



# Compendio de Marcos Normativos y Legislativos

que abordan la **EXPLORACIÓN SEXUAL QUE ENFRENTAN LAS MUJERES EN SU DIVERSIDAD E INFANCIAS MIGRANTES** en Panamá







# Compendio de Marcos Normativos y Legislativos

---

## que abordan la Explotación Sexual Que Enfrentan Las Mujeres En Su Diversidad E Infancias Migrantes en Panamá



**OEA**

Más derechos para más gente

©2024 Organización de los Estados Americanos  
Secretaría General  
Secretaría de Seguridad Multidimensional  
Departamento de Seguridad Pública  
1889 F St NW – 20006 – Washington, DC – USA  
publicsecurity@oas.org / Twitter:  
@OEA\_Seguridad

*MAPEO DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y  
MARCOS LEGISLATIVOS*

## ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS

---

Secretario General  
Luis Almagro Lemes

Secretario General Adjunto  
Néstor Méndez

Secretario de Seguridad Multidimensional  
Iván Marques

Director del Departamento Seguridad Pública  
Steven Griner

Jefe de la Sección de Prevención de la Violencia  
Anna Uchoa

Sección de Prevención de la Violencia  
Jane Piazer  
Mariano Vales

Investigación y Contenido  
Virginie Martin-Onraët  
Alejandra Castillo Hernandez  
Paulina Madero Suarez

Diseño Gráfico  
Paúl Garrido

## PANAMÁ

---

### MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA DE PANAMÁ

Ministro de Seguridad Pública  
Juan Manuel Pino F.

Viceministro de Seguridad Pública  
Ivor Axel Pittí H.

Secretario General  
Jonathan A. Riggs

Directora de la Oficina Institucional contra la Trata de Personas  
Dayra G. Campos P.

# CONTENIDO

Introducción .....	7
Compendio de Marcos Normativos y Legislativos.....	8
Constitución .....	9
<b>TRATADOS INTERNACIONALES APROBADOS POR PANAMÁ.....</b>	<b>10</b>
▪ Convenio N.182 de la OIT sobre las peores formas de trabajo infantil.....	10
▪ Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo.....	11
▪ Convención y Protocolo sobre el Estatuto de los refugiados.....	15
▪ Convención sobre el Estatuto de Apátridas .....	16
<b>Igualdad y No Discriminación .....</b>	<b>17</b>
▪ Ley 4 de 1999 por la que se instituye la Igualdad de Oportunidades para las Mujeres .....	18
▪ Decreto Ejecutivo N. 53 de 25 de junio de 2002, por el que se reglamenta la Ley N. 4 de 29 de enero de 1999, por la cual se instituye la Igualdad de Oportunidades para las mujeres.....	19
▪ Ley 16 de 10 de abril de 2002 que regula el derecho de admisión en los establecimientos Públicos y Dicta Medidas para evitar la discriminación. ....	20
▪ Ley 7 de 14 de febrero de 2018 que adopta medidas para prevenir y prohibir actos discriminatorios y dicta otras disposiciones.....	21
<b>Violencia de Género.....</b>	<b>22</b>
▪ Ley 38 de 10 de julio de 2001 que reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño, niña y adolescente, deroga artículos de la Ley 27 de 1995 y dicta otras disposiciones.....	23
▪ Resolución N.048 de 26 de noviembre de 2012, por el medio del cual se adopta el Manual de Funcionamiento de las casas albergues para mujeres víctimas de violencia doméstica. ....	24
▪ Ley número 14 de 18 de mayo de 2007 que adopta el Código Penal .....	25
▪ Ley 82 de 24 de octubre de 2013 que adopta medidas de prevención contra la violencia de la mujer y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer.....	26
▪ Decreto Ejecutivo N. 100 de 20 de abril de 2017 que reglamenta la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, que adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer.....	27
▪ Resolución N. 371 de 10 de junio de 2022 que aprueba el Protocolo para la Atención Integral de la Violencia Sexual en Niñas, Adolescentes y Mujeres para ser implementado en todas las instancias de salud del país. ....	28
▪ Plan de Acción 2022- 2025 Servicio Policial Especializado en Violencia de Género de la Policía Nacional de Panamá.....	29
<b>Violencia en contra de infancias y adolescentes .....</b>	<b>30</b>
▪ Ley 285 de 15 de febrero de 2022, que crea el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez, la Adolescencia y dicta otras disposiciones.....	31
▪ Decreto Ejecutivo de 6 de febrero de 2014, que adopta la ruta de atención integral a la primera infancia, crea el consejo nacional de atención integral a la primera infancia, y dicta otras disposiciones .....	32

<b>Migración.....</b>	<b>33</b>
▪ Decreto Ley N. 3 de 22 de febrero de 2008 que crea el Servicio de Migración, la Carrera Migratoria y dicta otras disposiciones.....	34
▪ Decreto Ejecutivo N.26 de 2 de marzo de 2009 que modifica, adiciona y deroga artículos del Decreto Ejecutivo 320 de 8 de agosto de 2008, Reglamentario del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, y dicta otras disposiciones .....	35
▪ Ley 74 de 15 de octubre de 2013, que establece, con carácter excepcional, los requisitos para que los refugiados y aislados puedan aplicar a la categoría migratoria de residente permanente .....	37
▪ Protocolo N. S/N de 20 de julio de 2018 para la identificación, referencia y atención de las niñas, niños y adolescentes en busca de la condición de refugiado que requieren protección internacional .....	38
▪ Resolución 304 de 3 de mayo de 2021 que aprueba la Norma Técnica para la Atención en Salud Mental a Población Migrante y Refugiada en Panamá.....	39
▪ Protocolo para la Identificación, Referencia y Atención de las Niñas, Niños y Adolescentes en busca de la condición de refugiado que requieren Protección Internacional .....	40
▪ Protocolo sobre Acceso a la Justicia para mujeres víctimas de violencia basada en género, con énfasis en mujeres indígenas y migrantes.....	41
<b>Trata de personas / explotación sexual / trabajo forzoso / trabajo infantil.....</b>	<b>42</b>
▪ Ley 79 de 9 de noviembre de 2011 sobre trata de personas y actividades conexas .....	43
▪ Decreto Ejecutivo N. 303 de 6 de septiembre de 2016, que reglamenta la Ley 79 de 9 de noviembre de 2011, sobre trata de personas y actividades conexas.....	44
▪ Decreto Ejecutivo N. 7 de 8 de enero de 2019, que crea dentro de la categoría de Residente Temporal, el Permiso Temporal Humanitario de Protección .....	45
▪ Decreto Ejecutivo N. 21 de 28 de mayo de 2019, que modifica y adiciona artículos al Decreto Ejecutivo N. 17 de 11 de mayo de 1999, por el cual se reglamentan los artículos 17 y 18 del Código de Trabajo.....	46
▪ Resolución Ministerial N. DM-370-2023 de 20 de septiembre de 2023, por la cual se crea el Comité Institucional de Prevención y Atención Contra la Trata de Personas (CIPATP) .....	47
▪ Decreto Ejecutivo N. 156 de 16 de octubre de 2023, que aprueba el Plan Nacional contra la Trata de Personas para el quinquenio 2022-2027. ....	48
▪ Protocolo de Actuación Judicial Delito de Trata de Personas y Actividades Conexas.....	49
▪ Resolución N. 001-2019 de 13 de agosto de 2019 por la cual se declara como información confidencial la información contenida en los expedientes administrativos sobre la identificación de personas víctimas de trata de personas y actividades conexas.....	50
▪ Ley 36 de 24 de mayo de 2013, sobre el tráfico ilícito de migrantes y actividades conexas.....	51
<b>Salud sexual y reproductiva.....</b>	<b>52</b>
▪ Ley 346 de 23 de noviembre de 2022 que establece la gratuidad en los servicios de atención integral de salud para mujeres durante el embarazo, parto y puerperio .....	53
▪ Ley 302 de 31 de mayo de 2022 que establece el Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad .....	54
▪ Decreto Ejecutivo N. 54 de 9 de octubre de 2023 que reglamenta la Ley 302 de 31 de mayo de 2022, que establece el Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad .....	55
▪ Ley N. 29 de 13 de junio de 2002 que garantiza la salud y la educación de la adolescente embarazada.....	56
<b>Laboral.....</b>	<b>57</b>
▪ Decreto de Gabinete N. 252 que adopta el Código de Trabajo de 30 de diciembre de 1971 (Contiene las modificaciones de la Ley N. 44 de 12 de agosto de 1995) .....	58
▪ Decreto Ejecutivo N.7 de 13 de julio de 2023, que reglamenta de manera transitoria los artículos 17 y 18 del Código de Trabajo y se crea el Permiso de Trabajo para Trabajador Migrante bajo el Estatus de Permiso Temporal de Protección .....	59
▪ Resolución Ministerial N. DM-301-2023 de 14 de agosto de 2023, que crea el procedimiento para el trámite de permiso de trabajo para trabajador migrante bajo el estatus de permiso temporal de protección .....	60
▪ Decreto Ejecutivo No. 1 de 5 de enero de 2016 que modifica y adiciona al Decreto Ejecutivo N. 19 de 12 de junio de 2006, que aprueba la lista del Trabajo Infantil Peligroso, en el marco de las Peores Formas del Trabajo Infantil.....	61

