# Organización de los Estados Americanos (OEA)

## IV Reunión de Ministros Y Altas Autoridades de Desarrollo Social (REMDES)

**28 y 29 de marzo de 2019**
**Ciudad de Guatemala, Guatemala**

## Programa Bolsa Família

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Constituição Federal de 1988

## Objetivo fundamental da República

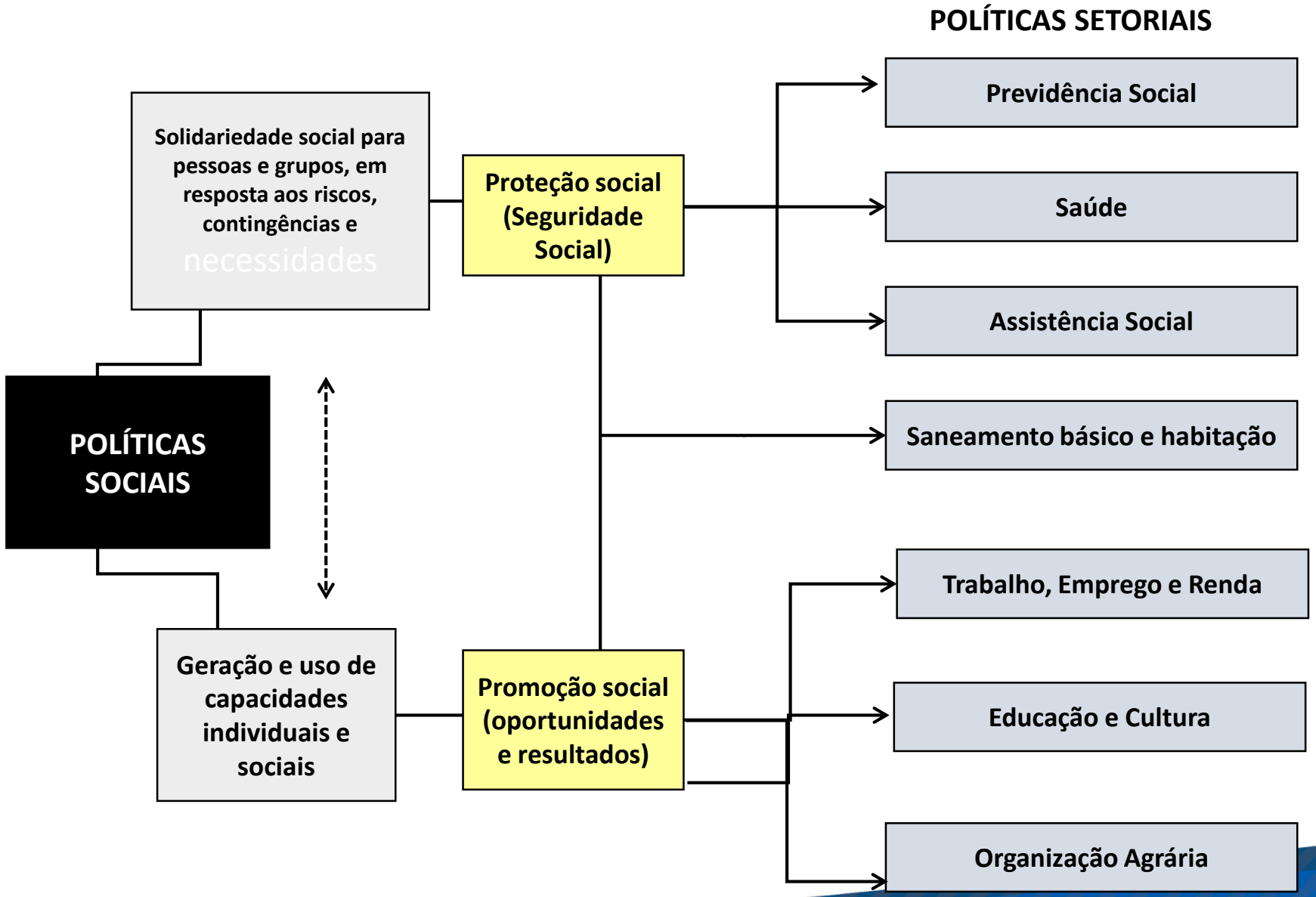
✓“Erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais"

## Direitos sociais

✓Saúde, educação, trabalho, habitação, lazer, segurança, previdência social, proteção à maternidade e à infância, assistência aos desamparados

## Principais diretrizes

✓Universalidade de cobertura e de serviço
✓Uniformidade e equivalência dos benefícios e serviços às populações rurais e urbanas
✓Equidade na forma de participação dos entes no custeio
✓Diversidade da base de financiamento
✓Descentralização da gestão
✓Participação social




Fonte: "Gasto Social do Governo Central 2002-2015", Secretaria do Tesouro Nacional, 2016

# Critérios de Cobertura dos Benefícios Sociais

| | INATIVOS | ATIVOS |
|---|---|---|
| **Benefícios Contributivos** | ✓ Aposentadorias<br>✓ Pensões<br>✓ Auxílios por acidentes de trabalho e doenças | ✓ Seguro Desemprego |
| **Benefícios Não Contributivos** | ✓ Benefícios da assistência social (idade, deficiência física) | ✓ Programa Bolsa Família<br>0,5% do PIB |

