



COMISIÓN INTERAMERICANA DE MUJERES

TRIGÉSIMA CUARTA ASAMBLEA DE DELEGADAS
10 al 12 de noviembre de 2008
Santiago de Chile, Chile

OEA/Ser.L/II.2.34
CIM/doc.10/08
23 octubre 2008
Original: inglés

GÉNERO Y CAMBIO CLIMÁTICO

(Item 2 on the agenda)

GÉNERO Y CAMBIO CLIMÁTICO

Las voces de las mujeres están en gran medida ausentes de las discusiones y negociaciones de las políticas sobre el calentamiento global, ya que sólo un pequeño número de ellas están involucradas en las políticas y planes de adaptación y mitigación. Ya sea en economías desarrolladas o en desarrollo, las experiencias, creatividad y liderazgo de las mujeres deben ser parte de la solución.

Wangari Maathai, Premio Nobel de la Paz

OBJETIVO

El presente documento explora la relación entre cambio climático y género con miras a formular recomendaciones sobre las mejores formas y métodos para incorporar la perspectiva de género en las políticas públicas del cambio climático. Se describen los impactos del cambio climático en general y de manera particular en una de las poblaciones más afectadas por este fenómeno: las mujeres. Se analiza el rol de la mujer y su contribución en la adaptación, mitigación y en la gestión de riesgo. Por último, se hace un llamado a la equidad en el desarrollo de políticas públicas dirigidas a contrarrestar los efectos adversos del cambio climático incluyendo sugerencias de algunos de los elementos que deberían ser tomados en cuenta en esa tarea. \

I. INTRODUCCIÓN

No es sino recientemente que la comunidad internacional abandona un tratamiento meramente marginal de los temas de género en las discusiones sobre el calentamiento global. Estudios y campañas feministas han desafiado la invisibilidad que el género ha tenido en este tema y ha promovido la importancia de tomar en consideración las diferencias de género en las políticas y planes de adaptación y mitigación del cambio climático. Paulatinamente se está consolidando un reconocimiento a la importancia de considerar en este debate las experiencias, creatividad y liderazgo tanto de las mujeres como de hombres, especialmente en lo que se refiere a su diferenciada vulnerabilidad en el calentamiento global.

El primer proceso que marca el reconocimiento del vínculo entre la temática ambiental y el género se dio en 1984 en el marco del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). El PNUMA estableció un grupo de mujeres asesoras sobre desarrollo sustentable^{1/} quienes comenzaron a reflexionar y asesorar al Programa respecto a la conexión entre la problemática de exclusión que afecta a las mujeres, los roles que ellas desempeñan y su aporte real y potencial a la conservación del medio ambiente en un contexto de desarrollo.

1. Este Grupo trabajó bajo el nombre de Senior Women's Advisory Group on Sustainable Development.

Posteriormente, la *Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer: Igualdad, Desarrollo y Paz* (Nairobi, 1985) incorporó por primera vez el tema. Gracias a iniciativas impulsadas principalmente por las organizaciones no gubernamentales, la Cumbre Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro en 1992) adoptó la perspectiva de género en todas las políticas y programas de desarrollo y medio ambiente, constituyéndose así en el primer antecedente internacional que incorpora la perspectiva de género en la promoción de la sustentabilidad ambiental.

En 1995, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer realizada en Beijing, definió claramente la vinculación entre el género, el medio ambiente y el desarrollo sustentable. El capítulo K de la Plataforma de Acción plantea objetivos estratégicos y medidas cuyo tema central es la situación de pobreza que afecta a muchas mujeres; la necesidad de que participen activamente en la toma de decisiones relativas a su medio ambiente, en todos los niveles; y la integración de la perspectiva de género en las políticas y programas para un desarrollo sustentable. Posteriormente, en la reunión de seguimiento de la Plataforma de Acción de Beijing (2005), la Asamblea general señaló la importancia de involucrar activamente a las mujeres en la toma de decisiones ambientales en todos los niveles; integrar sus preocupaciones y la perspectiva de género en políticas y programas para el desarrollo sustentable; y consolidar o establecer mecanismos en los niveles nacionales, regionales e internacionales para determinar el impacto del desarrollo y de las políticas ambientales en las mujeres.

Esta misma orientación se observa también en otras reuniones y foros internacionales donde se fue incorporando y profundizando la relación entre género y desarrollo sustentable. Un claro ejemplo de la importancia que adquiere este tema se refleja en el Programa de Trabajo de la CIM para el Bienio 2006-2008 adoptado en la cuarta sesión plenaria, celebrada el 15 de noviembre de 2006. En esa oportunidad las delegadas de la CIM reconocen el profundo interés para los Estados Miembros del Caribe, de Centroamérica y México que tiene el tema sobre "*El Impacto de los Desastres Naturales en las Mujeres*". Consecuentemente, solicitan a la Secretaría Permanente que garantice la inclusión de la perspectiva de género en todos los trabajos que se realicen sobre este tema, en el ámbito político dentro de la OEA, y que brinde asistencia técnica al Departamento de Desarrollo Sostenible.

II. LA BIODIVERSIDAD DEL CONTINENTE

El continente americano cuenta con la mayor reserva hidrológica del planeta y posee un inmenso mosaico cultural, en parte gracias a su ubicación estratégica entre dos grandes océanos, el Atlántico y el Pacífico. La región también se caracteriza por su heterogeneidad que también es el resultado de su ubicación geográfica y geomorfología, incluyendo desde desiertos hiperáridos hasta bosques tropicales húmedos.

Las Américas es una de las zonas geográficas más ricas y variadas del planeta. La región alberga 6 de los 12 países considerados megabiodiversos (Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Venezuela y Brasil). En su conjunto esos doce países albergan entre un 60% y un 70% de todas las formas de vida del planeta. Los seis países americanos, no sólo se caracteriza por sus riquísimos ecosistemas, sino también por la presencia de pueblos indígenas, campesinos y otras comunidades locales muy diversas. La floresta amazónica representa un tercio de las florestas tropicales del mundo

Ejemplos de la Biodiversidad de América Latina y el Caribe

Tierras Cultivables	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Reservas de tierras cultivables más grandes del mundo, estimadas en 576 millones de hectáreas.
Pastizales	<ul style="list-style-type: none"> ➤ En 1998 los pastizales cubrían cerca del 80% de las tierras potencialmente agrícolas de la Región, y del 20% cultivado muy poco correspondía a cultivos permanentes. ➤ De un total de 1,900 millones de hectáreas de suelos degradados en el planeta la Región ocupa el tercer lugar, después de Asia y África, con aproximadamente el 16%. El impacto es relativamente mayor en Mesoamérica –donde alcanza el 26% del total (63 millones de hectáreas)– que en Sudamérica, donde afecta al 14% del total (casi 250 millones de hectáreas).
Bosques	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Un 92% del bosque regional se encuentra en Sudamérica, principalmente en Brasil y Perú, que están entre los diez países del mundo que concentran las dos terceras partes de los bosques mundiales. ➤ Poco más del 1% del área bajo bosques en América Latina y el Caribe corresponde a plantaciones, de ellas casi la mitad se encuentra en Brasil. ➤ En el año 2000 la Región tenía el 25% de las áreas boscosas del mundo (unos 964 millones de hectáreas). ➤ La proporción de áreas boscosas de la Región es mucho mayor que el promedio mundial: un 47% del territorio regional está cubierto de bosques, mientras que en el mundo la proporción es del 30%. ➤ La biomasa leñosa de América Latina y el Caribe es la más alta del mundo, superando en 17% el promedio mundial de 109 toneladas por hectárea. El 43% del total mundial se encuentra en Sudamérica, fundamentalmente en Brasil, donde está el 27% de ese total.
Plantas Vasculares	<ul style="list-style-type: none"> ➤ En Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú y Venezuela se han identificado 190,000 de las 300,000 plantas vasculares conocidas en todo el planeta (un tercio del total mundial está en Brasil y Colombia).
Recursos Hídricos	<ul style="list-style-type: none"> ➤ América Latina y el Caribe forman una región rica en agua. Con sólo un 15% del territorio y un 8,4% de la población mundial, recibe el 29% de la precipitación y tiene una tercera parte de los recursos hídricos renovables del mundo. ➤ Existen marcadas diferencias en la dotación de agua y su disponibilidad a lo largo del territorio regional. Tres de sus principales zonas hidrográficas –las cuencas del Golfo de México, el Atlántico sur brasileño y Paraná, Uruguay, La Plata– concentran un 40% de la población regional en un 25% del territorio, con sólo un 10% de los recursos hídricos totales. ➤ Estimaciones actuales indican que América Latina y el Caribe recibe un promedio de 1,556 milímetros de precipitación anual, considerablemente mayor que cualquier otra región del mundo. Los recursos hídricos renovables internos, compuestos por el flujo anual de aguas superficiales y la recarga de aguas subterráneas, alcanzan un total de 13,4 kilómetros cúbicos al año, la tercera parte de los recursos mundiales. Por habitante, ello representa 27,673 metros cúbicos, casi cuatro veces el promedio mundial.

y abarca más del 50% de la biodiversidad. En ella existen por lo menos 45.000 especies de plantas, 1.800 especies de mariposas, 150 especies de murciélagos, 1.300 especies de peces de agua dulce, 163 especies de anfibios, 305 especies de serpientes, 311 especies de mamíferos y 1.000 especies de aves.

La rica composición continental también contribuye a que ésta sea una zona de alto riesgos de desastres a pesar de los avances importantes logrados en el marco de los esquemas democráticos del hemisferio. La extensa porción central de América Latina está, en gran medida, caracterizada por condiciones tropicales húmedas; áreas importantes (Ej. Brasil) son propensas a sequías, inundaciones y heladas. La circulación atmosférica y las corrientes oceánicas son factores causales de la existencia de extensos desiertos en el norte de México, Perú, Bolivia y Argentina. Los bosques de América Latina y el Caribe, que ocupan aproximadamente el 22% del área de esta Subregión y que representan alrededor del 27% de la cobertura boscosa global, tienen una fuerte influencia sobre el clima local y regional y juegan un papel relevante en el balance global del carbono.

Los estudios de vulnerabilidad indican que los ecosistemas de muchos países que integran esta riqueza natural continental podrían ser substancialmente afectados por los cambios climáticos que se proyectan. El Caribe, donde más de la mitad de la población vive a kilómetro y medio (una

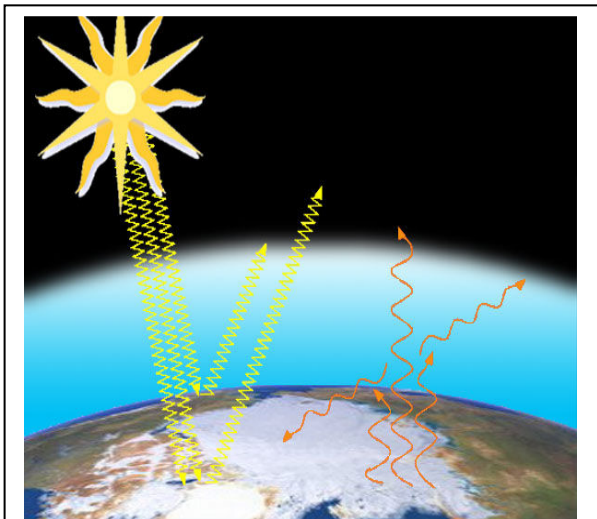
milla) de la costa, enfrenta algunos de los mayores riesgos por el cambio climático.^{2/} La industria turística del Caribe, que representa el sustento de muchas economías de la región, deberá prepararse para huracanes más intensos, sequías más frecuentes y el aumento del nivel del mar, resultantes del recalentamiento global^{3/}.

Otro fenómeno tales como el crecimiento de la población, la rápida urbanización, la creciente vulnerabilidad ambiental de las metrópolis, los problemas de degradación, desastres naturales, aunados a los problemas sociales serios en relación con la desigualdad y la pobreza también contribuyen a la complejidad de los grandes retos que enfrenta el continente ante los cambios climáticos y en particular en materia de reducción de desastres naturales.

III. CAMBIO CLIMÁTICO Y SUS EFECTOS

A. Efectos Generales del Calentamiento Global

Instrumentos y métodos cada vez más sofisticados y exactos han permitido medir con mayor precisión y asociar los cambios producidos en la biodiversidad y la ecología del planeta con los cambios en su temperatura.



EFECTO INVERNADERO: La luz del sol (sol visible) entra libremente en la atmósfera (radiación amarilla en la parte izquierda de la imagen). Parte de ella se refleja inmediatamente por las nubes, el polvo en la atmósfera y superficies brillantes (radiación amarilla en el centro de la imagen). El resto llega a la Tierra. Los gases de invernadero de la atmósfera frenan la salida del calor al espacio exterior (radiación roja en la figura).

FUENTE: CICERO. Center for International Climate Research-Oslo. Noruega.

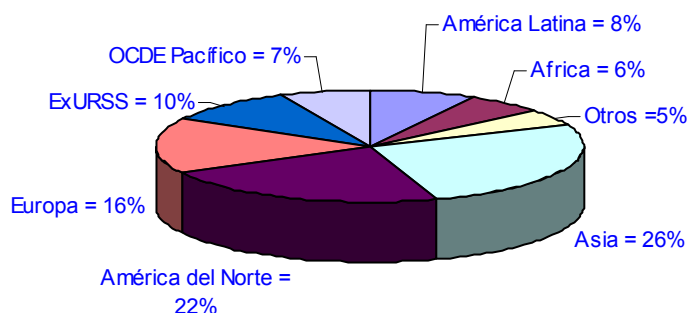
Las temperaturas mundiales han aumentado aproximadamente 0.7° C. desde el comienzo de la era industrial y la tasa de aumento se está acelerando aún más. Pruebas científicas abrumadoras también han demostrado una correspondencia entre estas temperaturas y el aumento de los gases de efecto invernadero en la atmósfera.