# INTRODUCCIÓN

La Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (GS/OEA) a través de sus diferentes áreas y órganos implementa acciones a niveles políticos y programáticos con el objetivo de disminuir la violencia y enfrentar a los diferentes delitos incluyendo la violencia basada en género. De manera transversal, por ejemplo, la organización desarrolla múltiples acciones para enfrentar a la trata de personas y sus modalidades como la explotación sexual.

En febrero de 2023, a través de una reunión bilateral entre el Secretario General de la OEA y el Ministro para las Américas y el Caribe del Reino Unido, surgió la preocupación de generar acciones para abordar la violencia sexual contra niñas y mujeres migrantes en el camino migratorio. De esa conversación nació el proyecto “Contribuyendo a la prevención de la violencia sexual contra las mujeres y niñas migrantes en los países de las Américas - Fase 1”, que busca desarrollar marcos normativos en Panamá y Santa Lucía para mejorar la promoción de la prevención de la violencia sexual basada en género, sus diferentes manifestaciones y delitos conexos, como la trata de personas, y asistir a las víctimas y sobrevivientes de esas violencias.

El presente proyecto es una iniciativa en conjunto entre el Departamento de Seguridad Pública (OEA) de la Secretaría de Seguridad Multidimensional (SSM) de la OEA y de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) y tiene financiación del Gobierno del Reino Unido. Como uno de los productos a ser elaborado en el marco del proyecto está la Guía Operativa para Personal de Control Migratorio para Entrevista y Atención Inmediata a Mujeres en su Diversidad e Infancias Migrantes Víctimas de Explotación Sexual en Panamá. Además de los principios, se están desarrollando mapeos de marcos normativos y legislativos sobre cómo mejorar esos marcos en conformidad con la Convención de Belém do Pará y otros tratados internacionales. Este proyecto consiste en distintas etapas, las cuales se resumen a continuación:

1. La realización de una revisión bibliográfica de los principales marcos legislativos y normativos vigentes de alcance nacional, que abordan la violencia sexual y los delitos que enfrentan las mujeres en su diversidad e infancias en alguna etapa del proceso migratorio en Panamá.
2. Entrevistas a puntos de enlace indicados por las autoridades nacionales con la finalidad de enriquecer la revisión bibliográfica elaborada sobre marcos legislativos y normativos vigentes en la materia.
3. La presentación de un informe con un compendio de los marcos normativos y legislativos en la materia, reflejando los resultados del mapeo de los marcos recopilados, con información sobre el tipo de marco, las instituciones responsables por su aplicación y las áreas de aplicación.

Este documento, desarrollado por Transforma,<sup>1</sup> corresponde al mapeo elaborado sobre marcos legislativos y normativos vinculados a la violencia sexual y delitos que enfrenan las mujeres en su diversidad e infancias en el contexto migratorio en Panamá. El documento primero presenta la Constitución Política de la República de Panamá para después introducir aquellos tratados internacionales aprobados por Panamá, los cuales representan obligaciones adquiridas por el Estado. Posteriormente, se desglosan decretos, leyes, resoluciones, protocolos vigentes en el país divididos en los siguientes temas: igualdad y no discriminación; violencia de género; violencia en contra de infancias y adolescentes; migración; trata de personas/explotación sexual/trabajo forzoso/trabajo infantil; salud sexual y reproductiva; y materia laboral. Si bien el mapeo se centra en la problemática de la explotación sexual contra mujeres en su diversidad e infancias en el contexto migratorio, los temas presentados trastocan los ejes de la prevención y atención.

<sup>1</sup> Transforma es una consultora feminista líder en el desarrollo de estrategias participativas para prevenir y atender la violencia con perspectiva de género no binario e interseccional y promover la diversidad, la inclusión y la igualdad sustantiva en América Latina. A través de distintos mecanismos –acompañamiento, investigaciones, evaluaciones, asesorías y sistemas de aprendizaje– Transforma busca generar cambios y prevenir las violencias a través de un enfoque transformador, de derechos humanos y de igualdad sustantiva.



**1**

**COMPENDIO DE  
MARCOS NORMATIVOS Y  
LEGISLATIVOS**





# CONSTITUCIÓN

Política de la República de Panamá

Ítem	Estado
■ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí
■ <b>Objetivo del marco:</b>	Se trata de la Carta Magna del país en la que se establece la forma, estructura y organización del Estado panameño. También en la Constitución se consagran los derechos y deberes individuales y sociales, así como las garantías fundamentales de las personas nacionales dondequiera que se encuentren y a los extranjeros que estén bajo su jurisdicción.
■ <b>Tipo de marco:</b>	Ley Suprema del Estado Panameño
■ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b>	NA
■ <b>Áreas de aplicación:</b>	Constitucional y Derechos Fundamentales <sup>2</sup> incluyendo, derecho a la educación, <sup>3</sup> derecho a la salud <sup>4</sup> , seguridad social, <sup>5</sup> derecho al libre tránsito <sup>6</sup> , inmigración <sup>7</sup> .

<sup>2</sup> Artículo 17

<sup>3</sup> Artículo 91

<sup>4</sup> Artículo 109

<sup>5</sup> Artículo 113

<sup>6</sup> Artículo 27

<sup>7</sup> Artículo 14 y 15

# TRATADOS INTERNACIONALES

APROBADOS POR PANAMÁ

Ítem	Estado
■ <b>Instrumento:</b>	<b>Convenio N.182 de la OIT sobre las peores formas de trabajo infantil</b>
■ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí
■ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b>	Adoptado mediante la <a href="#">Ley 18 de 15 de junio de 2000 el día 17 de junio</a>
■ <b>Objetivo del marco:</b>	Erradicar las prácticas más perjudiciales para las infancias. Prohíbe la esclavitud, la prostitución, la producción de pornografía, el reclutamiento para actividades ilícitas y trabajos que puedan perjudicar la salud o moral de las infancias. Insta a los países a adoptar políticas y programas para eliminar estas prácticas, así como a implementar medidas inmediatas para retirar y rehabilitar a las infancias afectadas.
■ <b>Tipo de marco:</b>	Tratado Internacional
■ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b>	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES); Instituto Nacional de la Niñez y la Adolescencia (INNA).
■ <b>Áreas de aplicación:</b>	Protección de la Infancias, Derechos de las Infancias