# Programa Bolsa Família

**14,1 milhões de famílias**
março/2019

**Utiliza-se da base do Cadastro Único para seleção e concessão**

**Gestão Descentralizada**

**Renda Auto declarada**

**Rede de atendimento em todos os municípios**

**Acompanhamento do calendário de vacinação e da frequência escolar**

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

**Formulários padronizados, um sistema online nacional e um conjunto de conceitos e procedimentos**

**27 milhões de famílias (76 milhões de pessoas)**

**40% da população**

**Cadastradas prioritariamente as famílias com até ½ S.M.**

**Cadastro Conhecer para incluir Único**

**Criado em 2001**

**+ de 20 Programas Sociais Federais**

**9.500 postos de cadastramentos em todos os municípios**

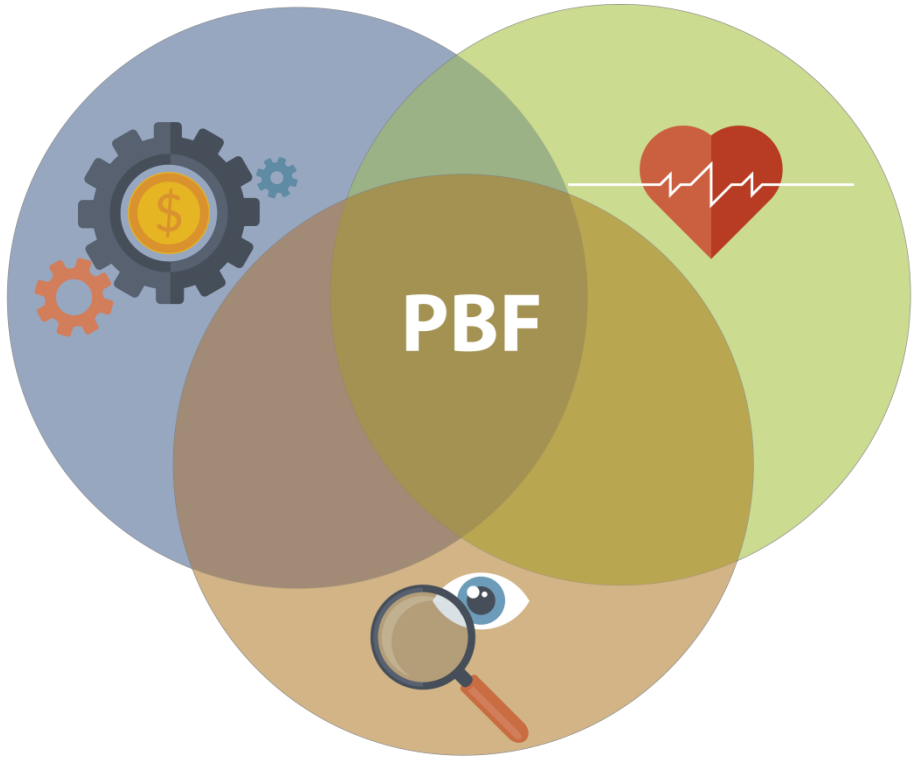
**1,2 milhão de inclusões e atualizações mensais**

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Dimensões do Programa Bolsa Família

