

Informe Anual 2023

CIDH
Comisión Interamericana
de Derechos Humanos

RELE 
RELATORÍA ESPECIAL PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN



VOLUMEN II

INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL
PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN



OEA/Ser.L/V/II
Doc. 386
6 de diciembre 2023
Original: español

Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2023

VOLUMEN II

INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL
PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

Pedro Vaca Villarreal

Relator Especial para la Libertad de Expresión



OEA | Más derechos
para más gente

OAS Cataloging-in-Publication Data

Inter-American Commission on Human Rights. Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression.

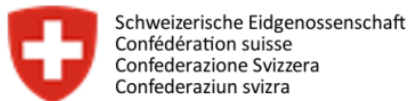
Informe anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión: Informe anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2023, vol.2: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 6 de diciembre de 2023 / Pedro Vaca Villareal, Relator Especial para la Libertad de Expresión.

v. ; cm. (OAS. Documentos oficiales; OEA/Ser.L/V/II)

ISBN 978-0-8270-7810-9 (v.2)

1. Freedom of Information--America. 2. Freedom of Speech--America. 3. Civil rights--America. 4. Human Rights--America
I. Vaca Villareal, Pedro. II. Title. III. Series

OEA/Ser.L/V/II. doc. 386/23 v.2



Reino de los Países Bajos



Documento elaborado e impreso gracias al soporte financiero de la Agencia Sueca de Cooperación Sueca para el Desarrollo Internacional y de los gobiernos de Costa Rica, Suiza, el Reino de los Países Bajos y Estados Unidos.

Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 6 de diciembre de 2023

INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN**2023****INDICE**

CAPÍTULO I: INFORMACIÓN GENERAL.....	6
CAPÍTULO II: SITUACIÓN DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO	20
ANTIGUA Y BARBUDA.....	22
ARGENTINA.....	31
BAHAMAS.....	48
BARBADOS	59
BELICE.....	69
BOLIVIA	81
BRASIL	94
CANADÁ.....	109
CHILE.....	124
COLOMBIA	133
COSTA RICA.....	141
CUBA.....	148
DOMINICA.....	160
ECUADOR	171
EL SALVADOR.....	181
ESTADOS UNIDOS.....	192
GRANADA.....	212
GUATEMALA	224
GUYANA	243
HAITÍ.....	258
HONDURAS.....	269
JAMAICA	282
MÉXICO	294
NICARAGUA.....	310
PANAMÁ.....	322
PARAGUAY	329
PERÚ.....	339
REPÚBLICA DOMINICANA	355
SAN CRISTÓBAL Y NIEVES	361
SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS.....	374

SANTA LUCÍA	384
SURINAM	395
TRINIDAD Y TOBAGO	407
URUGUAY	421
VENEZUELA	429
CAPÍTULO III: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	445

TABLA DE ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CADHP:	Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos
Convención Americana:	Convención Americana sobre Derechos Humanos
Convenio Europeo:	Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales
Corte Interamericana:	Corte Interamericana de Derechos Humanos
Declaración de Principios:	Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión
Declaración Americana:	Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre
OEA:	Organización de los Estados Americanos
OIT:	Organización Internacional del Trabajo
ONU:	Organización de las Naciones Unidas
OSCE:	Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
PIDCP:	Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
Relatoría Especial:	Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Tribunal Europeo:	Tribunal Europeo de Derechos Humanos
UNESCO:	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

CAPÍTULO I: INFORMACIÓN GENERAL

A. Creación de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión y respaldo institucional

1. La Relatoría Especial para la Libertad de Expresión fue creada en octubre de 1997, durante el 97º Período de Sesiones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, por decisión unánime de sus miembros. Fue establecida como una oficina permanente e independiente que actúa dentro del marco y con el apoyo de la CIDH. Con ello, buscó estimular la defensa hemisférica del derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, considerando su papel fundamental en la consolidación y desarrollo del sistema democrático, así como en la protección, garantía y promoción de los demás derechos humanos. En su 98º Período de Sesiones, celebrado en marzo de 1998, la CIDH definió de manera general las características y funciones de la Relatoría Especial y decidió crear un fondo voluntario para su asistencia económica.

2. La iniciativa de la CIDH de crear una Relatoría Especial de carácter permanente encontró pleno respaldo en los Estados Miembros de la OEA. En efecto, durante la Segunda Cumbre de las Américas, los Jefes de Estado y de Gobierno reconocieron el papel fundamental que tiene el derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, y manifestaron su satisfacción por la creación de la Relatoría Especial. Desde entonces, tanto la Cumbre de las Américas como la Asamblea General de la OEA han manifestado su respaldo a la labor de la Relatoría Especial y le ha encomendado el seguimiento o análisis de algunos de los derechos que integran la libertad de expresión, así como el monitoreo y promoción del derecho de acceso a la información pública¹. Durante los últimos años, la Asamblea General de la OEA ha ampliado la agenda de objetivos de la Relatoría Especial de acuerdo con la situación del derecho a la libertad de expresión en la región.

3. En el marco de la VIII Cumbre de las Américas, celebrada los días 13 y 14 de abril de 2018 en Lima, Perú, se adoptó el compromiso de “Gobernabilidad Democrática frente a la Corrupción” mediante el cual los representantes de los Estados participantes se comprometieron a seguir fortaleciendo diversas medidas anticorrupción tales como el fortalecimiento de los órganos de transparencia y acceso a la información pública, la protección a denunciantes y periodistas frente a amenazas y represalias por investigar o informar sobre actos de corrupción².

4. En 2018, la CIDH adoptó la resolución 1/18, sobre “Corrupción y Derechos Humanos”, mediante la cual recomienda a los Estados llevar adelante una serie de medidas para fortalecer el acceso a la información pública como una herramienta clave para la lucha frente a la corrupción, protección a periodistas y medios de comunicación, entre otras³.

¹ En materia de libertad de expresión, la Asamblea General de la OEA adoptó en distintos años resoluciones mediante las cuales reafirmó el derecho a la libertad de expresión y reconoció las importantes contribuciones de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, así como llamó a los Estados a seguir las recomendaciones de la Relatoría expresadas en los informes anuales. En 2005, aprobó la resolución 2149 (XXXV-O/05); en 2006, la resolución 2237 (XXXVI-O/06); en 2007, la resolución 2287 (XXXVII-O/07); en 2008, la resolución 2434 (XXXVIII-O/08); la resolución 2523 (XXXIX-O/09); en 2011, la resolución 2679 (XLI-O/11).

Con respecto al derecho de acceso a la información pública, de igual manera la Asamblea General de la OEA ha realizado varios pronunciamientos respaldando la labor de la Relatoría Especial, y ha instado a la adopción de sus recomendaciones. En 2003, aprobó la resolución 1932 (XXXIII-O/03); en 2004, la resolución 2057 (XXXIV-O/04); en 2006, la resolución 2252 (XXVI-O/06); en 2007, la resolución 2288 (XXXVII-O/07); en 2008, la resolución 2418 (XXXVIII-O/08); en 2009, la resolución 2514 (XXXIX-O/09). En ésta resolución la Asamblea General encomendó al Departamento de Derecho Internacional que redactase, con la colaboración de la Relatoría Especial, el Comité Jurídico Interamericano, el Departamento de Modernización del Estado y Gobernabilidad, así como con la cooperación de los Estados Miembros y de la sociedad civil, una Ley Modelo sobre Acceso a la Información Pública y una Guía para su implementación, de conformidad con los estándares internacionales alcanzados en la materia. Además, en 2011, aprobó la resolución 2661 (XLI-O/11); en 2012, la resolución AG/RES. 2727 (XLII-O/12); en 2013, la resolución AG/RES 2811 (XLIII-O/13); en 2014, la resolución AG/RES. 2842 (XLIV-O/14); en 2016, aprobó la resolución AG/RES. 2885 (XLVI-O/16). En ésta resolución encomienda a la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión desarrollar y difundir el contenido del marco jurídico interamericano en materia de derechos de acceso a la información, incluyendo la Ley Modelo Interamericana de Acceso a la Información Pública, mediante la elaboración de informes sobre el alcance del derecho y la aplicación de sus principios. Asimismo encomendó a la Relatoría Especial asistir a los Estados Miembros y organizar y participar en programas de capacitación a funcionarios de las autoridades nacionales de acceso a la información y operadores de justicia.

² Cumbre de las Américas. Compromiso de Lima. “Gobernabilidad Democrática frente a la Corrupción”. 14 de abril de 2018.

³ CIDH. Resolución 1/18. [Corrupción y Derechos Humanos](#). 16 de marzo de 2018.

5. La Asamblea General de la OEA mediante resolución 2928 (XLVIII-O/18) de “Promoción y Protección de Derechos Humanos”, encomendó a la Relatoría Especial, en conjunto con otras instancias, la elaboración de “una guía práctica de recomendaciones para garantizar la libertad de expresión, acceso a información de diversas fuentes en internet durante el desarrollo de procesos electorales, sin interferencias indebidas”⁴. En el 2017, la Asamblea General de la OEA aprobó la resolución AG/RES. 2908 (XLVII-O/17) sobre el derecho a la libertad de pensamiento y expresión y la seguridad de los periodistas y trabajadores de los medios de comunicación en el hemisferio. La propuesta fue presentada por la delegación de Uruguay y copatrocinada por las delegaciones de Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, México, Perú y República Dominicana. La Relatoría Especial se suma al compromiso que los Estados realizan en esta resolución para poner en práctica estrategias y recursos que terminen con la impunidad prevaleciente en los crímenes contra periodistas.

6. La Relatoría Especial, desde su origen, ha contado también con el respaldo de las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación, los periodistas y, principalmente, de las personas que han sido víctimas de violaciones a su derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, y de sus familiares.

7. La CIDH, en el marco del 173º periodo de sesiones en Washington D.C. aprobó el documento Directiva sobre el desempeño de las actividades y de las funciones previstas en los mandatos de las Relatorías Especiales de la CIDH. Por primera vez las relatorías especiales tienen un marco de actuación protocolizado.

8. La Asamblea General de la OEA mediante resolución 2991 (LII-O/22) de “Promoción y Protección de Derechos Humanos”, encomendó a la Relatoría Especial, elaborar dentro de los recursos existentes y tomando en cuenta los aportes de múltiples actores y titulares de derechos, tales como los Estados, el sector privado, la academia, la sociedad civil y la comunidad técnica, un informe interamericano sobre estándares internacionales desafíos y mejores prácticas sobre accesibilidad e inclusión digital, que incluya un componente de alfabetización en competencias cívicas digitales y moderación de contenidos en línea, con el fin de garantizar y promover el libre e igualitario acceso, uso y apropiación de Internet y las nuevas tecnologías de la información y la comunicación por parte de todas las personas, de conformidad con las obligaciones y normas internacionales.⁵

9. La CIDH, anunció el 15 de septiembre de 2020 la selección de Pedro José Vaca Villarreal como Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, tomando posesión del cargo a partir del 6 de octubre de 2020 y siendo su duración por un período de un año, renovable por dos años dependiendo de la disponibilidad de fondos, de acuerdo con el artículo 15 de su Reglamento. La selección fue el resultado de un proceso amplio, abierto, transparente y participativo. El llamado fue publicado el 13 de enero de 2020 y cerró el 13 de marzo de 2020. De las 81 postulaciones recibidas, la Comisión seleccionó a diez finalistas en su Sesión Interna del 29 de abril de 2020. La conformación de esta lista tuvo en cuenta los criterios establecidos en la convocatoria, así como la paridad de género y la representación de las diferentes regiones de las Américas.⁶

10. En su sesión del 14 de marzo de 2023, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) informó al Secretario General de la OEA su decisión de renovar el mandato del Sr. Pedro Vaca Villareal como Relator Especial para la Libertad de Expresión por un período adicional de tres años, la cual contó con su beneplácito.

11. Con motivo de la conmemoración del vigésimo quinto aniversario y como parte de la elaboración del plan estratégico 2023-2026 liderado por el Sr. Pedro Vaca Villarreal, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, conforme a las facultades establecidas en el artículo 41 de la Convención Americana y el artículo 18 del Estatuto de la CIDH; en octubre de 2023, solicitó información a los Estados miembros sobre

⁴ OEA. Resolución AG/RES. 2928 (XLVIII-O/18). [Promoción y Protección de Derechos Humanos](#).

⁵ OEA. Resolución AG/RES. 2991 (LII-O/22). [Promoción y Protección de Derechos Humanos](#).

⁶ CIDH. Comunicados de Prensa: <http://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2020/218.asp>

los derechos, temas y ejes transversales priorizados con respecto a los temas de libertad de expresión y garantía de este derecho fundamental. La Relatoría Especial se reunió en dos momentos e intercambió insumos de gran relevancia junto con los siguientes 15 Estados miembros: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay; los cuales coadyuvaron a la formulación y aprobación del referido plan estratégico de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión.

B. Principales actividades de la Relatoría Especial

12. Durante sus veinticinco años de existencia, la Relatoría Especial cumple de manera oportuna y dedicada cada una de las tareas que le han sido asignadas por la CIDH y por otros órganos de la OEA como la Asamblea General.

13. En esta sección, se resume de manera general las tareas ejecutadas en 2023:

1) Sistema de peticiones y casos

14. Una de las más importantes funciones de la Relatoría Especial es asesorar a la CIDH en la evaluación de peticiones individuales, y preparar los informes correspondientes.

15. El impulso adecuado de las peticiones individuales, además de proveer justicia en el caso específico, permite llamar la atención sobre situaciones paradigmáticas que afectan la libertad de pensamiento y expresión, y crear importante jurisprudencia aplicable tanto por el propio sistema interamericano de protección de los derechos humanos como por los tribunales de los países de la región. Asimismo, el sistema de casos individuales constituye un factor esencial dentro de la estrategia integral de promoción y defensa de la libertad de pensamiento y de expresión en la región, estrategia que la Relatoría Especial desarrolla a través de los diferentes mecanismos de trabajo que ofrece el sistema interamericano de protección de los derechos humanos.

16. Asimismo, la Relatoría Especial asesora a la CIDH en la presentación ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante “la Corte” o “la Corte Interamericana”) de importantes casos individuales sobre libertad de expresión⁷.

17. En febrero de 2023 la Corte Interamericana de Derechos Humanos notificó la sentencia del caso **Baraona Bray vs Chile**. Sentencia de 24 de noviembre de 2022. La Corte Interamericana de Derechos Humanos dictó Sentencia mediante la cual declaró la responsabilidad internacional del Estado de Chile por la violación del derecho a la libertad de pensamiento y expresión, en perjuicio del defensor de derechos humanos Carlos Baraona Bray.

18. En 2003, el abogado Carlos Baraona Bray realizó diversas declaraciones ante los medios de comunicación, en donde se refirió principalmente a que un senador de la Región de Los Lagos ejercía presiones políticas sobre las autoridades encargadas en la conservación del alerce para que se mantuviera una situación

⁷ Entre los casos, Caso “La Última Tentación de Cristo” (Olmedo Bustos y otros) Vs. Chile. Sentencia de 5 de febrero de 2001; Caso Ivcher Bronstein Vs. Perú. Sentencia de 6 de febrero de 2001; Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica. Sentencia de 2 de julio de 2004; Caso Ricardo Canese Vs. Paraguay. Sentencia de 31 de agosto de 2004; Caso Palamara Iribarne Vs. Chile. Sentencia de 22 de noviembre de 2005; Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile. Sentencia de 19 de septiembre de 2006; Caso Kimel Vs. Argentina. Sentencia de 2 de mayo de 2008; Caso Tristán Donoso Vs. Panamá. Sentencia de 27 de enero de 2009; Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Sentencia de 28 de enero de 2009; Caso Perozo y otros Vs. Venezuela. Sentencia de 28 de enero de 2009; Caso Usón Ramírez Vs. Venezuela. Sentencia de 20 de noviembre de 2009; Caso Manuel Cepeda Vargas Vs. Colombia. Sentencia de 26 de mayo de 2010; Caso Gomes Lund y otros Vs. Brasil. Sentencia de 24 de noviembre de 2010; Caso Fontevecchia y D’Amico Vs. Argentina. Sentencia de 29 de noviembre de 2011; Caso González Medina y Familiares Vs. República Dominicana. Sentencia de 27 de febrero de 2012; Caso Vélez Restrepo y Familiares Vs. Colombia. Sentencia de 3 de septiembre de 2012; Caso Uzcátegui y Otros Vs. Venezuela. Sentencia de 3 de septiembre de 2012; Caso Norin Catrیمان y Otros (dirigentes, miembros y activista del pueblo indígena Mapuche) vs Chile. Sentencia de 29 de mayo de 2014; Caso Granier y otros (Radio Caracas Televisión) Vs. Venezuela. Sentencia de 22 de junio de 2015; Caso López Lone y otros Vs. Honduras. Sentencia de 5 de octubre de 2015; Caso I.V. Vs. Bolivia. Sentencia del 30 de noviembre de 2016; Caso Lagos del Campo Vs. Perú. Sentencia dl 31 de agosto de 2017.

de ocupación ilegal en un predio de la Región y que no se detuviera la tala ilegal. El senador presentó denuncias y se inició un proceso penal por el delito de calumnias e injurias graves en contra de Carlos Baraona Bray, finalmente, la sentencia concluyó que el señor Baraona actuó con el propósito de injuriar y no efectuó apreciaciones personales, sino que afirmaciones, mismas que en ningún caso representaban crítica política especializada. La Corte consideró que la calidad de defensor de derechos humanos se deriva de la labor que se realiza, con independencia de que la persona lo hace sea un particular o un funcionario público, o si la defensa se ejerce respecto de los derechos civiles y políticos o de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales. En cuanto a la libertad de pensamiento y expresión, consideró que en asuntos de interés público “es una piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática”. Asimismo, consideró que, tratándose del ejercicio del derecho a la libertad de expresión sobre temas de interés público, y en particular el referido a críticas dirigidas a funcionarios públicos, la respuesta penal es contraria a la Convención Americana.

19. La Corte consideró que, en el caso de un discurso protegido por su interés público, como son los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente para proteger el honor del funcionario. Ahora bien, en cada caso concreto la calificación de un discurso como de interés público depende de la ponderación de tres elementos -objetivo, funcional y material-, lo que otorga a los jueces penales un considerable margen de discrecionalidad. Esto significa que dicho análisis no puede producirse de forma previa a que se haya acudido a la vía penal, pues una decisión de este tipo sólo tiene lugar con posterioridad a que se haya iniciado un proceso penal. Así, aunque la autoridad judicial competente se pronuncie por la inaplicabilidad de la sanción penal, ya se habría producido el efecto amedrentador que afecta la libertad de expresión. Finalmente, la Corte notó que la legislación chilena vigente al momento de los hechos no establecía una excepción a la aplicación a los delitos de injurias y calumnias cuando se trataba de discursos de interés público conforme a los estándares desarrollados en la Sentencia.

2) Medidas cautelares y solicitud de medidas provisionales

20. Durante el 2023, la Relatoría contribuyó con en el estudio 81 solicitudes en el marco de expedientes de medidas cautelares. Entre ellas, se incluyen 5 otorgamientos/ampliaciones de medidas cautelares y 1 resolución de seguimiento, así como 2 medidas cautelares fueron levantadas. A la vez, la Relatoría contribuyó con la solicitud de 2 Medias Provisionales ante la Corte IDH, ambas otorgadas.

21. La Relatoría destaca el otorgamiento de medidas cautelares en el marco de los procesos electorales en Ecuador y Guatemala. En seguimiento al asesinato del candidato presidencial Fernando Villavicencio en Ecuador, el 20 de agosto de 2023 la CIDH otorgó medidas cautelares 646-23 en favor de Christian Gustavo Zurita Ron, periodista candidato presidencial que reemplazó la candidatura de Fernando Villavicencio, y a integrantes del equipo de la campaña electoral, Andrea González Nader, Ramón Antonio López Cobeña y Carlos Eduardo Figueroa Figueroa. La CIDH consideró que se encontraban en una situación de gravedad y urgencia de riesgo de daño irreparable a sus derechos en Ecuador, incluyendo el ejercicio de la labor periodística. El 30 de octubre de 2023, la CIDH también decidió por la ampliación de las medidas cautelares a favor de Verónica Alexandra Sarauz Peñaranda, esposa del asesinado candidato a la presidencia, Fernando Villavicencio.

22. Por otra parte, el 24 de agosto de 2023, frente a la existencia de dos planes para atentar en contra de sus vidas e integridad, la CIDH otorgó medidas cautelares a Bernardo Arévalo y Karin Herrera, binomio presidencial del Movimiento Semilla, en Guatemala. En el contexto, también se indicó que el binomio presidencial sería objeto de estigmatización, hostigamientos, acoso, exposición pública de su información personal por medio de plataformas virtuales.

23. Otros dos otorgamientos/ampliaciones ocurrieron en casos respecto de Perú. El 24 de julio de 2023, la CIDH otorgó las medidas cautelares 341-23 en favor de Gustavo director de IDL-Reporteros, frente a la escalada de amenazas y manifestaciones de carácter antisemita, ello, aunado a la filtración y difusión en redes sociales de su información personal, presuntamente atribuibles a grupos de particulares organizados. Por

medio del seguimiento y ampliación de las medidas cautelares 576-21 el 9 de noviembre de 2023, la CIDH ha atendido a situación de los fiscales José Domingo Pérez y Rafael Ernesto Vela Barba.

24. El 9 de diciembre de 2023, la CIDH publicó la resolución de seguimiento de las medidas cautelares MC 449-22, originadas a partir de los asesinatos de Bruno Pereira y Dom Phillips en Brasil y que también incluyen como beneficiarias once personas identificadas integrantes de la União dos Povos Indígenas do Vale do Javari (UNIVAJA). La Resolución formaliza la creación de un el Plan de Acción de la Mesa de Trabajo Conjunta sobre la implementación de dichas medidas cautelares.

25. Respecto a las medidas provisionales que contaron con actuación de la RELE, esta Oficina destaca el otorgamiento de medidas provisionales por la Corte IDH en favor de las y los integrantes de Radio “La Costeñísima” y sus núcleos familiares en Nicaragua. Enmarcada en un contexto de persecución contra la prensa independiente, la Resolución de la Corte, de 22 de marzo de 2023, particularmente evaluó el incremento de la situación de riesgo en contra de integrantes de la Radio Costeñísima también debido al género y la orientación sexual. La otra solicitud de medida provisional en que la RELE actuó en 2023 se refiere a la protección de Jorge Luis Salas Arenas, presidente del Jurado Nacional de Elecciones de Perú, otorgada por la Corte IDH el 4 de septiembre de 2023.

26. Cabe señalar que el otorgamiento de las medidas cautelares por la CIDH o de medidas provisionales por la Corte IDH no constituye un prejuzgamiento sobre el fondo de la cuestión. Las medidas cautelares se originan en la necesidad de adoptar mecanismos que eviten un perjuicio grave, inminente e irremediable sobre cualquiera de los derechos consagrados en la Convención Americana, o para mantener la jurisdicción sobre el caso, sin que desaparezca el objeto de la causa.

27. En este sentido, también se subraya que la CIDH evalúa con periodicidad las medidas cautelares vigentes y las medidas adoptadas por el estado respecto de las recomendaciones, con el fin de mantenerlas, modificarlas o levantarlas.

3) Audiencias públicas

28. La CIDH recibe varias solicitudes de audiencias y reuniones de trabajo en materia de libertad de expresión en sus períodos de sesiones. La Relatoría Especial participa de manera activa en las audiencias sobre libertad de expresión, preparando informes y haciendo las intervenciones y el seguimiento correspondiente.

29. En el 2023, la Relatoría Especial participó en las siguientes audiencias:

2023				
Nº	CIDH Período de Sesiones Nº	Estado/Regional	Título de la Audiencia	Fecha
1	186	Venezuela	Seguimiento de medidas cautelares sobre personas beneficiarias privadas de libertad en Venezuela.	06-Mar-23
2		Regional	Derecho a la información de familiares de víctimas de desaparición forzosa en la región.	07-Mar-23
3		Jamaica	Derechos humanos de pueblos indígenas taínos y cimarrones en Jamaica.	07-Mar-23
4		Brasil	Derechos reproductivos y violencias contra mujeres y niñas en Brasil.	08-Mar-23
5		Brasil	Caso 12.781 - Povos Indígenas de Raposa Serra do Sol vs Brasil.	08-Mar-23
6		Regional	Protección de personas defensoras y periodistas.	08-Mar-23
7		Cuba	Derecho a la circulación de las personas en Cuba.	09-Mar-23
8		Regional	Amenaza a la independencia judicial en Centroamérica y Sudamérica.	09-Mar-23
9		El Salvador	Derecho a la identidad de personas trans en El Salvador.	10-Mar-23
10		Nicaragua	Privación arbitraria de la nacionalidad y violaciones a los derechos humanos en Nicaragua.	10-Mar-23
11	187	Argentina	Derechos humanos de pueblos indígenas en Argentina.	10-Jul-23
12		Canadá	Situación de derechos humanos de los Pueblos Indígenas Wet'suwet'en en Canadá.	10-Jul-23
13		Brasil	Derechos humanos y el uso de tecnologías de reconocimiento facial en Brasil.	11-Jul-23
14		Regional	Judicialización de asuntos de interés público contra personas que ejercen la libertad de expresión ("SLAPPS") en la región.	12-Jul-23
15		Haití	Situación de los derechos humanos en Haití en el marco de la crisis humanitaria y de seguridad ciudadana.	13-Jul-23
16		El Salvador	Derechos humanos y estados de excepción en El Salvador.	14-Jul-23
17	188	Ecuador	Situación de la libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura.	06-Nov-23
18		Regional	Medios de comunicación comunitarios e indígenas.	06-Nov-23
19		Honduras	Situación del mecanismo de protección de personas defensoras de derechos humanos.	07-Nov-23
20		Cuba	Libertad de expresión y de prensa en el marco de la nueva Ley de Comunicación Social.	07-Nov-23
21		Venezuela	Cierre de espacios cívicos.	08-Nov-23
22		Guatemala	Personas defensoras de derechos humanos y operadoras de justicia frente al sistema de justicia penal.	08-Nov-23
23		México	Órgano garante constitucional del derecho de acceso a la información y protección de datos personales.	09-Nov-23
24		Regional	Uso de la fuerza en protestas sociales.	09-Nov-23
25		Perú	Seguimiento a recomendaciones del informe país 2023 en el contexto de las protestas sociales.	10-Nov-23

4) Seminarios y talleres de trabajo con actores estratégicos en la región

30. Los seminarios, talleres de trabajo y capacitación son una herramienta fundamental para la Relatoría Especial en su tarea de promocionar el sistema interamericano de protección de derechos humanos y el derecho a la libertad de expresión. En los últimos veinticuatro (24) años, la Relatoría Especial ha organizado en varias oportunidades seminarios en toda la región con la cooperación de universidades, instituciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales.

31. Cientos de periodistas, abogados, profesores universitarios, jueces, miembros del ministerio público, estudiantes de comunicación y de derecho, entre otros, asisten a estos entrenamientos impartidos por personal de la Relatoría Especial, tanto en las capitales de los países como en las regiones más apartadas, donde muchas veces no hay acceso a la información sobre las garantías a las que se pueden apelar para proteger el derecho a la libertad de pensamiento y de expresión.

32. Los encuentros con los actores involucrados potencian la posibilidad de que más personas utilicen el Sistema Interamericano de Derechos Humanos para plantear sus problemas y presentar sus denuncias. Asimismo, los seminarios logran ampliar la red de contactos de la Relatoría Especial. Por otra parte, los talleres y reuniones de trabajo permiten que la Relatoría trabaje de cerca con actores estratégicos para impulsar la aplicación de los estándares internacionales en los ordenamientos jurídicos internos.

33. A continuación, se expone los principales seminarios y talleres de trabajo que realizó la Relatoría Especial durante el 2023:

2023				
Nº	Organizador (es)	Título	Objetivo	Fecha
1	Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá	Foro Internacional sobre Democracia y Libertad de Expresión	Dar visibilidad sobre el estado actual de la libertad de expresión y el papel que tiene para la protección de la democracia, así como los desafíos que persisten y el camino a seguir.	31-Jan-23
2	Columbia Global Freedom of Expression	Reunión consultiva multisectorial	Discutir la hoja de ruta programática y principales logros e iniciativas, Base de Datos de Jurisprudencia; el Premios Globales a la Libertad de Expresión; publicación de libro <i>Regardless of Frontiers</i> , documentos relacionados con la libertad de expresión.	03-Feb-23
3	Alianza Regional por la Libre Expresión e Información	Lanzamiento y evento "Saber Más XIII: opacidad en los sistemas judiciales de la región"	Participar en estudio por la Libre Expresión e Información sobre la situación de acceso a la información pública en la región y la transparencia activa de los sistemas de justicia, resaltar estándares interamericanos en relación con el acceso a la información, la rendición de cuentas y transparencia	09-Feb-23
4	Human Rights Watch	Regresión democrática en América Latina	Participar en discusión sobre situación actual y desafíos de la democracia y el Estado de Derecho en algunos Estados de la región e importancia de reforzar pilares de la democracia y fortalecimiento institucional.	07-Mar-23
5	Fundación Karisma, el CELE y el Institute for Technology, Law & Policy de UCLA	Conversatorio sobre "El ciberpatrullaje en América Latina"	Participar en conversación sobre tecnología de inteligencia de fuentes abiertas (OSINT) y su capacidad para vigilar a periodistas, defensores de derechos humanos, activistas sin cumplir con los estándares internacionales de legalidad, necesidad y proporcionalidad.	09-Mar-23
6	ONU Mujeres, ReLeG, Academia, entre otros.	Panel sobre protesta social y violencia de género, sobre Litigio Estratégico en materia de violencia de género en América Latina.	Participar como comentarista sobre litigio estratégico en materia de violencia de género entorno a los estándares del sistema interamericano, la perspectiva de género en los contextos de protesta social y el enfoque diferenciado sobre las mujeres.	23-24-Mar-23
7	Relatoría Especial ONU sobre derechos a la libertad de reunión pacífica, entre otros.	Fortaleciendo respuesta de mecanismos internacionales y regionales en la protección de los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación.	Participar en el lanzamiento del Marco de Acción Conjunta para mejorar las respuestas y la coordinación de los mecanismos ante las principales tendencias existentes y emergentes que socavan el espacio cívico en todas las regiones del mundo.	24-Mar-23

8	Instituto Internacional sobre Raza, Igualdad y Derechos Humanos.	Panel "Persistencia de los ataques hacia la libertad de prensa desde la perspectiva de las víctimas y de la Relatoría para la Libertad de Expresión"	Participar como panelista en referencia a a la persistencia de los ataques hacia la prensa independiente y obstáculos para ejercer la libertad de expresión en Nicaragua.	17-Apr-23
9	Relatoría Especial ONU sobre derechos a la libertad de reunión pacífica.	Consulta regional para América Latina y el Caribe	Organizar la consulta en conjunto con ONU para recopilar buenas prácticas y recomendaciones para garantizar una actuación policial de las protestas respetuosas con los derechos humanos, particularmente con las protestas pacíficas.	17-20-Apr-23
10	Gobierno de Estonia, Grupo de Alto Nivel de Expertos Jurídicos en LEX, entre otros.	Más allá de la crisis: Refugio seguro para periodistas en peligro.	Discutir sobre las medidas estatales adoptadas y desafíos para apoyar a las y los periodistas en riesgo, tomando como base el último informe sobre "Refugio seguro para periodistas en peligro".	01-May-23
11	APC, UNFPA, ONU Mujeres, entre otros.	Libertad de expresión y justicia de género.	Dialogar sobre la importancia de prevenir y eliminar todas las formas de violencia, incluida la violencia de género que se produce a través del uso de la tecnología o se ve amplificada por ella.	01-May-23
12	Fundación Thomson Reuters	Panel "Las instituciones que defienden los derechos humanos".	Dialogar sobre el trabajo e importancia de las instituciones defensoras de derechos humanos, el rol fundamental que cumple la libertad de expresión en sociedades democráticas y las obligaciones de prevención, protección y procuración de justicia que tienen los Estados en los casos de violencia contra periodistas.	02-May-23
13	UNESCO	Declaración conjunta de los titulares de mandatos especiales sobre libertad de prensa y democracia.	Junto con los Relatores en temas vinculados con Libertad de Expresión de la ONU, OSCE, CADHP, y OEA, emitir una declaración conjunta sobre "Libertad de los Medios de Comunicación y Democracia", destacando el papel fundamental de la libertad de los medios de comunicación para posibilitar y sostener las sociedades democráticas.	02-May-23
14	Artículo 19 México y Centroamérica	"Mujeres periodistas: ¿Cómo su resiliencia puede influir en el diseño de políticas públicas en todo el mundo?"	Conversar sobre la violencia por parte de funcionarios públicos, sociedad e incluso colegas, y cómo las políticas públicas podrían aprender de su trabajo y resistencia para proteger mejor a las periodistas de todo el mundo.	03-May-23
15	UNESCO, Universidad de Columbia.	Panel "Libertad de expresión, precondition para el disfrute de los demás derechos humanos en América Latina"	Participar como panelista sobre los desafíos de la libertad de expresión y su vínculo con el disfrute de los demás derechos humanos, sobre todo de los grupos en situación de vulnerabilidad.	03-May-23
16	Artículo 19, Flip y El Faro	Evento "Vigilancia contra la prensa: Cuando el espionaje es más conveniente para el Estado que proteger los derechos humanos"	Diálogo y reflexión sobre los impactos de la vigilancia ilegal contra periodistas y personas defensoras de derechos humanos a través de Pegasus, perfilamientos y ciber patrullajes estatales.	03-May-23
17	UNESCO, Universidad de Columbia.	Redes Sociales para la Paz en Colombia: Contribuyendo al diálogo regional sobre moderación de contenidos.	Compartir hallazgos del proyecto con relación al panorama de las redes sociales y el marco regulatorio que aborda la moderación de contenido que es ilegal o que causa un daño.	03-May-23
18	UNESCO, Academia y otras instituciones.	Presentación libro: "Manual para la defensa de la libertad de expresión: Estándares Interamericanos para la defensa de la Libertad de Expresión"	Participar como panelista sobre la sistematización de los estándares interamericanos y los estándares de la Corte Constitucional colombiana en materia de libertad de expresión en los procesos penales, civiles y constitucionales.	04-May-23
19	Defensoría del Pueblo de Colombia.	Foro sobre Inteligencia Artificial y Libertad de Expresión.	Discutir sobre la cooperación, el intercambio de experiencias y la promoción, difusión y fortalecimiento de la institución del Ombudsman en las regiones geográficas de su jurisdicción.	09-May-23
20	Departamento de Estado de los Estados Unidos	Mesa redonda privada sobre las amenazas a la libertad de expresión en la región del hemisferio occidental.	Resaltar los principales desafíos que enfrentan las y los periodistas de la región y quienes ejercen su derecho a la libertad de expresión.	19-May-23
21	Wilson Center, Departamento de Estado de los Estados Unidos, USAID, OEA.	"Voces detrás de los artículos: Promoción de la libertad de expresión y fortalecimiento de los medios de comunicación independientes en Centroamérica"	Dialogar sobre el apoyo a los periodistas de América Central, fortalecer la sociedad civil y apoyar la estrategia de EE.UU para abordar las causas fundamentales de la migración en Centroamérica.	20-Jun-23
22	DPLF, CIJ	Mesa redonda "Derecho de acceso a la información y transparencia en los sistemas de justicia en América Latina"	Reflexionar sobre principales problemas de transparencia y acceso a información pública en los sistemas de justicia en la región, tomando como base el último informe "Saber Más XIII: Opacidad en los sistemas judiciales en la región".	22-Jun-23
23	UNESCO	Actualización de la "Caja mundial de Herramientas para operadores judiciales" sobre libertad de expresión, seguridad de periodistas y acceso a la información de la UNESCO.	Repasar sobre la jurisprudencia interamericana y los estándares más relevantes en materia de libertad de expresión y acceso a la información.	26-Jun-23 3-Jul-23
24	OBSERVACOM	Seminario "Medios Comunitarios y Libertad de Expresión en América Latina y el Caribe"	Resaltar la importancia de reivindicar los medios comunitarios y a su sostenibilidad, desde una perspectiva operativa, normativa y económica.	29-Jun-23
25	Relatoría Especial ONU, entre otros.	Impulsar la rendición de cuentas y poner fin a la impunidad por violaciones graves de derechos humanos relacionadas con el ejercicio de la reunión pacífica y la asociación	Discutir sobre las vías para avanzar en la rendición de cuentas y poner fin a la impunidad de los abusos graves cometidos en el contexto del ejercicio de los derechos de reunión pacífica y de asociación.	30-Jun-23
26	Fundación Gabo	La libertad de expresión bajo riesgo: el caso de José Rubén Zamora	Conversar sobre las amenazas a la libertad de expresión en Centroamérica, la crisis del Estado de Derecho y la represión contra los periodistas, particularmente, sobre el caso del periodista guatemalteco, José Rubén Zamora quien fue encarcelado y condenado a 6 años de cárcel.	01-Jul-23
27	Fundación Gabo	Periodismo y poder: una disputa por los hechos	Mencionar los estándares interamericanos sobre discurso de funcionarios públicos y violencia contra la prensa.	01-Jul-23
28	Fundación Gabo	Charla web 'Alerta ética y democrática por Guatemala'	Participar como panelista. La actividad se realizó como parte del programa de Ética periodística de la Fundación Gabo, y fue moderada por la periodista chilena Mónica González, miembro del Consejo Rector de esta entidad y corresponsable de su Consultorio Ético.	10-Aug-23

29	National Press club	Evento Maria Ressa on journalists in exile National Press Club.	Comentar sobre las amenazas que se ciernen sobre la libertad de prensa en todo el mundo y de las oportunidades que tiene la sociedad civil para responder a ellas.	05-Sep-23
30	IFIT Colombia	Autorregulación de periodistas, medios de comunicación y productores de contenidos en un contexto polarizado	Reflexionar sobre el concepto de la polarización y sus efectos sobre la democracia, pertinencia y desafíos que supone la creación de medidas de autorregulación para el sector de medios de comunicación en aras de garantizar la calidad de la información que reciben los ciudadanos en contextos de polarización.	08-Sep-23
31	UNESCO	Reunión técnica del grupo de trabajo "Light Touch" de la OIG sobre la seguridad de los periodistas.	Contexto de la Task Force Light Touch y presentación de los trabajos de la UNESCO sobre la libertad de expresión y la seguridad de los periodistas. Presentaciones y actualizaciones de las respectivas organizaciones, UNESCO/OEA: Enfoque sobre los próximos eventos: Celebración del IDEI 2023	18-Sep-23
32	OEA, Congreso Judío Latinoamericano, UDLAP	Taller "Construyendo Resiliencia a la Violencia: Una Introducción a la Prevención del Extremismo Violento"	Dialogar sobre esfuerzos nacionales y multilaterales para prevenir el extremismo violento: derechos humanos, respuestas lideradas por la comunidad y de justicia penal.	05-Oct-23
33	Universidades Pompeu Fabra y Georgetown	Seminario Desinformación OTAN - Georgetown	Participar en el evento, resaltando el trabajo que se impulsa en materia de combate a la desinformación y protección de la libertad de expresión.	13-Oct-23
34	Comisión Estatal para la Atención y Protección de los Periodistas de México.	Conversatorio: "Condiciones de la libertad de expresión en México"	Propiciar un diálogo técnico y académico al personal de la Comisión para la Atención y Protección de los Periodistas en materia de seguimiento y debida diligencia en la investigación de crímenes contra periodistas y reflexionar sobre los retos de la materia.	20-Oct-23
35	PEN, CIDH, WBO, IFEX, Alianza Regional, entre otros.	Taller sobre la construcción de Principios Interamericanos sobre la Libertad de Expresión Artística y los Derechos de los Artistas y Profesionales de la Cultura.	Discutir, reconocer, fortalecer y sistematizar los patrones de vulneración de la libertad de expresión artística y de los derechos de los artistas y agentes culturales en las Américas	6-7-Nov-23
36	OEA	Semana virtual Diplomado OEA	Abordar el rol de la CIDH, su funcionamiento e importancia.	09-Nov-23
37	Avant Garde Lawyers	Curso de fortalecimiento y creación de capacidades en temas de Libertad de Expresión desde el trabajo y funcionamiento de la RELE.	Esquema de la clase: ¿Qué es la RELE?, ¿Cuál es el mandato de la RELE?, ¿Cuáles son los mecanismos disponibles en este mandato?, ¿Cuáles son algunos ejemplos de defensa de la libertad de expresión artística dentro de estos mecanismos?, ¿Cómo pueden interactuar las Organizaciones de la Sociedad Civil con estos mecanismos?	13-Nov-23
38	Surinaamse Vereniging van Journalisten	Seminario "Libertad de expresión y trabajadores de los medios de comunicación en Surinam ahora y después de 2023"	Facilitar a los trabajadores de los medios de comunicación cubrir e informar eficazmente sobre cuestiones democracia y los derechos humanos en Surinam.	14-15 Nov-23
39	Universidad de Columbia Escuela de Jueces de São Paulo	Webinar "Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre libertad de expresión y expresión en línea"	Capacitar sobre las nuevas amenazas y desafíos a la libertad de expresión, especialmente en lo que se refiere a la desinformación, los ataques a la democracia y la regulación de los intermediarios.	27-Nov-23
40	OEA-MESECVI	Evento "Hacia una Ley Modelo Integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres facilitada por las tecnologías: Herramientas y propuestas para una regulación regional"	Identificar acciones coordinadas para promover un marco legal integral para la prevención, protección e investigación de la violencia de género en línea contra las mujeres.	30-Nov-23
41	OEA: CIDH-RELE y Estados Unidos de América	Evento "La Libertad de Expresión como vía para acabar con la discriminación en Estados Unidos"	Aborar cómo la censura y las restricciones a la información y la expresión por y sobre grupos vulnerables impiden el debate público sobre la discriminación y el diálogo basado en pruebas sobre el tema de la raza, el género y la orientación sexual.	7-Dic-23

5) Visitas académicas y promocionales

34. A continuación, se expone las visitas realizadas por la Relatoría Especial durante el 2023:

2023					
Nº	País	Organizador (es)	Título	Objetivo	Fecha
1	Argentina	Centro de Estudios en Libertad de Expresión y Acceso a la Información (CELE)	Taller "Por una mejor regulación de Internet en América Latina"	Debatir y reflexionar, junto con activistas, organizaciones de la sociedad civil y académicos/as de la región, acerca del presente y el futuro de la regulación de internet, sus desafíos a nivel regional y global, y la posible construcción de agendas a futuro.	26-27-Jul-23
2	EUA - Ciudad de Nueva York	Race and Equality	"Nicaragua y Cuba: países donde trabajar por el logro de los ODS se considera un crimen"	En el marco del 78 período de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas, reflexionar sobre la persecución, criminalización y graves violaciones de derechos humanos que enfrentan las personas defensoras de derechos humanos en Nicaragua y Cuba, ambos países que han fallado en cumplir los estándares internacionales de derechos humanos y los acuerdos en virtud de la Agenda 2030 y sus objetivos de desarrollo sostenible (ODS).	19-Sep-23
3	EUA - Ciudad de Nueva York	Freedom House	Conversación entre representantes gubernamentales selectos y cinco defensores de los derechos humanos (DDH) de los países más restrictivos de América Latina, Cuba, Nicaragua y Venezuela	Compartir información actualizada sobre sus países, destacando los preocupantes niveles de encarcelamiento político - casi 1.400 presos políticos en conjunto- y las preocupantes prácticas de destierro y desnacionalización, todas ellas dirigidas a silenciar la disidencia y limitar las libertades.	19-Sep-23
4	EUA - Ciudad de Nueva York	Google	Evento organizado por Google sobre IA y Derechos Humanos	Fomentar un intercambio de ideas con estos expertos sobre las oportunidades y los retos relacionados con los derechos humanos que plantean la IA y la tecnología emergente.	19-Sep-23
5	Guatemala	Universidad Rafael Landívar	Visita académica al Primer Congreso de Ciencias de la Comunicación	Participar en el Primer Congreso de Ciencias de la Comunicación y presentar disertación sobre comunicación, periodismo, libertad de expresión y derechos humanos.	20-22-Sep-23
6	México	Artículo 19	Reuniones con diferentes ONG y periodistas.	Participar en conversaciones técnicas y académicas sobre los desafíos y temas de preocupación como impunidad, desinformación y propaganda, persecución judicial, vigilancia, entre otros de interés de los participantes.	25-27-Sep-23
7	México	Universidad Autónoma de México	Cátedra de Fix Zamudio	Clase magistral de Libertad de Expresión.	25-Sep-23
8	México	INAI	Panel. Estado de Derecho y Libertad de Expresión 2023	Brindar perspectivas sobre el estado que guarda la libertad de expresión y el derecho de acceso a la información.	28-Sep-23
9	Ecuador	Fundación Periodistas sin Cadenas	Foro "No al destierro, encierro y entierro" y reunión con Mesa de Protección a Periodistas.	Dialogar sobre la urgencia de desarrollar un mecanismo de protección para los periodistas en Ecuador.	29-Sep-23
10	Japón	Foro para la Gobernanza de Internet- ONU	18ª reunión anual del Foro para la Gobernanza de Internet	Moderación y panelista del acto propuesto y aprobado por el Foro para la Gobernanza de Internet titulado "Enfoques reguladores del debate público digital".	12-Oct-23
11	EUA - Ciudad de Nueva York	CPI, Google.	Premios Internacionales a la Libertad de Prensa del CPI	En el marco del 33 Evento de los Premios Internacionales a la Libertad de Prensa del CPI, participar en la entrega de premios a diferentes periodistas de Georgia, Mexico, India y Togo.	16-Nov-23
12	Suiza	ACNUDH	Consulta Mundial del ACNUDH	Contribuir con el ACNUDH en la elaboración de "herramientas técnicas y prácticas específicas basadas en normas internacionales y para ayudar a los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley a promover y proteger los derechos humanos en el contexto de las protestas pacíficas y consultas regionales"	18-20-Dic-23

6) Informe anual y producción de conocimiento experto

35. Una de las principales tareas de la Relatoría Especial es la elaboración del informe sobre el estado de la libertad de expresión en el hemisferio. Cada año, este informe analiza la situación de dicho derecho en la región, lo que incluye señalar las principales amenazas para asegurar su ejercicio y los progresos que se han logrado en esta materia.

36. Además de sus informes anuales, la Relatoría Especial produce periódicamente informes específicos sobre países determinados. Por ejemplo, la Relatoría Especial ha elaborado y publicado informes sobre la situación del derecho a la libertad de expresión en Paraguay (2001), Panamá (2003), Haití (2003), Guatemala (2004), Venezuela (2004), Colombia (2005), Honduras (2009, 2010 y 2015), Venezuela (2009 y 2010) México (2010 y 2015), Chile (2017), Cuba (2018), Ecuador (2019) y Perú (2023).

37. En octubre de 2022 y 2023, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH publicó el informe temático: [Mujeres Periodistas y Salas de Redacción: Avances, desafíos y recomendaciones para prevenir la violencia y luchar contra la discriminación](#) y una [versión actualizada con comentarios](#), respectivamente, que analiza algunos de los principales avances y desafíos que persisten en relación con los patrones de discriminación y formas de violencia basada en género contra las mujeres periodistas y trabajadoras de los medios de comunicación dentro de sus redacciones y en el ejercicio de su profesión. Reconociendo el rol determinante que tienen las salas de redacción para la erradicación y el abordaje de estos

hechos, el informe presenta un conjunto de lineamientos y recomendaciones que han sido o deberían ser implementadas por las compañías de medios de comunicación para promover entornos cada vez más seguros y libres de cualquier forma de discriminación y violencia.

38. Asimismo, el 28 de septiembre de 2023 se publicó el [informe “Desinformación, pandemia y derechos humanos”](#), el cual plantea un análisis sobre la desinformación en la actualidad y sus efectos en la libertad de expresión en las Américas. analiza el fenómeno de la desinformación, considerando la experiencia hemisférica compartida durante la pandemia de COVID-19, los retos para la comprensión colectiva de asuntos de alta complejidad, las prácticas de moderación de contenido en internet, los impactos en los derechos humanos a partir de las medidas adoptadas por los Estados y las lecciones aprendidas. A partir de este estudio, la Relatoría formula recomendaciones a Estados para respetar y garantizar los derechos humanos, incluyendo el derecho a la libertad de expresión; reparar las afectaciones a los derechos y mitigar los riesgos de violaciones en escenarios de futuras emergencias sanitarias. Finalmente, concluye sobre la importancia de que los Estados, las empresas y la sociedad en general valoren el acceso a la información pública en contextos de emergencia sanitaria, y sumen esfuerzos para promover medidas para enfrentar los desafíos para el debate público en el entorno digital en estos períodos de emergencia.

7) Pronunciamientos y declaraciones especiales

39. Por medio del monitoreo diario del estado de la libertad de expresión en la región, el cual se realiza a través de una amplia red de contactos y de fuentes, la Relatoría Especial emite declaraciones tales como comunicados de prensa, informes y opiniones sobre casos o situaciones específicas que son relevantes para el ejercicio de esta libertad fundamental. Los comunicados de prensa de la Relatoría Especial reciben amplia difusión y constituyen uno de sus más importantes mecanismos de trabajo.

40. La Relatoría Especial recibe gran cantidad de correos electrónicos de los cuales en su mayoría se refieren a alertas, comunicados de prensa, solicitudes de información y consultas sobre libertad de expresión en la región; asimismo un pequeño grupo de correos se refiere a peticiones formales al sistema de casos individuales de la CIDH; y otro grupo se refiere a temas que no son de su competencia. La Relatoría Especial hace un trabajo de revisión, depuración y clasificación de la información recibida, para determinar el curso de acción a tomar.

41. Por otra parte, desde su creación la Relatoría Especial ha participado en la elaboración de declaraciones con las otras relatorías regionales y de la ONU para la libertad de expresión. Las declaraciones conjuntas son usualmente firmadas por los relatores de la ONU, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la OEA y la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. Cuando se trata de asuntos regionales, las declaraciones son firmadas por expertos regionales y los relatores de la ONU y de la OEA.

42. Las declaraciones conjuntas constituyen una herramienta de trabajo fundamental para la Relatoría Especial. En años anteriores, estas declaraciones han tratado sobre diversos temas relacionados con la libertad de expresión según el contexto y la época⁸.

43. El 2 de mayo de 2023, con motivo del Día Mundial de la Libertad de Prensa, La Relatora Especial de las Naciones Unidas (ONU) para la Promoción y Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y Expresión, la Representante de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) para la Libertad de los Medios de Comunicación, el Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Relatora Especial de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) para la Libertad de Expresión y el Acceso a la Información en África, emiten la siguiente [Declaración Conjunta sobre Libertad de los Medios de Comunicación y Democracia](#), describiendo la interrelación e interdependencia de la libertad de los medios y los valores democráticos, y el papel fundamental de la libertad de los medios para posibilitar y sostener sociedades democráticas. También proporciona un

⁸ Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/relatoria/docListCat.asp?catID=16&IID=2>

conjunto de recomendaciones a los Estados y otras partes interesadas para garantizar y facilitar el papel de los medios como institución vital y pilar de la democracia.

44. El 3 de noviembre de 2023, el Relator Especial y los ex relatores de libertad de expresión de la OEA emitieron una [Declaración Conjunta](#) para manifestar su profunda preocupación por la violencia y asesinatos de periodistas a 25 años de la creación de la Relatoría. En la declaración mencionaron la celebración del vigésimo quinto aniversario de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, reivindicando que el derecho a la libertad de expresión y la democracia son derechos inalienables de los pueblos de las Américas, cuyo vínculo estrecho debe ser respetado y garantizado por los Estados de la OEA, además de expresar una profunda preocupación por la escalada de violencia y el continuo ataque y asesinato de periodistas en la región que atenta contra la calidad democrática. Se reiteró la fundamental importancia de la Relatoría Especial para el fortalecimiento de la democracia y la libertad de expresión en la región. Asimismo, destacaron el carácter especial y permanente de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión y su independencia como una conquista institucional que ha permitido monitorear e informar, desde una perspectiva técnica, la labor de los órganos del sistema y los Estados sobre la vigencia del derecho a la libertad de expresión con el dinamismo que la temática requiere. En general, instaron a los Estados y a la sociedad civil de las Américas a fortalecer el mandato e independencia de la RELE y renovar su compromiso con la libertad de expresión, el acceso a la información y la transparencia como piedras angulares de toda sociedad democrática

45. Durante el 2023, la Relatoría Especial diversos [comunicados de prensa](#) para llamar la atención sobre hechos relacionados con la libertad de pensamiento y de expresión. Estos pronunciamientos destacan hechos de especial preocupación y las mejores prácticas locales, y explican los estándares regionales respectivos. Los comunicados de prensa emitidos durante 2022 pueden ser consultados en la página *web* de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH⁹.

⁹ Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/expresion/artListCat.asp?catID=1&IID=2>

Comunicados de prensa 2023:

2023					
Nº	País	Tema	Nº serie CIDH	Título	Fecha
1	Bolivia	Protestas en Bolivia	005/23	Protestas en Bolivia: CIDH y RELE monitorean la situación en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia	17 de enero de 2023
2	Perú	Protestas en Perú	010/23	Perú: CIDH y RELE condenan desalojos violentos y detenciones masivas en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos	27 de enero de 2023
3	Paraguay	Asesinato del periodista Alexander Álvarez	R30/23	La RELE condena el asesinato del periodista Alexander Álvarez en Paraguay y urge al Estado a tomar medidas para prevenir la violencia contra la prensa	28 de febrero de 2023
4	Nicaragua	Día del periodista de Nicaragua	R31/23	En el día del periodista en Nicaragua, la Relatoría Especial envía un mensaje de solidaridad, respaldo y compromiso con la labor de la prensa nicaragüense	1 de marzo de 2023
5	Guatemala	Investigación contra periodistas	R52/23	La RELE manifiesta preocupación por la apertura de una investigación penal contra periodistas en Guatemala por la cobertura de asuntos de interés público	29 de marzo de 2023
6	Estados Unidos	Encuentro con empresas de tecnologías	R54/23	La RELE visitó empresas y organizaciones de internet, para dialogar sobre prácticas en derechos humanos y tecnología	31 de marzo de 2023
7	Regional	Informe Anual	R74/23	La Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH presenta su Informe Anual 2022	24 de abril de 2023
8	Haití	Violencia contra periodistas	R88/23	La RELE condena ataques a periodistas en Haití y llama al Estado a investigar los hechos y a sancionar a los responsables	18 de mayo de 2023
9	Regional	Violencia contra periodistas	R106/23	La RELE repudia los asesinatos de periodistas en la región y llama a los Estados a redoblar esfuerzos para prevenir y proteger a la prensa	1 de junio de 2023
10	República Dominicana	Pegasus	106/23	CIDH y RELE: República Dominicana debe investigar espionaje a través de Pegasus a periodista de investigación	1 de junio de 2023
11	México	Pegasus	109/23	CIDH manifiesta su preocupación por el aumento de casos sobre uso de Pegasus en México	2 de junio de 2023
12	Cuba	Nueva Ley de comunicación	R125/23	La RELE manifiesta su preocupación por nueva ley de Comunicación Social en Cuba	16 de junio de 2023
13	Guatemala	Condena José Rubén Zamora	131/23	CIDH y RELE manifiestan preocupación por la condena a José Rubén Zamora en Guatemala	21 de junio de 2023

C. Financiamiento

46. La Relatoría Especial desea agradecer muy especialmente las contribuciones de los Estados miembros de la OEA, los países observadores y los organismos de cooperación internacional. En 2023, la Relatoría Especial destaca los proyectos ejecutados satisfactoriamente gracias a las contribuciones de los Estados de Costa Rica y Estados Unidos de América, así como la Agencia de Cooperación Sueca para el Desarrollo Internacional, la Confederación Suiza, la Comisión Europea, el Reino de los Países Bajos, National Endowment for Democracy (NED), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Fundación Ford, Google Inc y META Inc. Este financiamiento ha permitido que la Relatoría Especial cumpla con su mandato y siga adelante con su labor de promoción y defensa del derecho a la libertad de expresión. Una vez expedidas las cifras oficiales de la OEA sobre los recursos recibidos y ejecutados por esta oficina, serán publicadas en los estados financieros auditados y disponibles en la página electrónica de la organización¹⁰.

D. Equipo de trabajo

47. La Relatoría Especial funciona bajo la coordinación del Relator o Relatora Especial, con un equipo de dos o tres abogados expertos en temas de libertad de expresión y una persona que realiza tareas de asistencia a proyectos y gestiones administrativas. A partir de julio de 2009, la Relatoría cuenta con una profesional experta en la gestión de proyectos y movilización de recursos. Los recursos adicionales obtenidos sirven para dar mayor estabilidad y mejores condiciones laborales a los miembros de este equipo. La Relatoría Especial también se beneficia de la presencia de pasantes quienes constituyen una parte fundamental del equipo de trabajo. En distintos momentos del 2023, aportaron en calidad de pasantes y becarios, de manera muy constructiva con su trabajo y entusiasmo: Byron José De Paz (Guatemala), Leo Morán (México), María Mendoza (Cuba), Laíse Barbosa (Brasil), Ana Luiza Vidotti (Brasil), Robert Duffy (Estados Unidos de América), Juliana Fonteles (Beca Tech4Rights) y Ricardo Rosales (Beca Tech4Rights).

¹⁰ Toda la información financiera está disponible para consulta en el sitio web OEA sección [Informes de Auditoría Externa](#): Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2013. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2013 y 2012. Sección II. Fondos Específicos. Pp 62-64; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2012. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2012 y 2011. Sección II. Fondos Específicos. Pp 75-77; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2011. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2011 y 2010. Sección II. Fondos Específicos. Pp 79-81; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2010. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2010 y 2009. Sección II. Fondos Específicos. Pp 79-81; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2009. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2009 y 2008. Sección II. Fondos Específicos. Pp 71-73; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2008. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2008 y 2007. Sección II. Fondos Específicos. Pp 73-74; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2007. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2007 y 2006. Sección II. Fondos Específicos. Pp 85-86; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2006. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2006 y 2005. Sección II. Fondos Específicos. Pp 73; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2005. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2005 y 2004. Sección II. Fondos Específicos. Pp 63-64; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2004. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2004 y 2003. Sección II. Fondos Específicos. Pp 41-42; Junta de Auditores Externos. Secretaria General OEA. Informe al Consejo Permanente 2003. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2003 y 2002. Sección II. Fondos Específicos. Pp 41-42; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2002. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2002 y 2001. Sección II. Fondos Específicos. Pp 53; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2001. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros por los años terminados el 31 de diciembre 2001 y 2000. Sección II. Fondos Específicos. Pp 52; Junta de Auditores Externos de OEA. Informe al Consejo Permanente 2000. Auditoría Anual de cuentas y Estados Financieros de 31 de diciembre de 2000 y 1999. Sección II. Fondos Específicos. Anexo 4. Pág. 4.

CAPÍTULO II: SITUACIÓN DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO

1. Este capítulo describe algunos de los aspectos más relevantes vinculados con la situación del derecho a la libertad de expresión durante 2023 en el hemisferio. Su propósito es entablar un diálogo constructivo con los Estados miembros de la OEA que visibilice los avances reportados, pero también los problemas y los desafíos afrontados durante el período. La Relatoría Especial confía en la voluntad de los Estados miembros de la OEA para promover decididamente el derecho a la libertad de expresión y por ello difunde sus buenas prácticas, reporta algunos problemas advertidos y formula recomendaciones viables y factibles.

2. Al igual que en otros informes anuales, este capítulo expone los aspectos del derecho a la libertad de expresión que merecen mayor atención y que han sido reportados a la Relatoría Especial durante el año. Siguiendo una metodología similar a la de los informes anuales anteriores, este capítulo se nutre de los datos recibidos por la Relatoría Especial a través de distintas fuentes estatales, intergubernamentales y no gubernamentales. Es de particular relevancia para la oficina la información enviada por los Estados, aquella que es aportada durante las audiencias celebradas ante la CIDH, la que es remitida por las organizaciones no gubernamentales de la región, y las alertas enviadas por los medios y comunicadores. En todos los casos, la información es contrastada y verificada de forma tal que solo se publica aquella que sirva para ayudar a los Estados a identificar problemas preocupantes o tendencias que deben ser atendidas antes de que puedan llegar a generar eventuales efectos irreparables.

3. La información seleccionada se ordena y sistematiza de manera tal que presenta los avances, retrocesos y desafíos en diversos aspectos del ejercicio del derecho a la libertad de expresión. Desde 2021, la Relatoría ha organizado su monitoreo y sistematización de información en cuatro apartados temáticos, con el fin de brindar un análisis holístico de la situación de libertad de expresión, que además tenga criterios unificados en todos los países observados. Los cuatro apartados temáticos corresponden a: (i) periodismo y democracia, el cual aborda información relativa a distintas formas de violencia contra la prensa; el uso de mecanismos penales y prisión a periodistas que reportan sobre asuntos de interés público; casos de censura de material periodístico; el control estatal indebido y el cierre de medios de comunicación; declaraciones estigmatizantes contra periodistas y medios; mecanismos de protección a periodistas en situación de riesgo; reserva de fuentes; vigilancia de comunicaciones, ciberpatrullaje y perfilamiento de periodistas; ataques a radios y medios comunitarios; las restricciones indirectas a la libertad de expresión a través de la publicidad oficial; y concentración de medios; (ii) libertad de expresión, Estado de Derecho e institucionalidad democrática, que tiene como fin abordar asuntos relativos a protesta social; garantías de libertad de expresión en contextos electorales; acceso a la información pública y declaraciones estigmatizantes de líderes públicos; vigilancia de las comunicaciones, perfilamientos y violencia contra ciudadanos y ciudadanas por el ejercicio de su libertad de expresión, especialmente las personas que contribuyen activamente a la liberación pública; reformas legales y cambios institucionales en general que impactan en el derecho a la libertad de expresión; (iii) libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, que examinará los obstáculos que enfrentan distintos grupos en situación de vulnerabilidad para el ejercicio de su libertad de expresión y para que sus realidades se inserten en el debate público; y (iv) libertad de expresión e internet, en el que se expondrán iniciativas legislativas y/o políticas públicas dirigidas a regular el funcionamiento de internet, que tengan impacto en libertad de expresión; además de temas vinculados a medidas estatales o privadas sobre moderación de contenido en internet; bloqueos o interferencias deliberadas al acceso a internet; gobernanza del espacio digital, acceso universal y alfabetización digital.

4. Los casos seleccionados para cada tema sirven como ejemplo en relación con el respeto y ejercicio de la libertad de expresión. En todos los casos se citan las fuentes utilizadas. En la mayoría de los casos, la Relatoría Especial remite a la fuente directa de la información citando la dirección electrónica del sitio web correspondiente. Cuando la información no es publicada directamente por la fuente, se menciona la fecha en la cual fue recibida en la casilla de correo electrónico de la oficina. Este reporte no incluye la información remitida a la Relatoría Especial a través de solicitudes de medidas cautelares que no se han hecho públicas.

5. Cabe destacar que, conforme a las facultades establecidas en el artículo 41 de la Convención Americana y el artículo 18 del Estatuto de la CIDH, en julio de 2023, la Relatoría Especial solicitó información a los Estados miembros sobre los temas y ejes transversales arriba mencionados. La Relatoría Especial recibió respuestas de los siguientes 15 Estados miembros: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La Relatoría Especial agradece y valora la información enviada, que en lo pertinente fue incluida en el presente capítulo.

6. Para la elaboración de este capítulo del Informe Anual 2023, la Relatoría Especial tuvo en cuenta, en general, los datos disponibles al 17 de noviembre de 2023 y, en la medida que fuera pertinente, consideró información recibida con anterioridad al año de 2023. La información relacionada con aquellos casos ocurridos con posterioridad a la fecha de cierre del Informe Anual 2023 puede ser verificada en la sección de comunicados de prensa de los sitios web de la Relatoría Especial (<http://www.oas.org/es/cidh/expresion/index.asp>) y de la CIDH (<http://www.oas.org/es/cidh/>) y podrán ser abordadas en el próximo informe anual de la Relatoría.

7. Por último, la Relatoría Especial desea agradecer la colaboración de los Estados miembros de la OEA y de las organizaciones de la sociedad civil que, siguiendo la práctica existente, entregaron información sobre la situación del ejercicio de la libertad de expresión en el hemisferio. Como todos los años, la Relatoría Especial invita a que se continúe esta práctica, fundamental para el enriquecimiento de futuros informes.

ANTIGUA Y BARBUDA

8. En 2023, la Unión de Radiodifusión del Caribe [*Caribbean Broadcasting Union (CBU)*] sostuvo su 54ª asamblea general en Antigua y Barbuda, un hito que esta Oficina saluda. En el marco de este encuentro, también se galardonaron a los mejores medios del Caribe en los *Caribbean Media Awards* por su labor investigativa y de producción en televisión, radio y medios digitales e impresos; el cambio climático figuró por primera vez como categoría temática en esta edición. Pese a los esfuerzos del Estado en materia de libertad de expresión, de prensa y de asociación como pilares de la democracia, en el año 2023 se habrían presentado reiteradas alegaciones de difamación entre funcionarios electos y tensiones entre estos y los sindicatos nacionales. Por lo anterior, la Relatoría fue informada de múltiples huelgas de trabajadores de la imprenta del gobierno, la policía, el sindicato de maestros, el sindicato de enfermeras, y empleados de empresas privadas, entre otros. Los motivos habrían incluido condiciones de seguridad y salubridad, pagos retroactivos y aumentos salariales. En materia de lucha contra la discriminación y la exclusión, esta Oficina evidenció retos a partir de la llegada de centenares de migrantes y refugiados africanos, las consecuencias del colonialismo y la búsqueda de reparaciones, así como la atención a víctimas de violencia basada en género a miembros de la comunidad LGBTI. Finalmente, la RELE destaca el debate público que surgió en el transcurso del año alrededor del uso de la inteligencia artificial, la ciberseguridad, y la protección de mujeres y niñas ante ataques en redes sociales.

A. Periodismo y democracia

9. En agosto de 2023, la Relatoría recibió con gratificación la celebración de la 54ª asamblea general de la Unión de Radiodifusión del Caribe [*Caribbean Broadcasting Union (CBU)*] los días 14, 15 y 16 de dicho mes en Antigua y Barbuda. El eje temático para esta edición fue la contribución de los medios al desarrollo en el Caribe. Dentro de los oradores en la ceremonia habrían estado el Ministro de Tecnologías de la Información, las Comunicaciones (TIC), Servicios Públicos y Energía, el Procurador General y el Presidente del Banco de Desarrollo del Caribe.

10. En el marco de la asamblea, la asociación de 37 medios regionales resaltó el trabajo de los profesionales de la prensa con los premios a los medios del caribe [*CBU Caribbean Media Awards (CMA)*], uno de los eventos regionales más destacados para profesionales de los medios en televisión, radio, plataformas digitales e impresas.¹¹ Según información pública, en este año los *CMA* habrían recibido un récord de inscripciones representando un aumento del 40% con respecto al año anterior.¹² Una característica destacada de la edición fueron las tres nuevas categorías temáticas: alfabetización mediática; política nutricional de alimentos saludables; y cambio climático, este último en asociación con el Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe [*Caribbean Community Climate Change Centre (CCCCC)*].¹³ Las categorías galardonadas en esta ocasión incluyeron mejor documental de televisión, mejor noticia de televisión, mejor reportaje de investigación en televisión, mejor documental en radio y mejor radio de noticias, entre otras.¹⁴ La Relatoría conoció que la próxima Asamblea General se llevaría a cabo del 12 al 14 de agosto de 2024 en Belice.

11. En el marco del evento, el gobierno nacional habría reafirmado su compromiso con la libertad de prensa. El Primer Ministro en funciones habría destacado la importancia de proteger las libertades de expresión y de los medios de comunicación como pilares de la democracia, expresando su rechazo a la violencia contra periodistas en la región, particularmente en Jamaica y Haití.¹⁵ Igualmente, habría reconocido la caída de

¹¹ Caribbean Broadcasting Union (CBU), [Record Number Of Entries For CBU Caribbean Media Awards 2022](#), 15 de agosto de 2023.

¹² Caribbean Broadcasting Union (CBU), [Record Number Of Entries For CBU Caribbean Media Awards 2022](#), 15 de agosto de 2023.

¹³ Caribbean Broadcasting Union (CBU), [Record Number Of Entries For CBU Caribbean Media Awards 2022](#), 15 de agosto de 2023.

¹⁴ Caribbean Broadcasting Union (CBU), [Record Number Of Entries For CBU Caribbean Media Awards 2022](#), 15 de agosto de 2023.

¹⁵ Pointville. 15 de agosto de 2023. [Antigua and Barbuda government reaffirms its commitment to press freedom](#); CaribDaily News. 18 de agosto de 2023. [Antigua and Barbuda's Acting Prime Minister Strongly Condemns Attacks Targeting Journalists in the Caribbean](#).

la Organización de Estados del Caribe Oriental [*Organisation of Eastern Caribbean States (OECS)*] en el ranking mundial de libertad de prensa de Reporteros Sin Fronteras de la posición 55 a la 93.¹⁶ El Primer Ministro en funciones también habría señalado las medidas adoptadas por Antigua y Barbuda para eliminar leyes que obstaculizaban la labor periodística, destacando esfuerzos legislativos en el ámbito de la difamación a través de la Ley de Difamación de 2015 [*Defamation Act*], que modernizó el marco legal y eliminó por primera vez en la región la difamación penal.¹⁷ Finalmente, el mandatario resaltó la disposición de su administración para organizar ruedas de prensa semanales.

12. Esta Oficina saluda el esfuerzo colectivo del gremio periodístico en el Caribe para reunirse e intercambiar experiencias y perspectivas sobre su labor, incluyendo retos y oportunidades compartidas. Asimismo, felicita al gremio por destacar a los mejores periodistas y trabajadores de medios por su labor de producción e investigación en televisión, radio, y medios digitales e impresos.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

13. El 6 de enero de 2023, esta Oficina conoció que se habría cumplido el plazo para que Asot Michael, un exmiembro del Partido Laborista de Antigua Barbuda (ABLP) y candidato parlamentario, respondiera una misiva del equipo legal del primer ministro en relación a una demanda por difamación.¹⁸ La disputa se habría dado en el ciclo de elecciones generales de Antigua y Barbuda, programadas para el 18 de enero. El exmiembro del partido de gobierno y candidato habría difundido mensajes criticando al Primer Ministro por alegados actos de corrupción; en respuesta, el mandatario habría señalado que estos serían “una gran mentira y falsedad hasta el extremo.”¹⁹ De acuerdo con la información disponible, el Primer Ministro y sus abogados le habrían exigido al candidato en cuestión emitir una disculpa y pagar los honorarios legales incurridos.²⁰ Igualmente, el mandatario y su defensa habrían advertido a los medios de comunicación que de circular la campaña de Michael también tendrían que pagar una compensación.²¹

14. El 16 de enero de 2023, la Relatoría fue alertada de la denuncia elevada por el candidato Asot Michael por posibles amenazas de bomba en su residencia y lugar de trabajo.²² De acuerdo con información pública, el equipo de campaña habría recibido una llamada intimidante a las 10:30 PM de ese día. El incidente se habría presentado días después de que supuestos drones hubieran sobrevolado la casa del candidato.²³

15. A principios de mayo de 2023, la RELE recibió información señalando que el Tribunal Superior [*High Court*] habría desestimado una demanda por difamación presentada por el presidente del verdadero partido laborista de Antigua y Barbuda [*True Antigua and Barbuda Labour Party*] contra el Primer Ministro.²⁴ La información disponible señala que el 12 de diciembre de 2019, el presidente de dicho partido habría presentado una demanda alegando daños por la difamación del Primer Ministro por palabras publicadas y

¹⁶ Pointville, [Antigua and Barbuda government reaffirms its commitment to press freedom](#), 15 de agosto de 2023; CaribDaily News, [Antigua and Barbuda's Acting Prime Minister Strongly Condemns Attacks Targeting Journalists in the Caribbean](#), 18 de agosto de 2023.

¹⁷ Domina News Online, [Antigua and Barbuda's Acting PM condemns attacks on journalists](#), 18 de agosto de 2023; Skyline International for human rights, [Skyline International Applauds Antigua and Barbuda's Acting PM for Condemning Attacks on Journalists](#), 22 de agosto de 2023.

¹⁸ Antigua & Barbuda Broadcasting Services, [Prime Minister Browne Demands Public Retraction and Apology from Asot Michael](#), 4 de enero de 2023; The Antigua Observer, [Asot Michael labels PM Browne's legal letter a 'red herring'](#), 6 de enero de 2023.

¹⁹ Antigua & Barbuda Broadcasting Services, [Prime Minister Browne Demands Public Retraction and Apology from Asot Michael](#), 4 de enero de 2023; The Antigua Observer, [Asot Michael labels PM Browne's legal letter a 'red herring'](#), 6 de enero de 2023.

²⁰ Antigua & Barbuda Broadcasting Services, [Prime Minister Browne Demands Public Retraction and Apology from Asot Michael](#), 4 de enero de 2023; The Antigua Observer, [Asot Michael labels PM Browne's legal letter a 'red herring'](#), 6 de enero de 2023.

²¹ Antigua News Room, [PM Browne begins process of legal action against Asot Michael](#), 4 de enero de 2023; The Antigua Observer, [PM Browne serves Asot Michael with defamation lawsuit](#), 5 de enero de 2023.

²² Caribbean Loop News, [Antigua Election: Police respond to bomb threat at candidate's home](#), 16 de enero de 2023; Antigua Breaking News, [Bomb Threat at Asot Michael's Dry Hill Home](#), 16 de enero de 2023.

²³ Caribbean Loop News, [Antigua Election: Police respond to bomb threat at candidate's home](#), 16 de enero de 2023; Antigua Breaking News, [Bomb Threat at Asot Michael's Dry Hill Home](#), 16 de enero de 2023.

²⁴ Eastern Caribbean Supreme Court, [Vere Bird III v Gaston Browne](#), 4 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [PM Browne secures victory in the Courts against Vere Bird III](#), 3 de mayo de 2023.

transmitidas en Facebook los días 5, 6 y 8 de noviembre de 2019²⁵. En esa ocasión, el mandatario se habría referido a alegadas irregularidades en la venta y compra de tierras para su opositor en 2003²⁶.

16. La Relatoría Especial recuerda que los funcionarios públicos y las figuras públicas, en una sociedad democrática, tienen un umbral distinto de protección, que les expone en mayor grado al escrutinio y a la crítica del público, lo cual se justifica por el carácter de interés público de las actividades que realizan, porque se han expuesto voluntariamente a un escrutinio más exigente y porque tienen una enorme capacidad de controvertir la información a través de su poder de convocatoria²⁷.

17. En febrero de 2023, la RELE conoció que decenas de jóvenes representando a varias organizaciones de la sociedad civil habrían participado en un taller de capacitación de la rama juvenil del sindicato de trabajadores de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Workers' Union Youth Arm (ABWU)*], en alianza con el *Rotaract Club* de Antigua.²⁸ El taller habría tenido como objetivo educar a los jóvenes, ad portas de ingresar al mercado laboral, sobre sus derechos fundamentales como trabajadores; dentro de los temas abordados estarían la discriminación, el pago por vacaciones, la licencia por enfermedad, la indemnización por despido y los despidos injustificados.²⁹

18. A comienzos de marzo de 2023, la Relatoría fue informada sobre la decisión de trabajadores de la imprenta del gobierno de entrar en huelga por al menos cuatro días. Según la información disponible, los trabajadores alegarían tener malas condiciones laborales, como cables eléctricos expuestos, techos con fugas, y aguas residuales sin procesar.³⁰ Igualmente, los trabajadores habrían asegurado que sus peticiones para que se mejoren las instalaciones donde trabajan habrían sido ignoradas desde 2018.³¹ El personal del Hospital Psiquiátrico Clarevue, el Instituto Fiennes y una prisión se encontrarían entre otros entes gubernamentales que presentarían problemas similares en sus instalaciones.³²

19. A finales de marzo de 2023, esta Oficina fue informada de una manifestación de sectores de la oposición por una lista de temas que la administración actual debiera, según estos grupos, atender, incluyendo el suministro de agua, la atención médica, la infraestructura, las negociaciones contractuales con múltiples sindicatos, los pagos retroactivos a los trabajadores de la aerolínea LIAT, entre otros.³³

20. En abril de 2023, el gobierno se habría enfrentado a la posibilidad de una huelga por parte de la asociación de enfermeras de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Nurses Association (ABNA)*]. La ABNA aseguró estar preocupada por el estado de los centros médicos y el tiempo que han tomado las negociaciones para mejorar las condiciones laborales del gremio, exigiendo el pago de horas y subsidios extraordinarios, así como equipos médicos más eficaces.³⁴

²⁵ Eastern Caribbean Supreme Court, [Vere Bird III v Gaston Browne](#), 4 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [PM Browne secures victory in the Courts against Vere Bird III](#), 3 de mayo de 2023.

²⁶ Eastern Caribbean Supreme Court, [Vere Bird III v Gaston Browne](#), 4 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [PM Browne secures victory in the Courts against Vere Bird III](#), 3 de mayo de 2023.

²⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 40; CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

²⁸ The Antigua Observer, [Union Partners with Rotaract Antigua to Educate Young Workers on Their Rights](#), 2 de febrero de 2023; Rotaract Antigua / Facebook, [10 de febrero de 2023](#).

²⁹ The Antigua Observer, [Union Partners with Rotaract Antigua to Educate Young Workers on Their Rights](#), 2 de febrero de 2023; Rotaract Antigua / Facebook, [10 de febrero de 2023](#).

³⁰ The Antigua Observer, ['Enough is enough', declare protesting gov't printery staff as industrial action enters day four](#), 7 de marzo de 2023.

³¹ The Antigua Observer, ['Enough is enough', declare protesting gov't printery staff as industrial action enters day four](#), 7 de marzo de 2023.

³² The Antigua Observer, ['Enough is enough', declare protesting gov't printery staff as industrial action enters day four](#), 7 de marzo de 2023.

³³ The Antigua Observer, [UPP supporters to take to the streets today for protest march](#), 23 de marzo de 2023.

³⁴ The Antigua Observer, [Gov't under pressure to resolve nurses' issues to avert another industrial action](#), 18 de abril de 2023; Barbados Today, [Antigua PM warns of retrenchment in public service if unrealistic wage demands are made](#), 1 de mayo de 2023.

21. Asimismo, en abril de 2023, la RELE conoció el sindicato de maestros de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Union of Teachers (A&BUT)*] habría adelantado una huelga de dos semanas, lo que habría resultado en el cierre virtual de escuelas en el país.³⁵ A finales de abril, el sindicato habría puesto fin a su huelga después de que el ministerio de educación cumpliera con algunas de las solicitudes del gremio.³⁶ Según la información recibida por esta Oficina, algunas de las preocupaciones de los maestros incluirían la seguridad en las premisas escolares, los pagos *ex gratia*, los pagos de actualización de los maestros y las conversaciones sobre un nuevo acuerdo de negociación colectiva.³⁷ El Primer Ministro se habría referido a la huelga del sindicato de profesores días después, asegurando que sus acciones serían “destructivas” y un ejemplo de “qué no hacer,” señalando el impacto negativo en los estudiantes del país.³⁸

22. El 1 de mayo de 2023, en el marco del Día Internacional de los Trabajadores, la RELE fue alertada de que el Primer Ministro habría aconsejado a los trabajadores del país no protestar por tratarse de un acto “autodestructivo” [*self-defeating*] ante un gobierno que “coopera” pero que se vería obligado a “reducir sus gastos” [*retrench*] ante demandas de incrementos salariales irrazonables.³⁹ El Primer Ministro habría dado un discurso para conmemorar esta fecha, compartiendo escenario con su partido, el Partido Laborista de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Labour Party (ABLP)*] y el sindicato de oficios y trabajadores de Antigua [*Antigua Trades and Labour Union (AT&LU)*]. De acuerdo con la información disponible, ambos actores habrían señalado el impacto “destructivo” de las huelgas de trabajadores, los alegados esfuerzos para socavar el gobierno, y los posibles logros alcanzados para empleados públicos bajo la administración actual.⁴⁰ En su discurso, el Primer Ministro habría rechazado las huelgas de maestros y enfermeras en semanas previas, y habría alertado sobre la posibilidad de acciones semejantes por parte de otros funcionarios públicos, solicitándole a otros sindicatos un “enfoque más constructivo” y que “sean razonables con sus demandas” para entregar “aumentos que sean sostenibles.”⁴¹ Según un comunicado de prensa de AT&LU, el sindicato habría concluido 31 negociaciones entre el 1 de marzo del año pasado y el 1 de mayo de 2023, lo que habría resultado en aumentos salariales entre el 5,5 y el 12 por ciento para casi 8.000 trabajadores en el país.⁴²

23. Esta Oficina recuerda que las autoridades políticas deben abstenerse de realizar discursos que vayan en detrimento o estigmaticen una protesta o a las personas que participan en ella o la organizan, puesto que puede poner en una situación de mayor vulnerabilidad y riesgo a nuevos ataques a ciertos sectores de la población⁴³.

24. El 4 de mayo de 2023, la Relatoría recibió información señalando que más de una decena de trabajadores habrían protestado frente a las instalaciones de la compañía Frank B. Armstrong Ltd.⁴⁴ Según la información disponible, se trataría del segundo día consecutivo de protesta tras su insatisfacción frente a la falta de progreso para un nuevo acuerdo de negociación colectiva; este sería un documento que el sindicato de trabajadores de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Workers Union (ABWU)*] habría intentado negociar

³⁵ The Antigua Observer, [Teacher’s union says ending strike was gesture of ‘good faith’](#), 21 de abril de 2023; Caribbean Loop News, [Protesting Antiguan teachers agree to return to work](#), 20 de abril de 2023.

³⁶ The Antigua Observer, [Teacher’s union says ending strike was gesture of ‘good faith’](#), 21 de abril de 2023; Caribbean Loop News, [Protesting Antiguan teachers agree to return to work](#), 20 de abril de 2023.

³⁷ Dominica News Online, [Easter vacation extended as teachers in Antigua set to protest on Tuesday](#), 11 de abril de 2023; The Antigua Observer, [Teacher’s union says ending strike was gesture of ‘good faith’](#), 21 de abril de 2023.

³⁸ Barbados Today, [Antigua PM warns of retrenchment in public service if unrealistic wage demands are made](#), 1 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [‘Self-defeating’: PM advises workers against industrial action in Labour Day address](#), 2 de mayo de 2023.

³⁹ Barbados Today, [Antigua PM warns of retrenchment in public service if unrealistic wage demands are made](#), 1 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [‘Self-defeating’: PM advises workers against industrial action in Labour Day address](#), 2 de mayo de 2023.

⁴⁰ Barbados Today, [Antigua PM warns of retrenchment in public service if unrealistic wage demands are made](#), 1 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [‘Self-defeating’: PM advises workers against industrial action in Labour Day address](#), 2 de mayo de 2023.

⁴¹ Barbados Today, [Antigua PM warns of retrenchment in public service if unrealistic wage demands are made](#), 1 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [‘Self-defeating’: PM advises workers against industrial action in Labour Day address](#), 2 de mayo de 2023.

⁴² The Antigua Observer, [‘Self-defeating’: PM advises workers against industrial action in Labour Day address](#), 2 de mayo de 2023; Antigua & Barbuda Trades and Labour Union, [AT&LU marks Labour Day by celebrating recent accomplishments](#), 29 de abril de 2023.

⁴³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 287.

⁴⁴ Antigua Breaking News, [Workers at Frank B. Armstrong down tools in protest of protracted negotiations](#), 3 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [Frank B. Armstrong workers’ protest enters second day](#), 4 de mayo de 2023..

durante la última década.⁴⁵ De acuerdo con un representante del sindicato, la dirección de la empresa se habría cerrado a la posibilidad de negociar, no habría asistido a reuniones con los líderes sindicales y nunca habría cumplido con los acuerdos iniciales. Aunque el asunto habría llegado al Tribunal Industrial [*Industrial Court*], las partes habrían llegado a un acuerdo [*consent order*] cuyo cumplimiento estaría aún bajo investigación.⁴⁶

25. El 18 de julio de 2023, la RELE tuvo conocimiento de una protesta por parte de miembros de la policía de St. John, la capital del país. Según la información recibida, múltiples oficiales habrían entrado en huelga por sus condiciones de trabajo, que incluirían una infestación de moho en múltiples instalaciones.⁴⁷ Como consecuencia de la huelga, todos los procedimientos en los tribunales de magistrados se habrían detenido, aunque las operaciones diarias de la estación de policía de la ciudad, como la denuncia de delitos y el procesamiento de registros policiales, estarían funcionando con normalidad.⁴⁸ La decisión de los oficiales se habría producido semanas después de que el Tribunal Superior [*High Court*] sufriera una infestación de moho similar, lo que habría obligado a que los procedimientos allí se detuvieran durante dos semanas; el ministro de seguridad pública habría asegurado que ambas situaciones se abordarían de inmediato.⁴⁹

26. En septiembre de 2023, esta Oficina recibió una actualización sobre el proceso judicial contra dos mujeres acusadas de orquestar la protesta de los "luchadores por la libertad" [*Freedom Fighters*] contra las restricciones impuestas por el COVID-19. Donette Simon y Shenel Williams habrían estado entre varias personas arrestadas después de una manifestación contra las medidas relacionadas con el coronavirus el 8 de agosto de 2021.⁵⁰ Durante esta protesta, las fuerzas policiales habrían empleado gas lacrimógeno y balas de goma para dispersar a la multitud, como lo reportó esta Oficina.⁵¹ A la pareja se le acusaría conjuntamente de "organizar una reunión pública prohibida" y también de participar en ella.⁵² Además, Williams se enfrentaría a dos cargos relacionados con la incitación y el fomento de un comportamiento ilegal. Ambas mujeres se habrían declarado inocentes en marzo de 2022, por lo que el juicio habría contado la declaración de varios testigos desde entonces.⁵³ Según información pública, el juicio no habría concluido aún por múltiples aplazamientos.⁵⁴

27. El 11 de septiembre de 2023, la Relatoría fue informada sobre una posible huelga por parte del personal del departamento de cultura de Antigua y Barbuda. Según información pública, algunos trabajadores se habrían negado a ingresar a una de las instalaciones del departamento a raíz de sus condiciones de seguridad y salubridad.⁵⁵ Según el secretario general del sindicato de oficios y trabajadores de Antigua [*Antigua Trades and Labour Union (AT&LU)*], los problemas que afectan a este sede del departamento de cultura estarían presentes desde hace algún tiempo, por lo que a pesar de una alegada limpieza profunda de las instalaciones, habrían reaparecido roedores y moho. El sindicato habría aconsejado al personal asociado no volver a sus puestos de trabajo hasta que sus preocupaciones sean debidamente abordadas. Además de las

⁴⁵ Antigua Breaking News, [Workers at Frank B. Armstrong down tools in protest of protracted negotiations](#), 3 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [Frank B. Armstrong workers' protest enters second day](#), 4 de mayo de 2023.

⁴⁶ Antigua Breaking News, [Workers at Frank B. Armstrong down tools in protest of protracted negotiations](#), 3 de mayo de 2023; The Antigua Observer, [Frank B. Armstrong workers' protest enters second day](#), 4 de mayo de 2023.

⁴⁷ The Antigua Observer, [Magistrate Court remains closed as Police protest continues](#), 18 de julio de 2023.

⁴⁸ The Antigua Observer, [Magistrate Court remains closed as Police protest continues](#), 18 de julio de 2023.

⁴⁹ The Antigua Observer, [Magistrate Court remains closed as Police protest continues](#), 18 de julio de 2023.

⁵⁰ CIDH, Informe Anual 2021, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo 2022, párr. 13.

⁵¹ CIDH, Informe Anual 2021, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo 2022, párr. 13.

⁵² The Antigua Observer, [Two-year legal battle continues for alleged organisers of 'Freedom Fighters' protest](#), 7 de septiembre de 2023; CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 18.

⁵³ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 18.

⁵⁴ The Antigua Observer, [Two-year legal battle continues for alleged organisers of 'Freedom Fighters' protest](#), 7 de septiembre de 2023; CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 18.

⁵⁵ Antigua News Room, [Department of Culture Staff Stage Sit-In Protest Over Poor Working Conditions](#), 12 de septiembre de 2023.

cuestiones de seguridad y salubridad, la Relatoría también conoció que los trabajadores estarían solicitando el pago de horas extras pendientes y otros pagos retroactivos.

28. La Relatoría Especial resalta que se debe garantizar y no interferir en las libertades de conciencia, expresión, asociación, reunión, conciencia, religión o ejercicio de los derechos laborales y sindicales como demás derechos humanos reconocidos internacionalmente.⁵⁶ Igualmente, esta Oficina reitera que la protesta suele ser un importante medio de acción y de prosecución de objetivos legítimos por parte organizaciones y colectivos, y como tal también puede encontrarse protegida por el derecho a la libertad de asociación.⁵⁷

29. El 30 de mayo de 2023, esta Oficina conoció que se habrían organizado cuatro días de protestas por el opositor Partido Progresista Unido [*United Progressive Party (UPP)*] al frente de la oficina del gobernador general por la llegada y estadía de migrantes de África Occidental.⁵⁸ Previamente, en febrero, se habrían presentado protestas al frente de la oficina del Primer Ministro tras anunciar la posibilidad de que Antigua y Barbuda le extendiera un estatus legal a las personas que se encontraran varadas en el país.⁵⁹ Según la información disponible, la oposición estaría renovando llamadas para que se abra una comisión de investigación contra Antigua Airways y otras compañías de viajes chárter por la inauguración de vuelos desde África Occidental a finales del 2022, lo que habría resultado en que cientos de nacionales africanos quedarán varados en Antigua en lo que sería un alegado negocio ilegal de tráfico de migrantes.⁶⁰ La administración actual habría sostenido que el gobernador general no tendría la potestad para abrir dicha comisión sin que se lo solicite el gabinete.⁶¹

30. El 24 de junio de 2023, se habrían completado 17 días de protestas por parte de miembros y simpatizantes del Partido Progresista Unido [*United Progressive Party (UPP)*]. Los manifestantes habrían expresado su reiterado inconformismo por la falta de una investigación pública sobre la llegada de cientos de migrantes de Camerún a Antigua y Barbuda en lo que habría sido un intento para migrar hacia Estados Unidos.⁶² En lo corrido de 2023, decenas de personas de África Occidental habrían intentado migrar hacia otras islas en el Caribe en embarcaciones inseguras, exponiéndose a naufragios; varios habrían fallecido o se presumirían muertos.⁶³ Los manifestantes también habrían expresado su rechazo al aumento de la violencia juvenil, la inflación, el inadecuado suministro de agua y las interrupciones a la recolección de basura.⁶⁴

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

31. En enero de 2023, a raíz de la llegada de cientos de migrantes de África Occidental a Antigua y Barbuda con intención de migrar a Estados Unidos, las autoridades nacionales habrían decidido detener temporalmente todos los vuelos chárter con origen en África.⁶⁵ De acuerdo con la información disponible, se trataría de la primera ola de posibles refugiados en la isla.⁶⁶ Inicialmente, el gobierno habría declarado su

⁵⁶ CIDH, Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria, 2021, ppio. N° 2.

⁵⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 20 y 21.

⁵⁸ The Antigua Observer, [UPP to protest for commission of inquiry outside Governor General's office](#), 30 de mayo de 2023; Antigua News Room, [Opposition UPP Protests for Commission of Inquiry, Disputes Legal Opinion on Governor General's Authority](#), 31 de mayo de 2023.

⁵⁹ Antigua News Room, [UPP to stage protest against government's decision on African 'visitors'](#), 7 de febrero de 2023; The St. Kitts and Nevis Observer, [A&B: Opposition Party Stages Protest Over Fake African Tourists](#), 8 de febrero de 2023

⁶⁰ The Antigua Observer, [UPP to protest for commission of inquiry outside Governor General's office](#), 30 de mayo de 2023; Antigua News Room, [Opposition UPP Protests for Commission of Inquiry, Disputes Legal Opinion on Governor General's Authority](#), 31 de mayo de 2023.

⁶¹ The Antigua Observer, [UPP to protest for commission of inquiry outside Governor General's office](#), 30 de mayo de 2023; Antigua News Room, [Opposition UPP Protests for Commission of Inquiry, Disputes Legal Opinion on Governor General's Authority](#), 31 de mayo de 2023.

⁶² BBC News, [The Cameroonian migrants stranded on an island they had not heard of](#), 7 de marzo de 2023.

⁶³ Caribbean Loop News, [Antigua says rescued Cameroonian migrants won't be allowed to reenter](#), 30 de abril de 2023; CTV News, [Three dead, 13 missing in Caribbean sinking; 14 Africans saved](#), 28 de marzo de 2023.

⁶⁴ The Antigua Observer, [UPP rally concludes 17 days of protests](#), 24 de junio de 2023.

⁶⁵ BBC News, [The Cameroonian migrants stranded on an island they had not heard of](#), 7 de marzo de 2023.

⁶⁶ BBC News, [The Cameroonian migrants stranded on an island they had not heard of](#), 7 de marzo de 2023.

intención de repatriar a los africanos recién llegados al país, aunque desde entonces habría anunciado un cambio de sentido por motivos humanitarios, entablando conversaciones con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para obtener asistencia.⁶⁷ Por lo tanto, autoridades públicas habrían declarado que se llevaría a cabo una auditoría de habilidades de los migrantes para "determinar los beneficios" de permitirles quedarse y obtener un estatus legal en el país.⁶⁸

32. En febrero de 2023, la Relatoría conoció que el gobierno adoptaría un plan para atender a las personas sin vivienda. La ministra para la transformación social habría asegurado que la administración actual implementaría un "plan holístico" para atender a esta población vulnerable mediante atención en salud física y mental, la provisión de alojamiento y comida, y la búsqueda de empleo.⁶⁹ La funcionaria pública y otros miembros de la sociedad civil habrían estado de acuerdo en la necesidad de reformar las políticas públicas en torno a la salud mental por ser arcaicas y "draconianas" y las instalaciones de centros de atención psiquiátrica estarían deterioradas⁷⁰.

33. En abril de 2023, esta Oficina fue informada del lanzamiento del grupo "herederos de la esclavitud" [*Heirs of Slavery*], un grupo de ciudadanos que habrían investigado sus historias familiares, encontrando que sus antepasados se habrían enriquecido a través de la esclavitud en el Caribe.⁷¹ El grupo tendría como objetivo prestar su voz, influencia y riqueza para crear conciencia sobre las consecuencias de la colonización y explorar reparaciones para los países y sociedades colonizadas.⁷²

34. En junio de 2023, la Relatoría Especial fue informada de un esfuerzo por activistas de la comunidad LGBTI para que los agentes del Estado reciban capacitación obligatoria para manejar las denuncias de violencia basada en género que involucren a esta población en vista de casos en los que habría falta un enfoque más inclusivo y de género para la aplicación de la ley⁷³. Asimismo, miembros de la comunidad LGBTI habrían criticado el lenguaje y las expresiones utilizadas por medios de comunicación al cubrir los casos en cuestión, calificándolos de inexactos e insensibles⁷⁴.

35. La Relatoría Especial destaca que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por el discurso de odio⁷⁵.

D. Libertad de expresión e internet

36. En marzo de 2023, en el marco del Día Internacional de la Mujer, la dirección de asuntos de género del gobierno, en alianza con la Alta Comisión Británica, habría organizado la cumbre DigitALL sobre innovación y tecnología para la igualdad de género⁷⁶. La Relatoría Especial conoció que el cuerpo diplomático

⁶⁷ The Antigua Observer, [Fury as gov't says it bears no responsibility for migrant boat tragedy](#), 31 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [PM Browne says his Gov't is not responsible for migrant boat tragedy](#), 2 de abril de 2023.

⁶⁸ The Antigua Observer, ['We are being killed' – Cameroonian refugees detail harrowing situation in plea against repatriation](#), 2 de febrero de 2023; BBC News, [The Cameroonian migrants stranded on an island they had not heard of](#), 7 de marzo de 2023.

⁶⁹ The Antigua Observer, [Gov't to take 'holistic approach' to homelessness. Senator Marshall says](#), 22 de febrero de 2023.

⁷⁰ The Antigua Observer, [Gov't to take 'holistic approach' to homelessness. Senator Marshall says](#), 22 de febrero de 2023.

⁷¹ Heirs of Slavery, [People whose ancestors profited from transatlantic slavery and the industries dependent on it](#), Sin fecha, consultado el 18 de septiembre de 2023; The Antigua Observer, [Launch of 'Heirs of Slavery' – a new group of people whose ancestors profited from British enslavement and the industries dependent on it](#), 24 de abril de 2023.

⁷² Heirs of Slavery, [People whose ancestors profited from transatlantic slavery and the industries dependent on it](#), Sin fecha, consultado el 18 de septiembre de 2023; The Antigua Observer, [Launch of 'Heirs of Slavery' – a new group of people whose ancestors profited from British enslavement and the industries dependent on it](#), 24 de abril de 2023.

⁷³ The Antigua Observer, [LGBTQ+ activist says police officers need GBV training](#), 29 de junio de 2023; Pointville, [LGBTQ+ activist says police officers need GBV training](#), 30 de junio de 2023.

⁷⁴ The Antigua Observer, [LGBTQ+ activist says police officers need GBV training](#), 29 de junio de 2023; Pointville, [LGBTQ+ activist says police officers need GBV training](#), 30 de junio de 2023.

⁷⁵ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, Párr. 213 y siguientes.

⁷⁶ The Antigua Observer, [Calls for legal reform to combat online abuse: Directorate of Gender Affairs](#), 9 de marzo de 2023; Directorate for Gender Affairs, marzo de 2023, [DigitalALL Summit](#).

en Antigua y Barbuda habría pedido una reforma legal para combatir el abuso en línea, en particular contra mujeres y niñas.⁷⁷

37. En abril de 2023, en observación al Día de la Propiedad Intelectual, la oficial técnica de la Oficina de Propiedad Intelectual y Comercio de Antigua y Barbuda [*Antigua and Barbuda Intellectual Property and Commerce Office (ABIPCO)*] habría instado al respeto por las creaciones de otras personas.⁷⁸ La oficial técnica habría asegurado que, pese al acceso que ofrece internet a obras musicales y artísticas, debería haber un respeto ético por la dedicación de los demás en la producción de su trabajo, animando a los que tengan una idea o trabajo a que se registren en la oficina de derechos de autor.⁷⁹ Según la información disponible, el Día de la Propiedad Intelectual de 2023 se habría celebrado bajo el tema "mujeres y Propiedad Intelectual: Acelerar la innovación y la creatividad" que, según la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual [*World Intellectual Property Organization (WIPO)*], se trataría de celebrar a "las mujeres que están dando forma al mundo a través de la imaginación, el ingenio y el trabajo duro, pero que se enfrentan a desafíos para acceder al conocimiento, las habilidades y los recursos que necesitan para prosperar."⁸⁰

38. En agosto de 2023, en el marco de la 54^a asamblea general de la Unión de Radiodifusión del Caribe [*Caribbean Broadcasting Union (CBU)*], sostenida en Antigua y Barbuda, la inteligencia artificial habría sido el tema de mayor interés en la ceremonia de apertura. El presidente del Banco de Desarrollo del Caribe habría sugerido que las casas de medios en la región deberían prepararse para el impacto de la inteligencia artificial, determinando así qué tareas podría realizar, como, por ejemplo, la investigación en bibliotecas de noticias digitalizadas.⁸¹ Por su parte, la presidenta de la *CBU* habría hecho hincapié en la importancia de gestionar el uso de la IA de tal manera que "proteja los hechos" y evite la propagación de información engañosa, lo que habría demostrado ser un verdadero desafío en los últimos meses.⁸² Adicionalmente, la presidenta habría añadido que si bien el apoyo de la UNESCO ha sido fundamental para desarrollar la capacidad en la información y la alfabetización de los medios de comunicación, la inteligencia artificial constituye un nuevo reto en esta materia.⁸³

39. En septiembre de 2023, la RELE conoció que la plataforma *Get Safe Online*, una de los principales recursos de seguridad en línea en el mundo, habría lanzado su servicio "Check a Website" en los países del Caribe, incluyendo Antigua y Barbuda.⁸⁴ Este nuevo servicio le permitiría a las personas y empresas navegar por el mundo en línea de forma segura verificando la legitimidad y la seguridad de los sitios web antes de interactuar con ellos.⁸⁵ Según el ministerio de tecnologías de la información y la comunicación, servicios públicos y energía, este servicio estaría ahora al alcance de los ciudadanos para asumir su responsabilidad en la ciberseguridad.⁸⁶

⁷⁷ The Antigua Observer, [Calls for legal reform to combat online abuse; Directorate of Gender Affairs](#), 9 de marzo de 2023; Directorate for Gender Affairs, marzo de 2023, [DigitalALL Summit](#).

⁷⁸ The Antigua Observer, [Local official urges respect for other people's creations during global observation of Intellectual Property Day](#), 27 de abril de 2023; WIPO, [Women and IP: Accelerating innovation and creativity](#), 26 de abril de 2023.

⁷⁹ The Antigua Observer, [Local official urges respect for other people's creations during global observation of Intellectual Property Day](#), 27 de abril de 2023; WIPO, [Women and IP: Accelerating innovation and creativity](#), 26 de abril de 2023.

⁸⁰ The Antigua Observer, [Local official urges respect for other people's creations during global observation of Intellectual Property Day](#), 27 de abril de 2023; WIPO, [Women and IP: Accelerating innovation and creativity](#), 26 de abril de 2023.

⁸¹ Nationwide Radio Jamaica, [CBU Encourages Regional Media Houses to Embrace AI](#), 15 de agosto de 2023; The Antigua Observer, [AI' the hot topic during opening ceremony of CBU's 54th Annual General Assembly](#), 16 de agosto de 2023; The Jamaica Observer, [Broadcasters urged to examine the role of communication in social justice and development](#), 16 de agosto de 2023.

⁸² The Jamaica Observer, [Broadcasters urged to examine the role of communication in social justice and development](#), 16 de agosto de 2023.

⁸³ The Jamaica Observer, [Broadcasters urged to examine the role of communication in social justice and development](#), 16 de agosto de 2023.

⁸⁴ Antigua and Barbuda's Government Information and Services, [Get Safe Online Launches New Service in Antigua & Barbuda](#), 13 de septiembre de 2023.

⁸⁵ Antigua and Barbuda's Government Information and Services, [Get Safe Online Launches New Service in Antigua & Barbuda](#), 13 de septiembre de 2023.

⁸⁶ Antigua and Barbuda's Government Information and Services, [Get Safe Online Launches New Service in Antigua & Barbuda](#), 13 de septiembre de 2023.

40. La Relatoría reitera que el derecho a recibir y a comunicar información e ideas comprende también el derecho al goce individual de los bienes culturales, que en sí mismo implica que hay un derecho personal a leer, a escuchar, a mirar y a explorar los bienes culturales sin estar sujeto a las restricciones de la propiedad intelectual, lo que incluye poder realizar estas actividades en línea. El acceso a la información perteneciente al dominio público es también fundamental en el ámbito de internet, por lo que la protección del derecho de propiedad intelectual debe regularse de la misma forma en este espacio.⁸⁷

41. Por otra parte, esta Oficina enfatiza que la respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red. En este sentido, los gobiernos deberían abstenerse de privilegiar el uso concentrado y centralizado del derecho penal como instrumento fundamental para afrontar todas las posibles amenazas que puedan atentar contra la seguridad en línea.⁸⁸ En este sentido, al tomar iniciativas para proteger la seguridad en el ciberespacio, los Estados deben incluir explícitas salvaguardas en la norma para asegurar que no se criminalicen conductas regulares o inherentes al uso del Internet. También debe exigir que los actos definidos comporten un daño efectivo y que las conductas lesivas se comentan con intención de delinquir.⁸⁹

⁸⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 153.

⁸⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

⁸⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 123.

ARGENTINA

42. Durante 2023, la Relatoría Especial recibió reportes de ataques y agresiones contra periodistas y medios de comunicación, y siguió con particular preocupación la situación de trabajadores de prensa de la ciudad de Rosario, provincia de Santa Fe, en donde el contexto de violencia se habría intensificado por la presencia del crimen organizado. Asimismo, monitoreó diversos hechos de uso desproporcionado de la fuerza pública durante protestas sociales en la provincia de Jujuy. Por otro lado, la Oficina ha podido evidenciar el deterioro del debate público en Argentina, caracterizado por discursos estigmatizantes, discriminatorios e intolerantes, promovidos por distintos sectores de la ciudadanía como así también por autoridades y personas funcionarias públicas. Finalmente, la RELE saluda algunas decisiones judiciales que representan avances para el derecho a la libertad de expresión, como la sentencia de la Corte Suprema de Justicia de Tucumán en favor de la periodista Irene Benito, de *La Gaceta* de Tucumán, y la declaración de inconstitucionalidad del Sistema de Reconocimiento Fácil de Prófugos (SRFP) del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, por parte de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad de Buenos Aires.

A. Periodismo y democracia

43. En los últimos años, la Relatoría ha observado con preocupación un incremento en los reportes de violencia contra periodistas, especialmente en algunas ciudades y regiones del país. Estos incidentes evidencian la importancia de que el Estado desarrolle políticas efectivas de prevención y protección para periodistas y fortalezca sus capacidades institucionales en esta materia. Asimismo, la Relatoría destaca que la obligación estatal de prevención de la violencia también involucra la responsabilidad de las autoridades públicas de abstenerse de estigmatizar a la prensa, en tanto tales señalamientos aumentan significativamente los riesgos a los que se enfrentan en el ejercicio de su labor.

44. La Relatoría recibió información sobre el asesinato de la reportera Griselda Blanco el 20 de mayo, en la localidad de Curuzú Cuatiá, provincia de Corrientes⁹⁰. Según información pública, la periodista había recibido amenazas tras denunciar un presunto caso de mala praxis en un hospital provincial e investigaciones sobre abusos policiales a través de sus redes sociales⁹¹. El 19 de mayo en horas de la noche habría sido su última transmisión en la que habría informado de las amenazas en su contra⁹². A la fecha de cierre de este informe, se conoce la existencia de una causa penal que estaría avanzando en la investigación a través de la recolección de pruebas y la individualización de presuntos responsables⁹³. La defensa de la periodista ha solicitado a la Fiscalía indagar sobre otras líneas de investigación en torno al crimen cometido, señalando la posible vinculación del crimen con el ejercicio de su profesión y el género⁹⁴. Diversas organizaciones de la sociedad civil instaron al Estado a llevar a cabo una investigación diligente y que considere el vínculo con el ejercicio periodístico⁹⁵.

45. Asimismo, la Oficina recibió reportes sobre la muerte del fotoperiodista y activista Facundo Morales, mientras participaba en una protesta en el Obelisco el 10 de agosto de 2023. De acuerdo a la información pública, en el contexto de la manifestación que habría sido reprimida por la Policía de la Ciudad de Buenos Aires, Molares sufrió una descompensación y fue llevado casi sin signos vitales al Hospital Ramos Mejía, donde falleció horas después. de la Policía de la Ciudad⁹⁶. Un grupo de organizaciones de derechos

⁹⁰ La Nación, 22 de mayo de 2023, [Corrientes: qué se sabe hasta ahora sobre la muerte de la periodista Griselda Blanco](#); La Vaca, 20 de julio de 2023, [La tercera muerte de Griselda Blanco](#).

⁹¹ Deutsche Welle (DW), 22 de mayo de 2023, [Hallan muerta a periodista que denunció abusos en Argentina](#); TN, 31 de mayo de 2023, [Chats borrados, misteriosas amenazas y una deuda: la trama detrás el crimen de la periodista Griselda Blanco](#).

⁹² Página 12, 22 de mayo de 2023, [Quién era y qué investigaba Griselda Blanco, la periodista asesinada en Corrientes](#).

⁹³ La Nueva Mañana, 26 de mayo de 2023, [Detienen a empresario por el crimen de periodista y liberan a su ex pareja](#); La Vaca, 20 de julio de 2023, [La tercera muerte de Griselda Blanco](#).

⁹⁴ La Vaca, 5 de mayo de 2023, [Femicidio de la periodista Griselda Blanco: "Pedimos justicia y recursos"](#); Infobae, 25 de mayo de 2023, [Piden investigar si el asesinato de Griselda Blanco estuvo relacionado a su labor como periodista](#).

⁹⁵ Página 12, 9 de junio de 2023, [¿Quién mató a Griselda Blanco?](#); Infobae, 25 de mayo de 2023, [Piden investigar si el asesinato de Griselda Blanco estuvo relacionado a su labor como periodista](#).

⁹⁶ CNN en Español, 12 de agosto de 2023, [¿Quién era Facundo Molares Schoenfeld, que murió cuando fue detenido por la Policía al pie del Obelisco en Argentina?](#); Página 12, 10 de agosto de 2023, [Represión policial en el Obelisco: un muerto y varios detenidos](#).

humanos denunciaron “el feroz e irresponsable uso de la fuerza aplicada en la represión que culminó con la muerte de Molares” y responsabilizaron al gobierno de la Ciudad de Buenos Aires de lo sucedido⁹⁷.

46. Esta Oficina subraya que la violencia letal contra periodistas es la forma más extrema de censura, y compromete los derechos a la integridad personal, a la vida y a la libertad de pensamiento y expresión⁹⁸. Es crucial que los Estados cumplan su obligación de investigar a fin de encontrar a los responsables de estos crímenes, para hacer justicia en el caso concreto, evitar su repetición y evitar el efecto inhibitorio que la violencia causa en los comunicadores⁹⁹. La falta de debida diligencia en la investigación, persecución y sanción de todos los responsables puede generar una violación adicional a los derechos al acceso a la justicia y a las garantías judiciales de las personas afectadas y sus familiares¹⁰⁰.

47. En 2023, la RELE también registró diversos ataques contra las instalaciones de medios de comunicación, así como amenazas en el contexto de coberturas al crimen organizado. Entre otros hechos reportados, el 7 de enero un grupo de personas en horas de la madrugada habría ocasionado un incendio en las instalaciones de la emisora *FM Horizonte 95.1* de Villa Bonita, en la Provincia de Misiones. El incendio habría sido extinguido a tiempo por parte del periodista y propietario de la emisora, aunque dejando daños materiales. El hecho estaría bajo investigación¹⁰¹. El 5 de febrero, la *Televisión Litoral de Rosario (TVL)* habría recibido la explosión de una bomba frente al estacionamiento del edificio. Según la información disponible, el suceso ocurrió en presencia de un móvil policial que posteriormente solicitó realizar las pericias en el lugar y las cámaras de videovigilancia habrían captado el hecho¹⁰². Se trataría del tercer ataque en contra del medio entre diciembre de 2022 y febrero de 2023¹⁰³. El 27 de abril, la planta de la radio *LT3* –también en Rosario– habría sido objeto de un principio de incendio y rotura de instalaciones a la que se habría sumado una balacera contra el móvil policial del lugar¹⁰⁴.

48. Esta Oficina continúa observando el incremento de la violencia en la ciudad de Rosario, en la que además de ataques a las instalaciones de medios, se reportaron intimidaciones y amenazas contra trabajadores de la prensa. De acuerdo con la información disponible, el 7 de marzo un equipo de prensa de *TN* debió interrumpir una transmisión en vivo desde Barrios Los Pumitas tras ser amenazados por personas armadas a bordo de una moto. Minutos antes *TN* habría estado recogiendo testimonios de personas de la comunidad, incluyendo familiares del niño Máximo Jerez¹⁰⁵, asesinado el 5 de marzo presuntamente durante una balacera entre grupos narcotraficantes¹⁰⁶. Según la Asociación de Entidades Periodísticas Argentinas (Adepa), “quienes ejercen el periodismo en Rosario y en otros lugares han tenido que acostumbrarse a vivir en estado de alerta”¹⁰⁷, siendo común, entre otras medidas, el uso de chalecos antibalas y la movilización en grupos para protegerse¹⁰⁸. La Sociedad Interamericana de Prensa identificó también “amedrentamientos a cronistas,

⁹⁷ Deutsche Welle, 12 de agosto de 2023, [Miles protestan en Argentina por muerte de Facundo Molares](#); France 24, 12 de agosto de 2023, [Marchas en reclamo de justicia por la muerte de activista bajo custodia de la policía argentina](#); Agencia Paco Urondo, 11 de agosto de 2023, [Repudio al asesinato de Facundo Molares: “Feroz e irresponsable uso de la fuerza”](#).

⁹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión. Marzo 2017. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17. Párr. 147.

⁹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión. Marzo 2017. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17. Párr. 31

¹⁰⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión. Marzo 2017. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17. Párr. 147

¹⁰¹ Foro de Periodismo Argentino (FOPEA), 7 de enero de 2023, [FOPEA repudia el incendio intencional de las instalaciones de FM Horizonte 95.1 \(Misiones\)](#); El Territorio, 7 de enero de 2023, [Periodista sufrió un ataque incendiario](#).

¹⁰² El Litoral, 5 de febrero de 2023, [Tercer ataque: tiraron una bomba de estruendo frente a Televisión Litoral](#); Mirador Provincial, 5 de febrero de 2023, [Rosario: arrojaron una bomba de estruendo frente a Televisión Litoral](#).

¹⁰³ CIDH. Informe Anual 2022 de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, párr. 32.

¹⁰⁴ Sindicato de Prensa Rosario, 28 de abril de 2023, [Nuevo atentado contra LT3](#); LT9, 28 de abril de 2023, [Vandalizaron la planta de transmisión de LT3 y cuando la fueron a repararla los atacaron a tiros](#).

¹⁰⁵ Cuenta de Twitter de Radio Mitre (@radiomitre), [7 de marzo de 2023](#); Clarín, 7 de marzo de 2023, [“Todas estas balitas van para ustedes”: amenazan a vecinos y periodistas en el barrio de Rosario donde mataron a Máximo Jérez](#).

¹⁰⁶ La Capital, 14 de marzo de 2023, [Imputan a cinco personas por el asesinato de Máximo Jérez y piden la captura de otras dos](#); Infobae, 21 de abril de 2023, [Imputaron al sexto acusado por el homicidio de Máximo Jérez de 11 años en Rosario](#).

¹⁰⁷ Adepa, 30 de marzo de 2023, [Informe de la Comisión de Libertad de Prensa](#).

¹⁰⁸ Adepa, 30 de marzo de 2023, [Informe de la Comisión de Libertad de Prensa](#).

fotógrafos y camarógrafos que cubren hechos de inseguridad vinculados a narcotraficantes¹⁰⁹ y señaló que la Apepa les solicitó una misión en el terreno para analizar los riesgos y amenazas a la prensa¹¹⁰.

49. La Oficina también conoció reportes sobre agresiones físicas y amenazas contra la prensa en distintas ciudades del país. El 12 de marzo, el periodista Hugo Viano, director de radio *FM La Dulce 101.3* de la provincia de Misiones, denunció amenazas de muerte hacia su familia por parte de sujetos desconocidos. El hecho se encontraría bajo investigación¹¹¹. El 15 de marzo, el periodista de *FM Latina*, Miguel Ocampo, habría sufrido golpes y amenazas por tres personas en la localidad de Villa Mercedes, en la provincia de San Luis. Según denunció el periodista, el hecho ocurrió luego de publicar una nota sobre hechos de inseguridad en el barrio Obras Sanitarias¹¹². El 25 de abril, el periodista Matías Saracho denunció ser maltratado verbalmente y empujado por personas desconocidas durante una transmisión en vivo desde sus redes sociales en la que cubría el estado de las calles de la ciudad Joaquín V. González, en la provincia de Salta¹¹³. El 10 de mayo, cronistas y camarógrafos de *LN+* y *C5N* que realizaban una cobertura en el barrio Las Antenas, en Lomas del Mirador, provincia de Buenos Aires, habrían sido víctimas de agresiones físicas, robo y amenazas con armas de fuego, presuntamente por grupos ligados al narcotráfico¹¹⁴.

50. Conforme el principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”¹¹⁵.

51. La Relatoría resalta que los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves¹¹⁶. Las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables¹¹⁷.

52. Por otro lado, se reportaron agresiones físicas y detenciones contra trabajadores de medios de comunicación por parte de agentes de seguridad del Estado en el contexto de protestas sociales. El 14 de enero, el periodista de *FM Los Cardales* Sebastián Vargas habría sido agredido y detenido luego de cubrir una manifestación donde efectivos policiales habrían detenido a un grupo de personas por desplegar una bandera con la consigna “Basta de cáncer. Paren de fumigarnos”, durante un acto oficial de inauguración del Hospital Modular, en los Cardales, en la provincia de Buenos Aires¹¹⁸. Se alega que el periodista fue golpeado, privado de su celular y llevado a una comisaría donde habría permanecido cuatro horas. Según la información pública,

¹⁰⁹ SIP, 25 de abril de 2023. [Informe ante La Reunión del Medio Año 2023](#).

¹¹⁰ SIP, 25 de abril de 2023. [Informe ante La Reunión del Medio Año 2023](#).

¹¹¹ La Voz de Misiones, 13 de marzo de 2023, [Amenazan a familia de periodista de San Javier: “Te vamos a hacer mierda”](#).

¹¹² Fopea, 15 de marzo de 2023, [Fopea repudia el ataque sufrido por Miguel Ocampo, Periodista de Villa Mercedes \(San Luis\)](#); Radio Popular San Luis, 16 de marzo de 2023, [Un periodista fue agredido por delincuentes](#).

¹¹³ QuePasaSalta, 25 de abril de 2023, [Periodista salteño cubría un barrial, se bajaron de una Amarok y lo “sacudieron”](#).

¹¹⁴ La Nación, 10 de mayo de 2023, [La Matanza: golpearon, robaron y amenazaron de muerte a periodistas en vivo](#); Perfil, 10 de mayo de 2023, [La Matanza: asaltaron, golpearon y amenazaron de muerte a periodistas de LN+ y C5N](#).

¹¹⁵ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹¹⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

¹¹⁷ CIDH, Informe No. 7/16, Caso 12.213. Fondo (Publicación). Aristeu Guida da Silva y familia. Brasil. 13 de abril de 2016, párr. 138.

¹¹⁸ Fopea, 12 de enero de 2023, [Fopea repudia la agresión física y posterior detención que sufrió el periodista Sebastián Vargas, de FM Los Cardales](#); La Política Ambiental, 11 de enero de 2023, [Buenos Aires: 4hs detenidos por levantar una bandera contra las fumigaciones en un acto de Alberto Fernández en Los Cardales](#); Revista La Vaca, 11 de enero de 2023, [Argentina 2023: cuatro detenidos por mostrar la bandera “Basta de cáncer” ante el Presidente durante la inauguración de un hospital](#).

aunque liberado, Vargas fue obligado a firmar un acta que señalaría que él había agredido a una persona¹¹⁹. Además, el 15 de febrero, en una protesta por cortes de luz en la autopista Dellepiane, en el barrio Villa Lugano, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el periodista Alejandro Pueblas, el camarógrafo Rolando Bazán, y el asistente de cámara Alejandro Cóceres todos de *Crónica TV*, habrían sido empujados y golpeados por efectivos de la policía de la Ciudad de Buenos Aires, así como el reportero gráfico Leandro Teisseyre, del diario *Página 12*, quien habría sido agredido y forcejado al intentar fotografiar el arresto de una persona manifestante¹²⁰.

53. La Relatoría también fue informada sobre distintas agresiones, intimidaciones y otros hechos de violencia contra periodistas que cubrían las manifestaciones públicas del 17 y 20 de junio de 2023, en la provincia de Jujuy. Así, por ejemplo, se reportó la presencia de efectivos policiales durante una semana en las inmediaciones de la sede de *Radio Chaski Jujuy*. Asimismo, de acuerdo con reportes públicos e información aportada de la Defensoría del Público de la Nación, al menos dos periodistas fueron detenidos de manera violenta cuando realizaban su trabajo en el marco de las protestas. Uno de ellos, del diario digital *El Submarino Jujuy*, fue detenido por la policía el sábado 17 mientras registraba un operativo policial y presuntas agresiones policiales a personas menores de edad, y trasladado al penal de Alto Comedero, donde permaneció durante 24 horas¹²¹. Igualmente, un corresponsal de *La Izquierda Diario* fue detenido y trasladado primero a la Comisaría de Volcán y luego al Penal de Alto Comedero, sin aclararle en ningún momento los motivos de su detención. A ambos se les habría retenido sus teléfonos celulares¹²². De acuerdo con la información disponible, ambos estaban claramente identificados como trabajadores de prensa. El Foro de Periodismo Argentino (FOPEA) calificó los hechos como “un abuso y un atropello hacia la libertad de expresión y el derecho de acceso a la información”, y exigió la inmediata liberación de los periodistas¹²³.

54. Asimismo, integrantes de la Asociación Periodistas Unidos Autoconvocados de Jujuy denunciaron intimidaciones y persecuciones por parte de las fuerzas de seguridad durante los operativos de represión policial y los días posteriores. También denunciaron la negativa constante de ingreso a las conferencias de prensa oficiales por parte de autoridades del Gobierno de la Provincia¹²⁴.

55. La RELE también tuvo conocimiento de que, en este contexto, el 20 de junio, un grupo de personas habrían lanzado piedras al edificio de *Radio Visión Jujuy*, lo que habría dañado ventanas y puertas de vidrio¹²⁵.

56. La RELE recuerda que dada la importancia de la labor que cumplen las y los periodistas que cubren manifestaciones públicas, el Estado debe otorgarles el máximo grado de garantías para que cumplan su función. Este deber no se limita a otorgar medidas concretas de protección para los comunicadores, sino que incluye también la obligación de crear las condiciones necesarias para mitigar el riesgo del ejercicio de la profesión en esas situaciones¹²⁶.

¹¹⁹ Foepa, 12 de enero de 2023, [Foepa repudia la agresión física y posterior detención que sufrió el periodista Sebastián Vargas de FM Los Cardales](#); La Política Ambiental, 11 de enero de 2023, [Buenos Aires: 4hs detenidos por levantar una bandera contra las fumigaciones en un acto de Alberto Fernández en Los Cardales](#); Revista La Vaca, 11 de enero de 2023, [Argentina 2023: cuatro detenidos por mostrar la bandera “Basta de cáncer” ante el Presidente durante la inauguración de un hospital](#).

¹²⁰ Cuenta de Twitter de FOPEA (@foepa), [16 de febrero de 2023](#); Página 12, 16 de febrero de 2023, [Represión policial en un barrio de Buenos Aires ante las protestas de los vecinos por los cortes de luz y agua](#).

¹²¹ Perfil, 18 de junio de 2023, [Dos periodistas detenidos en la represión de Jujuy: críticas del gobierno, sindicatos y organizaciones sociales](#); Télam, 18 de junio de 2023, [Dos periodistas fueron detenidos durante la represión en Jujuy](#).

¹²² La Izquierda Diario, 20 de junio de 2022, [Eduardo Castilla de La Izquierda Diario: “La Policía me disparó cuando le grité que soy periodista”](#); International Federation of Journalists, 21 de junio de 2023, [Argentina: Periodistas heridos y detenidos en manifestaciones populares contra la reforma constitucional en Jujuy](#); Télam, 18 de junio de 2023, [Dos periodistas fueron detenidos durante la represión en Jujuy](#).

¹²³ Cuenta de Twitter / X de FOPEA (@FOPEA), [17 de junio de 2023](#).

¹²⁴ ANRed, 30 de junio de 2023, [Periodistas Unidos Autoconvocados de Jujuy denuncian violencia policial, detenciones, hostigamiento e intimidación](#); Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

¹²⁵ TN. 20 de junio de 2023. [En medio de la escalada de violencia, manifestantes atacaron a pedradas el edificio de Radio Visión Jujuy](#); Somos Jujuy. 20 de junio de 2023. [Atacaron a pedradas el edificio de Canal 7 de Jujuy y LW8](#).

¹²⁶ ONU y OEA, Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales, 13 de septiembre de 2013.

57. La RELE ha continuado monitoreando los procesos judiciales en contra de periodistas y medios de comunicación vinculados a su labor informativa. De acuerdo con la información pública, entre el 29 de diciembre de 2022 y el 3 de enero de 2023, el periodista Miguel Ángel Villanueva, titular del sitio *El último web* de Rosario, habría sido internado por orden judicial en la Colonia Psiquiátrica Oliveros, con la presunta finalidad de realizarle una pericia psiquiátrica de imputabilidad por una denuncia de amenazas derivada de un hecho de agosto de 2017 que involucraría a un exgobernador de la provincia de Santa Fe¹²⁷. El caso fue calificado como persecución judicial, vinculado a sus denuncias de corrupción¹²⁸. El Foro de Periodismo Argentino (FOPEA) entendió que por las condiciones puntuales del caso se trató de un atentado a la libertad de expresión¹²⁹.

58. La Relatoría también tuvo conocimiento de la denuncia del entonces interventor de la Agencia Federal de Inteligencia a los periodistas Joaquín Morales Solá, Daniel Santoro y a los diarios *La Nación* y *Clarín*, por presunta violación a la Ley de Inteligencia Nacional¹³⁰. La información aludiría a una presunta mesa militar con el objetivo de espiar ilegalmente a opositores, a través de la cual se habrían dado nombres de agentes de inteligencia, así como su estructura y funciones.¹³¹ La Relatoría fue informada que el 13 de abril la fiscalía interviniente habría solicitado el archivo de la causa alegando, entre otras razones, la protección del derecho a la libertad de expresión¹³², y que el 20 de abril la causa habría sido archivada judicialmente¹³³. FOPEA rechazó la denuncia penal al manifestar que “desconoce la esencia del trabajo periodístico”¹³⁴, mientras que la Academia Nacional de Periodismo hizo lo propio al expresar que “pretende criminalizar la práctica periodística”¹³⁵.

59. Por otra parte, esta Oficina saluda que el 13 de abril la Corte Suprema de Justicia de la Nación emitió sentencia declarando inadmisibles un recurso de queja interpuesto por un exministro de Agricultura de la Nación¹³⁶ en el marco de una demanda por daños y perjuicios contra los periodistas Jorge Lanata y Nicolás Wiñazki¹³⁷. La demanda se originó por una investigación periodística de 2013 que daba cuenta de supuestos nexos del entonces ministro con el narcotráfico a través de un buque pesquero en Puerto Madryn, en la provincia de Chubut¹³⁸.

60. La Relatoría también saluda la sentencia de la Corte Suprema de Justicia de Tucumán que declaró inadmisibles el último recurso de casación que se había presentado contra Irene Benito, periodista de *La Gaceta*. La sentencia hizo hincapié en la importancia de garantizar la efectiva vigencia de la libertad de

¹²⁷ Sindicato de Prensa Rosario, 3 de enero de 2023, [Preocupación del Sindicato de Prensa por la situación de Villanueva](#); La Capital, 3 de enero de 2023, [Ordenaron internar en un centro psiquiátrico a un periodista y luego lo externaron](#).

¹²⁸ La Capital, 3 de enero de 2023, [Ordenaron internar en un centro psiquiátrico a un periodista y luego lo externaron](#); Sin Mordaza, 31 de diciembre de 2022, [Médicos aseguran que el periodista Villanueva no debió ser internado en Oliveros](#); Diario Síntesis, 3 de enero de 2023, [Una jueza ordenó a internar en el neuropsiquiátrico de Oliveros al periodista Miguel “Pato” Villanueva](#).

¹²⁹ Cuenta de Twitter de FOPEA (@fopea), [6 de enero de 2023](#).

¹³⁰ Cuenta de Twitter de FOPEA (@fopea), [4 de enero de 2023](#); Clarín, 5 de enero de 2023, [La Academia Nacional de Periodismo repudió la denuncia de Agustín Rossi contra periodistas de Clarín y la Nación: “Pretende criminalizar la práctica periodística”](#); La Nación, 13 de abril de 2023, [Mesa militar: la fiscalía pidió que se archive la denuncia de Agustín Rossi contra los periodistas Joaquín Morales y Daniel Santoro](#).

¹³¹ Clarín, 5 de enero de 2023, [La Academia Nacional de Periodismo repudió la denuncia de Agustín Rossi contra periodistas de Clarín y la Nación: “Pretende criminalizar la práctica periodística”](#); La Nación, 13 de abril de 2023, [Mesa militar: la fiscalía pidió que se archive la denuncia de Agustín Rossi contra los periodistas Joaquín Morales y Daniel Santoro](#).

¹³² La Nación, 13 de abril de 2023, [Mesa militar: la fiscalía pidió que se archive la denuncia de Agustín Rossi contra los periodistas Joaquín Morales y Daniel Santoro](#); Clarín, 14 de abril de 2023, [Piden archivar una demanda de la AFI contra Joaquín Morales Solá y Daniel Santoro](#).

¹³³ La Nación, 20 de abril de 2023, [Archivan una denuncia del Gobierno contra los periodistas Morales Solá y Santoro](#); Clarín, 20 de abril de 2023, [El juez Daniel Rafecas archivó la denuncia de la AFI contra dos periodistas](#).

¹³⁴ Cuenta de Twitter de FOPEA (@fopea), [4 de enero de 2023](#).

¹³⁵ Academia Nacional de Periodismo, 5 de enero de 2023, [La AFI pretende criminalizar la práctica periodística](#).

¹³⁶ Corte Suprema de Justicia de la Nación, 13 de abril de 2023, [CIV 87144/2013/1/RH1 Y. N.G c/L., I. E. y otros s/ daños y perjuicios](#).

¹³⁷ Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, 15 de noviembre de 2019, [Y. N. G. c/L., I.E y Otros S/ Daños y perjuicios. Expte. Nro. 87/144/2013](#).

¹³⁸ Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, 15 de noviembre de 2019, [Y. N. G. c/L., I.E y Otros S/ Daños y perjuicios. Expte. Nro. 87/144/2013](#); La Nación, 13 de abril de 2023, [La Corte Suprema confirmó el rechazo de la demanda de un exministro kirchnerista contra Jorge Lanata y Nicolás Wiñazki](#).

expresión y libertad de prensa, frente a intentos infundados de criminalización¹³⁹. Este es un caso que la Relatoría ha monitoreado y reportado en sus anteriores informes anuales¹⁴⁰. Según la información disponible, la denuncia se fundó en que la periodista no habría entregado un libro que el Colegio de Abogados le había encomendado, y que en realidad esa contratación se había utilizado para “comprar” los servicios periodísticos de Irene Benito, a fin de favorecer determinados intereses políticos. Diversas organizaciones calificaron estos hechos como acoso judicial y criminalización a la labor periodística de Irene Benito, que se ha enfocado principalmente en la cobertura de presuntos hechos de corrupción e irregularidades en la actuación del Poder Judicial provincial¹⁴¹.

61. En la decisión, la Corte Suprema de Justicia de Tucumán citó jurisprudencia interamericana para analizar y ponderar “el uso racional del derecho penal ante un caso en el que está en juego el derecho a la libertad de expresión”¹⁴². En particular, hizo énfasis en que el uso del derecho penal “se debe analizar con especial cautela, ponderando al respecto la extrema gravedad de la conducta desplegada por el emisor de aquéllas, el dolo con que actuó, las características del daño injustamente causado y otros datos que pongan de manifiesto la absoluta necesidad de utilizar, en forma verdaderamente excepcional, medidas penales”¹⁴³.

62. Esta Oficina ha señalado que la violencia contra periodistas puede generarse por medio del uso del derecho penal para sancionar, reprimir, inhibir aquellas expresiones críticas a la actuación de autoridades estatales o sobre cuestiones de interés público¹⁴⁴. La jurisprudencia más reciente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha enfatizado que “en el caso de un discurso protegido por su interés público, como son los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente”¹⁴⁵. Según la Corte, Del universo de medidas posibles para exigir responsabilidades ulteriores por eventuales ejercicios abusivos del derecho a la libertad de expresión, la persecución penal sólo resultará procedente en aquellos casos excepcionales que sea estrictamente necesaria para proteger una necesidad social imperiosa¹⁴⁶.

63. Esta Relatoría continúa observando con preocupación los señalamientos estigmatizantes de autoridades públicas contra la prensa. Según un informe de la Fundación LED publicado en marzo de 2023, “la confrontación entre el gobierno y los medios ha sido el principal factor de tensión sobre el ejercicio de la libertad de expresión y de prensa durante este año”¹⁴⁷. El 1 de marzo de 2023, en el marco de la ceremonia de apertura del 141 período de sesiones ordinarias del Congreso de la Nación, el entonces presidente de la República denunció una “sistemática acción de desinformación” y señaló que muchos medios de comunicación “expresan intereses económicos y políticos opositores al gobierno, que ocultan o tergiversan información a sus lectores, oyentes o televidentes”¹⁴⁸.

64. Igualmente, el 6 de junio, el presidente de la Nación en un acto de gobierno en la Casa Rosada en relación con el tema de la corrupción manifestó que “siempre digo que en toda la democracia no hubo la

¹³⁹ La Gaceta, 4 de junio de 2023, [Periodismo: La Corte protege la libertad de expresión y falla a favor de una periodista de LA GACETA](#); El DiarioAr, 3 de junio de 2023, [Una mirada desde la alcantarilla, una visión del mundo: el caso de Irene Brito en Tucumán](#).

¹⁴⁰ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 47; CIDH, Informe Anual 2020, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 28, 30 de marzo de 2021, párr. 39.

¹⁴¹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 47.

¹⁴² Corte Suprema de Justicia de Tucumán, mayo de 2023, BENITO GISELLE IRENE Y OTRO C/ COLEGIO DE ABOGADOS DE TUCUMAN S/ DEFRAUDACIÓN ART. 173.

¹⁴³ Corte Suprema de Justicia de Tucumán, mayo de 2023, BENITO GISELLE IRENE Y OTRO C/ COLEGIO DE ABOGADOS DE TUCUMAN S/ DEFRAUDACIÓN ART. 173.

¹⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión. Marzo 2017. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17. Párr. 28

¹⁴⁵ Corte IDH, Álvarez Ramos vs. Venezuela, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

¹⁴⁶ Corte IDH, Álvarez Ramos vs. Venezuela, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 120.

¹⁴⁷ Fundación LED. 13 de marzo de 2023. Informe Anual 2022. “Limitaciones al ejercicio de la libertad de expresión – Argentina”.

¹⁴⁸ Casa Rosada Presidencia. 1 de marzo de 2023. [Discurso del presidente Alberto Fernández en la apertura del 141 período de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación](#).

libertad de prensa que existe hoy en Argentina. Hasta hay un abuso desmedido de la libertad de prensa. Se miente, se difama, se injuria, pero nosotros no reaccionamos”¹⁴⁹. El presidente expresó en el mismo acto que “esperemos que alguna vez esos periodistas muestren sus bienes y nos expliquen cómo siendo locutores de un programa tienen semejantes departamentos”¹⁵⁰. ADEPA emitió su preocupación por las declaraciones vertidas recordando que “justamente por función en la democracia, la libertad de prensa es una piedra angular de frenos y contrapesos republicanos”¹⁵¹.

65. Igualmente, el 8 de mayo, el gobernador de la provincia de la Rioja, al referirse a periodistas, manifestó que “viven de la pauta del gobierno nacional y desde ahí han empezado a construir otro tipo de negocio”¹⁵².

66. En 2023, organizaciones de la sociedad civil vinculadas con la libertad de prensa advirtieron sobre discursos estigmatizantes en contra de la prensa promovidos por el candidato a presidente por el partido la Libertad Avanza, Javier Milei¹⁵³. Según información pública, Milei registra al menos 20 agresiones e incidentes con periodistas y medios desde que ingresó a la política como diputado nacional en el 2021¹⁵⁴. De acuerdo con la información recibida, el 20 de julio, el candidato presidencial utilizó sus redes sociales para descalificar la labor de ADEPA y de los medios de comunicación al señalar que “ADEPA es una vergüenza y lo que ha hecho el periodismo en esta campaña también. Difunden porquerías sin pruebas, justamente para que no se discutan propuestas. Cualquier cosa vale en búsqueda de rating o proteger a los amigos”¹⁵⁵. El mensaje de Milei estaría vinculado a una publicación de ADEPA en la que había expresado su preocupación por el “tono inadecuado para una contienda electoral”, en referencia a expresiones del candidato a presidente y de un candidato a la legislatura de la Ciudad de Buenos Aires que serían contrarias a los principios de la libertad de prensa¹⁵⁶.

67. Conforme ha señalado la Corte Interamericana, los funcionarios públicos “tienen una posición de garante de los derechos fundamentales de las personas y, por tanto, sus declaraciones no pueden desconocer éstos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de su pensamiento”¹⁵⁷.

68. Asimismo, en su Declaración Conjunta de 2021, los Relatores Especiales del sistema universal y los sistemas regionales de derechos humanos resaltaron que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública desempeñan un papel importante en el debate público y, en consecuencia, el comportamiento y las actitudes éticas por su parte, incluso en sus comunicaciones públicas, son esenciales para promover el Estado de Derecho, la protección de los derechos humanos, la libertad de los medios de comunicación y el

¹⁴⁹ La Nación, 6 de junio de 2023, [El Presidente dijo que hay un “abuso desmedido de la libertad de prensa” y ADEPA manifestó su preocupación](#); El Cordillerano, 9 de junio de 2023, [FOPEA rechazó los dichos del Presidente sobre un “abuso desmedido de la libertad de prensa”](#).

¹⁵⁰ La Nación, 6 de junio de 2023, [El Presidente dijo que hay un “abuso desmedido de la libertad de prensa” y ADEPA manifestó su preocupación](#); El Cordillerano, 9 de junio de 2023, [FOPEA rechazó los dichos del Presidente sobre un “abuso desmedido de la libertad de prensa”](#).

¹⁵¹ Cuenta de Twitter de Adepa (@Adepargentina), [6 de junio de 2023](#).

¹⁵² Adepa, 10 de mayo de 2023, [Preocupación de Adepa por las declaraciones del gobernador de La Rioja](#); La Nación, 8 de mayo de 2023, [Elecciones en la Rioja: Quintela reclamó que el periodismo se autolimita: “Viven de la pauta, deben respetar a los que fuimos electos”](#).

¹⁵³ La Nación, [La Academia Nacional de Periodismo condenó los repetidos ataques de Javier Milei a la prensa](#), 17 de agosto de 2023; Clarín, [La tensa relación de Javier Milei con la prensa: ya registra más de 20 denuncias de ataques a periodistas](#), 23 de septiembre.

¹⁵⁴ La Nación, [La Academia Nacional de Periodismo condenó los repetidos ataques de Javier Milei a la prensa](#), 17 de agosto de 2023; Clarín, [La tensa relación de Javier Milei con la prensa: ya registra más de 20 denuncias de ataques a periodistas](#), 23 de septiembre.

¹⁵⁵ Cuenta de Twitter de Javier Milei (@JMilei), [20 de julio de 2023](#).

¹⁵⁶ Télam, 20 de julio de 2023, [Adepa repudió los dichos de Rinaldi y Milei contra los medios de comunicación](#); La Nación, 20 de julio de 2023, [Fuerte ataque de Milei a los medios: “ADEPA es una vergüenza y lo que ha hecho el periodismo en esta campaña también”](#).

¹⁵⁷ Corte IDH, *Caso Ríos y otros vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009. Párr. 139.

entendimiento intercultural, y para garantizar la confianza del público en el sistema democrático de gobierno¹⁵⁸.

69. En relación con la pauta oficial, esta Oficina recibió información sobre restricciones indirectas a la libertad de expresión a través de la cancelación de la publicidad oficial a determinados programas. El 4 de febrero, el Gobierno de la provincia de Neuquén habría informado a la producción del programa “Enfocado” – que se emite por el canal de TV *Somos El Valle* y por canal de YouTube– que se retiraría la pauta publicitaria. Además, se le habría revocado la autorización para el uso de las instalaciones. El programa consistiría en entrevistas políticas con una editorial crítica¹⁵⁹. Según Fopea, “se trata de un intento de censura”¹⁶⁰.

70. También se denunció que el programa radial “El Repasador” que se transmitía por *Radio Mitre* fue quitado del aire, supuestamente debido a una editorial crítica a la gestión actual del gobernador de la provincia de Salta. Según la información disponible, el programa se caracterizaba por abordar temas de interés público y su salida tuvo lugar en medio de una situación políticamente conflictiva. Se alega que el programa habría recibido presiones anteriores por su cobertura a temas de interés público¹⁶¹.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

71. Durante 2023, la RELE continuó observando las preocupaciones del poder público en torno al “lawfare”. El 23 de enero, el secretario de Derechos Humanos de la Nación dio un discurso ante el Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas denunciando el “lawfare” y la pérdida de legitimidad del Poder Judicial como uno de los principales obstáculos del país para poder garantizar la vigencia de los derechos humanos¹⁶². El secretario reconoció que el lawfare “implica una degradación del sistema institucional y pone en jaque el sistema republicano de división de poderes”, y puso como ejemplo la situación de la vicepresidenta Cristina Fernández de Kirchner, a quien calificó como víctima de persecución judicial¹⁶³. Sobre este tema, además, el entonces presidente Alberto Fernández mencionó durante la apertura las sesiones ordinarias del Congreso de la Nación que “hace años que venimos denunciando la conformación de una estructura que opera de manera coordinada en la que se involucran miembros del Poder Judicial, medios de comunicación y políticos de la oposición”¹⁶⁴.

72. Frente a los planteamientos del poder público, la Relatoría recuerda que la libertad de expresión es una piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática y es indispensable para la formación de la opinión pública¹⁶⁵. La libertad de los medios es una parte integral del derecho a la libertad de expresión, en tanto permite a la ciudadanía buscar y recibir información e ideas de toda índole, tomar decisiones informadas en todos los ámbitos de la vida, participar en los asuntos públicos y contribuir positivamente a la sociedad¹⁶⁶. Los medios de comunicación libres, pluralistas e independientes son un pilar

¹⁵⁸ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 20 de octubre de 2021.

¹⁵⁹ Fopea. 4 de febrero de 2023. [Fopea condena las limitaciones que los gobiernos municipal y provincial de Neuquén aplicaron contra el programa Enfocados que se emite por el canal de Tv Somos El Valle y por su canal de Youtube](#); Minuto Neuquén. 6 de febrero de 2023. [FOPEA condena “intento de censura” contra el programa Enfocados TV](#).

¹⁶⁰ Fopea, 4 de febrero de 2023, [Fopea condena las limitaciones que los gobiernos municipal y provincial de Neuquén aplicaron contra el programa Enfocados que se emite por el canal de Tv Somos El Valle y por su canal de Youtube](#).

¹⁶¹ FATPREN, 5 de junio de 2023, [Salta: Repudio a la censura contra el programa “El Repasador”](#); Agenda Salta, 6 de junio de 2023, [José Muñoz sobre su abrupta salida de Radio Mitre Salta: “Es un golpe a la libertad de expresión”](#).

¹⁶² Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Secretaría de Derechos Humanos. 23 de enero de 2023, [El secretario de Derechos Humanos denunció el lawfare y la pérdida de legitimidad del Poder Judicial ante la ONU](#).

¹⁶³ Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Secretaría de Derechos Humanos. 23 de enero de 2023, [El secretario de Derechos Humanos denunció el lawfare y la pérdida de legitimidad del Poder Judicial ante la ONU](#).

¹⁶⁴ Casa Rosada Presidencia, 1 de marzo de 2023, [Discurso del presidente Alberto Fernández en la apertura del 141 período de Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación](#).

¹⁶⁵ Corte IDH, Opinión Consultiva 5/85. La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 Y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), 13 de noviembre de 1985, Ser. A No. 5, párr. 70.

¹⁶⁶ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta sobre la libertad de los medios de comunicación y democracia, 2 de mayo de 2023.

esencial de la democracia y, por lo tanto, la protección de la libertad de los medios es esencial para el buen funcionamiento de la sociedad y de las instituciones democráticas¹⁶⁷.

73. Por todo ello, esta Oficina recuerda que, como sostiene la Declaración Conjunta de Relatores de Libertad de Expresión de 2023, “[l]as personas en la política y funcionarias públicas deben abstenerse de hacer declaraciones que socaven la confianza del público en los medios (...) o que pongan en peligro la seguridad de las y los periodistas y trabajadores de los medios”. Además, “deben demostrar altos niveles de tolerancia hacia el reportaje periodístico crítico teniendo en cuenta que el escrutinio crítico de quienes están en posiciones de poder es una función legítima de los medios de comunicación en democracia”¹⁶⁸.

74. La Relatoría también ha recibido reportes sobre la circulación de discursos considerados de odio, tanto en el entorno físico como digital. Al respecto, la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina informó sobre una serie de discursos calificados como de odio hacia la vicepresidenta de la Nación y su hija, emitidos en el programa “+Viviana”, el 6 de abril por la señal LN+¹⁶⁹. De acuerdo con la información presentada por la organización, “dichas expresiones violentas, agresivas y con contenido explícito de odio fueron pronunciadas hacia la vicepresidenta y su hija, quienes han sido víctimas innumerables veces de este tipo de ataques, constituyen violencia simbólica, mediática y también violencia política, ya que puede tratarse de un mensaje disciplinador para las mujeres que quieren participar en política”¹⁷⁰. De acuerdo con información recibida, la Defensoría del Público recibió 309 reclamos de las audiencias vinculados con estos mensajes¹⁷¹.

75. Asimismo, el Estado argentino informó sobre “la proliferación de discursos con fuerte contenido de odio, que circulan por redes sociales y medios masivos de comunicación, promoviendo climas de intolerancia, discriminación y violencia”¹⁷². En respuesta a ello, la Defensoría del Público, en articulación con distintos organismos de la sociedad civil, ministerios, universidades, periodistas y organismos públicos, impulsó encuentros, debates y documentos con el fin de “fortalecer la democracia comunicacional”¹⁷³. Así, por un lado, trabajó en distintas jornadas y en la difusión de un “Acta compromiso para prevenir los discursos de odio, la distorsión del holocausto y otros genocidios”; realizó encuentros de debate sobre el rol de los medios de comunicación en la prevención de los discursos de odio; apoyó la redacción de manuales y guías sobre el tema; y lanzó la “Red de Estudios y Acciones contra los Discursos de Odio” en la Universidad de San Martín¹⁷⁴.

76. Frente a este asunto, la Relatoría ha constatado que existe un deterioro del debate público en Argentina, caracterizado por discursos estigmatizantes, discriminatorios e intolerantes, promovidos por distintos sectores de la ciudadanía como así también por autoridades y personas funcionarias públicas. La Relatoría considera que la atención a esta cuestión, dentro del marco de la institucionalidad democrática, debe regirse por un enfoque anclado en el derecho a la libertad de expresión y de conformidad con las normas y estándares internacionales de derechos humanos.

77. Como fue señalado en el último informe anual, “[s]egún el derecho internacional de los derechos humanos, la limitación del ‘discurso de odio’ parece exigir que se reconcilien dos conjuntos de valores: los requisitos de la sociedad democrática de permitir un debate abierto y la autonomía y el desarrollo

¹⁶⁷ ONU, OSCE, OEA, CADHP, “Declaración conjunta sobre la libertad de los medios de comunicación y democracia”, 2 de mayo de 2023.

¹⁶⁸ ONU, OSCE, OEA, CADHP, “Declaración conjunta sobre la libertad de los medios de comunicación y democracia”, 2 de mayo de 2023.

¹⁶⁹ Perfil, 10 de abril de 2023, [El gobierno denunció a Canosa y Laura Di Marco por “expresiones violentas” sobre Florencia Kirchner](#); Télam, 10 de abril de 2023, [El escándalo de Canosa en La Nación+ ya fue denunciado por la ministra de Mujeres](#).

¹⁷⁰ Información enviada por la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina, 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁷¹ Información enviada por la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina, 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁷² Información enviada por la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina, 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁷³ Información enviada por la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina, 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁷⁴ Información enviada por la Asociación Civil de Comunicadores de Argentina, 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

individuales, con la obligación, también imperiosa, de prevenir los ataques contra las comunidades vulnerables y garantizar la participación igualitaria y no discriminatoria de todas las personas en la vida pública (...). La libertad de expresión, los derechos a la igualdad y a la vida y la obligación de no discriminación se refuerzan mutuamente”¹⁷⁵.

78. La Convención Americana, en su artículo 13.5 prohíbe “la propaganda a favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional...”. Al respecto, la RELE resalta que la aplicación de cualquier restricción de ese tipo de discursos en virtud del derecho internacional de los derechos humanos debe comprender una evaluación de los seis factores señalados en el Plan de Acción de Rabat de Naciones Unidas¹⁷⁶. Este instrumento establece una prueba contextual –y no semántica– de la manifestación, basada en: (1) el contexto social y político; (2) la categoría del hablante; (3) la intención de incitar a la audiencia contra un grupo determinado; (4) el contenido y la forma del discurso; (5) la extensión de su difusión; y (6) la probabilidad de causar daño, incluso de manera inminente de los discursos que presuntamente instigan a la violencia¹⁷⁷.

79. Por otro lado, esta Oficina monitoreó la situación en la provincia de Jujuy en el contexto de las protestas sociales que tuvieron lugar en junio. Según información pública, el 17 de junio, en medio de manifestaciones de pueblos indígenas y sindicatos llevadas a cabo en contra de la reforma constitucional provincial y en reclamo de aumentos salariales para docentes, fuerzas de seguridad locales habrían utilizado del uso excesivo de la fuerza, gases lacrimógenos y balas de goma, para disolver cortes de rutas no violentos y que respetaban el derecho de paso en autopistas federales¹⁷⁸.

80. Durante las manifestaciones, se reportaron distintas personas heridas debido al uso de armamentos por parte de la policía, entre ellas, un adolescente de 17 años que habría perdido un ojo. Asimismo, el Estado informó sobre la existencia de una persona herida como resultado del uso de un arma de fuego, sin que se conozcan sus condiciones específicas de salud¹⁷⁹. El 12 de julio se habrían allanado las casas de 22 personas que habrían participado en la marcha del 30 de junio en Humahuaca y serían acusados por los delitos de sedición y privación de libertad¹⁸⁰. Según la información disponible, el 14 de julio sindicatos docentes y otros agentes estatales de Jujuy, junto a organizaciones sociales, de derechos humanos y pueblos originarios, se movilizaron en las calles de San Salvador de Jujuy para exigir la liberación de las nuevas personas detenidas en las protestas¹⁸¹.

81. En un comunicado de prensa, la CIDH enfatizó que las fuerzas de seguridad del Estado tienen un rol fundamental en garantizar la seguridad de quienes se manifiestan, así como brindar seguridad general a la sociedad en su conjunto. El Estado debe esclarecer posibles excesos en el uso excesivo de la fuerza con la debida diligencia. Igualmente, debe asegurar que los agentes de la fuerza pública mantengan información que permita identificar la cadena y ejecución de órdenes¹⁸².

82. Asimismo, la CIDH instó a Argentina a establecer procesos de diálogo transparentes y voluntarios, que incluyan a las autoridades tradicionales locales, con el fin de abordar las demandas de los

¹⁷⁵ ONU, 9 de octubre de 2019, Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, A/74/486, párr. 4.

¹⁷⁶ ONU, 11 de enero de 2013, Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the expert workshops on the prohibition of incitement to national, racial or religious hatred. A/HRC/22/17/Add.4.

¹⁷⁷ ONU, 11 de enero de 2013, Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the expert workshops on the prohibition of incitement to national, racial or religious hatred. A/HRC/22/17/Add.4.

¹⁷⁸ CIDH, 20 de junio de 2023, [CIDH: Argentina debe respetar estándares de uso de la fuerza provincial durante protestas en Jujuy](#), Comunicado de prensa No. 127/23.

¹⁷⁹ CIDH, 20 de junio de 2023, [CIDH: Argentina debe respetar estándares de uso de la fuerza provincial durante protestas en Jujuy](#), Comunicado de prensa No. 127/23.

¹⁸⁰ Cuenta de Twitter / X del CELS (@Cels_Argentina), [12 de julio de 2023](#).

¹⁸¹ Télam, 14 de julio de 2023, [Nuevas protestas en Jujuy para exigir la libertad de los “detenidos por luchar”](#); Telesur, 14 de julio de 2023, [Continúan protestas contra Gobierno de Jujuy en Argentina](#).

¹⁸² CIDH, 20 de junio de 2023, [CIDH: Argentina debe respetar estándares de uso de la fuerza provincial durante protestas en Jujuy](#), Comunicado de prensa No. 127/23.

pueblos indígenas. En particular, llamó a las autoridades locales de la provincia de Jujuy a dialogar de manera amplia y constructiva con los gremios docentes y sindicatos movilizadas en torno a las protestas relacionadas con reclamos salariales docentes y con la reforma constitucional provincial¹⁸³.

83. Por otro lado, la Relatoría dio seguimiento a las sesiones de la Convención Constituyente de la provincia de La Rioja, en la cual uno de los temas de la agenda es la “la libertad de expresión y la gobernanza” en el marco de la reforma de la Constitución provincial. El 26 de julio, en declaraciones durante el acto de inauguración de las sesiones de la Convención Constituyente, el gobernador de La Rioja pidió a los medios de comunicación que sean “conscientes de su papel en la formación de la opinión pública y en el debate constructivo, sabiendo las graves consecuencias de transmitir mensajes sesgados, malintencionados o injuriantes, al sembrar odio y noticias falsas”¹⁸⁴. La autoridad provincial manifestó en su intervención que “muy lejos estamos de censurar, pero debemos defender el respeto y la verdad, y en ese sentido creemos oportuno vincular la tarea periodística con la gobernanza”¹⁸⁵. La Academia Nacional de Periodismo manifestó su preocupación por la iniciativa impulsada por el gobernador de La Rioja advirtiendo que “cuenta con una importante mayoría en la Asamblea Constituyente, que le permitiría establecer cualquier reforma a la Constitución local en materia de libertad de expresión”¹⁸⁶. La ADEPA, por su parte, alertó el riesgo de que “el proceso de reforma constitucional que se lleva adelante en La Rioja termine estableciendo algún tipo de restricción a las libertades de expresión y de prensa”¹⁸⁷. Esta Oficina tuvo conocimiento de antecedentes sobre discursos del gobernador que podrían fomentar un marco restrictivo hacia la libertad de prensa¹⁸⁸.

84. En la provincia de Salta, se tuvo conocimiento de un supuesto proyecto de ley que obtuvo media sanción en el congreso de la provincia que tendría por efecto proteger a las figuras públicas, principalmente a liderazgos políticos, de la crítica y la difusión de información. El articulado estaría comprendido en el Código de Contravenciones de la provincia, el cual habría sido aprobado el 25 de julio por la Cámara de Diputados y sometido a proceso de discusión en la Cámara de Senadores. Según la información disponible, se habría tipificado como delitos la violencia digital así como la difusión de noticias falsas¹⁸⁹. El 27 de julio, la Asociación de Periodistas de Salta manifestó su preocupación por la reglamentación de las “fake news” expresando que “la misma sólo busca un mayor blindaje para los funcionarios y funcionarias que son pasibles de cuestionamientos como cualquier persona o aún más por su condición de administradores de la cosa pública”¹⁹⁰.

85. Tal como ha reconocido la Corte Interamericana, la Convención Americana exige el cumplimiento de tres condiciones básicas para que una limitación al derecho a la libertad de expresión sea admisible: (1) la limitación debe haber sido definida en forma precisa y clara a través de una ley formal y material, (2) la limitación debe estar orientada al logro de objetivos imperiosos autorizados por la Convención Americana, y (3) la limitación debe ser necesaria en una sociedad democrática para el logro de los fines imperiosos que se buscan; estrictamente proporcionada a la finalidad perseguida; e idónea para lograr el

¹⁸³ CIDH, 20 de junio de 2023, [CIDH: Argentina debe respetar estándares de uso de la fuerza provincial durante protestas en Jujuy](#), Comunicado de prensa No. 127/23.

¹⁸⁴ TN, 26 de julio de 2023, [Polémica reforma constitucional en La Rioja: el gobernador busca sumar un artículo para controlar a la prensa](#); La Nación, 27 de julio de 2023, [La Academia Nacional de Periodismo exhortó al Gobierno a frenar la ofensiva de Quintela contra la libertad de expresión](#).

¹⁸⁵ TN, 26 de julio de 2023, [Polémica reforma constitucional en La Rioja: el gobernador busca sumar un artículo para controlar a la prensa](#); La Nación, 27 de julio de 2023, [La Academia Nacional de Periodismo exhortó al Gobierno a frenar la ofensiva de Quintela contra la libertad de expresión](#).

¹⁸⁶ La Nación, 27 de julio de 2023, [La Academia Nacional de Periodismo exhortó al Gobierno a frenar la ofensiva de Quintela contra la libertad de expresión](#); Perfil, 27 de julio de 2023, ["Controles para la prensa libre": fuerte comunicado de la Academia de Periodismo contra Ricardo Quintela](#).

¹⁸⁷ Adepa, 26 de julio de 2023. [Alerta de Adepa por el riesgo de limitar las libertades de expresión y de prensa en la reforma constitucional de La Rioja](#).

¹⁸⁸ Adepa, 10 de mayo de 2023, [Preocupación de Adepa por las declaraciones del gobernador de La Rioja](#); La Nación, 8 de mayo de 2023, [Elecciones en la Rioja: Quintela reclamó que el periodismo se autolimita: "Viven de la pauta, deben respetar a los que fuimos electos"](#).

¹⁸⁹ Página12, 31 de julio de 2023, [Más rechazos a la aprobación de una contravención anti fake news en Salta](#); Salta Dice, 28 de julio de 2023, [Proyecto de Ley de blindaje a funcionarios: Asociación de Periodistas se pronunció en contra](#).

¹⁹⁰ Asociación de Periodistas de Salta (Apes), 27 de julio de 2023, [Rechazo a la Ley Bozal](#); Opinorte, 27 de julio de 2023, [La Asociación de Periodistas rechazó el proyecto de ley de blindaje a funcionarios](#).

objetivo imperioso que pretende lograr¹⁹¹. Corresponde a la autoridad que impone las limitaciones demostrar que dichas condiciones han sido cumplidas. Además, la Corte ha señalado que estas reglas “se aplican tanto a las leyes que las establecen como tales, como a las decisiones y los actos administrativos, judiciales, policiales o de cualquier otra índole que las materializan, es decir, a toda manifestación del poder estatal que incida sobre el pleno ejercicio de la libertad de expresión”¹⁹².

86. Finalmente, el 14 de diciembre se publicó en el Boletín Oficial la Resolución 943/2023, la cual podría afectar las garantías para el ejercicio del derecho a la libertad de reunión pacífica¹⁹³. De acuerdo con la mencionada Resolución, las fuerzas policiales y de seguridad podrán intervenir en contextos de manifestaciones sociales con el fin de dispersarlas mediante el uso de la fuerza, cuando existan “impedimentos al tránsito de personas o medios de transporte, cortes parciales o totales de rutas nacionales y otras vías de circulación sujetas a la jurisdicción federal”¹⁹⁴. Además, la Resolución ordena identificar “los autores, cómplices e instigadores” de las protestas y registrar “los datos de sus líderes y organización con la cual se vinculan, sin perjuicio de proceder a su detención”¹⁹⁵. Al respecto, se tuvo conocimiento sobre la presentación de una demanda de inconstitucionalidad contra dicha norma¹⁹⁶.

87. Asimismo, según pudo conocer la RELE, en aplicación del nuevo protocolo, el 20 de diciembre por la mañana y tarde se desplegaron las fuerzas de seguridad en los principales puntos de acceso a la Ciudad de Buenos Aires y en algunas estaciones de tren, incluyendo efectivos y cámaras de vigilancia¹⁹⁷. Además, se reportaron mensajes amenazantes en portales oficiales como la aplicación móvil “MiArgentina”, estaciones de trenes y metro, y espacios publicitarios visuales, que indicaban que las personas que protesten no cobrarán planes sociales, e invitaban a denunciar a las organizaciones sociales a la línea¹⁹⁸. Previo a la movilización del 20 de diciembre, las Ministras de Seguridad y de Capital Humano habían llamado a la ciudadanía a “quedarse en casa o realizar un trabajo en vez de marchar”, anunciaron la remoción de planes sociales para quienes corten calles, e invitaron a denunciar a movimientos sociales que obliguen a cortar vías de circulación bajo amenaza de retirar los planes sociales¹⁹⁹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

88. La Relatoría ha seguido con preocupación la situación de mujeres periodistas y activistas que son blanco de ataques y amenazas en razón de su género, al ejercer su labor y expresarse públicamente sobre asuntos de interés público. Así, por ejemplo, de acuerdo con la información reportada, la periodista y editora de género del canal TN, Marina Abiuso, anunció que cerró su cuenta de Twitter (X) luego de haber sufrido

¹⁹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 67 y 68.

¹⁹² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 64.

¹⁹³ Boletín Oficial de la República Argentina, [Resolución 943/2023 del Ministerio de Seguridad](#), 15 de diciembre de 2023.

¹⁹⁴ Boletín Oficial de la República Argentina, [Resolución 943/2023 del Ministerio de Seguridad](#), 15 de diciembre de 2023.

¹⁹⁵ Boletín Oficial de la República Argentina, [Resolución 943/2023 del Ministerio de Seguridad](#), 15 de diciembre de 2023.

¹⁹⁶ Eldiario.ar, [El MST pidió que la Justicia declare “inconstitucional” al protocolo antipiquetes](#), 18 de diciembre de 2023; Palabras del Derecho, [Iniciaron una causa judicial en la que requirieron la inconstitucionalidad del Protocolo Antipiquetes](#), 19 de diciembre de 2023.

¹⁹⁷ Cuenta de X del Ministerio de Seguridad (@MinSeg), [20 de diciembre de 2023](#); El País, [Así fue la primera gran protesta callejera contra Javier Milei](#), 20 de diciembre de 2023; Página/12, [Requisa en los colectivos y control policial: el protocolo “antipiquete” en acción](#), 20 de diciembre de 2023.

¹⁹⁸ El País, [Milei amenaza con quitar las ayudas sociales a quienes corten la calle para protestar](#), 19 de diciembre de 2023; Ámbito, [El mensaje que el Gobierno subió a la app Mi Argentina](#), 18 de diciembre de 2023; Perfil, [“El que corta no cobra”: el Gobierno puso carteles en las estaciones de tren para advertir a los manifestantes](#), 20 de diciembre de 2023.

¹⁹⁹ Cuenta de X de Oficina del Presidente (@OPRArentina), [18 de diciembre de 2023](#); Página/12, [Bullrich no escucha reclamos](#), 17 de diciembre de 2023; El Cronista, [Sandra Pettovello anunció que los que corten calles no cobrarán el beneficio](#), 19 de diciembre de 2023; Clarín, [“El que corta, no cobra”, anunció el Gobierno, que le quita a los piqueteros el poder de dar de baja los planes sociales](#), 18 de diciembre de 2023.

hostigamientos por su cobertura de diversos casos de notoriedad pública²⁰⁰. La Defensora del Público Miriam Lewin se solidarizó con la periodista y resaltó que “el rol de las editoras de género es fundamental para que los medios sean más democráticos y sus contenidos más igualitarios” y que por eso “están expuestas a ataques y acusaciones falsas, y necesitan respaldo en esas situaciones”²⁰¹.

89. Asimismo, la periodista Luciana Peker denunció haber sido víctima de amenazas y hostigamiento a partir de su acompañamiento a la actriz Thelma Fardin en el proceso de denuncia por abuso sexual seguido contra el actor Juan Darthes²⁰². Peker señaló que tiene temor y que ya no puede seguir escribiendo “cuando cada letra tiene la contracara de la amenaza”²⁰³. Actualmente, hay una investigación judicial a cargo de la Fiscalía Penal, Contravencional y de Faltas N° 8 de la Ciudad de Buenos Aires²⁰⁴.

90. Asimismo, la Oficina recibió información acerca de presuntas amenazas de muerte contra la periodista Laura Di Marco del canal LN+ luego de que se expresara en torno a la vicepresidenta y el estado de salud de su hija²⁰⁵. El 20 de abril, el Foepa se solidarizó con la periodista y advirtió que “la colega viene sufriendo una campaña de hostigamiento en las redes sociales que se intensificó en los últimos días y que incluyó amenazas de muerte contra ella y su hija”²⁰⁶. En la misma fecha, la Adepa emitió también un comunicado condenando “las amenazas de muerte y el hostigamiento en línea contra la periodista y su familia”²⁰⁷.

91. El Estado argentino subrayó que “la violencia contra mujeres, lesbianas, travestis y trans en redes sociales está dirigida a excluir la participación, limitar la libertad de expresión y en muchas ocasiones efectivamente lesiona la permanencia en estos ámbitos”²⁰⁸.

92. La CIDH y su Relatoría Especial han reconocido que las mujeres que ejercen la libertad de expresión de manera activa y mantienen un alto perfil público, tales como las mujeres periodistas, las mujeres defensoras de derechos humanos y las mujeres políticas, son doblemente atacados por ejercer la libertad de expresión y por su género. Al respecto, las obligaciones del Estado incluyen el deber de investigar los hechos que puedan constituir ataques, hostigamientos y amenazas a las mujeres periodistas en el ejercicio de su libertad de expresión, y adoptar medidas de protección para quienes están expuestas a un riesgo especial respecto de sus derechos fundamentales.

93. Como señaló la Declaración Conjunta de Relatores de Libertad de 2022, “los Estados deben desarrollar y aplicar mecanismos integrados de prevención, protección, supervisión y respuesta para garantizar la seguridad de las mujeres periodistas”, además de “condenar públicamente cualquier ataque a las mujeres periodistas” y “abstenerse de hacer declaraciones que puedan poner en peligro a las mujeres”.

94. Asimismo, el informe de la Relatoría sobre mujeres periodistas y libertad de expresión recomienda a los medios de comunicación adoptar medidas para garantizar la seguridad de las mujeres periodistas frente a riesgos basados en el género²⁰⁹. En este sentido, resulta crucial que se adopten políticas y procesos para hacer frente a la violencia y el acoso sexual y de género tanto en el entorno laboral externo como

²⁰⁰ Perfil, 24 de enero de 2023, [La periodista Marina Abiuso cerró su cuenta de Twitter: “Crearon una noticia falsa”](#); Diario Época, 25 de enero de 2023, [Mariana Abiuso cerró su cuenta en Twitter tras ser amenazada](#).

²⁰¹ Cuenta de Twitter / X de Miriam Lewin (@miriamlewindefe), [24 de enero de 2023](#).

²⁰² Diario con Vos, 18 de mayo de 2023, [Luciana Peker denunció amenazas, “operaron 9 líneas a nombre de Thelma Fardín”](#); Télam, 24 de mayo de 2023, [Luciana Peker: “A las feministas nos atacan por nuestras victorias”](#).

²⁰³ Infobae, 13 de mayo de 2023, [Libertad de expresión en riesgo: estoy amenazada de muerte por denunciar abusos sexuales](#).

²⁰⁴ Información enviada por el Estado de Argentina a la Relatoría Especial, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁵ La Nación, 20 de abril de 2023, [Apoyo de Foepa y Adepa a Laura Di Marco frente a las amenazas que recibió en redes sociales](#); Fundación LED, 21 de abril de 2023, [Amenazas de muerte contra la periodista Laura Di Marco](#).

²⁰⁶ FOPEA, 20 de abril de 2023, [FOPEA expresa su solidaridad con la periodista Laura Di Marco \(LN+\) y su absoluto repudio a las amenazas que recibieron ella y su familia](#).

²⁰⁷ Adepa, 24 de abril de 2023, [ADEPA condena las amenazas de muerte y el hostigamiento en línea contra Laura Di Marco](#).

²⁰⁸ Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

²⁰⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, octubre de 2018, párr. 135.

en el interno, involucrando a las mujeres en la creación de estos procesos y políticas, y proporcionando apoyo psicosocial y de seguridad digital, asistencia jurídica y formación y protocolos para todo el personal²¹⁰.

95. Esta Oficina recibió información acerca de la aprobación por el Gobierno Nacional del Decreto N° 304/2023 (en adelante “el Decreto”), el cual reglamenta la Ley de Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación N° 27.635 (en adelante “la Ley”), publicado en el Boletín Oficial el 8 de junio de 2023²¹¹. Según establece los considerandos del Decreto, “La Ley N° 27.635 tiene por objeto promover la equidad en la representación de los géneros desde una perspectiva de diversidad sexual en los servicios de comunicación, cualquiera sea la plataforma utilizada”²¹². En su artículo 2, el Decreto crea “una Unidad de Coordinación Interinstitucional en el ámbito de la Autoridad de Aplicación con el fin de garantizar los mecanismos y procedimientos de coordinación interinstitucional necesarios para el cumplimiento efectivo de la Ley N° 27.635 que se reglamenta, la que podrá dictar su propio Reglamento de funcionamiento”²¹³.

96. De acuerdo con la información disponible, la Ley es de aplicación obligatoria en los medios de gestión estatal nacional y se constituirá en uno de los criterios objetivos que el Estado contemplará para el otorgamiento de pauta publicitaria oficial a los de gestión privada²¹⁴. Además, el Decreto dispone que el Ministerio de Trabajo sea la autoridad de aplicación²¹⁵. Según el artículo 6 de la Ley, “la autoridad de Aplicación creará un registro de servicios de comunicación operados por prestadores de gestión privada y expedirá un certificado de equidad en la representación de los géneros para aquellos prestadores que incluyan dicho principio en sus estructuras y planes de acción”²¹⁶. El artículo 7 de La Ley precisa que los prestadores privados deben elaborar un informe anual para estos fines, dando cuenta de avances en al menos cuatro de las siguientes áreas: “a. Procesos de selección de personal basados en el respeto del principio de equidad en la representación de los géneros; b. Políticas de inclusión laboral con perspectiva de género y de diversidad sexual; c. Implementación de capacitaciones permanentes en temáticas de género y de comunicación igualitaria y no discriminatoria, de conformidad con la normativa vigente en la materia; d. Acciones para apoyar la distribución equitativa de las tareas de cuidado de las personas trabajadoras; e. Disposición de salas de lactancia y/o de centros de cuidado infantil; f. Promoción del uso de lenguaje inclusivo en cuanto al género en la producción y difusión de contenidos de comunicación; y g. Protocolo para la prevención de la violencia laboral y de género”²¹⁷.

97. La Relatoría saluda estas medidas adoptadas por el Estado, encaminadas a garantizar la igualdad de género al interior de los medios de comunicación, que van en línea de las recomendaciones que esta Oficina ha realizado al sector público en sus informes temáticos sobre mujeres periodistas y libertad de expresión²¹⁸. Al respecto, la Relatoría ha hecho hincapié en la importancia de que los Estados garanticen la igualdad sustantiva de las mujeres en el ejercicio de la libertad de expresión e integren la perspectiva de género en todas las iniciativas dirigidas a crear y mantener un entorno seguro y propicio para el periodismo libre e

²¹⁰ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 3 de mayo de 2022.

²¹¹ Boletín Oficial de la República Argentina, 8 de junio de 2023, [Decreto 304/2023. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹² Boletín Oficial de la República Argentina, 8 de junio de 2023, [Decreto 304/2023. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹³ Boletín Oficial de la República Argentina, 8 de junio de 2023, [Decreto 304/2023. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹⁴ Perfil, 6 de julio de 2023, [Equidad de género en medios: presentaron el decreto reglamentario, que será clave para la pauta oficial](#); Télam, 5 de julio de 2023, [Presentaron el decreto reglamentario de la ley que promueve la equidad de género en los medios](#).

²¹⁵ “ARTÍCULO 4°.- Designase al MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL como Autoridad de Aplicación de la Ley N° 27.635, el que queda facultado para dictar las normas aclaratorias y complementarias que resulten necesarias para su implementación”. Boletín Oficial de la República Argentina. 8 de junio de 2023. [Decreto 304/2023. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹⁶ Boletín Oficial de la República Argentina, 8 de julio de 2021, [Ley 27635. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹⁷ Boletín Oficial de la República Argentina, 8 de julio de 2021, [Ley 27635. Equidad en la Representación de los Géneros en los Servicios de Comunicación de la República Argentina](#).

²¹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, octubre de 2018; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres periodistas y salas de redacción, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.24/22, Octubre 2022.

independiente²¹⁹. Como se ha señalado, “no basta garantizar a las mujeres periodistas un tratamiento idéntico al de sus compañeros hombres. La igualdad sustantiva puede requerir abordajes diferenciados de acuerdo con las necesidades y riesgos específicos de las mujeres periodistas en cada contexto”²²⁰.

98. Finalmente, el Estado argentino, a través de la Defensoría del Público, advirtió que la violencia mediática hacia las mujeres constituye una temática presente en numerosos reclamos de las audiencias que acuden a dicho organismo. Según la información reportada, la Defensoría profundizó su trabajo en la temática de no discriminación por género u orientación sexual en los medios audiovisuales, la importancia de respetar la identidad y expresión de género de las personas y de evitar recaer en abordajes que resulten estigmatizantes²²¹. En esta línea, informó que se encuentran realizando mesas de trabajo para la elaboración de recomendaciones tendientes a generar herramientas de reflexión y sensibilización que compatibilicen el derecho a la libertad de expresión con la necesidad de promover tratos igualitarios que contribuyan a erradicar los patrones de desigualdad existentes que muchas veces reflejan los medios audiovisuales²²².

D. Libertad de expresión e internet

99. Esta Oficina tomó conocimiento de la presentación ante la Cámara de Diputados del proyecto de ley que tiene como objetivo actualizar la Ley N° 25.326 de Protección de Datos Personales. El proyecto, desarrollado por la Agencia de Acceso a la Información Pública (AAIP), busca adaptar la legislación a los nuevos desafíos planteados por la tecnología y necesidades de las personas, considerando que la ley actual tiene más de 20 años de antigüedad²²³. El proyecto consta de 83 artículos que buscan ampliar la ley vigente y entre los cambios más destacados se encuentran: la protección especial para personas menores de edad, con la prohibición de “realizar el tratamiento de datos personales de niños, niñas y adolescentes en los juegos, aplicaciones, desarrollos e innovaciones tecnológicas”; la imposición de sanciones en caso de incumplimiento de la ley; la introducción del principio de extraterritorialidad, que implica que el proyecto se aplicará a organizaciones fuera de Argentina, entre otros aspectos²²⁴.

100. La Cámara Argentina de Internet (CABASE) advirtió que el proyecto no incorporó las principales contribuciones realizadas por las entidades que participaron del proceso de consulta pública y afirma que “esta omisión impide considerar el texto final del Proyecto de Ley como un proyecto de consenso”. Asimismo, consideró que el proyecto presentado “afecta negativamente las chances de la Argentina de modernizar su regulación de una forma que logre ese balance entre una protección fuerte de los datos personales de sus habitantes y el desarrollo de la economía digital”²²⁵.

101. La Relatoría considera fundamental que una iniciativa tan relevante y con un impacto significativo en los derechos a la libertad de expresión y la privacidad, como es la reforma a la Ley de protección de datos personales, cuente con un proceso de consulta amplio, abierto y participativo en el que puedan participar los actores de sociedad civil interesados en la materia.

102. En relación a la violencia en línea, en julio la Cámara de Diputados aprobó el proyecto de “Ley Olimpia Argentina”, que propone agregar la violencia digital como una forma adicional de violencia de género

²¹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, octubre de 2018, párr. 69.

²²⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, octubre de 2018, párr. 69.

²²¹ Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

²²² Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

²²³ Argentina, 2 de agosto de 2023, [La AAIP presentó el Proyecto de actualización de la Ley de Protección de Datos Personales en Diputados](#).

²²⁴ Agencia de Acceso a la Información Pública, Julio de 2023, [Mensaje 87/2023 Proyecto de Ley de Protección de Datos Personales](#).

²²⁵ Cámara Argentina de Internet, 11 de agosto de 2023, [CABASE alerta sobre Proyecto de actualización de Ley de Protección de Datos Personales](#).

en la Ley 26.485 de Protección Integral a las Mujeres²²⁶. A la fecha de cierre de redacción de este informe, la aprobación de la norma está pendiente por parte del Senado.

103. La RELE también conoció una importante iniciativa de la Defensoría del Pueblo Defensoría del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires, la cual suscribió la Carta Compromiso contra la Violencia de Género Digital en colaboración con relevantes organizaciones internacionales, institucionales y sociales. La iniciativa tiene como objetivo “afianzar los consensos y las redes de trabajo conjunto para concientizar, prevenir y erradicar esta problemática que afecta las trayectorias privadas y públicas de mujeres y personas LGBTQ+”²²⁷.

104. Además, esta Oficina monitoreó dos decisiones del Poder Judicial relacionadas con manifestaciones políticas en el contexto electoral en línea. El 7 de julio, el Tribunal Electoral de Santa Fe ordenó a Google eliminar de su motor de búsqueda un conjunto de “anuncios y publicaciones que desacreditan” a la precandidata a gobernadora, Carolina Losada. El tribunal aceptó la solicitud principalmente debido a la divulgación anónima de los contenidos por parte de un usuario denominado “La Provincial”. Según la decisión, esta página anónima estaba llevando a cabo una “campaña sucia” contra la precandidata y “la sola identificación del anunciante como ‘La Provincial’ impide conocer cabalmente quién es el autor de las publicaciones y, por ende, cómo se financian las mismas, circunstancia que atenta contra el principio de transparencia autoral y financiera que se impone en las campañas electorales”²²⁸. Asimismo, le solicitó a la empresa que proporcionara la información disponible para identificar al autor y determinar el origen de los recursos utilizados en las publicaciones²²⁹.

105. El 11 de julio, el mismo tribunal también accedió a la solicitud de un precandidato a la gobernación quien también había denunciado la difusión de publicaciones falsas en su contra en sitios web anónimos. Utilizando una argumentación similar a la del caso de Losada, el Tribunal Electoral ordenó desindexar, bloquear y/o eliminar una serie de artículos alojados en los sitios anónimos ellitoralweb.com y elconfidencialweb.com²³⁰.

106. Igualmente, la Relatoría fue informada de que la justicia porteña declaró inconstitucional el uso del Sistema de Reconocimiento Fácil de Prófugos (SRFP) implementado por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. La decisión fue emitida por la Cámara en lo Contencioso Administrativo y Tributario, que acogió un recurso presentado por la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia. De acuerdo con la decisión, el SRFP vulneraba la privacidad y se implementó sin suficiente salvaguardia de los derechos de los ciudadanos. Además, ordenó al Gobierno tomar medidas para asegurar la protección de los datos personales de las personas y estableció que el Sistema solo podrá emplearse con previa autorización judicial en casos específicos²³¹.

107. La Relatoría valora positivamente esta decisión, que protege a las y los ciudadanos de potenciales afectaciones al derecho a la privacidad y derechos conexos. El reconocimiento biométrico a distancia en tiempo real ha planteado graves preocupaciones para el derecho internacional de los derechos humanos. Como ha señalado la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, “la información biométrica de una persona constituye uno de los atributos fundamentales de su personalidad, ya que revela características únicas que la distinguen de otras personas. Además, el reconocimiento biométrico a distancia aumenta considerablemente la capacidad de las autoridades del Estado de identificar y rastrear sistemáticamente a las personas en los espacios públicos, lo que socava la capacidad

²²⁶ Ámbito, 06 de julio de 2023, [Diputados: aprobaron la "Ley Olimpia" contra la violencia de género digital](#).

²²⁷ Defensoría del Pueblo Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 09 de marzo de 2023, [8M: compromiso contra la violencia de género digital](#).

²²⁸ La Nación, 07 de julio de 2023, [La Justicia electoral de Santa Fe ordenó a Google eliminar publicaciones que “desacrediten a Carolina Losada”](#).

²²⁹ La Capital, 07 de julio de 2023, [Ordenan a Google el cese de publicaciones que descalifican a Carolina Losada](#).

²³⁰ Diario Castellanos, 11 de julio de 2023, [El Tribunal Electoral de Santa Fe le ordenó a Google dar de baja fake news contra Pullaro](#); Política Argentina, 12 de julio de 2023, [El Tribunal Electoral le ordenó a Google bajar los sitios web con "agravios" contra Maximiliano Pullaro](#).

²³¹ Perfil, 24 de abril de 2023, [La Justicia condicionó en la Ciudad la búsqueda de prófugos a través de las cámaras de reconocimiento facial](#); Página 12, 29 de abril de 2023, [La Justicia confirmó la inconstitucionalidad del Sistema de Reconocimiento Facial del gobierno porteño](#).

de estas de hacer su vida sin ser observadas y tiene un efecto negativo directo en el ejercicio de los derechos a la libertad de expresión, de reunión pacífica y de asociación, así como a la libertad de circulación”²³².

108. Finalmente, esta Oficina tomó nota del reporte enviado por el Estado sobre los desafíos del entorno digital y la necesidad de ampliar las competencias estatales en esta materia. En este sentido, a través de la Defensoría del Público, el Estado subrayó que “dado el rol fundamental, la responsabilidad social y la actividad de interés público que realizan actores del ámbito digital, se deben adoptar medidas legislativas e institucionales que equilibren la relación desigual existente entre las plataformas sociales y sus usuarios/as. Por ello, no basta la autorregulación, son necesarias regulaciones legales que fijen principios, estándares y criterios sobre la responsabilidad de las plataformas; así como una institucionalidad independiente, autónoma y creada por ley que represente, promueva y defienda los derechos de los colectivos de usuarios/as vulnerabilizados”²³³. A juicio de la Defensoría, es necesario “formular una regulación equilibrada y respetuosa de la libertad de expresión de las plataformas sociales y de los derechos de sus usuarios/as, por medio de la definición de criterios, principios, estándares y procedimientos para adoptar diversas medidas de tipo administrativas, dialógicas, pedagógicas y de reparación simbólica ante la vulneración de derechos en el ámbito virtual”²³⁴.

109. Asimismo, enfatizó que las plataformas deben respetar los principios de derechos humanos y empresas, “en especial al tener en cuenta que realizan una actividad que posibilita el ejercicio de múltiples derechos de sus usuarios/as, como la libertad de expresión, el acceso a la información, la difusión y participación cultural y la protesta social, entre otros”²³⁵.

²³² ONU, Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, El derecho a la privacidad en la era digital, A/HRC/48/31, 13 de septiembre de 2021, párrs. 26 y 27.

²³³ Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

²³⁴ Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

²³⁵ Información enviada por el Estado de Argentina, 1 de septiembre de 2023. Nota de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual.

BAHAMAS

110. En el 2023, la Relatoría Especial recibió reportes que señalarían por lo menos un incidente entre periodistas de un medio de comunicación local y oficiales de la policía, incluyendo la confiscación de un teléfono y amenazas de arresto. Esta Oficina también recibió información sugiriendo que la administración actual habría decidido reducir el número de ruedas de prensa semanales a una única. A lo anterior se sumaría la decisión de nombrar al secretario de prensa del primer ministro como gerente general de la organización de medios de comunicación de servicio público del país. En el transcurso del año, esta Oficina conoció de posibles arrestos de miembros y simpatizantes de sectores opositores durante la cumbre CARICOM de febrero por no haber contado con autorización previa. No se habrían presentado arrestos en las múltiples protestas que también registró la RELE y que habrían abarcado una variedad de temas, desde condiciones laborales hasta demandas de ascensos y aumentos salariales, así como críticas a políticas de inmigración. Con respecto a la lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría registró posibles retrocesos en materia de xenofobia a raíz de la llegada de más inmigrantes al país. Sin embargo, conoció de avances en materia de equidad de género a través de conferencias, talleres y reuniones de alto nivel con autoridades de la *Commonwealth*. Finalmente, en materia de internet y libertad de expresión, la Relatoría Especial fue informada de múltiples avances en términos de conectividad, incluyendo la expansión de la fibra óptica en el país, la llegada del servicio de internet satelital, la provisión de internet gratuitamente en decenas de parques y la creación de una hoja de ruta para implementar 5G. Pese a lo anterior, esta Oficina registró con preocupación una serie de amenazas contra el primer ministro, la primera de las cuales se habría viralizado a través de las redes sociales.

A. Periodismo y democracia

111. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países, incluyendo las Bahamas²³⁶. El informe cuenta con tres recomendaciones para el país: la alfabetización mediática debería integrarse en el currículo escolar; se debería actualizar el código de contenidos y el código penal de la autoridad de competencia y regulación de servicios públicos [*Utilities Regulation and Competition Authority (URCA)*]; y se debería establecer una asociación de medios nacionales.²³⁷

112. Con respecto a la alfabetización mediática, el *PMA* recomendaría que se debería integrar en los cursos escolares según la edad y el nivel de grado para desarrollar habilidades de discernimiento y análisis crítico de las fuentes de los medios, pero también para impartir estándares éticos en los medios.²³⁸

113. En cuanto a la *URCA*, el *PMA* recomendaría que las leyes del país se actualicen para incluir la supervisión regulatoria de los medios de noticias digitales para brindar una mayor responsabilidad a los medios en línea; igualmente, se deberían derogar las leyes penales sobre difamación y promulgar la ley de libertad de información para alinear al país con las mejores prácticas.²³⁹

114. Finalmente, con relación a una asociación de medios, el *PMA* sugiere que esta ofrezca capacitación, supervisión y regulación de la industria de los medios de noticias, apoye los esfuerzos para mantener la integridad y la ética, e introduzca los mejores estándares que generarían una mayor rendición de cuentas y aumentarían la confianza pública. Actualmente, existiría un club de prensa (*The Bahamas Press Club*)

²³⁶ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁷ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁸ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

que organiza una ceremonia anual de premiación pero no brinda apoyo técnico ni realiza funciones de vigilancia.²⁴⁰

115. En febrero de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes alegando que periodistas del medio *The Tribune* cubriendo una protesta de la oposición en el marco de una cumbre CARICOM habrían sido amedrentados por oficiales de la policía.²⁴¹ Según la información disponible, un oficial le habría confiscado su teléfono celular a un reportero del medio, mientras que otro integrante del diario habría sido amenazado con ser arrestado por tomar fotografías.²⁴² El teléfono habría sido devuelto sin explicación de por qué fue confiscado en primer lugar, y el fotógrafo habría logrado salir del lugar después de explicar su afiliación con *The Tribune*.²⁴³ El ministro de seguridad nacional habría aseverado que el área donde se reunían los líderes CARICOM se trataría de un “área estéril” donde aplicarían excepciones a los derechos constitucionales por la presencia de Jefes de Estado, aunque no se habría referido a los periodistas que habrían tenido incidentes con los policías en el lugar.²⁴⁴

116. La Relatoría recuerda que en relación con los periodistas y camarógrafos que se encuentran realizando su labor en el marco de una manifestación pública, éstos no deben ser molestados, detenidos, trasladados o sufrir cualquier otra limitación a sus derechos por estar ejerciendo su profesión. Inclusive, sus herramientas de trabajo no deben ser decomisadas. Por el contrario, se debe impedir cualquier acción que intente obstruir su trabajo siempre que no se pongan en riesgo los derechos de terceros.²⁴⁵

117. En junio de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que el secretario de prensa de la oficina del primer ministro, Clint Watson, habría sido nombrado gerente general de la corporación de radiodifusión de las Bahamas [*Broadcasting Corporation of the Bahamas (BCB)*].²⁴⁶ El BCB es el nombre oficial de *ZNS Bahamas*, la organización de medios de servicio público [*public service media organisation (PSM)*] del país, que proporciona noticias en línea, cuatro redes de radio y la única estación de televisión local.²⁴⁷ Antes de su puesto en la oficina del primer ministro, el sr. Watson habría trabajado tanto en ZNS como en el medio comercial *Eyewitness News*.²⁴⁸ De acuerdo con información pública, el ahora ex secretario de prensa habría atraído críticas por su participación en asuntos relacionados con ZNS mientras seguía en funciones, aunque habría rechazado las afirmaciones de que se le estaba pagando como consultor en el asunto y que existiría un conflicto de interés.²⁴⁹ El ministro de estado responsable de la BCB habría defendido el nombramiento afirmando que el público debería evaluar ZNS en función de su producción; igualmente, habría sostenido que no se debería descalificar a las personas para ser consideradas únicamente por su empleo anterior.²⁵⁰

²⁴⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²⁴¹ The Tribune, [EDITORIAL: Journalists must not be impeded in their duties](#), 16 de febrero de 2023.

²⁴² The Tribune, [EDITORIAL: Journalists must not be impeded in their duties](#), 16 de febrero de 2023.

²⁴³ The Tribune, [EDITORIAL: Journalists must not be impeded in their duties](#), 16 de febrero de 2023.

²⁴⁴ The Tribune, [EDITORIAL: Journalists must not be impeded in their duties](#), 16 de febrero de 2023; Caribbean National Weekly, [Bahamas Police warn protestors to stay away from CARICOM summit](#), 17 de febrero de 2023.

²⁴⁵ CIDH, Informe Anual 2005, Cap. V: Las manifestaciones públicas como ejercicio de la Libertad de Expresión y la Libertad de Reunión, OEA/Ser.L/V/II.124 Doc. 7 27 febrero 2006, párr. 101.

²⁴⁶ The Nassau Guardian, [Watson: No vendetta against anyone at ZNS](#), 16 de junio de 2023; Public Media Alliance, [Concern over political appointment at ZNS Bahamas](#), 4 de julio de 2023; BNN Network, [Concerns Raised Over Appointment of Former OPM Press Secretary as General Manager of Broadcasting Corporation of the Bahamas](#), Sin fecha.

²⁴⁷ The Nassau Guardian, [Watson: No vendetta against anyone at ZNS](#), 16 de junio de 2023; Public Media Alliance, [Concern over political appointment at ZNS Bahamas](#), 4 de julio de 2023; BNN Network, [Concerns Raised Over Appointment of Former OPM Press Secretary as General Manager of Broadcasting Corporation of the Bahamas](#), Sin fecha.

²⁴⁸ The Nassau Guardian, [Watson: No vendetta against anyone at ZNS](#), 16 de junio de 2023; Public Media Alliance, [Concern over political appointment at ZNS Bahamas](#), 4 de julio de 2023; BNN Network, [Concerns Raised Over Appointment of Former OPM Press Secretary as General Manager of Broadcasting Corporation of the Bahamas](#), Sin fecha.

²⁴⁹ The Nassau Guardian, [Watson: No vendetta against anyone at ZNS](#), 16 de junio de 2023; Public Media Alliance, [Concern over political appointment at ZNS Bahamas](#), 4 de julio de 2023; BNN Network, [Concerns Raised Over Appointment of Former OPM Press Secretary as General Manager of Broadcasting Corporation of the Bahamas](#), Sin fecha.

²⁵⁰ The Nassau Guardian, [Watson: No vendetta against anyone at ZNS](#), 16 de junio de 2023; Public Media Alliance, [Concern over political appointment at ZNS Bahamas](#), 4 de julio de 2023; BNN Network, [Concerns Raised Over Appointment of Former OPM Press Secretary as General Manager of Broadcasting Corporation of the Bahamas](#), Sin fecha.

118. La Relatoría Especial recuerda que no está permitido que detrás del aparente ejercicio legítimo de facultades estatales, se escondan medidas discriminatorias y de censura indirecta para castigar o presionar a un medio de comunicación por la difusión de opiniones críticas al gobierno.²⁵¹ Igualmente, la Relatoría resalta que los Estados deben abstenerse de realizar cualquier acto tendiente a controlar la información o las ideas antes de su difusión pues esto impide, tanto al individuo como a la totalidad de la sociedad, ejercer su derecho a la libertad de expresión.²⁵²

119. En septiembre de 2023, la Relatoría Especial fue informada de que la administración actual habría supuestamente puesto fin a las ruedas de prensa semanales del gabinete.²⁵³ De acuerdo con información pública, la oficina del primer ministro habría decidido combinar las ruedas de prensa del gabinete y el primer ministro en un único evento de información semanal para “promover la eficiencia.”²⁵⁴ Las ruedas de prensa semanales habrían sido reanudadas en 2021 con la elección del gobierno actual.²⁵⁵

120. La Relatoría recuerda que el funcionamiento de la democracia exige el mayor nivel posible de discusión pública sobre el funcionamiento de la sociedad y del Estado en todos sus aspectos, esto es, sobre los asuntos de interés público. En un sistema democrático y pluralista, las acciones y omisiones del Estado y de sus funcionarios deben sujetarse a un escrutinio riguroso, no sólo por los órganos internos de control, sino también por la prensa y la opinión pública. La gestión pública y los asuntos de interés común deben ser objeto de control por la sociedad en su conjunto.²⁵⁶ La importancia prevaleciente de la discusión sobre asuntos de interés público conduce, además, a la protección reforzada del derecho de acceso a la información sobre asuntos públicos.²⁵⁷

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

121. A comienzos de 2023, sectores de la sociedad civil habrían identificado prioridades y oportunidades legislativas para fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas y mejorar la eficacia y eficiencia de la gobernanza en el país. Según la información pública recibida por esta Oficina, estas incluirían mejoras a la ley de contratación pública [*Public Procurement Act*], la ley de divulgación pública [*Public Disclosure Act*], la ley de libertad de información [*Freedom of Information Act (FOIA)*], la ley de responsabilidad fiscal [*Fiscal Responsibility Act*] y la reforma a la educación [*Education Reform*].²⁵⁸

122. Con respecto a la ley de contratación pública, se habría propuesto aumentar la transparencia y los niveles de rendición de cuentas con la inclusión de consultores y empresas estatales en el proceso de licitación pública y continuar el papel de una junta de revisión de adquisiciones distinta para recibir las inquietudes de los postores.²⁵⁹

123. Por su parte, la ley de divulgación pública habría creado una comisión de divulgación que monitorea y examina los activos, ingresos y pasivos de los parlamentarios en ejercicio y de los altos funcionarios públicos, aunque su cumplimiento habría sido desigual en las últimas cuatro décadas.²⁶⁰ Según la

²⁵¹ CIDH, Informe No. 48/16, Caso 12.799. Fondo (Publicación), Miguel Ángel Millar Silva y Otros (Radio Estrella del Mar de Melinka) con respecto a Chile, 29 de noviembre de 2016, párr. 94.

²⁵² CIDH, Informe N° 67/06, Caso N° 12.467. Fondo (Publicación), Oscar Elías Biscet y Otros con respecto a Cuba, 21 de octubre de 2006, párr. 200.

²⁵³ The Nassau Guardian, [Govt to end Cabinet press briefings](#), 12 de septiembre de 2023; The Tribune, [‘Scrapping briefings in keeping with PLP style.’](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁵⁴ The Nassau Guardian, [Govt to end Cabinet press briefings](#), 12 de septiembre de 2023; The Tribune, [‘Scrapping briefings in keeping with PLP style.’](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁵⁵ The Nassau Guardian, [Govt to end Cabinet press briefings](#), 12 de septiembre de 2023; The Tribune, [‘Scrapping briefings in keeping with PLP style.’](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁵⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 33.

²⁵⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 37.

²⁵⁸ Organization for Responsible Governance, [ORG Policy Priorities For 2023](#), Sin fecha; The Tribune, [Amendments to Procurement Act good, but there’s still opportunity for strengthening](#), 17 de marzo de 2023.

²⁵⁹ Organization for Responsible Governance, [ORG Policy Priorities For 2023](#), Sin fecha.

²⁶⁰ Organization for Responsible Governance, [ORG Policy Priorities For 2023](#), Sin fecha.

sociedad civil, de modificarse esta ley, se podrían beneficiar la función anticorrupción de la ley y proporcionar más accesibilidad, rendición de cuentas y transparencia a través de la creación de una plataforma en línea para que las personas completen declaraciones; esto también le permitiría al público supervisar y evaluar que los funcionarios públicos y electos hayan completado sus declaraciones.²⁶¹

124. Finalmente, la sociedad civil habría reconocido que la plena implementación de la ley de libertad de información podría tomar tiempo, recomendando que se aceleren esfuerzos para que los ciudadanos puedan disfrutar de este derecho.²⁶²

125. En febrero de 2023, miembros y simpatizantes de la coalición de independientes [*Coalition of Independents (COI)*] habrían sido arrestados después de organizar una protesta antes de un encuentro de líderes de CARICOM en un resort en las Bahamas, según la información recibida por esta Oficina.²⁶³ Los manifestantes estarían protestando una alegada “crisis de inmigración” en el país y habrían argumentado que sus derechos a la libertad de reunión fueron violados.²⁶⁴ En un comunicado de prensa, la policía habría asegurado que 18 personas fueron arrestadas por los siguientes delitos: reunión ilegal por no contar con la autorización adecuada, resistencia al arresto y causar molestias; los oficiales enviados al punto de encuentro habrían solicitado a los presentes que se dispersaran y abandonaran el área de inmediato, a lo que se habrían resistido.²⁶⁵ En ese comunicado, la policía también le habría aconsejado al público que “evite el área de conferencias si puede tanto como sea posible durante los próximos dos días.”²⁶⁶

126. La Relatoría recuerda que el ejercicio del derecho de reunión a través de la protesta social no debe sujetarse a una autorización por parte de las autoridades ni a requisitos excesivos que dificulten su realización. Los requisitos jurídicos que sientan una base para que una reunión o manifestación sea prohibida o limitada como, por ejemplo, a través de la exigencia de un permiso previo, no son compatibles con el derecho de reunión ni con el ejercicio de la libertad de expresión en el Sistema Interamericano.²⁶⁷

127. Asimismo, la Relatoría recuerda que la participación de las sociedades a través de la manifestación social es importante para la consolidación de la vida democrática de las sociedades y que, en general, ella como ejercicio de la libertad de expresión, reviste un interés social imperativo, lo que deja al Estado un marco aún más ceñido para justificar una limitación a esa forma de ejercicio de la libertad de expresión.²⁶⁸

128. En marzo de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes alegando que algunos miembros del movimiento nacional libre [*Freedom National Movement (FNM)*] habrían impedido que el ex líder de ese partido y primer ministro de Bahamas hasta septiembre de 2021 hablara en reuniones con las asociaciones de

²⁶¹ Organization for Responsible Governance, [ORG Policy Priorities For 2023](#), Sin fecha.

²⁶² Organization for Responsible Governance, [ORG Policy Priorities For 2023](#), Sin fecha.

²⁶³ Eyewitness News, [Bain and supporters arrested after protest ahead of CARICOM meetings](#), 16 de febrero de 2023; Bahamas Local, [Protestors arrested ahead of CARICOM meeting](#), 16 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police warn protestors to stay away from CARICOM summit](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁴ Eyewitness News, [Bain and supporters arrested after protest ahead of CARICOM meetings](#), 16 de febrero de 2023; Bahamas Local, [Protestors arrested ahead of CARICOM meeting](#), 16 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police warn protestors to stay away from CARICOM summit](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁵ Eyewitness News, [Bain and supporters arrested after protest ahead of CARICOM meetings](#), 16 de febrero de 2023; Bahamas Local, [Protestors arrested ahead of CARICOM meeting](#), 16 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police warn protestors to stay away from CARICOM summit](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁶ Eyewitness News, [Bain and supporters arrested after protest ahead of CARICOM meetings](#), 16 de febrero de 2023; Bahamas Local, [Protestors arrested ahead of CARICOM meeting](#), 16 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police warn protestors to stay away from CARICOM summit](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 56.

²⁶⁸ CIDH, Informe Anual 2002, Cap. IV: Libertad de Expresión y Pobreza, 2003, párr. 34.

circunscripciones electorales [*constituency association meetings*].²⁶⁹ Según información pública, otros miembros del *FNM* habrían rechazado esa conducta, catalogándola de “censura.”²⁷⁰

129. La Relatoría Especial recuerda que los funcionarios públicos y las figuras públicas, en una sociedad democrática, tienen un umbral distinto de protección, que les expone en mayor grado al escrutinio y a la crítica del público, lo cual se justifica por el carácter de interés público de las actividades que realizan, porque se han expuesto voluntariamente a un escrutinio más exigente y porque tienen una enorme capacidad de controvertir la información a través de su poder de convocatoria²⁷¹.

130. En junio de 2023, la RELE fue informada sobre avances en la implementación de la ley de libertad de información [*Freedom of Information Act (FOIA)*], sancionada originalmente en 2017.²⁷² De acuerdo con información pública, el ministro de estado de asuntos políticos habría asegurado que la primera fase se implementaría en noviembre de 2023.²⁷³ Como lo reportó esta Oficina en su último informe anual, el gobierno habría anunciado en febrero de 2022 que 10 ministerios y agencias gubernamentales empezarían a implementar el *FOIA*.²⁷⁴ El ministro de estado de asuntos políticos [*Minister of State for Legal Affairs*] habría reiterado que serían 10 las agencias que estarían en el despliegue de la primera fase: el Ministerio de Salud, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Obras, Energía y Luz de las Bahamas, el Departamento de Contratación Pública, el Tesoro, la Autoridad de Inversiones de las Bahamas, el Ministerio de Servicio Público, el Ministerio de Medio Ambiente y el Departamento de Inmigración.²⁷⁵ Igualmente, y de acuerdo con el funcionario, los gerentes de información en cada una de estas agencias ya habrían sido identificados y capacitados con el apoyo de la oficina del comisionado de información [*Office of Information Commissioner (OIC)*] en mayo del 2023.²⁷⁶ Según la información disponible, la *OIC* estaría identificando otras agencias del Estado y preparando más sesiones de capacitación.²⁷⁷ Finalmente, el ministro de estado habría resaltado que un aspecto crucial del despliegue de la *FOIA* sería el establecimiento de un sistema de seguimiento electrónico para rastrear las solicitudes de acceso a la información y hacer informes según lo dispuesto por la ley; el proceso de licitación para elegir un proveedor para proporcionar un sistema de seguimiento ya habría comenzado y la adjudicación de la oferta debería anunciarse antes de finalizar el año.²⁷⁸

131. La Relatoría enfatiza que el derecho de acceso a la información pública impone al Estado la obligación de divulgar proactivamente información sobre sus funciones, actividades y gestión de recursos públicos de forma rutinaria, aun cuando no medie una solicitud de acceso a la información pública, garantizando que la información sea accesible, comprensible y actualizada.²⁷⁹

132. Igualmente, en junio de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando una preocupación por parte de sectores de la sociedad civil por la falta de fondos en el proyecto de presupuesto nacional anual 2023-

²⁶⁹ The Nassau Guardian, [FNM MP says let Dr. Minnis speak](#), 7 de marzo de 2023; The Tribune, [‘WAR’ IN FNM IF MINNIS SILENCED: Ex-PM addresses event amid claims leadership of party tried to stop him](#), 8 de marzo de 2023.

²⁷⁰ The Nassau Guardian, [FNM MP says let Dr. Minnis speak](#), 7 de marzo de 2023; The Tribune, [‘WAR’ IN FNM IF MINNIS SILENCED: Ex-PM addresses event amid claims leadership of party tried to stop him](#), 8 de marzo de 2023.

²⁷¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 40; CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

²⁷² CIDH, Informe Anual 2021, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo de 2022, párr. 58-59.

²⁷³ The Nassau Guardian, [Freedom of Information Act’s first phase by Nov](#), 14 de junio de 2023; The Tribune, [FOIA system rollout anticipated to be ready before end of year](#), 14 de junio de 2023.

²⁷⁴ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50. 6 de marzo de 2023, párr. 93 y 94.

²⁷⁵ The Nassau Guardian, [Freedom of Information Act’s first phase by Nov](#), 14 de junio de 2023; The Tribune, [FOIA system rollout anticipated to be ready before end of year](#), 14 de junio de 2023.

²⁷⁶ The Government of The Bahamas, [Information Managers begin training on Freedom of Information Act](#), 17 de mayo de 2023.

²⁷⁷ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50. 6 de marzo de 2023, párr. 93 y 94.

²⁷⁸ The Nassau Guardian, [Freedom of Information Act’s first phase by Nov](#), 14 de junio de 2023; The Tribune, [FOIA system rollout anticipated to be ready before end of year](#), 14 de junio de 2023.

²⁷⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.24/20, julio de 2020, párr. 150.

2024 del Gobierno de las Bahamas hacia los programas y mecanismos nacionales que mejoran la transparencia y la rendición de cuentas.²⁸⁰ De acuerdo con la información disponible, de particular preocupación es la financiación propuesta para la unidad que implementa la ley de libertad de información, que seguiría estancada en 140.000 dólares.²⁸¹ También se destacaría la ausencia de financiación para un defensor del pueblo [Ombudsman], la aparente insuficiente asignación para la comisión de divulgaciones públicas [Public Disclosures Commission] y la alegada eliminación de una junta de adquisiciones independiente [Independent Procurement Board] dispuesta para recibir y adjudicar las preocupaciones de los proveedores relacionadas con los contratos gubernamentales.²⁸²

133. En el transcurso de 2023, la Relatoría registró múltiples reportes de protestas en el país. En febrero, registró que miembros del sindicato del servicio público de las Bahamas habrían protestado al frente de las instalaciones del ministerio de obras por la decisión de que parte del personal sea supervisado por la autoridad de parques y playas.²⁸³ Los manifestantes habrían acusado a la dirección de la institución de sobrepasar su autoridad y no contar con la estructura administrativa y los medios para proveer condiciones laborales favorables.²⁸⁴

134. En marzo, miembros del sindicato general de trabajadores de las Bahamas [Bahamas General Workers Union (BGWU)], empleados en el Instituto Técnico y Vocacional del país [Bahamas Technical and Vocational Institute (BTVI)], habrían manifestado su inconformismo con la posible firma de un acuerdo industrial del que no habrían sido partícipes.²⁸⁵ En junio, profesores del BTVI habrían protestado por el alegado estancamiento de las negociaciones entre BTVI y la unión de educadores terciarios de las Bahamas [Union of Tertiary Educators of The Bahamas (UTEB)], por lo que habrían solicitado la intervención del gobierno para firmar un acuerdo industrial.²⁸⁶

135. Igualmente, en marzo, esta Oficina registró que un grupo de vendedores en un mercado local de artesanías habrían protestado por un cambio en el sistema de rotación vigente desde la pandemia.²⁸⁷

136. Entre junio y julio, esta Oficina registró protestas en las instalaciones de la oficina del primer ministro en las que empleados del sector público, particularmente financieros, habrían exigido ascensos y aumentos salariales.²⁸⁸ La ministra de servicio público del país habría asegurado que las promociones se completarían, recordando que sería un proceso que podría demorarse por ser exhaustivo y requerir una serie de revisiones internas.²⁸⁹ Igualmente, en julio, otro grupo de funcionarios públicos habrían protestado, esta vez frente a la cámara de la asamblea, para exigir ascensos, mejores beneficios financieros, y la agilización de

²⁸⁰ Organization for Responsible Governance, [ORG Calls for Attention to Mechanisms for Transparency and Accountability in the 2023/24 Budget](#), 20 de junio de 2023.

²⁸¹ Organization for Responsible Governance, [ORG Calls for Attention to Mechanisms for Transparency and Accountability in the 2023/24 Budget](#), 20 de junio de 2023.

²⁸² Organization for Responsible Governance, [ORG Calls for Attention to Mechanisms for Transparency and Accountability in the 2023/24 Budget](#), 20 de junio de 2023.

²⁸³ Eyewitness News, [Public servants protest outside ministry of works](#), 4 de febrero de 2023; The Tribune, [BPSU members protest over Parks and Beaches management](#), 6 de febrero de 2023.

²⁸⁴ Eyewitness News, [Public servants protest outside ministry of works](#), 4 de febrero de 2023; The Tribune, [BPSU members protest over Parks and Beaches management](#), 6 de febrero de 2023.

²⁸⁵ Our News, [BTVI workers protest industrial agreement with BGWU](#), 2 de marzo de 2023; Eyewitness News, [BTVI workers protest industrial agreement signing](#), 2 de marzo de 2023.

²⁸⁶ Eyewitness News, [BTVI faculty protests over unsigned industrial agreement](#), 6 de junio de 2023; The Tribune, [BTVI faculty protest stalled negotiations, calls for govt intervention](#), 6 de junio de 2023.

²⁸⁷ Eyewitness News, [Vendors protest against full straw market re-opening](#), 11 de marzo de 2023; The Tribune, [Few straw vendors fully support the re-opening of Bay Street Straw Market](#), 14 de marzo de 2023.

²⁸⁸ Eyewitness News, [BPSU members protest over promotions at OPM](#), 10 de junio de 2023; Eyewitness News, [Financial officers protest over promotions](#), 1 de julio de 2023; The Tribune, [Glover-Rolle says promotion for financial officers should be completed within three weeks](#), 3 de julio de 2023.

²⁸⁹ Eyewitness News, [BPSU members protest over promotions at OPM](#), 10 de junio de 2023; Eyewitness News, [Financial officers protest over promotions](#), 1 de julio de 2023; The Tribune, [Glover-Rolle says promotion for financial officers should be completed within three weeks](#), 3 de julio de 2023.

procesos de contratación.²⁹⁰ Solicitudes similares habrían sido manifestadas por trabajadores de servicios sociales y dentales a las afueras la asamblea²⁹¹.

137. En julio, la Relatoría Especial recibió que indicarían que miembros de la oposición se habrían manifestado para solicitar la destitución del ministro de trabajo e inmigración por su política para regularizar migrantes, conferir permisos de trabajo, y otorgarle la ciudadanía a una familia haitiana durante un servicio funerario, entre otras.²⁹² La oposición le habrían solicitado a una comisión recoger información sobre cuántas personas habrían ingresado al país y dónde se encontrarían, así como realizar una auditoría sobre los permisos de trabajo otorgados e investigar posibles irregularidades.²⁹³

138. La Relatoría Especial recalca que las manifestaciones públicas son consideradas un ejercicio de la libertad de expresión, ya que la expresión de opiniones, difusión de información y articulación de demandas constituyen objetivos centrales de las protestas.²⁹⁴ Asimismo, esta Oficina recuerda que las autoridades deben facilitar la celebración de reuniones, protestas sociales o manifestaciones públicas, garantizándose que puedan ser llevadas adelante, vistas y oídas por el público destinatario en el espacio elegido por los convocantes, para que llegue el mensaje que los organizadores y los participantes desean difundir. Por ello, como regla general el derecho de manifestarse y protestar incluye el derecho de elegir el tiempo, lugar y modo de hacerlo²⁹⁵.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

139. Entre enero y febrero de 2023, la RELE conoció que miembros de la coalición de independientes [*Coalition of Independents (COI)*] habrían protestado frente a la cámara de la asamblea y la oficina del primer ministro por lo que consideran sería una crisis de inmigración.²⁹⁶ Los manifestantes se habrían congregado a lo largo de la calle Parliament, aunque después la policía los habría redirigido a la Rawson Square.²⁹⁷ Las personas presentes habrían aludido a la proliferación de la delincuencia, armas y drogas como alegados resultados de la inmigración, especialmente la haitiana²⁹⁸. El ministro de trabajo e inmigración habría aseverado que respeta el derecho a la protesta pacífica y que la xenofobia no tendría un lugar en las Bahamas²⁹⁹.

140. La Relatoría Especial reitera que los organismos independientes de vigilancia pueden jugar un rol importante en la identificación y denuncia de contenidos de odio, así como en la promoción de la aplicación de los más altos estándares éticos. No obstante, al hacerlo deben adherirse a los estándares internacionales de derechos humanos³⁰⁰.

²⁹⁰ The Tribune, [Public servants protest for better treatment](#), 27 de julio de 2023; Eyewitness News, [Social Services workers and dental officers protest outside HOA](#), 27 de julio de 2023.

²⁹¹ The Tribune, [Public servants protest for better treatment](#), 27 de julio de 2023; Eyewitness News, [Social Services workers and dental officers protest outside HOA](#), 27 de julio de 2023.

²⁹² The Tribune, [BELL 'IMPROPER': Minister said oath given at funeral was unorthodox](#), 27 de junio de 2023; Eyewitness News, [FNM protests again for Bell's removal](#), 1 de julio de 2023; Our News, [Protestors Clash Over Keith Bell Controversy](#), 24 de julio de 2023.

²⁹³ The Tribune, [BELL 'IMPROPER': Minister said oath given at funeral was unorthodox](#), 27 de junio de 2023; Eyewitness News, [FNM protests again for Bell's removal](#), 1 de julio de 2023; Our News, [Protestors Clash Over Keith Bell Controversy](#), 24 de julio de 2023.

²⁹⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 18.

²⁹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 73.

²⁹⁶ Eyewitness News, [COI protests outside OPM over 'immigration crisis'](#), 18 de enero de 2023; The Tribune, [Coalition gives gov't '14 days' to act on migration](#), 18 de enero de 2023; The Tribune, [Coalition of Independents holds protest over illegal immigration](#), 2 de febrero de 2023; Eyewitness News, ['Let sanity prevail': Immigration minister calls for end to xenophobia, arbitrary harassment as protests continue](#), 2 de febrero de 2023.

²⁹⁷ The Tribune, [Coalition of Independents holds protest over illegal immigration](#), 2 de febrero de 2023; Eyewitness News, ['Let sanity prevail': Immigration minister calls for end to xenophobia, arbitrary harassment as protests continue](#), 2 de febrero de 2023.

²⁹⁸ The Tribune, [Coalition of Independents holds protest over illegal immigration](#), 2 de febrero de 2023; Eyewitness News, ['Let sanity prevail': Immigration minister calls for end to xenophobia, arbitrary harassment as protests continue](#), 2 de febrero de 2023.

²⁹⁹ The Tribune, [Coalition of Independents holds protest over illegal immigration](#), 2 de febrero de 2023; Eyewitness News, ['Let sanity prevail': Immigration minister calls for end to xenophobia, arbitrary harassment as protests continue](#), 2 de febrero de 2023.

³⁰⁰ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 240.