A pesar de las ambiguas respuestas con las que la comunidad internacional ha respondido al fenómeno del calentamiento global, cada vez existe un consenso mayor de que los más afectados por el fenómeno serán las poblaciones más pobres. De acuerdo con los datos del Informe Sobre Desarrollo Humano 2007-2008, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cambio climático afectará de manera más dramática a los países que apenas contribuyen o que no han contribuido al calentamiento global. Las zonas en donde existe más pobreza podrían ser devastadas por el aumento de las temperaturas, las sequías y la desertificación.

2. Islas caribeñas deben prepararse para efectos de cambio climático, 23/10/07.
<http://www.terra.com.do/noticias/articulo/html/act1009754.htm>

3. Islas caribeñas deben prepararse para efectos de cambio climático, 23/10/07.
<http://www.terra.com.do/noticias/articulo/html/act1009754.htm>

Distribución de las Emisiones Totales de Efecto Invernadero por Región (1995)



Fuente: CO2 Emissions from fuel combustion, 1971-2002 IEA/OECD, 2004

Dicho Informe también señala que el cambio climático tendrá un impacto importante en la producción de productos agrícolas. Se proyecta que el calentamiento del planeta afecte las precipitaciones, las temperaturas, la previsión de las tendencias estacionales y el agua disponible para actividades agrícolas en zonas vulnerables, con lo que podrían aumentarse las cifras de desnutrición a 600 millones de personas para el año 2080^{4/}.

Los cambios de los patrones de escorrentía (fase del ciclo hidrológico) y el derretimiento de los glaciares aumentarán el estrés ecológico comprometiendo el agua para fines de riego y asentamientos humanos. Hacia el año 2025, 1.800 millones de personas podrían habitar en zonas de escasez de agua. Al aumentar las temperaturas, mayores durante el verano, con mayores valores extremos, y al disminuir las precipitaciones, aumenta la evaporación y la evapotranspiración (evaporación del agua a través de la plantas) y disminuye la escorrentía. No solo lloverá menos, también se perderá más agua. A su vez, la necesidad de más agua de los distintos usos, sobre todo el de los cultivos será mayor en las épocas con menos recursos. Tanto las actividades de riego como la turística se desarrollan fundamentalmente en los meses de verano. A su vez son las mayores consumidoras de agua, con lo cual se incrementa la incertidumbre de disponibilidad de ese recurso para garantizar las necesidades sociales y ambientales futuras. Las zonas de mayor sensibilidad serán, por lo tanto, aquellas que actualmente tienen un perfil de mayores temperaturas y menores precipitaciones en las que pueden disminuir los aportes de agua en un 50%.

Las naciones del Caribe se encuentran en una región del planeta en la que el suministro de volúmenes adecuados de agua dulce constituye un problema sustancial. En muchos países de esa región la disponibilidad anual de agua dulce Per cápita está muy por debajo de la marca de 1.000 metros cúbicos que se considera generalmente para medir la escasez. Los Estados del Caribe dependen en grado sumo de las lluvias para alimentar la toma superficial y reponer los caudales freáticos. La geología local complica la administración de los recursos hídricos por el predominio de la piedra caliza porosa que no sirve para sustentar las corrientes o la roca volcánica densa que limita la infiltración. Los cambios en los patrones de precipitación pluvial pueden provocar sequías más graves y prolongadas, limitando las corrientes y el almacenamiento de reservas y pueden incrementar las crecidas y las inundaciones. Además, el alza del nivel del mar puede suscitar la invasión de agua salada en los acuíferos costeros y afectar la calidad del agua de los pozos someros, que son importantes fuentes de abastecimiento para el uso público^{5/}.

4. Informe Sobre Desarrollo Humano 2007-2008, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

5. IPCC Technical Paper on Climate Change and Water. <http://www.ipcc.ch/pdf/technical-papers/ccw/executive-summary.pdf>

Debe también recordarse el papel crucial que tiene el agua y el saneamiento en la transmisión de las enfermedades diarreicas. Estos factores ambientales contribuyen aproximadamente al 94% de los 4.000 millones de casos de diarrea que la Organización Mundial de la Salud (OMS) calcula tienen lugar anualmente en el mundo^{6/}. Los niños menores de 5 años en los países en desarrollo son los más afectados y representan la mayoría de los 1.500 millones de muertes anuales por causa de diarrea. En América Latina y el Caribe aproximadamente 77.600 niños menores de 5 años mueren cada año como resultado de esta enfermedad y las consecuencias de la misma, lo que representa más de 200 muertes diarias^{7/}. Si bien los países del hemisferio avanza para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas respecto a saneamiento y agua limpia, de acuerdo con los estimados de la OMS tienen todavía que cubrir las necesidades de saneamiento de 8,4 millones de personas, y en el caso del agua potable de 6,1 millones^{8/}. Es decir, un elemento fundamental que debería ser tomado en cuenta en la reducción de estas enfermedades corresponde a las fluctuaciones climatológicas en la disponibilidad de agua y en su calidad.

El impacto general en la salud se sentirá sobre todo en los países en vías de desarrollo tanto por su combinada pobreza como por la limitada capacidad de respuesta de los sistemas de salud pública. Los fenómenos climáticos extremos por ejemplo, las inundaciones, sequías y tormentas dejan a su paso mayores riesgos sanitarios tales como el riesgo de epidemias tales como el cólera y la diarrea que afecta especialmente a los niños. Las principales epidemias mortales podrían aumentar, otros 220 a 400 millones de personas podrían verse expuestas al paludismo, enfermedad que es responsable de la muerte de un millón de personas al año. Actualmente se empiezan a encontrar casos de dengue, enfermedad muy sensible al clima, que actualmente está confinada principalmente a zonas urbanas, en porcentajes mayores a los habituales en América latina y partes de Asia oriental^{9/}.

Tal y como es ampliamente reconocido otro de los efectos del cambio climático es el aumento del nivel del mar y la exposición a desastres meteorológicos. De acuerdo con el informe sobre desarrollo humano arriba mencionado, el aumento de la temperatura mundial en 3 o 4° C podría provocar el desplazamiento permanente o transitorio de 330 millones de personas a causa de las inundaciones^{10/} con los respectivos impactos en la salud pública y en la demanda de agua que usualmente conllevan los desplazamientos humanos, más aún aquellos que se realizan en situaciones de emergencias.

6. Annette Prüss-Üstün y Carlos Corvalán, *Preventing Disease Through Healthy Environments: Towards an Estimate of the Environmental Burden of Disease* (Ginebra: Organización Mundial de la Salud, 2006), página 34.

7. Organización Panamericana de la Salud (OPS), *Charting a Future for Health in the Americas-Quadrennial Report of the Director* (Washington, DC: OPS, 2002), páginas 103 a 119.

8. UNICEF/OMS, *Meeting the MDG Drinking Water and Sanitation Target: The Urban and Rural Challenge of the Decade* (Nueva York: UNICEF y OMS: 2006); y el Banco Mundial, *World Development Report 2006: Equity and Development*. (Washington, DC. El Banco Mundial, 2006.

9. Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

10. Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Respecto al impacto del calentamiento global en la flora y fauna del planeta, el informe de las Naciones Unidas que se comenta señala que ya algunas especies han sido afectadas, otras se adaptarán, muchas sin embargo no podrán hacerlo y se extinguirán.

Los cambios de temperatura en los océanos podrían afectar a las poblaciones de peces de las que dependen muchas comunidades costeras para su supervivencia. Según lo reporta el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) entre un 20% y un 30% podrá extinguirse si la temperatura global promedio supera los 1,5°C a 2,5°C, lo que también afectaría la población de osos polares y especies de peces que se alimentan de los arrecifes de coral. Adicionalmente, si el calentamiento alcanza los 3°C, cerca de 277 mamíferos - de medianos a grandes - de África estarán en peligro. Cambios que a su vez podrían también impactar los medios de vida y estructura social de muchas comunidades agrícolas y costeras.

En América Latina y el Caribe la producción agrícola, el turismo, la acuicultura y la pesca dependen de los bastos recursos naturales de la región. Las repercusiones del calentamiento global en estos recursos hacen un serio llamado a considerar este fenómeno en la formulación de los planes de desarrollo e inversiones en las áreas que se verán más afectadas. En particular, los pequeños Estados insulares y de baja altitud del Caribe y de algunas zonas de América Latina figuran entre las naciones más vulnerables al cambio climático. La elevación del nivel del mar conjuntamente con la realidad de que la mayoría de su población, tanto por su actividad económica como por la localización de la infraestructura, se localizan muy cerca o al nivel del mar aumenta esta vulnerabilidad.

En el caso de América del Norte, cualquiera de los impactos del cambio climático, tomado individualmente, merecería la articulación de una capacidad de respuesta de todo un sector o subregión particular. Se suma a esta complejidad - evaluación del impacto del calentamiento global y a la selección de respuestas apropiadas- los resultados de proyecciones que indican que esos impactos se producirán simultáneamente y en forma concertada con otros fenómenos tales como cambios en la economía, en la composición de la población, en la tecnología, y otros fenómenos ambientales ecológicos y sociales.

Proyección de los riesgos probables enfrentados por América Latina y el Caribe*

En General

Baja capacidad de adaptación de los sistemas humanos aunada a una vulnerabilidad elevada.

Pérdida y retroceso de glaciales con impactos negativos en el suministro de escorrentías y de agua.

Inundaciones y sequías frecuentes; deterioro de las cargas de sedimentos y la calidad de las aguas debido a las inundaciones.

Aumentos de la intensidad de los ciclones tropicales (pérdida de vidas, de propiedad y de ecosistemas).

Disminución en el rendimiento de cosechas; amenaza a las granjas para medios de subsistencia.

Extensión de enfermedades infecciosas, aumento a la exposición a enfermedades tales como paludismo, fiebre dengue y cólera.

Estados Insulares

Capacidad de adaptación de los sistemas humanos en general baja y la vulnerabilidad elevada.

Aumento previsto del nivel mar de 5 mm al año en los próximos 100 años causaría una mayor erosión costera, pérdida de tierras y de propiedad, desplazamiento de pueblos, mayor riesgo de tormentas, resiliencia reducida de los ecosistemas costeros, intrusión de aguas salinas en las fuentes de agua dulce y costos elevados de recursos para responder y adaptarse a estos cambios.

Mayor vulnerabilidad de las islas cuyos recursos de agua son limitados.

Arrecifes de coral negativamente influenciados por el blanqueo y por una reducida calcificación debido a más elevados niveles de CO₂.

Manglares, los lechos de hierba marina y otros ecosistemas costeros así como la correspondiente diversidad biológica estarían negativamente afectados por un aumento de las temperaturas y una acelerada subida del nivel del mar.

Impactos negativos en los peces de arrecifes de coral y amenaza a las poblaciones cuyo medio de vida y fuente importante de alimentación son las pesquerías en esos arrecifes.

Limitaciones de la tierra arable y la salinización de los suelos que hace que la agricultura de los Pequeños Estados Insulares, tanto para producción nacional de alimentos como para exportación de cosechas con fines de divisas, sean muy vulnerables al cambio climático.

El turismo, principal fuente importante de ingresos y de divisas extranjeras para muchas islas, podría enfrentarse a una perturbación grave.

Fuente: Contribución del Grupo de Trabajo I al Cuarto Informe de Evaluación Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático. Resumen para Responsables de Políticas, 2007 e Informe del Grupo de trabajo II del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Resumen para responsables de políticas, aprobados en el Sexto período de sesiones del Grupo de Trabajo II del IPCC (Ginebra, Suiza, 13-16 de febrero de 2001).

* Esta lista no pretende ser exhaustiva.

A. Costos Políticos, Económicos y Sociales Asociados con el Cambio Climático

Especialmente científicos alemanes y suizos han alertado sobre las consecuencias de índole político que podrían derivarse de los cambios climáticos. Quienes comparten esta posición señalan que este fenómeno podría contribuir a la desestabilización de los sistemas políticos generando en muchos casos situaciones de conflicto y violencia. De acuerdo con ellos, el origen o causa de los conflictos giraría principalmente en torno con la degradación de las aguas; la escasez de alimentos generada por una disminución en su producción; el aumento en el número de desastres naturales; y muy especialmente el incremento en desplazamientos poblacionales hacia zonas favorecidas climáticamente, fenómeno que originaría lo que se ha denominado como “refugiados climáticos”, que podrían acelerarse considerablemente en los próximos años^{11/}. Naciones Unidas estima que el 60% de los movimientos migratorios actuales son causados por el calentamiento global y por los desastres de origen natural tales como las sequías y las inundaciones^{12/}.

En relación con el impacto económico derivado del cambio climático, debe reconocerse que su cálculo representa aun un reto complejo para los economistas. Entre los factores que añaden complejidad al tema destaca como aspecto central la incertidumbre. Aun no puede predecirse con certeza el impacto físico que se produciría si las temperaturas se elevaran más allá de los 5° C; las proyecciones que se realicen deben además ser globales y proyectadas a largo plazo – 50, 100, 200 años-. Ciertamente, a pesar de que los datos que se tienen son solamente aproximaciones, representan un avance respecto a los últimos años en la traducción de los impactos naturales y sociales a datos cuantificables. A continuación se incluyen algunos de los múltiples ejemplos que se encuentran en la literatura y que ilustran el impacto del cambio climático en las economías.