1ª Dimensão
TRANSFERÊNCIA
DIRETA DE RENDA




2ª Dimensão
CONDICIONALIDADES

3ª Dimensão
AÇÕES COMPLEMENTARES

# Programa Bolsa Família: 1ª dimensão

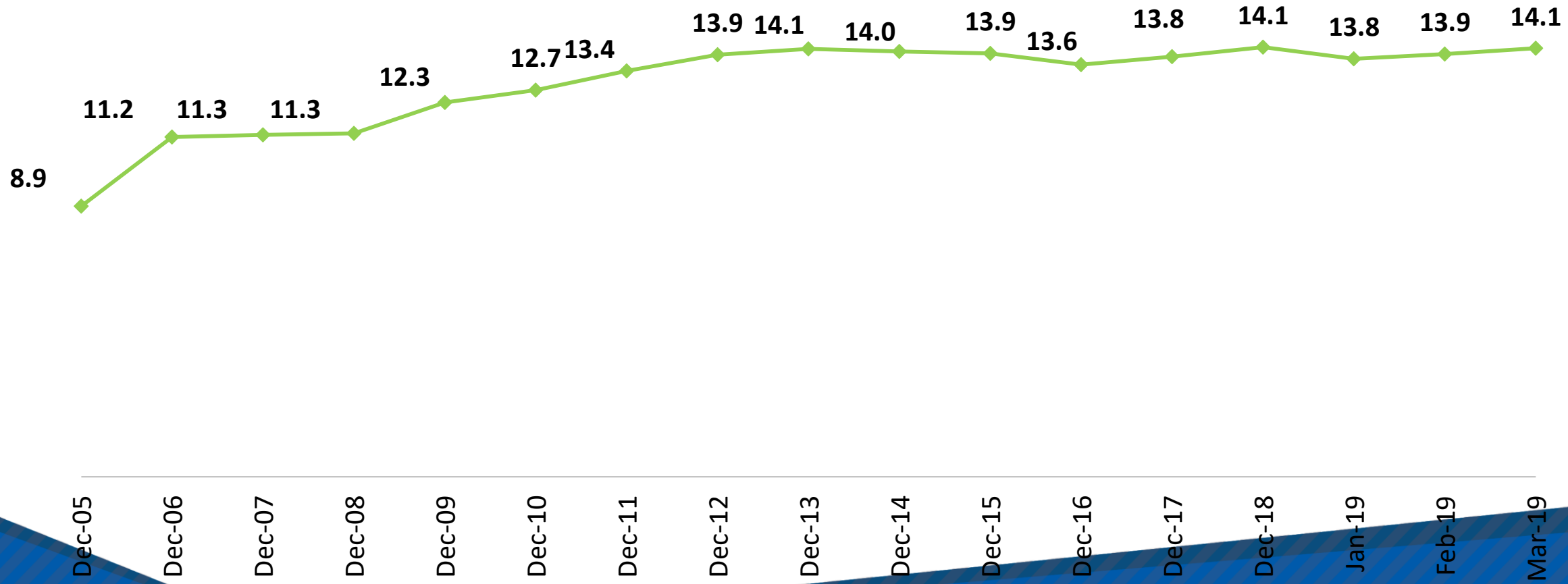
**Benefício financeiro**

- **Focalizado**
- **Condicionado**
- **De livre utilização**

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

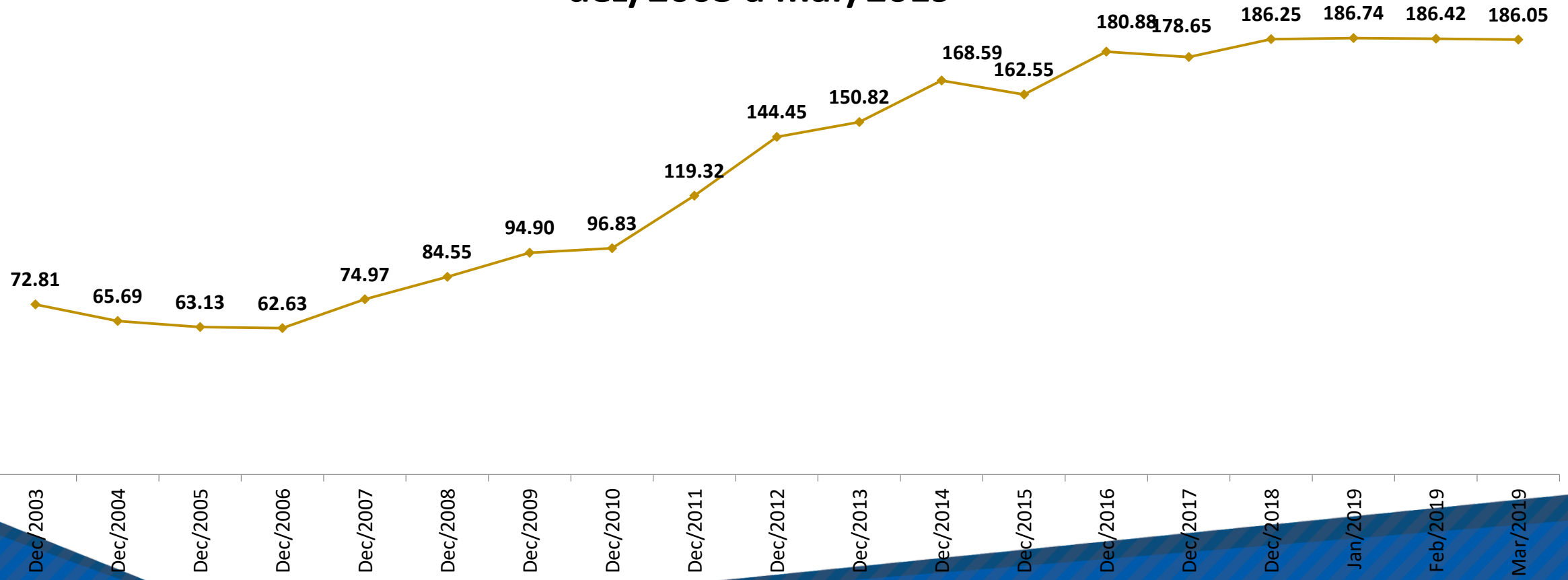
# Dados Gerais

## Evolução anual do número de famílias beneficiárias do PBF - Brasil, dez/2003 a mar/2019 (em milhões)

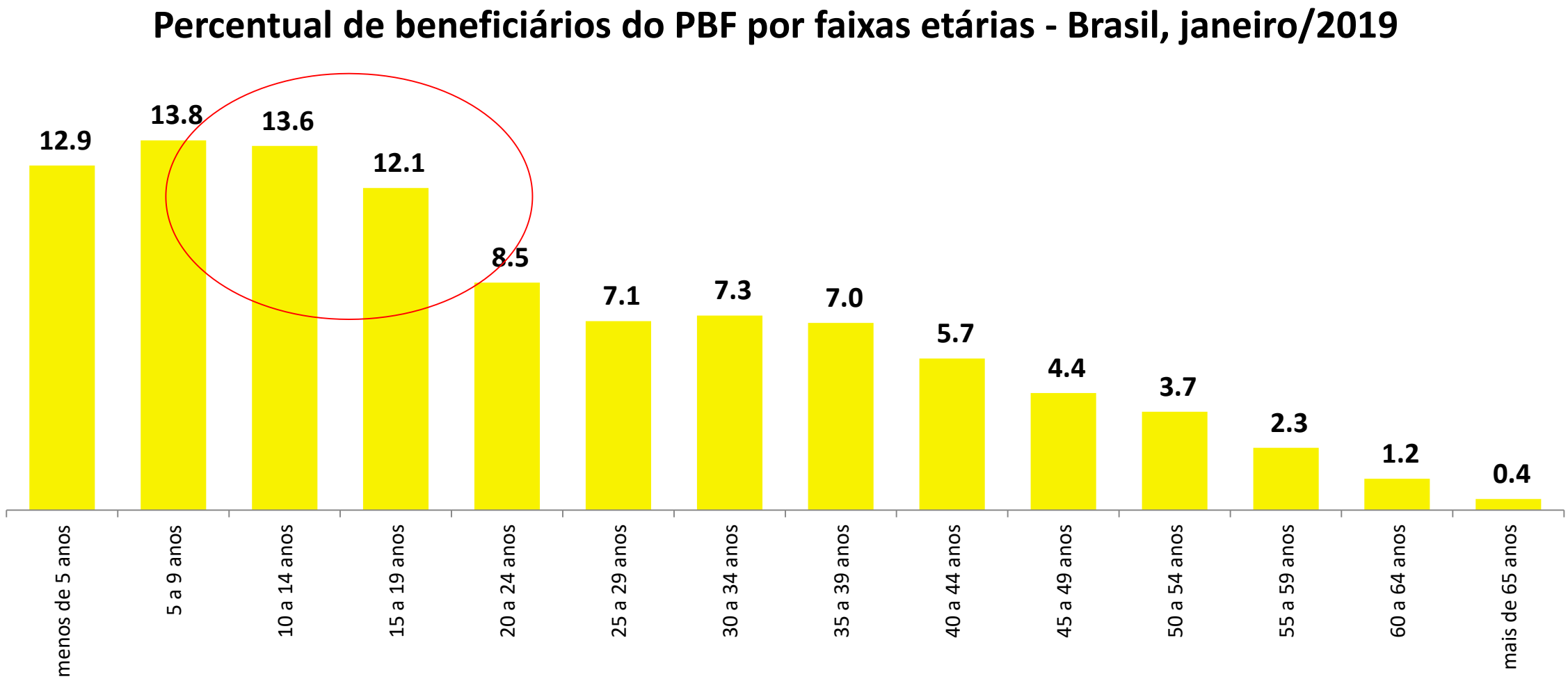


# Dados Gerais

## Evolução do valor médio do benefício do PBF, em reais (R$) - Brasil, dez/2003 a mar/2019



# Dados Gerais




52,4% dos beneficiários são crianças e jovens até 20 anos

# Programa Bolsa Família: 2ª dimensão

As condicionalidades são compromissos assumidos **tanto pelas famílias beneficiárias quanto pelo poder público** para reforçar o acesso dessas famílias a seus **direitos sociais básicos**, principalmente nas áreas de **saúde, educação e assistência social**

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Condicionalidades

**Saúde**

- Vacinação e acompanhamento nutricional (peso e altura) de crianças menores de 7 anos
- Pré-natal de gestantes.

**Educação**

- Frequência escolar mensal mínima de 85% para beneficiários e beneficiárias de 6 a 15 anos
- Frequência escolar mensal mínima de 75% para os/as adolescentes que recebem o BVJ

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Condicionalidades

## Na Educação*:

13,17 milhões de estudantes do PBF acompanhados

95% cumpriram a condicionalidade de educação