141. En mayo de 2023, en el marco del Día Internacional de las Niñas en las Tecnologías de la Información y la Comunicación (27 de abril), esta Oficina también fue informada de que la compañía de telecomunicaciones de Bahamas [*Bahamas Telecommunications Company (BTC)*] y la autoridad de competencia y regulación de servicios públicos [*Utilities Regulation and Competition Authority (URCA)*], entre otros, habrían organizado un evento para inspirar y alentar a mujeres jóvenes a seguir carreras en este campo³⁰¹. Según la información disponible, el evento habría contado con expertos en el campo de las TIC y talleres prácticos³⁰².

142. Igualmente, en mayo de 2023 la Relatoría conoció que el documental “Two-Faced: Gender Inequality in The Bahamas” de Gina Rodgers-Sealy sobre la desigualdad de género en las Bahamas habría tenido un estreno exitoso y estaría estimulado un diálogo nacional en torno a esta problemática³⁰³. Según la información disponible, el documental analiza el impacto de la desigualdad de género la falta de representación femenina en el Parlamento, la violación conyugal, la violencia de género y la falta de remuneración equitativa³⁰⁴.

143. En julio de 2023, la Relatoría conoció que se celebraría el quinto foro *Shirley Hall Bass* para educadores de danza entre el 27 y el 30 de ese mes, organizado por la Universidad de Las Bahamas, en colaboración con el Ministerio de Educación y Ministerio de Juventud, Deportes y Cultura³⁰⁵. En el marco del 50 aniversario de Las Bahamas, la fundación *Shirley Hall Bass* habría ampliado el foro para una conferencia de cuatro días que se centraría en la construcción de la identidad nacional a través de las artes escénicas y una programación pública³⁰⁶. De acuerdo con la información difundida, los talleres se enfocarían en las tradiciones de danza afro-diaspórica y las conferencias abordarían el impacto de la educación en danza en la economía naranja y el bienestar general, la creatividad y las habilidades de pensamiento crítico³⁰⁷.

144. En agosto de 2023, esta Oficina fue informada de que el gobierno de las Bahamas organizó una reunión entre las ministras de asuntos de la mujer de la *Commonwealth* entre el 21 y 23 de dicho mes.³⁰⁸ De acuerdo con información pública, las autoridades presentes se habrían comprometido con una hoja de ruta diseñada para ampliar los esfuerzos para lograr la igualdad de género y empoderar a las mujeres y las niñas, especialmente en la acción climática³⁰⁹. La hoja de ruta también habría sido moldeada por los aportes de una serie de partes interesadas, incluidas las sobrevivientes de violencia doméstica, los representantes de la sociedad civil y las mujeres con discapacidades³¹⁰.

145. La Relatoría Especial resalta que la importancia del ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las mujeres se deriva, entre otras razones, del papel de este derecho para lograr la igualdad de género efectiva y el fortalecimiento de la democracia. Al tiempo que la igualdad de género es consustancial para la libertad de expresión en tanto derecho fundamental, el ejercicio de la libertad de expresión es instrumento clave para promover la igualdad de género³¹¹. Por lo anterior, los Estados están bajo la obligación de adoptar medidas positivas dirigidas a garantizar la igualdad sustantiva de las mujeres en el ejercicio de la libertad de

³⁰¹ Eyewitness News, [BTC celebrates girls in ICT day](#), 4 de mayo de 2023.

³⁰² Eyewitness News, [BTC celebrates girls in ICT day](#), 4 de mayo de 2023.

³⁰³ Eyewitness News, [Groundbreaking documentary on gender inequality enjoys successful premiere](#), 17 de mayo de 2023.

³⁰⁴ Eyewitness News, [Groundbreaking documentary on gender inequality enjoys successful premiere](#), 17 de mayo de 2023.

³⁰⁵ Shirley Hall Bass, [Dance Integration: Beyond Imagination, Moving A Nation One Classroom at A Time](#), 21 de julio de 2023; The Nassau Guardian, [Dance integration: beyond imagination](#), 21 de julio de 2023.

³⁰⁶ Shirley Hall Bass, [Dance Integration: Beyond Imagination, Moving A Nation One Classroom at A Time](#), 21 de julio de 2023; The Nassau Guardian, [Dance integration: beyond imagination](#), 21 de julio de 2023.

³⁰⁷ Shirley Hall Bass, [Dance Integration: Beyond Imagination, Moving A Nation One Classroom at A Time](#), 21 de julio de 2023; The Nassau Guardian, [Dance integration: beyond imagination](#), 21 de julio de 2023.

³⁰⁸ The Commonwealth, [Commonwealth women's affairs ministers endorse roadmap to fast-track gender equality](#), 24 de agosto de 2023.

³⁰⁹ The Commonwealth, [Commonwealth women's affairs ministers endorse roadmap to fast-track gender equality](#), 24 de agosto de 2023.

³¹⁰ The Commonwealth, [Commonwealth women's affairs ministers endorse roadmap to fast-track gender equality](#), 24 de agosto de 2023.

³¹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, Octubre de 2018, párr. 65.

expresión y la transformación de las instituciones, sistemas, roles y estereotipos que perpetúan su desigualdad y exclusión del debate público³¹².

D. Libertad de expresión e internet

146. Desde el año pasado, la Relatoría ha recibido actualizaciones sobre la iniciativa *ParkConnect* del gobierno, en el que empresas como la compañía de telecomunicaciones de Bahamas [*Bahamas Telecommunications Company (BTC)*] estarían suministrando internet a más de 42 parques en todo el territorio nacional³¹³. Según la información disponible, la iniciativa creada por la oficina del primer ministro, el ministerio de asuntos económicos y el sector privado de telecomunicaciones buscaría cerrar la brecha digital proporcionando acceso gratuito a internet en los parques de circunscripciones y centros comunitarios designados en todas las Bahamas³¹⁴. Igualmente, la Relatoría conoció que *BTC* estaría expandiendo su red de fibra óptica en todo el país, más recientemente en Cooper's Town, Abaco y Sandypoint, en la isla de New Providence³¹⁵.

147. De acuerdo con información pública y hasta la fecha de publicación de este informe anual, todo el sector de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), incluyendo la radio, la televisión y la provisión de banda ancha para internet estarían regulados por un órgano independiente, la autoridad de competencia y regulación de servicios públicos [*Utilities Regulation and Competition Authority (URCA)*]³¹⁶. De acuerdo con su último informe anual, la *URCA* y equipo regulador del sector de las comunicaciones electrónicas se concentraría en 2023 en: abordar el desafío de la accesibilidad y asequibilidad de los servicios de telecomunicaciones en comunidades de Family Island desatendidas y desatendidas; facilitar las iniciativas de transformación digital en curso que son vitales para el crecimiento y el desarrollo nacional; desarrollar una nueva política sectorial *ECS* que refleje la visión y los objetivos del Gobierno para el sector para los próximos tres años; implementar un enfoque digitalizado para la protección del consumidor y una campaña de educación pública y participación enfocada a crear suscriptores más informados; y crear un enfoque más estructurado para la participación de las Bahamas en el trabajo de las organizaciones internacionales de telecomunicaciones³¹⁷.

148. En abril de 2023, la Relatoría conoció que el sistema de internet por satélite de alta velocidad *Starlink* habría sido autorizado por la *URCA* dos meses atrás, en febrero, según el documento del registro público de licenciatarios recientemente publicado por el regulador³¹⁸. En su respuesta al plan anual de la *URCA*, la compañía *Bahamas Telecommunications Company (BTC)* habría expresado la competencia de los proveedores de satélites de baja órbita como una amenaza a las empresas nacionales después de la pandemia de COVID-19, la posible disminución de ingresos por la inflación y la reducción del gasto de los consumidores³¹⁹. Asimismo, el grupo *Cable Bahamas Ltd. (CBL)* habría insistido en que la *URCA* presentara un plan de espectro

³¹² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, Octubre de 2018, párr. 69.

³¹³ BTC, [BTC connects 30 parks to free Wi-Fi](#), 26 de octubre de 2022; Eyewitness News, [BTC continues to support govt's free Wi-Fi initiative in public parks](#), 3 de mayo de 2023.

³¹⁴ BTC, [BTC connects 30 parks to free Wi-Fi](#), 26 de octubre de 2022; Eyewitness News, [BTC continues to support govt's free Wi-Fi initiative in public parks](#), 3 de mayo de 2023.

³¹⁵ Eyewitness News, [BTC continues its fiber expansion nationwide](#), 22 de febrero de 2023.

³¹⁶ The Nassau Guardian, [Documenting history](#), 7 de julio de 2023; Bahamas Financial Services Board, [Utilities Regulation and Competition Authority](#). Sin fecha.

³¹⁷ URCA, [2022 Annual Report and 2023 Annual Plan](#), 28 de abril de 2023.

³¹⁸ The Nassau Guardian, [Elon Musk's Starlink licensed to operate in The Bahamas](#), 4 de abril de 2023; ZNS Northern Service, [Bahamians now have an alternative for internet service](#), 27 de abril de 2023; URCA, [URCA Annual Report 2022 & 2023 Annual Plan](#), 28 de abril de 2023.

³¹⁹ The Nassau Guardian, [Elon Musk's Starlink licensed to operate in The Bahamas](#), 4 de abril de 2023; ZNS Northern Service, [Bahamians now have an alternative for internet service](#), 27 de abril de 2023; URCA, [URCA Annual Report 2022 & 2023 Annual Plan](#), 28 de abril de 2023.

revisado a medida que los proveedores establecidos de servicios de Internet se enfrentan a “la nueva y en rápido desarrollo de la industria de satélite a móvil”³²⁰.

149. En mayo de 2023, la autoridad de competencia y regulación de servicios públicos [*Utilities Regulation and Competition Authority (URCA)*] habría concluido una consulta pública con el objetivo de evaluar la demanda de servicios mejorados de conectividad a internet, incluido 5G, en Las Bahamas e identificar brechas y deficiencias tecnológicas actuales con respecto a dichas demandas³²¹. Según información pública, la URCA se habría comprometido a realizar una revisión del marco regulatorio del servicio universal y de incentivos a la inversión para desplegar servicios de acceso a Internet en zonas remotas; monitorear la calidad de servicio para garantizar que los servicios de conectividad se brinden con una calidad y un nivel de atención al cliente adecuados para todos los usuarios finales en Las Bahamas; y mantener comunicación fluida con representantes de la comunidad empresarial, el sector público y los operadores para discutir la prestación/experiencia actual del servicio y cómo facilitar el cumplimiento de cualquier caso de uso de 5G existente y/o futuro en Las Bahamas³²².

150. En respuesta a dicha consulta, compañías como *Cable Bahamas Ltd. (CBL)/Aliv* y *Bahamas Telecommunications Company (BTC)* estarían preocupadas por el costo final del despliegue de 5G, señalando que las dos empresas de telefonía móvil no podrían soportar el costo de 5G por sí solas³²³. *BTC* habría sugerido que se estableciera un programa de financiación gubernamental adecuado de objetivo de servicio universal [*universal service objective (USO)*] para las Bahamas como parte de la revisión planificada del marco de servicio universal de la URCA³²⁴. Ambas empresas también le habrían solicitado a la URCA y al gobierno que tomaran una decisión final sobre la posibilidad de una tercera licencia móvil, y que abordaran la asignación de espectro, el despliegue del mástil, el uso compartido de la red y la decisión sobre un tercer operador móvil³²⁵. En cuanto a la conectividad en islas relativamente remotas, *CBL/Aliv* habría señalado que la prestación de servicios de banda ancha de alta velocidad en estos lugares sería costosa, por lo que debería ser financiada por los contribuyentes debido a los beneficios económicos más amplios para el país³²⁶.

151. La Relatoría Especial enfatiza que se deben tomar acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal no solo a la infraestructura, sino a la tecnología necesaria para su uso y a la mayor cantidad posible de información disponible en la red; eliminar las barreras arbitrarias de acceso a la infraestructura, la tecnología y la información en línea; y adoptar medidas de diferenciación positiva para permitir el goce efectivo de este derecho a personas o comunidades que así lo requieran por sus circunstancias de marginación o discriminación³²⁷.

152. El 3 febrero de 2023, la Relatoría fue informada de que habría circulado en redes sociales un video en el que un hombre habría amenazado al primer ministro³²⁸. El video fue supuestamente tomado durante una protesta llevada a cabo por la coalición de independientes [*Coalition of Independents (COI)*] días

³²⁰ The Nassau Guardian, [Elon Musk's Starlink licensed to operate in The Bahamas](#), 4 de abril de 2023; ZNS Northern Service, [Bahamians now have an alternative for internet service](#), 27 de abril de 2023; URCA, [URCA Annual Report 2022 & 2023 Annual Plan](#), 28 de abril de 2023.

³²¹ URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023.

³²² URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023.

³²³ URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023; The Nassau Guardian, [BTC and Cable Bahamas say they cannot bear the cost of 5G rollout alone](#), 6 de septiembre de 2023.

³²⁴ URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023; The Nassau Guardian, [BTC and Cable Bahamas say they cannot bear the cost of 5G rollout alone](#), 6 de septiembre de 2023.

³²⁵ URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023; The Nassau Guardian, [BTC and Cable Bahamas say they cannot bear the cost of 5G rollout alone](#), 6 de septiembre de 2023.

³²⁶ URCA, [Public consultation on the demand for enhanced internet connectivity and 5G in The Bahamas](#), 5 de junio de 2023; The Nassau Guardian, [BTC and Cable Bahamas say they cannot bear the cost of 5G rollout alone](#), 6 de septiembre de 2023.

³²⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

³²⁸ St. Vincent Times, [Bahamas: Threats against Prime Minist Philip Davis life under investigation](#), 4 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police investigates threats against PM's life](#), 4 de febrero de 2023.

antes, fuera del edificio del parlamento³²⁹. La policía se habría comprometido a encontrar al responsable de dicha amenaza. La oficina del primer ministro también habría recibido dos llamadas el mismo día amenazando su vida, aunque se desconocería si estarían relacionadas con las emitidas en el video en cuestión³³⁰.

153. En julio de 2023, la RELE conoció que el gobierno de las Bahamas habría acordado unirse al establecimiento de la Alianza Digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe³³¹. Según una declaración conjunta, la alianza proporcionaría un diálogo y una cooperación regulares en asuntos digitales para el beneficio de los ciudadanos en los países firmantes³³². La Alianza Digital UE-LAC promovería la cooperación en el diálogo de política digital, la gobernanza de Internet, la gobernanza de datos, la infraestructura, la conectividad, la ciberseguridad y la ciberdelincuencia, la protección de datos, la inteligencia artificial y otras tecnologías digitales emergentes, el desarrollo de habilidades, el emprendimiento y la innovación, el comercio digital y las actividades relacionadas con el espacio, como los datos de observación de la Tierra de Copérnico y las aplicaciones y servicios de navegación por satélite Galileo/EGNOS³³³.

³²⁹ St. Vincent Times, [Bahamas: Threats against Prime Minist Philip Davis life under investigation](#), 4 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Bahamian police investigates threats against PM's life](#), 4 de febrero de 2023.

³³⁰ Caribbean Loop News, [Bahamian police investigates threats against PM's life](#), 4 de febrero de 2023; Caribbean National Weekly, [Investigation underway following death threats against Bahamian PM Phillip Davis](#), 5 de febrero de 2023.

³³¹ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

³³² European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

³³³ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

BARBADOS

154. En 2023, la Relatoría Especial registró desarrollos significativos en el ámbito de los medios de comunicación y el periodismo en el Caribe. En especial, esta Oficina tomó nota de todas las jornadas de capacitación para personas periodistas y trabajadores de medios de comunicación en el país, la publicación de informes sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, y la difusión de manuales sobre el cubrimiento del cambio climático. Igualmente, la Relatoría registró avances en el periodismo de investigación en el país. En cuanto a protestas, esta Oficina tomó nota de múltiples manifestaciones que involucrarían a miembros de la sociedad civil y empleados de empresas públicas y privadas en torno a condiciones laborales y proyectos de ley para protección a la infancia y reforma laboral. En el ámbito jurídico, la Relatoría registró la anulación de una orden general que habría prohibido a todo funcionario y empleado público participar en política. En materia de libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, esta Oficina recibió con preocupación un informe sobre la población LGBTI en Barbados que revelaría la prevalencia de fenómenos de estigmatización y discriminación, resultando en un alto porcentaje de pensamientos suicidas. Pese a lo anterior, esta Oficina registró avances en la despenalización de las relaciones privadas consensuales entre personas del mismo sexo, así como esfuerzos para conmemorar el Día Internacional contra la Homofobia, Transfobia y Bifobia. Finalmente, la Relatoría también tomó conocimiento de avances para cerrar las brechas digitales en el país a través de iniciativas para subsidiar el acceso a internet, la dotación de dispositivos y la implementación de programas para la alfabetización y habilidades digitales.

A. Periodismo y democracia

155. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países, incluyendo Barbados³³⁴. El informe cuenta con tres recomendaciones para el país: desarrollar un plan de estudios de alfabetización mediática, técnicas de investigación y pensamiento crítico con el Ministerio de Educación, formación tecnológica y vocacional para estudiantes de Barbados, desde preescolar hasta terciario; crear una campaña sostenida para sensibilizar al público sobre los conceptos básicos de la alfabetización mediática y diseñar herramientas para detectar información errónea y desinformación; y crear vías profesionales para que el personal de los medios se capacite, acredite, y cuente con herramientas para enriquecerse en su profesión³³⁵.

156. Con respecto al desarrollo de un plan de estudios de alfabetización mediática, técnicas de investigación y pensamiento crítico, la *PMA* recomendaría impartir formación en alfabetización mediática a los profesores en la *Erdiston Teachers' Training College*³³⁶. Igualmente, recomendaría diseñar un programa de cualificaciones vocacionales nacionales [*National Vocational Qualifications (NVQ)*] y otro de cualificación vocacional del Caribe [*Caribbean Vocational Qualification (CVQ)*], para que capaciten a periodistas ciudadanos en estándares periodísticos básicos³³⁷.

157. En cuanto a la campaña de sensibilización sobre los conceptos básicos de la alfabetización mediática y herramientas contra la desinformación, la *PMA* recomendaría realizar talleres de alfabetización mediática dirigidos a las personas más vulnerables a la desinformación, como en colaboración con la Asociación de Jubilados de Barbados [*Barbados Association for Retired Persons (BARP)*]³³⁸. Asimismo, recomendaría colaborar en la creación de un sitio regional de verificación de datos dirigido individualmente a varios países

³³⁴ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³³⁵ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³³⁶ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³³⁷ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³³⁸ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

del Caribe; esta plataforma le permitirá al público interactuar con periodistas e investigadores y albergaría información general sobre periodistas y personas influyentes destacadas en un intento por generar transparencia y credibilidad³³⁹.

158. Finalmente, con relación al desarrollo profesional de periodistas y comunicadores, la PMA sugeriría crear una asociación profesional basada en estándares acordados (similar a abogados y médicos) que acredite a periodistas y disciplinas por “mala praxis”; desarrollar y difundir un espacio virtual de recursos de verificación de datos para trabajadores de los medios, con el objetivo de mejorar la colaboración y la conexión con otros profesionales regionales; animar a los medios de comunicación a intensificar la capacitación interna para los periodistas recién contratados; entrenar periodistas especializados y consolidar una unidad de periodismo de investigación dentro de los medios de comunicación; animar a las empresas de medios a ofrecer mejores paquetes de remuneración para atraer y retener a los trabajadores de los medios a largo plazo; y convencer a los propietarios de estaciones y periódicos para llevar a cabo sesiones periódicas de capacitación en alfabetización mediática³⁴⁰.

159. El 1 de febrero de 2023, la Relatoría registró el lanzamiento de los premios *CBU Caribbean Media Awards (CMA) 2022*³⁴¹. Según la información difundida por la Unión de Radiodifusión del Caribe [*Caribbean Broadcasting Union (CBU)*], con base en Barbados, la versión 2022 del premio contaría con 14 nuevas categorías temáticas sobre el cambio climático con el apoyo de la iniciativa *Global Climate Change Alliance Plus "Mejora de la Resiliencia Climática en los Países del Cariforum"* [*Enhancing Climate Resilience in CARIFORUM Countries*] financiada por la UE e implementada por el Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe [*Caribbean Community Climate Change Centre (CCCCC)*]³⁴².

160. El 13 de febrero de 2023, la Relatoría Especial conoció que la Unión de Radiodifusión del Caribe [*Caribbean Broadcasting Union (CBU)*], con base en Barbados, habría conmemorado el Día Mundial de la Radio animando a sus miembros a participar en las actividades organizadas por UNESCO.³⁴³ Estas actividades habrían incluido compartir las perspectivas de los oyentes sobre la radio y la paz, programas de entrevistas que discuten libros o revistas que abordan historias de reintegración, reconciliación, coexistencia, solidaridad, así como programas musicales con canciones de paz.³⁴⁴ De acuerdo con la *CBU*, la radio seguiría siendo el medio más consumido en el Caribe, por lo cual haría abogado en el 2023 por la creación de conciencia entre el público y los medios de comunicación sobre la importancia de la radio; alentar a los responsables de la toma de decisiones a establecer y proporcionar acceso a la información a través de la radio; y mejorar la creación de redes y la cooperación internacional entre las emisoras³⁴⁵.

161. En mayo de 2023, la Relatoría Especial registró homenajes póstumos por parte de la *CBU* a la periodista Odette Campbell, directora general de *Grenada Broadcasting Network (GBN)* y al periodista Winston Springer, ex director general de *Radio Saint Lucia*;³⁴⁶ ambos periodistas habrían formado parte de la junta directiva de la *CBU*³⁴⁷.

162. En septiembre de 2023, la Relatoría Especial recibió un comunicado de prensa de la *CBU* en el que se condenaría el ataque a las instalaciones del *Nationwide News Network (NNN)* en Jamaica³⁴⁸. En este

³³⁹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³⁴⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³⁴¹ Caribbean Broadcasting Union, [Official Launch of the 2022 CBU CMA Awards](#), 2 de febrero de 2023.

³⁴² Caribbean Broadcasting Union, [Official Launch of the 2022 CBU CMA Awards](#), 2 de febrero de 2023.

³⁴³ Caribbean Broadcasting Union, [Radio and Peace is the theme for World Radio Day 2023](#), 11 de enero de 2023.

³⁴⁴ Caribbean Broadcasting Union, [Radio and Peace is the theme for World Radio Day 2023](#), 11 de enero de 2023.

³⁴⁵ Caribbean Broadcasting Union, [Radio and Peace is the theme for World Radio Day 2023](#), 11 de enero de 2023.

³⁴⁶ Caribbean Broadcasting Union, [CBU Remembers Mrs. Odette Campbell, Managing Director of GBN](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Broadcasting Union, [Tribute to Winston Springer](#), 25 de mayo de 2023.

³⁴⁷ Caribbean Broadcasting Union, [CBU Remembers Mrs. Odette Campbell, Managing Director of GBN](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Broadcasting Union, [Tribute to Winston Springer](#), 25 de mayo de 2023.

³⁴⁸ Caribbean Broadcasting Union, [CBU Remembers Mrs. Odette Campbell, Managing Director of GBN](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Broadcasting Union, [Tribute to Winston Springer](#), 25 de mayo de 2023.

comunicado, la CBU también habría expresado su intención de intensificar su defensa a favor de la seguridad de los periodistas en el Caribe, reconociendo el deterioro de la calificación de la región en los recientes informes de libertad de prensa relacionados con las situaciones en Haití, Guyana y Jamaica³⁴⁹.

163. Frente a lo anterior, esta Oficina recuerda que los Estados tienen la obligación de adoptar medidas para prevenir la violencia contra periodistas, trabajadores y trabajadoras de los medios de comunicación. Esta obligación resulta particularmente importante en países en los cuales existe un riesgo de que se produzcan estos hechos y en situaciones concretas en que las autoridades saben o deberían haber sabido que hay un riesgo real e inmediato de que se cometan tales delitos.³⁵⁰ Igualmente, resulta importante que los medios de comunicación adopten protocolos de protección para sus periodistas, así como les proporcionen facilidades para que los y las periodistas puedan capacitarse en herramientas de protección tanto física como digital³⁵¹.

164. El 30 de abril, la Relatoría fue informada sobre la elección de una nueva junta para la asociación de periodistas y trabajadores de los medios de comunicación de Barbados [*Barbados Association of Journalists and Media Workers (BARJAM)*]³⁵². La elección se habría dado en el marco de su reunión general anual, en la que Ryan Broome (*Caribbean Broadcasting Corporation*) habría sido elegido como presidente y Emmanuel Joseph (*Barbados Today*) como vicepresidente³⁵³. Michron Robinson (*Capital Media HD*) también habría sido nombrado nuevo Secretario General; otros elegidos incluirían a Marlon Madden (*Barbados Today*), Maria Bradshaw (*Nation Publishing*) y Trevor Thorpe (*Caribbean Broadcasting Corporation*)³⁵⁴.

165. Con motivo del Día Mundial de la Libertad de Prensa el 3 de mayo de 2023, la Relatoría Especial conoció del pronunciamiento de la asociación de periodistas y trabajadores de los medios de comunicación de Barbados [*Barbados Association of Journalists and Media Workers (BARJAM)*]³⁵⁵. La asociación habría instado a la moderación del público que buscaría atacar o condenar a los profesionales de los medios de comunicación, sobre todo aquellos en la ejecución legal de sus funciones³⁵⁶. Adicionalmente, la asociación habría señalado que los profesionales de los medios de comunicación están sujetos a la crítica, pero que ésta debería ser siempre constructiva y respetuosa³⁵⁷. Finalmente, *BARJAM* habría reiterado su llamado a que se apruebe una ley de libertad de información en Barbados³⁵⁸.

166. En febrero de 2023, la Relatoría fue informada de la publicación de un manual para periodistas del Caribe sobre cómo informar sobre la crisis climática³⁵⁹. Según la información disponible, dicho manual habría sido publicado conjuntamente por la oficina del clúster de la UNESCO para el Caribe y la asociación de trabajadores de los medios de comunicación del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*], con base en Barbados³⁶⁰. El documento resaltaría que los medios de comunicación desempeñan un papel

³⁴⁹ Caribbean Broadcasting Union, [CBU Statement - Incident At Jamaican Media House](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁵⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 33.

³⁵¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, marzo de 2017, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, párr. 320.

³⁵² Barbados Today, [BARJAM elects new executive](#), 1 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [BARJAM announces new executive](#), 2 de mayo de 2023.

³⁵³ Barbados Today, [BARJAM elects new executive](#), 1 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [BARJAM announces new executive](#), 2 de mayo de 2023.

³⁵⁴ Barbados Today, [BARJAM elects new executive](#), 1 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [BARJAM announces new executive](#), 2 de mayo de 2023.

³⁵⁵ Caribbean Broadcasting Corporation, [BARJAM reiterates call for Freedom of Information Act](#), 3 de mayo de 2023.

³⁵⁶ Caribbean Broadcasting Corporation, [BARJAM reiterates call for Freedom of Information Act](#), 3 de mayo de 2023.

³⁵⁷ Caribbean Broadcasting Corporation, [BARJAM reiterates call for Freedom of Information Act](#), 3 de mayo de 2023.

³⁵⁸ Caribbean Broadcasting Corporation, [BARJAM reiterates call for Freedom of Information Act](#), 3 de mayo de 2023.

³⁵⁹ Association of Caribbean Media Workers, [Reporting the Climate Crisis - A Handbook for Caribbean Journalists](#), 18 de febrero de 2023.

³⁶⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Reporting the Climate Crisis - A Handbook for Caribbean Journalists](#), 18 de febrero de 2023.

fundamental en mantener a la ciudadanía informada sobre el cambio climático y áreas concretas de acción individual y colectiva.³⁶¹

167. El 25 abril de 2023, la Relatoría Especial registró la conclusión exitosa del programa de periodismo de investigación del Instituto de Medios del Caribe [*Media Institute of the Caribbean (MIC)*], en colaboración con el Centro Internacional para Periodistas [*International Center for Journalists (ICJF)*] y el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional de Estados Unidos [*U.S. Agency for International Development (USAID)*]³⁶². Los participantes habrían sido becados para asistir a programas virtuales y presenciales en Barbados y recibir capacitación en periodismo de datos, técnicas de verificación, seguimiento de documentos y seguridad digital, entre otros³⁶³. La convocatoria habría estado abierta a nacionales de Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Guyana, Granada, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago³⁶⁴.

168. El 7 de julio de 2023, esta Oficina conoció que se habría sostenido una capacitación de cuatro días para periodistas sobre el cambio climático y la salud³⁶⁵. La capacitación habría sido facilitada por el Instituto de Medios del Caribe [*Media Institute of the Caribbean (MIC)*] y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), contando con la participación de más de 50 periodistas y comunicadores de 19 países.³⁶⁶ Durante las sesiones, se le habría instado a los periodistas y comunicadores presentes que entendieran a profundidad estas problemáticas para que las explicaran en términos simples al público, destacando también las soluciones innovadoras que se estarían implementando en la región³⁶⁷. De acuerdo con información pública, al menos tres periodistas serían seleccionados para recibir una subvención para financiar la producción de una historia multimedia relacionada con el cambio climático y la salud, a ser difundida por el MIC y la OPS³⁶⁸.

169. En lo corrido de 2023, la Relatoría Especial registró la publicación de periodismo de investigación en Barbados a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*], la principal organización periodística de la región dedicada a la rendición de cuentas por parte de gobiernos, corporaciones y otros actores. En abril, la *CIJN* habría publicado una investigación sobre los impactos del COVID-19 en la salud mental de los jóvenes, particularmente hombres.³⁶⁹ En julio, se habría publicado un análisis denunciando la desinformación en Barbados en torno a las vacunas contra el COVID-19, al igual que otras vacunas, especialmente para los niños y niñas de la isla³⁷⁰. En agosto, se habría publicado un estudio sobre el contrabando de armas en el Caribe, particularmente en Barbados³⁷¹.

170. Esta Oficina destaca los esfuerzos para fortalecer el periodismo de investigación en Barbados para mantener a la sociedad informada y fomentar el debate público y la transparencia.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

³⁶¹ Association of Caribbean Media Workers, [Reporting the Climate Crisis - A Handbook for Caribbean Journalists](#), 18 de febrero de 2023.

³⁶² International Center for Journalists, [Fellowships available for investigative journalists \[Caribbean\]](#), 27 de febrero de 2023; Media Institute of the Caribbean, [Investigative Journalism Fellowship 2023](#), 28 de febrero de 2023.

³⁶³ International Center for Journalists, [Fellowships available for investigative journalists \[Caribbean\]](#), 27 de febrero de 2023; Media Institute of the Caribbean, [Investigative Journalism Fellowship 2023](#), 28 de febrero de 2023.

³⁶⁴ International Center for Journalists, [Fellowships available for investigative journalists \[Caribbean\]](#), 27 de febrero de 2023; Media Institute of the Caribbean, [Investigative Journalism Fellowship 2023](#), 28 de febrero de 2023.

³⁶⁵ Pan-American Health Organization, [Caribbean Journalists and Communicators Complete Climate Change and Health Training Series](#), 7 de julio de 2023.

³⁶⁶ Pan-American Health Organization, [Caribbean Journalists and Communicators Complete Climate Change and Health Training Series](#), 7 de julio de 2023.

³⁶⁷ Pan-American Health Organization, [Caribbean Journalists and Communicators Complete Climate Change and Health Training Series](#), 7 de julio de 2023.

³⁶⁸ Pan-American Health Organization, [Caribbean Journalists and Communicators Complete Climate Change and Health Training Series](#), 7 de julio de 2023.

³⁶⁹ Caribbean Investigative Journalism Network, [Mental Break](#), 4 de abril de 2023.

³⁷⁰ Caribbean Investigative Journalism Network, [“Not My Child.”](#), 16 de julio de 2023.

³⁷¹ Caribbean Investigative Journalism Network, [The Tropical Journey of a Firearm](#), 2 de agosto de 2023.

171. A finales de febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de un juez del Tribunal Superior de anular una regulación que prohibía a todos los funcionarios y empleados públicos participar en política, dictaminándolo inconstitucional³⁷². Según el dictamen, la Orden General 3.18.1 también habría sido considerada inconsistente con los derechos a la libertad de expresión y asociación, consagrados en la Constitución de Barbados³⁷³. De acuerdo con información pública, la Orden General 3.18.1 habría establecido que los funcionarios y empleados públicos tendrían expresamente prohibido participar activamente en política, incluyendo ser adoptados como candidatos parlamentarios, sondear en nombre de cualquier partido o candidato; actuar como agentes o subagentes de cualquier candidato para las elecciones; ocupar cargos en organizaciones políticas del partido; y hablar en reuniones políticas³⁷⁴. Múltiples individuos, incluyendo una empleada del ministerio de empoderamiento de personas ancianas y dos maestros de escuelas públicas ya se habrían enfrentado a acciones disciplinarias por participar en política³⁷⁵.

172. En abril de 2023, esta Oficina conoció que los dos profesores de escuelas públicas que habrían sido suspendidos por participar en las elecciones generales del año pasado, Pedro Shepherd y Alwyn Babb, serían libres de reanudar sus funciones, tres semanas después de que un juez del Tribunal Superior dictaminara que la Orden General 3.18.1 que prohibía a todos los funcionarios públicos participar activamente en la política era inconstitucional³⁷⁶. Ambos docentes habrían sido disciplinados con una licencia de medio sueldo durante seis meses; por lo menos uno habría solicitado ser indemnizado después de que la Orden General fuera sido dictaminada inconstitucional³⁷⁷.

173. Esta Oficina recuerda que es inadmisibles la imposición de presiones económicas o políticas por parte de sectores de poder económico y/o del Estado con el objetivo de influenciar o limitar tanto la expresión de las personas como de los medios de comunicación³⁷⁸.

174. En febrero de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que la Corporación de Radiodifusión del Caribe [*Canadian Broadcasting Corporation (CBC)*], de propiedad estatal en Barbados, le habría advertido a sus empleados que los salarios podrían no pagarse a tiempo en febrero y futuros meses³⁷⁹. Según un comunicado de la directora ejecutiva de la *CBC*, la compañía estaría enfrentado problemas en su flujo de caja³⁸⁰. El posible retraso en el pago de honorarios habría llamado la atención del Sindicato de Trabajadores de la Unidad [*Unity Workers Union (UW)*] y la asociación de periodistas y trabajadores de los medios de comunicación de Barbados [*Barbados Association of Journalists and Media Workers (BARJAM)*]; ambas organizaciones habrían indicado estar vigilando de cerca la situación³⁸¹.

³⁷² Barbados Today, [Court says ban on public officers in politics inconsistent with constitutional rights](#), 1 de marzo de 2023; Jamaica Observer, [Ban on public officers participating in active politics ruled unconstitutional](#), 2 de marzo de 2023.

³⁷³ Barbados Today, [Court says ban on public officers in politics inconsistent with constitutional rights](#), 1 de marzo de 2023; National Weekly, [Ban on public officers participating in active politics in Barbados ruled unconstitutional](#), 1 de marzo de 2023.

³⁷⁴ Barbados Today, [Court says ban on public officers in politics inconsistent with constitutional rights](#), 1 de marzo de 2023; National Weekly, [Ban on public officers participating in active politics in Barbados ruled unconstitutional](#), 1 de marzo de 2023.

³⁷⁵ Barbados Today, [Court says ban on public officers in politics inconsistent with constitutional rights](#), 1 de marzo de 2023; The Gleaner, [Teachers in Barbados want compensation following suspension for contesting general election](#), 12 de abril de 2023.

³⁷⁶ Caribbean National Weekly, [Teachers in Barbados want compensation following suspension for contesting general election](#), 12 de abril de 2023; Barbados Today, [Teacher cleared of disciplinary charges stemming from 2022 general election candidacy](#), 12 de abril de 2023.

³⁷⁷ Caribbean National Weekly, [Teachers in Barbados want compensation following suspension for contesting general election](#), 12 de abril de 2023; Barbados Today, [Teacher cleared of disciplinary charges stemming from 2022 general election candidacy](#), 12 de abril de 2023.

³⁷⁸ CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios, 2000.

³⁷⁹ Caribbean Loop News, [Cash-strapped CBC warns staff wages may be late](#), 7 de febrero de 2023; Barbados Today, [Union, media association monitoring pay situation at CBC](#), 8 de febrero de 2023.

³⁸⁰ Caribbean Loop News, [Cash-strapped CBC warns staff wages may be late](#), 7 de febrero de 2023; Barbados Today, [Union, media association monitoring pay situation at CBC](#), 8 de febrero de 2023.

³⁸¹ Caribbean Loop News, [Cash-strapped CBC warns staff wages may be late](#), 7 de febrero de 2023; Barbados Today, [Union, media association monitoring pay situation at CBC](#), 8 de febrero de 2023.

175. Desde marzo de 2023, esta Oficina ha registrado protestas por la construcción de columnas de hormigón en el puente del río Joe³⁸². De acuerdo con la información disponible, residentes de St. Joseph habrían manifestado su inconformismo frente al proyecto de Ullswater Investments Limited puesto que bloquearía su acceso tradicional a las orillas del río a ambos lados³⁸³. En marzo, el Tribunal Superior concedió una orden judicial de los residentes para detener temporalmente la construcción de las controvertidas columnas de hormigón; ambas partes estarían en negociaciones hasta la fecha de cierre de este informe anual³⁸⁴.

176. En abril de 2023, la Relatoría conoció que la empresa de helados BICO se habría enfrentado a una huelga ya que varios de sus vendedores estarían protestando contra la decisión de la administración de imponer lo que describen como fuertes aumentos en varias tarifas, incluidos los cargos de electricidad para compensar los aumentos de la *Barbados Light & Power Company (BL&P)* y el alquiler de equipos, entre otros³⁸⁵. A esto se sumarían demandas por el costo de las unidades, el margen de beneficio y el incumplimiento de otros acuerdos laborales³⁸⁶.

177. En junio de 2023, la RELE fue informada de las marchas organizadas por el grupo *Watch Out My Children* para destacar las alegadas preocupaciones planteadas por los padres y varias partes interesadas sobre el proyecto de ley de protección de la infancia [*Child Rights Protection Bill*] y la política de nutrición, entre otros ítems³⁸⁷. De acuerdo con información pública, el grupo estaría preocupado por el supuesto contenido y estructura del proyecto de ley en cuestión dado que reduciría los derechos de los padres³⁸⁸. Otras de las razones para marchar expuestas por los padres incluirían abogar por el derecho de los padres a retirar a sus hijos de la participación en actividades que contradicen su fe y/o valores; crear conciencia sobre el impacto fáctico y posible traumático y psicológico de la adopción de un enfoque de Educación Sexual Integral para la educación sexual; y continuar educando sobre los peligros de la explotación sexual infantil [*child sexual exploitation (CSE)*] y la sexualización de los niños³⁸⁹.

178. A finales de junio de 2023, la Relatoría recibió reportes señalando que empleados de por lo menos tres sucursales de la franquicia de comida rápida *KFC* habrían protestado por sus condiciones laborales³⁹⁰. La secretaria general del Sindicato de Trabajadores de la Unidad [*Unity Workers Union (UW)*] habría denunciado el calor excesivo y el hedor al que estarían sujetos los empleados de esta cadena³⁹¹. La secretaria general también habría invocado la ley de seguridad y salud en el trabajo, según la cual los trabajadores tienen derecho a rechazar ofertas laborales o retirarse de su lugar de trabajo por condiciones que les podrían poner en peligro³⁹². La oficina de trabajo del gobierno de Barbados habría impuesto un cierre

³⁸² Nation News, [St. Joseph residents stage protest at Joe's River Bridge](#), 8 de marzo de 2023; Barbados Today, [AG gives update on Joe's River Bridge controversy](#), 10 de abril de 2023.

³⁸³ Nation News, [St. Joseph residents stage protest at Joe's River Bridge](#), 8 de marzo de 2023; Caribbean Broadcasting Corporation, [Sir Roy weighs in on St. Joseph impasse](#), 12 de marzo de 2023.

³⁸⁴ Barbados Today, [AG gives update on Joe's River Bridge controversy](#), 10 de abril de 2023; Barbados Today, [Negotiations resume to resolve construction impasse at Joe's River Bridge](#), 14 de septiembre de 2023.

³⁸⁵ Barbados Today, [Strike plan](#), 13 de abril de 2023; Nation News, [BICO impasse](#), 16 de abril de 2023.

³⁸⁶ Barbados Today, [Strike plan](#), 13 de abril de 2023; Nation News, [BICO impasse](#), 16 de abril de 2023.

³⁸⁷ National News, [Continuar educando sobre los peligros del CSE y la sexualización de los niños](#), 6 de junio de 2023; Caribbean Broadcasting Corporation, [Protest match comes off](#), 10 de junio de 2023; Barbados Today, [Group to stage another protest rally](#), 30 de junio de 2023.

³⁸⁸ National News, [Continuar educando sobre los peligros del CSE y la sexualización de los niños](#), 6 de junio de 2023; Caribbean Broadcasting Corporation, [Protest match comes off](#), 10 de junio de 2023; Barbados Today, [Group to stage another protest rally](#), 30 de junio de 2023.

³⁸⁹ National News, [Continuar educando sobre los peligros del CSE y la sexualización de los niños](#), 6 de junio de 2023; Caribbean Broadcasting Corporation, [Protest match comes off](#), 10 de junio de 2023; Barbados Today, [Group to stage another protest rally](#), 30 de junio de 2023.

³⁹⁰ Nation News, [Workers at three KFC branches protest job conditions](#), 30 de junio de 2023; Caribbean Loop News, ['Victory' for KFC staff says BWU, no retaliation against protesters](#), 1 de julio de 2023.

³⁹¹ Nation News, [Workers at three KFC branches protest job conditions](#), 30 de junio de 2023; Caribbean Loop News, ['Victory' for KFC staff says BWU, no retaliation against protesters](#), 1 de julio de 2023.

³⁹² Nation News, [Workers at three KFC branches protest job conditions](#), 30 de junio de 2023; Caribbean Loop News, ['Victory' for KFC staff says BWU, no retaliation against protesters](#), 1 de julio de 2023.

temporal a las tres sucursales hasta que las cuestiones planteadas sean rectificadas por la cadena; por su parte, KFC habría asegurado que ningún manifestante se enfrentaría a alguna represalia³⁹³.

179. El 27 de julio de 2023, la RELE registró una protesta de alrededor de 60 trabajadores en el aeropuerto internacional Grantley Adams³⁹⁴. Los trabajadores, representados por el Sindicato de Trabajadores de la Unidad [*Unity Workers Union (UW)*], habrían manifestado su inconformismo frente al manejo del proceso de promoción, las condiciones de salubridad y seguridad, las subvenciones pendientes de COVID-19 y la asociación público-privada propuesta que se estaría negociando con un grupo en el extranjero³⁹⁵.

180. En agosto de 2023, la Relatoría Especial fue informada de protestas a raíz de los cambios propuestos en el plan de pensiones del Plan de Seguro Nacional [*National Insurance Plan (NIS)*]³⁹⁶. A través de un proyecto de ley, el gobierno de Barbados buscaría aumentar la edad de jubilación a 67.5 años en 2028 y 68 años en 2034, así como el número de contribuciones necesarias para la elegibilidad para la pensión, que ahora pasaría de 500 semanas a 750 semanas³⁹⁷. Los manifestantes habrían aseverado estar dispuestos a protestar permanentemente hasta que se efectúe un cambio en la legislación propuesta, pese a que cada manifestación dependería de la autorización de la policía³⁹⁸.

181. La Relatoría Especial recuerda que los derechos a la libertad de expresión, de reunión y de asociación, en su relación con la libertad sindical, la negociación colectiva y la huelga, constituyen derechos fundamentales para que los trabajadores y las trabajadoras, y sus representantes, se organicen y expresen las reivindicaciones específicas acerca de sus condiciones laborales, y participen en cuestiones de interés público con una voz colectiva³⁹⁹. Asimismo, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos ha establecido que los Estados tienen el deber de respetar y garantizar estos derechos, los cuales permiten nivelar la relación desigual que existe entre trabajadores y trabajadoras, y empleadores y empleadoras, y el acceso a salarios justos, y condiciones de trabajo seguras⁴⁰⁰.

182. Asimismo, esta Oficina recuerda que el derecho a participar en manifestaciones públicas debe ser permitido aun cuando no exista una regulación legal, y no debe exigirse que aquellas personas que quieran manifestarse tengan que obtener autorización para hacerlo⁴⁰¹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

183. En el marco del Día Internacional contra la Homofobia, Transfobia y Bifobia el 17 de mayo de 2023, la Relatoría Especial conoció que se habría sostenido un encuentro entre miembros del cuerpo diplomático acreditado en el país, autoridades nacionales y organizaciones de la sociedad civil.⁴⁰² Representantes de la comunidad internacional habrían aplaudido el fallo histórico del Tribunal Superior en diciembre de 2022 que despenalizó las relaciones consensuales entre personas del mismo sexo, como lo

³⁹³ Nation News, [Workers at three KFC branches protest job conditions](#), 30 de junio de 2023; Caribbean Loop News, [‘Victory’ for KFC staff says BWU, no retaliation against protesters](#), 1 de julio de 2023.

³⁹⁴ Barbados Today, [Workers protest at airport](#), 27 de julio de 2023.

³⁹⁵ Barbados Today, [Workers protest at airport](#), 27 de julio de 2023.

³⁹⁶ Barbados Today, [Move in NIS pension age angers protesters](#), 12 de agosto de 2023; Nation News, [‘Ultimate goal to repeal NIS Act](#), 20 de agosto de 2023.

³⁹⁷ Barbados Today, [Move in NIS pension age angers protesters](#), 12 de agosto de 2023; The New York CaribNews, [Barbados - Protest Over Increased Retirement Age](#), 4 de septiembre de 2023.

³⁹⁸ Barbados Today, [‘UNITY’S’ CALL](#), 3 de agosto de 2023; Nation News, [‘Ultimate goal to repeal NIS Act](#), 20 de agosto de 2023; Virgin Island News, [Protests mount in Barbados over retirement age](#), 6 de septiembre de 2023.

³⁹⁹ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-27/21, Derechos a la libertad sindical, negociación colectiva y huelga, y su relación con otros derechos, con perspectiva de género, 5 de mayo de 2021, Serie A No. 27, párr. 141.

⁴⁰⁰ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-27/21, Derechos a la libertad sindical, negociación colectiva y huelga, y su relación con otros derechos, con perspectiva de género, 5 de mayo de 2021, Serie A No. 27, párr. 141.

⁴⁰¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 94.

⁴⁰² Barbados Today, [Kudos for Barbados’s LGBTQ+ stance](#), 19 de mayo de 2023; BNN Breaking, [Canada Applauds Barbados’ Progress Towards LGBTQ+ Inclusion but Urges Further Action for Rights Protection](#), 19 de mayo de 2023.

reportó esta Oficina en su último informe anual⁴⁰³. Igualmente, diplomáticos habrían aplaudido la enmienda de 2020 a la ley de prevención del empleo y discriminación [*2020 amendment to the Employment Prevention and Discrimination Act*] para incluir la orientación sexual en sus motivos prohibidos de discriminación⁴⁰⁴. Ambos avances legislativos pondrían a Barbados más cerca del cumplimiento de sus obligaciones de prevenir todas las formas de discriminación, como habría sido expresado en la Revisión Periódica Universal de Barbados ante el sistema de derechos humanos de las Naciones Unidas⁴⁰⁵.

184. El 19 de junio de 2023, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), de la cual hace parte esta Relatoría, emitió un comunicado de prensa acogiendo con satisfacción el fallo en el caso de *René Holder-McClean-Ramirez et al v. Attorney General of Barbados*, que determinó que las secciones 9 y 12 de la ley de delitos sexuales de Barbados [*Sexual Offences Act of Barbados*], que penalizan las relaciones privadas consensuales entre personas del mismo sexo, son inconstitucionales⁴⁰⁶. En este caso histórico, decidido el 12 de diciembre de 2022 y publicado el 25 de mayo de 2023, el Tribunal Supremo de Barbados dictaminó que el delito de “Buggery”, en virtud de la sección 9, y el delito de “Serious Indecency”, en virtud de la sección 12, ambos de la ley de delitos sexuales, son inconstitucionales, nulos y sin efecto en la medida en que se aplican a las relaciones sexuales consensuales entre adultos en privado⁴⁰⁷. Antes de esta decisión, Barbados tenía, a través de la disposición “Buggery”, la pena más dura que penalizaba las relaciones privadas consensuales entre personas del mismo sexo en las Américas y el Caribe, y las personas condenadas podían ser castigadas con una sentencia máxima de hasta cadena perpetua⁴⁰⁸.

185. En su informe de 2025 “Violencia contra personas LGBTI en América”, la CIDH señaló que, aunque este tipo de leyes en gran medida no se han aplicado, pueden tener efectos generalizados en la sociedad, la criminalización de las relaciones consensuales entre personas del mismo sexo legitima y refuerza los prejuicios contra las personas lesbianas, gays, bisexuales y trans, o aquellas percibidas como tales, al tiempo que envía un mensaje social a las comunidades y sociedades de que la discriminación y la violencia se condonan o toleran⁴⁰⁹.

186. Esta Oficina hace eco al llamado de la CIDH que reitera que la criminalización de las relaciones consensuales de personas adultas LGBTI viola el principio de igualdad y no discriminación, así como el derecho a la privacidad y la dignidad humana⁴¹⁰. En este sentido, la Relatoría se une al llamado de la CIDH a todos los Estados de América y el Caribe a derogar las leyes que criminalizan las relaciones sexuales consentidas entre adultos o permiten el procesamiento de personas LGBTI en cualquier otra forma. Los Estados también deben tomar medidas positivas para crear un marco legal que proteja a las personas LGBTI de todas las formas de violencia y discriminación⁴¹¹.

187. El 13 de julio de 2023, la Relatoría Especial recibió el Informe de la Encuesta Nacional sobre la población LGBTI en Barbados, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en colaboración con el Campus Cave Hill de la Universidad de las Indias Occidentales (UWI) e *Equals*, una

⁴⁰³ Barbados Today, [Kudos for Barbados's LGBTQ+ stance](#), 19 de mayo de 2023; BNN Breaking, [Canada Applauds Barbados' Progress Towards LGBTQ+ Inclusion but Urges Further Action for Rights Protection](#), 19 de mayo de 2023.

⁴⁰⁴ Barbados Today, [Kudos for Barbados's LGBTQ+ stance](#), 19 de mayo de 2023; BNN Breaking, [Canada Applauds Barbados' Progress Towards LGBTQ+ Inclusion but Urges Further Action for Rights Protection](#), 19 de mayo de 2023.

⁴⁰⁵ Barbados Today, [Kudos for Barbados's LGBTQ+ stance](#), 19 de mayo de 2023; BNN Breaking, [Canada Applauds Barbados' Progress Towards LGBTQ+ Inclusion but Urges Further Action for Rights Protection](#), 19 de mayo de 2023.

⁴⁰⁶ CIDH, [IACHR welcomes decision declaring criminalization of consensual same-sex relations unconstitutional in Barbados](#), Comunicado de prensa No. 126/23, 19 de junio de 2023.

⁴⁰⁷ CIDH, [IACHR welcomes decision declaring criminalization of consensual same-sex relations unconstitutional in Barbados](#), Comunicado de prensa No. 126/23, 19 de junio de 2023.

⁴⁰⁸ CIDH, [IACHR welcomes decision declaring criminalization of consensual same-sex relations unconstitutional in Barbados](#), Comunicado de prensa No. 126/23, 19 de junio de 2023.

⁴⁰⁹ CIDH, Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párrs. 61-70.

⁴¹⁰ CIDH, Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párrs. 4-7.

⁴¹¹ CIDH, Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párrs. 4-7.

organización de la sociedad civil, con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)⁴¹². De acuerdo con la información recibida, el Informe de la Encuesta Nacional LGBTI sería la culminación de una extensa investigación realizada por el PNUD en asociación con organizaciones locales, activistas y partes interesadas de la comunidad, bajo los auspicios del proyecto regional “UNDP Being LGBTI in the Caribbean.”⁴¹³ Los resultados de la encuesta mostrarían que las personas LGBTI en Barbados sufrirían estigma y discriminación en varias áreas, incluido el lugar de trabajo y las instituciones educativas.⁴¹⁴ El informe concluiría que los encuestados a menudo tendrían que monitorear las reacciones del público para evitar la discriminación y el acoso⁴¹⁵. Casi el 17 por ciento de las personas LGBTI entrevistadas habrían sido víctimas de un acto violento en los 12 meses anteriores a la encuesta, y la mayoría de estos incidentes no se habrían reportado formalmente⁴¹⁶. Tales experiencias tendrían un impacto negativo en la salud mental de las personas LGBTI: casi el 70 por ciento de todos los encuestados habrían experimentado pensamientos suicidas, y el 24,7 por ciento habría aseverado intentado quitarse la vida en algún momento⁴¹⁷.

188. Frente a lo anterior, la RELE reitera que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por discursos de odio⁴¹⁸.

189. El 20 de julio de 2023, en el marco de eventos para celebrar el 75o aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, esta Oficina registró un evento entre representantes del cuerpo diplomático, representantes de las Naciones Unidas en Barbados y el Caribe Oriental y 20 mujeres del parlamento rosa, una iniciativa de la sociedad civil⁴¹⁹. El evento se habría enfocado en el objetivo de desarrollo sostenible número cinco (ODS 5): “Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas”⁴²⁰.

190. Esta Oficina recalca que los Estados están bajo la obligación de adoptar medidas positivas dirigidas a garantizar la igualdad sustantiva de las mujeres en el ejercicio de la libertad de expresión y la transformación de las instituciones, sistemas, roles y estereotipos que perpetúan su desigualdad y exclusión del debate público⁴²¹.

D. Libertad de expresión e internet

191. A comienzos de 2023, esta Oficina registró la posible preocupación de sectores de oposición por la seguridad y resiliencia de los sistemas TI del gobierno a raíz de los ataques cibernéticos presentados contra el *Queen Elizabeth Hospital*, que habría resultado en la desconexión a la red de los registros médicos, la farmacia, el laboratorio, la radiología, las adquisiciones y una parte del departamento de fianzas.⁴²²

192. En julio de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del gobierno de Barbados de adherirse a la iniciativa *Jump* para fomentar la inclusión digital.⁴²³ De acuerdo con la información disponible, se trataría de una alianza público-privada entre el ministerio de empoderamiento de las personas y asuntos de

⁴¹² UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹³ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹⁴ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹⁵ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹⁶ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹⁷ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [UNDP Launches National LGBTI Survey Report in Barbados](#), 14 de julio de 2023.

⁴¹⁸ CIDH, *Violencia contra Personas Lesbianas, Gay, Bisexuales, Trans e Intersex en América*, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 234.

⁴¹⁹ United Nations - Barbados and the Eastern Caribbean, [Canada & the United Nations host Pink Parliamentarians for discussion on multilateralism](#), 21 de julio de 2023.

⁴²⁰ United Nations - Barbados and the Eastern Caribbean, [Canada & the United Nations host Pink Parliamentarians for discussion on multilateralism](#), 21 de julio de 2023.

⁴²¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, Octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 69.

⁴²² Nation News, [DLP concerned about the country's IT infrastructure](#), 9 de enero de 2023; Barbados Today, [QEH departments being reconnected to internet after cyber attack](#), 15 de enero de 2023.

⁴²³ Eyewitness News, [C&W Communications launches JUMP Initiative to bridge digital divide in the Caribbean](#), 13 de julio de 2023; Flow, [Jump Barbados: Bridging the Digital Divide](#), sin fecha.

ancianos y *C&W Communications* que ofrecería servicios de internet asequible a través de subsidios para los sectores más vulnerables. El objetivo del proyecto sería cerrar la brecha digital en un plazo de tres a cinco años a través de un programa integral que abarque acceso, dispositivos y desarrollo de habilidades digitales.⁴²⁴ Además de Barbados, Granada, Jamaica, Santa Lucía y las Bahamas se habrían unido a la iniciativa.⁴²⁵

193. Igualmente, durante el anuncio de la alianza público-privada para garantizar acceso a internet en Barbados, la Relatoría registró avances de la Unidad de Telecomunicaciones del Caribe [*Caribbean Telecommunications Unit (CTU)*] de eliminar del todo los cargos de *roaming* en la región.⁴²⁶ En 2022 se habría firmado la Declaración de St. George hacia la reducción de cargos por *roaming* en el Caribe, lo que habría facilitado la armonización de tarifas en la región para su eventual eliminación.⁴²⁷

194. Adicionalmente, en julio de 2023, la RELE conoció que el gobierno de Barbados habría acordado unirse al establecimiento de la Alianza Digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.⁴²⁸ Según una declaración conjunta, la alianza proporcionaría un diálogo y una cooperación regulares en asuntos digitales para el beneficio de los ciudadanos en los países firmantes.⁴²⁹ La Alianza Digital UE-LAC promovería la cooperación en el diálogo de política digital, la gobernanza de Internet, la gobernanza de datos, la infraestructura, la conectividad, la ciberseguridad y la ciberdelincuencia, la protección de datos, la inteligencia artificial y otras tecnologías digitales emergentes, el desarrollo de habilidades, el emprendimiento y la innovación, el comercio digital y las actividades relacionadas con el espacio, como los datos de observación de la Tierra de Copérnico y las aplicaciones y servicios de navegación por satélite Galileo/EGNOS.⁴³⁰

195. En septiembre de 2023, la RELE conoció que la plataforma *Get Safe Online*, una de los principales recursos de seguridad en línea en el mundo, habría lanzado su servicio “Check a Website” en los países del Caribe, incluyendo Barbados. Este nuevo servicio le permitiría a las personas y empresas navegar por el mundo en línea de forma segura verificando la legitimidad y la seguridad de los sitios web antes de interactuar con ellos⁴³¹.

196. Esta Oficina reitera que para asegurar el disfrute efectivo y universal del derecho a la libertad de expresión, deben adoptarse medidas para garantizar, de manera progresiva, el acceso de todas las personas a Internet. Esto apareja, cuando menos, tres tipos de medidas: las medidas positiva de inclusión, o cierre de la brecha digital; los esfuerzos de desarrollar planes para asegurar que la infraestructura y los servicios tiendan a garantizar, progresivamente, el acceso universal; así como medidas para prohibir el bloqueo o la limitación al acceso a Internet o a parte de esta, en las condiciones que abajo se mencionan.⁴³² Asimismo, esta Oficina recuerda que las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales (“alfabetización digital”)⁴³³.

⁴²⁴ Eyewitness News, [C&W Communications launches JUMP Initiative to bridge digital divide in the Caribbean](#), 13 de julio de 2023; Flow, [Jump Barbados: Bridging the Digital Divide](#), sin fecha.

⁴²⁵ Eyewitness News, [C&W Communications launches JUMP Initiative to bridge digital divide in the Caribbean](#), 13 de julio de 2023; Flow, [Jump Barbados: Bridging the Digital Divide](#), sin fecha.

⁴²⁶ Nation News, [Elimination of roaming rates still on cards](#), 11 de julio de 2023; The Gleaner, [CTU calls for ‘full and complete elimination’ of roaming charges](#), 10 de julio de 2023.

⁴²⁷ Nation News, [Elimination of roaming rates still on cards](#), 11 de julio de 2023; The Gleaner, [CTU calls for ‘full and complete elimination’ of roaming charges](#), 10 de julio de 2023.

⁴²⁸ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

⁴²⁹ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

⁴³⁰ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

⁴³¹ Antigua and Barbuda’s Government Information and Services, [Get Safe Online Launches New Service in Antigua & Barbuda](#), 13 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Get Safe Online launches new ‘Check a Website’ service in Barbados](#), 15 de septiembre de 2023.

⁴³² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 37.

⁴³³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

BELICE

197. En 2023, la Relatoría Especial registró talleres para fortalecer el periodismo de investigación local, particularmente su cubrimiento de los efectos del cambio climático en el país. Asimismo, la Relatoría registró la primera entrega del premio de periodismo de investigación. Sin embargo, esta Oficina tomó conocimiento de posibles tensiones entre los medios de comunicación y funcionarios públicos, incluyendo la amenaza de demandas por difamación, acusaciones de sensacionalismo, y peticiones para un cubrimiento supuestamente más equilibrado de la fuerza pública. Adicionalmente, la RELE tomó conocimiento de una directiva para limitar la cobertura de un proyecto legislativo que buscaría redistribuir los distritos de votación y representación en la Asamblea Nacional. Con respecto al Estado de derecho y la institucionalidad democrática, la Relatoría Especial conoció del inconformismo del gremio periodístico con el nuevo sistema de registro de empresas en línea, que limitaría el acceso a la información. Igualmente, esta Oficina registró la preocupación del sector no gubernamental y sin ánimo de lucro ante la presentación de un proyecto de ley para regular las ONGs sin su consulta previa. En lo corrido del año, la RELE estuvo al tanto del avance de procesos judiciales entre figuras públicas y medios de comunicación por solicitudes de retractación, disculpas públicas y compensación por presuntas instancias de difamación. De forma similar, la RELE realizó un seguimiento de múltiples protestas por parte de empleados hospitalarios, operadores de buses, personas jubiladas del servicio público, agricultores de caña de azúcar, allegados de víctimas de presunta brutalidad policial, y miembros y simpatizantes de partidos de oposición, entre otros. En cuanto a la lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría Especial tomó nota de posibles señalamientos racistas contra la población Maya, aunque también de avances en materia del fomento de sus prácticas culturales. Finalmente, con relación a libertad de expresión e internet, esta Oficina conoció de avances en proyectos para cerrar la brecha digital a través de la creación de varios centros de conexión digital, becas de Internet, y alianzas público-privadas y con Naciones Unidas. Sin embargo, la Relatoría registró un posible ataque cibernético contra la empresa de electricidad del país.

A. Periodismo y democracia

198. En enero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de un proyecto de fortalecimiento del periodismo para cubrir la “economía azul” en Belice, liderado por el *Earth Journalism Network (EJN)*.⁴³⁴ A través de becas, talleres, capacitaciones y excursiones, la *EJN* aspiraría a formar una red de reporteros locales con la capacidad para producir y difundir información confiable sobre los efectos del cambio climático, el desarrollo del turismo y la degradación ambiental en los ecosistemas marinos, así como estrategias para la gestión sostenible de los arrecifes y el desarrollo de una economía azul saludable.⁴³⁵

199. El 27 de julio de 2023, la *EJN* lanzó un nuevo proyecto colaborativo sobre la economía azul en Belice, apoyando a cinco medios de comunicación: cuatro radiotelevisivos, *PlusTV*, *Channel 5*, *Channel 7* y *PGTV*, y un periódico, *Amandala*. Las historias resultantes fueron publicadas a lo largo de julio y agosto: *The Importance of Mangroves to Biodiversity and the Blue Economy in Belize*; *The Blue Economy Promotes the Sustainability of Stone Crab Claw Harvesting in Belize*; *Stony Coral Disease Decimates Belize’s Reef and Threatens Its Blue Economy*; *Unraveling the Mystery of Stony Coral Tissue Loss Disease in Belize*; *Where are the Mangroves to Protect the Corozal Coast of Belize?*; *Blue Conundrum: Ports or Protection in Belize?*; *Belize’s Environmental Impact Assessments: End in Sight? — Part I*; *Belize’s Environmental Impact Assessments: End in Sight? — Part II*; *The Pesky Lionfish: Still Roaring in Belize’s Waters*; *Balancing Tourism Booms with Blue Carbon — Part 2*; y *Balancing Tourism Booms with Blue Carbon — Part 1*.⁴³⁶

200. En junio de 2023, la RELE registró la entrega del primer premio de periodismo de investigación en el país [*Belize Price for Investigative Journalism*]. Dos periodistas del canal de televisión

⁴³⁴ Earth Journalism Network, [Strengthening Blue Economy Journalism in Belize](#), sin fecha; Love FM, [EJN Repos in Belize to Speak with Journalists](#), 18 de enero de 2023.

⁴³⁵ Earth Journalism Network, [Strengthening Blue Economy Journalism in Belize](#), sin fecha; Love FM, [EJN Repos in Belize to Speak with Journalists](#), 18 de enero de 2023.

⁴³⁶ Earth Journalism Network, [EJN Launches Collaborative Reporting Project on the Blue Economy in Belize](#), 27 de julio de 2023.

nacional *Channel 7* fueron preseleccionados para el premio.⁴³⁷ La periodista Cherisse Halsall habría sido finalista por su cubrimiento del Departamento de Inmigración y el reportero Jules Vásquez, eventual ganador, por su serie de cuatro partes sobre el desastre en el edificio David L. Mckoy del Seguro Social.⁴³⁸ La periodista Marion Ali de *Channel 5* habría sido nominada por su historia sobre el contrabando en el norte de Belice.⁴³⁹ El jurado del premio habría incluido a jueces internacionales de la *NBC*, *The New York Times* y el medio *ZNS* de las Bahamas, así como la ex periodista Janelle Chanona⁴⁴⁰. Esta Oficina reitera su apoyo a la capacitación de periodistas locales y a las iniciativas que busquen destacar y fomentar altos estándares periodísticos.

201. En marzo de 2023, esta Oficina tomó conocimiento de una declaración de la oficina de prensa del gabinete de Belice sobre comentarios difundidos por medios de comunicación nacionales y las redes sociales⁴⁴¹. De acuerdo con la declaración, el ministro de juventud, deportes y transporte habría sido informado de una acusación por corrupción argumentando que el funcionario habría intentado usar dineros públicos para instalar 25 unidades de aire acondicionado en un hotel supuestamente de su propiedad; la acusación habría sido difundida en un programa matutino de *WAVE Radio* y una publicación en la página de Facebook de *Hot Off The Press*⁴⁴². La oficina de prensa del gabinete habría explicado que el ministerio compró únicamente diez unidades de aire acondicionado para ser colocadas en una de las oficinas del ministerio⁴⁴³. La declaración finaliza anunciando que el ministro tendría la intención de “seguir todas las vías legales para entablar acciones contra el propietario/operadores del blog [*Hot of The Press*], así como contra *WAVE Radio*, por la clara calumnias de un ministro del gobierno y, por extensión, todo el Gobierno de Belice, sin ninguna base de hecho”⁴⁴⁴.

202. En mayo de 2023, la Relatoría recibió reportes alegando que la ministra de desarrollo humano le habría pedido al director de noticias de *Channel 7*, Jules Vásquez, que “se verifique a sí mismo.”⁴⁴⁵ El comentario de la ministra se debería a lo que habría sido apodada como una cobertura “sensacionalista” de un incidente de agresión sexual involucrando a un médico en el sur del país.⁴⁴⁶ La ministra también habría aseverado que existirían límites a la libertad de expresión sobrepasados por el medio.⁴⁴⁷ Cherisse Halsall, periodista de ese medio, explicó que un amigo de la víctima habría enviado un correo electrónico a Vásquez pidiendo que se contara la historia detallada de la víctima.⁴⁴⁸

203. En junio de 2023, la RELE registró la entrevista entre el medio *Love FM* y el Comisionado de Policía, en el cual éste habría expresado su deseo de que los medios de comunicación encontraran “un equilibrio” y estuvieran dispuestos a dar a conocer al público información “buena y mala” sobre el accionar de la policía en el país⁴⁴⁹.

204. Con base en el marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, esta Oficina se permite aclarar que dado que el derecho a la libertad de expresión habilita al individuo y a la comunidad a participar en debates activos, firmes y desafiantes sobre todos los aspectos relativos al funcionamiento de la sociedad, este derecho cubre debates que pueden ser críticos e incluso ofensivos para los

⁴³⁷ Channel 7 Belize, [7News Wins First Belize Investigative Journalism Prize](#), 6 de junio de 2023; Channel 5 Belize, [Jules Vasquez Wins First Belize Prize for Investigative Journalism](#), 5 de junio de 2023.

⁴³⁸ Channel 7 Belize, [7News Wins First Belize Investigative Journalism Prize](#), 6 de junio de 2023; Channel 5 Belize, [Jules Vasquez Wins First Belize Prize for Investigative Journalism](#), 5 de junio de 2023.

⁴³⁹ Channel 7 Belize, [7News Wins First Belize Investigative Journalism Prize](#), 6 de junio de 2023; Channel 5 Belize, [Jules Vasquez Wins First Belize Prize for Investigative Journalism](#), 5 de junio de 2023.

⁴⁴⁰ Channel 7 Belize, [7News Wins First Belize Investigative Journalism Prize](#), 6 de junio de 2023; Channel 5 Belize, [Jules Vasquez Wins First Belize Prize for Investigative Journalism](#), 5 de junio de 2023.

⁴⁴¹ Government of Belize - Press Office, [Statement on Comments on Television Show and Social Media](#), 2 de marzo de 2023.

⁴⁴² Government of Belize - Press Office, [Statement on Comments on Television Show and Social Media](#), 2 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [Ministry of Transport Responds to Allegations Arising over Procurement of ACs](#), 2 de marzo de 2023.

⁴⁴³ Government of Belize - Press Office, [Statement on Comments on Television Show and Social Media](#), 2 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [Ministry of Transport Responds to Allegations Arising over Procurement of ACs](#), 2 de marzo de 2023.

⁴⁴⁴ Government of Belize - Press Office, [Statement on Comments on Television Show and Social Media](#), 2 de marzo de 2023; Love FM, [Minister Ferguson Denies Allegations of Corruption](#), 3 de marzo de 2023.

⁴⁴⁵ Love FM, [Minister Balderamos Garcia chastises 7 News on sensationalism and irresponsible journalism](#), 25 de mayo de 2023.

⁴⁴⁶ Love FM, [Minister Balderamos Garcia chastises 7 News on sensationalism and irresponsible journalism](#), 25 de mayo de 2023.

⁴⁴⁷ Love FM, [Minister Balderamos Garcia chastises 7 News on sensationalism and irresponsible journalism](#), 25 de mayo de 2023.

⁴⁴⁸ Love FM, [Minister Balderamos Garcia chastises 7 News on sensationalism and irresponsible journalism](#), 25 de mayo de 2023.

⁴⁴⁹ Love FM, [Police Commissioner Calls for Responsible Reporting from the Media](#), 13 de junio de 2023.

funcionarios públicos, los candidatos a ocupar cargos públicos o las personas vinculadas a la formación de la política pública⁴⁵⁰. Ello no implica que los funcionarios públicos no puedan ser judicialmente protegidos en cuanto a su honor cuando éste sea objeto de ataques injustificados, pero han de serlo de forma acorde con los principios del pluralismo democrático, y a través de mecanismos que no tengan la potencialidad de generar inhibición ni autocensura⁴⁵¹.

205. En julio de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes alegando que se habría emitido una directiva para limitar la cobertura de los medios de comunicación de las propuestas de redistribución de distritos, preparadas por la Comisión de Elecciones y Límites [*Elections and Boundaries Commission*], y que pronto serían consideradas por la Asamblea Nacional⁴⁵². Sin embargo, el contenido de algunas de las propuestas se habría dado a conocer al público después de una filtración, revelando la adición de distritos electorales en el norte y el oeste del país, así como la eliminación de distritos electorales en el este.⁴⁵³ Sectores de oposición habrían argumentado que ninguna orden podría prohibir que la prensa comparta información relacionada a proyectos de ley ante la Cámara de Representantes⁴⁵⁴.

206. De acuerdo con la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, la censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley.⁴⁵⁵ Esta Oficina por lo tanto reitera que las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones, como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión⁴⁵⁶.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

207. Entre finales de 2022 y comienzos de 2023, la Relatoría recibió información señalando el inconformismo de los medios de comunicación con el nuevo sistema de registro de empresas en línea [*Online Business Registry System (OBRS)*] en el país.⁴⁵⁷ Varios periodistas argumentarían que bajo el nuevo sistema, que incluiría un muro de pago y datos básicos, el acceso a información sobre propietarios, accionistas y directivos de compañías con operaciones en Belice, tanto nacionales como multinacionales, se habría limitado significativamente.⁴⁵⁸ De acuerdo con la información disponible, antes los reporteros podían visitar la oficina del Registro de Empresas de Belice [*Belize Companies Registry*] para obtener toda la información de cualquier empresa registrada de manera gratuita.⁴⁵⁹ El gobierno habría explicado que el propósito del nuevo *OBRS* sería crear un sistema que garantice la seguridad y la privacidad de los datos.⁴⁶⁰

208. En abril de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando la aparente negativa del departamento de policía y su subdivisión de normas profesionales a proporcionar información sobre el estado

⁴⁵⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 41.

⁴⁵¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 41.

⁴⁵² Channel 5 Belize, [Is Elections & Boundaries Commission Attempting to Suppress the Media?](#), 11 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [GoB bans media from airing redistricting proposals](#), 12 de julio de 2023.

⁴⁵³ Channel 5 Belize, [Is Elections & Boundaries Commission Attempting to Suppress the Media?](#), 11 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [GoB bans media from airing redistricting proposals](#), 12 de julio de 2023.

⁴⁵⁴ Channel 5 Belize, [Is Elections & Boundaries Commission Attempting to Suppress the Media?](#), 11 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [GoB bans media from airing redistricting proposals](#), 12 de julio de 2023.

⁴⁵⁵ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

⁴⁵⁶ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

⁴⁵⁷ Channel 5 Belize, [Media Personnel Questions New Online Business Registry Form](#), 9 de diciembre de 2022; Amandala Newspaper, [Media protests secrecy of new business registry](#), 14 de diciembre de 2022.

⁴⁵⁸ Channel 5 Belize, [Media Personnel Questions New Online Business Registry Form](#), 9 de diciembre de 2022; Amandala Newspaper, [Media protests secrecy of new business registry](#), 14 de diciembre de 2022.

⁴⁵⁹ Channel 5 Belize, [Media Personnel Questions New Online Business Registry Form](#), 9 de diciembre de 2022; Amandala Newspaper, [Media protests secrecy of new business registry](#), 14 de diciembre de 2022.

⁴⁶⁰ Channel 5 Belize, [Media Personnel Questions New Online Business Registry Form](#), 9 de diciembre de 2022; Amandala Newspaper, [Media protests secrecy of new business registry](#), 14 de diciembre de 2022.

de una denuncia contra dos oficiales por uso indebido de la fuerza.⁴⁶¹ De acuerdo con información pública, Shamar Foster, un estudiante y guía turístico, habría sido agredido por miembros de la policía mientras intentaba grabarlos durante una requisita supuestamente injustificada.⁴⁶² La representante legal de la víctima argumentaría que pese a haber solicitado información sobre el estado y el resultado de los procedimientos disciplinarios en diciembre de 2022, no habría recibido respuesta, añadiendo su preocupación por el hecho de que la misma policía investigue a uno de sus miembros sin garantías de imparcialidad.⁴⁶³ Además de los daños y perjuicios, la defensa legal de Foster buscaría que se declarara que la acción de la policía para impedirle registrar la requisita mediante video fue una violación de sus derechos fundamentales, incluyendo la libertad de expresión.⁴⁶⁴ Igualmente, la defensa legal habría solicitado una declaración estipulando que la subdivisión de normas profesionales del departamento de policía de Belice no cumpliría con los requisitos para proporcionar un recurso efectivo al demandante al carecer este proceso de transparencia, independencia e imparcialidad.⁴⁶⁵

209. Como lo ha establecido la CIDH en su Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, el acceso a la información en poder del Estado es un derecho fundamental de los individuos. Por lo tanto, los Estados están obligados a garantizar el ejercicio de este derecho. Este principio sólo admite limitaciones excepcionales que deben estar establecidas previamente por la ley para el caso que exista un peligro real e inminente que amenace la seguridad nacional en sociedades democráticas.⁴⁶⁶

210. En marzo de 2023, la Relatoría Especial tomó nota de la presentación de un proyecto de ley destinado a regular las organizaciones no gubernamentales en Belice.⁴⁶⁷ Según los ponentes, la iniciativa legislativa buscaría combatir el lavado de dinero y la financiación del terrorismo.⁴⁶⁸ Sin embargo, la red de organizaciones no gubernamentales y organizaciones sin ánimo de lucro del país habrían expresado su preocupación puesto que nunca habrían sido consultadas sobre el proyecto de ley, que, según argumentan, afectaría la buena gobernanza en el país.⁴⁶⁹ Grupos de la sociedad civil habrían empezado a recopilar comentarios, preguntas y recomendaciones para presentarlas al gobierno para su consideración.⁴⁷⁰

211. Esta Oficina recuerda que los Estados deben asegurar el disfrute de los derechos a la libertad de expresión, reunión y asociación a todas las personas y a todos los tipos de organizaciones y asociaciones sin necesidad de autorización. En este sentido es importante establecer por ley, de forma clara y explícita, la presunción a favor de la licitud de estas organizaciones y de sus manifestaciones y protestas pacíficas, garantizando que las autoridades y fuerzas de seguridad no actúen bajo el supuesto de que constituyen una amenaza al orden público.⁴⁷¹

212. En enero de 2023, la Relatoría conoció que el Tribunal Supremo habría desestimado la demanda del ahora primer ministro, John Briceño, contra el actual líder de la oposición, Shyne Barrow, por

⁴⁶¹ Channel 5 Belize, [Teenage Tour Guide Harassed By Police Says His Constitutions Rights were Violated](#), 24 de abril de 2023; Amandala Newspaper, [Police policing police?](#), 26 de abril de 2023.

⁴⁶² Channel 5 Belize, [Teenage Tour Guide Harassed By Police Says His Constitutions Rights were Violated](#), 24 de abril de 2023; Amandala Newspaper, [Police policing police?](#), 26 de abril de 2023.

⁴⁶³ Channel 5 Belize, [Teenage Tour Guide Harassed By Police Says His Constitutions Rights were Violated](#), 24 de abril de 2023; Amandala Newspaper, [Police policing police?](#), 26 de abril de 2023.

⁴⁶⁴ Channel 5 Belize, [Teenage Tour Guide Harassed By Police Says His Constitutions Rights were Violated](#), 24 de abril de 2023; Amandala Newspaper, [Police policing police?](#), 26 de abril de 2023.

⁴⁶⁵ Channel 5 Belize, [Teenage Tour Guide Harassed By Police Says His Constitutions Rights were Violated](#), 24 de abril de 2023; Amandala Newspaper, [Police policing police?](#), 26 de abril de 2023.

⁴⁶⁶ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

⁴⁶⁷ Love FM, [NGO Community takes on GOB over proposed legislation](#), 15 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [Belize Network of N.G.O.'s Writes to Prime Minister over N.P.O. Bill 2023](#), 16 de marzo de 2023.

⁴⁶⁸ National Assembly of Belize, [NON-PROFIT ORGANISATIONS BILL \(2023\)](#), 10 de marzo de 2023.

⁴⁶⁹ Love FM, [NGO Community takes on GOB over proposed legislation](#), 15 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [Belize Network of N.G.O.'s Writes to Prime Minister over N.P.O. Bill 2023](#), 16 de marzo de 2023.

⁴⁷⁰ Love FM, [NGO Community takes on GOB over proposed legislation](#), 15 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [Belize Network of N.G.O.'s Writes to Prime Minister over N.P.O. Bill 2023](#), 16 de marzo de 2023.

⁴⁷¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 331.

comentarios hechos en 2019.⁴⁷² En su discurso de año nuevo en 2019, Briceño habría aseverado tener información sobre miembros del Partido Democrático Unido [*United Democratic Party (UDP)*], entonces gobierno, supuestamente involucrados en narcotráfico.⁴⁷³ Barrow habría refutado esos comentarios en Facebook a través de mensajes que Briceño alegó serían difamatorios. Finalmente, un juez determinó que la respuesta de Barrow a Briceño habría sido proporcional, por lo que no constituiría un delito.⁴⁷⁴

213. En junio de 2023, la Relatoría Especial conoció que el líder de la oposición se habría negado a retractarse, disculparse o indemnizar al Comisionado de Policía por el comunicado de prensa titulado “Belize bajo el asedio: ¡Inseguridad ciudadana! ¡5 disparos 3 muertos en 48 horas!”⁴⁷⁵ En dicho comunicado, el funcionario electo habría acusado al oficial de expedirle licencias de porte de armas a personas con un historial criminal.⁴⁷⁶ Ante la solicitud del Comisionado para una retractación, la defensa legal del parlamentario habría asegurado que lo dicho en el comunicado no sería difamatorio puesto que, entre otras razones, el líder de la oposición tendría el “deber moral y social de hablar sobre cuestiones de seguridad nacional” y, como funcionario público, el Comisionado de Policía estaría sujeto a un “escrutinio público razonable” y no podría “sofocar las críticas menores.”⁴⁷⁷

214. Igualmente, en junio de 2023 esta Oficina registró la demanda del empresario Barry Williams a dos medios de comunicación nacionales, *Channel 7* y *Channel 5*, para que se disculparan, retractaran y compensaran al demandante por emitir noticias en las que se le acusaría de lavado de dinero e irregularidades migratorias.⁴⁷⁸ Ambos medios de comunicación habrían resaltado el posible vínculo entre el empresario y el controvertido *Portico Definitive Agreement*, un contrato de octubre de 2020 para el desarrollo, construcción, operación y gestión de una instalación de atraque para cruceros, suspendido a mediados de 2023 por presuntas irregularidades.⁴⁷⁹

215. Esta Oficina reitera que la obligación del Estado de proteger los derechos de los demás se cumple estableciendo una protección estatutaria contra los ataques intencionales al honor y a la reputación mediante acciones civiles y promulgando leyes que garanticen el derecho de rectificación o respuesta.⁴⁸⁰ Sin embargo, las personalidades políticas y públicas deben estar más expuestas –y no menos expuestas– al escrutinio y la crítica del público. La necesidad de que exista un debate abierto y amplio, que es crucial para una sociedad democrática, debe abarcar necesariamente a las personas que participan en la formulación o la aplicación de la política pública. Dado que estas personas están en el centro del debate público y se exponen a sabiendas al escrutinio de la ciudadanía, deben demostrar mayor tolerancia a la crítica.⁴⁸¹

216. Igualmente, la Relatoría recuerda que las denuncias sobre actos de corrupción y los debates alrededor de la gestión y manejo de los recursos públicos están enmarcados dentro de las categorías de discursos especialmente protegidos por el derecho a la libertad de expresión en la jurisprudencia

⁴⁷² Channel 5 Belize, [Supreme Court Dismisses Defamation Case Against Shyne](#), 5 de enero de 2023; Caribbean National Weekly, [Belize Supreme Court dismisses lawsuit against Opposition Leader](#), 6 de enero de 2023.

⁴⁷³ Channel 5 Belize, [Supreme Court Dismisses Defamation Case Against Shyne](#), 5 de enero de 2023; Caribbean National Weekly, [Belize Supreme Court dismisses lawsuit against Opposition Leader](#), 6 de enero de 2023.

⁴⁷⁴ Channel 5 Belize, [Supreme Court Dismisses Defamation Case Against Shyne](#), 5 de enero de 2023; Caribbean National Weekly, [Belize Supreme Court dismisses lawsuit against Opposition Leader](#), 6 de enero de 2023.

⁴⁷⁵ Breaking Belize News, [Shyne Barrow will not apologize to Commissioner of Police regarding gun license remarks](#), 16 de junio de 2023; Love FM, [Leader of the Opposition Refuses to Apologize to Police Commissioner](#), 16 de junio de 2023.

⁴⁷⁶ Breaking Belize News, [Shyne Barrow will not apologize to Commissioner of Police regarding gun license remarks](#), 16 de junio de 2023; Love FM, [Leader of the Opposition Refuses to Apologize to Police Commissioner](#), 16 de junio de 2023.

⁴⁷⁷ Breaking Belize News, [Shyne Barrow will not apologize to Commissioner of Police regarding gun license remarks](#), 16 de junio de 2023; Love FM, [Leader of the Opposition Refuses to Apologize to Police Commissioner](#), 16 de junio de 2023.

⁴⁷⁸ Channel 7 Belize, [The Mystery of Barry Williams, Revealed](#), 6 de junio de 2023; Channel 5 Belize, [What is Mike Peyrefitte's Relationship With Barry Williams?](#), 15 de junio de 2023; FM Love, [Barry Williams Demands Retraction and Apology over Allegations of Money Laundering](#), 14 de junio de 2023.

⁴⁷⁹ Braking Belize News, [Government rejects Portico Definitive Agreement; Invites Royal Caribbean Group for new negotiations](#), 3 de julio de 2023; Channel 5 Belize, [Senate Presents Motion to Investigate Definitive Agreement](#), 10 de julio de 2023.

⁴⁸⁰ CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

⁴⁸¹ CIDH. Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH. 1995. Sección IV.C.

interamericana.⁴⁸² Además, en el ámbito de la lucha contra la corrupción y la promoción de la integridad, las prácticas de acceso a la información deben orientarse a promover un debate informado y la rendición de cuentas para prevenirla.⁴⁸³

217. En febrero, la Relatoría fue informada sobre la protesta de empleados del hospital nacional *Karl Heusner Memorial Hospital (KMH)*.⁴⁸⁴ Los empleados se habrían manifestado para expresar su frustración debido a la falta de recursos adecuados en el *KMH*, en particular suministros médicos, equipos apropiados y recursos humanos.⁴⁸⁵ Además, los empleados miembros del sindicato de trabajadores del hospital [*Karl Heusner Memorial Hospital Workers Union (KMHWU)*] habrían asistido a su lugar de trabajo con pantalones cortos y sus camisas sindicales, lo que constituiría una violación del código de vestimenta del hospital.⁴⁸⁶

218. Igualmente, la Relatoría también registró en febrero las amenazas de huelga de uno de los operados de autobuses en Belice.⁴⁸⁷ De acuerdo con información pública, la Asociación de Autobuses de Belice [*Belize Bus Association (BBA)*] en Belmopan habría realizado dos demandas para el ministerio de transporte: que se despidiera al presidente de la junta de transporte y se incluyera a un representante del banco nacional de Belice [*National Bank of Belize (NBB)*] en esa misma junta.⁴⁸⁸ Asimismo, la *BBA* habría manifestado su rechazo a las nuevas normas que deberían cumplir los operadores de buses para renovar sus licencias y los costos que tendrían que incurrir para mejorar sus flotas sin el apoyo del ministerio.⁴⁸⁹ El ministro de transporte se habría reunido con la asociación para discutir sus demandas, por lo que no se habría presentado una huelga al final.⁴⁹⁰

219. En marzo de 2023, la RELE tomó conocimiento de una protesta por parte de los trabajadores retirados del servicio público a las afueras de la Asamblea Nacional.⁴⁹¹ De acuerdo con la información recibida, los pensionados, incluyendo miembros de la Asociación de Beneficiarios y Funcionarios Públicos Jubilados [*Association of Beneficiaries and Retired Public Officers (ABRPO)*], habrían protestado por los incrementos que se les debían hacer más de veinte años.⁴⁹² Los presentes habrían solicitado que se disuelva el fideicomiso de los trabajadores del servicio público y que los beneficiarios sean compensados en efectivo.⁴⁹³ La manifestación habría tenido lugar mientras se celebraba el debate sobre el presupuesto nacional 2023-2024.⁴⁹⁴

220. Asimismo, en marzo de 2023, la Relatoría recibió información sugiriendo que un grupo de motociclistas habría organizado una protesta espontánea al frente de la casa del primer ministro,

⁴⁸² CIDH, Corrupción y derechos humanos: Estándares interamericanos, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 236, 6 de diciembre de 2019, párr. 193.

⁴⁸³ CIDH, Corrupción y derechos humanos: Estándares interamericanos, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 236, 6 de diciembre de 2019, párr. 229.

⁴⁸⁴ Channel 5 Belize, [KMH Employees Show Up to Work Dressed in Shorts and T-shirts](#), 16 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [KMH workers protest supply shortages wearing short pants](#), 18 de febrero de 2023.

⁴⁸⁵ Channel 5 Belize, [KMH Employees Show Up to Work Dressed in Shorts and T-shirts](#), 16 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [KMH workers protest supply shortages wearing short pants](#), 18 de febrero de 2023.

⁴⁸⁶ Channel 5 Belize, [KMH Employees Show Up to Work Dressed in Shorts and T-shirts](#), 16 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [KMH workers protest supply shortages wearing short pants](#), 18 de febrero de 2023.

⁴⁸⁷ Love FM, [Transport Minister Meets with Bus Operators. No Bus Strike](#), 22 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [Bus operators put strike on pause](#), 25 de febrero de 2023.

⁴⁸⁸ Love FM, [Transport Minister Meets with Bus Operators. No Bus Strike](#), 22 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [Bus operators put strike on pause](#), 25 de febrero de 2023.

⁴⁸⁹ Love FM, [Transport Minister Meets with Bus Operators. No Bus Strike](#), 22 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [Bus operators put strike on pause](#), 25 de febrero de 2023.

⁴⁹⁰ Love FM, [Transport Minister Meets with Bus Operators. No Bus Strike](#), 22 de febrero de 2023; Amandala Newspaper, [Bus operators put strike on pause](#), 25 de febrero de 2023.

⁴⁹¹ Love FM, [Association of Beneficiaries and Retired Public Officers Protests in Belmopan](#), 22 de marzo de 2023; Amandala Newspaper, [Retired public officers protest outside of Budget debate](#), 25 de marzo de 2023.

⁴⁹² Love FM, [Association of Beneficiaries and Retired Public Officers Protests in Belmopan](#), 22 de marzo de 2023; Amandala Newspaper, [Retired public officers protest outside of Budget debate](#), 25 de marzo de 2023.

⁴⁹³ Love FM, [Association of Beneficiaries and Retired Public Officers Protests in Belmopan](#), 22 de marzo de 2023; Amandala Newspaper, [Retired public officers protest outside of Budget debate](#), 25 de marzo de 2023.

⁴⁹⁴ Love FM, [Association of Beneficiaries and Retired Public Officers Protests in Belmopan](#), 22 de marzo de 2023; Amandala Newspaper, [Retired public officers protest outside of Budget debate](#), 25 de marzo de 2023.

supuestamente alterando el orden y amenazando al mandatario.⁴⁹⁵ Los manifestantes se habrían congregado para expresar su indignación por el alegado asesinato de un adolescente, Dyandree Chee, por parte de la policía.⁴⁹⁶ El primer ministro habría expresado en un programa de noticias horas antes que el adolescente debería haberse detenido cuando se lo solicitó la policía, aunque después habría aclarado que no estaría justificado el uso indebido de la fuerza y que respeta el derecho a la protesta.⁴⁹⁷

221. Adicionalmente, en marzo de 2023, la Relatoría fue informada sobre protestas de la asociación de agricultores de caña de azúcar de Belice [*Belize Sugar Cane Farmers Association (BSCFA)*] al frente de la Asamblea Nacional en Belmopan.⁴⁹⁸ Según la información disponible, más de 260 miembros de la asociación habrían participado para instar al gobierno a establecer una comisión de investigación del *Belize Sugar Industries Limited*, un ingenio de caña al norte del país de propiedad mayoritaria del *American Sugar Refinery Group*.⁴⁹⁹ La *BSCFA* estaría demandando un acuerdo comercial, intermediado por el gobierno, que beneficie a sus más de 3.000 miembros agricultores a través de una evaluación de los factores de costo, precios y ganancias.⁵⁰⁰ Después de haber escuchado a ambas partes, el gabinete habría decidido no nacionalizar la industria azucarera y, en su lugar, tratará de ponerlas en un camino de colaboración para el mejor interés de la industria a través de un subcomité ministerial que se reúna y trace un camino a seguir para que *BSCFA* y *BSI* resuelvan sus diferencias.⁵⁰¹

222. En junio de 2023, la Relatoría Especial registró una protesta en la aldea de Ladyville después de que el propietario del servicio de autobuses, Hernan Serrano, reclamara que su permiso de servicio no habría sido renovado por la interferencia política del presidente [*chairman*] de la aldea, Bernardo Bennet, quien sería el propietario de *Central Transit*, un competidor; Bennet habría refutado esa afirmación.⁵⁰² Los residentes de la aldea habrían protestado por la falta de alternativas de transporte confiables.⁵⁰³ Otras fuentes de información indicarían que la suspensión de la licencia se debería a varias infracciones identificadas por la junta de transporte del ministerio de transporte.⁵⁰⁴ En julio, la Relatoría registró nuevas protestas por la no renovación de la licencia de la compañía de bus de Serrano, aunque esta vez las manifestaciones habrían tomado lugar a las afueras de la Asamblea Nacional.⁵⁰⁵ El ministerio de transporte habría insistido en que la

⁴⁹⁵ Channel 7 Belize, [Gang of Cyclists Stage Spontaneous Protest In Front of PM's House](#), 28 de marzo de 2023; Channel 7 Belize, [PM Says Residents Have Right To Protest, But He Meant No Harm](#), 29 de marzo de 2023; Love FM, [Friends and Family of Dyandre Chee Stage Impromptu Protest in front of PM's House](#), 29 de marzo de 2023.

⁴⁹⁶ Belize Live News, [Nineteen-year-old Dyandre Alberto Chee, was fatally wounded to the body by allegedly members of the Police department](#), 26 de marzo de 2023; Channel 7 Belize, [Gang of Cyclists Stage Spontaneous Protest In Front of PM's House](#), 28 de marzo de 2023; Channel 7 Belize, [PM Says Residents Have Right To Protest, But He Meant No Harm](#), 29 de marzo de 2023; Love FM, [Friends and Family of Dyandre Chee Stage Impromptu Protest in front of PM's House](#), 29 de marzo de 2023.

⁴⁹⁷ Belize Live News, [Nineteen-year-old Dyandre Alberto Chee, was fatally wounded to the body by allegedly members of the Police department](#), 26 de marzo de 2023; Channel 7 Belize, [Gang of Cyclists Stage Spontaneous Protest In Front of PM's House](#), 28 de marzo de 2023; Channel 7 Belize, [PM Says Residents Have Right To Protest, But He Meant No Harm](#), 29 de marzo de 2023; Love FM, [Friends and Family of Dyandre Chee Stage Impromptu Protest in front of PM's House](#), 29 de marzo de 2023.

⁴⁹⁸ Breaking Belize News, [Belize Sugar Cane Farmers' Association announces a protest in Belmopan: repeats call for Commission of Inquiry](#), 6 de marzo de 2023; Love FM, [BSCFA Protest in Belmopan Meets Counter-Protest](#), 7 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [BSCFA Protests Against ASR/BSI](#), 7 de marzo de 2023.

⁴⁹⁹ Breaking Belize News, [Belize Sugar Cane Farmers' Association announces a protest in Belmopan: repeats call for Commission of Inquiry](#), 6 de marzo de 2023; Love FM, [BSCFA Protest in Belmopan Meets Counter-Protest](#), 7 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [BSCFA Protests Against ASR/BSI](#), 7 de marzo de 2023.

⁵⁰⁰ Breaking Belize News, [Belize Sugar Cane Farmers' Association announces a protest in Belmopan: repeats call for Commission of Inquiry](#), 6 de marzo de 2023; Love FM, [BSCFA Protest in Belmopan Meets Counter-Protest](#), 7 de marzo de 2023; Channel 5 Belize, [BSCFA Protests Against ASR/BSI](#), 7 de marzo de 2023.

⁵⁰¹ Government of Belize - Press Office, [Statement on Cabinet's Position on Sugar Industry](#), 7 de marzo de 2023.

⁵⁰² Love FM, [Protest in Ladyville Village After Bus Service Owner Claims Political Victimisation](#), 14 de junio de 2023; Channel 7 Belize, [Ladyville Residents Protest for Serrano's](#), 6 de julio de 2023.

⁵⁰³ Love FM, [Protest in Ladyville Village After Bus Service Owner Claims Political Victimisation](#), 14 de junio de 2023; Channel 7 Belize, [Ladyville Residents Protest for Serrano's](#), 6 de julio de 2023.

⁵⁰⁴ Love FM, [Protest in Ladyville Village After Bus Service Owner Claims Political Victimisation](#), 14 de junio de 2023; Channel 7 Belize, [Ladyville Residents Protest for Serrano's](#), 6 de julio de 2023.

⁵⁰⁵ Channel 7 Belize, [Serrano's Devotees Demonstrate](#), 11 de julio de 2023; Love FM, [Protesters Gather to Oppose Non-Renewal of Serrano's Bus Company Permit](#), 11 de julio de 2023.

compañía habría cometido múltiples infracciones y que no se eliminaría las rutas que cubría, sino que se reemplazarían con un nuevo proveedor.⁵⁰⁶

223. El 13 de agosto de 2023, la RELE tomó nota de una movilización masiva del Partido Democrático Unido [*United Democratic Party (UDP)*], partido de oposición, en el marco de su convención anual.⁵⁰⁷ De acuerdo con la información disponible, la movilización habría atraído a partidarios de todo el país, con sus consignas enfocándose en el alto costo de vida y el alegado incremento en violencia y crímenes, entre otros temas.⁵⁰⁸

224. Asimismo, en agosto de 2023, esta Oficina fue informada que sectores de oposición habrían organizado una protesta en San Pedro para coincidir con el inicio de la Cumbre de Inversión de Belice, expresando su rechazo a la administración actual y demandando la destitución ministro de economía azul y aviación a raíz de denuncias por acoso sexual.⁵⁰⁹ Los organizadores de la manifestación habrían expresado que marcharían pese a no contar con un permiso del Departamento de Policía; en respuesta, la policía habría montado un puesto de control.⁵¹⁰ Algunos miembros de la oposición se habrían negado a participar en la protesta, por lo que habrían sido expulsados del partido y no tendrían permitido participar en las próximas elecciones generales.⁵¹¹ Al respecto, el primer ministro habría calificado la protesta de “ridícula” por no haber contado con todo el respaldo de la oposición, señalando a los medios que “al cubrirla, están sirviendo a su interés [de los organizadores de la protesta].”⁵¹²

225. La Relatoría Especial reitera que el hecho de que en las manifestaciones y protestas se encuentra involucrado el derecho a la libertad de expresión, tanto por el modo en que ocurren, como por el contenido que expresan, en muchos casos pueden traducirse en formas de discursos especialmente protegidos, cuya robustez acompaña el desarrollo y fortalecimiento de la convivencia democrática.⁵¹³ Igualmente, esta Oficina recuerda que las autoridades deben facilitar el ejercicio del derecho a la manifestación y a la protesta como la regla general y no deben considerarlas como una amenaza al orden público o a la seguridad interna.⁵¹⁴

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

226. A principios de 2023, esta Oficina registró la participación del ministro de servicio público, reforma constitucional y política y asuntos religiosos en la inauguración del octavo *Jalsa Salana*, una reunión anual de la comunidad musulmana *Ahmadiyy*.⁵¹⁵ De acuerdo con información pública, el evento habría tenido una duración de dos días, sirviendo como un espacio de oración, reflexión y construcción de esta comunidad religiosa.⁵¹⁶ El ministro habría afirmado que tal evento sería importante en un momento en que hay “tanta

⁵⁰⁶ Channel 7 Belize, [Serrano's Devotees Demonstrate](#), 11 de julio de 2023; Love FM, [Protesters Gather to Oppose Non-Renewal of Serrano's Bus Company Permit](#), 11 de julio de 2023.

⁵⁰⁷ Channel 5 Belize, [UDP Mobilizes Throngs of Supporters for Endorsement Convention](#), 14 de agosto de 2023; Love FM, [Thousands Protest at UDP Convention, Voicing Discontent Across Belize](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁰⁸ Channel 5 Belize, [UDP Mobilizes Throngs of Supporters for Endorsement Convention](#), 14 de agosto de 2023; Love FM, [Thousands Protest at UDP Convention, Voicing Discontent Across Belize](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁰⁹ The San Pedro Sun, [After allegations of misconduct, Minister Andre Perez granted leave of absence from Cabinet](#), 21 de agosto de 2023; Amandala Newspaper, [Minister Andre Perez out of Cabinet over sex scandal](#), 21 de agosto de 2023; Channel 5 Belize, [UDP Protests in San Pedro: BRS Draws Distance](#), 31 de agosto de 2023; Amandala Newspaper, [UDP protest at San Pedro Summit backfires](#), 6 de septiembre de 2023.

⁵¹⁰ Channel 5 Belize, [UDP Protests in San Pedro: BRS Draws Distance](#), 31 de agosto de 2023; Amandala Newspaper, [UDP protest at San Pedro Summit backfires](#), 6 de septiembre de 2023.

⁵¹¹ The San Pedro Sun, [Jazelle Azueta removed as UDP Standard Bearer for Belize Rural South](#), 4 de septiembre de 2023; Amandala Newspaper, [UDP protest at San Pedro Summit backfires](#), 6 de septiembre de 2023.

⁵¹² Channel 5 Belize, [PM Briceno Says UDP Protest in San Pedro is "Ridiculous"](#), 31 de agosto de 2023; Amandala Newspaper, [UDP protest at San Pedro Summit backfires](#), 6 de septiembre de 2023.

⁵¹³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 44.

⁵¹⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 339.

⁵¹⁵ Government of Belize - Press Office, [Minister of Religious Affairs Speaks at the 8th Jalsa Salana](#), 20 de enero de 2023.

⁵¹⁶ Government of Belize - Press Office, [Minister of Religious Affairs Speaks at the 8th Jalsa Salana](#), 20 de enero de 2023.

división y conflicto en el mundo”, enfatizando la “importancia de la unidad, la comprensión y la paz.”⁵¹⁷ Adicionalmente, el funcionario habría declarado que eventos como este “no se limitan solo a los musulmanes, sino que dan la bienvenida a personas de todas las religiones y orígenes a participar.”⁵¹⁸

227. En enero de 2023, la Relatoría tomó nota de reportes señalando que el ministro de gobierno y representante del área donde se encuentra ubicada la ciudad Punta Gorda, habría compartido comentarios alegadamente ofensivos sobre los Mayas y su reclamación de derechos sobre la tierra en un evento público.⁵¹⁹ Representantes indígenas, sindicalistas representando a trabajadores indígenas o de ascendencia indígena, y partidos políticos de oposición habrían condenado las palabras del funcionario, señalándolas de racistas, discriminatorias e inconstitucionales.⁵²⁰

228. En febrero de 2023, la RELE recibió un pronunciamiento del gobierno de Belice sobre los derechos a la tierra de las personas Maya.⁵²¹ En dicho pronunciamiento, las autoridades reafirmarían su compromiso con el cumplimiento de los términos de la Orden de Consentimiento de la Corte de Justicia del Caribe y con la implementación de una Política de Tierra Maya, cuyo borrador se encontraría en una etapa avanzada y sería sometido a una consulta para recibir insumos e implementarla.⁵²² Asimismo, la oficina de prensa habría rechazado los comentarios que se le atribuirían al ministro de gobierno por “agendas política”, señalando que condena públicamente el uso de cualquier lenguaje racista y esfuerzos para infundir temor con respecto a los derechos de la tierra de esta población por parte de cualquier persona o grupo, considerando que dicha actividad es perjudicial para el proceso en curso.⁵²³ Adicionalmente, el gobierno le habría pedido a las diversas organizaciones de líderes Mayas que se abstengan de realizar “pronunciamientos alarmistas” que “podrían dañar” el proceso en curso.⁵²⁴

229. La Relatoría recuerda que cuando funcionarios de alto nivel incurren en discurso de odio, afectan no sólo el derecho a la no discriminación de los grupos afectados, sino también la confianza de esos grupos en las instituciones estatales y, en consecuencia, la calidad y el nivel de su participación en la democracia. Los Estados deben adoptar las medidas disciplinarias adecuadas respecto del discurso de odio o la incitación a la violencia cometidos por funcionarios públicos.⁵²⁵

230. A mediados de junio de 2023, la Relatoría conoció que el Ministerio de Desarrollo Humano, Familias y Asuntos de los Pueblos Indígenas [*Ministry of Human Development, Families, and Indigenous Peoples' Affairs*] y el Instituto Nacional de Cultura e Historia [*National Institute of Culture and History (NICH)*], bajo el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología [*Ministry of Education, Culture, Science and Technology*], habrían colaborado durante los últimos dos meses para obtener y comprar un nuevo conjunto de trajes de danza de ciervos y marimba de Cobán, Alta Verapaz, Guatemala.⁵²⁶ Lo anterior en reconocimiento de la necesidad de salvaguardar, preservar y promover la cultura del pueblo maya de Belice.⁵²⁷ Según el gobierno, la inversión del gobierno, que incluiría 25 trajes, estaría valorada en más de 50.000 dólares BZ y se alojaría en el *NICH* para su uso siempre que haya una solicitud de un pueblo específico.⁵²⁸ La tradicional danza de los ciervos es una danza maya prehispánica que muestra la resistencia de los pueblos indígenas, así como la relación

⁵¹⁷ Government of Belize - Press Office, [Minister of Religious Affairs Speaks at the 8th Jalsa Salana](#), 20 de enero de 2023.

⁵¹⁸ Government of Belize - Press Office, [Minister of Religious Affairs Speaks at the 8th Jalsa Salana](#), 20 de enero de 2023.

⁵¹⁹ Breaking Belize News, [Maya Leaders Decry Racist Statement by Mike Espat](#), 2 de febrero de 2023; Love FM, [NTUCB Condemns Offensive Remarks Made by Minister Michael Espat Against Commissioner of Indigenous People's Affairs](#), 2 de febrero de 2023.

⁵²⁰ Breaking Belize News, [Maya Leaders Decry Racist Statement by Mike Espat](#), 2 de febrero de 2023; Love FM, [NTUCB Condemns Offensive Remarks Made by Minister Michael Espat Against Commissioner of Indigenous People's Affairs](#), 2 de febrero de 2023.

⁵²¹ Government of Belize - Press Office, [Pronouncements on Maya Land Rights](#) 2 de febrero de 2023.

⁵²² Government of Belize - Press Office, [Pronouncements on Maya Land Rights](#) 2 de febrero de 2023.

⁵²³ Government of Belize - Press Office, [Pronouncements on Maya Land Rights](#) 2 de febrero de 2023.

⁵²⁴ Government of Belize - Press Office, [Pronouncements on Maya Land Rights](#) 2 de febrero de 2023.

⁵²⁵ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 261.

⁵²⁶ Government of Belize - Press Office, [Ministries of Indigenous Peoples' Affairs and Culture Unveil Newly Acquired Deer Dance Attire and Marimba](#), 15 de junio de 2023.

⁵²⁷ Government of Belize - Press Office, [Ministries of Indigenous Peoples' Affairs and Culture Unveil Newly Acquired Deer Dance Attire and Marimba](#), 15 de junio de 2023.

⁵²⁸ Government of Belize - Press Office, [Ministries of Indigenous Peoples' Affairs and Culture Unveil Newly Acquired Deer Dance Attire and Marimba](#), 15 de junio de 2023.

armoniosa del pueblo maya con la naturaleza y sus animales sagrados, especialmente el ciervo, el jaguar y el mono.⁵²⁹ Los pueblos indígenas en Belice habrían organizado estas danzas por año, aunque generalmente con atuendos e instrumentos alquilados en Guatemala.⁵³⁰

D. Libertad de expresión e internet

231. En marzo de 2023, la RELE tomó conocimiento de una acción disciplinaria contra una oficial de la policía que habría recurrido a un Facebook live en junio de 2022 para desahogarse por un incidente con un ministro del gobierno. Dicho uso de redes sociales habría violado la política de redes sociales del Departamento de Policía y las regulaciones de servicio público que establecen que miembros de la fuerza pública no podrían participar en ninguna actividad política.⁵³¹ A raíz de las medidas disciplinarias emprendidas en su contra, la oficial habría demandado al Comisionado de Policía, el Departamento de Policía de Belice y el Gobierno de Belice argumentando que éstos violaron sus derechos constitucionales, incluyendo el derecho a la libertad de expresión.⁵³² El comisionado de policía habría argumentado que la constitución del país tiene una cláusula que permitiría derogar los derechos de los miembros de los servicios de seguridad del Estado.⁵³³ En junio de 2023, esta Oficina conoció que el Tribunal Superior habría anulado la demanda contra el Comisionado de Policía.⁵³⁴

232. La Relatoría Especial recuerda que serían incompatibles con la Convención Americana las restricciones sustantivas definidas en disposiciones administrativas o las regulaciones amplias o ambiguas que no generan certeza sobre el ámbito del derecho protegido y cuya interpretación puede dar lugar a decisiones arbitrarias que comprometan de forma ilegítima el derecho a la libertad de expresión.⁵³⁵

233. El 30 de mayo de 2023, esta Oficina fue informada de la aparente restricción impuesta por el Departamento de Policía a publicidad y publicaciones online que muestren o anuncien armas de fuego, dirigida a titulares de licencias y vendedores de armas.⁵³⁶ A través de un memorando, las autoridades habrían advertido que incumplir con esta restricción podría conducir a un arresto o la revocación de licencias y el decomiso de todas las armas en posesión de vendedores autorizados.⁵³⁷ El memorando también habría advertido de los riesgos de compartir en redes fotografías de armas, como incentivar la criminalidad.⁵³⁸

234. Esta Oficina recuerda que las medidas restrictivas deben ser transparentes y estar sometidas a rigurosos controles de órganos autónomos y especializados de manera tal que tengan la capacidad técnica y las garantías suficientes para resguardar posibles amenazas estructurales respecto de Internet o de la integridad de las comunicaciones.⁵³⁹

⁵²⁹ Government of Belize - Press Office, [Ministries of Indigenous Peoples' Affairs and Culture Unveil Newly Acquired Deer Dance Attire and Marimba](#), 15 de junio de 2023.

⁵³⁰ Government of Belize - Press Office, [Ministries of Indigenous Peoples' Affairs and Culture Unveil Newly Acquired Deer Dance Attire and Marimba](#), 15 de junio de 2023.

⁵³¹ Channel 7 Belize, [ComPol Will Have To Defend Social Media Policy In Court](#), 14 de marzo de 2023; Love FM, [ComPol Williams says he is not frazed by OJ](#), 17 de marzo de 2023.

⁵³² Channel 7 Belize, [ComPol Will Have To Defend Social Media Policy In Court](#), 14 de marzo de 2023; Love FM, [ComPol Williams says he is not frazed by OJ](#), 17 de marzo de 2023.

⁵³³ Channel 7 Belize, [ComPol Will Have To Defend Social Media Policy In Court](#), 14 de marzo de 2023; Love FM, [ComPol Williams says he is not frazed by OJ](#), 17 de marzo de 2023.

⁵³⁴ Love FM, [High Court Strikes Down Case Against Commissioner of Police](#), 27 de junio de 2023.

⁵³⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 58.

⁵³⁶ Love FM, [Belize Police Issue Warning to Gun Dealers and License Holders About Social Media Posts](#), 2 de junio de 2023; The San Pedro Sun, [Police Department issues restrictions on the use of firearms for advertising/posting online](#), 6 de junio de 2023.

⁵³⁷ Love FM, [Belize Police Issue Warning to Gun Dealers and License Holders About Social Media Posts](#), 2 de junio de 2023; The San Pedro Sun, [Police Department issues restrictions on the use of firearms for advertising/posting online](#), 6 de junio de 2023.

⁵³⁸ Love FM, [Belize Police Issue Warning to Gun Dealers and License Holders About Social Media Posts](#), 2 de junio de 2023; The San Pedro Sun, [Police Department issues restrictions on the use of firearms for advertising/posting online](#), 6 de junio de 2023.

⁵³⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 56.

235. El 11 de mayo de 2023, la RELE fue informada del establecimiento de una alianza de tres años entre el gobierno de Belice, en particular el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología (MoECST) y el Ministerio de Servicios Públicos, Energía, Logística y Gobernanza Electrónica, y *Giga*, una iniciativa global del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) para conectar a todas las escuelas a Internet y “a todos los jóvenes con la información, las oportunidades y las opciones.”⁵⁴⁰ La alianza proporcionaría apoyo para mapear el acceso a Internet de las escuelas; monitorear la calidad de la conexión a Internet en éstas a través de *Project Connect* y la aplicación *Daily Check*; y ayudar a identificar brechas en la infraestructura y modelar soluciones eficientes para hacer que la conectividad sea asequible y sostenible. La alianza también facilitaría la contratación para la conectividad y el diseño de procesos de adquisición competitivos para la conectividad escolar, las cuales harían que el proceso sea transparente y obligarían a los proveedores a un estándar de conectividad de calidad que permite al gobierno pagar solo por la conectividad que se proporciona a las escuelas.⁵⁴¹

236. A comienzos de junio de 2023, la Relatoría Especial recibió una actualización sobre avances en conectividad en las escuelas de Belice a través del programa *Connect Ed* en colaboración con *Digi*. Según las estimaciones del gobierno, 66,000 estudiantes en primaria y secundaria contarían con acceso a Internet gracias a esfuerzos para entregar 500 megabits por segundo de Internet inalámbrico distribuido a 197 ubicaciones en todo el país, sirviendo a un total de 252 escuelas.⁵⁴²

237. En junio de 2023, la Relatoría conoció de la apertura de por lo menos cuatro centros de conexión digital [*Digital Connect centers*] en el territorio nacional, incluyendo en ciudades como Corozal y San Ignacio y áreas rurales como Bella Vista.⁵⁴³ Estos centros le darían acceso gratuito a los ciudadanos a ordenadores e Internet, así como acceso a la plataforma del centro de conocimiento virtual [*Virtual Knowledge Center (VKC)*] de *BELTRAIDE*, que a su vez daría acceso a materiales de capacitación para el crecimiento y la innovación empresarial, un portal de empleo y acceso a otros servicios de apoyo y catálogos diseñados para impulsar el desarrollo empresarial.⁵⁴⁴ Igualmente, los centros también proporcionarían capacitaciones de alfabetización digital para mejorar las habilidades de los jóvenes, las mujeres, los desempleados y los ancianos.⁵⁴⁵ De acuerdo con información pública, el centro sería el resultado de esfuerzos entre el [*Belize Trade and Investment Development Service (BELTRAIDE)*], el Programa para el Desarrollo de Naciones Unidas (PNUD) y el ministerio para la gobernanza digital [*Ministry of Public Utilities, Energy, Logistics, and E-Governance*].⁵⁴⁶

238. El 20 de septiembre de 2023, esta Oficina fue informada de la donación de 40 becas anuales de internet a estudiantes en comunidades en el centro, oeste y sur de Belice por parte de NEXGEN, uno de los principales proveedores de internet y televisión en el país.⁵⁴⁷

239. Esta Oficina enfatiza que se deben tomar acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal no solo a la infraestructura, sino a la tecnología necesaria para su uso y a la mayor cantidad posible de información disponible en la red; eliminar las barreras arbitrarias de acceso a la infraestructura, la tecnología y la información en línea; y adoptar medidas de diferenciación positiva para permitir el goce efectivo de este derecho a personas o comunidades que así lo requieran por sus circunstancias de marginación o discriminación.⁵⁴⁸

⁵⁴⁰ Giga, [Government of Belize and Giga enter into partnership to transform education through technology](#), 12 de mayo de 2023.

⁵⁴¹ Giga, [Government of Belize and Giga enter into partnership to transform education through technology](#), 12 de mayo de 2023.

⁵⁴² Breaking Belize News, [Ministry of Education pushing to ensure all schools in Belize have internet access](#), 22 de marzo de 2023; Love FM, [Government of Belize Provides Internet Access to 66,000 Students through Connect Ed Program](#), 6 de junio de 2023.

⁵⁴³ Ministry of Public Utilities, Energy, Logistics, and E-Governance, [The official launch of the Teodoso Ochoa Digital Connect Center](#), 21 de marzo de 2023; UNDP Belize, [The Government of Belize Opens The Corozal Digital Connect Center](#), 28 de marzo de 2023; UNDP Belize, [BELTRAIDE and UNDP Launch Fourth Digital Connect Center in Bella Vista, Toledo](#), 12 de junio de 2023.

⁵⁴⁴ UNDP Belize, [The Government of Belize Launches Digital Connect Centers Across the Country](#), 2 de marzo de 2023.

⁵⁴⁵ UNDP Belize, [The Government of Belize Launches Digital Connect Centers Across the Country](#), 2 de marzo de 2023.

⁵⁴⁶ UNDP Belize, [The Government of Belize Launches Digital Connect Centers Across the Country](#), 2 de marzo de 2023.

⁵⁴⁷ NEXGEN, [NEXGEN Back-to-School Initiative a Ringing Success!](#), 20 de septiembre de 2023.

⁵⁴⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

240. El 13 de julio de 2023, la Relatoría fue informada de un alegado ciberataque contra la compañía *Belize Electricity Limited (BEL)* a través de una rueda de prensa del director ejecutivo. De acuerdo con la información difundida, una supuesta compañía de ransomware extranjera habría infiltrado el sistema de TI y habría extraído 355 GB en datos de clientes y empleados.⁵⁴⁹ A finales de junio, los presuntos hackers habrían exigido un rescate a cambio de los datos a través de correo electrónico ignorado por la dirección de la empresa.⁵⁵⁰ Días después, el director ejecutivo habría recibido otro correo electrónico que confirmaría la circulación de los datos extraídos en la “web oscura.”⁵⁵¹

241. Las autoridades deben, de una parte, abstenerse de hacer intromisiones arbitrarias en la órbita del individuo, su información personal y sus comunicaciones y, de otra parte, deben garantizar que otros actores se abstengan de realizar tales conductas abusivas.⁵⁵²

242. Esta Oficina recuerda que para evitar un concepto amplio que pueda conducir a la criminalización del uso de Internet, el concepto de ciberseguridad se contrae a la protección de una serie de bienes jurídicos, como la infraestructura y la información almacenada o de cualquier manera administrada a través de Internet, pero no al medio tecnológico empleado para cometer un ilícito de cualquier naturaleza.⁵⁵³ Asimismo, esta Oficina recalca que la respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red.⁵⁵⁴

243. En agosto de 2023, la Relatoría Especial registró la circulación de un mensaje falso en WhatsApp sobre una supuesta nueva variante del COVID-19.⁵⁵⁵ La oficina de prensa del gobierno, en nombre del ministerio de salud y bienestar [*Ministry of Health & Wellness (MOHW)*] de Belice, habría instado al público a ignorar el mensaje y no compartirlo, así como ninguna información no verificada por una fuente oficial.⁵⁵⁶ A través de un comunicado de prensa, las autoridades habrían explicado que la única fuente oficial de información en salud es el ministerio, por lo que habría compartido de nuevo los canales de información oficiales, como su página web, Facebook, Instagram, TikTok y YouTube.⁵⁵⁷ El ministerio aseguró sí haberse comunicado previamente con los ciudadanos mediante mensajes de texto, aunque nunca por WhatsApp.⁵⁵⁸

244. Esta Oficina recalca que las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales (“alfabetización digital”).⁵⁵⁹

⁵⁴⁹ Channel 5 Belize, [BEL Breaks Silence on Cyber Attack](#), 18 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [BEL victim of ransomware cyber attack](#), 19 de julio de 2023.

⁵⁵⁰ Channel 5 Belize, [BEL Breaks Silence on Cyber Attack](#), 18 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [BEL victim of ransomware cyber attack](#), 19 de julio de 2023.

⁵⁵¹ Channel 5 Belize, [BEL Breaks Silence on Cyber Attack](#), 18 de julio de 2023; Amandala Newspaper, [BEL victim of ransomware cyber attack](#), 19 de julio de 2023.

⁵⁵² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 23.

⁵⁵³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 119.

⁵⁵⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

⁵⁵⁵ Government of Belize - Press Office, [MOHW Warns of False Health Advisory WhatsApp Message](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁵⁶ Government of Belize - Press Office, [MOHW Warns of False Health Advisory WhatsApp Message](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁵⁷ Government of Belize - Press Office, [MOHW Warns of False Health Advisory WhatsApp Message](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁵⁸ Government of Belize - Press Office, [MOHW Warns of False Health Advisory WhatsApp Message](#), 15 de agosto de 2023.

⁵⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

BOLIVIA

245. Entre el 27 y el 31 de marzo de 2023, la CIDH llevó a cabo una visita in loco a Bolivia para evaluar la situación de derechos humanos en terreno. Durante la visita, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión mantuvo reuniones de diálogo, escucha y recepción de información con diversas autoridades del Estado; amplios sectores de la sociedad boliviana y víctimas de violaciones de derechos humanos⁵⁶⁰. De forma general, el año de 2023 fue enmarcado por las movilizaciones en Bolivia, en especial en la provincia de Santa Cruz, que reflejan tensiones en el tejido social del país. En este escenario, se ha registrado un elevado número de denuncias de violencia contra periodistas, así como el enfrentamiento entre agentes policiales y particulares, en el marco de lo que se consideraba como episodios de violencia entre las movilizaciones, y que han generado cuestionamientos sobre la proporcionalidad del uso de la fuerza. A su lado, persisten desafíos otros desafíos a la labor informativa como las amenazas a reserva de fuentes, la falta de una legislación sobre transparencia e incluso retos de sostenibilidad económica que ha llevado al cierre de uno de los mayores periódicos del país. A la vez, la RELE registró la actividad legislativa con propuestas de Leyes que podrían impactar negativamente en el ejercicio de la libertad de expresión en el país. También preocupan los ataques que sufrieron agrupaciones de personas defensoras de derechos humanos. En cuanto a la situación de la libertad de expresión en internet, preocupan las denuncias de actividades de comportamiento inauténtico coordinado que podrían vincularse a partidistas del gobierno de turno. En este contexto, es esencial que las personas que ejerzan liderazgos públicos tomen distancia de los pronunciamientos que pueden exacerbar la desinformación, discriminación o intolerancia, en aras a contribuir a la reconstrucción del tejido social en el país.

A. Periodismo y democracia

246. Durante el año de 2023, la Relatoría continuó recibiendo informaciones acerca de la violencia contra periodistas, como episodios de amenazas, agresiones y estigmatización, que también fueran relatadas durante la visita *in loco* realizada, ya que la polarización política ha provocado una fractura en tejido social de boliviano que urge ser superada. Sin embargo, también fueron observados avances en la temática. En relación con el derecho a la libertad de expresión, el Estado destacó que hay su amplia protección normativa y constitucional.

247. A pesar de esto, la RELE condena que en julio, Guider Arancibia, periodista de *El Deber*, fue amenazado después de difundir la captura de un cargamento de cocaína, necesitando de protección gubernamental⁵⁶¹. Otros periodistas fueron amenazados por coberturas informativas acerca del narcotráfico⁵⁶². También en razón de amenazas de muerte, el director del canal de televisión DTV, Junior Arias, anunció que abandonaría el país⁵⁶³ después de la muerte del interventor del banco privado “Fassil”, que era investigado por el periodista⁵⁶⁴. Asimismo, una periodista fue golpeada, amenazada de muerte y robada durante su trabajo periodístico mientras registraba la retención de funcionarios en una oficina del gobierno municipal de Sucre⁵⁶⁵.

⁵⁶⁰ CIDH, [Observaciones Preliminares. Visita in loco a Bolivia](#), 27 al 31 de marzo de 2023.

⁵⁶¹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [La ANP denuncia amenazas contra un periodista de El Deber y pide protección](#), 26 de julio de 2023; El Deber, [Periodista amenazado: “Las amenazas del narcotráfico no pasarían si \(las autoridades\) pusieran en su lugar a esa gente”](#), 29 de julio de 2023; Agencia Boliviana de Información, [Gobierno garantizó de inmediato seguridad a periodistas](#), 28 de julio de 2023; Eju, [Creemos solicita a la relatora especial sobre la libertad de opinión y de expresión pronunciarse sobre amenazas en contra del periodista Arancibia](#), 2 de agosto de 2023.

⁵⁶² Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Tercer caso de amenazas a periodistas por cobertura de temas de narcotráfico](#), 05 de agosto de 2023; Infobae, [El narco Sebastián Marset amenazó a periodistas de la TV uruguaya y boliviana desde un celular con chip de las Islas Malvinas](#), 03 de agosto de 2023; El Deber, [La amenaza que reciben periodistas de Bolivia y Uruguay por su cobertura del caso Marset](#), 03 de agosto de 2023; Noticias Fides, [Senador del MAS justifica amenaza de un Lima Lobo a periodista que investiga “narcoavioneta”](#), 27 de julio de 2023.

⁵⁶³ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodista se siente amenazado y anuncia que abandonará el país](#), 28 de mayo de 2023; El Diario, [Periodista se siente amenazado y asegura su salida del país](#), 29 de mayo de 2023.

⁵⁶⁴ Los Tiempos, [Muere el interventor de exbanco Fassil y se investigan las causas](#), 28 de mayo de 2023; Opinión, [Tras muerte de interventor de Fassil y críticas a Santa Cruz, Camacho defiende el modelo cruceño](#), 29 de mayo de 2023.

⁵⁶⁵ El Diario, [Condenan golpiza, robo y amenazas de muerte contra periodista en Sucre](#), 14 de agosto de 2023; LatAm Journalism Review, [Bolivia: Reportera sufre golpiza, robo de teléfono y amenazas de muerte durante cobertura periodística](#), 15 de agosto de 2023.

248. La RELE también observó con preocupación diversas noticias de ataques contra periodistas presuntamente perpetrados por agentes policiales, como supuestas agresiones con gas lacrimógeno⁵⁶⁶, amedrentamiento e impedimento de realizar una grabación de video⁵⁶⁷, hostigamiento policial en las puertas del Ministerio de Salud⁵⁶⁸ y por el comandante departamental de la Policía de Santa Cruz, después de ser indagado, por un periodista, sobre procedimientos aplicados en un caso de violencia física contra un ciudadano⁵⁶⁹. Además, un periodista afirmó haber sido agredido por un miembro de la seguridad del presidente del Senado de Bolivia durante una conferencia de prensa⁵⁷⁰ y otro periodista afirma haber sufrido agresión física y verbal por funcionarios municipales durante la cobertura de prensa⁵⁷¹. En otro caso, dos periodistas, incluso una que estaba embarazada, también fueron amenazados y agredidos mientras realizaban un despacho informativo en la puerta de la oficina de una fiscal⁵⁷². Así también, un periodista fue víctima de un arresto que calificó como ilegal, atribuyendo la autoría al jefe del Grupo de Inteligencia y Operaciones Especiales (GIOE) de la Policía Boliviana⁵⁷³. Sobre las presuntas violaciones por parte de las fuerzas de seguridad pública, el Estado informó que fueron instaurados procesos disciplinarios contra efectivos de la institución policial por presuntas agresiones contra periodistas, conforme la Ley N° 101 del Régimen Disciplinario de la Policía Boliviana⁵⁷⁴.

249. La RELE observó que periodistas sufrieron, también, con ataques perpetrados por ciudadanos, en casos de agresiones físicas y verbales durante cobertura de protestas en la APDHB⁵⁷⁵, incluso con amenazas de un grupo que tomó por la fuerza el predio Santagro, en Santa Cruz⁵⁷⁶ e impedimentos de coberturas en contextos políticos⁵⁷⁷⁵⁷⁸, emboscadas de un equipo mientras realizaba cobertura al control de comercialización de combustible⁵⁷⁹⁵⁸⁰, emboscada donde obligaron al periodista a borrar el material grabado en celulares y cámara de vídeo en medio a cobertura de conflicto de tierras⁵⁸¹, golpes durante cobertura de protesta laboral⁵⁸², acoso digital por denuncia de caso de corrupción⁵⁸³⁵⁸⁴, y el hecho de que un periodista fue

⁵⁶⁶ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Mujeres periodistas fueron atacadas por la policía con gas lacrimógeno](#), 8 de marzo de 2023; Opinión, [Mujeres periodistas fueron atacadas por la Policía con gas lacrimógeno](#), 8 de marzo de 2023.

⁵⁶⁷ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Policía amedrenta e impide el trabajo de un periodista](#), 12 de marzo de 2023; Los tiempos, [Un policía censura a periodista de Los Tiempos y lo desafía a pelear](#), 11 de marzo de 2023.

⁵⁶⁸ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodista de Erbol sufre hostigamiento policial durante cobertura informativa](#), 11 de junio de 2023; Erbol, [Policía retira protesta de no videntes y fustiga a periodista que filmaba la situación](#), 1 de junio de 2023.

⁵⁶⁹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Santa Cruz: Reportero fue hostigado por jefe policial](#), 8 de agosto de 2023; El Diario, [Reportero fue hostigado por jefe policial de Santa Cruz](#), 9 de agosto de 2023.

⁵⁷⁰ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodista denuncia que fue agredido por seguridad del Presidente del Senado](#), 18 de julio de 2023; La Patria, [Periodista denuncia que fue agredido por seguridad del Presidente del Senado](#), 19 de julio de 2023.

⁵⁷¹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Aplican censura con violencia al trabajo de un periodista de Tv](#), 19 de septiembre de 2023; El Diario, [Censuran con violencia trabajo de un periodista](#), 20 de septiembre de 2023.

⁵⁷² Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodistas denuncian agresión y piden protección a su trabajo](#), 28 de marzo de 2023; El Diario, [Periodistas denuncian agresión y demandan protección laboral](#), 29 de marzo de 2023.

⁵⁷³ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodista acusa de secuestro a jefe de inteligencia policial](#), 1 de marzo de 2023; El Diario, [Periodista acusa de secuestro a jefe de inteligencia policial](#), 3 de marzo de 2023.

⁵⁷⁴ BIVICA, Ley N°101 del Régimen Disciplinario de la Policía Bolivia, 4 de abril del 2011.

⁵⁷⁵ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodistas sufren agresiones e intento de robo en puertas de la APDHB](#), 13 de julio de 2023; Correo Del Sur, [Agreden e insultan a periodistas en puertas de la Asamblea de Derechos Humanos](#), 12 de julio de 2023.

⁵⁷⁶ Fm Bolivia, [Avasalladores atacan a equipo de prensa, suman 50 agresiones desde Las Londras](#), 31 de marzo de 2023; Página SIETE, [Avasalladores atacan a equipo de prensa, suman 50 agresiones desde Las Londras](#), 31 de marzo de 2023.

⁵⁷⁷ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodista fue agredida cuando registraba golpiza a presidente de la Brigada Parlamentaria de Potosí](#), 7 de marzo de 2023; El Potosí, ["Evistas" agredieron a periodista porque estaba filmando la paliza al presidente de la Brigada Parlamentaria Potosina](#), 6 de marzo de 2023.

⁵⁷⁸ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Impiden labor informativa durante la elección interna de partido gobernante](#), 2 de abril de 2023; El Diario, [Impiden labor informativa durante la elección interna de partido gobernante](#), 3 de abril de 2023.

⁵⁷⁹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Contrabandistas golpean y despojan de equipo a periodistas de BoliviaTV](#), 11 de junio de 2023; El Deber, [La ANH presentará denuncia penal contra personas que agredieron a sus funcionarios y a periodistas de Bolivia TV](#), 11 de junio de 2023

⁵⁸⁰ Agencia boliviana de información, [Sindicato de la Prensa de Trinidad exige investigar y sancionar a los agresores de trabajadores de la ANH y Bolivia Tv](#), 11 de junio de 2023.

⁵⁸¹ El Deber, [En San Pedro agreden y roban a periodista de la Red Uno](#), 30 de marzo de 2023; Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Equipo de Tv sufre agresión y robo de equipos en medio de conflicto por tierras](#), 31 de marzo de 2023.

⁵⁸² Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Mineros cooperativistas golpean y despojan de equipos a periodistas](#), 18 de junio de 2023; El Deber, [Dos periodistas fueron agredidos por cooperativistas mineros en Oruro](#), 17 de junio de 2023.

⁵⁸³ PR Noticias, [Bolivia: periodista sufre acoso digital tras desvelar caso de corrupción](#), 22 de mayo de 2023; Opinión, [Denuncian acoso digital a periodista Andrés Gómez, quien acusó corrupción de ministro Santos](#), 26 de mayo de 2023.

⁵⁸⁴ Página Siete, [ANPB pide al Gobierno investigar acoso digital contra periodista que denunció corrupción](#), 17 de mayo de 2023; La Opinión, [La ANP exige transparencia en procesos judiciales de interés público](#), 19 de mayo de 2023.

echado de la oficina del servicio local de transporte de pasajeros por cuestionar la seguridad de los buses públicos de la organización después de un accidente automotor que provocó la muerte de cuatro personas⁵⁸⁵. Además de esto, la RELE tuvo conocimiento de que conductores de un programa de radio y redes sociales (El Búnker), Agustín Zambrana y Amilcar Barral, fueron agredidos el 24 de enero en la Plaza Murillo de la ciudad de La Paz, interrumpiendo una transmisión en vivo frente al Palacio de Gobierno⁵⁸⁶. En un contexto de diversas agresiones y persecuciones, la Federación Sindical de Trabajadores de la Prensa de Potosí solicitó al Comando Departamental de la Policía y Defensor del Pueblo a asegurar las garantías necesarias para el trabajo de la prensa en la capital potosina y velar por el cumplimiento y vigencia de los derechos fundamentales⁵⁸⁷.

250. El Estado informó que el Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional, a través del Servicio Plurinacional de Asistencia a la Víctima-SEPDAVI, tiene la atribución de otorgar asistencia jurídica gratuita en el área penal, psicológica y social a las víctimas en situación de vulnerabilidad, por mandato de la Ley N° 464, de 19 de diciembre de 2013, y actuó en respuesta a solicitudes de los gremios periodísticos: Asociación de Periodistas de La Paz, Asociación Nacional de Periodistas de Bolivia, Confederación de Trabajadores de la Prensa de Bolivia y Asociación de Medios Alternativos de Prensa de Bolivia. Aún destacado por la institución, la libertad de prensa es pilar fundamental de un Estado Democrático⁵⁸⁸.

251. La RELE recuerda que la violencia contra periodistas viola los derechos a la integridad personal, a la vida y a la libertad de pensamiento y expresión. Asimismo, la falta de debida diligencia en la investigación, persecución y sanción de todos los responsables puede generar una violación adicional a los derechos al acceso a la justicia y a las garantías judiciales de las personas afectadas y sus familiares. Segundo el principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión”⁵⁸⁹. La Defensoría del Pueblo defiende que las autoridades estatales deben brindar las garantías necesarias para que las y los periodistas realicen su labor de informar a la población en el marco de la seguridad y en respeto a su función⁵⁹⁰.

252. En un contexto de elevada polarización social en Bolivia, discursos estigmatizantes por parte de liderazgos públicos, sumado a la impunidad, envían un mensaje de que la violencia es tolerada, aceptable o justificada. Entre ellos, la declaración del vicepresidente del Estado Plurinacional de Bolivia, a través de su cuenta de Twitter, acusando a los medios de comunicación de malinterpretar sus palabras, tras asegurar que los ciudadanos son “bien flojos” (perezosos) o que “algunos ni lavarse la cabeza saben”⁵⁹¹. Después de lo ocurrido, el vicepresidente se disculpó y dijo que fue malinterpretado⁵⁹².

253. Durante la visita, la Comisión y la Relatoría Especial observaron discursos estigmatizantes y/o que puedan alentar a la violencia o discriminación o a la discriminación por parte de líderes políticos locales, así como nacionales, incluyendo autoridades⁵⁹³. Como se observó durante la visita, la estigmatización de la

⁵⁸⁵ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Transportista echa a periodista que cuestionó inseguridad de bus público](#), 27 de junio de 2023; Opinión, [Transportista echó a periodista que cuestionó inseguridad de bus público](#), 27 de junio de 2023.

⁵⁸⁶ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Militantes de partido gobernante atacan a conductores de programa de análisis](#), 29 de enero de 2023; Página Siete, [“A golpes y empujones”: ANP denuncia que conductores del programa El Búnker fueron agredidos en Plaza Murillo](#), 29 de enero de 2023.

⁵⁸⁷ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Potosí: Periodistas conminan a la Policía a garantizar el trabajo de la prensa](#), 27 de abril de 2023; Opinión, [Potosí: Periodistas conminan a la Policía a garantizar el trabajo de la prensa](#), 27 de abril de 2023.

⁵⁸⁸ Defensoría del Pueblo, [Callisaya: libertad de prensa es pilar fundamental de un estado democrático](#), 16 de septiembre de 2023.

⁵⁸⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios](#).

⁵⁹⁰ Defensoría del Pueblo, [Callisaya: libertad de prensa es pilar fundamental de un estado democrático](#), 28 de julio de 2023.

⁵⁹¹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Vicepresidente acusa a los medios de malinterpretarlo y luego pide disculpas](#), 12 de julio de 2023; Opinión, [Choquehuanca acusa 'malinterpretación' y se disculpa: No debería referirme de esa manera hacia nadie](#), 11 de julio de 2023.

⁵⁹² Los Tiempos, [Choquehuanca pide disculpas y dice que fue "malinterpretado" en sus dichos sobre ciudadanos](#), 11 de julio de 2023; Erbol, [Choquehuanca señala que fue malinterpretado en sus dichos sobre ciudadanos, pero pide disculpas](#), 11 de julio de 2023.

⁵⁹³ CIDH, [Observaciones preliminares. Visita in loco a Bolivia](#), 27 al 31 de marzo de 2023.

prensa también contribuye al deterioro del debate público, la credibilidad de las fuentes y la protección de los derechos humanos.

254. La RELE también se preocupa con cerramiento de radios, en este sentido, productores de seis regionales de la Asociación Departamental de Productores de Coca (Adepcoca) protestaron por respeto a la libertad de expresión tras el silencio de tres radioemisoras que difundían sus mensajes de interés social⁵⁹⁴, la viceministra descartó que se tratara de hostigamiento y aseguró que operativos en Yungas son contra emisoras ilegales⁵⁹⁵. También ocurrieron ataques a radios, como incendios a las plantas de transmisión⁵⁹⁶, o radios siendo cerradas por supuesta deuda⁵⁹⁷, como la radio Metropolitana, en El Alto, que sufrió con avasallamientos y fue atacada con explosivos a su personal⁵⁹⁸; segundo el medio, el ataque podría terminar con su silenciamiento⁵⁹⁹. Además, el robo de equipos de transmisión y de cabina obligó una radio a suspender sus emisiones diarias⁶⁰⁰.

255. A finales de junio, uno de los principales periódicos de Bolivia, cesó sus operaciones por cuestiones económicas y denunció el acoso del partido oficialista⁶⁰¹, lo que podría perjudicar la democracia y la libertad de expresión en el país⁶⁰². Cumple notar que los escenarios de “asfixia económica” a medios de comunicación ya preocupaban a esta Relatoría en el informe de 202⁶⁰³. Después de la noticia, el Gobierno boliviano declaró que defenderá la libertad de expresión, negando la supuesta denuncia de asfixia económica a este medio⁶⁰⁴. Frente a esto, la ANP demandó el cese de la persecución contra periodistas y medios de comunicación⁶⁰⁵. Según informaciones del Estado, La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia asegura, en su Artículo 106, el derecho a la comunicación y el derecho a la información, sin distinción, a toda la población boliviana, además del derecho a la libertad de expresión, de opinión y de información, así como a la rectificación y a la réplica, tanto como a emitir libremente las ideas por cualquier medio de difusión, sin censura previa; por fin, garantiza a las trabajadoras y los trabajadores de la prensa la libertad de expresión, el derecho a la comunicación y a la información.

256. A pesar de eso, la RELE manifiesta su preocupación sobre casos de reserva de fuentes, como la citación del periodista Marcelo Rodríguez Tito por el fiscal de Sustancias Controladas a respeto de un atraco divulgado, el cual fue atribuido a delincuentes disfrazados de policías⁶⁰⁶; en otro caso, una periodista fue requerida por la Fiscalía para que revelase la fuente de información de una denuncia publicada en una página

⁵⁹⁴ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia. 28 de agosto de 2023. [Yungas: Tras silencio de tres radios, coccaleros exigen libertad de expresión](#); y Los Tiempos. 28 de agosto de 2023. [Yungas: Tras silencio de tres radios, coccaleros exigen libertad de expresión](#).

⁵⁹⁵ Agencia boliviana de información. 29 de agosto de 2023. [Viceministra Alcón descarta hostigamiento y asegura que operativos en Yungas son contra emisoras ilegales](#).

⁵⁹⁶ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Yungas: Radio municipal silencia emisiones tras incendio de plantas de transmisión](#), 13 de febrero de 2023; Página Siete, [Radio municipal de Chulumani silencia emisiones tras incendio en las plantas de transmisión](#), 14 de febrero de 2023.

⁵⁹⁷ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Encapuchados cierran estudio de Radio FMBolivia en La Paz](#), 16 de agosto de 2023; Los Tiempos, [Encapuchados cierran estudio de Radio FMBolivia en La Paz](#), 16 de agosto de 2023.

⁵⁹⁸ El Deber, [Avasallan predios de la radio Metropolitana en El Alto y atacan con explosivos a su personal](#), 12 de septiembre de 2023; Fm Bolivia, [Radio Metropolitana denuncia vandalismo y ocupación ilegal de sus instalaciones](#), 12 de septiembre de 2023.

⁵⁹⁹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Radio denuncia ocupación de planta de transmisión e intento de acallarla](#), 12 de septiembre de 2023.

⁶⁰⁰ Agencia boliviana de información, [Roban equipos de Radio Jallalla Coca de Yungas y suspende emisiones](#), 24 de julio de 2023.

⁶⁰¹ ABC, [Página Siete, uno de los principales periódicos de Bolivia, deja de operar tras 13 años](#), 29 de junio de 2023; El País, [A propósito del cierre del periódico boliviano 'Página siete'](#), 4 de julio de 2023.

⁶⁰² Los Tiempos, [Líderes políticos lamentan cierre de Página Siete y alertan un golpe a la democracia](#), 29 de junio de 2023; Bolivia Verifica, [El cierre de Página Siete deja un vacío en el periodismo independiente y es una mala noticia para la democracia](#), 30 de junio de 2023; Los Tiempos, [Chamorro: Con el cierre de Página Siete pierde la población y la libertad de prensa](#), 6 de julio de 2023.

⁶⁰³ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 50, 6 de marzo 2023, párr. 175.

⁶⁰⁴ Infobae, [Gobierno boliviano dice que defenderá la libertad de expresión, tras el cierre de diario](#), 5 de julio de 2023; Swissinfo, [Gobierno boliviano dice que defenderá la libertad de expresión, tras el cierre de diario](#), 6 de julio de 2023.

⁶⁰⁵ La Patria, [Crisis del periodismo: ANP llama a defender libertad de prensa ante políticas asfixiantes](#), 7 de julio de 2023; Los Tiempos, [ANP demanda un trabajo conjunto para lograr el cese de la persecución contra los periodistas](#), 4 de julio de 2023.

⁶⁰⁶ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Rechazan la acción de fiscal que llamó como testigo a un periodista](#), 5 de mayo de 2023; El Deber, [Fiscalía pide al comunicador de Radio Omega que presente documentación que respalde si trabaja como periodista](#), 3 de mayo de 2023.

de Facebook y que tramita en la justicia, por calumnia y difamación contra la reportera⁶⁰⁷. Por fin, la RELEA subraya con preocupación el pedido de aprehensión, por parte dos abogados del gobernador de Potosí, al director de una Radio, Germán Vidaurre, por no haberse presentado como testigo en un juicio por difamación contra un asambleísta, que atribuyó el interés de enjuiciarlo con el propósito de limitar su derecho a informar sobre el caso de las ambulancias y la fiscalización en otros actos del Gobernador⁶⁰⁸. En este caso, el periodista se excusó de declarar arguyendo que no podía oficiar de testigo porque violaba el secreto de fuente que está protegido por la Ley de Imprenta⁶⁰⁹.

257. Todavía, según informaciones del Estado, la reserva de fuentes está amparada por Artículo 8 de la Ley de Imprenta, y el Gobierno Nacional respeta esencialmente el principio de la Reserva de Fuentes para las y los periodistas, considerando que los medios de comunicación, periodistas y trabajadores de la prensa tienen el deber ético de proteger la identidad de las fuentes confidenciales de su información, aspecto previsto en el Código Nacional de Ética Periodística de Bolivia.

258. Ahora bien el Estado informó que en caso de quejas o querellas del Gobierno Nacional por coberturas de prensa, se ha determinado no recurrir en ningún caso a procesos por la vía ordinaria, ni a los Tribunales de Imprenta, sino únicamente por el camino de los Tribunales de Ética, administrados por los mismos gremios periodísticos. La RELE observa que la judicialización en contra de periodistas que reportan sobre asuntos de interés público, incluso por medio de demandas penales, puede producir "un efecto amedrentador en la sociedad respecto del uso de la libertad de expresión para manifestar la opinión o realizar críticas respecto de las actuaciones de funcionarios públicos"⁶¹⁰. Además, todo comunicador social tiene derecho a la reserva de sus fuentes de información, apuntes y archivos personales y profesionales⁶¹¹.

259. Esta Relatoría también tuvo conocimiento de avances, como acuerdo de cooperación con Argentina para esclarecer violaciones de derechos humanos durante el Plan Cóndor⁶¹². El gobierno también prometió apoyo a periodistas agredidos⁶¹³ y el respeto a Ley de Imprenta y a la libertad de prensa⁶¹⁴. En el día mundial de la libertad de prensa, la Asociación de Medios Alternativos de Bolivia (AMAB) afirmó que en Bolivia se recuperó la libertad de prensa después de 11 meses del gobierno de facto de Jeanine Áñez y ratificó su lucha para que no haya más agresiones a periodistas, subrayando su compromiso para evitar agresiones⁶¹⁵. Después de varios meses, los periodistas de la ciudad de Potosí, que estaban impedidos de ingresar a las oficinas de la Gobernación y de la Alcaldía, lograron que el gobernador del departamento de Potosí se comprometiera a levantar las restricciones al trabajo de periodistas en el edificio de la entidad regional⁶¹⁶.

260. La RELE refuerza que el Estado debe atender a sus obligaciones, como la de prevenir, de proteger y de investigar, juzgar y sancionar penalmente a los responsables de crímenes contra periodistas. Estas obligaciones se complementan recíprocamente: para que exista un debate democrático libre, robusto y

⁶⁰⁷ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Una periodista solitaria defiende el secreto de imprenta en Puerto Quijarro](#), 7 de septiembre de 2023; El Deber, [Una periodista solitaria defiende el secreto de imprenta en Puerto Quijarro](#), 7 de septiembre de 2023.

⁶⁰⁸ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Piden detención del Director de Radio Fides Potosí](#), 08 de mayo de 2023; El Potosí, [Gobernación afirma que no pidió la detención del director de Radio Fides Potosí](#), 8 de mayo de 2023.

⁶⁰⁹ Erbol, [Asociaciones de periodistas denuncian judicialización y restricción a la prensa en Potosí](#), 9 de mayo de 2023.

⁶¹⁰ Corte IDH, Caso Baraona Bray Vs. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 24 de noviembre de 2022, Serie C No. 481, párr. 131.

⁶¹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios](#).

⁶¹² Agencia boliviana de información, [Bolivia y Argentina acuerdan cooperación para esclarecer violación de DDHH durante el Plan Cóndor](#), 5 de julio de 2023.

⁶¹³ Deutsche Welle (DW), [Gobierno de Bolivia promete apoyo a periodistas agredidos](#), 12 de enero de 2023; Agencia boliviana de información, [Periodistas estatales piden respeto a su derecho a informar y justicia para trabajadores agredidos en conflictos en Santa Cruz](#), 16 de enero de 2023.

⁶¹⁴ Agencia boliviana de información, [Gobierno garantiza el respeto a la Ley de Imprenta](#), 10 de mayo de 2023.

⁶¹⁵ Agencia boliviana de información, [AMAB afirma que en Bolivia se recuperó la libertad de prensa y ratifica lucha para evitar agresiones](#), 3 de abril de 2023.

⁶¹⁶ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Potosí: Gobernador promete suspender restricciones al trabajo de periodistas](#), 4 de mayo de 2023; El Potosí, [Gobernador se compromete a levantar restricciones al trabajo de la prensa](#), 3 de mayo de 2023.

sin restricciones, es necesario combatir la violencia contra periodistas a través de una política integral de prevención, protección y procuración de la justicia⁶¹⁷.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

261. Como en años anteriores, la Relatoría tuvo conocimiento de enfrentamientos violentos en contextos de protestas y reclamos sociales que demuestran la necesidad de reconstrucción del tejido social en Bolivia. El Centro de Información y Documentación (CEDIB) de Bolivia presentó el Informe de Derechos Humanos en Bolivia, que analizó el segundo semestre de 2022, identificando vulneración de derechos humanos, especialmente de los pueblos indígenas, del medio ambiente y de los defensores de los derechos humanos. Además, el informe apunta los conflictos sociales, la persecución política, el uso excesivo de la fuerza, la presencia de grupos parapoliciales y un aumento alarmante en la ruptura del tejido social⁶¹⁸.

262. Si bien otras situaciones de protestas también han generado episodios de enfrentamientos en distintas regiones del país⁶¹⁹, como en otros años, la RELE observó con preocupación el contexto que se sucedió prisión del gobernador de Santa Cruz, Luis Fernando Camacho, en el marco de una investigación en el caso conocido como “Golpe de Estado 1”⁶²⁰. Después de su prisión, se desarrollaron diversas protestas⁶²¹ con denuncias de presuntas violaciones de los derechos humanos⁶²², que fueron condenadas por el Estado⁶²³. Durante las movilizaciones por la libertad del gobernador⁶²⁴, se han reportado enfrentamientos entre civiles y efectivos policiales⁶²⁵, mientras diversos edificios fueron incendiados por particulares⁶²⁶, con destaque para los ataques en contra el edificio de la fiscalía de Santa Cruz⁶²⁷. Los enfrentamientos resultaron en personas heridas y denuncias de posibles casos de uso excesivo de la fuerza policial⁶²⁸; además de ataques a periodistas⁶²⁹, un funcionario público también habría sido secuestrado y torturado por particulares⁶³⁰. Después de una amenaza para que se decretase amnistías para supuestos presos políticos, incluyendo

⁶¹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas silenciadas; regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.16/17 Marzo 15 de 2017, 15 de marzo de 2017, párr. 150

⁶¹⁸ CEDIB informa, [Reporte sobre los derechos humanos julio- septiembre 2022](#) y [Reporte sobre los derechos humanos octubre-diciembre 2022](#).

⁶¹⁹ Milenio, [En Bolivia, policías arremeten contra maestros públicos tras protestas](#), 22 de marzo de 2023; El Deber, [Policías y maestros protagonizan otra jornada violenta en La Paz](#), 8 de marzo de 2023.

⁶²⁰ Deutsche Welle (DW), [Bolivia registra protestas tras la detención de Camacho](#), 29 de diciembre de 2023; BBC, [Luis Fernando Camacho: tensión en Bolivia tras la detención del gobernador de Santa Cruz por "presunta participación en un golpe de Estado" en 2019](#), 29 de diciembre de 2023.

⁶²¹ La Razón, [A una semana de la aprehensión de Camacho, no hay tregua y la violencia crece en Santa Cruz](#), 4 de enero de 2023; Opinión, [Santa Cruz recibe 2023 con resaca de violencia tras detención de Camacho](#), 1 de enero de 2023.

⁶²² La Razón, [A una semana de la aprehensión de Camacho, no hay tregua y la violencia crece en Santa Cruz](#), 4 de enero de 2023; Opinión, [Santa Cruz recibe 2023 con resaca de violencia tras detención de Camacho](#), 01 de enero de 2023.

⁶²³ La Razón, [El Gobierno condena agresión a periodistas durante los conflictos tras la aprehensión de Camacho](#), 11 de enero de 2023; Jornada, [El Gobierno promete apoyo a periodistas atacados durante protestas](#), 12 de enero de 2023.

⁶²⁴ Deutsche Welle (DW), [Santa Cruz mantiene presión por la libertad de gobernador](#), 4 de enero de 2023; Swissinfo, [Mayor región de Bolivia mantiene su presión por la libertad de su gobernador](#), 4 de enero de 2023.

⁶²⁵ CIDH, [Protestas en Bolivia: CIDH y RELE monitorean la situación en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia](#), Comunicado de prensa No. 005/23, 17 de enero de 2023.

⁶²⁶ Infobae, [Crisis en Bolivia en vivo: violentas protestas se registraron durante la madrugada en Santa Cruz en rechazo a la detención de Fernando Camacho](#), 28 de diciembre de 2023; Telesur tv, [Grupos golpistas bolivianos incendian edificios públicos en Santa Cruz](#), 2 de enero de 2023.

⁶²⁷ Ministerio Público de Bolivia, [PÉRDIDAS POR LA QUEMA DE LA FISCALÍA DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ ASCIENDENDEN A MÁS DE BS. 37 MILLONES](#), 5 de enero de 2023.

⁶²⁸ Deutsche Welle (DW), [Paro en Bolivia cierra con choques entre policías y civiles](#), 31 de diciembre de 2022; El Comercio, [Tensión en Bolivia: Paro en Santa Cruz termina con fuertes choques entre manifestantes y la policía](#), 31 de diciembre de 2022.

⁶²⁹ Defensoría del Pueblo, [Defensor del pueblo emite cinco exhortaciones para que se garantice el ejercicio de derechos humanos y presenta casos de santa cruz y la paz](#), 10 de enero de 2023; Defensoría del Pueblo, [Defensoría del pueblo condena ataque a trabajadores de la prensa](#), 31 de diciembre de 2022.

⁶³⁰ Agencia boliviana de información, [Detienen a segundo vinculado con secuestro y tortura a funcionario de Impuestos en jornadas de violencia en Santa Cruz](#), 25 de agosto de 2023; Opinión, [Aprehenden a presunto torturador de funcionario de Impuestos: la agresión se dio en 2022](#), 25 de agosto de 2023.

Camacho, el actual gobierno dice que no aprobará ninguna amnistía para las personas que cometieron delitos y añadió que responderán ante la justicia para que no prime la impunidad⁶³¹.

263. La CIDH y su RELE rechazaron las denuncias de uso excesivo de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad, así como los actos violentos cometidos por grupos organizados contra personas defensoras de derechos humanos y a miembros de medios de comunicación⁶³². Esta Relatoría también subraya que el Estado debe garantizar, proteger y facilitar las manifestaciones públicas. A la fecha, la CIDH y su RELE recordaron que "todo debe adoptar medidas para proteger a las personas que ejercen su derecho legítimo a la protesta, así como salvaguardar la seguridad de las personas que no participan en esta. Para ello, los estándares interamericanos exigen actuar sobre la licitud de estas como manifestación de los derechos de asociación, libertad de expresión y reunión pacífica". Cuando algunos individuos cometen actos de violencia en el contexto de una protesta, estos deben ser individualizados, pero los demás manifestantes conservan su derecho a la reunión pacífica. En consecuencia, ninguna reunión debería considerarse desprotegida⁶³³.

264. A la vez, la Relatoría toma nota de la toma la Asamblea Permanente de Derechos Humanos de Bolivia (APDHB) por un presunto grupo de militantes del partido de gobierno, que ocupó la sede de la histórica entidad defensora de los Derechos Humanos⁶³⁴, tanto en tiempo de dictadura como en democracia y con más de medio siglo de trabajo en la defensa de presos políticos y ciudadanos afectados en sus libertades constitucionales⁶³⁵, y se declararon dueños de la institución⁶³⁶. Incluso, un grupo de periodistas que reportaron la toma de las oficinas de la APDHB fueron amenazados y hostigados por grupos violentos⁶³⁷. Después de que invasores desalojaron la sede, Amparo Carvajal, defensora de los derechos humanos de 84 años, permaneció en vigilia por 52 días⁶³⁸, en condiciones precarias e insalubres⁶³⁹.

265. Tras una vez más observar la ausencia de avances para la adopción una Ley de Acceso a la Información en Bolivia que vincule a todos los poderes del Estado en todos los niveles de organización, la RELE observó con preocupación la denuncia de restricción de acceso a la información en Bolivia, sobre cuatro temas: reservas en dólares, reservas de gas, sexta adenda del gas con Argentina y convenio de litio con China⁶⁴⁰. En este contexto, la RELE también subraya que el derecho de acceso a la información se habría limitado cuando una periodista fue impedida de cubrir una audiencia en el Juzgado Agroambiental de la ciudad boliviana de Santa Cruz de la Sierra que trataba de ocupación ilegal de tierras en un reservorio de agua dulce que impacta millones de habitantes⁶⁴¹.

⁶³¹ Telesur tv, [Ministra de Bolivia descarta amnistía para delincuentes](#), 24 de febrero de 2023; Agencia boliviana de información, [Ministra Prada: El presidente Luis Arce no aprobará ninguna amnistía porque no hay presos políticos en Bolivia](#), 23 de febrero de 2023.

⁶³² CIDH, [Protestas en Bolivia: CIDH y RELE monitorean la situación en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia](#), Comunicado de prensa No. 005/23, 17 de enero de 2023.

⁶³³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, párr. 83.

⁶³⁴ Defensoría del Pueblo, [La defensoría del pueblo verifica estado de situación del conflicto de la APDHB](#), 8 de junio de 2023.

⁶³⁵ Página Siete, [Ven acto "dictatorial y asalto" a la Apdhb con protección policial y silencio de la Defensoría del Pueblo](#), 2 de junio de 2023; El Potosí, [Masistas tomaron por la fuerza las oficinas de la Asamblea Permanente de Derechos Humanos de Bolivia](#), 2 de junio de 2023.

⁶³⁶ ANP, [La ANP rechazó toma de oficina de defensa Derechos Humanos](#), 3 de junio de 2023; El País, [Afines al MAS toman la Asamblea Permanente de DDHH y desalojan a todos los ocupantes](#), 2 de junio de 2023.

⁶³⁷ El Diario, [Periodistas amenazados y hostigados durante la toma de oficina de DDHH](#), 8 de junio de 2023; Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Periodistas amenazados y hostigados durante la toma de oficina de DDHH](#), 7 de junio de 2023.

⁶³⁸ Amnistía internacional, [Bolivia: Más información: Defensora de los derechos humanos termina 52 días de vigilia después de que invasores desalojaran oficina de ONG: Amparo Carvajal](#), 1 de agosto de 2023; El País, [Una activista de 84 años trepa a la azotea de la Casa de los Derechos Humanos de Bolivia para recuperarla](#), 14 de julio de 2023.

⁶³⁹ Defensoría del Pueblo, [Defensor del pueblo activó más de 40 acciones defensoriales en protección de los derechos de miembros enfrentados de la APDHB](#), 19 de julio de 2023; La Razón, [Defensoría saluda la suspensión de vigila de Amparo Carvajal en instalaciones de la APDHB](#), 23 de julio de 2023.

⁶⁴⁰ Cuenta de Xde Marco Zelaya (@MarZel65). [05 de abril de 2023](#); Cuenta de Xde Marco Zelaya (@MarZel65). [05 de abril de 2023](#); y Agencia de Noticias Fides. [05 de abril de 2023](#). [YPFB hace 6 años que deja al país sin datos de la certificación de reservas de hidrocarburos](#).

⁶⁴¹ Asociación Nacional de la Prensa Bolivia, [Censuran el registro de imágenes en una audiencia judicial de interés para ciudadanos de Santa Cruz](#), 29 de julio de 2023.

266. La RELE también observó actos de violencia política, como las agresiones sufridas por una asambleísta que pretendía ingresar a la Asamblea Legislativa departamental, para participar del acto de posesión de los nuevos asambleístas del pueblo Guarayo⁶⁴², de acuerdo con la Defensoría del Pueblo y la Asociación de Concejalas y Alcaldesas de Bolivia (ACOBOL), que el índice de casos de acoso y violencia política en Bolivia registró un aumento del ocho por ciento, entre 2022 y 2023⁶⁴³. A pesar de eso, la justicia emitió una sentencia condenatoria en un caso de acoso y violencia política, la cuarta sentencia desde que se promulgó la Ley 243 y la segunda durante la gestión 2023, la concejal resaltó la importancia de denunciar casos de violencia contra las mujeres⁶⁴⁴.

267. Ante la recurrencia de casos de violencia de género, acoso y violencia política y violencia ‘entre pares’ en el ámbito educativo, la Defensoría del Pueblo elaboró propuestas para modificación de la ‘Guía de Declaratoria de Alerta contra la Violencia de Género’, el reglamento de la Ley de Acoso y Violencia Política; y creación del ‘Defensor Estudiantil’⁶⁴⁵. Se resalta que la violencia por razones políticas no sólo implica la violación de diversos derechos humanos, sino que atenta contra los principios que fundamentan el Estado de Derecho y vulnera directamente el régimen democrático. Además, tiene efectos amedrentadores e intimidatorios para las personas que participan en los procesos electorales y en la sociedad toda.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

268. Aunque la visita *in loco* ha reflejado avances en materia de inclusión y participación social sin precedentes, que partieron del reconocimiento constitucional de un Estado plurinacional, multicultural y de la adopción de un modelo económico, social comunitario productivo, fueron observadas algunas situaciones de riesgos a la libertad de expresión⁶⁴⁶.

269. La Relatoría observó la tramitación del Proyecto N° 305/22⁶⁴⁷, alterando la actual Ley N. 045⁶⁴⁸, de 8 de octubre de 2010, contra el Racismo y Toda Forma de Discriminación, que tendría por objeto establecer mecanismos y procedimientos para la prevención y sanción de actos de racismo y toda forma de discriminación en el marco de la CPE y Tratados Internacionales de Derechos Humanos. Si bien las disposiciones del Decreto Supremo representan avances importantes para delimitar el contenido genérico del artículo 16 de la Ley 045 y, así, salvaguardas legales indispensables para satisfacer al mismo tiempo el derecho a la igualdad y a la no discriminación, y el derecho a la libertad de expresión, la Relatoría ha expresado históricamente que considera relevante elevar a rango de ley dichas disposiciones del Decreto, de manera tal que se asegure su estabilidad y jerarquía⁶⁴⁹.

270. En este marco, la Relatoría nota que el Proyecto de Ley propondría dar cumplimiento a los compromisos Internacionales en materia de Derecho Internacional; no obstante, el artículo 281 del referido proyecto fue objeto de críticas, por presuntamente atentar contra la libertad de expresión y vulnerar principios de los derechos fundamentales⁶⁵⁰. Conocido como “artículo mordaza”, los gremios periodísticos entendieron

⁶⁴² El Deber, [Activistas agreden a la asambleísta Muriel Cruz en pleno ingreso a la Gobernación](#), 9 de junio de 2023; Agencia boliviana de información, [Policía identifica a más agresores de la asambleísta Muriel Cruz](#), 12 de junio de 2023.

⁶⁴³ Defensoría del Pueblo, [Defensoría del Pueblo y ACOBOL alertan que los casos de acoso y violencia política aumentaron en ocho por ciento, entre 2022 y 2023](#), 30 de junio de 2023.

⁶⁴⁴ Defensoría del Pueblo, [Justicia emite sentencia condenatoria en caso de acoso y violencia política sufrida por concejala de Riberalta](#), 31 de agosto de 2023.

⁶⁴⁵ Defensoría del Pueblo, [Defensoría del Pueblo plantea ajustes a guía de declaratoria de alerta contra la violencia de género: reglamento de la ley de acoso y violencia política y creación del defensor estudiantil](#), 5 de julio de 2023.

⁶⁴⁶ CIDH, [Observaciones Preliminares. Visita in loco a Bolivia](#), 27 al 31 de marzo de 2023.

⁶⁴⁷ Cámara de Diputados, [PL 305/22](#), 8 de marzo de 2023.

⁶⁴⁸ Gaceta oficial de Bolivia, [Ley N° 045](#), 8 de octubre de 2010.

⁶⁴⁹ CIDH, Informe Anual 2011, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 69, 30 de diciembre de 2011, párr. 47.

⁶⁵⁰ Infobae, [Periodistas bolivianos exigieron al gobierno eliminar el “artículo mordaza” que atenta contra la libertad de expresión](#), 10 de abril de 2023; Los Tiempos, [El MAS suprime artículo mordaza del PL 305, pero la prensa continúa alerta](#), 18 de abril de 2023.

que podría penalizar periodistas en la figura penal de incitación al racismo o a la discriminación⁶⁵¹, por plantear la incorporación al Código Penal Boliviano (CPB) de siete nuevos delitos⁶⁵². En cuanto a la “difusión e incitación al racismo o a la discriminación”, el documento plantea que “cuando el hecho sea cometido por una trabajadora o un trabajador de un medio de comunicación social, o propietario del mismo, no podrá alegarse inmunidad ni fuero alguno”⁶⁵³.

271. Tras distintas manifestaciones de rechazo por parte de periodistas al Proyecto de Ley⁶⁵⁴, la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados suspendió el artículo⁶⁵⁵, “Hemos visto la supresión del artículo 281 del proyecto de Ley 305/2023; ante el diálogo y coincidencia de los diferentes sectores”, dijo la legisladora, presidenta de la Comisión de Derechos Humanos, en conferencia de prensa⁶⁵⁶. Tras la suspensión, la Asociación Nacional de la Prensa reconoció el trabajo de la Comisión y el cumplimiento de su principio de “legislar escuchando al pueblo” que permitió conocer la opinión de periodistas y de los medios impresos, y reforzó la necesidad de cambio legislativo del Ley N° 045, que permite que periodistas sean castigados con prisión de hasta cinco años y con la clausura de medios de información⁶⁵⁷.

272. En relación con la garantía de derechos sexuales y reproductivos, la RELE observó la iniciativa del Defensoría del Pueblo de mapear la situación actual de políticas, recomendaciones internacionales, informes defensoriales en este sentido⁶⁵⁸, instando al Estado a garantizar el acceso a servicios e información en salud sexual y reproductiva⁶⁵⁹, y a desarrollar un plan de acción defensorial sobre poblaciones vulnerables, como niñez y adolescencia, personas adultas mayores, pueblos indígenas transfronterizos y mujeres⁶⁶⁰. A pesar de eso, una joven mujer embarazada sufrió acoso por parte de algunos docentes y administrativos de la normal debido a su embarazo, y por determinación de la institución se le extendió una “Licencia Temporal Obligatoria”, todavía, la defensoría logró en obtener un Amparo Constitucional que restituyó los derechos de la madre y ordenó a la citada institución la inmediata reincorporación de la ciudadana a sus clases habituales⁶⁶¹. Así, la RELE refuerza la importancia de una educación sexual integral en el Estado, además de protección a los derechos sexuales y reproductivos, asegurados por la Convención de Belém do Pará.

273. Sobre la libertad de expresión de los pueblos originarios, el Estado afirmó que las Radios de los Pueblos Originarios-RPOs son medios estatales que posibilitan llegar a los lugares más alejados del territorio rural nacional, informando a las comunidades en sus idiomas nativos, enaltecendo el cumplimiento de los Artículos 106 y 107 de la Constitución y la Ley de Imprenta. Además, hay reserva de frecuencia

⁶⁵¹ Asociación Nacional de La Prensa Boliviana, [La ANP alerta a ciudadanos de intentos para suprimir la libertad de expresión](#), 12 de abril de 2023; Deutsche Welle (DW), [Bolivia anula "artículo mordaza" ante protesta de la prensa](#), 18 de abril de 2023; Swissinfo, [Bolivia anula artículo "mordaza" que tenía en emergencia a gremios de prensa](#), 17 de abril de 2023.

⁶⁵² Eju!, [Periodistas en alerta por "artículo mordaza" de un proyecto de ley que plantea juicios ordinarios](#), 5 de abril de 2023; Página Siete, [Presidente: "En algunos casos estamos exagerados de libertad de expresión"](#), 12 de abril de 2023.

⁶⁵³ Página Siete, [El proyecto del MAS crea 7 nuevos delitos y endurece penas de otros 11](#), 4 de abril de 2023; Eju!, [El proyecto del MAS crea 7 nuevos delitos y endurece penas de otros 11](#), 4 de abril de 2023.

⁶⁵⁴ AP News, [Bolivia: periodistas rechazan proyecto de ley del gobierno](#), 12 de abril de 2023; CNN, [Periodistas preocupados por proyecto de ley que enviaría a comunicadores a tribunales penales](#), 10 de abril de 2023; Página Siete, [CC denuncia: MAS proyecta "ley madre maldita" para coartar libertad de expresión](#), 20 de abril de 2023; Los Tiempos, [Oposición denuncia que el MAS alista una "ley maldita" contra la libertad de expresión](#), 20 de abril de 2023; Eju!, [Periodistas protagonizan un plantón en la Catedral cruceña en rechazo al paquete de leyes "mordazas"](#), 12 de abril de 2023.

⁶⁵⁵ Cámara de Diputados, [La Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados defiende la libertad de expresión y a la prensa en Bolivia](#), 17 de abril de 2023.

⁶⁵⁶ La Razón, [Comisión de DDHH suprime el artículo del proyecto de Ley 305 que incomodaba a la prensa](#), 17 de abril de 2023; Erbol, [El Legislativo suprime artículo 'mordaza' del proyecto de ley 305, rechazado por la prensa](#), 17 de abril de 2023.

⁶⁵⁷ Asociación Nacional de la Prensa Boliviana, [ANP recuerda que la exclusión de sanciones a los periodistas y medios está pendiente](#), 17 de abril de 2023.

⁶⁵⁸ Defensoría del Pueblo, [Comité interinstitucional por los derechos sexuales y derechos reproductivos en Bolivia alista mapeo sobre situación de los derechos sexuales y reproductivos](#), 26 de septiembre de 2023.

⁶⁵⁹ Defensoría del Pueblo, [Defensoría del pueblo insta al Estado a garantizar el acceso a servicios e información en salud sexual y reproductiva y Defensoría del pueblo insta al estado a reducir a "cero" embarazos en adolescentes menores de 15 años y garantizar el acceso a servicios e información en salud sexual y reproductiva](#), 26 de septiembre de 2023.

⁶⁶⁰ Defensoría del Pueblo, [El defensor del pueblo lanza plan de acción defensorial sobre poblaciones vulnerables, como niñez y adolescencia, personas adultas mayores, pueblos indígenas transfronterizos y mujeres](#), 22 de febrero de 2023.

⁶⁶¹ Defensoría del Pueblo, [Madre gestante volverá a clases gracias a una acción de amparo constitucional presentada por la defensoría del pueblo](#), 20 de mayo 2023.

radiodifusión hasta el 17% (diecisiete por ciento) al sector Social Comunitario y hasta el 17% (diecisiete por ciento) a los Pueblos Indígenas Originarios Campesinos, y las comunidades interculturales y afrobolivianas; esto asegura, de acuerdo con las informaciones, que los mencionados grupos históricamente discriminados tengan asegurado un porcentaje del espectro radioeléctrico.

274. En otra cuestión acerca de pueblos indígenas, el Estado informó que adopta medidas para garantizar el consentimiento libre, previo e informado de pueblos indígenas y originarios en el marco de proyectos mineros. Así mismo, el Comité Nacional Contra el Racismo y toda forma de Discriminación condenó la violencia sufrida por mujeres de la Provincia Los Andes, protagonizados por algunos miembros de la Federación Sindical Única de Trabajadores Originarios Campesinos de la provincia Los Andes⁶⁶². Ahora bien, por primera vez la justicia favoreció los derechos del río Beni, el pueblo mosetén y comunidades ante la contaminación, y se enfatizó la consulta, previa, libre e informada como derecho colectivo de los pueblos indígenas⁶⁶³.

275. En un contexto de restricción a libertad de expresión de la población LGBTQIA+, la RELE identificó presuntas violaciones a sus derechos⁶⁶⁴, especialmente por no tener acceso a la justicia⁶⁶⁵, y la RELE observa el llamado de la Defensoría del Pueblo para acciones del Estado en cuanto a la prevención de la discriminación, contemplando medidas de educación, sensibilización e información para la población en general⁶⁶⁶.

276. Mientras la visita realizada en 2023, la CIDH destacó que la discriminación estructural histórica en el país aún es un desafío para la transformación sobre los pilares de la descolonización y de la despatriarcalización por una perspectiva de justicia social, proceso que ha enfrentado fuertes resistencias en contra de la igualdad por motivos de origen étnico racial, género, orientación sexual e identidad de género⁶⁶⁷. Todavía, esta Relatoría toma nota de la vigencia del Plan Multisectorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien Contra el Racismo y Toda Forma de Discriminación 2021 – 2025 desarrollado por el Estado con objetivo de hacer efectivas las complejas tareas coordinadas y conjuntas para prevenir y luchar contra racismo y discriminación⁶⁶⁸.

277. En lo relacionado con la protección de las personas con discapacidad, el Estado afirmó que la enseñanza de lengua de señas es un derecho de las y los estudiantes que lo requieran en el sistema educativo, siendo parte de la formación plurilingüe de las maestras y maestros, bajo el marco de las normas. Incluso, el Defensor del Pueblo de Bolivia sustentó que, por los valores de igualdad e inclusión, se encuentra en la obligación de efectuar el reconocimiento de esta lengua como idioma oficial del Estado perteneciente a la comunidad sorda boliviana⁶⁶⁹. La Defensoría del Pueblo ratificó su compromiso para promover los Derechos de las Naciones y Pueblos Indígenas Originarios Campesinos, Pueblo Afroboliviano⁶⁷⁰.

⁶⁶² Estado Plurinacional de Bolivia, [Comité Nacional Contra el Racismo y toda forma de Discriminación condena la violencia en contra de las mujeres de la Provincia Los Andes](#), 27 de septiembre de 2023.

⁶⁶³ Defensoría del Pueblo, [Histórico: justicia otorga protección de los derechos del pueblo mosetén y del río Beni solicitado por la defensoría del pueblo](#), 8 de agosto de 2023.

⁶⁶⁴ Opinión, [Hay al menos 38 casos de violencia hacia mujeres trans en lo que va del año](#), 17 de mayo de 2023; Página Siete, [LGBTQ: 80 crímenes de odio impunes y un reconocimiento lento de su identidad](#), 26 de junio de 2023.

⁶⁶⁵ Página Siete, [En dos años y medio 144 personas LGBTI denunciaron vulneración a sus derechos, la mayoría por no tener acceso a la justicia](#), 28 de junio de 2023.

⁶⁶⁶ Defensoría del Pueblo, [Defensoría del pueblo exhorta al estado a implementar políticas públicas efectivas para erradicar la discriminación por orientación sexual e identidad de género](#), 17 de mayo 2023; Defensoría del Pueblo, [Defensoría del pueblo convoca a erradicar la discriminación contra la población LGBTIQ+](#), 28 de junio de 2023.

⁶⁶⁷ CIDH, [Observaciones Preliminares. Visita in loco a Bolivia](#), 27 al 31 de marzo de 2023.

⁶⁶⁸ Estado Plurinacional de Bolivia, [Plan multisectorial de desarrollo integral para vivir bien contra el racismo y toda forma de discriminación 2021 – 2025](#), 27 de febrero de 2023.

⁶⁶⁹ Defensoría del Pueblo, [Federación Mundial de Sordos agradece pronunciamiento defensorial para que Bolivia declare la lengua de señas como un idioma oficial más](#), 26 de septiembre de 2023.

⁶⁷⁰ Defensoría del Pueblo, [En el día internacional de los pueblos indígenas, la defensoría del pueblo hace un llamado a fortalecer, promover y respetar sus derechos en el marco del estado plurinacional de Bolivia](#), 9 de agosto de 2023.

D. Libertad de expresión e internet

278. La RELE observó que, en Bolivia, la fragmentación del tejido social también sería manifestada en el comportamiento en línea, lo que ha generado desafíos al Estado y a la sociedad y, como consecuencia, intentos recientes de regulación de las redes. Así, en 2023, la Relatoría monitoreó con preocupación la presentación del Proyecto de Ley N° 304⁶⁷¹, que proponía una reforma en el Código Penal para incorporar el delito “contra la dignidad a través de redes sociales” y la sanción con pena de cárcel de cinco a siete años por atentar “contra la imagen o dignidad de una o varias personas naturales y jurídicas”. Según informaciones de la sociedad civil, el proyecto presenta una abierta censura previa que es contraria a tratados internacionales y a la Constitución Política del Estado (CPE)⁶⁷². Después de dicha oposición, el proyecto fue retirado por la instancia proyectista a solicitud del Viceministerio de Comunicación y archivado⁶⁷³.

279. La CIDH recuerda que los Estados deben privilegiar la gobernanza multisectorial de internet, la cual “garantiza la participación activa de los representantes de los distintos intereses que convergen en torno al desarrollo y la regulación de internet, incluyendo los Estados, el sector privado, el sector técnico, la sociedad civil y el sector académico, y fundamentalmente de los usuarios”⁶⁷⁴. En dichos procesos, el diseño de la regulación de internet debe ser cuidadoso, de modo a no impedir la circulación de discursos legítimos, que merecen protección, en nombre del combate al riesgo de circulación de contenidos reputados ilegítimos⁶⁷⁵. La relevancia de la internet como plataforma para el goce y ejercicio de derechos humanos está directamente vinculada con la arquitectura de la red y los principios que la rigen. Por eso, la creación de marcos regulatorios herméticos o con condiciones taxativas pueden atentar contra su desarrollo y funcionamiento, y contra las posibilidades de innovación.

280. La RELE también observa que más de 1.600 cuentas de Facebook e Instagram fueron suspendidas en Bolivia. La dueña de ambas compañías, Meta, tomó la decisión por haber detectado una supuesta “actividad coordinada” para difundir mensajes afines al Gobierno y silenciar cuentas opositoras⁶⁷⁶. Según el Reporte de Amenazas Adversarias del Cuarto trimestre 2022 de Meta, “una operación mixta (actividades adversarias coordinadas que infringieron diversas políticas al mismo tiempo) en Bolivia, vinculada con el gobierno actual y con el partido Movimiento al Socialismo (MAS)⁶⁷⁷. Así mismo, dicha red “incurrió tanto en comportamiento inauténtico coordinado como en reporte masivo (o reporte abusivo coordinado) en apoyo al gobierno boliviano y para criticar e intentar silenciar a la oposición. Esta operación operó en varios servicios de Internet, incluyendo Facebook, Instagram, Twitter, YouTube, TikTok, Spotify, Telegram y sitios web asociados con sus propias marcas de ‘medios de noticias’”⁶⁷⁸. Diputados del MAS, así como dirigentes políticos del partido, han solicitado investigaciones sobre el suceso⁶⁷⁹.

281. Por su parte, el director jurídico de la Autoridad de Telecomunicaciones y Transportes (ATT) ha señalado que el informe de Meta, que no tiene carácter oficial, no “evidencia a ningún tipo de prueba,

⁶⁷¹ Cámara de Diputados, [Proyecto 304/2022-2023](#), 1 de marzo de 2023.

⁶⁷² IPYS, [Voces del Sur rechaza la propuesta de regulación de redes sociales en Bolivia por atentar contra la libertad de expresión](#), 5 de abril de 2023; Opinión, [ANP rechaza censura previa en proyecto de regulación de redes sociales](#), 26 de marzo de 2023.

⁶⁷³ Estado Plurinacional de Bolivia. Viceministerio de comunicación, [Diputado Juan José Huanca retira proyecto de ley 304 que regula el uso de las redes sociales](#), 12 de abril de 2023; La Patria, [MAS retira proyecto de Ley 304 que regula y sanciona el uso indebido de las Redes Sociales](#), 12 de abril de 2023; Internet Bolivia, [La sociedad civil organizada celebra la suspensión del tratamiento del Proyecto de Ley N°304](#), 13 de abril de 2023.

⁶⁷⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente. OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 17.

⁶⁷⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente. OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 88.

⁶⁷⁶ Centro Latinoamericano de investigación periodística, [Los funcionarios de la desinformación en Bolivia](#), 30 de noviembre de 2023; El País, [El expresidente recruta sus críticas al candidato que aupó desde el exilio en 2020 en una lucha de facciones que amenaza la unión de la izquierda](#), 7 de marzo de 2023.

⁶⁷⁷ META, [Reporte de Amenazas Adversarias. Cuarto trimestre 2022 | Acerca de Meta \(fb.com\)](#), 23 de febrero de 2023.

⁶⁷⁸ META, [Reporte de Amenazas Adversarias. Cuarto trimestre 2022 | Acerca de Meta \(fb.com\)](#), 23 de febrero de 2023.

⁶⁷⁹ El País, [Evo pide revelar cómo se financian los “mercenarios digitales” y qué ministros están implicados](#), 1 de marzo de 2023; El Deber, [Héctor Arce denuncia que “mercenarios digitales” crearon una cuenta falsa donde lo hacían pasar como dama de compañía](#), 28 de febrero de 2023.

documentación ni datos de respaldo que validen las afirmaciones de que las cuentas supuestamente de identidad falsa tengan una relación o vínculo con el Gobierno boliviano⁶⁸⁰. El gobierno también afirmó que la organización debería consultarle antes de emitir la declaración sobre las cuentas falsas y demandó más transparencia a las plataformas digitales⁶⁸¹. La RELE fue informada que viceministra de Comunicación pidió auditoría de los procesos de contratación de publicidad⁶⁸².

282. La RELE resalta que las plataformas de redes sociales ofrecen ambientes donde es posible compartir información, ideas y acceder a contenidos producidos por terceros y parecen cumplir roles centrales en el nuevo ecosistema de la información⁶⁸³, por lo que hoy las redes sociales son una parte importante de los hábitos informativos de las personas. La Comisión también ha reconocido que la utilización de herramientas automatizadas de publicación y los bots, aunque no problemáticos en sí mismo, representan un uso problemático de las redes sociales cuando operan como parte de campañas de desinformación. En este sentido, si bien registra las informaciones aportadas por el Estado, también reconoce como preocupante el reporte de Meta sobre la evidencia de uso de comportamientos inauténticos coordinados con el objetivo de interferir en el debate público⁶⁸⁴. La RELE resalta que los liderazgos políticos, especialmente las autoridades estatales, deben actuar con una diligencia mayor a la de cualquier ciudadana o ciudadano al pronunciarse sobre estos asuntos, lo cual comprende el deber de constatar en forma razonable los hechos en los que fundamentan sus opiniones y críticas⁶⁸⁵.

283. Preocupa a esta Relatoría el hecho que, en Santa Cruz de la Sierra, se implementará un avanzado Centro de Vigilancia equipado con tecnología de Inteligencia Artificial (IA) en 90 colegios, para identificar el rostro de los alumnos mediante un registro biométrico, detectar el género de los estudiantes al acceder a los baños y alertar sobre la presencia de personas no autorizadas dentro de los establecimientos. El aumento de la vigilancia en los colegios, a través de sistemas de reconocimiento facial, puede violar derechos humanos y los derechos de la niñez y adolescencia⁶⁸⁶. En este sentido, la sociedad civil refuerza la necesidad de una ley de protección de datos que proteja los derechos humanos y los datos personales⁶⁸⁷.

284. La Relatoría también observa que la universalización del acceso a la internet continúa siendo un desafío en Bolivia e insta a que el Estado persista en sus esfuerzos para cerrar la brecha digital en el país. Conforme información aportada por el Estado, la tasa de Internet Fijo a diciembre de 2022, por familia, era de 55,3% a nivel nacional. A la vez, la penetración de Internet Móvil es de 88% a nivel nacional. La Relatoría subraya la existencia de un porcentaje más elevado de la brecha digital en provincias como Pando, Potosí, Beni y Chuquisaca, especialmente cuando comparado a Oruro, Santa Cruz y La Paz³. Según la información remitida por el Estado, también revela una brecha digital en “contrastación entre la población boliviana internauta y no internauta” cuando evaluada según los ámbitos “socioeconómico, geográfico, educativo, de género y cultura”⁴. Según el Estado, “las desigualdades sociales, étnicas y económicas ya presentes (por ejemplo, el ser mujer indígena, pobre, mayor de 45 años) sumadas a las del analfabetismo digital se retroalimentan y agravan”⁵.

⁶⁸⁰ Agencia boliviana de información, [ATT: Informe de Meta sobre 'guerreros digitales' no es oficial y no tiene respaldos](#), 28 de febrero de 2023; La Razón, [La ATT dice que el informe de Meta no tiene pruebas para vincular al Gobierno con cuentas falsas](#), 27 de febrero de 2023.

⁶⁸¹ Opinión, [Gobierno considera que Meta debió consultarle antes de vincularlo en informe sobre cuentas falsas](#), 23 de febrero de 2023; Los Tiempos, [Gobierno considera que Meta debió consultarle antes de vincularlo en informe sobre cuentas falsas](#), 23 de febrero de 2023.

⁶⁸² Página Siete, [Tras denuncia de Evo sobre guerreros digitales, Alcón dice que pidió auditoría de los contratos](#), 27 de febrero de 2023; UNITEL, [Alcón responde a Evo y pide auditoría a la publicidad estatal por caso 'guerreros digitales'](#), 27 de febrero de 2023.

⁶⁸³ OEA, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales](#), OEA/Ser.D/XV.22, OEA/Ser.G CP/CAJP/INF.652/19.

⁶⁸⁴ OEA, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales](#), OEA/Ser.D/XV.22, OEA/Ser.G CP/CAJP/INF.652/19.

⁶⁸⁵ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139; Corte IDH, Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 151.

⁶⁸⁶ Red uno, [Implementan IA en la vigilancia en los colegios: Escaneará los rostros de los estudiantes para identificarlos](#), 27 de julio de 2023; Internet Bolivia, [Sonríe, te estamos filmando. El riesgo del uso de reconocimiento facial en escuelas](#), 27 de julio de 2023.

⁶⁸⁷ Internet Bolivia, [Hacia una ley de protección de datos personales que garantice nuestros derechos](#), 20 de abril de 2023.

285. La Relatoría toma nota de los esfuerzos estatales para el establecimiento de tarifas preferenciales reducidas con el objetivo de promover la universalización de acceso a la internet.⁶ En este sentido, la RELE saluda la existencia del Instructivo para la Aplicación de la Tarifa Solidaria para las Personas con Discapacidad⁷. El Estado también ha informado que el desarrollo de la “Plataforma de Registro de Radiobases” permite identificar de manera más precisa la reducción de la brecha digital, contar con una base de datos confiable y así la reducción de la brecha digital al obtener información actualizada⁸. La RELE recuerda que el acceso a internet es una condición sine qua non para el ejercicio efectivo de los derechos humanos⁶⁸⁸.

286. Ahora bien, preocupa a la Relatoría la ausencia de políticas destinadas a la promoción de la alfabetización digital para el desarrollo de habilidades cívicas. El Estado informó acerca de un programa de inclusión digital que objetiva “reducir la brecha digital y generar habilidades tecnológicas en la población, dirigido sobre todo a la niñez, juventud, adultos/as mayores, personas con discapacidad y pequeños productores”, además de implementación de Centros de Capacitación e Innovación Tecnológica para reducir la brecha geográfica, y formulación de la Agenda Digital 2030 que tendrá metas de democratización del acceso a servicios de telecomunicaciones, y promoción de una ciudadanía digital⁶⁸⁹. Asimismo, informó sobre la implementación de Centros de Capacitación e Innovación Tecnológica a partir de 2022 y el desarrollo de al menos tres proyectos señalados como de alfabetización digital (LAS WARMI TIC, HACKATHON CODE.ATT, y ferias informativas)⁹. No obstante, la Relatoría observa que los señalados programas aún no cuentan con el enfoque en derechos humanos, destinado “a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales”¹⁰.

⁶⁸⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 32.

⁶⁸⁹ Información enviada por el Estado de Plurinacional de Bolivia en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Interamericano sobre Inclusión, Apropiación y Gobernanza Digital, MPB-OEA-NV097-23, Nota de la Misión Permanente de Bolivia ante la OEA, 13 de abril de 2023, p.2,3. Archivo de la Relatoría Especial.

BRASIL

287. En 2023, la RELE observó la continuidad de ataques, amenazas y agresiones en contra de periodistas en el ejercicio de su labor, incluyendo en el contexto de las protestas sociales, la oficina registró una notable reducción en el número de reportes sobre declaraciones estigmatizantes contra la prensa atribuibles a altas autoridades del Poder Ejecutivo. Asimismo, la RELE monitoreó que continuaron las manifestaciones que cuestionaban los resultados de las elecciones de 2022. En particular, la CIDH repudió los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil el 8 de enero, cuando personas ingresaron violentamente las instalaciones sede de los tres poderes del Estado, resultando con varios detenidos, daños a los edificios de los tres poderes y amenazas al orden democrático, además de la persecución penal de las personas involucradas en dichos actos. La RELE monitoreó denuncias de declaraciones estigmatizantes por parte de funcionarios públicos contra personas LGBTI, en medio de reportes sobre alegadas restricciones a la libre expresión sobre estas temáticas. Durante el año 2023 se avanzó en debates sobre la regulación de la internet en Brasil, incluyendo aspectos sobre la responsabilidad de intermediarios, la inteligencia artificial y la remuneración de la labor periodística en procesos legislativos que aún no concluyen. La RELE monitoreó los avances sobre los debates del Proyecto que pretende aprobar la Ley Brasileña de Libertad, Responsabilidad y Transparencia en Internet, en medio a un ambiente de elevada tensión entre distintos sectores de la sociedad sobre su contenido.

A. Periodismo y democracia

288. En 2023, esta Oficina reportó episodios de violencia y agresiones contra periodistas en el ejercicio de su labor, especialmente por parte de agentes estatales. De acuerdo con la información recibida, el 30 de mayo, después de una reunión entre los presidentes de Brasil y Venezuela, agentes de seguridad del presidente venezolano y el servicio de la Oficina de Seguridad Institucional de la presidencia brasileña habrían impedido la aproximación de la prensa. El periodista Delis Ortiz habría sido golpeado en el pecho y otros periodistas también fueron agredidos⁶⁹⁰. Asimismo, la Relatoría tuvo conocimiento de actos de intimidaciones y agresiones en contra del periodista Kleyton Silva por parte del jefe del Gabinete Militar del Ministerio Público de Pará (MPPA)⁶⁹¹. En otra ocasión, un oficial de policía acosó y apuntó con un rifle a la reportera de TV Globo, Danielle Zampollo, mientras cubría una operación policial⁶⁹². Igualmente, la RELE recibió información sobre agresiones e intimidaciones por parte de un diputado federal al periodista Guga Noblat. De acuerdo con la información disponible, el periodista cuestionó al diputado sobre presuntos casos de corrupción⁶⁹³.

289. La Relatoría subraya su preocupación por el ambiente de hostilidad en contra de periodistas en manifestaciones que se llevaron a cabo a inicios del 2023 en rechazo al resultado electoral del año 2022. De acuerdo con la Federación Nacional de Periodistas (FENAJ) enero estuvo marcado por ataques a la actividad periodística en al menos seis estados del país⁶⁹⁴. Estos ataques derivaron, en agresiones a un periodista de *Hoje em Dia* y al equipo del diario *O Tempo*⁶⁹⁵. Asimismo, el 8 de enero, manifestantes que apoyan al expresidente del país se manifestaron en Brasilia, irrumpiendo de forma violenta en las instalaciones sede de los tres poderes del Estado⁶⁹⁶. Durante esta jornada que exigía una intervención militar para la deposición del gobierno, la Asociación Brasileña de Prensa informó que al menos 15 periodistas fueron atacados y les robaron sus equipos.

⁶⁹⁰ G1, [Agentes de segurança de Maduro e a serviço do GSI agridem jornalistas no Itamaraty](#), 30 de maio de 2023.

⁶⁹¹ FENAJ, [Nota de Repúdio ao ataque contra o jornalista Kleyton Silva](#), 15 de abril de 2023; ABRAJI, [Organizações da sociedade civil cobram autoridades no caso de jornalista atacado por coronel da PM no Pará](#), 3 de mayo de 2023.

⁶⁹² G1, Profissão Repórter. [VÍDEO: Policial aponta fuzil para jornalista durante reportagem em comunidade de Guarujá \(SP\)](#), 16 de agosto de 2023; Committee to Protect Journalists, [CPI joins call for investigation into police treatment of Brazilian journalist Danielle Zampollo](#), 23 de agosto de 2023.

⁶⁹³ ABRAJI, [Abraji repudia atitude do deputado Mário Frias contra jornalista](#), 11 de mayo de 2023; Forum, [Guga Noblat x Mário Frias: jornalista conta detalhes da agressão que sofreu e fará B.O.](#), 12 de mayo de 2023.

⁶⁹⁴ Instagram Federação Nacional dos Jornalistas, [Nota de Repúdio](#), 7 de enero de 2023.

⁶⁹⁵ G1, [Bolsonaristas agridem jornalistas durante ação de desmonte de acampamento em Belo Horizonte](#), 6 de enero de 2023; G1, [Bolsonaristas são suspeitos de agredir fotógrafo de jornal de BH com socos e pauladas em ocupação em frente ao Exército](#), 5 de enero de 2023.

⁶⁹⁶ CIDH, [La CIDH repudia los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil](#), Comunicado de prensa No. 006/2, 23 de enero de 2023.

Según información pública, una fotoperiodista del portal *Metrópoles* fue atacada por diez hombres y algunos periodistas denunciaron haber sido amenazados con armas de fuego⁶⁹⁷.

290. La Relatoría recuerda que la prensa cumple un rol fundamental en manifestaciones sociales para mantener informada a la sociedad. Por esto, el Estado tiene el deber de garantizar que las personas periodistas no sean detenidas, amenazadas, agredidas, o limitadas en cualquier forma en sus derechos por el ejercicio de su profesión⁶⁹⁸.

291. Ahora bien, la RELE saluda la decisión del Tribunal de Justicia de São Paulo del 13 de febrero de 2023 que negó el pedido de la Procuraduría General del Estado de revisar el pago de pensión vitalicia al fotoperiodista Alex Silveira⁶⁹⁹. El fotoperiodista perdió el 90% de su visión por una bala de goma disparada por un agente policial mientras cubría una protesta en São Paulo el 18 de mayo de 2000⁷⁰⁰ y, en 2021, el Supremo Tribunal Federal determinó el deber del Estado indemnizarlo. Sin embargo, en un caso similar, el Tribunal de Justicia de São Paulo negó el 26 de abril de 2023 pagar la indemnización al fotoperiodista Sérgio Silva, quien también perdió un ojo mientras cubría una de las protestas de junio de 2013 al ser alcanzado por una bala de goma disparada por la Policía Militar⁷⁰¹.

292. Por otra parte, la Relatoría Especial saluda los esfuerzos del gobierno brasileño de creación del Observatorio Nacional de Violencia contra Periodistas que hará monitoreo de estos casos, y además buscará que sean investigados⁷⁰². De acuerdo con la información disponible, el Observatorio ya recibió su primera solicitud de investigación, vinculada a una persecución contra el periodista Alexandre Aplá, editor del periódico *Isso é Notícia* y crítico del gobernador del estado de Mato Grosso. El periodista ha recibido amenazas e intimidaciones por sus publicaciones sobre asuntos de interés público y por las denuncias de irregularidades en acuerdos publicitarios firmados por dicho Gobierno⁷⁰³.

293. La RELE recuerda que la violencia contra la prensa viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión⁷⁰⁴. El ejercicio periodístico “sólo puede efectuarse libremente cuando las personas que lo realizan no son víctimas de amenazas ni de agresiones físicas, psíquicas o morales u otros actos de hostigamiento”⁷⁰⁵.

294. Frente a lo anterior, la RELE subraya que es deber de los Estados prevenir e investigar los hechos de violencia, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada. Para resguardar plenamente el ejercicio de la libertad de expresión se requiere poner fin a la impunidad de los crímenes contra periodistas⁷⁰⁶. En este marco, la Relatoría recibió actualizaciones sobre la investigación del asesinato del periodista Dom Phillips y del indigenista Bruno Araújo Pereira, asesinados mientras realizaban una investigación periodística en el estado de Amazonas en 2022. Según información pública, el autor intelectual de los asesinatos fue detenido y era el líder y principal financista de un grupo armado que se dedicaba a la pesca

⁶⁹⁷ G1, [ABI pede à PGR apuração de ataques a jornalistas durante atos golpistas em Brasília](#), 16 de enero de 2023; Infobae, [La Asociación de Prensa pide sanción a golpistas que agredieron a periodistas](#), 16 de enero de 2023; ABI, [ABI pede que PGR investigue responsáveis por violências contra jornalistas nos atos terroristas](#), 12 de enero de 2023; Metrôpoles, [Fotojornalista do Metrôpoles é agredida e roubada por bolsanaristas](#), 8 de enero de 2023.

⁶⁹⁸ ONU, OEA, Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales, 13 de septiembre de 2013.

⁶⁹⁹ Ponte, [Justiça decide que SP vai ter que pagar pensão integral para fotojornalista cegado pela PM](#), 14 de febrero de 2023.

⁷⁰⁰ CIDH, Informe Anual 2011, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 69, 30 de diciembre de 2011.

⁷⁰¹ ABRAJI, [Abraji repudia decisão do TJ que negou indenização a fotojornalista que ficou cego em junho de 2013](#), 26 de abril de 2023; Artigo 19, [Ao negar indenização a Sérgio Silva, Justiça paulista desresponsabiliza o Estado pela violência que cegou o fotojornalista 10 anos atrás: a ARTIGO 19 questiona decisão](#), 27 de abril de 2023.

⁷⁰² Latam Journalism Review, [Brazilian Government responds to demands from press freedom organizations and creates the National Observatory on Violence against Journalists](#), 23 de enero de 2023.

⁷⁰³ Veja, [Observatório de violência contra jornalistas já tem sua primeira denúncia](#), 30 de enero de 2023; A publica, [Gravações colocam governador do MT sob suspeita de tramar contra jornalista](#), 26 de enero de 2023.

⁷⁰⁴ Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

⁷⁰⁵ Corte IDH, Caso Vélez Restrepo y Familiares Vs. Colombia, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 3 de septiembre de 2012 Serie C No. 248, párr. 209.

⁷⁰⁶ El País, [El año más letal para la prensa en las Américas](#), 2 de noviembre de 2022.

ilegal en la Amazonía⁷⁰⁷. Sin embargo, la Relatoría también fue informada acerca de la falta de avances en la investigación y juicio de otros perpetradores⁷⁰⁸.

295. La Relatoría nota que la impunidad de los crímenes contra periodistas es un desafío que Brasil debe enfrentar. Por ejemplo, en 2023 la Relatoría fue informada que tras más de nueve años después del asesinato del periodista Pedro Palma, la investigación policial no ha llegado a los tribunales domésticos⁷⁰⁹. La Relatoría insta a que el Estado brasileño redoble sus esfuerzos para la investigación y sanción de los episodios de violencia contra la prensa, especialmente asesinatos, teniendo en consideración que la impunidad genera un fuerte efecto inhibitorio en el ejercicio de la libertad de expresión⁷¹⁰ y un efecto propiciador de la repetición crónica de las violaciones de derechos humanos⁷¹¹.

296. Desde el asesinato de Philips y Pereira, se habrían registrado menos 62 agresiones a periodistas en la Amazonía, siendo necesario reiterar el deber del Estado de adoptar las medidas necesarias para evitar actos de violencia y garantizar la seguridad de los periodistas en la región⁷¹². En este contexto, la Relatoría destaca la creación de una Mesa de Trabajo Conjunta sobre la implementación de las medidas cautelares MC-449-22, otorgadas a favor de Bruno Araújo Pereira, Dom Phillips y 11 miembros de la Unión de Pueblos Indígenas del Valle del Javari (UNIVAJA), lo que incluiría el funcionamiento de un Grupo Nacional de Articulación y Coordinación⁷¹³.

297. A la vez, como ha sido reportado en los últimos informes anuales de la RELE, la oficina continúa observando un elevado patrón de judicialización en contra de la prensa, incluyendo el uso de procesos penales⁷¹⁴. En este marco, una periodista habría sido demandada en al menos seis procesos penales por la cobertura que realizó de un caso de denuncia de supuesta violencia sexual. Los demandantes incluirían el juez y el fiscal que investigaban y juzgaban la denuncia⁷¹⁵. En noviembre, la Relatoría tomó conocimiento de que en el proceso llevado a cabo por dichos funcionarios públicos, la periodista habría sido condenada penalmente por difamación en una pena de 6 meses de detención en régimen abierto, 20 días multa y reparación civil de 400 mil reales (aprox. 80 mil USD) a favor de los querellantes⁷¹⁶. A la vez, el presidente de la cámara de diputados de Brasil ingresó con acciones civiles, con pedido de indemnización de 300 mil reales (aprox. 60 mil USD dolares) en contra de dos medios de comunicación que reportaran una presunta denuncia de violencia sexual en contra del diputado⁷¹⁷.

298. Esta Oficina también recibió información acerca de un caso en que periodistas de *The Intercept* fueron llamados a una estación policial para rendir declaraciones en relación con un reportaje que revelaba

⁷⁰⁷ Swissinfo, [Policía identifica autor intelectual por muertes de periodista e indigenista](#), 23 de enero de 2023; Tvazteca, [Brasil: arrestan a sospechoso de ordenar muertes de Pereira y Phillips](#), 23 de enero de 2023.

⁷⁰⁸ Repórteres sem Fronteiras, [Um ano depois, o assassinato de Dom Phillips permanece impune: RSF denuncia lentidão da justiça brasileira](#), 5 de junio de 2023.

⁷⁰⁹ A Safer World for Truth, [O caso da Transparência: Oportunidades para a Justiça no caso de Pedro Palma e Mais Além](#); Latam Journalism Review, [Nueve años después del asesinato del periodista Pedro Palma en Brasil, la investigación policial ni siquiera ha llegado a los tribunales - LatAm Journalism Review](#), 1 de noviembre de 2023.

⁷¹⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 2.

⁷¹¹ Corte IDH, Caso Leguizamón Zaván y otros Vs. Paraguay. Interpretación de la Sentencia de Fondo y Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2023, Serie C No. 500, párr. 59.

⁷¹² CNN, [Amazônia Legal registra ao menos 62 casos de violência contra jornalistas após morte de Dom e Bruno](#), 5 de junio de 2023; Carta Capital, [Amazônia tem 62 ataques a jornalistas desde os assassinatos de Dom e Bruno](#), 5 de junio de 2023.

⁷¹³ CIDH, [Brasil: CIDH informa creación de la Mesa de Trabajo Conjunta sobre implementación de las medidas cautelares a favor de Bruno Araújo, Dom Phillips y miembros de UNIVAJA](#), Comunicado de prensa No. 179/2023, 11 de agosto de 2023.

⁷¹⁴ ABRAJI, [Jornalista de Cuiabá é alvo de ação criminal por publicação de reportagem](#), 30 de enero de 2023; Conexão MT, [Matéria atualizada! Governador estuda fechar acordo com empresário investigado pela PE](#), 10 de marzo de 2023.

⁷¹⁵ ABRAJI, [Organizações da sociedade civil alertam sobre ações judiciais contra jornalista de Santa Catarina](#), 15 de marzo de 2023; ABRAJI, [Organizações expressam preocupação com processos criminais movidos contra a jornalista Schirlei Alves](#), sin fecha.

⁷¹⁶ Consultor Jurídico, [Jornalista é condenada à prisão por difamação contra juiz e promotor](#), 15 de noviembre de 2023; Folha de São Paulo, [Justiça de SC condena jornalista do caso Mariana Ferrer a prisão em regime aberto](#), 15 de noviembre de 2023.

⁷¹⁷ Associação Brasileira de Imprensa, [ABI repudia processo de Arthur Lira contra Agência Pública e ICL Notícias](#); Folha de São Paulo, [Justiça do DF manda censurar reportagem após pedido de Lira](#), 19 de septiembre de 2023.

una posible operación de blanqueo de dinero por parte de Iglesia Universal⁷¹⁸. También fueron observados casos de órdenes judiciales que demandarían la retirada de reportajes críticos al propio poder judicial y el comportamiento de jueces⁷¹⁹, sobre casos judiciales de la aplicación de una ley en materia de derecho de familia que actualmente está bajo debate legislativo para reforma⁷²⁰, sobre el asesinato de una líder indígena⁷²¹, y de una materia que apuntaba supuestas irregularidades durante el gobierno anterior⁷²². En algunos de estos casos, órdenes de tribunales superiores pudieron revocar la decisión⁷²³. Preocupa particularmente a la RELE las denuncias sobre la prohibición de difusión de noticias, incluso de manera anterior a su publicación, como la decisión Tribunal de Justicia del Estado de Río de Janeiro, posteriormente suspendida,⁷²⁴ que prohibió al programa televisivo “Linha Direta”, de la red Globo, exponer el informe sobre el asesinato de un niño de 4 años, tras un pedido de los posibles imputados acerca de la imparcialidad en el juicio⁷²⁵.

299. Mientras reiterados episodios de uso de acciones legales para intimidar y silenciar a periodistas y comunicadores, fenómeno conocido como acoso judicial, el Ministerio Público Federal (MPF) anunció, en enero, la creación de un foro de seguimiento de violaciones a la libertad de prensa y a la justicia contra periodistas y profesionales de la prensa, que será adoptada en Río de Janeiro⁷²⁶. Además, la institución envió sugerencias de cambios de temas en las Mesas Procesales Unificadas al Consejo Nacional de Justicia (CNJ), con la intención de facilitar la identificación de episodios de acoso judicial contra periodistas y comunicadores, ya que la falta de especificaciones propias dificulta la investigación y seguimiento en los sistemas judiciales⁷²⁷. La Relatoría también recibió información sobre el caso de una periodista condenada a pagar una indemnización de US\$2.000 por publicar un mensaje amenazante que le envió el abogado del expresidente de la república tras la difusión de un reportaje sobre la supuesta corrupción que involucra la autoridad pública y miembros de su familia. Según conoció la RELE, en 2023 Tribunal de segunda instancia habría reformado la decisión⁷²⁸.

300. La RELE recuerda que las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones, como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión⁷²⁹. La CADH prohíbe explícitamente la censura previa y, a excepción de las hipótesis del artículo 13.4, en todos los demás casos cualquier medida que imponga restricciones preventivamente implica el menoscabo a la libertad de pensamiento y de expresión⁷³⁰. Así, los eventuales y alegados abusos del ejercicio del derecho a la libertad de expresión deben ser sometidos a mecanismos de

⁷¹⁸ The Intercept Brasil, [A Igreja Universal quer descobrir nossas fontes – e teremos que depor na polícia](#), 9 de mayo de 2023; Latam Journalism Review, [Periodistas de The Intercept Brasil son obligados a declarar ante la policía por reportaje sobre Iglesia Universal](#), 9 de mayo de 2023.

⁷¹⁹ The Intercept Brasil, [Judiciário do Rio de Janeiro censura nossa reportagem sobre... o Judiciário do Rio de Janeiro](#), Cuenta de X de Andrew Fishman (@@AndrewDFish), [11 de agosto de 2023](#).

⁷²⁰ The Intercept Brasil, [Juíza do Rio censura série do Intercept sobre Lei da Alienação Parental](#), 1 de junio de 2023; Conjur, [Juíza manda Intercept tirar do ar reportagens sobre alienação parental](#), 1 de junio de 2023.

⁷²¹ ABRÁJI, [Justiça da Bahia censura reportagem do Intercept Brasil](#), 15 de septiembre de 2023; Intercept Brasil, [A censura caiu: agora você pode ler sobre a história de Mãe Bernadete](#), 14 de septiembre de 2023.

⁷²² Folha de São Paulo, [Juiz e desembargador do DF censuram reportagem da revista Piauí](#), 14 de julio de 2023; Poder 360, [Justiça do DF censura trecho de reportagem da revista "Piauí"](#), 15 de julio de 2023.

⁷²³ Supremo Tribunal Federal, [RECLAMAÇÃO 61.516 DISTRITO FEDERAL](#), 1 de septiembre de 2023; G1, [Fux concede liminar para permitir que o 'Intercept' volte a divulgar reportagem sobre o assassinato de Mãe Bernadete, na Bahia](#), 25 de octubre de 2023.

⁷²⁴ STF, [Ministro Gilmar Mendes suspendeu decisão da Justiça do Rio de Janeiro, que havia proibido a transmissão do "Linha Direta", da TV Globo, nesta quinta-feira à noite](#), 18 de mayo de 2023.

⁷²⁵ IG Gente. 17 de mayo de 2023. [Justiça censura Globo e veta caso Henry Borel no Linha Direta](#).

⁷²⁶ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷²⁷ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷²⁸ Conjur, [TJ-SP mantém condenação de Wassef e isenta jornalista de indenizá-lo](#), 20 de abril de 2023; Correio Braziliense, [TJSP derruba indenização imposta a jornalista que publicou 'ameaças' de Wassef](#), 25 de abril de 2023.

⁷²⁹ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

⁷³⁰ Corte IDH, Caso “La Última Tentación de Cristo” (Olmedo Bustos y otros) Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 5 de febrero de 2001, Serie C No. 73.

responsabilidad ulterior⁷³¹, observando que, para ello, el uso del derecho penal no es convencionalmente cuando se trata de delitos contra el honor que implican ofensas e imputación de hechos ofensivos a los funcionarios públicos⁷³². En todo caso, se recuerda que aunque se trate de la utilización de mecanismos civiles, una reparación civil sumamente elevada, puede ser a todas luces tan o más intimidante e inhibitor para el ejercicio de la libertad de expresión que una sanción penal⁷³³

301. En 2023, la RELE también observó la persistencia de declaraciones estigmatizantes de funcionarios públicos contra periodistas, no obstante, considera que habría una notable disminución en la vocalización de dichos mensajes por parte de liderazgos políticos de alto rango, en particular por parte del presidente de la República. Por ejemplo, según información pública, el 10 de enero, el Procurador General de la República afirmó, durante una entrevista, que una periodista parecería tener un “fetiche” con él. Según la información disponible, la periodista escribía críticas a su actuación como Procurador ante de las manifestaciones del 8 de enero en Brasilia⁷³⁴. Además, un concejal del municipio de Pelotas se habría referido a una periodista como “incapaz”, “incompetente” y “parcial”⁷³⁵. La RELE también conoció que un diputado estadual calificó de “mentiroso” a un periodista y lo acusó de escribir “contra el estado”⁷³⁶.

302. Además, la Relatoría Especial ha recibido información sobre descrédito y amenazas en línea contra la prensa. Según la Asociación Brasileña de Emisoras de Radio y Televisión (Abert), en 2022 periodistas sufrieron un promedio de 150 ataques virtuales por hora, siendo la mayoría durante el período electoral⁷³⁷. Asimismo, la organización Reporteros Sin Fronteras monitoreó las redes sociales durante tres meses de campaña electoral e identificó más de 3,3 millones de publicaciones intimidatorias contra periodistas y medios de comunicación. Según los reportes, esto significa que, a cada 3 segundos, al menos un periodista fue atacado en las redes sociales durante el período electoral en Brasil. Adicionalmente, de los 10 periodistas que recibieron un mayor número de ataques, siete son mujeres⁷³⁸.

303. Pese a lo anterior, según informaciones del Estado, Brasil ascendió 18 puestos en el ranking mundial de libertad de prensa, según el informe World Press Freedom Ranking 2023, elaborado por la organización no gubernamental (ONG) Reporteros sin Fronteras (RSF), y ahora ocupa el puesto 92⁷³⁹. El Gobierno brasileño afirmó que, a través de la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia de la República (SECOM-PR), se esfuerza para defender la libertad de expresión, defender los derechos de los profesionales de la prensa y valorar el trabajo de los periodistas, adhiriendo a la “Asociación Internacional para la Información y la Democracia”, sumándose así a 50 países que defienden la promoción y protección del ejercicio de la libertad de expresión y el acceso a información confiable⁷⁴⁰. Asimismo, un tribunal de segunda instancia, no obstante había reducido por la mitad el valor de la indemnización, confirmó la condena del

⁷³¹ CADH, Art. 13.2.

⁷³² Corte IDH, Caso Baraona Bray Vs. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 24 de noviembre de 2022. Serie C No. 481, párrs. 128-130.

⁷³³ Corte IDH, Caso Tristán Donoso Vs. Panamá, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 27 de enero de 2009, Serie C No. 193, párr. 129.

⁷³⁴ Terra, [Em ataque machista, Augusto Aras diz que Míriam Leitão tem fetiche nele](#), 10 de enero de 2023; O Globo, [ANI repudia ataques de Augusto Aras à jornalista Míriam Leitão](#), 10 de enero de 2023.

⁷³⁵ ABRAJI, [Abraji condena discurso de vereador contra repórter de Pelotas \(RS\)](#), 20 de enero de 2023; FENAJ, [Entidades repudiam falas de vereador contra jornalista de Pelotas](#), 19 de enero de 2023.

⁷³⁶ ABRAJI, [Abraji repudia ofensas de líder do governo baiano contra repórter da Folha](#), 28 de febrero de 2023; FENAJ, [Sinjorba presta solidariedade a jornalista atacado por deputado](#), 1 de marzo de 2023.

⁷³⁷ Swissinfo, [La prensa brasileña sufrió “150 ataques virtuales” por hora en 2022](#), 10 de mayo de 2023.

⁷³⁸ Repórteres sem Fronteiras, [O jornalismo frente às redes de ódio no Brasil](#), abril de 2023.

⁷³⁹ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁴⁰ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

expresidente Jair Bolsonaro al pago de una indemnización por una serie de declaraciones estigmatizantes realizadas en contra de periodistas durante su mandato⁷⁴¹.

304. La Relatoría registra la importancia de que las autoridades públicas brasileñas de todos los Poderes reconozcan de manera constante, clara, pública y firme la legitimidad y el valor de la labor periodística, aun cuando la información difundida pueda resultar crítica, inconveniente e inoportuna a sus intereses⁷⁴². Por ende, la RELE toma nota de una importante aproximación entre el poder Ejecutivo y los medios de prensa a partir de los esfuerzos estatales destacados en los párrafos anteriores. En este marco, también toma nota de la información aportada por el Estado sobre la reducción de los municipios considerados desiertos informativos, aquellos en los que no hay presencia de medios periodísticos locales que atiendan a su población⁷⁴³. Además, el Estado afirmó su apoyo a un ecosistema plural de vehículos y medios, iniciativas para pensar en la sostenibilidad financiera del periodismo ante el nuevo contexto que traen las plataformas de contenidos digitales, así como mejorar los instrumentos democráticos para combatir la difusión de la desinformación en el ámbito digital⁷⁴⁴.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

305. El año de 2023 fue enmarcado por los sucesos ocurridos el 8 de enero, cuando manifestantes que apoyan al expresidente del país se manifestaron en Brasilia, exigiendo una intervención militar para la deposición del gobierno legítimamente electo. Durante esta jornada, algunas personas irrumpieron de forma violenta en las instalaciones sede de los tres poderes del Estado, en la capital del país⁷⁴⁵. Al menos 70 personas resultaron heridas según informes de la Secretaría de Salud. Asimismo, según el Sindicato de Periodistas Profesionales del Distrito Federal, al menos 12 periodistas fueron atacados⁷⁴⁶. La CIDH ha repudiado los sucesos como "ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil"⁷⁴⁷. Con anterioridad y en el momento de los hechos, habrían sido difundidos en redes sociales contenidos que incluían llamados a las fuerzas armadas en referencia a una "guerra civil" y hubo transmisión monetizada de los hechos a través de Youtube⁷⁴⁸. Además, Relatoría observa que los sucesos de 8 de enero tuvieron como antecedentes una serie de protestas tras los resultados de las elecciones de 2022, registradas especialmente con marchas y campamentos en vías cercanas a cuarteles y otras instituciones militares con pedidos de intervención de las fuerzas armadas en el gobierno electo⁷⁴⁹ que habrían sido objeto de restricciones impuestas por el Poder Judicial en distintas oportunidades⁷⁵⁰.