Un informe de Nicholas Stern del año 2006, *La Economía del Cambio Climático*, revela que de permanecer inertes ante este fenómeno el costo y el riesgo total equivaldrían a una pérdida de un mínimo de 5% anual del PBI mundial (aproximadamente 2.412.260 millones de dólares). Teniendo en cuenta que los riesgos y consecuencias pueden ser más amplios, los cálculos de los daños aumentarán como mínimo al 20% del PBI global^{13/}.

Otro ejemplo de las proyecciones del impacto económico, toman en consideración el deterioro ambiental en la productividad de las economías. De acuerdo con la CEPAL anualmente, la región perderá aproximadamente 65 millones de jornadas laborales a causa de enfermedades. Según datos de ese organismo, actualmente hay 80 millones de personas gravemente enfermas a causa de la contaminación atmosférica urbana. Si se considera una productividad laboral de 30 dólares diarios, la cifra alcanza a 1.950 millones de dólares, monto superior a lo que gasta cualquier gobierno regional en la protección ambiental. Estos costos, aunados a la creciente “vulnerabilidad” ambiental de las metrópolis complicarán aún más la capacidad de reducir las carencias sociales en un subcontinente con 190 millones de pobres^{14/}.

11. Entre otros véase: PNUD. Guía Recursos pde género para el cambio climático (julio 2008).

12. Campaña **Cambio Climático y Lucha contra la Pobreza**. Octubre 17, 2006. madri, España, pag. 9.

13. Coirncross, F. **El Informe Stern sobre la economía del cambio climático**. http://es.wikipedia.org/wiki/Informe_Stern.

14. UN. CEPAL. Objetivos de Desarrollo del Milenio, una Mirada desde América Latina y el Caribe, página 193. http://www.oei.es/quipu/objetivos_desarrollo_milenio_AL.pdf.

De acuerdo con datos de la CEPAL, otro de los fenómenos con implicaciones macroeconómicas relacionadas con el cambio climático, se refiere al desplazamiento de los centros rurales de provisiones de las grandes ciudades, lo que elevará los precios de los alimentos debido a mayores costos del transporte. Además, las grandes ciudades que se abastecen de deshielos –como Lima, Quito, Santiago o La Paz – enfrentarán inestabilidades en sus ciclos de agua, tornándolas más vulnerables. En las urbes costeras, por su parte, el avance del mar hacia el continente contaminará las napas subterráneas de agua dulce, comprometiendo también el abasto hídrico. Estos eventos harán más visibles los efectos del cambio climático y obligarán a invertir mayores fondos para facilitar la adaptación de las ciudades, reduciendo el gasto público destinado a las zonas rurales. Asimismo, las urbes costeras de Centroamérica y el Caribe elevarán su exposición a huracanes. En los últimos 30 años esta zona perdió 5.600 millones de dólares en infraestructura debido a estos desastres. La intensidad y frecuencia de los huracanes en el Caribe tendrá efectos futuros devastadores, según lo indican representantes del Banco Mundial, el costo anual estimado del impacto del cambio climático en los países de CARICOM para el 2080 es cercano a los US\$11.2 billones, correspondiente al 11.3% del PIB en los 20 países de esa región^{15/}.

Como puede observarse, el cambio climático ha dejado de ser un problema exclusivamente del medio ambiente para convertirse en un fenómeno que amenaza con revertir el desarrollo humano y que podría conducir a agravar las desigualdades y producir retrocesos en los niveles de la economía, la pobreza, la salud, la educación, la seguridad alimentaria y la gobernabilidad. Efectos que se agravan más por la precaria situación en la que ya se encuentran las poblaciones más vulnerables cuyo bajo nivel de desarrollo humano no solo limita su capacidad de administrar los riesgos climáticos, sino también por encontrarse en zonas geográficas tropicales, naturalmente más castigadas por los cambios climáticos extremos.

IV. MANDATOS GLOBALES Y REGIONALES SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

La mayoría de los países del mundo, incluidos todos los países americanos, han firmado y ratificado el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de 1992. Este Convenio establece compromisos, obligaciones y responsabilidades específicas para cada parte a efectos de abordar las causas y los efectos del cambio climático. Las Partes de esta convención se han comprometido a preparar inventarios nacionales y medidas de mitigación de las emisiones antropogénicas de gases de efecto invernadero así como a implementar estrategias de adaptación ante los impactos del cambio climático; promover la transferencia de tecnologías, prácticas y procesos para el control de emisiones; e intercambiar información pertinente de carácter científico, tecnológico, socioeconómico y jurídico en relación con este fenómeno.

Por su parte, los países desarrollados se han comprometido a proporcionar recursos financieros nuevos y adicionales para satisfacer los costos totales acordados que incurren los países en desarrollo para cumplir con sus compromisos; prestar asistencia a los países en desarrollo particularmente vulnerables a sufragar los costos de la adaptación, y a facilitar y financiar la

15. Banco Mundial. Departamento de Medio Ambiente para América Latina, Banco Mundial. Presentación sobre cambio climático realizada por Walter Vergara en la Sesión Regular del Consejo Permanente de la OEA del 10 de setiembre de 2008.

<http://www.oas.org/OASpage/videosondemand/show/video.asp?nCode=08-0306&nCodeDet=1>

transferencia de tecnologías ambientalmente sanas, o el acceso a las mismas a otros países para que puedan implementar las provisiones del Convenio.

En 1997, las Partes de esta convención acordaron su primer protocolo, el Protocolo de Kioto, que establece metas para reducir las emisiones y mecanismos financieros para comerciar en derechos de emisión. Un año después, en 1998, acordaron el Plan de Acción de Buenos Aires que establece un plan de trabajo y cronograma para implementar el Convenio y el protocolo. Si bien el Protocolo de Kioto no ha pretendido ser una solución completa para el calentamiento mundial, sí ha sido un paso importante en el proceso para afrontar esta problemática. El Protocolo expira en el 2012, por lo que recientemente se han iniciado las negociaciones y debates para la elaboración del futuro acuerdo multinacional de lucha contra el calentamiento global que regirá para la era post-Kioto.

A nivel hemisférico destacan diversos compromisos adquiridos por los países para endentar los retos del calentamiento global, tanto en el ámbito de las Cumbres de las Américas como en el contenido de los compromisos políticos emanados de las resoluciones adoptadas por la Asamblea General de la OEA^{16/} y en particular en el Programa Interamericano para el Desarrollo Sostenible (PIDS)^{17/}.

La Tercera Cumbre de las Américas, celebrada en la ciudad de Quebec en el año 2001, reafirmó el compromiso de los Estados Miembros de fortalecer la protección del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales y definió también como áreas prioritarias, entre otras, el manejo de desastres naturales; la evaluaciones de vulnerabilidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo; la gestión agrícola; los sistemas de transporte eficientes; la energía; el manejo de los recursos naturales; y la protección de la diversidad biológica, y la gestión integrada de los recursos hídricos.

Durante la IV Cumbre de las Américas^{18/}, en la Declaración y Plan de Acción de Mar del Plata (2005) establecieron una serie de acciones relacionadas con los desastres naturales. En la Declaración adoptada los Gobiernos expresaron su preocupación por los riesgos asociados con los desastres naturales y el impacto devastador de estos sucesos en la vida, la infraestructura y la

16. En este sentido veáanse las siguientes resoluciones: AG/RES. 1674 (XXIX-O/99), "Los cambios climáticos en las Américas" que encomienda al CIDI que, por intermedio de sus órganos subsidiarios pertinentes, consulte con los Estados Miembros sobre las formas de tratar el tema del cambio climático en las Américas en el ámbito de la OEA. La resolución AG/RES. 1682 (XXIX-O/99), "Mecanismos de la OEA para la Reducción de los Desastres Naturales," que establece el Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIDRN) e insta a propiciar un intercambio de personal técnico y científico en el campo de la investigación ante eventos adversos que tienen un efecto socioeconómico y ambiental perjudicial en los países del Hemisferio. La Resolución AG/RES. 1736 (XXX-O/00), "Los efectos socioeconómicos y ambientales del cambio climático en los países del Hemisferio" que encomendó a la Secretaría General la movilización de recursos para asistir a los Estados Miembros en sus esfuerzos para adaptarse al cambio climático. La Resolución AG/RES. 1821 (XXXI-O/01), "Los efectos socioeconómicos y ambientales del cambio climático en los países del Hemisferio", que renueva su instrucción al CIDI para que continúe estudiando el tema, y encomienda a la Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo (AICD) que colabore con la Secretaría General para movilizar y obtener recursos para asistir a los Estados Miembros en sus esfuerzos para mitigar el impacto de los cambios climáticos.

17. Adoptado en la cuarta sesión plenaria de la Asamblea General de la OEA, celebrada el 5 de diciembre de 2006.

18. Celebrado en Mar del Plata en 2005.

economía del Hemisferio. En el marco del Plan de Acción hicieron un llamado a impulsar una mayor colaboración a fin de mejorar la capacidad nacional, regional y hemisférica de mitigación de riesgos, recuperación y reconstrucción en colaboración con las instituciones internacionales y regionales pertinentes.

Por su parte, el Programa Interamericano para el Desarrollo Sostenible (PIDS, 2006 – 2009)^{19/} estableció prioridades estratégicas de acción para los siguientes cinco años, en siete áreas: agricultura y manejo de bosques sostenible, manejo de bosques sostenibles y otros recursos naturales; recursos de agua, tierra y salud; manejo de riesgos de desastres naturales; conservación y uso sostenible de la biodiversidad; adaptación y gerencia de las zonas costeras a los cambios climáticos; energía renovable y promoción de su uso eficiente; y capacitación y fortalecimiento institucional para el desarrollo sostenible y gerencial del medio ambiente.

En el marco de la Declaración adoptada en la Primera Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible^{20/}, en el contexto de la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, se destacó la importancia de promover una amplia participación pública, incluyendo la representación de los diversos sectores de la sociedad, sobre la base de la no discriminación por motivos de género, raza, etnia, nacionalidad, etc. A su vez se reafirmó el compromiso de promover entre otros, la equidad de género y la igualdad de oportunidades para todos los grupos vulnerables.

En respuesta a los mandatos de esa Reunión Ministerial así como de la Declaración de de Santa Cruz +10 y reconociendo que la labor de preparación, respuesta y socorros frente a los desastres naturales requiere una amplia coordinación interinstitucional, se crea en el marco de la OEA la Red de Interamericana de Mitigación de Desastres (RIMD). La resolución 2314 de la XXXVII Asamblea General, celebrada en Panamá, el 5 de junio de 2007 reconoce esta Red como “el mecanismo hemisférico permanente para fortalecer la colaboración práctica entre las agencias intergubernamentales en el área de reducción de desastres, particularmente al intercambiar información técnica y mejores prácticas”.

Durante la Asamblea General de la OEA del 2007, los representantes del hemisferio también adoptaron la resolución AG/RES. 2429 que exhorta a profundizar la comprensión hemisférica del impacto que tiene el cambio climático en las comunidades de la región, y destaca que los efectos del cambio climático podrían tener repercusiones sobre el pleno goce de los derechos humanos. Esta Resolución además se establece la vinculación entre los derechos humanos y el cambio climático, se abre un camino para el desarrollo de una plataforma regional orientada a profundizar la comprensión de los Estados del hemisferio sobre este fenómeno mundial y sus efectos, se definen prioridades y posibles soluciones, y se pugna por una participación más eficaz e informada por parte de los Estados del continente en las negociaciones globales sobre el cambio climático.

Por último, cabe también mencionar la adopción, por parte de los Estados Miembros de la OEA, de la Convención Interamericana para Facilitar la Asistencia en Casos de Desastre del año 1991 que entró en vigor en el mes de octubre de 1996. De acuerdo con sus disposiciones los Estados

19. Aprobado en seguimiento de la IV Cumbre de las Américas y por la Asamblea General de la OEA celebrada el 5 de diciembre de 2006.

20. Celebrada en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, durante el mes de diciembre de 2006.

Partes deben nombrar una autoridad coordinadora nacional que entre otras funciones, es la encargada de coordinar la asistencia entro de cada jurisdicción. Sin embargo, hasta la fecha, este instrumento solo cuenta con tres ratificaciones (Panamá, Perú y Uruguay).

V. CAMBIO CLIMÁTICO Y EQUIDAD DE GÉNERO: Porqué el género en las discusiones sobre el cambio climático un asunto de Género?

No es posible comprender el cambio climático independientemente del contexto cultural, social, político y económico que lo determina. Los desastres naturales no afectan a todas las personas por igual. Las inequidades que persisten en nuestras sociedades, el acceso diferenciado a los recursos, oportunidades y capacidades afectan de manera diferente a hombres y mujeres. Los roles tradicionales y las responsabilidades distintas asociadas a cada género son también componentes que reflejan a lo largo del espectro del cambio climático.

El Panel Intergubernamental de Cambio Climático ha reconocido que *“el cambio climático impactará de manera diferenciada las regiones del mundo, las generaciones, los grupos erarios, los grupos socioeconómicos y los géneros” (IPCC, 2001)* y que su impacto *“caerán desproporcionadamente sobre los países en desarrollo y las personas pobres dentro de todos los países y de esta manera exacerbará las inequidades en salud, estado social y acceso a alimentos adecuados, agua limpia y otros recursos”*.