*Outubro e novembro de 2018

## Na Saúde**:

4,73 milhões de crianças acompanhadas

484 mil gestantes identificadas

- 99,4% com vacinação em dia
- 90,9% com acompanhamento nutricional
- 99,8% com realização de pré-natal

**Segundo semestre de 2018

# Educação

- **95%** das crianças e adolescentes do Bolsa Família **cumprem a condicionalidade** de educação (ref. out/nov. 2018)
- A **taxa de abandono no Ensino Fundamental** das crianças do Bolsa Família é **menor** que a média geral
- A **taxa de abandono no Ensino Médio** foi **menor** entre os estudantes do PBF
- A **aprovação** dos alunos do Bolsa Família no **Ensino Fundamental** é **maior** que a média no Nordeste
- A taxa de **aprovação** dos alunos do Bolsa Família é **superior à média no Ensino Médio**

# Saúde

- **Redução em 17% da mortalidade** entre crianças menores de cinco anos nos municípios com alta cobertura da Estratégia de Saúde da Família (ESF).
- Redução maior na mortalidade por **desnutrição** (65%) e **diarreia** (53%).
- Benefício Variável à Gestante - BVG **aumenta significativamente a identificação precoce de gestação** (até 12ª semana) em beneficiárias do PBF.
- 50% mais consultas de **pré-natal**
- **Diminuição** em 14% do índice de crianças que nascem **prematuras**
- **Menor** prevalência de **baixo peso** ao nascer
- **Vacinação** de 99,4% das crianças (2º semestre 2018)

# Programa Bolsa Família: 3ª dimensão

**Objetivos**

- Reforço no enfrentamento a diversas dimensões da pobreza
- Ampliação do acesso das famílias beneficiárias do PBF aos serviços públicos

