

“Así el cielo, los horizontes,  
las pampas y las cumbres del Cauca,  
hacen enmudecer á quien los contempla.”  
Maria, Jorge Isaacs, 1837-1895

## Departamento de Seguridad Pública Oficina de Acción Humanitaria Contra Minas Programa de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA)

### **VISION DEL PROGRAMA AICMA**

Al cierre de la primera década del milenio el programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal ha evolucionado significativamente. Sin embargo, desde sus inicios en 1991, el programa AICMA se ha guiado por su visión eminentemente humanitaria, de restablecer en las comunidades afectadas por minas condiciones de vida segura, libre de la amenaza de minas, y productiva; a la vez, integrando acciones de desarrollo, derechos humanos y de equidad de género, entre otros aspectos sociales.

La evolución del programa ha sido necesaria para apoyar a cada comunidad afectada en realizar su propia visión de lo que ve en su horizonte. Por medio de sus equipos de enlace comunitario, AICMA emprende, junto con las autoridades y líderes locales, el camino hacia la recuperación del individuo y de su comunidad. Los enlaces comunitarios evalúan integralmente las necesidades en la remoción de minas, en la educación de la población sobre el riesgo de minas en su comunidad, así como en la rehabilitación física, psicológica y económica del individuo y de la comunidad, con el fin de anticipar los requerimientos al momento de la entrega de las tierras descontaminadas.

Esta evolución de la acción integral contra minas, ha sido aplicada con éxito en Nicaragua y se esta ampliando en beneficio de las comunidades en Colombia, y en menor escala, en las zonas aun afectadas por minas en Ecuador y Perú. La acción integral contra minas permite a las autoridades, desde el nivel local hasta el nivel nacional, y a los socios no-gubernamentales del AICMA, desarrollar una mejor planificación y entrega de los servicios y recursos necesarios para concretar la visión de la comunidad.

Los proyectos presentados en este Portafolio reflejan la acción integral respecto al individuo y a su comunidad, ambos amenazados permanentemente o en emergencias humanitarias causadas por las minas antipersonal y artefactos explosivos improvisados. Cada proyecto propone una solución específica a la etapa a la cual ha evolucionado el problema de las minas antipersonal en cada país apoyado.

## **EL PROGRAMA AICMA**

A través del Programa AICMA se implementan los mandatos emanados de la Asamblea General de la OEA, legitimados por el consenso humanitario de los 34 Países Miembros, de asistir a los estados afectados en el desarrollo de sus respectivos programas nacionales de desminado humanitario.

Dentro de la Secretaría General de la OEA, AICMA ejerce responsabilidad en todos los campos de acción contra minas y en la destrucción de remanentes explosivos de guerra, municiones y armas pequeñas. Las principales responsabilidades de la Secretaría General de la OEA, a través del Programa AICMA de la Oficina de Acción Humanitaria Contra Minas, Departamento de Seguridad Pública, son la recaudación de fondos, la administración y gestión de recursos, la evaluación de los avances en el campo y la coordinación diplomática y política del programa.

## **REALIZANDO LA VISION**

Gracias al apoyo financiero de los gobiernos de Bélgica, Canadá, España, Estados Unidos, Holanda, Italia, Noruega, a los aportes propios de cada país afectado y al apoyo de monitores internacionales, durante el último año el programa AICMA ha concretado proyectos encaminados a la solución del problema de las minas en Nicaragua, Colombia, y en la frontera entre Ecuador y Perú. Por ejemplo:

- A julio del 2009, el Plan Nacional de Desminado en Nicaragua había alcanzado el 99% de sus objetivos, limitando el peligro a tres municipios en los departamentos de Jinotega y Nueva Segovia. Las autoridades nacionales contabilizaban 173.829 minas destruidas y certificadas. El número de comunidades a 5 km. o menos de las áreas minadas, originalmente arriesgando a un estimado de 550.000 habitantes, para junio del 2009 se había reducido a 18 comunidades con unos 5.200 habitantes. Hacia el fin de julio las campañas de sensibilización relativas al peligro por la presencia de minas continuaban en Jinotega y Nueva Segovia junto con refuerzos en Matagalpa y Managua alcanzando más de 20.500 habitantes y 1.257 viviendas. En el mismo periodo se ha proveído 715 servicios en asistencia a 233 sobrevivientes nicaragüenses y hondureños. La acción integral se ha completado por medio de microproyectos a 490 sobrevivientes, entre ellos 29 microproyectos orientados a mujeres.
- Dada la etapa final del Plan Nacional de Desminado, el programa AICMA en Nicaragua evoluciona hacia una organización de desminadores reducida, ligera y dedicada a responder a nuevas denuncias de áreas sospechosas. El apoyo integral a los sobrevivientes también continuará con énfasis en la reinserción social.
- En la frontera Perú-Ecuador, por la Cordillera del Cóndor, durante los dieciocho meses a Junio del 2009 se concluyó el despeje y control de calidad en 12 diversos objetivos en la zona de Teniente Ortiz, provincia de Morona-Santiago en Ecuador. En el lado peruano continúan las operaciones en tres objetivos en la vecindad de Chiqueiza, Departamento de Amazonas, Perú. En el mismo periodo se completaron campañas de educación preventiva en 25

comunidades en Ecuador y una en Perú alcanzando un total combinado de 1.876 habitantes de la zona. Igualmente se apoyó a 28 víctimas de los dos países en sus necesidades de rehabilitación física y psicológica mientras se continuaba en la actualización del registro de sobrevivientes en Perú.