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<b>Sí</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	Convención - firma en 1980 y ratificación en 1981 y Protocolo Facultativo - firma en el 2000 y ratificación en el 2001
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Promover la igualdad de género y eliminar la discriminación contra las mujeres en todas las esferas de la vida. Establece principios para garantizar derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las mujeres. Busca erradicar estereotipos y prácticas discriminatorias, así como garantizar la participación plena de las mujeres en la toma de decisiones. El Protocolo Facultativo de la CEDAW proporciona un mecanismo adicional para la protección de los derechos de las mujeres, permitiendo a individuos presentar quejas directamente al Comité de la CEDAW después de agotar los recursos internos, fortaleciendo así la implementación efectiva de la Convención. En conjunto, estos instrumentos buscan contribuir a la construcción de sociedades más justas e igualitarias para las mujeres.
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Tratado Internacional
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de la Mujer
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Área de aplicación:</b></li> </ul>	Vida libre de Violencias, Violencia de Género

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o Convención de Belém do Pará</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	Ratificación 26 de Abril de 1995
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en el ámbito de las Américas. Adoptada en 1994, establece medidas integrales para prevenir la violencia, proteger a las víctimas y sancionar a los agresores. Reconoce la violencia de género como una violación de los derechos humanos y busca promover cambios en las actitudes culturales y sociales que perpetúan la discriminación y la violencia contra las mujeres. Además, establece la obligación de los Estados parte de adoptar políticas y legislación para abordar este problema, así como de brindar apoyo y protección a las víctimas.
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Tratado Internacional
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación<sup>8</sup>:</b></li> </ul>	Comité Nacional contra la Violencia en la Mujer (CONVIMU), Ministerio de la Mujer, Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH).
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Vida libre de Violencias, Violencia de Género

<sup>8</sup> OEA MESEVI. Belem do Para Panamá. Tercera Ronda de Evaluación Multilateral. [Informe Final](#). 2020

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento</b></li> </ul>	<b>Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos (Convención de Palermo)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	Adoptado mediante la <a href="#">Ley 18 de 15 de junio de 2000 el día 17 de junio</a>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Combatir la delincuencia organizada transnacional. Busca prevenir y sancionar delitos como trata de personas y lavado de dinero, promoviendo la cooperación internacional entre Estados. Además, protege los derechos humanos de las víctimas de estos crímenes. Los tres Protocolos asociados se centran en la trata de personas, el tráfico ilícito de migrantes y la fabricación y tráfico ilícitos de armas de fuego, ampliando el alcance de la Convención para abordar aspectos específicos de la delincuencia organizada.
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Tratado Internacional
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación<sup>9</sup>:</b></li> </ul>	Ministerio de Relaciones Exteriores, Comisión Nacional contra la Trata de Personas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Trata, Derechos Humanos, Migración

<sup>9</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá. [Se reactiva Comisión Nacional contra la Trata de Personas](#). 2019

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento</b></li> </ul>	<b>Tercer Plan de Trabajo para Respuestas Integrales a la Trata de Personas en el Hemisferio Occidental (2023-2028)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<b>Sí</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	<b>N/A</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Promover la efectiva implementación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños, así como otros instrumentos interamericanos e internacionales relacionados con la trata de personas<sup>10</sup>. Entre sus directrices se encuentra el tema migratorio, por ejemplo, plantea el establecimiento de medidas de seguridad entre los controles de inmigración y las inspecciones laborales para que éstas se realicen de forma que las posibles víctimas de la trata de personas no tengan miedo de las autoridades de inmigración o por los delitos<sup>11</sup>. De igual manera, plantea entre sus directrices para la prevención la identificación de grupos poblaciones específicos en situación de riesgo ante la trata de personas como mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas LGBTQI+, entre otros, y la adopción de medidas a fin de prevenir, reducir y mitigar que se conviertan en personas víctimas del delito de trata de personas<sup>12</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<b>Plan de Trabajo</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<b>Ministerio de Relaciones Exteriores, Comisión Nacional contra la Trata de Personas, Instituto Nacional de la Niñez y la Adolescencia (INNA), Ministerio de la Mujer.</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<b>Trata, Derechos Humanos, Migración</b>

<sup>10</sup> Artículo I.i  
<sup>11</sup> Artículo V. 52  
<sup>12</sup> Artículo IV.25

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento</b></li> </ul>	<b>Convención y Protocolo sobre el Estatuto de los refugiados</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	Ratificado en 1977 y adoptado <a href="#">mediante Decreto Ejecutivo N.5 de 16 de enero de 2018</a>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	La Convención y su Protocolo buscan proporcionar protección internacional a personas que huyen de la persecución en sus países de origen. Establecen una definición legal de persona refugiada y reconocen derechos fundamentales para esta población. Además, imponen obligaciones a los Estados parte para garantizar la no devolución y promover soluciones duraderas, como la repatriación voluntaria, la integración local o la reubicación. Su objetivo principal es salvaguardar los derechos y bienestar de las personas refugiadas a nivel mundial.
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Tratado Internacional
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Ministerio de Gobierno, Oficina Nacional para la Atención de Refugiados (ONPAR).
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Refugio, Migración, Vida Libre de Violencias

Ítem	Estado
▪ <b>Instrumento</b>	<b>Convención sobre el Estatuto de Apátridas</b>
▪ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí
▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b>	Adoptado mediante la <a href="#">Ley 28 de 30 de marzo de 2011</a> y reglamentado por el <a href="#">Decreto Ejecutivo N. 10 de 16 de enero de 2019</a>
▪ <b>Objetivo del marco:</b>	Establecer lineamientos para regularizar y mejorar la condición de las personas apátridas.
▪ <b>Tipo de marco:</b>	Tratado Internacional
▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b>	Servicio Nacional de Migración
▪ <b>Áreas de aplicación:</b>	Regularización Migratoria





# Igualdad y No Discriminación



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 4 de 1999 por la que se instituye la Igualdad de Oportunidades para las Mujeres</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Lograr la integración plena de las mujeres panameñas al proceso de desarrollo político, económico, social y cultural del país, propiciar el desarrollo de estrategias y acciones que permitan, con equidad social, la plena incorporación de las mujeres al proceso de desarrollo sostenible del país, fomentar la creación de estructuras y mecanismos institucionales que posibiliten la formulación de políticas públicas con perspectiva de género y garanticen la coordinación, ejecución y evaluación de programas y medidas, destinados a las mujeres, entre otras<sup>13</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia (Ahora Ministerio de Desarrollo Social)<sup>14</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Igualdad y no discriminación, Equidad Jurídica, Familia, Trabajo, Violencia contra las Mujeres, Salud, Vivienda, Educación y Cultura, Medio Ambiente</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Observaciones:</b></li> </ul>	<p>En el Capítulo XII “Grupos de Interés Social” se establecen distintas secciones con grupos de mujeres, niñas y adolescentes. Dicho capítulo no establece expresamente a mujeres, niñas y adolescentes migrantes.</p>

<sup>13</sup> Artículo 2

<sup>14</sup> Artículo 5

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 53 de 25 de junio de 2002, por el que se reglamenta la Ley N. 4 de 29 de enero de 1999, por la cual se instituye la Igualdad de Oportunidades para las mujeres</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	<p><a href="#"><u>Se modifica con el Decreto Ejecutivo N. 242 de 26 de octubre de 2021 que modifica y adiciona artículos</u></a></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Desarrollar la política pública antidiscriminatoria de género y lograr la integración plena de las mujeres panameñas al proceso de desarrollo político, económico, social y cultural.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto Reglamentario</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio del Comercio e Industrias,<sup>15</sup> Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia (Ahora Ministerio de Desarrollo Social),<sup>16</sup> Dirección Nacional de Estadística y Censo,<sup>17</sup> Ministerio de Desarrollo Social, Instituto Nacional de la Mujer,<sup>18</sup> Ministerio del Trabajo y Desarrollo Laboral<sup>19</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Igualdad de Género, Datos y Estadísticas, Participación Política</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Observaciones:</b></li> </ul>	<p>Se modifica para incluir un sistema estadístico con perspectiva de género<sup>20</sup>, el principio de igualdad en remuneraciones como obligación de toda empresa<sup>21</sup>, y la presencia igualitaria de mujeres en la administración pública<sup>22</sup>.</p>