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Progredir

- **O que é?**
- Conjunto de ações para promover a autonomia, por meio da geração de emprego e renda, das famílias inscritas no Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal e beneficiárias do Programa Bolsa Família
- Coordenado pela Secretaria de Inclusão Social e Produtiva do Ministério da Cidadania
- Envolve parcerias públicas e privadas

- **Eixos do Progredir:**
  - Intermediação de mão de obra
  - Qualificação Profissional
    - Cursos Profissionalizantes
    - **Educação Financeira**
    - Inclusão digital
  - Empreendedorismo

- **Ações transversais**
  - Prêmio Progredir
  - Preparo para o Mundo do Trabalho
  - Rede de Parceiros de Desenvolvimento Social

# Educação Financeira

## Programa Futuro na Mão: dando um jeito na vida financeira

- Visa a melhorar a gestão do orçamento familiar e fomentar a autonomia das famílias beneficiárias por meio de conhecimentos e ferramentas de educação financeira
- Participação de mais de três mil beneficiárias e 200 trabalhadores dos Centros de Referência da Assistência Social (CRAS) no desenvolvimento do projeto
- Primeira fase
  - 286 municípios
  - Capacitação de 740 técnicos
  - 9000 kits enviados para os CRAS capacitados

# Programa Criança Feliz

**Objetivos do programa**

- Promover o desenvolvimento infantil integral
- Apoiar a gestante e a família na preparação para o nascimento da criança
- Cuidar da criança em situação de vulnerabilidade até os seis anos de idade
- Fortalecer o vínculo afetivo e o papel das famílias no cuidado, na proteção e na educação das crianças
- Estimular o desenvolvimento de atividades lúdicas
- Facilitar o acesso das famílias atendidas às políticas e serviços públicos de que necessitem

**População beneficiária**

- Gestantes, crianças de até três anos e suas famílias beneficiárias do Programa Bolsa Família
- Crianças de até seis anos beneficiárias do Benefício de Prestação Continuada e suas famílias
- Crianças de até seis anos afastadas do convívio familiar em razão da aplicação de medida de proteção prevista no artigo 101 da Lei nº 8.609, de 13 de julho de 1990, e suas famílias

**Resultados**

- Em todo o Brasil, 24 estados e cerca de 2.622 municípios já iniciaram as visitas domiciliares do Criança Feliz
- Atendeu mais de 519 mil crianças e gestantes em todo Brasil
- 12,1 milhões de visitas domiciliares realizadas por 16 mil profissionais
- O Ministério da Cidadania coordena as ações do Programa, que integram as áreas de Saúde, Assistência Social, Educação, Justiça, Cultura e Direitos Humanos.