⁷⁴¹ G1, [Bolsonaro tem condenação definitiva na Justiça por ataques a jornalistas | Política](#), 19 de octubre de 2023; CNN, [Bolsonaro é condenado definitivamente por ataques a jornalistas em ação de sindicato](#), 19 de octubre de 2023.

⁷⁴² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 158.

⁷⁴³ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁴⁴ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁴⁵ CIDH, [La CIDH repudia los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil](#), Comunicado de prensa No. 006/23, 23 de enero de 2023.

⁷⁴⁶ CIDH, [La CIDH repudia los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil](#), Comunicado de prensa No. 006/23, 23 de enero de 2023.

⁷⁴⁷ CIDH, [La CIDH repudia los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil](#), Comunicado de prensa No. 006/23, 23 de enero de 2023.

⁷⁴⁸ Terra, [Redes sociais foram essenciais para atos golpistas: entenda como](#), 9 de enero de 2023; Desinformante, [Ataques foram convocados, "com tudo grátis", pelas redes sociais](#), 8 de enero de 2023; Sul 21, [Mesmo após 8 de janeiro anúncios golpistas ainda são veiculados em redes do grupo Meta](#), 12 de febrero de 2023; O Globo, [Facebook e Instagram autorizam ao menos 185 anúncios com teor golpista, mostra levantamento](#), 5 de febrero de 2023.

⁷⁴⁹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023.

⁷⁵⁰ G1, [Alexandre de Moraes cassa decisão que permitia bolsonarista manter bloqueio em BH e determina desobstrução imediata](#), 7 de enero de 2023; Agência Brasil, [Moraes determina desobstrução de via de BH ocupada por manifestantes](#), 7 de enero de 2023.

En este contexto, las cuentas de redes sociales de personas que habrían incurrido en lo que las autoridades judiciales brasileras califican como “discursos antidemocráticos” habrían sido suspendidas⁷⁵¹.

306. Como respuesta a la invasión de las sedes de los Poderes, el presidente Lula decretó intervención federal en el Distrito Federal hasta el 31 de enero y el ministro de la justicia el empleo de la Fuerza Nacional en la “*Esplanada dos Ministerios*”⁷⁵². Asimismo, el Ministro Alexandre de Moraes, del Supremo Tribunal Federal, decidió remover al gobernador del Distrito Federal de su cargo por 90 días por su alegada omisión frente a los sucesos⁷⁵³, además de ordenar el desalojo y disolución en 24 horas de los campamentos en las inmediaciones de cuarteles en todo el país y la detención en flagrancia de los participantes⁷⁵⁴. Según la información disponible, 2.151 personas habían sido detenidas en flagrancia hasta el 9 de enero por su participación en los actos y la RELE fue informada de que, con las concesiones de libertad provisional, el total de presos hasta el momento ascendería a los 253. El STF también decidió que 1.176 personas acusadas de participar en los actos⁷⁵⁵. A partir del agosto de 2023, el Supremo Tribunal Federal decidió por la condena penal de distintas personas que participaron de los actos. Si bien en algunos casos el Tribunal sólo condenó por el delito de daño calificado, en otros decidió que había encontrado pruebas sobre la comisión de delitos más graves, como abolición violenta del Estado de Derecho y golpe de Estado. En estos casos, las condenas superan los 13 años de prisión⁷⁵⁶.

307. Tras los eventos, órdenes judiciales también habrían determinado el bloqueo de perfiles de redes sociales⁷⁵⁷, incluyendo a cuenta de un diputado⁷⁵⁸. La RELE registra la resistencia al cumplimiento de órdenes de bloqueo por parte de algunas plataformas, lo que llevó al establecimiento de multas de elevado monto⁷⁵⁹. Además, una Comisión Parlamentaria Mixta de Investigación fue instalada para “investigar los actos de acción y omisión ocurridos el día 8 de enero de 2023, en la Sede de los Tres Poderes de la República, en Brasilia” y su informe final fue publicado el 21 de octubre de 2023⁷⁶⁰.

308. Por medio de un comunicado de prensa, la CIDH resaltó que los actos de 8 de enero “no se produjeron de manera aislada, sino en un contexto de profundas tensiones sociales, violencia política, desinformación y cuestionamientos sin evidencia a los resultados elecciones presidenciales de 2022”⁷⁶¹. En

⁷⁵¹ Exame, [STF: Moraes suspende redes sociais de três jornalistas apoiadores de Bolsonaro](#), 4 de enero de 2023; Poder 360, [Moraes suspende redes sociais de jornalistas bolsonaristas](#), 4 de enero de 2023.

⁷⁵² CNN, [Criminosos invadem plenário do STF, Congresso Nacional e Palácio do Planalto](#), 8 de enero de 2023; G1, [Terroristas bolsonaristas invadem Congresso Nacional, Palácio do Planalto e STF, em Brasília](#), 8 de enero de 2023.

⁷⁵³ G1, [Moraes decide afastar o governador Ibaneis Rocha, do Distrito Federal, por 90 dias](#), 9 de enero de 2023; STF, [Ministro Alexandre de Moraes afasta Ibaneis Rocha do governo do DF](#), 9 de enero de 2023; Metropoles, [Moraes determina dissolução de acampamentos em QGs pelo Brasil em até 24 horas](#), 9 de enero de 2023.

⁷⁵⁴ G1, [Moraes decide afastar o governador Ibaneis Rocha, do Distrito Federal, por 90 dias](#), 9 de enero de 2023; STF, [Ministro Alexandre de Moraes afasta Ibaneis Rocha do governo do DF](#), 9 de enero de 2023; Metropoles, [Moraes determina dissolução de acampamentos em QGs pelo Brasil em até 24 horas](#), 9 de enero de 2023.

⁷⁵⁵ O Globo, [Moraes libera mais 40 presos por atos terroristas de 8 de janeiro](#), 5 de mayo de 2023; Metropoles, [Cinco meses após 8/1, 253 pessoas estão presas e mais de mil sentam no banco dos réus](#), 8 de junio de 2023.

⁷⁵⁶ Supremo Tribunal Federal, [STF condena três réus nas primeiras ações penais sobre atos antidemocráticos de 8/1](#), 14 de septiembre de 2023; Supremo Tribunal Federal, [STF condena mais seis envolvidos nos atos antidemocráticos de 8/1](#), 3 de octubre de 2023; Supremo Tribunal Federal, [STF condena mais três réus envolvidos nos atos antidemocráticos de 8/1](#), 20 de octubre de 2023; Supremo Tribunal Federal, [Entenda as condenações de réus pelos atos antidemocráticos de 8 de janeiro](#), 25 de octubre de 2023; Supremo Tribunal Federal, [STF condena mais oito réus pelos atos antidemocráticos de 8/1](#), 28 de octubre de 2023; Supremo Tribunal Federal, [STF condena mais cinco réus pelos atos antidemocráticos de 8/1](#), 13 de noviembre de 2023.

⁷⁵⁷ STF, [STF bloqueia novos perfis criados pelo influenciador Monark](#), 14 de junio de 2023.

⁷⁵⁸ G1, [Moraes multa Telegram por não bloquear conta do deputado Nikolas Ferreira](#), 25 de enero de 2023; Jota, [Moraes multa Telegram por não bloquear perfil do deputado Nikolas Ferreira](#), 25 de enero de 2023.

⁷⁵⁹ Uol, [Moraes multa Telegram em R\\$ 1,2 milhão por não bloquear Nikolas Ferreira](#), 25 de enero de 2023; Conjur, [Alexandre multa Telegram em R\\$ 1,2 milhão por manter conta de Nikolas Ferreira](#), 25 de enero de 2023.

⁷⁶⁰ Senado Federal, [Comissão Parlamentar Mista de Inquérito dos Atos de 8 de Janeiro de 2023](#).

⁷⁶¹ CIDH, [La CIDH repudia los ataques contra la institucionalidad democrática en Brasil](#), Comunicado de prensa No. 006/23, 23 de enero de 2023.

2023, el expresidente Jair Bolsonaro fue declarado inelegible por alegados abusos de poder político, usos indebidos de los medios de comunicación y cuestionamientos sobre el sistema electoral⁷⁶².

309. En este contexto, la Relatoría tomó conocimiento de que en el 27 de junio el Ministerio Público Federal presentó una acción civil pública para solicitar que la justicia federal ordenara la cancelación de la concesión de radiodifusión de Jovem Pan y el pago de indemnización de 13,5 millones de reais. De acuerdo a lo reportado, la Fiscalía argumentó que la conducta de Jovem Pan violaría la Constitución y las leyes del servicio público de radio y difusión debido a la supuesta “exhibición reiterada de contenido de desinformación sobre el proceso electoral sin fundamentación, la defensa de la intervención de las Fuerzas Armadas sobre los Poderes constituidos” y calumnias contra miembros del poder legislativo y judicial. Se alega en la acción que el carácter de concesión de servicio público de la actividad que ejerce Jovem Pan le otorgaría responsabilidades especiales. La acción aguarda decisión judicial.

310. La RELE también observa la creación de la Procuraduría Nacional da União de Defesa da Democracia, cuyo objetivo es representar a la Unión en casos judiciales y extrajudiciales que involucren la preservación de las instituciones democráticas y la legitimidad de los tres poderes, así como la alegada la desinformación sobre las políticas públicas⁷⁶³.

311. La Relatoría estima que el momento por el que atravesó y atraviesa el país llaman a una reflexión profunda sobre los deberes a los que están sujetos las personas que ejercen liderazgo y función pública en el momento de ejercer su libertad de expresión, incluyendo deber especial de constatación razonable de los hechos que fundamentan sus pronunciamientos⁷⁶⁴ y de no contribuir a generar exacerbar, situaciones de hostilidad, intolerancia o animadversión⁷⁶⁵. Frente a actos como estos, la RELE recuerda que en una democracia “la legitimidad y fortaleza de las instituciones se arraigan y fortalecen gracias al vigor del debate público sobre su funcionamiento” y los esfuerzos del Estado en nombre de la manutención de un orden público debe ser entendido como un orden público democrático⁷⁶⁶. Las restricciones impuestas y responsabilidades que se asignen por el ejercicio del derecho a la libertad de expresión deben atender a principios de legalidad, fines legítimos, necesidad y proporcionalidad, conforme el artículo 13.2 de la CADH.

312. Asimismo, esta Oficina tuvo conocimiento de la posibilidad de aprobación del Proyecto de Ley 3283/2021 que pretende alterar la Ley Antiterrorismo (Ley 13.260 de 2016). La Relatoría observa con preocupación el Proyecto por considerar como acción terrorista las motivaciones y razones “políticas e ideológicas”, así como la redacción imprecisa y la posibilidad de uso indebido del término “disturbios civiles”, que, según denuncias, podría resultar en la criminalización de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil y los movimientos sociales, violando a los derechos humanos⁷⁶⁷. A la fecha de cierre de redacción de este informe, estaría pendiente su aprobación por la Cámara de Diputados.

313. Durante el año, la RELE también tomó conocimiento de una denuncia de contratación y despliegue del software de espionaje Augury por parte de la Agencia Brasileña de Inteligencia (Abin). Según el reporte, hay sospechas por parte de funcionarios de Abin de que la herramienta habría sido utilizada para vigilar a políticos, periodistas e incluso ministros del Supremo Tribunal Federal⁷⁶⁸. Esta oficina recuerda que

⁷⁶² CNN, [Por 5 a 2, TSE torna Jair Bolsonaro inelegível por oito anos](#); Poder 360, [Bolsonaro inelegível: relembre o discurso feito a embaixadores](#), 31 de octubre de 2023. [TSE decide aplicar nova inelegibilidade ao ex-presidente Jair Bolsonaro](#); Agência Brasil, [Ministro do TSE condena Bolsonaro à inelegibilidade pela terceira vez](#), 7 de noviembre de 2023.

⁷⁶³ Gov.br, [Procuradoria Nacional da União de Defesa da Democracia: confira as principais ações do órgão da AGU em três meses de funcionamento](#), 16 de agosto de 2023.

⁷⁶⁴ Corte IDH, Caso Apitz Barbera y otros (“Corte Primera de lo Contencioso Administrativo”) Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 5 de agosto de 2008, Serie C No. 182, párr. 131.

⁷⁶⁵ Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 148.

⁷⁶⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 59.

⁷⁶⁷ Terra de Direitos, [Sociedade civil aponta riscos de alteração na Lei de Antiterrorismo](#), 14 de abril de 2023; Conectas Direitos Humanos, [No Senado, organizações alertam para perigos em projeto que amplia definição de terrorismo](#), 12 de abril de 2023.

⁷⁶⁸ The Intercept Brasil, [Hacking de Governo. Abin de Bolsonaro usou programa que pode espionar tudo que você faz na internet. mostram documentos](#), 19 de abril de 2023.

las medidas de intervención en las comunicaciones privadas solamente resultan admisibles en casos excepcionales y si son autorizadas por autoridad judicial. Además, deben ser sometidas a las garantías de proporcionalidad, necesidad y objetivo legítimo. La RELE llama al Estado a conducir investigaciones imparciales y con la debida diligencia acerca del empleo del software para vigilar personas claves en asuntos de interés público⁷⁶⁹.

314. Por otra parte, en 2023 la Relatoría ha sido informada sobre episodios de presunta restricción a la libertad académica en Brasil, incluyendo el despido de una profesora de una escuela privada después que un diputado federal difundió una foto en redes sociales señalándola de tener "una mirada del PT [*Partido dos Trabalhadores*]", etiqueta que el diputado habría basado en la camiseta con una obra de arte que la docente vestía⁷⁷⁰; y la exclusión de un libro obligatorio para el examen de ingreso en una universidad privada después que el mismo diputado lo calificara como pornográfico⁷⁷¹. El 30 de octubre de 2023, dos comisiones de la Cámara de los Diputados habrían realizado una audiencia pública conjunta sobre la "persecución en contra de profesores en Brasil"⁷⁷². La Relatoría destaca que la libertad académica cumple una función habilitante para el ejercicio de una serie de derechos que incluyen la protección del derecho a la libertad de expresión. En este marco, la RELE enfatiza que artículo 13.3 de la CADH afirma que no se "puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos" que incluyen cualquier "medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones".

315. En 2023, esta Oficina también continuó registrando denuncias sobre restricciones a la libertad de expresión artística, como la entrada en una exposición en una fundación pública en Uberaba, Minas Gerais, por parte de un concejal que ordenada la remoción de fotos con personas desnudas, seguida de una orden de la alcaldía para la retirada de las fotografías⁷⁷³; la cancelación de un concierto de un cantante en un festival público como alegada retaliación por discursos del cantante que presuntamente vinculaban divinidades con personas trans⁷⁷⁴; la retirada de una obra de arte en una exposición de un museo público federal después que diputados federales reclamaron de la presencia de una obra que retrataba algunos políticos, incluyendo el actual presidente de la Cámara, en una lata basura⁷⁷⁵; y la imposición de retirada de obra de algunas artes que retrataban políticos como condición para la instalación de una exposición en un museo Público del Rio Grande do Sul⁷⁷⁶.

316. La Relatoría recuerda que el derecho a la libertad de expresión abarca las expresiones artísticas y culturales y que todo el potencial creativo en el arte depende, fundamentalmente, de que se respete y promueva el derecho a la libertad de expresión en todas sus dimensiones⁷⁷⁷. A la vez, esta Oficina también tuvo conocimiento de la decisión del Tribunal de Justicia del Estado de São Paulo que sacó del aire un video del YouTube del comediante Léo Lins que hacía referencia a la esclavitud, la persecución religiosa, las minorías, los ancianos y personas con discapacidad. Según la decisión, el comediante en varios momentos hizo "comentarios de odio, prejuiciosos y discriminatorios contra las minorías y los grupos vulnerables", por lo que, además,

⁷⁶⁹ CIDH, [La CIDH, RELE y OACNUDH expresan preocupación ante los hallazgos sobre uso del software Pegasus para espionar a periodistas y organizaciones de la sociedad civil en El Salvador](#), Comunicado de prensa No. 22/22, 31 de enero de 2022; ONU y OEA, Declaración Conjunta sobre Programas de Vigilancia, 21 de junio de 2013.

⁷⁷⁰ O Popular, [Associação Nacional de História repudia demissão de professora após repercussão de frase em camiseta entre bolsonaristas](#), 7 de mayo de 2023; Correio Braziliense, [Professora é demitida após crítica de deputado por uso de camiseta com frase de Hélio Oiticica](#), 10 de mayo de 2023.

⁷⁷¹ Academia Brasileira de Letras, [ABL protesta contra censura](#), 1 de mayo de 2023; O Globo, [ABL repudia censura a livro de Marçal Aquino em vestibular](#), 2 de mayo de 2023.

⁷⁷² Cámara de los Diputados, [Comissões debatem nesta segunda-feira perseguição ideológica a professores em salas de aula](#), 30 de octubre de 2023.

⁷⁷³ G1, [Artista tem foto de nudez retirada de exposição e fala em ato de censura da Câmara Municipal e da Prefeitura de Uberaba](#), 7 de junio de 2023; O Tempo, [Video: vereador invade exposição e força retirada de arte com nudez em Uberaba](#), 7 de junho de 2023.

⁷⁷⁴ Observatorio de la Censura, [Obras censuradas](#), 25 de septiembre de 2023; G1, [Johnny Hooker tem show cancelado por prefeito de Boa Vista após ter dito que Jesus é 'travesti' | Roraima](#), 15 de septiembre de 2023.

⁷⁷⁵ Observatorio de la Censura, [Obras censuradas](#), 24 de octubre de 2023; CNN, [Caixa suspende exposição que fazia crítica a Arthur Lira](#), 23 de octubre de 2023.

⁷⁷⁶ Observatorio de la Censura, [Obras censuradas](#), 20 de julio de 2023; Matinal, [Exposição de André Parente cancelada no MACRS: artista e curadores alegam censura - Juremir Machado da Silva](#) 30 de octubre de 2023.

⁷⁷⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 7.

determinó la prohibición de publicar a futuro contenidos similares⁷⁷⁸. Ahora bien, en septiembre un Ministro del Supremo Tribunal Federal suspendió dicha decisión por considerar que imponía censura previa⁷⁷⁹. La RELE registró que este caso, pendiente de decisión judicial definitiva, despertó un intenso debate en Brasil sobre los límites democráticos al humor como una manifestación de la libertad de expresión y por lo tanto se acentúa la necesidad de incorporar estándares internacionales en la materia.

317. Al fin, la Relatoría saluda la firma del decreto que reglamenta la Ley de Acceso a la Información (LAI) (Decreto n° 11.527, de 16 de mayo de 2023), que modifica algunas disposiciones del decreto N° 7.724, de 16 de mayo de 2012. El nuevo decreto se produjo en cumplimiento de la Orden Presidencial del 1 de enero de 2023, que también determinó la adopción de medidas para revisar actos que imponían un secreto indebido a documentos de acceso público relacionados con la aplicación de la LAI a lo largo del gobierno anterior⁷⁸⁰. El Estado también informó la creación de un sistema de Integridad, Transparencia y Acceso a la Información y Política de Transparencia y Acceso a la Administración Pública Federal por medio del Decreto n 11.529 de 16 de mayo de 2023⁷⁸¹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

318. Durante 2023, la Relatoría ha monitoreado retos al ejercicio del derecho a la libertad de expresión por parte de personas LGBTI+, así como estigmatización de la comunidad LGBTI+. La RELE observa con preocupación la tramitación de proyectos de Ley que buscan restringir la participación de la niñez en marchas y manifestaciones del orgullo LGBTI+. La Relatoría observó la presentación de dicha propuesta de ley ante el Congreso Nacional⁷⁸², en un contexto en lo que, según la información disponible, en al menos municipios brasileños los proyectos de ley habrían sido aprobados⁷⁸³. La RELE recuerda que “son titulares de modo directo y activo del derecho a la libertad de expresión”⁷⁸⁴ y el derecho a la libertad de expresión protege el derecho de la protesta, la cual puede ocurrir para afirmar la identidad de grupos históricamente discriminados⁷⁸⁵. Aunque el artículo 13.4 de la CADH establezca que “espectáculos públicos pueden ser sometidos por ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia”, dicho solo autorizaría restricciones estrictamente proporcionales⁷⁸⁶ y en las hipótesis a que está previsto, así como considerar que los discursos que expresan elementos esenciales de la identidad o dignidad personales gozan de especial protección bajo la Convención Americana⁷⁸⁷.

319. La Relatoría también registra con preocupación que el automóvil de la periodista mujer trans Alana Rocha, de *Rádio Gazeta FM*, fue apedreado⁷⁸⁸; y la periodista Sara York, del sitio *247*, también mujer trans, fue agredida por un agente municipal de la ciudad de São Pedro da Aldeia, Río de Janeiro, y se le prohibió

⁷⁷⁸ Migalhas. 17 de mayo de 2023. [Justiça retira show de Leo Lins do YouTube por piadas com minorias](#). G1. 17 de mayo de 2023. [Justiça retira do YouTube stand-up de Léo Lins com piadas sobre escravidão, idosos e pessoas com deficiência](#).

⁷⁷⁹ STF, [STF cassa decisão que retirava show do humorista Léo Lins do ar](#), 29 de septiembre de 2023.

⁷⁸⁰ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁸¹ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁸² Cámara de los Diputados, [PL 541/2023](#), 8 de noviembre de 2023.

⁷⁸³ UOL, [Lei que veta crianças em parada LGBTQIA+ é aprovada em João](#), 8 de noviembre de 2023; O Tempo, [Câmara derruba veto ao PL que proíbe presença de crianças na Parada Gay em Betim](#), 12 de septiembre de 2023.

⁷⁸⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Niñez, libertad de expresión y medios de comunicación en las Américas, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.23/19, febrero de 2019, párr. 16.

⁷⁸⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Niñez, libertad de expresión y medios de comunicación en las Américas, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.23/19, febrero de 2019.

⁷⁸⁶ CIDH. RELE. Niñez, libertad de expresión y medios de comunicación. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.23/19. Febrero de 2019, párr. 52.

⁷⁸⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 53.

⁷⁸⁸ ABRAJI, [Abraji repudia ataques transfóbicos a periodistas](#), 27 de Febrero de 2023; Forum, [VÍDEO: Jornalista trans tem carro destruído após ataque na Bahia](#), 16 de abril de 2023.

continuar con su trabajo mientras cubría actividades festivas durante el Carnaval⁷⁸⁹. Lo anterior se enmarca en medio de denuncias sobre discursos estigmatizantes por parte de autoridades públicas en contra de personas LGBTI+. Por ejemplo, el día internacional de la mujer, un diputado se puso una peluca en el plenario de la Cámara y dijo “Hoy, Día Internacional de la Mujer, la izquierda dijo que yo no podía hablar, porque no estaba en mi lugar de discurso. Entonces, resolví este problema aquí. Hoy me siento mujer. Diputada Nikole”. Asimismo, la RELE observó con preocupación discursos estigmatizantes en contra de niños y niñas trans proferidos en más de una ocasión, tanto por diputados federales⁷⁹⁰, como por diputados estatales⁷⁹¹, los derechos de la niñez y adolescencia de trans fueran tema, incluso, de una audiencia pública en la CIDH en su 188º período de sesiones⁷⁹².

320. La Relatoría resalta que la discriminación y la desigualdad resulta en la exclusión de ciertas voces del proceso democrático, perjudicando los valores del pluralismo y la diversidad de la información⁷⁹³. La RELE subraya que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia, la discriminación o la desinformación y, en cambio, deben aprovechar sus posiciones de liderazgo para contrarrestar estos daños al ejercicio de derechos y promover el entendimiento intercultural y el respeto a la diversidad. Los partidos políticos también deben adoptar medidas para contrarrestar estos fenómenos como parte de su compromiso con los valores democráticos y los derechos humanos de todas las personas⁷⁹⁴.

321. El Estado informó a la RELE acerca de iniciativas legales que considera contribuyen a garantizar el derecho a la libertad de expresión e intensificar la “lucha contra la discriminación y la exclusión”.⁷⁹⁵ El Estado informó sobre la aprobación de leyes que elevan el delito de injuria racial como delito de racismo, considerado imprescriptible en el ordenamiento jurídico brasileño. La legislación aprobada también agrega penas específicas para casos particulares de injuria racial, como los cometidos por personas en el ejercicio de la función pública o los vinculados al fenómeno del “racismo religioso”, que afectaría especialmente personas que practican religiones de matriz africana/afrobrasileña en Brasil⁷⁹⁶. Asimismo, el Estado destacó que, conforme fue decidido por el Supremo Tribunal Federal, actualmente existe una omisión legislativa del Congreso Nacional para implementar los mandatos de criminalización de conductas “homofóbicas” y “transfóbicas”. El Estado recordó que, por orden del mismo tribunal, tales conductas pueden ser encuadradas en la legislación ya existente sobre el combate al racismo⁷⁹⁷. La RELE observa que, por consecuencia, también serían delitos imprescriptibles⁷⁹⁸.

322. Ahora bien, la Relatoría recuerda que, como ha sido afirmado por la CIDH y su RELE, para “combatir efectivamente el discurso de odio se requiere un enfoque comprensivo y sostenido que vaya más allá de las medidas legales sancionatorias”, pues sobre todo se requiere de medidas que apunten “a la raíz cultural de la discriminación sistemática, y como tales, pueden constituirse en instrumentos valiosos”⁷⁹⁹. Por ende, la Relatoría saluda la posición del ministro de los Derechos Humanos y de la Ciudadanía que defendió la necesidad

⁷⁸⁹ 247, [Sara York é agredida por seguranças do prefeito de São Pedro da Aldeia \(RJ\) no Carnaval](#), 20 de Febrero de 2023; [ABRAJI, Abraji repudia ataques transfóbicos a jornalistas](#), 27 de Febrero de 2023.

⁷⁹⁰ G1, [Em bate-boca, deputados de ultradireita gritaram que 'crianças trans não existem](#), 5 de septiembre de 2023; [Metrópoles, Câmara: votação sobre união homoafetiva vira coro contra criança trans](#), 5 de septiembre de 2023.

⁷⁹¹ Terra, [CPI de Transição de Gênero na Alesp tem bate-boca e deputado compara criança trans a 'gato vegano'](#), 14 de junio de 2023; [Metrópoles, CPI na Alesp tem bate-boca e comparação de criança trans com "gato vegano"](#), 14 de junio de 2023.

⁷⁹² CIDH, 188º Período de Sesiones, [Brasil: Proteção dos direitos humanos de crianças e adolescentes trans](#), 9 de noviembre de 2023

⁷⁹³ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 219.

⁷⁹⁴ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta 2021 sobre Líderes Políticos, Personas que Ejercen la Función Pública y Libertad de Expresión, 20 de octubre de 2021.

⁷⁹⁵ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁹⁶ Brasil, [Lei 14.532 de 11 de janeiro de 2023](#).

⁷⁹⁷ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁷⁹⁸ SRF, [STF equipara ofensas contra pessoas LGBTQIAPN+ a crime de injúria racial](#), 22 de agosto de 2023.

⁷⁹⁹ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 248.

de combatir al extremismo y discurso del odio como una política de estado, sobresaliendo una acción educativa y proposicional en lugar de acciones punitivas⁸⁰⁰. Esta Oficina anima al Estado a continuar trabajando en el desarrollo de medidas positivas para reducir discursos que animen o sean permisivos al odio, especialmente las autoridades y figuras públicas, así como medidas educativas. En julio de 2023, un Grupo de Trabajo instituido por el Ministerio de Derechos Humanos y la Ciudadanía publicó su Informe de Recomendaciones para el Enfrentamiento a los discursos de Odio en Brasil, enfocado, entre otras, en medidas como educación en derechos humanos, alfabetización mediática, periodismo comunitario, y buenas prácticas para periodistas y personas comunicadoras⁸⁰¹.

323. A la vez, La RELE también observa que el Supremo Tribunal Federal declaró inconstitucional una ley del Estado de Rondonia que prohíbe el llamado lenguaje neutral en las instituciones educativas⁸⁰². En el marco de medidas no sancionadoras para promover mayor inclusión, la RELE también toma nota de la aprobación Ley n.º 14.519, de 4 de enero de 2023, que establece la Jornada Nacional de las Tradiciones de Raíces Africanas y Naciones del Candomblé⁸⁰³.

324. Por último, esta Relatoría manifiesta su preocupación por la denuncia por supuesta incitación al crimen en contra de periodistas del Portal Catarinas tras publicar una convocatoria para financiar iniciativas de comunicación e información sobre derechos de las mujeres. La denuncia fue posteriormente archivada⁸⁰⁴. A lo largo del año, periodistas del mismo medio de comunicación denunciaron falta de condiciones para el ejercicio adecuado de su labor, incluyendo amenazas a la reserva de sus fuentes⁸⁰⁵.

D. Libertad de expresión e internet

325. En el 2023 los debates acerca de la regulación de plataformas en el país asumieron centralidad en las tres esferas de poder y en la sociedad, habiendo sido enmarcados en un contexto de polarización y tensión social. La Relatoría registró la realización de audiencias públicas en el ámbito del Supremo Tribunal Federal en el marco de acciones judiciales que pueden impactar en la interpretación y aplicación de las reglas actualmente vigentes en Brasil, que establece la omisión de la empresa bajo una orden judicial de remoción de contenido como requisito legal para la aplicar la responsabilidad⁸⁰⁶. La RELE también toma nota de la existencia de debates legislativos para regular el uso de la inteligencia artificial, con propuestas basadas en la clasificación de riesgo de distintos sistemas, el establecimiento una autoridad competente para la supervisión, así como la posibilidad de solicitar explicaciones la intervención humana⁸⁰⁷. Además, la RELE acompaña el debate por remuneración de contenido periodístico en las redes sociales y los derechos de autor⁸⁰⁸. Asimismo, en mediados del año, hubo una consulta pública sobre regulación de plataformas digitales lanzada por el Comité

⁸⁰⁰ MSN, [Ministro dos Direitos Humanos combate discurso de ódio](#), 7 de marzo de 2023.

⁸⁰¹ Ministerio de Derechos Humanos y la Ciudadanía, [MDHC entrega relatório com propostas para enfrentar o discurso de ódio e o extremismo no Brasil](#), 3 de julio de 2023.

⁸⁰² Supremo Tribunal Federal, [STF entende que proibição de linguagem neutra em Rondônia invade competência da União sobre educação](#), 10 de febrero de 2023; G1, [STF conclui julgamento e derruba lei estadual que proíbe linguagem neutra em escolas](#), 11 de febrero de 2023.

⁸⁰³ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N. 373 de la Misión Permanente de Brasil ante la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁸⁰⁴ Catarinas, [Portal Catarinas é denunciado por incitação ao aborto e investigação é arquivada](#), 3 de agosto de 2023; Agência Patricia Galvão, [Portal Catarinas é denunciado por incitação ao aborto e investigação é arquivada](#), 3 de agosto de 2023.

⁸⁰⁵ Portal Catarinas, [ONU pede providências contra intimidação das jornalistas que cobriram caso da menina de Santa Catarina](#), 29 de junio de 2023; The Intercept, [Polícia indícia advogadas da menina de SC que conseguiu aborto após estupro](#), 20 de junio de 2023.

⁸⁰⁶ Supremo Tribunal Federal, [STF inicia hoje \(28\) audiência pública que discute regras do Marco Civil da Internet](#), 28 de marzo de 2023; Supremo Tribunal Federal, [Tema 987. Discussão sobre a constitucionalidade do art. 19 da Lei n. 12.965/2014 \(Marco Civil da Internet\) que determina a necessidade de prévia e específica ordem judicial de exclusão de conteúdo para a responsabilização civil de provedor de internet, websites e gestores de aplicativos de redes sociais por danos decorrentes de atos ilícitos praticados por terceiros](#); Supremo Tribunal Federal, [Tema 533. Dever de empresa hospedeira de sítio na internet fiscalizar o conteúdo publicado e de retirá-lo do ar quando considerado ofensivo, sem intervenção do Judiciário](#).

⁸⁰⁷ Jota, 5 de mayo de 2023, [Além do ChatGPT: proposta de regulação de IA no Brasil é apresentada no Senado](#); Senado, [Marco legal para Inteligência Artificial é apresentado por Pacheco](#), 8 de mayo de 2023.

⁸⁰⁸ Agência Brasil, [Entenda projeto que pode remunerar o jornalismo em plataformas](#), 15 de agosto de 2023; Coalizão de Direitos na Rede, [PL 2370/2019: Novo projeto, novas preocupações para direitos digitais](#), 9 de agosto de 2023.

Gestor de Internet del Brasil cuyo propósito fue contribuir para la construcción de un marco normativo sobre el tema en el país⁸⁰⁹. La Relatoría llama a las autoridades brasileñas, a conducir procesos de debates y consultas amplios, con las múltiples partes interesadas, recopilar las mejores prácticas en la materia y a observar los compromisos internacionales de derechos humanos y las mejores por el Estado brasileño.

326. Esta oficina ha monitoreado con particular atención la continuidad de las discusiones respecto al proyecto de ley 2630/20, el cual pretende instituir la Ley Brasileña de Libertad, Responsabilidad y Transparencia en Internet. En el marco de las negociaciones políticas alrededor del texto, distintas versiones del proyecto fueron presentadas, incluyendo sugerencias de propuestas enviadas por el gobierno federal⁸¹⁰ y el Tribunal Superior Electoral⁸¹¹. A la fecha de cierre de redacción de este informe, el Proyecto de Ley aún estaba en trámite en la Cámaras de los diputados. La versión del texto presentado el 27 de abril a la Cámara de los Diputados dispone obligaciones a los funcionarios públicos respecto a transparencia de publicidad, abstención de contratación de publicidad en sitios que promueven discursos ilícitos y abstención de límites a la visualización de sus publicaciones en redes sociales. En cuanto a las obligaciones a las empresas, el texto establece que los proveedores son responsables solidariamente en caso de que hayan incumplido obligaciones de deber de cuidado. Además, incluye una disposición que obliga los proveedores a actuar con diligencia para prevenir y mitigar prácticas ilícitas⁸¹².

327. En este contexto, la Relatoría observó reportes de que algunas plataformas habrían contribuido a difundir contenido y campañas en contra la aprobación del Proyecto de Ley, con reportes que incluyen la priorización de contenidos contrarios al proyecto en herramientas de búsqueda, promoción de anuncios y envío masificado de mensajes⁸¹³. El Estado informó a la RELE que esto podría constituir un abuso de poder económico en vísperas de la votación del proyecto de ley al intentar impactar la opinión pública y el voto de los parlamentarios⁸¹⁴. Se reportó a esta oficina que el Supremo Tribunal Federal, la Secretaria Nacional del Consumidor y la fiscalía federal de São Paulo (Ministerio Público Federal de São Paulo) tomaron medidas contra las mencionadas prácticas de las plataformas, considerando posible abuso de poder⁸¹⁵. En particular, órdenes del Supremo Tribunal Federal han determinado que algunas plataformas excluyeran anuncios y mensajes, informes detallados sobre los anuncios realizados y los montos invertidos, además de señalar y explicar los métodos y algoritmos⁸¹⁶.

328. Esta oficina advierte que la recomendación o priorización de contenido en las plataformas digitales sin la participación o injerencia del usuario y la exhibición de contenido pagado sin la indicar claramente al usuario de que es contenido patrocinado implica una intervención ilegítima y no justificada en el acceso a la información y en el debate público. La Relatoría recuerda la recomendación a los Estados para establecer reglas y sistemas eficaces para remediar la concentración indebida de la propiedad y las prácticas

⁸⁰⁹ Diálogos CGI.br, [Consulta sobre regulação de plataformas digitais](#); Cgi.br., [Consulta do CGI.br sobre regulação de plataformas digitais reúne mais de 1,3 mil contribuições](#), 3 de agosto de 2023.

⁸¹⁰ Desinformante, [Veja ponto a ponto das propostas do governo federal para regulação de plataformas](#), 31 de marzo de 2023. Telesíntese. [A proposta do governo para moderação nas plataformas digitais ponto a ponto](#), 31 de março de 2023.

⁸¹¹ Tribunal Superior Eleitoral, [Presidente do TSE entrega à Câmara e ao Senado propostas para o projeto de regulação das plataformas digitais](#), 25 de abril de 2023.

⁸¹² Câmara dos Deputados, [Projeto de Lei 2630/20](#).

⁸¹³ NetLab, [A GUERRA DAS PLATAFORMAS CONTRA O PL 2630](#), abril de 2023; O Globo, [Google gastou R\\$ 837 mil em anúncio para atacar PL das Fake News, admitem plataformas ao STF](#), 31 de mayo de 2023; Uol, [Telegram manda mensagem em massa ligando PL das Fake News à censura](#), 9 de mayo de 2023. Jota, [Telegram ataca PL das Fake News em mensagem enviada a usuários](#), 9 de mayo de 2023; Gov.br, [Senacon pede explicações ao Telegram sobre mensagem contra o PL das Fake News](#), 10 de mayo de 2023. Núcleo jor, [SECRETARIA NACIONAL DO CONSUMIDOR NOTIFICA TELEGRAM POR MENSAGEM SOBRE PL 2630](#), 9 de mayo de 2023.

⁸¹⁴ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N. 373 de la Misión Permanente de Brasil en la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

⁸¹⁵ Jota, [MPF-SP questiona Google e Meta sobre campanha contra o PL das Fake News](#), 2 de mayo de 2023; UoL, [Senacon manda Google sinalizar texto sobre PL das Fake News como propaganda e impõe multa milionária](#), 2 de mayo de 2023; Supremo Tribunal Federal, [STF determina remoção de anúncios com ataques ao PL das Fake News](#), 2 de mayo de 2023.

⁸¹⁶ Supremo Tribunal Federal, [STF determina remoção de anúncios com ataques ao PL das Fake News](#), 2 de mayo de 2023; G1, [Moraes manda Telegram apagar mensagem contra PL das Fake News sob pena de suspender app](#), 10 de mayo de 2023; Tecnoblog, [Ministro Alexandre de Moraes ordena que Telegram delete mensagem contra PL das Fake News](#), 10 de mayo de 2023.

que representen un abuso de la posición dominante de las empresas que proporcionan servicios de comunicación digital⁸¹⁷.

329. A su vez, la Relatoría toma nota de acciones que el Estado habría tomado para contrarrestar prácticas de extremismo violento. Por ejemplo, para prevenir la difusión de contenidos de extremismo violento en el contexto de ataques armados con muertes ocurridos en escuelas brasileñas en el comienzo del año⁸¹⁸, el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública adoptó una directiva que prevé la adopción de medidas administrativas para evitar la difusión de estos contenidos violentos y nocivos y que, entre otras, atribuiría la Secretaría Nacional de Seguridad Pública de crear bases de datos de contenidos ilícitos y determinaría intercambio, entre las plataformas de redes sociales y las autoridades competentes, de datos que permitan la identificación de usuarios⁸¹⁹. A la vez, la Relatoría conoció que, en abril de 2023, una orden judicial determinó la suspensión de la aplicación Telegram en todo el país mientras la plataforma no cumpliera con una determinación del mismo juez para brindar los números de teléfono de los administradores y miembros de un grupo con alegado contenido antisemita⁸²⁰. La RELE enfatiza que, aún cuando persigan objetivos legítimos, cualquier restricción a la libertad de expresión debe someterse a un estricto juicio de proporcionalidad y estar cuidadosamente diseñada y claramente limitada de forma tal que no alcance a discursos legítimos que merecen protección⁸²¹.

330. Aún en el contexto postelectoral brasileño, el Oversight Board de Meta entendió que fue un error mantener al aire un video en el que un general brasileño y partidario del oponente electoral de Lula, en el que llamaba a la gente a “salir a la calle” y “ir al Congreso Nacional y al Tribunal Supremo” y dice: “¡Ven a Brasilia! ¡Vamos a asaltarlo! Sitiemos a los tres poderes”. Una secuencia de imágenes que sigue al discurso del general, incluida una de un incendio en la Plaza de los Tres Poderes en Brasilia⁸²². La Relatoría recuerda que si bien se presume que el derecho a la libertad de expresión comprende toda forma de expresión, el derecho internacional excluye de su ámbito de cobertura la incitación a la violencia que comprende la incitación a la ruptura del orden público o de la seguridad nacional. Además, se recuerda que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia o la desinformación⁸²³. La Relatoría no registró, y lamenta, que líderes políticos cuyos ideales se verían favorecidos por mensajes inflamatorios que claramente animaban a la violencia no hubieran desautorizado que en nombre de sus ideas se acudiera a este tipo de contenidos, ni hubieran tomado distancia explícita de los llamados a la violencia y el uso del poder militar que transcurrieron por largas semanas antes del 8 de enero de 2023.

331. En el escenario de políticas para internet, la Relatoría registra la aprobación el 11 de enero de la Ley 14.533/2023, que introduce la Política Nacional de Educación Digital. Según el texto de la ley, se establece la inversión en acciones de infraestructura de conectividad con fines educativos, además de estimular la alfabetización digital e informacional, el aprendizaje de la informática y la programación y el respeto a los derechos digitales. De acuerdo con la información, las políticas serán financiadas por el Fondo para la Universalización de los Servicios de Telecomunicaciones (Fust) y por el Fondo para el Desarrollo Tecnológico de las Telecomunicaciones (Funtell)⁸²⁴.

⁸¹⁷ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta del vigésimo aniversario: desafíos para la libertad de expresión en la próxima década, 2019.

⁸¹⁸ G1, [A idolatria a autores de ataques a escolas que circula livremente em redes sociais](#), 6 de abril de 2023; It Forum, [As redes sociais e os ataques a escolas](#), 10 de abril de 2023; Folha de S. Paulo, [X apoia massacres](#), 12 de abril de 2023.

⁸¹⁹ Gov.br, [PORTARIA DO MINISTRO Nº 351/2023](#), 12 de junio de 2023.

⁸²⁰ G1, [Telegram não entrega dados completos à PF sobre neonazistas, e Justiça determina suspensão da plataforma no país](#), 26 de abril de 2023; Tecnoblog, [Justiça manda suspender Telegram por não entregar dados à Polícia Federal](#), 26 de abril de 2023.

⁸²¹ CIDH, Informe Anual 2013, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap. IV, OEA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50, 31 de diciembre de 2013, párr 85.

⁸²² Oversight Board, [Oversight Board overturns Meta's original decision in "Brazilian general's speech" case](#), junio de 2023; Terra, ['STF do Facebook' afirma que empresa errou ao não tirar do ar vídeo em que general contesta eleição](#), 22 de junio de 2023.

⁸²³ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 20 de octubre de 2021, 20 de octubre de 2021.

⁸²⁴ Presidência da República, [LEI Nº 14.533, DE 11 DE JANEIRO DE 2023](#), 11 de enero de 2023.

332. Por fin, el Estado informó sobre la creación de una Secretaría de Políticas Digitales (SPDIGI), la cual es responsable de formular e implementar políticas públicas para promover la libertad de expresión, el acceso a la información y combatir la desinformación y los discursos de odio en Internet, además de apoyar medidas de protección para las víctimas de violaciones de derechos en los servicios de comunicación digital⁸²⁵.

⁸²⁵ Información enviada por el Estado de Brasil en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 373, Misión Permanente de Brasil en la OEA, 15 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

CANADÁ

333. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que múltiples periodistas y medios de comunicación vieron su labor obstaculizada por restricciones de acceso. Preocupa a esta Oficina que se hayan presentado intimidaciones contra periodistas que se atribuyen tanto a agentes del Estado como a particulares. Por otra parte, esta Oficina fue informada de hechos que manifestarían crisis en la sostenibilidad del periodismo local, como un elevado recorte de personal, la eliminación de periódicos locales impresos y el cierre definitivo de varias casas de medios. En materia de libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática, la RELE tomó conocimiento de que se habría presentado el informe de una comisión especial para establecer si se habría cumplido con el umbral necesario para invocar del *Emergencies Act* a principios de 2022 por las protestas desatadas por los mandatos de vacunación y otras restricciones impuestas por el COVID-19. En el transcurso del año, la Relatoría también tomó conocimiento de alegadas deficiencias en el cumplimiento del derecho de acceso a la información y la presunta falta de un código para el servicio de policía nacional sobre cómo respetar la labor periodística en el marco de protestas. Igualmente, la RELE fue informada de peticiones para facilitar la concentración de medios y contenidos, así como de examinar las decisiones editoriales de medios públicos independientes. Con respecto a la libertad de expresión y la lucha contra la discriminación y la exclusión, esta Oficina recibió reportes señalando protestas en instituciones académicas. Adicionalmente, la Oficina fue informada de un incremento en el número de ataques contra la población LGBTI y comunidades judías y musulmanas. Finalmente, la Relatoría Especial dio seguimiento a las iniciativas de ley que pueden impactar la libertad de expresión y de prensa en Internet, en particular la Ley de Streaming en Línea (Ley C-11) y la Ley de Noticias en Línea (Ley C-18).

A. Periodismo y democracia

334. De acuerdo con el *Canada Press Freedom Project*, y hasta la fecha de cierre de este informe anual, se habrían presentado al menos 11 denegaciones de acceso a reporteros, 4 pronunciamientos intimidantes contra la prensa, un ataque físico contra un periodista y más de 50 amenazas en línea contra trabajadores de los medios.⁸²⁶

335. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes de instancias en las que se les habría denegado el acceso a periodistas a múltiples espacios para cumplir con su labor periodística. En febrero, durante una rueda de prensa en la sede del servicio de policía de Edmonton, la RELE tomó conocimiento de que los agentes de policía de la ciudad le habrían presuntamente dicho a Duncan Kinney, editor de *The Progress Report*, que no podría hacer preguntas y que se le pediría que se retirara si "creaba una escena;" además, según el editor, un agente lo habría tocado de forma intimidante con su arma de dotación.⁸²⁷

336. En marzo, la Relatoría recibió reportes señalando que el periodista Ethan Cox, de *Ricochet Media*, habría sido agarrado y arrastrado por un oficial de policía de Montreal [*Service de police de la Ville de Montréal (SPVM)*] mientras le negaba el acceso a un área de medios designada cerca de un incendio de un edificio en el barrio Old Port, presuntamente amenazándole con una orden de arresto; el policía le habría solicitado sus credenciales de prensa, las cuales no existirían en Canadá y no serían necesarias para ningún tipo de cubrimiento.⁸²⁸

337. En abril, esta Oficina tomó conocimiento de la decisión de la policía de Vancouver de negarle el acceso a los periodistas que cubrían el desalojo de personas sin hogar en un campamento entre las calles Hastings St. y Main St los días 5 y 6 del mes en cuestión; de acuerdo con las autoridades, el acceso se habría

⁸²⁶ Canada Press Freedom Project, [2023 Incidents](#), 11 de noviembre de 2023.

⁸²⁷ Cuenta de X de The Progress Report (@ProgressAlberta), [1 de febrero de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [EDMONTON POLICE SERVICE REFUSE TO ANSWER QUESTIONS AT PRESS CONFERENCE](#), 1 de febrero de 2023; The Progress Report, [I was intimidated by the Edmonton Police Service at a press conference](#), 4 de febrero de 2023.

⁸²⁸ Cuenta de X de Ethan Cox (@EthanCoxMtl), [21 de marzo de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [SPVM DENIES ACCESS TO RICOCHET JOURNALIST. PHYSICALLY ATTEMPTS TO REMOVE](#), 21 de marzo de 2023.

limitado "para garantizar la seguridad y la privacidad de las personas dentro del campamento."⁸²⁹ La policía de la ciudad sólo habría dejado que ingresara una cámara de un medio de comunicación previamente seleccionado, lo que no estaría contemplado en ninguna regulación y sería arbitrario, al igual que la restricción del movimiento de periodistas en un lugar público para cubrir un desarrollo de interés general.⁸³⁰

338. A finales de agosto, esta Oficina recibió una carta firmada por grupos de la sociedad civil a la dirección del Partido Conservador de Canadá [*Conservative Party of Canada (CCP)*] por negarle la credencial y posterior acceso de prensa al medio de comunicación digital *The Breach* a la convención anual del partido en la capital de Quebec, programada para el 16 de septiembre.⁸³¹ Lo anterior presuntamente en retaliación por su reportaje crítico del líder del *CCP*.⁸³² En su carta, estas organizaciones afirmaron que "los partidos políticos canadienses no deberían ocuparse de determinar quién es o no es periodista."⁸³³ Igualmente, aseguraron que todos los canadienses "tienen un interés legítimo en acceder a información sobre las políticas y las actividades de liderazgo del Partido Conservador" por lo que instaron al partido a revertir su decisión.⁸³⁴

339. No obstante, la Relatoría Especial fue alertada de que el medio digital *The Breach* no habría sido el único en no recibir acreditación para cubrir la convención anual del Partido Conservador de Canadá aparentemente sin explicación. Los medios independientes *The Pivot*,⁸³⁵ la periodista Natasha Bukowski de *Canada's National Observer*,⁸³⁶ el reportero Denio Lourenço de *Xtra*,⁸³⁷ y Nora Loreto, de los medios *The Maple* y *The Real News Network*, también habrían sido excluidos.⁸³⁸ Varios de estos medios habrían sido notificados de que, para asistir a la convención anual del partido, podrían hacerlo en calidad de observadores realizando un pago de 1.700 dólares canadienses.⁸³⁹ Algunos de los reporteros en cuestión alegaron haber tenido que esperar a las afueras del recinto donde se sostenía la convención para entrevistar a miembros del partido, aunque los asistentes de algunos parlamentarios habrían alejado a los periodistas de los posibles entrevistados.⁸⁴⁰ Asimismo, guardias de seguridad le habrían solicitado a por lo menos una reportera que se retirara, presuntamente amenazándola con que "iría a la cárcel" si continuaba entrevistando a delegados del partido.⁸⁴¹

340. Esta Oficina recuerda que en las ruedas de prensa, los liderazgos políticos y las personas que ejercen la función pública deben tratar a los participantes con respeto y asegurarse de que tengan una

⁸²⁹ Cuenta de X de Vancouver Police (@VancouverPD), [5 de abril de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [VANCOUVER POLICE DENY ACCESS TO VANCOUVER SUN JOURNALIST DURING ENCAMPMENT EVICTION](#), 5 de abril de 2023.

⁸³⁰ Global News, [Press freedom advocates slam media restrictions in Vancouver tent removal](#), 6 de abril de 2023; Canada Press Freedom Project, [VANCOUVER POLICE DENY ACCESS TO VANCOUVER SUN JOURNALIST DURING ENCAMPMENT EVICTION](#), 6 de abril de 2023.

⁸³¹ Canadian Association of Journalists, [Political parties should not be in the business of deciding who is \(or is not\) a journalist: press freedom groups](#), 31 de agosto de 2023.

⁸³² *The Breach*, [Conservative Party bars The Breach from reporting on convention](#), 31 de agosto de 2023.

⁸³³ Canadian Association of Journalists, [Political parties should not be in the business of deciding who is \(or is not\) a journalist: press freedom groups](#), 31 de agosto de 2023.

⁸³⁴ Canadian Association of Journalists, [Political parties should not be in the business of deciding who is \(or is not\) a journalist: press freedom groups](#), 31 de agosto de 2023.

⁸³⁵ Canada Press Freedom Project, [Conservative Party Denies Convention Accreditation to Pivot](#), 16 de agosto de 2023; Project Pivot, [Les conservateurs restreignent l'accès des médias à leur congrès](#), 7 de septiembre de 2023.

⁸³⁶ Canada Press Freedom Project, [CONSERVATIVE PARTY DENIES CONVENTION ACCREDITATION TO CANADA'S NATIONAL OBSERVER](#), 1 de septiembre de 2023; Canada's National Observer, [Environment minister calls Pierre Poilievre 'easy to attack' on environmental record outside Tory convention](#), 8 de septiembre de 2023.

⁸³⁷ Canada Press Freedom Project, [CONSERVATIVE PARTY DENIES CONVENTION ACCREDITATION TO XTRA](#), 7 de septiembre de 2023.

⁸³⁸ Canada Press Freedom Project, [CONSERVATIVE PARTY DENIES CONVENTION ACCREDITATION TO JOURNALIST](#), 7 de septiembre de 2023.

⁸³⁹ Le Devoir, [Accès refusé à certains médias au congrès du Parti conservateur fédéral](#); 6 de septiembre de 2023; Canada's National Observer, [Environment minister calls Pierre Poilievre 'easy to attack' on environmental record outside Tory convention](#), 8 de septiembre de 2023.

⁸⁴⁰ Canada Press Freedom Project, [CONSERVATIVE PARTY DENIES CONVENTION ACCREDITATION TO JOURNALIST](#), 7 de septiembre de 2023.

⁸⁴¹ Canada Press Freedom Project, [CONSERVATIVE PARTY DENIES CONVENTION ACCREDITATION TO JOURNALIST](#), 7 de septiembre de 2023.

oportunidad equitativa de formular preguntas.⁸⁴² Asimismo, la Relatoría recuerda que a los periodistas no se les debe exigir licencia o estar registrados, por lo que no deben existir restricciones legales en relación con quiénes pueden ejercer el periodismo.⁸⁴³ En relación con los periodistas y camarógrafos que se encuentran realizando su labor en el marco de una manifestación pública, éstos no deben ser molestados, detenidos, trasladados o sufrir cualquier otra limitación a sus derechos por estar ejerciendo su profesión.⁸⁴⁴

341. Con respecto a declaraciones y actos intimidantes, esta Oficina recibió reportes señalando que en julio, una oficial de policía le habría enviado un email al periodista de investigación Kenneth Jackson, del medio *APTN*, amenazándolo con enviarlo a la cárcel para que recibiera una paliza; el email se habría enviado un día después de que Jackson revelara imágenes que mostrarían a otro oficial de policía golpeando repetidamente a un hombre métis con discapacidad intelectual en una celda.⁸⁴⁵

342. Asimismo, esta Oficina recibió reportes sugiriendo que en agosto, miembros de la Real Policía Montada de Canadá [*Royal Canadian Mounted Police (RCMP)*] habrían amenazado con arrestar a la periodista Brandi Morin, del medio *Ricochet*, mientras cubría una redada policial en un campamento al sur de la isla de Vancouver en la que también se estarían arrestando a manifestantes.⁸⁴⁶ Según la información disponible, las autoridades habrían creado una zona de exclusión de medios, sin fundamento legal de acuerdo con fallos judiciales pasados.⁸⁴⁷

343. Adicionalmente, la RELE tomó conocimiento de que en septiembre, la periodista Rachel Gilmore habría sido fotografiada y grabada mientras caminaba por una acera en Ottawa; este contenido audiovisual habría sido compartido inmediatamente en grupos de redes sociales de presuntos miembros de grupos extremistas.⁸⁴⁸ De acuerdo con una denuncia pública, la ubicación de Gilmore en tiempo real también habría sido compartido por redes sociales, una práctica intimidatoria conocida como *doxing*.⁸⁴⁹ La Relatoría Especial recibió con preocupación estas nuevas denuncias de Gilmore puesto que la periodista ya habría sido víctima de amenazas y acoso en línea en 2022, como lo reportó esta Oficina en su último informe anual.⁸⁵⁰

344. Finalmente, esta Oficina fue alertada sobre restricciones al fotógrafo profesional John Morris en la capital de Quebec. De acuerdo con la información disponible, Morris habría sido arrestado y multado mientras tomaba fotos de un atractivo turístico; agentes de la policía lo habrían abordado para pedirle su identidad y demandarle que se retirara después de recibir una llamada del 911, a lo que Morris se habría rehusado sin conocer antes el delito que presuntamente estaría cometiendo, en este caso “merodeando.”⁸⁵¹

⁸⁴² OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

⁸⁴³ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre la regulación de los medios, las restricciones a los periodistas y la investigación de la corrupción, 2003.

⁸⁴⁴ CIDH, Informe Anual 2005, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap. V: Las manifestaciones públicas como ejercicio de la Libertad de Expresión y la Libertad de Reunión, párr. 101.

⁸⁴⁵ Canada Press Freedom Project, [RAMA FIRST NATION POLICE OFFICER INVESTIGATED OVER ALLEGED THREAT TO APTN JOURNALIST](#), 6 de julio de 2023; APTN News, [Rama First Nation police officer investigated for threat against APTN journalist](#), 7 de julio de 2023.

⁸⁴⁶ Cuenta de Instagram de Brandi Morin (@bmorinstories), [15 de agosto de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [RCMP OFFICERS THREATEN TO ARREST RICOCHET JOURNALIST](#), 15 de agosto de 2023.

⁸⁴⁷ Cuenta de Instagram de Brandi Morin (@bmorinstories), [15 de agosto de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [RCMP OFFICERS THREATEN TO ARREST RICOCHET JOURNALIST](#), 15 de agosto de 2023.

⁸⁴⁸ Cuenta de X de Rachel Gilmore (@atRachelGilmore), [13 de septiembre de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [EXTREMIST GROUP MEMBERS STALK JOURNALIST](#), 13 de septiembre de 2023.

⁸⁴⁹ Cuenta de X de Rachel Gilmore (@atRachelGilmore), [13 de septiembre de 2023](#); Canada Press Freedom Project, [EXTREMIST GROUP MEMBERS STALK JOURNALIST](#), 13 de septiembre de 2023.

⁸⁵⁰ CIDH, Informe Anual 2022. Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo 2023, párrs. 275, 285, 287, 289.

⁸⁵¹ CBC, [P.E.I. photographer handcuffed, fined after taking pictures of Quebec City's iconic Château Frontenac](#), 3 de noviembre de 2023; Canadian Association of Journalists, [CAJ: Journalists taking photographs on public property is not against the law](#), 2 de noviembre de 2023.

345. Esta Oficina reitera que la seguridad de las y los periodistas y trabajadores de los medios es un prerequisite del ejercicio del derecho a la libertad de expresión y la libertad de prensa.⁸⁵² Por lo anterior, es necesario que desde las más altas esferas del Estado se rechacen y se condenen las agresiones contra los y las periodistas y al mismo tiempo se reconozca la importancia del rol de los y las periodistas en las sociedades democráticas.⁸⁵³ Además, se requiere de un discurso público que además de reconocer la importancia de la labor de las mujeres periodistas para las sociedades democráticas, condene de manera inequívoca los riesgos especiales que ellas enfrentan por el ejercicio de la libertad de expresión y el género es una de las medidas de prevención más efectivas.⁸⁵⁴

346. Los riesgos especiales a los que están expuestas las mujeres periodistas deben ser tenidos en cuenta a fin de evitar que la intimidación o el temor que puede generar una agresión o el riesgo de que ocurra incidan en la autocensura de las periodistas mujeres.⁸⁵⁵

347. En 2023, la Relatoría Especial continuó recibiendo reportes sobre la crisis de sostenibilidad en medios locales. De acuerdo con expertos y asociaciones de periodistas, cada vez menos periodistas tendrían trabajos de tiempo completo, y varios trabajadores de los medios expresarían su preocupación por la inseguridad financiera que enfrentarían.⁸⁵⁶ Adicionalmente, los periodistas de grupos minoritarios estarían sujetos a trabajos de medio tiempo con reducidos derechos laborales.⁸⁵⁷

348. Entre agosto y noviembre, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de los empleados de la estación de televisión pública *TVOntario*, más conocida como *TVO*, de sostener una huelga. De acuerdo con los empleados de la cadena, en la última década habrían recibido aumentos salariales por debajo de la inflación, incluidos tres años de congelación salarial.⁸⁵⁸ El sindicato también dijo que merecían aumentos significativos después de ver sus salarios limitados por el límite del uno por ciento impuesto por la ley provincial de restricción salarial de Ontario, conocida como *Bill 124*, que limitaría los aumentos salariales para los trabajadores del sector público.⁸⁵⁹ A comienzos de noviembre, después de 11 semanas de huelga, los empleados de *TVO* habrían aceptado la oferta de la compañía de un aumento salarial del 7.7 por ciento durante tres años.⁸⁶⁰

349. En junio, esta Oficina conoció que *Bell Canada Enterprises* anunció los recortes de 1.300 empleados, afectando al seis por ciento de *Bell Media*, su rama de medios, así como el cierre de seis estaciones radiales y la venta de tres más, además de la liquidación de dos oficinas en el extranjero. Según la compañía, las medidas obedecerían a un intento por “adaptarse significativamente” a la forma en la que entrega noticias frente a la presión financiera; su plan de reestructuración, además, implicaría “pasar a un enfoque único de sala de redacción en todas las marcas, lo que permite una mayor colaboración y eficiencia.”⁸⁶¹ En una entrevista, el director legal y regulatorio de Bell habría afirmado que la compañía “no puede permitirse” continuar operando con sus diversas marcas, como *CTV National News*, *BNN*, *CP24*, sus estaciones de noticias de televisión locales

⁸⁵² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, Octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 72.

⁸⁵³ CIDH, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión. Marzo 2017. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17. Recomendación n° 2.

⁸⁵⁴ CIDH, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión. Octubre 2018. OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18. Párr. 83.

⁸⁵⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, marzo de 2017, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, párr. 302.

⁸⁵⁶ Canadian Newsroom Diversity Survey, [Canadian Newsroom Diversity Survey: 2022 Final Report](#), 22 de diciembre de 2022; Canadian Association of Journalists, [All journalists deserve stable jobs and less precarious work](#), 6 de septiembre de 2023.

⁸⁵⁷ Canadian Newsroom Diversity Survey, [Canadian Newsroom Diversity Survey: 2022 Final Report](#), 22 de diciembre de 2022; Canadian Association of Journalists, [All journalists deserve stable jobs and less precarious work](#), 6 de septiembre de 2023.

⁸⁵⁸ CBC, [TVO employees back to work Monday after monthslong strike: TVO](#), 5 de noviembre de 2023; Global News, [TVO workers vote to accept deal with employer, ending 11-week strike](#), 6 de noviembre de 2023.

⁸⁵⁹ CBC, [TVO employees back to work Monday after monthslong strike: TVO](#), 5 de noviembre de 2023; Global News, [TVO workers vote to accept deal with employer, ending 11-week strike](#), 6 de noviembre de 2023.

⁸⁶⁰ CBC, [TVO employees back to work Monday after monthslong strike: TVO](#), 5 de noviembre de 2023; Global News, [TVO workers vote to accept deal with employer, ending 11-week strike](#), 6 de noviembre de 2023.

⁸⁶¹ CTV News, [BCE layoffs: Bell cuts 1300 jobs, closes 6 radio stations](#), 14 de junio de 2023; Reuters, [Layoffs pick up pace in Canada as Bell cuts 1300 roles](#), 15 de junio de 2023.

y canales de radio, independientemente de la una de la otra, por lo que la estrategia sería “una consolidación de la recopilación de noticias, [y] la entrega de noticias.”⁸⁶²

350. Los recortes habrían afectado a personas como Rosa Hwang, productora ejecutiva de *CTV National News*, Joyce Napier, de *CTV National News Ottawa*, el corresponsal político senior Glen McGregor, el corresponsal internacional en jefe Paul Workman, el corresponsal de la oficina de noticias de Londres Daniele Hamamdjian y el jefe de la oficina de Los Ángeles Tom Walters.⁸⁶³ Igualmente, las oficinas extranjeras de CTV en Londres, Reino Unido y Los Ángeles estarían próximas a cerrar, mientras que la de Washington, D.C. se reduciría.⁸⁶⁴ Por su parte, las estaciones radiales sujetas a cierres incluirían Funny 1290 de Winnipeg, Funny 1060 de Calgary, TSN 1260 Radio de Edmonton, BNN Bloomberg Radio 1410 de Vancouver y Funny 1040, junto con NewsTalk 1290 de Londres.⁸⁶⁵ Las frecuencias de radio AM 1150 y la AM 820, de Hamilton, así como la AM 580 de Windsor, estarían a la venta.⁸⁶⁶

351. En septiembre, la Relatoría recibió reportes señalando que el conglomerado de medios *Metroland Media Group* recortaría 600 puestos, cerca del 60 por ciento de su personal.⁸⁶⁷ De acuerdo con la información disponible, dentro de los despidos se encontrarían 68 periodistas.⁸⁶⁸ Adicionalmente, la RELE conoció de la intención del conglomerado de dejar de imprimir la mayoría de sus 70 periódicos comunitarios en toda la provincia de Ontario, por lo que tan solo seis seguirían en formato impreso y digital.⁸⁶⁹ *Metroland Media Group* habría tomado estas decisiones para buscar protección y una reestructuración en virtud de la Ley de Bancarrota e Insolvencia [*Bankruptcy and Insolvency Act*], atribuyendo los cambios a las “pérdidas financieras insostenibles derivadas de las cambiantes preferencias de los consumidores y anunciantes.”⁸⁷⁰ La compañía también argumentó que la industria de los medios seguiría “enfrentándose a desafíos existenciales,” explicando que “los gigantes de la tecnología digital han utilizado sus posiciones dominantes para tomar la gran mayoría de los ingresos publicitarios en Canadá.”⁸⁷¹

352. Igualmente, en septiembre la Relatoría Especial también fue informada de la decisión del conglomerado de medios francófono *Métro Media*, con sede y operaciones en la provincia de Quebec, de cesar operaciones y declararse en bancarrota.⁸⁷² La información disponible señalaría que en agosto, la compañía habría suspendido abruptamente las operaciones editoriales en sus más de 30 publicaciones hiperlocales, que incluirían 16 semanarios impresos y el *Journal Métro*.⁸⁷³

⁸⁶² CTV News, [BCE layoffs: Bell cuts 1300 jobs, closes 6 radio stations](#), 14 de junio de 2023; Reuters, [Layoffs pick up pace in Canada as Bell cuts 1300 roles](#), 15 de junio de 2023.

⁸⁶³ Reuters, [Layoffs pick up pace in Canada as Bell cuts 1300 roles](#), 15 de junio de 2023; The Hill Times, [Bell Media job cuts, including seasoned Hill journos, spark worries from fellow reporters and editors](#), 19 de junio de 2023.

⁸⁶⁴ Reuters, [Layoffs pick up pace in Canada as Bell cuts 1300 roles](#), 15 de junio de 2023; The Hill Times, [Bell Media job cuts, including seasoned Hill journos, spark worries from fellow reporters and editors](#), 19 de junio de 2023.

⁸⁶⁵ BlogTO, [Bell Media closes six stations across Canada amid job cuts](#), 14 de junio de 2023; CTV News, [BCE layoffs: Bell cuts 1300 jobs, closes 6 radio stations](#), 14 de junio de 2023.

⁸⁶⁶ BlogTO, [Bell Media closes six stations across Canada amid job cuts](#), 14 de junio de 2023; CTV News, [BCE layoffs: Bell cuts 1300 jobs, closes 6 radio stations](#), 14 de junio de 2023.

⁸⁶⁷ Global News, [Metroland ends print editions of community papers, flyers](#), 15 de septiembre de 2023; CBC, [Mass journalism layoffs don't just mean a gap in news coverage. Experts worry they'll hurt democracy too](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁶⁸ BNN Bloomberg, [Metroland ends print editions of community papers, keeps regional dailies](#), 15 de septiembre de 2023; The Globe and Mail, [Metro Media to declare bankruptcy as local journalism takes another hit](#), 17 de septiembre de 2023.

⁸⁶⁹ Toronto Star, [Metroland to cease print publication of dozens of community newspapers across Ontario](#), 15 de septiembre de 2023; CBC, [Mass journalism layoffs don't just mean a gap in news coverage. Experts worry they'll hurt democracy too](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁰ BNN Bloomberg, [Metroland ends print editions of community papers, keeps regional dailies](#), 15 de septiembre de 2023; The Globe and Mail, [Metro Media to declare bankruptcy as local journalism takes another hit](#), 17 de septiembre de 2023.

⁸⁷¹ Toronto Star, [Metroland to cease print publication of dozens of community newspapers across Ontario](#), 15 de septiembre de 2023; CBC, [Mass journalism layoffs don't just mean a gap in news coverage. Experts worry they'll hurt democracy too](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁷² CTV News Montreal, [Métro Media to declare bankruptcy](#), 17 de septiembre de 2023; CBC, [Métro Média to declare bankruptcy as local journalism takes another hit](#), 17 de septiembre de 2023.

⁸⁷³ Montreal Gazette, [Métro Média suspends all publications, citing financial troubles](#), 11 de agosto de 2023; Radio-Canada, [Métro Média : le PDG espère une solution, mais n'y croit pas trop](#), 19 de agosto de 2023.

353. De acuerdo con estadísticas oficiales, entre el 2008 y 2020, los ingresos totales de la televisión, la radio, los periódicos y las revistas habría caído casi 6 mil millones de dólares canadienses.⁸⁷⁴ Asimismo, al menos un tercio de los trabajos de periodismo canadienses habrían desaparecido entre los años 2010 y 2016.⁸⁷⁵ Igualmente, desde 2008 hasta la fecha, habrían cerrado al menos 474 medios de comunicación en 335 comunidades en todo en el país.⁸⁷⁶

354. La Relatoría Especial tomó nota de los pronunciamientos de la Asociación de Periodistas de Canadá en torno a los impactos en el periodismo canadiense de los despidos de periodistas, cierres de medios de comunicación y eliminación de sus versiones impresas. De acuerdo con la asociación, los acontecimientos del 2023 narrados previamente constituirían “pérdidas catastróficas” para “los canadienses que viven en comunidades más pequeñas,” por lo que las dejarían “susceptibles a campañas coordinadas de desinformación.”⁸⁷⁷ Adicionalmente, la asociación se habría unido al rechazo a conglomerados de medios por presuntamente negarse a entregar beneficios de indemnización y despido a los cientos de trabajadores de los medios afectados por recortes, cierres y alteraciones al funcionamiento de los medios de comunicación.⁸⁷⁸

355. Esta Oficina recuerda que el pluralismo y la diversidad en los medios de comunicación son de particular importancia para el ejercicio pleno y universal del derecho a la libertad de expresión.⁸⁷⁹ En este sentido, el Estado debe impulsar el pluralismo al mayor grado posible, para así lograr un equilibrio en la participación de las distintas informaciones en el debate público, y también para proteger los derechos humanos de quienes enfrentan el poder de los medios.⁸⁸⁰

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

356. Al igual que en su último informe anual, la Relatoría Especial continuó haciendo seguimiento a procesos judiciales relacionados con el arresto de activistas y comunicadores en el marco de protestas por la construcción del gasoducto *Coastal GasLink* en el territorio indígena Wet’suwet’en, en Columbia Británica, a finales de 2021.

357. La Relatoría Especial fue informada de la decisión de la periodista Amber Bracken y el medio de comunicación *The Narwhal* de presentar una demanda contra la Real Policía Montada de Canadá [*Royal Canadian Mounted Police (RCMP)*] y otras partes relacionadas ante la Corte Suprema de Columbia Británica.⁸⁸¹ De acuerdo con los demandantes, su acción judicial, presentada en febrero, buscaría “establecer consecuencias significativas para la policía cuando interfieren con los derechos constitucionales de los periodistas que cubren eventos en zonas de medidas cautelares, incluidos tanto los derechos de libertad de los periodistas como la libertad de prensa, según lo protegido por la sección 2(b) de la Carta de Derechos y Libertades [*Charter of Rights and Freedoms*].”⁸⁸² Asimismo, la demanda buscaría declaraciones del tribunal estableciendo que los derechos a la libertad de expresión de Bracken y *The Narwhal* habría sido violado injustificadamente, así como daños y prejuicios por el arresto y detención injustificada de la periodista por interferencia con sus derechos constitucionales. En octubre, esta Oficina conoció que, en respuesta a la demanda, el *RCMP* habría sugerido que

⁸⁷⁴ Government of Canada, [Online News Act receives Royal Assent](#), 22 de junio de 2023.

⁸⁷⁵ Government of Canada, [Online News Act receives Royal Assent](#), 22 de junio de 2023.

⁸⁷⁶ Government of Canada, [Online News Act receives Royal Assent](#), 22 de junio de 2023.

⁸⁷⁷ Canadian Association of Journalists, [Metroland and Metro Média bankruptcies signal more ‘dark days’ ahead for local journalism in Canada](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁸ UNIFOR, [Metroland Media betrays workers and communities with local news cuts](#), 15 de septiembre de 2023; Canadian Association of Journalists, [Metroland and Metro Média bankruptcies signal more ‘dark days’ ahead for local journalism in Canada](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 198.

⁸⁸⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 198.

⁸⁸¹ CBC, [News outlet, journalist suing RCMP after 2021 arrest at B.C. pipeline protest camp](#), 13 de febrero de 2023; The Guardian, [‘I felt kidnapped’: Canada police sued for arresting photographer covering protest](#), 13 de febrero de 2023.

⁸⁸² The Narwhal, [The Narwhal and Amber Bracken’s case against the RCMP: what you need to know](#), 13 de febrero de 2023.

Bracken no estaba ejerciendo su labor periodística;⁸⁸³ en respuesta, los demandantes explicaron ante el tribunal el porqué Bracken sí se encontraba en dicha labor.⁸⁸⁴

358. Hasta el cierre de este informe anual, la Relatoría ha sido informada del retiro de cargos contra al menos 146 manifestantes arrestados en el marco del bloqueo en Fairy Creek por la tala de árboles en la isla de Vancouver; el bloqueo sería considerado el acto de desobediencia civil más grande en la historia del país con más de mil detenciones efectuadas, según información pública.⁸⁸⁵ Los cargos habrían sido retirados después de que un fallo absolviera a un manifestante tras encontrarse que el RCMP habría cometido fallas en su procedimiento y la decisión de la Corte Suprema de Canadá de no escuchar una apelación del caso.⁸⁸⁶

359. A raíz de una solicitud de información y el avance del caso de Amber Bracket contra el RCMP, la Relatoría recibió reportes señalando que este ente policial del Estado no contaría con una política clara y pública sobre cómo tratar a los periodistas en contexto de protestas, lo anterior a pesar de existir precedente legal al respecto.⁸⁸⁷

360. Esta Oficina reitera que en los contextos de protesta social, los Estados deben abstenerse de incurrir en prácticas de detenciones masivas, colectivas o indiscriminadas.⁸⁸⁸ Igualmente, es esencial que en todos los niveles y agencias los Estados respeten y garanticen que nadie será criminalizado por ejercer los derechos a la libertad de expresión, reunión y asociación en el contexto de manifestaciones y protestas; así como tampoco será objeto de amenazas, hostigamiento, violencia, persecución o represalias por participar en protestas.⁸⁸⁹

361. La Relatoría Especial tomó conocimiento de una orden judicial mediante la cual la policía provincial de Ontario [*Ontario Provincial Police (OPP)*] buscaría obtener acceso a las fuentes y material original del documentalista Jamie Kastner para una investigación penal.⁸⁹⁰ De acuerdo con información pública, Kastner habría dirigido un documental titulado “There Are No Fakes” (2019) sobre una supuesta red de fraude que falsificaría y vendería el arte indígena de Norval Morrisseau; Kastner estaría tomando acciones legales para evitar que las autoridades obtengan acceso a sus fuentes y material audiovisual de 17 entrevistas.⁸⁹¹ La Asociación de Periodistas de Canadá [*Canadian Association of Journalists (CAJ)*] expresó su preocupación por lo que sería la equivalencia de una entrevista para un documental con un propósito informativo con una declaración ante la policía, lo que pondría en riesgo la labor periodística, argumentando que “[l]os periodistas y los documentalistas no son agentes de la policía y nunca deben ser obligados a entregar entrevistas o material de origen.”⁸⁹²

362. Esta Oficina recuerda que el derecho de los periodistas a no divulgar las fuentes contribuye a asegurar que no se atente contra su vida como testigos potenciales. La protección de las fuentes confidenciales

⁸⁸³ Supreme Court of British Columbia, [Response to Amended Notice of Civil Claim \(No. S231039\)](#), 5 de octubre de 2023.

⁸⁸⁴ Supreme Court of British Columbia, [Reply \(No. S231039\)](#), 11 de octubre de 2023.

⁸⁸⁵ CBC, [Cases dropped against 146 Fairy Creek protesters over RCMP's failure to read full injunction at arrests](#), 10 de agosto de 2023; Vancouver Sun, [Cases against 146 Fairy Creek logging protesters are dropped after high court ruling](#), 10 de agosto de 2023.

⁸⁸⁶ CBC, [Cases dropped against 146 Fairy Creek protesters over RCMP's failure to read full injunction at arrests](#), 10 de agosto de 2023; Vancouver Sun, [Cases against 146 Fairy Creek logging protesters are dropped after high court ruling](#), 10 de agosto de 2023.

⁸⁸⁷ The Globe and Mail, [RCMP has no national policy on policing media at protest sites](#), 12 de agosto de 2023; Canadian Association of Journalists, [CAJ: RCMP ignores legal precedent, Charter rights, in continued campaign to persecute Canadian journalist](#), 16 de octubre de 2023.

⁸⁸⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 138-229.

⁸⁸⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 333.

⁸⁹⁰ Global News, [Director fights to keep Morrisseau fraud doc raw footage sealed from police](#), 24 de marzo de 2023; Variety, [‘Keep Police Hands Off Documentary Footage’: Canadian Director Prepares for Court, Launches Fundraiser to Protect Source Material](#), 27 de junio de 2023.

⁸⁹¹ Global News, [Director fights to keep Morrisseau fraud doc raw footage sealed from police](#), 24 de marzo de 2023; Variety, [‘Keep Police Hands Off Documentary Footage’: Canadian Director Prepares for Court, Launches Fundraiser to Protect Source Material](#), 27 de junio de 2023.

⁸⁹² Canadian Association of Journalists, [Police production order against documentary filmmaker breaches principle of journalistic independence](#), 28 de marzo de 2023.

no solo contribuye al rol fundamental de vigilancia de la prensa sino que además ayuda a prevenir que los periodistas sean víctimas de actos de violencia por el temor de una fuente ser identificada.⁸⁹³

363. En 2023, al igual que en períodos anteriores, la Relatoría Especial continuó monitoreando el estado de acceso a la información en el país.

364. La RELE tomó conocimiento de que tres agencias gubernamentales a nivel municipal, provincial y federal habrían recibido el “Premio al Código del Silencio.” Esta sería una iniciativa de la Asociación de Periodistas de Canadá [*Canadian Association of Journalists (CAJ)*], el Centro para la Libre Expresión de la Universidad Metropolitana de Toronto [*Centre for Free Expression at Toronto Metropolitan University (CFE)*] y los Periodistas Canadienses por la Libre Expresión [*Canadian Journalists for Free Expression (CJFE)*] para llamar la atención sobre las agencias públicas que “trabajan arduamente para ocultar información a la que el público tiene derecho según la legislación de acceso a la información.” Estas tres organizaciones de la sociedad civil identificaron al Servicio de Policía de Toronto [*Toronto Police Service (TPS)*],⁸⁹⁴ la ciudad de Prince George en Columbia Británica,⁸⁹⁵ el sistema de tribunales penales de Quebec,⁸⁹⁶ y los Servicios fronterizos de Canadá [*Canada Border Services*]⁸⁹⁷ como entes presuntamente negligentes con principios y obligaciones de acceso a la información.

365. Igualmente, la RELE fue alertada de que el gobierno de Columbia Británica habría experimentado una caída del 80 por ciento en solicitudes de acceso a la información, según un informe del Comisionado de Información y Privacidad de la provincia.⁸⁹⁸ La caída obedecería, según el informe, a la imposición de una tarifa de 10 dólares canadienses por cada solicitud, por lo que el Comisionado habría abogado por su eliminación.⁸⁹⁹ Además, dicha tarifa sería adicional a otras tarifas existentes, lo que afectaría la transparencia en la provincia y la volvería una de las jurisdicciones menos asequible en el país para ejercer el derecho a la información.⁹⁰⁰

366. Esta Oficina recuerda que el acceso a la información es un derecho de los ciudadanos y, como tal, el proceso para acceder a la información debería ser simple, rápido y gratuito o de bajo costo.⁹⁰¹

367. Con respecto a solicitudes a la comisión canadiense de radiodifusión y telecomunicaciones [*Canadian Radio-television and Telecommunications Commission (CRTC)*], la Relatoría Especial fue informada de la petición de *Bell Media* a este ente para que abandone los requisitos del número de horas de noticias locales para sus 35 estaciones de televisión, así como el porcentaje de ingresos brutos dedicado al cubrimiento de noticias locales.⁹⁰² *Bell Media*, según pudo conocer esta Oficina, argumentó que las regulaciones de *CRTC* se basarían en realidades obsoletas del mercado de telecomunicaciones.⁹⁰³ La solicitud se habría dado en el marco

⁸⁹³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 163.

⁸⁹⁴ Canadian Association of Journalists, [Time's up, game's over: Toronto Police Service recognized with 2022 Code of Silence Award for Outstanding Achievements in Government Secrecy](#), 17 de mayo de 2023.

⁸⁹⁵ Canadian Association of Journalists, [Full disclosure: Prince George selected as most secretive municipality in Canada](#), 27 de junio de 2023.

⁸⁹⁶ Canadian Association of Journalists, [Justice served in secret is a dangerous precedent: Quebec criminal court system under spotlight for holding 'phantom trial'](#), 13 de junio de 2023.

⁸⁹⁷ Canadian Association of Journalists, [It's not a secret anymore: Canada Border Services nabs national dis-honour](#), 30 de mayo de 2023.

⁸⁹⁸ OIPC, [Access application fee six-month review](#), 19 de enero de 2023; The Globe and Mail, [B.C. saw 80% drop in access-to-information requests from media outlets after bringing in fee, report says](#), 19 de enero de 2023.

⁸⁹⁹ The Globe and Mail, [B.C. saw 80% drop in access-to-information requests from media outlets after bringing in fee, report says](#), 19 de enero de 2023; OIPC, [Annual Report 2022-2023](#), 1 de agosto de 2023.

⁹⁰⁰ OIPC, [Annual Report 2022-2023](#), 1 de agosto de 2023.

⁹⁰¹ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre Acceso a la Información y sobre la Legislación que Regula el Secreto, 2004.

⁹⁰² CP24, [Bell asks CRTC to drop local news requirements after mass layoffs](#), 23 de junio de 2023; CBC, [Bell Media asks regulator to remove its obligations to local TV news](#), 23 de junio de 2023.

⁹⁰³ CP24, [Bell asks CRTC to drop local news requirements after mass layoffs](#), 23 de junio de 2023; CBC, [Bell Media asks regulator to remove its obligations to local TV news](#), 23 de junio de 2023.

de una reestructuración que buscaría unificar y concentrar el contenido de todas las estaciones de televisión del conglomerado de medios.

368. Esta Oficina recuerda que los Estados deben implementar diversas medidas con el objeto de crear un entorno propicio para la proliferación de medios de comunicación pluralistas. Estas medidas deben incluir, entre otras, el requisito de transparencia acerca de la propiedad de los medios de comunicación, el otorgamiento de licencias a distintos tipos de emisoras a fin de promover la diversidad, la creación de normas destinadas a prevenir la concentración indebida de la propiedad de los medios de comunicación y la adopción de medidas para promover la diversidad de contenidos.⁹⁰⁴

369. Por otra parte, la Relatoría Especial recibió reportes señalado que dos parlamentarios del Partido Conservador habrían presentado mociones solicitándoles testificar ante el parlamento a Catherine Tait, presidenta y CEO de *CBC/Radio-Canada*, y George Achi, director de estándares periodísticos y confianza pública del mismo medio público.⁹⁰⁵ Según la información disponible, la medida habría sido en respuesta a la política editorial de la corporación sobre el uso del término "terrorismo" en sus historias.⁹⁰⁶ La Asociación de Periodistas de Canadá (CAJ) condenó las mociones argumentando que "cualquier esfuerzo por interferir políticamente con el proceso de recopilación de noticias de cualquier organización de noticias es una violación completa de la libertad de prensa."⁹⁰⁷ Cabe resaltar que la independencia de *CBC/Radio-Canada*, un medio público, estaría protegida por la Ley de Radiodifusión, y por lo tanto, la CAJ aseveró que "[s]i las decisiones editoriales de CBC van a ser revisadas por los parlamentarios y los comités parlamentarios, entonces la corporación realmente se convertiría en una emisora estatal."⁹⁰⁸

370. Esta Oficina recuerda que los Estados deben orientar los medios de comunicación públicos al mandato de pluralidad y diversidad de expresiones e informaciones; lo que implica necesariamente que no estén sometidos a injerencias arbitrarias del gobierno ni del sector privado vinculado a la radiodifusión.⁹⁰⁹

371. Como lo reportó esta Oficina en su informe anual, el gobierno federal estableció una comisión [*Public Order Emergency Commission*] para investigar las circunstancias que dieron lugar a la declaración de un estado de emergencia a raíz de las protestas del *Freedom Convoy* del 14 al 23 de febrero de 2022 en Ottawa.⁹¹⁰ En febrero de 2023, la Relatoría recibió el informe final de dicha comisión. Dicho informe concluye que "se alcanzó el umbral muy alto requerido para la invocación de la ley [de emergencia de orden público]," explicando que "el gabinete tenía motivos razonables para creer que existía una emergencia nacional derivada de amenazas a la seguridad de Canadá que requería la adopción de medidas temporales especiales."⁹¹¹ Sin embargo, la comisión también concluyó que se habrían incurrido fallas en su implementación, por lo cual realizó 56 recomendaciones en seis áreas: vigilancia policial; recopilación y coordinación de inteligencia federal; protección de corredores comerciales e infraestructura críticos; reformas sugeridas a la Ley de Emergencias; otras áreas para mayor estudio; y seguimiento y rendición de cuentas tras la publicación del informe de la Comisión.⁹¹²

372. Esta Oficina reitera que en tanto son formas legítimas y protegidas del ejercicio de distintos derechos e instrumento fundamental de la convivencia democrática, las protestas y manifestaciones públicas,

⁹⁰⁴ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre Medios de Comunicación y Elecciones, 2009.

⁹⁰⁵ CBC, [Conservative MPs want to bring CBC executives before Commons committee over 'terrorism' language policy](#), 16 de octubre de 2023; National Post, [Conservative heritage critic refuses to apologize for accusing CBC of being 'on the side of terrorists'](#), 26 de octubre de 2023.

⁹⁰⁶ CBC, [Conservative MPs want to bring CBC executives before Commons committee over 'terrorism' language policy](#), 16 de octubre de 2023; National Post, [Conservative heritage critic refuses to apologize for accusing CBC of being 'on the side of terrorists'](#), 26 de octubre de 2023.

⁹⁰⁷ Canadian Association of Journalists, [CAJ: Hands off news coverage](#), 24 de octubre de 2023.

⁹⁰⁸ Canadian Association of Journalists, [CAJ: Hands off news coverage](#), 24 de octubre de 2023.

⁹⁰⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares de libertad de expresión para una radiodifusión libre e incluyente, OEA Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 3/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 89.

⁹¹⁰ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 304.

⁹¹¹ Public Order Emergency Commission, [Public Order Emergency Commission Releases Report](#), 17 de febrero de 2023.

⁹¹² Public Order Emergency Commission, [Public Order Emergency Commission Releases Report](#), 17 de febrero de 2023.

aun cuando expresen malestar social, no pueden usarse como justificación para la declaración de estados de emergencia, ni para establecer otras formas de suspensión de los derechos. En este sentido, los hechos de violencia que eventualmente pudieran ocurrir en el contexto de manifestaciones deben ser normalmente prevenidos, investigados y sancionados sin necesidad de recurrir a la suspensión de derechos.⁹¹³

373. Finalmente, en el transcurso del año, la Relatoría Especial recibió reportes sobre protestas en campus universitarios a raíz de conferencias alegadas por algunos sectores como homofóbicas y transfóbicas, lo que, según reportes, incluso ha generado la cancelación de los eventos o forzado el cambio de modalidad de eventos presenciales a virtuales⁹¹⁴. En este contexto, la RELE tomó conocimiento de que al menos un caso de cancelación de evento habría motivado la apertura de procesos judiciales en contra de la universidad, ubicada en Alberta, que sedearía la ponencia⁹¹⁵. La Relatoría ha observado reacciones de instituciones gubernamentales frente a este contexto. En Alberta, el gobierno decidió requerir a las instituciones postsecundarias informar anualmente a las autoridades sobre sus esfuerzos para "proteger la libertad de expresión" en sus campus.⁹¹⁶ Las autoridades también aseguraron que el informe anual complementaría un requisito anterior de que las 26 instituciones postsecundarias financiadas con fondos públicos en Alberta "apoyen los Principios de Chicago sobre la libertad de expresión o desarrollen una política que sea consistente con los principios"⁹¹⁷. La Relatoría reconoce lo crucial que el debate sobre el ejercicio a la libertad académica representa este momento en Canadá e insta a la observancia de los Principios Interamericanos sobre Libertad Académica en la búsqueda de las mejores directrices y prácticas⁹¹⁸, con el espíritu de apoyar a capacidad de los integrantes de todas las comunidades, y en particular de los grupos marginados, para expresar sus puntos de vista e inquietudes.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

374. En lo corrido del año, esta Oficina tomó conocimiento con preocupación de lo que sería un incremento en posibles instancias de violencia y estigmatización contra la comunidad LGBTI del país, tanto de forma presencial como virtual. En tan solo los primeros tres meses del 2023, la Relatoría fue alertada de más de 6.400 protestas y amenazas en línea contra esta población.⁹¹⁹ Dentro de los incidentes reportados a esta Oficina se encontrarían la vandalización de banderas del orgullo LGBTI y amenazas contra quienes las muestren en propiedad pública o privada;⁹²⁰ reiterados sabotajes a eventos organizados por la comunidad;⁹²¹ el ataque con arma blanca contra un profesor y dos estudiantes durante una clase de estudios de género en la Universidad de Waterloo;⁹²² así como protestas contra distritos escolares por sus políticas a favor y en contra de esta minoría.⁹²³

⁹¹³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 324.

⁹¹⁴ CBC, [Protesters storm McGill University talk on sex vs. gender, shutting it down](#), 9 de enero de 2023; CTV News, [McGill speaker's talk cancelled after trans activists protest](#), 10 de enero de 2023; CBC, [Controversial academic meets noisy resistance at U of L after school halts planned lecture](#), 1 de febrero de 2023; Global News, [Hundreds of protesters drown out speaker Frances Widdowson at University of Lethbridge](#), 2 de febrero de 2023.

⁹¹⁵ Justice Centre for Constitutional Freedoms, [University of Lethbridge sued over cancelling Dr. Frances Widdowson speaking event](#), 1 de agosto de 2023.

⁹¹⁶ CBC, [Alberta to require 'free speech reporting' after uproar over controversial academic visit](#), 3 de febrero de 2023; Global News, [Alberta government will require annual 'free speech reporting' from post-secondary schools](#), 3 de febrero de 2023.

⁹¹⁷ CBC, [Alberta to require 'free speech reporting' after uproar over controversial academic visit](#), 3 de febrero de 2023; Global News, [Alberta government will require annual 'free speech reporting' from post-secondary schools](#), 3 de febrero de 2023.

⁹¹⁸ CIDH, Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria, 2021.

⁹¹⁹ Eagle, [6,423 missing threads - Each one representing an attack on our community](#), 25 de mayo de 2023.

⁹²⁰ CBC, [Pride flags vandalized at Delta, B.C., church ahead of Pride Month](#), 1 de junio de 2023; The Independent, [LGBT+ flags vandalised for a fourth time at Canada church on eve of Pride Month](#), 1 de junio de 2023; The Sun Times, [Political leaders condemn anti-Pride letters sent to city residents](#), 30 de junio de 2023; Global News, ['Pure act of hatred': anti-LGBTQ+ comments, threats stir Leduc city council](#), 28 de junio de 2023.

⁹²¹ CityNews, [Rising hate in Canada casts pall over Pride, spotlights need for protest along with celebration](#), 15 de junio de 2023; CBC, [These drag performers say protests, threats won't stop them from reading to kids at storytime events](#), 16 de septiembre de 2023.

⁹²² CTV News, [Gender studies class targeted in stabbing attack will continue this week: University of Waterloo](#), 5 de julio de 2023; Global News, [U of Waterloo stabbing at gender studies class amounts to terrorism: prosecutors](#), 8 de septiembre de 2023.

⁹²³ The Globe and Mail, [Schools become targets for backlash against LGBTQ rights](#), 9 de junio de 2023; AntiHate, [SCHOOL BOARDS, SCHOOLS TARGETED AS ANTI-2SLGBTQ+ PROTESTS CONTINUE](#), 28 de septiembre de 2023.

375. La Relatoría, al igual que la CIDH, hace un llamado a las autoridades a que contribuyan de manera contundente a la construcción de un clima de tolerancia y respeto en el cual todas las personas, incluyendo, las personas LGBTI y aquellas quienes defienden sus derechos, pueden expresar sus pensamientos y opiniones sin miedo a ser atacadas, sancionadas, o estigmatizadas por ello.⁹²⁴

376. Adicionalmente, la Relatoría Especial también registró múltiples protestas en torno a la instrucción en las escuelas de la sexualidad, la identidad de género y sobre cómo los maestros deberían referirse a los menores de edad transgénero.⁹²⁵ De acuerdo con información pública, miles de personas se habrían congregado en distintas ciudades del país como Montreal, Toronto, Regina, Vancouver y Victoria, entre otras. Los manifestantes bajo la marcha coordinada denominada “1 Million March 4 Children” habrían acusado a las escuelas de exponer a estudiantes a la llamada ideología de género, señalando la presunta sexualización prematura y adoctrinamiento potencialmente dañino a la que estarían sujetos.⁹²⁶ Por su parte, otros manifestantes habrían acusado a sus contendores de supuestamente importar guerras culturales de los Estados Unidos y buscar socavar la enseñanza de la inclusión y el respeto por personas de la comunidad LGBTI.⁹²⁷ La Relatoría fue informada de que se habrían presentado arrestos en las provincias de Columbia Británica, Ontario y Nueva Escocia por presuntamente mostrar material de odio e incitar al odio, entre otros motivos.⁹²⁸

377. Las protestas en el territorio nacional habrían surgido en el marco de políticas educativas que requerirían que los jóvenes obtengan el consentimiento de los padres antes de que los maestros puedan usar sus nombres y pronombres de preferencia.⁹²⁹ Los organizadores de “1 Million March 4 Children” apoyarían este requisito de consentimiento, mientras que los otros manifestantes considerarían esta política como una violación de los derechos de los niños, argumentando que los maestros no deben dar a conocer a los jóvenes transgénero a sus padres.⁹³⁰

378. Esta Oficina recuerda que los Estados están llamados a enfocarse particularmente, según lo ameriten las circunstancias locales, en combatir—lo cual incluye diseñar programas para contrarrestar—la discriminación histórica, los prejuicios y las actitudes que impidan el goce igualitario del derecho a la libertad de expresión.⁹³¹ Adicionalmente, resulta de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e históricamente invisibilizadas.⁹³²

379. A raíz del escalamiento de tensiones en el Medio Oriente a comienzos de octubre, la Relatoría Especial fue alertada de un incremento en incidentes reportados como antisemitas e islamóforos en el país. Desde el 7 de octubre, se habrían presentado decenas de crímenes contra la comunidad judía y árabe y

⁹²⁴ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 245.

⁹²⁵ CTV News, [Cross-country rallies against 'gender ideology' in schools meet with counter-protests](#), 20 de septiembre de 2023; CBC, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹²⁶ CTV News, [Cross-country rallies against 'gender ideology' in schools meet with counter-protests](#), 20 de septiembre de 2023; CBC, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹²⁷ CTV News, [Cross-country rallies against 'gender ideology' in schools meet with counter-protests](#), 20 de septiembre de 2023; CBC, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹²⁸ Victoria Police Department, [Demonstrators Asked to Cease Activity](#), 20 de septiembre de 2023; Cuenta de X de Ottawa Police (@OttawaPolice), [21 de septiembre de 2023](#); CBC, [Protesters, counter-protesters shut down Ottawa streets over LGBTQ rights in schools](#), 20 de septiembre de 2023; CTV News Atlantic, [Simultaneous protests and counter-protests across the Maritimes on gender education in schools](#), 20 de septiembre de 2023; Washington Blade, [Eight jailed across Canada during anti-LGBTQ sex ed rallies](#), 21 de septiembre de 2023.

⁹²⁹ The Globe and Mail, [Anti-LGBTQ protests planned across Canada as counterprotests combat 'hate-fuelled' messaging](#), 19 de septiembre de 2023; CBC, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹³⁰ The National Post, [Gender ideology protests, counter-protests held across Canada](#), 20 de septiembre de 2023; CBC, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹³¹ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre universalidad y el derecho a la libertad de expresión, 2014.

⁹³² CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 234.

musulmana en varias ciudades del país, incluyendo ataques con cóctel molotov contra templos religiosos, vandalización de viviendas y templos con signos de odio, cánticos de odio y amenazas de muerte, entre otros.⁹³³

380. Esta Oficina reitera que el ejercicio de la libertad de expresión y una prensa libre y plural desempeñan un rol muy importante en promover la tolerancia, tramitar tensiones en la deliberación democrática y constituirse en un foro para la resolución pacífica de conflictos, incluidos los de índole cultural y religiosa.⁹³⁴

381. La Relatoría Especial saluda el reconocimiento con el premio Charles Bury a cuatro periodistas canadienses, Tahieròn:iohte Dan David, Duncan McCue, Karyn Pugliese, y Jody Porter, por su labor periodística cubriendo historias indígenas y de injusticias sistémicas.⁹³⁵ De acuerdo con la Asociación Canadiense de Periodistas, estos cuatro periodistas habrían contribuido a crear “un espacio crítico para que otros cuenten historias sobre cuestiones indígenas en la búsqueda de una sociedad más justa y equitativa.”⁹³⁶

382. Igualmente, la Relatoría saluda el reconocimiento con el premio Tara Singh Hayer a tres mujeres periodistas canadienses en reconocimiento a su labor periodística y defensa de la libertad de prensa en medio de amenazas y hostigamiento desde comienzos del 2022; las galardonadas fueron Saba Eitizaz del *Toronto Star*, Rachel Gilmore de *Global News*, y Erica Ifill de *The Hill Times*.⁹³⁷ Sus denuncias y labor de sensibilización fueron documentadas en el último informe anual de esta Oficina.⁹³⁸

D. Libertad de expresión e Internet

383. En 2023, al igual que en sus informes anuales pasados, la Relatoría continuó dando seguimiento a las iniciativas de ley que afectarían la libertad de expresión en Internet en el país.

384. En abril, esta Oficina conoció que el Senado aprobó la Ley de Streaming en Línea [*Online Streaming Act*] o proyecto de Ley C-11 [*Bill C-11*].⁹³⁹ De acuerdo con fuentes oficiales, la legislación tendría como objetivo modernizar la Ley de Radiodifusión [*Broadcasting Act*] y otorgar a la comisión de telecomunicaciones de radio y televisión de Canadá [*Canadian Radio-television and Telecommunications Commission (CRTC)*] la autoridad para regular el sistema de radiodifusión canadiense⁹⁴⁰. Adicionalmente, la ley buscaría “contribuir a la creación y disponibilidad de historias y música canadienses” y asegurar que los creadores canadienses sean compensados por su trabajo. No obstante, la Relatoría recibió reportes señalando que las principales empresas de streaming extranjeras, como *Netflix*, *Amazon Prime Video* y *Disney+*, habrían advertido a la *CRTC* que las regulaciones propuestas podrían bloquear o reducir sus servicios y las opciones de contenido disponibles en el país⁹⁴¹. Otras plataformas, como *YouTube* y *TikTok*, así como expertos que compartirían su opinión, también habrían expresado su preocupación por la cláusula que les requeriría alterar sus algoritmos para promover y recomendar contenido canadiense; por lo anterior, argumentan que el

⁹³³ CBC, [Reported hate crimes in several Canadian cities higher amid Israel-Hamas war, police say](#), 3 de noviembre de 2023; CTV News, [‘We’re just more vigilant,’ synagogue and mosque leaders in Canada say amid rise in hate crimes](#), 4 de noviembre de 2023; The Globe and Mail, [Antisemitism a growing concern after spike in hate-related incidents](#), 10 de noviembre de 2023.

⁹³⁴ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre la publicación de información confidencial, la apertura de los órganos públicos nacionales e internacionales, la libertad de expresión y tensiones culturales y religiosas, y la impunidad en casos de ataques en contra de periodista, 2006.

⁹³⁵ Canadian Association of Journalists, [Four Canadian journalists recognized for championing Indigenous journalism, and telling truth, about long-standing systemic injustices](#), 15 de abril de 2023.

⁹³⁶ Canadian Association of Journalists, [Four Canadian journalists recognized for championing Indigenous journalism, and telling truth, about long-standing systemic injustices](#), 15 de abril de 2023.

⁹³⁷ Unifor, [Unifor media workers honoured at CIFE gala for fighting back against harassment](#), 15 de febrero de 2023; Toronto Star, [Toronto Star journalists honoured for calling out online abuse and ‘courageous’ reporting](#), 15 de febrero de 2023.

⁹³⁸ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 285-290.

⁹³⁹ Government of Canada, [Online Streaming Act](#), 27 de abril de 2023.

⁹⁴⁰ Government of Canada, [Online Streaming Act](#), 27 de abril de 2023.

⁹⁴¹ Michael Geist, [Foreign Internet Streaming Services Warn CRTC Its Bill C-11 Regulations May Lead to Blocked Content or Services in Canada](#), 15 de junio de 2023; CBC, [Controversial bill to regulate online streaming becomes law](#), 27 de abril de 2023.

contenido recomendado pasaría a ser en función de la ubicación y no del interés, creando un sistema en el que los creadores de contenido tendrían que demostrar ser “suficientemente canadienses” para ser vistos.⁹⁴²

385. En junio, la Relatoría también tomó conocimiento de la aprobación de la Ley C-18 [*Bill C-18*] o Ley de Noticias en Línea [*Online News Act*] que obligaría a los grandes proveedores de servicios de Internet (*Internet Service Providers (ISP)*) a negociar acuerdos de pago con los medios de comunicación por el uso de sus noticias.⁹⁴³ La ley entraría en plena vigencia antes del 19 de diciembre de 2023, aunque a la fecha de este informe anual, este aún no sería el caso.⁹⁴⁴ A raíz de su aprobación, esta Oficina conoció que la compañía Meta anunció que bloquearía todos los enlaces de noticias en Canadá en sus plataformas de *Facebook* e *Instagram*, y procedería a cancelar los acuerdos existentes con medios de comunicación canadienses; los enlaces bloqueados incluirían noticias de medios nacionales e internacionales.⁹⁴⁵ La compañía argumentó que la legislación estaría basada en “la premisa incorrecta de que Meta se beneficia injustamente del contenido de noticias compartido en nuestras plataformas, cuando lo contrario es cierto,” añadiendo que “[l]os medios de comunicación comparten voluntariamente contenido en *Facebook* e *Instagram* para ampliar sus audiencias y ayudar a sus resultados finales.”⁹⁴⁶ En reacción a la decisión de Meta, que calificó de “irrazonable” e “irresponsable,” la Relatoría fue informada de la decisión del gobierno federal de suspender su publicidad en ambas plataformas.⁹⁴⁷ Otras empresas, dueñas de medios de comunicación nacionales, también habrían suspendido su publicidad en protesta.⁹⁴⁸

386. Igualmente, la Relatoría recibió reportes señalando que Google le habría informado al gobierno federal su intención de eliminar los enlaces a noticias canadienses en sus productos *Search*, *News* y *Discover*, argumentando que la Ley C-18 haría “insostenible” seguir ofreciendo el *Google News Showcase* en el país.⁹⁴⁹ Dichas medidas serían implementadas una vez entre en vigencia la ley en diciembre de 2023, de acuerdo con la compañía.⁹⁵⁰ Se espera que para acceder a las noticias, los canadienses tendrían que escribir la dirección web del medio directamente en su navegador o a través de aplicaciones, boletines, agregadores y otros canales.⁹⁵¹

387. La información disponible sobre las reglamentaciones de la Ley C-18 indicaría que hasta la fecha de cierre de este informe anual, el gobierno esperaba que Google y Meta paguen al menos el 4% de los ingresos por búsquedas o redes sociales en Canadá por un mínimo de 234 millones de dólares, lo que se conocería como un “impuesto de enlace.”⁹⁵² El gobierno considera que el cálculo proporcionaría una contribución significativa para los periodistas de tiempo completo en el país, aunque la mayoría de esos ingresos no estaría destinado a periodistas en medios convencionales.⁹⁵³ Meta y Google reiteraron su desacuerdo con dicho impuesto por los altos costos financieros y por la forma en la que afectaría los motores de búsqueda y la forma en la que la web ha operado hasta la fecha.⁹⁵⁴ En el marco de un mes de consultas durante septiembre, la compañía habría enviado al gobierno un documento analizando las regulaciones,

⁹⁴² Global News, [YouTube, TikTok say Liberals' online streaming bill would harm digital creators](#), 21 de septiembre de 2022; BBC News, [Bill C-11: Why is YouTube mad at Canada?](#), 1 de mayo de 2023.

⁹⁴³ Parliament of Canada, [Bill C-18](#), 22 de junio de 2023.

⁹⁴⁴ Government of Canada, [The Online News Act](#), 27 de octubre de 2023.

⁹⁴⁵ Meta, [Changes to News Availability on our Platforms in Canada](#), 1 de junio de 2023; Global News, [Meta to continue blocking Canadian news despite new C-18 regulations](#), 1 de septiembre de 2023.

⁹⁴⁶ Meta, [Changes to News Availability on our Platforms in Canada](#), 1 de junio de 2023.

⁹⁴⁷ National Post, [Ottawa, Quebec pull advertising, escalating showdown with Facebook and Instagram](#), 5 de julio de 2023; CTV News, [Ottawa to suspend advertising on Facebook, Instagram in ongoing disagreement over Online News Act](#), 5 de julio de 2023.

⁹⁴⁸ CP24, [Bell cuts put Bill C-18 back in the spotlight as Meta tests blocking news](#), 15 de junio de 2023; CTV News, [Understanding Bill C-18: Canada's Online News Act and its proposed rules, explained](#), 1 de septiembre de 2023.

⁹⁴⁹ Google Canada, [An update on Canada's Bill C-18 and our Search and News products](#), 29 de junio de 2023.

⁹⁵⁰ Google Canada News, [When will these changes take effect?](#), 11 de noviembre de 2023.

⁹⁵¹ Google Canada, [How will Canadians get timely access to local news and information from Canadian publications?](#), 11 de noviembre de 2023.

⁹⁵² CTV News, [Understanding Bill C-18: Canada's Online News Act and its proposed rules, explained](#), 1 de septiembre de 2023; Michael Geist, [A Reality Check on the Online News Act: Why Bill C-18 Has Been a Total Policy Disaster](#), 20 de septiembre de 2023.

⁹⁵³ CTV News, [Online News Act could see Google, Meta pay combined \\$230 million to Canadian media](#), 1 de septiembre de 2023; Toronto Star, [News act could see Google, Meta pay \\$230 million](#), 1 de septiembre de 2023.

⁹⁵⁴ CTV News, [Understanding Bill C-18: Canada's Online News Act and its proposed rules, explained](#), 1 de septiembre de 2023; Michael Geist, [A Reality Check on the Online News Act: Why Bill C-18 Has Been a Total Policy Disaster](#), 20 de septiembre de 2023.

proponiendo ajustes, y expresando sus preocupaciones, algunas de las cuales serían compartidas por organizaciones de medios.⁹⁵⁵

388. La Relatoría Especial recibió seis recomendaciones por parte de la Asociación de Periodistas Canadienses originalmente compartidas con el gobierno federal en el marco de consultas de la Ley de Noticias en Línea. Estas incluirían la divulgación proactiva y obligatoria de los acuerdos entre plataformas en Internet y organizaciones de noticias; la destinación de cualquier contribución monetaria a la contratación y/o retención de trabajadores de los medios; no prohibirle a las organizaciones de noticias unirse a una unidad de negociación debido a los altos costos que implica unirse a tales empresas individualmente; no excluir a ningún medio de comunicación que preste servicios a comunidades diversas, incluidas las comunidades afrodescendientes y otras comunidades racializadas; asegurar de que las regulaciones reflejen las contribuciones editoriales realizadas por periodistas a tiempo parcial, además de aquellos que trabajan en puestos de tiempo completo; garantizar que las regulaciones aclaren la situación de los trabajadores que produzcan contenido audiovisual.⁹⁵⁶

389. La Relatoría Especial ha conocido de múltiples preocupaciones por esta iniciativa legislativa. Expertos han señalado la posibilidad de que el bloqueo de enlaces a noticias conduzca a una caída en la alfabetización mediática y un incremento en la desinformación en línea.⁹⁵⁷ Otros actores señalan, sin embargo, que el “impuesto de enlace” compensaría parcialmente el hecho de que estas plataformas tecnológicas estarían utilizando el contenido noticioso producido por periodistas para entrenar modelos de inteligencia artificial y así competir alegadamente por ingresos multimillonarios.⁹⁵⁸

390. Esta Oficina reconoce que la sostenibilidad del periodismo en el ambiente digital constituye uno de los más importantes desafíos de las democracias, toma nota de los reportes que surgen desde Canadá, hará seguimiento a los mismos y anima a todas las partes a que se tomen en consideración deliberaciones multistakeholder que tomen en consideración estándares interamericanos de derechos humanos.

391. Igualmente, la Relatoría fue informada de la decisión del gobierno federal de prohibir TikTok en los dispositivos electrónicos oficiales, una medida que ya habría sido adoptada en Estados Unidos y la Unión Europea.⁹⁵⁹ La medida de las autoridades canadienses obedecería a preocupaciones de ciberseguridad, argumentando que la plataforma presentaría “un nivel inaceptable de riesgo para la privacidad y la seguridad” por sus métodos de recolección de datos.⁹⁶⁰

392. Por otra parte, la Relatoría conoció que el gobierno federal, en cabeza del Partido Liberal de Canadá, no adoptaría una política del mismo partido que habría sido criticada por atentar contra la libertad de expresión por varios expertos.⁹⁶¹ De acuerdo con información pública, miembros del Partido Liberal habrían aprobado una resolución interna no vinculante para “combatir la desinformación en Canadá,” la cual le solicitaría al gobierno explorar “opciones para responsabilizar a los servicios de información en línea de la

⁹⁵⁵ Google Canada, [Google Canada Submission: Regulations Respecting the Application of the Online News Act, the Duty to Notify and the Request for Exemptions](#), 12 de octubre de 2023; Reuters, [Canada news industry body backs Google's concern about online news law](#), 12 de octubre de 2023; CTV News, [News media lobby group says Google concerns about Online News Act are valid](#), 12 de octubre de 2023.

⁹⁵⁶ Canadian Association of Journalists, [Online News Act Regulations Submission](#), 2 de octubre de 2023.

⁹⁵⁷ CityNews, [Explainer: What does Bill C-18, the Online News Act, mean for your access to news?](#), 19 de julio de 2023; CTV News, [Understanding Bill C-18: Canada's Online News Act and its proposed rules, explained](#), 20 de julio de 2023.

⁹⁵⁸ The New York Times, ['Not for Machines to Harvest': Data Revolts Break Out Against A.I.](#), 15 de julio de 2023; Canadian Association of Journalists, [No news is bad news for Canada: CAJ urges Meta, Google, government, and news organizations to uphold the public's right to know](#), 2 de agosto de 2023.

⁹⁵⁹ CNN, [Canada bans TikTok on government devices](#), 27 de febrero de 2023; Reuters, [Canada bans TikTok from government devices citing security risks](#), 27 de febrero de 2023.

⁹⁶⁰ Government of Canada, [Statement by Minister Fortier announcing a ban on the use of TikTok on government mobile devices](#), 27 de febrero de 2023.

⁹⁶¹ CBC, [Government won't adopt Liberal policy critics warned could hurt press freedom. PM says](#), 9 de mayo de 2023; CTV News, [Trudeau says his government would never implement Liberal party policy on traceable online sources](#), 9 de mayo de 2023.

veracidad del material publicado en sus plataformas,” además de limitar “la publicación solo a material cuyas fuentes se puedan rastrear.”⁹⁶²

393. Esta Oficina recuerda que para imponer responsabilidades ulteriores por el ejercicio del derecho fundamental a la libertad de expresión en Internet—o en cualquier otro ámbito—no resulta suficiente invocar meras conjeturas sobre eventuales afectaciones del orden, ni circunstancias hipotéticas derivadas de interpretaciones de las autoridades frente a hechos que no planteen claramente, por ejemplo, un riesgo cierto y objetivo de disturbios graves (“violencia anárquica”) en los términos del artículo 13.5 de la Convención.⁹⁶³

⁹⁶² CBC, [Government won't adopt Liberal policy critics warned could hurt press freedom, PM says](#), 9 de mayo de 2023; CTV News, [Trudeau says his government would never implement Liberal party policy on traceable online sources](#), 9 de mayo de 2023.

⁹⁶³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 62.

CHILE

394. En 2023, la Relatoría Especial conoció sobre diversos casos de amenazas e intimidaciones contra periodistas, algunos de los cuales se alegó que provenían de funcionarios públicos de alto rango. También se reportó el uso de leyes penales de difamación para amenazar a trabajadores de la prensa. Al respecto, la sociedad civil ha pedido al Estado chileno que actualice la legislación penal de difamación de acuerdo con los estándares internacionales de libertad de expresión. Asimismo, la RELE recibió información sobre alegadas presiones de funcionarios para exigir el castigo o el despido de periodistas. Por otro lado, esta Oficina continuó dando seguimiento a la legislación y a las reformas constitucionales que impactan la libertad de expresión en Chile. La Relatoría dio seguimiento a un proyecto de ley que buscaría reforzar la protección de los periodistas y otros trabajadores de la prensa.

A. Periodismo y democracia

395. En 2023, esta Oficina recibió reportes de intentos de violencia y amenazas contra periodistas en Chile. Por segunda vez en menos de un año, las oficinas del medio chileno *Resumen* ubicadas en Concepción fueron blanco de un robo e intento de incendio⁹⁶⁴. El Colegio de Periodistas de Biobío respondió denunciando la inacción de los fiscales chilenos tras el primer ataque en 2022, enfatizando que los ataques contra *Resumen* habían sido actos de violencia e intimidación que “son inaceptables para el ejercicio del periodismo”⁹⁶⁵.

396. Luego de escribir una columna de opinión en la que se refirió a Augusto Pinochet como “traidor, asesino terrorista, ladrón y cobarde,” el periodista Daniel Matamala fue amenazado y atacado en las redes sociales⁹⁶⁶. Una de las amenazas denunciada por el periodista, señalaba: “Quiero otra dictadura y que Matamala sea el primero,” junto a una imagen de una persona siendo ejecutada⁹⁶⁷. El Observatorio del Derecho a la Comunicación denunció las amenazas e instó a que se avanzara en una legislación para proteger a los periodistas⁹⁶⁸.

397. Por otra parte, en marzo, la periodista de investigación chilena Josefa Barraza denunció que sufrió intimidación por su reportaje para *El Ciudadano*⁹⁶⁹. Barraza había revelado que el General Director de los Carabineros fue imputado por encubrir a un grupo de oficiales de la policía que realizaban fiestas clandestinas con fines sexuales⁹⁷⁰. El General luego respondió al medio con una carta al medio de comunicación, en la que cuestionó el artículo de Barraza. La carta fue publicada por el medio de conformidad con el derecho de réplica del General⁹⁷¹. El Colegio de Periodistas de Chile notó su preocupación con las declaraciones del General contra la labor de Barraza, enfatizando la importancia de “proteger la labor y el derecho de cada periodista de realizar su trabajo, sin que su profesionalismo sea cuestionado”. El Observatorio del Derecho a la Comunicación respondió rechazando el discurso del General como “discurso estigmatizante,” alegando que sus descalificaciones a Barraza excedieron el derecho a la aclaración y contribuyeron a la hostilidad contra los periodistas⁹⁷². Además, el Observatorio le declaró a esta Oficina su preocupación por Barraza, ya que había publicado varios reportes sobre irregularidades policiales y la respuesta del General podría influir en sus

⁹⁶⁴ Resumen, [Nuevo atentado contra oficinas de Resumen en menos de un año: Robo e intento de incendio en pleno centro de Concepción](#), 22 de marzo de 2023; Interferencia, [Nuevo robo y amago de incendio afectan dependencias de diario Resumen de Concepción](#), 24 de marzo de 2023.

⁹⁶⁵ Resumen Latinoamericano, [Chile. Colegio de Periodistas de Biobío reclama “investigación exhaustiva”, tras nuevo atentado contra Resumen](#), 23 de marzo de 2023; Nuevo Correo de Los Trabajadores, [Colegio de Periodistas del Biobío reclama «una investigación exhaustiva», tras nuevo atentado contra Resumen](#), 25 de marzo de 2023.

⁹⁶⁶ Central Noticias, [“Que Matamala sea el primero”: La impactante amenaza que recibió el periodista tras su columna contra Pinochet](#), 5 de junio de 2023; Página 19, [Amenazan de muerte al periodista Daniel Matamala](#), 6 de junio de 2023.

⁹⁶⁷ Central Noticias, [“Que Matamala sea el primero”: La impactante amenaza que recibió el periodista tras su columna contra Pinochet](#), 5 de junio de 2023; El Desconcierto, [Matamala denuncia ataque de odio tras columna sobre dictador Pinochet: “Para que nunca más”](#), 5 de junio de 2023.

⁹⁶⁸ Cuenta de X del Observatorio del Derecho a la Comunicación (@OdcChile), [5 de junio de 2023](#).

⁹⁶⁹ Información aportada por Josefa Barraza, 29 de marzo de 2023.

⁹⁷⁰ Información aportada por Josefa Barraza, 29 de marzo de 2023.

⁹⁷¹ Información aportada por Josefa Barraza, 29 de marzo de 2023.

⁹⁷² Cuenta de X del Colegio de Periodistas de Chile, [12 de marzo de 2023](#); Cuenta de X del Observatorio del Derecho a la Comunicación (@OdcChile), [10 de marzo de 2023](#).

subordinados para intimidar a la periodista siguiéndola o espíandola, como ha ocurrido en casos anteriores con periodistas⁹⁷³. Tras lo ocurrido, Barraza ha denunciado acoso por parte de simpatizantes de Carabineros, incluidos insultos, amenazas, y filtraciones de su información personal⁹⁷⁴.

398. De acuerdo con reportes públicos, en abril, el presidente habría increpado a un fotoreportero de Agencia Uno, acreditado en La Moneda, mientras intentaba tomar fotografías de su despacho. El presidente señaló que su oficina era un espacio privado⁹⁷⁵. El Colegio de Periodistas de Chile respondió diciendo que las autoridades públicas “deben ser las primeras en respetar la labor de la prensa” y pidiendo libertad de prensa sin restricciones⁹⁷⁶.

399. Asimismo, en 2023, esta Oficina continuó monitoreando las investigaciones penales por la “Operación Topógrafo,” en la que se alega que agentes de la Dirección de Inteligencia del Ejército (DINE) interceptaron comunicaciones del periodista Mauricio Weibel Barahona⁹⁷⁷. Weibel Barahona había publicado una serie de reportajes sobre posibles malversaciones de fondos al interior del Ejército en *The Clinic*, en 2015⁹⁷⁸. La investigación culminó con delitos imputados a Juan Antonio Poblete, exministro de la Corte de Apelaciones de Santiago, y Schafik Nazal Lázaro, exdirector de Inteligencia del Ejército, por falsificación de instrumento público e interceptaciones⁹⁷⁹. En junio de este año, la Corte Suprema aceptó un recurso de amparo por Poblete, y, por razones de procedimiento, ordenó su libertad inmediata de la prisión preventiva⁹⁸⁰. En respuesta al fallo de la Corte Suprema, Weibel Barahona alegó que la decisión de la Corte era “contraria a la jurisprudencia y constituye un retroceso en la defensa de la libertad de expresión.”⁹⁸¹

400. Esta Oficina reitera que el periodismo es la manifestación primaria y principal de la libertad de expresión, ya que son las y los periodistas y los medios de comunicación quienes mantienen informada a la sociedad sobre los asuntos de interés público y contribuyen a la existencia de un debate público amplio, robusto y plural⁹⁸². Por esta razón, los Estados tienen la obligación de generar las condiciones para que las y los periodistas puedan ejercer su función de forma libre, independiente y segura⁹⁸³.

401. Asimismo, recuerda que conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción de material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”⁹⁸⁴.

402. Esta Oficina también recibió varios reportes sobre el uso de las leyes de difamación criminal contra los miembros de la prensa. En enero, el periodista Felipa Soto Cortés fue condenado por difamación

⁹⁷³ Información aportada el Observatorio del Derecho a la Comunicación, 10 de abril de 2023.

⁹⁷⁴ Información aportada por Josefa Barraza, 10 de mayo de 2023.

⁹⁷⁵ La Tercera, [“Abuso de autoridad”: Colegio de Periodistas condena exabrupto de Presidente Boric con la prensa acreditada en La Moneda](#), 19 de abril de 2023; Biobio Chile, [Presidente Boric increpa a fotógrafo en La Moneda: Gobierno estima “violación a su privacidad”](#), 18 de abril de 2023.

⁹⁷⁶ Cuenta de X del Colegio de Periodistas de Chile (@ChilePeriodista), [18 de abril de 2023](#); Infobae, [Gabriel Boric increpó a un fotógrafo que lo captó en su despacho de La Moneda: las imágenes que causaron su furia](#), 19 de abril de 2023; Cuenta de X de la Asociación de Periodistas de Chile (@ChilePeriodista), [18 de abril de 2023](#).

⁹⁷⁷ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1., 6 de marzo de 2023, párr. 345.

⁹⁷⁸ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1., 6 de marzo de 2023, párr. 345.

⁹⁷⁹ Biobio Chile, [Corte confirma prisión preventiva para exjefe y exdirector de Inteligencia por escuchas ilegales](#), 11 de mayo de 2023; El Dínamo, [Decretan prisión preventiva para ex director de Inteligencia del Ejército por escuchas ilegales](#), 4 de mayo de 2023.

⁹⁸⁰ CNN Chile, [Operación Topógrafo: Corte Suprema concede libertad a exjefe Juan Antonio Poblete](#), 19 de junio de 2023; El Dínamo, [¿Qué es la “Operación Topógrafo”? Corte Suprema dejó en libertad a juez formalizado](#), 20 de junio de 2023.

⁹⁸¹ Cuenta de X del periodista Mauricio Weibel Barahona (@mauricio_weibel), [19 de junio de 2023](#).

⁹⁸² Corte IDH, Opinión Consultiva OC-5/85, La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), 13 de noviembre de 1985, párr. 71; CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios, 2000.

⁹⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8 y párr. 165 y siguientes.

⁹⁸⁴ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

luego de publicar un artículo donde informaba sobre irregularidades contractuales de un funcionario del Gobierno Regional de Biobío, quien habría mantenido contratos de trabajo en forma paralela, y que fueron objeto de investigación por parte de la Contraloría⁹⁸⁵. Varias organizaciones de sociedad civil internacionales y chilenas, incluido el Comité para la Protección de los Periodistas, han denunciado el uso de leyes penales de difamación contra Soto Cortés por parte del Estado chileno⁹⁸⁶. El Colegio de Periodistas de Chile también criticó la condena, afirmando que el uso de leyes penales de difamación contra periodistas va “contra todos los estándares internacionales en defensa de la libertad de expresión”⁹⁸⁷. La Sociedad Interamericana de Prensa se refirió a la condena contra Soto como una “amenaza para la democracia” en Chile⁹⁸⁸.

403. En abril, la periodista Paulina de Allende Salazar fue citada a declarar en el marco del juicio por injurias y calumnias en su contra tras denuncias de la exalcaldesa de Maipú⁹⁸⁹. Las denuncias se habrían realizado luego de que la periodista informara sobre presuntas irregularidades en el pago de horas extras en la Municipalidad de Maipú durante la gestión de la exalcaldesa. En medio de la querrela, se dictaron órdenes de arresto en contra de los periodistas José Antonio Neme, Diana Bolocco, y Roberto Saa, por haber sido citados como testigos y no haberse presentado⁹⁹⁰. Después de audiencias, la Justicia desestimó la querrela por injurias y calumnias⁹⁹¹. El Observatorio del Derecho a la Comunicación denunció los cargos como persecución y acoso judicial en contra de periodistas, e instó a despenalizar los delitos de injurias y calumnias y reservarlos para tribunales civiles⁹⁹².

404. En mayo, el periodista Víctor Herrero del medio *Interferencia* fue declarado culpable por el delito de injurias y calumnias tras una querrela presentada por un teniente coronel de los Carabineros⁹⁹³. La querrela se trató de un reportaje de Herrero alegando que el teniente coronel había sido removido del cargo y trasladado por posibles vínculos con el robo de madera y ocultación de información respecto de este delito asociado al conflicto indígena⁹⁹⁴. Reporteros sin Fronteras expresó su preocupación por la condena, y urgió a que se actualicen las leyes chilenas sobre calumnias e injurias para cumplir con los derechos internacionales de libertad de prensa y expresión⁹⁹⁵. El Observatorio del Derecho a la Comunicación señaló que la condena contra contraviene la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en materia de asuntos de interés público⁹⁹⁶. El propio Herrero notó una tendencia creciente entre los funcionarios del gobierno y la ciudadanía de castigar a la prensa por hacer su trabajo: “Lo que es alarmante es cómo, desde jueces a policías, y también amplios sectores de la ciudadanía, se está naturalizando que la prensa, sea del color que sea, merece ser sancionada por hacer su labor, y ese es un camino peligroso que contribuye a erosionar la democracia, un

⁹⁸⁵ La Voz de Chile, [Felipe Soto, periodista de Chile condenado por difamación](#), 27 de enero de 2023; Voces del Sur, [La Red Voces del Sur rechaza la condena de prisión a editor de un periódico digital en Chile](#), 1 de febrero de 2023.

⁹⁸⁶ Comité para la Protección de los Periodistas, [Felipe Soto, periodista de Chile condenado por difamación](#), 27 de enero de 2023; LatAm Journalism Review, [Chile: Periodista Felipe Soto Cortés es condenado por difamación](#), 30 de enero de 2023.

⁹⁸⁷ Colegio de Periodistas de Chile, [Colegio de Periodistas de Chile por condena a director del medio penquista](#), 24 de enero de 2023.

⁹⁸⁸ Sociedad Interamericana de Prensa, [La SIP rechaza sentencia por difamación contra periodista en Chile](#), 31 de enero de 2023.

⁹⁸⁹ La Voz de Maipú, [Cathy Barriga y la querrela contra Paulina de Allende-Salazar por injurias y calumnias: en que va el caso](#), 13 de abril de 2023; Biobio Chile, [Paulina de Allende gana juicio a Cathy Barriga tras querrela por injurias: "Hubo un show mediático"](#), 19 de abril de 2023.

⁹⁹⁰ EMOL, [En medio de querrela de Cathy Barriga: Dictan orden de arresto en contra de José Antonio Neme, Diana Bolocco y Roberto Saa](#), 17 de abril de 2023; La Cuarta, [Por querrela de Cathy Barriga: decretan orden de arresto contra Diana Bolocco, José Antonio Neme y Roberto Saa](#), 17 de abril de 2023.

⁹⁹¹ Resumen, [La absolución de Paulina de Allende y la caída de un "show mediático" en tribunales contra el libre ejercicio periodístico](#), 20 de abril de 2023; EMOL, ["Show mediático" y "es el inicio": Lo que dijeron Paulina de Allende y Cathy Barriga tras la absolución judicial de la periodista](#), 21 de abril de 2023.

⁹⁹² Cuenta de X del Observatorio del Derecho a la Comunicación (@OdcChile), [17 de abril de 2023](#); La Hora, [Querrela Cathy Barriga: decretan orden de detención en contra de José Antonio Neme, Diana Bolocco y Roberto Saa](#), 17 de abril de 2023.

⁹⁹³ La Nación, [Carabiniero ganó juicio contra medio Interferencia por ser vinculado al robo de madera: Periodista Víctor Herrero fue declarado culpable](#), 18 de mayo de 2023; Diario Constitucional, [Queda a firme condena a Interferencia por el delito de calumnias e injurias graves con publicidad en contra de Comandante de Carabineros destinado en Macrozona Sur](#), 2 de junio 2023.

⁹⁹⁴ ADN, [Declaran culpable a director de medio tras vincular a jefe de Inteligencia de Carabineros con robo de madera](#), 18 de mayo de 2023; CNN, [Sentencian a Interferencia a pagar \\$700 mil por injurias graves tras vincular a comandante de Carabineros con robo de madera](#), 23 de mayo de 2023.

⁹⁹⁵ Cuenta de X de Reporteros Sin Fronteras en lengua española (@RSF_esp), [19 de mayo de 2023](#).

⁹⁹⁶ Cuenta de X del Observatorio del Derecho a la Comunicación (@OdcChile), [19 de mayo de 2023](#).

camino que Occidente ya recorrió hace un siglo⁹⁹⁷. Herrero ahora busca apelar la condena⁹⁹⁸. El Comité para la Protección de los Periodistas ha instado a las autoridades chilenas a no impugnar la apelación y dejar de usar leyes penales de difamación para amenazar a los miembros de la prensa con multas y penas de prisión por sus informes, opinando que la difamación no debe tratarse como un asunto penal, y que tales leyes no tienen cabida en una democracia⁹⁹⁹.

405. Además, esta Oficina ha recibido información sobre otras formas en que se habría limitado la labor de los periodistas. En abril, la periodista Paulina de Allende Salazar fue despedida del medio *Megamedia* por un término que usó durante una transmisión en vivo, y que rápidamente retractó, en referencia a un Carabinero tras su muerte¹⁰⁰⁰. La periodista fue despedida horas después de que un Carabinero de alto rango declarara en conferencia de prensa que la agencia no entregaría ninguna declaración a la prensa si Paulina de Allende Salazar se encontraba presente¹⁰⁰¹. Varios periodistas chilenos notaron sus preocupaciones sobre la situación de la libertad de expresión tras la despedida de la periodista¹⁰⁰². El Colegio de Periodistas de Chile también emitió un comunicado alegando que la despedida refuerza “los discursos estigmatizantes contra periodistas” y afecta al derecho a la información de la ciudadanía¹⁰⁰³.

406. La Relatoría ha señalado su preocupación respecto del uso de las leyes de difamación criminal contra periodistas con el propósito de proteger el honor o la imagen de funcionarios públicos. En el hemisferio, la práctica ha demostrado que en múltiples ocasiones las figuras públicas o que participan en asuntos de interés público recurren al uso de estas figuras como un mecanismo para desincentivar la crítica y limitar los alcances de un debate público democrático y desinhibido.

407. Tanto la Comisión como la Corte Interamericana de Derechos Humanos han considerado que las expresiones concernientes a funcionarios públicos o a otras personas que ejercen funciones de una naturaleza pública deben gozar, en los términos del artículo 13.2 de la Convención, de un margen de apertura a un debate amplio, esencial para el funcionamiento de un sistema verdaderamente democrático¹⁰⁰⁴. Esto no significa que el honor de los funcionarios públicos o de las personas públicas no deba ser jurídicamente protegido, sino que éste debe serlo de manera acorde con los principios del pluralismo democrático¹⁰⁰⁵. Como ha señalado la Corte, aquellas personas que influyen en cuestiones de interés público se han expuesto voluntariamente a un escrutinio público más exigente y, consecuentemente, se ven expuestos a un mayor riesgo de sufrir críticas, ya que sus actividades salen del dominio de la esfera privada para insertarse en la esfera del debate público¹⁰⁰⁶.

408. Según la Corte Interamericana, la persecución penal “es la medida más restrictiva a la libertad de expresión, por lo tanto su uso en una sociedad democrática debe ser excepcional y reservarse para aquellas

⁹⁹⁷ Interferencia, [luzca condena a Interferencia a multas por supuestas injurias en contra de ex jefe de inteligencia de Carabineros en la Araucanía](#), 23 de mayo de 2023.

⁹⁹⁸ Comité para la Protección de los Periodistas, [Periodista chileno Víctor Herrero multado en caso penal de difamación](#), 23 de mayo de 2023; LatAm Journalism Review, [Periodista chileno Víctor Herrero multado en caso penal de difamación](#), 24 de mayo de 2023.

⁹⁹⁹ Diario Constitucional, [Juzgado de Garantía de Santiago condena al pago de una multa de 11 UTM a autor de injurias graves por escrito con publicidad](#), 23 de mayo de 2023; Comité para la Protección de los Periodistas, [Periodista chileno Víctor Herrero multado en caso penal de difamación](#), 23 de mayo de 2023.

¹⁰⁰⁰ Cuenta de Twitter de Megamedia (@meganoticiasscl), [6 de abril de 2023](#); As, [La drástica decisión de Mega con Paulina de Allende](#), 6 de abril de 2023.

¹⁰⁰¹ T3 / Youtube, ["No puede estar acá": General exige que se retire periodista que trató de "paco" a cabo asesinado](#), 6 de abril de 2023; Biobio Chile, [Molestia en Carabineros: General veta a Paulina de Allende Salazar por decir 'paco' en despacho](#), 6 de abril de 2023.

¹⁰⁰² Cuenta de X de Faride Zeran (@ZeranFaride), [6 de abril de 2023](#); Cuenta de X de Patricia Politzer (@PatriciaPolitz), [6 de abril de 2023](#).

¹⁰⁰³ Cuenta de X del Colegio de Periodistas de Chile, [6 de abril de 2023](#).

¹⁰⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 45; Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia del 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 128.

¹⁰⁰⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 45; Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia del 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 128.

¹⁰⁰⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 49.

eventualidades en las cuales sea estrictamente necesaria para proteger los bienes jurídicos fundamentales de los ataques que los dañen o los pongan en peligro, pues lo contrario supondría un uso abusivo del poder punitivo del Estado”¹⁰⁰⁷. Por todo ello, ha entendido que “en el caso de un discurso protegido por su interés público, como son los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente para proteger el honor del funcionario”¹⁰⁰⁸. Ello, debido a que el uso de la ley penal por difundir noticias de esta naturaleza produciría directa o indirectamente, un amedrentamiento que, en definitiva, limitaría la libertad de expresión e impediría someter al escrutinio público conductas que infrinjan el ordenamiento jurídico, como, por ejemplo, hechos de corrupción, abusos de autoridad, etc¹⁰⁰⁹.

409. En lo que respecta a los comentarios de entidades y representantes estatales contra periodistas, la CIDH ha recomendado que los funcionarios públicos deben tener cuidado de asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización y la desacreditación de los medios de comunicación recurriendo a etiquetas que remitan a las llamadas noticias falsas o “fake news” u otros calificativos que los desacrediten y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación¹⁰¹⁰.

410. En enero, la Corte de Apelaciones de Santiago, al considerar el caso de Nicolás Sepúlveda, un periodista de investigación, determinó que el periodista debía eliminar publicaciones de redes sociales en las que exponía y denunciaba amenazas de muerte dirigidas a una exconvencional por parte de un particular. Para ello, la Corte citó una decisión de la Corte Suprema que establece que la libertad de expresión no es absoluta y, como tal, está limitada por el derecho al buen nombre que corresponde a los afectados por “expresiones deshonrosas” en las redes sociales¹⁰¹¹. El Observatorio del Derecho a la Comunicación respondió a este fallo con preocupaciones por sus restricciones a la libertad de expresión y apoyo para Sepúlveda¹⁰¹².

411. En septiembre de 2022, esta Oficina participó en entrevistas con representantes de tres universidades chilenas para apoyar la elaboración de un informe titulado “Más amplitud, más voces, más democracia: Aportes para las comunicaciones del Chile que viene.” El informe, publicado en enero de 2023, resumió los puntos de vista de varios líderes en el campo de las comunicaciones chilenas, así como representantes de organizaciones nacionales e internacionales, y articuló recomendaciones sobre varios temas, incluidos periodismo y ciudadanía, sistemas de prensa y democracia y comunicaciones digitales¹⁰¹³.

412. El Estado elencó desafíos y obstáculos en el ejercicio de la libertad de expresión en contextos electorales, como no que se refiere a regulación de plataformas digitales, propagación de desinformación, violencia y acoso en línea y acceso a la información, sobre los cuales desarrolla iniciativas y esfuerzos, como actualizaciones de leyes electorales, reglamentación de plataformas digitales y combate a la desinformación¹⁰¹⁴, además de acceso a la información pública y transparencia en la función pública¹⁰¹⁵. Asimismo, relató la creación de una Comisión Asesora para estudiar el fenómeno de la desinformación y sus efectos en Chile, para

¹⁰⁰⁷ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

¹⁰⁰⁸ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

¹⁰⁰⁹ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 122.

¹⁰¹⁰ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, 2019, OEA/Ser.D/XV.22, p. 38 y 39.

¹⁰¹¹ El Desconcierto, [Periodista de Ciper obligado a borrar tweet-denuncia de amenaza de muerte a exconvencional](#), 25 de enero de 2023; Diario Constitucional, [Periodista de CIPER debe borrar de su cuenta de twitter afirmaciones que aluden a que el recurrente amenazó a la ex convencional Manuela Royo, por vulnerar su derecho a la honra y a la propia imagen](#), 25 de enero de 2023.

¹⁰¹² Cuenta de X del Observatorio del Derecho a la Comunicación (@OdcChile), [26 de enero de 2023](#).

¹⁰¹³ University of Chile, [Más amplitud, más voces, más democracia](#), Enero 2023; El Mostrador, [Más amplitud, más voces, más democracia](#), 28 de enero de 2023.

¹⁰¹⁴ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p.22 y 23. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰¹⁵ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 23. Archivo de la Relatoría Especial.

levantar un diagnóstico y hacer sugerencias para futuras políticas públicas y sugerencias para mejorar la alfabetización digital¹⁰¹⁶

413. Asimismo, informó sobre esfuerzos emprendidos para la elaboración de un protocolo de protección de defensoras y defensores de derechos humanos y por la construcción de una política integral de protección a estas personas, incluyendo periodistas y comunicadores¹⁰¹⁷.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

414. Esta oficina también ha estado dando seguimiento a legislaciones y reforma constitucional en lo que respecta a libertad de expresión en Chile. El poder legislativo chileno está considerando un proyecto de ley cuyo fin es brindar garantías de seguridad y protección a los periodistas y otros trabajadores de la comunicación. El proyecto de ley fue elaborado por el periodista Mauricio Weibel con el apoyo de varias organizaciones de la sociedad civil¹⁰¹⁸. Un patrocinador del proyecto de ley citó la muerte de la fotoperiodista chilena Francisca Sandoval el año pasado como evidencia de la necesidad de avanzar en la protección de los periodistas¹⁰¹⁹. Después de una primera aprobación de la Comisión de Cultura, Artes y Comunicaciones de la Cámara de Diputados, la Cámara de Diputado aprobó la idea de legislar sobre la iniciativa que promueve la seguridad de periodistas y trabajadores de las comunicaciones en el desempeño de su labor, por lo que sigue su curso legal hacia el Senado¹⁰²⁰. Mientras es un importante avance, la RELE continúa reforzando la necesidad de que se mejore la protección de periodistas en el país.

415. De acuerdo con el Estado, en el mes de enero de 2023, la Subsecretaría de Derechos Humanos organizó y llevó a cabo los Diálogos Participativos para Defensoras y Defensores de Derechos Humanos, en lo que se refiere a periodistas y comunicadores, se identificó las siguientes amenazas y riesgos que les afectan especialmente: "(i) decomiso de propiedad de periodistas/comunicadores/as (incluidas cintas); (ii) destrucción de material y equipos; (iii) aumento de detención a mujeres comunicadoras; (iv) vulneración de la fuente de información; (v) amenazas e intimidación a mujeres periodistas y comunicadoras que persigue la censura y autocensura; y, (iv) sistemas de concesiones y barreras de entrada al espectro radioeléctrico, entre otras". Además, se visualizaron como actores en mayor riesgo a los estudiantes (practicantes, secundarios y universitarios); periodistas y comunicadores/as independientes (no asociados a medios); y reporteros gráficos¹⁰²¹.

416. En 2023, se convocó una Comisión Experta como parte del proceso de reforma constitucional en Chile¹⁰²². Gustavo Gómez, Director Ejecutivo de ObservaCom, alega que los artículos sobre libertad de expresión que está considerando la Comisión Experta, como mantiene los términos de la constitución actual, no cumplen con los estándares interamericanos, ya que no reconoce el derecho a buscar y recibir información e ideas¹⁰²³. La RELE exhorta que, de acuerdo con el artículo 13 de la CADH, el derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda

¹⁰¹⁶ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 31. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰¹⁷ Información enviada por la Misión Permanente de Chile ante la Organización de los Estados Americanos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 219/23, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p. 12 Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰¹⁸ Presenza, [Chile: Avanzó proyecto para protección de periodistas y trabajadores de la comunicación](#), 12 de marzo de 2023; PRNoticias, [Chile: Impulsan ley para la protección a periodistas y trabajadores de la prensa](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁰¹⁹ Ministerio Secretaría General de Gobierno (MSGG), [Proyecto de ley que protege a las y los trabajadores de las comunicaciones avanzó en el Congreso: Comisión de Cultura de la Cámara lo aprobó y lo despachó a Sala](#), 6 de marzo de 2023.

¹⁰²⁰ Cámara de Diputadas y Diputados, [Aprueban en general la creación del estatuto de protección de periodistas y comunicadores](#), 31 de julio de 2023; LatAm Journalism Review, [Cámara de Diputadas y Diputados de Chile aprobó proyecto de ley que regula seguridad de periodistas y trabajadores de comunicaciones](#), 12 de octubre de 2023.

¹⁰²¹ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 12. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰²² Reuters, [Chile inicia segundo intento de redactar nueva constitución](#), 6 de marzo de 2023; El País, [Nueva Constitución en Chile: cómo sigue el proceso constituyente hasta el plebiscito de salida de diciembre](#), 23 de octubre de 2023.

¹⁰²³ Cuenta de X de Gustavo Gómez (@gusgomezgermano), [6 de abril de 2023](#).

índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección¹⁰²⁴.

417. En mayo, la Comisión Experta encargada de redactar una nueva constitución para Chile consideró varios artículos que promoverían la libertad de expresión. Bajo los nuevos artículos, el lenguaje de la cláusula de libertad de religión se ampliaría para incluir formas adicionales de culto, celebraciones de los ritos, y prácticas y enseñanzas. Los nuevos artículos también afectarían los derechos de los padres y tutores a elegir la educación religiosa, espiritual, y moral que reciben sus hijos¹⁰²⁵.

418. A pesar de esto, la RELE observa con cautela enmiendas al anteproyecto constitucional que presuntamente ponen en riesgo la creación artística, la libertad de expresión y el acceso amplio a manifestaciones diversas de cultura, según advierte la sociedad civil¹⁰²⁶. En este sentido, esta Oficina reitera que la censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones, como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión¹⁰²⁷.

419. Otra situación que preocupa a esta Oficina son reportes de respuestas policiales a protestas en Chile y medidas del gobierno chileno que involucran el uso de la fuerza por parte de las fuerzas del orden. En marzo, se convocó una protesta estudiantil llamada el *Mochilazo Estudiantil* para exigir mejoras en la infraestructura y pedir la renuncia del Ministro de Educación. La protesta se recibió con resistencia por parte de las fuerzas policiales. Los Carabineros de Chile alegaron que los manifestantes comenzaron a arrojar bombas molotov y piedras a los Carabineros que estaban en el lugar y que luego prendieron fuego a un neumático en la calle. Los Carabineros entonces comenzaron a rociar a los manifestantes con agua y gases lacrimógenos¹⁰²⁸.

420. También en mayo, seis carabineros fueron designados como “Casco Azul,” observadores de derechos humanos para el Día del Joven Combatiente, una jornada de manifestaciones destinadas a conmemorar los crímenes de la dictadura de Pinochet. Los Casco Azules se designaron para servir como observadores de derechos humanos para el público, así como guías para otros Carabineros sobre el uso apropiado de la fuerza¹⁰²⁹. Sin embargo, el Estado informó que está trabajando para formación en materias de Derechos Humanos para función policial y protocolos de orden público, incluso con proyecto de ley para in reglas de uso de la fuerza, que se fundamenta en los principios de legalidad, necesidad, proporcionalidad, responsabilidad y racionalidad en el uso de la fuerza¹⁰³⁰.

421. En abril, la legislatura chilena promulgó la Ley Naín-Retamal, una combinación de dos proyectos de ley anteriores, cada uno llevando el nombre de un Carabinero que murió en el cumplimiento de su deber¹⁰³¹. La ley establece protecciones legales para las fuerzas del orden público que utilizan sus armas y aumenta penas para quienes actúen en su contra¹⁰³². Mientras la ley estaba siendo considerada por la

¹⁰²⁴ Convención Americana sobre Derechos Humanos, Artículo 13.

¹⁰²⁵ Aciprensa, [Avanzan protecciones a la libertad religiosa en proceso para nueva Constitución en Chile](#), 19 de mayo de 2023; CIPER, [Nueva Constitución y libertad religiosa: trato de excepción y disputa por la «conciencia»](#), 18 de agosto de 2023.

¹⁰²⁶ CIPER, [Nueva Constitución y Cultura: El retorno de la censura](#), 8 de septiembre de 2023; El País, [Derechos culturales, tradición y buenas costumbres: un retroceso preocupante](#), 6 de septiembre de 2023.

¹⁰²⁷ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹⁰²⁸ Deutsche Welle (DW), ["Mochilazo estudiantil" deja choques con Policía de Chile](#), 10 de marzo de 2023; T13, ["Mochilazo estudiantil" cierra con choques con Carabineros de Chile](#), 10 de marzo de 2023.

¹⁰²⁹ 24 Horas, [¿Quiénes son los 'casco azules' de Carabineros que debutarán este Día del Joven Combatiente?](#), 29 de marzo de 2023; La Tercera, [Casco Azules de Carabineros debutan en despliegue de la policía uniformada por Día del Joven Combatiente](#), 29 de marzo de 2023.

¹⁰³⁰ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 15-17. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰³¹ La Tercera, [¿De qué se trata la Ley Naín-Retamal? Conoce los puntos clave de la norma para proteger a Carabineros](#), 6 de abril de 2023; Senado de la República de Chile, [Ley Naín-Retamal va una realidad](#), 6 de abril de 2023.

¹⁰³² La Tercera, [Estudiantes secundarios realizan protesta contra Ley Naín-Retamal en la Alameda: piden que se derogue](#), 12 de abril de 2023; El Mostrador, [Estudiantes se manifiestan en sector de la Alameda contra Ley Naín-Retamal](#), 12 de abril de 2023.

legislatura chilena, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos llama a Chile a garantizar un proceso transparente y participativo para reformar la legislación¹⁰³³. Organizaciones internacionales de derechos humanos han criticado la ley por tener la potencial de aumentar el abuso policial y la impunidad¹⁰³⁴, y la Organización de Naciones Unidas expresó su preocupación de que la ley resultaría especialmente problemática en el contexto de las protestas, donde el uso de armas es muy peligroso¹⁰³⁵. La Directora del Instituto Nacional de Derechos Humanos emitió una declaración criticando la ley, avisando que podría “favorecer la impunidad de las policías”¹⁰³⁶. Semanas después, una protesta estudiantil que exigía la derogación de la Ley Naín-Retamal fue recibida con uso de la fuerza por parte de la policía¹⁰³⁷.

422. La Relatoría Especial ha señalado que los Estados deben asegurar el disfrute de los derechos a la libertad de expresión, reunión y asociación a todas las personas y a todos los tipos de organizaciones y asociaciones sin necesidad de autorización. Establecer por ley, de forma clara y explícita, la presunción a favor de la licitud de las manifestaciones y protesta pacífica, lo que implica que las fuerzas de seguridad no deben actuar bajo el supuesto de que constituyen una amenaza al orden público¹⁰³⁸.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

423. El Estado resaltó la necesidad de generar estrategias y políticas públicas que apunten hacia la erradicación de los discursos de odio en espacios públicos, medios masivos de comunicación o redes sociales y brindar protección a las personas LGTBIQA+ frente a la discriminación, tanto en el sector público como en el privado, a través de la persecución penal efectiva de los agresores¹⁰³⁹. Además, informó sobre el lanzamiento del Cuarto Plan Nacional de Igualdad, que establece 51 metas con foco en cuatro grupos específicos: mujeres migrantes, mujeres rurales, mujeres de pueblos originarios y afrodescendientes y mujeres de las diversidades sexo-genéricas.

424. Además, en materia de lucha contra la discriminación y la exclusión, el Estado informó que está trabajando para el fortalecimiento de los medios comunitarios, en conjunto a la Subsecretaría de Telecomunicaciones del MTT (“SUBTEL”)¹⁰⁴⁰, con medidas de fomento de la radiodifusión sonora y televisiva digital, con énfasis en medios comunitarios y ciudadanos¹⁰⁴¹, incluso a través de un proyecto de ley para la despenalización de la radiotransmisión no autorizada (Boletín N° 01456-15)¹⁰⁴² y de otras iniciativas, como: mesas de trabajo con radios y canales de televisión, Ampliación de la banda FM, Fondos para financiar sistemas

¹⁰³³ CIDH, [CIDH llama a Chile a garantizar proceso participativo de reformas de leyes sobre uso de la fuerza](#), Comunicado de prensa No. 055/2023, 4 de abril de 2023.

¹⁰³⁴ Amnistía Internacional, [Chile: Proyecto de ley de legítima defensa privilegiada podría aumentar los abusos policiales y la impunidad por estos crímenes](#), 30 de marzo de 2023; Diario Uchile, [Amnistía Internacional advierte que proyecto Naín-Retamal podría aumentar abusos policiales](#), 31 de marzo de 2023.

¹⁰³⁵ Cooperativa, [ONU: La "Ley Naín-Retamal" no se ajusta al estándar internacional de derechos humanos](#), 31 de marzo de 2023; El Mostrador, [ONU alerta por "legítima defensa privilegiada" de Ley Naín-Retamal: "No se ajusta al derecho internacional"](#), 31 de marzo de 2023.

¹⁰³⁶ DiarioUchile, [Directora del INDH critica Ley Naín-Retamal: "Podría favorecer la impunidad."](#), 2 de abril de 2023; CNN, [Directora del INDH por Ley Nain-Retamal: "Legislar a la rápida es peligroso y no va a solucionar el problema de seguridad"](#), 3 de abril de 2023.

¹⁰³⁷ Biobio Chile, [Secundarios protestaron con incidentes en la capital: exigen derogar la ley Naín-Retamal](#), 12 de abril de 2023; La Tercera, [Estudiantes secundarios realizan protesta contra Ley Nain-Retamal en la Alameda: piden que se derogue](#), 12 de abril de 2023.

¹⁰³⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, párr. 331

¹⁰³⁹ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 39. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰⁴⁰ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 13. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰⁴¹ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 27. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰⁴² Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p.7. Archivo de la Relatoría Especial.

de transmisión, análisis de pre-factibilidades para concesiones de televisión digital comunitarias, entre otras¹⁰⁴³.

D. Libertad de expresión e internet

425. La brecha digital es uno de los desafíos que enfrenta Chile en materia de libertad de expresión e internet, y ha sido objeto de esfuerzos por parte de empresas y del Estado a través de políticas públicas¹⁰⁴⁴. Actualmente, el Gobierno cuenta con diversos proyectos de infraestructura digital en curso, como plan nacional de alfabetización digital, plan brecha digital cero, y acciones en el ámbito educativo para reducir la brecha digital y gobernanza del espacio digital, acceso a internet y alfabetización digital¹⁰⁴⁵. Sin embargo, existe un desafío adicional más allá de la desconexión, pues incluso muchos de los que están conectados, no lo están de forma óptima. Según la IX Encuesta de Accesos y Usos de Internet de la Subtel, solo el 56% de los hogares en Chile cuenta con acceso a internet fija¹⁰⁴⁶.

426. Además, según informó el Estado, existen iniciativas legislativas y políticas públicas dirigidas a regular el funcionamiento de internet, con impacto en la libertad de expresión, como proyecto de ley sobre protección de datos personales, proyecto para establecer marco sobre ciberseguridad e infraestructura críticas de la información, agenda de trabajo para debatir desinformación y efectos en la democracia, y para comunicación e información (del Ministerio Secretaría General de Gobierno (MSGG) junto con la UNESCO), además de un memorándum de entendimiento entre MSGG e na ONU Mujeres para una perspectiva de género¹⁰⁴⁷.

¹⁰⁴³ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 15. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰⁴⁴ Banco Interamericano para el Desarrollo, [Diagnóstico sobre las brechas de inclusión digital en Chile](#), febrero de 2021.

¹⁰⁴⁵ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 31. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁰⁴⁶ El Mostrador, [La brecha digital sigue siendo un desafío en el país](#), 22 de mayo de 2023.

¹⁰⁴⁷ Información enviada por el Estado de Chile en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota N° 219/23, 8 de septiembre de 2023, p. 21.. Archivo de la Relatoría Especial.

COLOMBIA

427. En 2023, la Relatoría Especial registró el asesinato de un periodista en Colombia. El periodismo sigue siendo una profesión de riesgo en el país. El monitoreo de la oficina permitió conocer diversos casos de amenazas en las que grupos al margen de la ley les solicitaban a periodistas que dejaran de informar sobre hechos relacionados con asuntos de interés público. Además, la RELE recibió reportes sobre discursos estigmatizantes del presidente, funcionarios del Gobierno y otros líderes políticos en contra de medios de comunicación y periodistas. La Oficina también tuvo conocimiento de un decreto que pudo afectar, según información pública, el pleno cubrimiento periodístico del proceso electoral de octubre de 2023. La Oficina también tomó conocimiento de decisiones judiciales que avanzaron en la protección de periodistas del país, así como fallos de la Corte Constitucional que estuvieron orientados a proteger la libertad de prensa y garantizar la seguridad de los y las periodistas, tanto online como offline.

A. Periodismo y democracia

428. En 2023 la labor periodística continúa enfrentando riesgos en Colombia. La Oficina registró el asesinato del periodista Luis Gabriel Pereira, en la localidad de Ciénaga de Oro, departamento de Córdoba¹⁰⁴⁸. Pereira era el director de una página de noticias en la red social Facebook y según los reportes en medios de comunicación, se encontraba investigando asuntos relacionados con asesinatos de mujeres¹⁰⁴⁹. El ministro del Interior, Luis Fernando Velasco, rechazó públicamente el asesinato¹⁰⁵⁰.

429. El Estado ha manifestado que cuentan con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, que se expidió por medio de la Ley 2294 de 2023, el cual permitirá que el gobierno brinde todas las garantías para el ejercicio de los derechos a la libertad de expresión, a la movilización y la protesta social, al derecho a defender los derechos, en particular los derechos al territorio y al medioambiente sano, el acceso a la información pública y la libertad de prensa.

430. Al respecto, la Relatoría recuerda que los ataques y agresiones cometidos contra periodistas vulneran el derecho a la libertad de expresión tanto en su dimensión individual como colectiva y no pueden ser tolerados en una sociedad democrática. La Relatoría recuerda que el principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”.

431. Por otra parte, la labor periodística también ha sido afectada por hechos en los que se ha prohibido cubrir información de interés público. La Relatoría conoció, por información pública, la denuncia de la periodista Valesca Alvarado, de *La FM*, quien el 9 de febrero aseguró que la Policía Nacional le habría prohibido el ingreso a cubrir una manifestación en el Parque La Paz, en Bogotá. Este hecho fue rechazado por la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP)¹⁰⁵¹.

432. Otro antecedente tiene que ver con el caso del reportero gráfico Ernesto Che Mercado, quien denunció el 24 de marzo, que mientras cubría una manifestación en inmediaciones de la Universidad Nacional en Bogotá, habría sido agredido por el Escuadrón Móvil Antidisturbios (ESMAD) de la Policía.

433. La Relatoría resalta que existe una fuerte interconexión entre derecho a la protesta y el derecho a la libertad de expresión y el derecho de reunión, por ello, es importante que los Estados garanticen que la prensa pueda informar sobre estos hechos de interés público y evite acciones en contra de periodistas que cubren en contexto de protesta. Esta oficina ha reiterado que el derecho a la protesta se encuentra

¹⁰⁴⁸ Cuenta de X Felcoper (@FELCOPER), [9 de mayo de 2023](#).

¹⁰⁴⁹ El País, [Asesinado un periodista que investigaba la muerte de mujeres en Ciénaga de Oro, un municipio acechado por el narcotráfico](#), 10 de mayo de 2023.

¹⁰⁵⁰ El Heraldo, [Ministro Luis Fernando Velasco lamenta muerte de periodista en Córdoba](#), 11 de mayo de 2022.

¹⁰⁵¹ FLIP, [Periodista fue víctima de intimidaciones y violencia basada en género en Bogotá](#), 10 de febrero de 2023.

fuertemente asociado a las actividades de defensa de los derechos humanos, incluyendo demandas de reconocimiento, protección o ejercicio de un derecho, así como con la promoción y defensa de la democracia¹⁰⁵². Finalmente, la Relatoría enfatiza que la protesta como forma de participación en los asuntos públicos es especialmente relevante para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización¹⁰⁵³.

434. Asimismo, la Oficina tomó conocimiento de amenazas contra periodistas en diversas regiones del país. Uno de los casos tiene que ver con decenas de periodistas que recibieron amenazas en el departamento de Putumayo, que incluso desde agosto de 2022 empezaron a recibir las intimidaciones¹⁰⁵⁴.

435. Una situación similar se registró en el municipio de Barrancas, departamento de La Guajira, donde seis personas periodistas reportaron amenazas contra su vida por su trabajo. De acuerdo con la información pública, se trataría de grupos al margen de la ley que operan en esta zona carbonífera del país¹⁰⁵⁵.

436. De acuerdo con la información de medios locales, las intimidaciones se dieron a conocer a través de un panfleto que circuló por la región en la que trabajan los y las periodistas¹⁰⁵⁶. Este tipo de conductas, de acuerdo con la FLIP, también se evidenciaron en el municipio de Plato, en el departamento de Magdalena, en mayo de 2023¹⁰⁵⁷.

437. Otro caso registrado de amenazas contra periodistas y medios de comunicación se reportó en Barranquilla, donde hombres armados habrían ingresado a la redacción del periódico *El Heraldo* e intimidado a sus periodistas¹⁰⁵⁸.

438. La Oficina también tuvo conocimiento de las amenazas contra la periodista María Alejandra Villamizar, por parte del líder de la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN) a través de redes sociales¹⁰⁵⁹. La cuenta del líder guerrillero fue suspendida. El presidente Petro rechazó estos mensajes intimidatorios¹⁰⁶⁰.

439. La Relatoría también monitoreó las amenazas contra el coordinador de Emisora de Paz en el municipio de Algeciras, departamento del Huila, Germán Hernández Vera. A través de un panfleto intimidatorio, las disidencias de la desmovilizada guerrilla de las Farc lo habrían amenazado por su labor, por lo que Hernández Vera decidió salir de la zona para proteger su vida e integridad¹⁰⁶¹. De acuerdo con la información de medios locales la Policía recibió la denuncia para adelantar la investigación en conjunto con la Fiscalía General de la Nación.

440. Asimismo, la periodista Camila Zuluaga denunció seguimientos por parte de personas seguidoras del mandatario¹⁰⁶². La periodista leyó una carta en la que expuso los peligros que representan para ella y para su familia. El presidente Petro, en respuesta a la situación, publicó en su cuenta de Twitter: “Le solicito a la ciudadanía no grabar periodistas en ejercicio de su trabajo ni de ninguna manera”¹⁰⁶³.

¹⁰⁵² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, párrs. 2-4.

¹⁰⁵³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, párr. 23.

¹⁰⁵⁴ FLIP, [Periodistas de Putumayo piden que los dejen fuera de la guerra](#), 7 de marzo de 2023.

¹⁰⁵⁵ La Guajira Hoy, [Amenazan de muerte a cinco periodistas de Barrancas](#), 9 de agosto de 2023.

¹⁰⁵⁶ La Guajira Hoy, [Aumentan a seis las amenazas a periodistas en Barrancas](#), 29 de agosto de 2023.

¹⁰⁵⁷ Cuenta de X de FLIP, [9 de mayo de 2023](#).

¹⁰⁵⁸ FLIP, [Hombres armados entran a la redacción de El Heraldo e intimidan a sus periodistas](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁰⁵⁹ El País, [Antonio García, líder del ELN, intimida a María Alejandra Villamizar por una columna en EL PAÍS](#), 4 de abril de 2023.

¹⁰⁶⁰ Cuenta de X de Gustavo Petro (@petrogustavo), [4 de abril de 2023](#).

¹⁰⁶¹ La Nación, [Disidencias habrían amenazado a coordinador de Emisora de Paz en Algeciras](#), 6 de abril de 2023.

¹⁰⁶² Cuenta de X de Camila Zuluaga (@ZuluagaCamila), [31 de mayo de 2023](#); Infobae, [Fiscalía abrió investigación tras denuncias de Camila Zuluaga sobre seguimientos](#), 31 de mayo de 2023.

¹⁰⁶³ Cuenta de X de Gustavo Petro (@petrogustavo), [31 de mayo de 2023](#).

441. En noviembre, la Relatoría tuvo conocimiento de una serie de amenazas y hostigamientos contra la periodista de Noticias RCN (televisión), Viviana Llorente, tras su investigación “Pasión mortal”, sobre la ola de violencia en Cali entre las barras del equipo de fútbol América de Cali y el Deportivo Cali¹⁰⁶⁴. De acuerdo con la información recibida, sujetos desconocidos colgaron un mensaje amenazante en las instalaciones de RCN en el que le hicieron una advertencia a la periodista¹⁰⁶⁵.

442. Al respecto, la representación estatal ha indicado que en el marco de las acciones del Sistema Nacional de Derechos Humanos, la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y DIH ha desarrollado procesos de interlocución y acompañamiento a periodistas y personas amenazadas por ejercer su derecho de expresión, con el fin de dinamizar los procedimientos de análisis de riesgo, adopción de medidas de protección e investigaciones por parte de las autoridades competentes.

443. La CIDH y su Relatoría Especial han entendido que los ataques, amenazas e intimidaciones en contra de periodistas buscan ser “una herramienta mediante la cual se envía un claro mensaje para todas aquellas personas de la sociedad civil que realizan tareas de investigación sobre irregularidades en la gestión pública. Esta práctica busca que la prensa como mecanismo de control, guarde silencio o se haga cómplice de aquellas personas o instituciones que realizan actos o hechos abusivos o ilegales. En última instancia, lo que se busca es impedir a toda costa que la sociedad sea informada de estos acontecimientos”¹⁰⁶⁶. Es deber de los Estados investigar estos hechos, sancionar a sus autores y brindar las medidas de protección necesarias los casos que así lo requieran.

444. La prensa también habría sido blanco de señalamientos estigmatizantes por parte de personas funcionarias públicas, incluyendo al presidente de la República. De acuerdo con información documentada, el 2 de abril de 2023, desde un evento en Buenaventura, Valle del Cauca, el presidente aseguró que los “medios han hecho una campaña en contra del Gobierno, inmisericorde”¹⁰⁶⁷.

445. Asimismo, el 13 de marzo de 2023, a través de la red social Twitter, el presidente calificó de “canallada” la publicación de una fotografía de su hija por parte del portal *La Silla Vacía*¹⁰⁶⁸. Sobre el tema, la FLIP se pronunció, destacando que a Presidencia le faltan lineamientos para el uso de los canales institucionales de sus máximos funcionarios¹⁰⁶⁹. En el contexto de las diversas alertas emitidas por medios de comunicación, periodistas y sociedad civil, el presidente Petro aseguró que “nadie les va a impedir a los medios de comunicación su derecho a expresarse con libertad, pero nadie nos quitará nuestra libertad y derecho para expresarnos como gobierno del cambio”¹⁰⁷⁰.

446. La Relatoría también conoció que la FLIP interpuso una queja disciplinaria ante la Procuraduría General contra el congresista Miguel Polo Polo, por supuestos mensajes estigmatizantes en contra de la prensa. De acuerdo con la FLIP, la Procuraduría debe tener en cuenta que las declaraciones del congresista Polo Polo afectan el derecho a la libertad de expresión y el ambiente para el ejercicio del periodismo en Colombia¹⁰⁷¹. Los mensajes del congresista fueron contra la periodista Cecilia Orozco y Noticias UNO, a quienes calificó como “amarillistas, mentirosos y poco rigurosos”¹⁰⁷².

¹⁰⁶⁴ FLIP, [La FLIP rechaza amenazas de muerte contra Viviana Llorente, periodista de Noticias RCN](#), 30 de noviembre de 2023; El Tiempo, [Denuncian grave amenaza de barra brava de América de Cali a una periodista de deportes](#), 29 de noviembre de 2023.

¹⁰⁶⁵ FLIP, [La FLIP rechaza amenazas de muerte contra Viviana Llorente, periodista de Noticias RCN](#), 30 de noviembre de 2023; El Tiempo, [Denuncian grave amenaza de barra brava de América de Cali a una periodista de deportes](#), 29 de noviembre de 2023.

¹⁰⁶⁶ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios](#), 2000.

¹⁰⁶⁷ La FM, [“Medios han hecho una campaña contra el Gobierno, inmisericorde”: Gustavo Petro](#), 2 de abril de 2023.

¹⁰⁶⁸ Cuenta de X de Gustavo Petro, [14 de marzo de 2023](#).

¹⁰⁶⁹ Cuenta de X de FLIP (@FLIP_org), [14 de marzo de 2023](#).

¹⁰⁷⁰ Cuenta de X de Gustavo Petro (@petrogustavo), [11 de junio de 2023](#); El Tiempo, [Presidente dice que respeta libertad de prensa, pero mantendrá su derecho a expresarse](#), 12 de junio de 2023.

¹⁰⁷¹ Cuenta de X de FLIP (@FLIP_org), [29 de marzo de 2023](#).

¹⁰⁷² El Cronista, [El fuerte rifirrafe entre Polo Polo y Cecilia Orozco Tascón](#), 29 de marzo de 2023.

447. Otro caso relacionado con estigmatizaciones tuvo que ver con los señalamientos que habría emitido el expresidente de Colombia, Álvaro Uribe Vélez, contra el periodista Daniel Coronell, a quien el exmandatario acusó de ser financiado por el narcotráfico, de hacer periodismo sesgado y de cometer delitos¹⁰⁷³.

448. Otro caso es el de la periodista Diana Salinas, del medio Cuestión Pública, quien denunció que recibió mensajes intimidadores y estigmatizantes del expresidente Uribe y de la senadora del Centro Democrático (partido del expresidente), María Fernanda Cabal¹⁰⁷⁴. De acuerdo con la información pública, esto se dio luego de que el medio publicó información relacionada de Uribe Vélez¹⁰⁷⁵.

449. Por su parte, el Estado colombiano expresó que están realizando jornadas de formación y capacitación en educación no formal, en el marco del Plan Nacional de Educación de Derechos Humanos (PLANEDH), en ABC de derechos humanos y DIH, incluyendo entre otros temas, el alcance del derecho a la libertad de opinión y expresión, dirigidas a distintos sectores poblacionales y a funcionarios públicos.

450. Esta Oficina valora positivamente todos los esfuerzos estatales encaminados a dotar de capacidades a los funcionarios públicos y reitera que estos deben asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización y la desacreditación de los medios de comunicación recurriendo a etiquetas que remitan a las llamadas noticias falsas o "fake news" u otros calificativos que los desacrediten y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación¹⁰⁷⁶.

451. En este marco, en 2023, un grupo de periodistas respondió al presidente sobre varias preocupaciones que él expresó acerca del papel y las prácticas de la prensa en Colombia, referentes a presuntas calunias de los medios al presidente, el derecho de réplica ante información falsa, la financiación de los medios independientes, y el pluralismo informativo como principio constitucional¹⁰⁷⁷. En su respuesta, las y los periodistas reafirmaron el compromiso con la ética periodística, la importancia de distinguir entre opinión e información veraz, y defendieron la libertad de prensa frente a las críticas y cuestionamientos presidenciales. Subrayaron la importancia de mantener un diálogo respetuoso entre gobierno y medios para fortalecer la democracia¹⁰⁷⁸.

452. La Relatoría también conoció el caso de la periodista Laura Ardila, a quien la editorial Planeta tomó la decisión de no publicar su libro "La costa nostra", en la que investiga a la familia Char, ubicada en la Costa Caribe de Colombia. En este caso, la FLIP denunció "acoso judicial" tras el presunto acto de censura al no publicarse el libro por esta editorial¹⁰⁷⁹. Posteriormente, el libro fue publicado por la editorial Rey Naranja Editores¹⁰⁸⁰.

453. La Relatoría recuerda que, conforme el Principio 5 de la Declaración de Principios de la CIDH, "[l]a censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo violan el derecho a la libertad de expresión¹⁰⁸¹".

¹⁰⁷³ FLIP, [Rechazamos las acusaciones de Álvaro Uribe contra el periodista Daniel Coronell](#), 31 de marzo de 2023.

¹⁰⁷⁴ Cuenta de X de María Fernanda Cabal (@MariaFdaCabal), [3 de abril de 2023](#).

¹⁰⁷⁵ Cuenta de X de Diana Salinas (@DianaSalinasP), [3 de abril de 2023](#).

¹⁰⁷⁶ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 38-39.

¹⁰⁷⁷ El País, [Los periodistas le responden al presidente](#), 11 de octubre de 2023.

¹⁰⁷⁸ El País, [Los periodistas le responden al presidente](#), 11 de octubre de 2023.

¹⁰⁷⁹ Infobae, [La Flip denunció "acoso judicial" tras presunta censura al libro de Laura Ardila](#), 9 de julio de 2023; La Patria, [La periodista Laura Ardila alega censura de Planeta por no publicar libro](#), 10 de julio de 2023.

¹⁰⁸⁰ El Colombiano, [La costa nostra, el libro de Laura Ardila que Planeta censuró, ya está en preventa](#), 2 de agosto de 2023; Criterio, [Rey Naranja Editores publicará 'La Costa Nostra' libro de Laura Ardila sobre los Char](#), 21 de julio de 2023.

¹⁰⁸¹ CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

454. Esta Oficina tomó conocimiento del Decreto 107 de 2024 del Ministerio del Interior, el cual, según los reportes públicos, estableció medidas contrarias a la libertad de prensa y de expresión, relacionadas con la prohibición para realizar entrevistas con fines políticos o electorales. Por ejemplo, se habría prohibido el uso del celular y cámaras fotográficas durante las ocho horas de jornada electoral y la prohibición para que medios de comunicación solo dieran información de orden público que estuviera confirmada por fuentes oficiales¹⁰⁸², particularmente en la jornada electoral del 29 de octubre¹⁰⁸³.

455. La Relatoría Especial destaca que de acuerdo con el Índice Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa de la Sociedad Interamericana de Prensa, Colombia se encuentra “en restricción”¹⁰⁸⁴ a la libertad de prensa, a pesar de ello, subió una posición en comparación al barómetro presentado en 2022.

456. Finalmente, en el marco de una visita académica a Colombia y de una solicitud de acompañamiento y asesoría técnica del Estado, entre el 27 de junio y el 2 de julio la Relatoría Especial tuvo encuentros con autoridades del Estado, organizaciones de la sociedad civil y participó de eventos públicos con el objetivo de conocer el estado de la situación de la libertad de expresión y de prensa en el país, y promover estándares interamericanos en esta materia. Asimismo, de forma previa a la visita, la Relatoría realizó jornadas de escucha con periodistas, que le permitieron conocer las principales preocupaciones de la prensa sobre la situación de libertad de expresión en el país.

457. Tras la visita, el Estado le solicitó a la Relatoría “la posibilidad de acceder a un documento con los estándares y antecedentes interamericanos sobre el artículo 13 de la CADH, que nos permita orientar a las entidades competentes en la materia”¹⁰⁸⁵.

458. En atención a la solicitud y de acuerdo con las conversaciones sostenidas durante la visita, el equipo de la Relatoría Especial preparó un documento que servirá de insumo para que las vocerías de gobierno actúen conforme con los deberes de proteger, promover y garantizar el derecho a la libertad de expresión, así como que se procure una actuación acorde con los estándares, de cara a la relación que se tiene entre el gobierno y la prensa colombiana.

459. La Relatoría valora la disposición del Estado colombiano de generar espacios que permitan mejorar la relación del Gobierno con la prensa. En este sentido, recuerda que, como sostiene la jurisprudencia interamericana, las y los funcionarios públicos son garantes de los derechos fundamentales y por lo tanto tienen deberes especiales de diligencia a la hora de manifestarse públicamente.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

460. En 2023, después de 23 años, por primera vez fue a juicio un funcionario público que estaría relacionado con el secuestro de la periodista Jineth Bedoya Lima¹⁰⁸⁶. De acuerdo con los reportes públicos, el 16 de mayo se inició el juicio contra Marco Javier Morantes Pico, el guardián que hace más de dos décadas recibió a la periodista en la cárcel La Modelo, lo que posteriormente se convirtió en el secuestro, tortura y violencia sexual contra la periodista.

461. La Relatoría también tomó conocimiento de la decisión de la Corte Constitucional, en la que concluyó que “se vulneraron los derechos fundamentales al debido proceso y a las libertades de expresión,

¹⁰⁸² Revista Cambio, [Decreto del Ministerio del Interior restringe el cubrimiento de la prensa para el día de las elecciones: FLIP](#), 24 de octubre.

¹⁰⁸³ El País, [La FLIP advierte que un nuevo decreto obstaculiza el ejercicio de la prensa en las elecciones regionales](#), 24 de octubre de 2023.

¹⁰⁸⁴ [ÍNDICE CHAPULTEPEC \(indicedechapultepec.com\)](#)

¹⁰⁸⁵ Gobierno de Colombia, Nota Diplomática S-DIDHD-23-014588, 28 de julio de 2023.

¹⁰⁸⁶ Cejil, [Después de 23 años, por primera vez va a juicio un funcionario público en relación con el secuestro de Jineth Bedoya Lima](#), 16 de mayo de 2023; FLIP, [Después de 23 años, por primera vez va a juicio un funcionario público en relación con el secuestro de Jineth Bedoya Lima](#), 16 de mayo de 2023.

información y prensa de la periodista Victoria Eugenia Dávila Hoyos y RCN¹⁰⁸⁷. Con esta decisión, la Corte emitió un importante fallo en aras de proteger los derechos de los y las periodistas en el país, luego de un proceso que duró al menos ocho años. La publicación de Dávila se relaciona con posibles actuaciones irregulares de un coronel de la Policía Nacional, en el marco de un contrato para adquirir equipos de alojamiento y campaña.

462. Por otra parte, la Oficina conoció que la Corte Constitucional admitió una demanda que presentó la organización El Veinte, con la que se busca eliminar la prisión como sanción del delito de injuria y calumnia en el Código Penal Colombiano¹⁰⁸⁸.

463. Asimismo, un informe de la FLIP señaló que el Estado utiliza tecnologías y software espías, con la intención de vigilar la actividad en línea y tomar información del espacio público virtual. Según la FLIP, el Comando General de las Fuerzas Armadas tenía la intención de adquirir un sistema de ciberinteligencia, basado en inteligencia artificial¹⁰⁸⁹.

464. En materia de protesta social, este año la CIDH y el Estado de Colombia acordaron el mecanismo de verificación al cumplimiento de las recomendaciones al Estado sobre el respeto a la protesta social. De acuerdo con el entonces relator para Colombia, excomisionado Joel Hernández, el llamado se enfoca en garantizar el derecho a la libertad de expresión mediante la protección a periodistas, comunicadores, trabajadores de los medios¹⁰⁹⁰.

465. En ese mismo sentido, el gobierno indicó que está en revisión un borrador de Directiva Presidencial dirigida a respaldar la labor adelantada por personas y organizaciones defensoras de derechos humanos y quienes ejercen liderazgos sociales, reconociendo que, además de velar por la garantía de los derechos humanos, son un pilar fundamental para la consolidación de la paz en todos los escenarios de la sociedad.

466. Finalmente, el Estado colombiano manifestó que la Comunicación de Regulación de Comunicadores busca promover la competencia en los mercados, promover el pluralismo informativo, evitar el abuso de posición dominante, regular los mercados de las redes y los servicios de comunicaciones, y garantizar la protección de los derechos de los usuarios con el fin de que la prestación de los servicios de comunicaciones sea económicamente eficiente y refleje altos niveles de calidad de las redes y los servicios de comunicaciones, incluidos los servicios de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

467. La Relatoría continuó dando seguimiento al caso del cineasta Ciro Guerra contra las periodistas Catalina Ruiz-Navarro y Matilde de los Milagros. Esta Oficina conoció que la Corte Constitucional de Colombia negó una tutela que presentó el cineasta contra las periodistas, que en junio de 2020 habían publicado denuncias de acoso y abuso sexual en contra de Guerra, en el portal digital Volcánicas, que el cineasta pretendía que fuera eliminado¹⁰⁹¹.

¹⁰⁸⁷ Semana, [Vicky Dávila y RCN fueron absueltos por la Corte Constitucional: el trascendental fallo protege y garantiza el ejercicio de todos los periodistas en el país](#), 16 de enero de 2023; El Espectador, [Corte Constitucional ratifica que Vicky Dávila no debe pagar multa a Policía](#), 16 de enero de 2023; Corte Constitucional, [Sentencia T-454](#), 13 de diciembre de 2022.

¹⁰⁸⁸ El Tiempo, [Demanda pide eliminar la prisión como sanción del delito de injuria y calumnia](#), 8 de abril de 2023; El Colombiano, [Corte estudia una demanda que pide que la injuria y calumnia queden por fuera de la cárcel](#), 16 de abril de 2023.

¹⁰⁸⁹ FLIP, [Inteligencia Militar incrementa su capacidad para vigilar a periodistas y ciudadanía con tecnología de fuentes abiertas](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁰⁹⁰ W Radio, [Así funcionará el mecanismo de la CIDH para garantizar respeto a protesta social](#), 12 de junio de 2023; CIDH, [CIDH instala Mecanismo Conjunto de Seguimiento a las recomendaciones a Colombia](#), Comunicado de prensa No. 115/23, 9 de junio de 2023.

¹⁰⁹¹ El Tiempo, 1 de febrero de 2023. [Corte falla a favor de periodistas que publicaron denuncias contra Ciro Guerra](#); Corte Constitucional, [Sentencia T-452](#).

468. El alto tribunal dijo que las periodistas “no violaron los derechos del peticionario, sino que presentaron un reportaje de interés público y político, que refleja un discurso especialmente protegido y necesario para enfrentar la discriminación contra la mujer y la violencia basada en género”¹⁰⁹².

469. Por otra parte, en otra decisión de la Corte Constitucional, se protegieron los derechos fundamentales a la vida, a la seguridad personal, al debido proceso administrativo y a la libertad de expresión de un periodista, quien fue víctima de constantes amenazas y hostigamientos contra su vida e integridad, en relación con la información de interés pública que este investigaba y publicaba en el contexto de su labor¹⁰⁹³.

470. La Relatoría tomó conocimiento del fallo condenatorio contra Luz Fabiola Rubiano, por los actos de discriminación y hostigamiento agravado contra la vicepresidenta de Colombia, Francia Márquez. De acuerdo con la información pública del caso, los mensajes de Rubiano “generaron daño en la honra y la dignidad humana de un grupo poblacional, y directamente a la señora Vicepresidenta, afectando el derecho fundamental a la igualdad”¹⁰⁹⁴. Los actos que llevaron a la condena de Rubiano se dieron en septiembre de 2022, cuando realizó comentarios considerados como racistas contra la alta funcionaria.

471. Finalmente, la Relatoría Especial saluda el acto de reconocimiento de responsabilidad internacional por parte del Estado colombiano con relación al caso 14.808, Diego Felipe Becerra Lizarazo, el Estado reconoció su responsabilidad por la ejecución extrajudicial del adolescente, la cual fue cometida por un patrullero de la policía, hechos ocurridos en agosto de 2011 cuando el joven huía por pintar un grafiti, a esto se le sumó la falta de diligencia en la investigación y el uso de declaraciones públicas falsas para desprestigiar y justificar la ejecución. En el caso se criminalizó la expresión artística, la RELE ha expresado que el arte presenta una oportunidad para ejercer derechos culturales, para promover la democracia, a contar con una ciudadanía deliberante e incluso puede ser una forma de protesta. Los Estados no deben callar a los artistas, deben protegerlos.

472. Por su parte, el Estado colombiano expresó que se ha revisado el Plan Nacional de Cultura 2022-2032, el cual contó con diálogos regionales, algunos desarrollados específicamente con la participación de mujeres; identificando riesgos y afectaciones diferenciales que afrontan las mujeres en sus diversidades, en los campos de las culturas, las artes y los saberes. Por otra parte el Ministerio de Cultura está promoviendo el proyecto Comunicación para el Buen Vivir, que busca establecer acciones enmarcadas en la lucha contra la discriminación y la exclusión de los pueblos indígenas, afrodescendientes, raizales y palenqueros y el fomento del diálogo cultural, a través del fortalecimiento de los medios y procesos de comunicación y creación de contenidos propios de los grupos étnicos.

D. Libertad de expresión e internet

473. La Relatoría conoció la decisión de la Corte Constitucional, la cual ordenó proteger a las periodistas contra la violencia en línea. Esta representa una decisión histórica del alto tribunal, que le ordena al Gobierno presentar un proyecto de ley dirigido a la regulación de la violencia digital o en línea contra las mujeres, y en particular, contra las mujeres periodistas¹⁰⁹⁵.

¹⁰⁹² El Tiempo, 1 de febrero de 2023. [Corte falla a favor de periodistas que publicaron denuncias contra Ciro Guerra](#); Corte Constitucional. [Sentencia T-452](#).

¹⁰⁹³ Infobae, [Corte ordenó a la UNP aplicar un enfoque diferencial de riesgo a periodistas amenazados](#), 29 de marzo de 2023; Caracol Radio, [Corte Constitucional ordena a UNP restablecer derechos a periodista que no fue protegida](#), 29 de marzo de 2023; Corte Constitucional de Colombia, [Sentencia T-040](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁰⁹⁴ El Heraldo, [Condenan a Luz Fabiola Rubiano por insultar a la vicepresidenta Márquez](#), 25 de agosto de 2023; El Tiempo, [Condenaron a Luz Fabiola Rubiano por insultos a la vicepresidenta Francia Márquez](#), 26 de agosto de 2023.

¹⁰⁹⁵ Semana, [Triunfo para la libertad de expresión: Corte Constitucional pide proteger a las periodistas contra la violencia en línea](#), 16 de mayo de 2023; Corte Constitucional. [Sentencia T-087](#), 28 de marzo de 2023.

474. En la sentencia, la Corte exhortó a los partidos y movimientos políticos a que adopten directrices en los Códigos de Ética, que permitan sancionar los hechos de violencia o de incitación a la violencia en línea e implementen una ruta de acceso para las mujeres víctimas de cualquier tipo de violencia¹⁰⁹⁶.

475. Por otra parte, la Corte Constitucional emitió sentencia el 6 de julio de este año, en el marco de la tutela 241-23¹⁰⁹⁷, en la que un ciudadano manifestó que una denuncia de un perfil creado en la red social Facebook, habría vulnerado los derechos a la honra, a la imagen y al buen nombre, en virtud que en el perfil se habría denunciado al accionante como abusador sexual y haber cometido maltrato físico y psicológico en contra de varias mujeres.

476. En su sentencia, la Corte realizó un juicio de ponderación para comparar el grado de afectación de los derechos a la honra y el buen nombre del accionante y el grado de protección a la libertad de expresión que tiene la denuncia publicada por la accionada. En ese sentido se concluyó que el ejercicio de libertad de expresión de la accionada en este caso cuenta con una protección constitucional reforzada en la medida que i) de trata de un sujeto de especial protección por ser una mujer que afirma haber sido víctima de violencia sexual, física y psicológica ii) es una denuncia vía escrache, y por lo tanto se trata de un discurso constitucionalmente protegido iv) es una denuncia publicada de manera anónima y por tanto se deben adoptar todas las medidas para garantizar la reserva de la víctima iii) es un denuncia publicada directamente por la víctima lo que supone que no son exigibles los criterios de veracidad e imparcialidad.

477. La Relatoría Especial también saluda la sentencia emitida por la Corte Constitucional en el marco de la tutela 372-23¹⁰⁹⁸, en la que se pronunció sobre la vulneración a los derechos a la libertad de expresión, asociación y de reunión en el marco de las protestas en contra del Gobierno Nacional en abril y mayo de 2021 en Cali, dado que en ese contexto hubo afectaciones del servicio de internet durante las manifestaciones, interrupciones que habrían impedido la denuncia en el entorno digital.

478. En la sentencia, la Corte determinó que se vulneraron los derechos a la libertad de expresión, asociación y reunión por no brindar a la ciudadanía y a los periodistas información veraz e integral sobre los cortes al servicio de internet y el uso de inhibidores de señal en el marco de las referidas protestas. Además ordenó adecuar el marco normativo y que impulsen reformas legales a que haya lugar sobre uso de dispositivos de inhibición de señal por parte de la Fuerza Pública y se utilicen con base a los estándares constitucionales para evitar la amenaza o lesión a los derechos a la libertad de expresión e información y protesta.

479. Por otra parte, la Oficina conoció las denuncias del periodista y columnista Daniel Samper Ospina, quien denunció haber recibido amenazas y acoso en línea en un periodo de al menos dos meses. La FLIP, al conocer los hechos, aseguró que "estos ataques reiterados pretenden deslegitimar su trabajo y ponen en riesgo su integridad física y emocional"¹⁰⁹⁹.

480. La Oficina también tomó conocimiento del análisis realizado por la Defensoría del Pueblo, el cual hace una revisión de la violencia de género que sufren las mujeres periodistas en las redes sociales. El informe "La libertad de expresión bajo asedio: El acoso a periodistas de opinión en Twitter", mostró los ataques a mujeres que tienen influencia y opinión periodística en la red social Twitter¹¹⁰⁰.

¹⁰⁹⁶ Semana, [Triunfo para la libertad de expresión: Corte Constitucional pide proteger a las periodistas contra la violencia en línea](#), 16 de mayo de 2023; Corte Constitucional de Colombia, [Sentencia T-087](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁰⁹⁷ Corte Constitucional de Colombia, [Sentencia T-241-23](#), 6 de julio de 2023.

¹⁰⁹⁸ Corte Constitucional de Colombia, [Sentencia T-372-23](#), 20 de septiembre de 2023.

¹⁰⁹⁹ FLIP, [Daniel Samper Ospina es víctima de amenazas y acoso en línea](#), 25 de mayo de 2023; Swissinfo, [Denuncian amenazas y acoso en línea contra el periodista colombiano Daniel Samper Ospina](#), 25 de mayo de 2023.

¹¹⁰⁰ Defensoría del Pueblo, [Defensoría pide avanzar en medidas para frenar violencia de género contra periodistas en plataformas digitales](#), 30 de marzo de 2023; Infobae, [Mujeres periodistas son descalificadas desde la misoginia y el sexismo: Defensoría del Pueblo](#), 30 de marzo de 2023.

COSTA RICA

481. En 2023, la Relatoría observó la continuidad de discursos de funcionarios públicos que estigmatizan y desacreditan el trabajo de los medios de comunicación. En relación con ello, en mayo, la Sala Constitucional condenó al Estado por ataques verbales del presidente y la exministra de salud en contra de los medios *La Nación*, *Telenoticias* y *CRHoy.com*, y sus periodistas. Esta Oficina también dio seguimiento a reportes recibidos sobre alegadas intervenciones de comunicaciones de forma masiva en el marco de investigaciones judiciales, sin la existencia de una ley formal y material que lo autorice. Asimismo, se reportó que la ministra de Salud habría financiado una cuenta troll en redes sociales, supuestamente con el propósito de publicar contenido en contra de medios de comunicación y en su favor. Ello motivó investigaciones por parte de la Fiscalía General y el Tribunal Supremo de Elecciones, como así también de la comisión legislativa que investiga el financiamiento de partidos políticos. Aunque se han presentado desafíos significativos para la libertad de prensa en Costa Rica, la Relatoría observa que la existencia de un sólido sistema de frenos y contrapesos ha permitido que las instituciones democráticas funcionen en defensa de los derechos humanos, demostrando el compromiso de las autoridades con el respeto al Estado de derecho. La Relatoría expresa su reconocimiento al Estado de Costa Rica por la coordinación del Grupo de Amigos de la Libertad de Expresión (GALEP) en el seno de la Organización de los Estados Americanos, y agradece todos los esfuerzos para contribuir al respeto de la libertad de expresión y el periodismo en las Américas.

A. Periodismo y democracia

482. En 2023, la Relatoría recibió información sobre agresiones y amenazas contra periodistas, así como la activación de mecanismos institucionales y judiciales por parte de funcionarios públicos y figuras públicas, con presuntos fines de intimidación a la prensa¹¹⁰¹.

483. De acuerdo con la información pública, el 24 de enero, el alcalde de Liberia, Guanacaste, habría agredido verbal y físicamente al periodista Edward Alfaro de *Canal 5 Guanacaste*. El periodista cubría la sesión del Concejo Municipal, en la que uno de los regidores le reclamó al alcalde sus constantes ausencias injustificadas a las sesiones del Concejo. Al cierre de la reunión, al ver que el reportero lo estaba grabando, el alcalde le dijo “venga si quiere”, “siga, siga, no sea payaso” y golpeó a Alfaro, calificándolo de “maricón”¹¹⁰².

484. Asimismo, el fotoreportero del diario *Extra*, Mauricio Aguilar Rojas, denunció que el 16 de abril, oficiales de la Fuerza Nacional lo habrían golpeado y arrestado cuando cubría un caso de homicidio frente a la cárcel La Reforma, en San Rafael de Alajuela¹¹⁰³. Según la información disponible, policías lo amenazaron para que no tomara fotos ni a ellos ni al sospechoso del crimen. Cuando el fotoperiodista les dijo que no pretendía capturar rostros con su cámara, sino simplemente cumplir su trabajo desde la vía pública, un agente se habría abalanzado sobre él para golpearlo. Como consecuencia, el periodista habría sufrido una herida considerable en su nariz, y el lente de su cámara se habría dañado. Posteriormente, fue llevado al frente de un depósito del Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), en donde primero lo esposaron y luego llegó otro oficial que se disculpó con él por la situación¹¹⁰⁴. El Colegio de Periodistas y Profesionales en Ciencias de la Comunicación Colectiva de Costa Rica (COLPER) repudió los hechos y llamó a las autoridades a que realicen una investigación a fondo, a fin de que los hechos no se repitan¹¹⁰⁵.

¹¹⁰¹ Ver casos reportados en los párrafos siguientes.

¹¹⁰² La Nación, [Alcalde de Liberia Luis Gerardo Castañeda golpea y insulta a periodista](#), 24 de enero de 2023; Costa Rica Hoy, [Alcalde de Liberia se abalanza contra periodista: Sos un maricón](#), 24 de enero de 2023.

¹¹⁰³ Diario Extra, [“Policacos” agreden equipo de DIARIO EXTRA](#), 17 de abril de 2023.

¹¹⁰⁴ La Nación, [Fotoperiodista denuncia agresiones de Fuerza Pública al documentar homicidio](#), 17 de abril de 2023; La Nación, [Golpiza de policías a fotógrafo de Extra desata repudio en organizaciones de periodistas](#), 18 de abril de 2023; Noticias Costa Rica, [Fuerza Pública arrestó a fotógrafo de Diario Extra](#), 17 de abril de 2023.

¹¹⁰⁵ Cuenta de X de COLPER - C.R. (@ColperCR), [18 de abril de 2023](#).

485. De acuerdo con fuentes locales, al ser consultado por la prensa, el ministerio de Seguridad Pública indicó que se procedió a realizar una investigación por parte del órgano administrativo correspondiente, con el objetivo de determinar lo sucedido¹¹⁰⁶.

486. En noviembre, diputados de distintas fracciones políticas condenaron una amenaza de muerte contra Vilma Ibarra, periodista del programa “Hablando Claro”, publicada en redes sociales por un seguidor del presidente¹¹⁰⁷. Durante una sesión plenaria, diputados afirmaron que lo que había era una “persecución a la prensa libre e independiente” y a “ciertos periodistas que no le resultan cómodos a este gobierno”¹¹⁰⁸. Además, el Colegio de Periodistas y Profesionales en Ciencias de la Comunicación Colectiva de Costa Rica (Cólper) exigió a las autoridades investigar sin demora los amedrentamientos.

487. Según la información pública, la amenaza habría sido publicada por un usuario llamado “Crist Mrr”, quien escribió: “Quienes creemos en Rodrigo Chaves estamos convocando a todos para que le demos a doña Vilma Ibarra el mismo destino de su abuelo” haciendo alusión al asesinato de Lucio Ibarra, dirigente comunista que en diciembre de 1948, siendo preso político, fue asesinado en El Codo del Diablo¹¹⁰⁹.

488. La Relatoría recuerda que las agresiones, amenazas e intimidaciones contra periodistas, así como la destrucción material de los medios de comunicación coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada¹¹¹⁰.

489. La Comisión y su Relatoría Especial han sostenido que las agresiones cometidas en contra de los periodistas tienen el objetivo de silenciarlos, por lo que constituyen igualmente violaciones al derecho que tiene una sociedad a acceder libremente a la información. Una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el estado de derecho¹¹¹¹.

490. Asimismo, esta Oficina conoció el anuncio del Grupo Extra sobre el cierre de sus operaciones de periódico, radio y televisión a partir del 1 de junio. Según la información pública, los motivos del cierre se vinculan con razones económicas derivadas de la pandemia, además de la ausencia de pauta publicitaria. El presidente de Costa Rica manifestó su tristeza la noticia del cierre y aseveró que “el cierre de un medio de comunicación es un golpe a la libertad de prensa y expresión, especialmente en un momento en que hay cada vez menos medios de comunicación objetivos y balanceados en Costa Rica”¹¹¹².

491. Al respecto, la Relatoría reitera lo señalado en la Declaración Conjunta de relatores especiales de 2023, sobre la libertad de los medios de comunicación y democracia, con respecto a la importancia de que los Estados apoyen la viabilidad económica y la sostenibilidad de los medios independientes. La viabilidad económica y la sostenibilidad a largo plazo del periodismo de calidad es una condición previa necesaria para que el público acceda a una variedad de noticias e información, incluso a nivel local y en los idiomas locales. Los Estados, junto con los representantes de los medios y todas las demás partes interesadas, deben desarrollar mecanismos para apoyar el periodismo independiente y de investigación y una amplia gama de producción de

¹¹⁰⁶ La Nación, [Fotoperiodista denuncia agresiones de Fuerza Pública al documentar homicidio](#), 17 de abril de 2023.

¹¹⁰⁷ Semanario Universidad, [Diputados condenan amenaza de muerte lanzada por seguidor del presidente Chaves contra periodista Vilma Ibarra](#), 7 de noviembre de 2023; CR Hoy, [Diputados alertan sobre amenaza de muerte a periodista Vilma Ibarra por “trol chavista”](#), 7 de noviembre de 2023.

¹¹⁰⁸ La Nación, [Colegio de Periodistas exige detener abuso de poder contra Vilma Ibarra e investigar amenazas](#), 8 de noviembre de 2023.

¹¹⁰⁹ Semanario Universidad, [Diputados condenan amenaza de muerte lanzada por seguidor del presidente Chaves contra periodista Vilma Ibarra](#), 7 de noviembre de 2023; CR Hoy, [Diputados alertan sobre amenaza de muerte a periodista Vilma Ibarra por “trol chavista”](#), 7 de noviembre de 2023.

¹¹¹⁰ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹¹¹¹ CIDH, Antecedentes e interpretación de la Declaración de Principios; CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, 24 de Septiembre de 1998, párr. 649.

¹¹¹² Abc, [Grupo Extra anuncia cierre de operaciones de periódico, radio y televisión en Costa Rica](#), 31 de mayo de 2023; Delfino, [Grupo Extra anuncia cierre de operaciones a partir de este 1 de junio](#), 31 de mayo de 2023.

noticias. Sin embargo, el apoyo a los medios nunca debe utilizarse para intentar ejercer control sobre la independencia editorial. Las medidas para apoyar la sostenibilidad de los medios podrían incluir, entre otras, la asignación justa de subsidios estatales en los mercados de medios; la asignación de la publicidad estatal, bajo requisitos claros, objetivos y no discriminatorios; e incentivos para que las grandes plataformas de internet contribuyan a la sustentabilidad de los medios y a un panorama mediático vibrante¹¹¹³.

492. Por otro lado, la Relatoría recibió con preocupación la decisión del Tribunal Penal de Goicoechea del II Circuito Judicial de San José del 6 de marzo, que declaró culpable al periodista y exdirector del *Canal UCR*, Marlon Mora Jiménez, en el marco de una acción de difamación presentada por el candidato presidencial Juan Diego Castro Fernández. El denunciante habría solicitado 150 días de multa y 20 millones de colones por indemnización, por 15 supuestas imputaciones falsas y difamatorias en el programa satírico “Suave en Toque”, que se transmitió en la campaña electoral de 2018. El Tribunal condenó a Mora a 60 días multa (600.000 colones) más 15 millones de colones por indemnización, así como al pago de las costas legales de Castro¹¹¹⁴. Diversas organizaciones de sociedad civil y medios expresaron su preocupación por el precedente que sienta esta sentencia en el ejercicio de la libertad de expresión¹¹¹⁵.

493. La Relatoría resalta que el tipo de debate político a que da lugar el derecho a la libertad de expresión genera indudablemente ciertos discursos críticos o incluso ofensivos para quienes ocupan cargos públicos o están íntimamente vinculados a la formulación de la política pública¹¹¹⁶. En el sistema interamericano de derechos humanos, este tipo de discursos, vinculados con asuntos de interés público, gozan de especial protección por su relevancia en el debate democrático. Conforme ha señalado la Corte Interamericana, las expresiones concernientes a funcionarios públicos o personas que ejercen funciones de una naturaleza pública deben gozar de un margen de apertura a un debate amplio respecto de asuntos de interés público, el cual es esencial para el funcionamiento de un sistema verdaderamente democrático. Esto no significa que el honor de los funcionarios públicos o de las personas públicas no deba ser jurídicamente protegido, sino que éste debe serlo de manera acorde con los principios del pluralismo democrático¹¹¹⁷. El motivo de ello es que las personas que influyen en cuestiones de interés público se han expuesto voluntariamente a un escrutinio público más exigente y, consecuentemente, se ven expuestos a un mayor riesgo de sufrir críticas, ya que sus actividades salen del dominio de la esfera privada para insertarse en la esfera del debate público¹¹¹⁸.

494. Asimismo, la Relatoría destaca que las sanciones civiles en contra de periodistas pueden ser tan o más intimidantes e inhibitorias para el ejercicio de la libertad de expresión que una sanción penal, y pueden ocasionar autocensura tanto para el afectado como para otros potenciales críticos de la actuación de un servidor público¹¹¹⁹.

495. La Relatoría continuará monitoreando el caso de Marlon Mora Jiménez, y hace un llamado al Estado de Costa Rica para que considere los estándares interamericanos sobre libertad de expresión y discursos de interés público en las próximas instancias de este proceso judicial.

496. En su último informe anual, la Relatoría llamó la atención por los reportes recibidos acerca de señalamientos estigmatizantes por parte del presidente y de funcionarios públicos en contra de periodistas,

¹¹¹³ OEA, ONU, OSCE, CADHP, [Declaración conjunta sobre la libertad de medios de comunicación y democracia](#), 2 de mayo de 2023.

¹¹¹⁴ Delfino, [Tribunal condena a exdirector de Canal UCR por dos delitos de difamación](#), 6 de marzo de 2023; La Nación, [Exdirector de canal 15 de UCR apelará condenatoria dictada en su contra por difamación](#), 6 de marzo de 2023.

¹¹¹⁵ Semanario Universidad, [PROLEDI sobre condena a Marlon Mora: “tiene graves consecuencias de autocensura en el ejercicio de la libertad de prensa”](#), 6 de marzo de 2023.

¹¹¹⁶ CIDH, Antecedentes e interpretación de principios sobre libertad de expresión.

¹¹¹⁷ Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 128.

¹¹¹⁸ Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 132, 133.

¹¹¹⁹ Corte IDH, Caso Tristán Donoso vs. Panamá, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia del 27 de enero de 2009, Serie C No. 193, párr. 129.

desde la campaña presidencial¹¹²⁰. Al respecto, en 2023 se conoció que la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (Sala IV) concedió parcialmente un amparo interpuesto por el periodista Jason Ureña y condenó al Estado al pago de costas, daños y perjuicios a raíz de una serie de “ataques verbales” del presidente y la exministra de Salud hacia los medios *La Nación*, *Telenoticias* y *CRHoy.com*, y sus periodistas¹¹²¹. Según la información disponible, el fallo se relaciona con hechos sucedidos el 9 de enero de este año, cuando durante una conferencia de prensa, las autoridades habrían realizado declaraciones estigmatizantes contra la prensa, refiriéndose a dichos medios de comunicación como “banda de delincuentes”, “sicarios políticos”, “desgraciados”, “gente chismosa”¹¹²². Asimismo, habrían señalado que el periodista Ureña era “un perverso”, con “mala intención y dañadas costumbres”¹¹²³. En el amparo, Ureña alegó que el discurso del mandatario y de la exministra de Salud sobrepasaba los límites del debate democrático y que constituía un ataque a la libertad de expresión, por cuanto generaba un efecto amedrentador, atemorizador, que provocaba autocensura, y que implicaba un desconocimiento de las obligaciones de respeto y garantía de los derechos fundamentales que recaen sobre todo funcionario estatal¹¹²⁴.

497. Sobre esta cuestión, la Corte resaltó que “las conferencias de prensa, en especial las televisadas, han resultado de gran utilidad para los Estados democráticos, no obstante, la utilización de un lenguaje irrespetuoso y ofensivo contra los periodistas constituye una lesión a la libertad de prensa, de ahí que por unanimidad los magistrados declararon parcialmente con lugar el recurso de amparo únicamente para efectos indemnizatorios”¹¹²⁵. Asimismo, señaló que a los funcionarios públicos “les asiste todo el derecho, y el deber en ciertos casos, de formular críticas, aun vehementes, contra los medios y periodistas cuando, según sus puntos de vista, lo hacen de manera injusta, falaz o desmedida a la hora de difundir una noticia o un comentario”. Sin embargo, aclaró que “ciertas expresiones y vocablos usados por los funcionarios, no se justifican y sí constituyen un exceso, por lo que podrían promover el hostigamiento contra los medios y periodistas aludidos”¹¹²⁶.

498. En este contexto, la RELE toma nota de que en el último año Costa Rica descendió 15 puestos en la Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa de Reporteros sin Fronteras (RSF)¹¹²⁷. En su evaluación sobre el estado de libertad de prensa, la organización destacó que el Gobierno ha proferido ataques verbales hacia determinados medios y periodistas, y que ciertas instituciones se habrían negado a facilitar información de interés público a los medios¹¹²⁸. La Relatoría ve con preocupación la respuesta del presidente al reporte de RSF, el presidente afirmó que “es una ONG que habría que ver de dónde la financian porque el que paga la música manda el baile” y que “una cosa es la libertad de prensa y otra es la alcahuetería y el libertinaje que ciertos medios han tenido en Costa Rica”¹¹²⁹.

499. La Relatoría recuerda que las y los funcionarios públicos tienen una posición de garante de los derechos fundamentales de las personas y, por tanto, sus declaraciones no pueden desconocer éstos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden

¹¹²⁰ CIDH, Informe Anual, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 420.

¹¹²¹ Delfino, [Sala IV condena al Estado por ataques de Rodrigo Chaves a periodistas](#), 23 de mayo de 2023; La Nación, [Sala IV condena insultos de presidente Rodrigo Chaves a periodistas](#), 23 de mayo de 2023.

¹¹²² Swissinfo, [Sala Constitucional condena ofensas del presidente a periodista en Costa Rica](#), 23 de mayo de 2023.

¹¹²³ La Nación, [Chaves: Ministra de Salud cometió error que no le permito dos veces](#), 10 de enero de 2023; CR Hoy, [Sala IV acoge para estudio recurso de amparo contra Chaves y Chacón por ataques a periodistas](#), 18 de enero de 2023; Delfino, [Sala IV condena al Estado por ataques de Rodrigo Chaves a periodistas](#), 23 de mayo de 2023.

¹¹²⁴ Delfino, [Sala IV condena al Estado por ataques de Rodrigo Chaves a periodistas](#), 23 de mayo de 2023.

¹¹²⁵ CR Hoy, [Sala IV condena a Rodrigo Chaves por llamar “sicarios políticos” a periodistas](#), 23 de mayo de 2023; La Nación, [Sala IV condena insultos de presidente Rodrigo Chaves a periodistas](#), 23 de mayo de 2023.

¹¹²⁶ Sociedad Interamericana de Prensa, [La SIP aplaude “antecedente prometedor” contra la estigmatización de periodistas](#), 25 de mayo de 2023.

¹¹²⁷ Reporteros sin Fronteras, [Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa 2023: los peligros de la industria del engaño](#), 2023.

¹¹²⁸ Reporteros sin Fronteras, [Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa 2023: los peligros de la industria del engaño](#), 2023.

¹¹²⁹ Deutsche Welle (DW), [Costa Rica: Chaves niega que se viole la libertad de prensa](#), 04 de mayo de 2023; Delfino, [Chaves cuestiona a Reporteros Sin Fronteras tras caída del país en índice de libertad de prensa](#), 3 de mayo de 2023.

contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de su pensamiento, como los periodistas¹¹³⁰.

500. Asimismo, el deber de garantía del Estado con respecto a la libertad de expresión implica la obligación positiva de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y el derecho a la información, entre otras cosas fomentando la independencia de los medios de comunicación como medio fundamental para promover un debate sólido y abierto sobre asuntos de interés público¹¹³¹.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

501. En 2022 y 2023, la Relatoría recibió información sobre alegadas intervenciones de comunicaciones de forma masiva en el marco de investigaciones judiciales, sin la existencia de una ley formal y material que lo autorice¹¹³². De acuerdo con la información recibida, la Ley 8754 contra la Delincuencia Organizada, y las normas reformativas posteriores que se dictaron y que se superponen en el tiempo (leyes No. 9481, 9591, 9769) permitirían interceptaciones masivas de comunicaciones privadas de sujetos investigados en procesos penales¹¹³³.

502. Según pudo conocer la RELE, las normas permitirían a tribunales especiales declarar una investigación como un procedimiento especial de crimen organizado; con base en ello, estos tribunales especiales podrían ordenar la intervención de las comunicaciones, bajo estricto secreto de sumario. Sin embargo, la información recibida indica que las leyes que habilitarían estos procedimientos especiales ya no están vigentes, y que los tribunales que serían competentes para disponer las intervenciones no han sido creados¹¹³⁴.

503. En la actualidad, pese a la falta de competencia de los jueces ordinarios para ordenar intervenciones telefónicas y pese a que la norma habilitante fue derogada, se habría continuado autorizando las intervenciones de comunicaciones¹¹³⁵. La RELE fue informada de que, en el periodo comprendido del 13 de octubre de 2019 al 31 de mayo de 2022, se habrían autorizado un total de 294 solicitudes de intervención de las comunicaciones. De acuerdo con estadísticas del Centro Judicial de Intervención de las Comunicaciones del Poder Judicial de Costa Rica, entre enero y septiembre de 2022, se habrían registrado un total de 2.702.597 llamadas telefónicas intervenidas¹¹³⁶.

504. Frente a estos hechos, el Estado informó que “es falsa la afirmación de que el ordenamiento jurídico costarricense autoriza la intervención de las comunicaciones en forma masiva. De ninguna manera se realizan intervenciones arbitrarias ni ‘masivas’”¹¹³⁷. Según el Estado, la normativa costarricense de orden constitucional y legal vigente autoriza expresamente la intervención de las comunicaciones para la

¹¹³⁰ Corte IDH, Caso Ríos y otros vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139.

¹¹³¹ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre Líderes políticos, personas que ejercen la función pública y libertad de expresión](#), 2021.

¹¹³² Información enviada por organizaciones de la sociedad civil a la CIDH y su Relatoría Especial, 14 de junio de 2022 y 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹¹³³ Información enviada por organizaciones de la sociedad civil a la CIDH y su Relatoría Especial, 14 de junio de 2022 y 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial; Delfino, [Delincuencia organizada: Tigre suelto contra reglas enredadas](#), 27 de abril de 2023.

¹¹³⁴ Información enviada por organizaciones de la sociedad civil a la CIDH y su Relatoría Especial, 14 de junio de 2022 y 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹¹³⁵ Información enviada por organizaciones de la sociedad civil a la CIDH y su Relatoría Especial, 14 de junio de 2022 y 11 de abril de 2023. Archivo de la Relatoría Especial; Delfino, [Ministerio Público malinterpreta vigencia de la Ley contra la Delincuencia Organizada](#), 7 de marzo de 2022.

¹¹³⁶ Información enviada por organizaciones de la sociedad civil a la CIDH y su Relatoría Especial, 14 de junio de 2022 y 11 de abril de 2023.

¹¹³⁷ Información enviada por el Estado de Costa Rica en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intervenciones de comunicaciones en el marco de investigaciones judiciales, 16 de junio de 2023.

investigación y juzgamiento de casos penales únicamente. Los delitos enunciados, en los que el legislador autorizó la intervención de las comunicaciones, son “delitos graves”¹¹³⁸.

505. Asimismo, indicó que en general a todos aquellos actos de investigación que resulten pertinentes en un proceso penal en la etapa de investigación y que puedan afectar derechos fundamentales, como lo atinente a la intervención de las comunicaciones, se requiere autorización legal expresa y control jurisdiccional en su ejecución y en la posterior valoración judicial. Es decir, estos actos deben ser autorizados por los jueces de garantías competentes, con estricto apego a la normativa constitucional, legal y del derecho Internacional de los derechos humanos. Las normas señalan expresamente la autoridad judicial que tiene la competencia para solicitar la intervención de las comunicaciones y las que tienen la competencia para autorizar y ejecutar la intervención, que en todos los casos le corresponde a una persona juez o jueza de la República¹¹³⁹.

506. Además, el Estado precisó que de ninguna forma la Ley autoriza que se pueda intervenir las comunicaciones en forma indiscriminada, ni tampoco cualquier persona puede solicitar ese acto de investigación y mucho menos autorizarlo, por el contrario, únicamente pueden hacerlo -por escrito- aquellas autoridades establecidas expresamente en las leyes, según se ha informado¹¹⁴⁰.

507. Finalmente, resaltó que la Constitución Política garantiza el derecho a la intimidad, a la libertad y al secreto de las comunicaciones, calificando como “inviolables” las comunicaciones escritas, orales y de cualquier otro tipo¹¹⁴¹.

508. La Relatoría Especial para la Libertad de Expresión recuerda que los Estados tienen la obligación de respetar y proteger el derecho a la privacidad y adoptar o adaptar su legislación y sus prácticas al efecto, protegiendo a todas las personas bajo su jurisdicción. Conforme establece la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH) en su artículo 11.2 “Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación”¹¹⁴².

509. La protección al derecho a la privacidad no es absoluta, sino que admite restricciones en casos excepcionales, siempre que éstas cumplan con requisitos estrictos. Al respecto, la Corte Interamericana ha establecido que “para que resulte conforme a la Convención Americana una injerencia debe cumplir con los siguientes requisitos: a) estar prevista en ley; b) perseguir un fin legítimo, y c) ser idónea, necesaria y proporcional. En consecuencia, la falta de alguno de dichos requisitos implica que la injerencia es contraria a la Convención”¹¹⁴³.

510. Al respecto, esta Oficina precisa que, en cuanto al requisito de *legalidad*, la Corte consideró que una interceptación telefónica no sólo debe estar fundada en una ley (en sentido formal y material), sino que ésta “debe ser precisa e indicar reglas claras y detalladas sobre la materia, así como las circunstancias en las que puede ser adoptada, las personas autorizadas a solicitarla, a ordenarla y a llevarla a cabo, el procedimiento a seguir, entre otros elementos. En relación al fin, la medida estatal debe propender a la protección de un bien legítimo”¹¹⁴⁴.

¹¹³⁸ Información enviada por el Estado de Costa Rica en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intervenciones de comunicaciones en el marco de investigaciones judiciales, 16 de junio de 2023.

¹¹³⁹ Información enviada por el Estado de Costa Rica en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intervenciones de comunicaciones en el marco de investigaciones judiciales, 16 de junio de 2023.

¹¹⁴⁰ Información enviada por el Estado de Costa Rica en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intervenciones de comunicaciones en el marco de investigaciones judiciales, 16 de junio de 2023.

¹¹⁴¹ Información enviada por el Estado de Costa Rica en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intervenciones de comunicaciones en el marco de investigaciones judiciales, 16 de junio de 2023.

¹¹⁴² Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH), artículo 11.

¹¹⁴³ Corte IDH, Caso Escher y Otros vs. Brasil, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 6 de julio de 2009, Serie C No. 200, párr. 129.