Sin duda, las personas que viven en condición de pobreza son las más vulnerables a estos cambios. Mujeres y niñas tienden a sufrir más las consecuencias negativas de los desastres naturales y la pobreza. Cabe recordar que un 70% de los pobres en el mundo son mujeres y su vulnerabilidad es acentuada según su raza, el grupo étnico y edad a la que pertenecen. En las áreas urbanas el 40% de los hogares más pobres son encabezados por mujeres. Las mujeres son las principales productoras de alimentos de primera necesidad en el mundo (Ej. Arroz, trigo, maíz)²¹. Ellas también dominan la producción mundial de alimentos (50-80%), siendo sin embargo, dueñas de menos de un 10% de la tierra. Como es reconocido el sector agrícola es uno de los más afectados por las sequías y los cambios ambientales.

La *Guía de Recursos de Género para el Cambio Climático*²², recientemente publicada por el PNUD, explica la estrecha interrelación entre el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) (en particular la erradicación de la pobreza, la salud infantil y materna, la erradicación de enfermedades como el VIH/SIDA, la malaria y otras) y su estrecha vinculación con el medio ambiente y a su vez como los efectos del cambio climático tienen implicaciones diferenciadas entre hombres y mujeres. Por ejemplo, respecto a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, se señala como los principales esfuerzos de erradicación pueden verse afectados por el cambio climático e impedir, entre otros, la producción agrícola de subsistencia y con fines comerciales, con un impacto correspondiente en la seguridad alimentaria y en el acceso al agua potable y segura. También se mencionan, las implicaciones que esta situación tiene particularmente en las mujeres: entre otras razones se señalan aquellas que se derivan de la pérdida de especies de plantas y animales

21. Informe FAO, 2007.

22. PNUD. Guía Recursos pde género para el cambio climático (julio 2008) p. 29. En sentido similiar VER: El Cambio Climático y los Objetivos d desarrollo del Milenio, Campaña Cambio Climático y Lucha contra la Pobreza, Octubre 17, 2006, Madri España.

domésticos que se emplean en la alimentación de las familias; la reducción o desaparición de especies marinas también empleadas como parte de la dieta o como una actividad productiva; y los efectos doblemente nocivos que tienen los desastres naturales en la población femenina^{23/}.

A lo anterior también contribuyen los patrones específicos en el uso mismo de los recursos naturales según el género que condicionan el impacto que el calentamiento global pueda tener en las mujeres y hombres. Razones de orden biológico y de género hacen que hombre y mujeres se relacionen de distinta manera con su medio ambiente por consiguiente el deterioro y la contaminación ambiental les afecta también de manera distinta. Por ejemplo, un estudio preliminar efectuado por el gobierno sueco sobre el transporte mostró las diferencias entre la “huella ecológica” de mujeres y hombres y su distinta contribución en las emisiones de GEI^{24/}. En contextos de trabajo y recreación las mujeres viajan con menor frecuencia, emplean automóviles más pequeños con tecnologías de ahorro de combustibles, recorren distancias menores y usan el transporte aéreo también menos frecuentemente que los hombres. Correlativamente, su huella ecológica es menor. Estudios similares realizados por otros gobiernos también ilustran las diferencias en los hábitos de consumo y de recreación de mujeres y hombres y llegan a conclusiones similares^{25/}.

Una muestra clara del efecto diferenciado del calentamiento global es el número de muertes alrededor del mundo que han resultado como producto de los desastres naturales, tales como inundaciones y deslizamientos de tierra, huracanes, etc. Los efectos de los cambios climáticos extremos son causantes de lesiones y muertes que afectan a hombre y mujeres de distinta manera, dependiendo en muchos casos de los medios que se tengan a su disponibilidad para superar sus efectos. Ejemplo de esto se ha visto en Bangladesh en donde restricciones de movilidad de las mujeres dificultaron su acceso a refugios y a la atención médica.

A continuación se incluye una tabla que intenta ilustrar algunos de los impactos diferenciados del cambio climático en la población femenina. Estos ejemplos permiten apreciar la importancia de analizar y comprender los distintos roles, prioridades, necesidades, expectativas y visiones, así como la importancia de impulsar la participación equitativa en la toma de decisiones de mujeres y hombres al abordar el tema del cambio climático, en particular al tratar los aspectos relacionados con la adaptación y mitigación.

23. PNUD. Guía Recursos pde género para el cambio climático (julio 2008) p. 29. En sentido similar VER: El Cambio Climático y los Objetivos d desarrollo del Milenio, Campaña Cambio Climático y Lucha contra la Pobreza, Octubre 17, 2006, Madri España.

24. PNUD. Guía Recursos pde género para el cambio climático (julio 2008).

25. PNUD. Guía Recursos pde género para el cambio climático (julio 2008).

IMPACTOS DIFERENCIADOS DEL CAMBIO CLIMATICO

AGRICULTUR	<i>El cambio climático podría afectar la vida de millones de personas especialmente en las zonas rurales, agrícolas y costeras y la seguridad alimentaria.</i>	<p>Aumento en jornadas de trabajo extenuantes de las mujeres ocasionadas por las sequías, inundaciones y problemas en la conservación del suelo.</p> <p>Exposición a ciertos químicos industriales y agrícolas que aumenta la vulnerabilidad de las mujeres a enfermedades durante el embarazo y el parto, los riesgos de la mortalidad infantil y discapacidades.</p>
ABASTECIMIENTO DE AGUA	<i>Según el Panel Intergubernamental en Cambio Climático aproximadamente 1700 millones de personas, una tercera parte de la población del mundo, viven en situaciones sometidos a la escasez de agua^{26/}.</i>	<p>Brote de enfermedades asociadas a la falta de acceso a agua potable segura, saneamiento inadecuado y falta de higiene. El número de muertes por este tipo de enfermedades en los países en desarrollo es de más de 2.2 millones de personas cada año. Las enfermedades que se transmiten por agua de mala calidad son responsables del 80% de los trastornos y las muertes en países en desarrollo^{27/}.</p> <p>Mayores niveles de energía frente a una dotación calórica igual o menor en el acarreo de agua de los arroyos, ríos o pozos a sus hogares.</p> <p>Vulnerabilidad a la desnutrición, enfermedades infecciosas y respiratorias de mujeres embarazadas, especialmente si son muy jóvenes, se encuentran en sus últimos años reproductivos o han tenido muchos embarazos.</p> <p>Desarrollo urbano no planificado en las tierras aledañas a las ciudades y incrementando las limitaciones en los servicios de salud reproductiva en esas zonas, los riesgos de mortalidad materna y embarazos no deseados. Abastecimientos de agua inadecuados en las instalaciones de salud plantea un problema público serio.</p>
BOSQUES	<i>La madera para leña es un recurso escaso para el 40% de las mujeres rurales en América Latina.</i>	<p>Incremento en el número de horas que las mujeres dedican al transporte de agua y leña. Las mujeres dedican tres veces más tiempo y transportan cuatro veces más volumen de leña y agua que los hombres^{28/}. Alrededor del mundo, el promedio de tiempo que emplea cada familia en transportar agua y leña para las actividades domésticas es de 1320 horas al año (una mujer adulta contribuye con 1095 horas por año, equivalentes a un promedio de tres horas diarias de su jornada laboral).</p> <p>Reducción de escolaridad de las niñas por sus obligaciones en la búsqueda de agua y leña e impacto en sus potencialidades como factor de cambio.</p> <p>Transformación de las zonas boscosas en pastizales para el ganado y creación de nuevas áreas para la crianza de mosquitos. En áreas infestadas de malaria, las mujeres embarazadas contagiadas están en riesgo de contraer anemia o tener otras complicaciones de salud que pueden ser peligrosas para la vida.</p>

26. Tercer Informe de Evaluación. Cambio Climático 2001. Impactos, adaptación y vulnerabilidad (IPCC, 2001).

27. GUÍA DE RECURSOS UNDP. Transversalización del enfoque de género en la gestión del agua http://www.un.org/esa/sustdev/inter_agency/gender_water/resourceGuide_Spanish.pdf.

Energía. Lorena Aguilar. UICN - Community Conservation Coalition. 2004. Hoja de datos sobre la vinculación del enfoque de equidad de género en iniciativas de energía, con apoyo de lecciones aprendidas en iniciativas internacionales.

IMPACTOS DIFERENCIADOS DEL CAMBIO CLIMATICO

FLORA-PLANTAS

Las mujeres en diferentes regiones de América Latina, Asia y África fueron las encargadas del proceso de cambio de plantas silvestres a la domesticación de plantas comestibles. Este papel se remonta a los años 15.000-19.000 A.C.

Pérdida o acceso limitado a diversidad de plantas y hierbas medicinales.

Pérdida del conocimiento etnobotánico y medicinal. La mayoría de los recogedores de plantas, jardineros, herbolarios, conservadores de semillas y cultivadores extraoficiales de plantas son mujeres a pesar de que su conocimiento etnobotánico y medicinal es a menudo ignorado y subestimado.

Efecto negativo en la medicina tradicional. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el 80% de las personas de los países en desarrollo confían principalmente en la medicina tradicional para el cuidado médico primario^{29/}. Las plantas medicinales también son muy usadas para tratar los efectos secundarios del SIDA tales como diarrea y pulmonía; las mujeres tienen que recolectar cada vez más las plantas de manera insostenible e ir más lejos a recogerlas^{30/}.

Reducción en la producción de productos farmacéuticos modernos. Al menos un 25% de estos productos se derivan de las plantas, y los ingredientes de muchos otros son reemplazos sintéticos creados a partir de compuestos obtenidos de las plantas.

Reducción en el empleo derivado de la producción y del procesamiento de plantas medicinales especialmente en poblaciones pobres en las cuales faltan oportunidades para la educación, la infraestructura y los servicios de salud.

TURISMO

El clima es un recurso esencial para el turismo y especialmente para los segmentos del turismo de playa, de naturaleza y de deportes de invierno.

Efecto en las fuentes de desarrollo, tasas de empleo y divisas de muchos países – particularmente caribeños- que dependen del turismo como fuente de ingresos^{31/}.

Redefinición de las decisiones sobre los viajes y destinos turísticos en función de la variabilidad del clima, de los patrones meteorológicos cambiantes y del bienestar de los turistas.

Cambio en los patrones de la demanda y movimientos turísticos con consecuencias tanto para las empresas turísticas como para las comunidades receptoras y secundariamente en otros sectores tales como la agricultura, la artesanía o la construcción.

29. Siles, J. Plantas Medicinales. Unión Mundial para la Conservación.
<http://www.generoyambiente.org/ES/articulos/esptudios/factsheets/Medical.pdf>.

30. VIH/SIDA Y AMBIENTE. Lorena Aguilar.

31. Aunque el porcentaje de mujeres empleadas en la industria del turismo varía enormemente entre los países, este es un sector particularmente importante para las mujeres, aproximadamente un 46% de la mano de obra son mujeres, en algunos países alcanza a más de un 80% siendo mayor que el de la mano de obra en general, de acuerdo con datos de la OIT.

<http://www.earthsummit2002.org/toolkits/women/current/gendertourismrep.html>

IMPACTOS DIFERENCIADOS DEL CAMBIO CLIMATICO

CONTAMINACION	<p><i>Los roles tradicionales exponen a las mujeres a mayores cantidades de POPs^{32/} (Ej. pesticidas, productos de limpieza doméstica). Las mujeres poseen una capa de grasa subcutánea más espesa que retiene los POPs y otros residuos de sustancias químicas tóxicas, como resultado los efectos en la salud por peligros medioambientales tienen mayor incidencia en las mujeres^{33/}.</i></p>	<p>Mayores y más peligrosos niveles de contaminación del aire y agua así como el contacto diario de sustancias químicas. Según la OMS aproximadamente 1,6 millones de personas mueren como resultado de la contaminación del aire en lugares cerrados por la quema de combustibles sólidos, donde las mujeres y los niños de las zonas rurales corren el mayor riesgo.^{34/}</p>
OTROS	<p><i>Las zonas más pobres del mundo podrían ser devastadas por el aumento de las temperaturas, los desastres naturales, las sequías y la desertificación.</i></p>	<p>Incremento de enfermedades cuando se dan condiciones climáticas favorables para su diseminación, por ejemplo aquellas transmitidas por insectos antes y después de la estación Lluviosa o por vectores (malaria, dengue, fiebre amarilla, diarrea y cólera)^{35/}.</p> <p>Reducción del tiempo de los niños(as) en las escuelas en razón de los desastres naturales, el desplazamiento y/o las migraciones asociadas con los cambios climáticos (desastres naturales y sequías por ejemplo).</p> <p>Permanencia de las mujeres y niños en sus pueblos y limitaciones de acceso a refugios dado que un 90% del cuidado de menores y ancianos corresponde a las mujeres lo que complica o impide su traslado.</p> <p>Aumento de migración en la población masculina con lo que se aumentan considerablemente las responsabilidades de la mujer.</p> <p>Aumento de las infecciones de VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual dadas las separaciones que sufren las familias y el hacinamiento frecuente que se produce en los refugios y asentamientos improvisados. Un estudio efectuado por el IPCC en 2006 estima que para el año 2050 el número posibles de refugiados del clima será de 150 millones.</p>

32. Agentes Contaminantes Orgánicos Persistentes.
33. INSTRAW. La mujer y el Medio Ambiente: Nuevos Retos. Beijing a los 10 años: de la política a la práctica, pág. 6.
34. Kirby A. Pollution a life and death issue. Reportaje de la BBC News, 1 de octubre de 2004.
35. Carol Boender y Melissa Thaxton. SALUD REPRODUCTIVA Y MEDIO AMBIENTE. Colaboraciones de: Angela Martin, Loretta Sherwood, Maureen Vargas, Lorena Aguilar, Jackie Siles y Silvia Lara.