<sup>15</sup> Artículo 11

<sup>16</sup> Artículo 13

<sup>17</sup> Artículo 12

<sup>18</sup> Artículo 43A

<sup>19</sup> Artículo 52

<sup>20</sup> Artículo 12

<sup>21</sup> Artículo 43A

<sup>22</sup> Artículo 43B

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 16 de 10 de abril de 2002 que regula el derecho de admisión en los establecimientos Públicos y Dicta Medidas para evitar la discriminación.</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Desarrollar el artículo 19 de la Constitución Política, condenar la discriminación en cualquiera de sus formas y tomar medidas efectivas para asegurar la protección contra actos discriminatorios, capacitar a la población y promover el intercambio cultural para eliminar la discriminación, adoptar medidas necesarias para difundir la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, Adoptar las medidas necesarias para que distintos grupos de la sociedad como los pueblos indígenas, afrodescendientes y sectores excluidos gocen de los derechos enunciados por la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial<sup>23</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley Reglamentaria de la Constitución Política de Panamá</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Comisión Nacional contra la Discriminación para analizar la aplicación de República de Panamá, Defensor del Pueblo de la República de Panamá, La Comisión de Derechos Humanos de la Asamblea Legislativa, Presidente de la Asociación de Bares y Discotecas de la República de Panamá, Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia (Ahora Ministerio de Desarrollo Social).<sup>24</sup> Se prevé también disposiciones de coordinación con Policía Nacional y Policía Técnica Judicial<sup>25</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Igualdad y No discriminación por motivos de sexo, edad, lugar de nacimiento, entre otras para ingresos a establecimientos públicos, con fines de lucro, etc.</p>

<sup>23</sup> Artículo 2

<sup>24</sup> Artículos 8, 9

<sup>25</sup> Artículo 11

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 7 de 14 de febrero de 2018 que adopta medidas para prevenir y prohibir actos discriminatorios y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Prohibir y establecer la responsabilidad por todo acto de violencia que atente contra la honra, la dignidad, la integridad física y psicológica de las personas, proteger el derecho al trabajo en condiciones de equidad y establecer políticas públicas para prevenir estos actos conforme a las convenciones sobre Derechos Humanos ratificados por la República de Panamá<sup>26</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Educación, Universidad de Panamá, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral y al Ministerio de Desarrollo Social,<sup>27</sup> superiores jerárquicos de las entidades públicas responsables de hacer cumplir las disposiciones de la Ley de Carrera Administrativa, las universidades del país y superior y superiores jerárquicos de empresas privadas<sup>28</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Acceso a la justicia, Educación y Trabajo en el ámbito público y privado</p>

<sup>26</sup> Artículo 1

<sup>27</sup> Artículo 5

<sup>28</sup> Artículo 11

# Violencia de Género



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 38 de 10 de julio de 2001 que reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre violencia doméstica y maltrato al niño, niña y adolescente, deroga artículos de la Ley 27 de 1995 y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Proteger de las diversas manifestaciones de violencia doméstica y del maltrato al niño, niña y adolescente, y a todas las personas vinculadas con las situaciones descritas en el artículo 3 de la ley, de acuerdo con los principios rectores de la Constitución Política, el Código de la Familia, y los tratados y convenios internacionales de los que la República de Panamá es signataria<sup>29</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Funcionariado de la policía administrativa, autoridades tradicionales de las zonas, agentes del ministerio público y las autoridades de órganos judiciales, cada uno de acuerdo con su competencia,<sup>30</sup> Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia (Ahora Ministerio de Desarrollo Social),<sup>31</sup> Ministerio de Gobierno y Justicia,<sup>32</sup> Ministerio de Salud y centros de salud,<sup>33</sup> Ministerio de Educación,<sup>34</sup> municipios de la República<sup>35</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Acceso a la justicia; Violencia de género; Derecho Familiar, Penal, Administrativo; Salud; Seguridad ciudadana</p>

<sup>29</sup> Artículo 1

<sup>30</sup> Artículo 7

<sup>31</sup> Artículo 22

<sup>32</sup> Artículos 23, 29 y 30

<sup>33</sup> Artículos 24-26

<sup>34</sup> Artículo 29

<sup>35</sup> Artículo 29

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Resolución N.048 de 26 de noviembre de 2012, por el medio del cual se adopta el Manual de Funcionamiento de las casas albergues para mujeres víctimas de violencia doméstica.</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>El Manual de Funcionamiento de las Casas Albergues con seis guías y flujograma del Centro de Atención Integral de la Mujer, tienen como objetivo orientar el actuar del personal técnico que se encuentre en servicios de protección y atención a mujeres víctimas de violencia, específicamente Las Casas Albergues (refugios) y otros que brinden otras organizaciones.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Resolución</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Instituto Nacional de la Mujer</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Protección y atención a mujeres víctimas de violencia</p>



Ítem	Estado
▪ <b>Instrumento:</b>	<b>Ley número 14 de 18 de mayo de 2007 que adopta el Código Penal</b>
▪ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí
▪ <b>Objetivo del marco:</b>	Tipificar las conductas y comportamientos cuya incriminación resulte indispensable para la protección de bienes jurídicos tutelados y los valores significativos de la sociedad y de acuerdo con la política criminal del Estado <sup>36</sup> , incluyendo: i) la violación y otros delitos sexuales <sup>37</sup> como el estupro, el abuso sexual, el acoso y hostigamiento sexual, ii) delitos de corrupción de personas menores de edad y explotación sexual comercial <sup>38</sup> , iii) delitos contra el orden jurídico familiar y el estado civil <sup>39</sup> como la violencia doméstica, el maltrato a niños, niñas y adolescentes, tráfico de personas menores de edad y delitos contra la familia.
▪ <b>Tipo de marco:</b>	Código Penal
▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b>	Órganos judiciales penales
▪ <b>Áreas de aplicación:</b>	Acceso a la justicia, Seguridad ciudadana, Derecho familiar y penal

<sup>36</sup> Artículo 2

<sup>37</sup> Artículos 171-175

<sup>38</sup> Artículos 176- 187

<sup>39</sup> Artículos 196-207

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 82 de 24 de octubre de 2013 que adopta medidas de prevención contra la violencia de la mujer y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí Se modifica por medio de la <a href="#">Ley 202 de 8 de marzo de 2021 que modifica la Ley 82 de 2013, sobre la violencia contra la mujer, y la Ley 7 de 2018, referente a la prevención de actos discriminatorios</a> para incluir la violencia política.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Garantizar el derecho de las mujeres de cualquier edad a una vida libre de violencia y proteger los derechos de las mujeres víctimas de violencia en un contexto de relaciones desiguales de poder, así como prevenir y sancionar todas las formas de violencia contra las mujeres, en cumplimiento de las obligaciones contraídas por el Estado<sup>40</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>órganos judiciales penales</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Instituto Nacional de la Mujer y en específico su Comité Nacional contra la Violencia en la Mujer (CONVIMU) quién está integrado por 15 representantes de diferentes Ministerios, Asociación de Municipios de Panamá, La Defensoría del Pueblo, La Universidad de Panamá, el Órgano Judicial,<sup>41</sup> Municipios y autoridades comarcales,<sup>42</sup> Ministerio de Desarrollo,<sup>43</sup> Ministerio de Salud,<sup>44</sup> Ministerio de Educación,<sup>45</sup> Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral,<sup>46</sup> Ministerio de Gobierno,<sup>47</sup> Ministerio de Seguridad Pública,<sup>48</sup> Ministerio Público y sus fiscalías especializadas para la investigación de delitos de Violencia contra la Mujer,<sup>49</sup> Órgano Judicial y sus juzgados especializados que conocen delitos previstos específicamente en la ley,<sup>50</sup> Consejo Nacional de Periodismo<sup>51</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Observaciones:</b></li> </ul>	<p>Violencia de género, Acceso a la justicia, Salud, Educación, Trabajo, Familiar, Penal, Seguridad ciudadana</p>