¹¹⁴⁴ Corte IDH, Caso Escher y Otros vs. Brasil, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 6 de julio de 2009, Serie C No. 200, párr. 131.

C. Libertad de expresión e internet

511. En 2023, se reportó que la ministra de Salud de Costa Rica habría realizado pagos a la persona que gestiona una cuenta trol en redes sociales conocida como “Piero Calandrelli”, supuestamente con el propósito de publicar contenido en contra de medios de comunicación y en su favor¹¹⁴⁵. El administrador de este perfil, Alberto Jesús Vargas Zúñigal, señaló públicamente que recibió pagos de la ministra para publicar información en Facebook y TikTok que la favoreciera¹¹⁴⁶. A raíz de estos hechos, la Fiscalía General abrió una investigación a la ministra por el presunto delito de peculado¹¹⁴⁷.

512. De acuerdo con los reportes públicos, la ministra de Salud admitió haber efectuado pagos a Alberto Vargas. Si bien inicialmente dijo que lo había hecho con el fin de impulsar una campaña de salud pública y vacunación, luego aseguró que los pagos fueron efectuados con recursos propios y que se trataron de obras de “caridad”¹¹⁴⁸. La ministra negó que los pagos tuvieran el fin de contratar servicios para atacar periodistas en redes sociales. Sin embargo, admitió que en una conversación le dijo a Vargas “dele duro” al periodista Jason Ureña, del medio *CRHoy*, a quien se refirió como un “maldito”¹¹⁴⁹. El Ministerio de Salud emitió un pronunciamiento en el que indicó que se ponía “a las órdenes de las autoridades judiciales” y que “colaborará ampliamente con lo que se requiera”¹¹⁵⁰.

513. Según información disponible, el Tribunal Supremo de Elecciones abrió una investigación preliminar titulada “Presunta prestación de servicios irregulares de publicidad y divulgación de información falsa en redes sociales mediante el perfil del personaje ‘Piero Calandrelli’ durante el proceso electoral nacional de 2022”¹¹⁵¹. Asimismo, la Comisión de Investigación del Financiamiento de los Partidos Políticos, en el seno legislativo, citó a la ministra a declarar, a fin de que respondiera preguntas y presentara evidencia frente a los hechos denunciados¹¹⁵².

514. Frente a estos hechos, esta Oficina recuerda que, conforme señaló la Declaración Conjunta de relatores especiales de 2021, los Estados debe abstenerse de participar o financiar comportamientos inauténticos coordinados u otras operaciones de influencia en línea que tengan como objetivo influir en las opiniones o actitudes del público o de un sector del público con fines políticos partidista¹¹⁵³. Esto, sobre la base de la obligación de los Estados de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y de los medios de comunicación, y el derecho a la información de la ciudadanía¹¹⁵⁴.

¹¹⁴⁵ Semanario Universidad, [Fiscalía investiga a ministra Joselyn Chacón por peculado en caso Piero Calandrelli](#), 10 de enero de 2023; Deutsche Welle (DW), [Costa Rica: investigan a Joselyn Chacón por pagos a “trol”](#), 11 de enero de 2023.

¹¹⁴⁶ Semanario Universidad, [Fiscalía investiga a ministra Joselyn Chacón por peculado en caso Piero Calandrelli](#), 10 de enero de 2023; La Nación, [Trol dice haber recibido pagos de ministra Joselyn Chacón para atacar periodistas](#), 22 de diciembre de 2022.

¹¹⁴⁷ Delfino, [Fiscalía abre causa contra Joselyn Chacón por peculado](#), 10 de enero de 2023; Deutsche Welle (DW), [Costa Rica: investigan a Joselyn Chacón por pagos a “trol”](#), 11 de enero de 2023.

¹¹⁴⁸ Delfino, [Chaves mantiene a ministra de Salud, le pide que abandone redes sociales](#), 9 de enero de 2023; Semanario Universidad, [Entre explicaciones de ‘caridad’ o ‘servicio’ Chaves defiende a Ministra de Salud por pagos a trol](#), 9 de enero de 2023.

¹¹⁴⁹ Deutsche Welle (DW), [Costa Rica: investigan a Joselyn Chacón por pagos a “trol”](#), 11 de enero de 2023.

¹¹⁵⁰ Swissinfo, [Fiscalía investiga a ministra por pagos a trol de internet en Costa Rica](#), 11 de enero de 2023.

¹¹⁵¹ Costa Rica Hoy, [TSE abrió investigaciones por posibles pagos a Piero Calandrelli durante campaña política](#), 13 de enero de 2023; La República, [Supuesto pago de troles en campaña por Rodrigo Chaves es parte de investigación del TSE](#), 17 de enero de 2023.

¹¹⁵² Delfino, [Acta legislativa confirma que Joselyn Chacón reconoció haber pagado para “lastimar” a medios de comunicación](#), 6 de febrero de 2023; Semanario Universidad, [Diputados convocan a Joselyn Chacón y asesora de Rodrigo Chaves para hablar sobre uso de trol Piero Calandrelli](#), 9 de enero de 2023.

¹¹⁵³ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre Líderes políticos, personas que ejercen la función pública y libertad de expresión](#), 2021.

¹¹⁵⁴ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre Líderes políticos, personas que ejercen la función pública y libertad de expresión](#), 2021.

CUBA

515. La RELE continúa observando importantes actos de represión, intimidación y criminalización deliberada contra todos los sectores de la sociedad que ejercen su derecho a la libertad de expresión, reunión y asociación. Los periodistas siguen siendo víctimas de acoso y detenciones arbitrarias, y realizan su trabajo bajo una constante vigilancia gubernamental. Muchos miembros de la prensa que hablan en contra del Estado se ven obligados a exiliarse, mientras que aquellos que intentan salir y entrar libremente al país se ven obstaculizados intencionalmente por una lista cada vez mayor de restricciones de viaje impuestas por el Estado. Los opositores políticos, los defensores de los derechos humanos, los académicos y otros miembros de la sociedad civil siguen sufriendo persecución y censura. De acuerdo con la organización Justicia 11J, al menos 1.880 ciudadanos han sido arrestados durante protestas sociales entre julio de 2021 y julio de este año. La Relatoría ve con preocupación la nueva Ley de Comunicación Social de Cuba, que limitará la creación y difusión de expresiones protegidas por el derecho internacional de los derechos humanos.

A. Periodismo y democracia

516. Tal como ha señalado la Relatoría Especial en informes anteriores, los arrestos domiciliarios, las citaciones y detenciones de periodistas y comunicadores continúan siendo una de las principales tácticas utilizadas por el gobierno para intimidarlos o como forma de inhibir el ejercicio periodístico independiente y crítico. Así por ejemplo, el 18 de mayo de 2023, el periodista y colaborador del *Diario de Cuba* José Luis Tan Estrada habría sido detenido y posteriormente trasladado a la sede de la Seguridad del Estado de Camagüey cuando visitaba en la cárcel de mujeres a la activista Lenelis Delgado¹¹⁵⁵. El periodista denunció públicamente que, durante el interrogatorio había sido amenazado con ser detenido y encarcelado por sus publicaciones en redes sociales y por sumarse a las manifestaciones convocadas por Alina Bárbara López Hernández, profesora y doctora en Historia¹¹⁵⁶. De acuerdo con la denuncia pública hecha por el periodista, los agentes de la Seguridad del Estado le habrían dicho que “una protesta en Cuba está prohibida, así fuera pacífica y de una sola persona”. Además, el periodista habría sido expulsado de la Universidad de Camagüey *Ignacio Agramonte Loynaz* por su postura crítica y publicaciones en contra del gobierno¹¹⁵⁷.

517. Asimismo, el pasado 23 de julio de 2023, la corresponsal de *ABC* en La Habana y periodista de *Cubanet*, Camila Acosta, fue reportada como desaparecida luego de permanecer incomunicada y en paradero desconocido durante 6 horas. De acuerdo con la información disponible, Acosta habría sido arrestada en la mañana del viernes por dos mujeres vestidas de civil, quienes se identificaron como integrantes de la Seguridad del Estado¹¹⁵⁸. Según pudo conocer esta Oficina, la periodista permaneció incomunicada al interior de una patrulla durante dos horas a alta temperatura, como forma de tortura. A su vez, la periodista habría sido trasladada a una oficina del área de calabozos de la estación policial de Zanja, y posteriormente retenida nuevamente en un vehículo por otras dos horas. De acuerdo con la información reportada, los agentes habrían robado la línea telefónica de la periodista, quien se percató de ello tras su liberación¹¹⁵⁹. Además, el 15 de julio de 2023, Acosta habría sido víctima de una campaña de desprestigio y descalificación durante *Razones de Cuba*, un programa de televisión pública, luego de que sacaran al aire una llamada privada entre la periodista y el canal *América TV*. En la transmisión, se muestra la foto de la periodista, quien habría sido tildada de “vocera dependiente” y acusada de “visibilizar a neoterroristas”. Según denunció la periodista “[I]o grave es que saquen un audio del teléfono fijo de mi casa, están violando el secreto de comunicaciones”¹¹⁶⁰.

¹¹⁵⁵ Cuenta de Facebook de Jose Luis Tan Estrada, [18 de mayo de 2023](#).

¹¹⁵⁶ Instituto Cubano por la Libertad de Expresión y Prensa (ICLEP), [Arrestan arbitrariamente al periodista cubano José Luis Tan en Camagüey](#), 19 de mayo de 2023.

¹¹⁵⁷ Diario de Cuba, [La Seguridad del Estado arresta y amenaza al periodista de DIARIO DE CUBA José Luis Tan Estrada](#), 18 de mayo de 2023.

¹¹⁵⁸ Artículo 19, [Cuba: Detienen ilegalmente y por tiempo corto desaparecen forzosamente a la periodista Camila Acosta](#), 29 de junio de 2023.

¹¹⁵⁹ Cubanet, [Policía política libera a la periodista de CubaNet Camila Acosta](#), 23 de junio de 2023.

¹¹⁶⁰ ABC Internacional, [Nueva campaña de desprestigio del régimen cubano contra la corresponsal de ABC](#), 18 de julio de 2023.

518. Por su parte, durante el contexto electoral en Cuba también se registraron diversos actos de represión contra periodistas independientes, activistas, personas defensoras de derechos humanos y opositores del gobierno. Según la información disponible, se registraron al menos 31 incidentes de represión durante los comicios parlamentarios del 26 de marzo de 2023, entre ellos operativos policiales de vigilancia y seguimiento, cortes de internet, detenciones arbitrarias y arrestos domiciliarios¹¹⁶¹. Ángel Cuza Alfonso, colaborador del diario *Cubamet*; Rolando Rodríguez Lobaina, miembro del canal *Palenque Visión*; Juan Manuel Moreno, Enrique Díaz Rodríguez e Iris Mariño, periodistas independientes, habrían permanecido bajo vigilancia domiciliaria por parte de agentes de la Seguridad del Estado, quienes les habrían impedido salir de sus casas durante la jornada electoral¹¹⁶². Los días anteriores a las elecciones, periodistas no oficialistas y activistas habrían sido blanco de presiones y amenazas por sus tareas de observación electoral¹¹⁶³.

519. En 2023, también se registraron ataques y estrategias de intimidación, tales como detenciones arbitrarias, citaciones e interrogatorios contra periodistas independientes y trabajadores de medios de comunicación en el marco de coberturas de protestas sociales. Así por ejemplo, esta Oficina tomó conocimiento de que el teniente coronel de la Seguridad del Estado en Caimanera se habría presentado el 7 de mayo de 2023 en la casa del periodista independiente Yeris Curbelo Aguilera, para citarlo verbalmente a un interrogatorio como consecuencia de la cobertura periodística de la protesta en Caimanera, Guantánamo¹¹⁶⁴. El periodista habría estado documentando diversas agresiones, así como el arresto por parte de miembros de la Seguridad del Estado de cinco manifestantes¹¹⁶⁵. El 8 de mayo de 2023, el periodista se presentó en las instalaciones de la Seguridad del Estado en donde le habrían dicho que “no podían atenderlo y que tenían conocimiento de los reportes que había brindado a medios internacionales y la entrevista que realizó a las madres de los detenidos en las protestas del 6 de mayo”¹¹⁶⁶. Según pudo conocer esta Oficina, el periodista habría sido multado en 2021 con base en el Decreto Ley 370 sobre informatización de la sociedad en Cuba y arrestado por publicar un video de un hombre que protestaba frente a la estación policial de Caimanera¹¹⁶⁷.

520. Por otro lado, en informes anteriores, la Relatoría Especial ha expresado su preocupación frente a la renuncia al ejercicio de la labor informativa y el exilio forzado de comunicadores y periodistas, como una de las principales opciones para enfrentar la escalada represiva del Gobierno sobre la prensa independiente¹¹⁶⁸. En 2023, esta Oficina tomó conocimiento de que el periodista y colaborador del *Diario de Cuba*, Yoel Acosta Gámez, habría sido citado a un interrogatorio por agentes de la Seguridad del Estado, en el cual habría sido amenazado y forzado a abandonar el país antes del 1 de abril como consecuencia de una publicación hecha en Facebook que pedía la libertad de los presos políticos en Cuba¹¹⁶⁹. Según la denuncia pública hecha por el periodista, los oficiales le habrían señalado que podían facilitarle el pasaporte para viajar “sin tener que pagarlo”, que solamente se tenía que “presentar en la unidad del MININT el lunes próximo con el objetivo de ser entrevistado por el alto mando, oficiales de la Seguridad del Estado”, de lo contrario, sería “procesado en los tribunales y condenado a 15 años de privación de libertad”¹¹⁷⁰. De igual forma, en enero de 2023, el escritor y periodista independiente, Jorge Enrique Rodríguez, habría sido interrogado por agentes de la Seguridad del Estado y forzado a abandonar el país. De acuerdo con información disponible, los agentes le habrían dicho que “no iba a tener vida mientras estuviera aquí adentro”¹¹⁷¹.

¹¹⁶¹ Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), Marzo de 2023.

¹¹⁶² Cuenta de Twitter de Cubalex (@CubalexDDHH), [26 de marzo de 2023](#).

¹¹⁶³ Listin Diario, [Denuncian actos de represión a periodistas y disidentes en elecciones en Cuba](#), 26 de marzo de 2023

¹¹⁶⁴ Artículo 19, [El periodista cubano Yeris Curbelo Aguilera sufre hostigamiento derivado de su labor](#), 11 de mayo de 2023.

¹¹⁶⁵ ADN Cuba, [Citan a interrogatorio a activista Yeris Curbelo por dar cobertura a protestas en Caimanera](#), 9 de mayo de 2023.

¹¹⁶⁶ Artículo 19, [El periodista cubano Yeris Curbelo Aguilera sufre hostigamiento derivado de su labor](#), 11 de mayo de 2023

¹¹⁶⁷ 14ymedio, [La Policía cubana cita al periodista que entrevistó a los familiares de los detenidos de Caimanera](#), 8 de mayo de

2023

¹¹⁶⁸ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc.50/23 v. 2. 6 de marzo de 2023, párr. 453.

¹¹⁶⁹ Diario de Cuba, [El periodista Yoel Acosta denuncia amenazas para forzarlo a salir de Cuba](#), 21 de marzo de 2023.

¹¹⁷⁰ CiberCuba. 28 de enero de 2023. [Gobierno cubano amenaza a activista Yoel Acosta para forzarlo a abandonar el país](#).

¹¹⁷¹ ADN Cuba, [Amenazan a periodista para que se marche de Cuba](#), 2 de enero de 2023; Cubanos por el Mundo, [Periodista cubano Jorge Enrique Rodríguez es amenazado por la SE para que salga del país](#), 2 de enero de 2023; Martí Noticias, [Seguridad del Estado quiere obligar a emigrar al periodista independiente Jorge Enrique Rodríguez](#), 1 de enero de 2023.

521. Asimismo, esta Oficina ha señalado en oportunidades previas sobre la tendencia creciente de restricciones y obstaculizaciones de ingreso y salida del territorio por parte de las autoridades cubanas contra periodistas independientes y activistas. Hasta abril de 2023, los periodistas Reinaldo Escobar, Boris González Arenas, Inalkis Rodríguez, Camila Acosta, Julio Aleaga, Jorge Enrique Rodríguez, Iris Mariño, Rolando Rodríguez Lobaina y Henry Constantín seguirían con prohibición para salir del país, según advirtió la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP)¹¹⁷². La situación de circulación en Cuba fue objeto de análisis por parte de la CIDH durante una audiencia pública celebrada en el 186 Período Ordinario de Sesiones. De acuerdo con la información reportada por las organizaciones de la sociedad civil cubana, las cancelaciones de vuelo, los controles migratorios, la amenaza de expatriación forzada, los arrestos domiciliarios son algunos de los ejemplos que estarían utilizando las autoridades para castigar a quienes se expresan contra el gobierno¹¹⁷³. Allí, el Relator Especial para la Libertad de Expresión, Pedro Vaca Villarreal, señaló que las restricciones a la movilidad en Cuba constituyen un claro “castigo para las personas que quieran expresarse”¹¹⁷⁴.

522. Finalmente, la Relatoría Especial observa con particular preocupación que la cárcel sigue siendo un lugar frecuente para periodistas y comunicadores que reportan sobre asuntos de interés público. En informes anteriores, esta Oficina advirtió sobre la detención y condena del reportero Lázaro Yuri Valle Roca, a una pena de cinco años de cárcel por la supuesta comisión de los delitos de resistencia y propaganda enemiga de carácter continuado. Según pudo conocer la Relatoría Especial, el periodista habría sido condenado por unas publicaciones a través del canal de Youtube de la organización no gubernamental *Delibera*, y por participar en el lanzamiento de más de 500 octavillas que llevaban inscripto el texto “Patria y vida” las cuales “estarían dirigidas a confundir e incitar al pueblo a reclamar derechos ya logrados por la Revolución Cubana”¹¹⁷⁵. A dos años de haber sido detenido, el reportero continúa en prisión en medio de graves problemas de salud, según fue reportado por la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP) y otras organizaciones de derechos humanos¹¹⁷⁶.

523. Esta Oficina reitera que el periodismo es la manifestación primaria y principal de la libertad de expresión, ya que son las y los periodistas y los medios de comunicación quienes mantienen informada a la sociedad sobre los asuntos de interés público y contribuyen a la existencia de un debate público amplio, robusto y plural¹¹⁷⁷. Por esta razón, los Estados tienen la obligación de generar las condiciones para que las y los periodistas puedan ejercer su función de forma libre, independiente y segura¹¹⁷⁸.

524. Conforme el Principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, la intimidación o amenaza a comunicadores sociales viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. La CIDH y su Relatoría Especial han entendido que este tipo de acciones tiene como fin restringir u obstaculizar la labor de aquellos periodistas que realizan investigaciones sobre atropellos, abusos, irregularidades o ilícitos de todo tipo, llevados a cabo ya sea por funcionarios públicos o por particulares. Asimismo, buscan ser herramientas de intimidación, mediante las cuales se envía un mensaje a todas aquellas personas de la sociedad civil que realizan tareas de investigación sobre irregularidades en la gestión pública. La RELE también ha sostenido que esta práctica “busca que la prensa, como mecanismo de control, guarde silencio”, impidiendo que la sociedad sea informada sobre acontecimientos de interés público¹¹⁷⁹.

¹¹⁷² Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe ante la Reunión de Medio Año 2023](#), 23 de abril de 2023.

¹¹⁷³ Comisión Interamericana de Derechos Humanos / Youtube, [186 PS - 12 - CU | Derecho a la circulación de las personas en Cuba](#), 15 de marzo de 2023.

¹¹⁷⁴ Comisión Interamericana de Derechos Humanos / Youtube, [186 PS - 12 - CU | Derecho a la circulación de las personas en Cuba](#), 15 de marzo de 2023.

¹¹⁷⁵ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc.50/23 v. 2, 6 de marzo de 2023, párr. 451.

¹¹⁷⁶ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe ante la Reunión de Medio Año 2023](#), 23 de abril de 2023; Artículo 19, 15 de junio de 2023, [A 2 años de la detención arbitraria del periodista independiente Lázaro Yuri, se sigue castigando la libertad de expresión en Cuba](#), 23 de abril de 2023.

¹¹⁷⁷ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-5/85, “La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos)”, 13 de noviembre de 1985, párr. 71

¹¹⁷⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 8 y párr. 165 y siguientes.

¹¹⁷⁹ CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

525. En 2023, esta Oficina continuó observando la aplicación de medidas de persecución y censura contra distintos sectores de la sociedad, incluyendo opositores políticos, activistas, académicos, artistas, personas defensoras de derechos humanos y cualquier voz disidente o no alineada con los intereses gubernamentales. Así por ejemplo, el 9 de marzo de 2023, 30 oficiales de la Policía, el Ministerio del Interior (MININT), el Departamento Técnico de Investigaciones (DTI) y la Seguridad del Estado habrían ingresado a la vivienda de la *influencer* y profesora cubana Hilda Núñez Díaz. Los agentes habrían extraído el teléfono celular, la computadora y otros artículos que eran utilizados para grabar y documentar diversos temas de interés general¹¹⁸⁰. A través de su cuenta de Twitter y Facebook, la profesora denunció públicamente que había sido detenida e interrogada en el centro de operaciones de Santiago de Cuba por “tomar las redes sociales para desacreditar al gobierno”¹¹⁸¹. De acuerdo con la información disponible, Núñez Díaz habría recibido recientemente amenazas por parte de agentes del DTI, quienes le habrían dicho que “no podía grabar en La Habana y si lo hacía entonces habría complicaciones (...) que lo pensara bien” porque es madre¹¹⁸². De acuerdo con los reportes públicos de Cubalex, en marzo de 2023 se habrían registrado casos similares en contra de Luis Amado Robert¹¹⁸³, Yahoo Mena¹¹⁸⁴, Leydiana Cazañas Amador¹¹⁸⁵ y Aniette González¹¹⁸⁶ por sus publicaciones en redes sociales.

526. Asimismo, según información disponible, el pasado 20 de abril, agentes de la Seguridad del Estado habrían detenido al activista y artista cubano Yasmani González Valdés en el centro de instrucción de Villa Marista después de registrar su vivienda, como parte de un proceso en el que se lo investiga por presuntamente pintar grafitis con mensajes en contra del Gobierno¹¹⁸⁷. Tras pasar un mes en detención, González habría sido trasladado a la prisión del Combinado del Este en La Habana, según fue reportado por su esposa¹¹⁸⁸. Según pudo conocer esta Oficina, González habría sido citado previamente a principios de abril de 2023 en la estación de Zanja en donde fue vinculado con el grupo *El Nuevo Directorio*, un movimiento de acción pacífica contra el gobierno¹¹⁸⁹.

527. Asimismo, esta Oficina conoció sobre el arresto domiciliario del humorista cubano Jorge Fernández Era, quien se encontraría sujeto a medidas cautelares de libertad bajo fianza e impedido de salir del país¹¹⁹⁰. De acuerdo con la información disponible, varios humoristas e intelectuales cubanos habrían firmado una petición en defensa del humorista. En la carta, se pide que “cese inmediatamente la persecución contra un colega que no ha hecho otra cosa que cumplir con su deber como humorista y ejercer sus derechos como ciudadano”¹¹⁹¹. Por su parte, la organización Amnistía Internacional condenó el acoso y la detención domiciliaria del humorista¹¹⁹². A estos hechos, se suman otras detenciones similares en contra de activistas y opositores, entre los que se encuentran Irán Almaguer¹¹⁹³, Mario Alberto Hernández, Alejandro Garlobo,

¹¹⁸⁰ CiberCuba, [Seguridad del Estado detiene y registra casa de youtuber cubana Hildina](#), 3 de noviembre de 2023.

¹¹⁸¹ Hildina / Facebook, [9 de marzo de 2023](#).

¹¹⁸² CiberCuba, [Liberan a youtuber cubana Hildina tras multarla y amenazarla](#), 3 de noviembre de 2023.

¹¹⁸³ Diario de Cuba, [Promover la abstención en Cuba es incitación a delinquir: el régimen detiene a dos periodistas](#), 25 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁴ Cuenta de X de Presos Políticos de Cuba (@PresosCuba), [10 de abril de 2023](#).

¹¹⁸⁵ ADN Cuba, [Denuncian que otra madre cubana fue arrestada por la seguridad del estado](#), 30 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁶ Diario de Cuba, [La cubana Aniette González está detenida por sumarse a la iniciativa 'La Bandera es de todos.'](#), 27 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁷ Cuenta de Twitter del Observatorio de Derechos Culturales (@CubaODC), [21 de abril de 2023](#).

¹¹⁸⁸ Diario de Cuba, [Tras un mes en Villa Marista, el activista Yasmany González es trasladado a la prisión Combinado del Este](#), 30 de mayo de 2023.

¹¹⁸⁹ 14ymedio, [El activista cubano Yasmany González cumple tres semanas detenido en Villa Marista](#), 12 de mayo de 2023.

¹¹⁹⁰ Swissinfo, [Amnistía condena el "acoso y detención domiciliaria" del cubano Jorge Fernández Era](#), 4 de julio de 2023.

¹¹⁹¹ Voz de América, [Más de 600 intelectuales exigen que cese "la persecución" contra el humorista cubano Jorge Fernández Era](#), 10 de julio de 2023.

¹¹⁹² Cuenta de X de Erika Guevara Rosas (@ErikaGuevaraR), [3 de julio de 2023](#).

¹¹⁹³ ADN Cuba, [Detienen y amenazan a activista Irán Almaguer Labrada tras criticar acuerdos entre régimen cubano y Rusia](#), 31 de mayo de 2023.

Sulmira Martínez Pérez, Daniel Moreno de la Peña, Esquizander Benítez Moya, Ienelis Delgado Cué, entre otros¹¹⁹⁴.

528. De otra parte, al cumplirse dos años de las protestas masivas en Cuba, la Comisión y la Relatoría Especial condenaron nuevamente la persistencia de la represión estatal contra las personas que participaron o apoyaron las manifestaciones sociales, así como la prensa que ha dado cobertura a estos hechos. A través de un comunicado, la CIDH y su Relatoría Especial señalaron que en los últimos dos años, se han documentado al menos ocho patrones represivos por parte del Estado en el contexto de las protestas sociales, que incluyeron malos tratos, criminalización de manifestantes, cierre de espacios democráticos, juicios sin garantías del debido proceso, propuestas legislativas restrictivas y censura en el acceso a internet¹¹⁹⁵. Las afectaciones al debido proceso incluyeron también la restricción de acceso a expedientes penales, ausencia de defensa técnica adecuada y falta de contacto con representantes legales.

529. Durante el aniversario de las protestas masivas del 11 de julio, la Relatoría Especial se reunió con organizaciones de la sociedad civil integrantes de la Red Cuba, con el fin de reflexionar sobre los obstáculos y desafíos que persisten¹¹⁹⁶. En particular, preocupa a la Relatoría Especial la cifra elevada de personas detenidas en el contexto de manifestaciones y protestas sociales en Cuba. Según los reportes de la organización *Justicia 11J*, dedicada a recopilar datos y divulgar información sobre las protestas en el espacio público en Cuba, desde julio de 2021 hasta julio de este año 1.880 personas fueron detenidas como resultado de la represión a las protestas sociales. De estas, 773 continúan en detención, 909 han sido juzgadas y sancionadas por su participación en protestas, y al menos 84 de ellas han optado por el exilio tras ser liberadas o durante excarcelaciones temporales¹¹⁹⁷. Según los reportes recibidos por esta Oficina, las personas detenidas estarían sujetas a malos tratos y patrones de tortura como la privación de atención médica, alimentos y comunicación, así como agresiones físicas y verbales¹¹⁹⁸.

530. Asimismo, la Relatoría Especial observa la activación y continuidad de procesos judiciales y sanciones penales por la presunta comisión de los delitos de sabotaje, sedición, desacato y desórdenes públicos contra quienes participaron en las protestas de julio de 2021. Según las denuncias realizadas por activistas y organizaciones de la sociedad civil cubana, la activación de mecanismos judiciales para castigar y disuadir la participación en protestas, se habría dado sin las respectivas garantías judiciales y de debido proceso. Así por ejemplo, el 23 de enero de 2023, el Tribunal Provincial Popular de La Habana condenó a quince manifestantes del 11 de julio de 2021 por los delitos de sedición con penas desde los 4 hasta los 13 años de prisión¹¹⁹⁹. El Tribunal habría considerado como hechos probados “que los condenados se movilizaron en el habanero municipio de Arroyo Naranjo con ‘el propósito de generar la desestabilización del orden social y político establecido en la República de Cuba’”¹²⁰⁰. De acuerdo con la información disponible, durante el juicio se habría cambiado la acusación de atentado, desórdenes públicos, desacato e instigación a delinquir por el delito de sedición.

531. Asimismo, el 26 de enero de 2023, el Tribunal Municipal de La Habana publicó una sentencia condenatoria contra nueve manifestantes con penas de prisión de hasta 15 años por la presunta comisión del delito de sedición¹²⁰¹. El Tribunal habría vinculado a estas personas con acciones violentas como el lanzamiento de objetos contundentes y agresiones contra agentes de la Policía, ocurridas en la Esquina de Toyo del municipio Diez de Octubre en julio de 2021. De igual forma, habría señalado que estas personas “esperaban formar una gran conglomeración siguiendo sus objetivos y orientaciones de los enemigos de la revolución en

¹¹⁹⁴ Cuenta de X de Justicia11J Detenciones por Motivos Políticos (@justicia11j).

¹¹⁹⁵ CIDH, [CIDH y RELE: A 2 años de las protestas del 11 de julio, el Estado debe cesar la represión en Cuba](#), Comunicado de Prensa 157/23, 17 de julio de 2023.

¹¹⁹⁶ Cuenta de X de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH (@RELE_CIDH), [11 de julio de 2023](#).

¹¹⁹⁷ Justicia11J, 7 de junio de 2023, [2023: Actualización de cifras](#).

¹¹⁹⁸ Prisoners Defenders, Mayo de 2023, [La Tortura en Cuba](#).

¹¹⁹⁹ Cuenta de Twitter de Justicia11J Detenciones por Motivos Políticos (@justicia11j), [25 de enero de 2023](#).

¹²⁰⁰ Infobae, [Condenaron a penas de hasta 13 años de prisión a otros 15 manifestantes del 11J en Cuba](#), 26 de enero de 2023.

¹²⁰¹ SwissInfo, [Condenan a hasta 15 años de cárcel a nueve manifestantes del 11J en Cuba](#), 28 de enero de 2023; Infobae, [La dictadura cubana condenó a otros 9 manifestantes del 11J a penas de hasta 15 años de cárcel](#), 28 de enero de 2023.

aras de derrocar el Gobierno constitucional socialista”¹²⁰². Además de estos, se registran otros procesos judiciales en contra de manifestantes que habrían participado en las protestas de Covadonga, en el municipio de Aguada de Pasajeros en julio de 2022¹²⁰³ y en las protestas de la calle Línea en octubre de 2022¹²⁰⁴.

532. Por otro lado, en el transcurso de 2023, esta Oficina continuó registrando la persistencia de mecanismos de represión estatal y criminalización selectiva y deliberada contra personas que ejercen el derecho a la libertad de expresión, reunión y asociación. Tal como se ha mencionado en informes anteriores, las causas que habrían motivado las movilizaciones sociales estarían relacionadas con la escasez general de alimentos, combustible y medicinas, la falta de acceso a servicios públicos, los cortes de electricidad y las demandas de respeto a los derechos civiles y políticos¹²⁰⁵.

533. En particular, la Comisión y su Relatoría Especial expresaron su preocupación por los incidentes de represión, los actos de violencia contra manifestantes y las detenciones arbitrarias ocurridas en la movilización del 6 de mayo de 2023 frente a la sede del Gobierno Municipal y del Partido Comunista en la ciudad de Caimanera, Guantánamo¹²⁰⁶. De acuerdo con la información pública, la protesta habría sido reprimida por uniformados de la Brigada Especial Nacional del Ministerio del Interior, quienes habrían agredido y detenido a cinco jóvenes manifestantes, entre los que se encuentran Daniel Álvarez Gonzales, Luis Miguel Alarcón Martínez, Felipe Correa Martínez, Yandris Pelier Matos y Rody Álvarez González¹²⁰⁷. Por su parte, las plataformas de monitoreo de internet Netblocks y CloudFlare Radar, habrían registrado una caída del internet y servicios de telefonía en el lugar de las protestas y en otros puntos del país¹²⁰⁸. Según la versión del Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias (MINFAR) “en el municipio de Caimanera se produjo una indisciplina en una fiesta pública por personas embriagadas”¹²⁰⁹. Asimismo, la Presidenta de la Asamblea del Poder Popular en Caimanera, Saimara Lllamaré Galano, informó que “hechos de esta índole que atentan contra la paz social no quedarán impunes y los infractores serán presentados ante los órganos judiciales con todas las garantías constitucionales y respeto de sus derechos”¹²¹⁰.

534. La Relatoría Especial reitera que la protesta social, que incluye el ejercicio del derecho a la libertad de reunión pacífica y sin armas, libertad de asociación y libertad de expresión, es una herramienta fundamental en la defensa de la democracia y de los derechos humanos, y el Estado está obligado a respetar, proteger y garantizar estos derechos¹²¹¹. En lo que respecta a la obligación de respeto, la CIDH y su Relatoría Especial han señalado que “el ejercicio del derecho de reunión a través de la protesta social no debe sujetarse a una autorización por parte de las autoridades ni a requisitos excesivos que dificulten su realización”¹²¹²

535. Por otro lado, de acuerdo con un reporte de la organización Cubalex, se registró un pico represivo los días 19 y 20 de mayo, debido a que varias organizaciones habrían convocado a una concentración

¹²⁰² EFE, [Condenan a hasta 15 años de cárcel a nueve manifestantes del 11J en Cuba](#), 28 de enero de 2023

¹²⁰³ 14ymedio, [Nueve manifestantes se enfrentan esta semana a un juicio militar en Cienfuegos](#), 6 de junio de 2023.

¹²⁰⁴ Justicia11J, [2023: Actualización de cifras](#), 7 de junio de 2023.

¹²⁰⁵ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc.50/23 v. 2, 6 de marzo de 2023, párr. 461.

¹²⁰⁶ CIDH, [CIDH y su RELE expresan preocupación por persistencia de represión estatal a protestas en Cuba](#), Comunicado de prensa 086/23, 12 de mayo de 2023.

¹²⁰⁷ Artículo 19, [Exigimos libertad a los 6 jóvenes detenidos en las protestas de Caimanera en Guantánamo, Cuba](#), 11 de mayo de 2023; 14ymedio, [Cortes de internet y 'boinas negras' para reprimir a cientos de manifestantes en Cuba](#), 7 de mayo de 2023.

¹²⁰⁸ Cuenta de X de NetBlocks (@netblocks), [6 de mayo de 2023](#); Cuenta de X de Cloudflare Radar (@CloudflareRadar), [6 de mayo de 2023](#); Infobae, [Represión en Cuba: la dictadura arrestó al menos a cinco manifestantes tras las protestas en Caimanera y cortó el acceso a internet](#), 7 de mayo de 2023.

¹²⁰⁹ Cuenta de X de Minfar_Cuba (@MinfarC), [7 de mayo de 2023](#); El Diario de Cuba, [El régimen cubano miente sobre la protesta en Caimanera: 'indisciplina de borrachos en una fiesta'](#), 7 de mayo de 2023.

¹²¹⁰ Portal del Ciudadano Caimanera, [Nota informativa](#), 8 de mayo de 2023; CiberCuba, [Régimen cubano anuncia juicio contra manifestantes detenidos por protestas en Caimanera](#), 8 de mayo de 2023.

¹²¹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, prólogo y párrs. 1-46.

¹²¹² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, párr. 91.

y protesta pacífica con ocasión del aniversario 121 de la República de Cuba¹²¹³. Según información pública, durante esa fecha, agentes de la Seguridad del Estado habrían patrullado y monitoreado la zona del Malecón en la ciudad de La Habana obstaculizando la participación ciudadana en la protesta social. Así por ejemplo, la activista Niurka Caridad Ortega Cruz, miembro de *Cuba Independiente Democrática*, habría recibido una citación del Ministerio del Interior para ese día en la estación policial de Calabazar con supuestos fines de silenciamiento. De igual forma, en una transmisión en vivo en redes sociales, Agustín López Canino, líder del portal digital *Cubanos de Adentro y de Abajo*, habría denunciado que oficiales policiales intentaban detenerlo por su participación en la marcha¹²¹⁴. Según pudo conocer la Relatoría, el activista Agustín López Canino habría sido detenido el 19 de junio de 2023 en la Subestación de la Policía Nacional Revolucionaria (PNR) de Calabazar por supuestamente convocar una protesta¹²¹⁵. Asimismo, el diario *14ymedio* denunció públicamente que parte de su redacción permaneció incomunicada durante esta fecha debido a las interrupciones de sus líneas móviles, y que agentes de la policía política del Estado les habrían impedido salir de las instalaciones del edificio¹²¹⁶.

536. Por otra parte, la Relatoría Especial tomó conocimiento de los operativos de vigilancia con alegados fines de silenciamiento y hechos de represión y violencia como arrestos domiciliarios, multas, citaciones, amenazas, agresiones y detenciones contra miembros de las organizaciones de la sociedad civil, entre las que se encuentran el Movimiento Opositores por una Nueva República (MONR), las Damas de Blanco, el Foro Antitotalitario Unido (FANTU), la Unión Patriótica de Cuba (UNPACU) y el recién creado movimiento Cuba de Luto¹²¹⁷. Los informes de la organización Cubalex durante el 2023, señalan que las Damas de Blanco continúan siendo objeto de represión y hostigamiento los domingos de cada mes, debido a las protestas y celebraciones religiosas que realizan para reclamar por la libertad de los prisioneros políticos en Cuba¹²¹⁸. Según información pública, Berta Soler, líder de las Damas de Blanco, y su esposo, el ex prisionero político Ángel Moya, habrían sido detenidos en al menos 17 ocasiones durante los primeros seis meses de 2023¹²¹⁹. En una de estas detenciones, un agente de la Seguridad del Estado les habría dicho que “este año Berta y él se iban a ‘ir del aire’” y que tuvieran cuidado, porque podía pasarle “lo mismo que le ocurrió a Mikel Osorbo antes de estar preso”¹²²⁰. Los líderes también habrían sido vigilados por agentes de la Seguridad del Estado por su posible participación en la celebración del Día de Independencia de los Estados Unidos, organizada el 4 de julio de 2023 por la Embajada estadounidense, según denunció públicamente Berta Soler en sus redes sociales¹²²¹.

537. Por otra parte, la Relatoría llama la atención sobre la adopción de nuevas normas que impactan y restringen severamente el ejercicio de la libertad de expresión en Cuba, en contravención de estándares internacionales de derechos humanos. En particular, en 2023 esta Oficina observó con preocupación la aprobación de la nueva Ley de Comunicación Social, mediante la cual se podrían acentuar e incrementar las restricciones vigentes sobre el derecho a la libertad de expresión y reducir los espacios informativos independientes en Cuba.

538. El 25 de mayo de 2023, la Asamblea Nacional del Poder Popular aprobó una nueva Ley de Comunicación Social cuyo objeto es regular el Sistema de Comunicación Social y establecer los principios de organización y funcionamiento para todos los medios de comunicación social en el país. En el marco de la segunda sesión extraordinaria en la que se aprobó el proyecto, el presidente de Cuba resaltó que la norma

¹²¹³ Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), Mayo de 2023; Cubanet, [Opositores convocan a protesta pacífica este 20 de mayo en el malecón de La Habana](#), 19 de mayo de 2023.

¹²¹⁴ 14ymedio, [Operativos policiales, cortes de internet y vigilancia contra activistas marcan el 20 de mayo en Cuba](#), 21 de mayo de 2023.

¹²¹⁵ Cubanet, [Periodista y bloguero cubano Agustín López Canino sufre arresto arbitrario](#), 20 de junio de 2023.

¹²¹⁶ 14ymedio, [Operativos policiales, cortes de internet y vigilancia contra activistas marcan el 20 de mayo en Cuba](#), 21 de mayo de 2023.

¹²¹⁷ Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), Febrero de 2023; Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), abril de 2023.

¹²¹⁸ Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), marzo de 2023.

¹²¹⁹ Cubanos por el mundo, [Agentes de la Seguridad del Estado vigilan a Berta Soler](#), 4 de julio de 2023; El Informador, [Arrestan en Cuba a líder de las Damas de Blanco por decimoquinta vez](#), 9 de mayo de 2023; Deutsche Welle (DW), [Cuba: detienen y liberan de nuevo a líder de Damas de Blanco](#), 2 de junio de 2023.

¹²²⁰ Diario de Cuba, [El régimen reprime a las Damas de Blanco en el Domingo de Pascua](#), 10 de abril de 2023.

¹²²¹ ADN Cuba, [Opositora Berta Soler denuncia vigilancia este 4 de julio](#), 4 de julio de 2023; Cubanos por el mundo, [Agentes de la Seguridad del Estado vigilan a Berta Soler](#), 4 de julio de 2023.

regula “uno de los ámbitos de mayor ataque contra Cuba”, y “en un contexto de intensa guerra mediática”. El mandatario afirmó que la norma tiene “un enfoque preventivo ante la subversión” y que “compete fundamentalmente a la Comunicación Social contribuir a la construcción de la imagen país en correspondencia con los atributos que identifican a la nación y la realidad que vivimos”¹²²².

539. Al respecto, la Relatoría Especial señaló que la nueva Ley de Comunicación Social limita la generación y difusión de contenidos en línea y fuera de línea protegidos por el derecho internacional de los derechos humanos, a través de la imposición de condicionamientos previos arbitrarios¹²²³. Así, por ejemplo, el artículo 13.1 establece los requisitos que deben cumplir los contenidos para ser válidos, como estar “comprobados, contextualizados y contrastados como garantía de veracidad”, “apegados a la ética y responsabilidad”, dirigidos a “promover la paz, la inclusión, la decencia y la convivencia social” y a “proteger el honor, la identidad y la intimidad individual y familiar”. Además, la ley prohíbe la creación y divulgación de contenidos que tengan como objetivo “subvertir el orden constitucional y desestabilizar el Estado socialista de derecho y justicia social”, “sustentar la agresión comunicacional que se desarrolla contra el país”, “dar tratamiento morboso” a accidentes o hechos delictivos, “difamar, calumniar o injuriar a las personas, órganos, organismos y entidades del Estado, organizaciones políticas, de masas y sociales del país” o para “apelar al miedo, la superstición o suscitar conductas agresivas que favorezcan la crueldad (...) y la destrucción de bienes culturales, patrimoniales o naturales”. También prohíbe “el uso de contenidos elaborados a partir de imágenes, textos, audios y videos ya existentes, para crear realidades falseadas con cualquier fin o propósito”¹²²⁴.

540. Asimismo, la Relatoría Especial advirtió que la ley coarta severamente el ejercicio de la libertad de prensa al imponer ciertos deberes a periodistas y comunicadores sociales que resultan excesivos, discrecionales y contrarios a la propia naturaleza de la labor periodística. Por ejemplo, el de “informar con inmediatez, coherencia, precisión y apego a la verdad” y “no realizar colaboración periodística u otro aporte editorial a medios de comunicación social cuyos contenidos contravengan la Constitución, la presente Ley y demás disposiciones normativas”. Finalmente, esta Oficina señaló que la norma profundiza la situación de ilegalidad del periodismo independiente, en tanto prohíbe que puedan crearse legalmente entidades no estatales que tengan como objeto social la gestión de un medio de comunicación¹²²⁵. Por su parte, distintas organizaciones de vinculadas al periodismo y a la libertad de expresión habrían manifestado su preocupación con respecto a la nueva legislación y sus impactos en el ejercicio del derecho a la libertad de expresión en Cuba¹²²⁶.

541. La situación de libertad de expresión y de prensa en el marco de la nueva Ley de Comunicación Social en Cuba fue objeto de análisis por parte de la CIDH durante una audiencia pública celebrada en el 188 Período Ordinario de Sesiones. En dicha audiencia, las organizaciones solicitantes destacaron que la nueva Ley de Comunicación Social marca un capítulo más del deterioro de la libertad de expresión en Cuba¹²²⁷. Esta ley permite al Estado realizar un control institucionalizado de la libertad de expresión, en particular respecto a personas disidentes, periodistas independientes, activistas, artistas y defensoras de derechos humanos. Además, se destacó que la nueva ley es parte de un engranaje que contempla un abanico de persecución y censura, tales como: cortes deliberados en el acceso a internet, inhabilitación de servicios de comunicación, ciberacoso, aplicación de multas, amenazas, detenciones arbitrarias, penas desproporcionadas, interrogatorios y juicios sin garantías procesales, obtención y uso indebido de información personal por medio del hackeo de

¹²²² Presidencia y Gobierno de Cuba, [Cuba ya tiene su Ley de Comunicación Social](#), 25 de mayo de 2023.

¹²²³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE manifiesta su preocupación por nueva ley de Comunicación Social en Cuba](#), Comunicado de prensa R125/23, 16 de junio de 2023.

¹²²⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE manifiesta su preocupación por nueva ley de Comunicación Social en Cuba](#), Comunicado de prensa R125/23, 16 de junio de 2023.

¹²²⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE manifiesta su preocupación por nueva ley de Comunicación Social en Cuba](#), Comunicado de prensa R125/23, 16 de junio de 2023.

¹²²⁶ Reporteros Sin Fronteras, [La Ley de Comunicación Social de Cuba hiere de muerte a la libertad de prensa](#), 30 de mayo de 2023; Demo Amlat, [Alerta sobre la Ley de Comunicación Social cubana](#), 19 de mayo de 2023; Qué Pasa Media Network, [Periodistas independientes y ONG encienden alarmas por la ley cubana para regular medios](#), 21 de mayo de 2023.

¹²²⁷ CIDH, 188º Período de Sesiones, [Cuba: Libertad de expresión y prensa, y la nueva Ley de Comunicación Social](#), 7 de noviembre de 2023.

redes sociales, destrucción y confiscación de obras artísticas y vigilancia permanente¹²²⁸. Por su parte, la CIDH destacó que Cuba es el único país del continente en el cual no hay ni una sola garantía de la libertad de expresión y reprochó el hermetismo del Estado cubano¹²²⁹. La CIDH reafirmó su compromiso en seguir visibilizando las violaciones a los derechos humanos en el país¹²³⁰.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

542. En febrero de 2023, la Comisión emitió una resolución de seguimiento de medidas cautelares sobre el caso de María de los Ángeles Matienzo Puerto y Kirenia Yalit Núñez Pérez, en la que se reitera nuevamente el contexto de represión contra personas LGBTI en Cuba¹²³¹. Al respecto, la información aportada por la representación a finales de diciembre de 2022, indicaba que el Ministerio de Salud Pública habría cancelado la “Conga contra la Homofobia” en 2019 tras considerarla como una “jornada subversiva”¹²³². Las personas que participaron del desfile, habrían sido paradas por la Seguridad del Estado tras un kilómetro de recorrido y al menos tres activistas habrían sido arrestados, mientras que otros activistas LGBTI habrían sido sitiados¹²³³.

543. Al respecto, la Comisión, ha observado que, pese a los avances en la materia en Cuba, las personas LGBTI y las personas defensoras de derechos humanos que trabajan temas relacionados con la comunidad LGBTI han sufrido “hechos de violencia, discriminación, restricciones a sus derechos de reunión y asociación, así como cercenamiento en su libertad de expresión y de difusión del pensamiento”¹²³⁴. En esa medida, en la resolución, la Comisión recomienda al Estado “tomar las medidas de carácter diferenciado para que sus agentes respeten los derechos de las beneficiarias que tengan relación con su orientación sexual, así como protegerlas frente a posibles hechos de violencia que puedan venir de terceras personas”¹²³⁵.

544. Asimismo, según un reporte de Cubalex, se registraron al menos 260 incidentes represivos durante este mes, incluyendo arrestos domiciliarios y amenazas a activistas LGBTIQ+ el día que se realizaba la “Conga contra la Homofobia,” promovida por Mariela Castro, hija de Raúl Castro¹²³⁶. A través de Twitter, activistas cubanos de la comunidad LGBTIQ+ denunciaron los incidentes calificando a las organizaciones y eventos “al servicio del PCC, no de la comunidad LGBTI”¹²³⁷.

545. Por otro lado, en febrero de 2023, tres activistas cubanas de la *Red Femenina de Cuba* habrían sido detenidas por solicitar un permiso ante las autoridades para manifestarse en tres provincias del país con ocasión del Día Internacional de la Mujer¹²³⁸. De acuerdo con las declaraciones hechas por la *Red Femenina de Cuba*, el objetivo de manifestarse era “crear conciencia acerca de la necesidad del ejercicio efectivo de nuestros

¹²²⁸ CIDH, **188º Período de Sesiones, 188 PS - Cuba: Libertad de expresión y prensa, y la nueva Ley de Comunicación Social, 7 de noviembre de 2023.**

¹²²⁹ CIDH, **188º Período de Sesiones, 188 PS - Cuba: Libertad de expresión y prensa, y la nueva Ley de Comunicación Social, 7 de noviembre de 2023.**

¹²³⁰ CIDH, **188º Período de Sesiones, 188 PS - Cuba: Libertad de expresión y prensa, y la nueva Ley de Comunicación Social, 7 de noviembre de 2023.**

¹²³¹ CIDH, [Resolución 9/2023](#), Medidas cautelares No. 552-20, María de los Ángeles Matienzo y Kirenia Yalit Núñez Pérez respecto de Cuba, 26 de febrero de 2023.

¹²³² CIDH, [Resolución 9/2023](#), Medidas cautelares No. 552-20, María de los Ángeles Matienzo y Kirenia Yalit Núñez Pérez respecto de Cuba, 26 de febrero de 2023.

¹²³³ CIDH, [Resolución 9/2023](#), Medidas cautelares No. 552-20, María de los Ángeles Matienzo y Kirenia Yalit Núñez Pérez respecto de Cuba, 26 de febrero de 2023.

¹²³⁴ CIDH, [Resolución 9/2023](#), Medidas cautelares No. 552-20, María de los Ángeles Matienzo y Kirenia Yalit Núñez Pérez respecto de Cuba, 26 de febrero de 2023.

¹²³⁵ CIDH, [Resolución 9/2023](#), Medidas cautelares No. 552-20, María de los Ángeles Matienzo y Kirenia Yalit Núñez Pérez respecto de Cuba, 26 de febrero de 2023.

¹²³⁶ Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba](#), mayo de 2023.

¹²³⁷ Cuenta de X de Danielito Tri (@DanielitoTriana), [14 de mayo de 2023](#).

¹²³⁸ Diario de Cuba, [Tres activistas de la Red Femenina de Cuba son detenidas e interrogadas por la Policía](#), 4 de febrero de 2023.

derechos, la libertad de expresión y movimiento, la igualdad, y el reconocimiento de las mujeres cubanas”¹²³⁹. Ante el impedimento de marchar en esa fecha, la Red Femenina manifestó que lanzaría “en redes sociales ‘un llamado por un estado de emergencia por violencia de género’, que establezca protocolos y medidas de prevención”¹²⁴⁰.

546. Asimismo, esta Oficina conoció que en febrero de 2023, con motivo de la visita oficial de la vicepresidenta de Colombia Francia Márquez a Cuba, activistas cubanos del Comité Ciudadanos por la Integración Racial habrían enviado una carta a la vicepresidenta Márquez en la que señalaban que, el activismo cubano estaba “frente a una institucionalidad que no está hecha para el cambio, sino para que todo siga igual”¹²⁴¹. De acuerdo con la información reportada, también habrían denunciado impedimentos en la movilidad y circulación “tanto dentro como fuera del país, y en contradicción con la Constitución del Estado”¹²⁴². Además, habrían señalado que, el resultado de esto “es que una parte considerable de los activistas hoy privados de libertad son mujeres y afrodescendientes, marcados por la violencia política”¹²⁴³.

547. Esta Oficina reitera la importancia de que los Estados adopten medidas positivas en relación con el derecho a la libertad de expresión y participación ciudadana de grupos históricamente excluidos del debate público, como las mujeres, personas LGBT+, o pueblos indígenas. El sistema interamericano otorga una protección reforzada a aquellos discursos que expresan elementos constitutivos de la identidad personal o de la dignidad de quien se expresa¹²⁴⁴ y, por ello, la Relatoría invita a los Estados a identificar posibles obstáculos o limitaciones a la libertad de expresión de estos grupos y a sintonizar las prácticas institucionales a la protección reforzada de este tipo de discursos.

D. Libertad de expresión e internet

548. Cuba tiene uno de los puntajes más bajos en lo que respecta al ejercicio de las libertades fundamentales en internet en la región, según los informes Freedom of the Net, publicados anualmente por la organización Freedom House¹²⁴⁵. Igualmente, según *Access Now*, organización dedicada a la defensa y promoción de los derechos digitales de las personas y las comunidades en situación de riesgo, Cuba ocupa “uno de los primeros puestos entre los países perpetradores reincidentes en la región en provocar más apagones de internet”¹²⁴⁶. Según han señalado algunos periodistas, “lo que ocurre es un estado de incomunicación total que me impide no solo denunciar en redes sino también comunicarme con mi familia, pues dado el acoso a los periodistas independientes en Cuba es normal que la familia se preocupe ante estas situaciones”¹²⁴⁷.

549. En 2023, la Relatoría Especial observó una tendencia creciente de cortes de internet en contextos de protesta social y otras convocatorias de activistas. Así por ejemplo, en mayo, se recibieron denuncias sobre una supuesta caída de internet en medio de las manifestaciones sociales en el municipio de Caimanera, Guantánamo¹²⁴⁸. Según los reportes de medios independientes, minutos después de que circularan unos videos en redes sociales que mostraban a personas gritando “viva Cuba libre” y a un grupo de militares propiciando agresiones físicas a los manifestantes, se empezaron a registrar fallas en el internet de datos móviles, tanto en llamadas de telefonía móvil y fija, así como en mensajes de texto. NetBlock, un observatorio que monitorea los cortes de conexión a la web en todo el mundo, denunció que el tráfico de internet habría

¹²³⁹ Diario de Cuba, [Tres activistas de la Red Femenina de Cuba son detenidas e interrogadas por la Policía](#), 4 de febrero de 2023.

¹²⁴⁰ France 24, [Sin permiso para marchar el 8 de marzo, activistas cubanas se movilizan en redes](#), 3 de junio de 2023.

¹²⁴¹ Diario de Cuba, [Activistas cubanos piden solidaridad a la vicepresidenta de Colombia contra la violencia política del régimen](#), 8 de febrero de 2023.

¹²⁴² Diario de Cuba, [Activistas cubanos piden solidaridad a la vicepresidenta de Colombia contra la violencia política del régimen](#), 8 de febrero de 2023.

¹²⁴³ Diario de Cuba, [Activistas cubanos piden solidaridad a la vicepresidenta de Colombia contra la violencia política del régimen](#), 8 de febrero de 2023.

¹²⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 53 y siguientes.

¹²⁴⁵ Freedom House, [Freedom on the Net 2023](#), 2023.

¹²⁴⁶ Diario Las Américas, [Autoridades bloquearon el internet en 35 países en 2022](#), 21 de marzo de 2023.

¹²⁴⁷ AccessNow, [Informe: Apagones de internet en 2022](#), Febrero de 2023.

¹²⁴⁸ Semana, [Denuncian caída de internet en Cuba en medio de manifestaciones cerca a Guantánamo](#), 7 de mayo de 2023.

colapsado en la isla tras las protestas en Caimanera¹²⁴⁹. El día siguiente, activistas y periodistas independientes habrían reportado que seguían con el servicio de datos móviles cortado¹²⁵⁰. También se habrían reportado cortes de internet en los teléfonos celulares de opositores, activistas y periodistas independientes durante el aniversario 121 de la fundación de la República de Cuba, por el cual algunos activistas habían lanzado una convocatoria¹²⁵¹. Como ya fue mencionado, la interrupción habría dejado a una parte de la redacción del medio independiente *14ymedio* incomunicada durante toda la jornada¹²⁵².

550. Por otro lado, la Relatoría observa que las autoridades cubanas también habrían tomado medidas regulatorias que podrían limitar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión en entornos digitales. En abril de 2023, los gobiernos de Cuba y China habrían firmado un acuerdo sobre ciberseguridad durante la visita de trabajo liderada por el vice primer ministro Jorge Luis Perdomo, a Beijing, según informó el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba¹²⁵³. De acuerdo con la información disponible, el convenio firmado por la ministra de comunicaciones cubana Mayra Arevich y el viceministro de Administración del Ciberespacio chino Cao Shuming “podría constituir otro paso en el reforzamiento del control y la censura del uso de internet en la isla por parte del régimen”¹²⁵⁴. Por su parte, medios independientes cubanos señalaron que el acuerdo exigiría que, “todos los servicios de redes sociales y plataformas de video revisen los comentarios de los usuarios antes de publicarlos”, y además, prohibiría expresar comentarios para “difundir información que altere el orden normal y desvíe la opinión pública”¹²⁵⁵.

551. Finalmente, en mayo de 2023, como ya se ha mencionado por esta Oficina, la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba aprobó la nueva Ley de Comunicación Social con la cual buscaría regular la comunicación en internet y prohibir los medios independientes en el país¹²⁵⁶. Según pudo conocer la Relatoría Especial, el texto aprobado prohibiría, entre otras cosas, “la divulgación de informaciones que puedan ‘desestabilizar el Estado socialista’ tanto en los medios como en ‘el ciberespacio’”¹²⁵⁷. La ley dicta que los sujetos obligados a la ley “son proveedores de contenidos digitales cuando generan, seleccionan, modifican, interactúan y publican contenidos dirigidos a los usuarios de las redes,” y que esos sujetos deben “responder por los contenidos que generan, seleccionan, modifican, interactúan y publican”¹²⁵⁸. La ley también prohíbe “las críticas a altos funcionarios, difamar, calumniar o injuriar a las personas, órganos, organismos y entidades del Estado, organizaciones políticas, de masas y sociales del país”¹²⁵⁹. Periodistas independientes cubanos opinaron que “basta hacer un comentario o reaccionar a favorablemente a una publicación que se considere que tiene el ‘objetivo de subvertir el orden constitucional’ o ‘instigar el terrorismo y la ciberguerra’ para contravenir la ley”¹²⁶⁰. Por su parte, el Instituto Cubano por la Libertad de Expresión y Prensa (ICLEP) comentó que la ley anula la opinión pública, ya que solamente les permite a los medios autorizados por el Partido Comunista Cubano el poder de canalizar la crítica ciudadana¹²⁶¹.

552. La Relatoría recuerda que, de la misma manera como los Estados deben asegurar el acceso a espacios públicos, tales como calles, carreteras y plazas públicas para la celebración de reuniones, deben también asegurar que internet se encuentre disponible y sea accesible para todos los ciudadanos para poder

¹²⁴⁹ Cuenta de X de NetBlocks (@netblocks), [6 de mayo de 2023](#).

¹²⁵⁰ 14ymedio, [Cortes de internet y 'boinas negras' para reprimir a cientos de manifestantes en Cuba](#), 7 de mayo de 2023.

¹²⁵¹ 14ymedio, [Operativos policiales, cortes de internet y vigilancia contra activistas marcan el 20 de mayo en Cuba](#), 21 de mayo de 2023.

¹²⁵² 14ymedio, [Operativos policiales, cortes de internet y vigilancia contra activistas marcan el 20 de mayo en Cuba](#), 21 de mayo de 2023.

¹²⁵³ Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba, [Vice primer ministro de Cuba cerró intensa visita de trabajo a China](#), 9 de abril de 2023.

¹²⁵⁴ Martí Noticias, [Cuba y China firman convenio sobre ciberseguridad](#), 4 de abril de 2023.

¹²⁵⁵ Diario de Cuba, [Más control en el ciberespacio: el Gobierno cubano firma un acuerdo con el chino](#), 4 de abril de 2023.

¹²⁵⁶ Infobae, [La dictadura cubana aprobó la ley de comunicación social que recrudece la censura y desconoce a la prensa independiente](#), 26 de mayo de 2023.

¹²⁵⁷ Infobae, [La dictadura cubana aprobó la ley de comunicación social que recrudece la censura y desconoce a la prensa independiente](#), 26 de mayo de 2023.

¹²⁵⁸ Asamblea Nacional Poder Popular República de Cuba, [Proyecto Ley de Comunicación Social](#), Noviembre de 2022.

¹²⁵⁹ Asamblea Nacional Poder Popular República de Cuba, [Proyecto Ley de Comunicación Social](#), Noviembre de 2022.

¹²⁶⁰ 14ymedio, [Los cubanos tendrán que responder por un "me gusta" en las redes sociales](#), 25 de mayo de 2023.

¹²⁶¹ Instituto Cubano por la Libertad de Expresión y Prensa (ICLEP), [El nuevo proyecto de Ley de Comunicación social anula la opinión pública](#), 6 de enero de 2023.

ser un espacio que permita la organización de asociaciones y reuniones con el fin de participar en la vida política del país¹²⁶².

¹²⁶² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 297.

DOMINICA

553. En 2023, la Relatoría Especial recibió con preocupación información que señalaría se habría presentado un atentado contra un periodista en el país por su labor investigativa, por lo que esta Oficina insta a las autoridades de Dominica a proteger la vida de este comunicador y realizar una investigación exhaustiva e imparcial para dar con los responsables. Pese a este episodio, la RELE registró avances en materia de periodismo de investigación y capacitaciones para periodistas nacionales. El año 2023 también se caracterizó por el debate nacional en torno a la reforma electoral, aún en curso, y las reiteradas movilizaciones sociales y políticas por parte de sectores opositores para exigir su aceleración y la consideración de modificaciones específicas; aunque las protestas habrían sido pacíficas, la Relatoría registró posibles instancias de estigmatización contra la protesta social y los observadores electorales extranjeros. Con respecto a la lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría tomó nota de pronunciamientos y eventos a lo largo del año que habrían empoderados a grupos históricamente marginalizados, como las mujeres y los grupos indígenas. Finalmente, esta Oficina conoció de avances en el acceso universal en territorio de los *Kalinago* y esfuerzos para promover la alfabetización digital, especialmente entre los estudiantes de secundaria. Sin embargo, la Relatoría fue informada de reiterados cortes de energía que minarían el acceso de la población a Internet y la economía digital.

A. Periodismo y democracia

554. A lo largo del 2023, la Relatoría Especial registró que la oficina del primer ministro habría sostenido ruedas de prensa cada dos semanas, y que éstas habrían sido transmitidas en vivo por redes sociales.¹²⁶³ De acuerdo con información pública, varias habrían contado con la participación de otros funcionarios públicos, especialmente miembros del gabinete.¹²⁶⁴

555. En el marco de la conmemoración del Día Mundial de la Libertad de Prensa el 3 de mayo de 2023, la Relatoría Especial conoció que la embajada de los Estados Unidos de América en Barbados, el Caribe Oriental y la Organización de Estados del Caribe Oriental [*Organisation of Eastern Caribbean States (OECS)*] habría organizado, en alianza con el Instituto de Medios del Caribe [*Media Institute of the Caribbean (MIC)*], una capacitación de tres días para periodistas sobre periodismo de investigación.¹²⁶⁵ Periodistas de Dominica, así como de Antigua y Barbuda, Barbados, Guyana, Granada, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago habrían sido invitados a asistir. Según la información recibida por esta Oficina, los asistentes habrían podido discutir ideas para historias y abordar los desafíos y soluciones para practicar el periodismo de investigación en la región.¹²⁶⁶

556. En lo corrido de 2023, la Relatoría Especial registró la publicación de periodismo de investigación en Dominica a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*], la principal organización periodística de la región dedicada a la rendición de cuentas por parte de gobiernos, corporaciones y otros actores. En junio, la *CIJN* habría publicado una investigación sobre la proliferación de la desinformación y las noticias falsas en relación con la vacunación, y cómo estas han afectado las tasas de vacunación en el país.¹²⁶⁷ Asimismo, en ese mismo mes, se habría difundido un informe abordando el riesgo que enfrentaría la isla de perder sus fuentes de agua dulce.¹²⁶⁸ En julio, se habría publicado un artículo analizando el potencial de la energía geotérmica Dominica, detallando los

¹²⁶³ Dominica News Online, [LIVE \(from 10:00 a.m.\): PM Skerrit press conference](#), 30 de enero de 2023; Q95FM, [Prime Minister Roosevelt Skerrit says he is completely committed to bringing the issue of electoral reform to a close by implementing the required laws to ensure fair and transparent elections](#), 21 de junio de 2023.

¹²⁶⁴ Cuenta de X del Office of The Prime Minister of Dominica, [27 de febrero de 2023](#); Government of Dominica, [Prime Minister Roosevelt Skerrit Press Conference - 13th March, 2023](#), 13 de marzo de 2023.

¹²⁶⁵ U.S. Embassy in Barbados, the Eastern Caribbean, and the OECS, [U.S. Embassy Marks World Press Freedom Day with Week-Long Activities](#), 3 de mayo de 2023.

¹²⁶⁶ U.S. Embassy in Barbados, the Eastern Caribbean, and the OECS, [U.S. Embassy Marks World Press Freedom Day with Week-Long Activities](#), 3 de mayo de 2023.

¹²⁶⁷ Caribbean Investigative Journalism Network, [Misinfo 'Epidemic' Blamed for Vax Hesitancy in Dominica](#), 29 de junio de 2023.

¹²⁶⁸ Caribbean Investigative Journalism Network, [Dominica at Risk of Losing its Fresh Water Resource](#), 30 de junio de 2023.

obstáculos que enfrentaría su desarrollo.¹²⁶⁹ Finalmente, en septiembre, la *CIJN* habría presentado una investigación en la que se examinaría el impacto del cambio climático en la salud de las comunidades con discapacidades en Dominica.¹²⁷⁰

557. El 9 de julio de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que el vehículo del periodista dominiqués Carlisle Jno Baptiste habría sido incendiado en su lugar de residencia, en la localidad de Pointe Michel, parroquia Saint Luke.¹²⁷¹ El periodista, quien ha trabajado en múltiples medios de comunicación como *The Chronicle*, *DBS Radio*, *Q95*, *Dominica News Online* y es actualmente dueño de su propio medio, *Nature Isle News*, habría argumentado que el ataque se debería a su labor periodística.¹²⁷² Días antes, el periodista habría cubierto una noticia sobre la detención y posible deportación del empresario dominiqués Dowlin Alexander en Antigua y Barbuda con base en una circular de INTERPOL, interpuesta por el gobierno francés por participar en presuntas actividades ilícitas.¹²⁷³

558. Esta Oficina reitera que la violencia contra periodistas constituyen la forma más grave de violación a la libertad de expresión, no sólo por atentar contra la vida e integridad de la víctima, sino porque estos crímenes tienen un efecto pluri-ofensivo, es decir, afecta a varios bienes jurídicamente protegidos, a saber: i) el derecho de la víctima a expresarse y manifestar sus ideas; ii) el efecto inhibitorio que generan en el gremio y comunicadores de la misma zona, región o país; y iii) afecta el derecho a la libertad de expresión en su dimensión colectiva, en tanto se priva a la sociedad en su conjunto a estar informada. En consecuencia, el debate democrático también se ve afectado, ya que se restringe o suprime el debate libre y abierto que presupone una democracia sana y robusta.¹²⁷⁴

559. Adicionalmente, esta Oficina recuerda que la obligación de investigar, juzgar y sancionar penalmente exige que los Estados investiguen la violencia contra periodistas sin demora y empleando todos los medios legales disponibles, con la finalidad de esclarecer la verdad y asegurar que se identifique, juzgue y castigue a los agresores.¹²⁷⁵ Asimismo, la obligación de proteger exige que los Estados tomen medidas concretas cuando los periodistas se enfrentan a un peligro real e inminente por el ejercicio de su profesión; especialmente, las medidas de protección deberían adecuarse a las circunstancias individuales de la persona en riesgo, incluido la necesidad o el deseo de continuar llevando a cabo las mismas actividades profesionales y sus circunstancias sociales y económicas.¹²⁷⁶

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

560. En enero de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que empleados del *Grotto Home for the Homeless*, un refugio para personas sin hogar, habrían demandado que se les pagar el salario de cinco meses que se les adeudaría.¹²⁷⁷ De lo contrario, según la información disponible, los empleados entrarían en huelga, conllevando a una interrupción de los servicios en el centro que albergaría a cerca de 40 personas

¹²⁶⁹ Caribbean Investigative Journalism Network, [Geothermal Energy: A Possibility or A Wasted Venture](#), 25 de julio de 2023.

¹²⁷⁰ Caribbean Investigative Journalism Network, [The Impact Of Climate Change On The Disabled Communities' Health In Dominica](#), 11 de septiembre de 2023.

¹²⁷¹ Dominica News Online, [Vehicle of journalist Carlisle Jno Baptiste firebombed](#), 9 de julio de 2023; The Observer, [Journalist believes car was destroyed for reporting deportation of Dominican businessman from A&B](#), 10 de julio de 2023.

¹²⁷² Dominica News Online, [Vehicle of journalist Carlisle Jno Baptiste firebombed](#), 9 de julio de 2023; The Observer, [Journalist believes car was destroyed for reporting deportation of Dominican businessman from A&B](#), 10 de julio de 2023.

¹²⁷³ Nature Isle News, [UPDATE-Dowlin Alexander was arrested in Antigua on an Interpol warrant and will be sent back to Dominica](#), 8 de julio de 2023; Dominica News Online, [Alexander files lawsuit against Antigua following arrest](#), 12 de julio de 2023.

¹²⁷⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 330.

¹²⁷⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 293.

¹²⁷⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 291.

¹²⁷⁷ Dominica News Online, [Frustrated employees of Grotto Home demand full five-month salary or threaten further protest actions](#), 27 de enero de 2023.

en condición de pobreza extrema.¹²⁷⁸ Después de dos noches de protesta en las que los residentes habrían quedado desatendidos, la dirección del *Grotto Home* habría desembolsado al personal el pago adeudado de dos meses el 26 de enero, y se habría comprometido a saldar el resto a finales de febrero.¹²⁷⁹

561. Esta Oficina recuerda que la protesta como forma de participación en los asuntos públicos es especialmente relevante para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización.¹²⁸⁰

562. Como lo explicó la Misión de Observación Electoral (MOE) de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en su informe preliminar de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en Dominica, las elecciones de 2022 en la isla “tuvieron lugar en un entorno electoral y político complejo, en el cual la reforma electoral era el tema de mayor interés para los actores nacionales.”¹²⁸¹

563. De acuerdo con la MOE-OEA, desde 2015 se habría presentado un debate de alcance nacional en torno a la modernización del sistema y el proceso electoral, incluyendo reiteradas manifestaciones públicas.¹²⁸² En 2019, como lo registró esta Oficina en su informe anual, el gobierno de Dominica habría solicitado asistencia para la realización de una reforma electoral a la Secretaría de la CARICOM (CARICOM), la Secretaría del Commonwealth (COMSEC) y la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (SG/OEA); estos tres órganos habrían realizado una Misión Especial Conjunta en agosto de 2019.¹²⁸³

564. Después de las elecciones generales de 2019, durante las cuales se habrían presentado varias protestas en relación con la reforma electoral, y con el fin de buscar una vez más una solución de consenso, el gobierno habría nombrado a un comisionado sobre reforma electoral.¹²⁸⁴ En una misiva enviada al entonces líder de la oposición con fecha de 6 de noviembre de 2022, circulada en los medios de comunicación de Dominica, se indicaría que el comisionado planeaba presentar su informe sobre la primera fase de la reforma electoral, junto con un proyecto de ley inicial, en noviembre de 2022, a fin de que se lo promulgara en enero de 2023.¹²⁸⁵ El informe sobre la segunda fase y otros proyectos de ley se presentarían en enero y febrero de 2023, con miras a la promulgación en marzo y abril de 2023.¹²⁸⁶

565. Según la MOE-OEA, el anuncio efectuado por el primer ministro, también el 6 de noviembre de 2022, de que se celebrarían nuevas elecciones generales el 6 de diciembre de 2022, dos años antes de lo programado, habría generado descontento en Dominica;¹²⁸⁷ lo anterior porque los comicios se realizarían una vez más sin los cambios previstos en el marco electoral, en un momento en el cual se perfilaba el camino hacia

¹²⁷⁸ Dominica News Online, [Frustrated employees of Grotto Home demand full five-month salary or threaten further protest actions](#), 27 de enero de 2023.

¹²⁷⁹ Dominica News Online, [Frustrated employees of Grotto Home demand full five-month salary or threaten further protest actions](#), 27 de enero de 2023.

¹²⁸⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 23.

¹²⁸¹ Organization of American States - Electoral Observation Mission. 8 de diciembre de 2022. [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#).

¹²⁸² Organization of American States - Electoral Observation Mission. 8 de diciembre de 2022. [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#).

¹²⁸³ CIDH, Informe Anual 2019, Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 5., 24 febrero 2020, párrs. 476-481.

¹²⁸⁴ Government Information Service of Dominica, [SIR DENNIS BYRON APPOINTED COMMISSIONER FOR ADVANCEMENT OF ELECTORAL REFORM](#), 31 de agosto de 2020.

¹²⁸⁵ Dominica News Online, [Sir Byron tells Opposition Leader he is ‘working towards expediting’ presentation of electoral reform recommendations. Phase 1 to be presented this month](#), 8 de noviembre de 2022; Caribbean Loop News, [Dominica: Another opposition party to boycott snap poll](#), 9 de noviembre de 2022.

¹²⁸⁶ Dominica News Online, [Sir Byron tells Opposition Leader he is ‘working towards expediting’ presentation of electoral reform recommendations. Phase 1 to be presented this month](#), 8 de noviembre de 2022; Caribbean Loop News, [Dominica: Another opposition party to boycott snap poll](#), 9 de noviembre de 2022.

¹²⁸⁷ Barbados Today, [Dominica – Prime Minister Skerrit announces date for snap general election](#), 6 de noviembre de 2022; Caribbean Loop News, [UWP to boycott snap general election](#), 8 de noviembre de 2022.

una posible solución.¹²⁸⁸ El primer ministro habría informado a la Misión que no recibió la carta del 6 de noviembre y que no tuvo conocimiento de ella sino hasta después del anuncio de la disolución del parlamento y de las elecciones del 6 de diciembre.¹²⁸⁹ No obstante, el primer ministro habría confirmado su compromiso con la reforma electoral y prometió proceder después de las elecciones con la revisión y las consultas solicitadas, entablando un diálogo con la oposición.¹²⁹⁰

566. En las semanas previas a los comicios del 6 de diciembre, la MOE-OEA habría observado críticas de la oposición en transmisiones por radio y redes sociales, en las que se habrían hecho reiterados llamados a protestas y a la desobediencia civil a través de la plataforma política “Coalición para la Reforma Electoral” [*Election Reform Coalition (ECR)*].¹²⁹¹ Los reportes recibidos por esta Oficina indicarían que esta retórica habría estado dirigida en parte a las misiones internacionales de observación electoral que habían sido invitadas a Dominica.¹²⁹² Aunque se habrían presentado varias manifestaciones de protesta en las semanas anteriores a los comicios, “no se habrían concretado los actos prometidos de perturbación, desobediencia y obstrucción de la labor de las misiones de observación electoral.”¹²⁹³ Por su parte, la Misión de la OEA observó que partidos de oposición que se oponían a las elecciones insistieron en que las protestas fueran pacíficas.¹²⁹⁴

567. La Relatoría Especial hace eco al pronunciamiento de la MOE-OEA, recordando que “los observadores electorales, tanto internacionales como nacionales, son defensores especializados de derechos humanos cuya labor fomenta el respeto de los derechos humanos, promueve la integridad de las elecciones, respalda el Estado de derecho y fortalece el desarrollo democrático.”¹²⁹⁵ Por lo tanto, la RELE se une a los llamados de la MOE-OEA y los Relatores Especial de Naciones Unidas sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación y sobre la situación de los defensores de derechos humanos a que se tomen las medidas necesarias para “crear condiciones que permitieran a los observadores trabajar eficazmente en un clima de seguridad.”¹²⁹⁶

568. Con base en el recuento de la MOE-OEA, esta Oficina saluda que las autoridades de Dominica hayan tomado oportunamente todas las medidas necesarias para propiciar la acreditación, la información y las condiciones de seguridad mencionadas por los relatores especiales, lo cual habría facilitado su labor.¹²⁹⁷

569. A finales de 2022, la Relatoría recibió el primer informe, que incluía un marco legislativo para modernizar el actual sistema electoral y ponerlo en conformidad con las mejores prácticas internacionales: el proyecto de ley de registro de electores de 2023 [*Register of Electors Bill 2023*] y el reglamento del registro de electores de 2023 [*Register of Electors Regulations 2023*].¹²⁹⁸

¹²⁸⁸ Barbados Today, [Dominica – Prime Minister Skerrit announces date for snap general election](#), 6 de noviembre de 2022; Caribbean Loop News, [UWP to boycott snap general election](#), 8 de noviembre de 2022.

¹²⁸⁹ Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹⁰ Caribbean Loop News, [Dominica PM promises electoral reform will be debated in new term](#), 8 de noviembre de 2022; Government Information Service of Dominica, [ELECTORAL REFORM IS A PRIORITY FOR GOVERNMENT DURING NEW TERM IN OFFICE](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹¹ Nation News, [Dominica: Opposition coalition groups call for boycott of snap general election](#), 11 de noviembre de 2022; Q95FM, [Election Reform Coalition \(ECR\) of Opposition Parties & Civil Society Groups call for peaceful protest Thursday to show disapproval of snap elections for Dominica before imperative reforms are implemented](#), 14 de noviembre de 2022.

¹²⁹² Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹³ Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹⁴ Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹⁵ Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹⁶ UN Special Rapporteurs on the rights to freedom of peaceful assembly and of association & on human rights defenders, [The Situation of Election Observers as Human Rights Defenders](#), 27 de octubre de 2022.

¹²⁹⁷ Organization of American States - Electoral Observation Mission, [Informe Preliminar de la Misión de Observación Electoral de la OEA de las Elecciones Generales realizadas el 6 de diciembre de 2022 en el Commonwealth de Dominica](#), 8 de diciembre de 2022.

¹²⁹⁸ Government of Dominica Web Portal, [Report on Electoral Reform in Dominica](#), 21 de junio de 2023.

570. Pese a la presentación de los informes del comisionado para la reforma electoral, la RELE recibió nuevos reportes de protestas por su contenido. En febrero de 2023, con la primera sesión del parlamento electo en las elecciones de diciembre de 2022, miembros de sectores de oposición y de la sociedad civil se habrían congregado a las afueras del parlamento para demandar que se acelerara su redacción después de que fuera presentado el primer informe.¹²⁹⁹ El 31 de mayo de 2023, esta Oficina también registró otra manifestación abogando por una reforma holística, convocada por el partido de oposición y otros colectivos sociales.¹³⁰⁰ El día antes de esta manifestación, el ministro de seguridad nacional le habría anunciado a la opinión pública que se proporcionaría un mayor refuerzo a la Fuerza de Policía de la Mancomunidad de Dominica [*Commonwealth of Dominica Police Force (CDPF)*] para garantizar que cualquier “demostración de violencia o incitación a la violencia se trate rápida y decisivamente.”¹³⁰¹ Adicionalmente, el funcionario habría argumentado que los ciudadanos deberían “abrazar la paz y el desarrollo”, sugiriéndoles que “rechazaran esta cultura de protesta.”¹³⁰² Por su parte, el primer ministro habría acusado a la oposición de perjudicar la imagen internacional del país y habría instado a la población a “apoyar lo que es correcto, lo que es bueno, lo que es constructivo y lo que está impulsado por Dios.”¹³⁰³

571. En junio de 2023, la Relatoría Especial, a través del gobierno, recibió el segundo informe del comisionado para la reforma electoral. De acuerdo con información pública, el informe abordaría cambios al proceso electoral y la Comisión Electoral, la autoridad competente, a través de dos proyectos de ley: la ley de la Cámara de la Asamblea (Elecciones) de 2023 [*House of Assembly (Elections) Act 2023*] y la ley de la Comisión Electoral de 2023 [*Electoral Commission Bill 2023*].¹³⁰⁴ El 14 de agosto, esta Oficina conoció a través de la oficina del gabinete que se celebrarían consultas públicas sobre los marcos y proyectos legislativos propuestos por el comisionado hasta el finales de mes; dichas consultas habrían sido transmitidas por el canal de *Government Information Services (GIS)* y habrían contado con la participación de partidos políticos, candidatos independientes, empresarios y representantes de organismos multilaterales, entre otros actores.¹³⁰⁵

572. El 23 de agosto, después de la presentación del segundo y último informe del comisionado y el anuncio de consultas públicas, la Relatoría recibió reportes señalando que se llevaría a cabo una marcha, liderada por la oposición, para, entre otras razones, rechazar las estipulaciones de la reforma electoral con respecto a los votantes en el extranjero y obtener el apoyo de observadores electorales internacionales.¹³⁰⁶ La policía habría autorizado esta última manifestación el 11 de agosto, estableciendo una ruta y horario para los marchantes.¹³⁰⁷

573. En septiembre de 2023, esta Oficina tuvo conocimiento de reportes alegando que el primer ministro le habría solicitado al público, en una consulta el 30 de agosto, no retrasar el proceso de reforma electoral al traer nuevas nuevas cuestiones de reforma constitucional que no harían parte del trabajo realizado

¹²⁹⁹ Dominica News Online, [LIVE: Protest Action outside parliament for electoral reform](#), 7 de febrero de 2023.

¹³⁰⁰ Dominica News Online, [LIVE on DNO from 3pm: Electoral reform rally in Roseau May 31st 2023](#), 31 de mayo de 2023.

¹³⁰¹ Dominica News Online, [Blackmoore implores Dominicans to 'reject this culture of protest'](#), 30 de mayo de 2023; Caribbean Times, [DOMINICA-Government warns there will be no repeat of the 2017 disturbance](#), 2 de junio de 2023.

¹³⁰² Dominica News Online, [Blackmoore implores Dominicans to 'reject this culture of protest'](#), 30 de mayo de 2023; Caribbean Times, [DOMINICA-Government warns there will be no repeat of the 2017 disturbance](#), 2 de junio de 2023.

¹³⁰³ Dominica News Online, [Electoral reform rally scheduled for today amidst criticism from PM and Security Minister](#), 31 de mayo de 2023.

¹³⁰⁴ Government of Dominica Web Portal, [Report on Electoral Reform in Dominica](#), 21 de junio de 2023.

¹³⁰⁵ Caribbean Loop, [Dominica to hold public consultations on electoral reforms](#), 9 de agosto de 2023; Dominica News Online, [Presentations from DBF electoral reform draft legislation review \(part 1\): Sir Dennis Byron](#), 9 de agosto de 2023; Associate Times, [Dominica to commence series of public consultations on electoral reform on Monday](#), 14 de agosto de 2023; Government Information Services of Dominica, [Public Consultations on Electoral Reform](#), 15 de agosto de 2023.

¹³⁰⁶ Carib Daily News, [Dominica's UWP March: Uniting Voices for Change in 2023 August 23rd](#), 22 de agosto de 2023; Dominica News Online, [UWP march set for tomorrow: Linton highlights areas of concern](#), 22 de agosto de 2023.

¹³⁰⁷ Carib Daily News, [Dominica's UWP March: Uniting Voices for Change in 2023 August 23rd](#), 22 de agosto de 2023; Dominica News Online, [UWP march set for tomorrow: Linton highlights areas of concern](#), 22 de agosto de 2023.

por el comisionado.¹³⁰⁸ El primer ministro le habría sugerido al público tener en cuenta los aspectos críticos de la reforma y avanzar en ellos.¹³⁰⁹

574. La Relatoría Especial recuerda que existe una fuerte interconexión entre el derecho a la protesta y el derecho a la libertad de expresión y el derecho de reunión y el llamado. También se encuentra fuertemente asociado a las actividades de defensa de los derechos humanos, incluyendo demandas de reconocimiento, protección o ejercicio de un derecho, así como con la promoción y defensa de la democracia.¹³¹⁰ Por lo anterior, las autoridades políticas deben abstenerse de expresar nociones que vayan en detrimento o estigmaticen una protesta o a las personas que participan en ella o la organizan, puesto que puede poner en una situación de mayor vulnerabilidad y riesgo a sectores de la población.¹³¹¹

575. Con respecto a la reforma electoral en curso, esta Oficina recalca que los marcos legales que regulan los procesos electorales deben ser revisados para no restringir en forma indebida el derecho a la libertad de expresión en los medios de comunicación tradicional y considerar los cambios que se están registrando en las campañas electorales, el ecosistema de Internet y el nuevo paradigma publicitario basado en los datos personales.¹³¹²

576. A finales de julio de 2023, la Relatoría Especial tuvo conocimiento de avances en el caso contra Thomson Fontaine, un ex diputado del Partido Unido de los Trabajadores [*United Workers Party (UWP)*] que habría sido arrestado por la policía en abril de 2022 bajo una orden judicial emitida en noviembre de 2018.¹³¹³ Como lo registró esta Oficina en su último informe anual, Fontaine se encontraría entre un grupo de opositores—dentro de los cuales también estarían el líder de la oposición Lennox Linton, el ex primer ministro Edison James y el entonces presidente de la Cámara Joseph Isaac—acusados de incitar a la violencia y alterar el orden público el 7 de febrero de 2017, cuando convocaron a una manifestación para exigir la renuncia del primer ministro Roosevelt Skerri que habría resultado en desmanes.¹³¹⁴ De acuerdo con información pública, Fontaine gozaría de libertad bajo fianza y su caso ante los tribunales habría comenzado solo hasta finales de abril de 2023, por lo que seguiría en curso.¹³¹⁵ Los casos de Linton, James e Isaac, entre otros, se habrían aplazado *sine die* (sin una fecha fija para la reanudación) y varios magistrados se habrían recusado de juzgarlos.¹³¹⁶

577. Al igual que en informes anuales pasados, esta Oficina recuerda que una detención que se base exclusivamente en el acto de participar en una protesta o manifestación pública no cumple los requisitos de razonabilidad y proporcionalidad establecidos por los estándares internacionales.¹³¹⁷ Asimismo, esta Oficina reitera que cuando la protesta social se enmarca dentro de los discursos que critican o denuncian a funcionarios

¹³⁰⁸ Government Information Services of Dominica. 30 de agosto de 2023. [Public Consultation on Electoral Reform 30-8-2023](#); Dominica News Online. 1 de septiembre de 2023. [PM cautions public to not delay electoral reform process by 'unduly bringing up issues'](#).

¹³⁰⁹ Government Information Services of Dominica, [Public Consultation on Electoral Reform 30-8-2023](#), 30 de agosto de 2023; Dominica News Online, [PM cautions public to not delay electoral reform process by 'unduly bringing up issues'](#), 1 de septiembre de 2023.

¹³¹⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 2,3,4.

¹³¹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 287.

¹³¹² OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 37.

¹³¹³ CIDH, Informe Anual 2022, Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50. 6 de marzo de 2023, párrs. 499-500.

¹³¹⁴ CIDH, Informe Anual 2022, Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50. 6 de marzo de 2023, párrs. 499-500.

¹³¹⁵ Dominica News Online, [Incitement matter against Dr. Thomson Fontaine committed to the High Court for trial](#), 30 de julio de 2023; The Sun, [Incitement matter against Dr. Thomson Fontaine moves to the High Court](#), 16 de agosto de 2023.

¹³¹⁶ Dominica News Online, [Incitement matter against Dr. Thomson Fontaine committed to the High Court for trial](#), 30 de julio de 2023; The Sun, [Incitement matter against Dr. Thomson Fontaine moves to the High Court](#), 16 de agosto de 2023.

¹³¹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 228.

y autoridades públicas o se refieren a asuntos de interés público, éstas se encuentran especialmente protegidas por el artículo 13 de la CADH.¹³¹⁸

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

578. El 8 de marzo de 2023, con motivo del Día Internacional de la Mujer, la Relatoría Especial registró el mensaje conmemorativo del Consejo Nacional de Mujeres de Dominica [*Dominica National Council of Women (DNCW)*]. El *DNCW* se habría unido al lema global de 2023 "DigitAll: Innovación y tecnología para la igualdad de género," resaltando el impacto transformador que la tecnología y la innovación pueden tener en la promoción de la equidad de género en Dominica y la región. En un comunicado, el *DNCW* habría enfatizado que persistirían desafíos significativos, como la brecha digital, que afecta de manera desproporcionada a mujeres y niñas, limitando su capacidad para aprovechar al máximo las ventajas de la era digital.¹³¹⁹ Igualmente, esta organización habría abogado por un trato justo, que garantice que las mujeres rurales tengan igualdad de acceso a la tecnología que aquellas en zonas urbanas, que las mujeres con discapacidades dispongan de dispositivos tecnológicos adaptados a sus necesidades, y que se brinden todas las herramientas, recursos y formación en alfabetización digital a niñas y mujeres para que puedan prosperar en la era digital.¹³²⁰

579. Como lo explicó esta Oficina en su informe sobre mujeres periodistas y libertad de expresión, los Estados deben implementar medidas educativas para promover la alfabetización mediática y digital como elementos esenciales de la educación en derechos humanos y los esfuerzos para alcanzar la igualdad de género.¹³²¹

580. El 16 de junio de 2023, la Relatoría Especial fue informada del lanzamiento de la iniciativa *Kalinago 120*, un proyecto del departamento de asuntos para los *Kalinago* para conmemorar el aniversario número 120 del establecimiento de un territorio para esta minoría indígena en la isla.¹³²² De acuerdo con las autoridades nacionales, la iniciativa se centraría en la sostenibilidad y el desarrollo económico del territorio de *Kalinago*, así como la creación de relaciones con otras comunidades y organizaciones indígenas.¹³²³ En el marco de este aniversario, el gobierno y la comunidad habrían organizado un calendario de actividades en el segundo semestre de 2023, incluyendo consultas, webinars, conferencias, exhibiciones y otros eventos en torno al manejo de recursos naturales, desarrollo sostenible, salud, juventud y cultura, entre otros.¹³²⁴

581. En el marco de la iniciativa *Kalinago 120*, la Relatoría Especial también conoció del lanzamiento de libros infantiles sobre este grupo indígena en una alianza entre el gobierno de Dominica, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Consejo *Kalinago*.¹³²⁵ El cómic, "The Adventures of Nago and Miri: Jewel of the Kalinago" y el libro para colorear, "Kalinago Iatiwa: Nou Sé Kalinago, We Are Kalinago", mostrarían historias de innovación, conocimiento y prácticas indígenas de este grupo étnico.¹³²⁶ De acuerdo con los impulsores de la iniciativa, el cómic y el libro para colorear le proporcionarían a los niños y

¹³¹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 206.

¹³¹⁹ Dominica News Online, [Dominica National Council of Women International Women's Day 2023 message](#), 8 de marzo de 2023.

¹³²⁰ Dominica News Online, [Dominica National Council of Women International Women's Day 2023 message](#), 8 de marzo de 2023.

¹³²¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, 31 de octubre de 2018, párr. 91.

¹³²² Government Information Service - Government of the Commonwealth of Dominica, [KALINAGO EVENTS COMMITTEE TO HOST NUMEROUS ACTIVITIES AS PART OF THE KALINAGO 120 INITIATIVE](#), 16 de junio de 2023.

¹³²³ Government Information Service - Government of the Commonwealth of Dominica, [KALINAGO EVENTS COMMITTEE TO HOST NUMEROUS ACTIVITIES AS PART OF THE KALINAGO 120 INITIATIVE](#), 16 de junio de 2023.

¹³²⁴ Government Information Service - Government of the Commonwealth of Dominica, [KALINAGO EVENTS COMMITTEE TO HOST NUMEROUS ACTIVITIES AS PART OF THE KALINAGO 120 INITIATIVE](#), 16 de junio de 2023.

¹³²⁵ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [The Government of Dominica, the Kalinago Council and UNDP Launch Creative Children's Books During 120th Anniversary of Kalinago Territory](#), 14 de julio de 2023.

¹³²⁶ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [The Government of Dominica, the Kalinago Council and UNDP Launch Creative Children's Books During 120th Anniversary of Kalinago Territory](#), 14 de julio de 2023.

niñas, así como a los estudiantes, formas de aprender sobre el patrimonio cultural de Kalinago y sus contribuciones al desarrollo de la nación.¹³²⁷

582. Esta Oficina fue informada sobre las celebraciones planeadas para conmemorar la emancipación entre el 28 de junio y el 13 de agosto de 2023.¹³²⁸ La ministra de cultura, deportes juveniles y desarrollo comunitario habría explicado que se organizarían eventos culturales—exhibiciones, pasarelas, conciertos, conferencias, obras de teatro—entorno al final de la esclavitud, el pueblo *Kalinago* y el género musical *Calypso*, entre otros.¹³²⁹ De acuerdo con la funcionaria, estos eventos promoverían una mayor conciencia dentro de la población de su historia y del origen de su cultura, al igual que fomentarían el diálogo y el entendimiento, proporcionando oportunidades para la educación y el empoderamiento.¹³³⁰

583. En julio de 2023, esta Oficina conoció del lanzamiento internacional del documental “Secrets of the Caribbean: Story of the Nature Isle, Dominica” que narraría la historia y riqueza natural de la isla, incluyendo el legado del pueblo *Kalinago*, así como la amenaza presentada por el cambio climático.¹³³¹ Según la información disponible, el documental habría sido premiado en Corea del Sur, Singapur, Taiwán, Qatar, Emiratos Árabes Unidos e India.¹³³²

584. En septiembre de 2023, la RELE también conoció del debut de un documental sobre el pueblo *Kalinago*, titulado “Territory,” en el Festival Internacional de Cine de Cuentos del Caribe [*Caribbean Tales International Film Festival (CTFF)*], celebrado en Toronto, Canadá; “Territory” habría sido galardonado como mejor documental corto (en empate con “Negra, Yo Soy Bella”, de Vashni Korin Puerto Rico).¹³³³ Su directora, Jael Joseph, habría explicado que el documental explora las luchas políticas de miembros de este grupo indígena, así como la pérdida de su idioma y la incapacidad de utilizar su tierra para el desarrollo al no poseer títulos.¹³³⁴

585. Esta Oficina saluda todos los esfuerzos en pro de la protección de identidades diversas de grupos históricamente marginalizados.

D. Libertad de expresión e internet

586. A comienzos de enero de 2023, la Relatoría Especial registró los esfuerzos para garantizar que las ocho aldeas en el territorio y reserva indígena de *Kalinago* tengan igualdad de oportunidades para la conectividad a Internet. Según la información recibida por esta Oficina, a través de la asociación combinada de los gobiernos de Canadá, India, Japón y el Reino Unido, el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) estaría ampliando la cobertura Wi-Fi a través de la donación e instalación de nuevo hardware, en particular 12 nodos de red.¹³³⁵ Según las cifras del PNUD, sólo el 55 por ciento del territorio de Kalinago tendría acceso a Internet,

¹³²⁷ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [The Government of Dominica, the Kalinago Council and UNDP Launch Creative Children’s Books During 120th Anniversary of Kalinago Territory](#), 14 de julio de 2023.

¹³²⁸ Associate Times, [Dominica set to host Emancipation Celebration 2023, know calendar of events](#), 22 de junio de 2023; Dominica News Online, [Emancipation celebrations 2023 to focus on Kalinago Territory, Calypso Day and Emancipation Lecture Series among other activities](#), 30 de junio de 2023.

¹³²⁹ Associate Times, [Dominica set to host Emancipation Celebration 2023, know calendar of events](#), 22 de junio de 2023; Dominica News Online, [Emancipation celebrations 2023 to focus on Kalinago Territory, Calypso Day and Emancipation Lecture Series among other activities](#), 30 de junio de 2023.

¹³³⁰ Associate Times, [Dominica set to host Emancipation Celebration 2023, know calendar of events](#), 22 de junio de 2023; DOM 767, [Dominica’s Emancipation Celebrations Promise Cultural Immersion and Empowerment](#), 29 de junio de 2023.

¹³³¹ Dominica News Online, [An in-depth documentary film on Dominica turns heads on international stage](#), 7 de julio de 2023.

¹³³² Dominica News Online, [An in-depth documentary film on Dominica turns heads on international stage](#), 7 de julio de 2023.

¹³³³ Dominica News Online, [Jael Joseph makes Caribbean Tales Film Festival debut with ‘Territory’- a Kalinago documentary](#), 15 de agosto de 2023; Kairi FM, [‘Territory’: Dominican Film wins Best Documentary at Canadian Film Festival](#), sin fecha.

¹³³⁴ Dominica News Online, [Jael Joseph makes Caribbean Tales Film Festival debut with ‘Territory’- a Kalinago documentary](#), 15 de agosto de 2023; Kairi FM, [‘Territory’: Dominican Film wins Best Documentary at Canadian Film Festival](#), sin fecha.

¹³³⁵ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [The Kalinago get a Boost as UNDP and Partners Expand Community Wi-Fi Coverage](#), 17 de enero de 2023.

por lo la meta sería llegar a una cobertura del 100 para “promover el patrimonio y las tradiciones de *Kalinago* tanto en Dominica como en el resto del mundo,” así como para “aprovechar la economía digital.”¹³³⁶

587. A finales de enero de 2023, esta Oficina tomó conocimiento del lanzamiento de *Flow Business* en Dominica, una empresa que ofrecería paquetes de internet de banda ancha y telefonía para pequeñas y medianas empresas en la isla y garantizaría cuatro paquetes simplificados, mejor conectividad, personalización de productos y soporte las 24 horas del día.¹³³⁷

588. Entre julio y agosto de 2023, la Relatoría Especial fue informada de por lo menos tres cursos gratuitos del gobierno de Dominica para desarrollar habilidades digitales. Estos habrían incluido una capacitación en alfabetización digital [*Digital Literary Training*] para adultos, abarcando el uso de dispositivos y el manejo de información, la creación y edición de contenido, la realización de pagos en línea y medidas para velar por la seguridad y el bienestar en Internet;¹³³⁸ talleres de programación para estudiantes de secundaria;¹³³⁹ y talleres para el diseño de páginas web, también para estudiantes de secundaria.¹³⁴⁰

589. En el segundo semestre de 2023, la Relatoría registró cortes de energías generalizados y reclamos ciudadanos en redes sociales por el costo y la fiabilidad del servicio de electricidad. El 22 de agosto de 2023, la Relatoría registró un apagón como consecuencia de un tubería dañada a raíz de fuertes precipitaciones y la caída de por lo menos un árbol, según la información compartida por el único proveedor de electricidad en la isla: *Dominica Electricity Services Limited (DOMLEC)*.¹³⁴¹ De acuerdo con estimaciones, este corte de un día habría resultado en pérdidas de 5 megavatios de energía hidroeléctrica.¹³⁴² El 14 de septiembre, esta Oficina también recibió informes señalando que se habría presentado otro corte de energía en toda la isla por una capacidad de generación insuficiente.¹³⁴³ Según la gerente de *DOMLEC*, se estaría presentado en Dominica un aumento de consumo de energía que excedería la capacidad de la compañía, a lo que sumarían equipos envejecidos.¹³⁴⁴ Por lo anterior, la compañía habría buscado obtener un nuevo generador, arrendar dos megavatios de generación del exterior y contratar a un consultor en generación de energía para que evalúe el sistema de generación de la isla; como solución de largo plazo, *DOMLEC* esperaría la entrada en funcionamiento de una central geotérmica de 10 megavatios en Laudat en los próximos años.¹³⁴⁵ El 25 y 26 de septiembre, la compañía habría informado a residentes en todo el sur de la isla de nuevas interrupciones en el suministro de energía para efectuar mantenimiento y prevenir cortes inesperados, por lo que se habría disculpado con los residentes en zonas impactadas.¹³⁴⁶

590. Como consecuencia de los reiterados cortes de energía, la Relatoría Especial recibió información señalando que varios sectores de la sociedad, el sector privado y el gobierno estarían explorando

¹³³⁶ UNDP Barbados and the Eastern Caribbean, [The Kalinago get a Boost as UNDP and Partners Expand Community Wi-Fi Coverage](#), 17 de enero de 2023.

¹³³⁷ Kairi FM, [Flow Business: Dominica Launch](#), 20 de enero de 2023; Dominica News Online, [Press Release: Local businesses to benefit from launch of Flow Business in Dominica](#), 23 de enero de 2023.

¹³³⁸ Government of Dominica, [Digital Literacy Beginner Level \(Adult\)](#), 10 de julio de 2023.

¹³³⁹ Government of Dominica, [Programming Summer Camp 2023 \(High School Students\)](#), 10 de julio de 2023.

¹³⁴⁰ Government of Dominica, [Web Designing Summer Tech Camp \(High School Students\)](#), 10 de julio de 2023.

¹³⁴¹ Caribbean Loop News, [Dominica: DOMLEC blames fallen tree for islandwide blackout](#), 23 de agosto de 2023; Carib Daily News, [Dominica: Domlec Attributes Islandwide Power Outage to Damaged Pipeline Amid Heavy Rainfall](#), 23 de agosto de 2023.

¹³⁴² Dominica News Online, [UPDATE: Island-wide power cut is as a result of insufficient generation capacity says DOMLEC General Manager Bertilia McKenzie](#), 14 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [Dominica Faces Unplanned Power Outages: DOMLEC Issues Apology](#), 15 de septiembre de 2023.

¹³⁴³ Dominica News Online, [UPDATE: Island-wide power cut is as a result of insufficient generation capacity says DOMLEC General Manager Bertilia McKenzie](#), 14 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [Dominica Faces Unplanned Power Outages: DOMLEC Issues Apology](#), 15 de septiembre de 2023.

¹³⁴⁴ Dominica News Online, [UPDATE: Island-wide power cut is as a result of insufficient generation capacity says DOMLEC General Manager Bertilia McKenzie](#), 14 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [Dominica Faces Unplanned Power Outages: DOMLEC Issues Apology](#), 15 de septiembre de 2023.

¹³⁴⁵ Dominica News Online, [UPDATE: Island-wide power cut is as a result of insufficient generation capacity says DOMLEC General Manager Bertilia McKenzie](#), 14 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [Dominica Faces Unplanned Power Outages: DOMLEC Issues Apology](#), 15 de septiembre de 2023.

¹³⁴⁶ WIC News, [Parts of Dominica to face power outages as maintenance work continues](#), 25 de septiembre de 2023; Associate Times, [Dominica: Power outage declared for Canefield area](#), 26 de septiembre de 2023.

fuentes de energía alternativa, incluyendo de tipo solar, eólica, hidroeléctrica y geotérmica, lo que también ayudaría a reducir la huella de carbono de la isla y mitigar fluctuaciones de los precios de combustibles fósiles.¹³⁴⁷

591. La Relatoría Especial recuerda que el acceso a internet debe garantizarse universalmente, adoptando medidas para cerrar la brecha digital, promoviendo políticas de desarrollo de infraestructura, y protegiendo en todo momento la calidad e integridad del servicio, estableciendo prohibiciones explícitas en torno a bloqueos arbitrarios, parciales o totales y ralentizaciones.¹³⁴⁸ Adicionalmente, la velocidad, estabilidad, asequibilidad, calidad, integridad, multilingüismo, inclusión de contenidos locales y accesibilidad de personas con discapacidad constituyen elementos que hacen del acceso universal y equitativo.¹³⁴⁹

592. Por otra parte, la Relatoría saluda que las autoridades de Dominica, tal y como lo encapsuló esta Oficina su informe sobre libertad de expresión e Internet, fomenten medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales.¹³⁵⁰

593. En marzo de 2023, esta Oficina fue informada del lanzamiento de un sitio web de servicios gubernamentales mejorado que proporcionaría acceso a todos los ministerios, formularios y botones de pago para la ciudadanía.¹³⁵¹ Adicionalmente, y de acuerdo con la información proporcionada por el ministro de obras públicas, servicios públicos y economía digital, el gobierno habría asegurado fondos para apoyar la implementación de su estrategia digital que modernice las telecomunicaciones en el sector público, corporativo y educativo.¹³⁵² Los proyectos asociados de esta estrategia incluirían el desarrollo de un entorno propicio para la economía digital, el desarrollo de infraestructura, plataformas y servicios gubernamentales digitales, equipar a los ciudadanos con habilidades digitales, y apoyo nacional y regional para la implementación de estas iniciativas.¹³⁵³

594. En julio de 2023, esta Oficina registró que el Banco Nacional de Dominica habría sostenido su segundo mes anual de concientización sobre la ciberseguridad. Durante cuatro semanas, el banco habría organizado una serie de actividades-sesiones informativas, talleres, campeonatos, etc.-dirigidas a empresas, personas mayores, padres, estudiantes y clientes para que estos actores reconozcan la importancia de ciberseguridad y cuenten con el conocimiento y las habilidades para salvaguardar su información en línea.¹³⁵⁴ Estas actividades habrían estado dirigidas a individuos de distintas edades, particularmente estudiantes y personas de la tercera edad por ser de los grupos más vulnerables.¹³⁵⁵

595. En septiembre de 2023, la RELE conoció que la plataforma *Get Safe Online*, una de los principales recursos de seguridad en línea en el mundo, habría lanzado su servicio “Check a Website” en los países del Caribe, incluyendo Dominica.¹³⁵⁶ Este nuevo servicio le permitiría a las personas y empresas navegar

¹³⁴⁷ Dominica News Online, [Alternative energy being explored as power cuts plague Dominica](#), 13 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [Dominica Explores Alternative Energy as Power Cuts Plague the Island](#), 14 de septiembre de 2023.

¹³⁴⁸ CIDH, , Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 32.

¹³⁴⁹ CIDH, , Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 40.

¹³⁵⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

¹³⁵¹ Dominica News Online, [New government cyber portal to accommodate web services across several sectors](#), 16 de marzo de 2023.

¹³⁵² Dominica News Online, [New government cyber portal to accommodate web services across several sectors](#), 16 de marzo de 2023.

¹³⁵³ Government of Dominica. n.d. [Caribbean Digital Transformation Project](#).

¹³⁵⁴ Dominica News Online, [National Bank of Dominica Ltd. hosts successful month of Cybersecurity Awareness](#), 3 de agosto de 2023; Q95 FM, [NBD concluded its Second Annual Cybersecurity Awareness Month, promoting online safety and security for businesses, seniors, parents, students and customers](#), 4 de agosto de 2023.

¹³⁵⁵ Dominica News Online, [National Bank of Dominica Ltd. hosts successful month of Cybersecurity Awareness](#), 3 de agosto de 2023; Q95 FM, [NBD concluded its Second Annual Cybersecurity Awareness Month, promoting online safety and security for businesses, seniors, parents, students and customers](#), 4 de agosto de 2023.

¹³⁵⁶ Dominica News Online, [Get Safe Online launches new “Check a Website” service in Dominica](#), 13 de septiembre de 2023.

por el mundo en línea de forma segura verificando la legitimidad y la seguridad de los sitios web antes de interactuar con ellos.¹³⁵⁷ Según el ministerio de tecnologías de la información y la comunicación, servicios públicos y energía, este servicio estaría ahora al alcance de los ciudadanos para asumir su responsabilidad en la ciberseguridad.¹³⁵⁸

596. La Relatoría Especial recuerda que la eventual respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red.¹³⁵⁹ En este sentido, los gobiernos deberían abstenerse de privilegiar el uso concentrado y centralizado del derecho penal como instrumento fundamental para afrontar todas las posibles amenazas que puedan atentar contra la seguridad en línea.¹³⁶⁰

¹³⁵⁷ Dominica News Online, [Get Safe Online launches new "Check a Website" service in Dominica](#), 13 de septiembre de 2023.

¹³⁵⁸ Dominica News Online, [Get Safe Online launches new "Check a Website" service in Dominica](#), 13 de septiembre de 2023.

¹³⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

¹³⁶⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

ECUADOR

597. En 2023, periodistas fueron víctimas de amenazas, comentarios estigmatizantes y agresiones físicas, incluido un ataque con explosivos de alto perfil contra la publicación de *Ecuavisa*. El asesinato del candidato presidencial y periodista de larga trayectoria, Fernando Villavicencio, en agosto de este año refleja la falta de garantías para ejercer el derecho a la libertad de expresión en Ecuador. Este clima de intimidación ha obligado a varios periodistas al exilio o el desplazamiento interno, dando lugar a la extensión de “zonas silenciadas” en el país. RELE considera estos eventos como un ataque a la democracia misma, y lamenta el significativo deterioro de la seguridad ciudadana. Además, se ha observado el uso de mecanismos judiciales contra periodistas, por parte de figuras públicas, lo que también repercute en la autocensura de la prensa. Asimismo, en noviembre de 2023 se instaló el Mecanismo de Prevención y Protección del Trabajo Periodístico, con la participación de entidades del Estado y representantes de los medios de comunicación y las organizaciones de la sociedad civil. No obstante, la RELE también conoció de reportes que señalan posibles limitaciones de acceso a recursos financieros, lo cual podría dificultar el adecuado funcionamiento del mecanismo. Por otra parte, la Relatoría Relator saluda la decisión del Tribunal de Garantías Penales de Pichincha de liberar al científico informático sueco Ola Bini, así como los esfuerzos del Estado para mejorar la conexión a Internet en áreas rurales y alejadas de la capital.

A. Periodismo y democracia

598. En 2023, esta Oficina ha seguido recibiendo reportes de hechos de violencia contra periodistas en diferentes formas, incluyendo agresiones, amenazas e intimidaciones, que estarían generando un clima de intimidación a la prensa. Uno de los casos de mayor gravedad fue el ataque con explosivos contra el medio de comunicación *Ecuavisa*, ocurrido en marzo¹³⁶¹. El periodista Lenin Artieda de *Ecuavisa* había recibido un sobre con una memoria USB que tenía un explosivo oculto y estalló¹³⁶². Sobres similares fueron enviados a otros periodistas, como Milton Pérez, Miguel Rivadeneira, y Carlos Vera¹³⁶³. Siguiendo los atentados, el Gobierno Nacional rechazó “todo tipo de violencia perpetrado contra periodistas y medios de comunicación en el país,”¹³⁶⁴ y luego informó que había identificado a la persona que envió los sobres¹³⁶⁵.

599. Además, en enero, la periodista Sofía Weir y el camarógrafo Bryan Ballesteros de *Te Veo Ecuador* fueron blanco de un ataque armado y el robo de sus equipos mientras realizaban una cobertura en la ciudad de Esmeraldas, al noroeste del país¹³⁶⁶. En febrero, la casa del periodista Juan Alcívar del medio digital *JAR TV* fue atacada por un grupo de simpatizantes del partido Lista 5, quienes lanzaron botellas de cerveza y piedras a su casa y gritaban epítetos como “perro”, “ya vas a ver cómo te vamos a sacar corriendo”, y “vendido”¹³⁶⁷. En mayo, la presidenta del Consejo de Comunicación de Ecuador recibió un arreglo floral acompañado de una tarjeta con una amenaza de muerte¹³⁶⁸.

600. Asimismo, la RELE conoció sobre amedrentamientos e interferencias a la labor informativa de una periodista de diario *Expreso*, quien intentaba cubrir una diligencia judicial en la Delegación Provincial del Consejo Nacional Electoral en Guayas¹³⁶⁹.

601. En enero, la periodista independiente Blanca Moncada alertó sobre mensajes que circulaban en chats de WhatsApp de la Policía Metropolitana de Guayaquil que la perfilaban como la “principal detractora”

¹³⁶¹ Ecuavisa, [Lenin Artieda sale ileso tras atentado con explosivo](#), 20 de marzo de 2023; Cuenta de X de Luis Antonio Ruiz (@luisantonio_r), [20 de marzo de 2023](#).

¹³⁶² Ecuavisa, [Lenin Artieda sale ileso tras atentado con explosivo](#), 20 de marzo de 2023.

¹³⁶³ Infobae, [Atentados contra periodistas en Ecuador: enviaron sobres con explosivos al menos a cuatro medios diferentes y uno de ellos estalló](#), 20 de marzo de 2023; Cuenta de Twitter de Yalilé Loaiza (@yali_loaiza), [20 de marzo de 2023](#).

¹³⁶⁴ Cuenta de Twitter de la Secretaría General de Comunicación de la Presidencia Ecuatoriana (@ComunicacionEc), [20 de marzo de 2023](#).

¹³⁶⁵ Associated Press, [Ecuador: identifican a quien envió explosivos a periodistas](#), 21 de marzo de 2023.

¹³⁶⁶ Fundamedios, [Equipo de prensa fue asaltado con arma de fuego en una ciudad fronteriza de Ecuador](#), 19 de enero de 2023.

¹³⁶⁷ Fundamedios, [Simpatizantes de autoridad electa amenazan y atacan casa de periodista en Ecuador](#), 6 de febrero de 2023.

¹³⁶⁸ Fundamedios, [Presidenta del Consejo de Comunicación de Ecuador recibe amenaza de muerte](#), 19 de mayo de 2023.

¹³⁶⁹ Voces del Sur, [Periodista ecuatoriana es impedida de ingresar a instalaciones de delegación electoral](#), 25 de enero de 2023.

de la alcaldesa de Guayaquil. Los mensajes indicaban una “obligación” de parte de cada oficial de alertar la policía cada vez que vieran a la periodista¹³⁷⁰.

602. Fundamedios manifestó su preocupación frente a “la inseguridad a la se exponen diariamente los periodistas, producto de la delincuencia organizada y de la común, que no hace más que abonar a la creación de zonas silenciadas, donde los periodistas no pueden realizar su trabajo por temor,” y solicitaron a las autoridades garantizar el trabajo periodístico y precautelar la seguridad de los reporteros¹³⁷¹.

603. Adicionalmente, según un informe de Fundamedios, se registraron 116 alertas por agresiones desde agosto de 2022 hasta después de las elecciones en 2023. Las provincias más afectadas fueron Pichincha, Guayas y Manabí¹³⁷². Las agresiones vinieron tanto de actores estatales como no estatales, y muchos agresores no fueron identificados.

604. En marzo de este año, se cumplieron cinco años del asesinato de los periodistas del diario *El Comercio*, Efraín Segarra Abril, Javier Ortega, y Paúl Rivas¹³⁷³. La Fundación Periodista Sin Cadenas condenó el “abandono estatal” en zonas periféricas como Esmeraldas, donde fueron secuestrados los periodistas, y alegan que las autoridades del gobierno ecuatoriano tanto como colombiano han “hecho un esfuerzo sistemático por sepultar el caso, ahogándolo en la indiferencia y el silencio”¹³⁷⁴. En abril, la Fundación lanzó la iniciativa ‘El muro de la impunidad’, para hacer memoria de las promesas incumplidas de diversos funcionarios de ese país y de Colombia, en torno los asesinatos del equipo periodístico de *El Comercio*.¹³⁷⁵ En abril, los autores materiales del asesinato del periodista Gerardo Delgado, registrado el 10 de agosto de 2022, fueron condenados a 34 años de prisión¹³⁷⁶. Delgado fue asesinado en una emboscada cuando lo convocaron a cubrir una “falsa noticia” de un secuestro a una anciana en Las Paolas, de Montecristi¹³⁷⁷.

605. La RELE también ha monitoreado reportes sobre declaraciones estigmatizantes contra periodistas. De acuerdo con la información disponible, en la noche del 14 de febrero, el presidente de Ecuador se habría dirigido públicamente a las y los ciudadanos en una cadena nacional para referirse a publicaciones realizadas por el medio de comunicación *La Posta*¹³⁷⁸. En esta oportunidad, según reportes recibidos por la Relatoría Especial, el mandatario habría realizado una serie de declaraciones estigmatizantes en contra de las y los periodistas del portal digital *La Posta*, a quienes habría calificado de “mercenarios del entretenimiento noticioso”, “terroristas mediáticos” y “malcriados” (“a los malcriaditos hay que pararlos a raya”). Además, habría advertido que desde el Gobierno “van a dar batalla a aquellos que quieran violar la libertad de expresión y convertir a este país en un libertinaje de historias perversas y malintencionadas”. El presidente también habría insinuado la vinculación de uno de los fundadores del medio con delincuentes.

606. Según pudo conocer la RELE, estas declaraciones habrían ocurrido luego de la publicación de una investigación periodística de *La Posta*, titulada “El Gran Padrino”, que divulgó un supuesto informe reservado de la Policía Nacional el cual menciona una presunta estructura criminal en la que estaría vinculado un familiar del mandatario y que operaría dentro del Gobierno.

607. Frente a estos hechos, el Estado ecuatoriano reiteró su respeto irrestricto a la libertad de expresión, e indicó que como muestra de apertura democrática, el propio ministro de Gobierno solicitó ser

¹³⁷⁰ Fundamedios, [Periodista ecuatoriana es tachada como ‘detractora’ de la Alcaldesa de Guayaquil, a través de mensajes en cuentas de WhatsApp](#), 24 de enero de 2023.

¹³⁷¹ Fundamedios, Equipo de prensa fue asaltado con arma de fuego en una ciudad fronteriza de Ecuador, 19 de enero de 2023.

¹³⁷² Fundamedios, [Informe: Asesinatos, atentados y balaceras, los nuevos actores de las elecciones en Ecuador](#), 10 de febrero de 2023.

¹³⁷³ Cuenta de Twitter de la Fundación Periodistas Sin Cadenas (@SinCadenasECU), [30 de marzo de 2023](#).

¹³⁷⁴ Periodistas Sin Cadenas, [La impunidad en Nos Faltan 3 alimenta el contexto de nuevas amenazas y ataques a periodistas](#), 29 de marzo de 2023.

¹³⁷⁵ Cuenta de Twitter de la Fundación Periodistas Sin Cadenas (@SinCadenasECU), [13 de abril de 2023](#).

¹³⁷⁶ El Comercio, [34 años de prisión para autores materiales del asesinato del periodista Gerardo Delgado](#), 24 de abril de 2023.

¹³⁷⁷ El Comercio, [34 años de prisión para autores materiales del asesinato del periodista Gerardo Delgado](#), 24 de abril de 2023.

¹³⁷⁸ Cuenta de Twitter de Yalilé Loaiza (@yali_loaiza), [14 de febrero de 2023](#); Cuenta de Twitter de Fundamedios (@fundamedios), [14 de febrero de 2023](#).

recibido por el medio digital *La Posta*, y allí rechazó que el gobierno sea un ‘narcogobierno’ y que el presidente de la República encabece una estructura delictiva. Además, el Estado resaltó que “el Presidente de la República también tiene libertad de expresión y derecho a una respuesta frente a un perfilamiento periodístico que le hace aparecer poco menos que como delincuente”¹³⁷⁹.

608. El Estado enfatizó su respeto y garantía a cualquier investigación por parte de la prensa, y que jamás el Gobierno se opondrá a que se denuncien o investiguen actos de corrupción. Sin embargo, rechazó que “se quiera concluir a partir de elucubraciones que el presidente de la República encabece una trama de corrupción, pues no existe ni una sola prueba”. Según el Estado, el derecho a la libertad de expresión “no puede proteger violaciones a los derechos de las personas y de la comunidad en su conjunto”, incluidos los de las autoridades gubernamentales¹³⁸⁰.

609. Asimismo, en febrero, el expresidente Rafael Correa criticó a la prensa latinoamericana, denunciando que lo que hacen es “robar la verdad” y que “los periodistas mienten de manera descarada y no pasa nada”¹³⁸¹. En redes sociales, el expresidente denunció al canal *Ecuavisa* calificándolo como una “cloaca con antenas”¹³⁸² y también a los periodistas Martín Pallares y Christian Zurita¹³⁸³. El expresidente también opinó sobre esta oficina, denunciando que es una de las cosas que hay que reformar en América Latina porque está atravesada por el “poder mediático”¹³⁸⁴. En febrero, el portal político *Ruta Crítica*, que está alineado con el expresidente Correa, atacó a varios periodistas, alegando que tenían vínculos con el narcotráfico¹³⁸⁵.

610. En este contexto, la RELE fue informada de al menos 9 periodistas han tenido que salir forzosamente del país por motivos de seguridad¹³⁸⁶. La periodista Karol Noroña de *GK* salió del país como protocolo de seguridad como Noroña se veía en una situación que amenazaba su vida e integridad física relacionada a su cobertura de la crisis carcelaria y el crimen organizado¹³⁸⁷. En abril, Periodistas Sin Cadenas registró un segundo caso de exilio de un periodista debido a amenazas de muerte. Según la Fundación, la víctima, cuyo nombre se mantiene en reserva, denunció los hechos “en circunstancias que resultaron revictimizantes y que le sometieron a mayor vulnerabilidad y riesgo”¹³⁸⁸. En agosto, dos periodistas más, Mónica Velázquez y Andersson Boscán, se vieron forzados a abandonar el país luego de recibir amenazas e información que afirmaba que eran blanco de integrantes de la mafia albanesa.¹³⁸⁹ Periodistas Sin Cadenas también le informó a esta oficina sobre un caso de un periodista quien tuvo que mudarse a otra ciudad en Ecuador huyendo de amenazas por su labor periodística¹³⁹⁰.

611. En el marco del 188º Período de Sesiones de la CIDH, organizaciones de la sociedad civil de Ecuador informaron sobre los riesgos que enfrentan actualmente las y los periodistas¹³⁹¹. Entre los principales retos, señalaron la violencia, que incluye atentados armados, intimidaciones y amenazas; el cierre de medios; los discursos estigmatizantes y presiones por parte de personas con liderazgos políticos; y el uso del sistema

¹³⁷⁹ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta la solicitud de información de la Relatoría Especial con respecto a declaraciones del presidente sobre periodistas durante una cadena nacional, Nota No. 4-2-064/2023, 3 de marzo de 2023.

¹³⁸⁰ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta la solicitud de información de la Relatoría Especial con respecto a declaraciones del presidente sobre periodistas durante una cadena nacional, Nota No. 4-2-064/2023, 3 de marzo de 2023.

¹³⁸¹ Fundamedios, 15 de febrero de 2023, [Expresidente Rafael Correa critica a medios de comunicación y a periodista durante entrevista en radio colombiana](#).

¹³⁸² Fundamedios, 15 de febrero de 2023, [Expresidente Rafael Correa critica a medios de comunicación y a periodista durante entrevista en radio colombiana](#).

¹³⁸³ Fundamedios, 9 de febrero de 2023, [Expresidente ecuatoriano ataca a periodistas tras proceso electoral](#).

¹³⁸⁴ Fundamedios, 15 de febrero de 2023, [Expresidente Rafael Correa critica a medios de comunicación y a periodista durante entrevista en radio colombiana](#).

¹³⁸⁵ Fundamedios, [Portal político tilda a periodistas ecuatorianos de ‘defensores de narcos’](#), 14 de febrero de 2023.

¹³⁸⁶ CIDH, 188º Período de Sesiones, [Ecuador: Libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura de prensa](#), 6 de noviembre de 2023.

¹³⁸⁷ GK, [GK saca del país a una de sus reporteras por riesgo inminente a su vida](#), 3 de abril de 2023.

¹³⁸⁸ Cuenta de Twitter de la Fundación Periodistas Sin Cadenas (@SinCadenasECU), [24 de abril de 2023](#).

¹³⁸⁹ El Universo, [Los periodistas Andersson Boscán y Mónica Velázquez, su esposa, abandonaron Ecuador por supuestas amenazas](#), 25 de julio de 2023.

¹³⁹⁰ Información reportada por la organización Periodistas Sin Cadenas, 10 de agosto de 2023.

¹³⁹¹ CIDH, 188º Período de Sesiones, [Ecuador: Libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura de prensa](#), 6 de noviembre de 2023.

judicial por parte de personas de notoriedad pública para silenciar a periodistas y medios de comunicación. Asimismo, resaltaron los impactos del crimen organizado en el trabajo de la prensa y aportaron cifras sobre hechos de violencia¹³⁹².

612. Frente a los asuntos relativos al periodismo y su relación con la democracia, el Estado resaltó que la gestión actual de gobierno se ha caracterizado por su defensa y promoción de la libertad de expresión en el país¹³⁹³. Asimismo, señaló que entre el funcionariado público existe aceptación y tolerancia ante las críticas que reciben desde los medios de comunicación. La representación del Estado también destacó distintas medidas de protección que ha adoptado para garantizar la libertad de prensa y expresó su compromiso con su fortalecimiento¹³⁹⁴.

613. Además, el Estado señaló que con la última reforma a la Ley Orgánica de Comunicación, aprobada en la Asamblea Nacional y que entró en vigencia el 14 de noviembre de 2022, la protección a los trabajadores de la comunicación toma una real importancia y garantía¹³⁹⁵. En este sentido, informó que el 23 de agosto se suscribió el Reglamento General a la Ley Orgánica de Comunicación (LOC), mediante el cual se constituye el Mecanismo de Prevención y Protección del Trabajo Periodístico, que tiene como objeto generar una política preventiva que recomienda la adopción de medidas de prevención y protección que garanticen el trabajo periodístico¹³⁹⁶. Según señaló el Estado, el Reglamento fue elaborado con una perspectiva de género, por lo que incluye medidas especiales de protección a las mujeres trabajadoras de la comunicación, al entender los riesgos a los que están expuestas. Para ello, el Consejo de Desarrollo y Promoción de la Información y Comunicación diseñará políticas, planes, programas y medidas especiales de seguridad; que incluyan perspectiva de género, recopilen información estadística y que incorpore propuestas y recomendaciones de organizaciones de la sociedad civil¹³⁹⁷.

614. Además, el Estado precisó que, en el marco de la mencionada ley, el Consejo de la Comunicación tiene la función de “evaluar las alertas tempranas de agresiones contra la libertad de expresión generadas por cualquier sistema de monitoreo; y, coordinar y controlar las acciones concernientes a la protección de los periodistas y los trabajadores de la comunicación”¹³⁹⁸. En este contexto, desde esta reforma legal, el Consejo de Comunicación reforzó la obtención de información sobre ataques suscitados en contra de los periodistas, por lo que ante una alerta establece contacto directo con las víctimas y plantea acciones interinstitucionales con la Policía Nacional, la Fiscalía General del Estado, Ministerios de Gobierno y de la Mujer y Derechos Humanos, Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, entre otros. De acuerdo con las autoridades, ello les ha permitido contar con una estadística clara sobre las agresiones.

615. Entre enero y julio de 2023, el Consejo de la Comunicación registró 157 alertas de agresiones: 35 a medios de comunicación y 122 a trabajadores de la comunicación. Las agresiones comprenden agresiones físicas y verbales, amenazas, atentados, censura, ciberacoso, ciberataque, estigmatización, hostigamiento a través de la justicia, obstrucción al trabajo periodístico, rechazo a pedidos a acceso a la información, robo o eliminación de material periodístico, daño a la propiedad privada, y secuestro¹³⁹⁹. Las cifras recopiladas

¹³⁹² CIDH, 188º Período de Sesiones, [Ecuador: Libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura de prensa](#), 6 de noviembre de 2023.

¹³⁹³ CIDH, 188º Período de Sesiones, [Ecuador: Libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura de prensa](#), 6 de noviembre de 2023.

¹³⁹⁴ CIDH, 188º Período de Sesiones, [Ecuador: Libertad de expresión y falta de garantías en la cobertura de prensa](#), 6 de noviembre de 2023.

¹³⁹⁵ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹³⁹⁶ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹³⁹⁷ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹³⁹⁸ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹³⁹⁹ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

también permiten identificar que las agresiones o alertas registradas en contra de los trabajadores de la comunicación, en su mayoría, provienen de Pichincha (75) y Guayas (52)¹⁴⁰⁰.

616. El Estado de Ecuador resaltó que las elecciones que se desarrollaron en Ecuador legitimaron el Estado de derecho, pero a la vez, mostraron vulneraciones al periodismo y la libertad de expresión. Datos del monitoreo de alerta de agresiones a trabajadores de la comunicación desde el 3 de enero hasta el 7 de febrero de 2023, tiempo en el que el Consejo Nacional Electoral (CNE) arrancó la campaña electoral hasta dos días después de los comicios, detallan que se produjeron 14 alertas, de las cuales 5 fueron por ciberacoso y 5 por obstrucción del trabajo periodístico. También hubo 3 casos por amenaza y 1 por estigmatización¹⁴⁰¹.

617. Conforme informó el Estado, debido a las articulaciones interinstitucionales, el Consejo de Comunicación, a través del convenio suscrito con la Fiscalía General del Estado en mayo de 2022, articula un trabajo conjunto en relación a casos relacionados a agresiones a periodistas que se abordan en Fiscalía y resguardo de la integridad de las personas trabajadoras de la comunicación que se encuentre en riesgo¹⁴⁰².

618. Esta Oficina reitera que el periodismo es la manifestación primaria y principal de la libertad de expresión, ya que son las y los periodistas y los medios de comunicación quienes mantienen informada a la sociedad sobre los asuntos de interés público y contribuyen a la existencia de un debate público amplio, robusto y plural¹⁴⁰³. Por esta razón, los Estados tienen la obligación de generar las condiciones para que las y los periodistas puedan ejercer su función de forma libre, independiente y segura¹⁴⁰⁴.

619. Asimismo, recuerda que conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”¹⁴⁰⁵.

620. Los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves¹⁴⁰⁶. Una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el estado de derecho¹⁴⁰⁷. Por ello, las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables¹⁴⁰⁸.

621. Asimismo, la Relatoría reitera que quienes protagonizan debates de interés general participan de un espacio público que también están llamados a cuidar. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha

¹⁴⁰⁰ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁰¹ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁰² Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁰³ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-5/85, La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), 13 de noviembre de 1985, párr. 71; CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios.

¹⁴⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8 y párr. 165 y siguientes.

¹⁴⁰⁵ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹⁴⁰⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

¹⁴⁰⁷ CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, Septiembre 24, 1998, párr. 649.

¹⁴⁰⁸ CIDH, Informe No. 7/16, Caso 12.213, Aristeu Guida da Silva y familia respecto de Brasil, 13 de abril de 2016, párr. 138.

sostenido que en una sociedad democrática no sólo es legítimo, sino que en ocasiones constituye un deber que las autoridades estatales se pronuncien sobre cuestiones de interés público¹⁴⁰⁹. Sin embargo, al hacerlo están sometidos a ciertas limitaciones, orientadas principalmente a constatar los hechos en los que fundan sus opiniones y dirigirse con una diligencia aún mayor a la empleada por los particulares, en razón de su alta investidura, del amplio alcance y eventuales efectos que sus expresiones pueden tener en ciertos sectores de la población¹⁴¹⁰. En este sentido, la Corte Interamericana también ha entendido que las declaraciones de altos funcionarios públicos contra periodistas y medios de comunicación pueden conducir a aumentar el riesgo inherente a su profesión¹⁴¹¹.

622. Por otro lado, también se ha observado el uso de mecanismos legales en contra de periodistas. El periodista Andersson Boscán, del medio digital *La Posta*, fue demandado por difamación por parte de un reconocido empresario y cuñado del presidente¹⁴¹². El periodista, a través de varios reportajes públicos y redes sociales, había señalado al empresario como el presunto líder de una red de corrupción que opera en empresas públicas del sector eléctrico¹⁴¹³. La demanda asciende a \$500.000 y fue interpuesta ante un juez en Guayaquil¹⁴¹⁴. La Red de Periodistas Libres rechazó la demanda y “el uso de la justicia para censurar al periodismo de investigación”¹⁴¹⁵.

623. En marzo, el excandidato presidencial Fernando Villavicencio denunció una campaña de amedrentamiento contra la libertad de expresión y el periodismo de Ecuador, por parte de Xavier Jordán Mendoza, quien habría iniciado demandas cuantiosas en contra de los medios de comunicación Ecuavisa y Diario Extra¹⁴¹⁶. Para Villavicencio, las acciones de Jordán Mendoza son “ataques sistemáticos y deliberados para callar la voz y aplastar la libertad de expresión”, que pretende “sembrar el miedo y la censura”¹⁴¹⁷.

624. En marzo, el creador de contenido Jorge Guzmán, conocido en X como “El Suero de la Verdad”, fue denunciado por un funcionario público en Ecuador por \$300,000 por calumnia¹⁴¹⁸. La demanda estaría relacionada con que una publicación de Guzmán en la que había dicho que el funcionario fue sentenciado por violencia contra una mujer y publicó información al respecto¹⁴¹⁹.

625. En junio, el periodista Guillermo Lizarzaburo, director del medio digital *Guayaquil News*, denunció que la sentencia y reparación que le dictó el juez Carlos López Vuglarín fue motivada por “vicios de nulidad y omisiones preocupantes”.¹⁴²⁰ Las acusaciones en contra de Lizarzaburo eran supuestas calumnias en contra de Pablo Muentes Alarcón, dirigente del Partido Social Cristiano (PSC) y exasambleísta.¹⁴²¹

¹⁴⁰⁹ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 139; Corte IDH, Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 151.

¹⁴¹⁰ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 139; Corte IDH, Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 151.

¹⁴¹¹ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 143.

¹⁴¹² El Universo, [Danilo Carrera demanda a Andersson Boscán por medio millón de dólares](#), 16 de enero de 2023; El Comercio, [Danilo Carrera pone demanda de USD 500.000 por supuesta difamación](#), 16 de enero de 2023.

¹⁴¹³ Cuenta de Twitter de Andersson Boscán (@AnderssonBoscan), [16 de enero de 2023](#).

¹⁴¹⁴ El Universo, [Danilo Carrera demanda a Andersson Boscán por medio millón de dólares](#), 16 de enero de 2023; El Comercio, [Danilo Carrera pone demanda de USD 500.000 por supuesta difamación](#), 16 de enero de 2023.

¹⁴¹⁵ Cuenta de Twitter de la Red de Periodistas Libres (@RPLEC), [16 de enero de 2023](#); Fundamedios, [Actualización: familiar del Presidente Guillermo Lasso pidió peritaje judicial al audio publicado por un periodista](#), 24 de enero de 2023.

¹⁴¹⁶ Cuenta de Twitter de Fernando Villavicencio (@VillaFernando_), [23 de marzo de 2023](#); Fundamedios, [Procesado por tráfico de influencias inicia acciones legales contra periodista ecuatoriano](#), 7 de marzo de 2023; Cuenta de Twitter de Xavier Jordan (@XavierJordanM), [14 de abril de 2023](#).

¹⁴¹⁷ Cuenta de Twitter de Fernando Villavicencio (@VillaFernando_), [23 de marzo de 2023](#).

¹⁴¹⁸ Cuenta de Twitter de Fundamedios (@Fundamedios), [28 de marzo de 2023](#).

¹⁴¹⁹ Fundamedios, [Creador de contenido es denunciado por funcionario público en Ecuador](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁴²⁰ El Universo, [Periodista sentenciado a dos años de prisión afirma que el fallo no está bien motivado y lo apeló](#), 7 de junio de 2023.

¹⁴²¹ El Universo, [Periodista sentenciado a dos años de prisión afirma que el fallo no está bien motivado y lo apeló](#), 7 de junio de 2023.

626. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha establecido que las expresiones, informaciones y opiniones atinentes a asuntos de interés público –incluyendo procesos judiciales que involucran a personas de notoriedad pública– gozan de mayor protección bajo la Convención Americana¹⁴²². Respecto de estos discursos, como los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente para proteger el honor del funcionario¹⁴²³.

627. Asimismo, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado que los procesos judiciales emprendidos por actores estatales o no estatales con el fin de “silenciar las críticas realizadas respecto a sus actuaciones en la esfera pública”, constituye una amenaza a la libertad de expresión¹⁴²⁴. Según el Tribunal, este tipo de procesos, conocidos como “SLAPP” (demanda estratégica contra la participación pública), “constituye un uso abusivo de los mecanismos judiciales que debe ser regulado y controlado por los Estados, con el objetivo de permitir el ejercicio efectivo de la libertad de expresión”¹⁴²⁵.

628. Por su parte, la Comisión Interamericana ha señalado que el procesamiento de personas, incluidos periodistas y comunicadores sociales, por el mero hecho de investigar, escribir y publicar información de interés público, viola la libertad de expresión al desestimular el debate público sobre asuntos de interés para la sociedad y generar un efecto de autocensura¹⁴²⁶.

629. Otro desafío relacionado con la labor periodística en Ecuador este año ha sido la sostenibilidad de los medios de comunicación. En mayo, periodistas de *El Comercio* denunciaron que habían pasado cuatro meses sin pago de salario¹⁴²⁷. Tras empezar una huelga en protesta de la falta de salario, fueron despedidos 50 empleados¹⁴²⁸. Pocos días después, el medio anunció que “la edición impresa dejará de circular definitivamente”¹⁴²⁹.

630. Por otro lado, con fines de elevar los estándares de la prensa, Fundamedios lanzó en marzo una nueva certificadora de medios de comunicación llamada ‘Credibilidad’¹⁴³⁰. Los medios que decidan participar en la certificación serán evaluados por un grupo de expertos en indicadores de buen gobierno corporativo, políticas editoriales y periodísticas, transparencia, políticas de rectificación y compromisos éticos, y si cumplen con los altos estándares, se les otorgará un sello¹⁴³¹. Esto ha generado críticas sobre la representatividad de periodistas y la libertad de expresión¹⁴³².

631. Esta Oficina resalta que ha tenido oportunidad de dialogar con el Estado ecuatoriano y de prestar apoyo técnico alrededor de distintos desafíos relativos al derecho a la libertad de expresión. La Relatoría considera que Ecuador atraviesa un momento importante en el debate público sobre las garantías para el ejercicio de la libertad de expresión. Asimismo, reconoce que la solidez de la institucionalidad

¹⁴²² Corte IDH, Caso Palamara Iribarne Vs. Chile, Sentencia de 22 de noviembre de 2005, Serie C No. 135, párr. 83; Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 125; CIDH, Alegatos ante la Corte Interamericana en el caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica. Transcritos en: Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 101.2.c).

¹⁴²³ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

¹⁴²⁴ Corte IDH, Caso Palacio Urrutia y Otros Vs. Ecuador, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 24 de noviembre de 2021, Serie C No. 446, párr. 95.

¹⁴²⁵ Corte IDH, Caso Palacio Urrutia y Otros Vs. Ecuador, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 24 de noviembre de 2021, Serie C No. 446, párr. 95.

¹⁴²⁶ CIDH, Alegatos ante la Corte Interamericana en el caso Palamara Iribarne Vs. Chile. Transcritos en: Corte IDH, Caso Palamara Iribarne Vs. Chile, Sentencia de 22 de noviembre de 2005, Serie C No. 135, párr. 64. e).

¹⁴²⁷ Cuenta de X de Ronald Ladines (@ronlave), [31 de mayo de 2023](#).

¹⁴²⁸ Cuenta de X de Holguer Guerrero (@HolguerEC), [5 de junio de 2023](#).

¹⁴²⁹ El Universo, [Edición impresa de diario El Comercio dejará de circular definitivamente](#), 6 de junio de 2023.

¹⁴³⁰ La Hora, [Fundamedios presenta la nueva certificadora: Credibilidad](#), 22 de marzo de 2023.

¹⁴³¹ La Hora, [Fundamedios presenta la nueva certificadora: Credibilidad](#), 22 de marzo de 2023.

¹⁴³² Cuenta de X de Holguer Guerrero (@HolguerEC), [22 de marzo de 2023](#).

democrática en Ecuador contribuye a que las controversias alrededor del derecho a la libertad de expresión puedan dirimir de forma respetuosa a este derecho y conforme a estándares internacionales.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

632. En agosto, Fernando Villavicencio, periodista y candidato presidencial fue asesinado al finalizar un evento de campaña electoral en Quito, tras recibir amenazas en las semanas previas¹⁴³³. La CIDH condenó los hechos y advirtió que representan un ataque contra la propia democracia y el Estado de Derecho.

633. El aumento de la violencia política en Ecuador se enmarca en un contexto de grave deterioro de la seguridad ciudadana, relacionado con el accionar del crimen organizado¹⁴³⁴. Algunos medios locales calificaron el asesinato de Villavicencio como “un duro golpe para la libertad de expresión”, dado el rol que Villavicencio tuvo como periodista de investigación que denunció actos de corrupción¹⁴³⁵.

634. La CIDH rechazó la violencia y llamó al llamado al Estado a investigar, juzgar y sancionar todos los hechos con diligencia, abriendo líneas investigativas dirigidas a establecer el motivo de los asesinatos, así como sus responsables materiales e intelectuales¹⁴³⁶. El Estado tiene el deber de adoptar medidas efectivas para garantizar las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos políticos, lo que incluye prevenir ataques contra la vida de una persona por su actividad política, con perspectiva diferenciada de género y origen étnico-racial¹⁴³⁷.

635. Por otro lado, según la información recibida por la RELE, algunas normas que se han considerado este año en Ecuador podrían tener un impacto negativo en la libertad de expresión. Por ejemplo, la RELE tomó nota de la aprobación de la Ley Orgánica Reformatoria a varios Cuerpos Legales para el Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales y la Seguridad Integral, que modifica partes del Código Integral Penal y otras leyes enfocadas en la seguridad pública y la inteligencia¹⁴³⁸. La organización Derechos Digitales denunció que la ley no fue discutida adecuadamente con las partes interesadas y que “no hubo intercambio con personas expertas ni con la sociedad civil en general, en lo que fue una discusión rápida y marcada por la contingencia”¹⁴³⁹.

636. Asimismo, en marzo, la Fiscalía del Estado publicó una “Guía Práctica para la actuación fiscal en relación a presuntas vulneraciones al derecho a la libertad de expresión y sobre la protección de periodistas y trabajadores de la comunicación”. El objetivo del documento es orientar sobre la libertad de expresión y protección de periodistas. Sin embargo, ha sido criticada por la sociedad civil por su contenido¹⁴⁴⁰. Una de las áreas de preocupación es la inclusión de una recomendación que prohíbe divulgar información relacionada con investigaciones en curso, apoyándose en el artículo 180 del Código Penal, que sanciona con prisión de uno a tres años¹⁴⁴¹. Fundamedios ha señalado que este artículo se ha utilizado para coartar a la prensa, especialmente

¹⁴³³ CIDH, [Ecuador: CIDH condena violencia política y alerta ataques a la democracia](#), Comunicado de prensa 180/23, 11 de agosto de 2023.

¹⁴³⁴ CIDH, [Ecuador: CIDH condena violencia política y alerta ataques a la democracia](#), Comunicado de prensa 180/23, 11 de agosto de 2023.

¹⁴³⁵ El Diario, [También mataron a un periodista](#), 13 de agosto de 2023.

¹⁴³⁶ El Diario, [También mataron a un periodista](#), 13 de agosto de 2023.

¹⁴³⁷ El Diario, [También mataron a un periodista](#), 13 de agosto de 2023.

¹⁴³⁸ Corte Constitucional de Ecuador, [Registro Oficial - Suplemento N° 279](#), 29 de marzo de 2023; Derechos Digitales América Latina, [Ecuador: muchos cambios, poco que celebrar](#), 12 de mayo de 2023.

¹⁴³⁹ Derechos Digitales América Latina, [Ecuador: muchos cambios, poco que celebrar](#), 12 de mayo de 2023.

¹⁴⁴⁰ Cuenta de X de Alfredo Velazco (@alfredovelazco), [10 de marzo de 2023](#); Infobae, [Denuncian que guía elaborada por la Fiscalía de Ecuador para periodistas atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023; Fundamedios, [Fiscalía emite una guía en la que se incentiva a utilizar un artículo del COIP que atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023.

¹⁴⁴¹ Fundamedios, [Fiscalía emite una guía en la que se incentiva a utilizar un artículo del COIP que atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023; Infobae, [Denuncian que guía elaborada por la Fiscalía de Ecuador para periodistas atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023.

cuando se investigan temas de interés público relacionados con la función pública¹⁴⁴². Asimismo, señalan que dicho artículo no es acorde con los estándares internacionales en materia de libertad de expresión¹⁴⁴³. La Fiscalía General del Estado argumentó que no tiene la intención de limitar el periodismo y mencionó la participación de organizaciones de la sociedad civil en su revisión¹⁴⁴⁴.

637. El Estado de Ecuador ha señalado que la protección de la libertad de expresión y el acceso a la información han sido dos pilares fundamentales para la Presidencia de la República¹⁴⁴⁵. Además, ha reconocido la importancia de garantizar la libertad de expresión en el país. En este sentido, indicó que durante 2023 las instituciones públicas han realizado diversas actividades y generado diferentes productos con los cuales han promovido la libertad de expresión y los derechos a la información y comunicación de los ciudadanos¹⁴⁴⁶.

638. Entre otros aspectos, el Estado indicó que la difusión oportuna de la información es uno de los ejes fundamentales para el Gobierno. Por esta razón, las autoridades informan la gestión y la política pública que ejecutan en beneficio de los ciudadanos, a través de los espacios informativos. Hasta el 11 de septiembre de 2023, se registraron más de 11.500 entrevistas de los distintos funcionarios del Ejecutivo en los diversos medios de comunicación nacionales y locales¹⁴⁴⁷.

C. Libertad de expresión e internet

639. La Relatoría saluda la decisión del Tribunal de Garantías Penales de Pichincha, que en un veredicto unánime emitido en enero de este año declaró inocente al informático sueco Ola Bini, acusado de acceso no autorizado a un sistema informático¹⁴⁴⁸. Tras ser liberado, Ola Bini destacó la importancia de la decisión para la seguridad informática del país, según reportes de la organización de sociedad civil Observatorio de Derechos y Justicia¹⁴⁴⁹. Según Bini, fue el primer fallo de un tribunal ecuatoriano en materia de seguridad de información y será fundamental para proteger a quienes trabajan en ciberseguridad¹⁴⁵⁰.

640. La RELE dio seguimiento a este caso desde el 11 de abril de 2019, cuando Ola Bini fue detenido por oficiales de la Unidad de Investigación de Delitos Tecnológicos de la Policía Nacional, en el aeropuerto Mariscal Sucre de Quito. El arresto se produjo pocas horas después de que el periodista Julián Assange fuera desalojado de la embajada ecuatoriana en Londres¹⁴⁵¹. En el marco de un proceso penal que duró casi cuatro años, diversas organizaciones de derechos digitales denunciaron retrasos y otras vulneraciones a las garantías de debido proceso, e incluso conformaron una misión de observación para garantizar que se respete el derecho a un juicio justo, independiente e imparcial¹⁴⁵².

¹⁴⁴² Fundamedios, [Fiscalía emite una guía en la que se incentiva a utilizar un artículo del COIP que atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023; Infobae, [Denuncian que guía elaborada por la Fiscalía de Ecuador para periodistas atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023.

¹⁴⁴³ Fundamedios, [Fiscalía emite una guía en la que se incentiva a utilizar un artículo del COIP que atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023; Infobae, [Denuncian que guía elaborada por la Fiscalía de Ecuador para periodistas atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023.

¹⁴⁴⁴ Fundamedios, [Fiscalía emite una guía en la que se incentiva a utilizar un artículo del COIP que atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023; Infobae, [Denuncian que guía elaborada por la Fiscalía de Ecuador para periodistas atenta contra la libertad de expresión](#), 23 de marzo de 2023.

¹⁴⁴⁵ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁴⁶ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁴⁷ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴⁴⁸ CNN en Español, [Declaran a Ola Bini, el informático amigo de Assange, inocente en Ecuador](#), 31 de enero de 2023.

¹⁴⁴⁹ Cuenta de X de ODJ Ecuador (@ODJEcuador). [31 de enero de 2023](#).

¹⁴⁵⁰ Cuenta de X de ODJ Ecuador (@ODJEcuador). [31 de enero de 2023](#).

¹⁴⁵¹ CNN en Español, [Ola Bini, amigo de Julian Assange, irá a juicio por presunto acceso ilegal a sistema informático en Ecuador](#), 30 de junio de 2021; Derechos Digitales, [El caso de Ola Bini en primera persona](#), 3 de septiembre de 2021.

¹⁴⁵² ALAI, [Ecuador: La audiencia de Ola Bini fue suspendida nuevamente](#), 4 de diciembre de 2020; EFF, [Informe de un proceso paradigmático para los derechos humanos en la era digital. El caso Ola Bini](#), mayo de 2022; EFF, [Las repercusiones de la absolución unánime de Ola Bini por un tribunal ecuatoriano](#), 15 de marzo de 2023.

641. Como en años anteriores, la RELE monitoreó reportes de ataques a portales de noticias. En abril, la página web del portal de investigación *La Posta* fue atacada después que el medio publicara un reportaje que relaciona al cuñado del presidente con un operador de la mafia albanesa¹⁴⁵³. Los creadores de *La Posta*, que han tenido un importante rol de denuncia de irregularidades gubernamentales de la actual gestión de gobierno, denunciaron que en menos de 48 horas su página web fue atacada dos veces¹⁴⁵⁴. El mismo mes, los medios digitales *Informa EC* y *Equinoccio Digital* denunciaron que fueron víctimas de ciberataque mientras realizaban un Space de Twitter sobre el juicio político al presidente Lasso¹⁴⁵⁵.

642. Por otro lado, el Estado informó sobre distintas acciones adoptadas para mejorar la conectividad en áreas rurales o urbano marginales, para reducir la brecha digital, garantizar el servicio universal a internet. De acuerdo a las estadísticas publicadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones - ARCOTEL, para marzo de 2023, el internet fijo alcanzó una penetración de 15,10% por población y del 57,39% por hogar, lo que corresponde aproximadamente a 2,75 millones de cuentas¹⁴⁵⁶.

¹⁴⁵³ Cuenta de X de Usuarios Digitales (@usuariosdigital), [10 de abril de 2023](#).

¹⁴⁵⁴ Cuenta de X de Luis Eduardo Vivanco (@luisevivanco), [10 de abril de 2023](#).

¹⁴⁵⁵ Cuenta de X de Informa Ec (@Informa_EC), [12 de abril de 2023](#).

¹⁴⁵⁶ Información enviada por el Estado de Ecuador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 4-2-235/2023, 25 de septiembre de 2023.

EL SALVADOR

643. La RELE continuó observando un clima hostil para el ejercicio periodístico en El Salvador. En el marco del régimen de excepción, se han recibido reportes sobre agresiones, amenazas, intimidaciones y obstrucciones a la labor informativa por parte de funcionarios e instituciones estatales, así como de particulares. Esta Relatoría reconoce como positiva la derogación de las normas que penalizaban la difusión de mensajes relacionados con pandillas o grupos criminales por los medios de comunicación. Como fue señalado en 2022, estas normas han generado un efecto inhibitorio sobre el discurso público, y particularmente sobre periodistas, escritores y medios de comunicación social. Por otro lado, la Relatoría ve con preocupación que las limitaciones al derecho de acceso a la información pública se han acentuado en el actual contexto de excepción.

A. Periodismo y democracia

644. En 2023, las y los periodistas y las organizaciones de la sociedad civil continuaron denunciando un clima hostil para ejercer la labor periodística en El Salvador¹⁴⁵⁷. Según la información reportada, desde la declaratoria del régimen de excepción, las condiciones para el ejercicio de la profesión habrían empeorado, particularmente a raíz de la aprobación y entrada en vigencia de reformas penales que buscan reprimir expresiones vinculadas con las pandillas y que han tenido un marcado efecto inhibitorio en la libertad de información sobre estos temas¹⁴⁵⁸. Según información de la sociedad civil, debido a este contexto habrían salido preventivamente del país al menos 10 periodistas y un comunicador (3 mujeres y 8 hombres)¹⁴⁵⁹.

645. Según un informe de la APES, En ese sentido, desde el comienzo del régimen de excepción en marzo de 2022 hasta julio de 2023, habrían registrado alrededor de 222 casos y 385 agresiones contra periodistas y medios de comunicación, entre las que se incluyen amenazas, intimidaciones, detenciones arbitrarias, obstáculos para la cobertura periodística y declaraciones estigmatizantes por parte de autoridades y personas funcionarias del gobierno contra la prensa¹⁴⁶⁰.

646. En este marco, la RELE ha dado seguimiento a la situación del periodista comunitario Víctor Barahona, quien fue detenido el 7 de junio de 2022 en su vivienda, en el municipio de Apopa, y posteriormente acusado por la supuesta comisión del delito de asociaciones ilícitas¹⁴⁶¹. Según la información recibida por la RELE, el periodista permaneció privado de su libertad durante 11 meses, en los que se alega que fue víctima de maltratos y tratos crueles, inhumanos y degradantes¹⁴⁶². Según las declaraciones públicas del periodista, antes de su captura, habría entrevistado en vivo en un programa de televisión a Rodolfo Pereira, líder de vendedores en Soyapango, quien denunció hechos de corrupción en la alcaldía de Soyapango. Luego de esta entrevista, Pereira también habría sido capturado en el marco del régimen de excepción¹⁴⁶³. El periodista señaló públicamente que su captura podría estar vinculada con su labor periodística o trabajo comunitario¹⁴⁶⁴.

647. Luego de sus declaraciones públicas, el periodista fue citado a comparecer a una audiencia especial el 27 de julio de 2023, a petición de la Fiscalía General de la República, supuestamente debido a que habían “variado las circunstancias por las cuales se le otorgaron medidas sustitutivas a la detención

¹⁴⁵⁷ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 565 y siguientes.

¹⁴⁵⁸ Gato Encerrado, [La libertad de prensa está bajo ataque en El Salvador](#), 3 de mayo de 2023; El Diario de Hoy, [APES condena aumento de persecución contra periodistas](#), 24 de julio de 2022.

¹⁴⁵⁹ Asociación de Periodistas de El Salvador (APES), [Régimen de excepción y afectación a la libertad de prensa y libertad de expresión en El Salvador](#), junio de 2023; CIDH, [Audiencia No. 6: Detenciones arbitrarias y situación de personas privadas de la libertad en el Estado de excepción en El Salvador](#), 185 Período de Sesiones, 25 de octubre de 2022.

¹⁴⁶⁰ YSUCA, [APES registra 222 denuncias de agresiones durante el régimen de excepción](#), 24 de julio de 2023.

¹⁴⁶¹ Elsalvador.com, [Víctor Barahona, el primer periodista comunitario capturado en régimen](#), 10 de julio de 2023.

¹⁴⁶² Deutsche Welle (DW), [APES denuncia torturas a periodista en cárcel de El Salvador](#), 11 de julio de 2023.

¹⁴⁶³ El Faro, [Víctor Barahona: “Los Chacales llegaban a la celda y daban unas tundas horribles”](#), 15 de agosto de 2023; Elsalvador.com, [“Ser periodista en este país es delito”, dice Víctor Barahona, liberado del régimen](#), 10 de julio de 2023.

¹⁴⁶⁴ El Faro, [Víctor Barahona: “Los Chacales llegaban a la celda y daban unas tundas horribles”](#), 15 de agosto de 2023.

provisional”¹⁴⁶⁵. Además, el Ministerio Público habría justificado la necesidad de prevenir que el periodista “evada la justicia”¹⁴⁶⁶. Según pudo conocer la RELE, durante la audiencia, se habría ordenado al periodista y a su abogado mantener la reserva total del proceso.

648. El Estado de El Salvador ha informado a la CIDH y su Relatoría Especial que el proceso judicial que se sigue en torno a Víctor Barahona no está relacionado con la profesión periodística, sino con su presunta participación en delitos vinculados con maras y pandillas¹⁴⁶⁷.

649. Por otro lado, en 2023, la Relatoría Especial recibió distintos reportes sobre agresiones, amenazas y obstrucciones a la labor periodística por las fuerzas de seguridad y otros funcionarios estatales, como así también por particulares. Así por ejemplo, en enero, oficiales del Cuerpo de Agentes Metropolitanos (CAM) habrían obligado a periodistas de la radio YSUCA a borrar un material fotográfico relacionado con la fachada del edificio de la alcaldía de Soyapango, en el marco de una cobertura¹⁴⁶⁸. Según informó el medio de comunicación, los periodistas habrían sido interrogados y amenazados por los agentes, quienes les habrían dicho que “iban a monitorear las redes de la radio para verificar si publicaban material”¹⁴⁶⁹. La presidente de la Asociación de Periodistas de El Salvador (APES) señaló que este hecho representa una clara restricción al ejercicio periodístico, en donde prevalece la intimidación y el acoso¹⁴⁷⁰. Asimismo, agregó que desde 2022, la Policía Nacional Civil (PNC), CAM y las Fuerzas Armadas de El Salvador (FAES) habrían incrementado sus actos arbitrarios contra la prensa¹⁴⁷¹.

650. En mayo, un fotoperiodista de *El Diario de Hoy* habría sido retenido por agentes de la Policía Nacional Civil. Según información recibida, agentes de la policía retuvieron al profesional por fotografiar la fachada del Hospital Rosales, en San Salvador, el Hospital es una obra pendiente de ejecución y el fotoperiodista quería documentar el avance de la obra. Los agentes le habrían solicitado identificarse como periodista y lo amenazaron con arrestarlo en el marco del régimen de excepción por el delito de “resistencia”¹⁴⁷².

651. Al día siguiente de los mencionados hechos, el periodista Jorge Beltrán, de *El Diario de Hoy*, habría sido interceptado por agentes del sistema 911 mientras realizaba una cobertura sobre la liberación de un grupo de mujeres del penal de Apanteos en Santa Ana¹⁴⁷³. Un policía le informó que estaba cometiendo un delito al grabar hacia los agentes y le advirtió sobre una posible detención. Además, le exigió borrar el material grabado y entregar su identificación junto con la credencial de periodista. A pesar de Beltrán insistir que simplemente realizaba su labor periodística, otra oficial se aproximó de forma intimidante para advertirle sobre su posible arresto. Posteriormente, los agentes habrían fotografiado los documentos del periodista, antes de retirarse.

652. Asimismo, el 5 de junio de 2023, un empleado de la Dirección General de Centros Penales (DGCP) habría impedido que Yessica Hompanera, fotoperiodista de *El Diario de Hoy*, tomara fotografías de la remodelación del Estadio Nacional Jorge “Mágico” González. Según fue reportado, los empleados de Centros Penales habrían pedido a la periodista que borrara su material fotográfico, ya que no podía tomar fotografías de las personas privadas de la libertad que trabajaban en la obra sin un permiso expedido para ese fin¹⁴⁷⁴. De

¹⁴⁶⁵ Deutsche Welle (DW), [APES: Fiscalía de El Salvador pide nueva captura a reportero](#), 27 de julio de 2023.

¹⁴⁶⁶ *Voz de América*, [El Salvador: Denuncian que Fiscalía busca encarcelar nuevamente a periodista Víctor Barahona](#), 27 de junio de 2023; Gato Encerrado, [luzgado impone silencio a periodista que denunció las torturas en las cárceles del régimen de excepción](#), 27 de junio de 2023.

¹⁴⁶⁷ Información aportada por el Estado de El Salvador, en el marco de una reunión sostenida con el Comisionado Presidencial para los Derechos Humanos y Libertad de Expresión, 6 de septiembre de 2023.

¹⁴⁶⁸ La Prensa Gráfica, [YSUCA, el segundo medio agredido por cuerpos de seguridad en un mes](#), 14 de enero de 2023; Cuenta de X de APES (@apeselsalvador), [13 de enero de 2023](#).

¹⁴⁶⁹ La Prensa Gráfica, [YSUCA, el segundo medio agredido por cuerpos de seguridad en un mes](#), 14 de enero de 2023; Cuenta de X de APES (@apeselsalvador), [13 de enero de 2023](#).

¹⁴⁷⁰ Cuenta de X de Angélica Cárcamo (@Anxeliq), [13 de enero de 2023](#).

¹⁴⁷¹ Cuenta de X de Angélica Cárcamo (@Anxeliq), [13 de enero de 2023](#).

¹⁴⁷² *El Diario de Hoy*, [Policías retienen a fotoperiodista de El Diario de Hoy en las afueras del Hospital Rosales](#), 24 de mayo de 2023.

¹⁴⁷³ *El Diario de Hoy*, [Agentes de la PNC obstruyen trabajo de periodista de El Diario de Hoy](#), 25 de mayo de 2023.

¹⁴⁷⁴ Cuenta de X de la Asociación de Periodistas de El Salvador (@apeselsalvador), [5 de junio de 2023](#).

acuerdo con información pública, empleados de la DGCP habrían tomado fotografías de la periodista y del vehículo en el que se transportaba¹⁴⁷⁵.

653. El 7 de febrero de 2023, la *Radio YSUCA* recibió intimidaciones a través de una llamada anónima de sujetos desconocidos, quienes amenazaban con atacar las instalaciones de la emisora¹⁴⁷⁶. La radio afirmó haber recibido previamente amenazas y mensajes intimidatorios, en particular a través de una campaña de difamación mediante cuentas falsas en redes sociales¹⁴⁷⁷.

654. La Relatoría también ha tenido conocimiento sobre alegadas intimidaciones y amenazas de judicialización contra periodistas que investigan sobre asuntos de criminalidad, en virtud de las reformas legislativas aprobadas el 5 de abril de 2022 en el marco del estado de excepción. En junio de 2023, durante una entrevista televisiva, el director de la Policía Nacional Civil habría advertido que periodistas “van a tener que responder en esas actuaciones en las cuales hicieron apología del delito”, haciendo referencia a la cobertura sobre las negociaciones entre el Gobierno de El Salvador y las pandillas en 2012¹⁴⁷⁸. Periodistas salvadoreños denunciaron que el mensaje del funcionario denota persecución en su contra, con la clara intención de vulnerar el derecho a la libertad de expresión así como de criminalizar el ejercicio periodístico¹⁴⁷⁹.

655. En agosto de 2023, el presidente divulgó en su cuenta de X, que los periodistas Bryan Avelar, Héctor Silva Ávalos y Sergio Arauz habrían recibido documentos clasificados por parte del exasesor de seguridad Alejandro Muysont¹⁴⁸⁰. La Asociación de Periodistas de El Salvador (APES) denunció que dicho pronunciamiento constituye una amenaza tácita a la libertad de prensa, y advirtió que tal pronunciamiento tendría el potencial de criminalizar a funcionarios y empleados por sospechas de haber conversado con periodistas¹⁴⁸¹.

656. A esto se suman reportes sobre declaraciones estigmatizantes de funcionarios públicos en contra de la prensa, medios independientes, activistas, personas defensoras de derechos humanos, entre otros actores. En enero, el presidente acusó a los medios de comunicación, expertos y analistas financieros de “mentir descaradamente” a la población, refiriéndose a asuntos económicos¹⁴⁸². En mayo, el mandatario señaló en sus redes sociales que en Latinoamérica existen medios y periodistas “pagados” por el financiero George Soros y que estos profesionales “no son periodistas, son activistas políticos con una agenda mundial definida y perversa”¹⁴⁸³. Estas declaraciones ocurrieron en el momento en que la Asamblea Legislativa estaba en proceso de aprobar un pronunciamiento en conmemoración al Día Mundial de la Libertad de Prensa, que se celebra el 3 de mayo¹⁴⁸⁴. Unos días después, el presidente desacreditó el trabajo de los medios de comunicación y las organizaciones de derechos humanos, calificando su trabajo como “reportajes lastimeros” y “recetas fracasadas”, y a los periodistas como “periodistas prepago”. Asimismo, señaló que la “comunidad internacional ...jamás se preocupó por nuestra gente”¹⁴⁸⁵.

657. Finalmente, la Relatoría observa que el régimen de excepción ha exacerbado los desafíos para las radios comunitarias. Se ha tenido conocimiento de reportes de acoso por parte de funcionarios gubernamentales contra radios comunitarias, como así también de un clima de autocensura en los medios

¹⁴⁷⁵ Cuenta de X de la Asociación de Periodistas de El Salvador (@apeselsalvador), [5 de junio de 2023](#).

¹⁴⁷⁶ Deutsche Welle (DW), [El Salvador: FIP exige investigar amenaza a la radio YSUCA](#), 11 de febrero de 2023; La Prensa Gráfica, [APES denuncia amenaza de "actos atentatorios" contra instalaciones de radio YSUCA](#), 9 de febrero de 2023.

¹⁴⁷⁷ Civicus, [EL SALVADOR: FIVE ENVIRONMENTAL DEFENDERS ARRESTED ON TRUMPED-UP CHARGES](#), 23 de marzo de 2023.

¹⁴⁷⁸ El País, [El director de la policía de El Salvador amenaza con encarcelar a los periodistas que cubrieron la tregua entre el Gobierno y las pandillas](#), 6 de junio de 2023; Elsalvador.com, [Director de PNC asegura que políticos y periodistas serán procesados por la tregua de 2012](#), 6 de junio de 2023.

¹⁴⁷⁹ La Prensa Gráfica, [Advirtieron procesos penales a periodistas a propósito de tregua](#), 7 de junio de 2023.

¹⁴⁸⁰ Cuenta de X de Nayib Bukele (@nayibbukele), [9 de agosto de 2023](#).

¹⁴⁸¹ Cuenta de X de la Asociación de Periodistas de El Salvador (@apeselsalvador), [10 de agosto de 2023](#).

¹⁴⁸² Cuenta de X de Nayib Bukele (@nayibbukele), [24 de enero de 2023](#); Swissinfo, [Bukele señala que medios de comunicación y analistas "mienten descaradamente"](#), 24 de enero de 2023.

¹⁴⁸³ Deutsche Welle (DW), [Bukele: en Latinoamérica hay periodistas "pagados por Soros"](#), 3 de mayo.

¹⁴⁸⁴ Deutsche Welle (DW), [Bukele: en Latinoamérica hay periodistas "pagados por Soros"](#), 3 de mayo.

¹⁴⁸⁵ Cuenta de X de Nayib Bukele (@nayibbukele), [16 de mayo de 2023](#).

comunitarios en general¹⁴⁸⁶. En El Salvador, los medios de comunicación comunitarios han sido fundamentales en la diseminación de información, particularmente durante el conflicto armado interno. Desde entonces, emergieron como voces alternativas y continuaron desempeñando un rol crucial en el debate público, especialmente en la promoción de la autonomía de comunicación local y en la visibilización de luchas sociales importantes, como la defensa de los territorios y los recursos naturales¹⁴⁸⁷.

658. Por su parte, el Estado indicó que en El Salvador no se han registrado casos de censura de material periodístico; de control o cierre de medios de comunicación; de ataques a radios y medios comunitarios; ni de periodistas que se encuentren en prisión por informar asuntos de interés nacional o público y tampoco se registra una concentración de medios, ya que existe pleno respeto a la libertad de expresión y a la libertad económica, particularmente en su manifestación de libertad de empresa¹⁴⁸⁸.

659. Asimismo, el Estado aseguró que en El Salvador se respeta el derecho de los periodistas a ejercer su labor informativa y el de la ciudadanía a recibir información cierta, verídica y confiable. Además, se sigue trabajando para garantizar una protección eficaz a periodistas, así como a defensoras y defensores de derechos humanos, lo que responde a la obligación estatal de protección de derechos humanos y de prevención de los riesgos que estos enfrentan en el ejercicio de su labor, a fin de asegurar un entorno favorable y seguro, ante actos que puedan constituir un atentado al libre ejercicio de la libertad de expresión¹⁴⁸⁹.

660. Esta Oficina reitera que el periodismo es la manifestación primaria y principal de la libertad de expresión, ya que son las y los periodistas y los medios de comunicación quienes mantienen informada a la sociedad sobre los asuntos de interés público y contribuyen a la existencia de un debate público amplio, robusto y plural¹⁴⁹⁰. Por esta razón, los Estados tienen la obligación de generar las condiciones para que las y los periodistas puedan ejercer su función de forma libre, independiente y segura¹⁴⁹¹.

661. Asimismo, recuerda que conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”¹⁴⁹².

662. Los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves¹⁴⁹³. Una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el estado de derecho¹⁴⁹⁴. Por ello, las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia

¹⁴⁸⁶ Gato Encerrado, [Periodistas de radios comunitarias decidieron autocensurarse para evitar represalias en el régimen de Bukele](#), 28 de abril de 2023; Resumen Latinoamericano, [El Salvador. El papel de las emisoras comunitarias en la defensa del territorio](#), 10 de agosto de 2022.

¹⁴⁸⁷ Avispa, [Radios comunitarias en El Salvador sobreviven en una única frecuencia](#), 9 de mayo de 2022.

¹⁴⁸⁸ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁴⁸⁹ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁴⁹⁰ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-5/85, La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), 13 de noviembre de 1985, párr. 71; CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios.

¹⁴⁹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8 y párr. 165 y siguientes.

¹⁴⁹² CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹⁴⁹³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

¹⁴⁹⁴ CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, Septiembre 24, 1998, párr. 649.

contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables¹⁴⁹⁵.

663. Asimismo, la Relatoría resalta que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública desempeñan un papel importante en el debate público y, en consecuencia, están llamados a respetar los derechos humanos a través de su discurso¹⁴⁹⁶. Conforme ha señalado la Corte Interamericana, los funcionarios públicos “tienen una posición de garante de los derechos fundamentales de las personas y, por tanto, sus declaraciones no pueden desconocer éstos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de su pensamiento”¹⁴⁹⁷.

664. La Corte también ha sostenido que en una sociedad democrática no sólo es legítimo, sino que en ocasiones constituye un deber que las autoridades estatales se pronuncien sobre cuestiones de interés público¹⁴⁹⁸. Sin embargo, al hacerlo están sometidos a ciertas limitaciones, orientadas principalmente a constatar los hechos en los que fundan sus opiniones y dirigirse con una diligencia aún mayor a la empleada por los particulares, en razón de su alta investidura, del amplio alcance y eventuales efectos que sus expresiones pueden tener en ciertos sectores de la población¹⁴⁹⁹. En este sentido, la Corte Interamericana también ha entendido que las declaraciones de altos funcionarios públicos contra periodistas y medios de comunicación pueden conducir a aumentar el riesgo inherente a su profesión¹⁵⁰⁰.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

665. Al cierre de este informe, el 1 de noviembre, la Asamblea Legislativa de El Salvador derogó las dos normas que penalizaban la difusión de mensajes relacionados con pandillas o grupos criminales por los medios de comunicación, y sobre el cual esta Oficina se pronunció en 2022¹⁵⁰¹. De acuerdo con la información oficial, la derogación de estas disposiciones se justificó por la efectividad de las estrategias de seguridad del Gobierno, como la implementación del Plan Control Territorial y el régimen de excepción, implementado desde marzo de 2022 para combatir la violencia de pandillas¹⁵⁰². Desde el partido Nuevas Ideas argumentaron que la legislación respondía a una realidad de violencia extrema que puso en riesgo la vida y la integridad de la ciudadanía, pero, habiéndose cumplido con el objetivo por el cual se decretaron las normas, “se vuelve necesario reformar nuevamente los referidos incisos, esto con el objeto de garantizar el pleno ejercicio de los derechos fundamentales de todos los ciudadanos salvadoreños”¹⁵⁰³.

¹⁴⁹⁵ CIDH, Informe No. 7/16, Caso 12.213, Aristeu Guida da Silva y familia respecto de Brasil, 13 de abril de 2016, párr. 138.

¹⁴⁹⁶ Relatora Especial de las Naciones Unidas (ONU) sobre la Protección y Promoción de la Libertad de Opinión y Expresión, Representante de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) para la Libertad de los Medios de Comunicación, Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Relatora Especial de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) para la Libertad de Expresión y Acceso a la Información, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 20 de octubre de 2021.

¹⁴⁹⁷ Corte IDH, *Caso Ríos y otros vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009. Párr. 139.

¹⁴⁹⁸ Corte IDH, *Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 139; Corte IDH, *Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 151.

¹⁴⁹⁹ Corte IDH, *Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 139; Corte IDH, *Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 151.

¹⁵⁰⁰ Corte IDH, *Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 194, párr. 143.

¹⁵⁰¹ Cuenta de X de la Asamblea Legislativa (@AsambleaLegislativaSV), [1 de noviembre](#) y [1 de noviembre](#); CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Comunicado de prensa No. R80/22, [La Relatoría Especial alerta sobre riesgos de criminalización a ejercicios legítimos de la libertad de expresión en El Salvador a partir de reformas legislativas](#), 13 de abril de 2023.

¹⁵⁰² Asamblea Legislativa de El Salvador, [Diputados despenalizan difusión de mensajes generados por pandillas](#), 2 de noviembre.

¹⁵⁰³ AP News, [El Salvador: Congreso deroga polémica reforma sobre mensaje de pandillas en medios de comunicación](#), 2 de noviembre de 2023; La Prensa Gráfica, [Asamblea aprueba despenalizar la difusión de mensajes generados por las pandillas a través de medios de comunicación](#), 2 de noviembre de 2023.

666. La CIDH y su Relatoría Especial se suman al mensaje de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), y reconocen la importancia de la decisión adoptada por la Asamblea Legislativa, en cuanto a la derogación del inciso segundo del Artículo 345-C del Código Penal, así como del Artículo 1 inciso tercero de la Ley de Proscripción de Maras y Pandillas¹⁵⁰⁴¹⁵⁰⁵. Estas normas han tenido un efecto inhibitorio sobre el discurso público, y particularmente sobre periodistas, escritores y medios de comunicación social¹⁵⁰⁶. Tal como señaló la OACNUDH, esta decisión debe complementarse con otras medidas que contribuyan a fortalecer el espacio cívico, y brinden las condiciones necesarias para la labor de las y los defensores de derechos humanos y periodistas en un entorno seguro y propicio¹⁵⁰⁷.

667. Por otro lado, la Relatoría observa que persisten limitaciones al derecho de acceso a la información pública en El Salvador, y que son particularmente preocupantes en el marco del régimen de excepción en El Salvador. Según la información recibida, las limitaciones están principalmente relacionadas con la ausencia de información disponible, periódica y desagregada; la negativa de acceso frente a solicitudes de información sobre las medidas adoptadas; la ausencia en la transparencia de las decisiones emitidas por el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), así como de obstáculos para la cobertura periodística¹⁵⁰⁸. Cabe resaltar, no obstante, que las preocupaciones sobre la situación del derecho de acceso a la información pública preceden al régimen de excepción. Organizaciones internacionales han llamado la atención sobre el deterioro progresivo y constante de la transparencia y los mecanismos de rendición de cuentas desde la asunción del actual Gobierno en junio de 2019¹⁵⁰⁹.

668. Organizaciones de la sociedad civil reportaron que frente a las diversas solicitudes de información realizadas en el transcurso de 2022 y 2023 sobre temas de seguridad ciudadana, la Dirección General de Centros Penales respondió que no podía proporcionarla puesto que ésta se encuentra bajo reserva¹⁵¹⁰. De esta forma, se habría negado información relativa a cantidad total de personas reclusas en los centros penales, personas LGTBI Q+ privadas de libertad, personas fallecidas en centros penales, faltas graves o delitos cometidos por custodios, presupuesto, entre otras¹⁵¹¹.

669. Igualmente, el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública habría reservado información relativa al Plan de Control Territorial, servicios de pauta publicitaria, todos los procesos de adquisición y contratación de bienes y servicios, préstamos de armas entre la policía y la Fuerza Armada¹⁵¹². Asimismo, preocupa especialmente a la Relatoría Especial la falta de acceso a información sobre la construcción del Centro de Confinamiento del Terrorismo (CECOT) –la megaprisión inaugurada por el presidente en enero de 2023, presentada por las autoridades como “la cárcel más grande de toda América”–. Según la información recibida, la información sobre los procesos de licitación y asignación de las obras, así como de los costos de construcción y funcionamiento, fue declarada bajo reserva por el Gobierno¹⁵¹³. Esta construcción se habría hecho a través de

¹⁵⁰⁴ Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), [Comunicado de prensa – El Salvador](#), 3 de noviembre de 2023.

¹⁵⁰⁵ Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), [Comunicado de prensa – El Salvador](#), 3 de noviembre de 2023.

¹⁵⁰⁶ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 595 y siguientes.

¹⁵⁰⁷ Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), [Comunicado de prensa – El Salvador](#), 3 de noviembre de 2023.

¹⁵⁰⁸ Información enviada por el Servicio Social Pasionista (SSPAS), Acceso a la información pública 2022. Archivo de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, sin fecha; Elsalvador.com, [Instituto de Acceso a la Información está “muerto”, afirman expertos en transparencia](#), 23 de mayo de 2022; Acción Ciudadana, [Hay un contexto desafiante para la transparencia y la lucha contra la corrupción en El Salvador](#), 5 de diciembre de 2022; Acción Ciudadana, [¿El IAIP a favor de los ciudadanos? Actualización 2022](#), Agosto de 2022; La Prensa Gráfica, [2022 fue año de desafíos para transparencia y lucha contra la corrupción](#), 6 de diciembre de 2022.

¹⁵⁰⁹ Human Rights Watch, [“Podemos detener a quien queramos”](#), 7 de diciembre de 2022.

¹⁵¹⁰ Información enviada por el Servicio Social Pasionista (SSPAS) sobre acceso a la información pública 2022, Archivo de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, 15 de agosto de 2023.

¹⁵¹¹ Información enviada por el Servicio Social Pasionista (SSPAS) sobre acceso a la información pública 2022, Archivo de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, 15 de agosto de 2023.

¹⁵¹² La Prensa Gráfica, [Oculta por siete años: Incrementa reserva de información relacionada a Seguridad Pública](#), 5 de octubre de 2022.

¹⁵¹³ BBC News, [El secretismo que rodea al Cecot, la megacárcel símbolo de la guerra de Bukele contra las pandillas](#), 4 de julio de 2023.

una contratación directa con base en la nueva Ley de Compras Públicas, que entró en vigencia en marzo de 2023¹⁵¹⁴.

670. Adicionalmente, de acuerdo con información pública, la Dirección General de Centros Penales (DGCP) habría reservado por un periodo de siete años la información estadística relacionada con extranjeros detenidos en El Salvador desde el 1 de enero de 2022 hasta el 27 de junio de 2023¹⁵¹⁵. La DGCP se amparó en el artículo 19 de la Ley de Acceso a la Información Pública para justificar su negativa, argumentando que la divulgación de dicha información podría comprometer la seguridad¹⁵¹⁶. Esta decisión se produjo tras una solicitud por parte del medio *La Prensa Gráfica*, que consultaba detalles sobre el número, origen, género y situación jurídica de estos detenidos¹⁵¹⁷.

671. En este contexto, en enero de 2023, la Asamblea Legislativa aprobó una Ley de Compras Públicas, que sustituyó a la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP). Según la información oficial, la nueva norma tendría como objetivo “reducir la burocracia en los procesos de compras y adquisiciones hechas por el Estado”, además de “reestructurar y establecer nuevas disposiciones al régimen de la contratación administrativa, así como implementar el uso de tecnologías de la información y la comunicación para viabilizar la gestión operativa de las compras gubernamentales, así como herramientas que permitan establecer medidas de control y auditoría”¹⁵¹⁸.

672. Según los reportes recibidos por organizaciones de la sociedad civil, constituye un retroceso legislativo en materia de acceso a la información y transparencia, en tanto limita la rendición de cuentas sobre el uso de fondos públicos por parte del Gobierno¹⁵¹⁹. Así, por ejemplo, la nueva ley establece que se consideran excluidos de la aplicación de esta ley –y, por ende, de la aplicación del principio de transparencia– a los “proyectos estratégicos de utilidad pública que deban realizar las instituciones”¹⁵²⁰.

673. La Relatoría Especial también recibió información sobre alegadas afectaciones a las y los familiares de las personas detenidas, como consecuencia de la ausencia de información sobre cuestiones sustanciales y directamente relacionadas con el régimen de excepción¹⁵²¹. Así, por ejemplo, se reportó que ante la ausencia de un sistema centralizado y eficiente de información sobre las personas detenidas, varias familias se habrían tenido que movilizar entre diferentes oficinas de centros penitenciarios para conocer el paradero exacto de sus familiares detenidos¹⁵²². Además, con los primeros fallecimientos de personas bajo custodia y la denuncia de sus familiares, se alega que es probable que la determinación de las causas de muerte de estas personas esté subregistrada¹⁵²³.

674. En este marco, la RELE toma nota de la decisión de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por su sigla en inglés) de excluir a El Salvador de la red, tras colocarse en estado inactivo el año anterior por no presentar un plan de acción de gobierno abierto durante 2021 y 2022, y no cumplir con los requisitos de la OGP

¹⁵¹⁴ El Diario de Hoy, [Gobierno oculta el costo y los contratos de construcción del megapenal de Tecolouca](#), 7 de febrero de 2023.

¹⁵¹⁵ La Prensa Gráfica, [En reserva por siete años la información de los extranjeros detenidos en El Salvador](#), 18 de septiembre de 2023.

¹⁵¹⁶ La Prensa Gráfica, [En reserva por siete años la información de los extranjeros detenidos en El Salvador](#), 18 de septiembre de 2023.

¹⁵¹⁷ La Prensa Gráfica, [En reserva por siete años la información de los extranjeros detenidos en El Salvador](#), 18 de septiembre de 2023.

¹⁵¹⁸ Asamblea Legislativa de El Salvador, [Pleno aprueba Ley de Compras Públicas para transparentar las adquisiciones del Estado y eliminar la burocracia](#), 26 de enero de 2023.

¹⁵¹⁹ Información enviada por FUSADES, “El Salvador y sus limitantes al derecho de libertad de expresión”, 27 de marzo de 2023.

¹⁵²⁰ Asamblea Legislativa, [Ley de Compras Públicas](#), Decreto Legislativo No. 652.

¹⁵²¹ Azul Originario Asociación, Amate, Cristosal, Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho, Idhuca, Red Salvadoreña de Defensoras de Derechos Humanos, Servicio Social Pasionista, [Informe anual sobre violaciones a derechos humanos durante el estado de excepción en El Salvador](#), marzo de 2023.

¹⁵²² Azul Originario Asociación, Amate, Cristosal, Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho, Idhuca, Red Salvadoreña de Defensoras de Derechos Humanos, Servicio Social Pasionista, [Informe anual sobre violaciones a derechos humanos durante el estado de excepción en El Salvador](#), marzo de 2023.

¹⁵²³ Azul Originario Asociación, Amate, Cristosal, Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho, Idhuca, Red Salvadoreña de Defensoras de Derechos Humanos, Servicio Social Pasionista, [Informe anual sobre violaciones a derechos humanos durante el estado de excepción en El Salvador](#), marzo de 2023.

por tres años seguidos desde 2020. OGP es una alianza mundial de 75 países y 106 gobiernos locales que trabajan con miles de organizaciones de la sociedad civil para trabajar en defensa de gobiernos más transparentes¹⁵²⁴.

675. Según la información disponible, pese a que se le otorgó hasta el 25 de marzo de 2023 para entregar un nuevo plan conforme a los estándares de la Alianza, no habría existido respuesta del Gobierno, resultando en su salida. Desde OGP consideraron que esta situación “es un síntoma del deterioro de las condiciones democráticas en el país, desde la erosión de contrapesos hasta las limitaciones de las libertades civiles básicas. Hacemos un llamado al gobierno salvadoreño para que garantice y amplíe las libertades para permitir que los periodistas, activistas y la oposición política trabajen para abrir el gobierno”¹⁵²⁵. Cabe destacar que, desde su incorporación en 2011, El Salvador había colaborado en cinco planes de acción y cerca de 100 reformas en conjunto con OGP. La decisión fue formalmente comunicada al Gobierno salvadoreño¹⁵²⁶.

676. Por su parte, el Estado informó que desde su creación, el Instituto de Acceso Información Pública (IAIP) ha orientado su quehacer institucional a propiciar la transparencia de la gestión pública mediante la difusión de la información que generan los entes obligados; el impulso de la rendición de cuentas de las instituciones y dependencias públicas; y en la promoción de la participación ciudadana en el control de la gestión gubernamental y la fiscalización ciudadana al ejercicio de la función pública. Según el Estado, el IAIP, en cumplimiento a sus atribuciones, ha creado mecanismos para garantizar la transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas¹⁵²⁷.

677. El Estado también informó que con la finalidad de fortalecer la participación ciudadana, el IAIP cuenta con portales de transparencia, en donde se publica información de interés público, como presupuestos, informes financieros, contrataciones públicas y otros datos relevantes; así como programas de capacitación y sensibilización, dirigidos tanto a funcionarios gubernamentales como a la sociedad civil para promover la importancia de la transparencia y el acceso a la información pública¹⁵²⁸.

678. Además, indicó que se han realizado diversas acciones con el propósito principal de fomentar articulaciones entre instituciones estatales para poder ampliar la capacidad de respuesta y que la entrega de la información sea simple y con presteza, para que las personas tengan derecho a informarse¹⁵²⁹.

679. La Relatoría Especial recuerda que el artículo 13 de la Convención Americana protege el derecho de la ciudadanía a “buscar” y a “recibir” informaciones, e implica la obligación positiva del Estado de suministrar la información que está en su poder¹⁵³⁰. El principio 4 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l acceso a la información en poder del Estado es un derecho fundamental de los individuos. Los Estados están obligados a garantizar el ejercicio de este derecho. Este

¹⁵²⁴ Open Government Partnership, [El Salvador sale de la alianza internacional sobre gobierno abierto](#), 28 de marzo de 2023; Swissinfo, [El Salvador sale de iniciativa que promueve la transparencia y participación](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁵²⁵ Open Government Partnership, [El Salvador sale de la alianza internacional sobre gobierno abierto](#), 28 de marzo de 2023; Swissinfo, [El Salvador sale de iniciativa que promueve la transparencia y participación](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁵²⁶ Open Government Partnership, [El Salvador sale de la alianza internacional sobre gobierno abierto](#), 28 de marzo de 2023; Swissinfo, [El Salvador sale de iniciativa que promueve la transparencia y participación](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁵²⁷ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁵²⁸ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁵²⁹ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁵³⁰ Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros. Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 58 a) y b); Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151. Párrs. 76 y 78; Corte IDH, Caso López Álvarez Vs. Honduras, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de febrero de 2006, Serie C No. 141. Párr. 77; Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107. Párr. 108.

principio sólo admite limitaciones excepcionales que deben estar establecidas previamente por la ley para el caso que exista un peligro real e inminente que amenace la seguridad nacional en sociedades democráticas”¹⁵³¹.

680. El derecho de acceso a la información es una condición necesaria para garantizar el ejercicio de otros derechos, un requisito fundamental para garantizar la transparencia en la gestión de gobierno, y una herramienta fundamental para el control ciudadano del funcionamiento del Estado y la rendición de cuentas¹⁵³².

681. Este derecho impone al Estado la obligación de divulgar proactivamente información sobre sus funciones, actividades y gestión de recursos públicos de forma rutinaria, aun cuando no medie una solicitud de acceso a la información pública, garantizando que la información sea accesible, comprensible y actualizada¹⁵³³. En estados de excepción, ello implica que los Estados proporcionen información veraz, fidedigna y desagregada sobre todos los aspectos de interés público relacionados con el régimen de excepción¹⁵³⁴.

682. Frente a la información presentada por organizaciones de la sociedad civil, esta Oficina considera fundamental que el Estado tome todas las medidas a su alcance para garantizar de forma plena y efectiva el derecho de acceso a la información de la ciudadanía en el contexto del régimen de excepción. Resulta trascendental que las autoridades y sujetos obligados otorguen prioridad a las solicitudes de acceso a la información relacionadas con situaciones del contexto de excepción, incluyendo la asignación de fondos públicos, las contrataciones públicas, y el impacto de las medidas de excepción el ejercicio de los derechos y libertades fundamentales¹⁵³⁵.

C. Libertad de expresión e internet

683. En 2023, la libertad de expresión continuó enfrentando desafíos significativos en el entorno digital, especialmente debido a las amenazas e intimidaciones contra personas periodistas y defensoras de derechos humanos a través de redes sociales, y la preocupación por la desinformación en el contexto electoral¹⁵³⁶.

684. Tal como la Relatoría señaló en su último informe anual, existen denuncias sobre la existencia de redes de comportamiento inauténtico coordinado (también conocidas como “granjas de trolls”) y de estrategias de manipulación del debate público en El Salvador a través de las redes sociales, alegadamente vinculadas a la oficina presidencial¹⁵³⁷. Según la información pública, el Gobierno salvadoreño haría uso de las redes sociales para acosar y desacreditar a personas que investigan o cuestionan la gestión gubernamental¹⁵³⁸.

¹⁵³¹ CIDH, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#), 2000.

¹⁵³² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009.

¹⁵³³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.24/20, julio de 2020, párr. 150.

¹⁵³⁴ CIDH, [Pandemia y Derechos Humanos](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 396, 9 de septiembre de 2022, párr. 80 y 86.

¹⁵³⁵ CIDH, [La CIDH llama a combatir la corrupción y garantizar los derechos humanos a través de la transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública en contexto de pandemia de COVID-19](#), Comunicado de Prensa No. 223/20, 16 de septiembre de 2020.

¹⁵³⁶ Iniciativa Mesoamericana de Mujeres Defensoras de Derechos Humanos. “Mesa por el Derecho a Defender Derechos presenta Informe de agresiones contra personas defensoras y periodistas: análisis de casos 2022 en El Salvador”. 7 de septiembre de 2022.

¹⁵³⁷ Reuters, [Trolls, propaganda and fear stoke Bukele's media machine in El Salvador](#), 9 de noviembre de 2022; The New Yorker, [The Rise of Nayib Bukele, El Salvador's Authoritarian President](#), 5 de septiembre de 2022; Washington Office on Latin America (WOLA), [Press Freedom Under Siege in Central America](#), 24 de agosto de 2022; International Crisis Group, [All the President's Trolls: Real and Fake Twitter Fights in El Salvador](#), 13 de julio de 2020.

¹⁵³⁸ AP News, [As free press withers in El Salvador, pro-government social media influencers grow in power](#), 13 de agosto de 2023; Voice of America, [Hostile Attacks, Surveillance a Threat to El Salvador's Media](#), 15 de febrero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe de El Salvador ante la Reunión de Medio Año 2023](#), abril de 2023; Human Rights Watch, [Informe El Salvador 2023](#), 11 de enero de 2023; APES, [Régimen de excepción y afectación a la libertad de prensa y libertad de expresión en El Salvador](#), junio de 2023.

Estas tácticas incluirían la creación de cuentas falsas y la difusión de información engañosa para manipular la opinión pública y atacar a la prensa independiente y a voces críticas¹⁵³⁹.

685. La Relatoría observa que esta situación ha contribuido a un clima de intimidación y autocensura en el entorno digital, afectando el derecho a la libertad de expresión de la ciudadanía. Este ambiente hostil inhibe el debate público abierto y plural, esencial para una democracia robusta¹⁵⁴⁰.

686. Por otra parte, existe una preocupación por parte de medios de comunicación y organizaciones de la sociedad civil sobre la desinformación en internet, que según la información recibida se habría intensificado en el período previo a las elecciones generales de 2024. Las redes sociales se han convertido en plataformas para la difusión de información falsa o engañosa, lo que afecta la capacidad de las y los ciudadanos de tomar decisiones informadas.

687. En este contexto, la Relatoría conoció sobre la creación del proyecto “El Filtro”, por parte de los medios de comunicación digitales *Disruptiva, Factum, Focos y Voz Pública*, en coordinación con *Infodemia*, que busca contrarrestar la desinformación en El Salvador y promover el periodismo colaborativo¹⁵⁴¹. “El Filtro” se presenta como la primera colaboración de medios digitales para contrarrestar la desinformación en el país mediante investigaciones periodísticas que exponen quiénes están detrás de ella y su impacto en la ciudadanía¹⁵⁴². Además, tiene el objetivo de fortalecer el periodismo colaborativo e investigar las fuentes de desinformación y manipulación de contenido¹⁵⁴³. Este esfuerzo se enmarca en el período electoral que comienza en El Salvador, donde la desinformación podría influir en la percepción pública sobre temas críticos, incluyendo la legalidad y las implicaciones de la reelección presidencial¹⁵⁴⁴.

688. Por su parte, el Estado afirmó que desde el Gobierno se han hecho significativos avances en la alfabetización y que existen esfuerzos para reducir la brecha digital al desarrollo, al acceso al internet y la tecnología. En este sentido, señaló que la Agenda Digital está fundamentada en cuatro ejes de trabajo: i) identidad digital, ii) innovación, educación y competitividad, iii) modernización del Estado y iv) gobernanza digital¹⁵⁴⁵.

689. Según las autoridades salvadoreñas, en el eje de identidad digital se proyectan actividades para la gestión de datos personales, el intercambio seguro de información y la integración de servicios digitales usando una única identidad nacional. En el eje de innovación, educación y competitividad se planea crear un sistema de integración multisectorial para impulsar la educación en tecnología, la competitividad y el acceso a servicios de banda ancha; mecanismos que promuevan el emprendimiento mediante un ecosistema de innovación, el impulso al comercio apoyado en las TIC. El eje de modernización del Estado implica la creación

¹⁵³⁹ AP News, [As free press withers in El Salvador, pro-government social media influencers grow in power](#), 13 de agosto de 2023; Voice of America, [Hostile Attacks, Surveillance a Threat to El Salvador's Media](#), 15 de febrero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe de El Salvador ante la Reunión de Medio Año 2023](#), abril de 2023; Human Rights Watch, [Informe El Salvador 2023](#), 11 de enero de 2023; APES, [Régimen de excepción y afectación a la libertad de prensa y libertad de expresión en El Salvador](#), junio de 2023.

¹⁵⁴⁰ AP News, [As free press withers in El Salvador, pro-government social media influencers grow in power](#), 13 de agosto de 2023; Voice of America, [Hostile Attacks, Surveillance a Threat to El Salvador's Media](#), 15 de febrero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe de El Salvador ante la Reunión de Medio Año 2023](#), abril de 2023; Human Rights Watch, [Informe El Salvador 2023](#), 11 de enero de 2023; APES, [Régimen de excepción y afectación a la libertad de prensa y libertad de expresión en El Salvador](#), junio de 2023.

¹⁵⁴¹ Ijnet - Red Internacional de Periodistas, [El Filtro, la nueva alianza de medios que investiga cómo se origina la desinformación en El Salvador](#), 10 de mayo de 2023; La Prensa Gráfica, [Medios digitales crean proyecto para contrarrestar la desinformación en El Salvador](#), 12 de abril de 2023; Cuenta de X de Revista Factum (@RevustaFactum), [12 de abril de 2023](#).

¹⁵⁴² Ijnet - Red Internacional de Periodistas, [El Filtro, la nueva alianza de medios que investiga cómo se origina la desinformación en El Salvador](#), 10 de mayo de 2023; La Prensa Gráfica, [Medios digitales crean proyecto para contrarrestar la desinformación en El Salvador](#), 12 de abril de 2023; Cuenta de X de Revista Factum (@RevustaFactum), [12 de abril de 2023](#).

¹⁵⁴³ Ijnet - Red Internacional de Periodistas, [El Filtro, la nueva alianza de medios que investiga cómo se origina la desinformación en El Salvador](#), 10 de mayo de 2023; La Prensa Gráfica, [Medios digitales crean proyecto para contrarrestar la desinformación en El Salvador](#), 12 de abril de 2023; Cuenta de X de Revista Factum (@RevustaFactum), [12 de abril de 2023](#).

¹⁵⁴⁴ Ijnet - Red Internacional de Periodistas, [El Filtro, la nueva alianza de medios que investiga cómo se origina la desinformación en El Salvador](#), 10 de mayo de 2023; La Prensa Gráfica, [Medios digitales crean proyecto para contrarrestar la desinformación en El Salvador](#), 12 de abril de 2023; Cuenta de X de Revista Factum (@RevustaFactum), [12 de abril de 2023](#).

¹⁵⁴⁵ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

de estructuras de coordinación que posibiliten la integración y modernización de los servicios del Estado, garanticen la participación ciudadana y la transparencia, fortalezcan los registros administrativos, el resguardo y acceso de datos personales. Según indicó el Estado, esto marcará el inicio de la interacción tecnológica del Estado con los diferentes actores de la sociedad que acceden a servicios públicos. Finalmente, el eje de gobernanza digital implicará generar un marco legal favorable que facilite la construcción de una sociedad de la información y del conocimiento que sea inclusiva, proteja derechos, garantice privacidad y seguridad en Internet¹⁵⁴⁶.

690. Frente a las consideraciones previas, la Relatoría recuerda que es deber del Estado proteger y garantizar el pleno ejercicio del derecho a la libertad de expresión en internet¹⁵⁴⁷. Ello implica tomar todas las medidas a su alcance para crear un entorno propicio en el que la ciudadanía pueda expresar informaciones, ideas y opiniones sin temor a represalias ni intimidaciones¹⁵⁴⁸. Dado que el ejercicio del derecho a la libertad de expresión no sólo tiende a la realización personal de quien se expresa sino a la consolidación de sociedades verdaderamente democráticas, el Estado tiene la obligación de generar las condiciones suficientes para que pueda producirse una deliberación pública, plural y abierta, sobre los asuntos que nos conciernen a todos en tanto ciudadanos y ciudadanas de un determinado Estado¹⁵⁴⁹.

691. Asimismo, reconoce los desafíos que han surgido en materia de libertad de expresión a raíz de la convergencia de los medios tradicionales y digitales, y el papel cada vez más esencial que juegan las redes sociales y las tecnologías digitales en las elecciones. En este sentido, la RELE recuerda que es deber del Estado garantizar un entorno digital respetuoso de la libertad de expresión, especialmente en el contexto electoral¹⁵⁵⁰.

692. Como señalaron los Relatores Especiales en su Declaración Conjunta de 2017, “los actores estatales no deberían efectuar, avalar, fomentar ni difundir de otro modo declaraciones que saben o deberían saber razonablemente que son falsas (desinformación) o que muestran un menosprecio manifiesto por la información verificable (propaganda). En consonancia con sus obligaciones jurídicas nacionales e internacionales y sus deberes públicos, los actores estatales deberían procurar difundir información confiable y fidedigna, incluido en temas de interés público, como la economía, la salud pública, la seguridad y el medioambiente”¹⁵⁵¹.

¹⁵⁴⁶ Información enviada por el Estado de El Salvador en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MP-OEA-149/2023, 5 de septiembre de 2023.

¹⁵⁴⁷ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

¹⁵⁴⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

¹⁵⁴⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

¹⁵⁵⁰ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

¹⁵⁵¹ ONU, OSCE, OEA, CADHP, “Declaración Conjunta Sobre Libertad De Expresión Y “Noticias Falsas” (“Fake News”), Desinformación Y Propaganda”, 3 de marzo de 2017.

ESTADOS UNIDOS

693. El año de 2023 fue enmarcado por reportes de ataques en contra de periodistas y medios de comunicación, incluyendo el asesinato de al menos dos periodistas, ataques con armas de fuego a medios de comunicación y daños de equipo. Asimismo, se reportó detención de periodistas y citaciones u órdenes judiciales a raíz de hechos atribuibles a la labor periodística.¹⁵⁵² No obstante, esta Oficina registró avances legislativos para salvaguardar la libertad de expresión y de prensa, incluidas una orden ejecutiva para limitar el uso de software espía comercial (*spyware*); la decisión de no revisar, por el momento, el precedente sentado por *Sullivan v. New York Times* para proteger a los medios y sus periodistas de demandas por difamación; y la reintroducción del proyecto de ley *PRESS* para proteger a los trabajadores de los medios del espionaje estatal. Con respecto a la libertad de expresión y la lucha contra la discriminación y la exclusión, la RELE tomó conocimiento de la persistencia del acoso y las amenazas en línea contra periodistas, especialmente mujeres, así como contra miembros de grupos minoritarios. Adicionalmente, esta Oficina recibió reportes sobre alegadas instancias de discriminación contra periodistas por su origen étnico y su afiliación religiosa. Asimismo, la Relatoría ha monitoreado la denuncia sobre la presentación de proyecto de leyes y adopción de directivas en distintos estados que podrían imponer restricciones al ejercicio de la libertad de expresión sobre temas de interés de grupos en situación de vulnerabilidad, como personas LGBTI. Finalmente, en relación con la libertad de expresión e Internet, la Relatoría tomó conocimiento de la decisión de la Corte Suprema de mantener protecciones para las plataformas digitales por el contenido que terceros publiquen en sus plataformas. Igualmente, la Relatoría recibió la primera orden ejecutiva en regular la inteligencia artificial. Por otra parte, esta Oficina recibió reportes sobre iniciativas legislativas estatales para regular el acceso a redes sociales por parte de menores de edad, restringir TikTok, y exigirle a plataformas digitales y redes sociales pagarle a los editores por publicar y usar su contenido. Esta oficina también conoció de por lo menos una decisión judicial para limitar el contacto de las agencias y funcionarios públicos con plataformas digitales con motivo de moderación de contenido. La Oficina también ha tomado conocimiento de acciones judiciales llevadas a cabo en contra de plataformas tanto bajo alegaciones de prácticas de monopolio, como por presuntos daños a la niñez.

A. Periodismo y democracia

694. Las autoridades estadounidenses serían conscientes de que seguirían sin abordarse los problemas crónicos que afectan a los periodistas, incluida la desaparición de las noticias locales, la desconfianza en las fuentes de noticias y periodistas acreditados, la polarización de los medios, y el debilitamiento del periodismo y la democracia provocado por las plataformas digitales y las redes sociales.¹⁵⁵³ No obstante, la administración actual habría expresado en reiteradas ocasiones su deseo de restablecer su estatus como modelo de la libertad de expresión a través de, por ejemplo, restablecer las ruedas de prensa periódicas en la Casa Blanca y las distintas agencias federales.¹⁵⁵⁴

695. Esta Oficina recibió reportes señalando que por lo menos dos periodistas habrían sido asesinados en 2023. El 22 de febrero, la Relatoría conoció que dos periodistas de *Spectrum News 13*, el reportero Dylan Lyons y el fotoperiodista Jesse Walden, habrían recibido disparos mientras cubrían la escena de una investigación de homicidio en el suburbio de Orlando de Pine Hills, en el estado de Florida; Lyons perdió la vida, mientras que Walden habría resultado gravemente herido.¹⁵⁵⁵ Las autoridades habrían dado con el responsable de este crimen y su juicio estaría avanzando, enfrentando cargos por asesinato en primer grado e intento de asesinato en primer grado.¹⁵⁵⁶ El 2 de octubre, la Relatoría fue informada del asesinato del periodista

¹⁵⁵² U.S. Press Freedom Tracker, [The U.S. Press Freedom Tracker](#), 29 de octubre de 2023.

¹⁵⁵³ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁵⁵⁴ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁵⁵⁵ Sky News, [TV journalist Dylan Lyons shot dead while reporting at murder scene in Florida](#), 23 de febrero de 2023; BBC, [Florida TV journalist and child shot dead at scene of earlier murder](#), 23 de febrero de 2023.

¹⁵⁵⁶ Committee to Protect Journalists, [Dylan Lyons](#), 22 de febrero de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Alleged shooter of Spectrum News photojournalist indicted on first-degree murder charges](#), 30 de marzo de 2023; Fox 35 Orlando, [Keith Moses trial delayed as Pine Hills triple murder suspect makes first courtroom appearance since arrest](#), 26 de mayo de 2023.

independiente Josh Kruger en su lugar de residencia, en la ciudad de Filadelfia, Pensilvania; su trabajo periodístico se haría enfocado en el cubrimiento de la falta de vivienda, adicciones, VIH, pobreza y trauma para medios como *The Philadelphia Inquirer* y *The Philadelphia Citizen*.¹⁵⁵⁷ De acuerdo con las autoridades, Kruger habría sido asesinado por un joven de 19 años al que intentaba presuntamente ayudar, por lo que se habría emitido una orden de arresto contra el sujeto y este estaría en custodia de la policía desde finales de octubre.¹⁵⁵⁸

696. Esta Oficina recuerda que la violencia contra periodistas, y en especial los asesinatos de periodistas relacionados con su oficio, constituyen la forma más grave de violación a la libertad de expresión, no sólo por atentar contra la vida e integridad de la víctima, sino porque estos crímenes tienen un efecto pluriofensivo, es decir, afecta a varios bienes jurídicamente protegidos, a saber: i) el derecho de la víctima a expresarse y manifestar sus ideas; ii) el efecto inhibitorio que generan en el gremio y comunicadores de la misma zona, región o país; y iii) afecta el derecho a la libertad de expresión en su dimensión colectiva, en tanto se priva a la sociedad en su conjunto a estar informada. En consecuencia, el debate democrático también se ve afectado, ya que se restringe o suprime el debate libre y abierto que presupone una democracia sana y robusta.¹⁵⁵⁹

697. Desde enero de 2023 hasta la fecha de cierre de este informe anual, la Relatoría Especial también registró ataques con armas de fuego contra las instalaciones de por lo menos dos medios de comunicación. El 2 de mayo, esta Oficina recibió reportes señalando que la sede de *FOX 13* en Memphis, Tennessee, habría sido atacada por un hombre cargando un rifle, quien habría disparado contra la puerta principal, equipada con vidrio balístico.¹⁵⁶⁰ La información disponible indicaría que todos los trabajadores del medio habrían resultado ilesos y habrían sido evacuados a un estacionamiento trasero.¹⁵⁶¹ El presunto atacante habría sido capturado el mismo día por las autoridades locales y enfrentaría cargos por agresión agravada [*aggravated assault*] y peligro imprudente [*reckless endangerment*].¹⁵⁶² Igualmente, a comienzos de mayo, esta Oficina tomó conocimiento que el periódico *The Moundville Times*, con sede en Moundville, Alabama, denunció que un individuo desconocido habría disparado a través de una ventana de la oficina del medio.¹⁵⁶³ La información disponible indicaría que la oficina estaba vacía al momento del disparo, por lo que nadie habría resultado herido; la policía se habría comprometido a investigar el motivo del ataque por ser un incidente inusual en este pueblo.¹⁵⁶⁴

698. Esta Oficina reitera que es crucial que los Estados cumplan su obligación de investigar a fin de encontrar a los responsables materiales e intelectuales de ataques contra periodistas y las instalaciones de medios de comunicación, para así hacer justicia en casos concretos, evitar su repetición y evitar el efecto inhibitorio que la violencia causa en los comunicadores.¹⁵⁶⁵

699. En el transcurso del año, esta Oficina fue informada del arresto o tentativa de arresto de por lo menos seis periodistas. El 14 de enero, la RELE conoció que la reportera de *Post and Courier*, Maggie Brown, habría sido arrestada y acusada de allanamiento después de ser retirada de una reunión del consejo general de la nación indígena *Catawba*, cerca de Rock Hill, Carolina del Sur, a la que no habría sido invitada, por lo que la

¹⁵⁵⁷ Committee to Protect Journalists, [Journalist Josh Kruger shot, killed in Philadelphia](#), 2 de octubre de 2023; CNN, [An arrest warrant has been issued for a suspect in the killing of Philadelphia journalist Josh Kruger](#), 6 de octubre de 2023; ABC News, [Slain Philadelphia journalist Josh Kruger allegedly shot by 19-year-old he was 'trying to help': Police](#), 6 de octubre de 2023.

¹⁵⁵⁸ CBS News, [Suspect arrested in murder of Philadelphia journalist, activist Josh Kruger: police](#), 25 de octubre de 2023; NBC Philadelphia, [Arrest made in the shooting death of journalist Josh Kruger, police say](#), 26 de octubre de 2023.

¹⁵⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 330.

¹⁵⁶⁰ Cuenta de X de Dakarai Turner (@Dakarai_Turner), [2 de mayo de 2023](#); FOX 13, [Police identify man who allegedly shot into FOX13 station before barricading himself nearby](#), 3 de mayo de 2023.

¹⁵⁶¹ Cuenta de X de Dakarai Turner (@Dakarai_Turner), [2 de mayo de 2023](#); FOX 13, [Police identify man who allegedly shot into FOX13 station before barricading himself nearby](#), 3 de mayo de 2023.

¹⁵⁶² Memphis Police Department est. 1827, [Aggravated Assault Arrest](#), 2 de mayo de 2023.

¹⁵⁶³ Moundville Times, [Bullet fired at Moundville Times office building](#), 17 de mayo de 2023; WRBC 6, [Bullet hole found in Moundville Times office](#), 18 de mayo de 2023.

¹⁵⁶⁴ Moundville Times, [Bullet fired at Moundville Times office building](#), 17 de mayo de 2023; WRBC 6, [Bullet hole found in Moundville Times office](#), 18 de mayo de 2023.

¹⁵⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 31.

comunidad le habría prohibido reingresar; su caso habría sido desestimado el 17 de julio por el condado de York.¹⁵⁶⁶ El 8 de febrero, la Relatoría recibió información señalando que el corresponsal de *NewsNation*, Evan Lambert, habría sido arrestado forzosamente por cuatro miembros de la fuerza pública mientras cubría en vivo una rueda de prensa del gobernador de Ohio, enfrentando cargos por allanamiento ilegal y conducta desordenada tras rehusarse a detener su cubrimiento por supuestamente interrumpir el pronunciamiento del gobernador; los cargos habrían sido retirados el 15 de febrero.¹⁵⁶⁷ Entre abril y mayo, la Relatoría tomó conocimiento de que el medio *The Bakersfield Californian* habría recibido una serie de citaciones para revelar la grabación, notas y preguntas de una entrevista de la periodista Ishani Desai con un individuo coacusado de un crimen; tras negarse a cumplir con las citaciones e intentos fallidos de apelación, un juez habría declarado en desacato a la periodista, lo que podría conllevar a tiempo en prisión.¹⁵⁶⁸ En junio, esta Oficina fue informada de la condena por allanamiento tras el juicio con jurado de la reportera de *Asheville Blade*, Matilda Bliss, así como de su compañera reportera Veronica Coit, durante un juicio a raíz de su arresto mientras documentaban un barrido de un campamento de personas sin hogar en Asheville, Carolina del Norte, en diciembre de 2021.¹⁵⁶⁹

700. Igualmente, la RELE fue informada que el 8 de mayo, la fotoperiodista independiente Stephanie Keith habría sido arrestada mientras cubría una vigilia en Nueva York por un habitante de la calle que habría sido asesinado por un veterano, supuestamente por obstruir arrestos de manifestantes y participar en conducta desordenada, lo anterior a pesar de haberse identificado como periodista; su caso habría sido aplazado a comienzos de agosto.¹⁵⁷⁰ El 16 de mayo, la Relatoría recibió reportes indicando que el periodista independiente Lucas Mullikin habría sido empujado al suelo y luego arrestado, a pesar de haberse identificado como periodista, mientras documentaba el arresto presuntamente violento de un hombre en Yuma, Arizona; tras rechazar una declaración de culpabilidad que le otorgaría 40 días de cárceles, el periodista habría aceptado un enjuiciamiento diferido por el que debería pagar 500 dólares a cambio de no ser procesado a menos que fuera arrestado durante el año siguiente.¹⁵⁷¹ Finalmente, esta Oficina fue informada de que el 20 de octubre, el fotoperiodista independiente Eric Marks habría sido detenido, esposado y eventualmente liberado mientras documentaba una manifestación en apoyo a Palestina en Reno, Nevada, después de que la policía le solicitara a los periodistas desplazarse de su ubicación original y Marks lo rechazara por el riesgo que implicaría atravesar el tráfico vehicular.¹⁵⁷²

701. Esta Oficina recuerda que los comunicadores no deben ser detenidos por el hecho de ejercer su labor, ni hostigados o atacados por las fuerzas del orden, por el contrario tiene un deber de protección cuando sean víctimas de actos de violencia por parte de terceros; sus equipos y materiales no pueden ser retenidos, decomisados o destruidos.¹⁵⁷³

702. La Relatoría es consciente de que el Estado ha reconocido que los periodistas tendrían que trabajar en condiciones peligrosas, enfrentándose a un clima de animosidad y agresión en el que también se

¹⁵⁶⁶ Queen City News, [Reporter removed, cited during Catawba Nation meeting](#), 15 de enero de 2023; Cuenta de X de The Catawba Nation (@officialcatawba), [15 de enero de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [SC reporter arrested, banned from tribal lands](#), 17 de julio de 2023.

¹⁵⁶⁷ CNN, [Charges dismissed against NewsNation reporter who was arrested at East Palestine press conference](#), 15 de febrero de 2023; Politico, [Charges dropped against reporter arrested at Ohio news conference](#), 15 de febrero de 2023; Committee to Protect Journalists, [Journalist Evan Lambert arrested, charged while covering Ohio train derailment](#), 9 de febrero de 2023.

¹⁵⁶⁸ U.S. Press Freedom Tracker, [Newspaper ordered to comply with subpoena for jailhouse interview notes](#), 24 de mayo de 2023; Los Angeles Times, [Bakersfield reporter fights order to turn over unpublished notes from jailhouse interview](#), 25 de mayo de 2023; Reporters Committee for Freedom of Expression, [RCFP supports Bakersfield Californian's subpoena fight](#), 25 de mayo de 2023.

¹⁵⁶⁹ WLOS, [Asheville Blade reporters found guilty of trespassing during homeless encampment coverage](#), 16 de junio de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Asheville reporter convicted of trespassing following jury trial](#), 16 de junio de 2023.

¹⁵⁷⁰ Associated Press, [Press photographer arrested at protest over chokehold death](#), 9 de mayo de 2023; Committee to Protect Journalists, [CPI partners call for charges against New York journalist Stephanie Keith to be dropped](#), 21 de junio de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Photojournalist arrested at candlelight vigil for man killed on NYC subway](#), 2 de agosto de 2023.

¹⁵⁷¹ Cuenta de X de Lucas Mullikin (@lucasmullikin), [18 de septiembre de 2023](#); Arizona Family, [Journalist claims Yuma officers violated his rights while recording arrest](#), 24 de septiembre de 2023; Freedom of the Press Foundation, [Deferred prosecution agreements silence and extort journalists](#), 4 de octubre de 2023.

¹⁵⁷² This is Reno, [Journalist detained and threatened with arrest by Reno Police at downtown protest](#), 24 de octubre de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Freelance photojournalist detained, cited at Reno rally](#), 20 de octubre de 2023.

¹⁵⁷³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 356.

habrían producido agresiones físicas no provocadas a periodistas claramente identificados.¹⁵⁷⁴ Esta Oficina ha recibido reportes sugiriendo que al menos 30 periodistas habrían sido agredidos hasta la fecha de cierre de este informe anual, por lo que procederá a describir estos hechos en orden cronológico.