El cuadro anterior también permite apreciar que además del fenómeno de pobreza hay otras razones que expone a las mujeres a una mayor vulnerabilidad ante los cambios climáticos. Entre esas razones, destacan las de orden biológico, su distinto relacionamiento con el medio ambiente, las normas y valores culturales y su papel social. Estos elementos marcan no solo el impacto que la mujer tiene en su medio ambiente sino también como ese medio, por razones naturales y sociales, las afectan de manera diferenciada.

Otro de los factores que perturban la sinergia entre mujer y medio ambiente y que limitan su rol en la adaptación y mitigación del cambio climático es la discriminación a la que frecuentemente es sometida y su limitada participación en los procesos de toma de decisiones públicas. Como ya hemos mencionado, un gran número de mujeres también enfrentan condiciones de exclusión social con distintas ramificaciones. En primer lugar, limitaciones de carácter cultural les impide o limita moverse fuera del espacio doméstico. En segundo lugar y muy ligado con lo anterior, las mujeres tienen un menor acceso a la información, fenómeno cuyos efectos son particularmente notables en los sistemas de alerta temprana y en los pronósticos climáticos. En tercer lugar, muchas mujeres y niñas no saben leer o escribir, limitante que se agrava mucho más en las poblaciones indígenas monolingües³⁶. La falta de escolaridad impacta también el grado de participación que puedan tener en los procesos de toma de decisiones que afectan al medio ambiente a nivel comunal, nacional e internacional. Pese a los múltiples compromisos internacionales que hacen un llamado a la participación igualitaria de la mujer en las decisiones administrativas y políticas, éstos son poco internalizados en los distintos niveles e instancias de toma de decisiones (locales y nacionales; políticas y administrativas) relacionadas con la adaptación y mitigación del calentamiento global.

VI. MUJERES COMO ACTORAS POLITICAS Y SOCIALES INFLUYENTES EN LAS ESTRATEGIAS DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN. PRACTICAS ÓPTIMAS

Las mujeres han demostrado ser un poderoso agente revitalizador en las comunidades y han jugado un rol activo en la dirección y en el liderazgo en la gerencia de los recursos naturales, a pesar de la exclusión tradicional a la que frecuentemente se ven sometidas por su condición social, cultural y económica, y de su limitada participación en la toma de decisiones públicas.

Las experiencias que a continuación se relatan ilustran su papel protagónico en las acciones de mitigación, adaptación y toma de decisiones asociadas con el cambio climático en el que participan miles de mujeres alrededor del mundo y en particular en nuestro continente. Son muchos los ejemplos de mujeres líderes cuyos esfuerzos y experiencias diarias contribuyen a la creación de estrategias de un desarrollo humano sustentable. Su liderazgo y visión han promovido la construcción de acciones dirigidas a alcanzar la adaptación y mitigación del calentamiento global y a construir comunidades con un mayor grado de desarrollo humano y de democracia. Sus esfuerzos, acciones y ensayos individuales y colectivos las ha transformado en actrices políticas y sociales influyentes en las políticas relacionadas con el cambio climático y la protección del medio ambiente.

36. Según datos de UNESCO la tasa de analfabetismo femenino en América Latina y el Caribe en el año 2000 correspondió a un 56%, la proyección para el año 2015 es un poco menor y estimada en un 54%. <http://portal.unesco.org/education/en/files/25425/10669996365table2.21.pdf/table2.21.pdf> En relación con las mujeres indígenas esta tasa es de un 38% contrapuesta a la masculina que corresponde a un 14%. <http://www.ungei.org/gap/reportLatin.php>

A. Mujeres líderes

1. Promover la belleza de la naturaleza y la energía alternativa: Hilda Liria Domicó Bailarín, Colombia

a) La situación

Desde los años 60, han muerto más de 200.000 colombianos y tres millones perdieron sus hogares en la guerra de guerrillas que comenzó como una lucha por los derechos a la tierra y la igualdad social. En Colombia, el racismo y la pobreza están estrechamente vinculados, dado que la mayoría de los pobres son indígenas, africanos y descendientes multirraciales. En los últimos años, las campañas contra la droga han ejercido presión para intensificar la destrucción de las plantaciones de cocaína y detener la circulación de la droga. La destrucción de las plantaciones de coca ha afectado negativamente a los agricultores debido a los efectos en el medio ambiente, en la salud humana y en el ingreso. Los químicos utilizados para destruir las plantas de coca también han contaminado el suelo, destruyendo así todos los cultivos.

b) La mujer líder: Hilda Liria Domicó Bailarín



Hilda Liria Domicó Bailarín ha dedicado su vida a ayudar y a defender las culturas indígenas, y a prestar asistencia a las víctimas de los cuarenta años de lucha en Colombia. Lucha por los derechos de la comunidad indígena y promueve la educación sobre y para la comunidad indígena. Trabajó para muchas organizaciones sin fines de lucro impartiendo técnicas de agricultura y comercio, para aumentar sus ingresos.

Bailarín es profesora en la Universidad de Antioquia. Enseña su idioma natal Embera- katio y la gratitud hacia la naturaleza y promueve la energía alternativa. En colaboración con las organizaciones no gubernamentales, Bailarín viaja a la selva y a las zonas de conflicto para enseñar técnicas locales con respecto a alternativas en materia de cultivos, protección del suelo y conservación del agua. La organización introduce nuevos cultivos a fin de reducir la dependencia de la coca y mejores hornos para ayudar a la mujer a reducir la dependencia del carbón y la madera. Como presidenta de la Organización Multiétnica de Antioquía, Bailarín ha trabajado para promover el empoderamiento de la mujer, la preservación cultural y la alfabetización de la mujer indígena y africana.

c) Las palabras de Hilda Liria Domicó Bailarín

“Los pueblos indígenas siempre están luchando porque se violan sus derechos todos los días, día tras día. Los pueblos de nuestros grupos étnicos solamente están felices en la selva, donde están nuestras raíces. La selva mantiene vivas nuestras tradiciones. Queremos regresar. No podemos vivir en pueblos o en lugares urbanos. El nativo sólo está feliz en la selva. Nuestro pasado está allí. La selva mantiene nuestras tradiciones vivas. Queremos volver a nuestras raíces. Es muy triste para mí ver a mi pueblo sufrir por hambre, cuando en la selva tenemos todo.”

2. **Protección del Agua Subterránea: Caso Acuífero Nimboyores y el Conflicto entre Comunidades Costeras y Desarrollos Hoteleros de Guanacaste, Costa Rica**

*Los Estados y Pueblos de Latinoamérica deben procurar una política integral y diversificada del agua, garantizando la más amplia participación de todos los actores sociales en las tareas vinculadas a la conservación, manejo, control y administración de los cuerpos de agua y sistemas hídricos. La participación social es el fundamento para una efectiva protección de los sistemas hídricos... La consulta ciudadana debe ser un procedimiento obligatorio en estos casos. **Declaración Latinoamericana del Agua. Tribunal Latinoamericano del Agua. Marzo 2006***

a) **La situación**

En el Cantón de Santa Cruz, provincia de Guanacaste, los vecinos de Lorena de Cartagena conjuntamente con otras 12 comunidades, iniciaron hace más de 6 años un proceso por la defensa del acuífero Nimboyores, debido al interés por parte de una poderosa hotelera transnacional de iniciar la extracción del recurso hídrico subterráneo de la localidad en una de las zonas más secas del país como parte de un Megaproyecto, dirigido a suplir de agua las canchas de Golf y otros requerimientos hoteleros similares. Los niveles de extracción que se proyectan disminuirían sustancialmente los pozos de dichas comunidades y afectaba el abastecimiento de agua.

Las doce comunidades de la zona costera de Santa Cruz salieron a defender el agua y, entre otras acciones, incluyendo las judiciales, durante un mes se levantaron en señal de protesta junto al puente del Río Chorro con el fin de que no se pusiera la tubería para explotar el agua, logrando paralizar la obra. Actualmente las obras se encuentran paralizadas, gracias a la lucha y sacrificio de las comunidades y al liderazgo de una de las maestras de la comunidad María Rosa Angulo.

Las presiones sobre el acuífero Nimboyores continúan y van en aumento, ya que el recurso hídrico de las zonas aledañas está cercano a agotarse o completamente agotado. La sobreexplotación, contaminación y falta de planificación de los pobladores, autoridades y proyectos turísticos de la región han sido las causas de esta situación.

b) **El liderazgo de María Rosa Angulo, maestra de escuela primaria**



La Maestra escolar **María Rosa Angulo** se convirtió en la cabeza visible de los defensores de este acuífero. La protagonista ha merecido importantes reconocimientos a nivel nacional e internacional. El 15 de octubre de 2002, recibió el premio “A la Creatividad de la Mujer en el Medio Rural” otorgado en Suiza, siendo una de las cinco representantes a nivel Mundial en la Cumbre Mundial de la Mujer, donde María Rosa representó a América. Este premio fue organizado por la Fundación Cumbre de la Mujer, adscrita al Consejo Económico Social de la Organización de Naciones Unidas (ONU) con sede en Suiza. Su participación en este evento permitió

dar a conocer a nivel internacional, y con muy buena aceptación, lo que ha sido la gestión en el conflicto sobre el acuífero de Nimboyores, recibiendo importantes muestras de apoyo internacional para buscar una solución al conflicto. También recibió por parte de la Asociación Cantonal de Cultura de Santa Cruz “Ciudad Folclórica”, el reconocimiento por ser una ciudadana ejemplar en el rescate de los valores Guanacasteco, en el Desarrollo Artístico, y en el servicio a sus semejantes. Este fue entregado el 9 de enero de 2003. Así también recibió una felicitación por parte del Consejo Municipal del cantón de Santa Cruz el 28 de octubre de 2002, por ser una mujer de grandes cualidades, morales, espirituales, y que ha sido parte de la historia y desarrollo del cantón de Santa Cruz. También por su notable presencia en el quehacer político desarrollista, en donde hace notar su presencia con ideas fuertes en defensa de la familia y el ambiente que la rodea, y fundamentalmente, por la lucha por la protección del recurso hídrico en la comunidad costera del cantón de Santa Cruz.

Como aspectos positivos de este proceso se rescatan, la unión y participación activa de las comunidades en el manejo y administración de sus recursos naturales. Siendo de este modo, se han dado los primeros pasos para la elaboración de un Plan de Desarrollo Alternativo con base en el Manejo Integral y Sostenible del Recurso Hídrico en el Cantón de Santa Cruz. Asimismo, se ha constituido un Comité para el Desarrollo Sostenible con representación de las localidades, cuyo fin es la protección, uso sostenible y mantenimiento del acuífero Nimboyores. Cabe destacar que todas estas iniciativas han nacido por motivación de los pobladores de la zona, liderados por María Rosa Angulo y han producido una toma de conciencia del valor del recurso hídrico en una de las regiones más secas del país.

c. En palabras de la maestra Angulo

En esta sociedad (guanacasteca) se da mucho el machismo. El hecho de ser madre y esposa trae muchos problemas (como líder comunal), en el sentido de que hay que estar en la casa y la responsabilidad de los niños. Hay momentos en que una misma dice que si fuera el hombre el que llevara esto adelante se le haría más fácil, porque el hombre tiene supuestamente más libertad. En el hogar el hombre no llega a ocupar el espacio de la mujer.

Ser madre e imaginarme a mis hijos sin agua en el futuro, me dio fuerza para seguir adelante y defender más. Algo que también me impulsó mucho fue la escuela, los niños. El hecho de verlos aquí, de darles clases, tan inocentes y saber qué futuro tienen ellos. Cuando pensaba cuál va a ser el futuro de estos niños, eso me daba la fortaleza para seguir adelante.

Pienso que las mujeres somos capaces, lo que necesitamos es más comunicación y hombres que entiendan que la mujer no sólo sirve para estar en la casa y para los niños, sino compartir todo, porque somos iguales a ellos.

3. Aportar recursos e instrumentos para el desarrollo: Josette Perard, Haití



a) La situación

Haití es el país más pobre del hemisferio occidental y uno de los veinticinco países menos desarrollados del mundo; el setenta por ciento de la población gana menos de un dólar por día. La calidad del agua es mala y más de un tercio de la población no tiene acceso al agua potable segura. El país

sufrió la deforestación a un ritmo acelerado debido a la necesidad de generar combustibles e ingresos. La mujer está a cargo de las tareas domésticas, que exigen mucho trabajo; también tienen que cocinar sobre fuegos de carbón, lavar la ropa a mano y cargar agua para beber y para bañarse. Las mujeres tienen un papel central en la agricultura: plantan, recogen los cultivos y crían el ganado. Al mismo tiempo, la mujer debe trabajar fuera de la casa para aumentar el ingreso familiar.



b. La mujer líder: Josette Perard

En 1994, Josette Perard, junto con sus conciudadanos haitianos y americanos, fundó el Fondo Lambi de Haití. Desde su establecimiento, Lambi ha ayudado a 1,2 millones de haitianos. En colaboración con organizaciones populares, el Fondo Lambi ha logrado lo siguiente: aumento de la disponibilidad de agua potable y alimentos, mejores condiciones económicas y funciones democráticas, reducción de la erosión del suelo y mayor equidad de género.