# Recursos do Programa Bolsa Família

Orçamento 2019

R$ 30,08 bilhões

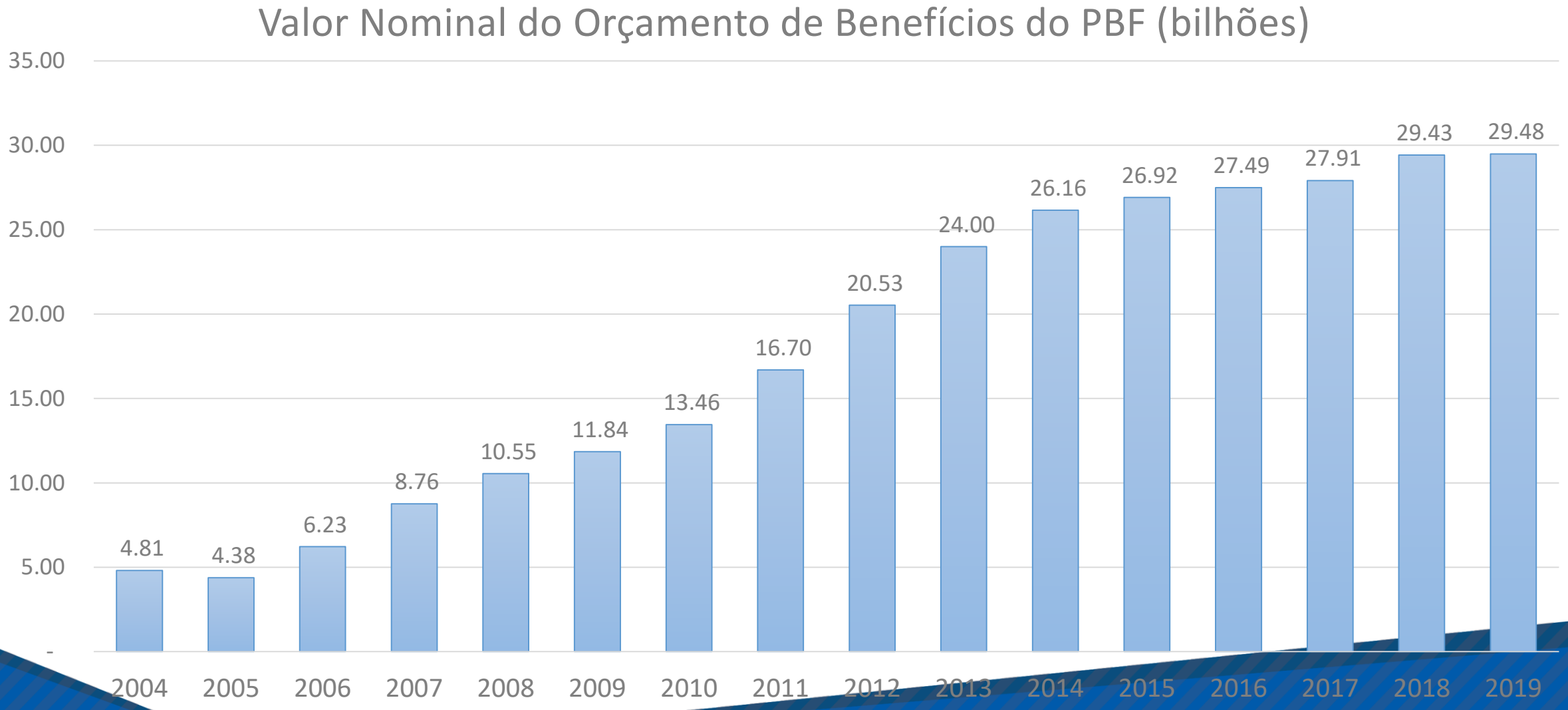
Benefícios

R$ 29,48 bilhões

Índice de Gestão Descentralizada (IGD)

R$ 550,1 milhões

## Evolução orçamentária do Programa Bolsa Família – 2004-2019




MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Estratégia de focalização do Programa Bolsa Família

1) Definição do público alvo
   - pobreza e extrema pobreza a partir de determinado nível de renda familiar per capita
   - Renda autodeclarada

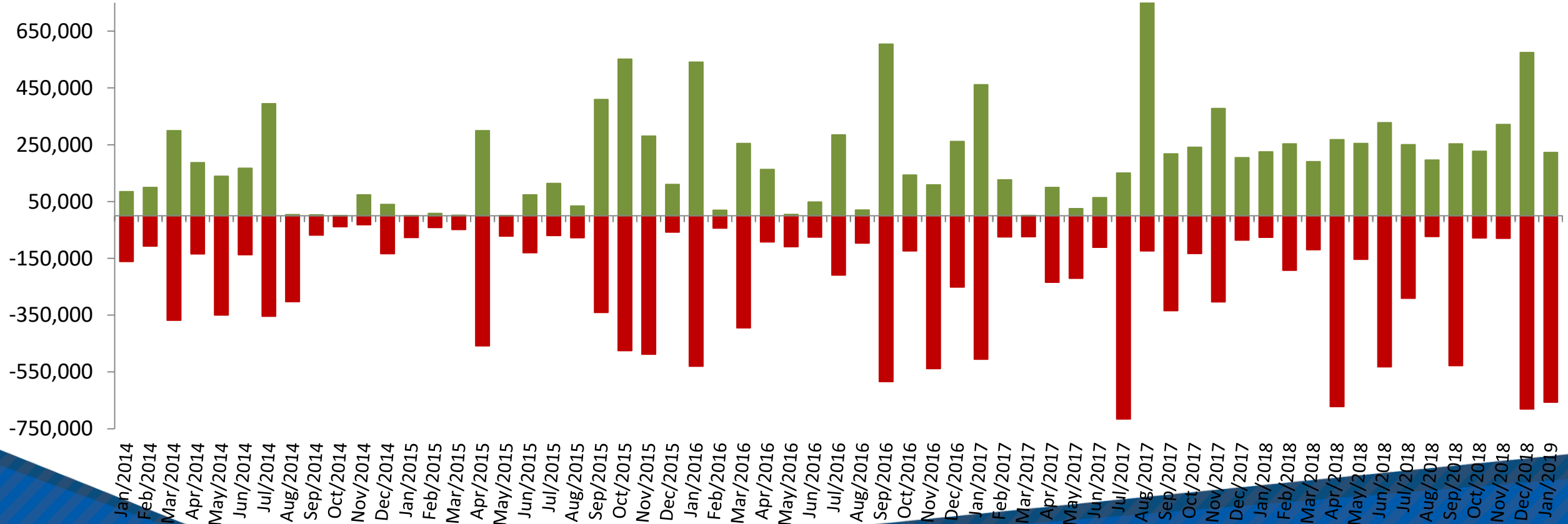
2) Dimensionamento da população atendida nacional e localmente
   - Baseado nos Censos Demográficos e pesquisas amostrais de abrangência nacional
   - Volatilidade da renda das famílias pobres e extremamente pobres

3) Aprimoramento os mecanismos de seleção das famílias para concessão dos benefícios
   - Checagens cadastrais prévias à concessão de benefícios, com base em ações de atualização cadastral e fiscalização

4) Processos massivos de qualificação das informações do Cadastro Único
   - Averiguação Cadastral
   - Revisão Cadastral