703. El 1 de febrero, la RELE tomó conocimiento que la reportera de *Binghamton Press & Sun-Bulletin*, Sarah Eames, habría sido rociada con pimienta por la fuerza pública mientras cubría una protesta en Johnson City, estado de Nueva York, por el asesinato del afroamericano Tyre Nichols a manos de la policía en Memphis, Tennessee; la reportera habría sido rociada pese a contar con su credencial de prensa correspondiente después de que la policía demandara que todas las personas se dispersaran.¹⁵⁷⁵

704. El 11 de marzo, el reportero gráfico Michael G. Seamans del *Morning Sentinel*, un medio local en el estado de Maine, habría sido agredido y su cámara dañada mientras fotografiaba un concurso de teatro en la escuela secundaria de Skowhegan.¹⁵⁷⁶ El 25 de marzo, el corresponsal de EE.UU. del *Press Trust of India*, Lalit K. Jha, habría sido acosado y golpeado en la cabeza mientras cubría una protesta en la embajada de la India en Washington D.C.¹⁵⁷⁷ El 28 de marzo, el medio *WAFF 48* reportó que uno de sus fotógrafos habría sido agredido mientras cubría un caso judicial en Huntsville, Alabama, por lo que el medio habría decidido presentar cargos.¹⁵⁷⁸ El 29 de marzo, el fotoperiodista de *WVUE Fox 8 News*, Steven A. Wolfram, denunció haber sido atacado por un hombre no identificado mientras informaba sobre un tiroteo en Slidell, Louisiana; este hombre también habría buscado destruir su equipamiento periodístico.¹⁵⁷⁹ El 31 de marzo, el fotoperiodista Loren Holmes igualmente denunció haber sido atacado mientras realizaba una crónica sobre el vandalismo de carteles de campañas políticas en Anchorage, Alaska; la policía habría hecho presencia en el lugar de los hechos poco después.¹⁵⁸⁰

705. El 17 de mayo, esta Oficina recibió reportes señalando que el equipo de noticias de *WTXF-TV FOX 29* habría recibido un disparo con una pistola de perdigones [*pellet gun*] de un vehículo en movimiento mientras informaba fuera del Ayuntamiento de Filadelfia, Pensilvania.¹⁵⁸¹ El 23 de mayo, la Relatoría tomó conocimiento de que dos periodistas del *New York Post*, Robert Miller y Reuven Fenton, habrían sido amenazados y perseguidos con un machete por una profesora adjunta de Hunter College después de que le preguntaran por un debate que habría sostenido con estudiantes antiabortistas.¹⁵⁸²

706. El 26 de junio, la Relatoría Especial conoció la denuncia del periodista independiente John Solak según la cual habría sido empujado por el supervisor de Vestal, Nueva York, mientras intentaba entrevistar a un miembro de la junta del pueblo sobre su arresto.¹⁵⁸³

707. El 6 de julio, esta Oficina fue informada del presunto asalto de activistas conservadores contra la periodista Doni Chamberlain, de *A News Café*, en Cottonwood, California; la información disponible indicaría

¹⁵⁷⁴ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁵⁷⁵ Cuenta de X de Sarah Eames (@sarahsawthat), [2 de febrero de 2023](#); Johnson City Police Department, NY, [Media Release, Wegmans Incident](#), 2 de febrero de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Reporter pepper-sprayed while covering 'Justice for Tyre' protest](#), 2 de febrero de 2023.

¹⁵⁷⁶ U.S. Press Freedom Tracker, [Photojournalist choked, his camera damaged in attack at Maine drama competition](#), 11 de marzo de 2023.

¹⁵⁷⁷ NDTV World, [Indian Journalist Attacked, Threats Against Envoy At US Khalistan Protest](#), 26 de marzo de 2023; ADP Live TV, ['Hurled Abuse', Asked To Leave 'My Land', Hit: Indian Reporter's Account Of Assault By Khalistan Supporters In US](#), 26 de marzo de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [Indian journalist harassed, struck in head while documenting DC protest](#), 25 de marzo de 2023.

¹⁵⁷⁸ Cuenta de X de WAFF 48 (@waff48), [28 de marzo de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [Photojournalist assaulted in Alabama courthouse](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁵⁷⁹ U.S. Press Freedom Tracker, [Louisiana photojournalist attacked, his camera thrown](#), 29 de marzo de 2023.

¹⁵⁸⁰ Cuenta de X de Loren Holmes (@lorenholmes), [2 de abril de 2023](#); Anchorage Daily News, [An Anchorage Daily News journalist was assaulted while doing his job. Here's what happened](#), 2 de abril de 2023.

¹⁵⁸¹ FOX 29, [Police investigating pellet gun incident involving FOX 29 News crew](#), 18 de mayo de 2023; Cuenta de X de Crossing Broad (@crossingbroad), [18 de mayo de 2023](#).

¹⁵⁸² New York Post, [Shellyne Rodriguez, Unhinged NYC college professor who cursed out anti-abortion students, holds machete to Post reporter's neck](#), 24 de mayo de 2023; BBC, [US professor fired after machete threat to New York Post reporter](#), 24 de mayo de 2023.

¹⁵⁸³ Cuenta de X de John Solak (@BinghamtonDaily), [26 de junio de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [Journalist says public official shoved him after town meeting](#), 26 de junio de 2023.

que al menos un activista habría agarrado su teléfono a la fuerza, que colgaba de su cuello, mientras ella transmitía por Facebook Live después de rodearla y exigirle que se retirara, por lo que habría sufrido una lesión cervical y cerebral traumática.¹⁵⁸⁴ El 11 de julio, un fotoperiodista de *WFMZ/TV* en Allentown, Pensilvania, habría sido golpeado múltiples veces por proyectiles de *airsoft* en el rostro, disparados desde un vehículo en movimiento, aunque sin causar lesiones permanentes; el fotoperiodista habría sido víctima de esta intimidación mientras cubría una escena de homicidio.¹⁵⁸⁵ El 14 de julio, el reportero Reuben Schafir de *The Durango Herald* denunció haber sido presuntamente atacado durante un concierto en Silverton, Colorado, en represalia por su reportaje de una avalancha que habría puesto en riesgo la vida de cuatro esquiadores.¹⁵⁸⁶ El 26 de julio, el reportero Bob Ward de *Boston 25 News* habría sido agredido por un hombre que salía de un tribunal en Chelsea, Massachusetts después de acercarse al sujeto para realizar preguntas; el presunto atacante habría sido acusado de asalto y agresión a una persona mayor de 60 años.¹⁵⁸⁷

708. El 8 de agosto, la Relatoría Especial fue informada de que un fotógrafo del medio *WLS-TV* habría sido agredido y robado por dos hombres mientras cubría una rueda de prensa en el barrio de East Garfield Park en Chicago, Illinois; uno de los sujetos lo habría tirado al suelo, mientras que el otro habría roto una de las ventanas del vehículo del medio para extraer dos teléfonos celulares.¹⁵⁸⁸ El 11 de agosto, el camarógrafo de *KTVI-TV*, Wade Smith, habría sido atropellado y gravemente herido por un vehículo municipal en Hillsdale, Missouri, con la funcionaria electa principal de la municipalidad a bordo, mientras realizaba una investigación sobre el remolque de vehículos con un colega; Smith habría requerido de una cirugía de emergencia mientras y su cámara habría recibido un golpe, aunque se desconocería el alcance de daño del equipo.¹⁵⁸⁹ Igualmente, el 11 de agosto esta Oficina recibió reportes señalando que la reportera Deb Gruver del periódico *The Record*, en el condado de Marion, Kansas, habría resultado herida cuando las autoridades locales ejecutaron una orden de registro en las oficinas del medio y se apoderaran, según la información pública disponible, de su teléfono móvil, juntos con otros equipos e insumos de su trabajo periodístico, a pesar de no haber sido mencionada en la orden judicial; la reportera habría procedido a demandar al jefe de la policía por violaciones de sus derechos consagrados en la primera y cuarta enmienda.¹⁵⁹⁰ El 17 de agosto, un fotoperiodista del medio *WPLG-TV* habría sido agredido en Miami, Florida, mientras cubría la liberación bajo fianza de una mujer acusada de robo y uso fraudulento de tarjetas de crédito, cuando el padre de la acusada lo habría enfrentado por filmarla, insultándolo y empujándolo, según reportes públicos.¹⁵⁹¹ El 28 de agosto, la Relatoría fue informada del hurto armado de una cámara a un equipo de noticias de Univisión en Chicago, Illinois, mientras informaban sobre un aumento en robos a mano armada al norte de la ciudad.¹⁵⁹²

709. El 5 de septiembre, la RELE recibió reportes señalando que el periodista independiente Lukasz Matyja habría denunciado ser agredido mientras cubría una protesta contra un refugio para migrantes en la ciudad de Nueva York, cuando algunos manifestantes habrían intentado ensuciar el lente de su cámara e intimidarlo, siendo eventualmente expulsado del evento.¹⁵⁹³ El 6 de septiembre, la Relatoría fue informada que

¹⁵⁸⁴ U.S. Press Freedom Tracker, [California reporter assaulted at meeting as man grabs camera](#), 6 de julio de 2023; Doni Chamberlain, [Facebook Live](#), 7 de julio de 2023; The Sacramento Bee, [Shasta County reporter says she was assaulted while covering a meeting, DA reviewing cas](#), 25 de agosto de 2023.

¹⁵⁸⁵ Lehighvalleylive.com, [WFMZ-TV 69 News crew at homicide scene hit by airsoft gun projectiles](#), 14 de julio de 2023; Cuenta de X de Rob Vaughn (@RobVaughnNews), [12 de julio de 2023](#).

¹⁵⁸⁶ U.S. Press Freedom Tracker, [Colorado reporter says he was assaulted by subject of reporting](#), 14 de julio de 2023.

¹⁵⁸⁷ U.S. Press Freedom Tracker, [Boston TV reporter shoved after court hearing](#), 26 de julio de 2023; Boston 25 News, [Revere man charged with impersonating police officer accused of assaulting TV reporter](#), 12 de septiembre de 2023.

¹⁵⁸⁸ CWB Chicago, [TV news photographer mugged while preparing to cover West Side news conference](#), 8 de agosto de 2023; ABC 7, [Reward offered for fatal Chicago shooting of Rev. Paul Jakes' 14-year-old cousin over weekend](#), 9 de agosto de 2023.

¹⁵⁸⁹ St. Louis Today, [Fox 2 cameraman breaks leg, needs surgery after he's hit by Hillsdale village vehicle](#), 18 de agosto de 2023; FOX 2 Now, [FOX 2 photographer run over after community threatens to tow cars](#), 7 de septiembre de 2023; Associated Press, [St. Louis photographer run over and municipal workers arrested after village threatens to tow cars](#), 8 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁰ CL, [Gruver v. Cody, 6:23-cv-01179, \(D. Kan.\)](#), 30 de agosto de 2023; Kansas Reflector, [Kansas reporter sues Marion police chief, alleging retaliation in newsroom raid](#), 30 de agosto de 2023; Associated Press, [Kansas reporter files federal lawsuit against police chief who raided her newspapers' office](#), 30 de agosto de 2023; Deb Gruver, [Facebook post](#), 12 de agosto de 2023.

¹⁵⁹¹ U.S. Press Freedom Tracker, [Florida broadcast photographer assaulted outside of jail](#), 17 de agosto de 2023.

¹⁵⁹² Chicago Tribune, [Chicago TV news crew robbed at gunpoint while filming a story on robberies in West Town](#), 28 de agosto de 2023; Block Club Chicago, [TV News Crew Robbed in Wicker Park While Reporting On Spike in Armed Robberies](#), 28 de agosto de 2023.

¹⁵⁹³ Cuenta de X de Lukasz Matyja (@L2FTV), [6 de septiembre de 2023](#); Lukasz Matyja, [Paranoid protesters attack me while covering their event against a migrant shelter in Staten Island](#), 5 de septiembre de 2023.

un periodista de la cadena *Univision Chicago* habría sido agredido y amenazado de muerte por un sujeto no identificado en Chicago, Illinois, mientras transmitía desde un centro comercial;¹⁵⁹⁴ este sería el tercer incidente en esta ciudad contra periodistas, por lo que sindicato local del gremio de la radiodifusión habría expresado la necesidad de tomar medidas de precaución, como renunciar a las tomas en vivo.¹⁵⁹⁵ El 9 de septiembre, la RELE recibió reportes señalando que el alcalde de Miami habría intentado arrancarle el teléfono de las manos a la reportera de investigación del *Miami Herald* Sarah Blaskey en el ayuntamiento después de que ella le preguntaba sobre una queja siendo investigada por la comisión de ética de Florida.¹⁵⁹⁶ El 20 de septiembre, en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas, esta Oficina fue informada del presunto ataque contra el corresponsal Kian Amani, de *Iran International*, cuando un miembro de la delegación oficial de ese país le habría intentado arrebatarse su teléfono móvil a pesar de que Amani mostrara sus credenciales de prensa.¹⁵⁹⁷ El 27 de septiembre, la Relatoría recibió una denuncia alegando que el jefe de investigación del medio *WTVF-TV*, Phil Williams, habría sido agredido en reiteradas ocasiones mientras intentaba cubrir un foro de candidatos a la alcaldía en Franklin, Tennessee.¹⁵⁹⁸

710. El 8 de octubre, esta Oficina recibió reportes sugiriendo que la periodista independiente Talia Ben-Ora habría sido agredida, acosada verbalmente y robada brevemente de sus credenciales mientras informada sobre un mitin pro israelí en la ciudad de Nueva York después de haber cubierto un mitin pro palestino ese mismo día; la policía en el lugar de los hechos la habrían escoltado para salir del recinto.¹⁵⁹⁹

711. La Relatoría recuerda que los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves.¹⁶⁰⁰

712. La obligación de prevenir exige que los Estados adopten un discurso público que contribuya a prevenir la violencia contra los periodistas, instruyan a sus fuerzas de seguridad para que respeten el rol de vigilancia que desempeñan los medios de comunicación, respeten el derecho de los periodistas a la reserva de sus fuentes de información, apuntes y archivos personales y profesionales, y sancionen y mantengan estadísticas precisas sobre esa violencia contra periodistas.¹⁶⁰¹

713. Asimismo, la obligación de conducir la investigación con debida diligencia y agotar todas las líneas lógicas de indagación reviste especial relevancia en casos de violencia contra periodistas, dado que una investigación que no pondere aspectos vinculados con el contexto, como la actividad profesional del periodista, tendrá menos posibilidades de conseguir resultados y probablemente despertará cuestionamientos sobre la voluntad de las autoridades de resolver los crímenes.¹⁶⁰²

¹⁵⁹⁴ CWB Chicago, [TV news reporter assaulted while live streaming from South Loop](#), 8 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁵ U.S. Press Freedom Tracker, [Chicago TV reporter attacked while livestreaming](#), 6 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁶ Miami Herald, [Miami Mayor Suarez's tense confrontation with reporter](#), 15 de septiembre de 2023; NBC Miami, [Miami Mayor Francis Suarez responds to video of heated exchange with Miami Herald reporter](#), 16 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁷ Iran International, [Iran's President Entourage Attacks Iran International Reporters in NY](#), 21 de septiembre de 2023; Cuenta de X de Office of the Special Envoy for Iran (@USEnvoyIran), [21 de septiembre de 2023](#); CNN, [News channel says Iranian official attacked its journalists in New York](#), 22 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁸ Cuenta de X de Phil Williams (@NC5PhilWilliams), [28 de septiembre de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [Reporter assaulted at Tennessee mayoral forum](#), 27 de septiembre de 2023.

¹⁵⁹⁹ Cuenta de X de Talia Ben-Ora (@taliaoig), [8 de octubre de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [Freelance journalist harassed, press badge briefly stolen at pro-Israel rally](#), 8 de octubre de 2023.

¹⁶⁰⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 287.

¹⁶⁰¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 290.

¹⁶⁰² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 203.

714. Por otra parte, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de múltiples Estados de restringir el acceso de los periodistas y trabajadores de los medios a espacios de deliberación pública y limitar su capacidad de acercarse a funcionarios públicos para formular preguntas o grabarles¹⁶⁰³

715. El 6 de enero, la RELE fue informada de la decisión del senado estatal de Texas de prolongar la política del COVID-19 que restringe el acceso de los reporteros y camarógrafos al pleno del senado, según una comunicación oficial.¹⁶⁰⁴ Asimismo, la RELE fue informada de una decisión similar de la asamblea estatal de Nueva York en enero del año en curso, por lo que los periodistas no podrían acercarse a los legisladores para formular preguntas de interés público.¹⁶⁰⁵ En febrero, esta Oficina fue informada de una nueva resolución en la ciudad de Winter Garden, en el estado de la Florida, que estipularía que los periodistas no deberían realizar preguntas a los funcionarios antes o después de las reuniones de la comisión de la ciudad u otras de carácter oficial, que no deberían seguirles para formular preguntas, y que reiteradas violaciones podrían resultar en la expulsión o suspensión de infractores.¹⁶⁰⁶ Igualmente, la resolución requeriría que los periodistas contactaran a un oficial de información, a ser designado por la ciudad, para solicitar entrevistas, comentarios o respuestas a preguntas; por lo anterior, periodistas, académicos y defensores de la libertad de prensa habrían señalado que dicha resolución sería inconstitucional.¹⁶⁰⁷ Igualmente, en febrero la Relatoría también registró la expulsión de Peter Callaghan, reportero del medio *MinnPost*, de la lista de distribución del Caucus del Partido Demócrata-Campesino-Laborista de Minnesota [*Minnesota Democratic-Farmer-Labor Party Caucus (DFL)*] en una aparente represalia por un intercambio durante una rueda de prensa con el director de comunicaciones y asuntos públicos del caucus; el reportero también habría sido acusado de discriminación y acoso, y se le habría buscado intimidar con notificaciones a la seguridad del capitolio estatal.¹⁶⁰⁸

716. Esta Oficina recuerda que el derecho de acceso a la información es una herramienta crítica para el control del funcionamiento del Estado y la gestión pública, y para el control de la corrupción. El derecho de acceso a la información es un requisito fundamental para garantizar la transparencia y la buena gestión pública del gobierno y de las restantes autoridades estatales. El pleno ejercicio del derecho de acceso a la información es una garantía indispensable para evitar abusos de los funcionarios públicos, promover la rendición de cuentas y la transparencia en la gestión estatal y prevenir la corrupción y el autoritarismo.¹⁶⁰⁹ Por lo anterior, la Relatoría reitera que el derecho de acceso a la información pública impone al Estado la obligación de divulgar proactivamente información sobre sus funciones, actividades y gestión de recursos públicos de forma rutinaria, aun cuando no medie una solicitud de acceso a la información pública, garantizando que la información sea accesible, comprensible y actualizada.¹⁶¹⁰

717. En 2023, la Relatoría Especial recibió múltiples reportes de presuntas declaraciones contra periodistas y medios de comunicación. En abril, la Relatoría fue informada de una acusación contra varios funcionarios del condado de McCurtain por presuntamente discutir cómo matar a dos periodistas del *McCurtain Gazette-News* y de hacer comentarios racistas después de una reunión de la Junta de Comisionados en Idabel, Oklahoma; aunque los hechos habrían sido rechazados por múltiples sectores, el Fiscal General del

¹⁶⁰³ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶⁰⁴ Cuenta de Twitter de Lauren McGaughy (@lmcgaughy). [6 de enero de 2023](#); cuenta de Twitter del Committee to Protect Journalists (@pressfreedom). [10 de enero de 2023](#).

¹⁶⁰⁵ U.S. Press Freedom Tracker, [NY Assembly keeping pandemic restrictions for press access this session](#), 23 de enero de 2023; Zach Williams - Legislative Correspondents Association, 2 de febrero de 2023, [LCA letter to Carl Hastie](#); Times Union, [Churchill: Does Carl Heastie want reporters around?](#), 7 de febrero de 2023.

¹⁶⁰⁶ Winter Garden City Commission, [Resolution No. 23-02](#), 9 de febrero de 2023; Orlando Sentinel, [Winter Garden faces criticism for resolution restricting journalists' ability to question city officials at public meetings](#), 4 de agosto de 2023.

¹⁶⁰⁷ Winter Garden Vox, [Winter Garden implements new rules for media coverage of city meetings](#), 14 de febrero de 2023; Orlando Sentinel, [Winter Garden faces criticism for resolution restricting journalists' ability to question city officials at public meetings](#), 4 de agosto de 2023.

¹⁶⁰⁸ U.S. Press Freedom Tracker, [MinnPost reporter reinstated to press list after coalition backing](#), 9 de febrero de 2023; MinnPost, [Why we sent a coalition letter expressing concern over the treatment of our reporter Peter Callaghan](#), 13 de abril de 2023.

¹⁶⁰⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 5.

¹⁶¹⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.24/20, julio de 2020, párr. 150.

Estado habría explicado que no se le penalizaría a los funcionarios involucrados.¹⁶¹¹ En julio, dos reportes de *Los Angeles Times*, Libor Jany y Brittny Mejia, habrían sido acusados de acoso por el sindicato de policía de la ciudad, que habría enviado la acusación por correo electrónico a sus más de 9.000 miembros, con fotografías y nombres de los dos reporteros, después de que estos fueran a la casa de un oficial para pedir comentarios para un próximo artículo.¹⁶¹² Igualmente, en octubre, esta Oficina recibió reportes señalando que el Secretario de Estado le habría solicitado a las autoridades cataríes moderar la cobertura de la guerra entre Hamás e Israel del medio nacional *Al Jazeera* por la presunta preocupación de la administración estadounidense de que la cadena esté inflamando la opinión pública y aumentando el riesgo de un escalamiento del conflicto a nivel regional.¹⁶¹³

718. A lo largo de 2023, la Relatoría recibió reportes señalando que al menos 10 periodistas habrían sido rastreados en una base de datos autorizada por el gobierno de los Estados Unidos como parte de su vigilancia en torno a la caravana de migrantes entre finales de 2018 y comienzos de 2019, según los documentos publicados a partir marzo del año en curso, en cumplimiento de las solicitudes de información presentadas por la estación de televisión de San Diego *KNSD* y el *Reporters Committee for Freedom of the Press* (RCFP).¹⁶¹⁴ De acuerdo con los documentos de la *Operation Secure Line*, múltiples oficiales habrían vigilado a periodistas, personas influyentes en las redes sociales, abogados, trabajadores humanitarios y defensores de la inmigración presuntamente conectados a una caravana de más de 9.000 migrantes centroamericanos que buscaban asilo.¹⁶¹⁵

719. Esta Oficina recuerda que los funcionarios estatales deberían repudiar de manera inequívoca los ataques perpetrados como represalia por el ejercicio de la libertad de expresión, y deberían abstenerse de efectuar declaraciones que posiblemente incrementen la vulnerabilidad de quienes son perseguidos por ejercer su derecho a la libertad de expresión.¹⁶¹⁶ Adicionalmente, la Relatoría recuerda que la interceptación y retención de datos sobre las comunicaciones privadas comporta tanto una limitación directa al derecho a la intimidad como una afectación del derecho a la libertad de pensamiento y expresión.¹⁶¹⁷

720. En el transcurso del año, la Relatoría Especial recibió reportes sugiriendo que la concentración de medios sería identificado como un problema, así como la desaparición gradual pero constante de medios de comunicación locales análogos.¹⁶¹⁸ Desde 1990, el número de empleados de periódicos impresos habría disminuido de 455.000 a menos de 90.000, mientras que compañías como *Gannett* y *Alden Global Capital* estarían comprando medios regionales, posiblemente reduciendo su planta y concentrándose en obtener utilidades.¹⁶¹⁹

¹⁶¹¹ News 9, [FBI Investigating Alleged Death Threats Made by County Officials Against Oklahoma Newspaper Reporters](#), 16 de abril de 2023; Associated Press, [Oklahoma officials accused of talk of killing journalists](#), 17 de abril de 2023; CNN, [Oklahoma sheriff connected to audio with racist comments can't be removed from office. AG says](#), 30 de junio de 2023; Associated Press, [No charges for Oklahoma sheriff who talked of killing journalists, prosecutor says](#), 30 de junio de 2023.

¹⁶¹² Cuenta de X de Brittny Mejia (@brittny_mehia), [14 de julio de 2023](#); U.S. Press Freedom Tracker, [LA Times journalists accused by police union of 'stalking'](#), 10 de julio de 2023.

¹⁶¹³ Axios, [Scoop: Blinken says he asked Watari PM to rein in Al Jazeera war coverage, per sources](#), 25 de octubre de 2023; The Guardian, [US asks Qatar to 'turn down the volume' of Al Jazeera news coverage](#), 27 de octubre de 2023.

¹⁶¹⁴ NBC San Diego, [Secure Line Secrets: Documents Released Behind Border Surveillance of Journalists, Attorneys and Humanitarian Aid Workers](#), 24 de marzo de 2023; Reporters Committee for Freedom of the Press, [Records obtained through FOIA litigation shed light on border surveillance of journalists, activists in 2018](#), 2 de mayo de 2023.

¹⁶¹⁵ NBC San Diego, [Secure Line Secrets: Documents Released Behind Border Surveillance of Journalists, Attorneys and Humanitarian Aid Workers](#), 24 de marzo de 2023; Reporters Committee for Freedom of the Press, [Records obtained through FOIA litigation shed light on border surveillance of journalists, activists in 2018](#), 2 de mayo de 2023.

¹⁶¹⁶ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre Delitos contra la Libertad de Expresión, 2012.

¹⁶¹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 148.

¹⁶¹⁸ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶¹⁹ NPR, [Local Newsrooms Are Vanishing. Here's Why You Should Care](#), 22 de abril de 2023; PBS, [The connections between decline of local news and growing political division](#), 30 de agosto de 2023; ProPublica, [Local Newspapers Are Vanishing. How Should We Remember Them?](#), 14 de octubre de 2023.

721. La Relatoría también recibió con preocupación reportes señalando un aumento significativo en el número de trabajadores de los medios despedidos en 2023. Según la información recibida, al menos 17.436 puestos de trabajo se habrían recortado hasta el 31 de mayo, un aumento del 315% con respecto a esta época del año pasado; esta sería la mayor cantidad de recortes registrados, incluidos aquellos realizados durante el comienzo de la pandemia.¹⁶²⁰ Adicionalmente, en el segundo semestre de 2023, medios tradicionales como *The Washington Post*, *National Geographic* y *Los Angeles Times* habrían anunciado su intención de eliminar cientos de posiciones;¹⁶²¹ una medida similar tomarían medios públicos como *New York Public Radio* y *Southern California Public Radio*.¹⁶²² Los medios digitales, tales como *Barstool Sports*, *Bustle*, *Vice*, *Insider* y *Vox*, a pesar de sus nuevos modelos de negocios, también estarían recortando decenas de puestos¹⁶²³ o incluso cerrando sus operaciones por completo, como sería el caso de *BuzzFeed News*.¹⁶²⁴

722. El periodismo local sería el más afectado por estos recortes, por lo que expertos advertirían del riesgo de desiertos de información y aumentos de desinformación en múltiples comunidades del país.¹⁶²⁵ Igualmente, estudios concluirían que más del 70 por ciento de los periodistas de medios locales experimentarían agotamiento en el trabajo,¹⁶²⁶ mientras que periodistas de grupos minoritarios se vería obligados a abandonar desproporcionadamente el periodismo.¹⁶²⁷

723. Esta Oficina recuerda que si los monopolios y oligopolios existen en los medios de comunicación social, sólo un pequeño número de individuos o sectores sociales podría ejercer control sobre las informaciones que se brindan a la sociedad. De esta forma los individuos podrían verse privados de recibir información proveniente de otras fuentes.¹⁶²⁸

724. En el transcurso del año, la Relatoría Especial continuó realizando seguimiento a la petición de extradición a Estados Unidos del editor de *WikiLeaks*, Julian Assange, para enfrentar un juicio por cargos de espionaje relacionados con la publicación de documentos clasificados en 2010.¹⁶²⁹ En junio, la Relatoría tomó conocimiento que un juez del Reino Unido rechazó el último intento de Assange para evitar ser enviado a los Estados Unidos, argumentando que la apelación repetiría los argumentos previamente presentados y posteriormente rechazados por un juez de distrito.¹⁶³⁰ La defensa legal de Assange argumentó que la Secretaría del Interior del Reino Unido se habría equivocado en su decisión de aprobar la orden de extradición porque el tratado de extradición entre los Estados Unidos y el Reino Unido estipula que una extradición no sería procedente si se solicita por un delito político, sosteniendo que la solicitud en cuestión estaría “motivada

¹⁶²⁰ Challenger, Gray & Christmas, Inc., [Media & News Cuts](#), 1 de junio de 2023; Society of Professional Journalists, [SPI concerned about record number of job cuts to newsroom staff](#), 14 de junio de 2023.

¹⁶²¹ The Washington Post, [Washington Post will offer buyouts to cut staff by 240](#), 10 de octubre de 2023; CNN, [National Geographic magazine has laid off the last of its staff writers](#), 29 de junio de 2023; LA Times, [Los Angeles Times cuts 74 newsroom positions](#), 7 de junio de 2023.

¹⁶²² The New York Times, [WNYC Parent to Cut 12% of Work Force](#), 26 de septiembre de 2023; LAist, [SCPR To Cut More Than 10% Of Staff Positions, CEO Cites Budget Shortfall](#), 14 de junio de 2023.

¹⁶²³ Nieman Reports, [Hey Journalists, Nobody Is Coming to Save Us](#), 24 de octubre de 2023; NY Post, [Barstool Sports to cut staff by nearly 25 percent as mass layoffs loom](#), 30 de agosto de 2023; AD Week, [BDG Lays Off 5% of Staff, Its Fourth Round of Cuts in 12 Months](#), 6 de junio de 2023; CNN, [Vice Media cancels its flagship 'Vice News Tonight' program as it makes 'painful' layoffs and restructures the company](#), 17 de abril de 2023; DailyBeast, [Insider to Lay Off 10 Percent of Staffers, Company Says](#), 20 de abril de 2023; Axios, [Vox Media lays off 7% of staff amid economic uncertainty](#), 20 de enero de 2023.

¹⁶²⁴ CNN, [BuzzFeed News will shut down](#), 21 de abril de 2023; The Guardian, [BuzzFeed News to close and parent company to make substantial layoffs](#), 20 de abril de 2023.

¹⁶²⁵ Society of Professional Journalists, [SPI concerned about record number of job cuts to newsroom staff](#), 14 de junio de 2023; Nieman Reports, [Hey Journalists, Nobody Is Coming to Save Us](#), 24 de octubre de 2023.

¹⁶²⁶ UNC Center for Innovation and Sustainability in Local Media, [Beyond the Breaking News: Exploring Burnout, Turnover Intention and Solutions for Sustainability in Local Media](#), 28 de abril de 2023.

¹⁶²⁷ Source, [Introducing 'Leavers': results from a survey of 101 former journalists of color](#), 26 de agosto de 2020; Society of Professional Journalists, [SPI concerned about record number of job cuts to newsroom staff](#), 14 de junio de 2023.

¹⁶²⁸ CIDH, Informe Anual 2004, Informe de la Relatoría de la Libertad de Expresión, Cap. V: El impacto de la concentración en la propiedad privada de los medios de comunicación social, párr. 93.

¹⁶²⁹ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶³⁰ The Guardian, [Julian Assange 'dangerously close' to US extradition after losing latest legal appeal](#), 8 de junio de 2023; Associated Press, [Julian Assange latest bid to stop extradition to the U.S. on spying charges](#), 9 de junio de 2023; Reuters, [Julian Assange loses US extradition challenge, will renew appeal next week](#), 9 de junio de 2023.

políticamente.¹⁶³¹ Asimismo, la apelación argumentó que Assange estaba siendo procesado por un discurso protegido.¹⁶³² La RELE fue informada que Assange estaría por agotar sus vías de apelación a nivel nacional, aunque aún contaría con el tribunal europeo de derechos humanos como otra vía legal para evitar la extradición.¹⁶³³ Por su parte, la Relatoría conoció que varios legisladores estadounidenses le habrían enviado una carta al Fiscal General para que retire los cargos contra el fundador de Wikileaks, así como la solicitud de extradición.¹⁶³⁴

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

725. En el transcurso del año, la Relatoría Especial registró avances en materia legislativa para salvaguardar la libertad de expresión y de prensa.

726. En marzo, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del presidente de Estados Unidos de emitir una orden ejecutiva que limitaría el uso de software espía (*spyware*) comercial en Estados Unidos.¹⁶³⁵ En la orden ejecutiva, el gobierno reconoce que otros gobiernos han desplegado esta tecnología para “facilitar la represión y permitir los abusos de los derechos humanos” con el fin de “intimidar a los opositores políticos, frenar la disidencia, limitar la libertad de expresión y atacar a los activistas y periodistas.”¹⁶³⁶ De acuerdo con información oficial, la orden ejecutiva se aplicaría a los departamentos y agencias del gobierno federal de los Estados Unidos, prohibiéndoles el uso operativo de herramientas de software espía comercial, establece factores de contrainteligencia, identifica medidas correctivas que los proveedores de dichas herramientas podrían tomar para reducir los riesgos identificados, y establece requisitos para la presentación de informes e intercambio de información dentro de la rama ejecutiva.¹⁶³⁷

727. Igualmente, la RELE recibió reportes sugiriendo que habría un impulso creciente para revisar la histórica decisión *Sullivan v. New York Times*, de 1964, que protege a los medios de comunicación de demandas por difamación con base en la primera enmienda, creando un nivel de tolerancia mayor para figuras públicas.¹⁶³⁸ No obstante, esta Oficina conoció que la Corte Suprema se negó, a comienzos de octubre, a revisar el fallo a través de una apelación del ex director ejecutivo de *Massey Energy*, Donald Blankenship, a la decisión de un tribunal inferior que rechazó su demanda por difamación contra *Fox News* y *MSNBC*, por caracterizarlo como un “delincuente” durante su fallida candidatura al senado de Estados Unidos en 2018.¹⁶³⁹

728. La Relatoría Especial tomó conocimiento que el proyecto de ley conocido como *PRESS Act*, por sus siglas, *Protect Reporters from Exploitive Staty Spying Act*, en español “Ley para proteger a los periodistas del espionaje estatal explotador,” una ley federal escudo destinada a proteger a los periodistas y sus fuentes, habría sido derrotada por estrecho margen a finales de 2022,¹⁶⁴⁰ a pesar de un llamado unánime de

¹⁶³¹ The Guardian, [Julian Assange ‘dangerously close’ to US extradition after losing latest legal appeal](#), 8 de junio de 2023; CNN, [Julian Assange loses latest attempt to appeal against extradition to the US](#), 9 de junio de 2023.

¹⁶³² The Guardian, [Julian Assange ‘dangerously close’ to US extradition after losing latest legal appeal](#), 8 de junio de 2023; Associated Press, [Julian Assange latest bid to stop extradition to the U.S. on spying charges](#), 9 de junio de 2023; Reuters, [Julian Assange loses US extradition challenge, will renew appeal next week](#), 9 de junio de 2023.

¹⁶³³ Associated Press, [Julian Assange latest bid to stop extradition to the U.S. on spying charges](#), 9 de junio de 2023; Reuters, [Julian Assange loses US extradition challenge, will renew appeal next week](#), 9 de junio de 2023.

¹⁶³⁴ Politico, [A group of House progressives are urging the Justice Department to drop charges and an extradition request against Julian Assange](#), 11 de abril de 2023; The Hill, [Democrats call for Garland to drop charges against Assange](#), 11 de abril de 2023.

¹⁶³⁵ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶³⁶ The White House, [FACT SHEET: President Biden Signs Executive Order to Prohibit U.S. Government Use of Commercial Spyware that Poses Risks to National Security](#), 27 de marzo de 2023.

¹⁶³⁷ The White House, [FACT SHEET: President Biden Signs Executive Order to Prohibit U.S. Government Use of Commercial Spyware that Poses Risks to National Security](#), 27 de marzo de 2023.

¹⁶³⁸ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶³⁹ CNN, [Supreme Court declines to revisit landmark libel ruling, though Clarence Thomas wants to reconsider the decision](#), 10 de octubre de 2023; Reuters, [US Supreme Court turns away challenge to media defamation protections](#), 10 de octubre de 2023.

¹⁶⁴⁰ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

organizaciones de la sociedad civil para su aprobación.¹⁶⁴¹ No obstante, a mediados de 2023, esta Oficina conoció que el proyecto de ley habría sido reintroducido por un grupo de congresistas bipartidista.¹⁶⁴² La información disponible indicaría que la ley salvaguardaría a los periodistas de dos maneras: en primer lugar, evitaría que el gobierno obligue a los periodistas a revelar sus fuentes; en segundo lugar, garantizaría que los datos importantes en poder de un tercero, como una empresa de telefonía o un proveedor de internet, no puedan ser incautados sin previo aviso, proporcionando la capacidad de impugnar la medida en los tribunales.¹⁶⁴³

729. Por otra parte, la Relatoría Especial también recibió múltiples reportes sobre posibles insancias de acoso judicial contra periodistas y trabajadores de los medios.

730. La Relatoría tomó conocimiento que el reportero Ben Camacho, del medio comunitario *Knock LA*, habría sido demandado por la ciudad de Los Ángeles en un intento de forzar la devolución de más de 9.000 fotografías de agentes de policía que se le entregaron inicialmente como parte de una solicitud de registros públicos.¹⁶⁴⁴ De acuerdo con el reportero, sería un patrón que oficiales del Departamento de Policía de Los Ángeles oscurezcan sus identidades en las protestas al hacer brillar las luces en las cámaras y negarse a revelar sus números de placa.¹⁶⁴⁵ Un juez habría rechazado la demanda, fallando a favor de Camacho.¹⁶⁴⁶ La Relatoría también conoció que el periodista Matt Taibbi habría sido amenazado con cargos de perjurio en una carta firmada por una congresista que alega que el periodista habría mentado bajo juramento al testificar ante el congreso.¹⁶⁴⁷ Taibbi dio testimonio ante el Subcomité de Armamento del Comité Judicial de la Cámara de Representantes en marzo, después de obtener y publicar los "Archivos de Twitter," una colección de comunicaciones internas que presuntamente demostrarían cómo la empresa de redes sociales habría tomado decisiones de moderación de contenido antes y después de las elecciones de 2020.¹⁶⁴⁸ Adicionalmente, esta Oficina tomó conocimiento de que el fotoperiodista independiente Joe Orellana habría recibido una demanda de cese y desistimiento del sindicato de la policía en San Diego, estado de California, exigiendo que eliminara los tuits sobre el testimonio de un oficial durante una audiencia legislativa sobre el uso de cámaras inteligentes; el fotoperiodista habría emitido una corrección, por lo que el sindicato habría considerado la cuestión "resuelta."¹⁶⁴⁹ Igualmente, la RELE fue informada de una orden de cese y desistimiento contra el fundador y editor del periódico *New Brunswick Today*, Charlie Kratovil, por parte del departamento de policía de New Brunswick, Nueva Jersey, después de plantear preguntas durante una reunión del consejo de la ciudad sobre el domicilio del director civil de la policía por su prolongada inasistencia a dichas reuniones; las autoridades le habrían advertido al periodista que podría enfrentar cargos penales por violar la Ley estatal de Daniel, que prohíbe la divulgación de direcciones de jueces y funcionarios de la policía, si publica la dirección de dicho funcionario.¹⁶⁵⁰ La aplicación de esta ley sería considerada una violación de la libertad de expresión del

¹⁶⁴¹ Committee to Protect Journalists, [CPI joins call urging U.S. Senate to advance the PRESS Act](#), 13 de diciembre de 2022; Article 19, [USA: Pass the PRESS Act and protect journalists now](#), 15 de diciembre de 2022.

¹⁶⁴² Freedom of the Press Foundation, [Congress has reintroduced the PRESS Act. Now lawmakers must pass it](#), 21 de junio de 2023; VOA News, [US Senators reintroduce landmark federal press shield bill](#), 21 de junio de 2023; CNN, [A bipartisan bill aims to protect journalists from being forced to reveal their sources](#), 22 de junio de 2023.

¹⁶⁴³ Freedom of the Press Foundation, [Congress has reintroduced the PRESS Act. Now lawmakers must pass it](#), 21 de junio de 2023; VOA News, [US Senators reintroduce landmark federal press shield bill](#), 21 de junio de 2023; CNN, [A bipartisan bill aims to protect journalists from being forced to reveal their sources](#), 22 de junio de 2023.

¹⁶⁴⁴ U.S. Press Freedom Tracker, [Los Angeles sues journalist in attempt to claw back photos of police officers](#), 5 de abril de 2023; Los Angeles Times, [LAPD officer photo scandal: Judge rejects city motion, gives victory to journalist](#), 25 de abril de 2023.

¹⁶⁴⁵ U.S. Press Freedom Tracker, [Los Angeles sues journalist in attempt to claw back photos of police officers](#), 5 de abril de 2023; Los Angeles Times, [LAPD officer photo scandal: Judge rejects city motion, gives victory to journalist](#), 25 de abril de 2023.

¹⁶⁴⁶ U.S. Press Freedom Tracker, [Los Angeles sues journalist in attempt to claw back photos of police officers](#), 5 de abril de 2023; Los Angeles Times, [LAPD officer photo scandal: Judge rejects city motion, gives victory to journalist](#), 25 de abril de 2023.

¹⁶⁴⁷ Congress of the United States, [Letter to Matthew Taibbi](#), 13 de abril de 2023; Scheerpost, [Matt Taibbi: House Democrats Have Lost Their Minds](#), 19 de abril de 2023.

¹⁶⁴⁸ Congress of the United States, [Letter to Matthew Taibbi](#), 13 de abril de 2023; Scheerpost, [Matt Taibbi: House Democrats Have Lost Their Minds](#), 19 de abril de 2023.

¹⁶⁴⁹ Cuenta de X de San Diego Police Officers Association (@SDPOA), [28 de abril de 2023](#); First Amendment Coalition, [FAC Letter to San Diego Police Officers Union Regarding Cease And Desist Demand To Photojournalist Joe Orellana](#), 4 de mayo de 2023; Cuenta de X de San Diego Police Officers Association (@SDPOA), [6 de mayo de 2023](#).

¹⁶⁵⁰ U.S. Press Freedom Tracker, [NJ journalist files lawsuit following cease-and-desist notice from police director](#), 4 de mayo de 2023; NJ.com, [NJ journalist asked questions about where a public official lived. Now he's in legal trouble](#), 13 de julio de 2023.

periodista Kratovil, de acuerdo con la *American Civil Liberties Union*; no obstante, un juez habría negado bloquear temporalmente la ley de Daniel a pesar de los argumentos de interés público presentados por el periodista en una demanda contra las autoridades y el oficial en cuestión.¹⁶⁵¹

731. De forma similar, la Relatoría Especial fue informada de una serie de citaciones contra por lo menos cinco miembros de *ProPublica*, una organización sin ánimo de lucro dedicada al periodismo de investigación, en relación con una demanda en curso presentada por el multimillonario de fondos de cobertura Ken Griffin contra el Servicio de Impuestos Internos [*Internal Revenue Service (IRS)*] por filtrar o divulgar ilegalmente los impuestos pagados por multimillonarios en Estados Unidos.¹⁶⁵² Griffin habría presentado la demanda en un tribunal federal de Miami en diciembre de 2022, alegando que el *IRS* no estableció "protecciones administrativas, técnicas y/o físicas apropiadas" para proteger sus datos privados.¹⁶⁵³ Un portavoz de *ProPublica* explicó que la ola de citaciones serían un aparente intento de identificar la fuente de *ProPublica* después de la publicación de su serie "The Secret IRS Files," abarcando múltiples documentos fiscales, entre ellos el registro de impuestos pagados por Griffin.¹⁶⁵⁴ En septiembre, la justicia habría acusado a Charles Littlejohn de revelar las declaraciones de impuestos sin autorización a dos medios de comunicación, y este se habría declarado culpable, por lo que se enfrentaría a una pena máxima de cinco años de prisión si es condenado.¹⁶⁵⁵

732. Finalmente, esta Oficina también fue alertada de órdenes judiciales para que periodistas entreguen documentos de su labor. En julio, un juez de Carolina del Norte se habría apoderado de las notas de Kenwyn Caranna, una reportera del medio *News & Record*, mientras cubría una audiencia de un tribunal de menores, argumentando que estaba bajo una orden de mordaza [*gag order*] para proteger la información confidencial de los casos; la orden también habría estipulado sellar sus notas e impedirle revelar información de los casos que observó.¹⁶⁵⁶ En septiembre, un juez de Pensilvania concedió una moción para obligar al periodista Mike Elk a revelar su correspondencia con sus fuentes y otras personas como parte de una disputa legal por difamación.¹⁶⁵⁷ Elk habría realizado una investigación sobre las acusaciones de acoso sexual contra Michael Fuoco, el entonces presidente de la Pittsburgh NewsGuild, un sindicato de periodistas.¹⁶⁵⁸

733. Adicionalmente, la Relatoría Especial también recibió reportes de órdenes de allanamiento y registro contra medios de comunicación y periodistas y sus familias.

734. En mayo, la Relatoría recibió reportes señalando que el periodista independiente Tim Burke habría estado sujeto a una orden de registro por parte del FBI.¹⁶⁵⁹ La información disponible indicaría que la redada de su hogar habría tenido una duración de aproximadamente 10 horas, y que los agentes de dicha entidad habrían incautado prácticamente todos los dispositivos y archivos electrónicos de su sala de redacción.¹⁶⁶⁰ La redada habría estado relacionada con una investigación criminal sobre "supuestas intrusiones informáticas y comunicaciones interceptadas en Fox News Network" en un momento en el cual al menos seis

¹⁶⁵¹ Law 360, [ACLU Says NJ Judge Safety Law Is Used To Chill Free Speech](#), 21 de julio de 2023; New Jersey Monitor, [Judge declines to temporarily block Daniel's Law](#), 30 de agosto de 2023.

¹⁶⁵² U.S. Press Freedom Tracker, [ProPublica journalist subpoenaed over IRS lawsuit](#), 22 de agosto de 2023; Bloomberg, [Ken Griffin Subpoenas ProPublica Over Secret Tax Returns Leak](#), 14 de septiembre de 2023.

¹⁶⁵³ U.S. Press Freedom Tracker, [ProPublica journalist subpoenaed over IRS lawsuit](#), 22 de agosto de 2023; Bloomberg, [Ken Griffin Subpoenas ProPublica Over Secret Tax Returns Leak](#), 14 de septiembre de 2023.

¹⁶⁵⁴ U.S. Press Freedom Tracker, [ProPublica journalist subpoenaed over IRS lawsuit](#), 22 de agosto de 2023; Bloomberg, [Ken Griffin Subpoenas ProPublica Over Secret Tax Returns Leak](#), 14 de septiembre de 2023.

¹⁶⁵⁵ U.S. Department of Justice, [IRS Contractor Pleads Guilty to Disclosing Tax Return Information to News Organizations](#), 12 de octubre de 2023.

¹⁶⁵⁶ News & Record, [Judge issues gag order, seizes notes of News & Record reporter](#), 5 de agosto de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [North Carolina judge seizes reporter's notes, issues gag order](#), 28 de julio de 2023.

¹⁶⁵⁷ Semafor, [Journalist union seeks reporters', sources' emails in lawsuit](#), 15 de octubre de 2023; Poynter, [NewsGuild seeks a reporter's confidential sources as it faces defamation suit](#), 17 de octubre de 2023.

¹⁶⁵⁸ Semafor, [Journalist union seeks reporters', sources' emails in lawsuit](#), 15 de octubre de 2023; Poynter, [NewsGuild seeks a reporter's confidential sources as it faces defamation suit](#), 17 de octubre de 2023.

¹⁶⁵⁹ United States District Court, [Case No. 8:23MI1541SPE](#), 26 de mayo de 2023.

¹⁶⁶⁰ Tampa Bay Times, [Tucker Carlson, Fox News hacks tied to FBI search of Tampa council member's home](#), 26 de mayo de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [FBI raids home, office of independent journalist on hacking allegations](#), 8 de mayo de 2023.

clips del presentador de Fox Tucker Carlson habrían sido filtradas.¹⁶⁶¹ Las autoridades habrían devuelto al periodista una parte de los equipos incautados a finales de septiembre.¹⁶⁶² En agosto, la Relatoría también recibió reportes señalando que la policía del condado de Marion, en el estado de Kansas, habría encabezado una redada contra las oficinas del medio local *The Marion County Record*, así como en la casa de los dos copropietarios y editores, después de que estos investigaran a la dueña de un restaurante local, por lo que la orden de registro se habría llevado a cabo como parte de una investigación sobre el presunto uso ilegal de una computadora y el robo de identidad.¹⁶⁶³ No obstante, el medio también argumentaría que la redada se debería a otras investigaciones preliminares sobre los antecedentes y las acusaciones de irregularidades contra el jefe de policía del condado.¹⁶⁶⁴ En la redada se habrían incautado computadoras, teléfonos móviles, un servidor de archivos y otros productos de trabajo periodístico, aunque un fiscal habría retirado la orden y ordenado la devolución de todo lo incautado días después;¹⁶⁶⁵ entre tanto, las fuerzas del orden habrían copiado los archivos informáticos del periódico en un dispositivo de almacenamiento.¹⁶⁶⁶ El jefe de policía habría renunciado después de que se investigaran irregularidades cometidas durante la redada.¹⁶⁶⁷

735. Esta Oficina recuerda que bajo ninguna circunstancia, los periodistas, integrantes de medios de comunicación o miembros de la sociedad civil que tengan acceso y difundan información reservada sobre este tipo de programas de vigilancia, por considerarla de interés público, pueden ser sometidas a sanciones ulteriores. En igual sentido, las fuentes confidenciales y materiales relacionadas con la divulgación de información reservada deben ser protegidas por la ley.¹⁶⁶⁸ Por lo tanto, la Relatoría reitera que los Estados tienen también la obligación positiva de proteger la libertad de los medios de comunicación, incluso con las siguientes medidas: garantizar el derecho a proteger las fuentes confidenciales de información, incluso con la protección del material en el que se identifique la fuente, como notas y archivos profesionales, de diversas formas, entre ellas el cifrado de las comunicaciones; y crear salvaguardias apropiadas contra el registro y la incautación de material periodístico.¹⁶⁶⁹

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

736. Durante el año de 2023, la Relatoría ha monitoreado constantes denuncias de que, en distintos estados, se avanzan reglamentos para imponerse restricciones a la difusión de expresiones a distintos temas considerados manifestaciones de interés para grupos en situación de vulnerabilidad, en particular temas relativos a la población eflorescente, género y posibles expresiones de la comunidad LGBTI. Por ejemplo, la RELE ha tomado conocimiento de reglamentos que impondrían limitaciones para el debate de educación sexual en las escuelas, así como de temas de raza¹⁶⁷⁰; la publicación de reglas restringir la circulación de libros en nombre de la protección de la niñez, por medios de las cuales obras con temática LGBTI, de género, raza y historia serían particularmente afectados¹⁶⁷¹; de denuncias sobre los impactos desproporcionados que las

¹⁶⁶¹ Freedom of the Press Foundation, [Rights orgs, broadcasters demand info on FBI raid of journalists's home](#), 4 de octubre de 2023; U.S. Press Freedom Tracker, [FBI raids home, office of independent journalist on hacking allegations](#), 8 de mayo de 2023.

¹⁶⁶² FBI, [Evidence Collected Item Log - Return/Production Status](#), 29 de septiembre de 2023.

¹⁶⁶³ Kansas Reflector, [Search Warrant - 8th Judicial District of Marion County, Kansas](#), 11 de agosto de 2023.

¹⁶⁶⁴ The Kansas City Star, [Kansas newspaper raided, shut down by police had investigated chief who came from KCPD](#), 5 de octubre de 2023; CNN, [Marion police chief suspended after raid of Marion County Record newspaper in Kansas](#), 1 de octubre de 2023.

¹⁶⁶⁵ U.S. Press Freedom Tracker, [Kansas newspaper editor's home raided by local law enforcement](#), 30 de agosto de 2023; Marion County Record, [Secretly seized data returned](#), 7 de septiembre de 2023.

¹⁶⁶⁶ U.S. Press Freedom Tracker, [Newsroom, personal equipment seized in Kansas raid](#), 2 de octubre de 2023; CNN, [Police raid Kansas newspaper office and owner's home, seize records and computers](#), 16 de agosto de 2023.

¹⁶⁶⁷ The New York Times, [Police Chief Who Ordered Raid on Kansas Newspaper Resigns](#), 2 de octubre de 2023; CNN, [Marion County Record: Police chief resigns after raid of the Marion County Record newspaper in Kansas](#), 3 de octubre de 2023.

¹⁶⁶⁸ OEA, ONU, Declaración conjunta sobre programas de vigilancia y su impacto en la libertad de expresión, 2013.

¹⁶⁶⁹ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre la independencia y la diversidad de los medios de comunicación en la era digital, 2018.

¹⁶⁷⁰ Time, [What to Know About Florida's New 'Dont Say Gay' Rule That Bans Discussion of Gender for All Students](#), 20 de abril de 2023; Education Week, [Map: Where Critical Race Theory Is Under Attack](#), 11 de junio de 2021; Education Week, [Which States Are Considering 'Dont Say Gay' Bills and Where They Stand](#), 28 de febrero de 2023; U.S. News & World Report, [Tracking the Attack on Critical Race Theory in Education](#), 11 de abril de 2023.

¹⁶⁷¹ Pen America, [Banned in the USA: State Laws Supercharge Book Suppression in Schools](#); Banned & Challenged Books. [Censorship by the Numbers](#); The Guardian, ['Eating away at democracy': book bans in US public schools rise by a third in a year](#), 22 de septiembre de 2023.

propuestas de ciertas restricciones de expresiones en espectáculos públicos podrían tener para manifestaciones históricamente conectadas a la comunidad LGBTI+ y afrodescendiente¹⁶⁷². En este marco, algunos Estados habrían aprobado leyes que podrían conllevar a la persecución penal en contra de bibliotecarios de escuelas que brindaran libros considerados inadecuados para las franjas etarias que atienden¹⁶⁷³. Lo anterior demostraría una tendencia de esfuerzos para intentar regular de qué manera temas, como la raza, deberían ser debatidos en EEUU¹⁶⁷⁴.

737. Ahora bien, la Relatoría también observa que, en algunos casos y estados, dichas regulaciones habrían sido barradas por orden judicial¹⁶⁷⁵. Asimismo, hay ejemplos de legislación aprobada para, al revés de la tendencia, buscar garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de manera más ampliada en nombre de la salvaguardia de la primera emenda de la Constitución¹⁶⁷⁶. Pese a ello, la preocupa a la Relatoría los efectos que las tendencias registradas ya habrían producido. Entre 2022 y 2023, según datos de PEN Internacional, al menos 847 libros habrían sufrido restricciones que la ONG calificó como “ban”¹⁶⁷⁷. La RELE también ha monitoreado noticias de autocensura¹⁶⁷⁸. Sobre lo anterior, la RELE destaca que el director de una escuela se vio obligado a retirarse después de que los padres se quejaron de que a los alumnos de sexto grado se les pedía que observaran imágenes de la estatua del David de Michelangelo en clase, hecho que algunos padres consideraron difusión de material pornográfico¹⁶⁷⁹. A la vez, una gran empresa editorial en Estados Unidos habría adoptado estrategias para que escuelas y padres pudieran identificar libros que generalmente habían sido objetos de restricciones y optar por no tenerlos presentes en ferias escolares para escuelas de enseñanza primaria¹⁶⁸⁰.

738. Como destacado en su Informe Anual 2022, la RELE una vez más recuerda que la censura del debate sobre asuntos controversiales no atacará las desigualdades estructurales y prejuicios prevalentes que afectan a distintos grupos en situación de vulnerabilidad, como las personas LGBTI+ y afrodescendientes, en los Estados Unidos. Asimismo, la RELE “dificultar la deliberación de temas de relevancia pública en espacios educativos, que por excelencia forman las y los ciudadanos y preparan la niñez para la vida en sociedad, socava el potencial de la educación para desarrollar los valores de comprensión, solidaridad, respeto y responsabilidad”¹⁶⁸¹. En este marco, es esencial recordar que “el ejercicio de los derechos del niño es progresivo en virtud de la evolución de sus facultades, y que a los padres, a la familia y demás responsables les corresponde impartir orientación y dirección apropiada para que el niño ejerza esos derechos”¹⁶⁸²

739. A la vez, de acuerdo con la información recibida por esta Oficina, los periodistas no serían ajenos al acoso y las amenazas, especialmente a través de Internet. Entre los periodistas de EE.UU. que fueron acosados por alguien fuera de su organización, el 76 por ciento había experimentado abuso en línea, de acuerdo

¹⁶⁷² Time, [Tennessee Passed the Nation’s First Law Limiting Drag Shows. Here’s the Status of Anti-Drag Bills Across the U.S.](#), 3 de abril de 2023; The Washington Post, [The culture war’s latest casualty: the high school musical](#), 2 de mayo de 2023; Pen America, [Closure of Exhibit on Diversity and Civil Rights at Florida College. As Some Items are Deemed “Offensive,” Sends the Wrong Message About Higher Ed and its Values. Pen America Says](#), 2 de febrero de 2023.

¹⁶⁷³ The Washington Post, [School librarians face a new penalty in the banned-book wars: Prison](#), 18 de mayo de 2023; Daily Mail, [Mapped: The U.S. states where school librarians face years in prison and tens of THOUSANDS in fines for providing ‘harmful’ books for children](#), 22 de mayo de 2023.

¹⁶⁷⁴ Time, [Exclusive: New Data Shows the Anti-Critical Race Theory Movement Is ‘Far From Over’](#), 6 de abril de 2023.

¹⁶⁷⁵ Time, [Tennessee Passed the Nation’s First Law Limiting Drag Shows. Here’s the Status of Anti-Drag Bills Across the U.S.](#), 3 de abril de 2023; The New York Times, [Group Challenges Arkansas Law That Would Criminalize Access to Some Books](#), 2 de junio de 2023; Politico, [DeSantis’ anti-woke law remains blocked in Florida colleges](#), 16 de marzo de 2023.

¹⁶⁷⁶ The New York Times [To Fight Book Bans, Illinois Passes a Ban on Book Bans](#), 13 de junio de 2023; Reuters, [Illinois becomes first state to pass law curtailing book bans](#), 13 de junio de 2023.

¹⁶⁷⁷ Pen America, [Banned in the USA: State Laws Supercharge Book Suppression in Schools](#), 20 de abril de 2023.

¹⁶⁷⁸ Rand Corporation, [Walking on Eggshells—Teachers’ Responses to Classroom Limitations on Race- or Gender-Related Topics](#), 2023.

¹⁶⁷⁹ The Washington Post, [Florida parents upset by Michelangelo’s ‘David’ force out principal](#), 24 de marzo de 2023; BBC, [Principal resigns after Florida students shown Michelangelo statue](#), 25 de marzo de 2023.

¹⁶⁸⁰ Scholastic, [News Room: A Message From Scholastic on U.S. Book Fairs](#).

¹⁶⁸¹ CIDH, Informe Anual, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo 2023, párr. 670.

¹⁶⁸² CIDH, Garantías de derechos Niñas, niños y adolescentes, OEA/Ser.L/V/II.166 Doc. 206/17, 30 de noviembre de 2017, párr. 339.

con *Statistica*.¹⁶⁸³ Adicionalmente, las mujeres y los periodistas de comunidades marginadas serían víctimas frecuentes de acoso y abuso en línea, lo que podría fomentar la autocensura, aunque este aún no sería un fenómeno generalizado en el país, según fuentes oficiales.¹⁶⁸⁴

740. Según la información recibida por esta Oficina en el transcurso del año, X, anteriormente Twitter, seguiría siendo la principal red social para los periodistas estadounidenses.¹⁶⁸⁵ No obstante, expertos como el centro para la lucha contra el odio digital [*Center for Countering Digital Hate (CCDH)*] señalan que la plataforma no estaría eliminando las publicaciones que contendrían discurso de odio, de tipo antisemita y antimusulmán, entre otros, a pesar de haber sido notificadas de que el contenido violaría las pautas actuales.¹⁶⁸⁶ El informe habría sido publicado al mes de que X demandara al *CCDH*, una organización sin ánimo de lucro, alegando que sus investigaciones no habrían estado basadas en métodos apropiados y legales; por su parte, la organización habría argumentado que la demanda tendría la intención de crear presiones financieras por los elevados costos legales asociados.¹⁶⁸⁷

741. Por otra parte, la Relatoría Especial recibió reportes de posibles instancias de discriminación contra periodistas por su origen étnico y su afiliación religiosa. En octubre, la Relatoría recibió información señalando que el gobernador del estado de Nebraska habría buscado deslegitimar una investigación periodística del reportero Yanqi Xu, del medio *Flatwater Free Press*, por la nacionalidad del periodista.¹⁶⁸⁸ En el marco del conflicto entre Hamás e Israel desde el 7 de octubre del año en curso, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que la cadena MSNBC habría removido temporalmente la programación de tres presentadores de televisión musulmanes, Ayman Mohyeldin, Ali Velshi, y Mehdi Hasan, por su presunta posición frente a las hostilidades en el medio oriente.¹⁶⁸⁹

742. Esta Oficina recuerda que los políticos y otras figuras de liderazgo en la sociedad deben abstenerse de hacer declaraciones que fomenten o promuevan el racismo o la intolerancia contra las personas con base en características protegidas, así como la raza, la nacionalidad o el origen étnico.¹⁶⁹⁰

D. Libertad de expresión e Internet

743. La RELE también recibió reportes sugiriendo que continuaría el debate público sobre el acceso de las fuerzas del orden a los servicios de comunicación cifrados; algunos funcionarios advierten que su incapacidad técnica para romper el cifrado incluso con una orden judicial representa una amenaza al estado de derecho, y los opositores argumentan que cualquier debilitamiento de la seguridad de los servicios cifrados expone a todos los usuarios a piratería informática criminal y otros efectos nocivos.¹⁶⁹¹

744. En un informe de *Quriium* recibido por esta Oficina, la organización encontró que los servicios de empresas de tecnología con sede en los EE.UU. se habrían utilizado para llevar a cabo ciberataques contra

¹⁶⁸³ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶⁸⁴ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶⁸⁵ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶⁸⁶ CNBC, [Elon Musk's X sued this nonprofit after it exposed hate speech, and its new research shows little has changed](#), 13 de septiembre de 2023; The Hill, [X didn't take action on 86 percent of hate speech posts: report](#), 13 de septiembre de 2023.

¹⁶⁸⁷ The New York Times, [Twitter Sues Nonprofit That Tracks Hate Speech](#), 31 de julio de 2023; Reuters, [Musk's X sues nonprofit that fights hate-speech](#), 1 de agosto de 2023.

¹⁶⁸⁸ Flatwater Free Press, [Governor's comments about FFP reporter infuriating, dead wrong](#), 17 de octubre de 2023; Associated Press, [Nebraska governor faces backlash for comments on investigative reporter's Chinese nationality](#), 18 de octubre de 2023; 1011 Now KOLN, [Governor Pille addresses comments made about non-profit newspaper reporter's nationality](#), 20 de octubre de 2023.

¹⁶⁸⁹ Semafor, [Inside MSNBCs' Middle East conflict](#), 13 de octubre de 2023; The Wrap, [MSNBC Commits to 'Thoroughly' Covering Hamas Attacks 'In All Their Dimensions' After Reports of Benching Muslim Anchors](#), 16 de octubre de 2023.

¹⁶⁹⁰ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración conjunta sobre la libertad de expresión y el combate al extremismo violento, 2016.

¹⁶⁹¹ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

sitios web de medios en otros países durante agosto del 2023.¹⁶⁹² Los medios atacados incluirían el Sindicato de Periodistas Somalíes, un grupo que aboga por la libertad de prensa en el país; *Turkmen.news*, un sitio dirigido por el exilio que cubre Turkmenistán; y *Nacionale*, en Kosovo.¹⁶⁹³ De acuerdo con información pública, los tres medios se habrían enfrentado anteriormente a esfuerzos de censura e intimidación, incluido el arresto de empleados, la violencia física y el acoso en línea.¹⁶⁹⁴

745. La Relatoría recuerda que la respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red. En este sentido, los gobiernos deberían abstenerse de privilegiar el uso concentrado y centralizado del derecho penal como instrumento fundamental para afrontar todas las posibles amenazas que puedan atacar contra la seguridad en línea.¹⁶⁹⁵

746. A lo largo del año, la Relatoría Especial fue informada del debate en curso sobre la reforma de la Sección 230 de la Ley de Decencia en las Comunicaciones [*Communications Decency Act*], que establece que las empresas de redes sociales y otros servidores de Internet no serían responsables del contenido que terceros publican en sus plataformas.¹⁶⁹⁶ De acuerdo con información pública, la Corte Suprema habría escuchado en febrero dos apelaciones de casos de moderación de contenido en línea que estarían relacionados con dicha legislación: *Gonzalez v. Google* y *Twitter v. Taamneh*.¹⁶⁹⁷ En ambos casos, ciudadanos habrían alegado que estas plataformas digitales serían responsables de ataques terroristas por la radicalización y reclutamiento que habrían facilitado al permitir, sin supervisión editorial, la circulación de contenido de organizaciones terroristas.¹⁶⁹⁸ Organizaciones de la sociedad civil le habrían solicitado a la Corte Suprema no limitar la aplicación de la Sección 230 al fallar a favor de los ciudadanos demandantes, ya que “limitaría severamente la libertad de expresión en línea en los Estados Unidos y más allá” al incentivar a las plataformas en Internet a “conformarse al uso de las herramientas automatizadas de moderación de contenido” las cuales serían “notoriamente pobres al diferenciar el discurso legal e ilegal, lo que lleva a la eliminación excesiva de contenido legal, incluso orientado al interés público.”¹⁶⁹⁹ En mayo, esta Oficina conoció que la Corte decidió mantener las protecciones para las plataformas digitales en ambos casos, por lo que no se habría limitado la Sección 230 de la Ley de Decencia de las Comunicaciones y se habría determinado que las demandas por ayuda al terrorismo no se aplicarían a las actividades ordinarias de las empresas de redes sociales.¹⁷⁰⁰

747. Adicionalmente, la Relatoría Especial fue informada de la firma del presidente de una orden ejecutiva sobre la inteligencia artificial con el propósito de que la misma sea “segura y confiable.”¹⁷⁰¹ De acuerdo con información oficial, las nuevas normas incluirían nuevas normas para garantizar la seguridad y protección de la inteligencia artificial; proteger la privacidad de los ciudadanos estadounidenses; avanzar en la equidad y los derechos civiles; defender a los consumidores, los pacientes y los estudiantes; apoyar a los trabajadores;

¹⁶⁹² Qurium, [Weaponizing Proxy and VPN Providers](#), 7 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Network abuse: attacks on 3 media sites involved services of US, UK firms](#), 19 de septiembre.

¹⁶⁹³ Qurium, [Weaponizing Proxy and VPN Providers](#), 7 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Network abuse: attacks on 3 media sites involved services of US, UK firms](#), 19 de septiembre.

¹⁶⁹⁴ Safejournalists.net, [AIK condemns physical attack against Nacionales team in Prizren](#), 11 de agosto de 2023; Robert F. Kennedy Human Rights, [SOMALI JOURNALISTS SYNDICATE AND RFK HUMAN RIGHTS SUBMIT COMMUNICATION TO UN HUMAN RIGHTS COMMITTEE FOR SOMALI JOURNALIST ABDALLE AHMED MUMIN](#), 15 de septiembre de 2023; Justice for Journalists, [Attacks on media workers in Turkmenistan in 2022](#), 11 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [CPI calls on President Berdimuhamedov to lift restrictions on Turkmenistan’s press, release journalist Nurgeldi Halykov](#), 15 de septiembre de 2022.

¹⁶⁹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

¹⁶⁹⁶ Información enviada por Estados Unidos en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 1 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁶⁹⁷ Brookings Institute, [The Supreme Court takes up Section 230](#), 31 de enero de 2023; Vox, [Section 230, the internet law that’s under threat, explained](#), 23 de febrero de 2023.

¹⁶⁹⁸ Brookings Institute, [The Supreme Court takes up Section 230](#), 31 de enero de 2023; Vox, [Section 230, the internet law that’s under threat, explained](#), 23 de febrero de 2023.

¹⁶⁹⁹ Article 19, [USA: Supreme Court must protect free expression online](#), 20 de enero de 2023.

¹⁷⁰⁰ The New York Times, [Supreme Court Won’t Hold Tech Companies Liable for User Posts](#), 18 de mayo de 2023; Reuters, [US Supreme Court leaves protections for internet companies unscathed](#), 19 de mayo de 2023.

¹⁷⁰¹ The White House, [Fact Sheet: President Biden Issues Executive Order on Safe, Secure, and Trustworthy Artificial Intelligence](#), 30 de octubre de 2023.

promover la innovación y la competencia; y garantizar el uso responsable y eficaz de esta tecnología por parte de otros gobiernos.¹⁷⁰²

748. En junio de 2023, la RELE tomó conocimiento que la plataforma YouTube dejaría de eliminar contenidos relacionados con desinformación electoral de las elecciones presidenciales pasadas. Según la plataforma, con las campañas de 2024 en marcha, la actualización buscaría promover una discusión abierta, argumentando que incluir ideas controvertidas sería fundamental para el funcionamiento de una sociedad democrática, especialmente en medio de la temporada electoral¹⁷⁰³. Anteriormente, la plataforma habría tomado nuevas medidas contra la propagación de desinformación política en el marco de las elecciones de 2016 y 2020.¹⁷⁰⁴

749. Esta Oficina tuvo conocimiento de que el presidente de asuntos globales de Meta habría defendido el lanzamiento de un modelo de inteligencia artificial de código abierto por parte de la empresa. Según la compañía, la apertura de la IA sería la mejor manera de garantizar que la tecnología se desarrolle de manera responsable y ética, expresando que otras empresas deberían compartir detalles de su trabajo para fomentar discusiones abiertas sobre los beneficios y riesgos¹⁷⁰⁵. A su vez, la Relatoría fue informada de que Google habría lanzado una versión de su IA experimental, Bard, en español. Además, la empresa informó que amplió su acceso a más países incluyendo Brasil y los 27 países de la Unión Europea. Bard sería un modelo de lenguaje de Google AI, conocido como chatbot, creado para comunicar y generar texto similar al humano¹⁷⁰⁶.

750. Esta Oficina reitera que es deseable que las empresas que moderan contenidos continúen sus esfuerzos de transparentar las soluciones tecnológicas que hacen posible la curación y moderación algorítmica del contenido, incluyendo los datos que informan la inteligencia artificial. Asimismo, clarifiquen e informen a los usuarios los criterios que utilizan en sus procesos internos de toma de decisiones respecto a contenidos que den de baja en aplicación de sus políticas comunitarias.¹⁷⁰⁷

751. En lo corrido del año, la Relatoría Especial recibió reportes sobre proyectos de ley que regularían el acceso a redes sociales por parte de menores de edad, así como cambios en el personal y la moderación y el etiquetado de contenido de diversas plataformas.

752. La RELE fue informada sobre una serie de leyes que aplicarían restricciones al uso de las redes sociales a los menores de edad. En marzo, el Estado de Utah aprobó una ley que limitaría el uso de las redes sociales a los menores de edad sobre el argumento de la protección de su salud mental. Según el texto legal, los menores de edad necesitarían el consentimiento explícito de sus padres para usar el *Instagram*, *Facebook* y el *TikTok* y no podrán utilizarlas de 22:30 de la noche a 6:30 de la mañana, a menos de que sus padres lo modifiquen¹⁷⁰⁸. En la misma dirección están las leyes del Estado de Arkansas promulgada en abril¹⁷⁰⁹ y del Estado de Texas firmada en julio¹⁷¹⁰, que requerirían la verificación de la edad y el consentimiento explícito de los padres o tutores antes de que un menor cree sus propias cuentas en las plataformas de redes sociales.

¹⁷⁰² The White House, [Fact Sheet: President Biden Issues Executive Order on Safe, Secure, and Trustworthy Artificial Intelligence](#), 30 de octubre de 2023.

¹⁷⁰³ Youtube, [An update on our approach to US election misinformation](#), 2 de junio de 2023.

¹⁷⁰⁴ CNN Business, [YouTube will now allow 2020 election denialism content, in policy reversal](#), 2 de junio de 2023; BBC, [YouTube stops deleting false 2020 election claims](#), 3 de junio de 2023.

¹⁷⁰⁵ Financial Times, [Nick Clegg: Openness on AI is the way forward for tech](#), 11 de julio de 2023; The Guardian, [Nick Clegg defends release of open-source AI model by Meta](#), 9 de julio de 2023.

¹⁷⁰⁶ Google, [10 maneras en las que se puede utilizar Bard en español](#), 13 de julio de 2023; Infobae, [La inteligencia artificial de Google Bard, va está disponible en español](#), 13 de julio de 2023.

¹⁷⁰⁷ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 44.

¹⁷⁰⁸ El País, [Utah limita por ley el uso de las redes sociales a los menores de edad](#), 24 de marzo de 2023; BBC News, [Utah is first US state to limit teen social media access](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁰⁹ Forbes, [Arkansas Requiring Parental Permission For Kids To Use Social Media—Joining Utah](#), 12 de abril de 2023; The Verge, [New Arkansas bill to keep minors off social media exempts most social media platforms](#), 13 de abril de 2023.

¹⁷¹⁰ The Verge, [Texas bans kids from social media without parental consent](#), 14 de junio de 2023; The National Law Review, [Texas Two-Steps into the Childrens Privacy Dance: The Securing Children Online through Parental Empowerment Act](#), 11 de julio de 2023.

753. Sumado a lo anterior RELE registra un contexto de apertura de una serie de procesos legales en contra de plataformas alegando que sus modelos de negocios, aplicaciones y redes sociales habrían producido efectos dañinos a la niñez¹⁷¹¹. En particular, esta oficina toma nota de que en octubre de 2023, 33 Estados habrían presentado una demanda judicial conjunta en una corte federal en contra de *Meta* con base en alegaciones de que, por medio de sus plataformas, la compañía ha causado daños a la “salud mental y física de la niñez y juventud” del país, además de haber perpetrado otras acciones que los Estados demandantes consideran “conductas engañosas e ilegales, en violación de la legislación federal del país”¹⁷¹². En el mismo día, el Distrito de Columbia y otros 8 Estados habrían presentado demandas con alegaciones similares en cortes locales, alegando violaciones a la ley de las respectivas leyes de los Estados¹⁷¹³. Asimismo, el Estado de Utah habría procesado a Tik Tok en una corte local por los daños que su plataforma “causa a los niños de Utah a través de sus continuas violaciones de la Ley de Ventas al Consumidor de Utah”¹⁷¹⁴.

754. La RELE también tuvo conocimiento de leyes que buscarían la limitación o prohibición de la red social TikTok por supuestamente transferir datos personales de estadounidenses hacia China. En el Estado de Florida, una ley fue firmada prohibiendo el uso de la aplicación TikTok y otras aplicaciones propiedad de “países extranjeros de interés” como Irán, Rusia, Venezuela, Cuba, Siria y Corea del Norte en oficinas y universidades públicas. El gobernador del Estado señaló que la ley habría sido creada para evitar que estos países recopilen datos e información de los usuarios estadounidenses en beneficio del gobierno chino¹⁷¹⁵. Por las mismas razones, Montana habría sido el primero estado en aprobar una ley que le prohíba a TikTok operar en su territorio. Según información oficial, sería aplicada una multa de \$10,000 por cada día que la plataforma permanezca accesible en Google o Apple para los usuarios en el estado¹⁷¹⁶. En mayo, la empresa presentó una demanda ante un tribunal federal para que declare inconstitucional la prohibición de su plataforma pues está basada en especulaciones infundadas y violaría los derechos de primera enmienda¹⁷¹⁷.

755. Asimismo, la RELE fue informada acerca de la Ley de Preservación del Periodismo del Estado de California que buscaría obligar a las grandes empresas tecnológicas a pagar a los editores por publicar y usar su contenido de noticias. El proyecto de ley se habría suspendido hasta 2024 y contemplaría que el 70 por ciento de esos fondos sean destinados a preservar los trabajos periodísticos en el Estado¹⁷¹⁸. Como respuesta, la empresa Meta habría advertido que si la legislación es aprobada, esta procedería a eliminar todo el contenido de noticias de sus plataformas en dicho estado.¹⁷¹⁹

¹⁷¹¹ Reuters, [Social media companies must face youth addiction lawsuits, US judge rules](#), 14 de noviembre de 2023; The Verge, [Social media giants must face child safety lawsuits, judge rules](#), 14 de noviembre de 2023.

¹⁷¹² United States District Court for the Northern District of California, [State of Arizona ex rel. Kris Mayes, Attorney General, et al. v. Meta Platforms, Inc.](#), et al., 24 de octubre de 2023.

¹⁷¹³ **[New York Times, Meta Accused by States of Using Features to Lure Children to Instagram and Facebook](#), 24 de octubre de 2023; State of New Jersey, Department of Law and Public Safety, New Jersey Office of the General Attorney, [AG Platkin, 41 Other Attorneys General Sue Meta for Harms to Youth from Instagram, Facebook](#), 24 de octubre de 2023.**

¹⁷¹⁴ Third Judicial District Court, County of Salt Lake, State of Utah, Division of Consumer Protection of the State of Utah v. TikTok Inc., 10 de octubre de 2023.

¹⁷¹⁵ Aristegui Noticias, [Florida prohíbe Tiktok en universidades y oficinas públicas](#), 8 de mayo de 2023; Florida’s voice, [DeSantis signs bill to ban TikTok from government devices](#), 8 de mayo de 2023; WTSP, [Gov. Ron DeSantis bans TikTok on state government, education devices](#), 8 de mayo de 2023.

¹⁷¹⁶ ABC News, [What to know about the Montana TikTok ban](#), 18 de mayo de 2023; Montava.gov, [Governor prohibits use of apps tied to foreign adversaries on state devices and networks](#), 17 de mayo de 2023.

¹⁷¹⁷ The Guardian, [TikTok sues Montana after app is banned in state](#), 22 de mayo de 2023; France 24, [EE. UU.: TikTok presenta demanda para impedir su prohibición en el estado de Montana](#), 22 de mayo de 2023.

¹⁷¹⁸ Telemundo, [Proyecto de ley obligaría a las empresas tecnológicas a que paguen por contenido de noticias](#), 1 de julio de 2023; Los Angeles Times, [California bill requiring Big Tech to pay for news placed on hold until 2024](#), 7 de julio de 2023.

¹⁷¹⁹ La política online, [Facebook amenaza a Newsom con retirar las noticias de California si aprueban una ley para que pague a los medios](#), 31 de mayo de 2023; The Guardian, [Meta threatens to pull news content in California if law to pay publishers passes](#), 1 de junio de 2023.

756. Esta Oficina también tomó conocimiento de que un juez del distrito de Louisiana habría emitido una decisión y una orden judicial que establecería límites al contacto de las agencias y funcionarios de la administración del presidente Biden con las plataformas de redes sociales. La decisión sería una respuesta a una demanda de 2022 que alegaba que el gobierno federal se habría excedido en el número de solicitudes a las plataformas para combatir la desinformación durante la pandemia de COVID-19¹⁷²⁰. La orden estaría dirigida a una lista de funcionarios públicos y agencias del gobierno, tipificando las acciones permitidas y prohibidas. Por ejemplo, no se permitirían reuniones con empresas de redes sociales “con el fin de instar, alentar, presionar o inducir de cualquier manera la remoción, eliminación, supresión o reducción de contenido que contenga libertad de expresión protegida publicada en plataformas de redes sociales,” aunque sí se podrían notificar a las plataformas sobre contenidos que involucren “actividades o conspiraciones delictivas” y “amenazas contra la seguridad pública o la seguridad de los Estados Unidos”¹⁷²¹.

757. Con respecto a la red social X, antes conocida como Twitter, la RELE continuó siendo informada de acciones y decisiones que pondrían en riesgo la libertad de expresión en Internet. En febrero de 2023, empleados de X habrían sostenido que la plataforma estaría teniendo dificultades desplegando herramientas para enfrentar el “trolling” y acoso bajo la autoridad de Elon Musk.¹⁷²² Según la información disponible, los reportes indicarían que un número significativo de las personas del equipo encargado de reducir el llamado troleo habrían sido despedidas¹⁷²³.

758. Además, la Relatoría Especial también fue informada de que en febrero el sistema de algoritmos de recomendación de X habría sido modificado artificialmente por sus ingenieros para priorizar y aumentar la visibilidad de las publicaciones del nuevo dueño de la plataforma hasta para personas que no lo seguirían en la red. Según la información pública, su solicitud se dio supuestamente atrás de una baja interacción e interés en sus tweets en general¹⁷²⁴.

759. En abril, esta Oficina tuvo conocimiento de que el medio de comunicación NPR no publicaría más contenido nuevo en sus 52 feeds oficiales de X. De acuerdo con la información disponible, su decisión fue una consecuencia de la postura adoptada por la plataforma de etiquetar la red como “medios afiliados al estado,” el mismo término anteriormente usado para los medios de propaganda rusos, chinos y de otros países con regímenes autoritarios. Sin embargo, para tratar de revertir la situación, X luego habría revisado su decisión, creando una nueva etiqueta para NPR como un “medio financiado por el gobierno”¹⁷²⁵.

760. Finalmente, la RELE también toma nota de la presentación de una demanda que el departamento de justicia y fiscales generales de 8 estados presentaron, en una corte federal, alegando violaciones a la legislación federal antimonopolística en Estados Unidos por parte de Alphabet (Google). Lo anterior, bajo alegato de prácticas de monopolio en “múltiples productos de tecnología de publicidad digital”¹⁷²⁶. La RELE subraya que, sumado a lo anterior, durante 2023 también ha monitoreado el avance en el

¹⁷²⁰ AP News, [Judge limits Biden administration in working with social media companies](#), 4 de julio de 2023; CNN, [Federal judge blocks Biden administration officials from communicating with social media companies](#), 5 de julio de 2023.

¹⁷²¹ United States District Court, [Case no.3:22-cv-01213](#), 4 de julio de 2023.

¹⁷²² BBC News, [Twitter insiders: We can't protect users from trolling under Musk](#), 6 de marzo de 2023; Dailymail, [Toxic trolls 'left to thrive on Twitter under Elon Musk': Hateful and vile content - including disinformation and child sexual exploitation - remains a huge problem on social media app, insiders claim](#), 6 de marzo de 2023.

¹⁷²³ BBC News, [Twitter insiders: We can't protect users from trolling under Musk](#), 6 de marzo de 2023; Dailymail, [Toxic trolls 'left to thrive on Twitter under Elon Musk': Hateful and vile content - including disinformation and child sexual exploitation - remains a huge problem on social media app, insiders claim](#), 6 de marzo de 2023.

¹⁷²⁴ The Verge, [Yes, Elon Musk created a special system for showing you all his tweets first](#), 14 de febrero de 2023; The Guardian, [Elon Musk reportedly forced Twitter algorithm to boost his tweets after Super Bowl flop](#), 15 de febrero de 2023.

¹⁷²⁵ NPR, [NPR quits Twitter after being falsely labeled as 'state-affiliated media'](#), 12 de abril de 2023; Twitter NPR, [NPR produced consequential, independent journalism every day in service to the public](#), 12 de abril de 2023.

¹⁷²⁶ US Department of Justice, [Justice Department Sues Google for Monopolizing Digital Advertising Technologies](#), 24 de enero de 2023.

juicio de una demanda que el departamento de justicia presentó contra la misma compañía en 2020, en esta oportunidad por alegatas prácticas monopolísticas en buscadores en línea¹⁷²⁷.

¹⁷²⁷ US Department of Justice, [Justice Department Sues Monopolist Google For Violating Antitrust Laws](#), 20 de octubre de 2020; New York Times, [In Its First Monopoly Trial of Modern Internet Era, U.S. Sets Sights on Google](#), 6 de septiembre de 2023.

GRANADA

761. En 2023, la Relatoría Especial recibió información sobre el panorama de los medios en Granada, en particular los retos en materia de profesionalización de los trabajadores de los medios y la mejora de estándares periodísticos. Pese a este complejo panorama, esta Oficina registró avances en la realización de periodismo de investigación y la capacitación de comunicadores locales, especialmente con respecto a la comunicación de crisis por emergencias climáticas y sanitarias. Al igual que en su último informe, la RELE tomó conocimiento de reiterados llamados para explorar la posibilidad de que Granada se convierta en una república, por lo que el debate público nacional se habría caracterizado por demandas al gobierno y la monarquía del Reino Unido para que se disculpen formalmente por su rol en la trata de esclavos y efectúen reparaciones monetarias. En materia legislativa, esta Oficina fue informada de la aprobación de la ley de protección de datos personales y de una aplicación reciente de la ley de delitos electrónicos. Finalmente, la Relatoría conoció de avances para cerrar la brecha digital a través de alianzas público-privadas con empresas de telecomunicaciones y la implementación del proyecto de transformación digital del Caribe.

A. Periodismo y democracia

762. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países, incluyendo Granada.¹⁷²⁸ El informe para el país contaría con cinco recomendaciones: establecer una asociación de editores de noticias; fomentar la colaboración entre el gobierno, los medios y los comunicadores para desarrollar un marco normativo de radiodifusión; actualizar la ley de periódicos [*Newspapers Act*] para que refleje las realidades del mundo digital; instar a los medios de comunicación a emplear verificadores de información, en la medida de lo posible, para reforzar la calidad de su contenido; y promover que los medios de comunicación desarrollen e implementen una política editorial, especialmente con relación al uso de información en redes sociales como fuente de información.¹⁷²⁹

763. De acuerdo con la información recopilada por la Asociación de Trabajadores de Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*], Granada contaría con 65 periodistas y una asociación nacional de trabajadores de los medios, la *Media Workers Association of Grenada (MWAG)*.¹⁷³⁰ Sin embargo, la mayoría de estas personas no contarían con una educación formal adecuada; el nivel más alto de educación en el país sería un título asociado en estudios de medios [*Media Studies Associate's Degree*].¹⁷³¹ Las personas que habrían obtenido certificaciones más allá de este título habrían optado por no continuar trabajando en los medios de comunicación locales como consecuencia de la baja remuneración y la falta de asociaciones sindicalistas.¹⁷³² Dado este posible éxodo de trabajadores, serían pocos los medios que contarían con comunicadores con más de diez años de experiencia.¹⁷³³ Algunos trabajadores de medios habrían expresado su interés de recibir capacitación adicional a través de los medios de comunicación locales en alianza con asociaciones periodísticas nacionales y regionales.¹⁷³⁴

¹⁷²⁸ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷²⁹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷³⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023; Media Workers Association of Grenada, [Facebook Page](#).

¹⁷³¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷³² Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

¹⁷³³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷³⁴ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

764. De acuerdo con información oficial de la Comisión Nacional Reguladora de Telecomunicaciones de Granada [*National Telecommunications Regulatory Commission*], existirían 34 canales de radio autorizados para operar en el país: 31 canales de radio FM comerciales, dos canales de radio FM comunitaria, y una radio AM.¹⁷³⁵ Igualmente, existirían cuatro canales de televisión: *Grenada Broadcasting Network*, *Granada Wireless Communications Network Ltd*, *Moving Target Company*, y *Grenada Family Network*.¹⁷³⁶ La *Grenada Broadcasting Network*, compuesta por la estación de televisión *GBN TV*, y las estaciones de radio *Hott FM: 98.5 & 98.7*, *Klassic FM: 105.5 & 105.9*, y *GBN Gospel: 96.9 & 97*, sería el conglomerado de medios más importante de Granada y tendría una propiedad mixta: el gobierno sería dueño del 40 por ciento y la compañía *One Caribbean Media* del restante 60 por ciento.¹⁷³⁷

765. Por otra parte, existirían al menos cinco periódicos, entre físicos y digitales, con variadas frecuencias de publicación: *Grenada Informer*, *The New Today*, *The Grenadian Voice*, *The Barnacle News*, y *Now Grenada*.¹⁷³⁸ Un funcionario de la *NRTC* habría explicado que no existiría ningún marco normativo jurídico para conceder y regular licencias para las comunicaciones y transmisiones basadas en Internet, por lo que algunos expertos recomendarían actualizar la ley de periódicos [*Newspapers Act*].¹⁷³⁹

766. En su último informe sobre el país, el *Public Media Alliance (PMA)* no habría podido identificar ninguna redacción que contara con empleados en posiciones tradicionales como directores de noticias, editores en jefe, correctores de estilo y verificadores de información.¹⁷⁴⁰ Por lo tanto, los trabajadores de los medios tendrían que realizar múltiples tareas en simultáneo, como recopilar información, escribir artículos, corregir estilo, apoyar la producción de contenido para radiodifusión, tomar fotografías y publicar contenido en distintas plataformas.¹⁷⁴¹ Este informe también explica que existirían redacciones donde estaría a cargo el personal de marketing, por lo que el contenido producido no cumpliría con estándares periodísticos.¹⁷⁴²

767. Asimismo, no existirían medios de comunicación nacionales con un equipo dedicado al periodismo de investigación, según los responsables de redacciones locales, por lo que su contenido se reduciría a ocurrencias diarias.¹⁷⁴³ Además, los medios locales obtendrían su información mayoritariamente de fuentes oficiales, como documentos gubernamentales, comunicados oficiales y ruedas de prensa, sin contrastación, en parte por escasez de personal y la necesidad de obtener información de interés público sin costo debido a una caída en ingresos por publicidad durante la pandemia.¹⁷⁴⁴ La Relatoría Especial ha recibido información que indicaría que el poder judicial, a diferencia del ejecutivo, no sería cubierto por los medios de comunicación por falta de acceso a las audiencias y las sentencias judiciales.¹⁷⁴⁵

768. Pese al panorama de medios en el país, la Relatoría Especial registró la publicación de periodismo de investigación a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. En abril, la *CIJN* habría publicado una investigación sobre la

¹⁷³⁵ National Telecommunications Regulatory Commission, [Broadcast Register](#), 1 de julio de 2020.

¹⁷³⁶ National Telecommunications Regulatory Commission, [Broadcast Register](#), 1 de julio de 2020.

¹⁷³⁷ Grenada Broadcasting Network, [About](#), sin fecha.

¹⁷³⁸ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

¹⁷³⁹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

¹⁷⁴⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷⁴¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷⁴² Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷⁴³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷⁴⁴ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

¹⁷⁴⁵ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

encarcelación de hombres, particularmente jóvenes, examinando sus causas, como la pobreza y el bajo rendimiento académico, así como su trato dentro de la prisión e iniciativas de rehabilitación.¹⁷⁴⁶ En mayo, se habría publicado un informe sobre fraudes de tarjetas de débito y crédito que habrían conllevado a pérdidas de miles de dólares del Caribe Oriental y la falta de investigaciones por parte de las autoridades y del sector bancario del país.¹⁷⁴⁷ En junio, se habría presentado una investigación sobre las vacunas contra el virus papiloma humano (VPH) [*Human Papillomavirus (HPV)*] en Granada, en particular sus beneficios y los obstáculos presentados por la desinformación.¹⁷⁴⁸ Finalmente, en agosto, la *CIJN* habría presentado una investigación sobre el crimen por armas de fuego en el país, examinando el incremento en homicidios y la posesión ilegal de armas importadas, así como el rol de la policía para enfrentar este fenómeno.¹⁷⁴⁹

769. En febrero de 2023, esta Oficina conoció que se habría realizado una capacitación sobre comunicación de crisis para profesionales de los medios, editores de noticias y funcionarios gubernamentales de información del Caribe.¹⁷⁵⁰ La capacitación, sostenida en Miami, Estados Unidos, habría sido organizada por la Embajada de EE.UU. en Barbados en alianza con el Departamento de Estado de este país y la Agencia de Gestión de Emergencias en Casos de Desastre del Caribe [*Caribbean Disaster Emergency Management Agency (CDEMA)*].¹⁷⁵¹ Dentro de los participantes se habrían encontrado ciudadanos de Granada, así como de Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Dominica, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago.¹⁷⁵² La capacitación habría buscado desarrollar familiaridad con las herramientas digitales, habilidades para descifrar desinformación en situaciones de crisis, especialmente desastres naturales, estrategias para comunicarse con y entre agencias gubernamentales eficientemente, y técnicas para compartir información con el público después de un desastre natural.¹⁷⁵³

770. En julio de 2023, esta Oficina también conoció que el ministerio de salud de Granada también habría organizado una capacitación para más de 30 profesionales de los medios y funcionarios públicos sobre comunicación del riesgo para combatir la desinformación, fortalecer la confianza del público en situaciones de emergencia, y desarrollar estrategias para compartir información científica.¹⁷⁵⁴ Durante la pandemia del COVID-19, el ministerio de salud habría tenido que desmentir información falsa sobre el virus y la vacuna en reiteradas ocasiones; la proliferación de información falsa habría afectado la capacidad de las autoridades de convencer a la ciudadanía de cumplir con los protocolos sanitarios y eventualmente vacunarse contra el COVID-19 y otras enfermedades.¹⁷⁵⁵

771. La Relatoría Especial saluda todos los esfuerzos que busquen profesionalizar, capacitar e impulsar a los trabajadores de los medios locales.

772. En marzo de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del ministerio de la información [*Ministry of Information*] de empezar un proceso de reestructuración y actualización para fortalecer el servicio de información del gobierno [*Government Information Service (GIS)*], la estación de noticias del gobierno, a fin de mejorar la comunicación con la ciudadanía.¹⁷⁵⁶ De acuerdo con información

¹⁷⁴⁶ Caribbean Investigative Journalism Network, [Prison - a Destination for Young Men?](#), 16 de abril de 2023.

¹⁷⁴⁷ Caribbean Investigative Journalism Network, [Thousands Lost to Debit/Credit Card Fraud in Grenada](#), 31 de mayo de 2023.

¹⁷⁴⁸ Caribbean Investigative Journalism Network, [HPV Vaccine: A Positive Hope for the Future in the Battle Against Cervical Cancer](#), 30 de junio de 2023.

¹⁷⁴⁹ Caribbean Investigative Journalism Network, [Gun Crime Grows Slowly, but Greater Priority Urged](#), 2 de agosto de 2023.

¹⁷⁵⁰ TechCamp, [TechCamp Bridgetown: Connecting Crisis Communications Changemakers](#), 7 de febrero de 2023; Government Information Services (GIS) of Grenada, [Regional media practitioners participate in tech camp in Miami](#), 10 de febrero de 2023.

¹⁷⁵¹ TechCamp, [TechCamp Bridgetown: Connecting Crisis Communications Changemakers](#), 7 de febrero de 2023; Government Information Services (GIS) of Grenada, [Regional media practitioners participate in tech camp in Miami](#), 10 de febrero de 2023.

¹⁷⁵² TechCamp, [TechCamp Bridgetown: Connecting Crisis Communications Changemakers](#), 7 de febrero de 2023; Government Information Services (GIS) of Grenada, [Regional media practitioners participate in tech camp in Miami](#), 10 de febrero de 2023.

¹⁷⁵³ TechCamp, [TechCamp Bridgetown: Connecting Crisis Communications Changemakers](#), 7 de febrero de 2023; Government Information Services (GIS) of Grenada, [Regional media practitioners participate in tech camp in Miami](#), 10 de febrero de 2023.

¹⁷⁵⁴ Grenada Broadcasting Network, [Risk Communication Workshop](#), 13 de julio de 2023.

¹⁷⁵⁵ Pan-American Journal of Public Health, [Facilitators of and barriers to COVID-19 vaccination in Grenada: a qualitative study](#), 20 de marzo de 2023; UNICEF, [Grenada: COVID-19 Vaccine Hesitancy Survey Report 2022](#), sin fecha.

¹⁷⁵⁶ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

pública, un asesor del gobierno habría explicado que los objetivos de la iniciativa incluirían racionalizar las operaciones, optimizar el uso de recursos y proporcionar capacitaciones para mantener altos estándares de creación y difusión de contenido de interés público.¹⁷⁵⁷ Igualmente, la iniciativa incorporaría la inversión en tecnologías y herramientas para mejorar la capacidad del *GIS* de recopilar y distribuir noticias.¹⁷⁵⁸

773. Asimismo, como parte de este proceso de reestructuración y actualización del servicio de información del gobierno [*Government Information Service (GIS)*], la Relatoría Especial también fue informada de la decisión de reemplazar el informe nacional nocturno de noticias por uno semanal los viernes a las 6:30 pm.¹⁷⁵⁹ Lo anterior, según la directora del *GIS*, tendría el propósito de “entregar información de una manera más eficiente y efectiva, a través de una programación estratégica que cuenta con las últimas actualizaciones, análisis y comentarios de expertos sobre los temas que más les importan a los ciudadanos.”¹⁷⁶⁰ Este cambio de formato igualmente incluiría nuevos segmentos sobre ciudadanos sobresalientes y eventos culturales para fomentar el “orgullo por el patrimonio y cultura únicos de Granada.”¹⁷⁶¹

774. Esta Oficina reitera que el control democrático de la gestión pública, a través de la opinión pública, fomenta la transparencia de las actividades del Estado y la responsabilidad de los funcionarios públicos sobre sus actuaciones, y es un medio para lograr el máximo nivel de participación ciudadana. De allí que el adecuado desenvolvimiento de la democracia requiera de la mayor circulación de informes, opiniones e ideas sobre asuntos de interés público.¹⁷⁶² En este sentido, la importancia prevaeciente de la discusión sobre asuntos de interés público conduce, además, a la protección reforzada del derecho de acceso a la información sobre asuntos públicos.¹⁷⁶³

775. A mediados de junio de 2023, la Relatoría Especial conoció que la Asociación de Trabajadores de los Medios de Granada (MWAG) [*Media Workers Association of Grenada (MWAG)*] habría organizado una capacitación sobre los roles y responsabilidades de los representantes y senadores, la portavoz de la cámara, y el presidente del senado para mejorar el cubrimiento periodístico de estos actores políticos.¹⁷⁶⁴

776. No obstante, en junio de 2023, esta Oficina registró la presunta expulsión del periodista George Worme, del medio *The New Today*, de un tribunal de primera instancia, por lo que no habría podido ejercer su labor periodística ese día.¹⁷⁶⁵ De acuerdo con la denuncia presentada por el periodista al comisionado de policía, un oficial, ex guardaespaldas del entonces primer ministro y ahora líder de la oposición, lo habría expulsado con el argumento de que no estaría cumpliendo con el código de vestimenta del recinto.¹⁷⁶⁶ Sin embargo, el periodista habría alegado que no violó dicho código dado que llevar puesta una camiseta del medio contaría como una excepción y que su expulsión habría obedecido a su cobertura crítica de administraciones pasadas.¹⁷⁶⁷

¹⁷⁵⁷ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁵⁸ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁵⁹ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁶⁰ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁶¹ Caribbean Loop News, [Grenada's Government Information Service \(GIS\) to be revamped](#), 22 de marzo de 2023; Now Grenada, [GIS moves to weekly news wrap-up](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁷⁶² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 33.

¹⁷⁶³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 37.

¹⁷⁶⁴ Media Workers Association of Grenada, [Media Week Activities](#), 18 de junio de 2023.

¹⁷⁶⁵ The New Today, [Police bodyguard to former Prime Minister Keith Mitchell throws out journalist George Worme from Magistrate Court](#), 9 de junio de 2023.

¹⁷⁶⁶ The New Today, [Police bodyguard to former Prime Minister Keith Mitchell throws out journalist George Worme from Magistrate Court](#), 9 de junio de 2023.

¹⁷⁶⁷ The New Today, [Police bodyguard to former Prime Minister Keith Mitchell throws out journalist George Worme from Magistrate Court](#), 9 de junio de 2023.

777. Esta Oficina recuerda que los miembros de las fuerzas policiales y armadas deben recibir capacitaciones sobre libertad de expresión, la importancia de los periodistas en las sociedades democráticas y la necesidad de protegerlos. Además, es importante que estas capacitaciones sean impartidas a todos los niveles de la jerarquía institucional y tanto en los centros administrativos, como en las regiones alejadas y fronterizas de los Estados.¹⁷⁶⁸

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

778. En el 2012, Granada se habría convertido en el primer país del Caribe en despenalizar la difamación, aunque la difamación sediciosa [*seditious libel*] seguiría siendo un delito penal con dos años de condena.¹⁷⁶⁹ Otras leyes que incidirían en la libertad de expresión en el país incluirían la ley de sociedades [*Companies Act*], el código penal [*Criminal Code*], la ley de difamación y calumnia [*Libel and Slander Act*], la ley de derecho de autor [*Copyright Act*], la ley de periódicos [*Newspaper Act*], la ley de delitos electrónicos [*Electronic Crimes Act*] y la ley de telecomunicaciones [*Telecommunications Act*].¹⁷⁷⁰ La información recibida por esta Oficina indicaría que se habrían presentado al menos cinco demandas contra trabajadores de medios en el país en los dos últimos años, y al menos una involucraría a un miembro del gabinete y una casa de medios.¹⁷⁷¹

779. Hasta la fecha de publicación de este informe anual, Granada sería uno de los pocos países en la región sin una ley de libertad de información [*Access to Information Act*], a pesar de reiteradas promesas de autoridades nacionales de diseñar e implementar esta legislación.¹⁷⁷²

780. La Relatoría Especial recuerda que la garantía efectiva del derecho de acceso a la información requiere que los Estados adecuen su ordenamiento jurídico e institucionalidad interna a las exigencias de este derecho y que implementen adecuadamente las normas sobre acceso a la información con una perspectiva de género.¹⁷⁷³ Igualmente, la legislación que regula el derecho de acceso a la información pública debe tener un alcance amplio y los Estados deben adoptar el principio de máxima divulgación y buena fe como principios rectores del derecho de acceso a la información en todos los ámbitos de la administración y el gobierno. Adicionalmente, los organismos de inteligencia deben estar sujetos al control público y a organismos de supervisión independientes.¹⁷⁷⁴

781. En febrero de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que la Comisión Nacional de Reparaciones de Granada [*Grenada National Reparations Commission (GNRC)*] habría solicitado dar inicio a una consulta popular para definir si el país debería convertirse en una república.¹⁷⁷⁵ La solicitud se daría en el marco del aniversario número 50 de independencia del Reino Unido en 2024, así como de la disculpa y compensación por parte de descendientes de esclavistas británicos.¹⁷⁷⁶ Además de separarse formalmente de

¹⁷⁶⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, recomendación n° 5.

¹⁷⁶⁹ International Press Institute, [IPI Board congratulates Grenada on decriminalising defamation](#), 6 de noviembre de 2012; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Grenada](#), 21 de junio de 2023.

¹⁷⁷⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

¹⁷⁷¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

¹⁷⁷² Granada Broadcasting Network, [NDC Freedom of Information Act](#), 10 de junio de 2022; Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Now Grenada, [Grenada Yet to Enact Freedom of Information Act Legislation](#), 29 de diciembre de 2017.

¹⁷⁷³ CIDH, Acceso a la información, violencia contra las mujeres y la administración de justicia en las Américas, OEA/Ser.L/V/II.154, Doc.19, 27 de marzo de 2015, párr. 109.

¹⁷⁷⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.24/20, julio de 2020, recomendación N° 1.

¹⁷⁷⁵ Now Grenada, [Grenada National Reparations Commission statement](#), 27 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [GNRC wants conversation on Grenada becoming a Republic](#), 28 de febrero de 2023; Grenada Broadcasting Network, [Grenada a Republic](#), 2 de marzo de 2023.

¹⁷⁷⁶ Now Grenada, [Grenada National Reparations Commission statement](#), 27 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [GNRC wants conversation on Grenada becoming a Republic](#), 28 de febrero de 2023.

la monarquía británica, la comisión también habría propuesto que se reemplazara al *Privy Council* del Reino Unido por la Corte de Justicia del Caribe, con base en Trinidad y Tobago, como última instancia de apelación.¹⁷⁷⁷ Igualmente, la *GNRC* habría demandado que se despojara las calles, edificios e instituciones de nombres coloniales.¹⁷⁷⁸

782. En el transcurso de julio de 2023, la RELE registró una huelga de decenas de empleados del *Republic Bank Grenada Ltd.* en múltiples sucursales. Los empleados, quienes estarían representados por un sindicato, habrían protestado la alegada falta de voluntad del banco para concluir las negociaciones de un nuevo convenio colectivo después de más de diez rondas de negociaciones desde abril de 2022.¹⁷⁷⁹ Dentro de los temas que las partes no habrían podido resolver se encontrarían los incrementos salariales, aunque ambas partes habrían llegado a un acuerdo después de tres semanas de huelga.¹⁷⁸⁰

783. En agosto de 2023, esta Oficina fue informada de las acciones de la policía para prevenir crímenes en el carnaval anual de *Spicemas*. Según información pública difundida por las autoridades, el país estaría experimentando un incremento en el número de armas blancas y de fuego de porte ilegal, como lo evidenciaría la confiscación de un número significativo de éstas durante registros aleatorios y un incremento en el número de incidentes violentos.¹⁷⁸¹ Por lo anterior, la policía le habría informado a la opinión pública que, en vista de próximas congregaciones públicas, y aprovechando herramientas tecnológicas, llevarían a cabo registros y arrestos sin necesidad de órdenes judiciales en la medida que fuera necesario, como lo contemplaría el código de procedimiento de las fuerzas policiales.¹⁷⁸²

784. Igualmente, en agosto, la Relatoría Especial conoció de la decisión del gobierno de establecer un consejo de seguridad para formular estrategias y políticas para salvaguardar a los ciudadanos.¹⁷⁸³ La decisión del gobierno también obedecería al aumento de episodios violentos en Granada durante el 2023, por lo que buscaría entablar consultas por sectores de oposición, organizaciones no gubernamentales, fuerzas policiales, autoridades penitenciarias, sindicatos, y el sector privado, entre otros, para desarrollar un plan integral de seguridad.¹⁷⁸⁴

785. Esta Oficina recuerda que los Estados tienen que garantizar que el ejercicio del periodismo y en general el ejercicio del derecho a la libertad de expresión se pueda realizar de forma libre permitiendo la existencia de sociedades informadas.¹⁷⁸⁵

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

786. En febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de que decenas de miembros de la familia Trevelyan del Reino Unido se habrían disculpado con el pueblo de Granada por el rol de sus antepasados

¹⁷⁷⁷ Now Grenada, [Grenada National Reparations Commission statement](#), 27 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [GNRC wants conversation on Grenada becoming a Republic](#), 28 de febrero de 2023.

¹⁷⁷⁸ Now Grenada, [Grenada National Reparations Commission statement](#), 27 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [GNRC wants conversation on Grenada becoming a Republic](#), 28 de febrero de 2023.

¹⁷⁷⁹ The New Today, [Dispute between BGWU and Republic Bank](#), 1 de julio de 2023; The Grenadian Voice, [Impasse between Republic Bank and union nearing end](#), 20 de julio de 2023.

¹⁷⁸⁰ The New Today, [Dispute between BGWU and Republic Bank](#), 1 de julio de 2023; Grenada Broadcasting Network, [Republic Bank Workers Strike Day 2](#), 3 de julio de 2023; The Grenadian Voice, [Impasse between Republic Bank and union nearing end](#), 20 de julio de 2023.

¹⁷⁸¹ Now Grenada, [Gun-related criminal activities on increase](#), 18 de julio de 2023; St. Vincent Times, [Grenada police report slight increase in violent crimes on the island](#), 8 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Grenada police warns about offensive weapons as Carnival nears](#), 26 de julio de 2023.

¹⁷⁸² Grenada Broadcasting Network, [No Warrant Needed](#), 3 de agosto de 2023; Now Grenada, [Technology in Police crime fighting arsenal during carnival](#), 4 de agosto de 2023.

¹⁷⁸³ Caribbean Loop News, 4 de agosto de 2023. [Grenada to establish national security council](#); The Gleaner, 7 de agosto de 2023. [Grenada to establish national security council](#).

¹⁷⁸⁴ Caribbean Loop News, [Grenada to establish national security council](#), 4 de agosto de 2023; The Gleaner, [Grenada to establish national security council](#), 7 de agosto de 2023.

¹⁷⁸⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 152.

explotando a más de mil esclavos hasta 1834, año de la emancipación.¹⁷⁸⁶ Además de una disculpa pública y formal, los miembros de esta familia también habrían decidido donar 100 mil libras esterlinas como forma de reparación.¹⁷⁸⁷ Adicionalmente, en el marco de una ceremonia oficial, la familia habría instado al primer ministro británico a “entablar negociaciones significativas con los gobiernos del Caribe para hacer reparaciones apropiadas a través de CARICOM y organismos como la Comisión Nacional de Reparaciones de Granada.”¹⁷⁸⁸ Por su parte, el presidente de esta comisión habría argumentado que la disculpa y el compromiso de la familia Trevelyan “deberían servir como un claro llamado a otras familias, instituciones y gobiernos para que reconozcan sus errores, se disculpen y se comprometan a reparar el daño causado por sus antepasados.”¹⁷⁸⁹ Igualmente, el primer ministro de Granada habría invitado a su homólogo del Reino Unido a un diálogo “abierto, transparente, franco y digno” para discutir reparaciones para Granada y otros Estados miembros de CARICOM.¹⁷⁹⁰

787. La iniciativa anterior, según información pública, habría surgido del trabajo de Laura Trevelyan, corresponsal de la BBC, al investigar el vínculo de su familia con la trata de esclavos en Granada.¹⁷⁹¹ La periodista habría descubierto el pasado de su familia como propietaria de esclavos después de que se publicara en 2013 una base de datos de la *University College London* sobre esclavistas británicos en el Caribe.¹⁷⁹² Aunque su familia nunca habría puesto pie en la isla, se habría beneficiado de más de mil esclavos en cinco plantaciones de caña de azúcar.¹⁷⁹³ La investigación de Laura Trevelyan, incluyendo su visita a las plantaciones, conversaciones con historiadores y activistas, y descendientes de esclavos, habría quedado plasmada en un documental titulado “Grenada: Confronting the past,” lanzado en mayo de 2022.¹⁷⁹⁴ En marzo de 2023, la reportera habría renunciado a la BBC después de 30 años de carrera para unirse al “creciente movimiento por la justicia reparatora para el Caribe.”¹⁷⁹⁵

788. En agosto de 2023, el primer ministro de Granada habría reiterado su llamado al primer ministro británico y al Rey Carlos III para que emitieran una disculpa formal y paguen reparaciones a sus antiguas colonias.¹⁷⁹⁶ De acuerdo con información pública, el Reino Unido nunca se habría disculpado por la esclavitud ni se habría comprometido a pagar reparaciones pese a solicitudes dentro y fuera del país.¹⁷⁹⁷ En septiembre, esta Relatoría conoció que los Estados del Caribe estarían preparando cartas formales exigiendo que la familia real británica se disculpe y haga reparaciones por la esclavitud, una solicitud que también le harían llegar a otras instituciones como la Iglesia de Inglaterra.¹⁷⁹⁸ La comunidad del Caribe, CARICOM, y su comisión de reparaciones, habrían plasmado un plan de diez puntos para la justicia reparatora que incluirían una disculpa formal completa; un programa de repatriación; un programa de desarrollo de pueblos indígenas; establecer instituciones culturales y de investigación para documentar crímenes de lesa humanidad; participar en el alivio de la crisis de salud pública en el Caribe; eliminar el analfabetismo; crear un programa de

¹⁷⁸⁶ BBC News, [Wealthy UK family to apologise in Grenada over slave-owning past](#), 5 de febrero de 2023; The Guardian, [British slave owners' family makes public apology in Grenada](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁷⁸⁷ BBC News, [Wealthy UK family to apologise in Grenada over slave-owning past](#), 5 de febrero de 2023; The Guardian, [British slave owners' family makes public apology in Grenada](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁷⁸⁸ BBC News, [Wealthy UK family to apologise in Grenada over slave-owning past](#), 5 de febrero de 2023; The Guardian, [British slave owners' family makes public apology in Grenada](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁷⁸⁹ Caribbean Loop News, [Trevelyan family apologizes for role in slave trade in Grenada](#), 27 de febrero de 2023; Daily Mail, [BBC journalist reads open letter publicly apologising to the people of Grenada for her aristocratic family's ownership of more than a thousand slaves after vowing to donate £100,000 in reparations](#), 28 de febrero de 2023.

¹⁷⁹⁰ BBC News, [Wealthy UK family to apologise in Grenada over slave-owning past](#), 5 de febrero de 2023; The Guardian, [British slave owners' family makes public apology in Grenada](#), 27 de febrero de 2023.

¹⁷⁹¹ BBC News, [Grenada: Confronting my family's slave-owning past](#), 11 de mayo de 2022.

¹⁷⁹² BBC News, [Grenada: Confronting my family's slave-owning past](#), 11 de mayo de 2022.

¹⁷⁹³ BBC News, [Grenada: Confronting my family's slave-owning past](#), 11 de mayo de 2022.

¹⁷⁹⁴ BBC News, [Grenada: Confronting my family's slave-owning past](#), 11 de mayo de 2022.

¹⁷⁹⁵ Cuenta de X de Laura Trevelyan (@LauraTrevelyan), [14 de marzo de 2023](#).

¹⁷⁹⁶ The Independent, [Grenada prime minister calls on Britain to pay slavery reparations: 'It's the decent thing to do'](#), 26 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Grenada's Prime Minister Dickon Mitchell renews call for UK apology](#), 27 de agosto de 2023.

¹⁷⁹⁷ The Independent, [Grenada prime minister calls on Britain to pay slavery reparations: 'It's the decent thing to do'](#), 26 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Grenada's Prime Minister Dickon Mitchell renews call for UK apology](#), 27 de agosto de 2023.

¹⁷⁹⁸ The Telegraph, [Caribbean nations to formally demand slavery reparations from Royal Family](#), 9 de septiembre de 2023; The Guardian, [Caribbean nations set to demand royal family makes reparations for slave trade](#), 10 de septiembre de 2023.

conocimiento africano; financiar rehabilitación psicológica; transferir tecnología; y cancelar la deuda pública de países del Caribe.¹⁷⁹⁹

789. El primer lunes de agosto de 2023, como es habitual, la Relatoría Especial registró la conmemoración del día de la emancipación en Granada con múltiples eventos culturales.¹⁸⁰⁰ Sin embargo, esta Oficina también registró la solicitud del presidente de la Comisión Nacional de Reparaciones de Granada [*Grenada National Reparations Commission (GNRC)*] para que el 1 de agosto sea declarado un feriado nacional, en conmemoración al 1 de agosto de 1834, para “celebrar nuestros antepasados africanos que, a través de diversas formas de resistencia y revueltas, se liberaron de la esclavitud.”¹⁸⁰¹

790. La Relatoría Especial saluda los esfuerzos para superar legados históricos de discriminación, racismo y colonialismo, señalando el vínculo que éstos tienen con la libertad de expresión de grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización.

791. En julio de 2023, la Relatoría Especial fue informada de que a partir del nuevo año escolar 2023-2024, los estudiantes de secundaria en Granada recibirían clases obligatorias de historia nacional.¹⁸⁰² El ministerio de educación habría desarrollado un currículo nacional de historia que usaría el texto escolar “Junior History of Grenada,” de la autora, investigadora y profesora Nicole Phillip-Dowe.¹⁸⁰³ Los profesores del país habrían participado en capacitaciones para dictar el nuevo currículo, según la información disponible.¹⁸⁰⁴

792. En septiembre de 2023, con el comienzo del nuevo año escolar en el país, la RELE recibió reportes señalando que se habría difundido información según la cual el gobierno estaría considerando introducir un plan de estudios LGBTI en las escuelas.¹⁸⁰⁵ El presidente del sindicato de profesores habría rechazado esta presunta propuesta por ser contraria “a la moral y los valores” de Granada.¹⁸⁰⁶ El ministro de educación habría argumentado que dicha información sería falsa, explicando que “no hay ningún plan de estudios para introducir la educación sexual o para introducir un nuevo plan de estudios LGBTQ” y que el gobierno seguiría “comprometido con los valores del pueblo granadino.”¹⁸⁰⁷

793. Esta Oficina recuerda que la censura del debate sobre asuntos controversiales no atacará las desigualdades estructurales y prejuicios prevalentes que afectan a las personas LGBTI en América. Por el contrario, como principio, en vez de restringirlos, los Estados deben impulsar mecanismos preventivos y educativos y promover debates más amplios y profundos, como una medida para exponer y combatir los estereotipos negativos.¹⁸⁰⁸

794. En 2023, la Relatoría Especial registró el debut de un cortometraje sobre el pueblo indígena de Dominica, los *Kalinagos*, dirigido por el productor de cine granadiano Teddy D. Frederick y titulado “New Land: The Kalinago Dream.”¹⁸⁰⁹ El cortometraje, galardonado en por lo menos dos festivales internacionales,

¹⁷⁹⁹ CARICOM, [CARICOM ten point plan for reparatory justice](#), sin fecha.

¹⁸⁰⁰ Government Information Services of Grenada, [Emancipation Day Celebrations](#), 8 de agosto de 2023; Caribbean Broadcasting Network, [Celebrating Emancipation in Grenville](#), 9 de agosto de 2023.

¹⁸⁰¹ Now Grenada, [\[Press Release\] 1 August should be declared a National Public Holiday](#), 7 de agosto de 2023.

¹⁸⁰² Caribbean Loop News, [Grenadian History to be taught in schools from September](#), 19 de julio de 2023; Government Information Services of Grenada, [Grenadian history to be taught in Schools from September](#), 24 de julio de 2023.

¹⁸⁰³ Caribbean Loop News, [Grenadian History to be taught in schools from September](#), 19 de julio de 2023; Government Information Services of Grenada, [Grenadian history to be taught in Schools from September](#), 24 de julio de 2023.

¹⁸⁰⁴ Caribbean Loop News, [Grenadian History to be taught in schools from September](#), 19 de julio de 2023; Government Information Services of Grenada, [Grenadian history to be taught in Schools from September](#), 24 de julio de 2023.

¹⁸⁰⁵ Grenada Broadcasting Network, [No to LGBTQ Curriculum in Schools](#), 9 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Grenada: No plan to introduce LGBTQ curriculum in schools](#), 1 de septiembre de 2023.

¹⁸⁰⁶ Caribbean Loop News, [Grenada: No plan to introduce LGBTQ curriculum in schools](#), 1 de septiembre de 2023; The New Today, [Education Minister clears the air on the LGBT issue](#), 2 de septiembre de 2023.

¹⁸⁰⁷ Caribbean Loop News, [Grenada: No plan to introduce LGBTQ curriculum in schools](#), 1 de septiembre de 2023.

¹⁸⁰⁸ CIDH, Violencia contra las personas LGBTI en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 226.

¹⁸⁰⁹ Dominica News Online, [Grenadian film on Dominicas' Kalinagos wins international awards, gets rave reviews](#), 17 de marzo de 2023; WIC News, [Grenadian film on indigenous people of Dominica "New Land: The Kalinago Dream" wins international awards](#), 20 de marzo de 2023.

sería un recuento de las vidas de dos miembros de la comunidad: el ministro Cozier Frederick, el primer representante en el gabinete de su tribu, así como Lorenzo Sanford, el jefe electo más joven del Territorio de Kalinago.¹⁸¹⁰ La película también describiría sus esfuerzos para preservar su cultura, identidad y tierra contra la deforestación, la industrialización y las amenazas del cambio climático.¹⁸¹¹

D. Libertad de expresión e internet

795. En marzo de 2023, la Relatoría Especial conoció de alegados llamados de autoridades diplomáticas para que se actualicen leyes de ciberdelincuencia en Granada y otros países miembros del sistema regional de seguridad [*Regional Security System (RSS)*], una alianza de seguridad regional.¹⁸¹² Los llamados se habrían dado por lo que sería percibido como un aumento en la actividad delictiva mediante el uso de tecnologías de la información.¹⁸¹³

796. Por lo anterior, la Relatoría Especial recibió información con respecto a la ley de delitos electrónicos [*Electronic Crimes Act*], la cual habría sido aprobada en 2013 para criminalizar diversos delitos cibernéticos con la evolución de las tecnologías de la información.¹⁸¹⁴ De acuerdo con información pública, esta ley habría enfrentado objeciones de los medios de comunicación, entre otros, por posiblemente reintroducir la criminalización de la difamación y la calumnia en plataformas digitales.¹⁸¹⁵ El parlamento habría enmendado los artículos 6, 16 y 25 de la ley, una acción que habría sido bien recibida por defensores de la libertad de expresión al desmontar posibles efectos paralizadores en el discurso público.¹⁸¹⁶ El artículo 6 imponía hasta un año de prisión por enviar por medios electrónicos cualquier información que sea “gravemente ofensiva” o que se sepa que es falsa pero que se reproduzca con el fin de causar “molestia”, “insulto” o “mala voluntad.”¹⁸¹⁷ La sección 16 castigaba el “acoso electrónico” –definido como “intimidar, coaccionar o molestar a otra persona utilizando un sistema electrónico”- con hasta tres años de prisión.¹⁸¹⁸ El artículo 25 permitía a la policía realizar arrestos sin orden judicial de cualquier persona “razonablemente sospechosa de haber cometido un delito” en virtud de la ley.¹⁸¹⁹

797. En mayo de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que una mujer habría sido arrestado bajo la ley de delitos electrónicos.¹⁸²⁰ De acuerdo con la información recibida, esta persona habría sido condenada a 11 meses y 7 días de cárcel por no haber pagado una multa en 2020 después de haber compartido un vídeo íntimo por redes sociales; dicho acto habría sido denunciado por otra mujer.¹⁸²¹ La ley de delitos electrónicos definiría una violación a la privacidad como a sabiendas o sin excusa o justificación legal, capturar,

¹⁸¹⁰ Dominica News Online, [Grenadian film on Dominicas’ Kalinagos wins international awards, gets rave reviews](#), 17 de marzo de 2023; WIC News, [Grenadian film on indigenous people of Dominica “New Land: The Kalinago Dream” wins international awards](#), 20 de marzo de 2023.

¹⁸¹¹ Dominica News Online, [Grenadian film on Dominicas’ Kalinagos wins international awards, gets rave reviews](#), 17 de marzo de 2023; WIC News, [Grenadian film on indigenous people of Dominica “New Land: The Kalinago Dream” wins international awards](#), 20 de marzo de 2023.

¹⁸¹² Now Grenada, [Call for Grenada and RSS members to update cybercrime laws](#), 22 de marzo de 2023; Caribbean Today, [Regional Countries Urged to Modernize Their Cyber-Crime Laws](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁸¹³ Now Grenada, [Call for Grenada and RSS members to update cybercrime laws](#), 22 de marzo de 2023; Caribbean Today, [Regional Countries Urged to Modernize Their Cyber-Crime Laws](#), 24 de marzo de 2023.

¹⁸¹⁴ ICT Pulse, [Why is Grenada getting so much flak over its electronic crimes act?](#), 3 de julio de 2023; International Press Institute, [Electronic Crimes Act in Grenada appears to recriminalise defamation](#), 12 de septiembre de 2013.

¹⁸¹⁵ International Press Institute, [Grenada Parliament amends electronic defamation law](#), 17 de marzo de 2014; Committee to Protect Journalists, [Criminal Defamation Laws in The Caribbean](#), sin fecha.

¹⁸¹⁶ International Press Institute, [Grenada Parliament amends electronic defamation law](#), 17 de marzo de 2014; Committee to Protect Journalists, [Criminal Defamation Laws in The Caribbean](#), sin fecha.

¹⁸¹⁷ International Press Institute, [Grenada Parliament amends electronic defamation law](#), 17 de marzo de 2014; Committee to Protect Journalists, [Criminal Defamation Laws in The Caribbean](#), sin fecha.

¹⁸¹⁸ International Press Institute, [Grenada Parliament amends electronic defamation law](#), 17 de marzo de 2014; Committee to Protect Journalists, [Criminal Defamation Laws in The Caribbean](#), sin fecha.

¹⁸¹⁹ International Press Institute, [Grenada Parliament amends electronic defamation law](#), 17 de marzo de 2014; Committee to Protect Journalists, [Criminal Defamation Laws in The Caribbean](#), sin fecha.

¹⁸²⁰ Now Grenada, [Woman imprisoned under Electronic Crimes Act](#), 9 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Woman jailed in Grenada for sharing sexual-related video online](#), 9 de mayo de 2023.

¹⁸²¹ Now Grenada, [Woman imprisoned under Electronic Crimes Act](#), 9 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Woman jailed in Grenada for sharing sexual-related video online](#), 9 de mayo de 2023.

publicar o transmitir la imagen de un área privada de una persona sin su consentimiento, en circunstancias que violen la privacidad de esa persona.¹⁸²²

798. Esta Oficina resalta que los Estados tienen la obligación de respetar y proteger el derecho a la privacidad en la era digital y adoptar o adaptar su legislación y sus prácticas al efecto, protegiendo a todas las personas bajo su jurisdicción, lo que incluye la protección frente a posibles injerencias arbitrarias o abusivas también respecto de terceros.¹⁸²³

799. En mayo de 2023, la RELE fue informada de la aprobación de la ley de protección de datos [*Grenada Data Protection Act (GDPA)*].¹⁸²⁴ Esta ley constaría de ocho partes y buscaría promover la protección de datos personales procesados por organismos públicos y privados en el marco de actividades comerciales.¹⁸²⁵ En particular, la ley establecería la nueva comisión de información, un ente regulador responsable de supervisar el cumplimiento del *GDPA*, especificando que se podrían presentar quejas ante la comisión por presuntos incumplimientos de esta ley.¹⁸²⁶ La *GDPA* también proporcionaría bases legales para el procesamiento de datos personales y datos personales sensibles, así como principios de protección de datos, incluido un principio de notificación y elección, un principio de retención, un principio de seguridad y un principio de divulgación.¹⁸²⁷ Igualmente, la ley establecería los derechos de los interesados, incluido el derecho de acceso y el derecho de rectificación de datos personales.¹⁸²⁸ Finalmente, la ley especificaría las multas y penas de cárcel a las que estarían sujetas las personas, entidades y corporaciones que incumplan con las disposiciones establecidas.¹⁸²⁹

800. Sin embargo, la Relatoría recibió reportes señalando que los datos personales tratados únicamente con fines periodísticos, literarios o artísticos estarán exentos de algunos artículos del *GDPA*, específicamente el Principio General, el Principio de Notificación y Elección, el Principio de Divulgación, el Principio de Retención, el Principio de Integridad de los Datos, el Principio de Acceso y otras disposiciones conexas de la ley.¹⁸³⁰ Lo anterior, según la información disponible, tanto el tratamiento de datos realizado tengo por objeto la publicación, por un particular, material periodístico, literario o artístico, y el usuario de los datos crea razonablemente que la publicación sería de interés público.¹⁸³¹

801. Según reportes recibidos por esta Oficina, la ley de protección de datos [*Grenada Data Protection Act (GDPA)*] habría sido controvertida por sectores de oposición por no haber sido consultada con partes interesadas, como lo serían la comunidad religiosa, el colegio de abogados, los sindicatos, los gremios empresariales y la sociedad civil.¹⁸³² Adicionalmente, opositores del proyecto de ley original habrían expresado su preocupación por la presunta potestad que esta legislación le daría a la policía para inspeccionar propiedades y equipos, así como confiscar documentos, en caso de que se violara alguna provisión de la ley.¹⁸³³

¹⁸²² Now Grenada, [Woman imprisoned under Electronic Crimes Act](#), 9 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Woman jailed in Grenada for sharing sexual-related video online](#), 9 de mayo de 2023.

¹⁸²³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, Marzo de 2017, párr. 131.

¹⁸²⁴ Grenada Government Gazette, [Vol. 141, No. 23](#), 10 de mayo de 2023.

¹⁸²⁵ Bartlett Morgan, [Grenada Passes Data Privacy Law](#), 24 de junio de 2023; Data Guidance, [Data protection law published in Official Gazette](#), 26 de junio de 2023.

¹⁸²⁶ Bartlett Morgan, [Grenada Passes Data Privacy Law](#), 24 de junio de 2023; Data Guidance, [Data protection law published in Official Gazette](#), 26 de junio de 2023.

¹⁸²⁷ Bartlett Morgan, [Grenada Passes Data Privacy Law](#), 24 de junio de 2023; Data Guidance, [Data protection law published in Official Gazette](#), 26 de junio de 2023.

¹⁸²⁸ Bartlett Morgan, [Grenada Passes Data Privacy Law](#), 24 de junio de 2023; Data Guidance, [Data protection law published in Official Gazette](#), 26 de junio de 2023.

¹⁸²⁹ Bartlett Morgan, [Grenada Passes Data Privacy Law](#), 24 de junio de 2023; Data Guidance, [Data protection law published in Official Gazette](#), 26 de junio de 2023.

¹⁸³⁰ Now Grenada, [Deputy GG assents 2023 Data Protection Bill](#), 11 de mayo de 2023.

¹⁸³¹ Now Grenada, [Deputy GG assents 2023 Data Protection Bill](#), 11 de mayo de 2023.

¹⁸³² Caribbean Loop News, [NNP calls for withdrawal of controversial Data Protection legislation](#), 13 de marzo de 2023; The New Today, [The controversial Data Protection Bill](#), 25 de marzo de 2023.

¹⁸³³ Now Grenada, [Law provides for citizens to explain possession of certain documents](#), 7 de marzo de 2023; Grenada Broadcasting Network, [Resistance To Data Protection Bill](#), 13 de marzo de 2023.

Por su parte, el partido de gobierno habría defendido la aprobación de la ley para la implementación de dos millonarios proyectos de digitalización de servicios gubernamentales y economía digital.¹⁸³⁴

802. La Relatoría Especial recuerda que dado el impacto en la vida privada de las personas, los Estados deben establecer regímenes de protección de datos personales que regulen su almacenamiento, procesamiento, uso y transferencia.¹⁸³⁵ En este sentido, esta Oficina recalca que los Estados están obligados a prohibir el uso de los datos personales para fines contrarios a los tratados de derechos humanos y a establecer derechos de información, corrección y — de ser necesario y proporcionado— eliminación de datos, así como a crear mecanismos de supervisión efectivos.¹⁸³⁶

803. En 2023, la Relatoría Especial conoció de por lo menos un caso de usurpación de identidad en redes sociales. De acuerdo con un comunicado del Equipo Nacional de Respuesta a Incidentes de Seguridad Cibernética de Granada [*Grenada National Cyber Security Incident Response Team (CSIRT Gnd)*], se habría creado un perfil falso en Facebook de la gobernadora general del Estado y se estaría utilizando para realizar estafas; según las autoridades, esto constituiría un delito cibernético conocido como *phishing*.¹⁸³⁷

804. Igualmente, en este año la RELE tomó conocimiento de avances para cerrar la brecha digital en Granada. En el marco de la semana de las tecnologías de la información y comunicación, esta Oficina conoció que se habrían sostenido conferencias, conversatorios y capacitaciones para acelerar la transformación digital del país.¹⁸³⁸ En particular, el Grupo de Operadores de Redes del Caribe [*Caribbean Network Operators Group (CaribNOG) (CaribNOG)*], utilizando computadoras portátiles donadas por la Corporación de Internet para la Asignación de Nombres y Números [*Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN)*], habría organizado un taller sobre cómo construir una red de proveedores de servicios de Internet [*Internet Service Provider (ISP)*] para más de 100 estudiantes representando a 6 escuelas terciarias, secundarias y técnicas.¹⁸³⁹ A finales de marzo, esta Oficina también conoció que el gobierno y la Agencia Nacional de Capacitación de Granada [*Grenada National Training Agency (GNTA)*] habrían firmado un memorando de entendimiento para formalizar el rol de la GNTA como agencia de implementación para el proyecto de transformación digital del Caribe [*Caribbean Digital Transformation Project (CARDTP)*] en el país.¹⁸⁴⁰ Este proyecto apoyaría la digitalización de la economía a través de la alfabetización digital de funcionarios públicos, estudiantes y la ciudadanía en general.¹⁸⁴¹ En junio, la Relatoría fue informada del lanzamiento de la iniciativa *JUMP* que, en conjunto entre el gobierno, la compañía de telecomunicaciones *FLOW*, y la *National Telecommunications Regulatory Commission* ofrecería conectividad a Internet de alta velocidad, dispositivos compatibles y capacitación en alfabetización digital a cerca de 1,500 hogares por 20 dólares del Caribe oriental al mes.¹⁸⁴²

805. Esta Oficina reitera que es importante que las autoridades realicen esfuerzos para cerrar progresivamente la brecha digital, ampliamente reconocida por los Estados, ya sea en función de la riqueza, el género, las demarcaciones geográficas o grupos sociales, entre Estados y dentro de los mismos.¹⁸⁴³ Igualmente,

¹⁸³⁴ Grenada Today, [Data Protection Bill required to implement projects](#), 14 de marzo de 2023; Caribbean National Weekly, [Grenada's Government defends controversial Data Protection Bill](#), 15 de marzo de 2023.

¹⁸³⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 138.

¹⁸³⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 139.

¹⁸³⁷ The Barnacle, [\[Press Release\] CSIRT Gnd Alert – Fake Facebook Profile Purporting to Belong to Governor General, Dame Cécile La Grenade](#), 4 de enero de 2023.

¹⁸³⁸ The New Today, [The “big” Grenada digital transformation programme](#), 28 de enero de 2023; Now Grenada, [PM urges acceleration of Digital Transformation Agenda](#), 16 de marzo de 2023.

¹⁸³⁹ Government Information Service of Grenada, [Opening Ceremony of Grenada ICT Week](#), 28 de febrero de 2023; Now Grenada, [PM urges acceleration of Digital Transformation Agenda](#), 16 de marzo de 2023.

¹⁸⁴⁰ Grenada Now, [Government and GNTA sign MoU](#), 29 de marzo de 2023; Grenada Broadcasting Network, [MoU signed for transformation project](#), 30 de marzo de 2023.

¹⁸⁴¹ Grenada Now, [Government and GNTA sign MoU](#), 29 de marzo de 2023; Grenada Broadcasting Network, [MoU signed for transformation project](#), 30 de marzo de 2023.

¹⁸⁴² FLOW, [Bridging the Digital Divide in Grenada](#), sin fecha; Now Grenada, [FLOW's 'JUMP' initiative to bridge Grenada's digital divide](#), 14 de junio de 2023.

¹⁸⁴³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 39.

esta Oficina recuerda que de conformidad con el principio de acceso universal, es decir con los derechos de igualdad y no discriminación, deben ser establecidos mecanismos regulatorios, que contemplen regímenes de precios, requisitos de servicio universal y acuerdos de licencia, para fomentar un acceso amplio a Internet, incluyendo a los sectores vulnerables y las zonas rurales más alejadas.¹⁸⁴⁴

¹⁸⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 47.

GUATEMALA

806. En 2023, la Relatoría Especial ha observado un notable deterioro en las garantías para el ejercicio de la libertad de expresión y la libertad de prensa en Guatemala, que está vinculado con el proceso electoral que se desarrolla en el país. Periodistas y organizaciones de la sociedad civil han denunciado actos de violencia de forma reiterada, además de la instrumentalización de los mecanismos penales como una forma de intimidación y silenciamiento de las voces críticas. Este año, la CIDH y su Relatoría manifestaron su grave preocupación por la condena del presidente y fundador de *El Periódico*, José Rubén Zamora, a 6 años de prisión por lavado de dinero, y llamaron al Estado a respetar el derecho a la libertad de expresión, y a abstenerse de utilizar el poder punitivo para amedrentar a personas que se manifiestan de forma crítica al Gobierno. Asimismo, la RELE ha continuado recibiendo información sobre ataques en línea contra periodistas, personas defensoras de derechos humanos y otras figuras que participan del debate público, a través de los llamados “netcenters”, cuentas anónimas que han sido utilizadas para desacreditar la labor de personas que denuncian corrupción. En este contexto, la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP) ha ubicado al país en la zona de “alto riesgo” para la libertad de expresión y el ejercicio del periodismo en América Latina en su Índice de Chapultepec¹⁸⁴⁵. Finalmente, en materia de radiodifusión comunitaria, persisten desafíos vinculados principalmente con la falta de un marco normativo adecuado que garantice de forma plena y efectiva el derecho a la libertad de expresión de pueblos indígenas en Guatemala.

A. Periodismo y democracia

807. La Relatoría ha continuado monitoreando ataques contra periodistas, que incluyen asesinatos, agresiones, amenazas, obstrucciones a las fuentes informativas, acoso judicial y presión económica a los medios de comunicación, lo cual ha forzado a muchos profesionales de la prensa a la autocensura e incluso al exilio, por el temor a sufrir represalias. Este escenario ha tenido un impacto negativo en el derecho a la libertad de expresión, lo cual es particularmente grave en un momento como el período electoral, donde el rol de la prensa es crucial para mantener a la sociedad guatemalteca informada.

808. La violencia y la falta de investigaciones diligentes de los delitos cometidos en contra de periodistas continúa siendo un desafío pendiente para garantizar el pleno ejercicio de la libertad de expresión en Guatemala. El 18 de marzo de 2023 fue asesinado Eduardo Fernando Mendizábal Gálvez, periodista de prensa local y creador de la página *Visor Villa Canales*. El reportero fue atacado por parte de sujetos desconocidos que le dispararon con arma de fuego cuando Mendizábal se movilizaba en su automóvil, en el Segundo callejón de la aldea Colmenas en el municipio de Villa Canales, en las afueras de la Ciudad de Guatemala¹⁸⁴⁶. La RELE condenó el asesinato y llamó al Estado a investigar los hechos de forma exhaustiva e independiente, y sancionar a los responsables¹⁸⁴⁷. El Estado de Guatemala informó que se encuentra efectuando la investigación penal correspondiente para contribuir al esclarecimiento de los hechos e identificación de los responsables del crimen contra el referido periodista¹⁸⁴⁸.

809. Asimismo, el 11 de agosto, los periodistas Edin Alonso y Hugo Gutiérrez fueron asesinados en el departamento de Retalhuleu, al suroeste de la Ciudad de Guatemala por personas desconocidas que se movilizaban en una motocicleta¹⁸⁴⁹. Los hechos ocurrieron luego de que Alonso y Gutiérrez realizaran un cubrimiento sobre un presunto caso de feminicidio. De acuerdo con reportes de organizaciones de la sociedad civil, los periodistas eran los administradores de la página de Facebook “Noticias Caballo Blanco”, dedicada a

¹⁸⁴⁵ Voz de America, 6 de enero de 2023, [Guatemala: La SIP alerta de retrocesos en materia de libertad de expresión](#).

¹⁸⁴⁶ Swissinfo, 20 de marzo de 2023, [Asesinan a periodista comunitario en el centro de Guatemala](#); Soy 502, 19 de marzo de 2023, [Cruel asesinato de periodista digital en Guatemala](#).

¹⁸⁴⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, 1 de junio de 2023, [La RELE repudia los asesinatos de periodistas en la región y llama a los Estados a redoblar esfuerzos para prevenir y proteger a la prensa](#), comunicado de prensa R106/23.

¹⁸⁴⁸ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “La RELE repudia los asesinatos de periodistas en la región y llama a los Estados a redoblar esfuerzos para prevenir y proteger a la prensa”, OEA-M4-NV-144-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 31 de mayo de 2023.

¹⁸⁴⁹ Deutsche Welle (DW), 13 de agosto de 2023, [Guatemala: asesinan a tiros a dos periodistas en Retalhuleu](#); Prensa Comunitaria, 12 de agosto de 2023, [Asesinan a dos periodistas en Retalhuleu](#);

informar sobre asuntos de interés general de su comunidad¹⁸⁵⁰. La RELE condenó el asesinato de los periodistas y llamó a las autoridades a investigar los hechos de manera completa, efectiva e imparcial, y a dar con los responsables¹⁸⁵¹. El Estado de Guatemala informó que inició las investigaciones correspondientes a fin de dilucidar los hechos e individualizar a los responsables. En particular, precisó que la investigación de estos asesinatos de Alonso y Gutiérrez se encuentra a cargo de la Fiscalía de Distrito de Retalhuleu¹⁸⁵².

810. Adicionalmente, el Estado de Guatemala también informó que ha implementado diferentes medidas que garantizan especial atención a los casos de afectaciones a periodistas, tales como la atención diferenciada en el Ministerio Público a través de la Fiscalía de Delitos contra Periodistas y los mecanismos institucionales para proteger a comunicadores¹⁸⁵³.

811. El 21 de diciembre, sujetos desconocidos a bordo de una motocicleta dispararon con un arma de fuego al periodista y locutor César Augusto Leiva Pimentel, en las inmediaciones de la colonia Villa Hermosa, departamento de Jutiapa, cuando se dirigía a su lugar de trabajo¹⁸⁵⁴. El cuerpo del periodista fue hallado muerto en el interior del vehículo y presentaba heridas de bala en distintas partes del cuerpo, según informaron medios de prensa local. Leiva trabajaba para la radio La Red, y recientemente había sido elegido como presidente de la Asociación de Locutores de Jutiapa (ALJ). De acuerdo con información pública, en la escena del crimen se habrían encontrado algunos elementos de trabajo del periodista, entre ellos su teléfono celular, una CPU de computadora y dos cámaras digitales¹⁸⁵⁵.

812. Asimismo, el mismo día, el periodista Gleymer Renan Villeda fue víctima de un ataque armado mientras conducía su vehículo, en la aldea Navojoa, municipio de Morales, departamento de Izabal. Villeda administraba la página de noticias Impacto Izabal¹⁸⁵⁶.

813. El Estado de Guatemala informó que en ambos casos se han practicado diligencias que incluyen declaraciones testimoniales, informes periciales, allanamientos, inspección y registro domiciliar, entre otras. En el caso del asesinato de Gleymer Villeda, indicó que existen dos personas sindicadas¹⁸⁵⁷.

814. Esta Oficina subraya que la violencia letal contra periodistas es la forma más extrema de censura, y compromete los derechos a la integridad personal, a la vida y a la libertad de pensamiento y

¹⁸⁵⁰ Fundamedios, 14 de agosto de 2023, [Dos periodistas fueron asesinados en Guatemala](#).

¹⁸⁵¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena la violencia contra periodistas en Guatemala e insta a las autoridades a investigar los hechos de manera efectiva y a dar con los responsables](#), Comunicado de prensa No. 193/23, 24 de agosto de 2023.

¹⁸⁵² Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “La RELE condena la violencia contra periodistas en Guatemala e insta a las autoridades a investigar los hechos de manera efectiva y dar con los responsables”, OEA-M4-NV-273-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 23 de agosto de 2023.

¹⁸⁵³ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “La RELE condena la violencia contra periodistas en Guatemala e insta a las autoridades a investigar los hechos de manera efectiva y dar con los responsables”, OEA-M4-NV-273-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 23 de agosto de 2023.

¹⁸⁵⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La Relatoría condena el asesinato de dos periodistas en Guatemala y llama al Estado a investigar los hechos con debida diligencia](#), Comunicado de prensa R010/24, 5 de enero de 2024; Prensa Libre, [Condenan asesinato de dos periodistas en Jutiapa e Izabal y esto detalla el MP sobre uno de los casos](#), 21 de diciembre de 2023; Unesco, [La Directora General de la UNESCO condena los asesinatos de los periodistas Gleymer Renán Villeda y César Augusto Leiva Pimentel en Guatemala](#), 10 de enero de 2024.

¹⁸⁵⁵ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP, consternada por asesinatos de dos periodistas en Guatemala](#), 22 de diciembre de 2023; Prensa Libre, [Condenan asesinato de dos periodistas en Jutiapa e Izabal y esto detalla el MP sobre uno de los casos](#), 21 de diciembre de 2023; Unesco, [La Directora General de la UNESCO condena los asesinatos de los periodistas Gleymer Renán Villeda y César Augusto Leiva Pimentel en Guatemala](#), 10 de enero de 2024.

¹⁸⁵⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La Relatoría condena el asesinato de dos periodistas en Guatemala y llama al Estado a investigar los hechos con debida diligencia](#), Comunicado de prensa R010/24, 5 de enero de 2024; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP, consternada por asesinatos de dos periodistas en Guatemala](#), 22 de diciembre de 2023; Unesco, [La Directora General de la UNESCO condena los asesinatos de los periodistas Gleymer Renán Villeda y César Augusto Leiva Pimentel en Guatemala](#), 10 de enero de 2024; Soy502, [Otro periodista muere en ataque armado en plena carretera](#), 21 de diciembre de 2023.

¹⁸⁵⁷ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “La Relatoría condena el asesinato de dos periodistas en Guatemala y llama al Estado a investigar los hechos con debida diligencia”, OEA-M4-NV-002-2024, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 4 de enero de 2024.

expresión¹⁸⁵⁸. Es crucial que los Estados cumplan su obligación de investigar a fin de encontrar a los responsables de estos crímenes, para hacer justicia en el caso concreto, evitar su repetición y evitar el efecto inhibitorio que la violencia causa en los comunicadores¹⁸⁵⁹. La falta de debida diligencia en la investigación, persecución y sanción de todos los responsables puede generar una violación adicional a los derechos al acceso a la justicia y a las garantías judiciales de las personas afectadas y sus familiares¹⁸⁶⁰.

815. En 2023, también se registraron atentados armados, agresiones físicas, amenazas e intimidaciones contra periodistas. En particular, se reporta una situación de vulnerabilidad y un clima de persecución en los territorios alejados de la capital, donde la problemática de la violencia contra la prensa está arraigada a intereses políticos y económicos, y al asentamiento de industrias mineras con mucho poder¹⁸⁶¹. Las organizaciones de la sociedad civil alegan que ha existido un incremento de agresiones con respecto a años anteriores, y que ello se relaciona con la coyuntura del período electoral¹⁸⁶². Según datos del Observatorio de Periodistas de Guatemala, en los primeros siete meses del año se registraron 120 casos de ataques a periodistas¹⁸⁶³.

816. El 8 de febrero, los locutores Óscar Geovany Colucho y Óscar José León, de *Radio La Peligrosa*, y Óscar Edwin Sosa, de *Radio Tropicana*, fueron blanco de un atentado armado mientras se desplazaban en un vehículo en la ciudad de Escuintla. Según información pública, fueron ingresados al Hospital del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social con heridas de bala. Al día siguiente, la Policía Nacional de Guatemala (PNC) informó que había localizado el arma de fuego presuntamente utilizada en el ataque y habían remitido al juzgado a un menor de edad por su presunta vinculación con los hechos¹⁸⁶⁴.

817. El periodista Diego Petzey Quiejú, corresponsal de *Prensa Comunitaria* en Sololá fue atacado con un objeto punzante el 24 de abril en Santiago Atitlán, mientras se encontraba con familiares. El periodista maya Tz'utujil es, además, secretario del Comité de Playa del cantón Panaj, una organización comunitaria que busca resguardar y proteger las orillas del lago de Atitlán, en Santiago Atitlán¹⁸⁶⁵.

818. Asimismo, *Prensa Comunitaria* reportó que el periodista Santiago Botón Simaj, corresponsal de *TeleSur*, habría sido blanco de una serie de acciones intimidatorias en redes sociales, que incluyó la creación de cuentas falsas de redes sociales con sus datos personales y fotografías. El periodista denunció que fuentes confiables le advirtieron sobre un plan para atentar contra su vida. Los ataques habrían comenzado luego de un reportaje que realizó sobre presuntas irregularidades en el aumento de salarios del alcalde municipal de Ixcán¹⁸⁶⁶.

819. La RELE también recibió información sobre agresiones contra Laura Rojas, periodista y miembro de la Coordinadora de Comunidades Afectadas por TRECSA, luego de que realizara una transmisión

¹⁸⁵⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 147.

¹⁸⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 31

¹⁸⁶⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 147.

¹⁸⁶¹ Freedom House, Free Press Unlimited, Reporteros sin Fronteras (RSF), Article 19, Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP), Comité para la Protección de Periodistas (CPJ), Fundamedios, Protection International Mesoamérica, IFEX-ALC, Voces del Sur, junio 2023, [Informe de hallazgos de la misión internacional sobre libertad de prensa y de expresión en Guatemala](#); Información aportada por periodistas y organizaciones de la sociedad civil en 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

¹⁸⁶² Información enviada por la Red Rompe el Miedo, Amenazas al derecho de libertad de expresión e incremento de ataques contra periodistas y comunicadores sociales en Guatemala en el contexto de las elecciones generales del país, 10 de agosto de 2023. Archivo de la CIDH y la Relatoría Especial.

¹⁸⁶³ Observatorio de Periodistas de Guatemala, Comicios generales incrementan acciones contra los periodistas. Agresiones durante primeros 7 meses de 2023 ascienden a 120, 6 de agosto de 2023. Información enviada por la Red Rompe el Miedo, 10 de agosto de 2023. Archivo de la CIDH y la Relatoría Especial.

¹⁸⁶⁴ Cuenta de Twitter de PNC de Guatemala (@PNCdeGuatemala), [9 de febrero de 2023](#); Soy 502, 9 de febrero de 2023, [Detienen a presunto implicado en el ataque a locutores en Escuintla](#).

¹⁸⁶⁵ Prensa Comunitaria, 24 de abril de 2023, [Periodista y autoridad comunitaria Tz'utujil fue atacado en Santiago Atitlán](#); Cuenta de Twitter del colectivo de periodistas No Nos Callarán (@NoNosCallaranGT), [25 de marzo de 2023](#).

¹⁸⁶⁶ Prensa Comunitaria, 28 de abril de 2023, [Periodista Santiago Botón denuncia difamaciones y amenazas de muerte](#).

en vivo sobre construcciones presuntamente ilegales de la compañía en Santa Lucía Milpas Altas¹⁸⁶⁷. Según la información recibida, la periodista habría registrado hechos que vinculaban a la empresa con un grupo de hombres encapuchados que se encontraban en la zona intimidando a los habitantes locales y defensores de derechos humanos que se oponen a las operaciones de la compañía en Sacatepequez¹⁸⁶⁸. El centro PEN Guatemala denunció que estos hechos “provocan un clima de animadversión contra la prensa que impide el desempeño profesional de los comunicadores”¹⁸⁶⁹.

820. Igualmente, según reportes públicos, el director del noticiero local InfoXpress, Mardoqueo Agustín Guzmán Cuchil, habría sido agredido el 19 de mayo por simpatizantes del alcalde de Nebaj, departamento Quiché, momentos después de que el periodista le preguntara al funcionario sobre la presunta venta de terrenos municipales a una empresa transportadora de energía de Centroamérica¹⁸⁷⁰.

821. Además, esta Oficina recibió reportes sobre intimidaciones en contra del periodista comunitario Juan Bautista Xol en El Estor, departamento Izabal, por parte de agentes policiales¹⁸⁷¹. El 22 de marzo, el periodista regresaba a su casa cuando fue seguido por un autopatrulla de la Policía Nacional Civil (PNC). Al llegar a la puerta de su vivienda, los agentes lo rodearon y lo amenazaron, alegando que tenía una denuncia. El periodista exigió una explicación y les mostró su acreditación como miembro del Comité Comunitario de Desarrollo (COCODE). Los agentes se habrían retirado sin notificar ninguna denuncia en su contra. Según reportó Xol, en las semanas previas había notado seguimientos sospechosos de una patrulla de la PNC en los alrededores de su vivienda¹⁸⁷².

822. Durante 2023, el periodista fue blanco de otros actos de intimidación, incluyendo la visita de desconocidos después de publicar una nota periodística en la que perfilaba a un precandidato a alcalde municipal por el partido Unidad Nacional de la Esperanza (UNE). Según información pública, el periodista ha estado documentando denuncias de extrabajadores de empresas mineras en Guatemala¹⁸⁷³. En 2021, la Relatoría advirtió sobre actos de intimidación y criminalización contra Juan Bautista Xol y otros periodistas de El Estor, quienes fueron blanco de agresiones, amenazas e inspecciones en sus viviendas por parte de agentes policiales debido a su sobre las manifestaciones de la población Q’eqchi’ en oposición a la explotación minera, y el uso de la fuerza pública para dispersarlas¹⁸⁷⁴.

823. Por otro lado, la Relatoría Especial tuvo conocimiento del inicio del juicio en contra de tres agentes de la Policía Nacional y un excomisario, acusados de abuso de autoridad hacia la periodista Norma Sancir, por hechos que tuvieron lugar en 2014¹⁸⁷⁵. En septiembre de ese año, la periodista fue detenida y encarcelada por cubrir una manifestación de las comunidades indígenas Maya Ch’orti’ en el puente Jupilingo, en Camotán, Chiquimula¹⁸⁷⁶. A pesar de haberse identificado como periodista con su credencial y chaleco, Norma Sancir fue detenida y procesada por atentado, desorden público y agresión a la autoridad, y pasó cinco días en la cárcel Los Jocotes, en Zacapa, hasta que fue liberada por falta de pruebas¹⁸⁷⁷. El proceso judicial se extendió por más de nueve años, debido a alegados obstáculos interpuestos por la defensa legal de las agentes

¹⁸⁶⁷ Centro PEN Guatemala, [El Centro PEN Guatemala condena agresión contra comunicadora comunitaria en Santa Lucía Milpas Altas](#), 10 de agosto de 2023; Observatorio de Derechos Humanos de los Pueblos / Facebook, [25 de julio de 2023](#).

¹⁸⁶⁸ Centro PEN Guatemala, [El Centro PEN Guatemala condena agresión contra comunicadora comunitaria en Santa Lucía Milpas Altas](#), 10 de agosto de 2023; Observatorio de Derechos Humanos de los Pueblos / Facebook, [25 de julio de 2023](#).

¹⁸⁶⁹ Observatorio de Derechos Humanos de los Pueblos / Facebook, [25 de julio de 2023](#).

¹⁸⁷⁰ Cuenta de X del colectivo de periodistas No Nos Callarán (@NoNosCallaranGT), [19 de mayo de 2023](#); Cuenta de Twitter de Red Rompe el Miedo Guatemala (@RompeElMiedoGt), [19 de mayo de 2023](#).

¹⁸⁷¹ Cuenta de X del colectivo de periodistas No Nos Callarán, [25 de marzo de 2023](#).

¹⁸⁷² Cuenta de X del colectivo de periodistas No Nos Callarán, [25 de marzo de 2023](#).

¹⁸⁷³ Prensa Comunitaria, 24 de marzo de 2023, [Periodista comunitario bajo acoso y riesgo en El Estor](#).

¹⁸⁷⁴ CIDH, 29 de octubre de 2021, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La Relatoría Especial llama al Estado de Guatemala a respetar y garantizar la labor periodística conforme a estándares internacionales de derechos humanos](#), comunicado de prensa R286/21.

¹⁸⁷⁵ Prensa Comunitaria, 15 de mayo de 2023, [Inicia juicio contra policías que detuvieron ilegalmente a la periodista Norma Sancir](#); PBI, sin fecha, [PBI-Guatemala accompanies Maya Kaqchikel journalist Norma Sancir in court on May 12](#).

¹⁸⁷⁶ La Cuerda, 30 de junio de 2023, [Una esperanza para la libertad de prensa en el país. Inicio del juicio para la periodista Norma Sancir](#); Ruda, 10 de abril de 2023, [Juez declara sin lugar un recurso que buscaba aplazar el caso de la periodista Norma Sancir](#).

¹⁸⁷⁷ Agencia Ocote, 13 de junio de 2023, [Suspendido dos veces: el juicio contra agresores de la periodista Norma Sancir](#).

policiales y afectaciones al debido proceso atribuibles al órgano judicial¹⁸⁷⁸. Los representantes legales de la periodista, del Centro de Acción Legal en Derechos Humanos (CALDH), han denunciado “actitudes obstruccionistas y malintencionadas” durante el proceso¹⁸⁷⁹. Actualmente, el juicio se desarrolla en el Tribunal de Sentencia Penal, narcoactividad y delitos contra el ambiente de Chiquimula.

824. Al respecto, el Estado de Guatemala informó que, de acuerdo con datos del Ministerio Público, de enero a julio de 2023 recibieron 16 denuncias de amenazas, 5 denuncias de intimidaciones, y 1 denuncia por ataques contra periodistas. Además, precisó que no se realizaron denuncias sobre ataques a radios o medios, declaraciones estigmatizantes contra periodistas o censura de material periodístico¹⁸⁸⁰.

825. Conforme el principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”¹⁸⁸¹. Esta obligación adquiere especial relevancia durante los períodos de elecciones¹⁸⁸².

826. La Relatoría resalta que los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves¹⁸⁸³. Una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el estado de derecho¹⁸⁸⁴. Por ello, las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables¹⁸⁸⁵.

827. Por otro lado, la CIDH y su Relatoría Especial han seguido con particular preocupación las denuncias sobre uso indebido del derecho penal en Guatemala en contra de periodistas que investigan irregularidades gubernamentales y realizan críticas sobre la gestión de Gobierno. La información recabada permite evidenciar que estas acciones han buscado limitar la libertad de prensa, intimidando a voces críticas.

828. El 14 de junio, el Tribunal Octavo de Sentencia Penal condenó al presidente y fundador de *El Periódico*, José Rubén Zamora, a 6 años de prisión por el delito de lavado de dinero¹⁸⁸⁶. *El Periódico* ha sido uno de medios de comunicación más destacados en el país por exponer casos de corrupción y abusos de poder en los últimos años¹⁸⁸⁷. La CIDH y su RELE manifestaron su grave preocupación al respecto y llamaron al Estado

¹⁸⁷⁸ LatAm Journalism Review, 11 de julio de 2022, [Justicia para los periodistas de Guatemala: la fiscalía archiva más denuncias de las que lleva a juicio](#); Plaza Pública, 24 de julio de 2022, [Justicia para los periodistas de Guatemala: la fiscalía archiva más denuncias de las que lleva a juicio](#).

¹⁸⁷⁹ La Cuerda, 22 de mayo de 2023, [Suspensión del juicio de Norma Sancir: Obstáculos en la búsqueda de justicia para una periodista comprometida](#).

¹⁸⁸⁰ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p.3.

¹⁸⁸¹ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹⁸⁸² ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre medios de comunicación y elecciones](#), 2009.

¹⁸⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

¹⁸⁸⁴ CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, Septiembre 24, 1998, párr. 649.

¹⁸⁸⁵ CIDH, Informe No. 7/16, Caso 12.213. Fondo (Publicación). Aristeu Guida da Silva y familia. Brasil. 13 de abril de 2016, párr. 138.

¹⁸⁸⁶ CNN en Español, 14 de junio de 2023, [Condenan a 6 años de cárcel al periodista José Rubén Zamora por lavado de dinero en Guatemala, y lo absuelven de otros 2 cargos](#); AP, 14 de junio de 2023, [Guatemala: condenan a seis años de prisión a periodista José Rubén Zamora por lavado](#).

¹⁸⁸⁷ NPR, 14 de junio de 2023, [A court in Guatemala has sentenced a prominent journalist to 6 years in jail](#).

a respetar el derecho a la libertad de expresión y de prensa, y a abstenerse de utilizar el poder punitivo para amedrentar a personas que se manifiestan de forma crítica al Gobierno¹⁸⁸⁸.

829. La Comisión y la Relatoría recibieron información sobre afectaciones a las garantías de debido proceso en el caso contra Zamora, como el uso prolongado de la prisión preventiva y graves limitaciones al derecho de defensa¹⁸⁸⁹. Según fue indicado, en un período de nueve meses, Zamora debió cambiar de representación legal en varias oportunidades, llegando a contar hasta con diez defensores diferentes debido a hechos de hostigamiento, acoso, e inclusive la interposición de denuncias penales en su contra de quienes ejercían su representación legal¹⁸⁹⁰. Además, durante la audiencia de ofrecimiento de pruebas, el Tribunal no habría admitido las presentadas por la defensa del periodista, entre otros hechos¹⁸⁹¹.

830. Además del presente caso, José Rubén Zamora enfrenta otros dos procesos penales, uno de ellos por el supuesto delito de conspiración para obstruir la justicia y otro por supuesto uso de documentos falsos de manera continuada¹⁸⁹². Cabe resaltar que el periodista Zamora es beneficiario de medidas cautelares de la CIDH desde 2003 por motivos vinculados con su labor periodística y el ejercicio de la libertad de expresión en Guatemala¹⁸⁹³.

831. Diversas organizaciones internacionales dedicadas a la defensa de la libertad de prensa, como el Comité para la Protección de Periodistas (CPJ, por su sigla en inglés), PEN Internacional y el Centro Internacional para Periodistas (ICFJ) han considerado a estas acciones como persecución judicial con fines de intimidación y hostigamiento, y han llamado a las autoridades a la inmediata liberación del periodista¹⁸⁹⁴. También, los exrelatores Especiales de la ONU y de la CIDH calificaron la sentencia condenatoria de Zamora como una “gravísima violación al derecho de una prensa independiente y libre”¹⁸⁹⁵.

832. El Estado de Guatemala aseguró que en Guatemala rige el respeto por la libertad de expresión y en ningún momento se ha empleado el sistema penal contra periodistas o medios de comunicación a razón de su labor periodística¹⁸⁹⁶. Al respecto, indicó que la condena por lavado de dinero en contra de José Rubén Zamora no se relaciona con el derecho a la libertad de expresión, sino que se trata de un ciudadano enfrentando

¹⁸⁸⁸ CIDH, 21 de junio de 2023, [CIDH y RELE manifiestan preocupación por la condena a José Rubén Zamora en Guatemala, Comunicado de prensa No. 131/23](#).

¹⁸⁸⁹ El País, 14 de junio de 2023, [Juicio contra José Rubén Zamora en Guatemala: el discurso final que el tribunal no quiso escuchar](#); El Faro, 14 de mayo de 2023, [Nueve meses del juicio contra Zamora: el reemplazo de ocho defensores y el cierre de elPeriódico](#); Fundación Gabo, 3 de mayo de 2023, [El periodista José Rubén Zamora en la hora de inicio de su juicio: montajes, acoso y criminalización](#); Gatopardo, 14 de agosto de 2023, [Un hombre contra el sistema: la batalla legal de José Rubén Zamora en Guatemala](#).

¹⁸⁹⁰ El Faro, 23 de mayo de 2023, [La recta final del juicio: un Zamora deteriorado, un décimo abogado defensor y nuevas acusaciones](#).

¹⁸⁹¹ Swissinfo, 22 de diciembre de 2022, [Un juez de Guatemala rechaza pruebas de defensa del periodista José R. Zamora](#); Prensa Comunitaria, 24 de diciembre de 2022, [Juez Orellana rechaza las pruebas para la defensa del periodista Jose Rubén Zamora](#).

¹⁸⁹² El País, 28 de febrero de 2023, [Un juzgado abre un segundo proceso penal contra el presidente de ‘elPeriódico’ de Guatemala, José Rubén Zamora](#); Prensa Libre, 28 de febrero de 2023, [Jose Rubén Zamora es ligado a proceso por conspiración para la obstrucción de la justicia](#); Soy 502, 15 de junio de 2023, [Tercer caso contra José Rubén Zamora: MP lo acusa de falsificar documentos](#); Agencia EFE, 12 de junio de 2023, [El periodista guatemalteco Rubén Zamora enfrenta el tercer proceso en su contra desde su detención en 2022](#).

¹⁸⁹³ CIDH, Medida cautelar MC-551-03, 24 de julio de 2003.

¹⁸⁹⁴ International Press Institute, [Guatemala: IPI reiterates call for release of journalist José Rubén Zamora](#); CPJ, 30 de julio de 2023, [CPJ calls for immediate release of Guatemala journalist José Rubén Zamora](#); CPJ, 14 de junio de 2023, [Guatemalan journalist José Rubén Zamora convicted of money laundering, sentenced to 6 years in prison](#); ICFJ, 23 de junio de 2023, [Open Letter to José Rubén Zamora, Imprisoned in Guatemala, from Fellow ICFJ Knight Award Winners](#).

¹⁸⁹⁵ Fundamedios, 28 de junio de 2023, [DECLARACIÓN PÚBLICA SOBRE GUATEMALA: Exrelatores de Libertad de Expresión del Continente Americano, de ONU y de OEA demandan la liberación de José Rubén Zamora](#).

¹⁸⁹⁶ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “CIDH y RELE manifiestan grave preocupación por la condena a José Rubén Zamora en Guatemala”, OEA-M4-NV-166-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 20 de junio de 2023.

la justicia por actos ilícitos comprobados en juicio¹⁸⁹⁷. Además, el Estado resaltó que la sentencia en contra de Zamora es de primera instancia por lo que no se encuentra firme y aún existen recursos disponibles¹⁸⁹⁸.

833. Las autoridades también indicaron que el Estado no ejerce ningún control sobre el contenido que comunican los medios, por lo que se garantizan la libertad de emisión del pensamiento, de expresión, y del ejercicio del periodismo¹⁸⁹⁹.

834. Asimismo, en 2023 esta Oficina dio seguimiento a la apertura de una investigación penal en contra de al menos ocho periodistas y columnistas de *El Periódico*, a quienes se acusó del presunto delito de obstrucción a la justicia debido a una serie de artículos periodísticos que dieron cobertura al caso judicial de Zamora. De acuerdo con la información recibida, el 28 de febrero de 2023, la Fiscalía Especial contra la Impunidad (FECI) del Ministerio Público (MP) solicitó al juez que investigue a las y los periodistas y columnistas, bajo el argumento de que sus artículos periodísticos tendrían “presumiblemente como objeto atacar la esfera personal de los operadores de justicia” relacionados con el caso de Zamora, y que ello podría devenir en la posible comisión del delito de obstaculización a la justicia¹⁹⁰⁰. El titular del Juzgado Décimo de Instancia Penal dio curso al requerimiento fiscal y ordenó que se iniciara una investigación en contra de las y los periodistas, para determinar su posible vinculación con en el presunto delito de obstrucción de justicia¹⁹⁰¹. De acuerdo con la información pública, el jefe de la Feci solicitó que el Juzgado Quinto Pluripersonal de Primera Instancia Penal, Narcoactividad y Delitos Contra el Ambiente tenga el control jurisdiccional en este caso¹⁹⁰².

835. Tanto la Comisión Interamericana, a través de su Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, como la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos manifestaron su preocupación frente a los hechos, y llamaron al Estado a garantizar los estándares internacionales de derechos humanos frente a cualquier medida que pueda ser restrictiva del derecho a la libertad de expresión¹⁹⁰³.

836. Sobre este caso, el Estado resaltó que “reconoce el valor fundamental que tiene la libertad de expresión en todo sistema democrático y lo relevante que resulta para el debate público”, y que la decisión del juez “no constituye una persecución aislada en contra de determinados periodistas”¹⁹⁰⁴. A criterio del Estado, el orden del juez de investigar a periodistas no constituye ninguna acción que busque intimidar a comunicadores, o limitar o coartar la libertad de expresión, sino que demuestra la existencia de indicios de que posiblemente los periodistas habrían actuado en cooperación con el señor Zamora para difundir información falsa o que atenta contra la integridad, dignidad y reputación de funcionarios del Ministerio Público, con el fin

¹⁸⁹⁷ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “CIDH y RELE manifiestan grave preocupación por la condena a José Rubén Zamora en Guatemala”, OEA-M4-NV-166-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 20 de junio de 2023.

¹⁸⁹⁸ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa “CIDH y RELE manifiestan grave preocupación por la condena a José Rubén Zamora en Guatemala”, OEA-M4-NV-166-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 20 de junio de 2023.

¹⁸⁹⁹ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p.3.

¹⁹⁰⁰ La Hora, 28 de febrero de 2023, [Libertad de expresión bajo AMENAZA: juez ordena investigar a periodistas en caso Zamora](#); Prensa Comunitaria, 28 de febrero de 2023, [Ministerio Público busca criminalizar a periodistas](#).

¹⁹⁰¹ Prensa Libre, 28 de febrero de 2023, [Juez ordena investigar a periodistas y columnistas de elPeriódico y medios de comunicación a petición del MP](#); CPJ, 28 de febrero de 2023, [CPI calls for Guatemala to halt investigation into elPeriódico journalists](#).

¹⁹⁰² La Hora, 6 de junio de 2023, [A solicitud de Feci: Juzgado Quinto conocerá caso contra periodistas y columnistas de elPeriódico](#).

¹⁹⁰³ Cuenta de Twitter de UN Human Rights (@UNHumanRights), [2 de marzo de 2023](#); CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, 29 de marzo de 2023, [La RELE manifiesta preocupación por la apertura de una investigación penal contra periodistas en Guatemala por la cobertura de asuntos de interés público](#), comunicado de prensa R52/23.

¹⁹⁰⁴ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta la solicitud de información de la Relatoría Especial respecto a la apertura de investigación penal contra periodistas en Guatemala, OEA-M4-NV-060-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 10 de marzo de 2023.

de coaccionarlos, influir en su comportamiento y obstaculizar sus funciones¹⁹⁰⁵. Según el Estado, ello constituiría responsabilidad ulterior en los términos del artículo 13.2 de la Convención Americana¹⁹⁰⁶.

837. Adicionalmente, la Relatoría tuvo conocimiento de que la Fiscalía Especial contra la Impunidad (FECI) solicitó a Aldea Global S.A., empresa editora de *El Periódico*, que entregue en un plazo de tres días hábiles todos los artículos publicados entre julio de 2022 y mayo de 2023 por los periodistas y columnistas investigados por obstrucción a la justicia, y por José Rubén Zamora¹⁹⁰⁷. Se trata de publicaciones en las que se han denunciado presuntas irregularidades procesales y se ha cuestionado el actuar de jueces y fiscales en casos contra personas operadoras de justicia, defensoras de derechos humanos y periodistas¹⁹⁰⁸.

838. Diversas organizaciones locales de la sociedad civil consideraron que esta acción “confirma la persecución ilegal, sistemática, y criminalización del derecho a la libertad de expresión”. Asimismo, sostuvieron que ello viola la Constitución y la Ley de Libre Emisión del Pensamiento pues “cualquier reclamo contra periodistas por sus publicaciones debe ser ventilado en un Tribunal de imprenta”¹⁹⁰⁹. En respuesta a ello, el Ministerio Público aseveró que “no existe persecución penal arbitraria contra la libertad de expresión” y que todas sus investigaciones “se desarrollan con objetividad, imparcialidad y estricto apego al principio de legalidad. En todo momento se ha garantizado el respeto al debido proceso, la presunción de inocencia y todas las garantías procesales”¹⁹¹⁰.

839. En este grave contexto, la CIDH y su Relatoría vieron con preocupación el cierre definitivo de *El Periódico*, el 12 de mayo de 2023, como consecuencia de los obstáculos denunciados para poder seguir operando con normalidad desde la detención de Zamora, la intensificación de la persecución judicial contra sus integrantes, así como presiones políticas y económicas¹⁹¹¹. Cabe destacar que desde su fundación, en 1996, *El Periódico* ha sido reconocido como uno de los medios de investigación más relevantes de Guatemala por sus coberturas sobre corrupción. “No obstante la fatiga, las severas condiciones adversas, la humillación y el escarnio, no cesaré en mi lucha por la libertad y la democracia en Guatemala”, escribió desde la cárcel José Rubén Zamora en su última columna editorial¹⁹¹².

840. La CIDH y su RELE han señalado que el uso del derecho penal como una forma de represalia e intimidación contra periodistas y comunicadores que investigan asuntos de elevado interés público constituye un medio indirecto de censura¹⁹¹³. Conforme el principio 13 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, la utilización del poder del Estado y los mecanismos institucionales ordinarios con el objetivo de presionar, amenazar y castigar a los comunicadores sociales y a los medios de comunicación en función de sus líneas informativas atenta contra la libertad de expresión¹⁹¹⁴. Como ha sido señalado anteriormente, “cuando la ley es utilizada con el propósito de eliminar o apaciguar la crítica o la disidencia, lo que existe es una persecución y no un intento legítimo por afianzar el Estado de Derecho”¹⁹¹⁵.

¹⁹⁰⁵ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta la solicitud de información de la Relatoría Especial respecto a la apertura de investigación penal contra periodistas en Guatemala, OEA-M4-NV-060-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 10 de marzo de 2023.

¹⁹⁰⁶ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta la solicitud de información de la Relatoría Especial respecto a la apertura de investigación penal contra periodistas en Guatemala, OEA-M4-NV-060-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y Derechos Humanos, 10 de marzo de 2023.

¹⁹⁰⁷ AP News, 5 de junio de 2023, [Guatemala: la Fiscalía requiere a medio local las publicaciones de ocho redactores investigados](#); La Hora, 5 de junio de 2023, [El MP no cesa: FECI solicita a el Periódico publicaciones de periodistas y columnistas](#); Prensa Comunitaria, 7 de junio de 2023, [Denuncian anomalías en investigación contra periodistas y columnistas de el Periódico](#).

¹⁹⁰⁸ AP News, 5 de junio de 2023, [Guatemala: la Fiscalía requiere a medio local las publicaciones de ocho redactores investigados](#).

¹⁹⁰⁹ Cuenta de X de UDEFEGUA (@UDEFEGUA), [7 de junio de 2023](#).

¹⁹¹⁰ Cuenta de X del MP de Guatemala (@MPGuatemala), [7 de junio de 2023](#).

¹⁹¹¹ AP News, 12 de mayo de 2023, [El Periódico de Guatemala anuncia su cierre a un año de la detención de su fundador](#); Deutsche Welle (DW), 13 de mayo de 2023, [Cierra el Periódico de Guatemala por persecución a su dueño](#).

¹⁹¹² The New York Times, 16 de mayo de 2023, [El cierre de el Periódico asesta un golpe a la democracia de Guatemala](#); University of Oxford, Reuters Institute, 25 de mayo de 2023, [Éstos son los periodistas que mantienen viva la llama del periodismo libre en Guatemala](#).

¹⁹¹³ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#).

¹⁹¹⁴ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#).

¹⁹¹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Una agenda hemisférica para la defensa de la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 4/09, 25 de febrero de 2009, párr. 82.

841. Finalmente, la Oficina también conoció sobre obstrucciones de agentes públicos a periodistas que intentaban cubrir actos públicos. Así, por ejemplo, el 4 de mayo, trabajadores del Congreso y miembros del Sindicato de Trabajadores de la Educación de Guatemala (STEG) habrían bloqueado el acceso a periodistas de *Prensa Libre* y *Guatevisión*, impidiéndoles de forma violenta ingresar al edificio del organismo legislativo¹⁹¹⁶. Según fuente pública, esto habría ocurrido cuando la reportera Andrea Domínguez intentaban dar cobertura a una reunión entre la presidenta del Congreso y el líder del sindicato del magisterio¹⁹¹⁷. Asimismo, de acuerdo con información pública, el 17 de mayo, durante una actividad de la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia en Ixcán, departamento Quiché, se habría impedido el acceso a la prensa local con la justificación de que era un “evento privado”¹⁹¹⁸.

842. Adicionalmente, se recibió información sobre medidas del poder judicial que obstaculizarían la cobertura periodística y el acceso de la prensa a información sobre procesos penales de notoriedad pública, como el de la exfiscal anticorrupción Virginia Laparra, detenida y acusada de revelación de información confidencial. De acuerdo con información pública, en enero se declaró judicialmente bajo reserva el caso de Laparra, bajo fundamento de que los medios de comunicación tergiversan la información sobre el proceso y “obstaculiza la averiguación de la verdad”¹⁹¹⁹. La RELE ha podido observar que la reserva de expedientes ha sido una práctica común con respecto a casos de notoriedad y con impacto en la opinión pública¹⁹²⁰.

843. Según se conoció públicamente, en abril, la presidenta de la Corte Suprema de Justicia habría enviado una circular a jueces y demás personal del Organismo Judicial por la cual prohibiría compartir información a medios de comunicación¹⁹²¹. De incumplir con dicha normativa, los funcionarios o empleados de organismo judicial podrán tener procedimientos administrativos disciplinarios¹⁹²².

844. Por su parte, el Estado informó que la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia hace uso de los canales oficiales con el fin de divulgar las actividades que realizan las dependencias del organismo. En este sentido, indicó que la SCSF favorece el ejercicio periodístico, brindando acceso a las fuentes de información.

845. Además, el Tribunal Supremo Electoral informó que desde enero de 2023 han realizado una reunión mensual con los representantes de los distintos medios de comunicación, y han desarrollado transmisiones de las diferentes actividades que se da en el marco del proceso electoral.

846. Esta Oficina recuerda que el Estado debe garantizar que la prensa pueda ejercer su labor sin interferencias indebidas, en particular cuando se trata de asuntos de interés público. Cuando las autoridades obstaculizan la cobertura periodística o imponen restricciones como la reserva de casos de relevancia pública, se pone en riesgo el principio de transparencia y la rendición de cuentas, lo que impacta negativamente en la institucionalidad democrática¹⁹²³.

847. Como señalaron los relatores para la libertad de expresión ONU, OSCE y OEA en su Declaración Conjunta sobre Mecanismos internacionales para la promoción de la libertad de expresión, el derecho de acceso a la información deberá estar sujeto a un sistema restringido de excepciones cuidadosamente adaptado para

¹⁹¹⁶ La Hora, 4 de mayo de 2023, [Sindicalistas del magisterio y trabajadores del Congreso agreden a periodistas](#); Cuenta de Twitter del colectivo de periodistas No Nos Callarán (@NoNosCallaranGT), [4 de mayo de 2023](#).

¹⁹¹⁷ La Hora, 4 de mayo de 2023, [Sindicalistas del magisterio y trabajadores del Congreso agreden a periodistas](#).

¹⁹¹⁸ Prensa Comunitaria, 22 de mayo de 2023, [Niegan el acceso a la prensa a una actividad de Segeplan en Ixcán](#).

¹⁹¹⁹ Prensa Libre, 3 de enero de 2023, [Jueza Carmen Acú declara bajo reserva el caso contra Virginia Laparra y MP señala a periodistas y medios de comunicación](#); Cuenta de Twitter de Prensa Comunitaria (@PrensaComunitaria), [3 de enero de 2023](#); La Hora, [Jueza y fiscal siguen con narrativa contra la prensa por publicaciones](#), 12 de abril de 2023.

¹⁹²⁰ El Faro, 2 de marzo de 2023, [Virginia Laparra personifica la cacería contra la oposición en Guatemala](#).

¹⁹²¹ La Hora, [Presidenta de la CSJ restringe a jueces y empleados del OJ compartir información a medios de comunicación](#), 4 de abril de 2023; Prensa Libre, [Organismo Judicial restringe a sus empleados divulgar información y advierte procesos administrativos](#), 3 de abril de 2023.

¹⁹²² La Hora, [Presidenta de la CSJ restringe a jueces y empleados del OJ compartir información a medios de comunicación](#), 4 de abril de 2023; Prensa Libre, [Organismo Judicial restringe a sus empleados divulgar información y advierte procesos administrativos](#), 3 de abril de 2023.

¹⁹²³ CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión.

proteger los intereses públicos y privados preponderantes¹⁹²⁴. En este sentido, las excepciones sólo son aplicables cuando exista un riesgo de daño sustancial a los intereses protegidos y cuando ese daño sea mayor que el interés público en general de tener acceso a dicha información. La autoridad pública que procure denegar el acceso debe demostrar que la información está amparada por el sistema de excepciones¹⁹²⁵.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

848. La situación de criminalización y afectaciones al debido proceso en casos contra periodistas, personas defensoras de derechos humanos, operadores de justicia y, en general, de personas que participan activamente en la vida pública, ha debilitado el ejercicio de la libertad de expresión y el acceso a la información pública en Guatemala, y esto ha tenido consecuencias negativas para la institucionalidad democrática¹⁹²⁶. La Relatoría destaca la urgente necesidad de que el Estado emprenda sus esfuerzos en restaurar la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas y proteger los valores democráticos en la transición de Gobierno.

849. Sobre este punto, el informe de hallazgos de la misión internacional sobre libertad de prensa y expresión en Guatemala concluyó que “la captura del Estado por élites políticas, económicas y militares, en algunos casos vinculados a grupos del crimen organizado y al narcotráfico, ha desmantelado la institucionalidad democrática y el estado de derecho, cooptando las instituciones públicas, especialmente el sistema de justicia; ha creado un entramado institucional al servicio de la impunidad y la corrupción que no parece tener oportunidad de cambiar el rumbo en las próximas elecciones”¹⁹²⁷. La misión se realizó entre el 3 y el 27 de mayo de 2023, y tuvo como objetivo analizar y visibilizar las violencias y obstáculos que enfrentan las personas periodistas y comunicadoras en el país, especialmente en el contexto pre-electoral. Eestuvo conformada por las organizaciones internacionales Article 19 Oficina para México y Centroamérica, Freedom House, Free Press Unlimited (FPU), Protection International Mesoamérica, Reporteros Sin Fronteras (RSF), Committee to Protect Journalists (CPJ), Fundamedios y la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP), en alianza con las redes regionales IFEX-ALC y Voces del Sur¹⁹²⁸.

850. Además, la desconfianza de la ciudadanía en las instituciones del Estado guatemalteco es un factor que ha contribuido al debilitamiento de la institucionalidad democrática. Un estudio de opinión de la consultora ProDatos para *Prensa Libre y Guatevisión* en abril indicó que seis de cada diez guatemaltecos tienen más confianza en las iglesias que en las instituciones del Estado. Esta situación tiene un impacto en la En este marco, sólo el 16% de la población confía en el Tribunal Supremo Electoral como institución garante de un proceso electoral democrático¹⁹²⁹.

851. En 2023, en Guatemala se desarrollaron elecciones generales, en las que la ciudadanía votó por un presidente, vicepresidente, alcaldes y diputados, entre otros cargos¹⁹³⁰. En este contexto, la Relatoría dio seguimiento a la situación de libertad de expresión durante el período electoral, y recibió información sobre afectaciones al ejercicio periodístico durante la jornada electoral de primera vuelta, el 25 de junio de 2023¹⁹³¹.

¹⁹²⁴ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre Mecanismos internacionales para la promoción de la libertad de expresión, 6 de diciembre de 2004.

¹⁹²⁵ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre Mecanismos internacionales para la promoción de la libertad de expresión, 6 de diciembre de 2004.

¹⁹²⁶ OACNUDH Guatemala, 27 de marzo de 2023, [Informe Anual del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos 2022](#), p. 28.

¹⁹²⁷ Freedom House, Free Press Unlimited, RSF, Article 19, FLIP, CPJ, Fundamedios, Protection International Mesoamérica, IFEX-ALC, Voces del Sur, junio 2023, [Informe de hallazgos de la misión internacional sobre libertad de prensa y de expresión en Guatemala](#), p. 19.

¹⁹²⁸ Freedom House, Free Press Unlimited, RSF, Article 19, FLIP, CPJ, Fundamedios, Protection International Mesoamérica, IFEX-ALC, Voces del Sur, junio 2023, [Informe de hallazgos de la misión internacional sobre libertad de prensa y de expresión en Guatemala](#), p. 19.

¹⁹²⁹ Freedom House, 18 de mayo de 2023, [Guatemala: Sin libertad de prensa no hay democracia](#); Prensa Libre, 4 de mayo de 2023, [Guatemaltecos todavía confían en las iglesias, no así en las instituciones públicas y en la clase política](#).

¹⁹³⁰ La Hora, 25 de junio de 2023, [#LH25dejunio: Qué estamos eligiendo en las elecciones generales 2023?](#).

¹⁹³¹ Red Rompe el Miedo Guatemala, 6 de julio de 2023, [Informe Ejecutivo. Monitoreo electoral, primera vuelta, elecciones generales Guatemala 2023](#).

852. De acuerdo con el informe de monitoreo electoral de la Red Rompe el Miedo, se registraron y verificaron al menos 27 incidentes, que afectaron a 38 periodistas y comunicadores, entre el sábado 24 y el lunes 26 de junio de 2023¹⁹³². De estos incidentes, 14 habrían ocurrido previo al cierre de las urnas, y el resto a partir del cierre de las urnas. El incidente más denunciado fue la obstaculización del trabajo periodístico, por ejemplo a través de limitaciones a la cobertura periodística y la prohibición de ingreso a los centros de votación durante el conteo de votos¹⁹³³. Además, se registraron intimidaciones –una de ellas con arma de fuego– y casos en que la información fue denegada¹⁹³⁴.

853. Esta Oficina también fue informada sobre agresiones a periodistas por parte de simpatizantes de las personas candidatas a cargos públicos, en el marco de las elecciones generales de 2023. En abril, Juan Bautista Xol, periodista de *Prensa Comunitaria* habría sido agredido por simpatizantes de la UNE en Izabal; Marvin del Cid y Sonny Figueroa habrían sido agredidos por simpatizantes del partido Valor en zona 6 capitalina; y Mario Guzmán, de *T13 Noticias* habría recibido amenazas de muerte de parte de un exalcalde y candidato a la reelección para ese puesto en Sololá¹⁹³⁵.

854. Según el análisis realizado por la Misión de Observación Electoral de la Unión Europea (UE), las elecciones generales de Guatemala se celebraron “en un contexto de serio deterioro del Estado de derecho y de la independencia del poder judicial, así como de graves restricciones a las libertades de expresión y de prensa”, y en un “entorno intimidatorio” y de autocensura para los medios de comunicación¹⁹³⁶. Según la UE, esta situación habría limitado el derecho de los votantes a recibir información y el derecho de los periodistas a informar durante el periodo electoral¹⁹³⁷.

855. Con respecto al derecho a la libertad de expresión y el proceso electoral, el Estado informó sobre diversas acciones llevadas a cabo por parte del Tribunal Supremo Electoral (TSE). Por ejemplo, el lanzamiento del “pacto de no agresión”, un acuerdo nacional cuyo fin es promover un proceso electoral con integridad, que fortalezca la democracia y el Estado de derecho, en un ambiente de paz, respeto, inclusión y ética. El acuerdo contiene 16 puntos y la mayoría son compromisos que adquieren los partidos políticos firmantes para garantizar elecciones sin violencia¹⁹³⁸. Además, se desarrollaron acciones de información y formación dirigidas a periodistas, bajo la temática de “cultura de legalidad electoral”¹⁹³⁹.

856. El Estado también informó que el TSE tuvo una reunión de coordinación con representantes de la Red Rompe el Miedo Guatemala, para definir criterios de orientación en la cobertura periodística de las elecciones generales. En ese marco, la Red elaboró material informativo que fue distribuido en los distintos

¹⁹³² Red Rompe el Miedo Guatemala, 6 de julio de 2023, [Informe Ejecutivo. Monitoreo electoral, primera vuelta, elecciones generales Guatemala 2023](#).

¹⁹³³ Red Rompe el Miedo Guatemala, 6 de julio de 2023, [Informe Ejecutivo. Monitoreo electoral, primera vuelta, elecciones generales Guatemala 2023](#); Prensa Comunitaria, 29 de junio de 2023, [PNC y Juntas Electorales obstaculizaron el trabajo de periodistas en jornada electoral](#).

¹⁹³⁴ Red Rompe el Miedo Guatemala, 6 de julio de 2023, [Informe Ejecutivo. Monitoreo electoral, primera vuelta, elecciones generales Guatemala 2023](#).

¹⁹³⁵ Observatorio de Periodistas de Guatemala, junio de 2023. Información enviada por la Red Rompe el Miedo, 10 de agosto de 2023. Archivo de la CIDH y la Relatoría Especial; La Hora, [Cuenta de NoNosCallarán denuncia amenaza contra periodista](#), 26 de abril de 2023.

¹⁹³⁶ Misión de Observación Electoral de la Unión Europea Guatemala, 27 de junio de 2023, [Declaración Preliminar. Una jornada electoral bien organizada, en un proceso marcado por la exclusión de candidaturas y el voto nulo](#).

¹⁹³⁷ Misión de Observación Electoral de la Unión Europea Guatemala, 27 de junio de 2023, [Declaración Preliminar. Una jornada electoral bien organizada, en un proceso marcado por la exclusión de candidaturas y el voto nulo](#).

¹⁹³⁸ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p.4.

¹⁹³⁹ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p.6.

centros de votaciones, con la finalidad de hacer los derechos y obligaciones periodísticas en los centros de votaciones¹⁹⁴⁰.

857. La Relatoría subraya que, en el marco de una campaña electoral, la libertad de pensamiento y de expresión en sus dos dimensiones constituye un bastión fundamental para el debate, la formación de la opinión pública de los electores, el fortalecimiento de la contienda política entre los distintos candidatos y partidos¹⁹⁴¹. Por ello, es indispensable que el Estado proteja y garantice el ejercicio de la libertad de expresión en el debate político que precede a las elecciones de las autoridades estatales que gobernarán un Estado¹⁹⁴².

858. Los estándares internacionales en materia de libertad de expresión reconocen la importancia que reviste para la democracia contar con un entorno de medios dinámico durante períodos electorales, de modo que el público tenga acceso a un abanico diverso de información e ideas¹⁹⁴³. En relación con ello, los Estados deben implementar diversas medidas con el objeto de crear un entorno propicio para la proliferación de medios de comunicación pluralistas en contextos electorales¹⁹⁴⁴. Además, tienen una obligación especial de tomar medidas rápidas y eficaces para prevenir, proteger, investigar, juzgar y sancionar los ataques, las amenazas, la intimidación y el acoso, tanto en el ámbito virtual como fuera de este, contra periodistas y otros trabajadores de medios de comunicación, durante períodos electorales, particularmente en los casos en los cuales están o pueden estar involucrados actores del Estado¹⁹⁴⁵.

859. Esta Oficina dio seguimiento a diversos hechos ocurridos con posterioridad a la jornada electoral de segunda vuelta, el 20 de agosto de 2023, donde se reportaron amenazas al ejercicio del derecho a la libertad de expresión y reunión pacífica. En particular, la RELE tuvo conocimiento de que el 24 de agosto de 2023, la fiscal general de Guatemala presentó una solicitud de amparo ante la Corte de Constitucionalidad, por considerar que existían vulneraciones a la autonomía e independencia del Ministerio Público¹⁹⁴⁶. La funcionaria alegó que los mensajes que circularon en redes sociales, que daban cuenta de una convocatoria de manifestación pública en reclamo de acciones emprendidas por el MP, conllevaban desorden público y atentaban contra el cumplimiento del mandato constitucional del ente a su cargo¹⁹⁴⁷. Al respecto, pidió a la Corte que ordenara la actuación del presidente Alejandro Giammattei, el Ministerio de Gobernación y la Policía Nacional Civil¹⁹⁴⁸. Entre otras cosas, solicitó que “se preserve el orden público con suficientes elementos de las fuerzas debidamente uniformados y se utilice la fuerza pública, si resulta absolutamente necesaria y en caso excepcional, cuando la reunión como tal o manifestación no sea pacífica o si hay indicios claros de amenaza inminente de violencia grave”¹⁹⁴⁹. La Corte de Constitucionalidad de Guatemala rechazó su solicitud de amparo, al señalar que “el derecho de manifestación fue ejercido por los ciudadanos sin poner en riesgo el orden público ni las funciones constitucionales del Ministerio Público”¹⁹⁵⁰.

860. Desde el 2 de octubre, la CIDH y su RELE monitorearon de cerca una serie de movilizaciones sociales lideradas por autoridades indígenas, en reclamo a una serie de denuncias sobre acciones injerencistas

¹⁹⁴⁰ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p.6.

¹⁹⁴¹ Corte IDH, *Caso Ricardo Canese Vs. Paraguay, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 31 de agosto de 2004, Serie C No. 111, párr. 88.

¹⁹⁴² Corte IDH, *Caso Ricardo Canese Vs. Paraguay, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 31 de agosto de 2004, Serie C No. 111, párr. 90.

¹⁹⁴³ ONU, OSCE, OEA, [Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital](#), 30 de abril de 2020.

¹⁹⁴⁴ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre medios de comunicación y elecciones](#), 2009.

¹⁹⁴⁵ ONU, OSCE, OEA, [Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital](#), 30 de abril de 2020.

¹⁹⁴⁶ France 24, 28 de agosto de 2023, [Corte de Guatemala rechaza pedido de fiscal general de frenar protestas en su contra](#); Emisoras Unidas, 23 de agosto de 2023, [Fiscal Porras presenta amparo para “garantizar su independencia”](#).

¹⁹⁴⁷ La Hora, 25 de agosto de 2023, [Fiscal General pide en amparo uso de la fuerza pública de ser necesario](#); Soy 502, [Los mensajes en redes sociales que originaron el amparo de Consuelo Porras](#).

¹⁹⁴⁸ Prensa Comunitaria, [CC niega amparo solicitado por Consuelo Porras en contra de ciudadanos que exigen su renuncia](#); Sociedad Interamericana de Prensa, 29 de agosto de 2023, [La SIP rechaza el “abuso de privilegio” de la fiscal general de Guatemala](#).

¹⁹⁴⁹ La Hora, 25 de agosto de 2023, [Fiscal General pide en amparo uso de la fuerza pública de ser necesario](#).

¹⁹⁵⁰ France 24, 28 de agosto de 2023, [Corte de Guatemala rechaza pedido de fiscal general de frenar protestas en su contra](#); Voz de América, 28 de agosto de 2023, [Corte Constitucional de Guatemala niega a fiscal general derecho a reprimir protestas convocadas en redes sociales](#).

del Ministerio Público (MP), contrarias al orden democrático y la voluntad soberana de la población expresadas en las urnas¹⁹⁵¹. La CIDH y su RELE observaron que el reclamo y descontento de la población fue expresado de manera pacífica en movilizaciones sociales y otros actos de protesta en el espacio público y frente a los edificios de instituciones estatales¹⁹⁵².

861. En este contexto, la Comisión y su RELE recibieron denuncias sobre acciones que buscan limitar el libre ejercicio del derecho a la protesta, en un clima de creciente tensión social. Por ejemplo, declaraciones estigmatizantes y amenazas de criminalización provenientes de las más altas autoridades, así como agresiones y amenazas de particulares contra quienes se manifiestan en distintas partes del país, entre ellas, personas indígenas, defensoras y periodistas¹⁹⁵³.

862. Así, por ejemplo, la Comisión tuvo conocimiento sobre un ataque armado contra manifestantes por particulares que pretendían desalojar un bloqueo en el municipio de Malacatán, el 16 de octubre¹⁹⁵⁴. Dicho ataque habría ocurrido en presencia de la Policía Nacional Civil (PNC) y resultó en la muerte de una persona y dos heridas¹⁹⁵⁵. Al respecto, el MP y el Ministerio de Gobernación reportaron la detención de once personas¹⁹⁵⁶. La CIDH también fue informada sobre el asesinato de Noé Gómez, defensor de derechos humanos, integrante del Pueblo Xinca y uno de los líderes de las movilizaciones en Jutiapa, ocurridos el 28 de octubre, por lo que llama a las autoridades a investigar con la debida diligencia los hechos ocurridos¹⁹⁵⁷.

863. Por otra parte, la Red Rompe el Miedo documentó ataques en contra del gremio de periodistas y comunicadoras por sus coberturas en el marco de las jornadas de protestas, presuntamente por parte de personas infiltradas en las manifestaciones como también de agentes de la Policía Nacional Civil¹⁹⁵⁸. Según información pública, hasta el 18 de octubre se habrían reportado al menos 9 incidentes contra la prensa, entre agresiones físicas, intimidaciones y hackeos¹⁹⁵⁹.

864. El 18 de octubre, la Corte de Constitucionalidad (CC) dictó una sentencia en respuesta a un recurso interpuesto por el MP en reclamo al bloqueo prolongado a su sede en Barrio Gerona por las manifestaciones¹⁹⁶⁰. La CC ordenó a la PNC y el Ministerio de Gobernación “ejecutar las acciones y medidas pertinentes para restituir el orden público”, incluso mediante el uso de la fuerza pública y con la cooperación del ejército guatemalteco¹⁹⁶¹. Además, cuestionó que algunas movilizaciones “no pacíficas” podrían constituir delitos de lesa humanidad por “provocar el exterminio de civiles” a raíz de “situaciones de destrucción de

¹⁹⁵¹ La Hora, 2 de octubre de 2022, [Manifestaciones en contra del MP inician hoy, con plazo indefinido](#); AP News, 3 de octubre de 2023, [Guatemala: siguen los bloqueos y protestas contra acciones de la fiscalía sobre el proceso electoral](#).

¹⁹⁵² CIDH, [Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica](#), Comunicado de prensa 255/23, 30 de octubre de 2023.

¹⁹⁵³ Deutsche Welle (DW), [Giammattei dice que ya no tolerará bloqueos de carreteras](#), 10 de octubre de 2023; La Hora, [Barrios hace llamado a líderes, habla de los bloqueos y disturbios en zona 1](#), 10 de octubre de 2023; Soy 502, [Bloqueos: Bernardo Arévalo rechaza actos de vandalismo por grupos de infiltrados](#), 9 de octubre de 2023; Información aportada por organizaciones de la sociedad civil y periodistas, octubre de 2023.

¹⁹⁵⁴ Prensa Libre, [Autos quemados, casquillos y los otros detalles de la balacera que dejó un muerto y heridos en un bloqueo en Malacatán](#), 17 de octubre de 2023; La Hora, [Enfrentamiento en Malacatán por bloqueo deja un fallecido y dos heridos](#), 16 de octubre de 2023.

¹⁹⁵⁵ La Hora, [Un muerto y dos heridos en San Marcos: persisten más dudas que respuestas](#), 16 de octubre de 2023; Prensa Libre, [Disparos, un muerto y varios heridos: bomberos dan detalles de violento desalojo en bloqueo en Malacatán](#), 16 de octubre de 2023; Cuenta de X del Ministerio Público de Guatemala (@MPguatemala), [16 de octubre de 2023](#).

¹⁹⁵⁶ Emisoras Unidas, [MP investiga los hechos ocurridos en Malacatán, San Marcos](#), 16 de octubre de 2023.

¹⁹⁵⁷ Prensa Comunitaria, [Asesinan a dirigente Xinka y defensor de derechos humanos](#), 29 de octubre de 2023; La Hora, [Líder comunitario de Jutiapa fallece en ataque armado; PNC recaba información](#).

¹⁹⁵⁸ Voces del Sur, [Voces del Sur condena la orden de desalojar la manifestación pacífica en Guatemala, en abierto desacato a garantizar el derecho de reunión y libertad de expresión](#), 18 de octubre de 2023.

¹⁹⁵⁹ Voces del Sur, [Voces del Sur condena la orden de desalojar la manifestación pacífica en Guatemala, en abierto desacato a garantizar el derecho de reunión y libertad de expresión](#), 18 de octubre de 2023.

¹⁹⁶⁰ Cuenta de X de Corte de Constitucionalidad de Guatemala (@CC_Guatemala), [18 de octubre de 2023](#).

¹⁹⁶¹ Corte de Constitucionalidad de Guatemala, EXPEDIENTE 1322-2023, 18 de octubre de 2023.

instalaciones y reservas de agua”¹⁹⁶². También ordenó proceder a la aprehensión de personas implicadas en la comisión de delitos flagrantes¹⁹⁶³.

865. Para la CIDH y su RELE la sentencia tiene un impacto severo en el derecho a la libertad de expresión y en el derecho a defender derechos en un momento trascendente para el país, como el período postelectoral y de transición presidencial¹⁹⁶⁴.

866. Adicionalmente, el 27 de octubre, el Ministerio Público presentó una solicitud de antejuicio contra el diputado del Movimiento Semilla, Samuel Pérez, debido a una publicación del legislador en redes sociales en la que cuestionaba la sentencia de la Corte y la consideraba una “declaratoria de guerra al pueblo de Guatemala”¹⁹⁶⁵. De acuerdo con el MP, el mensaje del diputado podría generar una “desestabilización al Estado Democrático de Derecho” y constituir presunto delito de actividades contra la seguridad interior de la nación¹⁹⁶⁶. Al respecto, la CIDH y su Relatoría recuerdan que no se puede restringir el derecho a la libertad de expresión por vías o medios indirectos, tales como los abusos de controles oficiales y los obstáculos encaminados a impedir la libre circulación de ideas y opiniones¹⁹⁶⁷.

867. Por su parte, el Estado de Guatemala enfatizó que cumple con los estándares internacionales de la materia, que siempre ha favorecido y privilegiado el agotamiento previo del diálogo y que el uso de la fuerza se encuentra como ultima ratio¹⁹⁶⁸. Respecto de las acciones del MP manifestó que la investigación penal en curso de ninguna manera pretende alterar el orden democrático ni los resultados de las elecciones generales¹⁹⁶⁹. Asimismo, señaló que todo el actuar de la Corte de Constitucionalidad se ha realizado en el marco del ordenamiento jurídico guatemalteco y apegado a la protección de los derechos fundamentales de la población¹⁹⁷⁰.

868. El Estado señaló, asimismo, que el Ministerio de Gobernación privilegiando el diálogo, apegado al ordenamiento jurídico, vigente, planes y protocolos establecidos, y absoluto respeto a los derechos humanos de todos los presentes, logró alcanzar acuerdo con los dirigentes del grupo apostado frente al edificio del Ministerio Público logrando liberar el acceso a dicha sede¹⁹⁷¹. Del mismo, afirmó que conforme el pasar de los días, los logros de las mesas de mediación se van evidenciando dado que los pasos y la movilidad en muchos puntos han sido liberados de forma pacífica y por voluntad de los propios manifestantes¹⁹⁷².

¹⁹⁶² Corte de Constitucionalidad de Guatemala, EXPEDIENTE 1322-2023, 18 de octubre de 2023.

¹⁹⁶³ Corte de Constitucionalidad de Guatemala, EXPEDIENTE 1322-2023, 18 de octubre de 2023.

¹⁹⁶⁴ CIDH, [Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica](#), Comunicado de prensa 255/23, 30 de octubre de 2023.

¹⁹⁶⁵ La Hora, [MP presenta antejuicio contra Samuel Pérez por tuit publicado](#), 27 de octubre de 2023; Soy 502, [MP pide retirar la inmunidad de Samuel Pérez, diputado de Semilla](#), 27 de octubre de 2023; Prensa Libre, [Ministerio Público solicita retiro de inmunidad contra el diputado Samuel Pérez](#), 27 de octubre de 2023.

¹⁹⁶⁶ La Hora, [MP presenta antejuicio contra Samuel Pérez por tuit publicado](#), 27 de octubre de 2023; Soy 502, [MP pide retirar la inmunidad de Samuel Pérez, diputado de Semilla](#), 27 de octubre de 2023; Prensa Libre, [Ministerio Público solicita retiro de inmunidad contra el diputado Samuel Pérez](#), 27 de octubre de 2023.

¹⁹⁶⁷ Convención Americana sobre Derechos Humanos, artículo 13; CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

¹⁹⁶⁸ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica”, OEA-M4-NV-362-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 30 de octubre de 2022.

¹⁹⁶⁹ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica”, OEA-M4-NV-362-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 30 de octubre de 2022.

¹⁹⁷⁰ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica”, OEA-M4-NV-362-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 30 de octubre de 2022.

¹⁹⁷¹ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica”, OEA-M4-NV-362-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 30 de octubre de 2022.

¹⁹⁷² Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “Guatemala: CIDH y RELE instan al Estado a garantizar el derecho a la protesta y reunión pacífica”, OEA-M4-NV-362-2023, Nota de la Comisión Presidencial para la Paz y los Derechos Humanos, 30 de octubre de 2022.

869. La Relatoría recuerda que el derecho a la protesta pacífica es un componente fundamental de la libertad de expresión, ya que la expresión de opiniones, difusión de información y articulación de demandas constituyen objetivos centrales de las protestas¹⁹⁷³. Cuando la protesta social se enmarca dentro de los discursos que critican o denuncian a funcionarios y autoridades públicas o se refieren a asuntos de interés público, éstas se encuentran especialmente protegidas por el artículo 13 de la CADH¹⁹⁷⁴.

870. Los Estados están obligados a garantizar y facilitar el ejercicio de los derechos humanos que se ponen en juego durante manifestaciones y protesta e implementar medidas y mecanismos para que estos puedan ejercerse en la práctica, no como forma de obstaculizarlos¹⁹⁷⁵. Las manifestaciones públicas no deben considerarse por las autoridades como una amenaza al orden público o a la seguridad interna¹⁹⁷⁶. Por la naturaleza de las protestas sociales, resulta preciso tolerar cierto nivel de perturbación a la vida cotidiana, por ejemplo, en relación con el tránsito y el ingreso a edificios públicos¹⁹⁷⁷.

871. De conformidad con estándares interamericanos, el uso de la fuerza debe ajustarse a estrictos principios de excepcionalidad, necesidad, progresividad y proporcionalidad¹⁹⁷⁸. Al respecto, la Comisión y la RELE recuerdan que la desconcentración de las manifestaciones pacíficas por la fuerza es una interferencia directa sobre este derecho y, además, puede afectar la vida o integridad de las personas¹⁹⁷⁹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

872. La Relatoría Especial reitera que persisten retos con respecto al pleno disfrute del derecho a la libertad de expresión y acceso a la información por parte de los pueblos indígenas y otros grupos, que deben ser atendidos por el Estado. En particular, continúan reportándose casos de intimidaciones a periodistas comunitarios e indígenas, así como la falta de un marco normativo de conformidad con las recomendaciones esbozadas por la Corte Interamericana en el caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y otros Vs. Guatemala, de octubre de 2021. En esta línea, un informe reciente de la ONU instó al Estado a adoptar un marco legal para los medios comunitarios que respete el derecho a la participación cultural de los pueblos indígenas, así como a evitar la criminalización arbitraria de los operadores de estas radios, y a cumplir con la sentencia de la Corte Interamericana¹⁹⁸⁰.

873. Según información pública, en febrero de 2023, el Movimiento de Radios Comunitarias de Guatemala y la Asociación de Abogados y Notarios Mayas - NIM AJPU se pronunciaron para exigir al Estado el cumplimiento de la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)¹⁹⁸¹. En este marco, denunciaron la falta de publicación de la sentencia en el Diario Oficial y la ausencia de una mesa técnica establecida por el Gobierno para darle seguimiento. Además, los representantes de radios comunitarias señalaron que la Superintendencia de Telecomunicaciones (SIT) ha argumentado la falta de espacios

¹⁹⁷³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 18.

¹⁹⁷⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 206.

¹⁹⁷⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 28.

¹⁹⁷⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 339.

¹⁹⁷⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 154.

¹⁹⁷⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 350.

¹⁹⁷⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 153.

¹⁹⁸⁰ ONU, Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, [Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de Guatemala](#) (versión avanzada no editada), E/C.12/GTM/CO/4, 14 de octubre de 2022.

¹⁹⁸¹ Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (FGER), 15 de febrero de 2023, [Piden reconocimiento de radios comunitarias indígenas](#); Cuenta de Twitter de Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (@crfger), [15 de febrero de 2023](#); Congreso de Guatemala, 16 de febrero de 2023, [Conferencia por el día internacional de la radio](#).

disponibles en la frecuencia modulada (FM), y cuestionaron que de las mil cuatrocientas frecuencias existentes en amplitud modulada (AM), solo quinientas catorce están en uso¹⁹⁸².

874. Igualmente, se ha reportado que la Iniciativa 4087, conocida como la “Ley de Medios de Comunicación Comunitaria”, no ha tenido avances en el Congreso de la República, habiendo superado únicamente la segunda lectura¹⁹⁸³. Este proyecto de ley tiene por objetivo regular las condiciones para la adjudicación del uso de las frecuencias radioeléctricas.

875. En materia de libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, el Estado informó que el Tribunal Supremo Electoral ha contribuido con decisiones y acciones para mejorar la participación política, cívica y electoral de las mujeres, jóvenes, mujeres jóvenes indígenas, así como de las personas con discapacidad. Además, indicó que se promovieron espacios de discusión para abordar las barreras sociales e interculturales que enfrentan las mujeres y personas con discapacidad en el contexto de la participación política electoral. En dichos espacios participaron mujeres mayas, garífunas y xincas¹⁹⁸⁴.

876. La Relatoría recuerda que el acceso a las radios comunitarias, como vehículos de la libertad de expresión, es indispensable para promover la identidad, el idioma, la cultura, la auto representación y los derechos colectivos y humanos de los pueblos indígenas. Como señaló la Corte Interamericana, “[l]a ausencia de voces indígenas en los medios de comunicación no solo afecta el derecho a la libertad de expresión de los pueblos indígenas, sino también impide que la ciudadanía tenga acceso a narrativas distintas, especialmente sobre las opiniones, la cosmovisión y la música de dichos pueblos, lo cual se muestra crucial ante los efectos negativos que los medios de comunicación dominantes muchas veces tienen en la representación de los pueblos indígenas”¹⁹⁸⁵.

877. Es deber del Estado adoptar medidas que permitan el acceso al espectro radioeléctrico de las radios comunitarias, por la importancia que tiene para ellas este medio de comunicación para difundir y conservar su cultura y teniendo en cuenta que constituyen grupos étnicamente diferenciados que se encuentran en una situación de marginación y exclusión social¹⁹⁸⁶. Al respecto, la Relatoría reitera que el reconocimiento legal para acceder a una licencia no es suficiente para garantizar la libertad, el pluralismo y la diversidad, si existen normas que establecen condiciones arbitrarias o discriminatorias en el uso de la licencia¹⁹⁸⁷.

D. Libertad de expresión e internet

878. La Relatoría observa que las redes sociales tuvieron un rol importante en las elecciones generales de 2023 en Guatemala, en tanto se trató de la primera vez que los partidos políticos pudieron realizar publicaciones pagas en las plataformas digitales para su campaña electoral¹⁹⁸⁸. Desde el 27 de marzo hasta el

¹⁹⁸² Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (FGER), 15 de febrero de 2023, [Piden reconocimiento de radios comunitarias indígenas](#); Cuenta de Twitter de Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (@crfger), [15 de febrero de 2023](#).

¹⁹⁸³ Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (FGER), 15 de febrero de 2023, [Piden reconocimiento de radios comunitarias indígenas](#); Cuenta de Twitter de Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas (@crfger), [15 de febrero de 2023](#).

¹⁹⁸⁴ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p. 9.

¹⁹⁸⁵ Corte IDH, *Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y Otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 6 de octubre de 2021, Serie C 440, párr. 155.

¹⁹⁸⁶ Corte IDH, *Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y Otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 6 de octubre de 2021, Serie C 440, párr. 117.

¹⁹⁸⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares de libertad de expresión para una radiodifusión libre e incluyente, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 3/09, 30 diciembre 2009, párr. 70.

¹⁹⁸⁸ Soy 502, 6 de enero de 2023, [Reformas a reglamento electoral: partidos políticos podrán pautar en redes sociales](#); Prensa Libre, 31 de enero de 2023, [Partidos podrán pautar en Facebook e Instagram, pero TSE deja vía libre para publicaciones orgánicas en otras plataformas sociales](#).

23 de junio de 2023, los 30 partidos participantes tuvieron la oportunidad de pagar por publicidad en Facebook e Instagram¹⁹⁸⁹.

879. En noviembre de 2022 y en enero de 2023, el Tribunal Supremo Electoral introdujo cambios en el reglamento de la Unidad Especializada sobre Medios de Comunicación y Estudios de Opinión, a través de los Acuerdos 603-2022 y 23-2023. En estas reformas, el Tribunal reconoció el uso de las redes sociales como “medios alternativos” para los distintos fines previstos para la contienda electoral¹⁹⁹⁰. Estos acuerdos establecieron que las organizaciones políticas deberán registrar ante la Unidad Especializada una única página del partido político, verificada por la red social que hayan registrado, y podrán hacer publicaciones pagadas exclusivamente desde dicha cuenta verificada. Se les exige remitir los reportes a la Unidad Especializada, documentar los gastos y reportarlo en los informes financieros que presenten a la Unidad de Control y Fiscalización de Finanzas de los Partidos Políticos (artículo 37 quater)¹⁹⁹¹.

880. Asimismo, uno de los requisitos que exigió la plataforma Meta para autorizar esta práctica es que la persona encargada de realizar los pagos de las pautas resida en Guatemala y no en el extranjero, pues eso contraviene las políticas de Meta en relación con asuntos político-partidistas. También que la persona responsable de los pagos tenga un perfil personal y no falso¹⁹⁹².

881. En este marco, el TSE informó que se llevaron a cabo capacitaciones dirigidas a los partidos políticos sobre el uso transparente de las redes sociales antes del inicio de la campaña electoral¹⁹⁹³. Según indicó, durante la capacitación se abordaron temas relacionados con herramientas de transparencia y buenas prácticas en el uso de plataformas, anuncios y la generación de informes¹⁹⁹⁴. La presentación estuvo a cargo de la Gerente de Gobierno, Política y Organizaciones No-Gubernamentales para Sur América Hispanoablante de la compañía Meta¹⁹⁹⁵.

882. El Director de la Unidad Especializada del TSE destacó la importancia de estas actividades para que los partidos políticos comprendan el adecuado uso de las redes sociales, las herramientas de transparencia y la forma de publicar anuncios durante la campaña electoral. Además, se informó que la Unidad Especializada realizará un monitoreo posterior a la publicación de los anuncios en las redes sociales para verificar que las cuentas estén debidamente registradas y avaladas por el TSE.

883. Sin embargo, de acuerdo con información pública, hasta abril de 2023, la Unidad Especializada Sobre Medios del TSE habría identificado aproximadamente 30 cuentas individuales en redes sociales que han contratado pauta publicitaria, pese a que la normativa del órgano electoral establece que los políticos solo pueden contratar publicidad en redes sociales a través de las cuentas verificadas de los partidos políticos. Estos casos habrían sido remitidos a la Inspección General del TSE para su correspondiente investigación¹⁹⁹⁶.

884. La Relatoría Especial reconoce los desafíos que han surgido en materia de libertad de expresión a raíz de la convergencia de los medios tradicionales y digitales, y el papel cada vez más esencial que juegan las redes sociales y las tecnologías digitales en las elecciones y, en particular, la publicidad electoral

¹⁹⁸⁹ Plaza Pública, 3 de abril de 2023, [La televisión, la radio y las redes sociales serán la tarima permanente para la campaña electoral](#).

¹⁹⁹⁰ República, 25 de noviembre de 2022, [¿En qué consisten los cambios en reglamentos de la Ley Electoral?](#).