La organización promueve el desarrollo de abajo hacia arriba y está dirigida a cuatro proyectos importantes: desarrollo sostenible, microcréditos comunitarios, el medio ambiente y el empoderamiento de la mujer. Viajan a través de varias comunidades en Haití a fin de ofrecer capacitación en materia de liderazgo y de organización para aumentar la capacidad de autosuficiencia. Las comunidades solicitan dinero y apoyo de Lambi a fin de financiar sus proyectos; los proyectos comunitarios varían desde la crianza de cerdos, irrigación, reforestación, crianza de cabras, microcrédito y agua potable. En el noroeste, Lambi compró semillas de mandioca, herramientas, pesticidas orgánicos y diez mil almácigos para crear un vivero de árboles, e impartió capacitación comunitaria sobre técnicas de administración y de agricultura sostenible. En el sur, la organización proporcionó veintisiete cerdos, una farmacia veterinaria y alimentos para los animales a una comunidad, además de capacitar a los agricultores y a dos técnicos en veterinaria.



En la región del noroeste, la Asociación de Mujeres de Tet Kole, la organización de mujeres más importante de Haití, quería instalar cisternas comunitarias en cinco comunidades a fin de aumentar el suministro de agua potable. Lambi aportó la mano de obra y las técnicas de producción y educación sanitaria a fin de reducir las enfermedades transmitidas por el agua y mejorar la salud infantil.

Otro proyecto realizado en esta región ha ayudado a la mujer a lograr control sobre la producción de coca. Inicialmente, los especuladores controlaban la producción de coca y les pagaban a las mujeres trabajadoras unos pocos centavos por libra. En respuesta, setenta organizaciones de mujeres le pidieron a Lambi que los ayudara a comprar molinillos, lo cual aceleró el proceso de producción y mejoró la calidad de la producción. Esta iniciativa ayudó a la mujer a tener control directo de la coca que fabricaban y sobre cómo la vendían.

Todos los años, Josette organiza grupos de mujeres y celebra conferencias y seminarios en el norte y en el sur para enseñar a los pobres y a las mujeres. El objetivo es enseñarle a la mujer sus derechos legales y su función crucial en la sociedad. Un seminario realizado en 2007, denominado “*Women, Organizing and the Environment*,” [Mujeres, organización y medio ambiente] le enseñó a la mujer a utilizar fuentes de energía alternativa, tales como los hornos solares. Este año, el seminario “*Families, Health, Environment*” [Familias, Salud, Medio Ambiente] le enseñó a la mujer cómo la

calidad del agua y la higiene se vinculan a la salud y cómo pueden proteger a sus hijos de las enfermedades.

c. Las palabras de Josette Perard

“La mujer en Haití a menudo enfrenta desafíos desmoralizantes. Reconozco que la mujer debe ser una colaboradora igual en el proceso de desarrollo económico y democrático en Haití. Como activistas y líderes, la contribución de la mujer es de crucial importancia para la creación de una sociedad fuerte y vibrante. Al trabajar con las organizaciones campesinas y las asociaciones de mujeres, ayudo a las mujeres a entender y a controlar su destino. Por ejemplo, las decisiones locales sobre el acceso al agua, la calidad del agua, el saneamiento y la higiene son críticas para el bienestar económico de los campesinos rurales en Haití. Sin estos importantes derechos, las familias dedican una cantidad de dinero desmesurada en el cuidado de la salud. Los niños, especialmente las niñas, no reciben educación dado que pasan el día caminando grandes distancias para obtener agua. Las soluciones para el agua impulsadas por la comunidad crean salud y esperanza para el futuro.”

4. Empoderar a la mujer a través de la capacitación especializada: *Construction Resource and Development Center (CRDC), St. Thomas, Kingston, Jamaica*^{37/}

a) El problema

El cambio climático ha aumentado la intensidad de las tormentas tropicales, huracanes y otros desastres naturales y la consiguiente destrucción causada por estas tormentas ha afectado a muchas comunidades del Caribe. Debido a las estructuras meteorológicas cambiantes, muchas comunidades no conocen su propia vulnerabilidad y ello contribuye a una mala preparación para desastres.

Las casas que no están preparadas para los tipos de daños específicos son mucho más susceptibles de ser destruidas durante un desastre natural, lo cual lleva a que muchas personas se queden sin techo o ingreso. Cuando ocurrieron los huracanes Gilbert (1988) y Hugo (1989), las comunidades mal preparadas sufrieron extensos daños materiales y pérdida de recursos, y se hizo evidente que deben tomarse las precauciones necesarias para futuros desastres.

37. Se puede encontrar mayor información en:
http://practicalaction.org/docs/shelter/wuf04_surviving_disasters.pdf
http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/isdr-publications/09-gender-good-practices/gender-good-practices.pdf

b) La organización no gubernamental llamada *Construction Resource for Development Centre* (CRDC) [Centro de recursos de la construcción para el desarrollo], Saint Thomas, Kingston, Jamaica



El *Construction Resource for Development Centre* (CRDC) fue la primera cooperativa de mujeres para la construcción de Jamaica en 1984, y comenzó a trabajar con comunidades a fin de reconstruir viviendas de manera más segura, mitigar desastres, llevar a cabo capacitación y mejorar los programas de sanidad y de agua. No todas las comunidades se enfrentan a los mismos peligros (por ejemplo, viento, inundaciones y erosión del suelo), de manera que el mapeo de la vulnerabilidad es una parte crítica del proceso de la preparación para desastres.

La iniciativa, puesta en marcha en 28 comunidades en Saint Thomas, Kingston, Jamaica estuvo dirigida específicamente a la capacitación y apoyo de la mujer como líderes de la comunidad en la mitigación de desastres, mapeo de la vulnerabilidad y construcción más segura de viviendas. Las mujeres rurales aprenden cómo construir casas resistentes a los desastres a fin de prevenir daños estructurales causados por huracanes, lo cual reduciría las heridas y las muertes. Un beneficio único de la capacitación y del desarrollo de la mujer como líder es que ellas son indígenas de las comunidades y no se van una vez que los proyectos están terminados, y por lo tanto, las estrategias son sostenibles y reproducibles.

El CRDC observó que muchos programas de reconstrucción no incluían la participación de la comunidad o la sensibilidad de género. El proyecto *Safe-Roof Retrofitting Project* de 1994 desarrolló programas de capacitación educativos y prácticos en diecisiete comunidades propensas a huracanes, que alcanzaron a 1.050 hogares. El cincuenta por ciento de los proyectos estuvieron encabezados por mujeres. Desde 1994, el proyecto se ha adaptado a otros cuatro países del Caribe, Perú y Honduras. El CRDC trabaja dentro de una vibrante red de organizaciones caribeñas, grupos de interés y otras organizaciones de base que participan en la mitigación de desastres, tales como, la Oficina de Preparación y Gestión de Desastres (*Disaster Preparedness and Emergency Management*, ODPEM), el *National Housing Trust*, y la agencia *Caribbean Disaster Emergency Response Agency*. El CRDC también colabora con las autoridades locales en materia de programas de capacitación y normas de construcción. Actualmente, el CDRC está trabajando para fortalecer la participación de la mujer y de las comunidades pobres en ocho parroquias en Jamaica con relación a programas de saneamiento y de agua.

5. Lucha contra la pobreza y el deterioro ambiental a través de la música y de la enseñanza: Maria Isabel “Pati” Ruiz Corzo. México

a. La situación

En las montañas de México, el agua de la superficie está contaminada debido a la carencia de sistemas de gestión de desechos sólidos. La deforestación es rápida, en parte debido a que los árboles se utilizan como el único combustible para cocinar y para calefacción. Se cortan aproximadamente 6.000 hectáreas de bosques al año. Al comienzo, el gobierno ignoró el tema regional y no aportó el financiamiento y el apoyo apropiados para la protección forestal.

b. La mujer líder: Maria Isabel “Pati” Ruiz Corzo



María Isabel “Pati” Ruiz Corzo es una música convertida en ambientalista que lucha contra la pobreza y el deterioro ambiental. Creó un movimiento de conservación civil de abajo hacia arriba para agricultores en el centro de México, Sierra Gorda, con su esposo y amigos. El grupo ecológico Sierra Gorda condujo seminarios en las comunidades de las montañas a fin de ayudar a los aldeanos a darse cuenta de la importancia de la protección ambiental, a enseñarles la gestión forestal y para estimular la economía. Fomentaron la eliminación de basura y el reciclaje de plástico y papel en las comunidades. Construyeron e instalaron más de 480 hornos de cocina que consumen menos leña, construyeron más de 11.000 letrinas compostadoras inodoras reduciendo así la contaminación del agua. Para reducir aún más la contaminación trajeron

fertilizantes orgánicos para la jardinería. El proyecto más grande que el grupo ecológico Sierra Gorda produjo fue la reforestación; la organización plantó satisfactoriamente más de cuatro millones de árboles en cinco años. La organización dirigió los programas de desarrollo comunitario específicamente a las mujeres que que están a cargo de familias empobrecidas.



Desde el comienzo, Pati creía que para cambiar a la sociedad, ella debía educar a los jóvenes. Comenzó a visitar las escuelas de la región con su acordeón, enseñando a los niños acerca de la naturaleza mediante canciones. Pati comenzó un programa de radio que alcanzó a comunidades aisladas y que se escuchaba en las montañas. En este programa de radio, Pati exponía los abusos ambientales y la falta de apoyo gubernamental y a través de su crítica, Pati obligó al gobierno a participar.

En 1997, el movimiento social de Pati persuadió al gobierno para que creara la Reserva de la Biosfera Sierra Gorda, y Pati se convirtió en la directora. Como miembro del gobierno, detuvo a los leñadores corruptos y obligó a los políticos a prestar atención al medio ambiente.

c. Las palabras de Maria Isabel “Pati” Ruiz Corzo

“Estábamos cambiando totalmente nuestra forma de vida y haciendo un esfuerzo muy grande por escapar del mundo moderno y sus ilusiones. Decidimos probar otra alternativa, curas naturales a la enfermedad, auto-sustentabilidad, y centrarnos más en nosotros. La vida simple y saludable nos ayuda a reconciliarnos con la tierra y poder vivir una vida más trascendental. Buscar objetivos reales y respuestas, caminos abiertos a un presente que se nos muestra como una laberinto. Hemos desarrollado una estrategia alternativa, una gran trabajo rural, y todo esto es posible por la energía del amor, por la esperanza que nos da esta región y por hacer que este laberinto termine en un triunfo.”

6. Proveer albergue a las víctimas del terremoto de 2007. Maria Esther y Elvira Landa, Lima, Perú

a. La situación.

El 15 de agosto de 2007, un terremoto de magnitud 8,0 destruyó la zona de la costa central de Perú, cerca de Lima. El terremoto de tres minutos de duración mató al menos a 514 personas y lesionó a 1.090 (*US Geological Service*, 2008), y aproximadamente entre 35.000 y 40.000 familias perdieron sus hogares (CARE, 2007). Para albergarse temporalmente, las víctimas del terremoto dependieron de carpas, pero a medida que el suministro de carpas disminuyó, muchas familias se vieron forzadas ya sea a vivir en la calle o en refugios mal construidos.

Las mujeres son algunas de las personas que se ven más negativamente afectadas por el terremoto debido a sus funciones domésticas, incluidos el cuidado de los hijos, la preparación de la comida y el mantenimiento de la casa.

b. Dos mujeres líderes: Maria Esther Landa y su hermana, Elvira Landa, empresarias en soldadura, Lima, Perú.



En una sociedad donde la mujer tiene generalmente un papel tradicional y marginado, Maria Esther Landa, de 31 años de edad y su hermana Elvira Landa, de 33 años, han surgido como mujeres líderes en Lima, Perú. Siempre interesadas en la construcción y reparación de objetos, estas mujeres recibieron capacitación en métodos para soldar, de CARE en 1994. Durante los años 90, Maria y Elvira practicaron su ocupación mediante la fabricación de modelos de aviones, autos de juguete, sillas, puertas y marcos de ventanas durante el día y continuaron estudiando en la

noche. A la larga, ampliaron sus técnicas soldando motores para aviones reales.

Cuando María decidió abrir su propio proyecto empresarial, solicitó un préstamo bancario para que la ayudara con los gastos generales, pero se lo negaron dado que era joven y tenía muy poca

garantía. En 2004, recibió un préstamo a través del programa de microcrédito Edyficar de CARE y pagó su préstamo, por el monto de US \$10.000, sólo en un año.

Maria Esther Landa es la propietaria y la gerente general de Santa Maria Eventos, que construye y suministra andamios y estructuras metálicas para carpas y eventos al aire libre, junto con todo lo demás relacionado con el evento. El trabajo de Landa se considera actualmente como el mejor en Perú, lo cual es un gran logro, teniendo en cuenta que es un campo dominado por hombres.

Posteriormente al terremoto de 2007 en Lima, Maria Esther Landa y Elvira Landa recibieron el encargo de parte de CARE, de fabricar cientos de carpas para las familias locales sin vivienda, lo que lograron mediante la soldadura de marcos de metal pesado y cosiendo telas durables para carpas para seis personas.

