Impulsar mediciones de la pobreza multidimensional y el diseño de políticas públicas en la materia

IV Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social -REMDES

Ministerio de Inclusión Económica y Social – Ecuador

Marzo, 2019

Pobreza Multidimensional

Privación simultánea en distintas dimensiones del bienestar

- Nutrición
- Mortalidad infantil

- Años de escolaridad
- Asistencia

- Combustible para cocinar
- Saneamiento
- Agua potable
- Electricidad
- Condiciones del hogar
- Tenencia de bienes

Cada miembro de la familia es clasificado como pobre o no pobre en función del número de carencias que experimente su hogar.

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2018

Importancia

Permite caracterizar poblaciones y territorios, definiendo la proporción de personas que presentan privaciones en sus derechos.

Focalización más exacta de los servicios del Estado, pues permite conocer cuáles son las carencias que más contribuyen a la pobreza y trabajar directamente sobre éstas.

Meta del Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017-2021: Reducir la tasa de pobreza multidimensional desde el 35,1% al 27,4% a 2021.

Fuente: INEC/ Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021

Medición de la pobreza multidimensional en Ecuador

En Ecuador, se establecieron 4 dimensiones y 12 indicadores del Índice de Pobreza Multidimensional

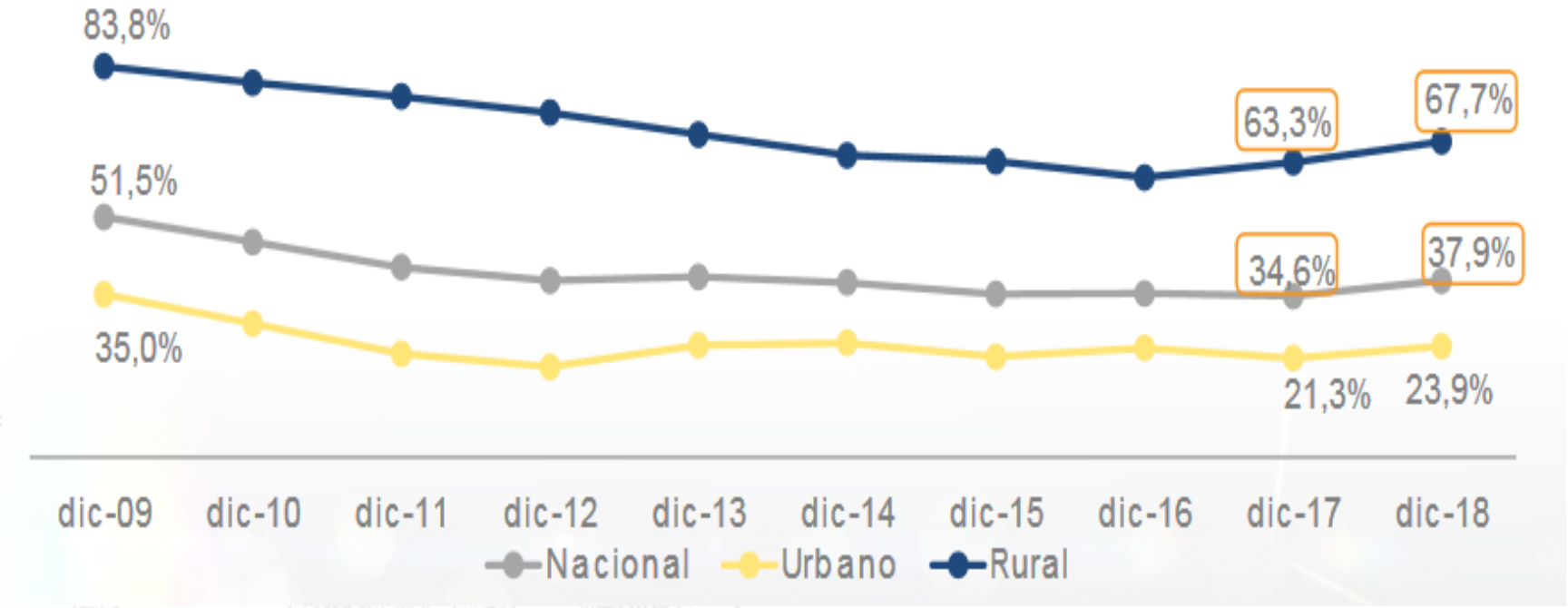
Dimensiones, pesos e indicadores

Pobreza Multidimensional

Dimensiones	Pesos	Indicadores
Educación 25%	8,3%	• Inasistencia educación básica y bachillerato. (5-17 años)
	8,3%	• No acceso a educación superior por razones económicas. (18-29 años)
	8,3%	• Logro educativo incompleto. (18-64 años)
Trabajo y seguridad social 25%	8,3%	• No contribución al sistema de pensiones. (15 años o más)
	8,3%	• Empleo infantil y adolescente. (5-17 años)
	8,3%	• Desempleo o empleo inadecuado. (18 años o más)
Salud, agua y alimentación social 25%	12,5%	• Sin servicio de agua por red pública
	12,5%	• Pobreza extrema por ingresos
Hábitat, vivienda y ambiente sano 25%	6,25%	• Hacinamiento
	6,25%	• Déficit habitacional
	6,25%	• Sin servicio de saneamiento de excretas
	6,25%	• Sin servicio derecolección de basura