¹⁹⁹¹ Tribunal Supremo Electoral, [Acuerdo No. 603/2022](#) y [Acuerdo No. 23/2023](#).

¹⁹⁹² La Hora, 7 de febrero de 2023, [Elecciones 2023: Pago de pauta en redes sociales deberá ser desde Guatemala](#); DPL News, 8 de febrero de 2023, [Guatemala | Elecciones 2023: Facebook e Instagram no aceptarán pago de pauta electoral](#).

¹⁹⁹³ Voz de América, 27 de febrero de 2023, [Redes sociales debutan en campaña electoral de Guatemala](#); Tribunal Supremo Electoral, sin fecha, [Partidos Políticos se capacitan sobre herramientas de transparencia para el buen uso de las redes sociales](#).

¹⁹⁹⁴ Voz de América, 27 de febrero de 2023, [Redes sociales debutan en campaña electoral de Guatemala](#); Tribunal Supremo Electoral, sin fecha, [Partidos Políticos se capacitan sobre herramientas de transparencia para el buen uso de las redes sociales](#).

¹⁹⁹⁵ Voz de América, 27 de febrero de 2023, [Redes sociales debutan en campaña electoral de Guatemala](#); Tribunal Supremo Electoral, sin fecha, [Partidos Políticos se capacitan sobre herramientas de transparencia para el buen uso de las redes sociales](#).

¹⁹⁹⁶ Prensa Libre, 25 de abril de 2023, [TSE investiga al menos 30 perfiles de redes sociales que contratan pauta política](#).

digital. Por lo tanto, existe un interés legítimo del Estado en establecer ciertas limitaciones para preservar la integridad del proceso electoral y el adecuado funcionamiento de las instituciones democráticas¹⁹⁹⁷.

885. En este sentido, la RELE subraya la necesidad de que el marco normativo que rige la libertad de expresión refleje estos cambios y promueva una supervisión transparente y responsable de la moderación de la publicidad electoral en internet¹⁹⁹⁸.

886. Asimismo, recuerda que los partidos políticos y candidatos deben publicar información sobre las estrategias digitales adoptadas en sus campañas electorales, especialmente en lo relativo a los gastos, incluidos los gastos de publicidad. Como ha señalado esta Oficina, resulta fundamental que los Estados establezcan normas y sistemas sólidos que exijan que los partidos y candidatos actúen de manera transparente con respecto al gasto en las redes sociales relacionado con procesos electorales¹⁹⁹⁹.

887. Por otro lado, esta Oficina continuó recibiendo información sobre ataques y amenazas a periodistas, personas defensoras de derechos humanos y líderes políticos a través de los llamados “netcenters”²⁰⁰⁰. Según se ha reportado, estas cuentas operan de manera anónima y gestionan cientos de cuentas ficticias interconectadas, tienen muy pocos o ningún seguidor, no cuentan con una foto de perfil verificable y utilizan nombres falsos. Diversas investigaciones han revelado que un usuario que controla una cuenta de netcenter puede crear falsamente de 5 a 10 usuarios por día, lo que equivale a un crecimiento mensual de 150 a 300 seguidores²⁰⁰¹.

888. En los últimos años, los netcenters se han dedicado a hostigar a personas que critican o cuestionan a la actual gestión de Gobierno, y a difundir deliberadamente contenido en contra de la lucha contra la impunidad, con el propósito de influir en la agenda y opinión pública²⁰⁰². Asimismo, se ha reportado que divulgan información estatal sobre procesos judiciales y otros asuntos a cargo del Ministerio Público de carácter reservado, lo que plantea preocupaciones sobre el adecuado manejo de la información por parte de las autoridades²⁰⁰³. Sobre este punto, el Estado ha indicado que “dichas publicaciones en ningún momento han sido ventiladas por cuentas oficiales del Estado de Guatemala, así como tampoco por sus funcionarios públicos, por lo que no es atribuible al Estado”²⁰⁰⁴.

889. En el marco de las elecciones generales de 2023 se reportaron amenazas e intimidaciones con incitación a la violencia en contra de los candidatos electorales que resultaron ganadores de las elecciones generales, Cesar Bernardo Arévalo de León y Karin Herrera Aguilar²⁰⁰⁵. Entre otros hechos, se denunció que diversos perfiles habrían publicado reiteradamente la ubicación de Arévalo e información privada familiar al

¹⁹⁹⁷ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

¹⁹⁹⁸ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

¹⁹⁹⁹ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

²⁰⁰⁰ IRI, mayo 2023, [Guatemala 2023 Elections: A Risk Assessment on the Online Information Space](#); Deutsche Welle (DW), 5 de junio de 2023, [El oscuro panorama para periodismo y democracia en Guatemala](#); Civicus, 3 de mayo de 2023, [GUATEMALA: “El acoso judicial y la persecución penal tienen efectos desgastantes”](#); Cuenta de Twitter de Vox Populi Guate (@VoxPopuliGuate), [23 de marzo de 2023](#); Departamento de Estado del Gobierno de Estados Unidos, [2022 Country Reports on Human Rights Practices: Guatemala](#), 2022.

²⁰⁰¹ CICIG, Informe: “Bots, netcenters y el combate a la impunidad. El caso de Guatemala”, 20 de mayo de 2019.

²⁰⁰² IRI, [Guatemala 2023 Elections: A Risk Assessment on the Online Information Space](#), mayo 2023; Civicus, [Freedom of expression and human rights defenders remain vulnerable in Guatemala](#), 7 de junio de 2019; Con Criterio, 9 de octubre de 2020, [De noticias falsas a netcenters: la manipulación es el gran motor](#); Gobierno de Estados Unidos, Departamento de Estado, [2022 Country Reports on Human Rights Practices: Guatemala](#), 2022; Just Security, [Guatemalan Election Runoff Endangered by Corrupt Authorities](#), 27 de julio de 2023.

²⁰⁰³ Infobae, [Cómo la fiscalía de Guatemala utiliza trolls en las redes sociales para amedrentar al presidente electo Bernardo Arévalo](#), 16 de septiembre de 2023; Con Criterio, [MP abre acceso privilegiado de información a netcenter](#), 2 de agosto de 2022; Centro Latinoamericano de Investigación Periodística (CLIP), [Cómo mutaron los netcenters anti justicia y derechos humanos en Guatemala](#), 30 de noviembre de 2022.

²⁰⁰⁴ Información enviada por el Estado de Guatemala en respuesta al proyecto de comunicado de prensa: “El Estado de Guatemala debe garantizar de forma plena y efectiva el derecho a la libertad de expresión y a la libertad de prensa”, NV-OEA-M4-No.180-2022, 1 de septiembre de 2022.

²⁰⁰⁵ El País, [El presidente electo de Guatemala, Bernardo Arévalo, denuncia planes para atentar contra su vida](#), 24 de agosto de 2023.

exponer públicamente fotografías de él y su familia²⁰⁰⁶. Además, que diversas publicaciones de netcenters en su contra constituirían filtraciones ilegales de procesos penales supuestamente reservados, y que presuntamente provendrían de personas vinculadas al Ministerio Público²⁰⁰⁷. A partir de estos hechos, la Comisión decidió otorgar medidas cautelares en su favor, tras considerar que se encontraban en una situación de gravedad y urgencia de riesgo de daño irreparable a sus derechos en Guatemala²⁰⁰⁸.

890. La Relatoría observa que la presencia extendida de netcenters y sus acciones intimidantes han propiciado un ambiente hostil y de autocensura sobre la ciudadanía guatemalteca. Al respecto, la Relatoría recuerda que es deber del Estado proteger y garantizar el pleno ejercicio del derecho a la libertad de expresión en internet²⁰⁰⁹. Ello implica tomar todas las medidas a su alcance para crear un entorno propicio en el que la ciudadanía pueda expresar informaciones, ideas y opiniones sin temor a represalias ni intimidaciones²⁰¹⁰. Dado que el ejercicio del derecho a la libertad de expresión no sólo tiende a la realización personal de quien se expresa sino a la consolidación de sociedades verdaderamente democráticas, el Estado tiene la obligación de generar las condiciones suficientes para que pueda producirse una deliberación pública, plural y abierta, sobre los asuntos que nos conciernen a todos en tanto ciudadanos y ciudadanas de un determinado Estado²⁰¹¹.

891. Adicionalmente, en relación con los reportes sobre la difusión de información privilegiada sobre procesos judiciales bajo reserva, resulta imperativo que el Estado de Guatemala, a través del Ministerio Público, adopte medidas efectivas para salvaguardar la integridad de su información y garantizar un adecuado manejo de la misma, evitando filtraciones y asegurando una gestión documental estatal diligente. De acuerdo con los estándares interamericanos en materia de acceso a la información pública, los Estados tienen la obligación de capacitar a sus funcionarios públicos sobre la custodia de archivos relacionados con la información que el Estado está obligado a resguardar y administrar²⁰¹².

892. Finalmente, la Relatoría Especial fue informada sobre la existencia de dos iniciativas de ley en materia de promoción de derechos humanos en internet, destinadas a garantizar el servicio de internet gratuito para establecimientos educativos públicos, para la educación y para la información pública²⁰¹³.

893. Tal como ha señalado la RELE en sus informes sobre internet y el derecho a la libertad de expresión, el acceso a internet debe garantizarse universalmente, adoptando medidas para cerrar la brecha digital, promoviendo políticas de desarrollo de infraestructura, y protegiendo en todo momento la calidad e integridad del servicio²⁰¹⁴. Para que los beneficios de internet puedan ser distribuidos de manera inclusiva y sostenible entre la población, las políticas y prácticas en esta materia tienen que estar basadas en el respeto y garantía de los derechos humanos, especialmente del derecho a la libertad de expresión, el cual habilita y hace posible el ejercicio de otros derechos en Internet²⁰¹⁵.

²⁰⁰⁶ CIDH, [Resolución 48/2023](#), Medidas Cautelares No. 574-23, Cesar Bernardo Arévalo de León y Karin Herrera Aguilar respecto de Guatemala, 24 de agosto de 2023.

²⁰⁰⁷ CIDH, [Resolución 48/2023](#), Medidas Cautelares No. 574-23, Cesar Bernardo Arévalo de León y Karin Herrera Aguilar respecto de Guatemala, 24 de agosto de 2023.

²⁰⁰⁸ CIDH, [Resolución 48/2023](#), Medidas Cautelares No. 574-23, Cesar Bernardo Arévalo de León y Karin Herrera Aguilar respecto de Guatemala, 24 de agosto de 2023.

²⁰⁰⁹ ONU, OSCE, OEA, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y elecciones en la era digital, 30 de abril de 2020.

²⁰¹⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

²⁰¹¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

²⁰¹² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información pública en las Américas, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.7/12, 30 de diciembre de 2011, párr. 315.

²⁰¹³ Información enviada por el Estado de Guatemala para dar respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, OEA-M4-NV-288-2023, Nota de la Comisión Presidencial por la Paz y los Derechos Humanos, 6 de septiembre de 2023, p. 6.

²⁰¹⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, Marzo 2017, párr. 32

²⁰¹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, Marzo 2017, párr. 2.

GUYANA

894. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando posibles hostigamientos desde sectores políticos contra por lo menos tres mujeres periodistas. Asimismo, la Relatoría conoció de reiteradas críticas y posibles instancias de estigmatización de las autoridades públicas contra los medios de comunicación y la Asociación de Prensa de Guyana, por lo que se evidenciaría un deterioro en las relaciones con el gremio periodístico. Al igual que en años anteriores, esta Oficina registró múltiples protestas por un choque violento con la Unidad de Aduanas Antinarcoóticos; la presunta falta de garantías de seguridad para maestros en escuelas públicas; preocupaciones por el costo de un derrame de petróleo en las costas del país; así como por las demandas ciudadanas por justicia en el caso del incendio de un colegio presuntamente deliberado y la alegada violación de una menor de edad por un funcionario público de primer nivel. Adicionalmente, la Relatoría recibió información sobre el comienzo y avance de litigios por difamación entre funcionarios públicos, uno de los cuales involucraría a por lo menos tres medios de comunicación por publicar una carta considerada difamatoria por un expresidente de la nación. Con respecto a la lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría fue informada de una supuesta incitación a la violencia por motivos raciales de parte de un político, así como de la decisión de la CIDH de otorgar medidas cautelares a una comunidad indígena por el riesgo “grave y urgente de sufrir un daño irreparable a sus derechos humanos” ante actividades mineras en sus territorios ancestrales. No obstante, la RELE también registró avances en la reconstitución de la Comisión de Relaciones Étnicas, la participación activa y mayor aceptación de la población LGBTI, y el comienzo de disculpas públicas por parte de los descendientes de esclavistas británicos. Finalmente, en materia de libertad de expresión e Internet, esta Oficina registró el incremento en el número de comunidades indígenas y rurales con acceso a Internet y TICs y la eliminación del impuesto a celulares móviles, así como el adecuamiento para la portabilidad de números sin importar el operador.

A. Periodismo y democracia

895. De acuerdo con el índice mundial de la libertad de prensa de *Reporteros Sin Frontera (RSF)*, la Relatoría Especial tomó conocimiento de que Guyana se ubicaría en la posición número 60 para 2023, lo que implicaría un descenso de 26 posiciones con respecto al 2022.²⁰¹⁶ En su última edición, la organización señaló la intimidación en línea que enfrentarían los periodistas y trabajadores de los medios al oponerse a las autoridades estatales. No obstante, el Estado argumenta que ha llevado a cabo múltiples esfuerzos para apoyar el trabajo de los medios de comunicación a través de becas, capacitación y otras oportunidades educativas a personas interesadas en contribuir al “sano desarrollo del cuarto poder.”²⁰¹⁷

896. Igualmente, *RSF* argumentaría que existiría una posible falta de independencia en el panorama mediático dado que uno de los principales medios de comunicación del país, *The Guyana Chronicle*, sería de propiedad y manejo del Estado.²⁰¹⁸ Por lo anterior, los medios de comunicación privados verían su viabilidad económica amenazada por la necesidad de competir con medios públicos con ingresos por pauta oficial y otros conceptos.²⁰¹⁹ No obstante, el Estado reiteraría que gracias a las garantías para la libertad de expresión “a nivel de la constitución, la legislación, las políticas y en la práctica,” el número medios de comunicación privados habría “crecido exponencialmente en las últimas dos décadas” y ninguno estaría sujeto “a ninguna interferencia del gobierno.”²⁰²⁰

897. Con respecto al contexto político, *RSF* explicaría que la independencia de ciertos medios de comunicación se vería amenazada por la posibilidad de que sus licencias de radiodifusión sean revocadas por

²⁰¹⁶ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Guyana](#), 3 de mayo de 2023.

²⁰¹⁷ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰¹⁸ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Guyana](#), 3 de mayo de 2023.

²⁰¹⁹ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Guyana](#), 3 de mayo de 2023.

²⁰²⁰ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

la autoridad reguladora [*Guyana National Broadcasting Authority (GNBA)*], cuyos miembros serían nombrados directamente por el presidente de la nación.²⁰²¹ Según el Estado, la *GNBA* ha desarrollado “directrices para emisoras y profesionales de los medios para garantizar que el ‘derecho a saber’ del público esté equilibrado dentro de los parámetros de los estándares y la ética universales de la industria profesional,” al tiempo que promovería “mejores prácticas” a través de la facilitación de programas de capacitación e intercambio de conocimientos a nivel regional.²⁰²²

898. Aunque la constitución de Guyana garantizaría la libertad de expresión y el derecho a la información en su constitución, la Relatoría ha sido informada en previas ocasiones de que los funcionarios públicos utilizarían demandas por difamación, contemplando multas y hasta dos años de prisión, para criticar a medios de comunicación y disuadir a periodistas de llevar a cabo investigaciones.²⁰²³ En cuanto a las demandas por difamación contra periodistas, el Estado de Guyana ha declarado que no se habría presentado ninguna en los últimos tres años.²⁰²⁴

899. En su último informe sobre libertad de expresión en el país, recibido por esta Oficina, la Asociación de Trabajadores de Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*] habría descrito a la prensa en el país como “libre y abierta.”²⁰²⁵ Sin embargo, y en línea con las observaciones de *RSF*, el reporte de *ACM* señalaría que el panorama de medios de comunicación en Guyana reflejaría la división política nacional, por lo que “los medios de comunicación a menudo muestran un sesgo o una inclinación política en sus cubrimientos.”²⁰²⁶ Dentro de los desafíos identificados por *ACM* con base en sus consultas también se encontrarían la falta de acceso a la información, el acoso cibernético, la intimidación por parte de funcionarios electos, así como la viabilidad económica de la prensa y la alta rotación laboral en las salas de redacciones.²⁰²⁷

900. Con respecto a la falta de acceso a la información, el Estado ha argumentado que su administración actual sería conocida por su relación con la prensa, “ofreciendo una cantidad inigualable de ruedas de prensa, comunicados de prensa y oportunidades para la interacción de los medios con el Presidente, el Primer Ministro, el Vicepresidente, los Ministros de Gobierno, los miembros del Parlamento y todos los demás funcionarios de gobierno.”²⁰²⁸ Igualmente, el Estado le ha resaltado a esta Oficina las transmisiones en directo de las sesiones del Parlamento y las audiencias del Comité de Cuentas Públicas, así como el uso permanente de redes sociales y sitios web por parte de los ministerios y agencias estatales para informar al público sobre políticas y programas relevantes.²⁰²⁹

901. En el transcurso del año, la Relatoría Especial también recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación

²⁰²¹ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Guyana](#), 3 de mayo de 2023.

²⁰²² Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰²³ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Guyana](#), 3 de mayo de 2023.

²⁰²⁴ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰²⁵ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰²⁶ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰²⁷ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰²⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰²⁹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

en ocho países del Caribe.²⁰³⁰ El informe de Guyana contaría con cuatro recomendaciones, entre ellas aumentar la inversión en capacitaciones para trabajadores de los medios, posiblemente enfocadas en la verificación de datos; fortalecer la alfabetización mediática en el sistema educativo nacional; introducir cambios legislativos a leyes que podrían afectar negativamente a la libertad de prensa, como las leyes de acceso a la información, las leyes de delitos cibernéticos y las ley de radiodifusión; e implementar un proceso de acreditación para diferenciar entre trabajadores de los medios e influenciadores o comentaristas en las redes sociales.²⁰³¹

902. De acuerdo con la información disponible, existirían alrededor de 120 trabajadores de los medios en Guyana, empleados por aproximadamente 23 frecuencias radiales, 21 estaciones de televisión, cuatro periódicos diarios, un semanario, una publicación mensual y al menos cinco medios digitales.²⁰³² La Asociación de Prensa de Guyana [*Guyana Press Association (GPA)*] sería, hasta la fecha, la única organización representando al gremio periodístico nacional, por lo que estaría a cargo de todas las capacitaciones pertinentes, incluyendo para la cobertura del sistema judicial, la delincuencia, y asuntos de las mujeres y los niños, niñas y adolescentes, entre otros temas de interés nacional.²⁰³³ Según la *GPA*, la asociación contaría con un código para cubrir la salud mental y el suicidio, así como el cubrimiento de elecciones generales.²⁰³⁴

903. Con base en entrevistas con profesionales de la prensa, académicos y miembros de la sociedad civil, la *PMA* habría concluido que la mayoría de la ciudadanía tendría dificultades en distinguir fuentes de información confiables, especialmente en redes sociales.²⁰³⁵ En este sentido, la *PMA* también habría concluido que la desinformación y la propaganda en redes sociales sería masiva, sobre todo en asuntos políticos, de salud y de medio ambiente.²⁰³⁶ Finalmente, la *PMA* habría identificado a los medios impresos como los actores que más confianza gozarían entre los ciudadanos, señalando, sin embargo, que el nivel de confianza sería altamente partidista para la mayoría de medios.²⁰³⁷ En respuesta a una solicitud de información por esta Oficina, el Estado habría argumentado que los avances tecnológicos y las redes sociales le ofrecerían “al público de Guyana una gama más diversa de fuentes de información,” aunque seguirían obteniendo información de periódicos, radio y televisión.²⁰³⁸ Igualmente, el Estado ha destacado que la mayoría de comentaristas y programas de entrevistas en redes sociales, entre otros, serían críticos del gobierno actual y no sufrirían ningún tipo de censura.²⁰³⁹

904. La Relatoría Especial ha tomado nota de los informes de asociaciones de prensa nacionales, regionales e internacionales, y saluda los esfuerzos para seguir identificando obstáculos y formulando recomendaciones para fortalecer la libertad de expresión y de prensa en el país. Igualmente, esta Oficina ha tomado nota de las observaciones del Estado.

²⁰³⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

²⁰³¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

²⁰³² Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023; Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰³³ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰³⁴ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰³⁵ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰³⁶ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰³⁷ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

²⁰³⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰³⁹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

905. En 2023, la RELE recibió reportes alegando posibles instancias de intimidación contra miembros de la prensa, en particular mujeres periodistas. De acuerdo con la información recibida por esta Oficina, el 14 de abril una página de Facebook, presuntamente afiliada al partido de gobierno, el Partido Progresista del Pueblo [*People's Progressive Party Civic (PPP/C)*], habría realizado una publicación despectiva con la reportera Davina Bagot, del medio *Kaieteur News*.²⁰⁴⁰ La publicación tendría como objetivo desacreditar a Bagot, insinuando que estaría involucrada en una relación extramatrimonial con un político de la oposición de ascendencia africana y controlaría cuentas de trolls en línea dirigidas a publicaciones progubernamentales en redes sociales.²⁰⁴¹ La Asociación de Prensa de Guyana habría advertido que dicho comportamiento podría conllevar a la agresión física contra Bagot y otros trabajadores de los medios.²⁰⁴²

906. El mismo día, la reportera Nazima Raghubir, presidenta de la Asociación de Prensa de Guyana, también habría sido víctima de una publicación estigmatizante por la misma página de Facebook.²⁰⁴³ La periodista habría expresado su preocupación por estos señalamientos en línea por temor a que simpatizantes de la administración actual “se enojen y yo me convierta en un objetivo.”²⁰⁴⁴ Raghubir también argumentaría que los ataques contra ella y su colega obedecerían a tensiones étnicas por ser mujeres indoguyanesas con parejas afroguayanesas en una sociedad altamente dividida.²⁰⁴⁵ En un comunicado, la Asociación de Prensa de Guyana habría condenado el hostigamiento presencial y en línea contra mujeres periodistas, expresando que respaldaría cualquier esfuerzo para que la policía investigue violaciones de la Ley de Delitos Cibernéticos [*Cyber Crime Act*], así como la violación de los derechos de las mujeres a través de la Comisión de Mujeres e Igualdad de Género [*Women and Gender Equality Commission*].²⁰⁴⁶

907. De acuerdo con el Estado, no se habrían adoptado medidas en favor de la periodista Davina Bagot como respuesta al presunto hostigamiento del que habría sido víctima, del cual no existiría ninguna corroboración de parte de las personas presentes en la rueda de prensa.²⁰⁴⁷ No obstante, el Estado compartió con esta Oficina que la periodista habría reportado la presunta intimidación en línea ante la oficina de crímenes cibernéticos de la policía y la estación de Leonora.²⁰⁴⁸ La policía no habría encontrado la publicación en cuestión pues esta habría sido borrada. Adicionalmente, las autoridades habrían intentado identificar un número celular o un email asociado a la página en Facebook acusada y, a pesar de una solicitud ante Meta para obtener estos datos, esta habría sido denegada por “no cumplir con los requisitos de divulgación de emergencia.”²⁰⁴⁹

908. La estigmatización en redes sociales se habría dado dos semanas después de que el presidente sostuviera una rueda de prensa en la que los periodistas habrían sido obligados a sentarse junto a simpatizantes del gobierno, según información pública.²⁰⁵⁰ Al formular una pregunta sobre un proyecto petrolero, la reportera Davina Bagot habría sido presuntamente intimidada por comentarios de simpatizantes a su

²⁰⁴⁰ Kaieteur News, [GPA, KN Publisher condemn vile smear campaign against journalist](#), 15 de abril de 2023; Stabroek News, [Press association condemns attack on KN reporter by 'Live in Guyana.'](#), 15 de abril de 2023.

²⁰⁴¹ CFWIJ, [State-Affiliated Trolls Discredit And Intimidate Davina Bagot | CFWIJ Demands Authorities Stop Harassment](#), 14 de abril de 2023; Knight Center, [An increase of online attacks against journalists in Guyana is raising red flags: 5 questions for Nazima Raghubir, Caribbean journalism leader](#), 12 de junio de 2023.

²⁰⁴² Caribbean Loop News, [Guyana Press Association condemns online attack against journalist](#), 16 de abril de 2023.

²⁰⁴³ Live in Guyana, [GPA ELECTIONS: PRIME NEWS IS LONG PAST ITS 'PRIME' NAZIMA](#), 14 de abril de 2023.

²⁰⁴⁴ CFWIJ, [State-Affiliated Trolls Discredit And Intimidate Davina Bagot | CFWIJ Demands Authorities Stop Harassment](#), 14 de abril de 2023.

²⁰⁴⁵ CFWIJ, [State-Affiliated Trolls Discredit And Intimidate Davina Bagot | CFWIJ Demands Authorities Stop Harassment](#), 14 de abril de 2023.

²⁰⁴⁶ Guyana Press Association, [Press release](#), 3 de abril de 2023.

²⁰⁴⁷ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁴⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁴⁹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁵⁰ Kaieteur News, [PPP supporters intimidate journalists at President's press conferece](#), 2 de abril de 2023; Guyana Press Association, [Press release](#), 3 de abril de 2023; Reporters Without Borders, [Guyana's government should ensure that journalists are able to do their jobs free from harassment](#), 28 de abril de 2023.

alrededor y el presidente se habría rehusado a responder su consulta por “no ser un momento apropiado” para responderla.²⁰⁵¹ La presidenta de la Asociación de Prensa de Guyana argumentó que dicho comportamiento habría resultado en autocensura pues ningún otro miembro de la prensa habría podido realizar más preguntas en ese encuentro.²⁰⁵² Según información pública, múltiples miembros de la prensa ya habrían enfrentado obstáculos para el cubrimiento de asuntos mineroenergéticos, tales como el presunto intento de los organizadores de la conferencia sobre energía en Guyana, celebrado entre febrero 14 y 17, de prohibir la entrada a medios de comunicación.²⁰⁵³

909. La Relatoría recibió reportes adicionales señalando que la periodista Nazima Raghbir habría sido víctima de reiteradas instancias de estigmatización y desacreditación, incluyendo de su labor como presidenta de la asociación del gremio periodístico en el país, por sus pronunciamientos a raíz de la presunta intimidación contra la reportera Davina Bagot. De acuerdo con la información recibida, Raghbir habría sido criticada a través de por lo menos ocho cartas al editor del *Guyana Chronicle*, publicadas en las distintas ediciones del periódico,²⁰⁵⁴ así como por el vicepresidente del país y miembros de la bancada del gobierno, quienes habría cuestionado la legitimidad de Raghbir como presidenta de la Asociación de Prensa de Guyana.²⁰⁵⁵

910. La RELE fue informada de otra posible instancia de amedrentación el 19 de abril de 2023. Según la información recibida por esta Oficina, la reportera Tamica Garnett del periódico de propiedad estatal *The Guyana Chronicle*, habría sido insultado por vía telefónica por un miembro de la oposición mientras buscaba solicitar una entrevista sobre las elecciones para gobiernos locales, a celebrarse en junio del presente año.²⁰⁵⁶ La Asociación de Prensa de Guyana, la Asociación de Trabajadores de los Medios de Comunicación del Caribe y la red IFEX-ALC habrían condenado lo que sería por lo menos el tercer ataque contra mujeres periodistas por parte de sectores del gobierno y la oposición por igual, por lo que habrían hecho “llamado a calmar los ánimos y exhortan a los políticos a actuar con moderación y alentar a sus partidarios y simpatizantes a hacer lo mismo.”²⁰⁵⁷ De acuerdo con la información proporcionada por el Estado, los posibles incidentes de intimidación contra la reportera Tamica Garnett, así como contra sus colegas Davina Bagot y Nazima Raghbir, habrían sido condenados por el gobierno, la Asociación de Prensa de Guyana y múltiples actores y organizaciones de la sociedad civil.²⁰⁵⁸

911. En respuesta a una solicitud de información por parte de esta Oficina, el Estado habría explicado que “nunca se presentó a la Comisión [de Mujeres e Igualdad de Género] ninguna denuncia formal ni

²⁰⁵¹ Kaieteur News, [PPP supporters intimidate journalists at President's press conferece](#), 2 de abril de 2023; Guyana Press Association, [Press release](#), 3 de abril de 2023; Reporters Without Borders, [Guyana's government should ensure that journalists are able to do their jobs free from harassment](#), 28 de abril de 2023.

²⁰⁵² Knight Center, [An increase of online attacks against journalists in Guyana is raising red flags: 5 questions for Nazima Raghbir, Caribbean journalism leader](#), 12 de junio de 2023.

²⁰⁵³ Stabroek News, [\[Press release\] Press association slams limitations on media access to energy conference](#), 14 de febrero de 2023; Guyana News Room, [Press Association 'bemoans' attempts to block media full access to Energy Conf](#), 14 de febrero de 2023.

²⁰⁵⁴ Guyana Chronicle, [\[Letters\] There was no attempt to interrupt the reporter from asking her question](#), 4 de abril de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] The integrity of the GPA hangs in the balance](#), 14 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] Rigged elections: Credibility crisis hits the Guyana Press Association](#), 16 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] GPA struggles to maintain credibility amidst controversy](#), 17 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] Where does Ms. Raghbir's methodology leave journalism?](#), 15 de julio de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] Raghbir has grossly misrepresented the arrangements in place for the President's press conference](#), 16 de julio de 2023; Guyana Chronicle, [\[Letters\] Is the Press Association being politically weaponised against the government?](#), 19 de julio de 2023.

²⁰⁵⁵ Stabroek News, [McCoy accuses GPA of not representing all media workers' interests](#), 6 de mayo de 2023; NCN Guyana, [McCoy blasts GPA's Raghbir statement](#), 20 de julio de 2023; Guyana Chronicle, [Jadgeo raises concern over GPA ownership, accountability](#), 19 de mayo de 2023; Knight Center, [An increase of online attacks against journalists in Guyana is raising red flags: 5 questions for Nazima Raghbir, Caribbean journalism leader](#), 12 de junio de 2023.

²⁰⁵⁶ Stabroek News, [Chronicle reporter cursed by APNU's Carol Joseph, GPA calls for apology](#), 20 de abril de 2023; IFEX, [Organizaciones expresan solidaridad con las periodistas en Guyana víctimas de acoso en línea](#), 24 de abril de 2023.

²⁰⁵⁷ IFEX, [Organizaciones expresan solidaridad con las periodistas en Guyana víctimas de acoso en línea](#), 24 de abril de 2023.

²⁰⁵⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

ningún acercamiento por parte de ninguno de los periodistas.”²⁰⁵⁹ Igualmente, y de acuerdo con la información compartida por el Estado, la policía de Guyana no tendría constancia de que “la Sra. Nazima Raghubir, la Sra. Tamica Garnett o la Sra. Davina Bagot hayan realizado alguna denuncia formal en ninguna de sus estaciones o distritos en todo el país.”²⁰⁶⁰

912. La última intimidación registrada por esta Oficina se habría dado en noviembre de 2022, cuando dos camarógrafos de la cadena *National Communications Network (NCN)*, de propiedad pública, habrían sido hostigados por sectores de oposición cuando intentaban cubrir un mitin político.²⁰⁶¹ Según la información disponible, por lo menos un miembro del partido político de la Unidad Nacional y la Alianza por el Cambio [A *Partnership for National Unity + Alliance for Change (APNU + AFC)*] les habrían solicitado a los camarógrafos su acreditación de prensa y, acto seguido, les habrían prohibido grabar el mitin, finalmente llamando a la policía para que los sacara del lugar.²⁰⁶²

913. La Relatoría Especial recuerda que es legítimo que los políticos y los funcionarios públicos formulen críticas, correcciones u objeciones con respecto a reportajes específicos en los medios. Sin embargo, cuando lo hagan, siempre deben tener cuidado de asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización y la desacreditación de los medios y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación.²⁰⁶³

914. Igualmente, y ante estas denuncias, la Relatoría recuerda que la seguridad de las y los periodistas es un prerrequisito del ejercicio del derecho a la libertad de expresión y la libertad de prensa.²⁰⁶⁴ En este sentido, los Estados tienen que garantizar que el ejercicio del periodismo y en general el ejercicio del derecho a la libertad de expresión se pueda realizar de forma libre y segura, permitiendo la existencia de sociedades informadas.²⁰⁶⁵ Por lo anterior, es fundamental que las autoridades condenen enérgicamente las agresiones contra periodistas y alienten a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables cuando se presenten intimidaciones o ataques.²⁰⁶⁶

915. Por otra parte, esta Oficina reitera que los riesgos especiales a los que están expuestas las mujeres periodistas deben ser tenidos en cuenta a fin de evitar que la intimidación o el temor que puede generar una agresión o el riesgo de que ocurra incidan en la autocensura de las periodistas mujeres.²⁰⁶⁷ Por lo tanto, también es necesario que los Estados instruyan adecuadamente a los funcionarios públicos, incluidas las fuerzas de seguridad, sobre el derecho de las mujeres periodistas a desarrollar sus labores libres de violencia basada en género y el impacto que la violación de este derecho por parte de funcionarios del Estado puede tener en el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión.²⁰⁶⁸ Finalmente, esta Oficina recalca que un

²⁰⁵⁹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁶⁰ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁶¹ Caribbean Loop News, [Guyana: State media house blasts APNU + AFC for ‘attack’ on cameraman](#), 7 de noviembre de 2022; Stabroek News, [APNU+AFC denies attacking, intimidating NCN cameramen](#), 8 de noviembre de 2022.

²⁰⁶² Caribbean Loop News, [Guyana: State media house blasts APNU + AFC for ‘attack’ on cameraman](#), 7 de noviembre de 2022; Stabroek News, [APNU+AFC denies attacking, intimidating NCN cameramen](#), 8 de noviembre de 2022.

²⁰⁶³ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre la independencia y la diversidad de los medios de comunicación en la era digital, 2018.

²⁰⁶⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 72.

²⁰⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, marzo de 2017, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, párr. 152.

²⁰⁶⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, marzo de 2017, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, párr. 159.

²⁰⁶⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, marzo de 2017, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, párr. 302.

²⁰⁶⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 92.

discurso público que condene de manera inequívoca los riesgos especiales que ellas enfrentan por el ejercicio de la libertad de expresión y el género es una de las medidas de prevención más efectivas.²⁰⁶⁹

916. Durante el primer semestre de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que el vicepresidente de Guyana habría hecho uso de ruedas de prensa del partido *PPP/C*, del cual es secretario general, para, presuntamente, estigmatizar a la prensa. En la primera conferencia de prensa del partido, sostenida el 23 de marzo, el vicepresidente habría acusado al medio *Stabroek News* de publicar un editorial falso.²⁰⁷⁰ Igualmente, al recibir una pregunta de un periodista de *Kaieteur News* sobre el apoyo del *PPP/C* a la revelación pública de gastos de una compañía petrolera, el funcionario habría señalado al reportero de tener “una obsesión” con “las mentiras que sigues contando todos los días.”²⁰⁷¹ El 30 de marzo, el vicepresidente, después de recibir preguntas sobre el sector mineroenergético, habría aseverado que “los periódicos mienten a diario,” argumentando que ya habría explicado que “todos los titulares están distorsionados,” y añadiendo que no confiaría en el cubrimiento de una periodista de *Kaieteur News* sobre asuntos del Ministerio de Recursos Naturales.²⁰⁷² Finalmente, el 6 de abril, el vicepresidente habría declarado que los artículos supuestamente tergiversados de algunos medios de comunicación no serían “causados por la ignorancia,” sino que obedecerían al “funcionamiento de aquellos con una agenda política.”²⁰⁷³

917. La misión permanente de Guyana ante la OEA habría explicado que el vicepresidente sostiene ruedas de prensa semanales en su rol como secretario general del partido, por lo que estaría en su derecho de rechazar responder preguntas sobre asuntos del gobierno en vista de esta distinción.²⁰⁷⁴

918. En el 2023, la Relatoría también registró acusaciones contra la Asociación de Prensa de Guyana (*GPA*). Por lo tanto, la RELE fue informada del pronunciamiento del vicepresidente señalando una alegada falta de transparencia en la elección del liderazgo de la *GPA*, programadas para el 14 de mayo de 2023.²⁰⁷⁵ Según información pública, el funcionario habría hecho eco a acusaciones de la presunta negativa de la asociación a difundir una lista de miembros habilitados para votar y su negativa a incorporar nuevos miembros en días previos a la elección.²⁰⁷⁶ Adicionalmente, el vicepresidente habría argumentado que el desplome de Guyana en el índice mundial de libertad de expresión de *Reporteros Sin Fronteras* fue influenciado por la supuesta afiliación política del comité ejecutivo de la *GPA* y su decisión de mandar información supuestamente sesgada a *RSF* para deslegitimar al gobierno.²⁰⁷⁷ El funcionario también habría instado a la presidente del *GPA* Nazima Raghubir a “no usar el *PPP/C* para su campaña” después de que emitiera un comunicado, en el marco del Día Internacional de la Libertad de Prensa, acusando al gobierno de buscar “descarrilar” a la asociación.²⁰⁷⁸ Adicionalmente, el vicepresidente habría criticado la presunta falta de cumplimiento con la Ley de Sociedades o la Ley de Sociedad Amiga, la aceptación de donaciones del exterior

²⁰⁶⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 83.

²⁰⁷⁰ Kaieteur News, [VP Jagdeo uses party press conference to attack media houses](#), 7 de abril de 2023; Peoples Progressive Party, [Press Conference by General Secretary of the People's Progressive Party, Dr. Bharrat Jagdeo](#), 10 de marzo de 2023.

²⁰⁷¹ Kaieteur News, [VP Jagdeo uses party press conference to attack media houses](#), 7 de abril de 2023; Peoples Progressive Party, [Press Conference by General Secretary of the People's Progressive Party, Dr. Bharrat Jagdeo](#), 23 de marzo de 2023.

²⁰⁷² Kaieteur News, [VP Jagdeo uses party press conference to attack media houses](#), 7 de abril de 2023; Peoples Progressive Party, [Press Conference by People's Progressive Party General Secretary Dr. Bharrat Jagdeo](#), 30 de marzo de 2023.

²⁰⁷³ Peoples Progressive Party, [Press Conference by People's Progressive Party General Secretary Dr. Bharrat Jagdeo](#), 6 de abril de 2023; High Commission of the Cooperative Republic of Guyana in the Republic of South Africa, [Jagdeo Blasts "Political Rabble-Rousers" Posing As Media Personnel](#), 8 de abril de 2023.

²⁰⁷⁴ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁷⁵ Guyana News Room, [Jagdeo concerned 'intense rigging, heavy-handedness' afoot in election of new GPA leadership](#), 12 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [Jagdeo raises concerns over GPA ownership, accountability](#), 19 de mayo de 2023.

²⁰⁷⁶ Guyana News Room, [Jagdeo concerned 'intense rigging, heavy-handedness' afoot in election of new GPA leadership](#), 12 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [Jagdeo raises concerns over GPA ownership, accountability](#), 19 de mayo de 2023.

²⁰⁷⁷ Guyana Chronicle, [GPA statements an 'orchestrated attempt' to influence international bodies, reports](#), 6 de mayo de 2023; Stabroek News, [Guyana's press freedom index dive influenced by sympathy-seeking GPA - Jagdeo](#), 6 de mayo de 2023.

²⁰⁷⁸ Guyana Chronicle, [GPA statements an 'orchestrated attempt' to influence international bodies, reports](#), 6 de mayo de 2023; Stabroek News, [Guyana's press freedom index dive influenced by sympathy-seeking GPA - Jagdeo](#), 6 de mayo de 2023.

sin que fuera pública la cuenta en la que serían depositadas, y calificó como de “vergonzosas” las presuntas pruebas de que la reelección de Nazima Raghubir habría sido “amañada.”²⁰⁷⁹

919. Ante esta Oficina, el Estado ha argumentado que la Asociación de Prensa de Guyana “disfruta de un espacio independiente y sin obstáculos para operar y tiene acceso a la información y a funcionarios gubernamentales, así como privilegios, incluida la responsabilidad exclusiva de la emisión de pases de prensa oficiales.”²⁰⁸⁰ En el marco del Día Mundial de la Libertad de Prensa, el presidente de Guyana haría expresado el “compromiso de mi gobierno y de mi país con el respeto a la libertad de prensa,” reiterando su “condena de cualquier intento de intimidar o atacar a los miembros de los medios de comunicación.”²⁰⁸¹

920. En un esfuerzo por mejorar sus relaciones con autoridades públicas, la Relatoría Especial fue informada de una serie de reuniones organizadas por la Asociación de Prensa de Guyana con la Fuerza de Policía y la Fuerza de Defensa. Después de estos encuentros, las partes habrían acordado intercambiar información de forma oportuna y garantizar la capacitación.²⁰⁸²

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

921. En respuesta a una solicitud de información al Estado sobre las garantías para que los periodistas puedan realizar su labor de forma libre, independiente y segura, las autoridades de Guyana se habrían referido a su orden constitucional y normatividad vigente. Según el Estado, la constitución política otorga el derecho fundamental a la libertad de expresión en el artículo 146(1) de la constitución, capítulo 1:01, por lo que este sería la principal autoridad legislativa que garantiza a los periodistas la libertad de realizar su trabajo de forma libre, independiente y segura en Guyana.²⁰⁸³ Además de esta garantía legislativa, los tribunales de Guyana tendrían el mandato constitucional de brindar reparación cuando se viola o incluso se amenaza el derecho a la libertad de expresión, como lo establece el artículo 153(1) de la constitución para que dichas denuncias se presenten ante el Tribunal Superior de Guyana.²⁰⁸⁴ Otras provisiones constitucionales para la libertad de expresión se encontrarían en los artículos 40(1), 146(2 a-d), y 146(3) de la constitución.²⁰⁸⁵

922. Con respecto a la Ley de Difamación [*Defamation Act*], el Estado ha señalado que no debería considerarse “antiprensa.”²⁰⁸⁶ Por el contrario, según la información compartida con esta Oficina, la ley buscaría “lograr un equilibrio entre el ejercicio del derecho de un periodista a la libertad de expresión y los derechos de otros miembros de la sociedad guyanesa.”²⁰⁸⁷ Su función, entonces, sería “promover el ejercicio responsable del derecho a la libertad de expresión,” sin alegadamente discriminar a los periodistas ni pretender

²⁰⁷⁹ Guyana News Room. 12 de mayo de 2023. [Jagdeo concerned ‘intense rigging, heavy-handedness’ afoot in election of new GPA leadership](#); Guyana Chronicle. 19 de mayo de 2023. [Jagdeo raíces concerns over GPA ownership, accountability](#).

²⁰⁸⁰ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸¹ Guyana News Room, [President Ali reaffirms government’s commitment to respecting press freedom](#), 3 de mayo de 2023; Stabroek News, [Govt committed to respecting press freedom – Ali](#), 4 de mayo de 2023.

²⁰⁸² Public Media Alliance, [Guyana: Press Association sets out on sensitisation tour in the wake of journalist attacks](#), 25 de agosto de 2023.

²⁰⁸³ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸⁴ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸⁵ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸⁶ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸⁷ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

obstaculizar el disfrute de sus derechos. No obstante, el Estado habría aseverado que “en una sociedad democrática no se puede contemplar que a los periodistas se les conceda un derecho ilimitado a la libertad de expresión mientras que otros miembros de la sociedad deben, al ejercer este mismo derecho, respetar los derechos de los demás.”²⁰⁸⁸

923. Sobre la cuestión de garantías constitucionales más explícitas para un trabajo más libre, independiente y seguro de los periodistas, el Estado también habría señalado que el gobierno actual “no ha ejercido ni contempla ninguna política que sea antitética a las nociones de ‘prensa libre’ o libertad de expresión más amplia para ningún sector de la sociedad guyanesa y ha demostrado consistentemente esta postura desde 2020.”²⁰⁸⁹

924. Finalmente, el Estado de Guyana destacó la aprobación de la Ley de Acceso a la Información, Ley No. 21 de 2011, hace más de una década, y la cual proporcionaría un régimen práctico para que los periodistas aseguren el acceso a información bajo el control de las autoridades públicas que puede no estar disponible públicamente en sitios web u otros medios, “con el fin de promover la transparencia y la rendición de cuentas en el funcionamiento del gobierno y las autoridades públicas.”²⁰⁹⁰ Según las autoridades, la ley “facilita a los periodistas y al público en general el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión.”²⁰⁹¹ El ministro de asuntos domésticos habría asegurado que dichas declaraciones podrían ser consideradas “sediciosas.”

925. En lo corrido del año, la RELE registró múltiples protestas. En febrero, esta Oficina recibió reportes señalando que residentes de Buxton habrían bloqueado la vía principal, quemado escombros y destruido propiedades para expresar su descontento hacia los miembros de la Unidad de Aduanas Antinarcóticos por, supuestamente, disparar indiscriminadamente, incluso contra viviendas, mientras perseguían a un sospechoso; la policía habría declarado que cualquier bloqueo de vías sería ilegal.²⁰⁹² Adicionalmente, la policía habría denunciado que residentes del área habrían asaltado a oficiales y destruido vehículos de las autoridades para presuntamente rescatar al arrestado, por lo que se habrían realizado disparos al aire.²⁰⁹³ En marzo y mayo, la Relatoría fue informada de la decisión del Sindicato de Maestros de Guyana de sostener manifestaciones para exigir garantías de seguridad y justicia para los profesores después de que más de una decena fueran atacados por estudiantes,²⁰⁹⁴ así como para demandar mejor remuneración; el Ministro de Educación habría llamado a los profesores protestando “insinceros” y “oportunistas.”²⁰⁹⁵ En abril, la Relatoría conoció de protestas organizadas por una organización de la sociedad civil al frente de la oficina del Presidente para exigir que, en caso de un derrame de petróleo, la compañía ExxonMobil asuma el costo total.²⁰⁹⁶ En mayo, la RELE recibió reportes de protestas por un incendio en la escuela secundaria Mahdia en las que la ciudadanía, incluyendo estudiantes y padres cuyos hijos habrían fallecido o estarían heridos, habría

²⁰⁸⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁸⁹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁹⁰ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁹¹ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁰⁹² Caribbean Loop News, [Guyana: Buxton residents protest after arrest of alleged drug runner](#), 1 de febrero de 2023; Guyana Times, [Unrest erupts at Buxton, truck burnt, road blocked after CANU busts drug trafficker](#), 2 de febrero de 2023.

²⁰⁹³ Caribbean Loop News, [Guyana: CANU claims officers were assaulted during Buxton unrest](#), 2 de febrero de 2023; Guyana Chronicle, [Ranks assaulted, vehicles destroyed](#), 2 de febrero de 2023.

²⁰⁹⁴ Caribbean National Weekly, [Teachers in Guyana stage protest, condemn attack by students](#), 14 de marzo de 2023; Guyana Times, [Protests sparked after Fort Wellington teacher attacked, beaten by students, relative](#), 15 de marzo de 2023.

²⁰⁹⁵ Kaieteur News, [Teachers take to the streets, begging for higher pay](#), 31 de mayo de 2023; Guyana Times, [“Disingenuous”, “opportunistic” - MOE calls GTUs’ protest](#), 31 de mayo de 2023.

²⁰⁹⁶ Kaieteur News, [Red Thread urges Guyanese to join protest today for better oil deal](#), 5 de abril de 2023; Stabroek News, [Red Thread protests at OP for commitment on oil spill insurance](#), 6 de abril de 2023.

demandado una investigación sobre los hechos.²⁰⁹⁷ En junio, la Relatoría fue informada de una manifestación afuera de los tribunales que habría reunido a más de 30 personas para demandar que se imputen cargos al Ministro de Gobierno Local y la Autoridad Regional por el presunto abuso sexual contra una menor de edad, de ascendencia indígena, exigiendo igualmente que se le repare integralmente.²⁰⁹⁸

926. Esta Oficina recuerda que un Estado puede imponer limitaciones razonables a las manifestaciones con el fin de asegurar el desarrollo pacífico de las mismas o dispersar aquellas que se tornan violentas, siempre que tales límites se encuentren regidos por los principios de legalidad, necesidad y proporcionalidad. Además, la desconcentración de una manifestación debe justificarse en el deber de protección de las personas, y deben utilizarse las medidas más seguras y menos lesivas para los manifestantes. El uso de la fuerza en manifestaciones públicas debe ser excepcional y en circunstancias estrictamente necesarias conforme a los principios internacionalmente reconocidos.²⁰⁹⁹

927. No obstante, esta Oficina reitera que las autoridades no deben estigmatizar o estereotipar a los manifestantes y sus reivindicaciones, evitando hacer generalizaciones con base al comportamiento de grupos particulares o hechos aislados. En ese sentido, las autoridades deben tener en cuenta que los funcionarios públicos tienen una posición de garante de los derechos fundamentales de las personas y, por tanto, sus declaraciones no pueden constituirse en formas de injerencia directa o indirecta en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de información.²¹⁰⁰

928. Igualmente, la Relatoría Especial también registró demandas y avances en procesos por difamación. En mayo, la RELE recibió informes señalando que el expresidente de Guyana, David Ganger, continuaría persistiendo en una demanda de difamación por 2.600 millones de dólares guyaneses contra un consultor de relaciones públicas y tres medios de comunicación, *Kaieteur News*, *Stabroek News* y *Guyana Times*.²¹⁰¹ El expresidente acusaría al consultor y estos tres medios de insinuar que él habría intentado desafiar la voluntad popular en las elecciones de marzo de 2020.²¹⁰² En octubre, un tribunal habría negado la suspensión de una sentencia de 7.5 millones de dólares guyaneses contra el presidente de la Asamblea Nacional por difamar en medios públicos y redes sociales a un ex diplomático y miembro de la junta directiva de Guyana Power & Light (GPL), acusándolo de haber adquirido tierras de forma irregular.²¹⁰³ Igualmente, en el mismo mes, la Relatoría fue informada de la decisión del ex alcalde de Georgetown, la capital de Guyana, de demandar al medio estatal *The Guyana Chronicle* por 200 millones de dólares guyaneses, alegando que el periódico habría publicado artículos engañosos que insinuarían su participación y responsabilidad en el incumplimiento de contratos.²¹⁰⁴

929. Esta Oficina recuerda que las sanciones civiles por difamación no deben ser de tales proporciones que susciten un efecto inhibitorio sobre la libertad de expresión, y deben ser diseñadas de modo de restablecer la reputación dañada, y no de indemnizar al demandante o castigar al demandado; en especial,

²⁰⁹⁷ CNN, [At least 19 children killed in school dormitory fire in Guyana](#), 22 de mayo de 2023; Stabroek News, [Chenapou residents protest over deadly Mahdia fire](#), 23 de mayo de 2023.

²⁰⁹⁸ Caribbean Loop News, [Guyana: Pressure mounts as groups call for Minister to be charged](#), 23 de junio de 2023; St. Vincent times, [Group call for Guyana government Minister to be charged](#), 23 de junio de 2023.

²⁰⁹⁹ OEA, ONU, Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales, 2013.

²¹⁰⁰ OEA, ONU, Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales, 2013.

²¹⁰¹ Kaieteur News, [Full Court allows Granger's appeal against judge's decision on pre-trial review in \\$2.6B libel case](#), 29 de abril de 2023; Stabroek News, [Granger appeals decision in libel case in relation to presiding judge](#), 17 de mayo de 2023; iNews Guyana, [Granger appeals Full Court ruling for Justice Singh to preside over defamation trial](#), 20 de mayo de 2023.

²¹⁰² Kaieteur News, [Full Court allows Granger's appeal against judge's decision on pre-trial review in \\$2.6B libel case](#), 29 de abril de 2023; Stabroek News, [Granger appeals decision in libel case in relation to presiding judge](#), 17 de mayo de 2023; iNews Guyana, [Granger appeals Full Court ruling for Justice Singh to preside over defamation trial](#), 20 de mayo de 2023.

²¹⁰³ Stabroek News, [Court denies stay of \\$6.5m libel judgment against Nadir](#), 13 de octubre de 2023; Kaieteur News, [Speaker loses bid to appeal \\$7.5M libel judgment](#), 13 de octubre de 2023.

²¹⁰⁴ Guyana Standard, [Ex-Mayor Ubraj Narine sues Guyana Chronicle for \\$200 million over libelous reports](#), 11 de octubre de 2023; Stabroek News, [Former mayor files \\$200m defamation lawsuit against Guyana Chronicle](#), 12 de octubre de 2023.

las sanciones pecuniarias deben ser estrictamente proporcionales a los daños reales causados, y la ley debe dar prioridad a la utilización de una gama de reparaciones no pecuniarias.²¹⁰⁵

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

930. De acuerdo con el Estado, Guyana es una “sociedad multirracial, multicultural y multiétnica,” por lo que el logro de la “unidad nacional” sería un “objetivo fundamental” del gobierno.²¹⁰⁶ En este sentido, el Estado evitaría todas las formas de racismo y posturas divisivas, por lo que “cualquier forma de discurso de odio, incluida la incitación a la hostilidad racial,” estaría prohibida por la constitución expresamente excluida del derecho a la libertad de expresión.²¹⁰⁷ Además, existirían múltiples leyes que tipificarían como delito, con pena de cárcel, “toda o cualquier forma de racismo y odio racial.” Entre ellas la Ley de Delitos Penales, que contendría numerosos delitos de odio racial, la Ley de Hostilidad Racial, la Ley de Delitos Cibernéticos, la Ley de Autoridad de Radiodifusión y la Ley de Delitos de Jurisdicción Sumaria.²¹⁰⁸

931. En el primer semestre de 2023, la Relatoría Especial registró declaraciones “incitantes” de un político nacional. Según la información recibida por esta Oficina, un miembro del partido Alianza de los Trabajadores [*Working People's Alliance (WPA)*] habría hecho un llamado en un evento público para que los afroguyaneses de las fuerzas policiales se “levanten en armas contra el gobierno.”²¹⁰⁹ El Ministro del Interior habría calificado esas calificaciones de “sediciosas,” por lo que esperaría que “las leyes tomarán su curso.”²¹¹⁰ El hombre habría asegurado una fianza cuando compareció ante el tribunal al ser acusado de intentar incitar a la hostilidad por motivos raciales, aunque se habría declarado inocente.²¹¹¹

932. Esta Oficina reitera que los políticos y otras figuras de liderazgo en la sociedad deben abstenerse de hacer declaraciones que fomenten o promuevan la intolerancia contra las personas con base en características protegidas, así como la raza, la nacionalidad o el origen étnico.²¹¹² Igualmente, la Relatoría recuerda que cuando funcionarios de alto nivel incurren en discurso de odio, afectan no sólo el derecho a la no discriminación de los grupos afectados, sino también la confianza de esos grupos en las instituciones estatales y, en consecuencia, la calidad y el nivel de su participación en la democracia. Los Estados deben adoptar las medidas disciplinarias adecuadas respecto del discurso de odio o la incitación a la violencia cometidos por funcionarios públicos.²¹¹³

933. En el marco del Día Internacional de la Eliminación del Racismo, esta Oficina fue informada de la decisión de reconstituir la Comisión de Relaciones Étnicas [*Ethnic Relations Commission (ERC)*], cuando se habrían juramentado los 10 nuevos miembros de la Comisión.²¹¹⁴ Este sería un órgano constitucional cuya composición habría sido originalmente convocada por el Comité Parlamentario de Nombramientos de la Asamblea Nacional, e implementada con un proceso consultivo activo de base amplia por parte de las organizaciones de la sociedad civil, incluidos los grupos culturales, las organizaciones religiosas, las empresas,

²¹⁰⁵ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre censura a través del asesinato y difamación, 2000.

²¹⁰⁶ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²¹⁰⁷ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²¹⁰⁸ Información enviada por el Estado de Guyana en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas intimidaciones y acoso contra periodistas, Nota No. 094/2023 de la Misión Permanente de Guyana ante la OEA, 6 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²¹⁰⁹ Guyana News Room, [The law will take its course - Benn says of WPA's 'seditious' statements](#), 16 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [Guyanese politician granted bail on racial hostility charge](#), 3 de abril de 2023.

²¹¹⁰ Guyana News Room, [The law will take its course - Benn says of WPA's 'seditious' statements](#), 16 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [Guyanese politician granted bail on racial hostility charge](#), 3 de abril de 2023.

²¹¹¹ Guyana News Room, [The law will take its course - Benn says of WPA's 'seditious' statements](#), 16 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [Guyanese politician granted bail on racial hostility charge](#), 3 de abril de 2023.

²¹¹² OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración conjunta sobre la libertad de expresión y el combate al extremismo violento, 2016.

²¹¹³ CIDH, [Violencia contra personas LGBTI](#), OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 261.

²¹¹⁴ Government of Guyana - Ministry of Parliamentary Affairs and Governance, [Swearing-in of the Ethnic Relations Commission \(ERC\) Commissioners](#), 21 de marzo de 2023.

los trabajadores, los grupos de mujeres y jóvenes y otras partes interesadas clave.²¹¹⁵ El gobierno de Guyana habría reiterado su compromiso de garantizar que la Comisión continúe recibiendo asignaciones presupuestarias anuales para que pueda ejecutar efectivamente su mandato de promover la eliminación de todas las formas de discriminación por motivos de origen étnico, como se establece en el artículo 212D de la Constitución política del país.²¹¹⁶

934. En junio, la Relatoría conoció que la coalición LGBTI de Guyana–Guyana Rainbow Foundation (*GuyBow*), Guyana Trans United (*GTU*) y SASOD (*Society Against Sexual Orientation Discrimination*) Guyana– y la Alta Comisión Británica habrían organizado un festival del orgullo de 10 días bajo el lema “¡Descriminaliza el sexo, Guyana!”²¹¹⁷ El festival habría incluido un desfile del orgullo, espectáculos drag y un simposio, entre otras actividades.²¹¹⁸ El lema del festival respondería al clamor de la población LGBTI del país para que deroguen las leyes que buscan criminalizar las relaciones sexuales consentidas entre hombres, como lo contemplaría la Ley Penal de Delitos [*Criminal Law (Offences) Act*] de 1893, que penalizaría los actos de “sodomía” [“*buggery*”] e “indecencia grave” [“*gross indecency*”] con una pena máxima de cadena perpetua.²¹¹⁹ En septiembre, la Relatoría conoció que SASOD Guyana habría lanzado la campaña *Guyana Together* para luchar contra el estigma del que sería víctima la población LGBTI a través de video transmitidos por redes sociales y medios tradicionales, a la vez que para abogar por una reforma legislativa en pro de sus derechos.²¹²⁰

935. En julio, la CIDH otorgó medidas cautelares a la comunidad indígena carib de desembarco chino [*Indigenous Carib Community of Chinese Landing*] por correr un riesgo “grave y urgente de sufrir un daño irreparable a sus derechos humanos.”²¹²¹ De acuerdo con la comisión, los miembros de esta comunidad “se enfrentan a amenazas, acoso y actos de violencia en el contexto de su oposición a las actividades mineras en sus tierras,” por lo que alegarían incidentes repetitivos de amenazas y acoso diaria y regularmente.²¹²² Por su parte, el Estado informó sobre las acciones para mitigar los supuestos riesgos e investigar la situación reportada.²¹²³ Por lo anterior, la CIDH solicitó a Guyana: (a) tomar las medidas necesarias para proteger los derechos a la vida y la integridad personal de los miembros de la Comunidad Indígena Carib de Desembarco Chino identificados como beneficiarios, con una perspectiva cultural, basada en el género y apropiada para la edad para prevenir las amenazas, el acoso y otros actos de violencia contra los beneficiarios; (b) consultar y acordar las medidas que se adoptarán con los beneficiarios y sus representantes; e (c) informar sobre las medidas adoptadas para investigar los eventos que llevaron a la adopción de esta medida cautelar, a fin de evitar que dichos eventos vuelvan a ocurrir.²¹²⁴

936. En el transcurso del año, la Relatoría recibió reportes sobre la intención del gobierno de apoyar a los amerindios [*Amerindians*], indígenas guyaneses, a través de pagos por concepto de rentas

²¹¹⁵ Government of Guyana - Ministry of Parliamentary Affairs and Governance, [Swearing-in of the Ethnic Relations Commission \(ERC\) Commissioners](#), 21 de marzo de 2023.

²¹¹⁶ Government of Guyana - Ministry of Parliamentary Affairs and Governance, [Swearing-in of the Ethnic Relations Commission \(ERC\) Commissioners](#), 21 de marzo de 2023.

²¹¹⁷ Guyana News Room, [June Pride Festival to push for tolerance. LGBTQ Coalition urges lawmakers to ‘do their part.’](#), 17 de mayo de 2023; iNews Guyana, [Guyana Pride Festival to begin June 1](#), 17 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [Guyana LGBTQ coalition launches Pride Festival](#), 19 de mayo de 2023.

²¹¹⁸ Guyana News Room, [June Pride Festival to push for tolerance. LGBTQ Coalition urges lawmakers to ‘do their part.’](#), 17 de mayo de 2023; iNews Guyana, [Guyana Pride Festival to begin June 1](#), 17 de mayo de 2023; Guyana Chronicle, [Guyana LGBTQ coalition launches Pride Festival](#), 19 de mayo de 2023.

²¹¹⁹ Human Dignity Trust, [Guyana](#), sin fecha; Caribbean Loop News, [At a glance: Laws in the Caribbean region that criminalise gay sex](#), 11 de junio de 2023.

²¹²⁰ Guyana Times, [SASOD launches ‘Guyana Together.’ aims at law reform for LGTBO community](#), 7 de septiembre de 2023; Guyana Chronicle, [‘Guyana Together’ campaign launched](#), 9 de septiembre de 2023.

²¹²¹ CIDH, [IACHR Grants Precautionary Measures to Indigenous Carib Community of Chinese Landing in Guyana](#), Comunicado No. 165/23, 24 de julio de 2023.

²¹²² CIDH, [IACHR Grants Precautionary Measures to Indigenous Carib Community of Chinese Landing in Guyana](#), Comunicado No. 165/23, 24 de julio de 2023.

²¹²³ CIDH, [IACHR Grants Precautionary Measures to Indigenous Carib Community of Chinese Landing in Guyana](#), Comunicado No. 165/23, 24 de julio de 2023.

²¹²⁴ CIDH, [IACHR Grants Precautionary Measures to Indigenous Carib Community of Chinese Landing in Guyana](#), Comunicado No. 165/23, 24 de julio de 2023.

mineroenergéticas.²¹²⁵ Las autoridades habrían explicado que contarían con varios millones de dólares para construir escuelas, salvaguardar a las comunidades de los impactos del cambio climático y proveer empleos.²¹²⁶ En reiteradas ocasiones, las autoridades del Estado habrían expresado su compromiso con el derecho de las comunidades indígenas al desarrollo a través de la distribución de ventas de créditos de carbono, en consulta con los pueblos originarios, así como de subsidios para educación y acceso a programas de capacitación en emprendimiento y liderazgo.²¹²⁷ Finalmente, en 2023 habría empezado el proceso de revisión de la Ley de los Amerindios [*Amerindian Act*]. De acuerdo con la información recibida por esta Oficina, el proceso contaría con consultas con las comunidades originarias de todo el país para abordar asuntos controversiales como las actividades mineras en territorios ancestrales, formulando “líneas claras de autoridad y responsabilidad [...] separando los intereses amerindios de los intereses mineros,” según el Fiscal General, añadiendo que “el Estado no renunciará a esos recursos [naturales]” y que se debería buscar “un modus vivendi entre los amerindios y aquellos a los que se les confiere autoridad para extraer nuestros recursos naturales.”²¹²⁸

937. Esta Oficina recuerda que en el contexto de industrias extractivas en territorios habitados por pueblos indígenas y tribales y comunidades afrodescendientes, la transparencia activa, como obligación de procedimiento, se concreta en las condiciones que deben rodear la “consulta informada,” Esto es, proveer información sobre los riesgos ambientales y de salubridad, de manera oportuna, accesible y suficiente; además, de asegurar que los pueblos y comunidades consultados puedan comprender y hacerse comprender y, si resulta necesario, facilitarles intérpretes; lo que incluye, la posibilidad de que los Estados provean de asistencia técnica, gratuita e independiente sobre las decisiones o proyectos de minería e hidrocarburos.²¹²⁹

938. En agosto, la RELE recibió reportes señalando que por lo menos cinco miembros de la familia de John Gladstone visitaron Guyana para disculparse públicamente por el papel que habría desempeñado su antepasado en promover y mantener la esclavitud en el país.²¹³⁰ En una declaración conjunta, los descendientes de Gladstone habrían admitido que sus acciones equivaldrían a “un crimen de lesa humanidad.”²¹³¹ La familia habría donado 100.000 libras esterlinas para ayudar a financiar el Instituto Internacional de Estudios sobre Migración y Diáspora de la Universidad de Guyana.²¹³² Sin embargo, autoridades y ciudadanos habrían declarado que una disculpa no sería suficiente, por lo que harían falta reparaciones a nivel familiar pero también institucional por parte del Reino Unido.²¹³³

A. Libertad de expresión e internet

939. En enero, esta Oficina recibió reportes señalando la intención del gobierno de proveer Internet a 107 comunidades indígenas para finales de 2023.²¹³⁴ De acuerdo con información oficial, el gobierno ya estaría proporcionando Internet satelital a 60.000 residentes en 161 comunidades al interior del país, además de haber emprendido la construcción y equipamiento de por lo menos 72 centros TIC, en alianza con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para cerrar la brecha digital y permitirle a los

²¹²⁵ Caribbean Loop News, 26 de febrero de 2023. [President of Guyana defends focus on Amerindian development](#); Radio Jamaica News, 27 de febrero de 2023. [Guyanese President defends government’s focus on Amerindian development](#).

²¹²⁶ Caribbean Loop News, 26 de febrero de 2023. [President of Guyana defends focus on Amerindian development](#); Radio Jamaica News, 27 de febrero de 2023. [Guyanese President defends government’s focus on Amerindian development](#).

²¹²⁷ St. Vincent Times, 19 de julio de 2023. [Guyana pledges to promote indigenous peoples’ rights](#); Caribbean Loop News, 29 de agosto de 2023. [Guyana pledges continued support for indigenous communities](#).

²¹²⁸ Stabroek News, [Consultations begins in St. Cuthbert’s Mission on revising Amerindian Act](#), 27 de agosto de 2023; iNews Guyana, [Mining, other issues to be addressed in revision of Amerindian Act - AG](#), 31 de agosto de 2023.

²¹²⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Guía para el acceso a la información ambiental en contextos de industrias extractivas de minería e hidrocarburos, 2021, p. 15-16.

²¹³⁰ BBC News, [William Gladstone’s family to apologise for slavery links](#), 20 de agosto de 2023; Al Jazeera, [Family of former British PM apologises for links to slavery](#), 27 de agosto de 2023.

²¹³¹ BBC News, [William Gladstone’s family to apologise for slavery links](#), 20 de agosto de 2023; Al Jazeera, [Family of former British PM apologises for links to slavery](#), 27 de agosto de 2023.

²¹³² BBC News, [William Gladstone’s family to apologise for slavery links](#), 20 de agosto de 2023; Al Jazeera, [Family of former British PM apologises for links to slavery](#), 27 de agosto de 2023.

²¹³³ Associated Press, [Descendants of a British owner of slaves in Guyana apologize as Caribbean nation seeks reparations](#), 25 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Descendants of slvae owner offer “sincerest apologies” to Guyana](#), 25 de agosto de 2023; Al Jazeera, [Family of former British PM apologises for links to slavery](#), 27 de agosto de 2023.

²¹³⁴ Stabroek News, [Another 107 indigenous communities to have internet by end of year – Singh](#), 17 de enero de 2023.

residentes en zonas remotas monitorear los precios de mercado de los cultivos primarios, recibir remesas y conocer de alertas climáticas tempranas, entre otros servicios.²¹³⁵ Los centros, que hasta agosto habrían beneficiado a más de 54.000 personas, serían operados mayoritariamente por mujeres que apoyarían a la comunidad en el uso de ordenadores.²¹³⁶

940. En abril, la RELE conoció de la alianza entre *Guyana Telephone & Telegraph Co (GTT) Ltd* y el proveedor de internet nacional *WANSat Networks Inc.* para lanzar un programa de conectividad universal en el país a través de banda ancha por satélite a zonas rurales y del interior.²¹³⁷ El gobierno habría manifestado su apoyo a este tipo de alianzas privadas que mejorarían la calidad de vida de la ciudadanía a través de consultas médicas virtuales y educación a distancia, entre otros servicios.²¹³⁸

941. En julio, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del parlamento de eliminar los impuestos a los teléfonos móviles. De acuerdo con información pública, los parlamentarios habrían aprobado por unanimidad eliminar el impuesto del 20 por ciento sobre estos dispositivos para que los guyaneses puedan “tener acceso asequible.”²¹³⁹ La medida haría parte de una serie de compromisos que también incluirían la plena adopción de la Ley de Telecomunicaciones y la Ley de la Comisión de Servicios Públicos, ambas del 2016, para “promover una mejor conectividad, un mejor acceso a los servicios de telecomunicaciones y una reducción del costo de esos servicios.”²¹⁴⁰

942. En septiembre, la Relatoría fue informada del lanzamiento de la portabilidad de números telefónicos en el país, lo que le permitiría a los consumidores mantener sus números telefónicos al cambiar de operador.²¹⁴¹ La Comisión de Servicios Públicos habría declarado que dicha liberalización en el sector de las comunicaciones mejoraría la calidad del servicio y traería tarifas competitivas y mejores opciones para los consumidores.²¹⁴² La Comisión también habría establecido un grupo de Trabajo de Portabilidad de Números (*NPWG*) dedicado a gestionar el proceso.²¹⁴³

943. La Relatoría Especial reitera que se deben tomar acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal no solo a la infraestructura, sino a la tecnología necesaria para su uso y a la mayor cantidad posible de información disponible en la red; eliminar las barreras arbitrarias de acceso a la infraestructura, la tecnología y la información en línea; y adoptar medidas de diferenciación positiva para permitir el goce efectivo de este derecho a personas o comunidades que así lo requieran por sus circunstancias de marginación o discriminación.²¹⁴⁴ Asimismo, de conformidad con el principio de acceso universal, es decir con los derechos de igualdad y no discriminación, deben ser establecidos mecanismos regulatorios, que contemplen regímenes de precios, requisitos de servicio universal y acuerdos de licencia, para fomentar un

²¹³⁵ Stabroek News, [Another 107 indigenous communities to have internet by end of year – Singh](#), 17 de enero de 2023; UNDP Latin America and the Caribbean, [Bridging the Digital Divide: Empowering Indigenous Regions through Internet Connectivity in Guyana](#), 9 de agosto de 2023.

²¹³⁶ UNDP Latin America and the Caribbean, [Bridging the Digital Divide: Empowering Indigenous Regions through Internet Connectivity in Guyana](#), 9 de agosto de 2023.

²¹³⁷ Stabroek News, [GTT, WANSAT launch satellite internet service](#), 27 de abril de 2023; Guyana Chronicle, [GTT Inc. partners with WANSat to offer ‘Connectivity Anywhere’ in Guyana](#), 27 de abril de 2023.

²¹³⁸ Stabroek News, [GTT, WANSAT launch satellite internet service](#), 27 de abril de 2023; Guyana Chronicle, [GTT Inc. partners with WANSat to offer ‘Connectivity Anywhere’ in Guyana](#), 27 de abril de 2023.

²¹³⁹ Caribbean Loop News, [Guyanese parliament removes taxes on cell phones](#), 21 de julio de 2023; Guyana Chronicle, [Gov’t removes 20 per cent tax on ‘cell’ phones](#), 22 de julio de 2023.

²¹⁴⁰ Guyana Chronicle, [PUC set to introduce Number Portability, enhancing telecom competition](#), 6 de septiembre de 2023; Guyana News Room, [PUC finalising Number Portability System](#), 12 de septiembre de 2023.

²¹⁴¹ Guyana Chronicle, [PUC set to introduce Number Portability, enhancing telecom competition](#), 6 de septiembre de 2023; Guyana News Room, [PUC finalising Number Portability System](#), 12 de septiembre de 2023.

²¹⁴² Guyana Chronicle, [PUC set to introduce Number Portability, enhancing telecom competition](#), 6 de septiembre de 2023; Guyana News Room, [PUC finalising Number Portability System](#), 12 de septiembre de 2023.

²¹⁴³ Guyana Chronicle, [PUC set to introduce Number Portability, enhancing telecom competition](#), 6 de septiembre de 2023; Guyana News Room, [PUC finalising Number Portability System](#), 12 de septiembre de 2023.

²¹⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

acceso amplio a Internet, incluyendo a los sectores vulnerables y las zonas rurales más alejadas.²¹⁴⁵ Finalmente, esta Oficina recuerda que las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales, a lo que se le conoce como alfabetización digital.²¹⁴⁶

²¹⁴⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 47.

²¹⁴⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

HAITÍ

944. El periodismo continúa siendo una actividad riesgosa en Haití, por el ambiente violento y hostil al que se enfrentan los trabajadores de la prensa. Hasta la fecha de cierre de este informe anual, la RELE registró el asesinato de por lo menos tres periodistas, el secuestro de al menos siete periodistas o ejecutivos de medios, el desplazamiento forzoso de cerca de una decena de periodistas, y por lo menos un ataque contra las instalaciones de medios de comunicación. Por otra parte, la RELE conoció de al menos un avance en la judicialización de los responsables de un ataque contra una estación radial en un tribunal de Estados Unidos, pero no de ninguno en el país. A raíz del incremento en los índices de violencia, esta Oficina registró múltiples protestas de sectores afectados, aunque algunas de estas habrían terminado en hechos violentos, la dispersión de las multitudes con gases lacrimógenos y, en el caso más severo, en el asesinato de siete manifestantes por parte de una pandilla. En el transcurso del año, la Relatoría registró por lo menos una demanda por difamación penal a raíz de la negativa de un medio de comunicación independiente de revelar sus fuentes en un informe que señalaría al dueño y director ejecutivo de una de las empresa más prósperas del país. En materia de libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, la RELE fue informada de la persistencia de una crisis humanitaria severa y la prevalencia de la violencia basada en género. Finalmente, con respecto a la libertad de expresión en Internet, la RELE recibió reportes señalando que las bandas criminales estarían cortando cables de fibra óptica para sabotear las comunicaciones de la ciudadanía.

A. Periodismo y democracia

945. Haití constituye uno de los países más violentos para ejercer el periodismo²¹⁴⁷. Ello se inserta en un contexto de crisis social, económica y política, derivada de la inestabilidad política, como ha indicado la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas (ONU)²¹⁴⁸. En este sentido, la Relatoría Especial reconoce los retos que enfrenta Haití para el cumplimiento de sus obligaciones internacionales en materia de combate a la violencia e impunidad contra la prensa²¹⁴⁹. Hasta la fecha de cierre de este informe anual, la Relatoría Especial ha tenido conocimiento de varios ataques armados, agresiones y amenazas contra la prensa, que se insertan en un contexto de recrudescimiento de violencia de las bandas armadas en Haití²¹⁵⁰.

946. En 2023, la Relatoría Especial continuó registrando ataques letales contra trabajadores de los medios después de haber reportado por lo menos siete homicidios de periodistas en 2022.²¹⁵¹ Por lo anterior, esta Oficina también registró el drástico descenso del país en los índices de libertad de expresión y de prensa de *Reporteros Sin Fronteras* y *Freedom House*²¹⁵². Ambas organizaciones señalarían que el trabajo de los periodistas en el país se vería limitado por las amenazas, los secuestros y la violencia letal, la prevalencia de la impunidad, la presunta interferencia del gobierno y la falta de recursos financieros²¹⁵³.

947. En abril, esta Oficina tuvo conocimiento del asesinato del periodista Dumesky Kersaint, quien trabajaba para el medio *Radio Télé Inurep*. Según la información disponible, los hechos se registraron en la madrugada del 16 de abril, en el barrio Mahotiere 83, en la municipalidad de Carrefour. Según los reportes de medios locales, Kersaint fue acibillado por hombres armados, lo que produjo su muerte de manera

²¹⁴⁷ Sociedad Interamericana de Prensa, [Haití, Informe ante la Reunión de Medio Año 2023](#), 27 de abril de 2023.

²¹⁴⁸ ONU, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, [Haiti - gang violence](#), 21 de marzo de 2023.

²¹⁴⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena ataques a periodistas en Haití y llama al Estado a investigar los hechos y a sancionar a los responsables](#), Comunicado de prensa R88/23, 18 de mayo de 2023.

²¹⁵⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [RELE condena la escalada de violencia contra periodistas en Haití y llama a soluciones integrales con el acompañamiento de la comunidad internacional](#), Comunicado de prensa No. R237/33, 3 de octubre de 2023.

²¹⁵¹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 814.

²¹⁵² Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Haiti](#), 3 de mayo de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Haiti](#), 21 de junio de 2023.

²¹⁵³ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Haiti](#), 3 de mayo de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Haiti](#), 21 de junio de 2023.

instantánea²¹⁵⁴. La Asociación Nacional de Medios de Haití (ANMH) emitió una declaración condenando “el clima de violencia tolerada y alimentada, que llevó a la muerte del periodista de INUREP Dumesky Kersaint.”²¹⁵⁵ Kersaint habría sido reportero en la radio en línea *Radio Tele INUREP*, donde se habría especializado en el cubrimiento de manifestaciones²¹⁵⁶.

948. Adicionalmente, de acuerdo a la información disponible, el 25 de abril fue asesinado el periodista Ricot Jean, de *Radio-Télé Evolution Inter* en la comuna de Saint-Marc, por sujetos armados no identificados. En este contexto, un familiar que lo acompañaba también habría sido asesinado y sus cuerpos sin vida fueron hallados en la zona deshabitada y conocida como “Anba Gwomòn”²¹⁵⁷.

949. En suma a los hechos anteriormente mencionados, el 5 de mayo fue asesinado el periodista Paul Jean Marie, presentador del programa “Una voz en la noche”, en *Radio Lumière*. El reportero habría sido víctima de un ataque armado por parte de sujetos no identificados que ingresaron a su residencia en Onaville, Croix-des-Bouquets, en Puerto Príncipe²¹⁵⁸.

950. La Relatoría Especial condenó estos hechos y llamó al Estado a investigar los hechos de forma completa, efectiva e imparcial, a determinar el posible vínculo con la labor informativa, y a sancionar a los responsables²¹⁵⁹. Conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”²¹⁶⁰.

951. Los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves. Las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables²¹⁶¹.

952. La Relatoría Especial fue informada del secuestro de por lo menos siete comunicadores por parte de pandillas locales²¹⁶² en un intento por controlar la capital haitiana después de que un grupo de vigilantes los obligara a retirarse en algunas áreas²¹⁶³. Cabe resaltar que la violencia perpetrada por las

²¹⁵⁴ Le Facteur Haïti, [Haïti-Insécurité: Le journaliste Dumesky Kersaint tué par balles à Carrefour](#), 17 de abril de 2023; TeleSUR, [Haitian Journalist Assassinated in Carrefour](#), 17 de abril de 2023; Fundamedios, [Otro periodista asesinado en Haití](#), 17 de abril de 2023.

²¹⁵⁵ Le Facteur Haïti, [Haïti-Insécurité: Le journaliste Dumesky Kersaint tué par balles à Carrefour](#), 17 de abril de 2023; Loop Haiti News, [Assassinat du jeune journaliste Dumesky Kersaint à Carrefour](#), 17 de abril de 2023.

²¹⁵⁶ Le Facteur Haïti, [Haïti-Insécurité: Le journaliste Dumesky Kersaint tué par balles à Carrefour](#), 17 de abril de 2023; Committee to Protect Journalists, [Radio journalist Dumesky Kersaint shot and killed in Haiti](#), 27 de abril de 2023.

²¹⁵⁷ Sociedad Interamericana de Prensa, [Ricot Jean trabajaba en Radio-Télé Évolution Inter. Es el quinto periodista asesinado desde octubre pasado](#), 25 de abril de 2023; The Guardian, [Two more journalists killed in Haiti as gang violence continues to rage](#), 28 de abril de 2023.

²¹⁵⁸ Juno 7, [Croix-des-Bouquets: Paul Jean Marie, animateur à Radio Lumière, tué chez lui par des individus armés](#), 6 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Un journaliste haïtien tué à Croix-des-Bouquets](#), 8 de mayo de 2023.

²¹⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena ataques a periodistas en Haití y llama al Estado a investigar los hechos y a sancionar a los responsables](#), Comunicado de prensa R88/23, 18 de mayo de 2023.

²¹⁶⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#).

²¹⁶¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

²¹⁶² Sociedad Interamericana de Prensa, [SIP condenó el accionar de las pandillas que continúan atacando, secuestrando y asesinando comunicadores con total impunidad](#), 7 de septiembre de 2023.

²¹⁶³ The New York Times, [Vigilante Justice Rises in Haiti and Crime Plummetts](#), 4 de junio de 2023; Associated Press, [Haiti human rights group warns kidnapping and killings are on the rise after a brief respite](#), 14 de julio de 2023.

pandillas en el país habría incrementado tras la crisis desatada por el asesinato del presidente Jovenel Moïse en julio de 2021²¹⁶⁴. La Oficina procederá a describir estos secuestros.

953. Jean Thony Lorthé, periodista de *Radio Vision 2000*, habría sido raptado junto a su hermano y una allegada de su familia el 3 de febrero, presuntamente por el grupo criminal “Ti Makak,” mientras se dirigían a un funeral a Carrefour, en la entrada sur de Puerto Príncipe²¹⁶⁵. El radiodifusor se desempeñaba como conductor del programa en creole “Rafrechi memwa” y, según información pública, los secuestradores habrían solicitado grandes sumas de dinero para su liberación y la de sus acompañantes²¹⁶⁶. La Asociación de Periodistas Haitianos exigió que los secuestradores liberaran al grupo, señalando que la familia de Lorthé no tendría la capacidad económica para pagar un rescate y que el periodista sufriría graves problemas de salud²¹⁶⁷. Después de 15 días, la Relatoría fue informada de la liberación de Lorthé tras pagar un rescate²¹⁶⁸.

954. A raíz del secuestro de Jean Thony Lorthé, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que su caso habría conllevado a un paro de labores de sus colegas en *Radio Vision 2000*²¹⁶⁹. Además, decenas de trabajadores de los medios en la capital haitiana se habrían congregado a mediados de febrero para demandar la liberación de Lorthé y denunciar ante los ministerios de Cultura y Comunicación y de Justicia y Seguridad Pública el “silencio cómplice” de las autoridades ante la inseguridad que atravesaría el país²¹⁷⁰. Asimismo, el secretario general de la Asociación de Periodistas Haitianos, Jacques Desrosiers, le habría solicitado al gobierno adoptar medidas que faciliten la liberación de su colega y que restablezcan la paz para que los reporteros puedan realizar su trabajo²¹⁷¹.

955. Lebrun Saint-Hubert, presidente y director general de la radio comunitaria *RCH 2000*, habría sido secuestrado el 17 de marzo dentro de la misma emisora, ubicada en el barrio de Delmas, al noreste de Puerto Príncipe²¹⁷². Según la información disponible, el ejecutivo de medios a la vez que inspector de la policía habría sido capturado por hombres disfrazados de agentes de la Dirección Central de la Policía Judicial haitiana [*Direction centrale de la Police judiciaire (DCPJ)*]²¹⁷³. Saint-Hubert habría sido liberado el 25 de marzo tras el pago de un rescate; los secuestradores habrían exigido un millón y medio de dólares por su liberación, pero ni las autoridades ni la familia o colegas habrían confirmado la entrega de esa cantidad de dinero²¹⁷⁴.

956. Sandra Duvivier, una reconocida periodista del área cultural, camarógrafa e integrante del staff de Telemax, canal 5 de TV, habría sido reportada como desaparecida desde el 27 de marzo, por lo que se asumiría que habría sido secuestrada²¹⁷⁵.

²¹⁶⁴ Reuters, [Haiti marks anniversary of Moise murder as gang violence spirals](#), 7 de julio de 2023; The Guardian, [Haiti crisis: how did it get so bad, what is the role of gangs, and is there a way out?](#), 12 de enero de 2023.

²¹⁶⁵ International Federation of Journalists, [Haití: el periodista Jean Thony Lorthé fue secuestrado por un grupo criminal](#), 7 de febrero de 2023; EFE, [Banda exige 200.000 dólares para liberar a un periodista secuestrado en Haití](#), 9 de febrero de 2023.

²¹⁶⁶ International Federation of Journalists, [Haití: el periodista Jean Thony Lorthé fue secuestrado por un grupo criminal](#), 7 de febrero de 2023; EFE, [Banda exige 200.000 dólares para liberar a un periodista secuestrado en Haití](#), 9 de febrero de 2023.

²¹⁶⁷ Associated Press, [Haitian journalist snatched as kidnapping scourge continues](#), 8 de febrero de 2023; EFE, [Banda exige 200.000 dólares para liberar a un periodista secuestrado en Haití](#), 9 de febrero de 2023.

²¹⁶⁸ Juno7, [Après 15 jours de séquestration, le journaliste Jean Thony Lorthé libéré contre rançon](#), 17 de febrero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Liberan a periodista secuestrado en Haití](#), 20 de febrero de 2023.

²¹⁶⁹ Juno7, [Marche pacifique à Port-au-Prince pour exiger la libération du journaliste Jean Thony Lorthé](#), 14 de febrero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Liberan a periodista secuestrado en Haití](#), 20 de febrero de 2023.

²¹⁷⁰ Sociedad Interamericana de Prensa, [Liberan a periodista secuestrado en Haití](#), 20 de febrero de 2023; Juno7, [Marche pacifique à Port-au-Prince pour exiger la libération du journaliste Jean Thony Lorthé](#), 14 de febrero de 2023.

²¹⁷¹ Juno7, [Marche pacifique à Port-au-Prince pour exiger la libération du journaliste Jean Thony Lorthé](#), 14 de febrero de 2023; Associated Press, [Journalists in Haiti demand release of journalist](#), 19 de febrero de 2023.

²¹⁷² Rezo Nodwes, [Insécurité: le PDG de la radio RCH 2000, Lebrun Saint-Hubert, kidnappé par des individus armés](#), 17 de marzo de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Fue puesto en libertad tras ocho días en cautiverio](#), 27 de marzo de 2023.

²¹⁷³ Rezo Nodwes, [Insécurité: le PDG de la radio RCH 2000, Lebrun Saint-Hubert, kidnappé par des individus armés](#), 17 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [Un inspecteur de police et responsable de média kidnappé à Delmas](#), 17 de marzo de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Fue puesto en libertad tras ocho días en cautiverio](#), 27 de marzo de 2023.

²¹⁷⁴ Caribbean Loop News, [Libération du directeur de RCH 2000 et d'un fonctionnaire de l'État](#), 26 de marzo de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Fue puesto en libertad tras ocho días en cautiverio](#), 27 de marzo de 2023.

²¹⁷⁵ Cuenta de Twitter de Nancy Roce (@TheNancyRoc), [28 de marzo de 2023](#); Sociedad Interamericana de Prensa, [Asesinan de varios disparos a joven periodista en Haití](#), 18 de abril de 2023.

957. Robert Dénis, director general de la estación privada de televisión *Canal Bleu* habría sido secuestrado el 11 de abril en Petion Ville, un sector de la capital haitiana. Según medios locales, Dénis habría sido secuestrado por hombres pertenecientes a la banda conocida como “Kraze Baryè”²¹⁷⁶. La Asociación Nacional de Medios Haitianos [*l’Association nationale des médias haïtiens (ANMH)*] habría expresado su preocupación por la salud del periodista puesto que se habría sometido a varias operaciones por problemas cardíacos, no gozaría de buena salud y se encontraría en pleno período de recuperación al momento de su secuestro²¹⁷⁷. El 20 de abril, la Relatoría fue informada de la liberación de Dénis²¹⁷⁸. El 24 de junio, el periodista habría sido elegido presidente de la *ANMH*, donde ya habría ejercido como vicepresidente en dos ocasiones²¹⁷⁹.

958. Marie Lucie Bonhomme, de *Radio Vision 2000* y propietaria de *Télé Pluriel*, habría sido secuestrada por unas horas el 13 de junio en horas de la madrugada en su lugar de residencia, ubicado en la comuna de Tabarre, a las afueras de Puerto Príncipe, y controlado por pandillas locales²¹⁸⁰. De acuerdo con la periodista y ejecutiva de medios, la banda conocida como “Kraze Baryè” habría “saqueado mi casa y sustrajeron una cantidad todavía no determinada de artículos.” Aunque el presunto jefe de esta pandilla la habría liberado en poco tiempo, la pandilla se habría quedado con su automóvil y algunos dispositivos robados, entre ellos ordenadores portátiles, su teléfono móvil y un iPad hasta el 14 y 16 de junio²¹⁸¹.

959. Pierre-Louis Opont, expresidente del Consejo Electoral Provisional y propietario junto a su esposa, Marie-Lucie Bonhomme, de la cadena independiente de televisión *Télé Puriel*, habría sido secuestrado el 20 de junio, una semana después que su esposa²¹⁸². El ejecutivo de medios habría sido capturado por bandas al margen de la ley mientras conducía a su domicilio en horas de la noche²¹⁸³. Según su familia, Opont habría sido liberado hasta el 25 de agosto, más de dos meses después de su secuestro, después de que se efectuara un pago para su liberación²¹⁸⁴.

960. Blondine Tanis, de *Radio Rénovation FM* (107.1FM), habría sido secuestrada el 21 de julio y posteriormente liberada nueve días después, el 30 de julio²¹⁸⁵. De acuerdo con la información disponible, la periodista habría sido raptada cuando se disponía a ingresar a su vivienda, ubicado en la capital haitiana, luego de trabajar.²¹⁸⁶ El 22 de julio, los secuestradores habrían contactado a la familia de Tanis, demandando “una

²¹⁷⁶ Vant Bèf Info (VBI). [Haïti-Kidnapping: Robert Denis est souffrant, l’ANMH réclame sa libération immédiate](#), 12 de abril de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Robert Dénis fue secuestrado el 11 de abril en Petion Ville](#), 13 de abril de 2023.

²¹⁷⁷ Vant Bèf Info (VBI). [Haïti-Kidnapping: Robert Denis est souffrant, l’ANMH réclame sa libération immédiate](#), 12 de abril de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Robert Dénis fue secuestrado el 11 de abril en Petion Ville](#), 13 de abril de 2023.

²¹⁷⁸ InfoHaiti, [Libération de Robert Denis enlevé le 11 avril dernier](#), 20 de abril de 2023; Gazette Haiti, [Robert «Bobby» Denis, vice-président de l’ANMH, libéré](#), 20 de abril de 2023.

²¹⁷⁹ Caribbean Loop News, [Robert Denis, nouveau président de l’association des médias haïtiens](#), 26 de junio de 2023; Le Nouvelliste, [Robert Denis, nouveau président de l’Association nationale des médias haïtiens \(ANMH\)](#), 26 de junio de 2023.

²¹⁸⁰ Sociedad Interamericana de Prensa, [Periodistas, trabajadores y ejecutivos de medios son blancos de ataques, secuestros y asesinatos por parte de pandillas](#), 14 de junio de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian radio reporter Blondine Tanis kidnapped amid wave of abductions](#), 26 de julio de 2023.

²¹⁸¹ Coalition For Women In Journalism, [Haiti: Criminal Gang Abduct Well-known Journalist Marie Lucie Bonhomme Opont](#), 13 de junio de 2023; Reporteros Sin Fronteras, [RSF insta a las autoridades haitianas a movilizar todos sus recursos para encontrar al dueño de la cadena Télé Pluriel](#), 29 de agosto de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian television station owner disappears days after brief abduction of his journalist wife](#), 22 de junio de 2023.

²¹⁸² Committee to Protect Journalists, [Haitian television station owner disappears days after brief abduction of his journalist wife](#), 22 de junio de 2023; Reporteros Sin Fronteras, [RSF insta a las autoridades haitianas a movilizar todos sus recursos para encontrar al dueño de la cadena Télé Pluriel](#), 29 de agosto de 2023.

²¹⁸³ Committee to Protect Journalists, [Haitian television station owner disappears days after brief abduction of his journalist wife](#), 22 de junio de 2023; Reporteros Sin Fronteras, [RSF insta a las autoridades haitianas a movilizar todos sus recursos para encontrar al dueño de la cadena Télé Pluriel](#), 29 de agosto de 2023.

²¹⁸⁴ Caribbean Loop News, [L’ancien président du CEP, Pierre Louis Opont, libéré après deux mois](#), 28 de agosto de 2023; Reporteros Sin Fronteras, [RSF insta a las autoridades haitianas a movilizar todos sus recursos para encontrar al dueño de la cadena Télé Pluriel](#), 29 de agosto de 2023.

²¹⁸⁵ InfoHaiti, [La journaliste de la radio Rénovation FM, Blondine Tanis, enlevée ce vendredi à Port-au-Prince](#), 21 de julio de 2023; International Federation of Journalists, [Haiti: Periodista secuestrada por un grupo criminal en Port-au-Prince](#), 24 de julio de 2023; TeleSUR, [Liberan a la periodista secuestrada Blondine Tanis en Haití](#), 31 de julio de 2023.

²¹⁸⁶ Solidarité des Femmes Haïtiennes Journalistes (sofehji), [La Solidarité des Femmes Haïtiennes Journalistes demande la libération sans raison de la Journaliste Blondine Tanis](#), 24 de julio de 2023; Radio Free, [HAITIAN RADIO REPORTER BLONDINE TANIS KIDNAPPED AMID WAVE OF ABDUCTIONS](#), 26 de julio de 2023.

"gran suma de dinero, más allá de los medios de la familia"²¹⁸⁷. La emisora, en la cual la reportera se desempeña como conductora del programa "*Tribunale Matinale*", emitió un comunicado en el que informó que toda su programación sería suspendida hasta la aparición con vida de su trabajadora²¹⁸⁸.

961. Otras de las víctimas de pandillas locales que se habrían visto obligadas a abandonar sus viviendas en agosto por amenazas de muerte incluirían Réginald Esaie Orélus y Richardson Jourdan, de la *Radio Television Nationale d'Haïti (TNH)*; Jacques Desrosiers, de la Asociación de Periodistas Haitianos [*Association des journalistes haïtiens*]; Celou Flécher y Dessources Dieumaitre, de *Le Facteur y Fact Cheking News*, y Samuel Dallemand y Rubens Artist, de *Télé Ginen*. También Jean Yves Saint-Louis, de *radio Lumière*; Kettia Marcellus, de Solidaridad de Mujeres Haitianas Periodistas; Jacques Stevenson Saint-Louis, de Radio Educativa, del Ministerio de Educación; Judex Vélina, de *Télé Espace*, y Arnold Junior Pierre, de *Radio Télé Galaxie*²¹⁸⁹.

962. El 23 de agosto, individuos armados no identificados incendiaron la vivienda del periodista Arnold Junior Pierre, de *Radio Télé Galaxie*, quien logró escapar ileso junto a su familia²¹⁹⁰. Miles de personas habrían huido de Carrefour-Feuilles en medio de la violencia desatada por la pandilla denominada *Grand Ravine*, presuntamente responsable por herir y asesinar ciudadanos, así como por quemar y saquear sus viviendas²¹⁹¹. Previamente, el 31 de julio, Pierre habría sido agredido por un grupo de personas encapuchadas mientras cubría una manifestación en la zona suroeste de Puerto Príncipe, por lo que debió recibir tratamiento médico²¹⁹².

963. El 20 de julio, los reporteros Daniel Lamartinière, del portal informativo Vant Bèf info, y Jameson Jean Baptiste, de JB Média, también habrían sido golpeados por un agente de policía cuando cubrían una manifestación contra el gobierno del Primer Ministro, a pesar de su clara identificación como periodistas²¹⁹³. De acuerdo con medios locales, Lamartinière ya había sufrido heridas en un ojo en febrero de 2022, luego de que agentes policiales lanzaran gases lacrimógenos y dispararan balas letales y balas de goma cuando la marcha que estaba por cubrir "ni siquiera había empezado", según reseñaron medios locales; en enero de 2021, el reportero también habría sido herido en el rostro durante otra marcha en la que intervino la policía²¹⁹⁴.

964. El 11 de agosto, Brown Larose, presentador del programa radial semanal "Pawòl Geto", emitido por *Radio Télé Éclair*, fue víctima de un ataque armado frente a su residencia en el barrio de Delmas, al este de Puerto Príncipe, por parte de un hombre no identificado²¹⁹⁵. Larose fue trasladado al hospital inmediatamente, y el último reporte médico es que su condición es estable. De acuerdo con la información

²¹⁸⁷ Committee to Protect Journalists, [Haitian radio reporter Blondine Tanis kidnapped amid wave of abductions](#), 26 de julio de 2023; International Federation of Journalists, [Haiti: Periodista secuestrada por un grupo criminal en Port-au-Prince](#), 24 de julio de 2023.

²¹⁸⁸ Radio Rénovation FM, [Note de Solidarité](#), 22 de julio de 2023; Le Nouvelliste, [Des associations demandent la libération de la journaliste Blondine Tanis](#), 24 de julio de 2023.

²¹⁸⁹ Committee to Protect Journalists, [Reporters in Haiti flee gang violence surge in capital's Carrefour Feuilles neighborhood](#), 6 de septiembre de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [SIP condenó el accionar de las pandillas que continúan atacando, secuestrando y asesinando comunicadores con total impunidad](#), 7 de septiembre de 2023.

²¹⁹⁰ Committee to Protect Journalists, [Haitian radio journalist's home destroyed in arson attack](#), 30 de agosto de 2023.

²¹⁹¹ Reuters, [Haiti aid groups halt operations as thousands flee gang warfare](#), 17 de agosto de 2023; The Haitian Times, [Carrefour-Feuilles, Haiti residents seek refuge from gangs](#), 18 de agosto de 2023.

²¹⁹² Sociedad Interamericana de Prensa, [Agreden a periodista mientras cubría manifestación en la capital de Haití](#), 9 de agosto de 2023; Committee to Protect Journalists, [Reporters in Haiti flee gang violence surge in capital's Carrefour Feuilles neighborhood](#), 6 de septiembre de 2023.

²¹⁹³ Le Nouvelliste, [Deux journalistes agressés physiquement par un policier](#), 24 de julio de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Agreden a periodista mientras cubría manifestación en la capital de Haití](#), 9 de agosto de 2023.

²¹⁹⁴ Vant Bèf Info (VBI), [Vant Bèf Info \(VBI\) dénonce la brutalité policière subie par son journaliste Pierre Daniel Lamartinière dans l'exercice de ses fonctions aujourd'hui à Musseau](#), 20 de julio de 2023; FCN Haiti, [Manifestion anti-Ariel: un journaliste de Vant Bèf Info victime de brutalité policière](#), 20 de julio de 2023.

²¹⁹⁵ Gazette Haiti, [Brown Larose, un animateur de l'émission « Matin Débat », blessé par balles](#), 11 de agosto de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Violencia de pandillas afecta directamente a una docena de periodistas en Haití](#), 7 de septiembre de 2023.

pública, el periodista había recibido amenazas anteriormente, relacionadas con su cobertura sobre los grupos armados y sus críticas a la administración actual²¹⁹⁶.

965. La Relatoría también ha recibido información sobre ataques contra las instalaciones de medios de comunicación en otras partes del país. El 23 de julio, en la comuna de Liancourt, región de Artibonite, integrantes de pandillas habrían incendiado las instalaciones de *Radio Antarctique*, destruyendo sus equipos de transmisión y antena; no obstante, los 15 empleados habrían resultado ilesos²¹⁹⁷. De acuerdo con la información pública, el jefe de una de las bandas ilegales habría acusado al director y fundador de la estación, Roderson Elias, de poner a los residentes locales en contra de su organización y de revelar su localización. Un funcionario del gobierno regional confirmó el ataque y reconoció la dificultad que enfrentan las fuerzas del orden al responder a hechos recurrentes de este tipo²¹⁹⁸.

966. Esta Oficina recuerda que los Estados tienen la obligación de adoptar medidas para prevenir la violencia contra periodistas, trabajadores y trabajadoras de los medios de comunicación, esta obligación se acentúa ante situaciones o zonas en las cuales existe o se ha detectado un riesgo especial para los periodistas trabajadores de medios de comunicación²¹⁹⁹. Igualmente, es crucial que los Estados cumplan su obligación de investigar a fin de encontrar a los responsables materiales e intelectuales de estos crímenes, para hacer justicia en el caso concreto, evitar su repetición, reparar a las víctimas y evitar el efecto inhibitorio que la violencia causa en los comunicadores²²⁰⁰.

967. Como está contemplado en el marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, la Relatoría también reitera que los comunicadores tienen el derecho de recibir la protección del Estado frente a circunstancias que puedan amenazar su seguridad, su integridad personal o su vida por razón del ejercicio de su profesión²²⁰¹. El sistema interamericano de derechos humanos ha considerado que la combinación de violencia contra los periodistas y la impunidad tienen un impacto altamente negativo no sólo respecto de los propios periodistas y sus familias, sino de la sociedad en su conjunto, en tanto priva a la ciudadanía de recibir información sobre temas que les afectan, tales como el crimen organizado, el narcotráfico y la corrupción política²²⁰².

968. Frente a las consideraciones previas, la Relatoría Especial llama al Estado haitiano a investigar de forma completa, efectiva e imparcial lo sucedido, a juzgar y a sancionar a los responsables, y a adoptar todas las medidas necesarias y a su alcance para proteger a las y los periodistas en riesgo²²⁰³. Para que esto sea posible, es importante el acompañamiento proactivo de la comunidad internacional, a fin de buscar soluciones

²¹⁹⁶ Committee to Protect Journalists, [Haitian radio commentator Brown Larose shot in Port-au-Prince](#), 16 de agosto de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa, [Violencia de pandillas afecta directamente a una docena de periodistas en Haití](#), 7 de septiembre de 2023.

²¹⁹⁷ Metropole, [Liancourt, Artibonite, en proie à la violence des bandits de Savien](#); Le Nouvelliste, 24 de julio de 2023. [Week-end tragique à Liancourt](#), 23 de julio de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian broadcaster Radio Antarctique burned down in gang attack](#), 28 de julio de 2023.

²¹⁹⁸ Le Nouvelliste, [Week-end tragique à Liancourt](#), 24 de julio de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian broadcaster Radio Antarctique burned down in gang attack](#), 28 de julio de 2023.

²¹⁹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 155.

²²⁰⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 31.

²²⁰¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 178.

²²⁰² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [RELE condena la escalada de violencia contra periodistas en Haití y llama a soluciones integrales con el acompañamiento de la comunidad internacional](#), Comunicado de prensa No. R237/33, 3 de octubre de 2023.

²²⁰³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [RELE condena la escalada de violencia contra periodistas en Haití y llama a soluciones integrales con el acompañamiento de la comunidad internacional](#), Comunicado de prensa No. R237/33, 3 de octubre de 2023.

integrales y duraderas frente al agravamiento de la inseguridad ciudadana y la impunidad de violaciones de derechos humanos en Haití²²⁰⁴.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

969. Desde enero de 2023, Haití no contaría con funcionarios electos después de que se acabara el mandato de una decena de senadores²²⁰⁵. El mandato constitucional del gobernante de facto, el primer ministro Ariel Henry habría culminado hace más de un año²²⁰⁶. El país tampoco ha tenido presidente desde el asesinato de Jovenel Moïse a mediados de 2021. Asimismo, el senado y la cámara tendrían todos sus escaños vacantes, y los alcaldes electos en todo el país habrían sido renombrados o reemplazados en 2020²²⁰⁷.

970. De acuerdo con el último Índice de Libertad de Prensa de *Reporteros Sin Fronteras*, los trabajadores de la prensa enfrentarían múltiples obstáculos para la materialización de su derecho a la libertad de prensa. Por lo tanto, pese a denunciar amenazas de muerte creíbles a las autoridades, los periodistas no se beneficiarían de ninguna medida de protección²²⁰⁸. Asimismo, *Freedom House* sostiene que el poder judicial haitiano se enfrentaría a una multitud de desafíos, tales como la corrupción, las preocupaciones de seguridad, la falta de rendición de cuentas, la interferencia política y la arbitrariedad en las operaciones, lo que haría de este ineficaz para cualquier estándar²²⁰⁹.

971. Con respecto a avances en la judicialización de responsables por la violencia contra periodistas, en marzo de 2023, la Relatoría Especial fue informada del fallo de un tribunal en Boston, Estados Unidos dictaminando que el exalcalde haitiano Jean Morose Viliena habría sido responsable de un ataque armado a la estación de radio comunitaria *New Vision Radio* en 2008²²¹⁰. Según la información disponible, la estación radial, ubicada en Les Irois, era operada y financiada por miembros del Partido Popular Luchador [*Struggling People's Organization*], y emitía noticias locales, debates políticos y música gospel.²²¹¹ Viliena le habría ordenado a la milicia local *Korega* atacar contra la estación radial y disparar contra las personas que se encontraban allí, dentro de ellas el propietario del edificio Nissage Martyr y el estudiante de secundaria local Juders Ysemé²²¹². Después de ser arrestado y liberado provisionalmente por las autoridades haitianas, Viliena habría huido a los Estados Unidos, por lo que los demandantes habrían presentado una demanda civil en ese país con base en la Ley de Protección de Víctimas de Tortura de 1991, que permite la presentación de demandas civiles de los Estados Unidos contra funcionarios extranjeros que presuntamente cometieron irregularidades en sus países de origen, asumiendo que se han agotado todas las vías legales en su país de origen²²¹³. Los demandantes, entre ellos el hijo del propietario del edificio donde operaba la estación radial habría recibido 15.5 millones de dólares en daños y perjuicios, incluidos 11 millones de dólares en daños punitivos por parte del jurado por los ataques a la estación, así como por otros casos de violencia política²²¹⁴.

²²⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [RELE condena la escalada de violencia contra periodistas en Haití y llama a soluciones integrales con el acompañamiento de la comunidad internacional](#), Comunicado de prensa No. R237/33, 3 de octubre de 2023.

²²⁰⁵ The Guardian, [Haiti left with no elected government officials as it spirals towards anarchy](#), 10 de enero de 2023; NPR, [As its only remaining elected officials depart, Haiti reaches a breaking point](#), 18 de enero de 2023.

²²⁰⁶ The Guardian, [Haiti left with no elected government officials as it spirals towards anarchy](#), 10 de enero de 2023; NPR, [As its only remaining elected officials depart, Haiti reaches a breaking point](#), 18 de enero de 2023.

²²⁰⁷ The Guardian, [Haiti left with no elected government officials as it spirals towards anarchy](#), 10 de enero de 2023; NPR, [As its only remaining elected officials depart, Haiti reaches a breaking point](#), 18 de enero de 2023.

²²⁰⁸ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Haiti](#), 3 de mayo de 2023.

²²⁰⁹ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Haiti](#), 21 de junio de 2023.

²²¹⁰ Center for Justice and Accountability, [U.S. Court Finds Former Haitian Mayor Responsible for Attacks on Media and Human Rights Defenders](#), 21 de marzo de 2023; Al Jazeera, [Haitian mayor, accused of persecution, is arrested for visa fraud](#), 23 de marzo de 2023.

²²¹¹ Center for Justice and Accountability, [Clients](#), sin fecha; Committee to Protect Journalists, [CPI welcomes US court ruling that Haitian mayor was responsible for 2008 radio station attack](#), 22 de marzo de 2023.

²²¹² Associated Press, [Jury rules against ex-Haitian mayor, orders \\$15M in damages](#), 21 de marzo de 2023; Reuters, [Former Haitian mayor owes \\$15.5 mln over human rights abuses, US jury finds](#), 21 de marzo de 2023.

²²¹³ Associated Press, [Jury rules against ex-Haitian mayor, orders \\$15M in damages](#), 21 de marzo de 2023; Committee to Protect Journalists, [CPI welcomes US court ruling that Haitian mayor was responsible for 2008 radio station attack](#), 22 de marzo de 2023.

²²¹⁴ AP News, [Jury rules against ex-Haitian mayor, orders \\$15M in damages](#), 21 de marzo de 2023; Reuters, [Former Haitian mayor owes \\$15.5 mln over human rights abuses, US jury finds](#), 21 de marzo de 2023.

972. Esta Oficina recuerda que la obligación de investigar, juzgar y sancionar penalmente exige que los Estados investiguen la violencia contra periodistas sin demora y empleando todos los medios legales disponibles, con la finalidad de esclarecer la verdad y asegurar que se identifique, juzgue y castigue a los agresores. En este sentido, los Estados deben adoptar un marco institucional adecuado que consagre entidades con suficiente independencia y capacidad para investigar, juzgar y sancionar la violencia contra periodistas, incluidas, cuando sea necesario, unidades especializadas de investigación o tribunales especializados²²¹⁵. Los Estados tienen además el deber de garantizar que la sanción aplicada a las personas condenadas por actos de violencia cometidos contra periodistas y trabajadores de medios en el ejercicio de su profesión sea proporcionada y efectiva²²¹⁶.

973. A comienzos de año, la Relatoría fue informada de una serie de protestas en Puerto Príncipe tras el asesinato de policías por parte de pandillas. A finales de enero de 2023, por lo menos diez agentes habrían sido asesinados en enfrentamientos con grupos al margen de la ley, otro agente habría sido desaparecido, y otro más se encontraría hospitalizado, según múltiples reportes²²¹⁷. La información pública indicaría que más de un centenar de manifestantes, entre ellos civiles, oficiales retirados y oficiales actuales pertenecientes al grupo denominado *Fantom 509*, habrían bloqueado carreteras, disparado armas al aire, y rotos las puertas del aeropuerto de la capital y de la residencia del primer ministro²²¹⁸. A raíz de estas manifestaciones y desmanes, el transporte público habría sido interrumpido y varias escuelas se habrían visto obligadas a cerrar²²¹⁹.

974. Ante el recrudecimiento de la violencia en el país, en particular por parte de pandillas, la Relatoría Especial recibió reportes indicando que en el segundo semestre de 2023 miles de ciudadanos se habrían movilizado para exigir garantías de seguridad a medida que los asesinatos y secuestros aumentan²²²⁰. A comienzos de agosto, de acuerdo con la información recibida por esta Oficina, centenares de ciudadanos se habrían cubierto sus rostros para ocultar su identidad mientras marchaban durante dos horas desde Carrefour-Feuilles, una zona azotada por la violencia, hasta Champ de Mars, en el centro de la ciudad y posteriormente a la residencia oficial del primer ministro. Los reportes recibidos también indicarían que la multitud al frente de la residencia del primer ministro habría sido disparada con gas lacrimógeno²²²¹.

975. A mediados de agosto, la Relatoría fue informada de otra ronda de manifestaciones, esta vez por parte de los residentes de Carrefour-Feuilles, una de las zonas más afectadas por la violencia de pandillas²²²². Según los medios locales, cientos de ciudadanos habrían marchado para protestar la situación de seguridad en los barrios más vulnerables del país y exigir la protección de la Policía Nacional de Haití [*Police Nationale d'Haiti (PNH)*] después de un fin de semana con al menos media docena de residentes asesinados y el desplazamiento forzoso de múltiples familias²²²³. En señal de protesta, los manifestantes habrían bloqueado carreteras, incendiando neumáticos²²²⁴. Las autoridades habrían procedido a dispersar a la multitud con gases

²²¹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 12/13, 31 diciembre 2013, párr. 293.

²²¹⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 12/13, 31 diciembre 2013, párr. 217.

²²¹⁷ Associated Press, [Haitian police rebels protest is paralyzing Port-au-Prince](#), 26 de enero de 2023; Al Jazeera, [Tensions soar in Haiti's capital after police officers killed](#), 26 de enero de 2023; France24, [Police protest in Haiti after six officers killed](#), 26 de enero de 2023.

²²¹⁸ Associated Press, [Haitian police rebels protest is paralyzing Port-au-Prince](#), 26 de enero de 2023; Reuters, [Haiti police blocks streets, break into airport to protest officer killings](#), 27 de enero de 2023.

²²¹⁹ Le Nouvelliste, [De nouvelles victimes dans les rangs de la PNH provoquent des scènes de colère dans le pays](#), 26 de enero de 2023; TV5 Monde, [Haïti: six policiers tués par les gangs, manifestations à Port-au-Prince](#), 27 de enero de 2023.

²²²⁰ Reuters, [Thousands of protesters march in Haiti against gang violence](#), 7 de agosto de 2023; Associated Press, [Thousands in Haiti march to demand safety from violent gangs as killings and kidnappings soar](#), 8 de agosto de 2023.

²²²¹ Reuters, [Thousands of protesters march in Haiti against gang violence](#), 7 de agosto de 2023; Associated Press, [Thousands in Haiti march to demand safety from violent gangs as killings and kidnappings soar](#), 8 de agosto de 2023.

²²²² Caribbean Loop News, [Nouvelle protestation contre l'insécurité à Carrefour-Feuilles](#), 14 de agosto de 2023; Rezon Dwes, [Violences meurtrières à Carrefour-Feuilles : Des bandits armés font des victimes à « Dos-Savane »](#), 14 de agosto de 2023.

²²²³ Juno7, [Manifestation des citoyens du quartier de Carrefour-Feuilles contre la violence des gangs](#), 14 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Nouvelle protestation contre l'insécurité à Carrefour-Feuilles](#), 14 de agosto de 2023.

²²²⁴ Juno7, [Manifestation des citoyens du quartier de Carrefour-Feuilles contre la violence des gangs](#), 14 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Nouvelle protestation contre l'insécurité à Carrefour-Feuilles](#), 14 de agosto de 2023.

lacrimógenos antes de llegar al Tribunal de Casación, donde se estaría celebrando el funeral del expresidente Bonifacio Alejandro con la presencia de figuras públicas, incluido el primer ministro²²²⁵.

976. A finales de agosto, esta Oficina recibió reportes que indicarían que una pandilla habría asesinado a por lo menos siete personas y secuestrado a otras diez que marchaban en una protesta organizada por un líder religioso²²²⁶. De acuerdo con la información disponible, un pastor habría convocado a sus feligreses a una movilización en el suburbio de Canaán, en Puerto Príncipe; defensores de derechos humanos habrían tildado a esta movilización de irresponsable por poner en riesgo a todos los participantes, señalando la falta de criterio por parte del pastor y las autoridades por no haber prevenido esta masacre²²²⁷.

977. Esta Oficina recuerda que cuando la protesta social se enmarca dentro de los discursos que critican o denuncian a funcionarios y autoridades públicas o se refieren a asuntos de interés público, éstas se encuentran especialmente protegidas por el artículo 13 de la CADH²²²⁸. Además, señala que la protesta como forma de participación en los asuntos públicos es especialmente relevante para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización²²²⁹. Por lo anterior, los Estados deben actuar sobre la base de la licitud de las protestas y manifestaciones públicas y bajo el supuesto de que no constituyen una amenaza al orden público, aún en los casos en que se hacen sin aviso previo.²²³⁰ Asimismo, esta Oficina recuerda que la mera desconcentración de una manifestación no constituye, en sí misma, un fin legítimo que justifique el uso de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad²²³¹. Finalmente, la Relatoría recuerda que los Estados están obligados a garantizar y facilitar el ejercicio de los derechos humanos que se ponen en juego durante manifestaciones y protestas e implementar medidas y mecanismos para que estos puedan ejercerse en la práctica, no como forma de obstaculizarlos²²³².

978. En el marco de la violencia desatada por pandillas, la RELE conoció que desde abril se habrían formado grupos de vigilantes, entre ellos uno conocido como “bwa kale,” que buscarían impartir justicia por sus propios medios²²³³. Este tipo de grupos habría surgido por el hecho de que la policía nacional no contaría con el pie de fuerza presuntamente requerido para combatir el crimen en la isla²²³⁴. Aunque los vigilantes habrían logrado disminuir el crimen temporalmente, estos serían conocidos por su brutalidad y control arbitrario de vecindarios, por lo que sus enfrentamientos con pandillas habrían resultado en mayores índices de violencia²²³⁵.

979. A comienzos de octubre, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas (ONU) de desplegar una misión multinacional de seguridad

²²²⁵ Caribbean Loop News, [Nouvelle protestation contre l'insécurité à Carrefour-Feuilles](#), 14 de agosto de 2023; Rezon Dwes, [Répression policière lors d'une manifestation à Port-au-Prince contre la violence des gangs](#), 14 de agosto de 2023.

²²²⁶ CNN, [Gang in Haiti opened fire on church-led protest, killing at least 7 people, human rights groups say](#), 27 de Agosto de 2023; BBC, [Haiti gang opens fire on protesters in capital, killing seven](#), 27 de agosto de 2023.

²²²⁷ CNN, [Gang in Haiti opened fire on church-led protest, killing at least 7 people, human rights groups say](#), 27 de Agosto de 2023; BBC, [Haiti gang opens fire on protesters in capital, killing seven](#), 27 de agosto de 2023.

²²²⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 206.

²²²⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 23.

²²³⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 93.

²²³¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 112.

²²³² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 28.

²²³³ Associated Press, [Vigilantes in Haiti strike back at gangsters with brutal street justice](#), 4 de junio de 2023; The New York Times, [Vigilante Justice Rises in Haiti and Crime Plumets](#), 4 de junio de 2023.

²²³⁴ CBC, [In Haiti, a grassroots vigilante movement is fighting back against gang warfare](#), 8 de mayo de 2023; Al Jazeera, [Haiti vigilante push 'symptomatic' of state's failures: Advocates](#), 1 de junio de 2023.

²²³⁵ Associated Press, [Mob kills 12 suspected Haiti gangsters with gas-soaked tires](#), 24 de abril de 2023; Reuters, [UN says over 350 killed in Haiti vigilante groups as thousands flee gang warfare](#), 18 de agosto de 2023; NPR, [Violence in Haiti escalates amid a civilian vigilante movement](#), 2 de septiembre de 2023.

en Haití, durante 12 meses, para ayudar a combatir las pandillas²²³⁶. La aprobación de esta fuerza se habría dado un año después de que el primer ministro de Haití la solicitara en vista de las dificultades de la policía nacional para restablecer el orden y combatir a los grupos al margen de la ley y la inminente crisis humanitaria²²³⁷.

980. Finalmente, la RELE recibió reportes señalando que el director ejecutivo de la compañía de ron *Rhum Barbancourt* habría demandado por difamación al medio digital *AyiboPost* y su editor en jefe, Widlore Mérancourt²²³⁸. De acuerdo con información pública, Delphine Gardère habría demandado al medio en cuestión y su editor en jefe por un informe publicado en junio en el que se habrían presentado cuestionamientos sobre la elección de Gardère como presidente de la Cámara de Comercio e Industria Franco-Haitiana²²³⁹. La demanda citaría al código penal haitiano, la ley de prensa de 1929 y el decreto de julio de 1986 sobre la prensa y la represión de los delitos de prensa, buscando un castigo de tres años de prisión, más una multa y compensación por gastos legales de aproximadamente 14.000 dólares estadounidenses²²⁴⁰. La demanda también buscaría prohibir que Mérancourt ejerza algunos de sus derechos políticos y civiles durante cinco años, como lo estipularía el artículo 28 del código penal haitiano²²⁴¹. Adicionalmente, la demanda acusaría al editor en jefe del medio de contar con credenciales periodísticas falsas, alegando igualmente que *AyiboPost* no sería un medio periodístico registrado legalmente, por lo que el equipo legal de Gardère sostendría que Mérancourt no estaría protegido constitucionalmente ni tendría el derecho a la no revelación de fuentes²²⁴². Por su parte, el abogado del medio de comunicación argumentó que ninguna ley requeriría que los periodistas o sus empleadores estén registrados ante el Estado, y que la negativa a revelar fuentes, como lo habría solicitado el demandante antes de la publicación del artículo, no podría equipararse con un delito de prensa o difamación²²⁴³.

981. La Relatoría Especial reitera que la amenaza o la imposición de una pena de encarcelamiento con fundamento en leyes de desacato y de difamación criminal pueden resultar en un efecto silenciador que afecta no solamente a los y las comunicadoras, sino a toda la sociedad²²⁴⁴. Asimismo, las sanciones civiles por difamación no deben ser de tales proporciones que susciten un efecto inhibitorio sobre la libertad de expresión, y deben ser diseñadas de modo de restablecer la reputación dañada, y no de indemnizar al demandante o castigar al demandado; en especial, las sanciones pecuniarias deben ser estrictamente proporcionales a los daños reales causados, y la ley debe dar prioridad a la utilización de una gama de reparaciones no pecuniarias²²⁴⁵.

982. Esta Oficina recuerda que el derecho de los periodistas a no divulgar las fuentes contribuye a asegurar que no se atente contra su vida como testigos potenciales. La protección de las fuentes confidenciales

²²³⁶ ONU, [Security Council Authorizes Multinational Security Support Mission for Haiti for Initial Period of One Year, by Vote of 13 in Favour with 2 Abstentions](#), 2 de octubre de 2023; Associated Press, [UN Security Council approves sending a Kenya-led force to Haiti to fight violent gangs](#), 2 de octubre de 2023; CNN, [UN Security Council approves sending foreign forces to Haiti](#), 2 de octubre de 2023.

²²³⁷ CNN, [Haiti government asks for internationally military assistance](#), 7 de octubre de 2022; BBC, [Haiti asks world for military help to curb chaos](#), 8 de octubre de 2022.

²²³⁸ AyiboPost, [Delphine Gardère demande à la justice de contraindre AyiboPost à révéler ses sources](#), 17 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian rum manufacturer sues AyiboPost, editor-in-chief for criminal defamation](#), 6 de octubre de 2023.

²²³⁹ AyiboPost, [Delphine Gardère accusée de « coup d'État » à la CFHCl](#), 7 de junio de 2023.

²²⁴⁰ AyiboPost, [Delphine Gardère demande à la justice de contraindre AyiboPost à révéler ses sources](#), 17 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian rum manufacturer sues AyiboPost, editor-in-chief for criminal defamation](#), 6 de octubre de 2023.

²²⁴¹ AyiboPost, [Delphine Gardère demande à la justice de contraindre AyiboPost à révéler ses sources](#), 17 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian rum manufacturer sues AyiboPost, editor-in-chief for criminal defamation](#), 6 de octubre de 2023.

²²⁴² AyiboPost, [Delphine Gardère demande à la justice de contraindre AyiboPost à révéler ses sources](#), 17 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian rum manufacturer sues AyiboPost, editor-in-chief for criminal defamation](#), 6 de octubre de 2023; La République d'Haiti, [1987 Constitution de la République d'Haiti](#), 9 de julio de 2011.

²²⁴³ AyiboPost, [Delphine Gardère demande à la justice de contraindre AyiboPost à révéler ses sources](#), 17 de septiembre de 2023; Committee to Protect Journalists, [Haitian rum manufacturer sues AyiboPost, editor-in-chief for criminal defamation](#), 6 de octubre de 2023.

²²⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 28.

²²⁴⁵ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre Censura a través del asesinato y Difamación, 2000.

no solo contribuye al rol fundamental de vigilancia de la prensa, sino que además ayuda a prevenir que los periodistas sean víctimas de actos de violencia por el temor de una fuente ser identificada²²⁴⁶.

983. Igualmente, esta Oficina reitera que los esquemas de acreditación a periodistas sólo son apropiados si son necesarios para proveerles de acceso privilegiado a algunos lugares y/o eventos; dichos esquemas deben ser supervisados por órganos independientes y las decisiones sobre la acreditación deben tomarse siguiendo un proceso justo y transparente, basado en criterios claros y no discriminatorios, publicados con anterioridad²²⁴⁷.

C. Libertad de expresión e internet

984. En el transcurso de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que compañías de telecomunicación habrían visto sus cables de fibra óptica cortados, dejando temporalmente a los clientes en la isla sin servicio en reiteradas ocasiones²²⁴⁸. Según estas empresas, lo anterior se podría tratar de un acto de sabotaje por parte de bandas criminales, por lo que sus trabajadores también enfrentarían riesgos al reparar o reemplazar los cables de fibra óptica²²⁴⁹.

985. Esta Oficina recuerda que los Estados deben adoptar y promover las políticas públicas necesarias para generar la infraestructura de acceso universal que permita la construcción de una sociedad del conocimiento, evitando situaciones de exclusión social²²⁵⁰.

²²⁴⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 163.

²²⁴⁷ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre la regulación de los medios, las restricciones a los periodistas y la investigación de la corrupción, 2003.

²²⁴⁸ ICI Haiti, [Digicel: New optical fiber sabotage](#), 9 de enero de 2023; The Haitian Times, [Internet down in Haiti after gangs sabotage telecoms equipment](#), 24 de agosto de 2023; Associated Press, [Telecom companies in Haiti report severed fiber optic cables: gangs are suspected](#), 24 de agosto de 2023.

²²⁴⁹ ICI Haiti, [Digicel: New optical fiber sabotage](#), 9 de enero de 2023; The Haitian Times, [Internet down in Haiti after gangs sabotage telecoms equipment](#), 24 de agosto de 2023; Associated Press, [Telecom companies in Haiti report severed fiber optic cables: gangs are suspected](#), 24 de agosto de 2023.

²²⁵⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 45.

HONDURAS

986. Entre el 24 y el 28 de abril de 2023, la CIDH llevó a cabo una visita in loco a Honduras para evaluar la situación de derechos humanos en terreno. Durante la visita, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión mantuvo reuniones con periodistas, medios de comunicación y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la defensa de la libertad de prensa, y también con distintas autoridades públicas que trabajan en estos temas. En términos generales, la RELE continúa registrando agresiones, amenazas e intimidaciones contra periodistas y medios de comunicación. La situación es particularmente preocupante para comunicadores comunitarios, y quienes cubren asuntos como corrupción, crimen organizado, seguridad ciudadana, migración, conflictos agrarios y mineros. Asimismo, de acuerdo con la información recibida, el Mecanismo de Protección a Defensores de Derechos humanos, Periodistas, Comunicadores y Operadores de Justicia no estarían cumpliendo de manera completa, efectiva y oportuna con sus obligaciones de proteger a periodistas e investigar ataques en su contra. Por otro lado, en materia de acceso a la información pública, si bien han existido avances, persisten serios obstáculos para que este derecho sea efectiva y plenamente garantizado.

A. Periodismo y democracia

987. Como en años anteriores, la Relatoría continuó monitoreando diversos actos de violencia contra la prensa en Honduras, que se presenta a través amenazas, agresiones, atentados armados, hostigamientos, y acoso judicial sobre todo contra quienes cubren asuntos como corrupción, crimen organizado, seguridad ciudadana, migración, conflictos agrarios y mineros²²⁵¹. Esta situación afecta de forma diferenciada a comunicadores comunitarios, especialmente a mujeres comunicadoras indígenas, y a quienes trabajan en zonas con fuerte presencia del crimen organizado y conflictos de tierras y extractivismo minero, como el Bajo Aguán²²⁵².

988. Según el Comité para la Libertad de Expresión (C-Libre), entre 2022 y 2023 se observó un recrudecimiento de los ataques contra periodistas y medios de comunicación que mantienen posturas críticas e independientes²²⁵³. Asimismo, persisten altos niveles de impunidad sobre los crímenes contra la prensa²²⁵⁴. Este año, el Comisionado Nacional de los Derechos Humanos (CONADEH) reportó que el nivel de impunidad en los asesinatos de periodistas sobrepasa el 91%, ya que de los 92 crímenes que han registrado desde 2001, sólo 8 han obtenido una sentencia condenatoria²²⁵⁵. El CONADEH consideró que ejercer el periodismo en Honduras es una “profesión de alto riesgo”²²⁵⁶.

989. Durante la visita in loco, las y los periodistas hondureños denunciaron ante la CIDH y la RELE que realizan su labor en un contexto de temor y autocensura, y de elevado riesgo y desprotección por parte de las autoridades, debido –entre otros aspectos– a los problemas en la gestión y funcionamiento del Mecanismo Nacional de Protección²²⁵⁷.

²²⁵¹ La Prensa, [Preocupa incremento de amenazas a periodistas por distintas plataformas](#), 9 de mayo de 2023; Swissinfo, [Unos 107 periodistas en riesgo de desplazamiento forzado en Honduras entre 2016 y 2023](#), 17 de septiembre de 2023; Voice of America, [Honduras tiene más de 60 periodistas en riesgo de desplazamiento forzado por violencia](#), 24 de mayo de 2022; El Heraldo, [Honduras vive un deterioro en materia de la libertad de expresión y prensa](#), 25 de mayo de 2023.

²²⁵² Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión en el marco de la visita in loco, el 24 de abril de 2023.

²²⁵³ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión en el marco de la visita in loco, el 24 de abril de 2023.

²²⁵⁴ Swissinfo, [Violencia contra periodistas una forma de censura, dice ombudsman de Honduras](#), 2 de mayo de 2023.

²²⁵⁵ CONADEH, [Crímenes impunes y desplazamiento convierten el periodismo en una profesión de alto riesgo](#), 25 de mayo de 2022.

²²⁵⁶ CONADEH, [Crímenes impunes y desplazamiento convierten el periodismo en una profesión de alto riesgo](#), 25 de mayo de 2022.

²²⁵⁷ Información recibida por la RELE en el marco de la visita in loco, durante una reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, el 24 de abril de 2023; una reunión con directivos y periodistas de Radio Progreso, el 26 de abril de 2023; una reunión con periodistas y organizaciones de la sociedad civil en San Pedro Sula, el 26 de abril de 2023; y una serie de reuniones con periodistas y directivos de medios de comunicación en Tegucigalpa, el 25 y el 27 de abril de 2023.

990. El 21 de diciembre, el comunicador Francisco Javier Ramírez fue asesinado con arma de fuego por parte de sujetos desconocidos, cuando se dirigía a su vivienda, en la ciudad de Danlí, departamento de El Paraíso²²⁵⁸. El periodista se encontraba en compañía de un agente de policía que le había sido asignado como parte de un esquema de seguridad del Estado. Durante el ataque armado, el policía resultó herido por dos impactos de bala y fue trasladado a un centro de atención médica en Tegucigalpa en donde se encontraría estable. Ramírez trabajaba como reportero en el *Canal 24* en Danlí, cubriendo temas policiales y judiciales, entre otros asuntos de interés público²²⁵⁹.

991. La Secretaría de Derechos Humanos de Honduras condenó el asesinato del comunicador, y señaló que el crimen “atenta contra los principios fundamentales de derechos humanos y libertad de expresión”²²⁶⁰. El CONADEH también se pronunció en repudio de los hechos, y exhortó a las autoridades “a realizar una profunda y efectiva investigación para que este crimen no se sume a la larga lista de impunidad que supera el 90% de casos de muerte de personas vinculadas a los medios de comunicación”²²⁶¹.

992. A través de sus funciones de monitoreo, más temprano este año, la CIDH y su Relatoría Especial documentaron un atentado armado en contra del periodista. El 3 de mayo, el comunicador habría sido víctima de un ataque armado por parte de individuos desconocidos en la ciudad de Danlí, cuando se dirigía a su domicilio tras finalizar su jornada laboral²²⁶². Según la información disponible, sujetos a bordo de una motocicleta habrían disparado contra él, hiriéndolo en tres ocasiones, por lo que debió ser atendido de urgencia en el Hospital Gabriela Alvarado²²⁶³.

993. De acuerdo con reportes de organizaciones de la sociedad civil, la prensa que trabaja en Danlí enfrenta una ola de agresiones que van desde amenazas por parte de grupos criminales que pretenden imponer la pauta informativa en los canales locales hasta el cierre de un canal por ordenanza municipal por supuestamente no pagar impuestos²²⁶⁴.

994. Asimismo, el 16 de enero de 2023, el comunicador Erick Cruz del medio televisivo *LTV*, fue agredido por parte de simpatizantes del partido de Gobierno, cuando cubría una manifestación en la Dirección Departamental de Educación en Santa Rosa de Copán, cuyas instalaciones se encontraban tomadas por seguidores del Partido Libre y donde se produjeron una serie de enfrentamientos entre distintas facciones del partido²²⁶⁵. En esa misma oportunidad, según información disponible, el camarógrafo del canal *HCH*, Oscar Peña, habría sido golpeado por manifestantes, quienes además intentaron quebrar su equipo de grabación²²⁶⁶.

995. El 15 de mayo de 2023, un grupo de empleados de la Dirección de Niñez y Familia (DINAF) habría irrumpido de forma violenta en las instalaciones de *UNETV*, luego de que Silva denunciara en su

²²⁵⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena el asesinato del periodista Francisco Ramírez Amador en Honduras y llama al Estado a fortalecer la protección a la prensa en riesgo](#), Comunicado de prensa R006/24, 4 de enero de 2024; CNN, [Asesinan a un periodista en la zona oriental de Honduras](#), 22 de diciembre de 2023; Proceso Digital, [Matan a comunicador social en Danlí](#), 22 de diciembre de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP condena asesinato de periodista en Honduras](#), 27 de diciembre de 2023.

²²⁵⁹ Reporteros Sin Fronteras (RSF), [Honduras: RSF pide a las autoridades que refuercen el mecanismo de protección a los periodistas tras el asesinato de Francisco Ramírez](#), 3 de enero de 2024.

²²⁶⁰ Proceso Digital, [SEDH condena asesinato de comunicador en Danlí y pide investigación](#), 22 de diciembre de 2023.

²²⁶¹ Cuenta de X de CONADEH (@CONADEH), [22 de diciembre de 2023](#).

²²⁶² En Altavoz, [Atentan contra el comunicador social Francisco Ramírez Amador](#), 4 de mayo de 2023; Proceso, [Atentan contra el comunicador social Francisco Ramírez Amador en el oriente del país](#), 4 de mayo de 2023.

²²⁶³ El Heraldo, 5 de mayo de 2023, [Estable se encuentra comunicador social tiroteado en Danlí, El Paraíso](#).

²²⁶⁴ En Altavoz, [Atentan contra el comunicador social Francisco Ramírez Amador](#), 4 de mayo de 2023; C-Libre Honduras, [Atentan contra comunicador social de Danlí](#), 9 de mayo de 2023.

²²⁶⁵ C-Libre, 19 de enero de 2023, [Comunicador Social de Honduras es agredido físicamente por una facción del Partido Libre](#); Article 19 México y Centroamérica, 3 de mayo de 2023, [Honduras: crisis democrática pone bajo asedio la libertad de expresión y el derecho a defender DH](#); ConexiHón TV / YouTube, 19 de enero de 2023, [Comunicador Social de Honduras es agredido físicamente por una facción del Partido Libre](#).

²²⁶⁶ Article 19 México y Centroamérica, 3 de mayo de 2023, [Honduras: crisis democrática pone bajo asedio la libertad de expresión y el derecho a defender DH](#).

programa presuntos actos de corrupción que involucran a la titular de la entidad²²⁶⁷. Según reportes públicos, en este contexto se dio un enfrentamiento físico y verbal entre el periodista y los empleados de DINAF, que terminó con un equipo de tv dañado²²⁶⁸. La Comisión y su RELE toman nota del comunicado publicado por la DINAF de forma posterior a los hechos, en el que condenó “todo acto de violencia” ocasionado, y anunció que los empleados involucrados serían suspendidos de sus cargos de manera inmediata y que iniciarían una investigación para determinar las causas de lo sucedido²²⁶⁹.

996. En mayo, el equipo de la organización Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC-SJ) y *Radio Progreso* denunciaron una serie de ataques, amenazas, e intimidaciones a través de las redes sociales²²⁷⁰. Según señalaron, habrían comenzado entre el último trimestre de 2022 y se habrían extendido durante el primer semestre del 2023. Desde *Radio Progreso* consideran que los ataques estarían relacionado con sus posiciones críticas sobre algunas acciones del actual Gobierno²²⁷¹.

997. La RELE también conoció sobre presiones y amenazas por parte de una funcionaria pública contra la periodista Wendy Funes, directora del portal *Reporteros de Investigación*. De acuerdo con información pública, el 1 de agosto, la periodista recibió una carta de la gobernadora del Departamento de Choluteca, en la que le exigía cambiar el título de su investigación sobre funcionarios supuestamente involucrados en delitos transnacionales de tráfico de migrantes en Honduras, para evitar acciones legales en su contra²²⁷². Asimismo, le solicitó a la periodista “abstenerse de emitir publicaciones con contenido (...) que falte a la verdad”²²⁷³. La funcionaria alegó sentirse afectada en su dignidad y honor” a raíz de las publicaciones de la periodista, y calificó de “temerarias y totalmente falsas” las informaciones presentadas en el reportaje²²⁷⁴.

998. Desde 2022, Wendy Funes y el equipo de *Reporteros de Investigación* han estado publicando reportajes que detallan los planes del gobierno de Honduras para aumentar la seguridad en el país mediante la militarización²²⁷⁵. A raíz de ello, desde abril de este año el medio de comunicación habría sido objeto de una campaña de descrédito, en la que su logo ha sido utilizado para promover noticias falsas²²⁷⁶. La situación se habría intensificado a partir de una cobertura que realizó el medio sobre la masacre de 46 mujeres en el interior de la cárcel de Támara, la principal cárcel de mujeres del país. Desde entonces, habrán comenzado a vincularlos con grupos de maras y pandillas²²⁷⁷.

²²⁶⁷ C-Libre, 18 de mayo de 2023, [Agreden a periodista tras denunciar supuesta red de trata de menores](#); El Heraldo, 18 de mayo de 2023, [Empleados de Dinaf se enfrentan a golpes con periodista César Silva](#); Reportar Sin Miedo, 15 de mayo de 2023, [A puñetazos se van empleados públicos y periodista de UNETV](#).

²²⁶⁸ C-Libre, 18 de mayo de 2023, [Agreden a periodista tras denunciar supuesta red de trata de menores](#).

²²⁶⁹ Cuenta de Twitter de DINAF (@Dinaf_hn), [15 de mayo de 2023](#).

²²⁷⁰ C-Libre Honduras, [Ataques sistemáticos y amenazas contra ERIC-SJ y Radio Progreso](#), 11 de mayo de 2023; La Prensa, [CPH denuncia amenazas a muerte contra dos periodistas](#), 8 de mayo de 2023.

²²⁷¹ C-Libre Honduras, [Ataques sistemáticos y amenazas contra ERIC-SJ y Radio Progreso](#), 11 de mayo de 2023; La Prensa, [CPH denuncia amenazas a muerte contra dos periodistas](#), 8 de mayo de 2023.

²²⁷² Article 19 México y Centroamérica, [Amenazan a la periodista Wendy Funes por publicar posibles delitos de funcionarios implicados en negocios de migración en Honduras](#), 2 de agosto de 2023.

²²⁷³ Reporteros de Investigación, [La trama detrás de la masacre de 46 mujeres en una cárcel hondureña y el regreso de los militares aliados al narco](#), 2 de julio de 2023; Article 19 México y Centroamérica, [Amenazan a la periodista Wendy Funes por publicar posibles delitos de funcionarios implicados en negocios de migración en Honduras](#), 2 de agosto de 2023.

²²⁷⁴ Reporteros de Investigación, [La trama detrás de la masacre de 46 mujeres en una cárcel hondureña y el regreso de los militares aliados al narco](#), 2 de julio de 2023; Article 19 México y Centroamérica, [Amenazan a la periodista Wendy Funes por publicar posibles delitos de funcionarios implicados en negocios de migración en Honduras](#), 2 de agosto de 2023.

²²⁷⁵ LatAm Journalism Review, [Campañas de desprestigio, la amenaza creciente contra periodistas en Honduras](#), 29 de agosto de 2023.

²²⁷⁶ LatAm Journalism Review, [Campañas de desprestigio, la amenaza creciente contra periodistas en Honduras](#), 29 de agosto de 2023; Contracorriente, [Campañas de desprestigio en contra de defensores de derechos humanos y periodistas aumentan durante militarización de las prisiones](#), 8 de julio de 2023; Pasos de Animal Grande, [Campaña de desprestigio contra personas defensoras de derechos humanos que les vincula a la MS-13](#), 5 de julio de 2023.

²²⁷⁷ LatAm Journalism Review, [Campañas de desprestigio, la amenaza creciente contra periodistas en Honduras](#), 29 de agosto de 2023; Contracorriente, [Campañas de desprestigio en contra de defensores de derechos humanos y periodistas aumentan durante militarización de las prisiones](#), 8 de julio de 2023; Pasos de Animal Grande, [Campaña de desprestigio contra personas defensoras de derechos humanos que les vincula a la MS-13](#), 5 de julio de 2023.

999. La Relatoría recuerda que, conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”²²⁷⁸.

1000. Los actos de violencia contra periodistas tienen un triple efecto: vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares y violan los derechos de las personas y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo. Las consecuencias para la democracia, que depende de un intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información, son particularmente graves²²⁷⁹. Las autoridades deben condenar enérgicamente la violencia contra periodistas y alentar a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables²²⁸⁰.

1001. Asimismo, la Relatoría ha sido informada sobre discursos estigmatizantes de funcionarios públicos en contra de periodistas considerados críticos por parte del Gobierno, a través de calificaciones como “adversarios”, “criminales” y “aliados de la narcodictadura”²²⁸¹. Además, según la información recibida, la Policía Nacional de Honduras ha etiquetado en varias ocasiones contenidos difundidos por medios de comunicación como “falsos” en sus redes sociales²²⁸². La RELE nota con preocupación que estos señalamientos tienen el potencial de incrementar los riesgos propios del ejercicio periodístico en Honduras, que está expuesto a elevados niveles de violencia, como ha sido ampliamente abordado en informes de país de la CIDH de 2015 y 2019 y en informes anuales²²⁸³.

1002. En el marco de su posición de garante de los derechos humanos, las y los funcionarios públicos deben abstenerse de actuar de manera tal que propicien, estimulen, favorezcan o profundicen el riesgo o vulnerabilidad inherente a la profesión periodística²²⁸⁴. Ello implica que sus declaraciones no pueden desconocer los derechos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de información²²⁸⁵. Este deber de diligencia reforzada sobre la libertad de expresión de las autoridades públicas se debe a su alta investidura, el amplio alcance de sus declaraciones y los eventuales efectos que sus expresiones pueden tener en ciertos sectores de la población²²⁸⁶.

1003. Asimismo, como ha señalado la Corte Interamericana, “este deber se ve particularmente acentuado en situaciones de mayor conflictividad social, alteraciones del orden público o polarización social o política, precisamente por el conjunto de riesgos que pueden implicar para determinadas personas o

²²⁷⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#).

²²⁷⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.12/13, párr. 287

²²⁸⁰ CIDH, Informe No. 7/16, Caso 12.213. Fondo (Publicación). Aristeu Guida da Silva y familia. Brasil. 13 de abril de 2016, párr. 138.

²²⁸¹ Información recibida por la RELE en el marco de la visita in loco, durante reuniones con periodistas, directivos de medios de comunicación y organizaciones de sociedad civil, sostenidas entre el 24 y el 27 de abril de 2023; Información recibida por la RELE durante reuniones con periodistas, directivos de medios de comunicación y organizaciones de sociedad civil, sostenidas entre el 24 y el 27 de abril de 2023; C-Libre, 13 de febrero de 2023, [Subsecretario de Prensa estigmatiza comentario de periodista en twitter](#).

²²⁸² Cuenta de Twitter de la Policía Nacional de Honduras (@PoliciaHonduras). [11 de abril de 2023](#); [24 de abril de 2023](#); [2 de mayo de 2023](#).

²²⁸³ CIDH, [Situación de derechos humanos en Honduras](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 42/15, 31 de diciembre de 2015, párr. 176-180; CIDH, [Situación de derechos humanos en Honduras](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146, 27 de agosto de 2019, párr. 99-111; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Informe Anual 2019](#), párr. 789-800, [Informe Anual 2020](#), párr. 843-860, [Informe Anual 2021](#), párr. 540-556, [Informe Anual 2022](#), párr. 842-861.

²²⁸⁴ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 107.

²²⁸⁵ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139.

²²⁸⁶ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139.

grupos”²²⁸⁷. La RELE también ha enfatizado que el deber es acentuado en zonas en las cuales existe o se ha detectado un riesgo especial para los periodistas trabajadores de medios de comunicación.

1004. Por otro lado, se observa con preocupación la persistencia del uso del derecho penal para sancionar a periodistas y comunicadores por el ejercicio de su labor informativa²²⁸⁸. Ello está vinculado con la permanencia de los delitos de calumnias e injurias en el Código Penal, pese a la existencia de propuestas de ley para despenalizar estas figuras. De acuerdo con el registro de los gremios de periodistas, a mayo de 2022, en Honduras habría alrededor de 40 periodistas que enfrentan procesos penales por delitos contra el honor, con posibilidades de ir a prisión²²⁸⁹.

1005. Al respecto, durante la visita in loco, la Comisión y la RELE fueron informadas sobre la incertidumbre que prevalece respecto de la situación jurídica del periodista Carlos Ávila, quien podría ser capturado en el marco de un proceso penal en su contra que lleva más de 15 años en curso²²⁹⁰. Ávila fue querrellado penalmente en 2007 con base en el delito de calumnias, luego de haber publicado un reportaje sobre acoso sexual contra menores de edad en una institución educativa en la ciudad de Choluteca, y luego condenado a un año y dos meses de prisión²²⁹¹. Actualmente, existe una orden de captura en su contra²²⁹². Organizaciones de la sociedad civil han denunciado que existe un retardo injustificado de justicia en perjuicio del periodista²²⁹³. Según conoció la Relatoría Especial, si bien la defensa legal habría solicitado a la jueza la suspensión o reemplazo de la pena en numerosas ocasiones, las audiencias concertadas han sido sucesivamente suspendidas²²⁹⁴. A partir de la aprobación de la Ley de Amnistía, impulsada por el actual Gobierno y cuyo fin es extinguir procesos penales contra presos políticos, los familiares del periodista han pedido que se le otorgue este beneficio²²⁹⁵.

1006. La Relatoría reitera que el uso de mecanismos penales para sancionar discursos especialmente protegidos –como aquellos referidos a cuestiones de interés público o sobre funcionarios públicos, candidatos a ejercer cargos públicos o políticos– vulnera en sí mismo el artículo 13 de la Convención Americana²²⁹⁶. Limitar el debate a través del derecho penal tiene efectos tan graves para el control democrático, que tal opción no cumple los requisitos de extrema y absoluta necesidad²²⁹⁷. La Corte Interamericana ha concluido que “en el caso de un discurso protegido por su interés público (...) la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente para proteger el honor del funcionario”²²⁹⁸.

²²⁸⁷ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139.

²²⁸⁸ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, el 24 de abril de 2023; Conexihon, 4 de octubre de 2022, [Consolidada la autocensura por la criminalización a periodistas en Honduras](#).

²²⁸⁹ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, el 24 de abril de 2023; Proceso Digital, 19 de mayo de 2022, [CPH, APH y C-Libre, piden derogación del decreto de delitos contra el honor](#).

²²⁹⁰ C-Libre, 4 de mayo de 2022, [Condena penal provoca huida de periodista sentenciado a la cárcel](#).

²²⁹¹ C-Libre, 4 de mayo de 2022, [Condena penal provoca huida de periodista sentenciado a la cárcel](#).

²²⁹² Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, el 24 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²²⁹³ En altavoz, 4 de agosto de 2022, [C-Libre y la Red RAPCOS se pronuncian contra el retraso injustificado de justicia contra el periodista, Carlos Eduardo Ávila Aguilera, criminalizado desde 2007](#).

²²⁹⁴ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Comité para la Libertad de Expresión C-Libre, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, sostenida el 24 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco; Conexihon, 11 de junio de 2022, [Equipo legal de C-LIBRE pide audiencia a favor de periodista Carlos Ávila](#).

²²⁹⁵ Conexihon, 25 de noviembre de 2022, [Amnistía, justicia y libertad para el periodista Carlos Ávila](#); Contracorriente, 10 de marzo de 2022, [¿A quiénes beneficia la Ley de Amnistía aprobada por el actual Gobierno?](#); En altavoz, 4 de agosto de 2022, [C-Libre y la Red RAPCOS se pronuncian contra el retraso injustificado de justicia contra el periodista, Carlos Eduardo Ávila Aguilera, criminalizado desde 2007](#).

²²⁹⁶ CIDH, Alegatos ante la Corte Interamericana en el caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, transcritos en: Corte IDH, *Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 101.2.

²²⁹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 116.

²²⁹⁸ Corte IDH, *Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121; *Caso Palacio Urrutia Vs. Ecuador, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 24 de noviembre de 2021, Serie C No. 446, párr. 120; *Caso Baraona Bray Vs. Chile, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 24 de noviembre de 2022, Serie C No. 481, párr. 128 y 129.

Ello, debido a que “se trata del ejercicio de una actividad expresamente protegida por la Convención Americana y, consecuentemente, no puede considerarse encuadrada en la conducta tipificada por la ley penal”²²⁹⁹.

1007. El uso del derecho penal para sancionar estos discursos no sólo es una limitación directa de la libertad de expresión, sino que también puede considerarse como un método indirecto de restricción de la expresión por su efecto inhibitor del libre flujo de ideas, opiniones e informaciones que puedan resultar críticas u ofensivas. En este sentido, la CIDH ya ha señalado previamente que la simple amenaza de ser procesado penalmente por expresiones críticas sobre asuntos de interés público puede generar un fuerte efecto de autocensura²³⁰⁰.

1008. La jurisprudencia más reciente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha enfatizado que en el caso de un discurso protegido por su interés público, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente²³⁰¹. Según la Corte, del universo de medidas posibles para exigir responsabilidades ulteriores por eventuales ejercicios abusivos del derecho a la libertad de expresión, la persecución penal sólo resultará procedente en aquellos casos excepcionales que sea estrictamente necesaria para proteger una necesidad social imperiosa²³⁰².

1009. Por otro lado, en el marco de la visita in loco a Honduras, la Comisión y la Relatoría Especial recibieron información sobre obstrucciones a la labor informativa provenientes del Estado, dirigidas de forma selectiva a ciertos periodistas y medios de comunicación que son considerados críticos por el oficialismo. En particular, las personas entrevistadas por la Relatoría Especial resaltaron serias limitaciones para la cobertura de actos públicos y conferencias de prensa. Según señalaron, algunas instituciones como el Congreso y la Casa Presidencial estarían negando las credenciales de prensa a ciertos medios de comunicación, de manera discrecional, en base a su línea editorial. Además, denunciaron que existen cada vez más trabas para el acceso a fuentes políticas y de Gobierno con respecto a asuntos de interés general²³⁰³.

1010. La CIDH y la RELE reiteran que la transparencia y rendición de cuentas de los poderes públicos fortalecen los sistemas democráticos, y que la garantía del derecho de acceso a la información es una condición necesaria para garantizar el ejercicio de otros derechos²³⁰⁴. Como ha señalado la Corte, en una sociedad democrática no sólo es legítimo, sino que en ocasiones constituye un deber de las autoridades estatales, pronunciarse sobre cuestiones de interés público²³⁰⁵. Al analizar restricciones impuestas a periodistas para el acceso a fuentes y eventos oficiales, la Corte Interamericana ha determinado que “[c]on respecto a las acreditaciones o autorizaciones a los medios de prensa para la participación en eventos oficiales, que implican una posible restricción al ejercicio de la libertad de buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole, debe demostrarse que su aplicación es legal, persigue un objetivo legítimo y es necesaria y proporcional en relación con el objetivo que pretende en una sociedad democrática. Los requisitos de acreditación deben ser concretos, objetivos y razonables, y su aplicación transparente”²³⁰⁶.

²²⁹⁹ Corte IDH, *Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 123.

²³⁰⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 114.

²³⁰¹ Corte IDH, *Álvarez Ramos vs. Venezuela, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

²³⁰² Corte IDH, *Álvarez Ramos vs. Venezuela, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 120.

²³⁰³ Reunión con periodistas y medios de comunicación en Tegucigalpa y San Pedro Sula, sostenidas el 25 y 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, *El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano*, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 diciembre 2009, párr. 64.

²³⁰⁵ Corte IDH, *Caso Granier y otros (Radio Caracas Televisión) Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 22 de junio de 2015, Serie C No. 293, párr. 195.

²³⁰⁶ Corte IDH, *Caso Claude Reyes y otros. Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 93; Corte IDH, *Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 375; Corte IDH, *Caso Perozo y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 195, párr. 346.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1011. La Relatoría ha continuado monitoreando la situación del Mecanismo de Protección a Defensores de Derechos humanos, Periodistas, Comunicadores y Operadores de Justicia, a partir de las medidas implementadas por el actual Gobierno y que habrían resultado en graves falencias en las instancias de protección. Particularmente, los distintos actores de la sociedad civil señalan que desde que las autoridades de la Secretaría de Derechos Humanos despidieron a un número importante de personal técnico, en agosto de 2022, se habrían debilitado las capacidades del sistema de protección²³⁰⁷.

1012. De acuerdo con las organizaciones de la sociedad civil, el Mecanismo de Protección atraviesa una situación crítica. Las y los periodistas entrevistados durante la visita in loco de la CIDH alegaron que, en la actualidad, el Mecanismo “no funciona”²³⁰⁸, “no es eficaz”²³⁰⁹, “es un mecanismo fallido”²³¹⁰, “está debilitado”²³¹¹ y “no da respuestas”²³¹², a la vez que denunciaron que se sienten desprotegidos y con miedo a realizar su trabajo.

1013. Además de la falta de respuesta oportuna, otros problemas identificados por periodistas, medios de comunicación y organizaciones de la sociedad civil con respecto al Mecanismo incluyen la falta de recursos financieros; la falta de personal calificado; y la arbitrariedad en el otorgamiento y seguimiento en las medidas de protección²³¹³. Igualmente, la Comisión y la Relatoría observan que también persisten algunas de las deficiencias identificadas en su último informe de país, como la falta de transparencia y motivación suficiente de las decisiones adoptadas y la ausencia de un abordaje integral y diferenciado de la problemática, que vaya más allá de la protección física de los periodistas y que incluya tanto políticas de prevención e investigación eficaz²³¹⁴.

1014. El Estado informó sobre desafíos y avances con respecto al Mecanismo de Protección. En relación con los desafíos, puntualizó la necesidad de: i) contar con asignación de presupuesto suficiente para cumplir con sus obligaciones; ii) garantizar que la Dirección General del Sistema de Protección cuente con personal suficiente; iii) hacer que las medidas de protección sean más equitativas y llegar efectivamente a los territorios; iv) crear un Sistema de Alerta y Respuesta Temprana; v) reformar de manera urgente la ley y el reglamento de Protección; y v) definir un procedimiento expedito para el manejo de casos con mal uso de medidas²³¹⁵.

1015. Con respecto a los avances, el Estado mencionó: i) la duplicación de presupuesto asignado al Mecanismo de Protección; ii) el fortalecimiento de capacidades en protección internacional para las unidades operativas de la Dirección General del Sistema de Protección; iii) la generación de alianzas estratégicas con Ciudad Mujer, OACNUDH, el Consejo Noruego para Refugiados, el Programa Proderechos de la Unión Europea, entre otros; iv) la creación de una propuesta de reforma a la Ley de Protección; v) el seguimiento a la ejecución

²³⁰⁷ Sociedad Interamericana de Prensa, 23 de agosto de 2022, [La SIP pide a Xiomara Castro revisar cambios al sistema de protección a periodistas en Honduras](#); Cuenta de Twitter de RSF en español (@RSF_esp), [12 de agosto de 2022](#); RSF en español, 19 de agosto de 2022, [El nuevo gobierno de Honduras desmantela el mecanismo de protección de los periodistas](#).

²³⁰⁸ Reunión con directivos y periodistas de Radio Progreso, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³⁰⁹ Reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, sostenida el 24 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹⁰ Reunión con directivos y periodistas de Radio Progreso, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹¹ Reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, sostenida el 24 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹² Reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, sostenida el 24 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco; Reunión con directivos y periodistas de Radio Progreso, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹³ Reunión con organizaciones de la sociedad civil sobre libertad de expresión, sostenida el 24 de abril de 2023; Reunión con directivos y periodistas de Radio Progreso, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹⁴ CIDH, [Situación de derechos humanos en Honduras](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146, 27 agosto 2019, párr. 106.

²³¹⁵ Documento entregado a la CIDH y la RELE por parte de autoridades de la Dirección General del Sistema de Protección, en la reunión sostenida el 27 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

de 1015 medidas de protección, considerando que sólo hay cuatro analistas; vi) la elaboración de un borrador de reglamento para la ejecución de fondos de la Dirección General del Sistema de Protección²³¹⁶.

1016. De acuerdo con la información oficial, actualmente existen 15 casos activos de periodistas con medidas de protección y 16 de comunicadores sociales. Ello, sobre un total de 185 casos activos que comprenden, además de las referidas poblaciones, a personas defensoras de derechos humanos y a operadores de justicia. Preocupa a la CIDH y la RELE que de la cifra total, tan sólo 6 casos con medidas cautelares erogan el 83% del presupuesto, mientras que los 179 casos activos restantes erogan apenas el 15% de los recursos económicos²³¹⁷.

1017. En su informe temático “Violencia contra periodistas y trabajadores de medios”, la CIDH y su Relatoría Especial resaltaron algunos de los requisitos para que los mecanismos de protección sean efectivos, incluyendo: 1) la importancia de garantizar los recursos financieros y de personal necesarios para la implementación adecuada del mecanismo; 2) la necesidad de asegurar una efectiva coordinación entre las entidades responsables de la implementación de medidas de prevención, protección y procuración de justicia; 3) la necesidad de definir adecuadamente las medidas de protección contempladas por el mecanismo y el procedimiento para su adopción; 4) la necesidad de garantizar la plena participación de los periodistas, la sociedad civil y los beneficiarios en la implementación y el funcionamiento del mecanismo; y 5) la importancia de buscar apoyo de la comunidad internacional para el funcionamiento del mecanismo²³¹⁸.

1018. Por otro lado, en materia de acceso a la información pública, la Relatoría Especial observa que persisten obstáculos para el pleno acceso a la información pública de la ciudadanía. Entre otros hechos, se tuvo conocimiento de que muchas solicitudes de acceso a la información son respondidas fuera de plazo, y a veces con una demora significativa; que la información aportada es incompleta o vaga, y que no cumple con requisitos de calidad; o bien, que las entidades públicas con frecuencia responden que la información solicitada ya está disponible de forma virtual, y remiten a portales oficiales que, en la práctica, no cuentan con la información requerida²³¹⁹. Debido a lo anterior, muchas de las solicitudes de información que son calificadas por el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) como “entregadas” corresponden en realidad a respuestas incompletas o ambiguas²³²⁰.

1019. Asimismo, en 2023, la RELE recibió reportes de que se habría destruido información generada durante el anterior Gobierno²³²¹. Además, periodistas señalaron que, con motivo del paro laboral y las tomas de las instalaciones físicas por parte de empleados del Ministerio Público, los oficiales encargados de encauzar las solicitudes de acceso a la información pública de esa entidad tampoco estarían entregando información²³²².

1020. En el marco de su visita in loco, la Relatoría se reunió con representantes del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), quienes informaron sobre diversas herramientas que están implementado para fortalecer la transparencia y el acceso a la información, como por ejemplo el Portal Único de

²³¹⁶ Documento entregado a la CIDH y la RELE por parte de autoridades de la Dirección General del Sistema de Protección, en la reunión sostenida el 27 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹⁷ Documento entregado a la CIDH y la RELE por parte de autoridades de la Dirección General del Sistema de Protección, en la reunión sostenida el 27 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³¹⁸ CIDH, [Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de justicia](#), OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 81.

²³¹⁹ Reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en Tegucigalpa y San Pedro Sula, sostenidas el 24, 25 y 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco; La Prensa, 1 de marzo de 2022, [Congreso Nacional no actualiza su portal de transparencia desde hace dos meses](#); Criterio, 14 de diciembre de 2022, [Casa Presidencial legaliza opacidad de información relacionada con sus adquisiciones](#).

²³²⁰ Reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en Tegucigalpa y San Pedro Sula, sostenidas el 24, 25 y 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³²¹ Reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en Tegucigalpa y San Pedro Sula, sostenidas el 24, 25 y 26 de abril de 2023; Conexihon, 30 de junio de 2022, [Administradora de Casa Presidencial confirma destrucción de información pública](#); Criterio, 6 de abril de 2022, [En el 80% de las instituciones del Estado se habría destruido información para esconder corrupción](#).

²³²² Reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en Tegucigalpa y San Pedro Sula, sostenidas el 24, 25 y 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

Transparencia y el Portal de Datos Abiertos. En este sentido, se destacó que una de sus principales metas de gestión es incrementar el uso de las herramientas disponibles de acceso a la información por parte de la ciudadanía, y que las personas conozcan estas herramientas y puedan así exigir el cumplimiento de sus derechos. Según la información recibida por la CIDH, en 2022 ingresaron un total de doce mil cuatrocientos cincuenta solicitudes de información, de las cuales 7631 (61%) fueron entregadas en plazo; 706 (6%) fueron entregadas fuera de plazo; 2632 (21%) no fueron respondidas; 1481 (12%) se encuentran aún en proceso²³²³.

1021. Entre otras medidas positivas en esta materia, el IAIP puntualizó: la acreditación de los oficiales de información pública en todas las instituciones obligadas; la creación de portales de transparencia especializados; la apertura de expedientes sancionatorios por incumplimiento a la publicación de la información que debe publicarse de oficio en los portales de transparencia; y la presentación de un anteproyecto de Ley de Gestión de Archivos²³²⁴.

1022. La CIDH y su RELE saludan los avances en materia de acceso a la información en Honduras. No obstante, consideran que en la práctica existen barreras importantes para el cumplimiento efectivo de este derecho. En esta línea, la Comisión llama a las autoridades a revisar críticamente el diseño e implementación de los procedimientos internos, y su eficacia. Los estándares interamericanos hacen hincapié en la relevancia del diseño de planes institucionales que permitan la satisfacción real y efectiva del derecho de acceso a la información en un período razonable de tiempo. Esta obligación implica el deber del Estado de asignar el presupuesto necesario para poder satisfacer, manera progresiva, las demandas que el derecho de acceso a la información generará²³²⁵.

1023. Asimismo, la Comisión y su Relatoría recuerdan a las autoridades que el Estado tiene la obligación de responder de forma sustancial a las solicitudes de información que le sean formuladas. En efecto, el artículo 13 de la Convención Americana, al amparar el derecho de las personas a acceder a la información en poder del Estado, establece una obligación positiva para éste de suministrar de manera oportuna, completa y accesible, la información solicitada o, en su defecto, de aportar en un plazo razonable las razones legítimas que impiden tal acceso²³²⁶. El derecho de acceso a la información debe estar sometido a un régimen limitado de excepciones, el cual debe ser interpretado de manera restrictiva. Ello implica que todos los sujetos obligados por ley a brindar información pública deben motivar adecuadamente las respuestas denegatorias a las solicitudes, ya que corresponde al Estado la carga de probar que la información solicitada no puede ser revelada²³²⁷.

1024. Por otra parte, es de especial preocupación la permanencia de los delitos contra el honor en la legislación penal hondureña, lo cual representa una de las principales deudas en miras a hacer verdaderamente efectivo el derecho a la libertad de expresión. Al respecto, la CIDH y la RELE conocieron de la existencia de al menos dos iniciativas de ley –ingresadas al Congreso Nacional en mayo y junio de 2022– que buscan despenalizar los delitos de calumnias e injurias contemplados en los artículos 229, 230 y subsiguientes del Código Penal. No obstante, según la información recibida, los proyectos no han sido priorizados en la agenda legislativa y aun no se cuenta con dictamen favorable para la discusión por parte del pleno del Congreso. Los gremios periodísticos y organizaciones de la sociedad civil han pedido al Congreso agilizar el tratamiento de estos proyectos²³²⁸.

²³²³ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), en la reunión sostenida el 25 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³²⁴ Documento entregado a la CIDH y la RELE por el Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP), en la reunión sostenida el 25 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³²⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [El derecho de acceso a la información pública en las Américas: Estándares Interamericanos y comparación de marcos legales](#), OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.7/12, 30 de diciembre de 201, párr. 313.

²³²⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 24.

²³²⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [El derecho de acceso a la información pública en las Américas: Estándares Interamericanos y comparación de marcos legales](#), OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.7/12, 30 de diciembre de 201, párr. 205.

²³²⁸ Criterio, 25 de mayo de 2023, [Periodistas piden a congresistas agilizar despenalización de los delitos contra el honor](#); Proceso Digital, 23 de mayo de 2022, [Despenalizar delitos contra el honor, una urgencia en Honduras](#); Proceso Digital, 19 de mayo de 2022,

1025. La jurisprudencia de la Corte Interamericana ha señalado que, en materia de responsabilidades ulteriores, la persecución penal “es la medida más restrictiva a la libertad de expresión, por lo tanto su uso en una sociedad democrática debe ser excepcional y reservarse para aquellas eventualidades en las cuales sea estrictamente necesaria para proteger los bienes jurídicos fundamentales de los ataques que los dañen o los pongan en peligro, pues lo contrario supondría un uso abusivo del poder punitivo del Estado”²³²⁹. Asimismo, la Corte ha entendido que “en el caso de un discurso protegido por su interés público, como son los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente para proteger el honor del funcionario”²³³⁰. Ello no implica que los funcionarios públicos no puedan ser judicialmente protegidos en cuanto a su honor cuando éste sea objeto de ataques injustificados, pero han de serlo de forma acorde con los principios del pluralismo democrático, y a través de mecanismos que no tengan la potencialidad de generar inhibición ni autocensura²³³¹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1026. En 2023, la RELE recibió información sobre amenazas e intimidaciones en contra de periodistas, medios de comunicación y organizaciones que investigan, realizan reportajes e informan sobre diversidad sexual y asuntos que afectan a las personas jóvenes, LGBT, mujeres, migrantes, personas con discapacidad, pueblos indígenas y personas afrodescendientes²³³². En particular, la Relatoría Especial conoció sobre intentos de hackeo, campañas de desprestigio, amenazas e intimidaciones contra integrantes del portal Reportar Sin Miedo²³³³. Las acciones se habrían intensificado luego de que reportaran sobre una serie de declaraciones estigmatizantes del alcalde de San Pedro Sula en contra de personas LGBT y pueblos garífunas²³³⁴. Esta situación habría ocasionado temor entre las periodistas del medio de continuar informando sobre estos temas²³³⁵.

1027. La CIDH y su Relatoría Especial recuerdan que los discursos que expresan elementos constitutivos de la identidad personal o de la dignidad de quien se expresa gozan de especial protección bajo la Convención Americana²³³⁶. El Estado tiene la obligación positiva de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y el derecho a la información de todas las personas, incluyendo los grupos en situación de vulnerabilidad. Al respecto, debe tomar todas las medidas a su alcance para promover, respetar y garantizar la libre expresión sobre asuntos concernientes a mujeres, personas LGBT, pueblos indígenas y otras poblaciones históricamente discriminadas y excluidas del debate público²³³⁷.

1028. Asimismo, reiteran que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia y la discriminación y, en cambio, deben

[CPH, APH y C-Libre, piden derogación del decreto de delitos contra el honor](#); El Herald, 8 de agosto de 2022, [Honduras: Delitos contra el honor deben salir del Código Penal y pasar a lo civil](#).

²³²⁹ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 119.

²³³⁰ Corte IDH, Caso Álvarez Ramos Vs. Venezuela, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

²³³¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 41.

²³³² Reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en San Pedro Sula, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³³³ C-Libre, [Aumenta la escalada de ataques contra periodistas del Reportar sin Miedo](#), 23 de agosto de 2023; C-Libre, [Doce periodistas de “Reportar sin Miedo” amenazados por realizar investigaciones periodísticas en Honduras](#), 2 de agosto de 2023.

²³³⁴ Cuenta de Twitter de Reportar Sin Miedo (@ReportarsinMiedo), [13 de abril de 2023](#); Agencia Presentes, 19 de abril de 2023, [Cinco personas LGBTQI+ bajo amenaza tras discurso racista y de odio de alcalde en Honduras](#).

²³³⁵ Documento entregado por el equipo de Reportar Sin Miedo, en la reunión con organizaciones de la sociedad civil, periodistas y medios de comunicación en San Pedro Sula, sostenida el 26 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³³⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 53 y siguientes.

²³³⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 53 y siguientes.

aprovechar sus posiciones de liderazgo para contrarrestar estos daños sociales y promover el entendimiento intercultural y el respeto a la diversidad²³³⁸.

1029. La CIDH y la Relatoría llaman al Estado a identificar posibles obstáculos o limitaciones a la libertad de expresión de estos grupos y a armonizar sus prácticas institucionales a la protección reforzada de este tipo de discursos de conformidad con estándares interamericanos de derechos humanos. Asimismo, reiteran las recomendaciones establecidas en la Declaración Conjunta de los mandatos internacionales y regionales de libertad de expresión de 2021 y en informes anteriores, en particular en lo que respecta a llevar a cabo medidas no legales, de naturaleza educativa y de otro tipo, para combatir la intolerancia y promover la inclusión social y el entendimiento intercultural²³³⁹. Este tipo de medidas apunta a la raíz cultural de la discriminación sistemática, y pueden constituirse en instrumentos valiosos para identificar y refutar el discurso de odio y alentar al desarrollo de una sociedad basada en los principios de diversidad, pluralismo y tolerancia²³⁴⁰.

1030. Por otro lado, autoridades públicas alegan que hay discursos de odio provenientes desde algunos medios de comunicación hacia la presidenta, aunque sin especificar el contenido de dichos mensajes²³⁴¹. El 3 de mayo, en el Día Mundial para la Libertad de Prensa, la Secretaría de Derechos Humanos manifestó su compromiso con la libertad de expresión, a la vez que condenó “la apología del odio, discriminación y misoginia” de algunos sectores, incluido el de medios de comunicación, contra la presidenta de la República²³⁴². A criterio de la entidad gubernamental, el aumento de los discursos de odio en Honduras resulta “una amenaza para los derechos fundamentales, los valores democráticos, la estabilidad, la paz social y tiene efectos devastadores en las comunidades”²³⁴³.

1031. Al respecto, la Relatoría desea enfatizar que el concepto de discurso de odio se originó en el marco del derecho internacional como una forma de proteger a las minorías cuyos derechos fundamentales han sido violados o están en peligro²³⁴⁴. La noción de discursos dirigidos a incitar al odio se refiere a “expresiones a favor de la incitación a hacer daño con base en la identificación de la víctima como perteneciente a determinado grupo social o demográfico”²³⁴⁵.

1032. Además, el discurso de odio “no consiste en ideas amplias y abstractas, tales como opiniones e ideologías políticas, credos o creencias personales”²³⁴⁶. Los estándares internacionales son muy restrictivos en lo que respecta a calificar como discurso de odio cualquier insulto o expresión despectiva, chocante, perturbadora, provocadora o prejuiciosa, y reconocen que “hay una gama de expresiones de odio, por desagradables que sean, que no suponen la instigación o la amenaza directa”, y que por lo tanto están protegidos por el derecho a la libertad de expresión²³⁴⁷.

1033. En miras a brindar mayor claridad al respecto, el Plan de Acción de Rabat de la ONU propone una prueba de umbral de seis partes que evalúa la “gravedad” de las expresiones alegadas como discurso de odio, a fin de evaluar si podrían constituir o no un delito. Esta evaluación debe ser realizada por el poder

²³³⁸ ONU, OSCE, OEA, CADHP, 20 de octubre de 2021, [Declaración Conjunta 2021 sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión](#).

²³³⁹ ONU, OSCE, OEA, CADHP, 20 de octubre de 2021, [Declaración Conjunta 2021 sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión](#).

²³⁴⁰ CIDH, [Violencia contra personas LGBTI](#), OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 248.

²³⁴¹ Secretaría de Derechos Humanos de Honduras / Facebook, [3 de mayo de 2023](#).

²³⁴² Secretaría de Derechos Humanos de Honduras / Facebook, [3 de mayo de 2023](#).

²³⁴³ Secretaría de Derechos Humanos de Honduras / Facebook, [3 de mayo de 2023](#).

²³⁴⁴ ONU, [Understanding hate speech](#).

²³⁴⁵ CIDH, [Violencia contra personas LGBTI](#), OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 222, citando a: UNESCO, *Combatiendo el Discurso de Odio en Línea* [Countering Online Hate Speech], 2015, págs. 10 -11 (traducción libre de la CIDH).

²³⁴⁶ CIDH, [Violencia contra personas LGBTI](#), OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 223.

²³⁴⁷ ONU, Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, A/74/486, October 9, 2019, párr. 24; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 31.

judicial, de manera que consiste con los estándares internacionales de derechos humanos²³⁴⁸. La prueba considera: a) el contexto social y político predominante en el momento del discurso y de su difusión; b) la posición del hablante en relación con la audiencia a la que se dirige el discurso; c) la intención del hablante; d) el contenido y la forma del discurso, entendidos como “el grado en que el discurso fue provocador y directo, así como la forma, el estilo y la naturaleza de los argumentos desplegados”; e) el alcance del discurso, lo que se mide con elementos como su naturaleza pública, su magnitud, qué medios de difusión se utilizaron, la frecuencia, el tamaño de la audiencia; f) la probabilidad, incluida la inminencia, lo que significa que “debe identificarse cierto grado de riesgo de daño” y que “existía una probabilidad razonable de que el discurso lograra incitar a la acción real contra el grupo objetivo, reconociendo que dicha causalidad debe ser más bien directa”²³⁴⁹.

1034. La Relatoría entiende que el análisis del contexto social y político que exige el Plan de Rabat, debería considerar la posición de la persona o grupo de personas a la que el discurso supuestamente busca atacar. En este sentido, es importante diferenciar el rol que ocupan las y los funcionarios públicos en el debate público con respecto al resto de la ciudadanía en el debate público; y que cualquier restricción a la libertad de expresión con base en la prohibición de discurso de odio no debe pasar por alto los niveles más altos de tolerancia a los que están sujetos por la naturaleza de sus funciones. De lo contrario, como ya ha señalado la CIDH, la prohibición del discurso de odio podría ser manipulada fácilmente para abarcar expresiones consideradas ofensivas por quienes están en el poder, lo que conduce a la aplicación indebida de la ley para restringir las expresiones críticas y disidentes²³⁵⁰. Además, la Relatoría ha destacado anteriormente que en una democracia, la legitimidad de las instituciones se arraiga y fortalece gracias al vigor del debate público sobre su funcionamiento, y no a su supresión²³⁵¹.

D. Libertad de expresión e internet

1035. El acceso a internet constituye una condición *sine qua non* para el ejercicio efectivo de los derechos humanos hoy en día, incluyendo especialmente los derechos a la libertad de expresión y opinión, asociación y reunión, educación, salud y cultura²³⁵². En este sentido, la Relatoría advierte que en Honduras la elevada brecha digital constituye una barrera para el goce efectivo de los derechos humanos en internet. Según datos de 2022 de la Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples del Instituto Nacional de Estadística de Honduras, el 46% de la población – casi la mitad– no cuenta con acceso a internet. La mayoría de las personas accede a internet desde sus hogares y a través del teléfono celular. Sólo el 17.1% de los hogares posee una computadora, mientras que el 92.8% del total de los hogares posee un teléfono celular para acceder a internet²³⁵³.

1036. Según estudios académicos y análisis de agencias especializados de la ONU, la brecha digital en Honduras es una de las más altas de la región centroamericana, e impacta de forma diferenciada en las mujeres debido a la situación de discriminación estructural que prevalece en el país²³⁵⁴.

1037. La Relatoría Especial saluda los esfuerzos del Estado para avanzar en la universalización del acceso a internet y en la reducción de la brecha digital. Por ejemplo, en 2022 el Gobierno las autoridades de la Secretaría de Educación lanzaron el Programa Nacional de Transformación Educativa Digital, con el fin de

²³⁴⁸ ONU, Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos acerca de los talleres de expertos sobre la prohibición de la incitación al odio nacional, racial o religioso, A/HRC/22/17/Add.4, 11 de enero de 2013, párr. 27-29 (appendix).

²³⁴⁹ ONU, Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos acerca de los talleres de expertos sobre la prohibición de la incitación al odio nacional, racial o religioso, A/HRC/22/17/Add.4, 11 de enero de 2013, párr. 29 (appendix).

²³⁵⁰ CIDH, [Violencia contra personas LGBTI](#), OEA/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 223.

²³⁵¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 58.

²³⁵² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Estándares para una internet libre, abierta e incluyente](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 32.

²³⁵³ Instituto Nacional de Estadística de Honduras, [Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples \(EPHPM\) de junio 2022](#).

²³⁵⁴ PNUD Honduras, 6 de marzo de 2023, [Promover el acceso a soluciones digitales a favor de las mujeres para un desarrollo sostenible](#); Universidad Nacional Autónoma de Honduras, 5 de julio de 2021, [Brecha digital, un síntoma de bajo crecimiento económico inclusivo](#).

brindar oportunidades de alfabetización digital a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y fortalecer el profesorado hondureño en competencias digitales. Según la información disponible, la primera prueba del programa se ejecutará en aproximadamente 71 centros educativos rurales y urbanos en 16 de los 18 departamentos del país²³⁵⁵. Asimismo, durante la visita in loco, la Dirección de Gestión por Resultados (DIGER) y su Agencia Hondureña de la República Digital (AGEHRED) informaron a la CIDH y la RELE sobre programas en curso para mejorar la conectividad en de por lo menos 1000 escuelas en las 2007 aldeas identificadas como en situación de extrema pobreza²³⁵⁶.

1038. Tal como subrayó el informe de la RELE “Libertad de expresión e internet”, los Estados deben tomar acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal no solo a la infraestructura, sino a la tecnología necesaria para su uso y a la mayor cantidad posible de información disponible en la red; eliminar las barreras arbitrarias de acceso a la infraestructura, la tecnología y la información en línea; y adoptar medidas de diferenciación positiva para permitir el goce efectivo de este derecho a personas o comunidades que así lo requieran por sus circunstancias de marginación o discriminación²³⁵⁷. Asimismo, es fundamental que promuevan programas de desarrollo de habilidades digitales y alfabetización digital en perspectiva de derechos humanos, que permitan a todas las personas hacer un uso autónomo, independiente y responsable de internet²³⁵⁸.

²³⁵⁵ Canal 8, 27 de septiembre de 2022, [Gobierno lanza el Programa Nacional de Transformación Educativa Digital](#).

²³⁵⁶ Reunión con Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL) y Dirección de Gestión por Resultados (DIGER), sostenida el 25 de abril de 2023, en el marco de la visita in loco.

²³⁵⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Libertad de expresión e internet](#), OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

²³⁵⁸ CIDH, 26 de marzo de 2021, [¿Cómo promover el acceso universal a internet durante la pandemia de COVID-19?](#), Guías prácticas de la Sacroi COVID-19.

JAMAICA

1039. En 2023, la Relatoría Especial registró por lo menos cuatro instancias en las que periodistas y trabajadores de los medios locales habrían sido atacados física o verbalmente, lo que constituiría un aumento con respecto a años anteriores. La mayoría de estos ataques se habrían dado en medio del cubrimiento de manifestaciones y mítines políticos, y podrían haber estado motivados por una creciente estigmatización contra la labor periodística en el país. Igualmente, este sería el primer año en que la sede de un medio es atacada con armas de fuego. No obstante, la Relatoría registró avances en materia de capacitación para miembros de la prensa en el país a través del Instituto de Medios del Caribe y la Asociación de Prensa de Jamaica, así como en periodismo de investigación. Por otra parte, la RELE fue informada de múltiples protestas por, entre otras razones, la provisión de servicios y bienes públicos, alegadas instancias de brutalidad policial, y de presuntas amenazas por parte de la policía a manifestantes con procesos judiciales por bloqueos viales. Con respecto a la lucha contra la discriminación y la exclusión, esta Oficina observó que la situación de marginalización de la población LGBTI no presentaría mejoras. En cambio, la transición del Estado de una monarquía constitucional a una república independiente seguiría avanzando a la par del debate público en torno al legado de la esclavitud y el llamado a reparaciones históricas. En materia de libertad de expresión e internet, la Relatoría conoció de un incremento en el número de ataques cibernéticos contra instituciones públicas y privadas, aunque también conoció de avances en la implementación de la Ley de Protección de Datos, el acceso universal a Internet y la alfabetización digital.

A. Periodismo y democracia

1040. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe analiza la situación en ocho países del Caribe, incluyendo Jamaica.²³⁵⁹ El informe para el país cuenta con siete recomendaciones, entre ellas crear un medio de verificación de la información; desarrollar una alianza entre expertos y medios de comunicación para combatir la desinformación; realizar una campaña de alfabetización mediática; y mejorar el nivel de confianza en la prensa a través de la precisión de la información difundida por medios de comunicación en sus plataformas en línea.²³⁶⁰

1041. Con base en entrevistas a trabajadores de los medios, académicos y miembros de la sociedad civil, el *PMA* concluyó que el público nacional sería vulnerable a la información falsa en redes sociales por no contar con las competencias de alfabetización mediática necesarias.²³⁶¹ Los entrevistados habrían estado de acuerdo en la dificultad que supondría fomentar la alfabetización, sobre todo entre las personas con menor grado de educación formal. Adicionalmente, existirían desacuerdos sobre cómo incorporar la alfabetización mediática en los planes de estudio de las escuelas con respecto al método, el enfoque y la edad apropiada.

1042. En cuanto a la desinformación, la investigación del *PMA* señala que existiría un consenso sobre la existencia de grupos en el país empeñados en difundir información falsa en las redes sociales.²³⁶² El informe explica que los usuarios jamaquinos desconocen el funcionamiento de algoritmos que perpetuarían este tipo de información, indicando que su difusión se dispararía sobre todo en períodos electorales y con relación a disputas políticas y cuestiones de género. Finalmente, el *PMA* concluye en su estudio que, si bien existiría un

²³⁵⁹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁶⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁶¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁶² Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

nivel confianza significativo en los periódicos físicos, esta confianza disminuiría en el contenido publicado en línea por la prevalencia de información falsa o incompleta.²³⁶³

1043. Por otra parte, la Relatoría Especial registró el descenso de Jamaica en la clasificación mundial de la libertad de prensa de *Reporteros Sin Fronteras*. De acuerdo con esta organización, el país descendió 20 posiciones entre 2022 y 2023, de la 12 a la 32, por un empeoramiento en la seguridad e integridad de periodistas en el país.²³⁶⁴

1044. En noviembre de 2022, un camarógrafo de *Television Jamaica (TVJ)* y un reportero de *Jamaica Gleaner* habrían sido víctimas de un ataque físico mientras cubrían una protesta de maestros en Spanish Town, la capital de la parroquia de St. Catherine.²³⁶⁵ Según la información disponible, un hombre habría interrumpido el cubrimiento de una huelga de profesores de una escuela primaria, golpeando al camarógrafo de *TVJ*, halando el cable de su micrófono e intentando destruir su cámara.²³⁶⁶ Igualmente, el sujeto intentó presuntamente apoderarse del teléfono móvil del reportero de *Jamaica Gleaner*. Acto seguido, el atacante habría amenazado de muerte a ambos periodistas antes de ser retirado por individuos a las afueras de la escuela.²³⁶⁷ La Relatoría Especial conoció que el presunto perpetrador habría sido arrestado por la policía de *Spanish Town* y acusado de daños corporales y destrucción de la propiedad, aunque habría sido asesinado antes de reaparecer ante los tribunales.²³⁶⁸ Reporteros Sin Fronteras habría explicado que este sería el primer ataque contra periodistas registrado en la última década, aunque los altos índices de violencia en el país podrían constituir una amenaza para los trabajadores de los medios investigando temas sensibles.²³⁶⁹

1045. En mayo de 2023, la Relatoría fue informada de un ataque verbal al que habría estado sujeta una periodista en la sede del Partido Nacional del Pueblo [*People's National Party (PNP)*]. Según la información disponible, un miembro del partido habría amenazado con violar a una reportera de *Radio Jamaica* mientras cubría una protesta contra la decisión del partido por su elección del abanderado para el distrito electoral de St. Catherine South Eastern.²³⁷⁰ La Asociación de Prensa de Jamaica [*Press Association of Jamaica (PAJ)*] y la Asociación de Medios de Jamaica [*Media Association of Jamaica*] señaló que otros colegas de *Nationwide News Network* y *Television Jamaica* también habrían sido amedrentados y amenazados.²³⁷¹ Adicionalmente, ambas organizaciones denunciaron que el subsecretario general del partido habría criticado a los periodistas presentes por usar ropa del color de adversarios políticos y les habría exigido abandonar el recinto para evitar que cuestionaran al vicepresidente del *PNP*.²³⁷²

1046. Horas después de lo acontecido, esta Oficina recibió un comunicado del gobierno rechazando los intentos para intimidar, amenazar o atentar contra los periodistas y trabajadores de los medios del país.²³⁷³ Igualmente, esta Oficina recibió otro comunicado del *PNP* en el que la jefatura condenaría los comentarios y

²³⁶³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

²³⁶⁴ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Jamaica](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁶⁵ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Jamaica](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁶⁶ The Jamaica Observer, [PAJ, MAJ condemn attack on journalists](#), 30 de noviembre de 2022; Caribbean National Weekly, [Jamaican man arrested after attack on journalists](#), 2 de diciembre de 2022.

²³⁶⁷ The Jamaica Observer, [PAJ, MAJ condemn attack on journalists](#), 30 de noviembre de 2022; Caribbean National Weekly, [Jamaican man arrested after attack on journalists](#), 2 de diciembre de 2022.

²³⁶⁸ The Jamaica Gleaner, [Media workers attacked while covering protest at Homestead Primary](#), 29 de noviembre de 2022; Caribbean Loop News, [Man arrested, charged following attack on journalists in St. Catherine](#), 2 de diciembre de 2023; The Jamaica Gleaner, [Man who allegedly assaulted media worker to return to court February 6](#), 14 de diciembre de 2022; The Jamaica Gleaner, [Man who attacked media workers gunned down in Clarendon](#), 31 de diciembre de 2022; The Jamaica Observer, [Man killed, woman injured in highway shooting](#), 31 de diciembre de 2022.

²³⁶⁹ Reporters Without Borders, [2023 World Press Freedom Index: Jamaica](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁷⁰ Television Jamaica, [Journalists Verbally Attacked at PNP HQ](#), 9 de mayo de 2023; The Jamaica Observer, [A new low](#), 10 de mayo de 2023; The Jamaica Gleaner, ['What transpired was disgraceful.'](#), 10 de mayo de 2023.

²³⁷¹ Television Jamaica, [Journalists Verbally Attacked at PNP HQ](#), 9 de mayo de 2023; The Jamaica Observer, [A new low](#), 10 de mayo de 2023; The Jamaica Gleaner, ['What transpired was disgraceful.'](#), 10 de mayo de 2023.

²³⁷² Television Jamaica, [Journalists Verbally Attacked at PNP HQ](#), 9 de mayo de 2023; The Jamaica Observer, [A new low](#), 10 de mayo de 2023; The Jamaica Gleaner, ['What transpired was disgraceful.'](#), 10 de mayo de 2023.

²³⁷³ The Jamaica Gleaner, [Gov't condemns rape threat allegedly made against journalist at PNP headquarters](#), 9 de mayo de 2023; Television Jamaica, [Journalists Verbally Attacked at PNP HQ](#), 9 de mayo de 2023.

amenazas emitidas y le pediría disculpas a las víctimas, alegando que apoyaría las investigaciones de las autoridades y estaría dispuesta a tomar las acciones contra el perpetrador necesarias.²³⁷⁴

1047. En septiembre, la RELE fue informada de un tiroteo contra la sede del medio de comunicación *Nationwide Radio* en Kingston, la capital de Jamaica. De acuerdo con la información reportada por el medio, un pistolero en una motocicleta habría disparado contra su sede, ubicada en la Bradley Avenue, en horas de la tarde.²³⁷⁵ Las investigaciones preliminares indicarían que al menos cuatro balas fueron disparadas, rompiendo los vidrios de un vehículo aledaño a la puerta del edificio de la emisora.²³⁷⁶ Empleados y colaboradores de *Nationwide Radio* se encontrarían en el estacionamiento al momento del ataque, aunque ninguno habría resultado herido.²³⁷⁷ El Primer Ministro condenó el tiroteo, reiterando “su compromiso y apoyo a una prensa libre que no debe ser intimidada de ninguna manera” y solicitando que las autoridades inicien una investigación de alto nivel.²³⁷⁸

1048. El ataque armado contra *Nationwide Radio* se habría dado días después de que el secretario general del Partido Nacional del Pueblo [*People’s National Party (PNP)*] se refiriera a la estación radial como una “incubadora del Partido Laborista de Jamaica [*Jamaica Labour Party*],” según información pública.²³⁷⁹ La cadena radial le habría respondido al subsecretario general del *PNP*, solicitando que se retractara considerando que sus palabras le darían “a los partidarios del *PNP* una rienda suelta para que nos vean como el enemigo y nos traten como tal.”²³⁸⁰ La Asociación de Prensa de Jamaica también condenó las declaraciones del partido de oposición, señalando que se trataría de un ataque a la libertad de prensa que podría poner en riesgo al medio que requeriría de una retractación.²³⁸¹

1049. Esta Oficina recuerda que los Estados deben: i. adoptar medidas especiales de protección para personas que posiblemente sean perseguidas por sus afirmaciones en entornos en los que este problema sea recurrente; ii. asegurar que los delitos contra la libertad de expresión estén sujetos a investigaciones y procedimientos judiciales independientes, rápidos y efectivos; y iii. asegurar que las víctimas de delitos contra la libertad de expresión tengan acceso a reparaciones adecuadas.²³⁸² Igualmente, las medidas de protección para periodistas y personas que trabajan en medios de comunicación deberían contemplar una perspectiva de género que tenga en cuenta tanto las formas particulares de violencia que sufren las mujeres como los modos específicos en que se implementan las medidas de protección que pueden ser necesarias o adecuadas para mujeres periodistas.²³⁸³

1050. Adicionalmente, la Relatoría reitera que la categoría de delitos contra la libertad de expresión debería estar reconocida por el derecho penal, ya sea en forma expresa o como una circunstancia agravante que suponga la imposición de penas más severas para tales delitos en razón de su gravedad; y ii. los delitos

²³⁷⁴ The Jamaica Observer, [PNP apologies for ‘regrettable’ incident involving journalists](#), 9 de mayo de 2023; Caribbean Times, [The Jamaica-opposition party extends an “unreserved” apology to journalists](#), 10 de mayo de 2023.

²³⁷⁵ Nationwide Radio, [Gun Attack at Nationwide90FM](#), 8 de septiembre de 2023; Caribbean National Weekly, [Nationwide News Network in Jamaica Attacked by Gunmen](#), 9 de septiembre de 2023.

²³⁷⁶ The Jamaica Observer, [Gunmen shoot at Nationwide 90fm offices](#), 8 de septiembre de 2023; Radio Jamaica News, [Gunmen fire shots into parking lot of Nationwide News](#), 8 de septiembre de 2023.

²³⁷⁷ Caribbean Loop News, [Gunman shoots up Nationwide News Network car park](#), 8 de septiembre de 2023; The Jamaica Gleaner, [‘We are not going to be intimidated,’ NNN boss says after gun attack at radio station](#), 8 de septiembre de 2023.

²³⁷⁸ The Jamaica Observer, [Gov’t, PAJ condemn gun attack at Nationwide News Network](#), 8 de septiembre de 2023; Radio Jamaica News, [Prime Minister orders high level probe of NNN shooting](#), 11 de septiembre de 2023; Nationwide Radio, [PM Condemns Attack on Nationwide Media House](#), 11 de septiembre de 2023.

²³⁷⁹ The Jamaica Observer, [PAJ condemns dangerous remarks by Dayton Campbell](#), 6 de septiembre de 2023; Caribbean National Weekly, [Nationwide News Network in Jamaica Attacked by Gunmen](#), 9 de septiembre de 2023.

²³⁸⁰ The Jamaica Observer, [PAJ condemns dangerous remarks by Dayton Campbell](#), 6 de septiembre de 2023; Caribbean National Weekly, [Nationwide News Network in Jamaica Attacked by Gunmen](#), 9 de septiembre de 2023.

²³⁸¹ Nationwide Radio, [PAJ Condemns Dayton Campbell’s Attack on Nationwide News Network](#), 5 de septiembre de 2023; Radio Jamaica News, [PAJ calls for PNP General Secretary to retract comments about Nationwide reporters](#), 5 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [PAJ wants PNP’s Dayton Campbell to retract statement about reporters](#), 5 de septiembre de 2023; Cuenta de X de Dionne Jackson Miller (@djmillera), [9 de mayo de 2023](#).

²³⁸² OEA, ONU, OSCE, CADHP. Declaración Conjunta sobre Delitos contra la Libertad de Expresión. 2012. Pto. 1.c.

²³⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 173.

contra la libertad de expresión, y el delito de obstrucción de justicia en relación con estos, deberían estar sujetos a imprescriptibilidad o plazos de prescripción ampliados (por ejemplo, ampliando el plazo legal dentro del cual debe concluir la investigación criminal).²³⁸⁴

1051. Finalmente, esta Oficina insiste en que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer intencionadamente declaraciones falsas que ataquen la integridad de los periodistas, los trabajadores de los medios de comunicación o los defensores de los derechos humanos.²³⁸⁵ En este sentido, los funcionarios públicos deben tener cuidado de asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización y la desacreditación de los medios de comunicación recurriendo a etiquetas que remitan a las llamadas noticias falsas o "fake news" u otros calificativos que los des acrediten y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación.²³⁸⁶

1052. En el marco del Día Mundial de la Libertad de Prensa, la Relatoría Especial recibió el comunicado emitido por el Instituto de Medios del Caribe [*Media Institute of the Caribbean (MIC)*], con sede en Jamaica.²³⁸⁷ El *MIC* hizo referencia a las amenazas que enfrentarían los medios regionales por los "avances en la tecnología digital" y la falta de "modelos de negocios adecuados."²³⁸⁸ Asimismo, el instituto habría hecho referencia a "la escasez de acceso eficiente a la información oficial" para informar a la ciudadanía.²³⁸⁹ Con respecto a riesgos específicos, el *MIC* habría referenciado el acoso y la desinformación en línea, así como el software espía [*spyware*]. Finalmente, el instituto expresó su compromiso para "apoyar iniciativas hacia la libertad de expresión y reflejar la experiencia caribeña al hacerlo."²³⁹⁰

1053. Por su parte, el gobierno de Jamaica expresó seguir "comprometido con la libertad de prensa y con el acceso a la información" durante una rueda de prensa.²³⁹¹ En este encuentro con los medios, según fue informada la Relatoría Especial, el gobierno habría admitido el declive en el índice de libertad de prensa elaborado por Reporteros Sin Fronteras, asegurando que la administración actual continúa implementando "pasos significativos para proporcionar acceso a la información."²³⁹² Dentro de dichos esfuerzos se encontraría, según el gabinete, la nueva Ley de Acceso a la Información, la cual se encontraría en la Fiscalía General para su revisión antes de ser presentada ante el parlamento.²³⁹³

1054. Dentro de las iniciativas organizadas por el Instituto de Medios del Caribe en el 2023, la RELE resalta en particular el proyecto sobre libertad y acceso a la información que buscaría fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas. El proyecto, según la información compartida por el *MIC*, constaría de cinco etapas que incluirían capacitaciones, el lanzamiento de un kit de herramientas [*advocacy toolkit*] para abogar por la implementación de un marco jurídico en cada país, y la instalación de una mesa de ayuda en línea [*help desk*] para periodistas tramitando peticiones de acceso a la información.²³⁹⁴ El kit de herramientas proporcionaría un modelo para construir coaliciones que intercedan en pro de la implementación de leyes de acceso a la información, argumentos a favor de estos marcos jurídicos, modelos de cartas para aliados y legisladores, listas sugeridas de socios locales, regionales e internacionales, y respuestas a preguntas frecuentes.²³⁹⁵ Según la información recibida, la mesa de ayuda en línea le permitiría a periodistas y trabajadores de los medios compartir sus solicitudes de acceso a la información con expertos de forma

²³⁸⁴ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre Delitos contra la Libertad de Expresión, 2012.

²³⁸⁵ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

²³⁸⁶ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 38-39.

²³⁸⁷ Media Institute of the Caribbean, [World Press Freedom Day 2023](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁸⁸ Media Institute of the Caribbean, [World Press Freedom Day 2023](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁸⁹ Media Institute of the Caribbean, [World Press Freedom Day 2023](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁹⁰ Media Institute of the Caribbean, [World Press Freedom Day 2023](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁹¹ Jamaica Government Information Service, [Gov't Remains Committed to Press Freedom](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁹² Jamaica Government Information Service, [Gov't Remains Committed to Press Freedom](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁹³ Jamaica Government Information Service, [Gov't Remains Committed to Press Freedom](#), 3 de mayo de 2023.

²³⁹⁴ Media Institute of the Caribbean, [Release: Media Institute of the Caribbean Pioneers Freedom of Information Initiative](#), 16 de enero de 2023.

²³⁹⁵ Media Institute of the Caribbean, [Freedom of / Access to Information Advocacy Toolkit](#), 16 de enero de 2023.

confidencial para obtener orientación sobre cómo abordar denegaciones, realizar seguimiento e interponer otros recursos.²³⁹⁶

1055. Igualmente, la RELE tomó nota de las capacitaciones realizadas por el Instituto de Medios del Caribe y resalta las siguientes: cuatro talleres sobre el acceso a la información en el Caribe, sostenidos cada lunes de enero y con la participación de expertos, incluyendo al Relator Especial Pedro Vaca Villarreal;²³⁹⁷ siete talleres sobre el periodismo de negocios durante el mes de febrero;²³⁹⁸ un panel sobre las implicaciones de la inteligencia artificial; una serie de talleres de periodismo financiero entre mayo y junio;²³⁹⁹ cuatro talleres sobre el cubrimiento del espacio cívico en el Caribe, en particular con respecto a estados de emergencia, también durante mayo y junio;²⁴⁰⁰ talleres semanales sobre el cubrimiento del cambio climático y asuntos de salud pública en la región desde mediados de junio hasta mediados de julio;²⁴⁰¹ y un curso sobre periodismo de investigación en la región en agosto en alianza con el *International Center for Journalists (ICFJ)*.²⁴⁰²

1056. Con ocasión de la semana nacional del periodismo, la Relatoría fue informada de la agenda programada por la Asociación de Prensa de Jamaica entre el 29 de enero y el 4 de febrero de 2023. Según la información compartida por la *PAJ*, la semana se habría celebrado bajo el lema “una prensa libre para una Jamaica mejor” y habría incluido un foro sobre la regulación y responsabilidad en la era digital respecto a menores de edad, un homenaje a trabajadores de los medios veteranos, y una entrega de premios a periodistas cuyo trabajo se habría destacado en 2022.²⁴⁰³ El foro habría abordado el código de prácticas para periodistas y organizaciones de medios de comunicación, el cual prohíbe entrevistar o tomar fotos de menores de edad sin el consentimiento de sus padres o tutores, al igual que restringiría la identificación de menores involucrados en casos de delitos sexuales, bien sea como víctimas, testigos o acusados.²⁴⁰⁴ Los participantes, entre ellos reporteros y autoridades, habrían expresado su preocupación por la falta de adherencia a estos principios, particularmente por blogueros que se presentarían como periodistas, y se habrían comprometido a fomentar la capacitación y denunciar casos en los que se violen estos principios.²⁴⁰⁵

1057. Esta Oficina saluda los esfuerzos para que los miembros de la prensa accedan a capacitaciones para desarrollar sus habilidades y conocimientos para llevar a cabo su labor periodísticas con los más altos estándares.

1058. En el segundo semestre de 2023, la RELE registró la publicación de periodismo de investigación a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. Las investigaciones del *CIJN* se habrían enfocado en el espacio cívico en Jamaica, por lo tanto, cubrirían el progreso de una comunidad en un barrio históricamente pobre y violento;²⁴⁰⁶ el origen y las consecuencias del tráfico ilegal de armas desde Estados Unidos hasta Jamaica, como la alegada dotación a simpatizantes de los dos partidos políticos de la isla y cerca de 3,000 homicidios desde el año 2000;²⁴⁰⁷ y las inesperadas demoras con el proyecto de mejora de la carretera costera del sur que estarían afectando la

²³⁹⁶ Media Institute of the Caribbean, [FOI / ATI Help Desk](#), 16 de enero de 2023.

²³⁹⁷ Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [4 de enero de 2023](#); Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [23 de enero de 2023](#).

²³⁹⁸ Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [30 de enero de 2023](#).

²³⁹⁹ Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [4 de mayo de 2023](#).

²⁴⁰⁰ Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [9 de mayo de 2023](#).

²⁴⁰¹ Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [9 de junio de 2023](#).

²⁴⁰² Cuenta de X del Media Institute of the Caribbean (@micinvestigates), [7 de julio de 2023](#).

²⁴⁰³ Press Association of Jamaica, [Face-to-face activities for National Journalism Week](#), 27 de enero de 2023.

²⁴⁰⁴ Nationwide Radio, [BCI To Revamp Child Code for Programming](#), 31 de enero de 2023; The Jamaica Gleaner, [Bloggers slammed as rogue journalists](#), 1 de febrero de 2023.

²⁴⁰⁵ Nationwide Radio, [BCI To Revamp Child Code for Programming](#), 31 de enero de 2023; The Jamaica Gleaner, [Bloggers slammed as rogue journalists](#), 1 de febrero de 2023.

²⁴⁰⁶ Caribbean Investigative Journalism Network, [Bucknor - A volatile Clarendon Community Transitions From Violent Past](#), 11 de septiembre de 2023.

²⁴⁰⁷ Caribbean Investigative Journalism Network, [The US Gun Route to Death](#), 2 de agosto de 2023.

movilidad y la economía de los residentes y viajeros impactados, quienes habrían preferido el anonimato para evitar posibles represalias.²⁴⁰⁸

1059. Asimismo, esta Oficina saluda los esfuerzos para promover el periodismo de investigación en el país en aras de fortalecer la rendición de cuentas y proveer insumos para el debate público sobre asuntos de interés nacional.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1060. A lo largo de 2023, la Relatoría Especial registró múltiples protestas en la isla. En febrero, estudiantes de la *University of the West Indies (UWI)* se habrían manifestado para demandar la destitución del gerente de servicios estudiantiles por no haber supuestamente reaccionado a una amenaza contra la integridad física de un estudiante por parte de delincuentes en el campus universitario.²⁴⁰⁹ En marzo y septiembre, se habrían presentado movilizaciones y bloqueos viales por alegadas instancias de brutalidad policial, primero en James Town por la presunta golpiza que habría recibido un hombre por las autoridades antes de ser arrestado;²⁴¹⁰ y después en Denham Town por el presunto asesinato de un hombre de 34 años por agentes de la policía sin ninguna aparente justificación.²⁴¹¹ Igualmente, en marzo se habrían presentado protestas por parte de sectores de oposición por el cuarto aplazamiento de elecciones regionales hasta febrero del 2024.²⁴¹²

1061. Adicionalmente, en mayo, los residentes de East Portland habrían organizado protestas por las condiciones de la malla vial y la falta de agua durante ocho semanas, bloqueando el paso de decenas de vehículos, según la información disponible.²⁴¹³ Esta Oficina recibió reportes señalando que la policía le habría advertido a los residentes del sector que podrían ser procesados por su participación en las manifestaciones, argumentado que “es ilegal bloquear la carretera,” añadiendo que “la policía hizo grabaciones de personas que bloqueaban la carretera” y estarían “mirando esas grabaciones con el fin de procesar a las personas que se encuentran en esa violación.”²⁴¹⁴ En mayo, esta Oficina también fue informada de protestas ciudadanas y de sindicatos de funcionarios públicos por el incremento salarial de los parlamentarios entre el 100 y el 250 por ciento;²⁴¹⁵ las manifestaciones habrían sido monitoreadas por la policía.²⁴¹⁶

1062. La Relatoría recuerda que cuando la protesta social se enmarca dentro de los discursos que critican o denuncian a funcionarios y autoridades públicas o se refieren a asuntos de interés público, éstas se encuentran especialmente protegidas por el artículo 13 de la CADH.²⁴¹⁷ Igualmente, esta Oficina reitera que, en principio, resulta inadmisibles la penalización per se de las demostraciones en la vía pública cuando se realizan

²⁴⁰⁸ Caribbean Investigative Journalism Network, [“Not an easy Road!” - Jamaica's Southern coastal Highway Improvement Project](#), 11 de septiembre de 2023.

²⁴⁰⁹ Caribbean Loop News, [Protest at UWI: Students call for official to go](#), 20 de febrero de 2023; The Jamaica Gleaner, [UWI, disgruntled students in talks following protests](#), 20 de febrero de 2023; The Jamaica Observer, [UWI squabble](#), 21 de febrero de 2023.

²⁴¹⁰ Radio Jamaica News, [James Town residents protest ‘police brutality’ against detained man](#), 13 de marzo de 2023; The Jamaica Observer, [James Town residents protest police treatment of ‘Mattalon.’](#), 15 de marzo de 2023.

²⁴¹¹ The Jamaica Observer, [Denham Town residents mount fiery protest over fatal police shooting](#), 7 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Residents block road in Denham Town after man is fatally shot by cops](#), 7 de septiembre de 2023.

²⁴¹² Nationwide Radio, [Gov’t Opposition Clash: Local Government Elections Postponed for a 4th Time](#); 21 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [PNP protest local gov’t election postponement, asks others to join](#), 7 de marzo de 2023; The Jamaica Gleaner, [Opposition intensifies protest over delayed polls, high inflation](#), 14 de marzo de 2023.

²⁴¹³ Nationwide Radio, [Another Protest in East Portland Over Lack of Water and Bad Roads](#), 8 de mayo de 2023; The Jamaica Gleaner, [East Portland residents again block roads to press demands for water](#), 8 de mayo de 2023; Radio Jamaica News, [Residents of Drapers, Portland protest lack of water, poor road conditions](#), 8 de mayo de 2023.

²⁴¹⁴ Nationwide Radio, [East Portland Protesters Could Face Prosecution](#), 16 de mayo de 2023; The Jamaica Observer, [Arrests possible for recent Portland protests, says cop](#), 17 de mayo de 2023.

²⁴¹⁵ Television Jamaica, [Public Outrage at Parliament 100-250% Salary Increase](#), 17 de mayo de 2023; Caribbean National Weekly, [Jamaicans stage protest over massive salary increase to politicians](#), 19 de mayo de 2023; The Jamaica Observer, [‘Angry’ protesters pile pressure on Gov’t over huge salary increase](#), 24 de mayo de 2023.

²⁴¹⁶ The Jamaica Gleaner, [Police to monitor demonstrations over parliamentarians’ salary hike](#), 18 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Cops flood New Kingston to monitor protest on pay hike for politicians](#), 20 de mayo de 2023.

²⁴¹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párrs. 206.

en el marco del derecho a la libertad de expresión y al derecho de reunión.²⁴¹⁸ Por lo anterior, en los contextos de protesta social los Estados deben abstenerse de incurrir en prácticas de detenciones masivas, colectivas o indiscriminadas.²⁴¹⁹

1063. En septiembre, la Relatoría Especial fue informada de un ataque con arma de fuego contra el director de corrupción y prevención de la Comisión de Integridad de Jamaica, un órgano independiente que implementa la legislación anticorrupción del país.²⁴²⁰ De acuerdo con la información disponible, las autoridades trabajarían con la hipótesis de que el ataque obedecería a un intento de robo y no a la labor investigativa del funcionario.²⁴²¹ Sin embargo, las declaraciones del director ejecutivo de la Comisión habrían generado polémica por presunto sesgo al asegurarle a los medios de comunicación que deberían “preguntarle al gobierno” sobre la causa del ataque.²⁴²² Desde julio de 2023, y hasta la fecha de cierre de este informe anual, la Comisión estaría investigando a por lo menos seis parlamentarios por enriquecimiento ilícito.²⁴²³

1064. Esta Relatoría recuerda que las denuncias sobre actos de corrupción y los debates alrededor de la gestión y manejo de los recursos públicos están enmarcados dentro de las categorías de discursos especialmente protegidos por el derecho a la libertad de expresión en la jurisprudencia interamericana.²⁴²⁴

1065. Finalmente, en el transcurso del año, la RELE recibió reportes sobre múltiples controversias y procesos judiciales por difamación. Dentro de los casos documentados por esta Oficina se encontrarían la demanda de un empresario contra Shelly-Ann Curran, blogger y presentadora de un programa de entrevistas en Internet, por vincularlo a presuntas actividades fraudulentas mediante su canal de YouTube y su perfil en redes sociales;²⁴²⁵ así como la demanda del Ministro de Ciencia, Energía y Telecomunicaciones contra el Secretario General del Partido Nacional del Pueblo por sus alegados pronunciamientos difamatorios a través de una transmisión en vivo de un mitin político.²⁴²⁶ Adicionalmente, el Secretario General del partido de oposición también estaría enfrentando dos demandas adicionales de un parlamentario y otro ex parlamentario del partido de gobierno, el Partido Laborista de Jamaica.²⁴²⁷ Ambos demandantes argumentarían que los pronunciamientos del directivo del Partido Nacional del Pueblo (JLP) en una asamblea de simpatizantes en julio serían difamatorios, por lo que cada uno buscaría un acuerdo por 20 y 15 millones de dólares jamaicanos, respectivamente.²⁴²⁸

1066. Esta Oficina recuerda que los Estados deben garantizar que las leyes de difamación civil se ajusten a proporcionar una mayor protección a la expresión sobre la política y otros asuntos de interés público, incluso exigiendo a los políticos y personas que ejercen la función pública que toleren un mayor nivel de crítica que los ciudadanos comunes; garantizar que las indemnizaciones por daños y perjuicios sean proporcionales, teniendo en cuenta todas las circunstancias, y que no sean tan cuantiosas como para ejercer un efecto inhibitorio de la libertad de expresión; garantizar que los tribunales estén facultados, ya sea a petición de la persona

²⁴¹⁸ CIDH, Informe Anual 2005, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap. V: Las manifestaciones públicas como ejercicio de la Libertad de Expresión y la Libertad de Reunión, OEA/Ser.L/V/II.124 Doc. 7, 27 de febrero de 2006, párr. 96.

²⁴¹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párrs. 138 - 229.

²⁴²⁰ Integrity Commission of Jamaica, [About](#), sin fecha.

²⁴²¹ RJR News, [Watchdog group call for Integrity Commission's Christie to resign](#), 22 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [NIA calls for Christie's head](#), 23 de septiembre de 2023.

²⁴²² Nationwide Radio, [Condemnation for Gun Attack on IC Director](#), 21 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Integrity Commission not blaming Gov't for attack on director](#), 10 de octubre de 2023.

²⁴²³ The Jamaica Observer, [Six Jamaican parliamentarians under probe for illicit enrichment - Integrity Commission](#), 11 de julio de 2023; The Jamaica Gleaner, [Six Jamaican lawmakers under probe for alleged illicit enrichment](#), 11 de julio de 2023.

²⁴²⁴ CIDH, Corrupción y derechos humanos: Estándares interamericanos, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 236, 6 de diciembre de 2019, párr. 193.

²⁴²⁵ Caribbean Loop News, [Public figure Shelly-Ann Curran sued by businessman over SSL comment](#), 27 de febrero de 2023; The Jamaica Gleaner, [Ex-SSL boss files defamation suit against Shelly-Ann Curran](#), 27 de febrero de 2023.

²⁴²⁶ The Jamaica Observer, [Vaz takes legal action against PNP gen sec over comments at party rally](#), 4 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [Vaz sues Campbell for defamation](#), 5 de agosto de 2023.

²⁴²⁷ Caribbean Loop News, [Legal woes mount for PNP's Campbell as more lawsuits surface](#), 12 de agosto de 2023; The Jamaica Observer, [More heat on Dayton](#), 12 de agosto de 2023.

²⁴²⁸ Caribbean Loop News, [Legal woes mount for PNP's Campbell as more lawsuits surface](#), 12 de agosto de 2023; The Jamaica Observer, [More heat on Dayton](#), 12 de agosto de 2023.

demandada o de oficio, para desestimar, de forma sumaria y en una fase temprana del procedimiento, las demandas por difamación que impliquen declaraciones sobre asuntos de interés público que no tengan una posibilidad realista de éxito (demandas estratégicas contra la participación pública o SLAPPs); y garantizar que los demandados dispongan de defensas apropiadas en los casos de difamación que impliquen declaraciones sobre asuntos de interés público, de modo que no tengan una responsabilidad estricta por las declaraciones inexactas de hechos, como la defensa de "publicación razonable."²⁴²⁹

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1067. A finales de 2022, la Relatoría Especial fue informada de esfuerzos gubernamentales para luchar contra la discriminación y el estigma de personas que padecen de VIH y SIDA, a la vez que se mejora la atención médica, social y psicológica de esta población.²⁴³⁰ De acuerdo con la información disponible, Jamaica habría sido uno de los primeros países en respaldar y apoyar la Asociación Mundial para la Acción para Eliminar todas las Formas de Estigma y Discriminación relacionados con el VIH.²⁴³¹ No obstante, a mediados de junio de 2023, expertos en salud pública de la *University of the West Indies* habrían expresado su preocupación por la "falta de representación caribeña" en la Comisión O'Neill-Lancet sobre Racismo, Discriminación Estructural y Salud Global, encargada de identificar y promover la implementación de acciones y estrategias antirracistas por parte de los estados, los actores de la sociedad civil y las instituciones de salud mundiales para reducir la discriminación estructural.²⁴³²

1068. En febrero de 2023, la RELE conoció que activistas le habrían exigido nuevamente al poder judicial que derogara una ley de la era colonial, la ley de delitos contra la persona de 1864 [*Offences Against the Person Act (OAPA)*], que penalizaría las relaciones sexuales entre hombres con hasta 10 años de cárcel.²⁴³³ El llamado de este grupo se daría a medida que un número creciente de Estados en el Caribe, entre ellos San Cristóbal y Nieves y Barbados en 2022, anulan leyes similares, pese a que rara vez serían invocadas.²⁴³⁴ Según la información disponible, el poder judicial de Jamaica se habría resistido a la derogación, por lo que la isla sería considerada actualmente como uno de los lugares más hostiles para miembros de la comunidad LGBTI.²⁴³⁵ En un informe de *Rainbow Railroad* y *Human Dignity Trust*, ambas organizaciones explicarían que la población LGBTI en el país se enfrentaría a "horrible violencia, discriminación y persecución y carencia de las protecciones más básicas bajo la ley," registrando por lo menos 411 incidentes violentos en su último monitoreo anual.²⁴³⁶

1069. En marzo de 2023, la Relatoría recibió la encuesta nacional de la población LGBTI en Jamaica, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).²⁴³⁷ La encuesta revelaría el 54 por ciento de los encuestados conocerían de una persona LGBTI que habría sido asesinada en los últimos 12 meses por su orientación sexual o identidad de género; que el 73 por ciento sentiría miedo de ser atacado, amenazado o acosado por su orientación sexual y/o su identidad de género; que el 61 por ciento se habría

²⁴²⁹ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

²⁴³⁰ Jamaica Government Information Service, [Gov't Committed to Tackling HIV/AIDS-Related Stigma](#), 2 de diciembre de 2023.