Debido a sus aptitudes empresariales, Maria Esther Landa fue seleccionada como una de las 17 mujeres que han surgido en todo el mundo que asistieron a comienzos de este mes al programa de *Fortune* de las Mujeres Líderes más Poderosas (*Fortune's Most Powerful Women Leaders*), de un mes de duración. Entre otras distinciones recibidas por Landa, se encuentran las siguientes: recibió el reconocimiento público del gobierno peruano: "En reconocimiento de su espíritu empresarial y su contribución al desarrollo económico del país" en 2004 y el premio "Miss Microempresaria de Lima" en 2006; su éxito se menciona en *Mujeres Batalla (Women Firhgters)*, publicada en 2007; recibió el premio a la Mujer Microempresaria del Año de la región de Lima, y recibió el premio a la Persona Microempresaria del Año de su pueblo de Villa El Salvador.

c. En palabras de Maria Esther Landa

"El terremoto ha causado mucho temor y necesidad en Perú...pienso mucho sobre las personas que afectadas por el terremoto," dice Landa. "No tengo muchos recursos, pero al fabricar estas tiendas, podemos aliviar a las personas en sus momentos de necesidad. Podemos hacer que sucedan cosas grandes con muchas cosas pequeñas."

Al hablarle a mujeres sobrevivientes que fueron severamente afectadas por el sismo debido a sus roles tradicionales, entre ellos cuidar a sus familias, y conseguir y preparar alimentos, ella observa, *"ser una mujer es una gran responsabilidad y debemos definir nuestros caminos en la vida. Juntas tenemos el poder de hacer que todo sea mejor."*

El padre de Landa señala con orgullo que *"Estas son chicas que pueden hacerlo...Están dando un ejemplo de que las niñas pueden irse de la casa y lograr cualquier cosa que se propongan."*

7. Recuperación y preparación en caso de desastres: empoderamiento de la mujer, Sharon Hanshaw, Estados Unidos

a. La situación

El 29 de agosto de 2005, el huracán Katrina golpeó el golfo de México, siendo el huracán más destructivo que los Estados Unidos hayan sufrido. El ochenta por ciento de Nueva Orleans se inundó en una profundidad de ocho metros, afectando a más de 15 millones de personas debido al

derrumbe de la economía local, a la falta de acceso al agua fresca, al costo del gas y a la reubicación. La zona de desastre que dejó Katrina fue de 90.000 millas cuadradas, casi el tamaño del Reino Unido, y el daño mayor ocurrió en Alabama, Mississippi y Louisiana.

Además de las 1.836 víctimas, 400.000 personas perdieron su trabajo, 275.000 casas quedaron destruidas y Estados Unidos pagó aproximadamente US\$110 mil millones en daños, convirtiéndolo en el huracán más caro de la historia de Estados Unidos.

Después de tres años del huracán Katrina, algunas zonas costeras todavía no se han recuperado: algunas personas aún viven en viviendas temporales suministradas por FEMA, y muchos continúan desempleados.

b. La mujer líder: Sharon Hanshaw, directora ejecutiva de *Coastal Women for Change* en Biloxi, Mississippi



Hija de un respetado predicador bautista, Sharon Hanshaw trabajó como cosmetóloga durante 21 años en su propio salón de belleza en Biloxi, Mississippi, pero su salón, además de su casa, se dañaron irreparablemente durante el huracán Katrina. Hanshaw se mudó a una casa móvil suministrada por el gobierno y comenzó a trabajar con el Cuerpo de Ingenieros del ejército de los Estados Unidos.

Después de tres meses de trabajo, Hanshaw comenzó a participar activamente en una organización comunitaria, formada por un grupo de 50 mujeres que se reunían en una casa funeraria para organizar a la comunidad a reconstruirse y fortalecerse. Debido a la necesidad de liderazgo, Hanshaw se ofreció para ser secretaria después de cuatro reuniones.

Aunque ella no pensó en esto como un cargo a largo plazo, Hanshaw comenzó a participar cada vez más en la labor de la comunidad; se convirtió en una organizadora y activista comunitaria mientras que trabajaba en las tareas de reparación. En 2006, la organización formó el grupo no lucrativo denominado *Coastal Women for Change*, y los miembros le pidieron a Sharon Hanshaw que fuera la directora ejecutiva. A pesar de su falta de capacitación formal, aceptó la responsabilidad, basándose en una fuerte motivación y dedicación para ayudar a los necesitados.

Coastal Women for Change comenzó con la celebración de una reunión con el alcalde para obtener derechos al voto. Aunque las mujeres del grupo nunca pensaron que podrían tener acceso al alcalde, a foros oficiales y a los legisladores, varios de sus miembros obtuvieron puestos en las subcomisiones de la alcaldía en Biloxi.

El trabajo de *Coastal Women for Change* está dirigido a fortalecer y revitalizar los vecindarios mediante la oportuna disseminación de información y adecuados planes para desastres; de esta forma, la comunidad puede recuperarse mejor y desarrollarse en el futuro. La comunidad en su totalidad se reúne para participar en el proceso decisorio y prestar ayuda para determinar problemas específicos, entre ellos temas relacionados con el género. A través de actividades de acercamiento a la comunidad, Hanshaw se dedica eficazmente a determinar necesidades críticas, tales como una

biblioteca, empleo, vivienda y cuidado de niños accesible y confiable. Como uno de los métodos de preparación para desastres, Hanshaw creó una base de datos para personas de edad y prestó asistencia a los particulares para crear un equipo de preparación en sus hogares.

La organización CWC todavía existe a través del esfuerzo de voluntarias y de un pequeño fondo, y ofrece grupos de apoyo para los ancianos, adolescentes y familias monoparentales, así como capacitación para profesionales del cuidado de niños y para empresarios jóvenes. La organización CWC facilita programas de educación y de concienciación y proyectos de desarrollo creativo en la comunidad.

c. En palabras de Sharon Hanshaw

Hanshaw nunca tuvo planeado convertirse en la directora ejecutiva del CWC. *“No fue una opción. Fue como si Dios hubiera tenido esto planeado para mí.”*

Ella dota a la mujer de los medios para que haga uso de su voz mediante oportunidades de liderazgo y participación en la comunidad, lo cual es tan importante como la reparación de las características físicas de la comunidad. *“La mujer tiene una misión especial y una oportunidad especial tras la crisis. Quiero que las voces se escuchen. Quiero que las mujeres sepan que la gente las escucha. Los hombres no siempre escucharon a la mujer.”*

Hablando de las repercusiones del huracán Katrina, Hanshaw observa, *“Las mujeres estuvieron siempre oprimidas, y por lo tanto, tuvieron que buscar cómo cuidar a los niños, transporte, trabajo y vivienda. Muchas de ellas estuvieron sometidas a violencia doméstica; por lo tanto, no podían obtener trabajo con facilidad. La mujer se pone a sí misma una carga doble.”*

“Todavía no hemos sanado pero la vida continúa. No estoy muerta; por lo tanto, debo seguir en movimiento.”

8. Preparación para desastres: Protección contra los monzones, ciclones e inundaciones. Sahena Begum, presidenta electa del comité local de mujeres en Kunderpara, Bangladesh

a. La situación

En 2007, Bangladesh padeció las peores inundaciones en décadas, que afectaron a nueve millones de personas (Oxfam, 2008). El cambio climático ha producido condiciones meteorológicas más extremas e imprevisibles en Bangladesh, y algunos de los efectos de estas condiciones meteorológicas extremas incluyen la proliferación de las enfermedades, pérdida de recursos y bienes materiales, daño a viviendas y propiedad y escasez de alimentos y de agua fresca. Además, debido a las temperaturas imprevisibles, las personas no saben cuando plantar cultivos.

La tendencia es que las mujeres se vean más afectadas que los hombres y en mayor número que los hombres. Por ejemplo, en el ciclón y en las inundaciones de 1991 en Bangladesh murieron 71 de cada 1.000 mujeres, en comparación a 15 de cada 1.000 hombres. La mujer tiende a tener roles diferentes en la comunidad, tales como recoger combustible y agua, cultivar y preparar los alimentos, y cuidar a la familia, y estos roles se ven gravemente amenazados durante los desastres naturales.

Además, las mujeres no siempre pueden dejar sus hogares sin estar acompañadas por un hombre, lo cual les impide poder buscar un lugar más seguro durante las tormentas.

b. La mujer líder: Sahena Begum, elegida presidenta del comité local de mujeres de Kunderpara, Bangladesh



A la edad de 24 años, Sahena Begum comenzó a surgir como líder en preparación para desastres. En su pueblo de Kunderpara, Bangladesh, ubicado en el distrito rural oriental Gaibandha, Begum fue elegida como presidenta del comité de su pueblo formado por 25 mujeres. Aparece en *Oxfam's Sisters on the Planet*, y viaja para dar charlas sobre los efectos destructivos del calentamiento global en su comunidad.

Begum dejó la escuela a la edad de siete años, convirtiéndose en una joven ama de casa y en madre. A pesar de carecer de educación formal y de apoyo inicial por parte de su esposo y de su hermano, Begum dirige actualmente el comité local sobre desastres. Ayuda a organizar a su comunidad, a construir casas elevadas, construir hornos de barro y a preservar verduras como métodos para evitar la devastación causada por las inundaciones extremas.

Ella también tiene una radio, que le permite alertar a la comunidad acerca de las próximas inundaciones y comenzar a responder con anticipación a las condiciones meteorológicas. Ella incluye a las mujeres y por lo tanto, a una mayor representación de la comunidad en el sistema de alarma y respuesta ante desastres.

Begum se ha ganado el respeto de su comunidad, incluyendo a los hombres.

c. En palabras de Sahena Begum:

"Si las mujeres trabajamos juntas, intercambiando lo que aprendemos sobre cómo hacer frente a las condiciones meteorológicas, se pueden evitar enfermedades, se pueden salvar las aves y los niños pueden cuidarse de manera adecuada. El hecho de haber creado un comité de mujeres es realmente un factor de orgullo para nosotras las mujeres."

El deseo de Begum es encaminar a las mujeres hacia el empoderamiento y a que dejen de aceptar la noción de desastres como un "modo de vida". *"No nacimos para sufrir. Nacimos para luchar"*.

"Me siento orgullosa porque soy una madre que puede enseñarles a sus hijos cómo sobrevivir un desastre," dice ella en la película. Agrega, *"Simplemente imagínense lo que podría haber hecho si hubiera tenido una educación."* Begum promueve la educación para las niñas, motivando a las familias para que eduquen a sus hijas.

B. Organizaciones locales/internacionales no gubernamentales dirigidas por mujeres

1. Organización local dirigida por mujeres locales: ANAMURI, Chile.

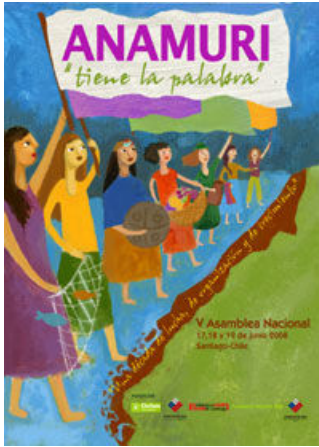
a) El problema

Las mujeres rurales e indígenas de Chile han sido discriminadas en varios aspectos de su vida pública y privada, lo cual ha impedido su desarrollo socio-económico. Sin dinero, los niveles de pobreza aumentan y estas mujeres no pueden alimentarse adecuadamente a sí mismas o a sus familias. Como ciudadanas invisibles, las mujeres no pueden luchar por sus derechos u obtener acceso a alimentos, agua, medicinas y necesidades básicas. La población Mapuche, que es la comunidad indígena más grande en Chile ha sido desplazada de su tierra natal.

En cinco regiones de Atacama, la lejía, el magnesio y el nitrógeno amoniacal de las minas de carbón contaminan las fuentes de agua potable y el aire se contamina por las emisiones de dióxido de carbono y de PM10 de las fábricas y minas.

La región costera está pasando por una extensa deforestación y destrucción de la vegetación, dejando a varias comunidades sin alimentos.

En Bio Bio, hay ríos y lagos contaminados con residuos de plantas industriales. Las plantas industriales también emiten sustancias contaminantes al aire, lo cual afecta la salud de muchos aldeanos. La erosión del suelo en la región ha llevado a un aumento de la mortalidad del ganado y de los cultivos.



b. La organización de mujeres: ANAMURI

ANAMURI contribuye al desarrollo y a la integración social de las mujeres rurales e indígenas. Sus objetivos son ayudar a la comunidad y preservar la cultura, el patrimonio y las tradiciones de las mujeres indígenas. Ellas luchan por devolver y proteger las tierras que las comunidades indígenas tuvieron una vez, y defienden el medio ambiente. ANAMURI viajó a numerosas regiones a fin de suministrar semillas y tierra orgánica a las comunidades a fin de producir cultivos sanos.

ANAMURI organiza y promueve el desarrollo de lo siguiente: trabajadoras mujeres, empleo asalariado agrícola, trabajadores temporales, artesanos, pescadores y agricultores. Trabajan para desarrollar y promover equidad e igualdad de género, clase y origen étnico y definen y promueven los derechos de la mujer rural e indígena en el ámbito nacional e internacional. ANAMURI cree en dar una voz más fuerte a la comunidad y comienzan con la juventud.

