



**Diálogos Interamericanos  
de **Protección Social****

**¿PORQUÉ ES IMPORTANTE  
LA PROTECCIÓN SOCIAL  
URBANA?**

*Edmundo Murrugarra, Banco Mundial*

# Porque es importante la Protección Social Urbana?

- Contexto
- Intervenciones de protección social
- Grupos objetivo y derechos

# Porque es importante la Protección Social Urbana?

## Contexto

Después de una década de crecimiento y reducción de la pobreza, los países en América Latina son afectados por la crisis de precios de alimentos y energía y la crisis financiera (2008, 2009).

- ⦿ Estas crisis tienen efectos mayores en áreas urbanas, donde el impacto es políticamente visible.
- ⦿ Los éxitos en reducción de la pobreza se desaceleran, y hasta se revierten en algunos países, especialmente en áreas urbanas.
- ⦿ Varios Gobiernos responden manteniendo o expandiendo subsidios a la energía o transporte que no son suficientemente focalizados pero que tienen cobertura en la población afectada.
- ⦿ Sin embargo, el bienestar de la población vulnerable urbana involucra también dimensiones como vivienda y servicios, empleos precarios, y calidad de servicios públicos.

# Porque es importante la Protección Social Urbana?

## Intervenciones de protección social

Muchos países de AL habían logrado diseñar e implementar programas de protección social (asistencia social) focalizados en la pobreza crónica y extrema.

- Transferencias monetarias condicionadas (TMC).
- Clara definición del problema: mitigar pobreza, romper transmisión intergeneracional.
- Buen uso de instrumentos de focalización: geográfica y de hogar.
- Rol líder del Gobierno Central.

TMC no logran cubrir completamente a la población vulnerable urbana

- Otros programas urbanos tiene poca cobertura (e.g. empleo juvenil)

# Porque es importante la Protección Social Urbana?

## Grupos objetivo y derechos

Qué atención deben recibir los hogares en pobreza moderada y vulnerables en áreas urbanas?

- ⦿ Economista: Recursos escasos, priorizar objetivos (impacto en bienestar, eficiencia).
- ⦿ Clientelista: Maximizar votación favorable, no importan ineficiencias.
- ⦿ Enfoque de Derechos (1): Los derechos son universales (derecho a la seguridad social, al nivel de vida adecuado, otros).

El balance entre programas de pobreza extrema (rural) y los de atención a grupos vulnerables (urbanos) exigen un marco lógico consistente.

- ⦿ El argumento de eficiencia económica se mantiene.
- ⦿ Los derechos son universales, los programas no tienen por que serlo en tanto exista un sistema de protección social permita asegurar los derechos de otros grupos.
- ⦿ Es posible plantear *progresividad* en la cobertura del sistema consistente con eficiencia económica y derechos.

# Que hemos aprendido en la ciudades?

## Lecciones de TMC

Evidencia de las TMC enseñan desafíos importantes en áreas urbanas:

- Problema objetivo: Brechas socioeconómicas diferentes, no es pobreza extrema ni crónica, sino vulnerabilidad y movilidad económica.  
....además de otras dimensiones sociales (infraestructura y seguridad)
- Focalización difícil por la concentración geográfica (comparado con programas rurales).  
....además del débil capital social urbano (comparado con áreas rurales).
- Desplazamiento espacial genera retos para el monitoreo de corresponsabilidades.
- Costo de oportunidad mayor en urbes (madres que trabajan).
- Servicios públicos congestionados .

# Que hemos aprendido en la ciudades?

## Más lecciones

Áreas urbanas con alta densidad, pero **heterogéneas**:

Criterios de **diseño** más amplios: pobreza (ingresos), bajo logros educativos y precariedad de vivienda (activos), crimen y violencia (riesgos).

Importancia del **contexto territorial**: “el barrio importa” y de delimitaciones espaciales.

Potenciales **barreras para el desplazamiento** interno.

Importancia central del **gestor local**

Conocimiento del espacio físico

Confianza/credibilidad de la población (débil capital social)

Articulación entre programas existentes

# Que hemos aprendido en la ciudades?

## El balance central - local

Cuál es el rol del Gobierno Central en programas de implementación local?

- Asegurar **flexibilidad** en la implementación del programa:
  - Heterogeneidad entre espacios territoriales define variedad en la implementación.
  - Áreas urbanas tienen más programas disponibles (competencia y coordinación).
- Definir **resultados para el contrato** central local.
  - Competencias (políticas) exigen un arreglo transparente
  - Resultados medibles y verificables.



# Que criterios priorizar?

## Cuatro básicos

- **Apoyo al ingreso (pero el cash no es todo).**  
Ingreso (temporal), incentivos a participación en programas de empleabilidad
- **Capital humano con servicios de calidad y pertinencia**  
Cobertura no es el problema crítico, salvo secundaria y atención de salud preventiva (adolescente).
- **Mejoramiento del espacio territorial (infraestructura y acceso).**  
La sostenibilidad económica exige infraestructura y servicios de calidad (mejoramiento urbano), así como acceso adecuado (seguridad).
- **Recuperación del capital social.**  
La experiencia muestra potencial de acciones comunitarias, oportunidad para atacar empleabilidad, servicios y seguridad.