<sup>40</sup> Artículo 1

<sup>41</sup> Artículo 15 y 16

<sup>42</sup> Artículo 24

<sup>43</sup> Artículo 25

<sup>44</sup> Artículo 27

<sup>45</sup> Artículo 28

<sup>46</sup> Artículo 29

<sup>47</sup> Artículo 30

<sup>48</sup> Artículo 31

<sup>49</sup> Artículos 32 y 57

<sup>50</sup> Artículos 33 y 58

<sup>51</sup> Artículo 34

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 100 de 20 de abril de 2017 que reglamenta la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, que adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Reglamentar las disposiciones de la Ley 82 de 24 de octubre de 2013, que adopta medidas de prevención contra la violencia en las mujeres y reforma el Código Penal para tipificar el femicidio y sancionar los hechos de violencia contra la mujer, con la finalidad de dar eficacia a su normativa, fortalecer los mecanismos institucionales y establecer procedimientos, para su implementación, conforme los fines y objetivos de la misma<sup>52</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto reglamentario</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Instituto Nacional de la CONVIMU,<sup>53</sup> el Instituto Nacional de la Mujer con el apoyo del Ministerio de Desarrollo Social,<sup>54</sup> municipios y autoridades comarcales,<sup>55</sup> Ministerio de Salud,<sup>56</sup> Ministerio de Educación,<sup>57</sup> Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral<sup>58</sup>, Ministerio de Desarrollo Social,<sup>59</sup> Ministerio de Gobierno<sup>60</sup>, Operadores de Justicia Comunitaria de Paz,<sup>61</sup> Ministerio de Seguridad Pública,<sup>62</sup> Ministerio Público,<sup>63</sup> Órgano Judicial<sup>64</sup>. Con el decreto se crean tres sistemas: i) el Sistema Único de Registro e Información y Estadísticas de Violencia contra las Mujeres con enfoque de Género, ii) el Mecanismo Examinador del Sistema de Estadísticas con Enfoque de Género, establecido en la Contraloría General de la República y iii) el Sistema de Monitoreo de las Políticas Públicas en Materia de Violencia contra la Mujer<sup>65</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Violencia de género, Acceso a la justicia, Salud, Educación, Trabajo, Familiar, Penal, Seguridad ciudadana.</p>

<sup>52</sup> Artículo 1

<sup>53</sup> Artículo 4

<sup>54</sup> Artículo 5

<sup>55</sup> Artículos 14 y 15

<sup>56</sup> Artículo 16

<sup>57</sup> Artículo 17

<sup>58</sup> Artículo 19

<sup>59</sup> Artículo 20

<sup>60</sup> Artículo 21

<sup>61</sup> Artículo 24

<sup>62</sup> Artículo 29

<sup>63</sup> Artículo 31

<sup>64</sup> Artículo 32

<sup>65</sup> Artículo 5

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Resolución N. 371 de 10 de junio de 2022 que aprueba el Protocolo para la Atención Integral de la Violencia Sexual en Niñas, Adolescentes y Mujeres para ser implementado en todas las instancias de salud del país.</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Plantear lineamientos que contribuyan a una mejor accesibilidad y atención integral con enfoque de género para las víctimas de violencia sexual en los diferentes niveles de atención del sistema de salud<sup>66</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Resolución</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Todas las instituciones de salud para la prestación de servicios de los sectores públicos y privados de Panamá dirigidos a la población femenina<sup>67</sup>. Específicamente menciona a: el Ministerio de Salud, el Instituto Nacional de la Mujer, el Instituto Nacional de la Mujer, la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, los Juzgados y Jueces de Paz<sup>68</sup>, y la Policía Nacional<sup>69</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Salud, Atención de víctimas, Violencia sexual</p>

<sup>66</sup> Página 14

<sup>67</sup> Página 15

<sup>68</sup> Página 31

<sup>69</sup> Página 40

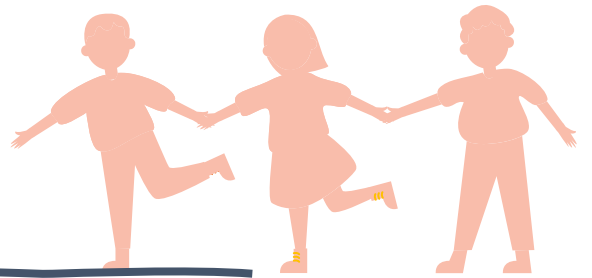
Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Plan de Acción 2022- 2025 Servicio Policial Especializado en Violencia de Género de la Policía Nacional de Panamá</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento / fecha de adopción:</b></li> </ul>	<a href="#">Se aprueba con la Resolución N. 056 de 1 de noviembre de 2021</a>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Contribuir a la reducción/erradicación de las violencias contra la mujer y otras violencias de género. También debería aportar al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible incluyendo la Meta 5.2. eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluida, la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación <sup>70</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Plan de Acción que surge del convenio de cooperación técnica entre Ministerio de Seguridad y el Instituto Nacional de la Mujer para desarrollar programas de prevención de las violencias contra la mujer en cumplimiento a la Ley Número 82 del 2013 <sup>71</sup>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Se encuentra dirigido a estamentos de Seguridad del Estado panameño, la Policía Nacional, el Servicio Especializado en Violencia Doméstica y de Género <sup>72</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Acceso a la justicia, Violencia de género, Seguridad ciudadana.

<sup>70</sup> Página 8

<sup>71</sup> Página 2

<sup>72</sup> Página 6

# Violencia en contra de infancias y adolescentes



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>Instrumento</li> </ul>	<p><b>Ley 285 de 15 de febrero de 2022, que crea el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez, la Adolescencia y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Se encuentra vigente:</li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Instrumento / fecha de adopción:</li> </ul>	<p><a href="#">Se aprueba con la Resolución N. 056 de 1 de noviembre de 2021</a></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Objetivo del marco:</li> </ul>	<p>Establecer garantías para la protección integral de los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes y plantear la organización de instituciones competentes para garantizarlos. Obliga al Estado de prestar servicios médicos a adolescentes víctimas de abuso o explotación sexual y de adoptar medidas legislativas, migratorias y policiales de protección con respecto a las personas que hayan sido penadas por la comisión de delitos sexuales en contra de NNA y crear un sistema nacional de registro y consulta oficial de ofensores sexuales de personas menores de edad<sup>73</sup>. Asimismo, establece el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez y Adolescencia<sup>74</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Tipo de marco:</li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Instituciones a cargo de su aplicación:</li> </ul>	<p>Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, la cual tiene funciones secretariales en el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia. Además, se suman a esta Secretaría y a autoridades de: Desarrollo Social; Educación; Salud; Economía y Finanzas; Trabajo y Desarrollo Laboral; Relaciones Exteriores; y Seguridad Pública.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Áreas de aplicación:</li> </ul>	<p>Protección de las infancias</p>

<sup>73</sup> Artículo 111

<sup>74</sup> Título II

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo de 6 de febrero de 2014, que adopta la ruta de atención integral a la primera infancia, crea el consejo nacional de atención integral a la primera infancia, y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Adoptar la Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia, siendo esta una secuencia de atenciones planificadas, continuas y permanentes que contribuyen a la atención integral, y garantía de los derechos de la primera infancia. Asimismo, establece la articulación y coordinación de distintas entidades públicas para ese fin. De igual manera, crea el Consejo Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia (Consejo).</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto Ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>La Primera Dama de República como presidenta del Consejo. Además, en el Consejo participan autoridades de las siguientes instituciones: Desarrollo Social; Economía y Finanzas; Educación; Salud; Tribunal Electoral; Seguro Social; Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia; Instituto Nacional de la Mujer. De igual manera se incluye la participación de organismos no gubernamentales con trayectoria en la implementación de programas de atención a la primera infancia; así como a asociaciones de empresarios.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Derechos de la primera infancia</p>