²⁴³¹ Jamaica Government Information Service, [Gov't Committed to Tackling HIV/AIDS-Related Stigma](#), 2 de diciembre de 2023.

²⁴³² University of the West Indies, [UWI experts call out lack of Caribbean representation on Global Health Commission](#), 23 de junio de 2023.

²⁴³³ Associated Press, [Activists urge Jamaica to nix anti-sodomy laws amid violence](#), 21 de febrero de 2023; The Jamaica Observer, [Jamaican gay activist's constitutional challenge on hold](#), 31 de marzo de 2023.

²⁴³⁴ BBC News, [Barbados scraps laws banning same-sex acts](#), 14 de diciembre de 2022; CIDH, [IACHR welcomes decision declaring criminalization of consensual same-sex relations unconstitutional in Barbados](#), Comunicado de prensa No. 126/23, 19 de junio de 2023; Reuters, [Saint Kitts ban on gay sex struck down by Caribbean regional court](#), 30 de agosto de 2022; CIDH, [IACHR welcomes decision declaring criminalization of LGBTI consensual sexual activity unconstitutional in Saint Kitts and Nevis](#), Comunicado de prensa No. 198/22, 6 de septiembre de 2023.

²⁴³⁵ Associated Press, [Activists urge Jamaica to nix anti-sodomy laws amid violence](#), 21 de febrero de 2023; The Jamaica Observer, [Jamaican gay activist's constitutional challenge on hold](#), 31 de marzo de 2023.

²⁴³⁶ Human Dignity Trust & Rainbow Railroad, [A Caribbean Outlier: Repeal Anti-LGBTQI+ in Jamaica](#), 21 de febrero de 2023.

²⁴³⁷ UNDP Latin America and the Caribbean, [Being LGBT in Jamaica: National Survey for Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Persons](#), 18 de septiembre de 2023.

sentido discriminado en el último año; y que ocho de cada 10 encuestados sentiría que existiría una diferencia en el disfrute de los derechos humanos comparado con el público general.

1070. Dos años después de la decisión de la CIDH que insta al gobierno de Jamaica a derogar las leyes homofóbicas del país (*Gareth Henry and Simone Edwards v. Jamaica*), esta Relatoría reitera el llamado de la Comisión para que el Estado cumpla con las seis recomendaciones allí plasmadas: derogar los artículos de la Ley de Delitos contra la Persona que tipifican como delito la actividad sexual consensual realizada en privado entre adultos y la conducta sexual entre hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres o con homosexuales;²⁴³⁸ adoptar un marco legal o modificar legislación existente con miras a prohibir y sancionar toda forma de discriminación basada en la orientación sexual, identidad o expresión de género –real o percibida– y diversidad corporal;²⁴³⁹ llevar a cabo la recolección y análisis de datos estadísticos de manera sistemática y desagregada en el Censo de Jamaica respecto de la prevalencia y naturaleza de la violencia y la discriminación por prejuicio contra las personas basado en su orientación sexual, identidad o expresión de género –real o percibida– y diversidad corporal;²⁴⁴⁰ aplicar el estándar de debida diligencia en la prevención, investigación, sanción y reparación de la violencia contra las personas LGBTI, independientemente de si la violencia ocurre en el contexto de la familia, la comunidad o la esfera pública, incluyendo en los ámbitos laboral, educativo y de salud;²⁴⁴¹ realizar actividades de capacitación, periódicas y sostenidas, para funcionarios públicos de Jamaica sobre orientación sexual, identidad de género y expresión de género, diversidad corporal, y los desafíos que estas personas enfrentan, particularmente para jueces, fiscales, defensores públicos, y demás operadores de justicia, fuerzas de seguridad, y los sectores de educación, empleo y salud;²⁴⁴² y garantizar que los programas de educación de Jamaica estén diseñados con la inclusión de la perspectiva de género, garantizando la desconstrucción de estereotipos y prejuicios y basados en un modelo de garantía de la autonomía de todas las personas, en especial de las personas LGBTI.²⁴⁴³

1071. Por otra parte, y al igual que en el resto de la región, la Relatoría Especial registró nuevos debates públicos e iniciativas en torno al legado de la esclavitud transatlántica y el llamado a reparaciones. En marzo, esta Oficina fue informada de la visita de 15 miembros de monarquías africanas para discutir cómo abordar las reparaciones monetarias y de otra índole, considerando el rol que monarcas africanos habrían tenido en la venta de esclavos.²⁴⁴⁴ En mayo, con motivo de la coronación del nuevo monarca británico, la Relatoría tomó nota de las declaraciones de la ministra de asuntos legales y constituciones de Jamaica, quien habría asegurado que se podría celebrar un referendo en 2024 para independizarse de la monarquía británica, aunque este se sostendría de forma separada de las elecciones generales y locales.²⁴⁴⁵ El Primer Ministro habría reiterado el compromiso de su administración con la transición del Estado de una monarquía constitucional a una república cuando se dirigía al recién formado Comité de Reforma Constitucional;²⁴⁴⁶ dicho comité habría establecido para garantizar la transición sin problemas de Jamaica a una República, y contaría con la

²⁴³⁸ CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴³⁹ CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴⁴⁰ CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴⁴¹ CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴⁴² CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴⁴³ CIDH, Informe No. 400/20. Caso 13.637. Fondo (Publicación), [Gareth Henry y Simone Carline Edwards. Jamaica](#), 31 de diciembre de 2020.

²⁴⁴⁴ Caribbean Loop News, [African royals to visit the Caribbean to discuss impacts of slavery](#), 28 de febrero de 2023; The Jamaica Observer, [African leaders upbeat about conference in Jamaica](#), 1 de marzo de 2023; CVM Television, [A delegation of African Kings and Queens are visiting Jamaica](#), 2 de marzo de 2023.

²⁴⁴⁵ Sky News, [Jamaica: King's coronation accelerates plans for Jamaican republic – with referendum 'as early as 2024'](#), 4 de mayo de 2023; The St. Kitts & Nevis Observer, [Jamaica Referendum Vote On Becoming Republic Will Be Held Separately From General Election Says Minister](#), 29 de julio de 2023.

²⁴⁴⁶ Jamaica Government Information Service, [PM Reiterates Government's Commitment to Republic Status for Jamaica](#), 23 de marzo de 2023.

participación de representantes del gobierno, la oposición parlamentaria, expertos pertinentes y miembros de la sociedad civil.²⁴⁴⁷

D. Libertad de expresión e internet

1072. En febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de la Comisión de Radiodifusión de Jamaica [*Broadcasting Commission of Jamaica (BCJ)*] de establecer un marco de habilidades de alfabetización digital para que la ciudadanía, y en particular los menores de edad, “tomen mejores decisiones al usar Internet,” por lo cual ya se habrían identificado las fortalezas y las debilidades de los usuarios del Internet en el país²⁴⁴⁸ El director ejecutivo de la *BCJ* habría añadido que estaría colaborando con el sitio web de seguridad en Internet, Getsafe UK Limited, para establecer un sitio web de Getsafe Online Jamaica, que proporcionaría información objetiva y fácil de entender a padres e hijos sobre la seguridad en línea. Según lo pudo constatar esta Oficina, el servicio de esta plataforma en el país se habría materializado en septiembre de 2023 y ofrecería guías prácticas para el mantener el respeto en línea, garantizar la seguridad de niños, niñas y adolescentes cuando naveguen en la web, verificar páginas web para determinar si son legítimas y prevenir el *ransomware*.²⁴⁴⁹

1073. En octubre de 2023, la RELE fue informada de la persistencia de ataques cibernéticos, incluidos *ransomware*, por parte de actores ilegales hacia organizaciones e instituciones públicas y privadas del país. Según el jefe del Equipo de Respuesta a Incidentes Cibernéticos de Jamaica [*Jamaica Cyber Incident Response Team (JaCIRT)*], existirían por lo menos una decena de grupos que ejecutarían ataques exitosos cada mes, por lo que habría instado a los actores particularmente vulnerables, como aquellos procesando un gran número de datos, a tomar precauciones como monitorear de cerca sus redes, mantener el software de sus equipos actualizados y reemplazar los equipos en la medida que sea necesario.²⁴⁵⁰ El jefe del *JaCIRT* también habría alertado de la reaparición de *botnets* en el país, una red de ordenadores controlada por un único atacante, infectada por software diseñado para irrumpir, dañar u obtener acceso no autorizado a sistemas informáticos.²⁴⁵¹ Las víctimas de *ransomware*, tanto personales naturales como jurídicas, podrían reportar estos ataques ante la *JaCIRT*, la Agencia Mayor de Delincuencia Organizada y Anticorrupción [*Major Organised Crime and Anti-Corruption Agency (MOCA)*] o a la Fuerza de Policía de Jamaica.²⁴⁵² Desde enero de 2023 y hasta la fecha de cierre de este informe anual, se habrían presentado más de 40 mil ataques cibernéticos contra jamaíquinos y cerca de una cuarta parte provendrían del exterior.²⁴⁵³

1074. Dentro de las instituciones públicas afectadas por ataques cibernéticos se encontrarían la Oficina del Primer Ministro, la cual no habría compartido detalles con el público sobre el alcance del ataque²⁴⁵⁴ y la Comisión de Servicios Financieros [*Financial Services Commission (FSC)*], cuya información robada habría sido publicada en Internet.²⁴⁵⁵ Adicionalmente, y de acuerdo con un estudio de *Digicel Business* y *Symptai Consulting*, una consultora jamaíquina experta en ciberseguridad, el 42 por ciento de las empresas en el Caribe

²⁴⁴⁷ Jamaica Government Information Service, [PM Reiterates Government’s Commitment to Republic Status for Jamaica](#), 23 de marzo de 2023.

²⁴⁴⁸ Jamaica Government Information Service, [Broadcasting Commission Taking Steps to Increase Digital Literacy](#), 6 de febrero de 2023.

²⁴⁴⁹ Get Safe Online, [Jamaica](#), sin fecha; Caribbean Loop News, [Get Safe Online launches new ‘Check a Website’ service in Jamaica](#), 14 de septiembre de 2023.

²⁴⁵⁰ Caribbean Loop News, [Overseas ransomware gangs continue to prey on Jamaican entities](#), 12 de octubre de 2023; Caribbean National Weekly, [Jamaican entities face continuous attacks from overseas ransomware gangs](#), 12 de octubre de 2023.

²⁴⁵¹ Jamaica Government Information Service, [Jamaicans Urged to Protect Themselves Against Botnet Attacks](#), 8 de octubre de 2023.

²⁴⁵² Caribbean Loop News, [Overseas ransomware gangs continue to prey on Jamaican entities](#), 12 de octubre de 2023; Caribbean National Weekly, [Jamaican entities face continuous attacks from overseas ransomware gangs](#), 12 de octubre de 2023.

²⁴⁵³ Jamaica Government Information Service, [Jamaicans Urged to Protect Themselves Against Botnet Attacks](#), 8 de octubre de 2023.

²⁴⁵⁴ Caribbean National Weekly, [Office of the Prime Minister in Jamaica hit by cyberattack](#), 16 de febrero de 2023; The Jamaica Observer, [OPM hit by cyberattack](#), 16 de febrero de 2023.

²⁴⁵⁵ Caribbean Loop News, [Cyberattack reported at Financial Services Commission](#), 6 de septiembre de 2023; The Jamaica Gleaner, [‘Disaster’ at FSC](#), 11 de septiembre de 2023; Radio Jamaica News Online, [FSC Data Published Online Amid Cyberattack](#), 15 de septiembre de 2023.

estarían expuestas a ciberataques debido a una gestión inadecuada de sus dispositivos y sistemas mal configurados.²⁴⁵⁶

1075. A raíz del incremento de actividades ilegales cibernéticas, esta Oficina fue informada de la intención del gobierno de Jamaica de establecer una Autoridad Nacional de Ciberseguridad en un plazo de dos a cuatro años con recursos provenientes de cooperación internacional.²⁴⁵⁷ Según la información pública disponible hasta la fecha, la entidad desarrollaría políticas nacionales de ciberseguridad, supervisaría las amenazas cibernéticas, proporcionaría capacitación en habilidades digitales y desarrollaría el capital humano.²⁴⁵⁸

1076. Esta Oficina recuerda que las autoridades deben informar y rendir cuentas sobre las medidas tomadas en materia de ciberseguridad, tanto de aquellas directamente implementadas como de las que ejecutan intermediarios privados contratados por el Estado.²⁴⁵⁹ Además, la Oficina reitera que los programas oficiales y las políticas públicas de ciberseguridad deben contar con mecanismos de supervisión y control cuya instancia máxima sea un juez.²⁴⁶⁰ En general, la respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red. En este sentido, los gobiernos deberían abstenerse de privilegiar el uso concentrado y centralizado del derecho penal como instrumento fundamental para afrontar todas las posibles amenazas que puedan atentar contra la seguridad en línea.²⁴⁶¹

1077. Por otra parte, la Relatoría Especial ha realizado un seguimiento de la Ley de Protección de Datos [*Data Protection Act (DPA)*] desde su aprobación en el parlamento en 2020, con la cual se establecerían directrices sobre cómo se deberían manejar los datos personales en forma física y electrónica.²⁴⁶² Tras tres años después de su aprobación, la Relatoría fue informada de que el gobierno y las instituciones que se verían afectadas por la ley aún se encontrarían finiquitando detalles para su implementación a partir de diciembre de 2023.²⁴⁶³ Según las autoridades, la Oficina del Comisionado de la Información estaría intensificando una campaña pedagógica para garantizar la adecuación y el cumplimiento de la ley con respecto a las partes involucradas y afectadas.²⁴⁶⁴

1078. Esta Oficina reitera que los Estados deben adoptar políticas tendientes a prohibir el tratamiento de datos, incluido el almacenamiento, análisis, y divulgación de datos personales salvo cuando estén legitimados para hacerlo o exista consentimiento informado de la persona afectada.²⁴⁶⁵

1079. En julio de 2023, la RELE conoció que el gobierno de Jamaica habría acordado unirse al establecimiento de la Alianza Digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.²⁴⁶⁶ Según una declaración conjunta, la alianza proporcionaría un diálogo y una cooperación regulares en asuntos digitales

²⁴⁵⁶ Caribbean Loop News, [42% of C'bean companies exposed due to improper device management](#), 6 de octubre de 2023.

²⁴⁵⁷ The Jamaica Observer, [National Cybersecurity Authority to be established in two to four years](#), 28 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Gov't to establish national cybersecurity authority in 2 to 4 years](#), 30 de septiembre de 2023.

²⁴⁵⁸ The Jamaica Observer, [National Cybersecurity Authority to be established in two to four years](#), 28 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Gov't to establish national cybersecurity authority in 2 to 4 years](#), 30 de septiembre de 2023.

²⁴⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 126.

²⁴⁶⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 128.

²⁴⁶¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

²⁴⁶² Jamaica Government Information Service, [Data Protection Act Regulations to Be Tabled in Parliament Soon](#), 5 de octubre de 2023.

²⁴⁶³ Jamaica Government Information Service, [Data Protection Act Regulations to Be Tabled in Parliament Soon](#), 5 de octubre de 2023.

²⁴⁶⁴ Jamaica Government Information Service, [Data Protection Act Regulations to Be Tabled in Parliament Soon](#), 5 de octubre de 2023.

²⁴⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 205.

²⁴⁶⁶ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

para el beneficio de los ciudadanos de los países firmantes.²⁴⁶⁷ La Alianza Digital UE-LAC promovería la cooperación en el diálogo de política digital, la gobernanza de Internet, la gobernanza de datos, la infraestructura, la conectividad, la ciberseguridad y la ciberdelincuencia, la protección de datos, la inteligencia artificial y otras tecnologías digitales emergentes, el desarrollo de habilidades, el emprendimiento y la innovación, el comercio digital y las actividades relacionadas con el espacio, como los datos de observación de la Tierra de Copérnico y las aplicaciones y servicios de navegación por satélite Galileo/EGNOS.²⁴⁶⁸ En octubre, y en el marco del séptimo diálogo político entre Jamaica y la UE, el Ministro de Asuntos Exteriores habría destacado la ejecución del Plan de Acción de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) y la Iniciativa Nacional de Banda Ancha, que habría dado lugar a que varias escuelas públicas, hospitales, tribunales, y otras entidades públicas reciban acceso a Internet de alta velocidad.²⁴⁶⁹

1080. Dentro de las comunidades que se habrían beneficiado de conexión a Internet se encontrarían 1,500 residentes de St. Andrew West Central, quienes también tendrían acceso a cursos de alfabetización digital,²⁴⁷⁰ así como estudiantes y profesores 690 escuelas para el final del año fiscal 2023/2024.²⁴⁷¹

1081. Esta Oficina recuerda que el acceso universal a internet requiere que los Estados garanticen la calidad e integridad del servicio de internet protegiéndolo en todos los casos de bloqueos, interferencias o ralentizaciones arbitrarias, por lo que los bloqueos temporales o parciales afectan el ejercicio de los derechos humanos en línea, constituyendo restricciones a dichos derechos.²⁴⁷² Igualmente, la Oficina recuerda que la velocidad, estabilidad, asequibilidad, calidad, integridad, multilingüismo, inclusión de contenidos locales y accesibilidad de personas con discapacidad constituyen elementos que hacen al acceso.²⁴⁷³

²⁴⁶⁷ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

²⁴⁶⁸ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

²⁴⁶⁹ Jamaica Government Information Service, [Gov't Investing in Digital Transformation](#), 11 de octubre de 2023.

²⁴⁷⁰ Jamaica Government Information Service, [1,500 Residents From St. Andrew West Central Get Improved Internet Access](#), 12 de mayo de 2023.

²⁴⁷¹ Jamaica Government Information Service, [690 Schools Projected to Have Internet Access By the End of 2023/24](#), 25 de mayo de 2023.

²⁴⁷² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 38.

²⁴⁷³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 40.

MÉXICO

1082. En 2023, la Relatoría Especial observó con preocupación la persistencia de la violencia letal contra periodistas y comunicadores en México, que registró nuevamente una de las cifras de asesinatos más altas en la región y el mundo. En el transcurso de este año, al menos 7 periodistas y comunicadores fueron asesinados en México por motivos que pueden estar vinculados a su trabajo periodístico. A esto, se suman reportes de secuestros, amenazas, agresiones físicas y verbales, actos de intimidación y acoso judicial, señalamientos estigmatizantes contra la prensa por parte de las más altas autoridades, así como ataques y campañas de desprestigio contra periodistas y medios de comunicación en el ámbito digital. En el primer semestre de 2023, la organización Artículo 19 México documentó 272 agresiones, siendo las intimidaciones y los hostigamientos la forma de violencia más común a la cual se enfrentan las y los periodistas en México²⁴⁷⁴. Igualmente, en una audiencia pública celebrada en el 186 Período Ordinario de Sesiones de la Comisión Interamericana, organizaciones de la sociedad civil mexicana denunciaron que agentes del Estado e integrantes del crimen organizado serían los principales agresores de la prensa²⁴⁷⁵. Tal como ha señalado esta Oficina en informes anteriores, este escenario de hostilidad, inseguridad y descrédito ha provocado a un temor generalizado de la prensa a reportar sobre temas como narcotráfico, seguridad pública, corrupción o crimen organizado²⁴⁷⁶.

A. Periodismo y democracia

1083. México es uno de los países más peligrosos y letales para la prensa en la región y el mundo²⁴⁷⁷. De acuerdo con la información documentada por esta Oficina, en 2023, al menos 7 periodistas fueron asesinados por motivos que podrían estar vinculados a la profesión. Así por ejemplo, el 13 de febrero de 2023, el periodista y activista ambiental Abisai Pérez Romero, fue hallado muerto en el municipio de Tula, estado de Hidalgo²⁴⁷⁸. Según la información recibida, su muerte estaría relacionada con un “hematoma subdural generalizado, secundario a traumatismo facial ocasionado por una caída desde su propia altura”²⁴⁷⁹. Pérez Romero se dedicaba a difundir los impactos socioambientales del Túnel Emisor Oriente en su canal *El Perromero y Son Politikón_FM*.

1084. El 21 de febrero de 2023, el fotorreportero José Ramiro Araujo fue víctima de un ataque armado por parte de dos sujetos menores de edad, identificados como Daniel “N” y Gael “N”, luego de un cubrimiento que hacía del Festival de Ensenada, en Baja California. Según fue reportado, las heridas propiciadas en abdomen y tórax habrían ocasionado la muerte del fotorreportero²⁴⁸⁰. La Fiscalía General del Estado señaló que los menores fueron imputados por la presunta comisión de los delitos de robo con violencia y homicidio calificado con ventaja²⁴⁸¹. El titular de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Baja California, manifestó que este hecho “constituye un atentado a la libertad de expresión y al derecho a la sociedad a estar informada”²⁴⁸².

²⁴⁷⁴ Artículo 19, [Informe semestral 2023: violencia contra la prensa entre ataques, estigmatización y ausencia del Estado](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁴⁷⁵ CIDH, 186 Período Ordinario de Sesiones, [Protección de personas defensoras y periodistas](#), 8 de marzo de 2023.

²⁴⁷⁶ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1, 6 de marzo de 2023, párr. 914.

²⁴⁷⁷ UNESCO, [UNESCO: Los asesinatos de periodistas aumentaron un 50% en 2022, la mitad de ellos fuera de servicio](#), 16 de enero de 2023; Committee to Protect Journalists, [Latin America was the deadliest region for journalists in 2022](#), 24 de enero de 2023

²⁴⁷⁸ Cuenta de X de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México (@UACM), [16 de febrero de 2023](#); Swisinfo, [Hallan muerto a periodista y activista en centro de México, primero en 2023](#), 17 de febrero de 2023; Infobae, [Asesinaron al periodista y activista Abisai Pérez Romero en Tula, Hidalgo](#), 17 de febrero de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [16 de febrero de 2023](#).

²⁴⁷⁹ Animal Político, [El periodista y estudiante Abisai Pérez Romero es hallado muerto en Hidalgo](#), 16 de febrero de 2023.

²⁴⁸⁰ El Heraldo de México, [Asesinan al fotorreportero José Ramiro Araujo Ochoa en Ensenada](#), 23 de febrero de 2023; Infobae, [Asesinaron al fotorreportero José Ramiro Araujo tras cubrir Festival de Ensenada](#), 23 de febrero de 2023.

²⁴⁸¹ Fiscalía General del Estado de Baja California, Estados Unidos Mexicanos, [Inicia FGE proceso penal contra presuntos responsables de crimen de un fotógrafo en Ensenada](#), 23 de febrero de 2023; Animal Político, [Fiscalía de Baja California reporta dos días después el asesinato del fotorreportero Ramiro Araujo: dice que fue asalto y hay dos detenidos](#), 23 de febrero de 2023.

²⁴⁸² El País, [Asesinado el fotorreportero José Ramiro Araujo en Baja California](#), 23 de febrero de 2023.

1085. Asimismo, el 11 de mayo de 2023, la Relatoría Especial conoció del asesinato del periodista Gerardo Torres Rentería en Acapulco, estado de Guerrero²⁴⁸³. Según la información reportada, sujetos armados ingresaron a su domicilio en la colonia de Icacos, y abrieron fuego directamente contra el periodista²⁴⁸⁴. Hasta el momento, las autoridades no han reportado si existen personas detenidas por el asesinato del periodista. Torres Rentería trabajó como camarógrafo y corresponsal en *Televisa Acapulco*, *Tv Azteca*, *Reuters* y *Telemundo*²⁴⁸⁵.

1086. Igualmente, esta Oficina tomó conocimiento del asesinato del periodista Marco Aurelio Ramírez Hernández el pasado 23 de mayo de 2023, en Tehuacán, estado de Puebla. Según información disponible, el periodista se encontraba conduciendo un automóvil cuando sujetos armados lo interceptaron y atacaron con arma de fuego en el fraccionamiento Agua Blanca²⁴⁸⁶. El periodista habría muerto tras perder el control de su vehículo²⁴⁸⁷. Según informó la Fiscalía General del Estado de Puebla el 29 de mayo de 2023, se habría ejercido acción penal contra los presuntos asesinos de Ramírez Hernández. La Fiscalía además indicó que se procurará “asegurar el sigilo de la investigación y que ningún culpable quede impune”²⁴⁸⁸. Por su parte, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos habría ejercido su facultad de atracción e iniciado de oficio el expediente de queja, a fin de dar seguimiento a la investigación por el homicidio del periodista²⁴⁸⁹. El 23 de mayo de 2023, el Relator Especial para la Libertad de Expresión, Pedro Vaca Villarreal, condenó este nuevo asesinato e hizo un llamado al Gobierno para prevenir, proteger y sancionar la violencia contra periodistas y comunicadores²⁴⁹⁰.

1087. De igual forma, el 8 de julio de 2023 fue hallado sin vida y con signos de violencia el cuerpo del corresponsal Luis Martín Sánchez Íñiguez en el municipio de Tepic, estado de Nayarit, después de haber sido secuestrado por sujetos desconocidos y encontrarse desaparecido durante tres días²⁴⁹¹. Según información pública, al momento del secuestro en su domicilio, los perpetradores se habrían llevado algunas herramientas de trabajo del reportero, como su computadora, celular, disco duro, y credencial²⁴⁹². La Fiscalía General del Estado informó sobre la activación del protocolo de búsqueda de personas desaparecidas y del Mecanismo de Protección de Defensores de Derechos Humanos y Periodistas²⁴⁹³. Asimismo, la carpeta de investigación habría sido entregada a la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión (FEADLE) el pasado 14 de julio, luego de que la Fiscalía General de la República (FGR) ejerciera su facultad de atracción²⁴⁹⁴. La Relatoría condenó la persistencia de la violencia letal e hizo un llamado al Estado a “adoptar medidas de protección para las y los periodistas en riesgo, así como a desplegar sus máximos esfuerzos en mejorar las políticas de protección de personas periodistas”²⁴⁹⁵.

²⁴⁸³ CNN, [Asesinan al periodista mexicano Gerardo Torres Rentería en Acapulco](#), 12 de mayo de 2023; Cuenta de Twitter de Animal Político (@Pajaropolitico), [11 de mayo de 2023](#).

²⁴⁸⁴ El Sol de México, [Asesinan al reportero Gerardo Torres Rentería en Acapulco](#), 11 de mayo de 2023; Aristegui Noticias, [Asesinan en Acapulco a excorresponsal de Telemundo](#), 11 de mayo de 2023; Infobae, [Asesinaron a Gerardo Torres, exreportero de Telemundo, en Acapulco](#), 12 de mayo de 2023.

²⁴⁸⁵ El Sol de México, [Asesinan al reportero Gerardo Torres Rentería en Acapulco](#), 11 de mayo de 2023; Proceso, [Asesinan a Gerardo Torres Rentería, exreportero de Telemundo en Acapulco](#), 11 de mayo de 2023.

²⁴⁸⁶ La Lista, [El periodista Marco Aurelio Ramírez es asesinado en Tehuacán, Puebla](#), 23 de mayo de 2023.

²⁴⁸⁷ Sin Embargo, [El periodista Marco Aurelio Ramírez Hernández es asesinado a balazos en Puebla](#), 23 de mayo de 2023.

²⁴⁸⁸ Aristegui Noticias, [Ubica FGE Puebla a presuntos asesinos del periodista Marco Aurelio Ramírez](#), 29 de mayo de 2023.

²⁴⁸⁹ CNDH, [La CNDH atrae investigación del homicidio del periodista Marco Aurelio Ramírez Hernández](#), Comunicado DGDDH/133/2023, 26 de mayo de 2023.

²⁴⁹⁰ Cuenta de X de Pedro Vaca (@PVacaV), [23 de mayo de 2023](#).

²⁴⁹¹ Deutsche Welle (DW), [Asesinan a periodista del diario La Jornada en México](#), 9 de julio de 2023; OACNUDH, [La ONU-DH condena la desaparición y asesinato del periodista Luis Martín Sánchez en Nayarit y los delitos en contra de otros dos colaboradores de medios de comunicación](#), 9 de julio de 2023.

²⁴⁹² Univisión, [Hallan el cuerpo del corresponsal del diario La Jornada en Nayarit, otros dos comunicadores del estado también fueron secuestrados](#), 9 de julio de 2023.

²⁴⁹³ Cuenta de X de la Fiscalía General del Estado de Nayarit (@NayaritFiscalia), [8 de julio de 2023](#).

²⁴⁹⁴ Milenio, [Atrae FGR investigación de asesinato de periodista Luis Martín Sánchez en Nayarit](#), 17 de julio de 2023.

²⁴⁹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [México: RELE condena atentados contra la vida e integridad de periodistas en Nayarit y Guerrero, y llama a las autoridades a investigar los hechos con celeridad](#), Comunicado de prensa R159/23, 20 de julio de 2023; Cuenta de X de Pedro Vaca (@PVacaV), [8 de julio de 2023](#).

1088. Asimismo, el 15 de julio de 2023, fue asesinado el periodista Nelson Matus Peña, en la ciudad de Acapulco, estado de Guerrero²⁴⁹⁶. Según información disponible, el reportero habría sido atacado con disparos de arma de fuego al interior de un estacionamiento²⁴⁹⁷. El periodista Nelson Matus era director del medio local *Lo Real de Guerrero*, donde cubría temas sobre violencia e inseguridad ciudadana. La Fiscalía General del Estado informó sobre el inicio de una investigación por el presunto delito de homicidio calificado con arma de fuego, y reiteró su compromiso de agotar las líneas de investigación que surjan²⁴⁹⁸. Al respecto, la Relatoría Especial llamó a las autoridades mexicanas a realizar una investigación exhaustiva y pronta, e identificar, juzgar y sancionar a los responsables de este hecho²⁴⁹⁹.

1089. Igualmente, esta Oficina fue informada sobre la muerte del periodista Jesús Gutiérrez Vergara, tras sufrir un atentado con disparos de arma de fuego por parte de sujetos desconocidos a bordo de un vehículo, el pasado 25 de septiembre en las cercanías de su vivienda en el municipio de San Luis Río Colorado, en el estado de Sonora²⁵⁰⁰. Durante el atentado también murió un agente de policía y otros tres resultaron heridos. El periodista Jesús Gutiérrez Vergara dirigía la plataforma de noticias en línea *Notiface*, donde cubría noticias policiales en la zona de San Luis Colorado. La Fiscalía General de Justicia del Estado (FGJE) informó sobre la coordinación de un operativo para dar con las personas responsables del ataque²⁵⁰¹. Organizaciones de la sociedad civil señalan que no hay certidumbre sobre si la FGJE está investigando este hecho de acuerdo con el Protocolo Homologado de Delitos contra la Libertad de Expresión²⁵⁰².

1090. Al cierre de este informe, la RELE conoció sobre el asesinato del periodista Ismael Villagómez el 16 de noviembre, en Ciudad Juárez, Chihuahua. Villagómez era fotoreportero de *El Haroldo de Juárez*²⁵⁰³.

1091. De otra parte, la Relatoría Especial tomó nota de los avances en las investigaciones sobre ataques y asesinatos de periodistas. Así por ejemplo, la Fiscalía General del Estado de Veracruz informó el 30 de marzo de 2023 que, elementos de la policía ministerial cumplieron la orden de reaprehensión en contra de Luigui Heriberto "N" como presunto responsable del delito de homicidio doloso calificado en agravio del periodista José Moisés Sánchez Cerezo, asesinado en 2015²⁵⁰⁴. Asimismo, el 17 de mayo de 2023, esta Oficina conoció de la sentencia de 30 años de prisión en contra de Othoniel Hernández Cano, Alfredo Pérez Jiménez y Carlos Pérez Jiménez, quienes habrían sido declarados como autores materiales por el asesinato de la periodista María Elena Ferral Hernández en marzo de 2020 en el municipio de Papantla²⁵⁰⁵. Organizaciones de

²⁴⁹⁶ El País, [Asesinan al periodista Nelson Matus en Guerrero](#), 15 de julio de 2023; Infobae, [Asesinaron al periodista Nelson Matus en el Puerto de Acapulco](#), 15 de julio de 2023.

²⁴⁹⁷ El Sol de México, [Asesinan en Acapulco al periodista Nelson Matus](#), 15 de julio de 2023.

²⁴⁹⁸ Fiscalía General del Estado de Guerrero, Estados Unidos Mexicanos, [Investiga FGE Homicidio Calificado en Acapulco de Juárez](#), 15 de julio de 2023.

²⁴⁹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [México: RELE condena atentados contra la vida e integridad de periodistas en Nayarit y Guerrero, y llama a las autoridades a investigar los hechos con celeridad](#), Comunicado de prensa R159/23, 20 de julio de 2023.

²⁵⁰⁰ Artículo 19, [FGJE Sonora debe mantener abiertas las líneas de investigación por el asesinato de Jesús Gutiérrez Vergara, periodista de Sonora](#), 9 de octubre de 2023; FIP, [México: asesinan al periodista Jesús Gutiérrez Vergara en Sonora](#), 25 de septiembre de 2023; Infobae, [Ataque a policías en San Luis Río Colorado deja dos muertos, entre ellos al periodista Jesús Gutiérrez Vergara](#), 25 de septiembre de 2023; Aristegui Noticias, [Asesinan a periodista Jesús Gutiérrez Vergara en Sonora](#), 25 de septiembre.

²⁵⁰¹ Cuenta de Twitter de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Sonora, Estados Unidos Mexicanos (@fgjesonora), [25 de septiembre de 2023](#).

²⁵⁰² Artículo 19, [FGJE Sonora debe mantener abiertas las líneas de investigación por el asesinato de Jesús Gutiérrez Vergara, periodista de Sonora](#), 9 de octubre de 2023.

²⁵⁰³ El País, [Asesinado el fotoperiodista Ismael Villagómez en Ciudad Juárez](#), 17 de noviembre de 2023; CNN en Español, [Asesinan al periodista Ismael Villagómez Tapia en Ciudad Juárez, México](#), 16 de noviembre de 2023.

²⁵⁰⁴ Fiscalía General del Estado de Veracruz, Estados Unidos Mexicanos, [FGE cumplimenta orden de reaprehensión en contra de presunto responsable de homicidio doloso calificado en agravio del periodista José Moisés Sánchez Cerezo](#), 30 de marzo de 2023; El Sol de Cuautla, [Después de ocho años capturan al asesino de periodista en Veracruz](#), 30 de marzo de 2023; La Silla Rota Veracruz, [Cae expolicía por crimen de periodista de Veracruz, Moisés Sánchez](#), 30 de marzo de 2023.

²⁵⁰⁵ La Silla Rota Veracruz, [Dan 30 años de prisión a 3 por asesinato de María Elena Ferral, periodista veracruzana](#), 17 de mayo de 2023; Diario de Xalapa, [Dan 30 años de cárcel a Nicasio "N", implicado en muerte de María Elena Ferral](#), 6 de junio de 2023.

la sociedad civil reportaron una presunta falta de independencia judicial de las autoridades de investigación y administración de justicia en el presente caso²⁵⁰⁶.

1092. Esta Oficina también recibió reportes sobre dos sentencias condenatorias en el caso del homicidio de Javier Arturo Valdez, periodista asesinado en 2017. No obstante, también se habría reportado una presunta falta de celeridad en el trámite de las apelaciones²⁵⁰⁷. Igualmente, la Relatoría Especial conoció de los avances en la persecución y sanción de los presuntos responsables por el homicidio de la periodista Breach Valducea. Según la información recibida, aún faltaría que la FEADLE de cumplimiento de las órdenes de aprehensión en contra de Jaciel Vega Villa y José Crispín Salazar, por su probable participación en el homicidio de la periodista²⁵⁰⁸.

1093. Por otro lado, la Relatoría continúa registrando nuevos casos de atentados y ataques letales contra miembros de la prensa en México. Así por ejemplo, el 26 de enero de 2023, el reportero Rubén Darío Cruz Hernández fue víctima de un ataque armado en la ciudad de Cancún, estado de Quintana Roo, luego de que un grupo de hombres a bordo de un automóvil lo persiguieran al salir de las instalaciones del diario *Por Esto*²⁵⁰⁹. Según la información disponible, escoltas del mecanismo de protección habrían contribuido a repeler dicho ataque. El periodista habría salido ileso tras refugiarse cerca del Centro de Reinserción Social (CERESO) de Cancún²⁵¹⁰. La Fiscalía General del Estado inició una carpeta de investigación por esta agresión y reiteró su compromiso en la investigación de los hechos²⁵¹¹.

1094. Asimismo, en la madrugada del 28 de mayo de 2023, un grupo de hombres armados habrían disparado contra el domicilio del periodista Pedro Alonso Benítez, en el municipio San Martín Texmelucan, estado de Puebla²⁵¹². Un hecho similar se registró en la vivienda del comunicador Jorge Ugalde Hernández, director del portal de noticias *Descontento Ciudadano Quintanarroense*²⁵¹³. De igual forma, la Relatoría conoció que el vehículo de Fernando Rodríguez, director del portal *Noticias en la Web* habría sido rociado con combustible y quemado el pasado 3 de abril de 2023, al frente de su domicilio en Acuña, Coahuila²⁵¹⁴. El periodista habría denunciado el incidente al Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas y a la organización Artículo 19 México²⁵¹⁵.

1095. Finalmente, respecto del ataque armado sufrido por el periodista Ciro Gómez Leyva el 15 de diciembre de 2022, Claudia Sheinbaum, jefa de Gobierno de la Ciudad de México, dio a conocer en marzo de

²⁵⁰⁶ Información enviada por la organización Propuesta Cívica, Comunicación sobre el estado actual de los procesos penales derivados del homicidio de la periodista María Elena Ferral Hernández, 6 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁰⁷ Información enviada por la organización Propuesta Cívica, Comunicación sobre el estado actual de los procesos penales derivados del asesinato del periodista Javier Arturo Valdez Cárdenas, 27 de febrero de 2023; Información enviada por la organización Propuesta Cívica, Comunicación sobre el estado actual de los procesos penales derivados del asesinato de la periodista Miroslava Breach Velducea, 27 de febrero de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁰⁸ Información enviada por la organización Propuesta Cívica, Comunicación sobre el estado actual de los procesos penales derivados del asesinato del periodista Javier Arturo Valdez Cárdenas, 27 de febrero de 2023; Información enviada por la organización Propuesta Cívica, Comunicación sobre el estado actual de los procesos penales derivados del asesinato de la periodista Miroslava Breach Velducea, 27 de febrero de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁰⁹ Infobae, [Periodista Rubén Darío Cruz sufrió atentado a disparos en Cancún, Quintana Roo](#), 27 de enero de 2023; Proceso, [Frustran ataque contra reportero en Cancún](#), 4 de febrero de 2023; Cuenta de X de Reporteros Sin Fronteras (@RSF_inter), [27 de enero de 2023](#).

²⁵¹⁰ Debate, [Periodista Rubén Darío se ESCONDE en prisión tras ataque a BALAZOS en Cancún](#), 26 de enero de 2023.

²⁵¹¹ Cuenta de X de la Fiscalía General del Estado de Quintana Roo (@FGEQuintanaRoo), [26 de enero de 2023](#).

²⁵¹² Milenio, [Disparan contra casa del periodista Pedro Alonso Benítez en Texmelucan, Puebla](#), 28 de mayo de 2023; El Sol de Puebla, [Disparan contra vivienda de periodista en Texmelucan](#), 28 de mayo de 2023.

²⁵¹³ Milenio, [Disparan contra vivienda de periodista en Cancún: no hay detenidos](#), 31 de julio de 2023.

²⁵¹⁴ El Sol de México, [Incendian vehículo del periodista Fernando Rodríguez en Coahuila](#), 4 de abril de 2023; Eje Central, [Periodista Fernando Rodríguez denuncia atentado en su contra](#), 3 de abril de 2023; El Universal, [VIDEO Incendian auto del periodista Fernando Rodríguez afuera de su casa en Coahuila: pide protección](#), 3 de abril de 2023.

²⁵¹⁵ Infobae, [Atentaron contra el periodista Fernando Rodríguez de Coahuila: "No me van a callar"](#), 3 de abril de 2023.

2023 la captura de Leslie “N”, presunta implicada en el ataque²⁵¹⁶. Además, otras 12 personas habrían sido detenidas por su presunta participación²⁵¹⁷.

1096. Por otro lado, en 2023, la Relatoría observó la persistencia de otros actos graves de intimidación contra la prensa tales como secuestros, retenciones y privaciones arbitrarias de la libertad. Así por ejemplo, esta Oficina conoció del secuestro del hijo del periodista Froylán Méndez Ferrer a finales de diciembre de 2022. De acuerdo con la información disponible, el hijo del periodista habría sufrido torturas y lesiones en sus ojos, luego de ser “levantado en inmediaciones de San Antonio de la Cal por sujetos que viajaban a bordo de tres vehículos”²⁵¹⁸. Según reporta el periodista, el secuestro y tortura de su hijo podrían estar vinculados con sus recientes publicaciones sobre asuntos de interés público relacionadas con narcotráfico, corrupción y otras actividades ilícitas²⁵¹⁹.

1097. El 18 de marzo de 2023, esta Oficina conoció del secuestro de los periodistas Jimmy Palomo Canché y Soraida Aguilar Hernández en el municipio de Bacalar, estado de Quintana Roo²⁵²⁰. Los reporteros habrían sido hallados con vida según reportó la Secretaría de Seguridad Pública en el Estado (SSPQROO)²⁵²¹. Asimismo, el 3 de abril de 2023, el reportero de *Presente Veracruz*, Ricardo Villanueva Ake habría sido secuestrado por un grupo de hombres armados al interior de un taller ubicado en Poza Rica, Veracruz²⁵²². El periodista fue localizado con vida el 4 de abril de 2023²⁵²³. Según reportó la Comisión Estatal para la Atención y Protección de los Periodistas (CEAPP) “durante el operativo se lograron detenciones y aseguramientos”²⁵²⁴. Según pudo conocer esta Oficina, horas previas a su liberación, unos videos del periodista circularon en línea, en los que revela tener supuestos vínculos con el crimen organizado²⁵²⁵. “Cuando me tenían privado, ellos de repente llegaban y me decían ‘si quieres salvar tu vida, si quieres, me vas a tener que grabar esto, a lo contrario eres hombre muerto’, yo accedía por mi vida”, según denunció públicamente el periodista tras su liberación²⁵²⁶.

1098. Asimismo, Juan Carlos Hinojosa, fotoperiodista de la Dirección de Comunicación Social del Ayuntamiento de Nanchital y editor de *La de 8 News*, fue reportado como desaparecido el 6 de julio en Factoría Nanchital, Veracruz²⁵²⁷. Según la información reportada, la CEAPP de Veracruz habría gestionado estrategias conjuntas de búsqueda con las autoridades municipales y la Fiscalía General del Estado²⁵²⁸. Al respecto, la Asociación de Periodistas de Coatzacoalcos AC (APEC) habría señalado que “la falta de claridad en la estrategia de búsqueda para ubicar al fotoperiodista desaparecido genera una sensación de improvisación y zozobra (...) observamos la falta de acciones efectivas y coordinadas entre las instancias correspondientes y exigimos se implementen acciones de búsqueda contundentes”²⁵²⁹. La organización Artículo 19 México habría exigido a las

²⁵¹⁶ Cuenta de X de Claudia Sheinbaum (@Claudiashein), [16 de marzo de 2023](#).

²⁵¹⁷ La Silla Rota, [Capturan a “Leslie”, implicada en el ataque al periodista Ciro Gómez Leyva](#), 16 de marzo de 2023; El Financiero, [Caso Ciro Gómez Leyva: Detienen a mujer vinculada con el atentado al periodista](#), 16 de marzo de 2023.

²⁵¹⁸ El Universal Oaxaca, [La Segob incorpora al periodista oaxaqueño Froylán Méndez al Mecanismo de Protección](#), 18 de enero de 2023.

²⁵¹⁹ El Universal Oaxaca, [La Segob incorpora al periodista oaxaqueño Froylán Méndez al Mecanismo de Protección](#), 18 de enero de 2023.

²⁵²⁰ Milenio, [Jimmy Palomo, reportero secuestrado por comando en Bacalar, es hallado con vida](#), 19 de marzo de 2023; Diario de Yucatán, [Así hallaron a Jimmy Palomo, periodista secuestrado en Quintana Roo](#), 19 de marzo de 2023.

²⁵²¹ Cuenta de X de la Fiscalía General del Estado de Quintana Roo (@FGEQuintanaRoo), [18 de marzo de 2023](#); La Jornada, [Localizan con vida al periodista Jimmy Palomo en Bacalar](#), 19 de marzo de 2023; El Financiero, [Encuentran a Jimmy Palomo, periodista que fue secuestrado en Bacalar](#), 19 de marzo de 2023.

²⁵²² Proceso, [Denuncian secuestro del periodista Ricardo Villanueva en Veracruz](#), 3 de abril de 2023; Deutsche Welle (DW), [México: secuestran al periodista Richard Villa en Veracruz](#), 4 de abril de 2023; Animal Político, [Localizan con vida al periodista Ricardo Villanueva tras haber sido secuestrado en Poza Rica, Veracruz](#), 4 de abril de 2023.

²⁵²³ Cuenta de X de la Comisión Estatal para la Atención y Protección de los Periodistas (@CEAPP_V), [3 de abril de 2023](#); Infobae, [Periodista Ricardo Villanueva Ake fue encontrado con vida en Veracruz](#), 5 de abril de 2023.

²⁵²⁴ Cuenta de Twitter de la Comisión Estatal para la Atención y Protección de los Periodistas (@CEAPP_V), [4 de abril de 2023](#); Deutsche Welle (DW), [Localizan con vida a periodista secuestrado de México](#), 5 de abril de 2023.

²⁵²⁵ El Heraldo de México, [Encuentran con vida a Ricardo Villanueva, periodista desaparecido en Veracruz](#), 5 de abril de 2023; Infobae, [Revelaron supuestas confesiones de Richard Villa, periodista que fue secuestrado en Veracruz](#), 6 de abril de 2023.

²⁵²⁶ La Silla Rota Veracruz, [No sé si regrese a trabajar: periodista Richard Villa tras privación de la libertad](#), 10 de abril de 2023.

²⁵²⁷ Animal Político, [Reportan desaparición del fotoperiodista Juan Carlos Hinojosa en Nanchital, Veracruz](#), 9 de julio de 2023.

²⁵²⁸ La Silla Rota Veracruz, [Fotógrafo de Nanchital suma 48 horas desaparecido: búsqueda continúa: CEAPP](#), 8 de julio de 2023.

²⁵²⁹ El Financiero, [Desaparece el fotoperiodista Juan Carlos Hinojosa, en Nanchital, Veracruz](#), 7 de julio de 2023.

autoridades tomar en cuenta la actividad periodística, aplicando el Protocolo Homologado de Investigación de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión²⁵³⁰.

1099. Igualmente, la Relatoría Especial conoció sobre la privación ilegítima de la libertad de los periodistas Jonathan Lora Ramírez y Osiris Maldonado De La Paz, el 7 y el 3 de julio respectivamente, también en Tepic, estado de Nayarit. Según la información disponible, sujetos armados y encapuchados habrían forzado la puerta de acceso e ingresado violentamente al domicilio de Lora Ramírez, a quien habrían sacado a la fuerza a bordo de un vehículo²⁵³¹. Lora Ramírez y Maldonado De la Paz fueron liberados el 9 de julio²⁵³². Según pudo conocer esta Oficina, el secuestro tendría relación con el homicidio del periodista Sánchez Íñiguez²⁵³³. De acuerdo con las primeras investigaciones, se conoce que los tres reporteros en algún momento colaboraron en proyectos conjuntos relacionados con su ocupación, así como en cuestiones de índole personal²⁵³⁴. Por su parte, el Subsecretario de Derechos Humanos del estado informó que otros 6 periodistas habrían reportado amenazas de muerte en el estado de Nayarit²⁵³⁵.

1100. Asimismo, la Relatoría Especial continuó registrando ataques, agresiones e intimidaciones contra periodistas y sus familias por parte de grupos armados. Así por ejemplo, la organización Periodistas Desplazados de México denunció las amenazas e intimidaciones que habría recibido el periodista Jesús Medina, presidente de la organización, tras la cobertura de hechos violentos registrados en la comunidad de Tetela del Volcán, estado de Morelos²⁵³⁶. Según la información disponible, se habría registrado el bloqueo de la señal del teléfono celular del periodista, así como la presencia de “halcones” fuera de su domicilio²⁵³⁷.

1101. Un hecho similar se registró el pasado 5 de julio de 2023, contra el periodista Carlos Jiménez, quien habría recibido amenazas de muerte por parte de integrantes de un grupo armado no identificado²⁵³⁸. Según informó el Presidente de la República, el Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas habría otorgado las medidas de protección en favor del periodista²⁵³⁹. La organización Artículo 19 México expresó su preocupación ante este tipo de amenazas, ya que estarían siendo “ligadas con grupos del crimen organizado” y “creciendo año con año, en el país, con base en el registro”²⁵⁴⁰.

1102. A esto, se suman reportes de agresiones, abuso de poder y detenciones arbitrarias e ilegales perpetradas por autoridades y agentes de policía. El 24 de enero de 2023, Leslie Pérez, reportera gráfica de *El Heraldo*, habría sido detenida mientras hacía un trabajo fotográfico en la calle Guadalupe Victoria, en el estado de México²⁵⁴¹. Según la información reportada, los oficiales de policía habrían pedido el registro fotográfico y la entrega del teléfono celular de la reportera aduciendo que “en dicha zona no se puede tomar fotografías”²⁵⁴².

1103. Asimismo, oficiales la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) de Poza Rica habrían retenido por una supuesta infracción de tránsito a Andrea Sambuccetti, periodista de *Univisión*, y a su equipo de camarógrafos, cuando se trasladaban para documentar unos casos sobre desaparición forzada. Según fue

²⁵³⁰ Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [7 de julio de 2023](#); Vanguardia, [Desapareció el fotoperiodista Juan Carlos Hinojosa en Veracruz](#), 9 de julio de 2023.

²⁵³¹ Cuenta de X de la Fiscalía General del Estado de Nayarit (@NayaritFiscalia), [8 de julio de 2023](#).

²⁵³² El Financiero, [Hallan con vida a comunicador desaparecido en Nayarit](#), 11 de julio de 2023.

²⁵³³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [México: RELE condena atentados contra la vida e integridad de periodistas en Nayarit y Guerrero, y llama a las autoridades a investigar los hechos con celeridad](#), Comunicado de prensa R159/23, 20 de julio de 2023.

²⁵³⁴ Cuenta de X de la Fiscalía General del Estado de Nayarit (@NayaritFiscalia), [8 de julio de 2023](#).

²⁵³⁵ El Sol de Nayarit, [Hay 6 periodistas bajo amenaza de muerte en Nayarit: Daniel Sepulveda](#), 10 de julio de 2023.

²⁵³⁶ Cuenta de X de Periodistas Desplazados México (@PDesplazadosMX), [7 de marzo de 2023](#).

²⁵³⁷ Eje Central, [Denuncian amenazas contra el periodista Jesús Medina en Morelos](#), 7 de marzo de 2023.

²⁵³⁸ Cuenta de X de Carlos Jiménez (@c4jimenez), [5 de julio de 2023](#).

²⁵³⁹ CNN, [El periodista Carlos Jiménez, “C4”, muestra video de la amenaza de muerte que recibió de parte de un grupo armado en México](#), 6 de julio de 2023.

²⁵⁴⁰ CNN, [El periodista Carlos Jiménez, “C4”, muestra video de la amenaza de muerte que recibió de parte de un grupo armado en México](#), 6 de julio de 2023.

²⁵⁴¹ La Silla Rota, [Reportera de El Heraldo de México es intimidada con arma de fuego en Neza](#), 24 de enero de 2023; Publimetro, [Reportera es intimidada con arma de fuego por uniformados en Neza](#), 24 de enero de 2023.

²⁵⁴² El Heraldo de México, [Policías de Neza retienen ilegalmente a una fotógrafa de El Heraldo Media Group y uno la amenaza con su arma](#), 24 de enero de 2023.

reportado, se les habría amenazado con llamar a migración, a pesar de contar con los permisos para llevar a cabo su labor periodística en el territorio²⁵⁴³.

1104. De igual forma, Gabriel Aguilar Ay, director general de *Esquema Cozumel*, y Silvia Peraza Azueta, directora de *Código Rojo*, habrían sido detenidos por agentes de policía el 13 de abril, cuando realizaban la cobertura de una volcadura en Cozumel, estado de Quintana Roo²⁵⁴⁴. A pesar de seguir las indicaciones para la cobertura periodística, ambos periodistas habrían sido detenidos y trasladados a la Dirección de Seguridad Pública del Estado en Cozumel por la supuesta infracción del artículo 400 del código penal, que regula el encubrimiento sobre objetos de un delito. Los periodistas estuvieron retenidos por al menos 5 horas y posteriormente, habrían sido puestos a disposición de la Fiscalía General del Estado de Quintana Roo. La periodista Silvia Peraza Azueta habría señalado que agentes de policía se acercaban a ella durante las coberturas periodísticas, para intimidarla y amenazarla con futuras detenciones²⁵⁴⁵.

1105. La Relatoría Especial también conoció de la detención ilegal, el abuso de autoridad y uso desproporcionado de la fuerza del que fue víctima Ángel Baltasar Galindo, periodista del periódico *El Sol de Bajío*, por elementos de la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Municipio de Celaya, en Guanajuato el pasado 28 de abril. Según información pública, luego del cubrimiento de una nota policiaca, agentes de policía se habrían acercado al vehículo del periodista con el fin de golpearlo. De acuerdo con la información reportada, los agentes habrían agredido físicamente al periodista durante dos horas y luego en el estacionamiento de la comandancia norte. Según el dictamen médico, el periodista sufrió una fractura de costilla y un esguince cervical de segundo grado como consecuencia de los golpes²⁵⁴⁶. Baltasar Galindo señala que, “actualmente teme por su vida ya que los policías lo amenazaron de muerte si él decía algo, y también teme que intenten sembrar ‘algo’ en su mochila para tratar de inculparlo de algún delito”²⁵⁴⁷. Las autoridades informaron la apertura de una carpeta de investigación en asuntos internos de la Secretaría de Seguridad Ciudadana²⁵⁴⁸.

1106. Por su parte, el Estado mexicano informó que, actualmente trabaja en la creación de un Sistema Nacional de Prevención y Protección para personas defensoras de derechos humanos y periodistas. Este Sistema Nacional estaría fundamentado en una Ley General de Prevención y Protección ante Agravios a Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas y comprenderá la formulación de un Modelo Nacional de Prevención, la creación de un Registro Nacional de Agresiones y un Protocolo Nacional de Protección²⁵⁴⁹.

1107. Los hechos previamente descritos se insertan en un contexto de creciente estigmatización, descalificación y descrédito por parte de actores políticos y funcionarios públicos en los diferentes niveles del Estado, contra la prensa²⁵⁵⁰. El 2 de enero de 2023, Rubén Rocha Moya, gobernador del Estado de Sinaloa, habría tildado a la prensa de “carroñeros”, señalando que, “no quieren que le vaya bien a su administración” y “no quieren que les tiente el gobierno pero sí empresarios y los conservadores”. El 21 de enero, Rocha Moya habría dicho “preguntenme de lo que voy a hacer, no les importa eso, les importa vender (...) [n]ada más que les aclaro y con esto termino: el mejor comprador de los medios es el Gobierno. Muchas gracias”. Las

²⁵⁴³ Cuenta de Tik Tok de Andrea Sambuccetti (andysambu), [12 de mayo de 2023](#); El Universal, [“Hemos pasado momentos horribles”: Periodista de Univision denuncia retención de policía en Veracruz](#), 15 de mayo de 2023; La Silla Rota Veracruz, [VIDEO: Tránsito detiene a periodistas de Univisión en Poza Rica que reportaban fosas](#), 15 de mayo de 2023; El Sol de México, [Periodista de Univisión denuncia que fue retenida por elementos de Tránsito de Veracruz](#), 15 de mayo de 2023.

²⁵⁴⁴ Artículo 19, [Policía municipal de Cozumel detiene arbitrariamente a periodistas](#), 15 de abril de 2023.

²⁵⁴⁵ Cuenta de X de CIMAC.org (@prensacimac), [28 de abril de 2023](#).

²⁵⁴⁶ Animal Político, [Policías de Guanajuato detienen y torturan al periodista Ángel Baltasar Galindo en Celaya](#), 3 de mayo de 2023.

²⁵⁴⁷ Artículo 19, [Policías de Celaya torturan a periodista, a seis días que el Secretario de Seguridad Ciudadana emitió disculpas públicas por otro abuso de autoridad](#), 3 de mayo de 2023.

²⁵⁴⁸ El Sol del Bajío, [Suspenden a policías por abuso en contra de reportero](#), 3 de mayo de 2023.

²⁵⁴⁹ Información enviada por el Estado de México en respuesta la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 31 de agosto de 2023.

²⁵⁵⁰ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1, 6 de marzo de 2023, párr. 913; CIDH, Informe Anual 2021, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de marzo de 2022, párr. 609.

organizaciones Artículo 19 México e Iniciativa Sinaloa condenaron las declaraciones y exigieron al gobernador abstenerse de emitir discursos que estigmaticen o descalifiquen la labor de la prensa²⁵⁵¹.

1108. Hechos similares a este, se registraron contra la reportera de MVS, Lety Villaseñor²⁵⁵²; los reporteros de *Código News*, Andrés Guardiola y Rosario Martínez de la Vega²⁵⁵³; las periodistas Teresa Montaña Delgado²⁵⁵⁴ y Carina García Sosa²⁵⁵⁵, así como contra los medios de comunicación de San Luis Potosí²⁵⁵⁶. De igual manera, esta Oficina tomó conocimiento de la persecución y descalificación contra integrantes de la Asociación Mexicana de Periodistas Desplazados y Agredidos²⁵⁵⁷.

1109. En particular, preocupa a la Relatoría Especial la creciente estigmatización a la prensa impulsada por el Poder Ejecutivo a través de la sección diaria “Quién es quién en las mentiras de la semana”, implementada desde junio de 2021 con el alegado fin de “analizar, verificar y aclarar las noticias imprecisas de interés general para la población”²⁵⁵⁸. Al respecto, la organización Artículo 19 México documentó un total de 65 agresiones directas contra la prensa en el primer semestre de 2023, de las cuales 42 provenían de las conferencias mañaneras “Quién es quién en las mentiras”²⁵⁵⁹. Según fue reportado en su informe semestral de 2023, en este segmento se habría calificado de manera negativa a la prensa en al menos 114 ocasiones, con expresiones que la tildan de “conservadora”, “tendenciosa”, “adversaria”, “vendida”, “corrupta”, entre otras²⁵⁶⁰. Organizaciones de la sociedad civil han manifestado su preocupación por el efecto cascada de este tipo de declaraciones y su potencial de ser replicadas por actores en otros niveles del Estado²⁵⁶¹.

1110. Así por ejemplo, durante la conferencia matutina del 26 de enero de 2023, el mandatario habría descalificado la exigencia de justicia por el asesinato de periodistas en Veracruz hecha por Jorge Sánchez, hijo de Moisés Sánchez, periodista asesinado en 2015²⁵⁶². El 10 de marzo de 2023, ante una petición hecha por Nayeli Roldán, periodista de *Animal Político*, el mandatario habría señalado que, “ustedes no van a poner la agenda (...) todos los días nos atacan, no hay objetividad, no hay profesionalismo, es una prensa tendenciosa, vendida, alquilada, al servicio de los corruptos”²⁵⁶³. El mandatario agregó que, “el periodismo sirve a los ciudadanos cuando es profesional, objetivo, cuando está cerca de la gente y distante del poder y el periodismo de ustedes no está cerca del pueblo, ustedes están al servicio de la oligarquía”²⁵⁶⁴. El 19 de julio de 2023, el

²⁵⁵¹ Artículo 19, [Gobernador del estado de Sinaloa debe abstenerse de estigmatizar a la prensa](#), 3 de febrero de 2023; Noroeste, [Artículo 19 e Iniciativa Sinaloa piden a Rocha Moya dejar discursos que estigmaticen a la prensa](#), 3 de febrero de 2023.

²⁵⁵² El Universal, ["Cuando maten a un periodista quiero seguir escuchando a la que se está burlando": Legisladora de PT amenaza a reportera](#), 12 de mayo de 2023; El Universal, [Reporteros protestan en Congreso de Morelos](#), 15 de mayo de 2023; El Universal, [Reporteros protestan en Congreso de Morelos por señalamientos contra la prensa](#), 15 de mayo de 2023.

²⁵⁵³ Códigos, [Amenaza Bárbara Botello a reporteros por realizar investigación](#), 11 de mayo de 2023; La Silla Rota Guanajuato, [Periodista denuncia a Bárbara Botello por amenazas](#), 17 de julio de 2023.

²⁵⁵⁴ Cuenta de X de Redes CIMAC (@RedesCimac), [5 de enero de 2023](#).

²⁵⁵⁵ Cuenta de X de CIMAC.org (@prensacimac), [28 de abril de 2023](#).

²⁵⁵⁶ Infobae, [Gobernador de San Luis Potosí explotó contra la prensa que critica su gestión: "Me gusta la sangre."](#), 30 de junio de 2023; Cuenta de X de CPJ Américas (@CPJAmericas), [30 de junio de 2023](#).

²⁵⁵⁷ Cuenta de X de Periodistas Desplazados y Agredidos A.C. (@AlertaAMPDA), [4 de abril de 2023](#).

²⁵⁵⁸ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1, 6 de marzo de 2023, párr. 913.

²⁵⁵⁹ Artículo 19, [Informe semestral 2023: violencia contra la prensa entre ataques, estigmatización y ausencia del Estado](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁵⁶⁰ Artículo 19, [Informe semestral 2023: violencia contra la prensa entre ataques, estigmatización y ausencia del Estado](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁵⁶¹ Información enviada por organizaciones de la sociedad civil mexicana a través de la Sección de Seguimiento de Recomendaciones e Impacto de la CIDH, septiembre de 2023. Archivo de la CIDH.

²⁵⁶² Infobae, [Artículo 19 condenó estigmatización de AMLO a periodista: "La distorsión no es una respuesta a la impunidad."](#), 26 de enero de 2023; Proceso, [Artículo 19 condena "estigmatización" de AMLO contra periodistas](#), 26 de enero de 2023; Animal Político, ["No somos importantes porque no somos la mamá del Chapo": hijo de periodista asesinado reclama a AMLO falta de atención](#), 26 de enero de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [26 de enero de 2023](#).

²⁵⁶³ NTN24, [AMLO arremetió contra periodista en 'la mañanera': "ustedes no van a poner la agenda"](#), 10 de marzo de 2023; Infobae, [Los nuevos ataques de AMLO a la prensa mexicana que hace su trabajo: "están siempre en contra de nosotros"](#), 11 de marzo de 2023; El Universal, ["Ustedes no van a poner la agenda": Así contestó AMLO a reportera de Animal Político que lo cuestionó sobre espionaje de Sedena](#), 10 de marzo de 2023.

²⁵⁶⁴ NTN24, [AMLO arremetió contra periodista en 'la mañanera': "ustedes no van a poner la agenda"](#), 10 de marzo de 2023; Infobae, [Los nuevos ataques de AMLO a la prensa mexicana que hace su trabajo: "están siempre en contra de nosotros"](#), 11 de marzo de 2023.

mandatario habría advertido sobre una “guerra sucia” de los medios de comunicación en contra de su gobierno²⁵⁶⁵. Asimismo, el 26 de julio, el mandatario hizo referencia explícita a líderes de opinión y periodistas como Beatriz Pagés Rebollar, Joaquín López-Dóriga, Raymundo Riva Palacio, Ricardo Alemán, Paola Rojas, Martha Debayle, Roberto Rock, entre otros²⁵⁶⁶. Durante esta conferencia, señaló que, “[c]omo no les sale nada están desesperados, y es importante que se sepa que son capaces de mentir, de calumniar y de crear ambientes enrarecidos”²⁵⁶⁷.

1111. En 2023, la Relatoría Especial también conoció sobre la activación de procesos judiciales contra periodistas y comunicadores que reportan sobre asuntos de interés público. En marzo de 2023, la Fiscalía de Guanajuato y la Fiscalía de Nuevo León habrían dado trámite a una denuncia penal en contra del periodista Arnoldo Cuéllar Ornelas, director del Laboratorio de Periodismo y Opinión Pública (PopLab) por la supuesta comisión del delito de amenazas²⁵⁶⁸. Según la información disponible, la carpeta de investigación estaría sustentada en una denuncia iniciada por el Director de Inteligencia de la Fiscalía de Nuevo León, Paul Cortez Suárez.

1112. Igualmente, Pío López Obrador, hermano del Presidente de la República, habría demandado al medio *Latinus* y al periodista Carlos Loret de Mola por daños punitivos y moral tras la publicación de unos videos²⁵⁶⁹. Según fue reportado, Pío López Obrador habría requerido 400 millones de pesos como reparación del daño²⁵⁷⁰. Por su parte, la jueza interina del Juzgado 62 de lo Civil de la Ciudad de México habría ordenado que “la información del caso se mantuviera confidencial y no se hiciera del conocimiento público”²⁵⁷¹. Frente a esta decisión, Loret de Mola señaló que, “[s]i yo digo algo sobre el juicio, me puede meter a la cárcel por 36 horas”²⁵⁷².

1113. Asimismo, Pedro Salmerón, director del Archivo General Agrario, habría demandado por daño moral a 29 personas y empresas, luego de que difundieran y “dieran voz y apoyo” a quienes lo denunciaron por presunto acoso sexual, entre ellas a *Reforma*, *El Universal*, *Aristegui Noticias*, los analistas Carlos Bravo Regidor, Denise Dresser y Estefanía Veloz, y los periodistas Joaquín López Dóriga, Raymundo Riva Palacio, Sabina Berman y Salvador García Soto²⁵⁷³. Además, la Relatoría también tomó conocimiento de posibles demandas en

2023; El Universal, [“Ustedes no van a poner la agenda”: Así contestó AMLO a reportera de Animal Político que lo cuestionó sobre espionaje de Sedena](#), 10 de marzo de 2023.

²⁵⁶⁵ El Chamuco, [“Medios de manipulación están abiertamente en contra de nosotros”: AMLO](#), 19 de julio de 2023; López-Dóriga Digital, [AMLO acusa “guerra mediática” contra su Gobierno](#), 19 de julio de 2023.

²⁵⁶⁶ Infobae, [AMLO exhibe pagos a periodistas que lo acusan de un atentado “imaginario” contra Xóchitl Gálvez: “Son capaces de calumniar”](#), 26 de julio de 2023; Vanguardia, [Responsabiliza López-Dóriga a AMLO por ‘lo que le pueda suceder’](#), 26 de julio de 2023.

²⁵⁶⁷ Infobae, [AMLO exhibe pagos a periodistas que lo acusan de un atentado “imaginario” contra Xóchitl Gálvez: “Son capaces de calumniar”](#), 26 de julio de 2023.

²⁵⁶⁸ Animal Político, [Fiscal de Guanajuato frena denuncias de periodistas, pero acelera investigación contra editor de PopLab](#), 17 de abril de 2023; Poplab, [Zamarripa frena denuncias de periodistas, pero acelera investigación contra editor de PopLab](#), 16 de abril de 2023; Cuenta de X de POPLabMx (@poplabmx), [16 de abril de 2023](#); Proceso, [Director del POPLab denuncia acoso judicial por parte de Fiscalía de Guanajuato y Nuevo León](#), 16 de abril de 2023.

²⁵⁶⁹ Cuenta de X de Carlos Loret de Mola (@CarlosLoret), [20 de abril de 2023](#); El Universal, [Pío López Obrador demanda a Loret de Mola y Latinus por 400 millones de pesos](#), 20 de abril de 2023; Animal Político, [Pío López, hermano de AMLO, demanda a Loret de Mola y a Latinus por publicación de videos donde recibe dinero](#), 20 de abril de 2023.

²⁵⁷⁰ Latinus, [Pío López Obrador demanda a Latinus y a Carlos Loret por publicar videos donde recibe dinero: exige 400 millones de pesos como reparación del daño](#), 19 de abril de 2023.

²⁵⁷¹ Infobae, [Pío López Obrador demandó a Loret de Mola y Latinus por 400 mdp por daño moral](#), 20 de abril de 2023.

²⁵⁷² Debate, [¿Difamación? Pío López Obrador demanda a Loret de Mola y Latinus: exige 400 millones de pesos](#), 20 de abril de 2023; El Universal, [Pío López Obrador demanda a Loret de Mola y Latinus por 400 millones de pesos](#), 20 de abril de 2023.

²⁵⁷³ Animal Político, [Pedro Salmerón denuncia a 29 personas por difundir denuncias de acoso sexual en su contra: exige reparación de 12 mdp](#), 13 de febrero de 2023; El Universal, [Pedro Salmerón presenta 29 demandas por daño moral tras acusaciones de acoso sexual: pide 12 mdp](#), 13 de febrero de 2023; Pedro Salmerón Sanginés / Facebook, [13 de febrero de 2023](#); El País, [Pedro Salmerón demanda a periodistas, políticos y al ITAM por daño moral tras las acusaciones de acoso sexual](#), 14 de febrero de 2023.

contra del periódico *Correo* por parte de la Universidad de Guanajuato²⁵⁷⁴, y en contra de los periodistas Carlos Loret de Mola y Carmen Aristegui por parte de Rodrigo Vallejo Mora, hijo del ex gobernador de Michoacán²⁵⁷⁵.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1114. En 2023, la Relatoría Especial registró nuevos casos de espionaje y vigilancia contra activistas y defensores de derechos humanos, al tiempo que tomó conocimiento de los hallazgos en las investigaciones. Así por ejemplo, el 7 de marzo de 2023, la investigación “Ejército Espía” expuso unos documentos internos de la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena) que demostrarían el uso de una estructura militar de inteligencia secreta por el Ejército para espiar al defensor Raymundo Ramos, con el supuesto fin de intervenir en las investigaciones de ejecuciones extrajudiciales cometidas el 3 de julio de 2020 en Laredo, Tamaulipas²⁵⁷⁶. La tarjeta informativa secreta habría sido filtrada por el colectivo Guacamaya y mostraría conversaciones privadas entre Ramos con periodistas de *El Universal*, *Televisa* y *El País* entre el 16 y 26 de agosto de 2020, fechas en las que se habría espiado con Pegasus al defensor, según un informe reciente de Citizen Lab de la Universidad de Toronto²⁵⁷⁷.

1115. Según la información disponible, en la tarjeta se buscaría vincular a Ramos como supuesto integrante del Cártel del Noreste. Asimismo, buscaría aconsejar al Secretario de la Defensa Nacional, Luis Crescencio Sandoval, de “presentar la información a la Policía Ministerial Militar de forma confidencial para las indagatorias del caso, sin que se agregue a la carpeta de investigación”²⁵⁷⁸. Esta tarjeta habría sido elaborada por el Centro Militar de Inteligencia (C.M.I.), el cual tendría como función aportar “productos de inteligencia que se generen de la información obtenida por medios cerrados”²⁵⁷⁹. Asimismo, a través de esta tarjeta se habrían identificado a las personas presuntamente involucradas en el espionaje al defensor entre ellas, el entonces Jefe del Estado Mayor de la Defensa Nacional, Homero Mendoza Ruiz; el entonces subjefe de Inteligencia del Estado Mayor de la Defensa Nacional (EMDN), Conrado Bruno Pérez Esparza; el Director del C.M.I., el Subdirector de Análisis y un Jefe de Grupo de Análisis del Centro²⁵⁸⁰.

1116. Por otro lado, la Relatoría conoció que mediante un dictamen del 17 de abril de 2023, Citizen Lab confirmó que los dispositivos móviles de Santiago Aguirre Espinosa, Director del Centro Prodh, y María Luisa Aguilar Rodríguez, coordinadora del Área Internacional del Centro Prodh, habrían sido infectados mediante el software Pegasus en al menos cinco ocasiones durante 2022²⁵⁸¹. De acuerdo con la información disponible, los presuntos hechos de espionaje habrían ocurrido en fechas en que el Centro Prodh preparaba y realizaba actividades relacionadas con la violación de derechos humanos en casos como el de Ayotzinapa, Tlatlaya, la Guerra Sucia, el asesinato de sacerdotes jesuitas en Cerocahui, Chihuahua, entre otros²⁵⁸². El

²⁵⁷⁴ AM, [Prepara UG demanda contra Periódico Correo](#), 10 de junio de 2023; Cotidiano, [Tras allanar sus instalaciones, la UG demandará por daño moral a periódico](#), 9 de junio de 2023; Periódico Correo, [Reprueban a rector de la Universidad de Guanajuato por allanamiento a Periódico Correo](#), 9 de junio de 2023; La Jornada, [Niega rector de Universidad de Guanajuato irrupción al diario ‘Correo’](#), 10 de junio de 2023.

²⁵⁷⁵ El Sol de Zamora, [“Resucita” Rodrigo Vallejo y amenaza con demandas](#), 10 de mayo de 2023; Contramuro, [Rodrigo Vallejo prepara demanda contra Aristegui y Loret de Mola](#), 9 de mayo de 2023.

²⁵⁷⁶ Red en Defensa de los Derechos Digitales / Youtube, [7 de marzo de 2023](#); El País, [El Ejército mexicano espió con Pegasus al activista Raymundo Ramos para interferir en una investigación sobre ejecuciones extrajudiciales](#), 7 de marzo de 2023; Animal Político, [El Ejército espió con Pegasus a defensor de DH; el secretario Sandoval lo avaló en este sexenio](#), 7 de agosto de 2023.

²⁵⁷⁷ Artículo 19, [Estructura secreta del Ejército espió con Pegasus a Raymundo Ramos, con pleno conocimiento del Secretario de la Defensa](#), 7 de marzo de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [7 de marzo de 2023](#).

²⁵⁷⁸ Artículo 19, [Estructura secreta del Ejército espió con Pegasus a Raymundo Ramos, con pleno conocimiento del Secretario de la Defensa](#), 7 de marzo de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [7 de marzo de 2023](#).

²⁵⁷⁹ Artículo 19, [Estructura secreta del Ejército espió con Pegasus a Raymundo Ramos, con pleno conocimiento del Secretario de la Defensa](#), 7 de marzo de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [7 de marzo de 2023](#).

²⁵⁸⁰ Artículo 19, [Estructura secreta del Ejército espió con Pegasus a Raymundo Ramos, con pleno conocimiento del Secretario de la Defensa](#), 7 de marzo de 2023; Cuenta de X de Article 19 MX-CA (@article19mex), [7 de marzo de 2023](#).

²⁵⁸¹ Centro Prodh, R3D, Social Tic, Artículo 19, [Ejército Espía: Centro Prodh nuevamente atacado con Pegasus: Cómo la impunidad y la militarización propiciaron la repetición del espionaje](#), abril de 2023.

²⁵⁸² R3D, [El Ejército mexicano espió con Pegasus a dos personas defensoras de derechos humanos del Centro Prodh](#), 18 de abril de 2023.

Director del Centro Prodh habría sido previamente objeto de ataques con Pegasus en el año 2016, según informó esta Oficina en su informe anual de 2017²⁵⁸³.

1117. En mayo de 2023, también se registró un presunto caso de espionaje contra Alejandro Encinas, Subsecretario de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobernación, y otros dos funcionarios gubernamentales²⁵⁸⁴. En la conferencia del 23 de mayo, el Presidente de la República se refirió a los supuestos hechos de espionaje contra Encinas señalando que, “[m]e lo comentó y le dije que no le diera importancia, porque no había ninguna intención de espiar a nadie”²⁵⁸⁵.

1118. Posteriormente, el 3 de junio de 2023, se conoció sobre un presunto caso de espionaje esta vez en contra de Camilo Vicente Ovalle, integrante de la Comisión para el Acceso a la Verdad, el Esclarecimiento Histórico y el Impulso a la Justicia de las Violaciones Graves a los Derechos Humanos Cometidas de 1965 a 1990²⁵⁸⁶. Ovalle habría recibido un mensaje a finales de 2022, mediante el cual se le informaba que su dispositivo celular había sido víctima de “atacantes patrocinados por el Estado”²⁵⁸⁷. Expertos del Mecanismo de Esclarecimiento Histórico señalaron que, “[e]l espionaje, además de ser una violación a los derechos humanos, constituye un serio agravio para los esfuerzos colectivos en materia de verdad, memoria, justicia, búsqueda de personas desaparecidas, reparación y no repetición”²⁵⁸⁸. Organizaciones de la sociedad civil exigieron una “investigación independiente, diligente y exhaustiva sobre los casos de espionaje perpetrados durante el presente gobierno y los anteriores”²⁵⁸⁹.

1119. Asimismo, según pudo conocer esta Oficina, el 25 de enero de 2023, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) ordenó a la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena) entregar la información de los contratos DN-10 SAIT-1075/P/2019 y DN-10 SAIT-1038/P/2018 celebrados con la Comercializadora Antsua, empresa proveedora exclusiva del *malware* Pegasus²⁵⁹⁰. No obstante, la Sedena habría clasificado estos contratos por un término de 5 años. Esta información podría ser desclasificada “cuando se extingan las causas que dieron origen a su reserva o cuando haya transcurrido el periodo correspondiente”²⁵⁹¹.

1120. En esa misma línea, la Fiscalía General de la República (FGR) anunció el pasado 15 de mayo la apertura de una nueva carpeta de investigación por la contratación y adquisición del sistema de espionaje Pegasus en 2014 por parte de la Procuraduría General de la República. Dicha investigación sería por los delitos de “peculado”, “fraude equiparado”, “uso indebido de atribuciones y facultades” y “asociación delictuosa”. La FGR precisó la investigación es independiente a los hechos judicializados por diversas intervenciones ilegales cometidas en el gobierno anterior²⁵⁹². Por su parte, la Comisión Interamericana y la Relatoría Especial hicieron

²⁵⁸³ CIDH, Informe Anual 2017, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 210/17, 31 de diciembre de 2017, párr. 904.

²⁵⁸⁴ The New York Times, [Una nueva víctima de Pegasus en México: un aliado del presidente](#), 23 de mayo de 2023; Animal Político, [Espían a Alejandro Encinas con Pegasus mientras investigaba abusos del Ejército: The New York Times](#), 22 de mayo de 2023; El País, [El Ejército espía con Pegasus a Alejandro Encinas, subsecretario de derechos humanos](#), 22 de mayo de 2023; Red en Defensa de los Derechos Digitales, [El subsecretario Alejandro Encinas fue espiado con Pegasus, revela NYT](#), 23 de mayo de 2023.

²⁵⁸⁵ Forbes, [AMLO confirma espionaje a Encinas, pero dice que el Ejército no fue ni utilizó Pegasus](#), 23 de mayo de 2023; El País, [López Obrador reconoce el espionaje a Alejandro Encinas, pero niega que la vigilancia sea del Ejército](#), 23 de mayo de 2023.

²⁵⁸⁶ Washington Post, [He's leading Mexico's probe of the Dirty War. Who's spying on him?](#), 3 de junio de 2023.

²⁵⁸⁷ Artículo 19, [Espionaje contra Camilo Vicente Ovalle expone sabotaje militar al esclarecimiento de abusos de la Guerra Sucia](#), 5 de junio de 2023; Aristegui, [Espían con Pegasus a enlace de Comisión de la Verdad: WP](#), 4 de junio de 2023.

²⁵⁸⁸ La Jornada, [Exigen investigación sobre espionaje con Pegasus a Camilo Vicente Ovalle](#), 8 de junio de 2023; Red en Defensa de los Derechos Digitales, [Mecanismo para la verdad y el esclarecimiento histórico condena espionaje con pegasus contra Camilo Vicente Ovalle](#), 7 de junio de 2023.

²⁵⁸⁹ Artículo 19, [Espionaje contra Camilo Vicente Ovalle expone sabotaje militar al esclarecimiento de abusos de la Guerra Sucia](#), 5 de junio de 2023.

²⁵⁹⁰ Cuenta de X del INAI (@INAIMexico), [25 de enero de 2023](#); Artículo 19, [SEDENA debe entregar toda la información sobre contratos con proveedora de Pegasus](#), 26 de enero de 2023; Infobae, [INAI ordenó a la Sedena que revele contratos con proveedora para "monitoreo de información"](#), 31 de enero de 2023.

²⁵⁹¹ Aristegui, [Sedena 'se niega a entregar información' sobre Pegasus: comisionada INAI | Entérate](#), 19 de abril de 2023; El Universal, [Sedena congela por 5 años la información de Pegasus](#), 18 de abril de 2023.

²⁵⁹² Fiscalía General de la República, [Prensa Comunicado FGR 246/23](#), 15 de mayo de 2023.

un llamado al Estado a “investigar de forma completa, exhaustiva e imparcial la adquisición y el uso de Pegasus y sancionar a quienes resulten responsables”²⁵⁹³.

1121. De otra parte, la Relatoría conoció sobre presuntas afectaciones y regresiones en la garantía del derecho de acceso a la información, así como de presuntas amenazas contra la existencia de organismos autónomos como el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI). Según la información reportada, para agosto de 2023, el INAI habría cumplido más de 90 días sin poder sesionar debido a la falta de quórum pleno y a presuntas dilaciones injustificadas por parte del Senado de la República en la designación de las personas comisionadas²⁵⁹⁴. Debido a ello, se habrían acumulado alrededor de 8,046 medios de impugnación, de los cuales, 6,280 corresponden a recursos de revisión en materia de acceso a la información, 1,353 a recursos de revisión en materia de datos personales, 379 a recursos de inconformidad en materia de acceso a la información y 8 a recursos de revisión en materia de datos personales²⁵⁹⁵.

1122. Asimismo, esta Oficina conoció de la controversia constitucional (280/2023) presentada por el Pleno del INAI ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) el 27 de marzo de 2023²⁵⁹⁶. En dicha controversia, se solicitó a la SCJN instruir a la Cámara Alta a nombrar a los comisionados faltantes y realizar una suspensión temporal del artículo 33 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), con el objetivo de que el Pleno del INAI sesionará con los cuatro Comisionados que integraban el Instituto. El 24 de abril de 2023, la Ministra que conocía del asunto decidió negar la suspensión. Ante esta negativa, el INAI interpuso un recurso de reclamación el 2 de mayo, solicitando dejar sin materia el acuerdo que negaba la suspensión y la inaplicación del artículo 33 de la LFTAIP²⁵⁹⁷.

1123. Finalmente, el 2 de octubre, la SCJN declaró la inconstitucionalidad de la omisión del Senado de la República consistente en no designar y no concluir el proceso de designación, en términos de lo dispuesto por el artículo 6 de la Constitución Política, a personas como Comisionadas del INAI²⁵⁹⁸. La decisión ordena al Senado de la República designar, dentro del presente período ordinario de sesiones del Congreso de la Unión, a las personas comisionadas que ocuparán las vacantes derivadas de la conclusión del encargo de los comisionados Monterrey Chepov y Acuña Llamas²⁵⁹⁹. Asimismo, autoriza al Pleno del INAI a sesionar con menos de cinco personas comisionadas presentes, siempre que lo haga con la totalidad de sus comisionadas y comisionados designados y de manera colegiada²⁶⁰⁰. Durante una audiencia celebrada en el 188 Período Ordinario de Sesiones de la Comisión, el Estado reafirmó su compromiso con el principio de transparencia y el derecho de acceso a la información pública, e indicó que goza de una sólida estructura normativa para garantizar estos derechos fundamentales, con instituciones autónomas a nivel federal y local²⁶⁰¹. Asimismo, precisó nuevamente que la Suprema Corte ya autorizó al INAI a que pueda funcionar con su quórum

²⁵⁹³ CIDH, [CIDH manifiesta su preocupación por el aumento de casos sobre uso de Pegasus en México](#), Comunicado de prensa No. 109/23, 2 de junio de 2023.

²⁵⁹⁴ Solicitud de información CIDH/RELE/Art.41/04-2023/396. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁹⁵ Información enviada por el Estado de México en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas vulneraciones al derecho de acceso a la información pública, 11 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁹⁶ Información enviada por el Estado de México en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas vulneraciones al derecho de acceso a la información pública, 11 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁹⁷ Información enviada por el Estado de México en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre presuntas vulneraciones al derecho de acceso a la información pública, 11 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁵⁹⁸ Suprema Corte de Justicia de la Nación, [La Corte autoriza al pleno del INAI para que provisionalmente pueda sesionar con menos de cinco personas comisionadas](#), Comunicado de Prensa No. 341/2023, 2 de octubre de 2023.

²⁵⁹⁹ Suprema Corte de Justicia de la Nación, [La Corte autoriza al pleno del INAI para que provisionalmente pueda sesionar con menos de cinco personas comisionadas](#), Comunicado de Prensa No. 341/2023, 2 de octubre de 2023.

²⁶⁰⁰ Suprema Corte de Justicia de la Nación, [La Corte autoriza al pleno del INAI para que provisionalmente pueda sesionar con menos de cinco personas comisionadas](#), Comunicado de Prensa No. 341/2023, 2 de octubre de 2023.

²⁶⁰¹ CIDH, 188º Período de Sesiones, [México: Órgano garante constitucional del acceso a información y protección de datos personales](#), 9 de noviembre de 2023.

incompleto; y que pronto se regularizará la composición del instituto, en tanto el Senado deberá realizar los nombramientos faltantes antes del 15 de diciembre de 2023²⁶⁰².

1124. Por otro lado, esta Oficina conoció de la decisión de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) el 18 de mayo de 2023, por medio de la cual se declaró inconstitucional el acuerdo del Poder Ejecutivo, que declaraba obras y proyectos como de interés público y de seguridad nacional²⁶⁰³. De acuerdo con la SCJN el artículo primero del Acuerdo “permitía, por su amplitud y ambigüedad, que toda la información relativa pudiera ser considerada como reservada, lo que implicaba ampliar mediante un acto administrativo el supuesto de reserva previsto en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública”²⁶⁰⁴. El Tribunal resolvió que el derecho de acceso a la información está “regido por el principio de máxima publicidad y de reserva de ley para el establecimiento de sus restricciones, por lo que el Acuerdo contravenía la facultad del INAI para delimitar los alcances de la seguridad nacional y el interés público, para efectos de transparencia”²⁶⁰⁵.

1125. Asimismo, la Relatoría documentó iniciativas legislativas que podrían tener impactos en el ejercicio del derecho a la libertad de expresión. En febrero de 2023, la diputada de Morena, Bennelly Jocabeth Hernández, habría presentado un proyecto de decreto que propone reformar varias disposiciones de la Ley sobre Delitos de Imprenta, entre ellas, las multas por injuriar al presidente de la República y a otros funcionarios públicos. Las multas a quienes ofendan al presidente irían desde los 518.7 a los 4,149.6 pesos²⁶⁰⁶. Asimismo, el 15 de marzo de 2023, el Senado de la República anunció la aprobación de un proyecto para abrogar la Ley sobre Delitos de Imprenta de 1917²⁶⁰⁷. Según el dictamen, dicha legislación contiene disposiciones obsoletas, absurdas y contrarias al principio de progresividad, además de limitar de forma evidente y grave los derechos a la libertad de expresión e imprenta²⁶⁰⁸.

1126. La Relatoría también conoció de la impugnación ante la SCJN por parte del Instituto Nacional Electoral (INE) contra la primera parte del “Plan B” de la reforma electoral, que incluía modificaciones a la Ley General de Comunicación Social y la Ley General de Responsabilidades Administrativas. En particular, el INE manifestó preocupación frente a disposición que señalaba que, “no se podrán considerar propaganda gubernamental las ‘manifestaciones’ de los funcionarios ‘en uso de su libertad de expresión y en el ejercicio de sus funciones públicas’”²⁶⁰⁹. Según el INE, “[l]as normas referentes al uso de recursos públicos y propaganda electoral (...) establecen restricciones a la actividad de las personas servidoras públicas para impedir que, desde el Estado, con sus recursos, que son públicos, se ocasionen beneficios o perjuicios indebidos a algún partido o candidato para influir en la contienda, generando inequidad”²⁶¹⁰. Además, el INE argumentó que el “Plan B” mermaba las facultades para sancionar a funcionarios que hagan propaganda ilegal, con fundamento en la libertad de expresión de los representantes del Estado. El 8 de mayo de 2023, la SCJN declaró inválidas las

²⁶⁰² CIDH, 188º Período de Sesiones, [México: Órgano garante constitucional del acceso a información y protección de datos personales](#), 9 de noviembre de 2023.

²⁶⁰³ Cuenta de X de la Suprema Corte (@SCJN), [18 de mayo de 2023](#); El Economista, [SCJN invalida decreto de AMLO que blinda proyectos prioritarios como de seguridad nacional](#), 18 de mayo de 2023; El País, [La Suprema Corte invalida el acuerdo que declara las obras del Gobierno de López Obrador como seguridad nacional](#), 18 de mayo de 2023.

²⁶⁰⁴ Suprema Corte de Justicia de la Nación, [SCJN invalida el acuerdo por el que el ejecutivo federal emitió una declaratoria de interés público y seguridad nacional respecto de diversos proyectos y obras](#), 18 de mayo de 2023.

²⁶⁰⁵ Suprema Corte de Justicia de la Nación, [SCJN invalida el acuerdo por el que el ejecutivo federal emitió una declaratoria de interés público y seguridad nacional respecto de diversos proyectos y obras](#), 18 de mayo de 2023.

²⁶⁰⁶ Aristegui, [Aumento a multas por ‘injurias’ al presidente restringe libertad de expresión](#), 15 de febrero de 2023; Animal Político, [AMLO anuncia veto a ley de Morena para aumentar multas por injurias al presidente](#), 14 de febrero de 2023; Forbes, [AMLO vetará ley que propone cuadruplicar multas por injuriar al presidente](#), 15 de febrero de 2023.

²⁶⁰⁷ Senado de la República - Coordinación de Comunicación Social, [Por unanimidad, aprueba el Senado proyecto que abroga Ley sobre Delitos de Imprenta](#), 15 de marzo de 2023.

²⁶⁰⁸ El Universal, [Senado abroga la Ley sobre Delitos de Imprenta; pasa al Ejecutivo](#), 15 de marzo de 2023; El Tiempo, [Por fomentar las amenazas desde el poder contra medios y periodistas, Senado abroga la Ley sobre Delitos de Imprenta](#), 15 de marzo de 2023; Zeta Tijuana, [Senado abroga Ley de 1917, revivida por Morena, que imponía multas por ‘injurias’ contra el presidente](#), 15 de marzo de 2023.

²⁶⁰⁹ El País, [El INE impugna ante la Suprema Corte el “plan B” de la reforma electoral de López Obrador](#), 2 de febrero de 2023.

²⁶¹⁰ El País, [El INE impugna ante la Suprema Corte el “plan B” de la reforma electoral de López Obrador](#), 2 de febrero de 2023; El País, [El ministro Alberto Pérez Dayán propone invalidar la primera parte del “plan B” electoral del Gobierno](#), 2 de mayo de 2023.

reformas a la Ley General de Comunicación Social y la Ley General de Responsabilidades Administrativas debido a graves violaciones al debido proceso legislativo²⁶¹¹.

1127. Por último, la Comisión de Quejas y Denuncias del INE emitió medidas cautelares contra el Presidente, luego de que este realizara unas declaraciones acerca de la aspirante a la candidatura presidencial de Va Por México y sus aparentes vínculos con Carlos Salinas, Vicente Fox y Claudio X González²⁶¹². El INE habría ordenado retirar el contenido o suprimir las referencias a cuestiones electorales realizadas durante las conferencias diarias del 3, 4, 5 y 7 de julio de 2023. Asimismo, habría ordenado al mandatario abstenerse de realizar manifestaciones, comentarios, opiniones o señalamientos sobre temas electorales²⁶¹³.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1128. Esta Oficina recibió reportes sobre retrocesos en la promoción de la radiodifusión comunitaria e indígena en México. El 5 de julio, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) emitió un fallo contra la radiodifusora comunitaria la *Radio Tosepan Limakxtum*²⁶¹⁴, en el que se ordena a la emisora difundir anuncios de partidos políticos²⁶¹⁵. La emisora habría señalado que, “la comunidad Masewal no se identifica con el sistema de partidos ‘porque tenemos nuestras formas de gobernabilidad propias, y a los y a las personas que elegimos es por asamblea, es por usos y costumbres’”²⁶¹⁶. Asimismo, indicaron que el fallo del TEPJF “pone en riesgo la credibilidad de la concesión como mecanismo para garantizar el ejercicio del derecho a la comunicación de los pueblos indígenas y desalienta a muchas radios indígenas”²⁶¹⁷. El 13 de septiembre, el TEPJF confirmó su decisión. Al respecto, la radio habría anunciado su intención de llevar el caso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos²⁶¹⁸.

1129. De otra parte, la Relatoría ve con preocupación los reportes de agresiones, ataques, discriminación y violencia contra mujeres periodistas. El 10 de marzo de 2023, Natalie Hoyos López y Michelle Hoyos López, periodista y reportera gráfica respectivamente del medio *Enlace Noticias*, así como tres activistas y un hombre, habrían sido víctimas de una detención arbitraria y tratos degradantes, crueles e inhumanos por parte de agentes de la policía de Izúcar de Matamoros, estado de Puebla²⁶¹⁹. Según la información disponible, las periodistas se encontraban cubriendo actividades del colectivo feminista “Marea Púrpura” con motivo del #8M. Al finalizar, habrían sido detenidas por agentes de la policía municipal y posteriormente trasladadas a la Subcomandancia de Seguridad Sur, donde fueron aisladas, humilladas, golpeadas, y obligadas a desnudarse²⁶²⁰. El Secretario de Seguridad Pública del Estado de Puebla, Daniel Iván Cruz Luna, habría indicado que hechos como este “no se deben justificar ni tolerar (...) por lo que el gobierno se compromete a dar la capacitación en derechos humanos y tratar de erradicar y ponderar la terminación de la violencia hacia la mujer”²⁶²¹.

1130. Asimismo, esta Oficina registró distintas campañas en línea y fuera de línea para desprestigiar, descalificar e intimidar a las mujeres periodistas. El 8 de marzo, durante una manifestación se habrían

²⁶¹¹ SwissInfo, [El Supremo invalida la primera parte de la polémica reforma electoral de López Obrador](#), 8 de mayo de 2023.

²⁶¹² Aristegui Noticias, [INE emite medidas cautelares a AMLO por comentarios sobre Va por México](#), 30 de junio de 2023.

²⁶¹³ Infobae, [INE notificó por internet a AMLO sobre medidas para no hablar de temas electorales](#), 18 de julio de 2023.

²⁶¹⁴ La Jornada, [Radio indígena demanda al TEPJF eximir la de emitir spots de partidos](#), 16 de marzo de 2023.

²⁶¹⁵ Observacom, [Fallo del Tribunal Electoral de México obliga a radio indígena a emitir propaganda de partidos políticos](#), 9 de julio de 2023; Red en Defensa de los Derechos Digitales, [Tribunal Electoral obliga a Radio Tosepan a emitir spots sobre partidos políticos](#), 7 de julio de 2023.

²⁶¹⁶ Red en Defensa de los Derechos Digitales, [Tribunal Electoral obliga a Radio Tosepan a emitir spots sobre partidos políticos](#), 7 de julio de 2023.

²⁶¹⁷ Cuenta de X de Redes por la Diversidad, Equidad y Sustentabilidad A.C. (@redesac_mx), [5 de julio de 2023](#).

²⁶¹⁸ Latinus, [Radio indígena apelará ante la CorteIDH la orden del Tribunal Electoral de transmitir spots políticos](#), 6 de julio de 2023; La Jornada, [Radio Tosepan Limakxtum debe transmitir propaganda de partidos: TEPJF](#), 5 de julio de 2023; Cuenta de Twitter de Redes por la Diversidad, Equidad y Sustentabilidad A.C. (@redesac_mx), [14 de septiembre de 2023](#).

²⁶¹⁹ Artículo 19, [ARTÍCULO 19 denuncia ataques contra mujeres periodistas en el marco del #8m](#), 22 de marzo de 2023.

²⁶²⁰ IFJ, [México: dos mujeres periodistas sufrieron vejaciones por parte de oficiales de policía tras ser detenidas arbitrariamente](#), 28 de marzo de 2023; Proceso, [Temo por mi vida y la de mi familia, advierte periodista agredida en Izúcar de Matamoros](#), 27 de marzo de 2023.

²⁶²¹ International Federation of Journalists, [México: dos mujeres periodistas sufrieron vejaciones por parte de oficiales de policía tras ser detenidas arbitrariamente](#), 28 de marzo de 2023.

encontrado tres lonas con la foto de la periodista Rosario Martínez, del medio de comunicación *Códigos Periodismo en Línea*. Las fotos la acusaban de supuestamente extorsionar a políticos, lo cual habría desatado diversos ataques en su contra a través de las redes sociales²⁶²². Otro hecho similar, se registró contra Dianeth Pérez Arreola, directora del portal *Brújula News*, quien reportó ataques en línea mediante perfiles falsos con presuntos fines de desacreditar su trabajo y exhibir cuestiones familiares y otros datos de índole personal²⁶²³.

1131. Asimismo, en la conmemoración del Día Internacional de la Mujer, la periodista Chantal Flores denunció un presunto acto de intimidación en su contra por parte de agentes de la Fuerza Civil mientras hacía cubrimiento de una marcha en el Centro de Monterrey. Según la denuncia pública, al pedir información sobre la detención aparentemente irregular de una manifestante, un policía le habría dicho “[s]i no se retira va a salir lastimada (...) [y]a le dije, retírese o saldrá lastimada”²⁶²⁴. Debido al miedo y falta de garantías para ejercer su labor, la periodista habría decidido alejarse para salvaguardar su integridad.

1132. Por otro lado, esta Oficina recibió información sobre una protesta estudiantil contra la violencia de género en la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) el pasado 10 de marzo en solidaridad con una estudiante, presuntamente agredida sexualmente por su ex pareja en diciembre de 2022 dentro del campus de Cuajimalpa. Al respecto, el 19 de marzo, la UAM publicó un comunicado donde rechaza cualquier forma de violencia de género y afirma que no habrá represalias contra estudiantes que participaron en la protesta. También expresó “su compromiso de desarrollar un protocolo para prevenir, atender y erradicar casos de violencia de género” con el apoyo de la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México²⁶²⁵.

1133. Finalmente, esta Oficina tomó nota de la decisión tomada por el juzgado 51 Civil de la Ciudad de México el 13 de marzo que declaraba improcedente la demanda por daño moral interpuesta por Andrés Roemer, escritor mexicano contra la periodista Montserrat Ortiz, luego de que ella lo denunciara junto con más de 60 mujeres en 2021 por un presunto caso de abuso sexual²⁶²⁶. De acuerdo con el juzgado, las declaraciones de Ortiz no habrían sido como periodista sino como víctima. Según la denuncia de la periodista, “[s]i no ‘cooperaba’ también podría hacer que me corrieran cuando él deseara” y que “[c]onmigo puedes crecer mucho, pero si yo quiero no vas a crecer nada y te voy a hundir”²⁶²⁷.

1134. Por su parte, el Estado mexicano informó que el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) ha realizado diversos esfuerzos por visibilizar y reconocer el trabajo de las mujeres periodistas. En esa medida, en junio de 2023, se realizaron una serie de campañas y actividades de sensibilización dirigidas a los medios de comunicación con el fin de impulsar contenidos libres de estereotipos de género²⁶²⁸. Además, según informó el Estado, también se estaría llevando a cabo un seminario sobre comunicación y género con la participación de las mujeres en los medios de comunicación y plataformas digitales, entre agosto y noviembre de 2023²⁶²⁹.

D. Libertad de expresión e internet

1135. En el marco del Diálogo de las Américas sobre libertad de expresión en línea, esta Oficina recibió información sobre la implementación de un Programa de Alfabetización Digital en México, que tiene

²⁶²² Artículo 19, [ARTICLE 19 denuncia ataques contra mujeres periodistas en el marco del #8m](#), 22 de marzo de 2023.

²⁶²³ Zeta Tijuana, [Denuncia periodista ataque a su vida personal por publicaciones sobre publicidad oficial](#), 27 de marzo de 2023.

²⁶²⁴ Artículo 19, [ARTICLE 19 denuncia ataques contra mujeres periodistas en el marco del #8m](#), 22 de marzo de 2023.

²⁶²⁵ Información enviada por la Coalición por la Libertad Académica en las Américas, Informe de casos y tendencias sobre libertad académica y autonomía universitaria en las Américas entre Noviembre 1 de 2022 – Junio 30 de 2023, 30 de junio de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁶²⁶ El Universal, [Andrés Roemer pierde demanda por daño moral contra la periodista Montserrat Ortiz](#), 13 de marzo de 2023; El País, [Una jueza tumba la demanda civil que presentó Roemer contra una mujer que lo acusó de violación](#), 13 de marzo de 2023.

²⁶²⁷ Infobae, [“Te voy a hundir”: espeluznante relato de Montserrat Ortiz se suma a las acusaciones contra Andrés Roemer por abuso sexual](#), 23 de febrero de 2021.

²⁶²⁸ Información enviada por el Estado de México en respuesta la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 31 de agosto de 2023.

²⁶²⁹ Información enviada por el Estado de México en respuesta la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 31 de agosto de 2023.

por objetivo proveer a las personas usuarias de servicios de telecomunicaciones de las habilidades digitales necesarias que les permitan involucrarse en el entorno digital²⁶³⁰. A través de este programa se ha capacitado y sensibilizado a personas usuarias respecto de sus derechos, los beneficios de la utilización de servicios y equipos de telecomunicaciones y TIC, así como de la labor del Instituto y las herramientas digitales desarrolladas en su favor.

1136. Por su parte, en enero 2023 se publicó el “Reporte de Cobertura del Servicio Móvil en la Zonas Agrícolas de México”, que tiene como objetivo identificar las zonas agrícolas (protegidas y de temporal) que cuentan con acceso a la cobertura del servicio móvil reportada por los concesionarios, con la finalidad de proveer un insumo para la focalización de acciones que permitan el desarrollo e innovación en este sector económico de México²⁶³¹. El reporte destaca que la integración de las TIC, así como del internet, en el sector agrícola ha demostrado grandes oportunidades de crecimiento en la productividad en esta industria, dando como resultado beneficios en calidad y costos para los productores y consumidores, así como también ha generado alternativas de crecimiento para las comunidades rurales donde se incorporan herramientas tecnológicas.

1137. Finalmente, el Estado informó que a través del Programa Nacional para la Igualdad entre Hombres y Mujeres (PROIGUALDAD 2020-2024) se busca favorecer las acciones de comunicación social que promuevan la participación política y los derechos de las mujeres, niñas y adolescentes, incluyendo el uso de nuevas tecnologías²⁶³². Además, según informó el Estado, el INMUJERES ha realizado talleres de alfabetización digital, brecha digital y acceso a internet²⁶³³.

²⁶³⁰ IFT, Programa de Alfabetización Digital 2022, disponible en: <https://www.ift.org.mx/sites/default/files/contenidogeneral/usuarios-y-audiencias/alfabetizaciondigital2022d.pdf>.

²⁶³¹ IFT, Reporte de Cobertura del Servicio Móvil en las Zonas Agrícolas de México, disponible en: <https://www.ift.org.mx/usuarios-y-audiencias/cobertura-del-servicio-movil-en-las-zonas-agricolas-de-mexico-2021>.

²⁶³² Información enviada por el Estado de México en respuesta la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 31 de agosto de 2023.

²⁶³³ Información enviada por el Estado de México en respuesta la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, 31 de agosto de 2023.

NICARAGUA

1138. En 2023, la censura y la represión alcanzaron niveles alarmantes en Nicaragua. Actualmente, los periodistas que intentan informar sobre asuntos de interés general se enfrentan al riesgo inminente de ser arrestados. Tal es el caso del periodista Victor Ticay, detenido condenado a ocho años de prisión por los delitos de conspiración para cometer menoscabo a la integridad nacional y propagación de noticias falsas, luego de haber dado cobertura a una procesión religiosa de Semana Santa. Asimismo, este año continuó la persecución contra activistas, defensores de derechos humanos, periodistas, artistas, personas opositoras y líderes religiosos por sólo hecho de expresar sus ideas y opiniones, lo que refleja la intolerancia de las autoridades hacia cualquier discurso que cuestione o contradiga su narrativa. Los distintos mecanismos de control y censura desplegados por el Gobierno en la ciudadanía han contribuido al cierre del espacio cívico y democrático en Nicaragua, y han socavado las condiciones básicas para el ejercicio de la libertad de expresión. La censura ha permeado profundamente en la sociedad, y ha generado que las y los ciudadanos eviten expresarse abiertamente sobre temas relacionados con el Gobierno.

A. Periodismo y democracia

1139. En la actualidad, el periodismo constituye una profesión de alto riesgo en Nicaragua debido al incremento de la represión de las autoridades en contra de la prensa independiente, particularmente hacia quienes exponen las violaciones de derechos humanos y los abusos de poder cometidos por las autoridades desde que estalló crisis social y política de abril de 2018²⁶³⁴.

1140. La represión contra la prensa independiente ha continuado manifestándose a través de diversas prácticas, especialmente a través de la aplicación arbitraria y desproporcionada de la ley penal²⁶³⁵. El 9 de junio de 2023, el periodista Victor Ticay fue condenado a ocho años de prisión por los delitos de conspiración para cometer menoscabo a la integridad nacional y propagación de noticias falsas²⁶³⁶. A la fecha de cierre de este informe, el periodista continúa bajo arresto en el Sistema Penitenciario Nacional, conocido como La Modelo, una prisión de alta seguridad ubicada en las afueras de Managua²⁶³⁷.

1141. Ticay es corresponsal de *Canal 10*, una estación de televisión local, y dirige la página de Facebook "La Portada". El periodista fue detenido por la Policía el 6 de abril, luego de publicar un video de una celebración de Pascua en la ciudad de Nandaime en su página de Facebook²⁶³⁸. El gobierno nicaragüense ha prohibido las procesiones religiosas en la vía pública²⁶³⁹. De acuerdo con la información pública, durante al menos 40 días desde su detención, Ticay estuvo incomunicado y sin conocer la acusación formal²⁶⁴⁰. Asimismo, se le habría negado el derecho a un abogado defensor privado, y en su lugar se le asignó un defensor público de oficio²⁶⁴¹.

1142. Asimismo, la Relatoría Especial conoció sobre el arresto de la periodista Hazel Zamora, corresponsal de *Canal 10* en Bluefields, mientras viajaba en un autobús con sus dos hijos en Managua, el 5 de

²⁶³⁴ Confidencial, [Hacer periodismo "se ha convertido en una profesión de alto riesgo" en Nicaragua](#), 10 de febrero de 2021; El País, ['Divergentes', o el reto de informar sobre Nicaragua desde el exilio](#), 12 de enero de 2023.

²⁶³⁵ Infobae, [Persecución en Nicaragua: un periodista fue declarado "traidor a la patria" por cubrir una procesión de Semana Santa](#), 10 de junio de 2023; Divergentes, [Día del periodista en Nicaragua, entre el destierro y la persecución](#), 1 de marzo de 2023.

²⁶³⁶ Confidencial, [Periodista Víctor Ticay condenado a 8 años de prisión](#), 17 de agosto de 2023; France 24, [Nicaragua: condenan a ocho años de prisión al periodista Victor Ticay](#), 18 de agosto de 2023.

²⁶³⁷ France 24, [Nicaragua: condenan a ocho años de prisión al periodista Victor Ticay](#), 18 de agosto de 2023; CPJ, [CPJ condemns 8-year sentence for Nicaraguan journalist Victor Ticay](#), 17 de agosto de 2023.

²⁶³⁸ CPJ, [Periodista Víctor Ticay detenido por cobertura de Semana Santa en Nicaragua](#), 7 de abril de 2023; Despacho 505, [Denuncian detención del corresponsal de Canal 10 en Nandaime, Víctor Ticay](#), 6 de abril de 2023; Deutsche Welle, [Denuncian captura de Víctor Ticay por filmar procesión](#), 7 de abril de 2023.

²⁶³⁹ CPJ, [Periodista Víctor Ticay detenido por cobertura de Semana Santa en Nicaragua](#), 7 de abril de 2023; BBC News, ["Ser católico en Nicaragua en este tiempo de persecución es un riesgo": cómo es la Semana Santa sin procesiones en las calles por la disputa del gobierno de Ortega con la Iglesia](#), 5 de abril de 2023.

²⁶⁴⁰ Despacho 505, [Juez orteguista declara culpable de "ciberdelitos" y "traición a la patria" al periodista Victor Ticay](#), 9 de junio de 2023.

²⁶⁴¹ CPJ, [Nicaraguan journalist Victor Ticay convicted on treason, false news charges](#), 12 de junio de 2023.

mayo. Zamora fue liberada horas después bajo la condición de presentarse a firmar a diario ante un juzgado, y acusada del presunto delito de propagación de noticias falsas. Además de desempeñarse como corresponsal del mencionado canal de tv, realiza coberturas informativas en su página de Facebook “Doce Noticias” relacionadas con temas sociales y de seguridad ciudadana. De acuerdo a la información pública, el mismo día de su detención, la policía habría registrado la casa de Zamora y habría confiscado su computadora²⁶⁴².

1143. Esa misma semana, en la noche del 3 de mayo, fueron también detenidos durante una redada policial el periodista William Aragón, de la ciudad de Somoto, y Oscar García Vallecillo, de Managua. Aragón es excorresponsal del periódico *La Prensa* en los departamentos de Somoto y Estelí y García Vallecillo trabaja en *Canal 10* en Managua. Ambos periodistas fueron liberados horas después de su detención, con la condición de presentarse a firmar en un juzgado, acusados penalmente de los presuntos delitos de menoscabo de la integridad nacional y propagación de noticias falsas²⁶⁴³.

1144. La RELE ha continuado dando seguimiento a la situación de la periodista Kalúa Salazar, jefa de prensa de *La Costeñísima*, quien desde 2020 ha sido constantemente intimidada, amenazada, hostigada y vigilada por el ejercicio de su labor informativa, tal como fue documentado en informes anteriores de la CIDH²⁶⁴⁴. En la madrugada del 8 de enero de 2023, sujetos desconocidos habrían ingresado al domicilio de la periodista mientras ella y su familia dormían. Los desconocidos habrían robado una de las cámaras de seguridad y habrían cortado los cables de las demás, dañando gravemente el sistema²⁶⁴⁵. Kalúa Salazar considera que el incidente fue un intento de intimidación en su contra y que buscan dejarle claro que pueden acceder a su domicilio siempre que lo deseen²⁶⁴⁶. Asimismo, el 23 de febrero, policías vestidos de civil habrían permanecido por más de tres horas en la esquina de su casa vigilando lo que hacían sus hijas²⁶⁴⁷.

1145. Igualmente, se han reportado hechos de intimidación similares contra la periodista Yahaciela Barrera, reportera de calle de *La Costeñísima*. En particular, la RELE recibió información de que, durante el último año, Yahaciela Barrera habría sido sometida a vigilancias continuas y habría recibido amenazas por parte de desconocidos y de un vecino que se identifica como partidario del actual gobierno²⁶⁴⁸. El contenido de las amenazas estaría altamente cargado de estereotipos vinculados a su orientación sexual²⁶⁴⁹. Según la información disponible, habría presencia policial diaria en los alrededores de domicilio, lo cual la periodista habría considerado muy intimidante²⁶⁵⁰. También, habría estado recibiendo llamadas amenazantes por parte de un hombre y de una mujer desconocidos, generalmente los domingos por la noche, preguntando si “ella era la periodista de Radio la Costeñísima” y colgando después²⁶⁵¹. Generalmente los números desde los que le

²⁶⁴² CPJ, [Nicaraguan journalist Hazel Zamora arrested, charged with spreading false news](#), 9 de mayo de 2023; *La Prensa*, [Liberan a la periodista Hazel Zamora, pero tiene que presentarse a firmar diario](#), 5 de mayo de 2023; Confidencial, [Dictadura detiene y libera horas después a periodista de Canal 10 en Bluefields](#), 5 de mayo de 2023.

²⁶⁴³ Onda Local, [William Aragón con libertad condicionada](#), 3 de mayo de 2023; Nicaragua Investiga, [Dictadura se anota otra embestida: secuestra, acusa y pone al filo de la cárcel a periodistas](#), 8 de mayo de 2023; Deutsche Welle, [Arrestan en Nicaragua a otra periodista](#), 6 de mayo de 2023.

²⁶⁴⁴ CIDH, Informe Anual 2020, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 28, 30 de marzo de 2021, párrs. 1013, 1014, 1035; CIDH, Informe Anual 2021, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo 2022, párrs. 634, 341; CIDH, Informe Anual 2023, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1033.

²⁶⁴⁵ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 35.

²⁶⁴⁶ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 35.

²⁶⁴⁷ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 35.

²⁶⁴⁸ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 40.

²⁶⁴⁹ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 40.

²⁶⁵⁰ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 42.

²⁶⁵¹ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 42.

realizan las llamadas son privados, pero en ocasiones ha recibido llamadas de números desconocidos que ha bloqueado por seguridad²⁶⁵².

1146. En el contexto de los mencionados hechos, la Corte Interamericana otorgó medidas provisionales a los integrantes de Radio *La Costeñísima* y sus núcleos familiares en Nicaragua²⁶⁵³. La Corte entendió que existía una situación de extrema gravedad y urgencia, por el riesgo inminente de que se materialice un daño irreparable a los derechos a la vida e integridad, en relación con el derecho a la libertad de expresión, de las periodistas Salazar y Barrera²⁶⁵⁴. Además, la Corte señaló que existía “un temor fundado de que la actividad de los integrantes de la radio *La Costeñísima* sea criminalizada, como ha ocurrido en los casos de otros periodistas, lo que habría llevado a que trabajadores de la radio hayan decidido renunciar o hayan salido del país para garantizar su seguridad”²⁶⁵⁵. La Corte argumentó que, en el caso particular de estas periodistas, la situación de riesgo en la que se encuentran se ve incrementada en razón del género y la orientación sexual²⁶⁵⁶.

1147. Por otro lado, la Relatoría también fue informada de restricciones de ingreso al territorio impuestas por el Gobierno contra periodistas. En julio, Marcos Medina, director de la plataforma digital *Fuentes Confiables*, informó que las autoridades habían impedido su ingreso y el de su familia a Nicaragua a través de una orden de la Dirección de Migración y Extranjería. La notificación de la prohibición le fue transmitida por la aerolínea momentos antes de embarcar en un vuelo hacia Managua²⁶⁵⁷.

1148. El 10 de septiembre, un podcast de National Public Radio (NPR) de Estados Unidos emitió un episodio sobre la situación de censura en Nicaragua, producido por Eyder Peralta, periodista nicaragüense y uno de los únicos corresponsales de un medio internacional que ha logrado ingresar al territorio en más de un año²⁶⁵⁸. Su narración intentó reflejar cómo es la vida desde adentro de un país “aparentemente normal” pero que en realidad “se encuentra cerrado, y no permite periodistas” y en el que el miedo está constantemente presente y “se siente a flor de piel”²⁶⁵⁹. Eyder ingresó y salió del país con su pasaporte nicaragüense a través de un puesto fronterizo en el norte del país y, según manifestó, mantuvo un perfil bajo durante su estadía por miedo a ser detenido²⁶⁶⁰. Así, por ejemplo, no pudo realizar entrevistas en lugares públicos. Al respecto, el periodista reconoció que “en Nicaragua hay una represión que no se dice públicamente, pero se entiende que si haces reportajes públicos, te van a meter a la cárcel”²⁶⁶¹.

1149. Es importante destacar que las autoridades no sólo han perseguido e intimidado a periodistas y medios de comunicación, sino también al ecosistema que les permite la sostenibilidad económica y la viabilidad de la información. De acuerdo con los reportes públicos, los anunciantes y las fuentes reciben

²⁶⁵² Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 42.

²⁶⁵³ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023.

²⁶⁵⁴ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 43.

²⁶⁵⁵ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 43.

²⁶⁵⁶ Corte IDH, Resolución de medidas provisionales, Integrantes del equipo periodístico de la Radio “La Costeñísima” respecto de Nicaragua, 22 de marzo de 2023, párr. 46.

²⁶⁵⁷ Nicaragua Investiga, [Periodista Marcos Medina: Destierro «no es solo contra mi labor, sino contra mi familia»](#), 26 de julio de 2023; La Prensa, 25 de julio de 2023, [Dictadura destierra al periodista Marcos Medina](#); 100% Noticias, [Nicaragua impide ingreso al país a periodista Marcos Medina: "He sido desterrado de mi patria"](#), 25 de julio de 2023.

²⁶⁵⁸ Confidencial, [“En Nicaragua todo parece normal, pero se siente el miedo, no hallás a un opositor”](#), 17 de septiembre de 2023; NPR, [I returned to Nicaragua, where I was born, and found a country steeped in fear](#), 14 de septiembre de 2023.

²⁶⁵⁹ NPR, [A rare look into Nicaragua, a country that shuts itself off to journalists](#), 10 de septiembre de 2023, Confidencial, [“En Nicaragua todo parece normal, pero se siente el miedo, no hallás a un opositor”](#), 17 de septiembre de 2023.

²⁶⁶⁰ NPR, [I returned to Nicaragua, where I was born, and found a country steeped in fear](#), 14 de septiembre de 2023; Confidencial, [“En Nicaragua todo parece normal, pero se siente el miedo, no hallás a un opositor”](#), 17 de septiembre de 2023.

²⁶⁶¹ Confidencial, [“En Nicaragua todo parece normal, pero se siente el miedo, no hallás a un opositor”](#), 17 de septiembre de 2023; NPR, [I returned to Nicaragua, where I was born, and found a country steeped in fear](#), 14 de septiembre de 2023.

amenazas si pautan en medios considerados “enemigos” del Gobierno por su línea editorial, o si brindan información crítica de la gestión²⁶⁶².

1150. Este contexto de falta de garantías para ejercer el periodismo ha forzado a muchas y muchos reporteros a abandonar la profesión, en particular a quienes se encuentran dentro de Nicaragua. Según un informe del Movimiento Periodistas y Comunicadores Independientes de Nicaragua (PCIN), casi un 40% de periodistas independientes de Nicaragua habría decidido abandonar la profesión²⁶⁶³. Por otro lado, quienes continúan informando dentro de Nicaragua lo hacen desde la “clandestinidad”, con el miedo de poder ser detenidos en cualquier momento, o en medios de “bajo perfil”²⁶⁶⁴.

1151. Frente a esta situación, la Relatoría ve con preocupación el surgimiento de “zonas de silencio” en Nicaragua, en donde existe una limitada o nula cobertura de medios de comunicación y fuentes de información independientes²⁶⁶⁵. La expansión de estas zonas no sólo impacta severamente el derecho de la sociedad a estar informada sobre acontecimientos de interés público, sino que además constituye un obstáculo para la transparencia, la rendición de cuentas del Gobierno, y el control de la corrupción y los abusos de poder²⁶⁶⁶.

1152. Por otro lado, de acuerdo con datos de la organización Voces del Sur y la Fundación para la Libertad de Expresión y Democracia (FLED), desde 2018 hasta el primer semestre de 2023 se contabilizan al menos 208 periodistas nicaragüenses en exilio. De esa cifra, 23 habrían abandonado el país entre abril y junio de 2023²⁶⁶⁷.

1153. Las y los comunicadores y los medios de comunicación que operan en el exilio también enfrentan importantes retos y obstáculos en el ejercicio de su profesión²⁶⁶⁸. Varios periodistas exiliados han subrayado las dificultades de ejercer la profesión en condiciones que resultan más onerosas que las de su país de origen, y que impactan en la sostenibilidad económica de los medios de comunicación. El costo de vida y la falta de fuentes de financiamiento adecuadas son algunos de los principales retos. Además, señalan acceder a fuentes en terreno es cada vez más complejo, ya que la mayoría de ellas se encuentran amenazadas o temen expresarse sobre algunos temas. Esto, a su vez, exige estándares más elevados de verificación y contraste de información proveniente de fuentes anónimas para mantener la integridad de la información. Además, se requieren canales seguros de comunicación para garantizar la seguridad de las fuentes de información. Por otro lado, los periodistas exiliados sienten temor por informar, incluso desde fuera del país, debido a que algunos de sus familiares permanecen en Nicaragua y podrían ser objeto de represalias²⁶⁶⁹.

1154. Con base en lo anterior, la Relatoría recuerda que, conforme el Principio No. 13 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “[l]a utilización del poder del Estado (...) con el objetivo de presionar y castigar o premiar y privilegiar a los comunicadores sociales y a los medios de

²⁶⁶² Ijnet, [Fuentes anónimas y periodismo desde el exilio: el incensurable Confidencial resiste al régimen en Nicaragua](#), 27 de junio de 2022.

²⁶⁶³ Pen International, [Ojo en Nicaragua / Observatorio Internacional](#).

²⁶⁶⁴ Infobae, 10 de septiembre de 2023, [Denuncian más de 1.300 violaciones a la libertad de prensa en Nicaragua en los últimos cinco años](#).

²⁶⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [En el día del periodista en Nicaragua, la Relatoría Especial envía un mensaje de solidaridad, respaldo y compromiso con la labor de la prensa nicaragüense](#), Comunicado de prensa R31/23, 1 de marzo de 2023; CIDH,

[CIDH y RELE: Nicaragua debe cesar represión contra comunidades indígenas de la Costa Caribe](#), Comunicado de prensa No. 243/23, 10 de octubre de 2023.

²⁶⁶⁶ Confidencial, [30 facts that show how Ortega and Murillo impose censorship in Nicaragua](#), 20 de abril de 2022.

²⁶⁶⁷ CNN en Español, [Al menos 23 periodistas salieron de Nicaragua de abril a junio por asedio del régimen de Daniel Ortega, según informe de dos ONG](#), 11 de julio de 2023; Infobae, [Nicaragua conmemoró el Día del Periodista con 200 comunicadores en el exilio y 23 declarados “traidores a la patria”](#), 2 de marzo de 2023.

²⁶⁶⁸ PR Noticias, [Nicaragua: periodismo desde el exilio](#), 3 de mayo de 2023; [Voz de América, La “presión política” amenaza con dejar sin periodistas a Nicaragua](#), 1 de marzo de 2023; La Prensa, [Periodismo en el exilio y desde Nicaragua, seguir comprometido con la objetividad](#), 12 de septiembre de 2023; [Voz de América, Más de 200 periodistas de Nicaragua viven en el exilio](#), 18 de julio de 2023; El País, [De incógnito, perseguidos o en el exilio: los periodistas resisten en Centroamérica](#), 17 de mayo de 2023; Divergentes, [La Prensa sigue cantando Nicaragua, desde dentro y desde el exilio](#), 8 de septiembre de 2022.

²⁶⁶⁹ Diálogo Político, [Nicaragua: así es el periodismo desde el exilio](#), 20 de octubre de 2022

comunicación en función de sus líneas informativas, atenta contra la libertad de expresión y deben estar expresamente prohibidos por la ley. Los medios de comunicación social tienen derecho a realizar su labor en forma independiente. Presiones directas o indirectas dirigidas a silenciar la labor informativa de los comunicadores sociales son incompatibles con la libertad de expresión”²⁶⁷⁰.

1155. Además, la CIDH ha establecido en su Principio No. 5 que “[l]a censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión”²⁶⁷¹.

1156. Como ha sido señalado anteriormente, una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el Estado de derecho²⁶⁷². Los ataques, hostigamientos, intimidaciones y acoso judicial contra periodistas tienen el objetivo de silenciarlos, por lo que además de las afectaciones al derecho a la libertad de expresión en su faceta individual, constituyen violaciones al derecho que tiene una sociedad a acceder libremente a la información²⁶⁷³.

1157. Esta Oficina reitera que el Estado de Nicaragua tiene la obligación de respetar y garantizar el pleno ejercicio del derecho a la libertad de expresión en todas sus manifestaciones, entre ellas, el periodismo independiente. El deber de respeto implica que las autoridades se abstengan de interferir indebidamente con el derecho a la libertad de expresión, a fin de que las y los periodistas y medios de comunicación puedan cumplir con su rol y función de vigilancia en una sociedad democrática. El deber de garantía implica la obligación positiva de las autoridades de crear un entorno propicio para la libertad de los medios y asegurar que los profesionales de la prensa puedan ejercer su trabajo en un entorno libre y seguro²⁶⁷⁴.

1158. Finalmente, en cuanto a la situación de periodistas en exilio, la Relatoría resalta la urgente necesidad de que los Estados y la comunidad internacional aumenten su respaldo financiero y político a la sociedad civil en riesgo. Como señaló la Declaración Conjunta de organismos internacionales sobre Protección y Apoyo a la Sociedad Civil en Riesgo, esto debe incluir financiamiento para asistencia de emergencia rápida, refugios seguros en el país que los acoge, defensa legal y apoyo a la resiliencia a largo plazo, teniendo en cuenta las necesidades específicas de protección de las mujeres. Estos esfuerzos deben ir acompañados de medidas diplomáticas para instar a los Estados a levantar cualquier restricción que impida que los grupos de la sociedad civil accedan a los recursos financieros y humanos necesarios para ejercer plenamente sus derechos²⁶⁷⁵.

1159. Además, los Estados deben desarrollar o respaldar, en colaboración con organizaciones relevantes de la sociedad civil y profesionales, programas de asistencia y rehabilitación para actores de la sociedad civil en situación de riesgo que se han visto obligados a desplazarse. Estos actores también deben recibir el apoyo necesario para encontrar soluciones a largo plazo y duraderas a las situaciones en las que se encuentran debido a su labor en la sociedad civil, incluido el respaldo para continuar sus actividades si así lo desean. Es fundamental que se brinde un entorno seguro y apoyo integral a quienes defienden a libertad de expresión y los derechos humanos²⁶⁷⁶.

²⁶⁷⁰ CIDH, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#), 2000.

²⁶⁷¹ CIDH, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#), 2000.

²⁶⁷² CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, Septiembre 24, 1998, párr. 649.

²⁶⁷³ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#).

²⁶⁷⁴ ONU, OSCE, OEA y CADHP, [Declaración Conjunta sobre la Libertad de los Medios de Comunicación y Democracia](#), 2 de mayo de 2023.

²⁶⁷⁵ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta para la protección y apoyo para actores de la sociedad civil en riesgo](#), 9 de diciembre de 2021.

²⁶⁷⁶ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta para la protección y apoyo para actores de la sociedad civil en riesgo](#), 9 de diciembre de 2021.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1160. Desde el comienzo de la crisis de derechos humanos en abril de 2018, la Comisión y su Relatoría Especial han observado un paulatino recrudescimiento de las estrategias de control y censura gubernamentales sobre todos los actores de la sociedad civil. Esto ha resultado en el cierre del espacio cívico y democrático en Nicaragua, lo que ha socavado las condiciones esenciales para el ejercicio de la libertad de expresión.

1161. Entre los patrones de censura identificados por la Relatoría Especial, que afectan tanto a entornos físicos como digitales, se incluyen: i) el uso abusivo del poder punitivo contra personas que se expresan sobre asuntos de interés público o realizan actividades vinculadas a la defensa de los derechos humanos; ii) detenciones arbitrarias; iii) intentos de control e injerencia indebida sobre medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y la Iglesia Católica; v) la sanción de legislaciones restrictivas de la libertad de expresión, que permiten el encarcelamiento de personas por el simple hecho de expresar disensos sobre cuestiones de interés público; y vii) discursos estigmatizantes de autoridades públicas en contra de actores de la sociedad civil. Como resultado de estas medidas gubernamentales, la ciudadanía nicaragüense vive bajo una atmósfera de temor y autocensura, lo que coarta su derecho a expresarse libremente²⁶⁷⁷.

1162. Sumado a los patrones mencionados anteriormente, en 2023, el Gobierno recurrió a una nueva práctica de represión contra las voces disidentes: la privación arbitraria de la nacionalidad a personas que ejercen un rol relevante en la vida pública, como personas defensoras de derechos humanos, periodistas, artistas, académicas y opositoras²⁶⁷⁸.

1163. El 9 de febrero, se dio a conocer la excarcelación de 222 personas privadas de libertad por motivos políticos en Nicaragua, quienes fueron deportadas a Estados Unidos de América y privados de su nacionalidad el mismo día, en cumplimiento a una sentencia de la Sala Penal Uno del Tribunal de Apelaciones de Managua, que ordenó la deportación inmediata de estas personas²⁶⁷⁹. En un comunicado de prensa, la CIDH reconoció que la excarcelación pone fin a años de encierro arbitrario, bajo condiciones deplorables de detención, por ser consideradas opositoras al gobierno y ejercer legítimamente las libertades fundamentales de expresión, reunión y asociación, así como la defensa de los derechos humanos. Sin embargo, también repudió que estas excarcelaciones hayan venido aparejadas de la privación arbitraria de la nacionalidad nicaragüense²⁶⁸⁰.

1164. Asimismo, el 15 de febrero, el Tribunal de Apelaciones de Managua comunicó la resolución judicial por la que se privó de la nacionalidad, de sus derechos políticos y de todas sus propiedades a 94 personas identificadas como opositoras políticas, a las que se calificó de “prófugas de la justicia” y “traidoras a la patria”. Dicha resolución se dictó sin juicio previo y condenó a estas personas a la “muerte civil”²⁶⁸¹.

1165. Para la Comisión Interamericana y su Relatoría Especial, la privación de la nacionalidad a personas que expresan disensos políticos es una clara restricción al derecho a la libertad de expresión, tanto en su faceta individual como colectiva, puesto que tiene un efecto profundamente inhibitorio sobre el discurso público. En el contexto de Nicaragua, esta medida crea un ambiente de miedo y autocensura entre los

²⁶⁷⁷ Ver Informes Anuales de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH: [2018](#), [2019](#), [2020](#), [2021](#), [2022](#).

²⁶⁷⁸ ONU, [Nicaragua: Investigación revela persecución política como crimen internacional atroz](#), 2 de marzo de 2022.

²⁶⁷⁹ AP, [Nicaragua libera a más de 200 opositores y los envía a EEUU](#), 9 de febrero de 2023; Infobae, [Más de 200 presos políticos fueron desterrados por el régimen de Daniel Ortega y enviados a Estados Unidos](#), 9 de febrero de 2023; BBC, [Nicaragua libera a 222 opositores presos, los deporta a EE.UU. y les quita la nacionalidad](#), 9 de febrero de 2023.

²⁶⁸⁰ CIDH, [CIDH saluda la excarcelación de personas presas políticas en Nicaragua y rechaza privación arbitraria de nacionalidad](#), Comunicado de prensa 021/23, 13 de febrero de 2023.

²⁶⁸¹ CIDH y OACNUDH, [La CIDH y la OACNUDH condenan la escalada de violaciones de derechos humanos en Nicaragua](#), Comunicado 024/23, 17 de febrero de 2023; CNN en Español, [¿Quiénes son las personas condenadas por traición a la patria en Nicaragua? Esto es lo que sabemos](#), 16 de febrero de 2023; Voces del Sur y FLED, [Cárcel, censura y exilio: la receta aplicada por Ortega en contra de la prensa independiente en Nicaragua](#), 10 de julio de 2023.

ciudadanos nicaragüenses, y envía un mensaje claro a la sociedad: aquellos que se atrevan a expresar opiniones críticas pueden ser castigados severamente, incluso hasta el punto de ser despojados de su identidad nacional.

1166. Además de lo anterior, en 2023, la Comisión Interamericana y su Relatoría Especial han registrado continuos actos de persecución contra la Iglesia Católica y graves interferencias en la libertad académica en Nicaragua. Estos hechos no solo socavan los derechos a la educación y a la libertad de religión, sino que también impactan negativamente en la libertad de expresión, por la relación intrínseca que existe entre estos derechos²⁶⁸².

1167. De acuerdo con información pública, el 16 de enero de 2023, el sacerdote nicaragüense Óscar Danilo Benavidez Dávila fue condenado a 10 años de prisión por el delito de propagación de noticias falsas a través de las tecnologías de la información y la comunicación, además del delito de conspiración para cometer menoscabo a la integridad nacional, en perjuicio del Estado de Nicaragua y la sociedad²⁶⁸³. Benavidez Dávila, de la parroquia Espíritu Santo en el municipio de Mulukuku, se encontraba bajo detención desde el 14 de agosto de 2022. Es el primer sacerdote nicaragüense en ser condenado bajo estas figuras penales. Según la información disponible, el proceso judicial se habría llevado a cabo sin garantías de debido proceso²⁶⁸⁴.

1168. Asimismo, Monseñor Rolando Álvarez fue condenado a 26 años y cuatro meses de prisión por la presunta comisión del delito de propagación de noticias falsas, además de los delitos de conspiración para cometer menoscabo a la integridad nacional, obstrucción de la justicia y desacato a la autoridad²⁶⁸⁵. Como obispo de la Diócesis de Matagalpa, Rolando Álvarez se ha caracterizado por ser una voz crítica durante los últimos cinco años, al denunciar públicamente abusos de poder y violaciones a los derechos humanos. Se encuentra privado de su libertad desde agosto de 2022, cuando fue detenido junto a otros sacerdotes y ciudadanos. El 13 de abril de 2023, la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Monseñor Álvarez, tras considerar que se encuentra en una situación de gravedad y urgencia de riesgo de daño irreparable a sus derechos. El 28 de junio de 2023, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, a solicitud de la CIDH, le otorgó medidas provisionales y requirió al Estado informar sobre su situación y su liberación inmediata²⁶⁸⁶. En su resolución, la Corte encontró que, con la detención de Monseñor Álvarez Lagos, se configuran una serie de factores de riesgo que imponen la adopción de Medidas Provisionales, ya que se encuentra en una situación de gravedad de que se consumen daños irreparables a su vida, salud e integridad personal²⁶⁸⁷.

1169. Entre otros hechos de grave preocupación, el 19 de agosto, seis miembros de la Compañía de Jesús fueron expulsados por la confiscación arbitraria de su residencia en la comunidad de Villa del Carmen, en la cual vivían los jesuitas trabajadores de la Universidad Centroamericana (UCA)²⁶⁸⁸. Ello ocurrió al día siguiente de que se oficializara el cierre forzado y la cancelación de la personería jurídica de la UCA, como resultado de una sentencia emitida por el Juzgado Décimo de Distrito de lo Penal de Nicaragua el 15 de agosto, en la que se ordenó la incautación de todos los bienes muebles, inmuebles y cuentas bancarias de

²⁶⁸² CIDH, [Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica](#), Comunicado de prensa 201/23, 29 de agosto de 2023; CIDH, [CIDH insta al Estado de Nicaragua a cesar la persecución contra la Iglesia católica](#), Comunicado de prensa 218/23, 15 de septiembre de 2023.

²⁶⁸³ Confidencial, [Declaran culpable al sacerdote Óscar Benavides y solicitan ocho años de cárcel](#), 17 de enero de 2023; Swissinfo, [Sacerdote nicaragüense, crítico de Ortega, es condenado a 10 años de prisión](#), 4 de febrero de 2023.

²⁶⁸⁴ CNN en Español, [Fiscalía de Nicaragua pide ampliar plazo de detención al sacerdote Oscar Benavides Dávila sin detallar los cargos](#), 18 de agosto de 2022.

²⁶⁸⁵ AP News, [Nicaragua: condenan a obispo Álvarez a 26 años cárcel](#), 10 de febrero de 2023; Rolando Alvarez, [Rolando Álvarez, el obispo nicaragüense crítico con el gobierno de Ortega que fue liberado unas horas y volvió preso en medio del secretismo](#), 11 de febrero de 2023; CNN en Español, [Condenan en Nicaragua a más de 26 años de prisión al obispo Rolando Álvarez](#), 10 de febrero de 2023.

²⁶⁸⁶ CIDH, [Resolución 19/2023](#), Medidas Cautelares No. 214-23 Rolando José Álvarez Lagos respecto de Nicaragua, 13 de abril de 2023.

²⁶⁸⁷ Corte IDH, [Corte Interamericana ordena al Estado de Nicaragua liberar inmediatamente a Monseñor Rolando José Álvarez Lagos](#), 28 de junio de 2023.

²⁶⁸⁸ La Prensa, [Régimen confisca vivienda de los jesuitas a nombre de la Compañía de Jesús](#), 19 de agosto de 2023; BBC, [El gobierno de Ortega disuelve la orden de los jesuitas en Nicaragua y le confisca sus bienes](#), 23 agosto 2023.

la UCA, bajo el argumento de que funcionó como un “centro de terrorismo, organizando grupos delincuenciales”²⁶⁸⁹.

1170. Según la información disponible, en el mismo Acuerdo Ministerial, el Estado aprobó la creación de la Universidad Nacional “Casimiro Sotelo Montenegro” y ordenó la entrega de toda la información de estudiantes, docentes, carreras, planes de estudio y de las bases de datos de matrícula de la UCA al Consejo Nacional de Universidades (CNU), entidad que funciona de conformidad con los intereses del partido oficial y del Ejecutivo²⁶⁹⁰. Como consecuencia de este cierre, por lo menos 5.000 estudiantes de la UCA se habrían visto afectados²⁶⁹¹. En los últimos años, la CIDH ha documentado múltiples actos de asedio, acoso y hostigamiento a la comunidad jesuita de la UCA como represalia por su apoyo y defensa de los derechos humanos de las y los estudiantes universitarios que participaron en las movilizaciones sociales de 2018. En 2022, la Universidad denunció mecanismos de presión e injerencia como la no extensión de certificaciones necesarias para su funcionamiento y su exclusión del CNU con la finalidad de debilitar su presupuesto²⁶⁹².

1171. Además de los hechos mencionados, en marzo de 2023, el Gobierno cerró dos universidades vinculadas a la Iglesia Católica, la Universidad Juan Pablo II y la Universidad Cristiana Autónoma de Nicaragua (UCAN)²⁶⁹³. Ese mismo mes, ordenó el cierre de la Universidad Panamericana y la Universidad del Pacífico²⁶⁹⁴. En abril, ordenó el cierre de la Fundación Prouniversidad Metropolitana (Unimet), la Asociación Universidad del Norte de Nicaragua (UNN) y la Asociación Universidad Adventista de Nicaragua (Unadenic)²⁶⁹⁵. El exrector de la Universidad Americana (UAM), Ernesto Medina, declaró que el cierre de universidades por parte del gobierno constituye una represalia por las manifestaciones anti-gobierno de 2018, en las que los estudiantes jugaron un papel central²⁶⁹⁶.

1172. Asimismo, persisten las prácticas de suprimir y negar registros académicos a estudiantes universitarios críticos del Gobierno. De acuerdo con la información disponible, ello afectaría principalmente a estudiantes considerados “opositores políticos” o activistas críticos, particularmente a líderes de movimientos estudiantiles no afiliados a la Unión Nacional de Estudiantes de Nicaragua (UNEN)²⁶⁹⁷. La organización Aula Abierta registró diversos casos, incluyendo situaciones de estudiantes a quienes se les condicionó la obtención de documentos académicos a cambio de participar en actividades de adoctrinamiento o partidistas, o estudiantes que fueron expulsados como represalia, y sus registros académicos fueron suprimidos o borrados, lo que esencialmente niega su educación previa²⁶⁹⁸.

[2689 France 24, Daniel Ortega confisca la jesuita Universidad Centroamericana tras acusarla de "terrorismo", 16 de agosto de 2023; El País, Ortega y Murillo acusan de terrorismo a la universidad de los jesuitas y ordenan incautar todos sus bienes, 16 de agosto de 2023.](#)

²⁶⁹⁰ Nicaragua Investiga, 25 de agosto de 2023, [Régimen se retracta y ahora dice que Universidad Casimiro Sotelo será financiada por el Estado](#); Divergentes, 17 de agosto de 2023, [Dictadura crea la Universidad Nacional Casimiro Sotelo para suplantar a la UCA](#).

²⁶⁹¹ Confidencial, [Bloqueo a la UCA amenaza el futuro de más de 5000 estudiantes y 500 académicos](#), 14 de agosto de 2023; Nicaragua Investiga, [Exestudiantes y exdocentes de la UCA: más de 5 mil personas quedarían a la deriva](#), 17 de agosto de 2023.

²⁶⁹² Confidencial, [Las 11 noticias que marcaron 2022: La persecución contra la Iglesia católica y el éxodo masivo de migrantes](#), 31 de diciembre de 2022; Nicaragua Investiga, [Persecución contra de la iglesia en Nicaragua es "brutal"](#), 16 de noviembre de 2022; Nicaragua Actual, [Recorte al presupuesto de la UCA es un castigo a la juventud nicaragüense](#), 20 de enero de 2022; Despacho 505, [El año convulso que la Iglesia Católica de Nicaragua ha vivido perseguida por Daniel Ortega y Rosario Murillo](#), 22 de agosto de 2022; Despacho 505, [Dictadura contra universidades: a unas las asfixia y a otras las amenaza con cierre](#), 20 de enero de 2022.

²⁶⁹³ Deutsche Welle, [Nicaragua cierra dos universidades de la Iglesia católica](#), 8 de marzo de 2023; La Prensa, [Régimen cancela y confisca dos universidades](#), 7 de marzo de 2023.

²⁶⁹⁴ La Prensa, [Ministerio de Gobernación cancela dos universidades más](#), 14 de marzo de 2023; Swissinfo, [Nicaragua cierra otras dos universidades privadas y ordena decomisar bienes](#), 14 de marzo de 2023.

²⁶⁹⁵ La Prensa, [Ministerio de Gobernación cancela otras tres universidades](#), 24 de abril de 2023.

²⁶⁹⁶ Voz de América, [Crece preocupación por el cierre de dos universidades privadas en Nicaragua](#), 10 de marzo de 2023.

²⁶⁹⁷ Derechos Universitarios, [Negación de récords académicos como arma de represión política contra universitarios nicaragüenses](#), 14 de septiembre de 2023.

²⁶⁹⁸ Derechos Universitarios, [Negación de récords académicos como arma de represión política contra universitarios nicaragüenses](#), 14 de septiembre de 2023.

1173. En este marco, el 29 de noviembre de 2023, Freddy Quezada, exprofesor de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-Managua), fue detenido por sujetos vestidos de civiles²⁶⁹⁹. Según información pública, la familia fue informada de que el profesor habría sido trasladado a la Estación III de Policía; sin embargo, hasta las 4 de la mañana del 30 de noviembre de 2023 la familia no había podido confirmar dicha información²⁷⁰⁰. La detención se habría producido luego de que Quezada publicara un comentario crítico del Gobierno en sus redes sociales²⁷⁰¹.

1174. Frente a estos hechos, la Relatoría subraya que el ejercicio pleno del derecho a expresar las propias ideas y opiniones y a circular la información disponible y la posibilidad de deliberar de manera abierta y desinhibida sobre los asuntos que nos conciernen a todos, es una condición indispensable para el funcionamiento y la preservación de los sistemas democráticos. La formación de una opinión pública informada y consciente de sus derechos, el control ciudadano sobre la gestión pública y la exigencia de responsabilidad de los funcionarios estatales, no sería posible si este derecho no fuera garantizado²⁷⁰². El Estado de Nicaragua tiene la obligación positiva de generar las condiciones necesarias para que el debate público sobre los asuntos que conciernen a toda la ciudadanía pueda desarrollarse de forma plural y abierta y desinhibida²⁷⁰³.

1175. En relación con lo anterior, recuerda la obligación del Estado nicaragüense de respetar el derecho a la libertad de expresión, reunión y asociación, que implica abstenerse de utilizar la ley de forma arbitraria y selectiva, y de aplicar prácticas gubernamentales abusivas, con el fin de obstaculizar o restringir la participación ciudadana en los asuntos públicos²⁷⁰⁴. En particular, recuerda que la utilización de los tipos penales como el de “traición a la patria” para judicializar a personas que expresen o difundan opiniones opuestas a las del gobierno, o posiciones críticas respecto de políticas gubernamentales, resulta abiertamente violatoria del derecho a la libertad de expresión²⁷⁰⁵. La utilización del derecho penal como elemento de censura y castigo a la disidencia legítima constituye una seria limitación del derecho a la libertad de expresión y resulta radicalmente incompatible con la Convención Americana²⁷⁰⁶.

1176. Finalmente, la RELE recuerda que existe una relación intrínseca entre el derecho a la libertad de expresión y la libertad religiosa y académica. La jurisprudencia interamericana ha explicado que la libertad de expresión tiene una importante función instrumental, ya que se trata de una herramienta clave para el ejercicio de los demás derechos fundamentales²⁷⁰⁷. La libertad de expresión es un mecanismo esencial para el ejercicio del derecho a la participación, a la libertad religiosa, a la educación, entre otros, y por ello es que se ubica en el centro del sistema de protección de los derechos humanos del hemisferio. Las obligaciones del Estado de Nicaragua con respecto a respetar y garantizar el derecho a la libertad de expresión comprenden aquellas manifestaciones religiosas y académicas²⁷⁰⁸.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

²⁶⁹⁹ Cuenta de X de Miguel Mendoza (@Mendoza1970), [29 de noviembre](#).

²⁷⁰⁰ Artículo 66, [Dictadura secuestra a Freddy Quezada, profesor de generaciones de periodistas y sociólogos](#), 29 de noviembre de 2023.

²⁷⁰¹ Información enviada por la organización Aula Abierta, “Información preliminar: detención del académico Freddy Quezada en Nicaragua Noviembre 2023”, 29 de noviembre de 2023.

²⁷⁰² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

²⁷⁰³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8.

²⁷⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Frente a las graves denuncias sobre el cierre de espacios cívicos en Nicaragua, relatores de ONU y CIDH exhortan a las autoridades a cumplir sus obligaciones internacionales de respeto y garantía de las libertades fundamentales](#), Comunicado de prensa 218/22, 28 de septiembre de 2022.

²⁷⁰⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 66.

²⁷⁰⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 66.

²⁷⁰⁷ Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 75.

²⁷⁰⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 19.

1177. Al igual que en su último informe anual, en 2023 la Relatoría registró casos de cierres de medios de comunicación comunitarios indígenas, y reitera que las prácticas represivas del Gobierno nicaragüense han tenido un impacto significativo en estos grupos de personas históricamente discriminadas y excluidas del debate público²⁷⁰⁹.

1178. El 28 de septiembre, el Instituto Nicaragüense de Telecomunicaciones y Correos (TELCOR) ordenó el cierre y la confiscación de las sedes de las radios comunitarias indígenas Yapti Tasba Bila Baikra Bilwi y Waspam, administradas por el partido YATAMA²⁷¹⁰. De forma similar a casos documentados en años anteriores, el Gobierno argumentó que los medios operaban de forma ilegal, por no contar con título habilitante vigente²⁷¹¹. Las emisoras tenían una cobertura en 17 territorios indígenas Mayagna y Miskitu e informaban sobre asuntos de interés general, y constituía un canal de denuncia sobre situaciones de violencia que viven las comunidades indígenas y de problemáticas sobre el medio ambiente y el cambio climático y sus efectos en las comunidades indígenas²⁷¹². Desde su fundación en 2001, sus contenidos han sido considerados como referentes para la reivindicación, promoción y difusión de la cultura de derechos de los pueblos indígenas²⁷¹³.

1179. La CIDH y su RELE observan con preocupación el impacto particular que el cierre de las emisoras tiene en los pueblos indígenas, como grupos históricamente discriminados y excluidos del debate público. En este sentido, enfatizan que las radios comunitarias no sólo constituyen herramientas que permiten a estos grupos participar plenamente en el discurso público, sino que también son esenciales para la conservación, transmisión y el desarrollo continuo de las culturas y lenguas indígenas²⁷¹⁴.

1180. Tal como ha señalado la Corte Interamericana, “la ausencia de voces indígenas en los medios de comunicación no solo afecta el derecho a la libertad de expresión de los pueblos indígenas, sino también impide que la ciudadanía tenga acceso a narrativas distintas, especialmente sobre las opiniones, la cosmovisión y la música de dichos pueblos, lo cual se muestra crucial ante los efectos negativos que los medios de comunicación dominantes muchas veces tienen en la representación de los pueblos indígenas”²⁷¹⁵.

1181. Finalmente, esta Oficina reitera que para que los medios de comunicación comunitarios puedan cumplir con su rol y su función en una sociedad, y en particular al interior de sus comunidades, el Estado debe abstenerse de interferir indebidamente con el derecho a la libertad de expresión²⁷¹⁶. Ello implica no abusar de los marcos legales para obstruir ilegítimamente el trabajo de los medios comunitarios²⁷¹⁷. Asimismo, el Estado está obligado a adoptar medidas que permitan el acceso al espectro radioeléctrico de las radios comunitarias, especialmente a las comunidades indígenas, “por la importancia que tiene para ellas este medio de comunicación para difundir y conservar su cultura y teniendo en cuenta que constituyen grupos étnicamente diferenciados que se encuentran en una situación de marginación y exclusión social derivada de la pobreza y la discriminación”²⁷¹⁸.

²⁷⁰⁹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1029.

²⁷¹⁰ Confidencial, [Telcor despoja a Yatama de dos radios comunitarias, policía se toma instalaciones](#), 30 de septiembre de 2023; La Prensa, [Telcor cierra emisoras comunitarias en Bilwi y Waspam que eran administradas por Yatama](#), 30 de septiembre de 2023.

²⁷¹¹ Confidencial, [Telcor despoja a Yatama de dos radios comunitarias, policía se toma instalaciones](#), 30 de septiembre de 2023;

²⁷¹² Nicaragua Investiga, [Régimen cierra dos radios administradas por el partido Yátama](#), 30 de septiembre de 2023.

²⁷¹³ Despacho 505, [Telcor manda a cerrar dos radios de Yatama después de capturar a Brooklyn Rivera](#), 30 de septiembre de 2023.

²⁷¹⁴ Corte IDH, Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y Otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas, 6 de octubre de 2021, Serie C No. 440, párr. 109.

²⁷¹⁵ Corte IDH, Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y Otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas, 6 de octubre de 2021, Serie C No. 440, párr. 151.

²⁷¹⁶ ONU, OSCE, OEA y CADHP, [Declaración Conjunta sobre la Libertad de los Medios de Comunicación y Democracia](#), 2 de mayo de 2023.

²⁷¹⁷ ONU, OSCE, OEA y CADHP, [Declaración Conjunta sobre la Libertad de los Medios de Comunicación y Democracia](#), 2 de mayo de 2023.

²⁷¹⁸ Corte IDH, Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y Otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas, 6 de octubre de 2021, Serie C No. 440, párr. 117.

D. Libertad de expresión e internet

1182. Tal como ha señalado la Relatoría Especial en ocasiones anteriores, la situación de la libertad de expresión en internet en Nicaragua se ha visto socavada particularmente desde la aprobación de la Ley Especial de Cibercrimitos en octubre de 2020. Desde entonces, el Gobierno ha aplicado esta ley –en particular, el delito de propagación de noticias falsas– de manera arbitraria y desproporcionada para reprimir expresiones en línea de periodistas, medios de comunicación, defensores de derechos humanos, artistas, estudiantes y líderes religiosos. Esto ha llevado a las personas a recurrir a la autocensura u optar por el anonimato por el temor a las represalias²⁷¹⁹.

1183. De acuerdo con la información pública, desde la entrada en vigencia de la ley hasta la fecha, más de 20 personas han sido condenadas a prisión por el presunto delito de propagación de noticias falsas, como los periodistas Miguel Mendoza, Miguel Mora y Víctor Ticay, la líder estudiantil Samantha Jirón, el sacerdote Óscar Danilo Benavidez Dávila y el obispo Rolando Álvarez, y el campesino Santos Camilo Bellorín Lira, de Estelí, que ni siquiera tenía cuentas en redes sociales²⁷²⁰.

1184. En marzo de 2023, en el marco del conversatorio “Derechos digitales de los jóvenes nicaragüenses”, organizado por la Fundación Puentes para el Desarrollo, el Colectivo de Derechos Humanos Nicaragua y la Red Latinoamericana de jóvenes por la Democracia, diversos jóvenes resaltaron que las regulaciones estatales para limitar y censurar las expresiones en internet son una herramienta del Gobierno nicaragüense para “callar las voces disidentes a sus políticas”²⁷²¹.

1185. La Relatoría recuerda que el derecho a la libertad de expresión se aplica a Internet del mismo modo que a todos los medios de comunicación, y que las restricciones a la libertad de expresión en Internet solo resultan aceptables cuando cumplen con los estándares internacionales de legalidad, fin legítimo, necesidad y proporcionalidad (la prueba “tripartita”)²⁷²².

1186. Respecto de la Ley Especial de Cibercrimitos y, en particular, la figura de “propagación de noticias falsas”, esta Oficina ya ha indicado que no supera el test tripartito²⁷²³. La disposición de propagación de noticias falsas tiene una redacción abierta y ambigua que no cumple con el principio de estricta legalidad, lo que da lugar a la aplicación arbitraria y desproporcionada de la norma y genera un efecto paralizador de la libre circulación de información e ideas²⁷²⁴. Esto es especialmente preocupante en un contexto de falta de garantías de independencia judicial como el observado por la CIDH en Nicaragua²⁷²⁵. Además, la imposición de prisión y multas para sancionar expresiones de interés público –como pueden ser las alcanzadas por esta norma– es innecesario y desproporcionado, ya que no hay un interés social imperativo que lo justifique, y puede

²⁷¹⁹ Freedom House, [Freedom on the Net report](#), 2022.

²⁷²⁰ Universidad de Oxford, Instituto Reuters, [2023 Reuters Memorial Lecture. How to report under a dictatorship: lessons from Nicaragua and beyond](#), 6 de marzo de 2023; Artículo 66, [ONU: “Persecución en Nicaragua no tiene límites”](#), 19 de enero de 2023; Artículo 19, [Nicaragua: La condena de 8 años contra el periodista Víctor Ticay se suma a la lista de violaciones a los derechos humanos](#), 18 de agosto de 2023,

²⁷²¹ 100% Noticias, [En Nicaragua régimen viola derechos digitales de los jóvenes que se han atrincherado en las redes](#), 29 de marzo de 2023.

²⁷²² ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta sobre libertad de expresión e internet, 1 de junio de 2011.

²⁷²³ CIDH, Informe Anual 2020, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 28 30 de marzo de 2021, párr. 1065.

²⁷²⁴ CIDH, Informe Anual 2020, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 28 30 de marzo de 2021, párr. 1065; Mandatos de la Relatora Especial de la ONU sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, del Relator Especial de la ONU sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, de la Relatora Especial de la ONU sobre la situación de los defensores de derechos humanos, del Relator Especial para la Libertad de Expresión de la CIDH/OEA y de la Relatora Especial de la ONU sobre la promoción y la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo, [OL NIC 3/2020](#), 13 de noviembre de 2020.

²⁷²⁵ CIDH, [Nicaragua: Concentración del poder y debilitamiento del Estado de Derecho](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 288, 25 de octubre de 2021.

constituir un medio de censura indirecta dado su efecto amedrentador del debate sobre asuntos de interés público²⁷²⁶.

1187. Pese a que el clima de autocensura también se extiende a internet, muchos periodistas y usuarios comunes han continuado expresando discursos políticos en redes sociales, pero han implementado algunas herramientas para resguardar su integridad en el espacio digital²⁷²⁷. Por ejemplo, el informe Freedom on the Net 2023 de Freedom House reportó que cada vez más usuarios utilizan plataformas anónimas y cifradas, o comparten contenidos con un grupo limitado de personas, a través de listas cerradas²⁷²⁸.

1188. En este sentido, la Comisión y la Relatoría destacan el rol fundamental que tiene internet en el actual contexto de cierre de espacio cívico en Nicaragua, como un medio que permite a la ciudadanía expresarse, recibir y difundir información sobre asuntos que le conciernen a toda la sociedad. Además, frente al hermetismo impuesto por las autoridades sobre la observación internacional, internet cobra particular relevancia, pues constituye una de las principales vías para acceder a información sobre lo que sucede en el país. En particular, cuando numerosos medios de comunicación han sido cerrados, organizaciones defensoras de derechos humanos han sido canceladas, y la mayoría de los periodistas y personas que cumplen un rol de vigilancia y escrutinio público han sido forzados al exilio o han abandonado la profesión.

²⁷²⁶ Corte IDH, Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 2 de julio de 2004, Serie C No. 107, párr. 101.2.

²⁷²⁷ Freedom House, [Freedom on the Net: Nicaragua](#), 2023.

²⁷²⁸ Freedom House, [Freedom on the Net: Nicaragua](#), 2023.

PANAMÁ

1189. En 2023, la Relatoría Especial recibió numerosos reportes sobre atentados a la libertad de expresión y periodismo en Panamá, en su mayoría relacionados con casos de acoso judicial contra periodistas y medios de comunicación. Estos casos ponen de manifiesto un intento de utilizar el sistema judicial para hostigar y obstaculizar la labor periodística. Además, la Relatoría fue informada sobre la continuación de protestas sociales en todo el país, así como sobre iniciativas relacionadas con el acceso a la información pública y la transparencia. No obstante, también se tuvo conocimiento de situaciones de discriminación en perjuicio de los derechos de las personas LGBTI+, como la exclusión de la posibilidad de celebrar matrimonios entre personas del mismo sexo en el país.

A. Periodismo y democracia

1190. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes sobre procesos penales emprendidos contra periodistas y medios de comunicación. Entre otros casos paradigmáticos, esta Oficina recibió información de que el medio digital *Foco*, que se dedica a divulgar casos de corrupción, lavado de dinero y narcopolítica en el país, estaría enfrentando numerosas querrelas penales y demandas civiles por calumnia, injuria y otros delitos. Según la información recibida, algunas de estas acciones legales han sido presentadas por el expresidente Ricardo Martinelli. Según información de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), en algunas de ellas se pretenden indemnizaciones por U\$S 746.000²⁷²⁹.

1191. La RELE también tomó conocimiento de una decisión judicial que favoreció al expresidente Martinelli y que autorizó el secuestro y allanamiento de bienes del portal digital *Foco*, así como contra dos de sus integrantes: el periodista Mauricio Valenzuela y una de las fundadoras del medio, Annette Planells. Esta decisión se enmarca en procesos civiles promovidos por el exmandatario por presunta calumnia e injuria, debido a que abordaron casos de corrupción a nivel local e internacional relacionados con él²⁷³⁰.

1192. La SIP ha considerado estas medidas como “mecanismos de intimidación y mordaza para frenar el periodismo crítico” y ha destacado que “el acoso judicial en Panamá continúa siendo la principal amenaza contra la libertad de prensa”²⁷³¹. Según la organización, en febrero, había 81 expedientes abiertos por delitos en contra del honor que involucran a medios²⁷³². En el mismo sentido, la embajada de Estados Unidos en Panamá manifestó preocupación por lo que denominó “ataques contra los medios de comunicación”, resaltando «corrupción grave» y «serias restricciones a la libertad de expresión» en el país²⁷³³.

1193. Esta Relatoría observó que la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (Antai) impuso una multa al periódico *La Prensa* por haber publicado una fotografía del diputado perredista Benicio Robinson, argumentando una presunta infracción a la Ley 81 de protección de datos personales. Según la información pública, la Antai consideró que la imagen era sensible y podía poner en “grave riesgo” al dueño de la imagen, sosteniendo la necesidad de obtener el permiso de Robinson para publicar su fotografía²⁷³⁴. Esta decisión ha sido rechazada por organizaciones que defienden la transparencia y luchan contra la corrupción,

²⁷²⁹ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Panamá - 79ª Asamblea General de la SIP](#), noviembre de 2023; Yahoo! Noticias, [Acoso judicial sigue como la mayor amenaza a la libertad de prensa en Panamá](#), 25 de abril de 2023.

²⁷³⁰ La Prensa, [Martielli intenta secuestrar los bienes de Annette Planells y Mauricio Valenzuela](#), 08 de febrero de 2023; Panamá América, [Juzgado ordena secuestrar bienes de Foco, Valenzuela, Movin y Planells](#), 11 de enero de 2023.

²⁷³¹ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP denuncia abuso de demandas contra medios y periodistas en Panamá](#), 14 de febrero de 2023; Swissinfo, [La SIP denuncia “abuso de demandas” contra periodistas y medios panameños](#), 14 de febrero de 2023.

²⁷³² La Estrella de Panamá, [La SIP denuncia abusos contra medios y periodistas en Panamá](#), 14 de febrero de 2023; La Prensa, [Las demandas a medios amenazan la libertad de prensa en Panamá](#), 27 de abril de 2023.

²⁷³³ CNN Latinoamérica, [Embajada de Estados Unidos en Panamá manifestó este jueves en su cuenta de X su preocupación por lo que denominó “ataques contra los medios de comunicación”](#), 12 de febrero de 2023.

²⁷³⁴ Foco Panamá, [Antai multa a La Prensa por publicar foto de Benicio Robinson](#), 25 de abril de 2023; La Prensa, [La Antai multó a ‘La Prensa’ por publicar esta noticia sobre Benicio Robinson](#), 27 de abril de 2023; La Prensa, [‘Un grave precedente’ un ‘absurdo’, ‘aberrante’... las reacciones por la multa de Antai a La Prensa por la foto de Benicio Robinson](#), 25 de abril de 2023.

ya que argumentan que Robinson es una figura pública y que su imagen no está protegida por la ley de privacidad, debiendo preservarse el derecho a publicar imágenes de figuras públicas²⁷³⁵.

1194. En respuesta a la preocupación por la multa impuesta a *La Prensa*, en abril, el diputado panameño y precandidato presidencial Luis Adames propuso una revisión de la Ley 81. La argumentación es que ley de protección de datos debe ser revisada para caracterizarla como una “norma categórica y puntual, para evitar que esté sujeta a interpretación”²⁷³⁶.

1195. En su informe semestral, la SIP señaló que el acoso judicial se mantiene como la principal amenaza a la libertad de prensa en el país. Asimismo, la Oficina saluda la presentación del anteproyecto de ley por parte del diputado Gabriel Silva, que busca establecer protecciones contra el acoso judicial mediante la despenalización de la calumnia e injuria, así como la creación de la figura del “amparo contra el acoso procesal”²⁷³⁷.

1196. En julio, la RELE recibió la información de que una decisión determinó el comiso de las acciones de la Editora Panamá América S.A (EPASA). Esta determinación está incluida en la sentencia que condenó a Ricardo Martinelli a 10 años y 6 meses de prisión²⁷³⁸. La SIP expresó su preocupación por la sentencia, ya que EPASA es propietaria de los diarios Panamá América, Crítica y Día a Día, y el decomiso podría tener un impacto negativo en la libertad de prensa en Panamá. Además, manifestó su inquietud por la posibilidad de que el decomiso sea utilizado por el Gobierno como una forma de silenciar a los medios críticos, que son fuentes de información en el país²⁷³⁹.

1197. En agosto, esta Oficina tuvo conocimiento de la condena a ocho años de prisión del caricaturista Eduardo Narváez. El caricaturista fue acusado del delito de lesiones personales psicológicas por haber publicado en sus redes sociales imágenes de una modelo rusa en referencia a una ex procuradora²⁷⁴⁰. Esta sentencia ha sido objeto de críticas debido a la extensión de la pena impuesta, siendo apuntada como una violación a la libertad de expresión²⁷⁴¹.

1198. De acuerdo con la sociedad civil, el acoso judicial sigue siendo la principal amenaza a la libertad de prensa en Panamá, donde además existen “severas dificultades para acceder a información de interés público”²⁷⁴². Esta Oficina exhorta a que los trabajadores de los medios de comunicación que investigan casos de corrupción o actuaciones indebidas no sean blanco de acoso judicial u otro tipo de hostigamiento como represalia por su trabajo²⁷⁴³.

1199. A pesar de los riesgos reportados, el Estado informó que Panamá es uno de los países con los mayores índices en Latinoamérica al acceso de la libertad de expresión, siendo signatario de acuerdos y convenios internacionales, y es un país en el cual el periodismo se destaca por ser diverso, moderno en el uso

²⁷³⁵ Foco Panamá, [Sociedad civil rechaza multa de Antai que beneficia a Benicio Robinson](#), 26 de abril de 2023; Red Iberoamericana, [La AAIP presentó el Proyecto de actualización de la Ley de Protección de Datos Personales en Diputados](#), 7 de agosto de 2023.

²⁷³⁶ La Prensa, [Diputado Adames plantea la revisión de la Ley de protección de datos personales](#), 26 de abril de 2023.

²⁷³⁷ La Estrella de Panamá, [Iniciativa legislativa busca despenalizar calumnia y evitar embargos a periodistas](#), 27 de enero de 2023; Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [Informe ante la Reunión de Medio Año 2023](#), abril de 2023.

²⁷³⁸ La Estrella de Panamá, [La SIP está en alerta por decomiso de las acciones de Editora Panamá América](#), 20 de julio de 2023; Panamá América, [La SIP alerta por sentencia que ordena el comiso de Epasa](#), 19 de julio de 2023.

²⁷³⁹ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP alerta por sentencia en Panamá que ordena el decomiso de grupo editorial](#), 19 de julio de 2023; La Estrella de Panamá, [Gremios periodísticos: Autoridades deben tener un plan de acción para Epasa](#), 18 de julio de 2023; Panamá América, [Fallo contra libertad de expresión venía siendo advertido desde el gobierno de Varela](#), 25 de julio de 2023.

²⁷⁴⁰ La Prensa, [Declaran culpable al tuitero Edunar, por lesiones psicológicas en perjuicio de la exprocuradora Kenia Porcell](#), 4 de agosto de 2023; Panamá América, [Comentarios sobre autoridades quedarán vetados, tras fallo](#), 4 de agosto de 2023.

²⁷⁴¹ Crítica, [Navarro: absurdo y vergonzoso la condena contra tuitero Edunar](#), 7 de agosto de 2023; Panamá América, [Condena a Edunar deja en agonía la libertad de expresión](#), 5 de agosto de 2023.

²⁷⁴² La Estrella de Panamá, [Acoso judicial sigue como la mayor amenaza a la libertad de prensa en Panamá](#), 25 de abril de 2023; La Prensa, [Libertad Ciudadana alerta de la ‘preocupante’ situación de la libertad de prensa en Panamá](#), 2 de mayo de 2023.

²⁷⁴³ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre la regulación de los medios, las restricciones a los periodistas y la investigación de la corrupción, 2003.

de herramientas tecnológicas de apoyo, mientras reconoce que la libertad de expresión está ante un gran desafío global y, en particular en Panamá, como país emergente en el concierto latinoamericano y mundial²⁷⁴⁴.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1200. En 2023 la RELE continuó observando manifestaciones en todo el país debido al aumento en los precios del combustible y al aumento del costo de vida para los ciudadanos panameños. Hasta marzo, se identificaron más de cuarenta puntos aislados de protesta en todo el país, donde se presentaron diversas demandas, como el mal estado de las escuelas, falta de agua y el costo de la energía eléctrica²⁷⁴⁵.

1201. El mes de mayo estuvo marcado por la retoma de manifestaciones de docentes universitarios, quienes denunciaban incumplimientos de acuerdos, incluyendo pagos atrasados y la asignación del 5,5% del Producto Interno Bruto (PIB) al sector educativo. Los docentes lograron acuerdos con el Ministerio de Educación para el pago de retroactivos pendientes desde 2020, con el fin de evitar posibles suspensiones de clases en el sistema público²⁷⁴⁶.

1202. En octubre y noviembre, la CIDH y su RELE monitorearon las protestas iniciadas en Panamá que exigían la derogación de la ley 406, que aprobó un contrato de concesión por 20 años a una empresa para explotar la mayor mina de cobre abierto de Centroamérica. Según información, este contrato habría sido negociado en seguimiento a la decisión de la Corte Suprema de Justicia que declaró inconstitucional el contrato de explotación original que se encontraba en ejecución desde 2017. Los reclamos indican que la aprobación del proyecto se habría realizado en un breve lapso de tiempo y su implementación sería inconstitucional por constituir una afectación a los recursos naturales y medio ambiente²⁷⁴⁷.

1203. De acuerdo con información pública, se habrían registrado enfrentamientos entre manifestantes y agentes policiales de las unidades de Control de Multitudes, con uso excesivo de la fuerza²⁷⁴⁸. La Defensoría del Pueblo de Panamá informó que abrió 18 quejas por violaciones a los derechos humanos en ese contexto²⁷⁴⁹. Según dicho organismo, en el curso de las protestas se recibieron quejas por el uso de gases lacrimógenos con fechas vencidas y se reportaron al menos 63 personas heridas, de las cuales 7 serían de gravedad²⁷⁵⁰. Una de las personas heridas sería un fotoreportero, quien habría sufrido graves lesiones en un ojo tras ser impactado por un perdigón de gas pimienta²⁷⁵¹. Asimismo, la CIDH conoció que el 7 de noviembre dos manifestantes fallecieron tras disparos de un tercero, el cual fue detenido por las autoridades²⁷⁵².

²⁷⁴⁴ Información enviada por el Estado de Panamá en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota del Ministerio de Gobierno “Libertad de Expresión en Panamá sus Desafíos y sus logros”, 4 de septiembre, p.1-3. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁷⁴⁵ Panamá América, [Protestas y cierres de calles dejan en evidencia desgaste del Gobierno](#), 21 de marzo de 2023; La Prensa Latina, [Nuevas protestas populares en Panamá contra alto costo de la vida](#), 9 de mayo de 2023; Panamá América, [Gobierno y empresarios califican protestas del miércoles como irresponsables y provocativas](#), 9 de agosto de 2023.

²⁷⁴⁶ Prensa Latina, [Protestas de sectores sociales signan semana en Panamá](#), 20 de mayo de 2023; ECO TV Panamá, [Docentes convocan asamblea general el 15 de mayo](#), 4 de mayo de 2023.

²⁷⁴⁷ France 24, [Panamá: decenas de personas detenidas en protestas contra renovación de un contrato minero](#), 24 de octubre de 2023; El País, [Protestas masivas en Panamá en rechazo a una concesión para explotar la mayor mina de cobre de Centroamérica](#), 27 de octubre de 2023; El País, [Las protestas contra la explotación de una mina de cobre exhiben el choque entre dos ambientalistas en Panamá](#), 5 de noviembre de 2023; BBC News, [5 claves para entender las masivas protestas en Panamá que tienen paralizado al país](#), 1 de noviembre de 2023.

²⁷⁴⁸ La Prensa, [‘Queremos consulta? ¡No!’ gritan miles de ciudadanos que marcharon a la Asamblea: antimotines los dispersa con gas lacrimógeno](#), 30 de octubre de 2023; Voz de América, [Periodistas denuncian violencia durante protestas en Panamá](#), 4 de noviembre de 2023.

²⁷⁴⁹ Información recibida por parte de la Defensoría del Pueblo de Panamá, 7 de noviembre de 2023.

²⁷⁵⁰ Información recibida por parte de la Defensoría del Pueblo de Panamá, 7 de noviembre de 2023; Defensoría del Pueblo de Panamá, [Comunicado No. 9 – Informe preliminar protestas sociales](#), 2 de noviembre de 2023.

²⁷⁵¹ El País, [Aubrey Baxter, el fotógrafo que perdió un ojo en las protestas en Panamá: “Lo que está sucediendo se compara con la dictadura”](#), 9 de noviembre de 2023; La Prensa, [Fotógrafo herido en las protestas contra el contrato minero pierde un ojo](#), 21 de octubre de 2023.

²⁷⁵² CNN en Español, [Mueren dos personas en un tiroteo durante protesta en Panamá contra el polémico contrato minero](#), 7 de noviembre de 2023; AP News, [Panamá: dos muertos en protesta contra contrato minero](#), 7 de noviembre de 2023.

1204. Según fuentes públicas, más de 900 personas habrían sido detenidas por actos de vandalismo y daños a la propiedad. Por su parte, en comunicado público, la Defensoría del Pueblo indicó que han podido detectar 325 detenciones, de las cuales en la mayoría de los casos las personas detenidas fueron liberadas con multas y sanciones verbales²⁷⁵³. Según el Estado, las detenciones se habrían dado en el contexto de la comisión de actos de violencia contrarios a la Ley panameña²⁷⁵⁴.

1205. Asimismo, la Comisión y su Relatoría también recibieron información sobre agresiones e intimidaciones contra periodistas y medios de comunicación por parte de personas manifestantes, impidiéndoles la cobertura de las protestas²⁷⁵⁵.

1206. Es deber del Estado garantizar el derecho a la protesta pacífica, de conformidad con los estándares interamericanos²⁷⁵⁶. La protesta social es un elemento esencial para la existencia y consolidación de sociedades democráticas y para la defensa de los derechos humanos, y comprende el ejercicio de la libertad de expresión, reunión pacífica y asociación. Cuando la protesta social se enmarca dentro de demandas o cuestionamientos a medidas gubernamentales o asuntos de interés público, éstas se encuentran especialmente protegidas por el artículo 13 de la Convención Americana²⁷⁵⁷.

1207. La actuación de la fuerza pública para impedir detener hechos de violencia debe realizarse de acuerdo con los protocolos respectivos y de conformidad con los requisitos de necesidad, proporcionalidad y, legalidad, en línea con los estándares sobre la materia²⁷⁵⁸.

1208. Es deber del Estado respetar, proteger, facilitar y garantizar la protesta social, tomando en consideración que el hecho de que algunas personas participen en actos de violencia no vuelve ilegítima a la protesta ni autoriza a las fuerzas de seguridad a disolver la manifestación mediante el uso de la fuerza. Cuando algunas personas cometen actos de violencia en el contexto de una protesta, deben ser individualizadas, pero los demás manifestantes conservan su derecho a la reunión pacífica.

1209. Por otro lado, en materia de acceso a la información pública y la transparencia, esta Oficina recibió información sobre un proyecto de ley que modifica la Ley de Transparencia y Acceso a la Información, propuesta por el poder ejecutivo. Según la información pública, este proyecto tendría como objetivo fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en el Estado, ampliando su alcance conforme a estándares internacionales, en especial al modelo interamericano. Asimismo, se establecerán plazos más cortos para que las entidades públicas respondan a las solicitudes de información, se ampliarían los medios para las solicitudes de información y se crearían nuevas sanciones para las entidades públicas que no cumplan las determinaciones de la Ley²⁷⁵⁹. No obstante, la RELE observó que la iniciativa fue rechazada por un amplio espectro de

²⁷⁵³ Defensoría del Pueblo de Panamá, [Comunicado No. 9 – Informe preliminar protestas sociales](#), 2 de noviembre de 2023.

²⁷⁵⁴ Información enviada por el Estado de Panamá en respuesta al proyecto de comunicado de prensa de la CIDH y RELE “Panamá: CIDH y su RELE llaman al Estado a garantizar el derecho a la protesta pacífica”, Nota del Ministerio de Relaciones Exteriores, PANA-OEA-6-510, 8 de noviembre de 2023.

²⁷⁵⁵ Información recibida por parte de la Defensoría del Pueblo de Panamá, 7 de noviembre de 2023.

²⁷⁵⁶ CIDH, [Panamá: CIDH y su RELE llaman al Estado a garantizar el derecho a la protesta pacífica](#), Comunicado de prensa 261/23, 9 de noviembre de 2023.

²⁷⁵⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 206.

²⁷⁵⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 102.

²⁷⁵⁹ La Prensa, [Ejecutivo presenta ante la Asamblea proyecto que modifica la ley de transparencia y acceso a la información](#), 27 de abril de 2023; La Estrella de Panamá, [Ejecutivo presentará ante la Asamblea modificación a la Ley de Transparencia](#), 19 de abril de 2023.

organizaciones de la sociedad civil²⁷⁶⁰. La Sociedad Interamericana de Prensa consideró que el proyecto “obstaculizará que periodistas y ciudadanos accedan a información pública y blindará casos de corrupción en la administración pública”²⁷⁶¹.

1210. Asimismo, en julio, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá presentó una plataforma digital llamada “Gestión Transparente Panamá”, que permitirá a los ciudadanos monitorear la información sobre las inversiones públicas en el país. La plataforma incluye información sobre los proyectos de inversión pública en Panamá, desde la asignación de los recursos hasta el uso de los fondos, lo que posibilita a los ciudadanos el monitorear en línea las actividades de las instituciones gubernamentales²⁷⁶². La RELE recuerda que el derecho de acceso a la información es un requisito fundamental para garantizar la transparencia y la buena gestión pública del gobierno y de las restantes autoridades estatales²⁷⁶³.

1211. El Estado afirmó que es un desafío abrir un debate nacional con amplia participación, sin apasionamiento, sino con sustento, teniendo una visión de pasado, presente y futuro desde la perspectiva de la Libertad de Expresión, además de encontrar un equilibrio que involucre al Estado y a la ciudadanía, pues existen diferentes corrientes que influyen en el ejercicio responsable para la construcción de la democracia panameña dentro de una cultura de paz²⁷⁶⁴.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1212. Esta Oficina registró con preocupación casos de discriminación relacionados con la utilización de peinados y cortes de cabello referentes a la cultura afro en el Instituto José Dolores Moscote. La Defensoría del Pueblo de Panamá denunció al Instituto el año pasado por discriminar a una niña debido a su peinado afro²⁷⁶⁵ y en 2023 se registró una huelga pacífica en protesta contra la discriminación en el Instituto²⁷⁶⁶.

1213. El 3 de marzo, la Comisión Antidiscriminación de los Afrodescendientes en Panamá lanzó la campaña “Este regreso a clases porta tu cabello con orgullo... es tu derecho” y señaló que “no permitir el ingreso a clases a un estudiante afrodescendiente por portar su cabello natural o un peinado propio de nuestra cultura, es una violación al acceso a la educación, al derecho, a su identidad”²⁷⁶⁷. Con el objetivo de prevenir la

[2760 La Estrella de Panamá, \[Transparencia Internacional Latinoamérica rechaza nuevo proyecto de acceso a la información\]\(#\), 5 de septiembre de 2023; La Prensa, \[Más agrupaciones rechazan el proyecto que deroga la ley de Transparencia\]\(#\), 12 de septiembre de 2023; Cuenta de X de La Prensa, \[4 de septiembre de 2023\]\(#\); IPANDETEC, \[Capítulos latinoamericanos de Transparencia Internacional hacen un llamado al Gobierno de la República de Panamá, en relación al proceso de sustitución de la Ley de 2002 sobre transparencia y acceso a la información\]\(#\), 4 de septiembre de 2023.](#)

²⁷⁶¹ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [La SIP pide retirar proyecto de ley de transparencia en Panamá](#), 13 de septiembre de 2023.

²⁷⁶² La Estrella de Panamá, [Panamá visibilizará la gestión de los recursos públicos mediante una plataforma](#), 25 de julio de 2023; ANPanamá, [Plataforma digital permitirá monitorear información sobre las inversiones públicas en Panamá](#), 20 de julio de 2023.

²⁷⁶³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 5.

²⁷⁶⁴ Información enviada por el Estado de Panamá en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota del Ministerio de Gobierno “Libertad de Expresión en Panamá sus Desafíos y sus logros”, 4 de septiembre, p.2. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁷⁶⁵ Aporrea, [Denuncian discriminación a niña por peinado afro en escuela pública de Panamá](#), 29 de diciembre de 2022.

²⁷⁶⁶ Día a día, [¿Se puede o no se debe? Estudiantes del Moscote denuncian discriminación por peinados referentes a la cultura afro](#), 22 de marzo de 2023.

²⁷⁶⁷ Panamá América, [Buscan evitar discriminación a estudiantes afrodescendientes](#), 3 de marzo de 2023.

discriminación, el 23 de marzo el Ministerio de Educación (MEDUCA) publicó el resuelto N° 887-AL, que establece normas de convivencia escolar y prohíbe actos discriminatorios dirigidos a los estudiantes²⁷⁶⁸.

1214. Como sostiene un informe de la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA), los Estados están llamados a garantizar la preservación de las formas distintivas de expresión de los grupos históricamente discriminados y excluidos del debate público, promoviendo de esta forma la memoria histórica de estas personas y contribuyendo a la tolerancia y el respeto en la sociedad²⁷⁶⁹.

1215. La Relatoría también observó en el país amenazas y discriminación contra los derechos de las personas LGBTI+. El 1 de marzo, la Corte Suprema publicó una sentencia del 16 de febrero, rechazando el matrimonio igualitario y declarando su inconstitucionalidad frente las normas del Código de la Familia que prevé en su artículo 26 el matrimonio “entre un hombre y una mujer”²⁷⁷⁰.

1216. Esta decisión impacta de manera negativa el principio de igualdad y no discriminación al excluir la posibilidad de matrimonios entre personas del mismo sexo y el reconocimiento de aquellos celebrados en el exterior. La CIDH hace un llamado al Estado de Panamá y sus diferentes órganos y a todos los Estados de la región que aún no permiten el matrimonio entre personas del mismo sexo, a reformar y armonizar su ordenamiento interno para garantizar a las parejas del mismo sexo los mismos derechos, libertades, responsabilidades y oportunidades que tienen garantizadas las parejas de sexo opuesto en estricto apego al principio de igualdad y no discriminación²⁷⁷¹. Además de esto, embajadas que forman parte de la Coalición por la Igualdad de Derechos (ERC) expresaron su apoyo a la comunidad LGBTI+²⁷⁷².

1217. Las recurrentes agresiones dirigidas hacia la población LGBTI+ también resultaron en la suspensión de la primera boda igualitaria del país, la cual estaba siendo organizada por la entidad Pride Panamá para la mañana del 1 de julio, en conmemoración del Mes del Orgullo. La decisión se tomó debido a los repetidos mensajes y amenazas de grupos extremistas que podría poner en riesgo la seguridad de las parejas y sus invitados²⁷⁷³. La Relatoría afirma, una vez más, que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBT+ y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas²⁷⁷⁴. Por el contrario, como principio, en vez de restringirlos, los Estados deben impulsar mecanismos preventivos y educativos y promover debates más amplios y profundos, como una medida para exponer y combatir los estereotipos negativos²⁷⁷⁵.

1218. Por otra parte, esta Oficina celebra la iniciativa del anteproyecto de ley que busca permitir que las personas homosexuales puedan donar sangre en Panamá. La iniciativa propone eliminar las restricciones actuales que impiden que las personas homosexuales donen sangre, tal como lo establece la Resolución n.º 374

²⁷⁶⁸ Telemetro, [MEDUCA establece acciones preventivas a la discriminación por aspectos étnicos y culturales a los estudiantes](#), 23 de marzo de 2023; Foco, [Meduca permite a estudiantes usar trenzas, afros, moños y otros peinados tradicionales](#), 24 de marzo de 2023.

²⁷⁶⁹ CIDH, Relatoría sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, [Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de personas afrodescendientes: Estándares Interamericanos para la prevención, combate y erradicación de la discriminación racial estructural](#), OEA/Ser.L/V/II. Doc. 109, 16 de marzo 2021, párrs. 6 y 167.

²⁷⁷⁰ Deutsche Welle (DW), [Corte Suprema de Panamá rechaza el matrimonio igualitario](#), 2 de marzo de 2023; La Estrella de Panamá, [Corte Suprema de Justicia rechaza aprobar matrimonio igualitario](#), 1 de marzo de 2023.

²⁷⁷¹ CIDH, [CIDH llama Panamá a garantizar el matrimonio igualitario y el derecho a la igualdad y no discriminación](#), Comunicado de prensa No. 047/23, 24 de marzo de 2023.

²⁷⁷² Foco, [Embajadas de 9 países expresan su apoyo a la comunidad LGBTIQ+ tras fallo de la Corte](#), 17 de marzo de 2023; La Prensa, [Nueve países salen en defensa de los derechos de la comunidad LGBT en Panamá](#), 16 de marzo de 2023.

²⁷⁷³ La Estrella Panamá, [Panamá Pride suspende la primera boda igualitaria, reiteran carencia de leyes de protección](#), 30 de junio de 2023; Panamá América, [Panamá Pride suspende boda simbólica entre parejas LGBTIQ+](#), 30 de junio de 2023.

²⁷⁷⁴ CIDH, Violencia contra las personas LGBTI en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 234.

²⁷⁷⁵ CIDH, Violencia contra las personas LGBTI en América, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 226.

del 7 de septiembre de 2001²⁷⁷⁶. La RELE enfatiza que esta restricción tiene un impacto en el sistema de salud en su conjunto y pide al Estado continuar sus esfuerzos para modificar la normativa.

D. Libertad de expresión e internet

1219. Esta Oficina ha observado el desarrollo de programas que contribuirían a la alfabetización digital y la garantía de la libertad de expresión en línea. El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) de Panamá anunció el programa “Kit Digital para Mujeres”, cuyo objetivo es proporcionar habilidades digitales a 1.000 mujeres en situación de vulnerabilidad social que residan en los corregimientos de Colmena, permitiéndoles acceder a oportunidades en el entorno digital²⁷⁷⁷.

1220. Además, otro proyecto organizado por Generadora Gatún es el programa Colón 4.0. El proyecto busca fortalecer las habilidades digitales de jóvenes colonenses entre 18 y 26 años, preparándose para el ámbito laboral digital a través de once meses de formación en áreas como programación, codificación, desarrollo de software, entre otros²⁷⁷⁸. El Estado de Panamá resaltó que el país está servido en un alto porcentaje por la red global de internet y conexión digital en beneficio de la accesibilidad de la población y es suscriptor de convenios internacionales para garantizar la conectividad dentro del territorio nacional²⁷⁷⁹.

²⁷⁷⁶ Foco Panamá, [Diputado Gabriel Silva propone permitir a homosexuales donar sangre](#), 28 de febrero de 2023; Día a día, [Anteproyecto de ley apuesta para que comunidad homosexual pueda donar sangre con los debidos controles y cese la discriminación](#), 18 de enero de 2023.

²⁷⁷⁷ Cuenta de X de Ministerio de Desarrollo Social (@MIDESPma), [05 de julio de 2023](#); Foco Panamá, [Anuncian plan de alfabetización digital para mujeres](#), 12 de julio de 2023.

²⁷⁷⁸ La Estrella de Panamá, [Colón 4.0, un programa que busca fortalecer las habilidades digitales de los jóvenes colonenses](#), 7 de junio de 2023; Panamá 24 horas, [Proyecto Colón 4.0 de Generadora Gatún promueve las habilidades digitales en los jóvenes colonenses](#), 8 de agosto de 2023.

²⁷⁷⁹ Información enviada por el Estado de Panamá en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota del Ministerio de Gobierno “Libertad de Expresión en Panamá sus Desafíos y sus logros”, 4 de septiembre, p. 3. Archivo de la Relatoría Especial.

PARAGUAY

1221. La Relatoría Especial continuó observando un alto nivel de peligrosidad para ejercer el periodismo en la ciudad de Pedro Juan Caballero, por tratarse de una zona con presencia de delincuencia organizada. Durante este año, se registró el asesinato de un periodista en esta localidad. Además, el 2023 se caracterizó por las elecciones generales en el país, celebradas el 30 de abril. En este contexto, la Oficina ha recibido informes sobre amenazas y declaraciones estigmatizantes dirigidas a la prensa, así como ataques contra periodistas durante las protestas sociales. Además, la Oficina tomó conocimiento de varias protestas llevadas en reclamo del resultado de las elecciones y para alegar un presunto fraude electoral. Finalmente, la Relatoría documentó nuevos proyectos de ley que afectarían la libertad de expresión e internet en el país.

A. Periodismo y democracia

1222. Esta Oficina continuó monitoreando la zona de riesgo para periodistas en la ciudad de Pedro Juan Caballero. El 14 de febrero, el periodista Alex Álvarez, quien producía y conducía contenidos en la Radio Urunday FM, fue asesinado a tiros en la referida ciudad paraguaya. Según la información disponible, Álvarez recibió disparos de una motocicleta con un sujeto desconocido a bordo, mientras aguardaba en su vehículo por el cambio del semáforo. Según la información disponible, el comunicador no trataba de temas polémicos o relacionados al narcotráfico en su programa y sus colegas desconocen el motivo del ataque, acreditando ser un “error” por parte de los sicarios²⁷⁸⁰.

1223. La RELE fue informada que un día después del asesinato del periodista, la Policía Nacional de Paraguay mediante una resolución, removió al jefe de Policía de Amambay²⁷⁸¹. El 17 de febrero de 2023, también anunciaron la detención de cuatro sospechosos del asesinato del periodista, siendo que uno de ellos tiene características físicas parecidas al sicario²⁷⁸². Asimismo, el 23 de febrero, otras cinco personas fueran detenidas por presunta participación en el hecho²⁷⁸³.

1224. Esta Oficina ya ha señalado con anterioridad que la ciudad de Pedro Juan Caballero, la capital de Amambay, límite con Brasil, es una de las más peligrosas del país para ejercer el periodismo debido a las redes del crimen organizado que operan en la zona. Este es el segundo asesinato de un periodista en la ciudad desde septiembre de 2022²⁷⁸⁴.

1225. La Oficina refuerza la importancia de que las autoridades paraguayas investiguen los asesinatos que ponen en peligro a los periodistas en el país, pues generan un efecto amedrentador y de silenciamiento en sus pares; y violan los derechos de las personas y las sociedades a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo²⁷⁸⁵. En este contexto, la RELE también tomó nota de que el Sindicato de Periodistas del Paraguay urgió al Estado a que se cumplan los compromisos adquiridos en relación con la aprobación de la Ley de Protección a Periodistas y defensores de DDHH²⁷⁸⁶.

1226. La RELE ha observado que el periodo de campaña electoral de 2023 estuvo marcado por un escenario de amenazas y declaraciones estigmatizantes contra la prensa. En marzo, el candidato al Senado y

²⁷⁸⁰ Última hora, [Periodista es asesinado a tiros en Pedro Juan Caballero](#), 14 de febrero de 2023; ABC, [Asesinato de periodista: comisario relata cómo ocurrió el crimen](#), 14 de febrero de 2023; Swissinfo, [Asesinan a tiros a un periodista en ciudad paraguaya límite con Brasil](#), 14 de febrero de 2023.

²⁷⁸¹ Swissinfo, [Destituyen a jefe de Policía en zona donde fue asesinado periodista paraguayo](#), 15 de febrero de 2023; Diario Hoy, [Rajan al jefe policial de Amambay tras asesinato de periodista](#), 15 de febrero de 2023.

²⁷⁸² La Nación, [Detienen a cuatro sospechosos del asesinato del periodista en Pedro Juan Caballero](#), 17 de febrero de 2023; ABC, [Asesinato de periodista e PJC: detienen cuatro personas](#), 17 de febrero de 2023.

²⁷⁸³ Última hora, [Caso Alex Álvarez: Cinco detenidos tras allanamientos en Amambay](#), 23 de febrero de 2023; Ponta Porã informa, [Caso Alex Álvarez: Cinco detenidos tras allanamientos en Amambay](#), 24 de febrero de 2023.

²⁷⁸⁴ CIDH, Informe Anual 2022, [Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión](#), OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo 2023.

²⁷⁸⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Violencia contra periodistas](#).

²⁷⁸⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena el asesinato del periodista Alexander Álvarez en Paraguay y urge al Estado a tomar medidas para prevenir la violencia contra la prensa](#), Comunicado de prensa R30/23, 23 de febrero de 2023.

esposo de la candidata a la Vicepresidencia de la República por la Concertación exigió el cierre del diario La Nación/Nación por “publicar encuestas que no favorecen a los candidatos de la Concertación Nacional”²⁷⁸⁷. Asimismo, según la información recibida, en abril el Grupo Nación denunció que fueron negados permisos para sus periodistas realizaron la cobertura de un encuentro con el candidato Presidente por la Concertación en su casa²⁷⁸⁸.

1227. Esta Oficina reitera que los funcionarios públicos deben constatar en forma razonable, aunque no necesariamente exhaustiva, los hechos en los que fundamentan sus opiniones, y deberían hacerlo con una diligencia aún mayor a la debida por los particulares, en razón de su alta investidura, del amplio alcance y eventuales efectos que sus expresiones pueden llegar a tener en determinados sectores de la población²⁷⁸⁹.

1228. La Relatoría Especial recuerda que, conforme con el principio 5 de la Declaración de Principios sobre la Libertad de Expresión de la CIDH, “[l]a censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo violan el derecho a la libertad de expresión²⁷⁹⁰”.

1229. Asimismo, de acuerdo con la información reportada a la Relatoría, una serie de ataques a periodistas tuvieron lugar en contextos de protesta social tras las elecciones generales del 30 de abril. La Mesa para la Seguridad de Periodistas del Paraguay (MSP) documentó una serie de casos de periodistas que fueron agredidos, amenazados o atacados en el marco de las manifestaciones. El excandidato presidencial Paraguayo Cubas, por ejemplo, difundió por las redes sociales diversas amenazas e incitaciones contra la prensa y periodistas²⁷⁹¹. La RELE tomó conocimiento de una investigación a 30 perfiles de redes sociales que pertenecen a seguidores del excandidato por amenazas contra periodistas y medios de comunicación en línea²⁷⁹².

1230. Además, el móvil del *Canal Telefuturo* fue atacado con piedras durante una cobertura de hechos. Los periodistas Pablo Dávalos, del medio Kuarahy TV de Villarrica, y Nadia Barreto, del medio Guái TV de Villarrica, fueron agredidos y amenazados física y verbalmente, y sus equipos de trabajo fueron destruidos. Asimismo, la periodista Blanca López también fue objeto de agresiones verbales durante una cobertura periodística²⁷⁹³.

1231. Por otro lado, esta Oficina saluda los esfuerzos del sector público y la sociedad civil por crear espacios de diálogo para promover el respeto y la garantía de la cobertura periodística. Por ejemplo, el MSP se reunió con representantes de gremios e instituciones de prensa el 26 de abril, Día del Periodista, y solicitó que se garantice el acceso a la información, la libertad de expresión y la seguridad de los periodistas, especialmente para la cobertura de las elecciones del 30 de abril²⁷⁹⁴.

1232. La Relatoría Especial ha recibido información sobre un hecho de amenaza e intimidación a través de mecanismos judiciales hacia una periodista por el ejercicio de su profesión en temas de interés público. En febrero, la RELE tomó conocimiento de una decisión judicial que ordenó la prohibición de acceso y

²⁷⁸⁷ La Nación, [Ataque irresponsable de Defelippe contra libertad de prensa preocupa a vocero del SPP](#), 3 de marzo de 2023; Crónica, [“Es muy grave”: Sindicato de Periodistas condena dichos del ména de Sole Núñez](#), 3 de marzo de 2023.

²⁷⁸⁸ ABC, [Elecciones Paraguay 2023: Medios ligados a Cartes denuncian censura](#), 19 de abril de 2023; La Nación, [Censura y persecución a la libertad de expresión de prensa y opinión](#), 20 de abril de 2023.

²⁷⁸⁹ OEA, [Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales](#), OEA/Ser.D/XV.22 ,2019, p. 38 y 39.

²⁷⁹⁰ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#), 2000.

²⁷⁹¹ Mesa para la Seguridad de Periodistas del Paraguay. 05 de mayo de 2023. [Denuncia ante agresiones y ataques a periodistas y medios](#).

²⁷⁹² La Nación, [Investigan 30 perfiles de seguidores de Payo Cubas que amenazan a periodistas y medios](#), 4 de mayo de 2023.

²⁷⁹³ Mesa para la Seguridad de Periodistas del Paraguay, [Denuncia ante agresiones y ataques a periodistas y medios](#), 05 de mayo de 2023.

²⁷⁹⁴ Cuenta de X de Mesa para la Seguridad de Periodistas (@MSPeriodistaspy), [24 de abril de 2023](#); ABC, [Periodista, organizaciones piden garantías para la cobertura](#), 26 de abril de 2023.

acercamiento de la periodista paraguaya Mabel Portillo. Según información pública, la periodista fue denunciada por la intendenta del Guairá tras publicar una nota sobre una supuesta malversación de fondos en dicha municipalidad²⁷⁹⁵. En agosto, el periodista Samir Sánchez fue agredido y amenazado por manifestantes partidarios que presuntamente buscaban impedir publicaciones acerca de hechos de corrupción²⁷⁹⁶.

1233. Por su parte, el Estado informó sobre la “Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana de la República del Paraguay”, que prevé el control social y mejoramiento de la efectividad y el profesionalismo de los miembros de la Policía Nacional, a fin de prevenir la violencia contra periodistas, así como el uso del sistema penal y presión a periodistas que reportan sobre asuntos de interés público²⁷⁹⁷.

1234. La RELE recuerda que los actos de violencia contra periodistas vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información²⁷⁹⁸. Asimismo, enfatiza que las presiones directas o indirectas dirigidas a silenciar la labor informativa de los comunicadores sociales son incompatibles con el derecho a la libertad de expresión.

1235. Por otra parte, la RELE tuvo conocimiento de una decisión, en mayo, que declaró culpable al presidente de la Asociación de Usuarios y Consumidores del Paraguay (Asocup) de violar la intimidad de la periodista Mercedes Barriocanal. El presidente fue condenado a pagar una multa de 52.968.060 guaraníes, que equivalen a tres jornales mínimos por 180 días. De acuerdo con la información disponible, el sentenciado publicó y difundió el número de teléfono particular de la comunicadora en la red social Facebook y grupos de WhatsApp. Esto provocó que otras personas enviaran mensajes de repudio en su contra, que corroboró para un juicio con perspectiva de género, pues la violencia generada por este hecho fue especialmente por ser mujer²⁷⁹⁹.

1236. La Relatoría también recibió la información de que miembros de la Radio Cáritas Universidad Católica fueron amenazados presuntamente tras una publicación. Según la información pública, una llamada telefónica de un desconocido intimidó el retiro de la publicación y las amenazas se extendieron a miembros del clero²⁸⁰⁰.

1237. Asimismo, la RELE fue informada de que el Ministerio Público estaría pidiendo datos de periodistas que investigaban a un expresidente²⁸⁰¹. En respuesta, periodistas realizaron una campaña en protesta por lo que consideraron un amedrentamiento, bajo el eslogan “Fiscales, yo redacté el artículo”²⁸⁰². La fiscalía negó que hubiera intención de amedrentamiento, pero informó que buscaban confirmar o negar hipótesis fácticas²⁸⁰³.

1238. La CIDH y su Relatoría Especial han entendido que los ataques, amenazas e intimidaciones en contra de periodistas buscan ser “una herramienta mediante la cual se envía un claro mensaje para todas

²⁷⁹⁵ ABC, [“Censura sin pudor” a periodista guaireña tras denuncia de la intendenta de Yataity del Guairá](#), 08 de febrero de 2023; Última hora, [Periodista califica de censura la orden judicial en su contra](#), 08 de febrero de 2023.

²⁷⁹⁶ Hoy, [Periodista fue atacado por familiares y seguidores de Miguel Prieto en CDE](#), 18 de agosto de 2023; Cuenta de X de Mesa para la Seguridad de Periodistas (@MSPeriodistaspy), 16 de agosto de 2023.

²⁷⁹⁷ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.4. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁷⁹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Violencia contra periodistas](#).

²⁷⁹⁹ ABC, 18 de mayo de 2023, [Condenan a Juan Vera por lesionar la intimidad de Menchi Barriocanal](#); Última hora, [Jueza da la razón a Menchi y condena a Juan Vera por lesión a la intimidad](#), 18 de mayo de 2023.

²⁸⁰⁰ Swissinfo, [Radio católica paraguaya denuncia amenazas contra su labor y hacia el clero](#), 24 de enero de 2023; ABC, [Radio Cáritas denuncia haber recibido amenaza por publicación](#), 24 de enero de 2023.

²⁸⁰¹ Abc, [Fiscalía remite oficios pidiendo datos de periodistas y experto dice que es una “clara persecución”](#), 23 de agosto de 2023; Deutsche Welle (DW), [Paraguay: medios denuncian “amedrentamiento” de la Fiscalía](#), 25 de agosto de 2023.

²⁸⁰² ABC, [“Fiscales, yo redacté el artículo”: periodistas hacen campaña contra amedrentamiento](#), 25 de agosto de 2023; International Federation of Journalists, [Paraguay: fiscales solicitan a medios que identifiquen a periodistas que investigaron al ex presidente Horacio Cartes](#), 24 de agosto de 2023; ABC, [El PLRA repudia abuso de fiscales contra la libertad de expresión](#), 30 de agosto de 2023.

²⁸⁰³ Deutsche Welle, 26 de agosto de 2023, [Fiscalía de Paraguay niega intento de amedrentar a la prensa](#); Cuenta de X de Fiscalía Paraguay (@MinPublicoPy), [25 de agosto de 2023](#).

aquellas personas de la sociedad civil que realizan tareas de investigación sobre irregularidades en la gestión pública. Esta práctica busca que la prensa como mecanismo de control, guarde silencio o se haga cómplice de aquellas personas o instituciones que realizan actos o hechos abusivos o ilegales. En última instancia, lo que se busca es impedir a toda costa que la sociedad sea informada de estos acontecimientos”²⁸⁰⁴. Es deber de los Estados investigar estos hechos, sancionar a sus autores y brindar las medidas de protección necesarias en los casos que así lo requieran.

1239. El Estado afirmó que hay un esquema de protección a periodistas, establecido por la Ley N° 4083/2-11, y que el Ministerio Público ha tomado acción para la protección de periodistas en el periodo²⁸⁰⁵, incluso con medidas de protección a favor de seis periodistas entre 2022-2023²⁸⁰⁶. También informó de la existencia de una Mesa Interinstitucional para la Seguridad de Periodistas, compuesta por representantes del Poder Ejecutivo, del Poder Legislativo, del Poder Judicial, del Ministerio Público y de representantes de gremios de periodistas para una coordinación de un sistema rápido para brindar seguridad a los periodistas, además del Protocolo de Seguridad para Periodistas en Situación de Alto Riesgo, que permite denuncias a través de canales más rápidos de información²⁸⁰⁷.

1240. Además, la RELE reconoce la condena que emitió el Tribunal en Villarrica, departamento del Guairá, en un caso de coacción y amenaza de muerte recibidas por el periodista Pablo Gastón Ortíz²⁸⁰⁸, se trata de un importante precedente judicial para defensa de la libertad de prensa²⁸⁰⁹.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1241. La Oficina tomó conocimiento de varios eventos relacionados con las elecciones generales del 30 de abril en el país, que llevaron a la elección del próximo presidente, Santiago Peña.

1242. En el marco del período postelectoral, la Relatoría ha monitoreado la situación del derecho a la libertad de expresión, especialmente debido a las reiteradas acusaciones del excandidato presidencial 'Payo' Cubas sobre un presunto fraude electoral. El 1 de mayo, un día después de las elecciones, Cubas denunció un supuesto robo de votos, declarando que “esto no da más, nos robaron las elecciones” y convocando a los ciudadanos a una marcha, diciendo “adelante pueblo paraguay, vamos a marchar sobre este país, porque ya no aguantamos un día más en esta situación”²⁸¹⁰.

1243. La declaración del ex candidato desató manifestaciones en 60 puntos del país, con concentración masiva en la capital, Asunción. Los manifestantes bloquearon las principales calles de la ciudad y se centraron especialmente en los alrededores del Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE), exigiendo

²⁸⁰⁴ CIDH, [Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios](#), 2000.

²⁸⁰⁵ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.3. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁰⁶ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.4. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁰⁷ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.3. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁰⁸ Mesa para la Seguridad de Periodistas, [Significativa condena en caso de coacción y amenaza de muerte a periodista](#), 4 de agosto de 2023; Diario La Tribuna, [Importante sentencia para la protección del periodismo y la libertad de prensa](#), 3 de agosto de 2023.

²⁸⁰⁹ Cuenta de X de Pedro Vaca, Relator para la Libertad de Expresión (@PVacaV), [03 de agosto de 2023](#).

²⁸¹⁰ Deutsche Welle (DW), [Paraguay Cubas: "Nos robaron las elecciones" de Paraguay, 2 de mayo de 2023; ABC, 2 de mayo de 2023, Payo Cubas se niega a aceptar su derrota y denuncia fraude electoral. en vivo: manifestaciones, incidentes y disturbios](#).

un recuento de los votos²⁸¹¹. Según pudo conocer esta Oficina, al menos 208 personas habrían sido detenidas por perturbación a la paz pública y otros hechos punibles²⁸¹².

1244. Al día siguiente de las manifestaciones del 1 de mayo, el Ministerio Público de Paraguay presentó una denuncia penal al Fiscal General de la Nación para que se investigue y enjuicie a los responsables y participantes de los actos considerados como delictivos. Estos actos incluyen “atentados contra la seguridad de la convivencia de las personas, perturbación de la paz pública, apología del delito, hechos punibles contra la constitucionalidad del Estado y el sistema electoral, impedimento de las elecciones, hechos punibles contra órganos constitucionales y coacción a órganos constitucionales”, incluyendo a líderes de partidos políticos²⁸¹³.

1245. En consecuencia de su llamado protestando el resultado electoral, el 5 de mayo, Cubas fue detenido en la Agrupación Especializada de la Policía Nacional bajo sospecha de ser uno de los responsables de incitar a las protestas y por “alteración de la paz pública y tentativa de coacción a órganos constitucionales”²⁸¹⁴. Luego, el 7 de julio, el Poder Judicial paraguayo le otorgó arresto domiciliario al excandidato²⁸¹⁵.

1246. Por otro lado, el pasado 12 de diciembre de 2023, la Relatoría Especial conoció de las manifestaciones sociales en las inmediaciones del Congreso Nacional por sindicalistas y personas jubiladas, quienes se reunieron para protestar en contra de la Ley que crea la Superintendencia de Pensiones y Jubilaciones mientras era discutida en el Senado de la República²⁸¹⁶. Esta Oficina recibió información sobre presuntos hechos de represión policial, que incluyen el uso de chorros de agua y gases lacrimógenos contra sindicalistas y personas manifestantes²⁸¹⁷. Asimismo, según reportes públicos, al menos 31 miembros del Sindicato de Trabajadores de la Administración Nacional de Electricidad (Sintrade) habrían sido detenidos y posteriormente trasladados a la Agrupación Especializada de la Policía Nacional en Asunción. Por su parte, la Policía Nacional del Paraguay informó que alrededor de 6 policías habían resultado heridos durante los enfrentamientos²⁸¹⁸. Al respecto, la Comisión Interamericana y su Relatoría Especial manifestaron su preocupación ante las denuncias de violencia contra manifestantes y las agresiones contra la prensa²⁸¹⁹.

1247. Esta Oficina insta a que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública se abstengan de hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia, la discriminación o la desinformación y, en cambio, tomen responsabilidad sobre sus posiciones de liderazgo para contrarrestar daños sociales y promover el entendimiento intercultural y el respeto a la diversidad²⁸²⁰.

²⁸¹¹ France 24, 2 de mayo de 2023, [Informe desde Asunción: simpatizantes de Paraguayo Cubas denuncian "fraude electoral"](#); El País, [Furia callejera en Paraguay contra un supuesto fraude electoral del Partido Colorado](#), 3 de mayo de 2023.

²⁸¹² ABC, 4 de mayo de 2023, [Disturbios de seguidores de Payo: confirman más de 200 detenidos](#). Infobae, 4 de mayo de 2023; Infobae, [El ex candidato presidencial de Paraguay 'Payo' Cubas pidió a sus seguidores deponer las manifestaciones por fraude](#), 17 de mayo de 2023; Prensa Latina, [Protestas en Paraguay persisten ante presunto fraude electoral](#), 09 de mayo de 2023.

²⁸¹³ Cuenta de X de Justicia Electoral (@TSJE_Py), [02 de mayo de 2023](#); CNN Español, [Ministerio Público de Paraguay abre investigación por manifestaciones violentas](#), 2 de mayo de 2023.

²⁸¹⁴ Infobae, [El ex candidato presidencial de Paraguay 'Payo' Cubas pidió a sus seguidores deponer las manifestaciones por fraude](#), 17 de mayo de 2023; CNN Español, [Policía de Paraguay detiene al excandidato presidencial que denunció presunto fraude electoral](#), 5 de mayo de 2023.

²⁸¹⁵ Yahoo! Noticias, [Otorgan el arresto domiciliario a un excandidato presidencial detenido en Paraguay](#), 7 de julio de 2023; ABC, [Payo Cubas cumplirá arresto domiciliario en un hotel de Asunción](#), 7 de julio de 2023.

²⁸¹⁶ Última hora, [Protesta, represión y detenciones: Las imágenes de un día caliente de manifestaciones](#), 12 de diciembre de 2023; ABC, [Detienen y hieren a trabajadores y jubilados por manifestarse contra ley de Superintendencia](#), 12 de diciembre de 2023.

²⁸¹⁷ DW, [Protesta por pensiones deja capturas y heridos en Paraguay](#), 13 de diciembre de 2023; Swissinfo.ch, [Al menos 15 detenidos tras protestas en inmediaciones del Congreso de Paraguay](#), 12 de diciembre de 2023; AP News, [Disturbios y protestas en Paraguay por reforma a ley de jubilaciones que permite invertir los fondos](#), 13 de diciembre de 2023.

²⁸¹⁸ Cuenta de X de la Policía Nacional del Paraguay (@policia_py), [12 de diciembre de 2023](#).

²⁸¹⁹ Cuenta de X de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (@CIDH), [14 de diciembre de 2023](#).

²⁸²⁰ Relator Especial de las Naciones Unidas (ONU) sobre la Protección y Promoción de la Libertad de Opinión y Expresión, Representante de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) para la Libertad de los Medios de Comunicación, el Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos (OEA) y Relatora Especial de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) para la Libertad de Expresión y Acceso a la Información. [Declaración Conjunta 2021 sobre Líderes Políticos. Personas que Ejercen la Función Pública y Libertad de Expresión](#), 20 de octubre de 2021.

1248. La Relatoría Especial recuerda que las protestas son una manifestación del derecho a la libertad de expresión, por lo que las autoridades deben facilitar su ejercicio y no deben considerarlas como una amenaza al orden público o a la seguridad interna²⁸²¹. Además, resalta que los Estados deben proteger el ejercicio legítimo de la protesta social e impedir la aplicación de restricciones desproporcionadas que puedan ser utilizadas para inhibir o restringir expresiones críticas o disidentes. Conforme a estándares internacionales de derechos humanos, las personas manifestantes tienen la libertad de elegir la modalidad, forma, lugar y mensaje para llevar a cabo la protesta pacífica. El informe sobre protesta y derechos humanos de la CIDH señala que el Estado debe evitar el uso de enfoques generalizantes y prohibitivos a las diversas formas de manifestarse en el ejercicio del derecho a la protesta, en tanto que algunos de ellos son modalidades de la protesta que canalizan la escucha social de algunas voces que de otro modo difícilmente ingresarían a la agenda pública²⁸²². En este sentido, la Relatoría recuerda que cualquier medida que pueda afectar el derecho a la protesta social debe cumplir con los requisitos de legalidad, necesidad y proporcionalidad. Asimismo, la protección del derecho a la libertad de expresión exige que las autoridades aseguren las condiciones necesarias para que los y las periodistas puedan cubrir hechos de notorio interés público como los referidos a las protestas sociales²⁸²³.

1249. La Relatoría Especial ha tomado conocimiento de un importante proyecto de ley que busca proteger y garantizar la seguridad de periodistas y personas defensoras de Derechos Humanos. La iniciativa propuesta tiene como objetivo establecer un Mecanismo de Protección con el fin de “prevenir, proteger y procurar justicia a fin de garantizar la vida, la integridad, la libertad y la seguridad de todas aquellas personas, grupos y comunidades que se encuentren en situación de riesgo como consecuencia del ejercicio del periodismo, trabajo de prensa y la libertad de expresión”. De acuerdo con el proyecto, las personas amenazadas o en peligro tendrán la posibilidad de solicitar al Mecanismo la implementación de medidas de protección para ellos mismos, sus familias y grupos cercanos²⁸²⁴. Según la información disponible, la iniciativa fue presentada en el Senado por la Comisión de Derechos Humanos del Senado y otras organizaciones.

1250. Enfatiza que “los Estados tienen la obligación positiva de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y el derecho a la información, entre otras cosas fomentando la independencia y la diversidad de los medios de comunicación como medio fundamental para promover un debate sólido y abierto sobre asuntos de interés público, y adoptando normas que garanticen la transparencia pública y la responsabilidad de los agentes públicos”²⁸²⁵. Además, conforme al Principio 13 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, “la utilización del poder del Estado (...) con el objetivo de presionar y castigar o premiar y privilegiar a los comunicadores sociales y a los medios de comunicación en función de sus líneas informativas, atenta contra la libertad de expresión. Las presiones directas o indirectas dirigidas a silenciar la labor informativa de los comunicadores sociales son incompatibles con la libertad de expresión”²⁸²⁶.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1251. La RELE toma nota del caso de Belén Whittingslow, una joven paraguaya que denunció haber sido víctima de violencia sexual digital por uno de sus profesores, quien, además, al momento de los hechos era integrante del Consejo de la Magistratura y del Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados de Paraguay, órganos con competencias fundamentales para el nombramiento y remoción de operadores judiciales²⁸²⁷. Belén denunció estos hechos tanto en la universidad en la que estudiaba como en la vía penal, donde la denuncia fue

²⁸²¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 18.