Fuente: INEC

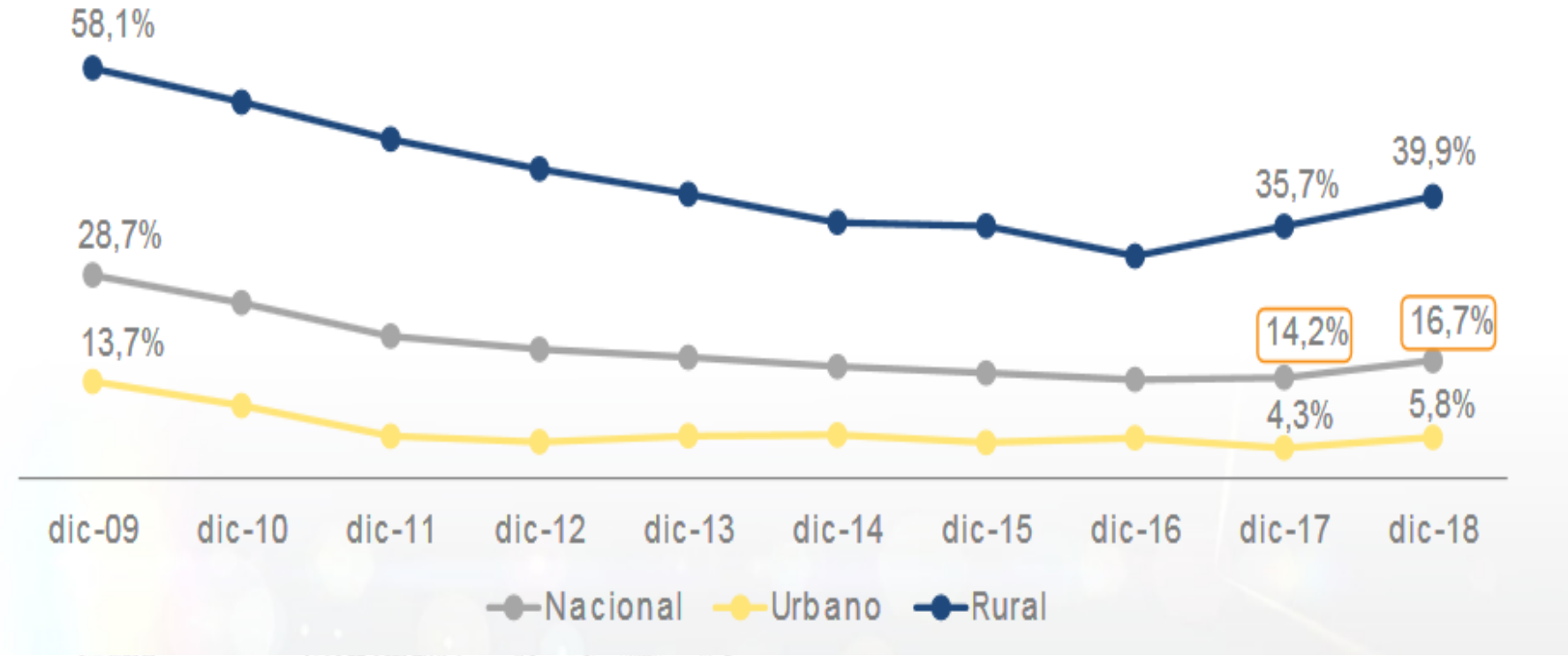
Evolución de la pobreza multidimensional en Ecuador



En diciembre 2018, la pobreza multidimensional fue de 37,9% a nivel nacional; 23,9% en el área urbana, y 67,7% en el sector rural.

Fuente: INEC (ENEMDU dic. 2018)

Evolución de la pobreza extrema multidimensional en Ecuador



En diciembre 2018, la pobreza extrema multidimensional fue de 16,7% a nivel nacional; 5,8% en el área urbana, y 39,9% en el sector rural.