# Dados Gerais

## Concessões e Cancelamentos no PBF, Brasil, 2014 - 2019

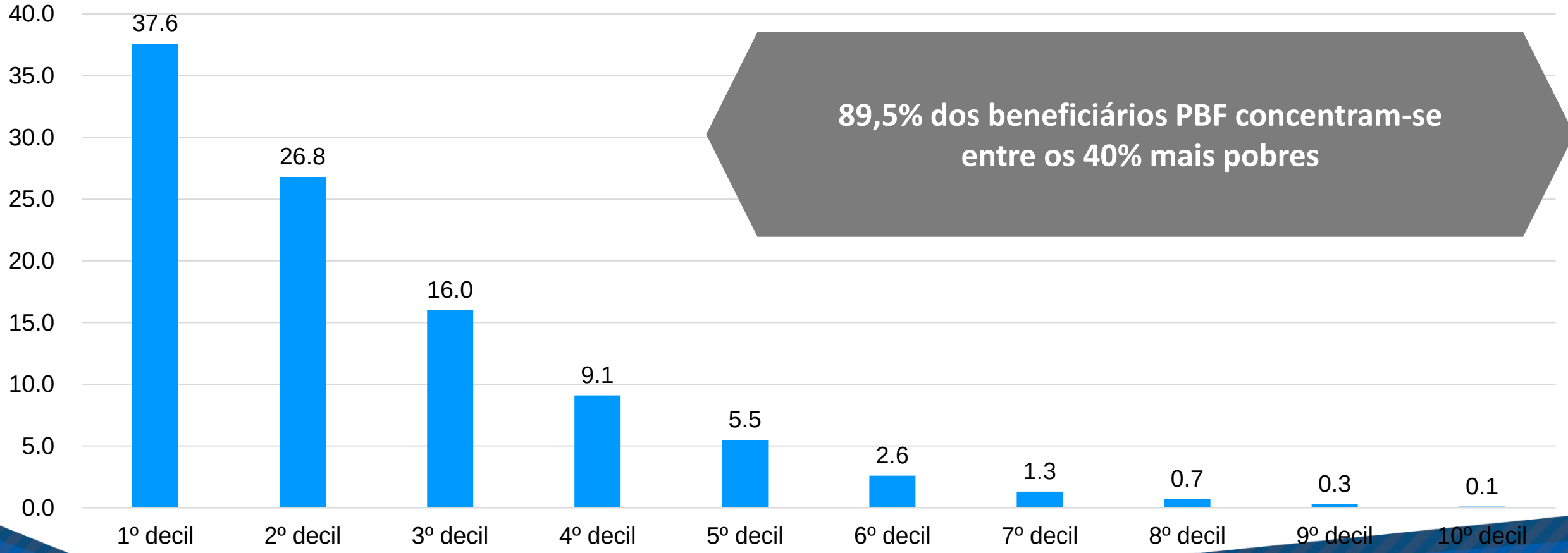



MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Focalização no Bolsa Família

*Distribuição dos beneficiários do PBF por decis de rendimento domiciliar per capita monetário pré-transferências*




**89,5% dos beneficiários PBF concentram-se entre os 40% mais pobres**

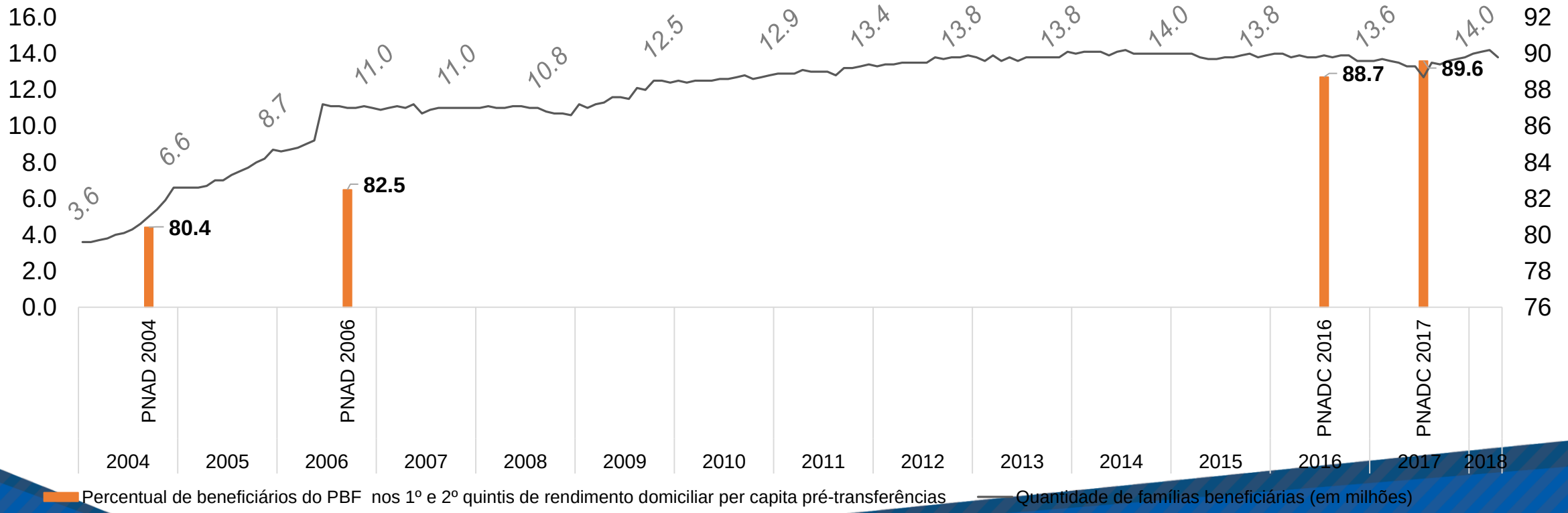
Fonte: IBGE, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua Anual, 2017, 1ª entrevista. Elaboração Silva et. al. 2018