En 2005, ANAMURI celebró un seminario de tres días de duración para educar a hombres de 22 años de edad acerca del trato apropiado que se da a la mujer; les enseñaron a los hombres sobre los derechos de la mujer y sobre equidad e igualdad de género. En enero de 2008, el Departamento de la Juventud de ANAMURI celebró un seminario de cuatro días para los niños de la región de Atacama. El objetivo de esta capacitación fue enseñar y capacitar a los jóvenes para que sean líderes responsables en el futuro. La capacitación y los seminarios reforzaron las actitudes positivas hacia las

personas rurales e indígenas, con un objetivo de género. Los niños trabajaban juntos en equipos para plantar árboles y aprender sobre los peligros de la contaminación de la tierra y el agua.

c. Las palabras de ANAMURI

“En Chile, los temporeros agrícolas -250.000 son mujeres- padecen una de las peores condiciones de precariedad laboral. Más de un 60 por ciento no tiene contrato laboral y es “enganchado” por contratistas, sufriendo incontables abusos, y el riesgo de enfermedades y muerte por el uso intensivo e indiscriminado de agrotóxicos. La mayoría de los agrotóxicos usados en Chile pueden ser causa de abortos, cáncer, daños neurológicos, alteraciones reproductivas y malformaciones congénitas. Neceamos ayudar las mujeres y salvar la comunidad.”

2. Organización internacional dirigida por mujeres: MADRE

a. El problema

En todo el mundo, la mujer se considera generalmente como ciudadanas de segunda clase, especialmente si son indígenas, pobres y pertenecen a una minoría étnica. Las mujeres tienen principalmente la responsabilidad de garantizar el acceso de las familias y de las comunidades a los alimentos y al agua, haciendo que el cambio climático sea una de las preocupaciones más importantes en materia de derechos humanos con respecto al género.

b. La organización de mujeres: MADRE



En 1983, un grupo de mujeres estadounidenses visitó Nicaragua durante la guerra civil. Vieron asesinatos, uso militar de niños y condiciones de vida horribles. Cuando regresaron a Estados Unidos, decidieron crear una organización para ayudar a la mujer en todo el mundo. La organización ha existido durante 25 años y ha ayudado a millones de mujeres en todo el mundo. Las cuatro categorías principales de sus programas son: ayuda humanitaria, derechos humanos, educación pública y derechos indígenas. Tuvieron repercusiones directas en los siguientes países: Colombia, Perú, Cuba, Guatemala, Haití, Nicaragua, México, Irak, Kenya, Birmania, Rwanda, Palestina y el Sudan.

Cuando el huracán Mitch azotó a Nicaragua en 1998, MADRE actuó rápidamente para entregar alimentos, medicinas y otros remedios necesarios. Entregaron cerca de US \$500.000 en ayuda, lo cual fue suficiente para que sobrevivieran 30.000 personas durante varios meses. Por medio de la colaboración con organizaciones asociadas, pudieron prestar asistencia a las comunidades indígenas y de descendencia africana y dirigirse a los hogares con bebés o ancianos discapacitados.

En 2002, MADRE abasteció a miles de personas en Rwanda con agua potable. Todos los años mueren miles de niños, debido a la falta de acceso al agua potable. MADRE trabajó con BENIMPUHWE, una organización en Kinyarwanda, para construir un sistema de agua para Relima,

un pueblo para familias a cargo de mujeres que se quedaron sin hogar durante el genocidio de 1994. Instalaron dieciséis grifos de agua que tuvieron dos efectos importantes en la comunidad: el proyecto redujo las enfermedades transportadas por el agua y dejó muchas horas de tiempo libre que la mujer debía ocupar anteriormente transportando agua sucia todos los días a grandes distancias. MADRE también impartió seminarios sobre salud e higiene que mejoraron aún más la salud general de la familia.

Entre agosto y setiembre de 2008, Haití fue azotado por cuatro tormentas fuertes, en las que murieron más de 1.000 personas y cerca de un millón quedaron sin hogar. La tercera ciudad más importante de Haití, Gonaives, sufrió varias inundaciones; más de 200.000 personas quedaron desamparadas sin alimentos ni agua potable. El Fondo de Emergencia y Mitigación de Desastres (*Emergency and Disaster Relief Fund*) de MADRE trabajó en colaboración con Zanmi Lasante y KOFAVIV para enviar agua potable, alimentos, medicinas y otra ayuda de emergencia a las víctimas de las tormentas, además de proporcionar refugios.

Cuando el ciclón tropical Nargis azotó Birmania en 2008, MADRE, en colaboración con la Red de Defensores de los Derechos Humanos de la Mujer y organizaciones birmanas de mujeres, brindó apoyo, alimentos, agua, medicinas y terapia para miles de personas.



c. En las palabras de Vivian Stromberg, cofundadora y actual directora de MADRE:

“La solidaridad es un valor compartido. Desde 1983, MADRE ha compartido tanto nuestra amistad con las mujeres de todo el mundo. La solidaridad es confianza, compromiso, esperanza compartida y resolución. La solidaridad es la riqueza entre los pueblos determinados a construir las comunidades, los países,

el mundo con el que soñamos. Un mundo justo en el que cada uno de nosotros comparta equitativamente.”

VII. ESTRATEGIAS PARA ALCANZAR LA IGUALDAD DE GÉNERO EN EL CAMBIO CLIMÁTICO

A pesar del reconocimiento generalizado de la relevancia de preservar un ambiente sano como elemento indispensable para la sobrevivencia de la humanidad y de un desarrollo sustentable, del deterioro que ha sufrido la salud del planeta especialmente en los últimos diez años, de la ocurrencia cada vez más frecuente de desastres naturales catastróficos a nivel mundial, el calentamiento global continúa teniendo un carácter marginal en las agendas políticas internacionales.

A pesar de que existen numerosos mandatos que demandan la integración del enfoque de género en todos los ámbitos de desarrollo, derechos humanos y medio ambiente, frecuentemente éste es aún un factor ausente dentro de las políticas internacionales sobre el calentamiento global^{38/}.

38. VER: UNDP. Human Development Report 2007/2008. Fighting climate change: Human solidarity in a divided world, página 1 y siguientes. International Council on Human Rights Policy. Climate Change and Human Rights A Rough Guide. Disponible en <http://www.ichrp.org/en/projects/136>, entre otros.

Debemos reconocer que entrelazar dos temas marginales –desarrollo sustentable/medio ambiente y género- y promover que se les brinde una mayor prioridad podría resultar una labor colosal.

Sin embargo, es también importante reconocer los avances que tanto a nivel hemisférico como universal se están produciendo respecto a la importancia de enmarcar el cambio climático en fenómenos más amplios tales como los derechos humanos, una muestra de ello son las resoluciones AG/RES. 2429 (XXXVIII-O/08) adoptada este año por la Asamblea General de la OEA “Derechos Humanos y Cambio Climático en Las Américas” y la Resolución 7/23 “Derechos humanos y Cambio Climático”, adoptada por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Enfoques de esta naturaleza permiten mantener una visión optimista sobre el reconocimiento de los asuntos de género en el calentamiento global.

A pesar de ello, actualmente, no existe un instrumento jurídico universal que ofrezca un marco legal y conceptual que enmarque la necesidad de implementar en las respuestas al cambio climático estrategias que, de una manera balanceada y equitativa, tomen en cuenta los intereses de mujeres y hombres. Las negociaciones internacionales sobre el calentamiento global se han enfocado en la reducción de los gases de efecto invernadero. Ni la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el protocolo de Kyoto, el Grupo Intergubernamental de expertos sobre Cambio Climático, u otros mecanismos han abordado de manera significativa la dimensión de género en la adaptación y mitigación del cambio climático.

Tanto un debate integral sobre este tema debería también enmarcarse tomando en cuenta los aspectos de género tanto como otros más amplios como son la pobreza y la desigualdad.

La invisibilidad de los aspectos de género en estos debates, podría responder en parte al que no siempre resulta obvio reconocer el impacto diferenciado que tiene un fenómeno mundial como el cambio climático en la vida de mujeres y hombres. La comprensión de ese impacto diferenciado, así como de los distintos recursos, responsabilidades, privilegios y estratificación que afectan de manera diferencial a mujeres y hombres, contribuiría enormemente a incrementar la efectividad de las respuestas que se desarrollan en este frente y en particular el impacto de las políticas públicas dirigidas a contrarrestar sus efectos. Es de esperar que la sola integración de la experiencia, conocimiento y aporte de las mujeres en este tema genere no solo un mayor entendimiento del impacto de este fenómeno en nuestra sociedad y particularmente un enriquecimiento de la percepción de las sus distintas dimensiones y respuestas.

Como se ha mostrado a lo largo del presente documento, las mujeres suelen conocer mejor las causas y consecuencias en sus comunidades de los cambios climáticos y suelen también ser las más afectadas en especial por los desastres naturales. Es necesario reconocer, tal y como lo ilustra el capítulo VI de este documento, que las mujeres están lejos de mantener un rol pasivo como observadoras o víctimas de estos fenómenos. Su posición en la sociedad y su capacidad única como líderes comunales y a otros niveles merecen un reconocimiento constante en los debates y en la definición de políticas públicas dirigidas a la mitigación y adaptación a los cambios climáticos. Este reconocimiento permitiría no solo reconocer su rol sino también su contribución como partícipe clave en la gestión medioambiental sostenible.

A continuación se incluyen algunos de los aspectos que hemos considerado pueden contribuir a otorgar los aspectos de género una mayor visibilidad, participación y responsabilidad de la mujer en este tema. Con ello, se espera contribuir a alcanzar un tratamiento integral del calentamiento global que afecta nuestro planeta desde una perspectiva integral que tome en cuenta las responsabilidades, capacidades y vulnerabilidades de todos los afectados:

- Políticas de Desarrollo y Derechos Humanos: Incorporar el cambio climático dentro de una política de desarrollo y de derechos humanos dentro de las políticas internacionales y nacionales.
- Prioridad en la Agenda Interamericana: Impulsar en la agenda Inter-americana, en particular en el marco de las reuniones Interamericanas de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible y de las acciones que desarrolla la Red de Interamericana de Mitigación de Desastres (RIMD), una mayor atención a los aspectos de género en temas relacionados con el calentamiento global y desastres naturales.
- Acceso a Recursos Naturales: Abogar y garantizar un acceso equitativo a los recursos naturales.
- Acciones de Mitigación y adaptación sensibles al género: Crear e impulsar estrategias sensibles al género en las acciones de mitigación y adaptación a fin de identificar, prevenir y encarar los problemas de la degradación, los peligros medioambientales, desastres naturales y otros similares.
- Reconocimiento de esfuerzos: Reconocer y apoyar el esfuerzo que realizan las mujeres y sus organizaciones en el campo de la biodiversidad, en particular el de las mujeres indígenas y rurales.
- Mejores Prácticas: Recopilar, diseminar y promover buenas prácticas relacionadas con la transversalización del género en las políticas y programas medioambientales.
- Transversalización del género en las Políticas Públicas: Transversalizar el género en las políticas públicas nacionales de medio ambiente y cambio climático.
- Colaboración Inter-institucional: Garantizar que los mecanismos nacionales para el adelanto de la mujer tomen en cuenta las cuestiones medioambientales, promuevan sinergias y una mejor comunicación y colaboración entre ellos, otros ministerios y oficinas gubernamentales, y las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con el tema del medio ambiente y su protección.
- Participación en Decisiones Públicas: Promover la participación de la mujer en los procesos decisorios a través de procesos inclusivos y consultivos a nivel comunal, municipal, estatal y nacional. Analizar las barreras para la participación de la mujer y promover su participación en las decisiones medioambientales, la defensa de la biodiversidad, la protección y la acción contra los peligros y la degradación medioambientales.
- Indicadores: Desarrollar indicadores de género y generalizar su uso en los ámbitos locales, estatales e internacionales en materias del medio ambiente.

- Presupuesto: Auditar el presupuesto destinado a cuestiones de género en el sector del medio ambiente.
- Bases de Datos: Elaborar bases de datos y sistemas informativos sensibles a los asuntos de género. Crear o mejorar los sistemas de información sobre las cuestiones ambientales incluyendo datos separados por sexo, en especial en los sistemas de información nacional.
- Transversalización del género en organismos internacionales: Impulsar y garantizar la puesta en marcha de programas que promuevan la transversalización de género en los organismos internacionales que trabajan en medio ambiente y desarrollo sostenible, incluyendo la composición de su personal.
- Investigaciones: Promover investigaciones en áreas tales como los recursos que tienen a su cargo las mujeres, el uso de la biodiversidad, los efectos en la mujer del cambio climático; los aspectos de género en la mitigación y adaptación; la capacidad de hombres y mujeres para enfrentar este fenómeno; y los patrones de vulnerabilidad de género, entre otros temas.
- Educación: Integrar las cuestiones de género en la educación formal e informal sobre el medio ambiente.
- Capacitación: Fomentar, como parte de las estrategias de mitigación y adaptación, condiciones y oportunidades equitativas para la educación, información y capacitación de mujeres sobre el cambio climático. Tomando en cuenta: i) el conocimiento, destrezas y valores culturales que poseen; ii) la necesidad de reducir la brecha que existe entre hombres y mujeres en el acceso, control y distribución de los recursos naturales; y iii) la relevancia de promover un aumento en la productividad y en los niveles de adaptación ante los cambios climáticos eminentes o potenciales.
- Campañas de información Pública: Promover, a través de campañas de información y otros mecanismos de difusión, una mejor percepción y concientización del público sobre el cambio climático, sus impactos y la dimensión del género en el tema.
- Compromisos Internacionales: Implementar en la legislación interna de cada país los compromisos internacionales contenidos en convenciones, resoluciones y planes de acción, y promover su cumplimiento pleno.
- Negociaciones de compromisos internacionales: Impulsar en el marco de las negociaciones internacionales sobre cambio climático - en particular en el marco de los compromisos post-Kioto- la adopción de los principios de equidad e igualdad de género en todos los niveles del diseño, adaptación y mitigación de estrategias de adaptación.