Fuente: INEC (ENEMDU dic. 2018)

Otras mediciones multidimensionales de pobreza en Ecuador: Índice Registro Social

Registro Social

- Instrumento en el que se registra y actualiza la información de los potenciales beneficiarios de programas sociales, recopilada mediante encuestas de hogares.
- Este catastro nacional es la **principal herramienta para la selección de usuarios de programas sociales.**
- Actualizaciones: 2008, 2013-2014 y 2018-2019.

Índice Registro Social: Índice multidimensional, proxy de pobreza

Aplicación del índice Registro Social: Focalización de bonos y pensiones

Tipo de bono o pensión	Número de usuarios
Bono de Desarrollo Humano	283.372
Bono de Desarrollo Humano Variable	102.878
Bono Joaquín Gallegos Lara	31.038
Pensión para personas adultas mayores en extrema pobreza – Mis Mejores Años	106.203
Pensión para personas adultas mayores	288.270
Pensión para personas con discapacidad	110.914
Total	922.675

Fuente: MIES, Febrero 2019

Otras aplicaciones para política pública: Mediciones multidimensionales de la vulnerabilidad de grupos de atención prioritaria

Fichas de vulnerabilidad

- Instrumentos que permiten recolectar información acerca de las vulnerabilidades específicas de los grupos de atención prioritaria.

Variables que permiten identificar vulnerabilidades		
Niños/as de 0 a 3 años	**Personas con discapacidad**	**Población adulta mayor**
- Desnutrición - Lactancia materna - Presencia de enfermedades - Violencia - Persona a cargo del cuidado	- Necesidad de asistencia - Características ocupacionales - Salud y nutrición - Sistemas de apoyo - Accesibilidad en la vivienda	- Nivel de dependencia - Pérdida de memoria - Riesgo de depresión - Maltrato - Enfermedades - Desnutrición, etc.

Índice de Condiciones de Vida y Vulnerabilidad

Ejemplo: Niños y niñas de 0 a 3 años

Condiciones de la vivienda: acceso a la vivienda, tipo de vivienda, estado de la vivienda, acceso precario al agua, hacinamiento, agua potable y alcantarillado.

+

Características del hogar: suficiente comida en el hogar, estructura y composición familiar, situación ocupacional de los padres, cuidado del niño, disciplina del niño y maltrato familiar.

+

Características individuales del niño: desnutrición, discapacidad, enfermedades respiratorias, enfermedades diarreicas, consumo de leche materna, y tenencia de cédula de ciudadanía y carné de salud.

→

Índice de Condiciones de Vida y Vulnerabilidad (puntaje de 0 a 100)

→

Clasifica a los niños/as en:

a) Extremo vulnerables

b) Vulnerables

c) No vulnerables

Toda una Vida

EL GOBIERNO DE TODOS

Importancia de la medición multidimensional de la vulnerabilidad

- Caracterización de la población objetivo y de usuarios atendidos
- Focalización de servicios de inclusión social

Servicios de inclusión social	Número de usuarios atendidos
Atención a personas adultas mayores	71.210
Desarrollo infantil integral	288.129
Atención a personas con discapacidad	32.536
Total	391.875

Fuente: MIES, Febrero 2019

Siguientes pasos: Índice de Pobreza Multidimensional Infantil

Al analizar únicamente la pobreza multidimensional a nivel de hogar **se invisibilizan las privaciones de derechos específicos de niños y niñas, en ámbitos como la nutrición, acceso a un entorno saludable, seguro y sin violencia, trabajo infantil, entre otros**.

El efecto de la pobreza durante la niñez puede llegar a ser permanente e irreversible, afectando el potencial intelectual, físico y emocional del individuo.

Fuente: Medición multidimensional de la pobreza infantil (CEPAL/ UNICEF)

Ecuador hacia la medición de la pobreza multidimensional infantil

- INEC analiza una metodología que permita contar con un indicador para estimar la pobreza multidimensional infantil
- Realizó un taller en el que participaron instituciones públicas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
- Se analizaron experiencias internacionales (Panamá y Colombia) y posibles fuentes de información (encuestas y registros administrativos) para la medición
- La métrica para calcular la pobreza multidimensional infantil permitirá visibilizar las privaciones de derechos específicos de niños y niñas

Fuente: INEC

Conclusiones

La política pública debe ser construida con base en el análisis de las distintas dimensiones del bienestar, considerando las particularidades específicas de cada grupo poblacional.

Instrumentos como el Índice de Pobreza Multidimensional, el Índice Registro Social y el Índice de Condiciones de Vida y Vulnerabilidad son fundamentales para la caracterización de la población objetivo y la focalización de programas sociales.

La medición de la pobreza multidimensional infantil es fundamental para visibilizar las privaciones de derechos específicos de niños y niñas.

Toda una Vida

EL GOBIERNO DE TODOS