# Migración



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ley N. 3 de 22 de febrero de 2008 que crea el Servicio de Migración, la Carrera Migratoria y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Regular el movimiento migratorio de entradas y salidas de los nacionales y de los extranjeros, la estadía de estos últimos en el territorio nacional; establecer los requisitos y procedimientos para adquirir la nacionalidad panameña por naturalización, y crear el Servicio Nacional de Migración y la Carrera Migratoria<sup>75</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Servicio Nacional de Migración, adscrita al Ministerio de Gobierno y Justicia <sup>76</sup>, personal diplomático y consular<sup>77</sup>, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral<sup>78</sup>, Fuerza Pública<sup>79</sup>, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Comercio e Industrias, Secretaría de Innovación Gubernamental del Ministerio de la Presidencia<sup>80</sup>. Crea al Consejo Consultivo de Migración, el cual está presidido por el Ministro de Gobierno y Justicia y conformado por las siguientes autoridades: Relaciones Exteriores, Desarrollo Laboral, Comercio e Industrias, Economía y Finanzas, Tribunal Electoral, Instituto Panameño de Turismo, Secretaría Ejecutiva del Consejo de Seguridad Pública y Defensa Nacional, Servicio Nacional de Migración<sup>81</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Seguridad pública, Migración</p>

<sup>75</sup> Artículo 1

<sup>76</sup> Artículo 4

<sup>77</sup> Artículo 13

<sup>78</sup> Artículo 53

<sup>79</sup> Artículo 109

<sup>80</sup> Artículo 138

<sup>81</sup> Artículo 8

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N.26 de 2 de marzo de 2009 que modifica, adiciona y deroga artículos del Decreto Ejecutivo 320 de 8 de agosto de 2008, Reglamentario del Decreto Ley 3 de 22 de febrero de 2008, y dicta otras disposiciones</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Establece las bases para que el Servicio Nacional de Migración preste sus funciones, de conformidad con las políticas migratorias que dicte el Órgano Ejecutivo. El propósito es prestar una función pública de seguridad, aplicando las políticas migratorias que dicte el Órgano Ejecutivo, administrando, supervisando y ejerciendo el control migratorio de nacionales y personas extranjeras, basándose en principios de legalidad, orden, eficiencia, transparencia, profesionalismo, disciplina y simplificación de los trámites migratorios, con estricto apego a los derechos humanos.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Servicio Nacional de Migración, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Visados, Migración, Trabajo</p>

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 1316 de 10 de diciembre de 2019 que dicta disposiciones para prorrogar la vigencia de pasaportes de nacionales de la República Bolivariana de Venezuela que se encuentran en territorio nacional</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Aceptar el uso de los pasaportes venezolanos vencidos como documento de identidad válido para realizar trámites migratorios y laborales.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Gobierno y Justicia.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Migración, Trabajo</p>

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 74 de 15 de octubre de 2013, que establece, con carácter excepcional, los requisitos para que los refugiados y aislados puedan aplicar a la categoría migratoria de residente permanente .</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Listar a través de 10 artículos los requisitos para que las personas refugiadas y asiladas en Panamá puedan aplicar a la categoría de residencia permanente por razones humanitarias.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Relaciones Exteriores,<sup>82</sup> Servicio Nacional de Migración del Ministerio de Seguridad Pública,<sup>83</sup> Oficina Nacional para la Atención de Refugiados<sup>84</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Personas Refugiadas, Migración</p>

<sup>82</sup> Artículo 1

<sup>83</sup> Artículo 4

<sup>84</sup> Artículo 5

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Protocolo N. S/N de 20 de julio de 2018 para la identificación, referencia y atención de las niñas, niños y adolescentes en busca de la condición de refugiado que requieren protección internacional</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Guiar la coordinación interinstitucional de acciones y respuestas para la protección de niños, niñas y adolescentes que requieran la condición de refugiado. <sup>85</sup></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Protocolo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, Oficina Nacional para Atención de Refugiados (adscrita al Ministerio de Gobierno)<sup>86</sup>. En la coordinación se contemplan a instancias de salud, el Juzgado de Niñez y Adolescencia, Secretaría Nacional de Discapacidad.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Protección de infancias y adolescencias, Derecho migratorio</p>

<sup>85</sup> Artículo 1.1

<sup>86</sup> Artículo 1.1

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Resolución 304 de 3 de mayo de 2021 que aprueba la Norma Técnica para la Atención en Salud Mental a Población Migrante y Refugiada en Panamá</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Aprobar la Norma Técnica para la Atención en Salud Mental a la Población Migrante y Refugiada en Panamá, cuyo objetivo general es establecer acciones técnicas que faciliten la atención a la salud mental de las personas migrantes y refugiadas con un enfoque en derechos humanos, de género y ciclo de vida.
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Norma técnica
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Se establece que el Ministerio de Salud es el encargado de vigilar la implementación y cumplimiento de la Norma Técnica <sup>87</sup> . También se incluye a instituciones privadas, organizaciones internacionales y organizaciones con o sin fines de lucro y a todas aquellas que desarrollen acciones de asistencia y atención a la población migrante y refugiada en Panamá <sup>88</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Salud, Salud mental, Atención a personas migrantes y refugiadas

<sup>87</sup> Página 37

<sup>88</sup> Página 38

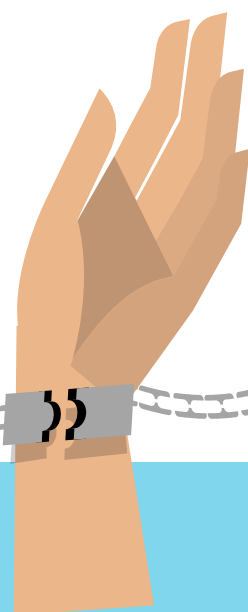
Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Protocolo para la Identificación, Referencia y Atención de las Niñas, Niños y Adolescentes en busca de la condición de refugiado que requieren Protección Internacional</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>-</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Descripción</b></li> </ul>	<p>El 20 de julio de 2018, el Ministerio de Gobierno y la dirección general de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (Senniáf), firmaron el Protocolo para la Identificación, Referencia y Atención de las Niñas, Niños y Adolescentes en busca de la condición de refugiado que requieren Protección Internacional. El objetivo del protocolo es una guía para la coordinación interinstitucional de acciones y respuestas para la protección de infancia y adolescentes con necesidades de protección internacional.</p>



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Protocolo sobre Acceso a la Justicia para mujeres víctimas de violencia basada en género, con énfasis en mujeres indígenas y migrantes</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>-</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Descripción:</b></li> </ul>	<p>En enero de 2024 se presentó el Protocolo sobre Acceso a la Justicia para mujeres víctimas de violencia basada en género, con énfasis en mujeres indígenas y migrantes. Este protocolo tiene entre sus objetivos, guiar a personas servidoras públicas para estandarizar la investigación con enfoque de género y el fortalecimiento de la administración de justicia en estos casos.</p>