- La relativa densidad de la población en Zapotillo, Ecuador y otros poblados a lo largo del Río Chira, hacen necesaria la acción integral en el desminado humanitario de estos sitios. Los proyectos de desminado humanitario y educación en el riesgo presentados en este Portafolio proponen soluciones permanentes a la amenaza por minas a la población en este sector.
- En Colombia, en poco más de tres años y medio de actividades por parte de AICMA, se ha apoyado el despeje de 25 de los 35 campos minados bajo la jurisdicción de la Fuerzas Armadas. A principios del 2008 las poblaciones indígenas logran el aprovechamiento de los terrenos despejados en sus comunidades de El Refugio y El Guayabero, en el departamento del Guaviare. Igualmente, se despeja una gran área sospechosa de contaminación en el corregimiento de Bajo Grande, departamento de Bolívar, lográndose el retorno de 215 familias y el inicio de proyectos comunitarios productivos apoyados por el AICMA. A mediados del 2009, AICMA apoyaba acciones integrales en comunidades de los municipios de San Francisco y San Carlos en Antioquia; El Dorado en Meta; y Samaniego en Nariño. Además de apoyar la remoción de minas y artefactos explosivos que forzaron el desplazamiento de sus poblaciones, el AICMA implementa campañas de sensibilización, identificación de sobrevivientes, y levantamiento de las necesidades comunitarias a través de sus promotores de enlace comunitario.
- Debido a la intensidad de recursos y servicios necesarios para el digno retorno de las poblaciones desplazadas por la amenaza de las minas en Colombia, el AICMA está expandiendo sus proyectos de apoyo al sobreviviente al incluir la supervivencia de su comunidad con proyectos productivos a escala local. Específicamente, los proyectos se orientan hacia la provisión de micro fondos para el reestablecimiento de estructuras socioeconómicas fracturadas. Estas propuestas demuestran la actual evolución del programa el cual se adapta a las realidades locales.

Habiendo realizado los proyectos de destrucción de las existencias de minas antipersonal para el 2004, al destruir más de un millón de minas almacenadas en la Argentina, Colombia, Chile, Ecuador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Perú con el apoyo financiero de los gobiernos de Canadá y Australia, el Programa AICMA extendió su apoyo técnico a la destrucción de municiones vencidas en los almacenes de los Estados Miembros.

Durante el 2007, en coordinación con la Misión de Asistencia al Proceso de Paz en Colombia (MAPP-OEA) y con apoyo económico de los Gobiernos de Canadá y de Italia, AICMA apoyó un proyecto de destrucción de 18.000 armas entregadas al gobierno colombiano por grupos paramilitares ilegalmente armados, dentro del proceso de paz nacional. Una nueva iniciativa financiada con contribuciones de Canadá y los Estados Unidos, inició en Nicaragua durante el periodo de abril a septiembre del 2007 y se continuó gracias a Canadá de febrero a marzo del 2008, destruyendo la mitad de las municiones en exceso.

AICMA promueve lo expresado en las resoluciones de la Asamblea General de la OEA de declarar a las Américas como zona libre de minas antipersonal. Con el apoyo financiero de la Unión Europea, el programa colaboró con el gobierno de Nicaragua y el Centro Internacional de Desminado Humanitario en Ginebra (GICHD) en la realización del *Taller de Managua Sobre el Progreso y los Desafíos para lograr una América Libre de Minas* del 24 al 26 de febrero del 2009 en preparación para la Segunda Conferencia de Examen de los Estados Parte de la Convención del 30 de noviembre al 4 de diciembre del 2009 en Cartagena, Colombia.

## **PROYECTANDO LA VISION**

Como evolución lógica de la experiencia contra minas, AICMA extendió su apoyo a los Estados Miembros en sus esfuerzos de destruir remanentes explosivos de guerra, municiones en exceso u obsoletas, y armas ligeras. Las municiones obsoletas presentan riesgos a las comunidades vecinas. Algunos depósitos donde se almacenan las municiones y armamentos ligeros no están adecuadamente administrados o protegidos, incrementando el riesgo ante manos criminales. Accidentes han ocurrido por fuego, error humano, tempestades eléctricas, inestabilidad de las cargas explosivas, o sabotaje.

Los proyectos de destrucción de municiones en los alrededores de la capital de Guatemala y la descontaminación de Las Palomas en el departamento de Matagalpa, Nicaragua, proponen la destrucción de las municiones y en el caso de Las Palomas, el apoyo a la reintegración social de los pobladores, ya que estos se dedican a la recolección de metal para su sobrevivencia económica.

Los requerimientos presupuestarios crecerán debido a la necesidad urgente de aliviar el sufrimiento de individuos y poblaciones internamente desplazadas y amenazadas por la presencia de minas y artefactos explosivos improvisados. Los países y las comunidades afectadas ya aportan de sus preciados recursos y de su gran voluntad. Para AICMA, la necesidad de aliviar el sufrimiento implica incrementar su apoyo al desarrollo de capacidad nacional sea con entrenamiento, equipo, apoyo logístico y operacional, apoyo a los programas de asistencia a víctimas, campañas de educación preventiva, y apoyo a las comunidades.

La proyección de la visión del Programa AICMA requiere del compromiso de los Estados Miembros afectados por minas y otros remanentes de guerra, de la persistencia de la comunidad internacional, y del acompañamiento constante de las organizaciones internacionales. La OEA mantiene su compromiso para que junto con la comunidad donante y los Estados Miembros, se logre la visión de restablecer en las comunidades afectadas por minas, condiciones de vida segura, libre de la amenaza de minas, y productivas. El compromiso es para que el sobreviviente de minas enmudezca al contemplar su comunidad despejada de minas y artefactos explosivos.