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Focalização

Distribuição dos beneficiários indiretos do Programa Bolsa Família entre **40% mais pobres** de acordo com rendimento domiciliar per capita real (exclusive rendimentos não monetários e rendimentos do PBF) – Brasil, 2016 & 2017

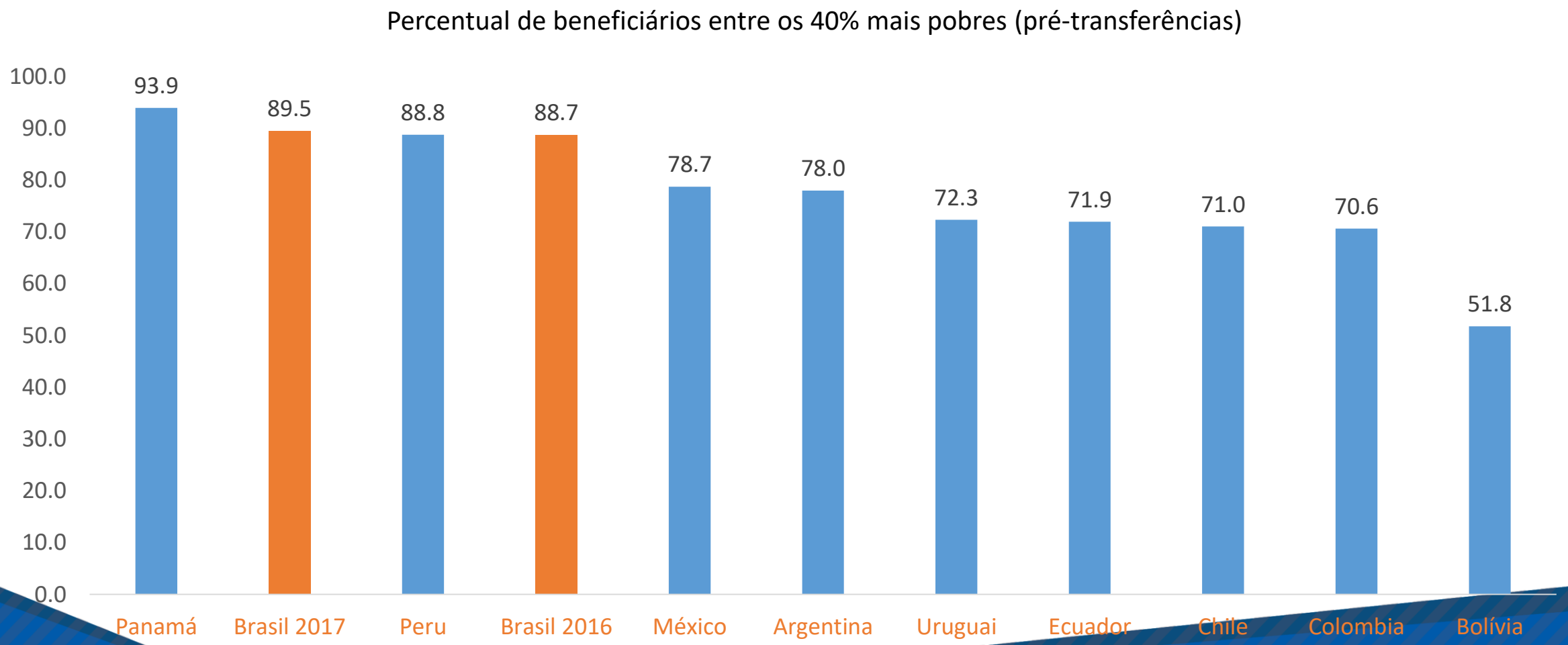



Fonte: PNAD Contínua Anual, 1ª Entrevista, 2016 e 2017/IBGE. Elaboração: SENARC/MDS.

MINISTÉRIO DA CIDADANIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

# Comparação com outros programas de transferência de renda condicionada




Fonte: ASPIRE/Banco Mundial e PNAD Contínua Anual, 1ª Entrevista, 2016 e 2017/IBGE. Elaboração: SENARC/MDS.

# Impactos sociais recentes do Bolsa Família*

- Transferência governamental mais bem focalizada no Brasil
- Impactos relevantes na redução da pobreza – limitados, todavia, pelo baixo valor das transferências.
- Responsável por 10% da redução da desigualdade entre 2001 e 2015 (mesmo correspondendo a apenas 0,7% dos rendimentos declarados à Pnad).
- Lições:
  - Focalização pode até melhorar, mas melhoras tendem a ser marginais.
  - Para maximizar os impactos sobre a pobreza, é mais importante controlar os erros de exclusão do programa do que os erros de inclusão.
  - O valor do benefício é baixo demais para produzir impactos maiores.

*Fonte: Souza, P., Osório, R., Paiva, L.H. e Soares, S. "Os efeitos do Programa Bolsa Família sobre a pobreza e a desigualdade: um balanço dos primeiros 15 anos", 2018.

MINISTÉRIO DA
**CIDADANIA**

PÁTRIA AMADA
BRASIL
GOVERNO FEDERAL