Trata de personas / explotación sexual /  
trabajo forzoso / trabajo infantil



Ítem	Estado
▪ <b>Instrumento:</b>	<b>Ley 79 de 9 de noviembre de 2011 sobre trata de personas y actividades conexas</b>
▪ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí
▪ <b>Objetivo del marco:</b>	Establecer las medidas para la prevención de la victimización y revictimización y la protección y asistencia a las víctimas/ posibles víctimas de trata de personas (panameñas o extranjeras en territorio nacional o trasladadas al territorio nacional y panameñas en el exterior) <sup>89</sup> .
▪ <b>Tipo de marco:</b>	Ley
▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b>	<p>Ministerio de Seguridad Pública mediante la Comisión Nacional contra la Trata de Personas es el encargado de adoptar e implementar el Plan Nacional contra la Trata de Personas<sup>90</sup>.</p> <p>El Consejo Directivo el cual es el órgano máximo de decisión de la Comisión Nacional está conformado por autoridades de distintas instituciones además del Ministerio de Seguridad: el Ministerio de Gobierno; el Ministerio de Relaciones Exteriores; el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral; el Ministerio de Desarrollo Social; el Ministerio de Educación; el Ministerio de Salud; la Corte Suprema de Justicia; la Asamblea Nacional; la Procuraduría General de la Nación; la Autoridad de Turismo de Panamá; el Instituto Nacional de la Mujer; la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia; la Defensoría del Pueblo; la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura; el Consejo Nacional de la Empresa Privada<sup>91</sup>.</p> <p>También se menciona la Fiscalía Especializada contra la Delincuencia Organizada<sup>92</sup> Secretaría Nacional de Discapacidad<sup>93</sup>.</p>
▪ <b>Áreas de aplicación:</b>	Seguridad, Protección y asistencia a víctimas, Penal
▪ <b>Se encuentra vigente:</b>	Sí

<sup>89</sup> Artículo 1

<sup>90</sup> Artículo 7

<sup>91</sup> Artículo 16

<sup>92</sup> Artículo 75

<sup>93</sup> Artículo 53

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 303 de 6 de septiembre de 2016, que reglamenta la Ley 79 de 9 de noviembre de 2011, sobre trata de personas y actividades conexas</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Precisar los alcances de la Ley 79 de 9 de noviembre de 2011, sobre trata de personas y actividades conexas, así como desarrollar los mecanismos necesarios, hacer efectivo su cumplimiento, con miras a garantizar la segura detección, asistencia, atención y protección de sus víctimas, familiares, dependientes y personas relacionadas<sup>94</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto Reglamentario</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Unidad Técnica de Identificación y Atención de Víctimas,<sup>95</sup> la Comisión Nacional contra la Trata de Personas y su Consejo Directivo,<sup>96</sup> Ministerio de Seguridad,<sup>97</sup> Ministerio de Desarrollo Social,<sup>98</sup> Ministerio de Educación,<sup>99</sup> Ministerio de Gobierno,<sup>100</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores,<sup>101</sup> Ministerio de Salud,<sup>102</sup> Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral,<sup>103</sup> Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre,<sup>104</sup> Gobiernos locales,<sup>105</sup> Autoridad de Turismo de Panamá,<sup>106</sup> Defensoría del Pueblo,<sup>107</sup> Instituto Nacional de la Mujer,<sup>108</sup> Ministerio Público y su Fiscalía Primera Especializada contra la Delincuencia Organizada,<sup>109</sup> Órgano Judicial<sup>110</sup>, Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia,<sup>111</sup> Administración de Fondo para las Víctimas,<sup>112</sup> Secretaría Nacional de Asistencia y Protección de Víctimas<sup>113</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Seguridad, Protección y asistencia a víctimas, Penal</p>

<sup>94</sup> Artículo 1

<sup>95</sup> Artículo 4 Punto 5

<sup>96</sup> Artículos 6, Capítulo III

<sup>97</sup> Artículos 15 y 26

<sup>98</sup> Artículo 21

<sup>99</sup> Artículo 22

<sup>100</sup> Artículo 23

<sup>101</sup> Artículo 24

<sup>102</sup> Artículo 25

<sup>103</sup> Artículo 27

<sup>104</sup> Artículo 28

<sup>105</sup> Artículo 29

<sup>106</sup> Artículo 30

<sup>107</sup> Artículo 31

<sup>108</sup> Artículo 32

<sup>109</sup> Artículos 33 y 52

<sup>110</sup> Artículo 34

<sup>111</sup> Artículo 35

<sup>112</sup> Artículo 47

<sup>113</sup> Artículo 52

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 7 de 8 de enero de 2019, que crea dentro de la categoría de Residente Temporal, el Permiso Temporal Humanitario de Protección</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Crear dentro de la Categoría de Residente Temporal, el Permiso Temporal Humanitario de Protección para aquellas personas identificadas como víctimas de los delitos de trata de personas y actividades conexas<sup>114</sup>. Establece los requisitos para aplicar este permiso.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto Ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Servicio Nacional de Migración<sup>115</sup>. También se involucra a actores como la Secretaría General de la Comisión Nacional Contra la Trata de Personas<sup>116</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Migración, Protección a víctimas, Trata de personas</p>

<sup>114</sup> Artículo 1

<sup>115</sup> Artículo 3

<sup>116</sup> Artículo 4

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 21 de 28 de mayo de 2019, que modifica y adiciona artículos al Decreto Ejecutivo N. 17 de 11 de mayo de 1999, por el cual se reglamentan los artículos 17 y 18 del Código de Trabajo</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Ajusta las disposiciones que regulan la expedición de los permisos de trabajo a las personas extranjeras con permiso de residencia temporal en calidad de extranjero temporal humanitario de protección y trabajador extranjero con permiso de Residente Permanente<sup>117</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral. También se incluye la participación de autoridades, tales como el Servicio Nacional de Migración y la Secretaría General de la Comisión Nacional contra la Trata de Personas<sup>118</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Laboral, Migración</p>

<sup>117</sup> Página 49

<sup>118</sup> Artículo 2

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Resolución Ministerial N. DM-370-2023 de 20 de septiembre de 2023, por la cual se crea el Comité Institucional de Prevención y Atención Contra la Trata de Personas (CIPATP)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Establecer la creación del Comité Institucional de Prevención y Atención de la Trata de Personas y desarrollar el reglamento de dicho Comité <sup>119</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Resolución Ministerial
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	El Comité es presidido por el/la Ministra de Trabajo y Desarrollo Social <sup>120</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Laboral, Protección y atención a víctimas

<sup>119</sup> Página 2

<sup>120</sup> Artículo 2

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 156 de 16 de octubre de 2023, que aprueba el Plan Nacional contra la Trata de Personas para el quinquenio 2022-2027.</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Dar cumplimiento al Decreto Ejecutivo N. 303 de 6 de septiembre de 2016 que establece que el Plan Nacional contra la Trata de Personas tendrá una vigencia de 5 años. El plan se basa en los ejes estratégicos para prevenir, investigar, y sancionar la Trata de Personas y actividades conexas, garantizar la atención y protección a familiares y personas relacionadas y promover la cooperación internacional. y asegurar la eficacia y efectividad de la implementación<sup>121</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Se establecen los agentes responsables de ejecutar el Plan establecidos en el Decreto Ejecutivo N. 303 de 6 de septiembre de 2016 que establece que el Plan Nacional contra la Trata de Personas.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Laboral, Protección y atención a víctimas</p>

<sup>121</sup> Considerandos



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Protocolo de Actuación Judicial Delito de Trata de Personas y Actividades Conexas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Orientar a jueces/juezas y magistrados/as que administran la justicia en el sistema penal acusatorio en la gestión de casos vinculados a la trata de personas. Establece, por ejemplo, los derechos de las víctimas, tales como recibir atención médica, psiquiátrica o psicológica <sup>122</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Lineamiento para autoridades del poder judicial
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Autoridades judiciales (Tribunal de Garantías)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Impartición de justicia, Trata de personas

<sup>122</sup> Artículo 80.1

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Resolución N. 001-2019 de 13 de agosto de 2019 por la cual se declara como información confidencial la información contenida en los expedientes administrativos sobre la identificación de personas víctimas de trata de personas y actividades conexas</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Declarar información confidencial, toda aquella información y documentación que reposa en los expedientes administrativos, que guardan relación con las investigaciones que adelanta la Unidad de Identificación y Atención de Víctimas de Trata de Personas de la Comisión Nacional contra la Trata de Personas, a fin de identificar de manera preliminar y plena a las personas víctimas de trata de personas y actividades conexas<sup>123</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Resolución de la Secretaría General de la Comisión Nacional contra Trata de Personas</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Secretaría General de la Comisión Nacional contra la Trata de Personas<sup>124</sup></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Protección a víctimas, Confidencialidad de datos de víctimas y cuestiones relacionadas con investigaciones sobre trata de personas</p>

<sup>123</sup> Artículo 1

<sup>124</sup> Considerandos

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Ley 36 de 24 de mayo de 2013, sobre el tráfico ilícito de migrantes y actividades conexas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Establecer directrices para la prevención y asistencia a las personas objeto del tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, tanto las panameñas en el exterior, garantizándoles el respeto a los derechos humanos, así como la investigación y penalización del tráfico ilícito de migrantes y actividades conexas. Asimismo, plantea el fortalecimiento de las políticas y acciones de seguridad del Estado frente dichos hechos punibles <sup>125</sup> . Entre las medidas destacables que establece la Ley es el Plan Nacional contra el Tráfico Ilícito de Migrantes como eje rector de la Política Nacional Migratoria <sup>126</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Ley
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Ministerio de Seguridad Pública a través del Servicio Nacional de Migración <sup>127</sup> . También se establecen responsabilidades a instituciones como el Ministerio de Relaciones Exteriores <sup>128</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Tráfico ilícito de personas migrantes, Prevención y Asistencia

<sup>125</sup> Artículo 1  
<sup>126</sup> Artículo 4  
<sup>127</sup> Artículo 5  
<sup>128</sup> Artículo 29

# Salud sexual y reproductiva



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 346 de 23 de noviembre de 2022 que establece la gratuidad en los servicios de atención integral de salud para mujeres durante el embarazo, parto y puerperio</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí Deroga el <a href="#">Decreto Ejecutivo 428 de 15 de diciembre de 2004</a></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Establecer la gratuidad en la asistencia médica curativa y servicios de salud para mujeres durante el embarazo, parto y puerperio en todos los establecimientos de salud públicos<sup>129</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Salud<sup>130</sup>, servicios del sistema de salud público<sup>131</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Salud, Derechos sexuales y reproductivos</p>

<sup>129</sup> Artículo 1

<sup>130</sup> Artículo 3

<sup>131</sup> Artículo 2

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley 302 de 31 de mayo de 2022 que establece el Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Establecer el Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad para proteger a niños, niñas y adolescentes de embarazos precoces, infecciones de transmisión sexual y delitos sexuales<sup>132</sup>. Este Programa debe ser implementado en todos los centros educativos oficiales y particulares, así como casas hogares y centros de atención, albergues, centros de custodia, entre otros<sup>133</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Educación<sup>134</sup>, centros educativos oficiales y particulares<sup>135</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Educación en sexualidad, Derechos sexuales y reproductivos, Delitos sexuales</p>

<sup>132</sup> Artículo 1

<sup>133</sup> Artículo 2

<sup>134</sup> Artículo 7

<sup>135</sup> Artículo 6

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N. 54 de 9 de octubre de 2023 que reglamenta la Ley 302 de 31 de mayo de 2022, que establece el Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Reglamentar la Implementación del Programa de Formación en Materia de Educación en Sexualidad y Afectividad<sup>136</sup>. Establece, por ejemplo, un sistema de monitoreo y evaluación para mejorar el programa según los resultados<sup>137</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto Reglamentario</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Educación<sup>138</sup></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Educación en sexualidad, Derechos sexuales y reproductivos</p>

<sup>136</sup> Artículo 1

<sup>137</sup> Artículo 5

<sup>138</sup> Artículo 4

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Ley N. 29 de 13 de junio de 2002 que garantiza la salud y la educación de la adolescente embarazada</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí  <a href="#">Se modifica con la Ley 60 de 30 de noviembre de 2016</a> para modificar su contenido</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Establecer un marco normativo que garantice los mecanismos legales para el ejercicio pleno de los derechos de las infancias y adolescencias embarazadas<sup>139</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Ley</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Ministerio de Desarrollo Social<sup>140</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Derechos sexuales y reproductivos, Salud, Embarazo infantil/adolescente</p>

<sup>139</sup> Artículo 1

<sup>140</sup> Artículo 3



# Laboral



Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto de Gabinete N. 252 que adopta el Código de Trabajo de 30 de diciembre de 1971 (Contiene las modificaciones de la Ley N. 44 de 12 de agosto de 1995)</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Regular las relaciones laborales y fijar la protección estatal en beneficio de las personas trabajadoras. Plantea, por ejemplo, obligaciones de personas empleadoras<sup>141</sup> y personas trabajadoras<sup>142</sup>. Tiene un apartado sobre el trabajo de mujeres<sup>143</sup> y de menores de edad<sup>144</sup>. Prohíbe el trabajo de menores que no hayan cumplido catorce años. Es importante mencionar que establece cuotas para favorecer a trabajadores panameños sobre el personal extranjero<sup>145</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Trabajo y Bienestar Social</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Laboral, Derechos laborales</p>

<sup>141</sup> Capítulo 2

<sup>142</sup> Capítulo 1

<sup>143</sup> Capítulo 2. Sección Primera

<sup>144</sup> Capítulo 2. Sección Segunda

<sup>145</sup> Artículo 17

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo N.7 de 13 de julio de 2023, que reglamenta de manera transitoria los artículos 17 y 18 del Código de Trabajo y se crea el Permiso de Trabajo para Trabajador Migrante bajo el Estatus de Permiso Temporal de Protección</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Crear el Permiso de Trabajo para Trabajador Migrante bajo el Estatus de Permiso Temporal de Protección, el cual tiene una vigencia transitoria y puede ser expedido una sola vez y sin posibilidad de prórrogas<sup>146</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Servicio Nacional de Migración<sup>147</sup> , Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral<sup>148</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Laboral, Migración</p>

<sup>146</sup> Artículo 1

<sup>147</sup> Artículo 3

<sup>148</sup> Artículo 6

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<b>Resolución Ministerial N. DM-301-2023 de 14 de agosto de 2023, que crea el procedimiento para el trámite de permiso de trabajo para trabajador migrante bajo el estatus de permiso temporal de protección</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	Sí
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	Orientar al personal que labora en el Departamento de Migración Laboral de la Dirección de Empleo en la emisión del permiso de trabajo a las personas trabajadoras migrantes bajo el estatus de Permiso Temporal de Protección <sup>149</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	Resolución ministerial
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (Departamento de Migración de la Dirección de Empleo y Direcciones Regionales) <sup>150</sup> .
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	Laboral, Migración

<sup>149</sup> Punto 1.4

<sup>150</sup> Punto 1.5

Ítem	Estado
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instrumento:</b></li> </ul>	<p><b>Decreto Ejecutivo No. 1 de 5 de enero de 2016 que modifica y adiciona al Decreto Ejecutivo N. 19 de 12 de junio de 2006, que aprueba la lista del Trabajo Infantil Peligroso, en el marco de las Peores Formas del Trabajo Infantil</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Se encuentra vigente:</b></li> </ul>	<p>Sí</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Objetivo del marco:</b></li> </ul>	<p>Actualizar el listado de las peores formas de trabajo infantil. En este listado se incluye a trabajos en los cuales se muestre contenido pornográfico, erótico sexual, o violencia de cualquier medio<sup>151</sup>.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Tipo de marco:</b></li> </ul>	<p>Decreto ejecutivo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instituciones a cargo de su aplicación:</b></li> </ul>	<p>Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Áreas de aplicación:</b></li> </ul>	<p>Trabajo infantil, Protección de la infancia, Violencia sexual</p>

<sup>151</sup> Artículo 2. 25