²⁸²² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre 2019, párr. 10-13.

²⁸²³ OEA y ONU, Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales, 13 de septiembre de 2013.

²⁸²⁴ International Federation of Journalists, [Paraguay: el SPP presentó un proyecto de ley para la creación de un mecanismo de protección a periodistas](#), 27 de abril de 2023; ABC, [Presentan proyecto de ley de protección a periodistas](#), 27 de abril de 2023.

²⁸²⁵ ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta 2021 sobre Líderes Políticos, Personas que Ejercen la Función Pública y Libertad de Expresión](#), 20 de octubre de 2021.

²⁸²⁶ CIDH, [Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión](#), 2000.

²⁸²⁷ Agenda Estado de Derecho, [El caso de Belén Whittingslow: acoso sexual digital y falta de independencia judicial en Paraguay](#), 29 de mayo de 2023; TEDIC, [Caso Belén Whittingslow](#), sin fecha.

desestimada por el fiscal a cargo. Después de su denuncia de acoso, Belén fue involucrada en dos procesos judiciales, por un lado, fue demandada civilmente por daños y perjuicios por la suma de 450 mil dólares, como consecuencia de la denuncia de acoso sexual, y por otro lado, fue acusada penalmente por supuestamente haber pagado para falsificar calificaciones en exámenes que no rindió. En 2023, cuatro años después de presentada la acción de inconstitucionalidad contra la decisión que declaró de manera irregular a Belén en rebeldía, y dos años después de presentada la petición inicial ante la CIDH, la Corte Suprema de Justicia reconoció que la decisión por la que se declaraba en rebeldía a Belén, no se ajustaba a lo dispuesto en la ley, además de considerar que la decisión era inconstitucional y contraria al derecho a la doble instancia, reconocido en la Convención Americana²⁸²⁸.

1252. Según organizaciones de la sociedad civil, cuando las violencias son ejercidas a través de medios digitales, como en el caso de Belén, la falta de acceso a la justicia se agrava en tanto este tipo de violencia no ha sido abordada de manera integral por la legislación y las políticas públicas en Paraguay, al no considerarse que las nuevas tecnologías profundizan la desigualdad de género y reproducen y/o refuerzan la violencia²⁸²⁹.

1253. En esta línea, la RELE toma nota del proyecto de ley “para prevenir, sancionar, y erradicar el ciberacoso universal en el Paraguay”. Su promotora, la senadora Zenaida Delgado, plantea que se establezcan sanciones punitivas para castigar a quienes ejerzan la violencia digital y el ciberacoso en Paraguay, con sanciones y penas que van desde los 6 meses hasta los 4 años de cárcel y/o multa²⁸³⁰.

1254. Por su parte, el Estado informó que realiza campañas comunicacionales para sensibilización y modificación de los patrones socioculturales, además de una campaña específica para combatir la violencia en sus distintos ámbitos y contextos de desarrollo, como la “Hablamos a Tiempo”²⁸³¹. La Relatoría Especial recuerda que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI+ y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por el discurso de odio²⁸³².

1255. Preocupa a esta Relatoría el proyecto de ley “por el cual se prohíbe la promoción, fomento o enseñanza de la Ideología de Género en las instituciones educativas del país”²⁸³³. De acuerdo con la sociedad civil, el proyecto “contraria las obligaciones internacionales de derechos humanos del país, además de ser una total afrenta a los derechos humanos” y “carece de mecanismos efectivos para una participación social diversa e inclusiva, y padece de falta de claridad tanto sobre su alcance como sobre su implementación, violando el principio de la legalidad y generando enorme inseguridad jurídica”²⁸³⁴.

1256. En este sentido, la CIDH ya ha manifestado su preocupación sobre una decisión del Paraguay de 2017 prohibir la difusión y utilización de materiales referentes a la “teoría y/o ideología de género”, puesto que la perspectiva de género es una herramienta clave para combatir la discriminación y la violencia contra las mujeres y contra las personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas. Asimismo, es

²⁸²⁸ ABC, [Belén Whittingslow: Corte Anula orden de captura](#), 26 de abril de 2023; Última Hora, [Corte Suprema de Justicia anula orden de captura a Belén Whittingslow](#), 26 de abril de 2023.

²⁸²⁹ IFEX, [Belén Whittingslow vs. Paraguay: un caso sobre la violencia de género en línea](#), 7 de marzo de 2023; Derechos Digitales, [Belén Whittingslow vs. Paraguay](#), 2 de marzo de 2023.

²⁸³⁰ El Nacional, [Presentan proyecto de ley para erradicar el ciberacoso en el país con hasta 4 años de pena](#), 17 de octubre de 2023; La Nación, [Presentaron proyecto para castigar violencia y ciberacoso](#), 18 de octubre de 2023.

²⁸³¹ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.7. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸³² CIDH, Violencia contra personas LGBTI, Cap. IV: Discursos de odio e incitación a la violencia contra las personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre de 2015, párr. 234.

²⁸³³ Sistema de Información Legislativa Paraguay, [PROYECTO DE LEY. #Expediente: S-2300017](#), 6 de julio de 2023; ABC, [Prohibición de “ideología de género”: comisión presidida por Lizarella recomienda aprobación, pese a cuestionamientos](#), 22 de agosto de 2023.

²⁸³⁴ Amnistía Internacional, [Paraguay: Preocupaciones de Amnistía Internacional sobre el proyecto de ley “por el cual se prohíbe la promoción, fomento o enseñanza de la Ideología de Género en las instituciones educativas del país”](#), 20 de septiembre de 2023; IDEP Salud, [Paraguay: avanza el proyecto de ley que prohíbe la perspectiva de género en la educación](#), sin fecha.

un concepto que busca visibilizar la posición de desigualdad y de subordinación estructural de las mujeres a los hombres en razón de su género²⁸³⁵. Además, consideró que las medidas adoptadas, prohibiendo la enseñanza con perspectiva de género, corresponda a una lectura limitada y estereotipada del concepto de familia, que desconoce los estándares internacionales vigentes en la materia y excluye arbitrariamente las familias diversas, como las formadas por parejas del mismo sexo, las cuales son merecedoras de igual protección bajo la Convención Americana²⁸³⁶.

1257. La Relatoría recuerda que limitar la deliberación de temas de relevancia pública en espacios educativos, que por excelencia forman las y los ciudadanos y preparan la niñez para la vida en sociedad, socava el potencial de la educación para desarrollar los valores de comprensión, solidaridad, respeto y responsabilidad²⁸³⁷. Además, la CIDH y su Relatoría Especial han enfatizado que “todas las políticas públicas deben mantener siempre el interés superior de los NNA como eje”²⁸³⁸, y, asimismo, el interés superior del niño es un principio que debe interpretarse de modo de respetar las funciones complementarias con otros derechos, como el derecho del niño a ser escuchado²⁸³⁹. Finalmente, la RELE refuerza “el objetivo de la protección de los NNA y de sus derechos debe entenderse en un sentido amplio y continua; debe comprenderse no sólo como la protección frente a las vulneraciones a los derechos, sino también como las estrategias de prevención para evitar que esas violaciones sucedan, además de considerar la interrelación entre los derechos”.

1258. Por otro lado, el Estado informó que el Decreto N° 92, que reconoció la lengua de señas paraguaya como oficial, contribuyendo con la inclusión de personas con discapacidad²⁸⁴⁰ y como la Secretaría Nacional de los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad (SENADIS), por medio de su Oficina de Acceso a Información Pública, está trabajando para la promoción y el acceso de las personas a la información pública²⁸⁴¹.

1259. El Estado también informó sobre la promulgación de la Ley N° 6940/2022 “que establece mecanismos y procedimientos para prevenir y sancionar actos de racismo y discriminación hacia las personas afrodescendientes”²⁸⁴². La RELE refuerza que “los Estados deben adoptar medidas positivas para garantizar este disfrute a las mujeres; niñas, niños y adolescentes; personas afrodescendientes; víctimas de discriminación en función de su identidad de género u orientación sexual; personas migrantes y no nacionales; pueblos indígenas; y grupos que reclaman el acceso a los derechos económicos, sociales y culturales”. Como ha señalado esta Oficina, el discurso de estos grupos de personas son discursos históricamente acallados y deben ser protegidos por parte de los Estados”²⁸⁴³.

D. Libertad de expresión e internet

²⁸³⁵ CIDH, [CIDH lamenta la prohibición de la enseñanza de género en Paraguay](#), Comunicado de prensa 208/17, 15 de diciembre de 2017.

²⁸³⁶ CIDH, [CIDH lamenta la prohibición de la enseñanza de género en Paraguay](#), Comunicado de prensa 208/17, 15 de diciembre de 2017.

²⁸³⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE llama a las autoridades de Estados Unidos a generar las condiciones para que exista una deliberación amplia, plural y robusta en espacios escolares y académicos](#), Comunicado de prensa 235/22, 20 de octubre de 2022.

²⁸³⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Niñez, libertad de expresión y medios de comunicación en las Américas, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.23/19, febrero de 2019, párr. 53.

²⁸³⁹ ONU, Comité de los Derechos del Niño, Observación general No. 14 (2013) sobre el derecho del niño a que su interés superior sea una consideración primordial (artículo 3, párrafo 1), 29 de mayo de 2013, p. 11.

²⁸⁴⁰ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.6. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁴¹ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.7. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁴² Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.10. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁴³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión](#), OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párrs. 53 y siguientes.

1260. De acuerdo con la información públicamente disponible, una investigación realizada por la Comisión de Ciencia y Tecnología en conjunto con la Asociación de Tecnología, Educación, Desarrollo, Investigación, Comunicación (TEDIC) reveló que las plataformas en línea y redes sociales son los principales medios para manipular y distorsionar la realidad, ejerciendo influencia en los resultados electorales del país. Según el reportaje, esta tendencia plantea el desafío de debatir la regulación de los intermediarios de internet, como las redes sociales y los buscadores de Google²⁸⁴⁴. La Relatoría Especial reitera que la desinformación en contextos electorales puede afectar el proceso democrático y la confianza del público en las instituciones democráticas²⁸⁴⁵.

1261. En este sentido, la Relatoría observa que el deterioro generalizado del debate público, las brechas de acceso y alfabetización digital, y la prevalencia de modelos de gobernanza de contenidos incompatibles con los estándares de derechos humanos, interponen cada vez más obstáculos a la preservación de una Internet libre, segura e incluyente para todas las personas. Toma nota, en este sentido, para la observancia de las recomendaciones para garantizar la libertad de expresión, acceso a información de diversas fuentes en internet durante el desarrollo de procesos electorales, sin interferencias indebidas²⁸⁴⁶. Además, recuerda que uno de los principios rectores para la gobernanza de internet es el pluralismo y la diversidad.

1262. La Relatoría Especial tomó conocimiento del proyecto de ley conocido como “contra Spotify” que propuso modificar el artículo 123 de la Ley n° 1328/98 acerca de “derecho de autor y derechos conexos”. La iniciativa propuesta por la Entidad Paraguaya de Artistas Intérpretes o Ejecutantes busca asegurar que los artistas reciban una compensación justa por su trabajo, exigiendo a los servicios de streaming de música pagar un 10% adicional a los artistas. La compañía Spotify envió una carta a la Dirección Nacional de Propiedad Intelectual (Dinapi) señalando sus preocupaciones de que esta medida sería “insostenible” para su negocio y podría llevarla a salir del mercado paraguayo²⁸⁴⁷. Según la información recibida por esta Oficina, la iniciativa estaría pendiente de estudio por la Cámara de Diputados²⁸⁴⁸.

1263. De acuerdo a la información recibida por el Estado, actualmente la Comisión de Legislación de la Cámara de Diputados busca un consenso en torno al proyecto de ley “De protección de datos personales - Personal Data de la República del Paraguay”. La iniciativa establece un marco regulatorio para la protección integral de los datos personales de las personas, y busca garantizar que las personas tengan el control sobre sus datos personales²⁸⁴⁹. Según la información pública, se espera que el proyecto de ley se vote en la Cámara de Diputados en los próximos meses²⁸⁵⁰.

1264. Otro proyecto que observó esta Relatoría “dispone sobre la obligatoriedad de la conservación de datos de tráficos para de tráfico para combatir la pornografía infantil y hechos punibles conexos”²⁸⁵¹, la sociedad civil se preocupa con la vigilancia masiva²⁸⁵². Así, la RELE recuerda que los Estados tienen la obligación de respetar y proteger el derecho a la privacidad de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos²⁸⁵³, que las decisiones de realizar tareas de vigilancia que invadan la privacidad de las personas deben ser autorizadas por autoridades judiciales independientes, que deben dar

²⁸⁴⁴ Congreso Nacional, Honorable Cámara de Diputados, [Presentan investigación acerca de la desinformación y los desafíos en el contexto electoral](#), 15 de mayo de 2023; TEDIC, [La Desinformación. Desafíos en el contexto electoral en Paraguay](#), 15 de junio de 2023.

²⁸⁴⁵ CIDH, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 22.

²⁸⁴⁶ OEA, Resolución AG/RES. 2928 (XLVIII-O/18), [Promoción y Protección de Derechos Humanos](#).

²⁸⁴⁷ ABC, [Spotify reitera “preocupaciones” sobre nuevo proyecto de ley que plantea pago adicional de 10%](#), 19 de junio de 2023; Última hora, [Spotify insta al Gobierno a “evitar precipitarse” con proyecto de ley](#), 19 de junio de 2023.

²⁸⁴⁸ ABC, [Ley “anti-Spotify” seguiría en pausa en Diputados](#), 27 de junio de 2023.

²⁸⁴⁹ TEDIC, [Incidencia en el Congreso de la Nación: Nuestro trabajo por una ley integral de protección de datos personales en Paraguay](#), 28 de julio de 2023.

²⁸⁵⁰ Cámara de Diputados, [Buscan consenso total en torno al proyecto de ley de protección de datos personales](#), 10 de julio de 2023; Congreso Nacional. Honorable Cámara de Diputados, [Emiten dictamen favorable al proyecto de ley de protección de datos personales](#), 29 de agosto de 2023.

²⁸⁵¹ Cámara de Diputados, [PROYECTO DE LEY. #Expediente: D-2269521](#), 17 de octubre de 2022.

²⁸⁵² TEDIC, [El retorno de la ley Pyrawebs](#), 12 de octubre de 2023.

²⁸⁵³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Libertad de Expresión e Internet](#), EA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50, 31 de diciembre de 2013, párr. 23.

cuenta de las razones por las cuales la medida es idónea para alcanzar los fines que persigue en el caso concreto; de si es lo suficientemente restringida para no afectar el derecho involucrado más de lo necesario; y de si resulta proporcional respecto del interés que se quiere promover²⁸⁵⁴.

1265. La Relatoría Especial también conoció el proyecto de ley conocido como “roaming nacional”, que busca garantizar al usuario de telefonía móvil una cobertura eficiente en todo el país. El proyecto propone que todas las compañías telefónicas del territorio nacional compartan sus redes entre sí, para que los usuarios puedan usar sus datos y minutos sin costo adicional dentro del país²⁸⁵⁵. Sin embargo, la Cámara de Operadores Móviles de Paraguay (COMOPAR) advirtió que la iniciativa sería inviable e inconstitucional. COMOPAR argumenta que el proyecto violaría el artículo 107 de la Constitución Nacional, que establece el principio de libre competencia. La organización también afirma que el proyecto sería un perjuicio para las empresas de telefonía móvil, ya que les obligaría a compartir sus redes sin compensación²⁸⁵⁶. Hasta la fecha de cierre de redacción de este informe, el proyecto está pendiente de ser votado por la Cámara de Diputados.

1266. La Oficina ha observado importantes esfuerzos del Estado para la alfabetización digital y universalización de acceso a la red. En febrero, el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) inició un programa de capacitación en alfabetización digital y competencias en tecnologías de la información y la comunicación para más de 6.500 docentes de instituciones públicas y privadas de todo el país. El programa busca el desarrollo de competencias digitales y fomentar el uso efectivo de las herramientas digitales en la gestión pedagógica y administrativa²⁸⁵⁷. La RELE refuerza que la alfabetización digital es importante para que se consagre el principio de acceso universal²⁸⁵⁸.

1267. Asimismo, la Relatoría saluda al Estado por la promoción del programa “Nanum Mujeres Conectadas”, bajo el cual el Estado planea beneficiar por primera vez a la conectividad digital unas 1.000 familias de comunidades rurales e indígenas del Chaco. El proyecto “promueve la gestión y liderazgo de las mujeres rurales mediante la adopción de nuevas tecnologías para el desarrollo de sus organizaciones y la producción con resiliencia al cambio climático”²⁸⁵⁹. Asimismo, el Estado informó sobre el proyecto “TodasConectadas”, que busca ofrecer oportunidades de formación e inclusión de mujeres en la economía digital y sobre la instalación de Centros Regionales de la Mujer (CRM) para lograr alfabetización digital de las mujeres, a través de la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL)²⁸⁶⁰.

1268. En este sentido, la Oficina insta al Estado a continuar tomando acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal a la infraestructura de internet y a la tecnología necesaria para el uso y aprovechamiento de la ciudadanía²⁸⁶¹.

²⁸⁵⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Libertad de Expresión e Internet](#), OEA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50, 31 de diciembre de 2013, párr. 165.

²⁸⁵⁵ ABC, [Sigue en agenda de diputados el proyecto de ley de “roaming nacional”](#), 23 de junio de 2023; Cámara de Diputados, [Consideran prioritario estudiar el proyecto de ley de roaming automático nacional](#), 25 de mayo de 2023.

²⁸⁵⁶ ABC, [Proyecto de ley de roaming nacional sería inconstitucional, advierten telefónicas](#), 16 de junio de 2023.

²⁸⁵⁷ Agencia de información Paraguaya, [MEC capacitará a más de 6.500 docentes en alfabetización digital](#), 9 de febrero de 2023.

²⁸⁵⁸ CIDH, Informe Anual 2013, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Capítulo IV (Libertad de Expresión e Internet). OEA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50., 31 de diciembre de 2013, párr. 16; OEA, Sexta Cumbre de las Américas, 14 y 15 de abril de 2012, Cartagena de Indias, Colombia, Mandatos derivados de la Sexta Cumbre de las Américas, 23 de mayo de 2012, OEA/Ser.E CA-VI/doc.6/12 Rev.2, Acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, párr. 1-4.

²⁸⁵⁹ Agencia de información Paraguaya, [Proyecto de conectividad beneficia a 1.000 familias en comunidades remotas del Chaco](#), 20 de enero de 2023.

²⁸⁶⁰ Información enviada por el Estado Paraguayo en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, N° 1162-23/MPP/OEA, Información para reporte anual 2023 - Relatoría para la libertad de expresión, 8 de septiembre de 2023, p.7. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁶¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Libertad de Expresión e Internet](#), OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

PERÚ

1269. El año de 2023 fue enmarcado por una robusta movilización ciudadana en protestas sociales, que tomaron las calles desde diciembre de 2022. Si bien habrían sido registrados hechos de violencia y destrucción de infraestructura pública, la Relatoría resalta la denuncia de violaciones de derechos humanos como consecuencia del uso desproporcionado de la fuerza en casos concretos, inclusive de forma indiscriminada contra la población; ataques a periodistas; así como de detenciones masivas de personas manifestantes. Se registra un deterioro del debate público, con la estigmatización de las protestas, incluso con la utilización del término “terrorista” y el agravamiento de tensiones de carácter regional-económico en la sociedad peruana. También, se registraron ataques a periodistas, incluyendo el intento de asesinatos y amenazas a la vida. Preocupa particularmente ataques, amenazas y hostigamientos llevados a cabo por parte de grupos particulares organizados. De esta manera, si el emblemático que condenó un exministro como coautor por el asesinato del periodista Hugo Bustíos en 1988 representa un avance en la procuración de justicia, la sentencia se dicta en medio a la intensificación de la violencia contra la prensa. A la vez, la RELE subraya la actividad legislativa constante en 2023 alrededor de la presentación de propuestas que podrían tener efectos restrictivos al ejercicio del derecho a la libertad de expresión, así como el dictamen de un fallo por una alta Corte del país que podría menoscabar la protección del derecho a la protesta en Perú. Frente a lo anterior, urge que el ambiente online pueda contribuir a la promoción del derecho a la libertad de expresión por una pluralidad de voces, democratizando el acceso a canales institucionales; por lo que es crucial que la alfabetización digital para el desarrollo de capacidades cívicas forme parte de las políticas públicas que Perú viene desarrollando en materia de universalización de acceso a las TIC. En diciembre de 2023, la Relatoría Especial publicó su Informe Especial sobre la Situación de la Libertad de Expresión en Perú, tras la visita realizada entre el 16 y el 20 de mayo de 2022. El informe recopila, analiza y sistematiza la información recibida antes, durante y después de la visita al país y aborda diversas denuncias sobre vulneraciones a la libertad de expresión, los retos para las garantías de este derecho, y reconoce avances.

A. Periodismo y democracia

1270. En 2023, la Relatoría observó una intensificación de la violencia en contra de periodistas en Perú, enmarcada por el alto número de agresiones en el marco de protestas sociales. Preocupa a la Relatoría el intento de asesinato de al menos 3 periodistas en el país, distintos reportes de amenazas a la vida de personas comunicadoras y demandas judiciales – o amenaza de su activación – en contra de periodistas que reportaron asuntos de interés público. En 2023, fueron una vez más constantes los reportes recibidos dando cuenta de actos de hostigamiento, amenazas y agresiones llevados a cabos por grupos identificados como “La Resistencia” y otros grupos afines. Asimismo, persistió el reporte de casos de declaraciones estigmatizantes por parte de personas que ejercen funciones públicas, aunque en menor número que en años anteriores. Ahora bien, la Relatoría nota avances significativos en la procuración de justicia del asesinato del periodista Hugo Bustíos.

1271. El 7 de enero de 2023, los periodistas Luis Agustín Angulo Díaz, copropietario del medio *La Ribereña*, y Pablo Torres Putpaña, reportero de este medio, sufrieron un atentado en San Martín, provincia de Bellavista tras ser embestidos por un vehículo que les habría arrollado deliberadamente²⁸⁶². El periodista Luis Agustín Angulo Díaz necesitó ser hospitalizado por más de 60 días²⁸⁶³. El periodista Torres Puntipaña señaló el temor de que los atentados pudieran haber tenido lugar como represalia por sus reportes que cuestionaban la gestión de un ex alcalde de la Municipalidad de Bellavista²⁸⁶⁴. A la vez, el 20 de agosto de 2023, en Piúra, el periodista Enrique Bayona habría sido objeto de disparos por sujetos desconocidos, mientras se encontraba en su vehículo. Lo anterior, tras publicar denuncias sobre casos de corrupción en obras de infraestructura en la

²⁸⁶² IPYS, [Perú: intentan asesinar a dos periodistas](#), 5 de enero de 2023; El Comercio, [San Martín: denuncian intento de asesinato a dos periodistas en la provincia de Bellavista](#), 5 de enero de 2023.

²⁸⁶³ Diario Voces, [Atentado contra comunicadores Luis Angulo Díaz y Pablo Torres, será investigado, 1° Fiscalía Penal Supraprovincial Especializada en Derechos Humanos e Interculturalidad de Lima - Diario Voces](#), 18 de septiembre de 2023; ANP, [ANP: Intentan asesinar a dos periodistas críticos a exgestión edil en Bellavista \(San Martín\)](#), 5 de enero de 2023.

²⁸⁶⁴ Committee to Protect Journalists, [Dos periodistas peruanos resultan heridos al ser objeto de presunto atentado en la Carretera](#), 17 de enero de 2023; Información aportada por el periodista Enrique Bayona, 13 de enero de 2023. Archivos de la Relatoría Especial.

región²⁸⁶⁵. En octubre, un periodista fue detenido violentamente mientras cubría un desalojó en el Distrito de Alto Larán, en Chincha, provincia al sur de Lima, su detención se prolongó por más de 48 horas²⁸⁶⁶.

1272. La Relatoría también registró distintas amenazas a la vida de periodista a raíz del ejercicio de la labor informativa. En enero y agosto, el periodista Manuel Calloquispe, corresponsal de Latina TV en Puerto Maldonado, región Madre de Dios, habría sido amenazado de muerte por particulares, en distintas oportunidades, tras ejercer su labor en medio a protestas de supuestos trabajadores de minería ilegal en dicha región del país²⁸⁶⁷. En febrero, Calloquispe habría alertado que su vida corriera peligro, después de tener que dejar su ciudad por amenazas de muerte²⁸⁶⁸. Asimismo, en agosto, cartas intimidatorias y amenazadoras habrían sido dejada en la sede de Exitosa en Hurala. Según la información disponible, en las cartas se encontrarían reproches por la labor fiscalizadora de la radio frente a la gestión municipal, insultos y amenazas de muerte los periodistas del medio²⁸⁶⁹. En marzo, Liubomir Fernández, corresponsable de La República, fue amenazado después de informar sobre la muerte de seis militares en Río Llave, Puno²⁸⁷⁰. En junio, el periodista Ricardo Izquierdo recibió amenazas desde cuentas troll en redes sociales luego de emitir críticas a la gestión de la Gerencia de Residuos Sólidos de la Municipalidad Provincial de Tumbes²⁸⁷¹.

1273. La Relatoría subraya su preocupación por ataques sufridos por los periodistas Gustavo Gorriti, de IDL-Reporteros, y Rosa María Palacios, de La República, en sus domicilios, hechos por puestos miembros de “La Resistencia”²⁸⁷². Además, nota actos de doxxing realizados por el mismo grupo, como la publicación de la dirección del periodista Gustavo Gorriti²⁸⁷³. El grupo también fue responsable por vandalismo, lanzando arengas, insultos y bolsas de basura contra el local donde funcionan las oficinas de IDL-Reportero²⁸⁷⁴, por agresiones y hostigamientos a periodistas de Canal 7 y por agresión al reportero Carlos Navea, de Latina TV²⁸⁷⁵. Frente a este contexto, el 24 de julio de 2023, la CIDH otorgó medidas cautelares a favor del periodista Gustavo Gorriti, solicitando que se adoptara las medidas necesarias para proteger los derechos a la vida e integridad personal del beneficiario, así como las medidas necesarias para que Gustavo Gorriti pueda desarrollar sus actividades sin ser objeto de actos de violencia, intimidación, amenaza, u hostigamiento en el ejercicio de sus labores. Lo anterior incluye la adopción de medidas para que pueda debidamente ejercer su derecho a la libertad de expresión²⁸⁷⁶.

1274. Esta Relatoría refuerza que los actos de violencia contra periodistas vulneran el derecho de las víctimas a expresar y difundir sus ideas, opiniones e información; generan un efecto amedrentador y de

²⁸⁶⁵ Consejo de la Prensa Peruana, [El Consejo de la Prensa Peruana pide investigación sobre amenazas y atentados contra periodistas. El incremento exponencial de la delincuencia afecta la labor del periodismo de investigación](#), 23 de agosto de 2023; Red de Comunicación Regional, [Amenazan de Muerte a Periodista Enrique Bayona por Destapar Casos de Corrupción en Arcc en Piura](#), 23 de agosto de 2023.

²⁸⁶⁶ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [11 de octubre de 2023](#); IPYS, [Perú: policía detiene a periodista por más de 12 horas](#), 10 de octubre de 2023.

²⁸⁶⁷ IPYS, [Perú: amenazan de muerte a periodista que cubre violentas protestas en Madre de Dios](#), 27 de enero de 2023; Cuenta de X de La Federación Internacional de Periodistas - América Latina y Caribe (@FIP_AL), [29 de agosto de 2023](#).

²⁸⁶⁸ IPYS, [Perú: periodista es alertado de que su vida corre peligro](#), 10 de febrero de 2023; Knight Center, LatAm Journalism Review, [Periodista peruano Manuel Calloquispe es acosado y amenazado a raíz de su cobertura de protestas](#), 6 de febrero de 2023.

²⁸⁶⁹ IPYS, [Perú: equipo periodístico de radio denuncia amenazas por su trabajo fiscalizador contra gestión municipal](#), 22 de agosto de 2023; Exitosa, [Amenazas contra periodistas de Exitosa por investigación en Huaral y Chancay](#), 21 de agosto de 2023.

²⁸⁷⁰ Cuenta de X de Reporteros Sin Fronteras en lengua española (@RSF_esp), [09 de marzo de 2023](#); La República, [Amenazan a periodista de La República por informar sobre muerte de soldados en Puno](#), 10 de marzo de 2023.

²⁸⁷¹ Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [20 de junio de 2023](#); La República, [Violentistas acosan a Gustavo Gorriti y Rosa María Palacios](#), 22 de febrero de 2023.

²⁸⁷² CIDH, Resolución 42/23, Medidas Cautelares No. 341-23 Gustavo Andrés Gorriti Ellenbogen. Perú, 24 de julio de 2023; La República, [Violentistas acosan a Gustavo Gorriti y Rosa María Palacios](#), 22 de febrero de 2023.

²⁸⁷³ IPYS, [Perú: líder de grupo extremista publica dirección de periodista en redes sociales](#), 8 de febrero de 2023; La República, [La Resistencia hostiga e insulta a periodista Gustavo Gorriti en su vivienda](#), 22 de febrero de 2023.

²⁸⁷⁴ IPYS, [Perú: grupo extremista arremete nuevamente contra medio de comunicación](#), 5 de mayo de 2023; Infobae, [La Resistencia: grupo extremista ataca sede de IDL Reporteros](#), 6 de mayo de 2023.

²⁸⁷⁵ Sociedad Interamericana de Prensa, [Informe ante la Reunión de Medio Año 2023 25-27 de abril](#), 20 de abril de 2023.

²⁸⁷⁶ CIDH, La CIDH otorga medidas cautelares al periodista Gustavo Gorriti en Perú, Comunicado de prensa No. 172/23, 28 de julio de 2023.

silenciamiento en sus pares; y violan los derechos de las personas y las sociedades a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo²⁸⁷⁷.

1275. Ahora bien, la Relatoría saluda la sentencia condenatoria dictada por la Tercera Sala Penal Transitoria el 12 de abril de 2023 contra Daniel Urresti, excandidato presidencial, exministro del Interior y excongresista, por haber sido coautor en el asesinato periodista Hugo Bustíos²⁸⁷⁸. Corresponsal de la revista *Caretas* y presidente de la Asociación Nacional de Periodistas en la ciudad de Huanta, Hugo Bustíos fue asesinado el 24 de noviembre de 1988, por agentes de las fuerzas armadas. En 1997, la CIDH, tras analizar una demanda presentada en el sistema interamericano, recomendó al Estado peruano a realizar “una nueva investigación seria, imparcial y eficaz de los hechos denunciados a fin de identificar a los autores responsables de la ejecución de Hugo Bustíos Saavedra²⁸⁷⁹. La sentencia de la Tercera Sala Penal Transitoria representa un paso fundamental en la búsqueda de justicia y la lucha contra la impunidad.

1276. La Relatoría también nota los avances en el juicio sobre el asesinato de la periodista Melissa Alfaro, que 2023 avanzó a la fase de juicio oral. Conforme registrado anteriormente por la CIDH, Melisa Alfaro, jefa de redacción del periódico *cambio*, falleció el 10 de octubre de 1991 tras ser víctima de un atentado por medio de un “sobre-bomba”²⁸⁸⁰. Como lo ha mencionado la Relatoría Especial, la impunidad genera un fuerte efecto inhibitorio sobre el ejercicio de la libertad de expresión y las consecuencias negativas para la democracia son particularmente graves, ya que afectan el intercambio libre, abierto y dinámico de ideas e información²⁸⁸¹.

1277. En 2023, si bien hayan sido registrados episodios de agresión contra la prensa en otros contextos²⁸⁸², la Relatoría observa el importante número de agresiones que se produjeron en el marco de protestas sociales²⁸⁸³. La Relatoría concluye que este es el reto y patrón más emblemático en contra de la labor informativa en 2023, especialmente en el marco de las protestas que se siguieron tras la ruptura constitucional el 7 de diciembre de 2022 y el inicio del actual gobierno.

1278. Sobre lo anterior, la RELE registra que la Asociación Nacional de Periodistas del Perú relató que, de diciembre de 2022 a mayo de 2023, 183 periodistas y medios de comunicación han sido atacados mientras cubrían las protestas sociales en medio a la crisis política²⁸⁸⁴, con casi cien agresiones en enero²⁸⁸⁵. Conforme reportado en mayor detalle en el la Situación de los Derechos Humanos en Perú en el contexto de las Protestas Sociales²⁸⁸⁶, entre los hechos que imponen obstáculos a la labor de periodistas, como previamente relatado²⁸⁸⁷, la RELE cita el estigma y las agresiones provenientes de terceros²⁸⁸⁸ como por parte de agentes

²⁸⁷⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Violencia contra periodistas](#).

²⁸⁷⁸ El Peruano Diario Oficial, [Poder Judicial sentencia a Daniel Urresti a 12 años de prisión por asesinato de Hugo Bustíos](#), 13 de abril de 2023; El País, [Daniel Urresti y la condena a prisión que tardó 35 años](#), 18 de abril de 2023.

²⁸⁷⁹ CIDH, [Informe No. 38/97](#), Caso 10.548, 16 de octubre 1997.

²⁸⁸⁰ CIDH, Informe sobre la situación de los derechos humanos en Perú, OEA/Ser.L/V/II.83 Doc. 31, 12 de marzo de 1993.

²⁸⁸¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 5.

²⁸⁸² Consejo de la Prensa Peruana. 23 de agosto de 2023. [El Consejo de la Prensa Peruana pide investigación sobre amenazas y atentados contra periodistas](#).

²⁸⁸³ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁸⁸⁴ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [03 de mayo de 2023](#).

²⁸⁸⁵ Cuenta de X de La Federación Internacional de Periodistas - América Latina y Caribe (@FIP_AL), [06 de febrero de 2023](#).

²⁸⁸⁶ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁸⁸⁷ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁸⁸⁸ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [23 de marzo de 2023](#); IPYS, [Perú: agreden a periodistas y roban sus equipos de trabajo](#), 24 de marzo de 2023; Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [24 de mayo de 2023](#); IPYS, [Perú: siete periodistas fueron agredidos durante las manifestaciones antigubernamentales](#), 20 de julio de 2023; Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [28 de julio de 2023](#); Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [08 de julio de 2023](#); IPYS, [Perú: golpean y amenazan a periodista](#), 7 de agosto de 2023.

policiales²⁸⁸⁹. Así siendo, reafirma su preocupación con el número elevado de reportes de agresiones verbales y físicas, la obstaculización de la cobertura periodística, daños y despojo de equipos, además de ataques contra infraestructura, bienes y sedes de medios de comunicación²⁸⁹⁰.

1279. Sobre las amenazas y agresiones contra la prensa, el Estado informó que, desde el 23 de abril de 2021 al 21 de agosto de 2023, se atendieron a 16 situaciones de riesgo, que involucraban a 20 periodistas. El Estado también informó que la Policía Nacional de Perú "realiza acciones de coordinación con periodistas a fin de que su labor pueda desarrollarse sin contratiempos", lo que incluso podría incluir marcos de cooperación con la UNESCO Perú. El Estado también reforzó la existencia del "Protocolo de Actuación para la orientación y patrocinio legal a periodistas y comunicadores/as sociales", en el ámbito del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, a fin de brindar los servicios de Asistencia Legal y Defensa de Víctimas de la Defensa Pública, en condiciones de efectividad, eficacia y calidad. Además, la RELE observa que el Estado abrió para consulta un "Protocolo de Actuación Interinstitucional para la coordinación y atención a periodistas y comunicadores sociales en el contexto de alteración al orden público", no aprobado hasta la fecha²⁸⁹¹. La RELE tomó conocimiento de que el Proyecto podría ser restrictivo al ejercicio de la libertad de prensa porque implicaba una regulación, bajo supervisión policial, de la cobertura periodística de las protestas y que su elaboración carecería de un diálogo plural con los sectores involucrados²⁸⁹².

1280. En este contexto, entre las declaraciones estigmatizantes en contra de la prensa durante 2023, la RELE destaca que la presidenta del Perú se rehusó a declarar ante medios peruanos tras su participación en una reunión bilateral con el presidente de Paraguay y calificó como "agresiva" a una periodista que intentaba entrevistarle²⁸⁹³. En un evento público en que se encontraba la Directora Regional de Transportes y Comunicaciones, el gobernador de Ancash se dirigió a dicha autoridad para "con firmeza de la policía y del Ejército pedir que se evaluara sus licencias y cerrara "esas radios que utilizan, de manera no transparente e irresponsablemente, para fastidiar, para incomodar, para chantajear"²⁸⁹⁴. Asimismo, un congresista de Perú Libre señaló a periodistas como "chantajistas y mermeleros"²⁸⁹⁵ en la salida de la primera audiencia regional del gobierno de Amazonas. La Relatoría también tomó conocimiento de que la Municipalidad de Miraflores acusó a un periodista de "apología al delito cibernético" por difundir informe evidenciando la filtración de datos personales de vecinos por fallas en el portal web de la municipalidad²⁸⁹⁶. La Relatoría también observa que agentes públicos impusieron restricciones a la cobertura informativas sobre eventos de interés público²⁸⁹⁷.

²⁸⁸⁹ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [24 de enero de 2023](#); Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [04 de febrero de 2023](#); Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [04 de febrero de 2023](#); Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [28 de julio de 2023](#); IPYS, [Perú: reportero y comunicador denunciaron haber sido impactados por perdigones mientras cubren las manifestaciones antigubernamentales](#), 28 de julio de 2023; Cuenta de X de Zuliana Lainez, periodista (@zulianalainez), [07 de abril de 2023](#).

²⁸⁹⁰ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁸⁹¹ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 7-5 M, Nota de la Misión Permanente del Perú ante la OEA, 19 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁸⁹² Consejo de La Prensa Peruana, [El Consejo de la Prensa Peruana pide archivar protocolo de seguridad para periodistas del Ministerio del Interior](#), 2 de marzo de 2023, Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [1 de marzo de 2023](#).

²⁸⁹³ Infobae, [Dina Boluarte tuvo entredicho con reportera por consultarle sobre el estado de emergencia: "Está un poco agresiva"](#), 18 de septiembre de 2023; La República - LR+ / YouTube, [DINA BOLUARTE tildó de "AGRESIVA" a periodista que le preguntó sobre ESTADO DE EMERGENCIA](#), 19 de septiembre de 2023.

²⁸⁹⁴ IPYS, [Perú: gobernador regional ordena evaluar licencias y cerrar medios de comunicación que se utilicen para "fastidiar"](#), 24 de marzo de 2023; Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [22 de marzo de 2023](#).

²⁸⁹⁵ Infobae, [Congresista autor de la 'Ley mordaza' es pifiado en Amazonas y lanza insultos a periodistas](#), 2 de junio de 2023; La República, [Congresista es pifiado y lanza insultos a periodistas tras altercado con gobernador de Amazonas](#), 2 de junio de 2023.

²⁸⁹⁶ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [7 de mayo de 2023](#); La República, [Miraflores: filtran datos personales y contraseñas de congresistas, ministros y periodistas](#), 5 de mayo de 2023.

²⁸⁹⁷ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [5 de junio de 2023](#); IPYS, [Perú: periodistas denuncian que agentes de la policía impiden realizar cobertura de marchas antigubernamentales](#), 28 de julio de 2023; Cuenta de X de Zuliana Lainez (@zulianalainez), [12 de abril de 2023](#); Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [20 de marzo de 2023](#).

Periodistas habrían sido impedidos de cubrir una la diligencia fiscal de la presidenta²⁸⁹⁸ y una actividad oficial para inauguración de una obra pública²⁸⁹⁹.

1281. Durante 2023, la Relatoría continuó registrando que periodistas fueron objetos de demandas judiciales, o de amenazas a la interposición de demandas tanto civiles como penales, a raíz de publicación de asuntos de interés público. La Relatoría tomó conocimiento que el fiscal superior Juan José Machicao Tejada denunció por difamación a los periodistas del diario Prensa Regional de Moquegua, Rogger Baylon Delgado (y Julio César Farfán Valverde, de la provincia Ilo²⁹⁰⁰. Por su parte, la Municipalidad de Cuervo, por medio de un pronunciamiento público para aclarar hechos difundidos por los medios de comunicación Radio La Kuadra, Radio Integración, Radio Ilucán, Ilucán.pe y Cutervo21 respecto de un viaje de rectores de Cuervo, amenazó a los medios con “tomar las acciones legales correspondientes” si no rectificasen sus notas periodísticas²⁹⁰¹. La Relatoría también registró que el alcalde de Arequipa envió una carta notarial al medio *Exitosa* solicitando un pedido de rectificación de una nota sobre supuestas irregularidades en la utilización de recursos públicos para contratación de equipo de cuidado de la mascota personal del alcalde. En la carta, señaló que la nota habría causado “daño personal y moral que cuanto menos estimo cuantificable en la suma de 3 millones de soles²⁹⁰² y que, en caso no realizada la rectificación, iría “efectuar las acciones civiles y penales” que le “facultaba” la ley. La RELE también tomó conocimiento de que el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas amenazó con acciones legales un periodista que solicitó información sobre las muertes de ciudadanos en las regiones de Ayacucho, Apurímac y Junín sucedidas durante las protestas iniciadas el pasado 7 de diciembre en el país²⁹⁰³.

1282. La Relatoría Especial también recibió información sobre el despido de la periodista Juliana Oxenford del canal *ATV*, bajo presuntas presiones políticas y de influencia de empresarios de extrema derecha²⁹⁰⁴. Juliana Oxenford, reconocida por su cobertura crítica de asuntos políticos, fue blanco de ataques en línea, insultos públicos y amenazas a su seguridad personal, particularmente durante y después de las elecciones presidenciales de 2021 en Perú²⁹⁰⁵.

1283. En este contexto, la RELE expresa su preocupación por la calificación decisión de la Corte Suprema de Justicia de Perú que calificó el delito de difamación como un posible delito continuado, al juzgar un recurso que cuestionaba el reconocimiento de la prescripción en favor del periodista Daniel Yovera, querellado por difamación tras la publicación del reportaje documental “Perú: The Sodalitium Scandal” el 15 de diciembre de 2016. Pese a que en 2022 el proceso había sido archivado por prescripción²⁹⁰⁶, en mayo de 2023 la Corte Suprema de Justicia consideró que, por haber retuiteado el enlace del reportaje en su perfil personal en diciembre de 2018, el plazo de prescripción debería en favor de Daniel Yovera contarse a partir de tal fecha. Para la Corte, “queda claro que el delito de difamación es un delito instantáneo; sin embargo, es posible que pueda ser examinado como un delito continuado siempre y cuando se verifique la pluralidad de acciones, igualdad o semejanza de la norma penal afectada, unidad de sujeto activo y pasivo, así como la conexión temporal y espacial”. La Relatoría observa que la sociedad civil peruana ha señalado que precedente puede

²⁸⁹⁸ Infobae, [Dina Boluarte terminó su declaración en la Fiscalía después de un poco más de tres horas](#), 6 de junio de 2023; IPYS, [Perú: policía impide cobertura de diligencia fiscal de la presidenta Dina Boluarte](#), 6 de julio de 2023.

²⁸⁹⁹ Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [1 de agosto de 2023](#); La República, [Periodistas denuncian maltrato del equipo de prensa del Gobierno en visita de Boluarte a Arequipa](#), 2 de agosto de 2023.

²⁹⁰⁰ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [16 mayo de 2023](#); Radio Uno, [Ilo: Fiscal superior querrela a periodistas e interpone recurso para que no lo vuelvan a mencionar](#), 16 de mayo de 2023.

²⁹⁰¹ IPYS, [Cutervo: alcalde amenaza a periodistas y medios de comunicación con denunciarlos](#), 6 de junio de 2023; El Nuevo Diario, [No a la amenaza contra periodistas](#), 6 de junio de 2023.

²⁹⁰² Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [26 de mayo de 2023](#); IPYS, [Perú: alcalde anuncia demanda contra medio de comunicación y pide reparación civil de más de 800 mil dólares](#), 27 de mayo de 2023.

²⁹⁰³ IPYS, [Perú: Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas amenaza con iniciar acciones legales contra periodista](#), 18 de febrero de 2023; La República, [CCFFAA amenazó judicialmente a periodista por pedir información sobre muertes en protestas](#), 19 de febrero de 2023.

²⁹⁰⁴ Women in Journalism, [Peru: Juliana Oxenford Ousted Amid Political Pressure and Far-Right Influence](#), 1 de diciembre de 2023; El Comercio, [Juliana Oxenford informó sobre su salida de ATV: “Esta decisión no la tomé yo”](#), 26 de noviembre de 2023.

²⁹⁰⁵ Women in Journalism, [Peru: Juliana Oxenford Ousted Amid Political Pressure and Far-Right Influence](#), 1 de diciembre de 2023; El Comercio, [Juliana Oxenford informó sobre su salida de ATV: “Esta decisión no la tomé yo”](#), 26 de noviembre de 2023.

²⁹⁰⁶ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023.

abrir puertas para para que más periodistas sean denunciados por delito continuado de difamación²⁹⁰⁷. A pesar de en 23 de junio de 2023, el Segundo Juzgado Penal Liquidador de la Corte Superior de Justicia de Lima, ya utilizando los criterios definidos por la Corte Suprema, haber declarado la prescripción y extinción de la acción penal²⁹⁰⁸, la querellante apeló y solicitó que se revoque dicha decisión, hecho que no fué aceptado por la Sala Penal, que archivó definitivamente el caso²⁹⁰⁹.

1284. Ahora bien, la Relatoría saluda la decisión del Primer Juzgado Penal de la *Corte Superior de Justicia de Áncash*, que, tras aproximadamente 4 años de transcurso de un proceso judicial, absolvió la Periodista Olga Minaya en una querrela penal de difamación interpuesta por un juez de la ciudad de Huaraz y su esposa a raíz de una publicación crítica a la postura del juez en un caso de desalojo de una señora mayor²⁹¹⁰.

1285. Adicionalmente, preocupó la Oficina la investigación en contra de la periodista Paola Ugaz por supuesto enriquecimiento ilícito a cargo de la Primera Fiscalía Corporativa Especializada en Delitos de Corrupción de Funcionarios, que se inició luego después de que la Fiscal de la Nación, Patricia Benavides, recibiera la denuncia presentada por Luciano Revoredo²⁹¹¹, director del portal *La Abeja*, que ya le ha demandado en otras oportunidades²⁹¹². Según el Consejo de la Prensa Peruana se trata de una escalada en el hostigamiento que sufre Ugaz desde hace varios años y puede ser un nefasto precedente para las libertades de expresión y prensa, pues se solicitó el levantamiento de los secretos bancarios y comunicaciones de la periodista²⁹¹³. En octubre, la Fiscalía de Perú archivó la denuncia por la presunta comisión del delito de lavado de activos contra la periodista Paola Ugaz²⁹¹⁴.

1286. Finalmente, la Relatoría toma nota de la sentencia del Cuarto Juzgado Constitucional de Lima que declaró fundada una acción de amparo, presentada por presunta vulneración de los derechos a la libertad de expresión e información protegidos en la Constitución Política del Perú, art. 2 inciso 4, y art. 61 y la Convención Americana de Derechos Humanos, artículo 13, y declaró nulo un contrato de compraventa de acciones un conglomerado periodístico de prensa escrita en el país por parte de un grupo empresarial del mismo sector²⁹¹⁵. Conforme registrado en informes anuales anteriores, dicha demanda se relaciona con el tema de la alegada concentración de los medios de comunicación en Perú y con un caso actualmente en trámite en su fase de fondo ante la CIDH²⁹¹⁶.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1287. Durante 2023, la Relatoría ha tomado conocimiento de la presentación Proyectos de Ley que podrían afectar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión y la libertad de prensa en el país²⁹¹⁷. En este

²⁹⁰⁷ Consejo de la Prensa Peruana, [Corte Superior de Justicia de Lima amordaza al periodista Daniel Yovera](#), 4 de julio de 2023; La República, [Corte Suprema pone en peligro la libertad de prensa](#), 11 de julio de 2023.

²⁹⁰⁸ El Comercio, [Caso Sodalicio: Archiva denuncia por difamación contra el periodista Daniel Yovera](#), 27 de junio de 2023; Infobae, [Caso Sodalicio: juzgado archiva denuncia por difamación contra el periodista Daniel Yovera](#), 27 de junio de 2023.

²⁹⁰⁹ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [05 de octubre de 2023](#); Cuenta de X del periodista Daniel Yovera (@danielyovera), [06 de octubre de 2023](#).

²⁹¹⁰ IPYS, [Perú: piden ampliar demanda judicial por difamación contra periodista](#), 12 de mayo de 2023; Ancash Noticias, [Huaraz: absuelven caso de periodista Olga Minaya](#), 17 de julio de 2023.

²⁹¹¹ Consejo de la prensa peruana, [El Consejo de la Prensa Peruana rechaza nuevo caso contra periodista Paola Ugaz](#), 28 de abril de 2023; La República, [Periodista Paola Ugaz afronta nueva denuncia penal](#), 19 de abril de 2023.

²⁹¹² IPYS, [Perú: Fiscalía de la Nación ordena nueva investigación contra periodista](#), 18 de abril de 2023.

²⁹¹³ Consejo de la Prensa Peruana, [El Consejo de la Prensa Peruana rechaza nuevo caso contra periodista Paola Ugaz Este caso supondría un nefasto precedente: el levantamiento del secreto de las comunicaciones de un periodista](#), 28 de abril de 2023.

²⁹¹⁴ Yahoo! Noticias, [La Fiscalía de Perú archiva una denuncia contra la periodista que investigó el caso Sodalicio](#), 3 de octubre de 2023; Cuenta del X de la periodista Paola Ugaz (@larryreportera), [03 de octubre de 2023](#).

²⁹¹⁵ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 7-5 M, Nota de la Misión Permanente del Perú ante la OEA, 19 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁹¹⁶ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1124.

²⁹¹⁷ Consejo de la Prensa Peruano, [Dos iniciativas en el Congreso contra la libertad de expresión e información. Ambas constituyen señales de la tendencia autoritaria y antidemocrática del Congreso](#), 16 de marzo de 2023; Congreso de La República, [Comisión de cultura y patrimonio cultural período anual de sesiones 2022-2023](#), 13 de marzo de 2022; IPYS, [Perú: comisiones del Congreso](#)

sentido, la Relatoría ha monitoreado el trámite del Proyecto de Ley 2862/2022, el cual proponía elevar la pena en casos de difamación hasta en cinco años, incrementando las penas por el “uso indebido” de los medios de comunicación y aumentando los montos de la reparación civil por el daño al honor²⁹¹⁸, si el delito se comete por medio del libro, la prensa, redes sociales, sitios web u otro medio de comunicación social, lo cual resultaría en cárcel efectiva. La RELE subraya el fuerte rechazo en contra de dicho proyecto de Ley por parte de organizaciones de la sociedad civil, el proyecto²⁹¹⁹ fue el objeto de jornadas de protestas en todo el país, pues podría intimidar a los trabajadores de prensa y limitar el labor periodístico²⁹²⁰, de modo que diversas organizaciones enviaron una carta al Presidente del Congreso para advertir sobre sus riesgos²⁹²¹. En mayo de 2023, el Congreso había aprobado por mayoría en primer dictamen la propuesta²⁹²².

1288. Ahora bien, el 15 junio de 2023, el Proyecto de Ley 2862/2022 no fue aprobado en segunda votación y fue archivado²⁹²³. A la fecha, el Estado Peruano respondió a una solicitud de información formulada por la RELE, detallando el proyecto y su trámite, y acerca de su archivamiento²⁹²⁴. El Estado peruano resaltó que el archivo del proyecto tuvo lugar tras debates amplios en el Congreso, donde, entre otros, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos remitió opinión técnica sobre el Proyecto de Ley, concluyendo en su inviabilidad; la Defensoría del Pueblo también consideró que el proyecto no resultaba viable; y distintas organizaciones de la sociedad civil remitieron opiniones a la iniciativa legislativa que, de manera coincidente, solicitaron el archivo de la misma²⁹²⁵.

1289. Además, a la RELE observa con atención con la aprobación del Proyecto de Ley 05632/2023-PE, en el cual el Congreso delegó facultades al Ejecutivo para legislar en una serie de temas²⁹²⁶, incluso seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres, meritocracia e infraestructura social y calidad de proyectos²⁹²⁷, por 90 días²⁹²⁸. La sociedad civil demostró preocupación con esta por creer que posibilitará la persecución penal de periodistas y dificultar la libertad de prensa, así como el ejercicio del derecho a la protesta²⁹²⁹, pues confiere al gobierno central las facultades que necesita para aprobar normas con rango de ley, incluso en el código penal de acuerdo con objetivos que buscarían restringir el ejercicio del derecho a la libertad de expresión²⁹³⁰. En la exposición de motivos de la propuesta legislativa, el Poder Ejecutivo señaló la necesidad de “Tipificar de manera autónoma la colaboración al entorpecimiento del funcionamiento de los servicios públicos y al delito de disturbios, a fin de llenar el vacío en ciertas formas de participación para la comisión de dichos delitos”; y de “sancionar a los instigadores del delito de disturbio toda vez que, en el marco de las protestas, se han perpetrado como se ha mencionado anteriormente los delitos de disturbios y

[aprueban proyecto de ley que intenta controlar contenidos de los medios de comunicación](#), 29 de abril de 2023; Cuenta de X de La Federación Internacional de Periodistas - América Latina y Caribe (@FIP_AL), [21 de marzo de 2023](#).

²⁹¹⁸ IFJ-FIP, [Perú: el Congreso aprobó un proyecto que profundiza la criminalización contra periodistas](#), 8 de mayo de 2023; Perú 21, [Aprueban nueva ‘ley mordaza’ y amenazan con prisión a periodistas](#), 6 de mayo de 2023.

²⁹¹⁹ Congreso de la República, [Proyecto de Ley N° 2862/2022-CR](#).

²⁹²⁰ Cuenta de X de La Federación Internacional de Periodistas - América Latina y Caribe (@FIP_AL), [12 de mayo de 2023](#); El Comercio, [Gremios periodísticos convocan a un plantón este jueves en el Congreso contra ‘ley mordaza’](#), 10 de mayo de 2023.

²⁹²¹ IPYS, [Gremios periodísticos de Perú exhortan al Congreso a proteger la libertad de expresión](#), 11 de mayo de 2023; Centro de Noticias del Congreso, [Presidente del Congreso recibió a directivos del Colegio de Periodistas](#), 15 de mayo de 2023.

²⁹²² El Comercio, [Congreso aprueba dictamen que eleva las penas en casos de difamación](#), 5 de mayo de 2023; Infobae, [Congreso aprueba sin debate dictamen que eleva penas en casos de difamación y calumnia](#), 5 de mayo de 2023.

²⁹²³ Andina, [Congreso: pleno archivó proyecto ley que eleva penas por difamación](#), 15 de junio de 2023; Infobae, [Congreso archivó ‘Ley mordaza’ que amenazaba la libertad de expresión](#), 16 de junio de 2023.

²⁹²⁴ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE sobre el proyecto de Ley N° 2862/2022, Nota No. 7-5-M/156 de la Misión Permanente del Perú ante la OEA, 26 de junio 2023.

²⁹²⁵ Centro de Noticias del Congreso, [Pleno archiva proyecto que planteaba aumentar penas por difamación y calumnia](#), 15 de junio de 2023; Swissinfo, [Congreso de Perú recula y rechaza un proyecto calificado de “ley mordaza” contra la prensa](#), 16 de junio de 2023.

²⁹²⁶ Hiperderecho. 21 de agosto de 2023. [Gobierno pide al Congreso facultades para vigilar a la ciudadanía y restringir la libertad de expresión](#).

²⁹²⁷ Congreso de la República, [Congreso otorga al ejecutivo facultades legislativas en materia de seguridad ciudadana](#).

²⁹²⁸ El Peruano, [Pleno del Congreso otorga facultades legislativas al Poder Ejecutivo](#), 20 de septiembre de 2023; Infobae, [Congreso aprueba delegar facultades al Ejecutivo para enfrentar la inseguridad ciudadana](#), 20 de septiembre de 2023.

²⁹²⁹ Infobae, [Presidenta de la ANP cuestiona al Gobierno por querer sancionar a los periodistas: “Es letal para la libertad de prensa”](#), 16 de septiembre de 2023; Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [21 de septiembre de 2023](#).

²⁹³⁰ Hiperderecho, [Gobierno pide al Congreso facultades para vigilar a la ciudadanía y restringir la libertad de expresión](#), 21 de agosto de 2023; Canal N, [Congreso delegó al Ejecutivo la facultad de legislar en seguridad ciudadana](#), 20 de septiembre de 2023.

entorpecimiento a los servicios públicos"²⁹³¹. También se alertó para el pedido de modificaciones que incluirían la posibilidad de aumentar la vigilancia y ciberpatrullaje sin orden judicial en nombre del fortalecimiento de uso seguro y responsable de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) por niños, niñas y adolescentes (en adelante, NNA), así como facilitar el bloqueo de sitios web y aplicaciones en algunos casos²⁹³².

1290. El texto aprobado fue un sustitutorio a la propuesta enviada por el Poder Ejecutivo²⁹³³, pero acató los principales pedidos del gobierno. Ahora bien, la RELE observa la expresa limitación de delegación, una vez que el Proyecto aprobado señala que las competencias delegadas deben ser ejercidas "sin criminalizar las libertades de información, opinión, expresión y difusión del pensamiento, así como el derecho de reunirse pacíficamente sin armas u otros derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política del Perú"²⁹³⁴.

1291. Asimismo, la RELE nota que fue presentado en febrero de 2023 el Proyecto de Ley 4177/2023 para la profesionalización de periodistas y comunicadores del Perú, que, entre otros, propondría modificar la norma de no obligatoriedad de la colegiación, dispuesta en el artículo 3 de la Ley 26937, para incluir que " el título profesional es exigible cuando la función de periodista o comunicador social se desarrolla en algún medio de comunicación regulado por la autoridad administrativa"²⁹³⁵. Sobre el supuesto, la Relatoría recuerda que Corte Interamericana, en el Opinión Consultiva OC-5/85, declaró que el ejercicio del periodismo no puede estar no puede concebirse meramente como limitado a la prestación de un servicio al público a través de la aplicación de unos conocimientos o capacitación adquiridos en una universidad o por quienes están inscritos en un determinado colegio profesional²⁹³⁶.

1292. La RELE también observa que organizaciones de la prensa señalaran que otro proyecto de ley que podría representar un riesgo a las instituciones planteaba obligar a las empresas de radiodifusión de señal abierta a que dedicasen entre el 30% y el 40% de su programación diaria a la difusión del folclor, música nacional y series o programas relacionados con la historia, literatura, cultura o realidad nacional peruana²⁹³⁷.

1293. Con relación a las protestas, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ya había publicado el informe sobre Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales²⁹³⁸ y la RELE sigue reforzando que, como se ha registrado en los últimos años, episodios de conflictividad social y manifestaciones son una constante en Perú, y se están agravando nos últimos años²⁹³⁹. En enero, manifestantes ocuparon las instalaciones de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos²⁹⁴⁰²⁹⁴¹. La CIDH y la RELE condenaron la violencia cometida por las fuerzas de seguridad para liberar las puertas de la Universidad²⁹⁴², resultando en la detención masiva de 193 personas²⁹⁴³, entre ellas una mujer embarazada; niñas y niños;

²⁹³¹ Congreso de República, [Proyecto de Ley N.º 5632/2023-PE](#).

²⁹³² Hiperderecho, [Gobierno pide al Congreso facultades para vigilar a la ciudadanía y restringir la libertad de expresión](#), 21 de agosto de 2023.

²⁹³³ Congreso de La República, [Texto Sustitutorio Proyecto De Ley N.º 5632/2023-PE](#), 20 de septiembre de 2023.

²⁹³⁴ Infobae, [Gobierno de Dina Boluarte no podrá criminalizar la libertad de expresión tras promulgación de facultades](#), 23 de septiembre de 2023; El Peruano, [Oficializan delegación de facultades al Poder Ejecutivo por 90 días](#), 23 de septiembre de 2023.

²⁹³⁵ Congreso de La República, [Proyecto de Ley N 4177/200-CR](#).

²⁹³⁶ Corte IDH, La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), Opinión Consultiva OC-5/85 de 13 de noviembre de 1985, Serie A No. 5, párr. 71.

²⁹³⁷ El Comercio, [Las comisiones de Transportes y Comunicaciones y Cultura y Patrimonio Cultural del Congreso aprobaron dictámenes que plantean imponer cuotas de contenido a las empresas de radio y televisión](#), 30 de marzo de 2023; IPYS, [Perú: comisiones del Congreso aprueban proyecto de ley que intenta controlar contenidos de los medios de comunicación](#), 29 de abril de 2023.

²⁹³⁸ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹³⁹ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023; Human Rights Watch, Deterioro letal. Abusos por las fuerzas de seguridad y crisis democrática en el Perú, 26 de abril de 2023

²⁹⁴⁰ El Comercio, [San Marcos: Policía ingresa a la UNMSM para desalojar a manifestantes | VIDEO](#), 21 de enero de 2023.

²⁹⁴¹ RPP, [Alumnos toman instalaciones de Universidad Nacional Mayor de San Marcos en protesta contra Dina Boluarte](#), 18 de enero de 2023; El Popular, [Estudiantes toman San Marcos en apoyo a protestas y exigen la renuncia de Dina Boluarte](#), 18 de enero de 2023.

²⁹⁴² CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁴³ Cuenta de X de la Policía Nacional del Perú (@PoliciaPeru), [22 de enero de 2023](#).

personas indígenas; personas mayores; estudiantes; y cuatro periodistas²⁹⁴⁴. Importa notar que esta situación se encuadra en una serie de protestas²⁹⁴⁵ originadas en la insatisfacción popular, vacancia presidencial y sucesión de Dina Boluarte²⁹⁴⁶. Las protestas han sido protagonizadas, en su mayoría, por pueblos indígenas y comunidades campesinas, principalmente del sur del país²⁹⁴⁷, con una serie de presuntas violaciones de derechos humanos, conforme relatado por Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, en su informe sobre la Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales²⁹⁴⁸.

1294. Otra situación preocupante es que las autoridades han intentado estigmatizar los manifestantes, afirmando que estarían vinculados con el terrorismo y grupos criminales²⁹⁴⁹, deslegitimando sus demandas y justificando las supuestas violaciones de derechos humanos²⁹⁵⁰, conforme relatado por esta Relatoría en su informe sobre la situación de derechos humanos en Perú²⁹⁵¹.

1295. Las protestas continuaron durante el año de 2023²⁹⁵² con presuntas violaciones de Derechos Humanos²⁹⁵³ y un deterioro generalizado del debate público con una fuerte estigmatización por factores étnicos-raciales²⁹⁵⁴. Incluso, la violencia contra manifestantes y periodistas se intensificó durante las protestas que ocurrieron en el país en julio de 2023. Conforme registrado a la fecha por la CIDH, entre el 19 y el 30 de julio de 2022 “organizaciones de la sociedad civil han denunciado el uso indiscriminado de perdigones y gases, y supuestas detenciones arbitrarias por parte de integrantes del Grupo Terna de la Policía Nacional del Perú (PNP) vestidos de civil. Hasta el 30 de julio, la Defensoría del Pueblo registró 18 personas heridas, entre ellas civiles e integrantes de la PNP; el Ministerio Público reportó 10 personas detenidas. La Asociación Nacional de Periodistas ha reportado agresiones en contra de 7 personas periodistas, una de las cuales fue lesionada mientras realizaba una transmisión en vivo, y otra denunció que fue expulsada de la zona de cobertura por agentes de las fuerzas de seguridad, presuntamente, por no ser periodista colegiado²⁹⁵⁵.”

1296. Sobre el contexto de protestas, el Estado peruano reafirmó reiteradamente su compromiso con el respeto y promoción de los derechos humanos en el país propiciando espacios seguros para el ejercicio del derecho a la protesta pacífica²⁹⁵⁶ y aseguró que estaba siguiendo sus protocolos y normativas internos,

²⁹⁴⁴ CIDH, [Perú: CIDH y RELE condenan desalojos violentos y detenciones masivas en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos](#), 27 de enero de 2023.

²⁹⁴⁵ The New York Times, [Protestas en Perú: 50 muertos y un desafío a la democracia](#), 17 enero de 2023; Defensoría del Pueblo, [Informe: crisis política y protesta social](#), enero de 2023, p. 5. El número total se obtuvo al sumar el número de protestas y marchas por la paz registrados por la Defensoría del Pueblo.

²⁹⁴⁶ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁴⁷ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁴⁸ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁴⁹ HIPERDERECHO, [Delito de apología al terrorismo en el Perú y su agravamiento en redes sociales: normativa peruana e impacto en la libertad de expresión](#), 5 de septiembre de 2023; Perú Legal, [Apología al terrorismo en redes sociales: hilar fino para no fomentar la autocensura](#), 14 de febrero de 2023.

²⁹⁵⁰ Amnistía Internacional, [Perú: La represión letal del Estado es una muestra más del desprecio hacia la población indígena y campesina](#), 16 de febrero de 2023; International Land Coalition, [Campesinado y pueblos indígenas hacen frente a la violencia racista en Perú](#), 5 de abril de 2023.

²⁹⁵¹ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023, párr. 31.

²⁹⁵² Nueva Sociedad, [Ni revolución ni barbarie: ¿por qué protestan en Perú?](#), marzo-abril 2023; El País, [Las protestas se reactivan en Perú para exigir la renuncia de Dina Boluarte y un adelanto electoral](#), 20 de julio de 2023.

²⁹⁵³ Human Rights Watch, [Perú: Abusos brutales cometidos por las fuerzas de seguridad. Se debe investigar a mandos y altos funcionarios](#), 26 de abril de 2023; ONU, [Perú: Expertos de la ONU piden el fin de la violencia en las manifestaciones e instan a respetar los derechos humanos](#), 6 de marzo de 2023.

²⁹⁵⁴ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁵⁵ CIDH, [CIDH y RELE: Perú debe respetar estándares de uso de la fuerza y libertad de expresión durante las protestas sociales](#), Comunicado de prensa No. 174/23, 3 de agosto de 2023.

²⁹⁵⁶ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta del Estado a la solicitud de información de la CIDH, 7 de agosto de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

además de tomar las medidas necesarias para sus cumplimientos²⁹⁵⁷. A la vez, en observancia al marco jurídico interno sobre el uso de la fuerza, el Ministerio del Interior ha aprobado al lago del año al menos 4 Directivas con lineamientos dirigidos al uso de armas potencialmente letales, además de brindado capacitaciones y realizado evaluaciones al personal policial. Finalmente, también destacó la aprobación, por parte del Ministerio de la Defensa, de “Lineamientos del sector defensa para la intervención de las Fuerzas Armadas, en apoyo a la Policía Nacional del Perú”²⁹⁵⁸.

1297. Ahora bien, la RELE también observa con preocupación la decisión de la sentencia de casación de Sala Penal Permanente de la Corte Suprema de Justicia, fechada de 17 de abril de 2023, en el expediente Recurso de en la Casación n° 1464-2021/Apurímac²⁹⁵⁹. El caso se refiere a un bloqueo de una carretera rural situada en las inmediaciones de la comunidad campesina de Quehuira, departamento de Apurímac, realizada el 7 de mayo de 2016, y llevada a cabo por parte de comuneros en protesta contra una empresa minera, lo que impidió temporalmente el paso de volquetes de cobre concentrado²⁹⁶⁰. Cinco dirigentes de la comunidad fueron condenados como coautores del delito de entorpecimiento del funcionamiento de los servicios públicos, confirmada por la Sala Penal Permanente. La sentencia considera que “la toma de carreteras, vías o espacios de infraestructura de transportes públicos o privados no tiene cobertura constitucional” es per se una forma de “violencia contra las personas o las cosas”, calificándolas como formas de protestas o manifestaciones no pacíficas dados sus “actos o medidas vehementes, exorbitantes, que trascienden la esfera de derechos de los protestantes o manifestantes”. La Corte Suprema de Justicia ha concluido que “el caso de marchas pacíficas — como expresión del derecho de reunión—, si se interrumpiese el tránsito de peatones y vehículos, tales acciones quedarían fuera del injusto penal sólo si existiesen vías alternativas libres para los peatones no simpatizantes de la marcha o para los vehículos, a fin de que puedan tomarlas y llegar a su destino”. La RELE toma nota con particular atención del razonamiento según lo cual “el derecho de protesta, su connotación de derecho fundamental y sus prácticas de vehemencia beligerante no han sido reconocidos, taxativamente, en el texto constitucional ni en alguna otra norma convencional”.

1298. Esta Oficina destaca que la protesta juega un papel fundamental en el desarrollo y el fortalecimiento de los sistemas democráticos y puede contribuir al pleno disfrute de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y ambientales²⁹⁶¹. Las restricciones al derecho a la protesta deben atender estrictamente proteger a los derechos humanos de las personas, tanto de las que participan, como de las que no participan en las protestas²⁹⁶². La CIDH y la RELE refuerzan la necesidad de que el Estado respete los estándares interamericanos sobre el uso de la fuerza y de garantizar la libertad de expresión, en línea con las recomendaciones emitidas en el reciente informe al país²⁹⁶³.

1299. La RELE también observó con preocupación, que periodistas sufrieron despidos supuestamente injustificados, como la salida de Carlos Cornejo del Instituto Nacional de Radio y Televisión

²⁹⁵⁷ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta del Estado a la solicitud de información de la CIDH, 7 de agosto de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁹⁵⁸ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 7-5 M, Nota de La Representación Permanente del Perú, 19 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁹⁵⁹ Corte Suprema de Justicia de La República, [Casación n.º. 1464-2021 APURÍMAC](#).

²⁹⁶⁰ Blog de la Fundación para el Debido Proceso (DPLF), [Retrosceso judicial en torno al derecho a la protesta social en Perú](#), 27 de julio de 2023.

²⁹⁶¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019, párr. 14.

²⁹⁶² CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023, párr. 225.

²⁹⁶³ CIDH, [CIDH y RELE: Perú debe respetar estándares de uso de la fuerza y libertad de expresión durante las protestas sociales](#), Comunicado de prensa No. 174/23, 3 de agosto de 2023.

(IRTP)²⁹⁶⁴ y otros despidos²⁹⁶⁵ y maltratos²⁹⁶⁶, que fueron observados en un contexto de denuncia de alegada desnaturalización de relaciones laborales que realizan las instituciones del Estado y considerados²⁹⁶⁷. En agosto, el Consejo de la Prensa Peruana instaló una Comisión de Reforma del Instituto Nacional de Radio y Televisión del Perú (CR-IRTP) con el objetivo de producir un anteproyecto de ley que garantice la autonomía e independencia de la gestión del IRTP respecto de los poderes gubernamentales y del Estado²⁹⁶⁸, pues la independencia del IRTP estaría vulnerada por los gobiernos²⁹⁶⁹, incluso con la renuncia del presidente del directorio²⁹⁷⁰ y preocupaciones acerca de la nueva nominación²⁹⁷¹.

1300. Por último, preocupa Relatoría la suspensión de Rafael Vela, coordinador del equipo especial de Lava Jato y fiscal anticorrupción, por presuntas faltas graves y muy graves²⁹⁷². Su suspensión se produjo luego de las declaraciones de Vela a la prensa²⁹⁷³ por supuestas infracciones administrativas²⁹⁷⁴, Vela vinga sufriendo amenazas por su trabajo²⁹⁷⁵. La RELE recuerda que la aplicación de procedimientos disciplinarios y suspensión de funcionarios públicos debe seguir la estricta legalidad y el debido proceso legal²⁹⁷⁶ y tomar en consideración que, aunque posiblemente sujeto a limitaciones, las personas operadoras de justicia poseen conservan su derecho a la libertad de expresión y en algunos casos no solo es su facultad, sino su deber expresarse sobre asuntos de interés público²⁹⁷⁷.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1301. Durante el año de 2023, la CIDH continuó observando actos de discriminación y violencia contra grupos vulnerables, especialmente pueblos indígenas, mujeres y población LGBTQIA+, incluso con declaraciones estigmatizantes de funcionarios públicos. Además, la RELE subraya el envío de un caso sobre esterilización forzada en Perú a la Corte IDH. A pesar de esto, fue observada una decisión judicial favorable en un caso que esta Relatoría ya acompañaba con preocupación²⁹⁷⁸.

²⁹⁶⁴ Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [31 de enero de 2023](#); La República, [Carlos Cornejo se pronuncia sobre su salida de TV Perú: "En marzo sabremos si nos volveremos a reencontrar"](#), 2 de febrero de 2023.

²⁹⁶⁵ Cuenta de X de Zuliana Lainez (@zulianalainez), [29 de junio de 2023](#); Infobae, [Consejo de la Prensa Peruana confirma despido de siete periodistas de TV Perú en menos de un mes: "Hay un asedio constante y absoluto"](#), 29 de junio de 2023.

²⁹⁶⁶ Cuenta de X de Zuliana Lainez (@zulianalainez), [04 de julio de 2023](#); La República, [Gómez Fernandini: "Siguen los despidos en el IRTP, ahora le tocó a Radio Nacionas"](#), 4 de julio de 2023; Diario Perú, [Siguen los despidos en el IRTP, ahora le tocó a Radio Nacional](#), 4 de julio de 2023.

²⁹⁶⁷ Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP) / Facebook, [31 de enero de 2023](#); La República, [ANP tras despidos en TV Perú: "Viola derechos laborales y constituye ataque a libertades informativas"](#), 29 de junio de 2023.

²⁹⁶⁸ Consejo de la Prensa Peruana, [Se instala la Comisión de Reforma del IRTP. El Consejo de la Prensa Peruana forma el grupo de trabajo para garantizar la autonomía e independencia de la institución](#), 21 de agosto de 2023

²⁹⁶⁹ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [01 de junio de 2023](#).

²⁹⁷⁰ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [30 de mayo de 2023](#).

²⁹⁷¹ El Comercio, [Dina Boluarte y TV Perú: ¿quién es la nueva presidenta del IRTP y por qué su nombramiento genera preocupación?](#), 4 de junio de 2023; Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [01 de junio de 2023](#); Infobae, [Quién es la nueva presidenta del IRTP designada por Dina Boluarte y por qué su nombramiento genera preocupación](#), 2 de junio de 2023.

²⁹⁷² RPP, [Autoridad de Control del Ministerio Público suspende de manera temporal a Rafael Vela](#), 5 de octubre de 2023; Infobae, [Rafael Vela suspendido: ¿por qué fue sancionado sin goce de haber por ocho meses?](#), 6 de octubre de 2023.

²⁹⁷³ El Comercio, [Abren proceso disciplinario a Rafael Vela y José Domingo Pérez por declaraciones sobre el caso Keiko Fujimori](#), 10 de agosto de 2023; Infobae, [Abren nuevo proceso disciplinario contra Rafael Vela por declaraciones del caso Keiko Fujimori](#), 3 de julio de 2023.

²⁹⁷⁴ La República, [Rafael Vela: suspenden por más de 8 meses a fiscal por supuestas infracciones administrativas](#), 6 de octubre de 2023; Gestión, [Rafael Vela: Supuesto denunciante del fiscal niega haber presentado querrela en su contra](#), 9 de julio de 2023.

²⁹⁷⁵ Instituto de Defensa Legal, [Pronunciamiento Justicia Viva-IDL: La ciudadanía repudia la amenaza al fiscal Vela Barba y al Equipo Lava Jato](#), 4 de julio de 2023; El Comercio, [Rafael Vela: "Es una estrategia que lo que busca es retirarnos de los casos y generar un caos total"](#), 9 de octubre de 2023.

²⁹⁷⁶ Corte IDH, Caso Nissen Pessolani Vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 21 de noviembre de 2022, Serie C No. 477, párr. 59.

²⁹⁷⁷ CIDH, Garantías para la independencia de las y los operadores de justicia: Hacia el fortalecimiento del acceso a la justicia y el estado de derecho en las Américas, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 44, 5 de diciembre 2013, parr. 168-171.

²⁹⁷⁸ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 50, 6 de marzo 2023, párr. 1134.

1302. En el contexto de movilización social que se siguieron tras la prisión de Pedro Castillo y la asunción del poder por el gobierno de Dina Boluarte, la CIDH ha notado que “crisis política y el descontento social no son hechos aislados, sino que, según la información recibida por la Comisión durante la visita, guardan estrecha relación con la desigualdad estructural y la discriminación histórica, en particular hacia los pueblos indígenas y las comunidades campesinas de las provincias ubicadas al sur del país”²⁹⁷⁹. Por un lado, la CIDH observa que en dichas “regiones donde se concentraron la mayor cantidad de protestas, de mensajes estigmatizantes y denuncias de violaciones de derechos humanos, así como de hechos de violencia”. Por otro, se enfatizó la presencia de “una fuerte estigmatización por factores étnicos- raciales y regionales, particularmente en los mensajes que reproducen algunas autoridades, perpetuando la noción de que las personas campesinas e indígenas que protestan tienen vínculos con actos de terrorismo y que incluyen la utilización de palabras como “terroristas”, “terrucos”, “senderistas” o “indios””. Para la CIDH, “estos mensajes no son inocuos, sino que, por el contrario, crean un ambiente de permisividad y tolerancia de la violencia institucional y discriminación hacia las comunidades campesinas y los pueblos indígenas originarios de Perú”²⁹⁸⁰.

1303. Esta Oficina también subraya el impacto diferenciado de violaciones de derechos humanos en contra de mujeres manifestantes en contextos de protestas. En enero, durante el desalojo de la Universidad de San Marcos²⁹⁸¹. En marzo, durante una marcha que antecedió la conmemoración del Día Internacional de la Mujer y en que se protestaba en contra del gobierno nacional de turno, mujeres campesinas de Puno que protestaban en Lima llevando a sus pequeños hijos en sus espaldas, reportada como tradición ancestral de la región andina Andes, habrían sido repelidas por la policía antimotines con bombas lacrimógenas²⁹⁸². Asimismo, la Relatoría subraya que el ministro Óscar Becerra estigmatizó a la marcha y declaró a la televisora local Canal N que “ni los animales exponen así a sus hijos”²⁹⁸³. A la vez, la Relatoría tomó conocimiento que, en las protestas que se llevaron a cabo en julio, mujeres Aymaras habrían sido afectadas de manera particular por actos de represión de la PNP²⁹⁸⁴.

1304. Sobre lo anterior, la Relatoría toma nota de la información brindada por el Estado Peruano sobre la aprobación, en febrero de 2023, de un “Protocolo de actuación conjunta del Estado para la articulación de servicios en contextos de detención, retención e intervención policial a mujeres y personas en condición de vulnerabilidad”, aplicable cuando estén involucradas mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad, personas pertenecientes a pueblos indígenas y amazónicos, personas afroperuanas, personas LGTBI y personas migrantes²⁹⁸⁵.

1305. La Relatoría expresa su rechazo a declaraciones estigmatizantes conducidas por funcionarios públicos en contra de personas en situación de vulnerabilidad. Esta Oficina nota que Estado informó sobre esfuerzos para contrarrestar la discriminación en razón de género y orientación sexual en Perú. El Estado informó el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), entre los años 2022 y 2023, ha realizado al menos 6 campañas comunicacionales en cumplimiento al lineamiento de “implementar estrategias de comunicación masiva orientadas a la igualdad de género” en el marco de la Política Nacional de Igualdad de Género. No obstante, el 26 de febrero de 2023, dos mujeres periodistas sufrieron con expresiones sexistas y

²⁹⁷⁹ Cuenta de X de la CIDH (@CIDH), [16 de mayo de 2023](#); y CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023.

²⁹⁸⁰ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023, párr. 31.

²⁹⁸¹ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023, párr. 221.

²⁹⁸² La Jornada, [Llegamos de Puno a Lima en busca de nuestros derechos: indígenas peruanas](#), 9 de marzo de 2023; teleSURtv, [Denuncian racismo en represión contra mujeres indígenas en Perú](#), 7 de marzo de 2023.

²⁹⁸³ La República, [‘Marchas en Lima’: PNP agredió a mujeres aimaras durante protestas en exteriores del Congreso](#), 26 de julio de 2023; El Comercio, [Organismos rechazan palabras “denigrantes” de ministro peruano contra aymaras](#), 7 de marzo de 2023.

²⁹⁸⁴ teleSURtv, [Policía peruana reprime a manifestantes durante protestas](#), 22 de julio de 2023; Human Rights Watch, [Deterioro letal: Abusos por las fuerzas de seguridad y crisis democrática en el Perú](#), 26 de abril de 2023.

²⁹⁸⁵ Perú, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, [“Protocolo de Actuación Conjunta del Estado para la articulación de servicios en contexto de detención, retención e intervención policial a mujeres y personas en condición de vulnerabilidad”](#).

ofensivas por el alcalde de Trujillo²⁹⁸⁶ al cuestionar sobre los motivos de la colocación de una figura en forma de falo en el palacio municipal²⁹⁸⁷. En marzo, el alcalde se enfadó con una pregunta hecha por una mujer periodista sobre rehabilitación de las pistas municipales y le contestó haciendo referencias al cuerpo de la profesional de prensa.²⁹⁸⁸ La comunidad LGBT también ha sufrido con declaraciones estigmatizantes, una vez que en su proceso de candidatura a la Defensoría del Pueblo el actual titular del mandato afirmó, en una entrevista en el Congreso de La República, que la homosexualidad es una “deformidad”²⁹⁸⁹.

1306. Frente a lo anterior, la Relatoría enfatiza que “los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia, la discriminación o la desinformación y, en cambio, deben aprovechar sus posiciones de liderazgo para contrarrestar estos daños sociales”²⁹⁹⁰.

1307. Ahora bien, la RELE celebra la anulación de la sentencia²⁹⁹¹ que, conforme reportado en el Informe Anual 2022, había condenado con 20 meses de cárcel suspendida y con el pago de 180.000 soles a una alumna de la Pontificia Universidad Pública del Perú que había denunciado, pública y administrativamente, presuntos actos de violencia sexual cometidos por un profesor de arqueología de la Universidad y exministro de cultura de Perú²⁹⁹². Conforme informado por el Estado Peruano, Décimo Cuarto Juzgado Unipersonal de la Corte Superior de Justicia resolvió archivar el caso²⁹⁹³. En este contexto, la RELE también saluda la publicación, en junio de 2023, de la Resolución Ministerial N.º 223-2023-MIMP, que aprueba una Directiva para la “Prevención, atención, protección y reconocimiento de las mujeres defensoras de derechos humanos”²⁹⁹⁴. La RELE recuerda que “las mujeres que denuncian públicamente a los presuntos autores de la violencia sexual o de género no deben ser acusadas de difamación penal, ni perseguidas por denuncia falsa de delitos, ni ser objeto de demandas por difamación frívolas o vejatorias”²⁹⁹⁵. Asimismo, los Estados deben garantizar que dicha expresión goza de una protección especial²⁹⁹⁶, muchas veces evacuadas por las políticas, las periodistas y las defensoras de los derechos humanos.

1308. La Relatoría también registra la aprobación de la estrategia “Perú sin Racismo”, por medio de la Resolución Ministerial N.º 187-2023-M, que, según informado por el Estado, objetiva el “fortalecimiento institucional, el fortalecimiento del marco legal vigente en materia de discriminación y racismo, y la promoción de la investigación y estudios periódicos orientados a la comprensión del problema público del racismo, sus alcances, efectos y manifestaciones, lo que permitirá ahondar en aspectos más profundos y estructurales”. La estrategia se implementa al lago de; a Plataforma Alerta contra el Racismo, que es parte del Servicio de

²⁹⁸⁶ Cuenta de X de la Asociación Nacional de Periodistas del Perú (@ANP_periodistas), [24 de febrero de 2023](#); Infobae, [Canceló el concurso de marinera, hizo comentarios misóginos e insultó a un regidor: los escándalos del alcalde de Trujillo](#), 26 de febrero de 2023.

²⁹⁸⁷ La República, [Alcalde de Trujillo falta al respeto a reporteras que lo cuestionaron por huaco erótico](#), 23 de febrero de 2023; Infobae, [Alcalde de Trujillo faltó el respeto a periodistas por cuestionar huaco erótico instalado en Palacio Municipal](#), 23 de febrero de 2023.

²⁹⁸⁸ La República, [Arturo Fernández emitió nuevos comentarios sexistas contra mujeres en Trujillo](#), 04 de mayo de 2023; El Comercio, [Fernández Bazán, el alcalde de Trujillo con múltiples denuncias por expresiones y actos misóginos](#), 25 de febrero de 2023.

²⁹⁸⁹ Infobae, [“Quiéren desaparecerlos”: miembros de la comunidad LGBT responden a mensaje discriminator del nuevo defensor del Pueblo](#), 23 de mayo de 2023; El País, [Al nuevo Defensor del Pueblo de Perú le falla la defensa](#), 31 de mayo de 2023.

²⁹⁹⁰ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 20 de octubre de 2021.

²⁹⁹¹ La República, [Pl anula sentencia contra Marcela Poirier en denuncia por difamación presentada por Luis Jaime Castillo](#), 7 de agosto de 2023; Cuenta del X de Brenda Alvarez (@alvabren), [10 de Janeiro de 2023](#).

²⁹⁹² La República, [Poder Judicial dicta prisión suspendida a Marcela Poirier por el delito de difamación contra exministro Luis Castillo](#), 23 de mayo de 2022; Wayka, [Luzca condena a exalumna que denunció hostigamiento sexual contra profesor Luis Jaime Castillo](#), 24 de mayo de 2022.

²⁹⁹³ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 7-5 M, Nota de la Misión Permanente del Perú ante la OEA, 19 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

²⁹⁹⁴ Gobierno del Perú, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, [Resolución Ministerial N.º 223-2023-MIMP](#).

²⁹⁹⁵ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 2022.

²⁹⁹⁶ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 2022.

Orientación frente a la Discriminación étnico-racial (ORIENTA), en vigencia desde 2021²⁹⁹⁷, a través del cual brinda información y orientación a la ciudadanía que reporta casos de racismo y discriminación.

1309. En este sentido, la Relatoría fue comunicada, mediante Carta enviada a la Oficina, sobre dificultad en el acceso a la información por parte de pueblos indígenas, principalmente del pueblo de Kichwa en torno de concesión de proyectos Proyecto de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques (REDD+), comercio de créditos de carbono y otras inversión privadas en su territorios tradicionales, además de la gestión ambiental del Parque Nacional Cordillera Azul (PNCAZ)²⁹⁹⁸. Segundo consta, no fueran respetado los derechos humanos, y encima de esta estructura de despojo territorial que ha significado para el territorio ancestral y la vida de los Kichwas, provocando presuntas vulneraciones a los derechos colectivos, como a la propiedad sobre su territorio ancestral, a la gestión del territorio que incluye el acceso a los recursos naturales que forman parte de las prácticas tradicionales necesarias para su subsistencia, y a los beneficios de las actividades de conservación, sumado a la clara violación a la consulta previa y consentimiento libre e informado²⁹⁹⁹. El Derecho a Información está asegurado por el artículo 13 de la Convención Americana, de acuerdo con la Corte IDH: “el artículo 13 de la Convención, al estipular expresamente los derechos a “buscar” y a “recibir” “informaciones”, protege el derecho que tiene toda persona a solicitar el acceso a la información bajo el control del Estado, con las salvedades permitidas bajo el régimen de restricciones de la Convención”³⁰⁰⁰.

1310. Por último, la Relatoría subraya la presentación del caso de Celia Edith Ramos Durand ante la Corte IDH por parte de la Comisión. La víctima falleció a causa de una esterilización a la que fue sometida sin su consentimiento como parte del Programa Nacional de Salud Reproductiva y Planificación Familiar³⁰⁰¹. Conforme destacado en el informe de fondo del caso, el artículo 13 de la CADH, en su dimensión de acceso a la información, protege el derecho al consentimiento libre e informado para la realización de procedimientos que impactan en la salud de la persona. Destacando la dimensión de acceso a la información, la CIDH concluyó que en el caso no hubo consentimiento suficientemente informado dado que el personal a cargo del Programa promovía únicamente la ligadura de trompas, sin difundir o informar de forma clara y equitativa el resto de los métodos anticonceptivos³⁰⁰².

D. Libertad de expresión e internet

1311. La Relatoría toma nota de la aprobación de la Política Nacional de Transformación Digital al 2030³⁰⁰³, que tendría el objetivo general “garantizar uso ético y adopción de las tecnologías exponenciales y la innovación en la sociedad”. El plan fue articulado para enrutar el “problema público” de “bajo ejercicio de ciudadanía digital”, la cual “comprende la capacidad de una persona para participar como agente activo en la

²⁹⁹⁷ Gobierno del Perú, [Ministerio de Cultura crea ORIENTA un servicio para la atención oportuna de denuncias ciudadanas sobre actos de discriminación étnico-racial](#), 20 de julio de 2021.

²⁹⁹⁸ Información enviada por la Forest Peoples Programme (FPP), del Instituto de Defensa Legal (IDL) y del Due Process of Law Foundation (DPLF), Violación a los derechos humanos de las comunidades indígenas kichwa por parte del Parque Nacional Cordillera Azul (PNCAZ) y su Proyecto REDD+ bajo un modelo de conservación excluyente en el Perú, 8 de septiembre. Archivo de la CIDH y la Relatoría Especial.

²⁹⁹⁹ Información enviada por la Forest Peoples Programme (FPP), del Instituto de Defensa Legal (IDL) y del Due Process of Law Foundation (DPLF), Violación a los derechos humanos de las comunidades indígenas kichwa por parte del Parque Nacional Cordillera Azul (PNCAZ) y su Proyecto REDD+ bajo un modelo de conservación excluyente en el Perú, 8 de septiembre. Archivo de la CIDH y la Relatoría Especial.

³⁰⁰⁰ Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151.

³⁰⁰¹ CIDH, [CIDH presentó ante la Corte IDH Caso de Perú sobre esterilización sin consentimiento](#), Comunicado de prensa No. 186/23, 18 de agosto de 2023.

³⁰⁰² CIDH, [Caso N° 13.752. Celia Edith Ramos Durand y sus familiares, Perú](#), Nota de remisión, 3 de junio de 2023.

³⁰⁰³ El Peruano, [Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional de Transformación Digital hacia 2030](#), 28 de julio de 2023; Decreto Supremo n. 085-2023-PCM.

sociedad, ejerciendo sus derechos y obligaciones en un entorno digital seguro, lo cual se logra a través de la ejecución de una serie de capacidades y libertades”³⁰⁰⁴.

1312. La Relatoría reconoce que la Política aprobada es un esfuerzo importante para establecer una dinámica orgánica entre objetivos y servicios y está anclada en un reconocimiento, por parte del Estado Peruano, de superar desafíos relacionados con la brecha digital en el país y sus particulares impactos en determinados sectores de la población. En este contexto, la RELE subraya que, de acuerdo con la información recibida por parte del Estado, hay registro de aumento anual en el porcentaje de la población que accede a la internet del país, según datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática, entre enero y marzo del 2023, el 74,8% de la población de 6 años y más de edad del país usa Internet. La información suministrada por el Estado da cuenta de una diferencia significativa entre la cifra en relación con el área de Lima Metropolitana (87,5%), en el Resto urbano (77,9%) y en el Área rural (45,4%)³⁰⁰⁵.

1313. Asimismo, esta Oficina nota que, a la fecha de cierre de redacción de este informe, actualmente estaba pendiente de segunda votación en Perú la inclusión en la Constitución de una disposición que establece que el Estado “promueve el uso de las tecnologías de la información y la comunicación en todo el país” y de que el Estado garantiza “a través de la inversión pública o privada, el acceso a Internet libre en todo el territorio nacional, con especial énfasis en las zonas rurales, comunidades campesinas y nativas”³⁰⁰⁶.

1314. Sin embargo, la Relatoría nota que, conforme alertado por organizaciones peruanas especializadas en la materia³⁰⁰⁷, aunque los objetivos de la Política Nacional de Transformación Digital también se relacionan con el uso “ético” de las tecnologías digitales, la Política no deja explícita la alfabetización digital para el desarrollo de las habilidades cívicas³⁰⁰⁸ entre los indicadores de sus objetivos u objeto de los servicios que la integran. La Relatoría invita al Estado peruano a identificar oportunidades para incorporar la alfabetización digital con el enfoque en el desarrollo de habilidades cívicas en el uso de las TIC en la operatividad de la Política hasta 2030 o avanzar en estrategias complementarias a la Política para “promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales”³⁰⁰⁹.

1315. La Relatoría también saluda la aprobación de la Resolución. 003-2023-CD/OSIPTTEL, por parte del Consejo Directivo del Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones, por medio de la cual las operadoras de telecomunicaciones solamente pueden filtrar o bloquear servicios o aplicaciones con motivo de una «norma con rango de Ley», lo que puede ser considerado más protector al ejercicio de la libertad de expresión en línea porque brinda una mayor protección del principio de neutralidad de la red. En su Informe Anual 2022, la Relatoría había alertado para denuncias sobre los riesgos de las facultades de órganos administrativos del Estado, como establecido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones en su Decreto Supremo N°035-2019-MTC, determinar la suspensión o el bloqueo de operadores e intermediarios del espacio en línea amparado solamente en normas administrativas, sin necesidad de que la norma hubiera rango de Ley³⁰¹⁰.

1316. Pese a ello, la Relatoría tomó conocimiento de que el Decreto Supremo N°035-2019-MTC aún haría sido utilizado para requerir y lograr el bloqueo de aplicaciones por parte del Ministerio de aplicativos que

³⁰⁰⁴ El Peruano, [Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional de Transformación Digital hacia 2030](#), 28 de julio de 2023; Decreto Supremo n. 085-2023-PCM.

³⁰⁰⁵ Información enviada por el Estado de Perú en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota No. 7-5 M, Nota de La Representación Permanente del Perú ante la OEA, 19 de septiembre de 2023. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁰⁶ Congreso de la República, [Proyecto de Ley n 00557/2021-CR](#), consultado el 16 de octubre de 2023.

³⁰⁰⁷ Hiperderecho, [Gobierno aprobó Política Nacional de Transformación Digital: ¿en qué consiste?](#), 8 de agosto de 2023.

³⁰⁰⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 6.

³⁰⁰⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

³⁰¹⁰ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 50, 6 de marzo 2023.

brindaban servicios de taxi motos, considerados ilegales por la entidad³⁰¹¹, pese a que dichos bloqueos habrían sido levantados en secuencia³⁰¹². Por lo anterior, la RELE anima a que la Resolución recientemente aprobada de la OSIPTEL pueda contribuir a que bloqueos y filtrados de contenido “bloqueo y filtrado de contenido se sometan “a un estricto juicio de proporcionalidad y estar cuidadosamente diseñada y claramente limitada de forma tal que no alcance a discursos legítimos que merecen protección”³⁰¹³.

1317. Finalmente, la Relatoría observa con preocupación que, por medio del Comunicado Mininter n.º 04 – 2023, el 6 de febrero de 2023 Ministerio del Interior de Perú anunció la habilitación de un correo electrónico para recibir denuncias de ciudadanos que “detecten que se comete este delito en redes sociales” conforme el artículo 216-A del Código Penal, la cual serían encaminada a la Procuraduría Pública Especializada en Delitos de Terrorismo, a cargo del Procurador Milko A. Ruiz. La RELE nota que, en su comunicado, el Ministerio del Interior reafirmó “su compromiso de promover en el país una cultura de tolerancia cero al terrorismo en todas sus formas” y apeló “a la colaboración de la ciudadanía para contribuir a identificar a los posibles autores de casos puntuales en los que se exalte, justifique o enaltezca el delito de terrorismo”.

1318. Esta Oficina resalta que la comunicación del Ministerio del Interior se dio en un contexto donde la acuña de “terrorista” fue utilizada para estigmatizar las personas que se manifestaron en contra del nuevo gobierno³⁰¹⁴. La creación del canal por el Ministerio del Interior fue rechazada por distintas organizaciones de la sociedad civil³⁰¹⁵, que la calificaron como una “medida de criminalización de la protesta”³⁰¹⁶ y preocuparía que, debido a la alegada falta de claridad del tipo penal de apología en terrorismo en redes sociales, “comunicaciones hechas por el Ministerio del Interior inviten a la autocensura de la ciudadanía y al acoso en redes”³⁰¹⁷.

³⁰¹¹ Gobierno de Peru, [MTC requiere a operadores de Internet el bloqueo de las apps DIDI MOTO y PICAP](#), 15 de agosto de 2023.

³⁰¹² Infobae, [Didi vuelve a operar en Perú luego de que MTC bloquee sus servicios](#), 30 de agosto de 2023; RPP, [DiDi anuncia que se levantó bloqueo a sus aplicativos y usuarios ya pueden usar el servicio](#), 29 de agosto de 2023.

³⁰¹³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 88.

³⁰¹⁴ CIDH, Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales, OEA/Ser.L/V/II.doc.57/23, 23 de abril de 2023, párrs. 221 y 222.

³⁰¹⁵ Cuenta de X de Hiperderecho (@hiperderecho), [7 de febrero de 2023](#); Wayka, [Gobierno perseguirá ‘terrorismo online’ con norma fujimorista que atenta contra libertad de expresión](#), 8 de febrero de 2023.

³⁰¹⁶ Amnistía Internacional, [Rechazamos medidas que contribuyen a la criminalización y atentan contra la libertad de expresión](#), 7 de septiembre de 2023

³⁰¹⁷ Cuenta de X de Hiperderecho (@hiperderecho), [7 de febrero de 2023](#).

REPÚBLICA DOMINICANA

1319. En 2023, la Relatoría Especial registró algunos casos de violencia contra periodistas en República Dominicana. Entre las principales amenazas a la libertad de expresión y la libertad de prensa documentadas en 2023 se destaca un caso de vigilancia a una periodista a través de Pegasus. También se reportaron presuntas violaciones de derechos humanos por uso excesivo de la fuerza policial. Por otro lado, la RELE resalta iniciativas del Estado para mejorar el acceso a la información, garantizar derechos e inclusión y apropiación digital.

A. Periodismo y democracia

1320. La Relatoría observa que la República Dominicana alcanzó el primer lugar en el índice de Chapultepec de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), ya que se afianza en una tendencia favorable para el ejercicio del periodismo en el país³⁰¹⁸. Pese a esto, la RELE ha registrado un aumento de casos de restricciones a la libertad de expresión de periodistas, por medio de amenazas, agresiones y vigilancia digital. En julio, el comunicador Francisco Tavárez denunció que había recibido amenazas de parte del exministro de la Dirección General de Proyectos Estratégicos y Especiales de la Presidencia (Propeep). Según Tavárez, las amenazas se debían a sus constantes peticiones sobre la investigación de presuntos casos de corrupción del exministro³⁰¹⁹. Otros periodistas que habían reportado acusaciones en contra del empresario por una supuesta red de lavado de activos provenientes del narcotráfico³⁰²⁰ denunciaron haber sido amenazados por un empresario de la ciudad de La Vega³⁰²¹. Después de la denuncia ante al Ministerio Público, se realizó una conciliación entre las partes, culminando en un pedido de disculpas públicas por parte del empresario³⁰²², quien también se comprometió a “no molestar” a los comunicadores³⁰²³.

1321. También se registró un caso de violencia contra el periodista Rafael Metz, que denunció que fue agredido mientras filmaba la extracción de materiales de los ríos Yaque del Norte y Guayubin por parte de propietarios de granjas³⁰²⁴. Previo a la agresión, Metz logró filmar un video en el que sus atacantes le piden borrar la grabación, lo amenazan de muerte y luego lo derriban a palos³⁰²⁵. Esta Relatoría recuerda que los actos de violencia que se cometen contra periodistas o personas que trabajan en medios de comunicación y que están vinculados con su actividad profesional violan el derecho de estas personas a expresar e impartir ideas, opiniones e información y además, atentan contra los derechos de los ciudadanos y las sociedades en general a buscar y recibir información e ideas de cualquier tipo³⁰²⁶.

1322. Otra situación que preocupa a esta Relatoría es la vigilancia digital a periodistas. La organización Amnistía Internacional denunció que la periodista Nuria Piera fue objetivo del malware Pegasus, mientras investigaba posibles actos de corrupción de altos funcionarios del gobierno y familiares del

³⁰¹⁸ Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), [República Dominicana, 79ª Asamblea General de la SIP, 9 – 12 de noviembre de 2023, Ciudad de México, México](#), noviembre de 2023; Listin Diario, [RD alcanza primer lugar de ranking de libertad de prensa en el Índice de Chapultepec de la SIP](#), 10 de noviembre de 2023.

³⁰¹⁹ CDN, [Comunicador Francisco Tavárez denuncia recibe amenazas de exministro Neney Cabrera](#), 17 de julio de 2023; El nuevo diario, [Comunicador Francisco Tavárez denuncia: «Neney Cabrera me amenaza»](#), 17 de julio de 2023.

³⁰²⁰ Listin Diario, [Yeni Berenice cita a "Micky" López y a comunicadores que recibieron amenazas](#), 16 de julio de 2023; Ciudadanía RD Media, [Miky López Amenaza a Periodista](#), 12 de julio de 2023.

³⁰²¹ Listin Diario, [Yeni Berenice cita a "Micky" López y a comunicadores que recibieron amenazas](#), 16 de julio de 2023; Parámetro Nacional, [Yeni Berenice cita a "Micky" López y a tres comunicadores que recibieron amenazas](#), 15 de julio de 2023.

³⁰²² Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la Organización de los Estados Americanos (OEA), 5 de octubre de 2023., p.9. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰²³ Diario abierto, [Depredadores del río Yaque golpean a periodista que los grabó extrayendo materiales](#), 01 de mayo de 2023; Revista Semanal Digital, [JUSTICIA: "Micky" López pide disculpas a la prensa desde lo más profundo de su corazón](#), 17 de julio de 2023.

³⁰²⁴ Listin Diario, [Depredadores del río Yaque golpean a periodista que los grabó extrayendo materiales](#), 1 de mayo de 2023; Por La Línea, [Periodista Rafael Metz denuncia agresión por alegados depredadores](#), 28 de abril de 2023.

³⁰²⁵ Listin Diario, [Depredadores del río Yaque golpean a periodista que los grabó extrayendo materiales](#), 1 de mayo de 2023; Ciudadanía RD Media, [Depredadores de los ríos Yaque del Norte y Guayubin agreden periodista en Montecristi](#), 29 de abril de 2023.

³⁰²⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 12/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 1; Corte IDH, Caso Vélez Restrepo y Familiares Vs. Colombia, Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 3 de septiembre de 2012, Serie C No. 248, párrs. 142-149.

expresidente de la República Dominicana³⁰²⁷. Investigadores sobre vigilancia digital de Amnistía Internacional, afirmaron que “en un país donde tanto periodistas como defensores y defensoras de los derechos humanos vienen denunciando desde hace tiempo que la vigilancia es habitual, descubrir el uso de Pegasus debería considerarse una amenaza preocupante. Dado que la vigilancia plantea enormes riesgos para la seguridad física y el bienestar mental de quienes ejercen el periodismo y puede poner en peligro a sus fuentes, colegas, amistades y familiares, las autoridades dominicanas deben investigar con carácter inmediato este caso y disponer salvaguardias efectivas para proteger a estas personas e impedir que estos hechos se repitan”³⁰²⁸.

1323. De acuerdo con las denuncias, Pegasus no solo tuvo acceso al teléfono de Piera, sino también a la cámara, el operador, la data, la geolocalización y otras funciones³⁰²⁹. La periodista comentó que “uno se siente molesto, indignado, pero no es una sorpresa, uno vive con esa neurosis” ante la posibilidad de ser espía³⁰³⁰. Por otro lado, el vocero de la Presidencia negó que el gobierno tuviera vínculos con NSO Group, la empresa que maneja Pegasus³⁰³¹. Amnistía Internacional les urgió a todos los gobiernos del mundo a “prohibir inmediatamente el software espía invasivo”³⁰³².

1324. Al respecto, la CIDH y su Relatoría Especial para la Libertad de Expresión emitieron un comunicado de prensa en el que manifestaron su preocupación e hicieron un llamado al Estado a realizar una investigación completa y exhaustiva de los hechos, y a juzgar y sancionar a los responsables. En el comunicado se reafirmó que, conforme señaló la Declaración Conjunta de 2013, el uso de cualquier programa o sistema de vigilancia en las comunicaciones privadas que excedan lo estipulado en la ley, que se orienten a finalidades distintas a las autorizadas por esta o las que se realicen de manera clandestina deben ser drásticamente sancionadas³⁰³³.

1325. La Relatoría Especial recuerda que, en virtud de la relación estrecha entre libertad de expresión y privacidad, los Estados deben evitar la implementación de cualquier medida que restrinja, de manera arbitraria o abusiva, la privacidad de los individuos, entendida en sentido amplio como todo espacio de intimidad y anonimato, libre de amedrentamiento y de represalias, y necesario para que un individuo pueda formarse libremente una opinión y expresar sus ideas así como buscar y recibir información, sin ser forzado a identificarse o a revelar sus creencias y convicciones o las fuentes que consulta³⁰³⁴. No obstante, tanto a nivel regional como universal se reconoce que las prácticas de vigilancia y la interceptación y recopilación ilícita o arbitraria de datos personales no sólo afectan el derecho a la privacidad y a la libertad de expresión, sino que también pueden ser contrarios a los preceptos de una sociedad democrática³⁰³⁵.

1326. El Estado afirmó que, de acuerdo con la Organización Reporteros Sin Fronteras³⁰³⁶, hubo un descenso de las agresiones verbales y físicas contra los periodistas en los últimos años, y también informó que, hasta el 11 de septiembre de 2023, ningún periodista había sido asesinado en República Dominicana ni tampoco se encontraban periodistas detenidos. También informó que son reducidos los casos del uso de

³⁰²⁷ LatAm Journalism Review, [República Dominicana: Software espía Pegasus descubierto en teléfono de periodista, primer caso confirmado en el país](#), 03 de mayo de 2023; Red en Defensa de los Derechos Digitales, [Periodista de República Dominicana fue espía con Pegasus, denuncia Amnistía Internacional](#), 5 de mayo de 2023.

³⁰²⁸ Amnistía Internacional, [República Dominicana: Software espía Pegasus descubierto en teléfono de destacada periodista](#), 03 de mayo de 2023; R3D, [Periodista de República Dominicana fue espía con Pegasus, denuncia Amnistía Internacional](#), 5 de mayo de 2023.

³⁰²⁹ Diario Libre, [Experto detalló el alcance de la filtración de Pegasus en el teléfono de Nuria Piera](#), 4 de mayo de 2023; La Información, [Nuria Piera fue espía por programa Pegasus](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰³⁰ Listin Diario, [Nuria Piera tras espionaje de Pegasus: "No es una sorpresa, uno vive con esa neurosis"](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰³¹ Acento, [Gobierno aclara que no tiene vínculos con NSO Group, empresa que maneja software espía Pegasus](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰³² Amnistía Internacional, [Vigilancia masiva: Todos los Estados deben prohibir inmediatamente el software espía invasivo](#), 5 de junio de 2023.

³⁰³³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [CIDH y RELE: República Dominicana debe investigar espionaje a través de Pegasus a periodista de investigación](#), Comunicado de prensa No. 106/23, 1 de junio de 2023.

³⁰³⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 132.

³⁰³⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 212.

³⁰³⁶ Reporteros Sin Fronteras, [República Dominicana](#).

sistema penal y prisión de periodistas que denuncien asuntos de interés público, y se han tomado las medidas legales y procesales adecuadas³⁰³⁷.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1327. Según información disponible, las instituciones que conforman el equipo de comunicación del Gobierno de la República Dominicana han obtenido una calificación de 100 en sus prácticas de libre acceso a la información pública, según la Dirección de Transparencia y Gobierno Abierto³⁰³⁸. La Sociedad Interamericana de Prensa señaló como positiva la iniciativa del presidente de sancionar instituciones oficiales que no cumplieron con la Ley de Acceso a la Información Pública y dar plazo para que otras mejoren sus niveles de cumplimiento en el índice de transparencia³⁰³⁹.

1328. En febrero, se promulgó la nueva Ley Orgánica de Régimen Electoral, la cual tiene el objeto regular el ejercicio del derecho de la ciudadanía en el país, mientras también aborda derechos de elegir y ser elegible, el procedimiento y desarrollo del proceso electoral para la conformación del Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo y la elección de las autoridades municipales, y el funcionamiento y competencias de la Junta Central Electoral (JCE)³⁰⁴⁰. El Estado afirmó que esta institución ya ejecutó algunas acciones para capacitación dirigida a sectores afines y a recursos humanos de la JCE, además de acercamiento de los servicios a la ciudadanía, como inauguración de nuevos centros de servicios en plazas comerciales y nuevas delegaciones en centros médicos y hospitales³⁰⁴¹.

1329. Asimismo, en marzo, la Comisión Consultiva para la Ley de Libertad de Expresión y Medios de Comunicación abrió plazo para recibir propuestas del anteproyecto que busca reformar la Ley 61-32 de Libertad de Expresión y Medios de Comunicación³⁰⁴². La nueva ley incluye derechos como el acceso a internet y la libertad de expresión sin objeto de autorización o censura previa, y la creación de un Instituto Nacional de Comunicación Audiovisual que sustituiría a la Comisión Nacional de Espectáculos Públicos y Radiofonía³⁰⁴³. Además, se plantea la regulación de contenido en los medios audiovisuales en respeto a los derechos de la niñez, horarios de programación, imagen de la mujer, la producción de la cultura nacional y la tutela efectiva en la vía administrativa de la libertad de expresión y que se fortalezca la participación y el pluralismo³⁰⁴⁴.

1330. En materia de protesta social, la RELE conoció reportes sobre alegados excesos en el uso de la fuerza pública durante manifestaciones sociales que realizaban dirigentes del Partido de la Liberación Dominicana (PLD), frente a su local, en el Distrito Nacional, en marzo³⁰⁴⁵. Asimismo, también en marzo se reportaron incidentes en el marco de una manifestación organizada por simpatizantes de la oposición en protestas contra un caso de corrupción. De acuerdo con los reportes recibidos, los manifestantes habrían

³⁰³⁷ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.9. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰³⁸ CDN, [DIECOM obtuvo calificación de 100 en prácticas de libre acceso a la información](#), 28 de junio de 2023; El Caribe, [DIECOM informa obtuvo calificación de 100 en prácticas de libre acceso a la información](#), 28 de junio de 2023.

³⁰³⁹ Sociedad Interamericana de Prensa, [República Dominicana: Informe ante la Reunión de Medio Año 2023](#), abril de 2023.

³⁰⁴⁰ Listin Diario, [Abinader promulga la nueva Ley Orgánica de Régimen Electoral](#), 19 de febrero de 2023; Hoy, [Diputados convierten en ley proyecto de Régimen Electoral](#), 13 de febrero de 2023.

³⁰⁴¹ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la Organización de los Estados Americanos (OEA), 5 de octubre de 2023., p.15. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁴² Acento, [Abren plazo para recibir propuestas para Ley de Libertad de Expresión y Medios de Comunicación](#), 13 de marzo de 2023; Diario Libre, [Proyecto plantea la sustitución de Espectáculos Públicos por el Instituto de las Comunicaciones](#), 2 de marzo de 2023.

³⁰⁴³ El Caribe, [Tratan anteproyecto que busca sustituir la obsoleta Ley 6132](#), 21 de febrero de 2023; El Nacional, [Expertos trabajan en Código sobre Libre Expresión](#), 22 de febrero de 2023.

³⁰⁴⁴ Diario Libre, [Proyecto plantea la sustitución de Espectáculos Públicos por el Instituto de las Comunicaciones](#), 2 de marzo de 2023; Páágina Uno.Do, [Anteproyecto plantea sustitución de la Comisión Nacional de Espectáculos Públicos y Radiofonía por otro organismo](#), 2 de marzo de 2023; El Caribe, [Tratan anteproyecto que busca sustituir la obsoleta Ley 6132](#), 21 de febrero de 2023.

³⁰⁴⁵ Hoy, [Fuerza del Pueblo condena acción policial contra protesta pacífica del PLD](#), 26 de marzo de 2023; Diario Libre, [EP condena "agresión policial" contra protesta "pacífica" del PLD](#), 26 de marzo de 2023.

lanzando piedras al edificio del Palacio de Justicia de Santo Domingo y la Policía habría respondido con gases lacrimógenos³⁰⁴⁶.

1331. Por su parte, el Estado afirmó que se han reforzado las capacitaciones especializadas a funcionarios públicos actores del sistema de justicia penal, en cuanto a la obligación y garantía de cumplimiento de los Derechos Humanos y uso de la fuerza, reforzando las capacidades y el conocimiento concerniente a las responsabilidades penales, civiles y administrativas generadas a partir del ejercicio de la función pública³⁰⁴⁷.

1332. Esta Oficina recuerda que la protesta social, que incluye los derechos de reunión pacífica y sin armas, asociación y libertad de expresión, es una herramienta fundamental en la defensa de la democracia y de los derechos humanos y por lo tanto es deber del Estado garantizar su libre ejercicio³⁰⁴⁸. Asimismo, la RELE reitera que, en el marco del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, el uso de la fuerza se entiende como “un recurso último que, limitado cualitativa y cuantitativamente, pretende impedir un hecho de mayor gravedad que el que provoca la reacción estatal”³⁰⁴⁹.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1333. Según informaciones del Estado, la Oficina de Equidad de Género (OEG) ha venido implementando las acciones tendientes a asegurar la igualdad de oportunidades y propiciar la no discriminación en todo lo que hace la Junta Central Electoral, garantizando el enfoque de derechos humanos en los servicios ofrecidos a la ciudadanía, así como en la participación de los procesos políticos y electorales del país³⁰⁵⁰. Además, ha trabajado para transversalizar la equidad de género en los procesos normativos e institucionales, asegurar la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos electorales, transversalizar la inclusión (personas con discapacidad) en los procesos normativos e institucionales, promover la inclusión y la equidad de género en las Juntas Electorales y colegios electorales, y mejorar el acceso e incentivar la participación de personas con discapacidad en los procesos electorales³⁰⁵¹.

1334. El Estado también afirmó que el marco normativo de las personas con discapacidad contempla recursos para garantizar la accesibilidad en la comunicación y libertad de expresión de las Personas con discapacidad³⁰⁵², y notó que es necesaria la accesibilidad digital y libertad de expresión de grupos vulnerabilizados, como adultos mayores y personas con algún tipo de discapacidad, y la creación de políticas y regulaciones contra la discriminación en línea, vulneración de derechos, educación y concientización de los usuarios en el uso de la tecnología y seguridad de datos personales con la finalidad de prevenir, así como también generar recursos de apoyo para las víctimas de la discriminación en línea, que contemplen además el

³⁰⁴⁶ Deutsche Welle (DW), [R. Dominicana registra protestas tras la "Operación Calamar"](#), 21 de marzo de 2023; Resumen Latinoamericano, [República Dominicana. Protestas dejan una diputada herida y destrozos en el Palacio de Justicia](#), 21 de marzo de 2023; Acento, [Operación Calamar: detienen a exministros dominicanos por presuntos casos de corrupción](#), 20 de marzo de 2023; Rfi, [Operación Calamar: detienen a exministros dominicanos por presuntos casos de corrupción](#), 20 de marzo de 2023.

³⁰⁴⁷ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.14. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁴⁸ Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, Maina Kiai. A/HRC/20/27. Párr. 12.

³⁰⁴⁹ CIDH. Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Protesta y derechos humanos. OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19. Septiembre de 2019. Párr. 102

³⁰⁵⁰ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.19. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁵¹ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.20. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁵² Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.30. Archivo de la Relatoría Especial.

asesoramiento legal y psicológico³⁰⁵³. La RELE recuerda que el acceso a internet es una condición sine qua non para el ejercicio efectivo de los derechos humanos³⁰⁵⁴.

1335. Finalmente, el Estado reconoce que, en el marco del derecho a la libertad de expresión, algunos discursos podrían calificarse como discursos de odio, o en otros casos ayudan a que se perpetúen estereotipos perjudiciales que promueven la discriminación hacia ciertos grupos de personas, especialmente mujeres, adolescentes y niñas, incluso de forma inadvertida, lo que permite que los mismos pueden ser integrados y apreciados en el diálogo público, generando el efecto de estigmatizar o revictimizar, contribuyendo a la validación de la violencia y la discriminación arraigada contra las mujeres³⁰⁵⁵. Por esto, elaboró el Proyecto de Ley Integral para la Atención, Sanción, Erradicación y Reparación de la Violencia contra las Mujeres, que se encuentra en víspera de inicio de estudio legislativo, e introduce responsabilidades a cargo de los medios de comunicación para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres³⁰⁵⁶.

1336. La Relatoría Especial de Naciones Unidas sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, “[s]egún el derecho internacional de los derechos humanos, la limitación del ‘discurso de odio’ parece exigir que se reconcilien dos conjuntos de valores: los requisitos de la sociedad democrática de permitir un debate abierto y la autonomía y el desarrollo individuales, con la obligación, también imperiosa, de prevenir los ataques contra las comunidades vulnerables y garantizar la participación igualitaria y no discriminatoria de todas las personas en la vida pública (...). La libertad de expresión, los derechos a la igualdad y a la vida, y la obligación de no discriminación se refuerzan mutuamente”³⁰⁵⁷. Esta Oficina considera fundamental que los Estados adopten medidas positivas en relación con el derecho a la libertad de expresión y participación ciudadana de grupos históricamente excluidos del debate público, como las mujeres, personas LGBT+, pueblos indígenas, entre otros.

1337. A pesar de esto, después de denuncias de incremento del racismo y xenofobia en República Dominicana³⁰⁵⁸, el Alto Comisionado de Naciones Unidas invitó a República Dominicana a “redoblar sus esfuerzos” para prevenir la xenofobia, discriminación racial, étnica y migratoria, principalmente la discriminación racial contra personas de origen haitiano en situación de movilidad humana y de sus descendientes³⁰⁵⁹, incluso con casos de detención y deportación de mujeres haitianas embarazadas y puérperas³⁰⁶⁰. En la misma línea, la CIDH instó al Estado a erradicar la apatridia, notando casos de apatridia intergeneracional en niñas y niños nacidos de madres y padres en situación migratoria irregular, sin derecho a la nacionalidad dominicana; además, reforzó que el ciclo de exclusión y marginación de la apatridia impide el acceso a derechos humanos a varias generaciones³⁰⁶¹.

³⁰⁵³ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.35, 36. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁵⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente. OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 32.

³⁰⁵⁵ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.32. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁵⁶ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023, p.32. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁵⁷ ONU, Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, A/74/486, 9 de octubre de 2019, párr. 4.

³⁰⁵⁸ #XenofobiaCero y OIM (Onu Migración), [Reporte de Conversación de Migración y Xenofobia. República Dominicana](#), 1 de abril de 2020 a 1 de abril de 2021.

³⁰⁵⁹ Ciudadanía RD Media, [Alto Comisionado de Naciones Unidas invita a República Dominicana aumentar sus esfuerzos para prevenir la xenofobia, discriminación racial, étnica y migratoria](#), 2 de mayo de 2023; 7 días, [ONU denuncia en RD prevalece xenofobia, discriminación racial, étnica y migratoria](#), 1 de mayo de 2023.

³⁰⁶⁰ ONU, [República Dominicana: Expertos de la ONU condenan la detención y deportación de mujeres haitianas embarazadas y puérperas](#), 12 de septiembre de 2023

³⁰⁶¹ CIDH, [República Dominicana: CIDH insta al Estado a erradicar la apatridia](#), Comunicado de prensa No. 232/23, 29 de septiembre de 2023.

D. Libertad de expresión e internet

1338. El Estado informó acerca de progresos en gobernanza digital, que fue establecida como una prioridad en el país, con la aprobación de la Agenda Digital 2030 (AD2030) en agosto de 2021, que incorpora el enfoque de Derechos Humanos, asegurando así la protección de la libertad de expresión en entornos digitales y otros derechos fundamentales³⁰⁶². Según datos presentados por el Gobierno, del Informe Global digital 2022 elaborado por Hootsuite y We Are Social, en la República Dominicana, que cuenta con una población aproximada de 11 millones de personas, 79.8% de la población total es usuario de internet, mientras que el 69.1% lo es de las redes sociales, y las conexiones a redes sociales se realizan mayoritariamente desde el móvil, lo cual visualiza la importancia y relevancia de las redes sociales en la vida del dominicano³⁰⁶³.

1339. El Estado reconoce, todavía, que existen problemas importantes en materia de inclusión y apropiación digital, y que inciden en el proceso de acceso y apropiación digital variables como el género, la ubicación geográfica, la edad, la raza o etnia, la orientación e identidad sexual, discapacidades, entre otros. Estos problemas afectan a todos los individuos o a determinados grupos en situación de vulnerabilidad, reduciendo la eficacia y el ejercicio de los derechos³⁰⁶⁴.

1340. La RELE recuerda que el principio de acceso universal “se refiere a la necesidad de garantizar la conectividad y el acceso universal, ubicuo, equitativo, verdaderamente asequible y de calidad adecuada, a la infraestructura de Internet y a los servicios de las TIC, en todo el territorio del Estado”³⁰⁶⁵.

1341. El Estado reconoció los desafíos derivados de la pandemia del COVID-19, relacionados con la desinformación a través de las redes, principalmente sobre noticias falsas y desinformación, que afectó principalmente a grupos vulnerables. Además, se puede destacar el alto índice de crecimiento de los delitos y crímenes, en los cuales se utiliza de canal a las plataformas de redes sociales, como el ciberacoso, fraudes y estafas en línea, phishing, robo de identidad, discriminación y discurso de odio en redes³⁰⁶⁶.

1342. La Relatoría reitera que las leyes y políticas en torno a la vigencia, naturaleza, alcance, e implementación de mecanismos de interceptación y monitoreo deben ser públicas y el Estado está obligado a aplicar el principio de máxima divulgación desarrollado en el marco del derecho de acceso a la información³⁰⁶⁷. Simultáneamente, la Relatoría ha reiterado que “las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales”, un conjunto de procesos conocido como alfabetización digital, la cual debe estar orientada al desarrollo de habilidades cívicas en perspectiva de convivencia democrática y con enfoque de derechos humanos³⁰⁶⁸.

³⁰⁶² Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023, p.25. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁶³ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023, p.26. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁶⁴ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.27. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁶⁵ CIDH, Informe Anual 2013, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Capítulo IV (Libertad de Expresión e Internet), OEA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50, 31 de diciembre de 2013, párr. 16; Organización de los Estados Americanos, Sexta Cumbre de las Américas. 14 y 15 de abril de 2012, Cartagena de Indias, Colombia, Mandatos derivados de la Sexta Cumbre de las Américas, 23 de mayo de 2012, OEA/Ser.E CA-VI/doc.6/12 Rev.2., Acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, párr. 1-4.

³⁰⁶⁶ Información enviada por el Estado de República Dominicana en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, MPRD-OEA-0759-2023, Nota de la Misión Permanente de la República Dominicana ante la OEA, 5 de octubre de 2023., p.27. Archivo de la Relatoría Especial.

³⁰⁶⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17. 15 de marzo de 2017, párr. 218.

³⁰⁶⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17. 15 de marzo de 2017, párr. 6.

SAN CRISTÓBAL Y NIEVES

1343. En 2023, la Relatoría Especial observó avances en materia de libertad de expresión. En especial, la Relatoría registró el fortalecimiento de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves, activa por primera vez en 15 años, y su presencia en el comité ejecutivo de la Asociación de Trabajadores de los Medios del Caribe. Igualmente, y de la mano de este fortalecimiento, la Relatoría registró la capacitación de trabajadores de los medios nacionales a través de talleres organizados por estas dos instituciones, así como el apoyo al periodismo de investigación en el país mediante la Red de Periodismo de Investigación del Caribe. Adicionalmente, esta Oficina registró por lo menos seis ruedas de prensa del primer ministro y su gabinete con medios de comunicación locales, lo que representaría un avance en comparación con años anteriores. No obstante, la RELE recibió reportes sugiriendo que los medios de comunicación continuarían enfrentando dificultades económicas por las consecuencias del COVID-19 y la presunta cancelación de pauta oficial, por lo que no contarían con el personal necesario para realizar su labor. Otro obstáculo a su labor serían las leyes restrictivas, en especial las relativas a difamación y el efecto de autocensura que tendrían dentro del gremio. Por otra parte, la Relatoría fue informada de la aprobación de por lo menos cuatro leyes con el potencial de fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas y la libertad de expresión: la Ley Anticorrupción, la Ley de Enmienda de la Libertad de Información, la Ley de Enmienda de la Libertad de Información, y la Ley del Boletín Oficial; otros proyectos de ley que incidirían en estas tres áreas incluirían la Ley de Protección de Denunciantes y la Ley de Divulgación No Autorizada de Información Oficial. En materia de lucha contra la discriminación y la exclusión, la RELE registró el nombramiento de mujeres en altos cargos del Estado, el reconocimiento de derechos de los *rastafari*, así como reflexiones en el debate público en torno al legado de la colonización, la esclavitud y la discriminación. Finalmente, con respecto a Internet, esta Oficina fue informada de transferencia de tecnología y capacitaciones en el sector TIC, así como de la dotación de computadores portátiles a estudiantes y talleres para impulsar su alfabetización digital y la de sus maestros y padres. Sin embargo, esta Oficina también recibió reportes sugiriendo un aumento significativo en el número de estafas en línea.

A. Periodismo y democracia

1344. Según el último ranking de *Freedom House*, la libertad de expresión en San Cristóbal y Nieves estaría garantizada constitucionalmente y las autoridades generalmente respetarían la libertad de prensa y académica.³⁰⁶⁹ No obstante, el país contaría con una única estación de televisión local de propiedad del Estado, por lo que la oposición podría enfrentar barreras en su acceso.³⁰⁷⁰ Al igual que en otros países del Caribe, aunque cada vez menos, la difamación seguiría siendo un delito penal que conllevaría a una sentencia en prisión, por lo que se podrían haber presentado episodios de autocensura dentro de los medios de comunicación.³⁰⁷¹ Igualmente, la libertad de asociación y reunión estarían garantizadas constitucionalmente y las autoridades las respetarían en la práctica.³⁰⁷²

1345. En el transcurso del año, la RELE registró el resurgir de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves [*Media Association of St. Kitts and Nevis*] después de 15 años de inactividad.³⁰⁷³ Como lo explicó su presidente, el periodista Andre Huie, la asociación habría vuelto a ser registrada formalmente en abril de 2022 y habría crecido en número de miembros.³⁰⁷⁴ Parte de las iniciativas impulsadas por la asociación incluirían la distribución de carnets de prensa a sus miembros para que sean reconocidos formalmente por las autoridades nacionales, incluso si no son empleados directos de un medio de comunicación.³⁰⁷⁵ Asimismo, Huie habría explicado que tendría la intención de construir una agenda de capacitaciones por los retos que enfrentarían los trabajadores de los medios en cuanto a amenazas de difamación y adherencia a estándares

³⁰⁶⁹ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Kitts and Nevis](#), 21 de junio de 2023.

³⁰⁷⁰ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Kitts and Nevis](#), 21 de junio de 2023.

³⁰⁷¹ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Kitts and Nevis](#), 21 de junio de 2023.

³⁰⁷² Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Kitts and Nevis](#), 21 de junio de 2023.

³⁰⁷³ SKN Newslines, [Active 2023 Agenda for Media Association of St. Kitts and Nevis](#), 16 de marzo de 2023; SKN Vibes, [\[Press Release\] Media Association SKN](#), 30 de marzo de 2023.

³⁰⁷⁴ SKN Newslines, [Active 2023 Agenda for Media Association of St. Kitts and Nevis](#), 16 de marzo de 2023; SKN Vibes, [\[Press Release\] Media Association SKN](#), 30 de marzo de 2023.

³⁰⁷⁵ SKN Newslines, [Active 2023 Agenda for Media Association of St. Kitts and Nevis](#), 16 de marzo de 2023; SKN Vibes, [\[Press Release\] Media Association SKN](#), 30 de marzo de 2023.

periodísticos.³⁰⁷⁶ Según Huie, la última capacitación de 2022 se habría desarrollado entre septiembre y noviembre, en alianza con *Hope Economics*, para abordar la cobertura de asuntos económicos y empresariales en el país y la región.³⁰⁷⁷

1346. Adicionalmente, la Relatoría fue informada de que el presidente de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves, Andre Huie, habría sido nominado y elegido miembro del ejecutivo para 2023-2025 de la Asociación de Trabajadores de los Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*] en la 11.ª asamblea general bienal en Georgetown, Guyana, el 12 de marzo de 2023; Huie sería el único representante de San Cristóbal y Nieves en la *ACM*.³⁰⁷⁸ El periodista habría expresado su deseo de que “esta elección facilite una relación y un acceso mejorado a la *ACM* por parte de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves.”³⁰⁷⁹

1347. Esta Oficina también recibió el informe de país ante la Asociación de Trabajadores de los Medios del Caribe, entregado por el periodista Jermin Abel, segundo vicepresidente de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves. En dicho informe, el periodista habría explicado que los medios en el país habrían enfrentado recientemente problemas por la cancelación de pauta oficial por el presunto descontento del gobierno con el cubrimiento de su gestión; la falta de acceso a información oficial, incluyendo empleados públicos y funcionarios electos; y el miedo a represalias por cuenta de leyes restrictivas como la ley de difamación.³⁰⁸⁰ Igualmente, el periodista habría señalado en su informe que los medios de comunicación seguirían viéndose impactados por el COVID-19. Según Abel, algunos medios habrían tenido que reducir su personal durante la pandemia y no contarían con los recursos para emplear a más reporteros.³⁰⁸¹ Abel también habría explicado que los esfuerzos de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves estarían encaminados a reunirse con miembros del sector público y la policía para que conozcan el rol y la importancia de los medios de comunicación y permitan que cumplan su labor.³⁰⁸²

1348. En el marco del Día Mundial de la Libertad de Prensa, la Relatoría Especial conoció que la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves [*Media Association of St. Kitts and Nevis*] habría organizado una capacitación sobre los “medios y la ley.”³⁰⁸³ La capacitación habría contado con la participación, de parte del Estado, de la juez Kathy Ann Waterman-Latchoo, Garth Wilkin, procurado general, Cromwell Henry, subcomisario de policía, y Jihan Williams, de la oficina de propiedad intelectual.³⁰⁸⁴ Por parte del gremio periodístico, habrían participado Wesley Gibbings, vicepresidente del *Media Institute of the Caribbean*, Zahra Burton, directora ejecutiva de *Global Reporters for the Caribbean*, y Jamiella McPhail, directora de comunicaciones de la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves.³⁰⁸⁵ De acuerdo con la información disponible, el evento habría consistido de presentaciones y discusiones virtuales y presenciales sobre la legislación por difamación, las formas en las que este tipo de leyes impactan la forma en la que los reporteros

³⁰⁷⁶ SKN Newslines, [Active 2023 Agenda for Media Association of St. Kitts and Nevis](#), 16 de marzo de 2023; SKN Vibes, [\[Press Release\] Media Association SKN](#), 30 de marzo de 2023.

³⁰⁷⁷ SKN Newslines, [Active 2023 Agenda for Media Association of St. Kitts and Nevis](#), 16 de marzo de 2023; SKN Vibes, [\[Press Release\] Media Association SKN](#), 30 de marzo de 2023.

³⁰⁷⁸ SKN Newslines, [SKN representing on Regional Media Association](#), 14 de marzo de 2023; MATT, [MATT attends 11th ACM Biennial General Assembly](#), 15 de marzo de 2023.

³⁰⁷⁹ SKN Newslines, [SKN representing on Regional Media Association](#), 14 de marzo de 2023; Antigua Observer, [President of the Media Association of St. Kitts and Nevis Elected to ACM Executive](#), 15 de marzo de 2023.

³⁰⁸⁰ WINN FM, [SKN Media Association President elected to 2023-2025 ACM Executive](#), 14 de marzo de 2023.

³⁰⁸¹ WINN FM, [SKN Media Association President elected to 2023-2025 ACM Executive](#), 14 de marzo de 2023.

³⁰⁸² WINN FM, [SKN Media Association President elected to 2023-2025 ACM Executive](#), 14 de marzo de 2023.

³⁰⁸³ Cuenta de X de la Association of Caribbean Media Workers (@acmediaworkers), [28 de abril de 2023](#); VON Radio, [Media Association of St. Kitts and Nevis host Media and the Law workshop](#), 4 de mayo de 2023.

³⁰⁸⁴ Cuenta de X de la Association of Caribbean Media Workers (@acmediaworkers), [28 de abril de 2023](#); VON Radio, [Media Association of St. Kitts and Nevis host Media and the Law workshop](#), 4 de mayo de 2023.

³⁰⁸⁵ Cuenta de X de la Association of Caribbean Media Workers (@acmediaworkers), [28 de abril de 2023](#); VON Radio, [Media Association of St. Kitts and Nevis host Media and the Law workshop](#), 4 de mayo de 2023.

deben desempeñar sus funciones, regulaciones de propiedad intelectual, y estrategias para la cobertura de crímenes, entre otros.³⁰⁸⁶

1349. Igualmente, en el Día Mundial de la Libertad de Prensa, la Relatoría recibió la declaración emitida por la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves. En su comunicado, la asociación habría manifestado el reto que representaría la “rápida difusión de la desinformación” en redes sociales, lo que “aumenta la importancia de los medios de comunicación tradicionales que se rijan por los estándares y la ética del buen periodismo,” y por lo cual estaría tratando de “mejorar el nivel de periodismo en la Federación [de San Cristóbal y Nieves].”³⁰⁸⁷ La asociación habría hecho un llamado a que se eduque a la ciudadanía “sobre el papel de los medios de comunicación y las responsabilidades de la libertad de expresión.” Finalmente, la asociación le habría recordado al gobierno su “responsabilidad de crear y mantener un entorno propicio que fomente la libertad de expresión responsable y la transparencia,” añadiendo que realizaría un monitoreo de la agenda legislativa para el 2023 para “garantizar que se aprueben leyes que puedan ayudar a fomentar este entorno.”³⁰⁸⁸

1350. Esta Oficina saluda los esfuerzos de las asociaciones de trabajadores de los medios para abogar por la libertad de prensa en sus países y regiones, monitorear y evaluar avances, así como por su rol en capacitar a sus miembros. Frente a los asuntos elevados por la Asociación de Medios de San Cristóbal y Nieves, la Relatoría se permite reiterar que los Estados deben garantizar que las leyes de difamación civil se ajusten a proporcionar una mayor protección a la expresión sobre la política y otros asuntos de interés público, incluso exigiendo a los políticos y personas que ejercen la función pública que toleren un mayor nivel de crítica que los ciudadanos comunes.³⁰⁸⁹ Asimismo, las autoridades deben garantizar que las indemnizaciones por daños y perjuicios sean proporcionales, teniendo en cuenta todas las circunstancias, y que no sean tan cuantiosas como para ejercer un efecto inhibitorio de la libertad de expresión.³⁰⁹⁰ Por otra parte, esta Oficina reitera que los Estados deben garantizar la existencia de mecanismos, como los sistemas de acreditación, para que los periodistas puedan acceder libremente a recintos y actos para recabar información sobre asuntos de interés público con el fin de informar al público.³⁰⁹¹ Con respecto a la publicidad oficial, la Relatoría reitera que los gobiernos y los órganos públicos nunca deben abusar de su custodia de las finanzas públicas para tratar de influir en el contenido de la información de los medios de prensa.³⁰⁹²

1351. A lo largo de 2023, la RELE registró la publicación de periodismo de investigación a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. En mayo, la *CIJN* habría publicado una investigación sobre la posible adjudicación irregular de contratos públicos y la falta de legislación anticorrupción efectiva.³⁰⁹³ En julio, se habría publicado un informe sobre los desafíos de la seguridad alimentaria en el país por su dependencia en alimentos importados e iniciativas para fortalecer el sector agrícola nacional.³⁰⁹⁴ En julio, se habría presentado una investigación sobre la caída en las tasas de vacunación infantil como consecuencia de la pandemia por el COVID-19 y los retos que esto podría constituir

³⁰⁸⁶ Cuenta de Twitter de la Association of Caribbean Media Workers (@acmediaworkers), [28 de abril de 2023](#); VON Radio, [Media Association of St. Kitts and Nevis host Media and the Law workshop](#), 4 de mayo de 2023; U.S. Embassy in Barbados, the Eastern Caribbean, and the OECS, [U.S. Embassy Marks World Press Freedom Day with Week-Long Activities](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰⁸⁷ Winn FM, [\[Press Release\] Statement from the Media Association of St. Kitts and Nevis on the occasion of World Press Freedom Day](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰⁸⁸ Winn FM, [\[Press Release\] Statement from the Media Association of St. Kitts and Nevis on the occasion of World Press Freedom Day](#), 3 de mayo de 2023.

³⁰⁸⁹ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁰⁹⁰ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁰⁹¹ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁰⁹² OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre Libertad de expresión y administración de justicia, Comercialización y libertad de expresión, y Difamación penal, 2002.

³⁰⁹³ Caribbean Investigative Journalism Network, [Procurement, Special Projects and Citizenship By Investment](#), 31 de mayo de 2023.

³⁰⁹⁴ Caribbean Investigative Journalism Network, [St Kitts and Nevis – Ripening Plans in the Agriculture Sector – Facing Food Security Challenges](#), 16 de julio de 2023.

en materia de salud pública.³⁰⁹⁵ Finalmente, en septiembre, la *CIJN* habría presentado una investigación sobre el aumento de fraudes en línea, incluyendo el uso de correos electrónicos de *phishing*, hacks de tarjetas de crédito y débito, contacto directo en las redes sociales y estafas comerciales, entre otros.³⁰⁹⁶

1352. Finalmente, esta Oficina tuvo conocimiento de que se habrían sostenido declaraciones ante los medios de comunicación nacionales, así como ruedas de prensa y entrevistas en lo corrido del año, transmitidas en vivo a través de las redes sociales del primer ministro. En particular, la Relatoría registró una declaración el 18 de enero sobre el estado del sistema de salud;³⁰⁹⁷ una entrevista del primer ministro el 2 de marzo en el que tres reporteros habrían elevado preguntas con respecto al financiamiento de nuevos hospitales, el estado de la salubridad en estaciones de policía, proyectos de infraestructura presentando demoras, así como la deportación de migrantes haitianos;³⁰⁹⁸ una entrevista con tres reporteros el 19 de abril tratando temas como el incremento en el ingreso de migrantes, la inversión de utilidades del programa de ciudadanía por inversión y el estatus de investigaciones por nueve homicidios;³⁰⁹⁹ una rueda de prensa el 18 de mayo en la que reportes habrían indagado por el estado de la construcción de viviendas y un nuevo centro para las artes, la entrada en vigencia de la ley de libertad de información y las restricciones que ésta impondría para la difusión de contratos con privados;³¹⁰⁰ una rueda de prensa el 13 de julio con el gabinete en el que reporteros habrían indagado sobre problemas en el suministro de agua, proyectos de infraestructura para el turismo y derechos laborales de empleados públicos;³¹⁰¹ y finalmente una entrevista, en estilo de mesa redonda, con cinco periodistas el 31 de agosto, abordando temas como el banco de desarrollo, el sistema de seguridad social y la transporte aéreo regional, entre otros.³¹⁰²

1353. La Relatoría Especial recuerda que en las ruedas de prensa, los liderazgos políticos y las personas que ejercen la función pública deben tratar a los participantes con respeto y asegurarse de que tengan una oportunidad equitativa de formular preguntas.³¹⁰³

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1354. A comienzos del 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del gobierno de introducir cuatro reformas para fomentar la “buena gobernanza” y “fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas.”³¹⁰⁴ De acuerdo con el gobierno, estas serían el Proyecto de Ley Anticorrupción [*Anti-corruption Bill*], el Proyecto de Ley de Enmienda de la Libertad de Información [*Freedom of Information Amendment Bill*], el Proyecto de Ley de Enmienda de Integridad en la Vida Pública [*Integrity in Public Life Amendment Bill*] y el Proyecto de Ley del Boletín Oficial [*Official Gazette Bill*].³¹⁰⁵ Los dos proyectos de ley con enmiendas habrían

³⁰⁹⁵ Caribbean Investigative Journalism Network, [Pandemic-era Dip in Childhood Vax Rates Sparks Concern](#), 27 de agosto de 2023.

³⁰⁹⁶ Caribbean Investigative Journalism Network, [Online Fraud in St. Kitts and Nevis, a Pervasive Problem for Public, Law Enforcement and Banks](#), 13 de septiembre de 2023.

³⁰⁹⁷ Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [Prime Minister's Statement to the Press](#), 18 de enero de 2023.

³⁰⁹⁸ Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [Special Interview with the Prime Minister on key matters of national importance](#), 2 de marzo de 2023.

³⁰⁹⁹ Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [The Roundtable - A special interview with Prime Minister Drew](#), 19 de abril de 2023.

³¹⁰⁰ Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [Prime Minister's Press Conference](#), 18 de mayo de 2023.

³¹⁰¹ Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [Prime Minister's Press Conference with Cabinet Ministers](#), 13 de julio de 2023.

³¹⁰² Prime Minister's Office St. Kitts and Nevis, [The Roundtable - A special interview with Prime Minister Drew and the media](#), 31 de agosto de 2023.

³¹⁰³ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³¹⁰⁴ St. Kitts and Nevis Information Service, [St. Kitts and Nevis' Good Governance Draft Legislation Goes to Parliament on February 8](#), 19 de enero de 2023; Ministry of Sustainable Development of St. Kitts and Nevis, [Voluntary National Review of the 2030 Agenda for Sustainable Development](#), Junio de 2023.

³¹⁰⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [St. Kitts and Nevis' Good Governance Draft Legislation Goes to Parliament on February 8](#), 19 de enero de 2023.

sido aprobados en 2013 y 2018 por la anterior administración, aunque el segundo no habría entrado en pleno funcionamiento, según la información disponible y lo documentado por esta Oficina en años anteriores.³¹⁰⁶

1355. De acuerdo con la información difundida por el Servicio Público de Información de San Cristóbal y Nieves [*St. Kitts and Nevis Information Service (SKIN)*], la Asamblea Nacional habría aprobado el Proyecto de Ley del Boletín Oficial el 8 de febrero de 2023, mientras que los otros tres proyectos, el Proyecto de Ley Anticorrupción, el Proyecto de Ley de Enmienda de la Libertad de Información, y el Proyecto de Ley de Enmienda de Integridad en la Vida Pública, habrían sido aprobados el 22 de febrero del 2023.³¹⁰⁷

1356. La Ley del Boletín Oficial de 2023 [*Official Gazette Bill 2023*] habría sido aprobada para que se trasladara el boletín oficial del Estado a Internet, a través de la digitalización de ediciones pasadas y futuras para “mejorar el acceso público” y “promover la transparencia.”³¹⁰⁸ De acuerdo con el Fiscal General, el boletín oficial es una publicación oficial del Estado que enumera las acciones y decisiones del gobierno, por lo que también es una fuente de información sobre diversos asuntos que emanan de los sectores público y privado.³¹⁰⁹ Esta ley también haría parte de una estrategia del gobierno de incrementar y mejorar la disponibilidad de sus servicios en línea.³¹¹⁰

1357. El Proyecto de Ley Anticorrupción [*Anti-corruption Bill*], aprobado a finales de febrero de 2023, tendría como propósito “definir y tipificar delitos de conducta corrupta y crear la oficina de un Fiscal Especial para recibir denuncias, investigar y procesar actos de conducta corrupta de personas en la vida pública en San Cristóbal y Nieves.”³¹¹¹ Además de establecer las funciones del Fiscal Especial y las responsabilidades de empleados y funcionarios públicos con dicha Fiscalía, la ahora ley estipularía delitos especiales de empleados y funcionarios públicos, como el abuso de su oficina al aceptar sobornos u otros beneficios a cambio de interferir con la administración de justicia, facilitar la comisión de un delito, o proteger a una persona que haya cometido uno; cometer fraude en el gobierno o en las corporaciones estatutarias al otorgar beneficios indebidos a otras partes; vender o comprar un cargo público; interferir en elecciones; e influir o negociar citas.³¹¹² La ley también tipificaría otros ejemplos de conducta corrupta.³¹¹³

1358. La Relatoría Especial recuerda que el acceso a la información sólo será útil para promover la lucha contra la corrupción si el Estado entregar información “oportuna, completa y accesible” y de manera “simple y rápida”, ya que información incompleta y con largos tiempos impide la adecuada rendición de cuentas y el debate calificado.³¹¹⁴

1359. El Proyecto de Ley de Enmienda de la Libertad de Información [*Freedom of Information Amendment Bill 2023*] habría sido aprobado el 22 de febrero de 2023.³¹¹⁵ De acuerdo con el Fiscal General, aunque nunca se habría implementado el proyecto de ley original después de su aprobación en 2018, la ley ahora enmendada serviría como un mecanismo para que “miembros del público, pero sobre todo miembros de

³¹⁰⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [Government working to ‘give teeth’ to critical legislation such as Integrity in Public Life, Anti-Corruption, and Freedom of Information](#), 15 de diciembre de 2022; CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1166.

³¹⁰⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [Key Bills Passed in the National Assembly to Further Strengthen St. Kitts and Nevis’ Good Governance Agenda](#), 3 de marzo de 2023.

³¹⁰⁸ St. Kitts and Nevis Information Service, [Government of St. Kitts and Nevis Gazettes to Move Online Following Parliamentary Approval](#), 8 de febrero de 2023.

³¹⁰⁹ St. Kitts and Nevis Information Service, [Government of St. Kitts and Nevis Gazettes to Move Online Following Parliamentary Approval](#), 8 de febrero de 2023.

³¹¹⁰ St. Kitts and Nevis Information Service, [Government of St. Kitts and Nevis Gazettes to Move Online Following Parliamentary Approval](#), 8 de febrero de 2023.

³¹¹¹ St. Kitts and Nevis Information Service, [Anti-Corruption Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹¹² St. Kitts and Nevis Information Service, [Anti-Corruption Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹¹³ St. Kitts and Nevis Information Service, [Anti-Corruption Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹¹⁴ CIDH, Corrupción y derechos humanos: Estándares interamericanos, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 236, 6 de diciembre de 2019, párr. 229.

³¹¹⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [Presentation by Hon. Garth Wilkin on Freedom of Information \(Amendment\)](#), 24 de febrero de 2023.

la prensa, cuenten con acceso a información del gobierno con algunas excepciones.”³¹¹⁶ Estas incluirían información sujeta a privilegio legal; información comercial y confidencial; información sobre la salud y seguridad de individuos; información que pueda interferir con la aplicación de las leyes [*law enforcement*]; información que pueda causar perjuicio grave a la defensa del país; e información confidencial sobre la formulación de políticas y el funcionamiento interno de los organismos públicos.³¹¹⁷ Según el funcionario, el proyecto de ley original “contemplaba la contratación de oficiales de información [*information officers*] en cada ministerio a un costo significativo,” por lo que ley enmendada permitiría que empleados públicos actuales sean asignados las mismas tareas de los oficiales de información; de requerir apoyo, contarían con el comisario de información [*information commissioner*].³¹¹⁸ Las enmiendas serían menores, como una reducción en el tiempo de respuesta por parte de los funcionarios de información en cada ministerio, y habrían sido consultadas con los trabajadores de los medios, de acuerdo con las declaraciones del Fiscal General.³¹¹⁹

1360. Después de la aprobación del Proyecto de Ley de Enmienda de la Libertad de Información, esta Oficina fue informada de la decisión del Fiscal General y Ministro de Justicia y Asuntos Jurídicos de socializar el marco jurídico actualizado con la ciudadanía y los funcionarios públicos antes de que entrara en vigor entre abril y mayo de 2023.³¹²⁰ Dentro de las actividades de socialización planeadas se encontrarían folletos, seminarios y charlas personalizadas a los funcionarios designados como oficiales de información en cada ministerio para que conozcan las estipulaciones de la ley.³¹²¹

1361. Esta Oficina recuerda que la legislación que regula el derecho de acceso a la información pública debe tener un alcance amplio y los Estados deben adoptar el principio de máxima divulgación y buena fe como principios rectores del derecho de acceso a la información en todos los ámbitos de la administración y el gobierno.³¹²² Adicionalmente, esta Oficina enfatiza que las limitaciones que se impongan al acceso a la información deben ser de carácter estrictamente excepcional y cumplir con los requisitos de legalidad, necesidad y proporcionalidad estricta.³¹²³ Asimismo, el Estado debe diseñar un plan que le permita la satisfacción real y efectiva del derecho de acceso a la información en un período razonable de tiempo. Esta obligación implica el deber de asignar el presupuesto necesario para poder satisfacer, de manera progresiva, las demandas que el derecho de acceso a la información generará.³¹²⁴ Por otra parte, la Relatoría recomienda establecer políticas sistemáticas de capacitación y entrenamiento de los funcionarios estatales sobre los estándares internacionales en materia de acceso a la información, así como capacitar a las organizaciones de la sociedad civil en el uso de los mecanismos disponibles para realizar solicitudes de información al Estado.³¹²⁵

1362. Finalmente, el Proyecto de Ley de Enmienda de Integridad en la Vida Pública [*Integrity in Public Life Amendment Bill*], también aprobado a finales de febrero de 2023, mantendría la finalidad de “prever un código de conducta y declaraciones de intereses de los funcionarios públicos por los delitos de abuso de cargo, mala conducta y negligencia en el cumplimiento del deber,” además de “prever el establecimiento de la

³¹¹⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [Presentation by Hon. Garth Wilkin on Freedom of Information \(Amendment\)](#), 24 de febrero de 2023.

³¹¹⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [Presentation by Hon. Garth Wilkin on Freedom of Information \(Amendment\)](#), 24 de febrero de 2023.

³¹¹⁸ St. Kitts and Nevis Information Service, [Presentation by Hon. Garth Wilkin on Freedom of Information \(Amendment\)](#), 24 de febrero de 2023.

³¹¹⁹ St. Kitts and Nevis Information Service, [Freedom of Information \(Amendment\) Bill, 2023](#), 22 de febrero de 2023; St. Kitts and Nevis Information Service, [Presentation by Hon. Garth Wilkin on Freedom of Information \(Amendment\)](#), 24 de febrero de 2023.

³¹²⁰ St. Kitts and Nevis Information Service, [FREEDOM OF INFORMATION \(AMENDMENT\) BILL, 2023, PASSED IN THE HOUSE, WILL FURTHER STRENGTHEN TRANSPARENCY AND ACCOUNTABILITY IN GOVERNMENT](#), 23 de febrero de 2023.

³¹²¹ St. Kitts and Nevis Information Service, [FREEDOM OF INFORMATION \(AMENDMENT\) BILL, 2023, PASSED IN THE HOUSE, WILL FURTHER STRENGTHEN TRANSPARENCY AND ACCOUNTABILITY IN GOVERNMENT](#), 23 de febrero de 2023.

³¹²² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.24/20, Julio de 2020, Recomendación N° 1.

³¹²³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.24/20, Julio de 2020, Recomendación N° 3.

³¹²⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 40.

³¹²⁵ CIDH, Acceso a la información, violencia contra las mujeres y la administración de justicia en las Américas, OEA/Ser.L/V/II.154, Doc.19, 27 de marzo de 2015, Recomendación N° 10.

Comisión de Integridad [*Integrity Commission*], sus poderes y funciones.”³¹²⁶ Las enmiendas ampliarían la cobertura de la Ley, especificarían reglas para las declaraciones y actualizarían definiciones y procedimientos. Por lo tanto, se habría expandido el alcance de miembros de familia cubiertos por la ley al incorporar hijastros, hijos adoptados e hijos nacidos fuera del matrimonio; la ley aplicaría a todos los funcionarios públicos e incluiría una declaración de rentas y bienes, en físico o de forma virtual, con nuevos plazos para los funcionarios designados después del 22 de abril de 2023; se habría incluido un anexo con las categorías de funcionarios sujetos a la ley y un juramento que deben presentar; igualmente, se habría incorporado la figura del Fiscal Especial de conformidad con la nueva Ley Anticorrupción de 2023.³¹²⁷ Adicionalmente, también se habría ampliado la estructura de la Comisión de Integridad y se habría incorporado la posibilidad de sostener reuniones en línea, al igual que la responsabilidad de preparar un informe anual de sus actividades hasta el 30 de junio de cada año.³¹²⁸

1363. Por otra parte, la Relatoría Especial también fue informada de la presentación de por lo menos otros dos proyectos de ley con incidencia en la libertad de expresión: el Proyecto de Ley de Protección de Denunciantes [*Whistleblowers Protection Bill, 2023*] y el Proyecto de Ley de Divulgación No Autorizada de Información Oficial [*Unauthorized Disclosure of Official Information Bill, 2023*]. De acuerdo con los borradores publicados por el Servicio Público de Información de San Cristóbal y Nieves [*St. Kitts and Nevis Information Service (SKIN)*], el Proyecto de ley de protección de denunciantes tendría como objeto “disuadir y combatir la corrupción y otras conductas inapropiadas fomentando y facilitando revelaciones de buena fe de dicha conducta y protegiendo a las personas que hacen dichas revelaciones.”³¹²⁹ Por su parte, el Proyecto de ley de divulgación no autorizada de información oficial tendría el propósito “disuadir y crear sanciones por la divulgación no autorizada de información oficial del gobierno por parte de servidores públicos y contratistas del gobierno.”³¹³⁰

1364. Esta Oficina recuerda que los denunciantes de irregularidades son aquellos individuos que dan a conocer información confidencial o secreta a pesar de que tienen la obligación oficial, o de otra índole, de mantener la confidencialidad o el secreto. Por lo anterior, los denunciantes que divulgan información sobre violaciones de leyes, casos graves de mala administración de los órganos públicos, una amenaza grave para la salud, la seguridad o el medio ambiente, o una violación de los derechos humanos o del derecho humanitario deberán estar protegidos frente sanciones legales, administrativas o laborales siempre que hayan actuado de “buena fe”.³¹³¹ Cualquier intento de imponer sanciones ulteriores contra quienes difunden información reservada debe fundamentarse en leyes previamente establecidas aplicadas por órganos imparciales e independientes con garantías plenas de debido proceso, incluyendo el derecho de recurrir el fallo.³¹³²

1365. El 31 de julio de 2023, la RELE recibió reportes señalando que los miembros del gabinete federal habrían presentado conjuntamente ante la Comisión de Integridad sus declaraciones de bienes y rentas, como lo habría dejado estipulado la ley de Integridad en la Vida Pública, enmendada por el parlamento en febrero de 2023.³¹³³ La ley ahora enmendada establecería que personas nombradas como funcionarios públicos antes del 22 de abril de 2023 deberían presentar una declaración inicial ante la Comisión de Integridad a más tardar el lunes 31 de julio de 2023.³¹³⁴ Persona designadas después de esa fecha, en cualquier año, deberían presentar una declaración inicial dentro de los 100 días posteriores a convertirse funcionarios públicos.³¹³⁵

³¹²⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [Integrity in Public Life \(Amendment\) Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023; St. Kitts and Nevis Information Service, [Integrity in Public Life \(Amendment\) Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹²⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [Integrity in Public Life \(Amendment\) Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹²⁸ St. Kitts and Nevis Information Service, [Integrity in Public Life \(Amendment\) Bill, 2023](#), 6 de marzo de 2023.

³¹²⁹ St. Kitts and Nevis Information Service, [Whistleblowers Protection Bill, 2023](#), 22 de mayo de 2023.

³¹³⁰ St. Kitts and Nevis Information Service, [Unauthorized Disclosure of Official Information Bill, 2023](#), 22 de mayo de 2023.

³¹³¹ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre Acceso a la Información y sobre la Legislación que Regula el Secreto, 2004.

³¹³² OEA, ONU, Declaración conjunta sobre Wikileaks de los Relatores para la Libertad de Expresión de la CIDH y las Naciones Unidas, 2010, párr. 3.

³¹³³ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

³¹³⁴ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

³¹³⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

Además, todos los funcionarios deberían presentar sus declaraciones anuales a más tardar el 30 de abril de los siguientes años.³¹³⁶ Según la ley, las declaraciones de los servidores públicos deberían ser presentadas durante un período de dos años sucesivos después de que hayan dejado de ser funcionarios públicos.³¹³⁷ Por funcionario público se entenderían todos los funcionarios públicos con funciones parlamentarias, funciones constitucionales, funciones en el ejecutivo, corporaciones estatutarias, corporaciones de interés gubernamental y órganos estatutarios.³¹³⁸

1366. Al igual que en años anterior, esta Oficina conoció de reiterados llamados a mayor transparencia en torno al programa de Ciudadanía por Inversión [*Citizenship by Investment (CBI)*].³¹³⁹ A finales de septiembre de 2023, la Relatoría Especial conoció que el director de la unidad gubernamental encargada del programa habría expresado su intención de fomentar mayor intercambio de información con la ciudadanía a través de la creación de un departamento de comunicaciones.³¹⁴⁰ Además de montar vallas publicitarias en los sitios de proyectos apoyados por el CBI, una estrategia que ya estaría en curso, el director expresó que se estaría considerando la publicación regular de un documento que describa estadísticas como el número de solicitantes, el número de solicitudes aprobadas, y los ingresos generados por el programa, entre otros.³¹⁴¹ Por su parte, el Primer Ministro habría explicado que dentro de los cambios importantes al programa se encontrarían una nueva entrevista obligatoria y verificaciones de seguridad adicionales por empresas especializadas en el Reino Unido, EE.UU. y Europa a todos los individuos que decidan aplicar a la ciudadanía de San Cristóbal y Nieves.³¹⁴² Finalmente, el Ministro de Justicia y Asuntos Jurídicos habría explicado que los desarrolladores de proyectos de infraestructura no recibirían desembolsos totales del fondo de CBI hasta que demostraran avances en cada contrato adjudicado.³¹⁴³

1367. La Relatoría recuerda que el control democrático de la gestión pública, a través de la opinión pública, fomenta la transparencia de las actividades del Estado y la responsabilidad de los funcionarios públicos sobre sus actuaciones, y es un medio para lograr el máximo nivel de participación ciudadana. De allí que el adecuado desenvolvimiento de la democracia requiera la mayor circulación de informes, opiniones e ideas sobre asuntos de interés público.³¹⁴⁴

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1368. En enero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión histórica de nombrar a la primera mujer Gobernadora General de San Cristóbal y Nieves.³¹⁴⁵ Marcella Liburd habría ejercido como profesora, abogada, senadora, y vicepresidenta y presidenta de la Asamblea Nacional, así como Ministra de

³¹³⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

³¹³⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

³¹³⁸ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS' FEDERAL CABINET MAKES HISTORY BY FILING FIRST DECLARATIONS TO THE INTEGRITY COMMISSION](#), 1 de agosto de 2023.

³¹³⁹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párrs. 1172-1179; St. Kitts and Nevis Information Service, [CBI UNIT TO DEEPEN PUBLIC ENGAGEMENT TO IMPROVE INFORMATION SHARING AND TRANSPARENCY](#), 30 de septiembre de 2023.

³¹⁴⁰ WINN FM, [Publication of SKN CBI Statistics and public engagement identified as priority areas for the enhancement and transparency of the CBI Programme](#), 28 de septiembre de 2023; St. Kitts and Nevis Information Service, [CBI UNIT TO DEEPEN PUBLIC ENGAGEMENT TO IMPROVE INFORMATION SHARING AND TRANSPARENCY](#), 30 de septiembre de 2023.

³¹⁴¹ WINN FM, [Publication of SKN CBI Statistics and public engagement identified as priority areas for the enhancement and transparency of the CBI Programme](#), 28 de septiembre de 2023; St. Kitts and Nevis Information Service, [CBI UNIT TO DEEPEN PUBLIC ENGAGEMENT TO IMPROVE INFORMATION SHARING AND TRANSPARENCY](#), 30 de septiembre de 2023.

³¹⁴² St. Kitts and Nevis Information Service, [ADDITIONAL CHANGES TO ST. KITTS AND NEVIS' CBI PROGRAMME WILL BOOST INVESTOR CONFIDENCE AND BOLSTER THE FEDERATION'S REPUTATION](#), 28 de julio de 2023.

³¹⁴³ ZIZ, [Changes Made To St. Kitts And Nevis' CBI Programme To Remove Loopholes Exploited By Developers – AG Garth Wilkin](#), 19 de enero de 2023; Tempo, [Changes made to St. Kitts and Nevis' CBI programme to remove loopholes exploited by developers: AG](#), 21 de enero de 2023.

³¹⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 33.

³¹⁴⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [Her Excellency Marcella Liburd to be Sworn in as the First Female Governor General](#), 31 de enero de 2023; St. Kitts & Nevis Observer, [Marcella Liburd Sworn in as First Female Governor General of St. Kitts & Nevis](#), 1 de febrero de 2023.

Salud, Servicios Sociales, Desarrollo Comunitario, Cultura y Asuntos de Género, y Primera Ministra encargada.³¹⁴⁶

1369. Igualmente, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de nombrar a una mujer como la primera presidenta de la Junta Directiva de la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental [*Eastern Caribbean Telecommunications Authority (ECTEL)*].³¹⁴⁷ El nombramiento de Shaniqua Carey-Brown, nacional de San Cristóbal y Nieves, coincidiría con el lema del Día Internacional de la Mujer en 2023, “*DigitAll: innovación y tecnología para la igualdad de género.*” ECTEL es el organismo regulador regional que asesora a las Comisiones Reguladoras Nacionales de Telecomunicaciones [*National Telecommunications Regulatory Commissions (NTRC)*] sobre asuntos de tecnologías de información y comunicación en sus cinco Estados miembros, a saber: la Mancomunidad de Dominica, Granada, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.³¹⁴⁸

1370. Esta Oficina recuerda que los Estados están bajo la obligación de adoptar medidas positivas dirigidas a garantizar la igualdad sustantiva de las mujeres en el ejercicio de la libertad de expresión y la transformación de las instituciones, sistemas, roles y estereotipos que perpetúan su desigualdad y exclusión del debate público.³¹⁴⁹

1371. En junio de 2023, esta Oficina fue informada de la aprobación de un proyecto de ley para salvaguardar los derechos de los rastafaris, un movimiento religioso y político minoritario.³¹⁵⁰ De acuerdo con el proyecto de ley aprobado, éste buscaría “prever el proceso de registro de grupos rastafari,” así como “el reconocimiento de diversos derechos relacionados con el uso de cannabis por parte de grupos rastafari registrados,” tales como “la concesión de licencias para la libertad de conciencia, posesión y uso de cannabis en ciertos lugares públicos.”³¹⁵¹ La ley les permitiría igualmente registrar su lugar habitual de reunión y recibir exenciones sobre varios impuestos.³¹⁵² Las leyes que impedían a los rastafaris usar marihuana en sus prácticas religiosas se habrían considerado inconstitucionales el 3 de mayo de 2019 mediante el fallo de un juez del Tribunal Superior con relación al miembro de *Ras Sankofa Macabee* después de que apelara su condena por cultivar marihuana.³¹⁵³

1372. En febrero de 2023, la RELE conoció que se habría celebrado el mes de la historia y el patrimonio en San Cristóbal y Nieves. El mes reconocería la influencia africana en las tradiciones y prácticas culturales del país en el aniversario número 400 desde el establecimiento de la colonia británica en 1623.³¹⁵⁴ De acuerdo con el Ministro de Cultura, febrero y los eventos planeados constituirían “una oportunidad importante para promover un mayor conocimiento y comprensión de la historia, el patrimonio y la cultura de nuestro país entre nuestros ciudadanos mientras trabajamos para generar un espíritu robusto y expresivo de identidad y orgullo nacional.”³¹⁵⁵

³¹⁴⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [Her Excellency Marcella Liburd to be Sworn in as the First Female Governor General](#), 31 de enero de 2023; St. Kitts & Nevis Observer, [Marcella Liburd Sworn in as First Female Governor General of St. Kitts & Nevis](#), 1 de febrero de 2023.

³¹⁴⁷ ECTEL, [Spotlight on ECTEL’s Board of Directors First Female Chairperson](#), 22 de marzo de 2023.

³¹⁴⁸ ECTEL, [Spotlight on ECTEL’s Board of Directors First Female Chairperson](#), 22 de marzo de 2023.

³¹⁴⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, octubre de 2018, párr. 69.

³¹⁵⁰ St. Kitts and Nevis Information Service, [Rastafari Rights Recognition Bill, 2023](#), 22 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Rastafarians in St Kitts & Nevis gain legal right to use marijuana](#), 21 de junio de 2023.

³¹⁵¹ St. Kitts and Nevis Information Service, [Rastafari Rights Recognition Bill, 2023](#), 22 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Rastafarians in St Kitts & Nevis gain legal right to use marijuana](#), 21 de junio de 2023.

³¹⁵² St. Kitts and Nevis Information Service, [Rastafari Rights Recognition Bill, 2023](#), 22 de mayo de 2023.

³¹⁵³ The Eastern Caribbean Supreme Court, [Ras Sankofa Macabee v. the Commissioner of Police and the Attorney General of Saint Christopher and Nevis](#), 3 de mayo de 2019.

³¹⁵⁴ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS RECOGNIZES AFRICAN INFLUENCE ON THE TRADITIONS AND CULTURAL PRACTICES OF THE FEDERATION](#), 3 de febrero de 2023; St. Kitts & Nevis Observer, [SKN History & Heritage Month 2023 Fete Underway](#), 3 de febrero de 2023.

³¹⁵⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS RECOGNIZES AFRICAN INFLUENCE ON THE TRADITIONS AND CULTURAL PRACTICES OF THE FEDERATION](#), 3 de febrero de 2023; St. Kitts & Nevis Observer, [SKN History & Heritage Month 2023 Fete Underway](#), 3 de febrero de 2023.

1373. Con el comienzo del nuevo año escolar en septiembre de 2023, esta Oficina fue informada de la decisión del Ministerio de Educación de actualizar su “directrices para el cabello” de los estudiantes previniendo, según la información compartida, posibles instancias de discriminación relacionada con los peinados, así como creando “un ambiente inclusivo y respetuoso que promueva la diversidad y la autoexpresión de acuerdo con los estándares escolares.”³¹⁵⁶ Las nuevas directrices permitirían *locs*, *afros*, y *cornrows* para mujeres y hombres, aunque las extensiones sólo estarían permitidas para mujeres.³¹⁵⁷

1374. En el transcurso del año, la Relatoría observó que el discurso público en San Cristóbal y Nieves se habría enfocado, al igual que en otros países del Caribe, en la relación con la monarquía británica. En una entrevista con la BBC, el Primer Ministro habría aseverado que su país “no es totalmente libre” mientras el rey Carlos III siga siendo jefe de Estado, por lo que durante su gobierno se empezaría una consulta pública sobre si San Cristóbal y Nieves debería convertirse en una república.³¹⁵⁸ Adicionalmente, el Primer Ministro expresó que apreciaría una disculpa formal de la monarquía y estaría dispuesto a explorar reparaciones más allá de las “contribuciones monetarias.”³¹⁵⁹ En abril de 2023, el Palacio de Buckingham habría anunciado que estaría cooperando con un estudio independiente sobre la relación entre la monarquía británica y la trata transatlántica de esclavos.³¹⁶⁰

1375. Asimismo, la Relatoría tomó nota del apoyo expresado por San Cristóbal y Nieves para iniciativas como el Plan de Acción de 10 Puntos para la Justicia Reparatoria de la Comunidad del Caribe (CARICOM) en el marco de la segunda sesión de ayer del Foro Permanente sobre las Personas de Ascendencia Africana [*Permanent Forum on People of African Descent (PPPAD)*].³¹⁶¹ La embajadora ante las Naciones Unidas en Nueva York habría declarado que “la justicia reparadora por las lesiones, pérdidas y daños causados por siglos de esclavitud, genocidio nativo y contratos engañosos, es la causa definitoria de nuestro tiempo.”³¹⁶²

1376. La Relatoría insiste en que la participación en los asuntos públicos es especialmente relevante para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización.³¹⁶³

D. Libertad de expresión e Internet

1377. A finales de 2022, la RELE fue informada de la firma de un acuerdo de cooperación técnica para el Proyecto de Autenticación de Identidad Digital entre el Ministerio de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de San Cristóbal y Nieves y el Fondo de Cooperación Internacional y Desarrollo (ICDF) de Taiwán.³¹⁶⁴ El proyecto en cuestión haría parte de la estrategia de transformación digital del gobierno e implicaría la implementación de un sistema de identificación electrónica centralizada para todos los ciudadanos del país.³¹⁶⁵ Además de una identificación digital, el proyecto también incluiría la creación de una firma digital, un mecanismo de autenticación de identidad y la construcción de un mecanismo de gestión de

³¹⁵⁶ Caribbean Loop News, [Locs, afros, cornrows permitted in new student hair policy in St Kitts](#), 28 de agosto de 2023; Associate Times, [St Kitts and Nevis announces hair guidelines for students, effective September 2023](#), 29 de agosto de 2023.

³¹⁵⁷ Caribbean Loop News, [Locs, afros, cornrows permitted in new student hair policy in St Kitts](#), 28 de agosto de 2023; Associate Times, [St Kitts and Nevis announces hair guidelines for students, effective September 2023](#), 29 de agosto de 2023.

³¹⁵⁸ BBC News, [St Kitts and Nevis is not totally free under King Charles III, says PM](#), 8 de mayo de 2023; The Guardian, [Saint Kitts and Nevis PM says country is not free while King Charles is head of state](#), 8 de mayo de 2023.

³¹⁵⁹ BBC News, [St Kitts and Nevis is not totally free under King Charles III, says PM](#), 8 de mayo de 2023; The Guardian, [Saint Kitts and Nevis PM says country is not free while King Charles is head of state](#), 8 de mayo de 2023.

³¹⁶⁰ BBC News, [King Charles supports study into Royal Family slavery links](#), 6 de abril de 2023; The Guardian, [King Charles signals first explicit support for research into monarchy's slavery ties](#), 6 de abril de 2023.

³¹⁶¹ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS EMBRACES EFFORTS TO ABOLISH SYSTEMATIC RACISM](#), 30 de mayo de 2023.

³¹⁶² St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS EMBRACES EFFORTS TO ABOLISH SYSTEMATIC RACISM](#), 30 de mayo de 2023.

³¹⁶³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 23.

³¹⁶⁴ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS TO UNDERGO A DIGITAL TRANSFORMATION](#), 22 de diciembre de 2022.

³¹⁶⁵ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS TO UNDERGO A DIGITAL TRANSFORMATION](#), 22 de diciembre de 2022.

datos unificado.³¹⁶⁶ El Ministro de Información, Tecnología de la Comunicación habría explicado que se preservarían “los derechos y necesidades de nuestros ciudadanos” con respecto a “la utilización de su identidad general [...], de acuerdo con las legislaciones de privacidad y protección de datos.”³¹⁶⁷

1378. Esta Oficina recuerda que los Estados deben adoptar políticas tendientes a prohibir el tratamiento de datos, incluido el almacenamiento, análisis, y divulgación de datos personales salvo cuando estén legitimados para hacerlo o exista consentimiento informado de la persona afectada.³¹⁶⁸ El consentimiento de la persona habilita a los Estados y particulares al tratamiento de sus datos personales. Sin embargo, para que el consentimiento sea válido, este debe ser libre e informado, por lo que los Estados deben velar porque existan condiciones generales que garanticen que dicho consentimiento pueda ser efectivamente libre e informado.³¹⁶⁹

1379. En enero de 2023, esta Oficina tomó conocimiento de la donación de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón [*Japan International Cooperation Agency (JICA)*] a la Administración de la Isla de Nevis [*Nevis Island Administration (NIA)*] de un registrador de datos para mejorar la capacidad de análisis de datos de la Compañía de Electricidad de Nevis [*Nevis Electricity Company (NEVLEC)*]; este dispositivo contribuiría, según *NEVLEC*, a monitorear y registrar el uso de electricidad, proporcionando información sobre cómo alterar el comportamiento de la energía y mejorar la eficiencia energética en esta isla de la federación.³¹⁷⁰ Igualmente, *JICA* habría ofrecido capacitaciones gratuitas a los empleados de *NEVLEC*.

1380. En marzo de 2023, la RELE conoció que el Ministerio de Asuntos Eclesiásticos y Religiosos habría organizado una sesión sobre la propiedad intelectual ante más de 40 asistentes, entre ellos líderes religiosos. El gobierno habría planeado este evento para garantizar, según la información disponible, que el contenido original creado por comunidad religiosas esté protegido y respete al mismo tiempo los derechos de propiedad intelectual regionales e internacionales.³¹⁷¹

1381. En mayo de 2023, la RELE fue informada de la participación de funcionarios del Departamento de Tecnología de San Cristóbal y Nieves en un taller sobre política de seguridad cibernética en Taiwán; de acuerdo con información pública, el taller se habría enfocado en el intercambio de mejores prácticas, las tendencias en ciberseguridad y la protección de datos.³¹⁷²

1382. En agosto de 2023, la Relatoría recibió información señalando que se habría reanudado la iniciativa *One-to-One Laptop* en todas las escuelas primarias y secundarias del país.³¹⁷³ Según la información disponible, el programa le entregaría 8,000 computadoras portátiles a los estudiantes en escuelas públicas, al igual que proporcionaría talleres de formación a los pupilos y sus padres y profesores.³¹⁷⁴

³¹⁶⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS TO UNDERGO A DIGITAL TRANSFORMATION](#), 22 de diciembre de 2022.

³¹⁶⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [ST. KITTS AND NEVIS TO UNDERGO A DIGITAL TRANSFORMATION](#), 22 de diciembre de 2022.

³¹⁶⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 205.

³¹⁶⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, marzo de 2017, párr. 206.

³¹⁷⁰ ZIZ, [\[Press Release\] Nevis Government Grateful for Electrical Equipment Donated by Japanese Agency](#), 3 de febrero de 2023.

³¹⁷¹ St. Kitts and Nevis Information Service, [FAITH-BASED MEMBERS EMPOWERED WITH KNOWLEDGE TO PROTECT INTELLECTUAL PROPERTY AND HOW TO AVOID VIOLATIONS](#), 17 de marzo de 2023.

³¹⁷² St. Kitts and Nevis Information Service, [The Department of Technology participates in Workshop on Information Security Policy in Taiwan](#), 30 de mayo de 2023.

³¹⁷³ St. Kitts and Nevis Information Service, [ONE-TO-ONE LAPTOP PROGRAMME TO BE RE-IMPLEMENTED IN SCHOOLS IN ST. KITTS AND NEVIS COME SEPTEMBER 2023](#), 17 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [St. Kitts & Nevis completing final steps for One-to-One Laptop program](#), 19 de agosto de 2023.

³¹⁷⁴ St. Kitts and Nevis Information Service, [ONE-TO-ONE LAPTOP PROGRAMME TO BE RE-IMPLEMENTED IN SCHOOLS IN ST. KITTS AND NEVIS COME SEPTEMBER 2023](#), 17 de agosto de 2023; Caribbean Loop News, [St. Kitts & Nevis completing final steps for One-to-One Laptop program](#), 19 de agosto de 2023.

1383. La Relatoría resalta que es fundamental promover y reforzar la ciudadanía digital de los NNA, a fin de garantizar su plena y futura integración en una sociedad y en un mundo en el que las nuevas tecnologías juegan ya un papel central. Sin conectividad, la niñez pierde la capacidad de acceder a una parte cada vez más significativa de la esfera pública.³¹⁷⁵

1384. En septiembre de 2023, esta Oficina conoció que se habría sostenido la 26a reunión regional del Grupo de Operadores de Redes del Caribe [*Caribbean Network Operators Group (CaribNOG)*]. Bajo el tema de “lograr la independencia digital,” el evento se habría centrado en la seguridad cibernética y la resiliencia de la infraestructura tecnológica en la región con la participación de expertos en tecnología, ingenieros de redes y representantes de telecomunicaciones del Caribe, América Latina y Norteamérica.³¹⁷⁶ En el marco de esta reunión general y el noveno foro de conexión a internet en el Caribe, el Ministerio de Tecnología de la Información y la Comunicación habría anunciado la finalización exitosa de su alianza con *CaribNOG* para diseñar e implementar un punto de intercambio de Internet local [*Internet Exchange Point (IXP)*], denominado *the St. Kitts and Nevis Internet Exchange Point (SKNIX)*.³¹⁷⁷ El director de Asuntos del Caribe del Registro Americano de Números de Internet [*Caribbean Affairs at the American Registry for Internet Numbers (ARIN)*], y coordinador del Foro de Interconexión y Interconexión del Caribe [*Caribbean Peering and Interconnection Forum (CarPIF)*], explicó que se esperaba que el nuevo IXP ayude a mejorar el servicio de Internet en el país al eliminar la dependencia de los enlaces de conectividad internacional para el intercambio de tráfico local de Internet.³¹⁷⁸

1385. Esta Oficina reitera que se deben diseñar e implementar planes y políticas públicas a largo plazo a fin de desarrollar la infraestructura física como, por ejemplo, más puntos de intercambio de tráfico. Estos permiten a las empresas proveedoras de servicios de internet y a las redes de entrega de contenido intercambiar el tráfico localmente en lugar de hacerlo a través de los puntos de carga, a menudo ubicados remotamente.³¹⁷⁹

1386. En el transcurso del año, la Relatoría Especial recibió reportes señalando un aumento significativo de estafas en línea desde el comienzo de la pandemia del COVID-19. De acuerdo con la información recibida, rastrear, documentar y sancionar estos delitos habría sido un desafío para las autoridades nacionales, en parte porque las víctimas no reportarían estos delitos.³¹⁸⁰ Las consecuencias de la pandemia, como el desempleo y las dificultades económicas, habrían hecho a las personas más susceptibles a estafas en redes sociales y correos electrónicos que afirmarían que serían ganadoras de loterías o premios en efectivo, pero que requerirían “pagos” para “liberar las ganancias.”³¹⁸¹ Las estafas incluirían mensajes de *phishing*, estafas de relaciones, piratería de tarjetas y estafas comerciales, entre otras.³¹⁸²

³¹⁷⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Niñez, libertad de expresión y medios de comunicación, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.23/19, febrero de 2019, párr. 78.

³¹⁷⁶ St. Kitts and Nevis Information Service, [St. Kitts and Nevis to Host CaribNOG 26: Achieving Digital Independence](#), 8 de septiembre de 2023.

³¹⁷⁷ St. Kitts and Nevis Information Service, [St. Kitts and Nevis to Host CaribNOG 26: Achieving Digital Independence](#), 8 de septiembre de 2023.

³¹⁷⁸ Caribbean Loop News, [St. Kitts & Nevis launches SKNIX to strengthen local Internet](#), 23 de septiembre de 2023; Carib Daily News, [St. Kitts and Nevis Boosts Local Internet Infrastructure with SKNIX Launch](#), 17 de septiembre de 2023.

³¹⁷⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.17/17, Marzo de 2017, párr. 37.

³¹⁸⁰ Caribbean Investigative Journalism Network, [Online Fraud in St. Kitts and Nevis, a Pervasive Problem for Public Law Enforcement and Banks](#), 13 de septiembre de 2023.

³¹⁸¹ Caribbean Investigative Journalism Network, [Online Fraud in St. Kitts and Nevis, a Pervasive Problem for Public Law Enforcement and Banks](#), 13 de septiembre de 2023.

³¹⁸² Caribbean Investigative Journalism Network, [Online Fraud in St. Kitts and Nevis, a Pervasive Problem for Public Law Enforcement and Banks](#), 13 de septiembre de 2023.

1387. Esta Oficina resalta que es deber de las autoridades informar y rendir cuentas sobre las medidas tomadas en materia de ciberseguridad, tanto de aquellas directamente implementadas como de las que ejecutan intermediarios privados contratados por el Estado.³¹⁸³

³¹⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 126.

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS

1388. En 2023, la Relatoría Especial registró la agresión verbal contra periodistas cubriendo asuntos judiciales a las afueras de los tribunales de la capital y el posible ataque violento contra un periodista por su labor periodística. Por otra parte, la RELE registró por tercer año consecutivo protestas en torno a las restricciones impuestas por el COVID-19 y el mandato de vacunación, en especial por parte de los empleados públicos despedidos por negarse a vacunarse. Adicionalmente, la Relatoría fue informada del arresto de manifestantes de sectores de oposición por no contar con una autorización de antemano. Líderes de la oposición también habrían compartido su preocupación por los niveles de violencia en el país y la decisión de al menos uno de ellos de autosilenciarse y reducir su tiempo de exposición pública. Por otra parte, la RELE conoció de la decisión de por lo menos un tribunal de apelación de reivindicar la publicación de una nota periodística demandada por difamación, subrayando el privilegio calificado con el cuentan los periodistas al cubrir procesos judiciales. Con respecto a la libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría recibió informes documentado la opresión contra la comunidad LGBTI, así como esfuerzos para conmemorar el mes del orgullo gay en el país. En términos de libertad de expresión e Internet, esta Oficina tomó nota de esfuerzos para implementar el programa de transformación digital del Caribe, fortalecer la digitalización de la educación secundaria, y mejorar la seguridad pública mediante el análisis de video inteligente.

A. Periodismo y democracia

1389. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países del Caribe, incluyendo San Vicente y las Granadinas.³¹⁸⁴ El informe para el país contaría con tres recomendaciones: fortalecer la alfabetización mediática, especialmente en vista de que no existiría una asociación nacional de periodistas que pueda llevar a cabo esta tarea; combatir la desinformación, particularmente en programas de radiodifusión sobre asuntos políticos [*political talk shows*] y las redes sociales que no contarían con mecanismos para la verificación de información; e incrementar la confianza en los medios de comunicación a través de esfuerzos de transparencia en torno a posibles conflictos de interés políticos y económicos.³¹⁸⁵

1390. De acuerdo con información oficial de la Comisión Nacional Reguladora de Telecomunicaciones de San Vicente y las Granadinas [*National Telecommunications Regulatory Commission*], el país contaría con 17 estaciones de radio registradas, 13 comerciales y cuatro comunitarias.³¹⁸⁶ Igualmente, existirían dos estaciones de televisión y cuatro redes de televisión por suscripción.³¹⁸⁷ El principal medio de comunicación público sería el canal de televisión *St. Vincent and the Grenadines TV (SGV TV)*. Sin embargo, sectores de oposición habrían expresado su preocupación en años pasados por no tener suficiente acceso a medios públicos.³¹⁸⁸ En cuanto a medios impresos y digitales, el país contaría con por lo menos dos semanarios y tres medios en la web, y la ciudadanía contaría con acceso a medios de comunicación extranjeros.³¹⁸⁹

1391. De acuerdo con la información disponible, no existiría una asociación de medios de comunicación o periodistas en el país a pesar de reiterados intentos de revivir una organización que habría

³¹⁸⁴ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³¹⁸⁵ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³¹⁸⁶ National Telecommunications Regulatory Commission of St. Vincent and the Grenadines, [Licence Register](#), 4 de octubre de 2023.

³¹⁸⁷ National Telecommunications Regulatory Commission of St. Vincent and the Grenadines, [Licence Register](#), 4 de octubre de 2023.

³¹⁸⁸ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023.

³¹⁸⁹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

cesado sus operaciones hace más de una década.³¹⁹⁰ La última estimación indicaría que el país contaría con 40 trabajadores de los medios.³¹⁹¹ Un estudio realizado por la Asociación de Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*] concluiría que los trabajadores de medios en el país requerirían de capacitaciones en estándares periodísticos y el cubrimiento de desastres naturales.³¹⁹²

1392. La Relatoría Especial recuerda la importancia de que los trabajadores de los medios de comunicación cuenten con el apoyo necesario para desarrollar sus habilidades y conocimientos de tal forma que puedan ejercer su profesión con el rigor que exige el periodismo.

1393. Según la información recopilada por el *Public Media Alliance* a través de entrevistas con miembros de medios, educadores y representantes de la sociedad civil, se requerirían mayores esfuerzos para avanzar en la alfabetización mediática para que la ciudadanía pueda identificar y analizar críticamente la información que consume.³¹⁹³

1394. Por otra parte, trabajadores de los medios habrían expresado su preocupación por la desinformación en el país, particularmente en redes sociales y programas radiales que incorporan llamadas telefónicas anónimas.³¹⁹⁴ Asuntos relacionados al COVID-19 y la política nacional serían los temas en los que más se evidenciaría la desinformación, según las personas entrevistadas. En vista de mayor desinformación en el discurso público, el informe del *Public Media Alliance* sugeriría que habría disminuido la confianza en los medios, y que esta dependería en gran medida de la posible alineación política de cada medio y de su audiencia.³¹⁹⁵ Según este informe, no existiría ningún esfuerzo concertado para fortalecer la confianza del público en los medios.

1395. Esta Oficina reitera que es fundamental que las autoridades eaborden el problema de la desinformación mediante campañas de concientización, educación y capacitación. Las mismas deberían estar enfocadas en ofrecer a los ciudadanos herramientas para poder distinguir la información verdadera de la falsa, tomar conciencia de su propia participación en los procesos de réplica de la información, y alertar sobre el empobrecimiento del debate público que la desinformación genera.³¹⁹⁶

1396. La Relatoría Especial registró la publicación de periodismo de investigación a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. En abril de 2023, la *CIJN* habría publicado una investigación sobre las consecuencias de la erupción del volcán *La Soufriere*, como la destrucción de infraestructura, el desplazamiento de residentes, la falta de educación de niños, niñas y adolescentes, y el riesgo actual por inundaciones.³¹⁹⁷

1397. Esta Oficina saluda todos los esfuerzos para fortalecer el periodismo de investigación en aras de promover la transparencia y la rendición de cuentas como pilares de la democracia.

1398. A finales de enero de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que por lo menos tres periodistas habrían sido agredidos a las afueras de los tribunales de Kingstown, la capital. Según la información recibida, el 25 de enero, los reporteros Kemarlie Durrant, del periódico *Searchlight*, Kenton Chance, del medio

³¹⁹⁰ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2023.

³¹⁹¹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³¹⁹² Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³¹⁹³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³¹⁹⁴ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³¹⁹⁵ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³¹⁹⁶ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 39.

³¹⁹⁷ Caribbean Investigative Journalism Network, [Amidst Flooding Fears, Hope for Bridges Grows](#), 28 de abril de 2023.

iWitness News, y Haydn Huggins, *freelancer* del medio *The Vicentian*, habrían sido verbalmente atacados por presuntos allegados de un prisionero en juicio ese día mientras intentaban fotografiarlo.³¹⁹⁸ Adicionalmente, dos días después, otro prisionero habría amenazado de muerte al reportero Durrant, aseverando que su trabajo “le costaría la vida”; por lo anterior, el periodista y su editora, Clare Keizer, habrían reportado la amenaza ante el departamentos de investigaciones criminales.³¹⁹⁹

1399. Igualmente, la Relatoría Especial conoció de una carta firmada por un grupo de periodistas al Comisionado de la Fuerza de Policía Real de San Vicente y las Granadinas de Kingstown [*Royal St Vincent and the Grenadines Police Force Kingstown*].³²⁰⁰ En la misiva, los periodistas expresaron su preocupación ante la alegada agresión contra periodistas a las afueras de los tribunales de magistrados de la capital del país, en particular aquellos reporteros cubriendo asuntos judiciales en el Tribunal de Delitos Graves [*Serious Offences Court (SOC)*] y el Tribunal de Magistrados de Kingstown [*Kingstown Magistrate’s Court (KMC)*].³²⁰¹ Además de expresar su rechazo a los ataques contra Kemarlie Durrant, Kenton Chance y Hayn Huggins, los firmantes realizaron un recuento de episodios de agresión en 2018, cuando una persona fue condenada por amenazar de muerte al periodista Lyf Compton por su labor periodística en julio, mientras que otra fue multada por agredir al periodista Kenton Chance en diciembre.³²⁰² Finalmente, los firmantes le habrían solicitado al Comisionado de Policía que “utilice su buena oficina para abordar esta situación con urgencia,” añadiendo que “las acciones de personas fuera de la corte y la aparente inacción al abordarlo nos hacen creer que es solo cuestión de tiempo antes de que un periodista o un trabajador de la corte sea agredido o gravemente herido por un miembro del público.”³²⁰³

1400. El 3 abril de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que el periodista Lyf Compton, previamente amenazado en 2018, habría sido apuñalado en la espalda y subsecuentemente hospitalizado por al menos tres días; no estaría establecido, según la información disponible, si el motivo del ataque estaría relacionado con la actividad periodística de Clampton.³²⁰⁴ En junio, la Relatoría fue informada de que el presunto perpetrador del crimen habría sido arrestado e imputado a finales de mayo, aunque se le habría permitido hacer uso de la figura de libertad condicional bajo una fianza.³²⁰⁵

1401. Esta Oficina recuerda que los Estados tienen que garantizar que el ejercicio del periodismo y en general el ejercicio del derecho a la libertad de expresión se pueda realizar de forma libre permitiendo la existencia de sociedades informadas.³²⁰⁶ Asimismo, esta Oficina reitera que los Estados tienen la obligación de adoptar medidas para prevenir la violencia contra periodistas, trabajadores y trabajadoras de los medios de comunicación, y que esta obligación se acentúa ante situaciones o zonas en las cuales existe o se ha detectado un riesgo especial para los periodistas trabajadores de medios de comunicación.³²⁰⁷ Igualmente, es fundamental que las autoridades condenen enérgicamente las agresiones contra periodistas y alienten a las autoridades competentes a actuar con la debida diligencia y celeridad en el esclarecimiento de los hechos y en la sanción de los responsables.³²⁰⁸ Finalmente, la RELE recuerda que los Estados tienen la obligación de

³¹⁹⁸ *iWitness News*, [Media workers’ letter to COP about aggression outside magistrates’ courts in K’town](#), 6 de febrero de 2023; Searchlight, [Media heads seek Commissioner’s urgent attention on threats to court reporters](#), 7 de febrero de 2023.

³¹⁹⁹ *iWitness News*, [Media workers write police chief after journalists accosted within the court precinct](#), 6 de febrero de 2023; Searchlight, [Media heads seek Commissioner’s urgent attention on threats to court reporters](#), 7 de febrero de 2023.

³²⁰⁰ *iWitness News*, [Media workers’ letter to COP about aggression outside magistrates’ courts in K’town](#), 6 de febrero de 2023.

³²⁰¹ *iWitness News*, [Media workers’ letter to COP about aggression outside magistrates’ courts in K’town](#), 6 de febrero de 2023.

³²⁰² *iWitness News*, [Media workers’ letter to COP about aggression outside magistrates’ courts in K’town](#), 6 de febrero de 2023.

³²⁰³ *iWitness News*, [Media workers’ letter to COP about aggression outside magistrates’ courts in K’town](#), 6 de febrero de 2023.

³²⁰⁴ *The Vicentian*, [Montrose Man Charged with Stabbing Journalist](#), 2 de junio de 2023; *iWitness News*, [Man charged with stabbing journalist in the back](#), 2 de junio de 2023.

³²⁰⁵ *The Vicentian*, [Montrose Man Charged with Stabbing Journalist](#), 2 de junio de 2023; *iWitness News*, [Man charged with stabbing journalist in the back](#), 2 de junio de 2023.

³²⁰⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 152.

³²⁰⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 155.

³²⁰⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 159.

garantizar que los marcos institucionales no estén diseñados de manera tal que conduzcan y promuevan la impunidad cuando se producen esos delitos.³²⁰⁹

1402. La RELE también reitera que la obligación de conducir la investigación con debida diligencia y agotar todas las líneas lógicas de indagación reviste especial relevancia en casos de violencia contra periodistas, dado que una investigación que no pondere aspectos vinculados con el contexto, como la actividad profesional del periodista, tendrá menos posibilidades de conseguir resultados y probablemente despertará cuestionamientos sobre la voluntad de las autoridades de resolver el crimen.³²¹⁰

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1403. De acuerdo con expertos internacionales, la constitución de San Vicente y las Granadinas garantizaría la libertad de expresión y se respetaría en la práctica. No obstante, los periodistas seguirían sujetos a leyes de difamación penal y civil.³²¹¹ En especial, la Ley de Delito Cibernético de 2016 [*2016 Cybercrime Act*] habría ampliado la definición y el alcance de la difamación para incluir publicaciones en línea, incorporando multas significativas y penas de prisión de hasta siete años por la violación de lo que serían disposiciones vagamente redactadas.³²¹² Por lo anterior, la amenaza de difamación sería utilizada por individuos en posiciones de poder a pesar de no existir restricciones significativas a la capacidad de la ciudadanía de expresar sus puntos de vista.³²¹³

1404. Esta Oficina recuerda que todas las medidas que puedan de una u otra manera afectar el acceso y uso de Internet deben interpretarse a la luz de la primacía del derecho a la libertad de expresión, sobre todo en lo que respecta a los discursos especialmente protegidos en los términos del artículo 13 de la Convención Americana.³²¹⁴

1405. Adicionalmente, esta Oficina reitera que los Estados deben garantizar que las leyes de difamación civil se ajusten a proporcionar una mayor protección a la expresión sobre la política y otros asuntos de interés público, incluso exigiendo a los políticos y personas que ejercen la función pública que toleren un mayor nivel de crítica que los ciudadanos comune; garantizar que las indemnizaciones por daños y perjuicios sean proporcionales, teniendo en cuenta todas las circunstancias, y que no sean tan cuantiosas como para ejercer un efecto inhibitorio de la libertad de expresión; garantizar que los tribunales estén facultados, ya sea a petición del la persona demandada o de oficio, para desestimar, de forma sumaria y en una fase temprana del procedimiento, las demandas por difamación que impliquen declaraciones sobre asuntos de interés público que no tengan una posibilidad realista de éxito (demandas estratégicas contra la participación pública o SLAPPs); y garantizar que los demandados dispongan de defensas apropiadas en los casos de difamación que impliquen declaraciones sobre asuntos de interés público, de modo que no tengan una responsabilidad estricta por las declaraciones inexactas de hechos, como la defensa de "publicación razonable."³²¹⁵

1406. Igualmente, la libertad de asociación estaría protegida constitucionalmente y sería generalmente respetada. No obstante, se habrían presentado manifestaciones en 2021 por las restricciones del COVID-19 y los mandatos de vacunación, algunas de las cuales habrían resultado en violencia y heridos,

³²⁰⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 266.

³²¹⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 286.

³²¹¹ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023.

³²¹² International Press Institute, [St. Vincent and the Grenadines adopt cybercrime law: IPI, 21 other groups call for repeal of 'fundamentally flawed' measure](#), 16 de agosto de 2016; Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023.

³²¹³ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023.

³²¹⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 14.

³²¹⁵ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

incluido el Primer Ministro en agosto de 2021, como lo documentó esta Oficina.³²¹⁶ Esta Oficina también fue informada de que la presunta responsable del ataque contra el Primer Ministro tendría su juicio el 29 de noviembre de 2023, después de dos años de aplazamientos.³²¹⁷

1407. En 2022, además de nuevas protestas por parte de empleados públicos, que habrían perdido sus empleos por negarse a ser vacunados, el Tribunal Superior habría permitido que los sindicatos presentaran una demanda contra el Estado.³²¹⁸ En marzo de 2023, una juez habría fallado en contra del gobierno, argumentando que el mandato de vacunación habría sido ilegal, inconstitucional y nulo.³²¹⁹ Adicionalmente, el fallo explicaría que los trabajadores despedidos nunca habrían dejado de ser empleados públicos, por lo que tendrían derecho a sus salarios y beneficios, así como a daños punitivos; por su parte, el gobierno aseveró que apelaría el fallo.³²²⁰

1408. En vista de la decisión del gobierno de apelar el fallo y no obedecer el reintegro laboral de personas no vacunadas, la Relatoría fue informada del llamado del Sindicato de Maestros de San Vicente y las Granadinas [*St. Vincent & the Grenadines Teachers' Union*] y el Sindicato del Servicio Público [*Public Service Union (PSU)*], entre otros grupos, para sostener una protesta a las afueras de la oficina del Primer Ministro y el complejo financiero local; según información pública, la manifestación habría contado con la participación de decenas de empleados públicos despedidos por no cumplir con el mandato de vacunación impuesto por el gobierno.³²²¹

1409. Esta Oficina recuerda que las manifestaciones públicas deben ser consideradas como un ejercicio de la libertad de expresión, ya que la expresión de opiniones, difusión de información y articulación de demandas constituyen objetivos centrales de las protestas.³²²² Igualmente, el hecho de que en las manifestaciones y protestas se encuentra involucrado el derecho a la libertad de expresión, tanto por el modo en que ocurren, como por el contenido que expresan, en muchos casos pueden traducirse en formas de discursos especialmente protegidos, cuya robustez acompaña el desarrollo y fortalecimiento de la convivencia democrática.³²²³

1410. En febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada del arresto de un grupo de ciudadanos de sectores de oposición que se encontrarían protestando a las afueras del parlamento, entre ellos Luzette King, Adriana King, John Mofford y Robert Knights.³²²⁴ Según la información recibida por esta Oficina, los individuos habrían sido arrestados por oficiales de la policía y posteriormente trasladados a una estación, donde habrían sido retenidos durante la noche.³²²⁵ De acuerdo con las autoridades, se les habría arrestado por rehusarse a dispersarse en el marco de “una reunión pública celebrada ilegalmente a 200 yardas del edificio de la Corte [*Court House*] cuando la Cámara de la Asamblea estaba en sesión,” en presunta violación de la Sección 10(3)(a)

³²¹⁶ CIDH, Informe Anual 2021, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo de 2022, párr. 800.

³²¹⁷ Caribbean Loop News, [SVG: Final trial date for woman charged with throwing missiles](#), 30 de agosto de 2023; iWitness News, [Final date for trial of woman charged with throwing missiles when PM was injured](#), 30 de agosto de 2023.

³²¹⁸ CIDH, Informe Anual 2022, Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50., 6 de marzo de 2023, párrs. 1200-1201; iWitness News, [SVG's vaccine mandate lawsuit differs from other across C'bean – lawyer](#), 21 de diciembre de 2021; The Gleaner, [High Court to decide if vaccine mandate dismissals legal](#), 11 de marzo de 2022.

³²¹⁹ Caribbean Loop News, [SVG Gov't gets 'legal equivalent of a slam dunk' in vaccine case](#), 13 de marzo de 2023; The Gleaner, [St Vincent gov't to appeal ruling in controversial COVID-19 vaccine mandate](#), 21 de marzo de 2023.

³²²⁰ Caribbean Loop News, [SVG Gov't gets 'legal equivalent of a slam dunk' in vaccine case](#), 13 de marzo de 2023; The Gleaner, [St Vincent gov't to appeal ruling in controversial COVID-19 vaccine mandate](#), 21 de marzo de 2023.

³²²¹ Caribbean Loop News, [St Vincent: Union plan protest following court victory](#), 20 de marzo de 2023; St. Vincent Times, [Fired public servants protest in Kingstown, St Vincent](#), 20 de marzo de 2023.

³²²² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 18.

³²²³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 44.

³²²⁴ iWitness News, [Opposition activists kept in lock-up after being charged for 'protesting' outside Parliament](#), 24 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [SVG: Opposition condemns arrest of citizens at 'peaceful protest.'](#), 26 de febrero de 2023.

³²²⁵ iWitness News, [Opposition activists kept in lock-up after being charged for 'protesting' outside Parliament](#), 24 de febrero de 2023; Searchlight, [The weaponization of the police must stop - NDP](#), 25 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [SVG: Opposition condemns arrest of citizens at 'peaceful protest.'](#), 26 de febrero de 2023.

de la Ley de Orden Público [*Public Order Act*].³²²⁶ En un comunicado, el Nuevo Partido Demócrata [*New Democratic Party (NDP)*] habría expresado su rechazo a la “instrumentalización de la policía” por “ser un ataque a la democracia y un mal uso de la fuerza policial.”³²²⁷

1411. Esta Oficina recuerda que una detención que se base exclusivamente en el acto de participar en una protesta o manifestación pública no comporta los requisitos de razonabilidad y proporcionalidad establecidos por los estándares internacionales.³²²⁸ Por lo anterior, en los contextos de protesta social los Estados deben abstenerse de incurrir en prácticas de detenciones masivas, colectivas o indiscriminadas.³²²⁹ Asimismo, la RELE reitera que las detenciones o traslados de las personas detenidas en protestas sociales no se deberán practicar con la intención de castigar, reprimir o discriminarlas, ni se podrán realizar en condiciones que les ocasionen sufrimientos físicos o mentales, en forma humillante o que propicien la exhibición pública.³²³⁰

1412. En febrero, la Relatoría recibió reportes señalando que un miembro del Nuevo Partido Demócrata [*New Democratic Party (NDP)*], de oposición, habría reducido la cantidad de tiempo socializando con electores en la calle por temor a convertirse en una víctima de la violencia armada en el país.³²³¹ Igualmente, el parlamentario habría asegurado estar “hablando con mucho cuidado sobre asuntos de delincuencia, por más de una razón.”³²³² La declaración de este miembro de la oposición se habría dado después del octavo homicidio en los primeros dos meses del 2023 y después de que el país registrara su año con mayor homicidios en 2022, para un total de 42.³²³³

1413. Esta Oficina reitera que se deben tomar medidas para garantizar la seguridad de las personas que participan y contribuyen al discurso público.

1414. En julio de 2023, la Relatoría fue informada de la decisión de un tribunal de apelación de reivindicar una publicación local que habría sido demandada por difamación. En 2018, el periodista Kenton Chance del medio de comunicación *iWitness News* habría cubierto de manera presencial un juicio por un caso de violencia intrafamiliar.³²³⁴ Tras la publicación del juicio en el medio, y según la información disponible, uno de los implicados habría demandando al periodista por difamación y, después de escuchar las pruebas en primera instancia, una juez habría fallado en su contra, por lo que el reportero se le habría ordenado pagar dos indemnizaciones por daños y perjuicios.³²³⁵ En su apelación y el fallo en esta última instancia, se habría determinado que el periodista contaba con privilegio calificado [*qualified privilege*] como periodista, por lo que no tendría que pagar indemnizaciones por informar sobre las declaraciones hechas en un procedimiento judicial, reproducido textualmente.³²³⁶

1415. Esta Oficina reitera su llamado para que todos los Estados miembros revisen su legislación sobre difamación para que la misma no restrinja el derecho a la libertad de expresión y sea compatible con sus

³²²⁶ *iWitness News*, [Opposition activists kept in lock-up after being charged for ‘protesting’ outside Parliament](#), 24 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [SVG: Opposition condemns arrest of citizens at ‘peaceful protest.’](#), 26 de febrero de 2023.

³²²⁷ Searchlight, [The weaponization of the police must stop - NDP](#), 25 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [SVG: Opposition condemns arrest of citizens at ‘peaceful protest.’](#), 26 de febrero de 2023.

³²²⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 228.

³²²⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párrs. 138 y 229.

³²³⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 130.

³²³¹ *iWitness News*, [Leacock ‘speaking very carefully’ on crime matters](#), 3 de febrero de 2023.

³²³² *iWitness News*, [Leacock ‘speaking very carefully’ on crime matters](#), 3 de febrero de 2023.

³²³³ *iWitness News*, [Rights group ‘deeply concerned’ about SVG’s 2022 record-breaking homicide rate](#), 5 de enero de 2023; St. Vincent Times, [With 35 murders already, SVG close to shattering the 2022 record of 42](#), 20 de julio de 2023.

³²³⁴ *iWitness News*, [Court of Appeal rules in favour of iWitness News](#), 28 de julio de 2023; Searchlight, [Journalist, Kenton Chance wins appeal against defamation](#), 28 de julio de 2023.

³²³⁵ *iWitness News*, [Court of Appeal rules in favour of iWitness News](#), 28 de julio de 2023; Searchlight, [Journalist, Kenton Chance wins appeal against defamation](#), 28 de julio de 2023.

³²³⁶ *iWitness News*, [Court of Appeal rules in favour of iWitness News](#), 28 de julio de 2023; Searchlight, [Journalist, Kenton Chance wins appeal against defamation](#), 28 de julio de 2023.

obligaciones internacionales.³²³⁷ Adicionalmente, esta Oficina recuerda que las sanciones civiles por difamación no deben ser de tales proporciones que susciten un efecto inhibitorio sobre la libertad de expresión, y deben ser diseñadas de modo de restablecer la reputación dañada, y no de indemnizar al demandante o castigar al demandado; en especial, las sanciones pecuniarias deben ser estrictamente proporcionales a los daños reales causados, y la ley debe dar prioridad a la utilización de una gama de reparaciones no pecuniarias.³²³⁸

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1416. De acuerdo con la información disponible, la constitución de San Vicente y las Granadinas prohibiría la discriminación basada en la raza, el sexo, la religión, aunque la orientación sexual y la identidad de género no estarían protegidas de manera similar.³²³⁹ Las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo serían ilegales y conllevarían a penas de hasta 10 años de prisión, mientras que "actos de indecencia grave con otra persona del mismo sexo" conllevarían a penas de hasta cinco años de prisión.³²⁴⁰ La organización de derechos humanos *Human Rights Watch* habría publicado un informe de 58 páginas en julio de 2023 sobre la violencia y la discriminación que enfrentarían miembros de la comunidad LGBTI, exponiendo los ataques físicos y verbales, la violencia familiar, la situación de calle, el hostigamiento en el lugar de trabajo, el acoso escolar y la violencia sexual que enfrentarían las minorías sexuales bajo la sombra de leyes discriminatorias, por lo que, según la información recolectada, miembros de esta comunidad buscarían emigrar permanentemente.³²⁴¹ Adicionalmente, *Human Rights Watch* habría explicado que aunque las leyes mencionadas anteriormente no serían aplicadas, estas contribuirían a "un clima en el que la discriminación y la violencia permanecen en la impunidad."³²⁴²

1417. Esta Oficina recuerda que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por el discurso de odio.³²⁴³ En este sentido, la RELE considera que la promoción y protección del derecho a la libertad de expresión debe conjugarse con esfuerzos para combatir la intolerancia, la discriminación, el discurso de odio y la incitación a la violencia, en particular con la promoción de políticas públicas proactivas para la inclusión social en los medios de comunicación y para garantizar que las personas y comunidades LGBTI puedan hacer efectivo su derecho a la libertad de expresión sin discriminación. Todos estos esfuerzos deben adecuarse estrictamente de manera general, al derecho internacional de los derechos humanos, y, en particular, a los estándares sobre libertad de expresión.³²⁴⁴

1418. A pesar de la existencia de este orden constitucional y alegadas instancias de discriminación, la Relatoría Especial conoció que se habrían celebrado eventos públicos en junio de 2023 para conmemorar el mes del orgullo gay por primera vez desde que esta Oficina tiene registros.³²⁴⁵ De acuerdo con la información disponible, organizaciones de la sociedad civil y misiones diplomáticas ante el país habrían organizado recepciones, talleres para abordar la estigmatización, y mesas redondas sobre la violencia y la discriminación de esta comunidad en el país.³²⁴⁶

³²³⁷ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre censura a través del asesinato y difamación, 2000.

³²³⁸ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre censura a través del asesinato y difamación, 2000.

³²³⁹ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023; Caribbean Loop News, [At a glance: Laws in the Caribbean region that criminalise gay sex](#), 11 de junio de 2023.

³²⁴⁰ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Vincent and the Grenadines](#), 21 de junio de 2023; Caribbean Loop News, [At a glance: Laws in the Caribbean region that criminalise gay sex](#), 11 de junio de 2023.

³²⁴¹ Human Rights Watch, [Saint Vincent and the Grenadines: LGBT People Face Bias](#), 20 de julio de 2023.

³²⁴² Human Rights Watch, [Saint Vincent and the Grenadines: LGBT People Face Bias](#), 20 de julio de 2023.

³²⁴³ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 234.

³²⁴⁴ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 221.

³²⁴⁵ St. Vincent Times, [Vicentians turn out in historic Pride event to celebrate LGBTQIA+ rights](#), 21 de junio de 2023; Searchlight, [\[Press Release\] Vicentians celebrate Pride SVG](#), 27 de junio de 2023.

³²⁴⁶ St. Vincent Times, [Vicentians turn out in historic Pride event to celebrate LGBTQIA+ rights](#), 21 de junio de 2023; Searchlight, [\[Press Release\] Vicentians celebrate Pride SVG](#), 27 de junio de 2023.

1419. En marzo de 2023, esta Oficina fue informada de la decisión del gobierno de incluir mujeres en el grupo de candidatos y candidatas al reconocimiento de héroe o heroína nacional.³²⁴⁷ El Primer Ministro habría explicado que “examinamos el caso específico de una o más mujeres para no dar la apariencia en absoluto, que la cuestión de los héroes nacionales es esencialmente un ejercicio patriarcal sin tener en cuenta a las mujeres que bien pueden elevarse a la condición de heroína nacional.” Adicionalmente, el mandatario habría anunciado que 9 de marzo se convertiría en un día de reconocimiento para los pueblos originarios de Garifuna y Kalinago.³²⁴⁸

1420. La Relatoría Especial celebra todos los esfuerzos que promuevan la equidad de género y el reconocimiento de grupos históricamente marginalizados.

1421. El 1 de junio de 2023, la Relatoría conoció que se habría sostenido la sesión final en la Cámara de la Asamblea [*House Assembly*] en un edificio de 200 años de antigüedad, erigido bajo el período de colonización, en Kingstown, la capital de San Vicente y las Granadinas.³²⁴⁹ Según la información disponible, el Primer Ministro habría declarado que tener al monarca británico de jefe de Estados sería “un absurdo” que le gustaría concluir durante su vida.³²⁵⁰

1422. Por otra parte, en julio de 2023, esta Oficina conoció que el gobierno de San Vicente y las Granadinas habría liderado un llamado para la justicia reparadora [*reparatory justice*] en el Caribe y América Latina en el marco de la cumbre de la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).³²⁵¹ El Primer Ministro del país habría puesto sobre la mesa el asunto de las reparaciones por el “genocidio nativo” y la “trata de esclavos” en la declaración final de la cumbre, aunque no habría sido aceptado por los representantes de la UE.³²⁵² Igualmente, el Primer Ministro habría explicado que se estaría adelantando el trámite para solicitar una opinión legal de la Corte Internacional de Justicia sobre la exigencia de una compensación por parte de 10 países europeos por la esclavitud como parte del proyecto de la justicia reparadora.³²⁵³

D. Libertad de expresión e Internet

1423. En enero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del gobierno de San Vicente y las Granadinas de continuar invirtiendo en la “transformación digital para la prestación fluida y efectiva de Internet a través del Programa de Transformación Digital del Caribe [*Caribbean Regional Transformation Program (CARDTP)*].³²⁵⁴ Las partes interesadas habrían asistido a un taller para desarrollar una hoja de ruta de la estrategia de transformación digital del país en un plazo de cinco años. Además de San Vicente y las Granadinas, Dominica, Granada y Santa Lucía también serían participantes de este proyecto de 28 millones de dólares financiado por el Banco Mundial, entre otros.³²⁵⁵ De acuerdo con información pública, el objetivo del proyecto sería aumentar el acceso a los servicios digitales, las tecnologías y las habilidades por parte de los gobiernos, las empresas y los individuos en los países participantes del Caribe Oriental.

1424. En febrero de 2023, esta Oficina fue informada del lanzamiento de un proyecto del Colegio Comunitario de San Vicente y las Granadinas [*Saint Vincent and the Grenadines Community College (SVGCC)*], en

³²⁴⁷ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Women Soon To Be Among National Heroes](#), 14 de marzo de 2023.

³²⁴⁸ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Women Soon To Be Among National Heroes](#), 14 de marzo de 2023.

³²⁴⁹ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Final Sitting at The House Assembly](#), 1 de junio de 2023.

³²⁵⁰ Caribbean Loop News, [St Vincent PM wants ‘severing of umbilical cord’ with British monarchy](#), 8 de mayo de 2023; The Daily Mail, [Leader of another Commonwealth country looks at splitting from the Crown after saying having King Charles as the head of state is ‘absurd’](#), 8 de mayo de 2023.

³²⁵¹ Government of St. Vincent and the Grenadines, [SVG Champions The Cause for Reparatory Justice](#), 19 de julio de 2023.

³²⁵² The Guardian, [Caribbean countries poised to seek UN legal advice on slavery compensation](#), 19 de julio de 2023; Nationwide FM, [CELAC Mulling Approaching ICI for Legal Guidance on Reparations](#), 19 de julio de 2023.

³²⁵³ The Guardian, [Caribbean countries poised to seek UN legal advice on slavery compensation](#), 19 de julio de 2023; Nationwide FM, [CELAC Mulling Approaching ICI for Legal Guidance on Reparations](#), 19 de julio de 2023.

³²⁵⁴ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Five-Year Digital Transformation Strategy For SVG - Visioning Workshop](#), 27 de enero de 2023.

³²⁵⁵ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Five-Year Digital Transformation Strategy For SVG - Visioning Workshop](#), 27 de enero de 2023.

colaboración con el *Commonwealth of Learning*, para fortalecer el aprendizaje en línea.³²⁵⁶ El proyecto esperaba lograr una mejor capacidad para ofrecer cursos en línea e híbridos, aumentar el número de cursos en línea disponibles y tener más estudiantes que completen cursos en línea e híbridos, a la vez que mejorar la formación de los profesores, desarrollar políticas de educación y tecnología, proporcionar apoyo técnico y crear una cultura de apoyo a alumnos.³²⁵⁷ Adicionalmente, en mayo, la RELE conoció que más de mil estudiantes de primer año del *SVGCC* y alumnos de escuelas secundarias recibirían computadores portátiles.³²⁵⁸

1425. Esta Oficina recuerda que se deben tomar acciones para promover, de manera progresiva, el acceso universal no solo a la infraestructura, sino a la tecnología necesaria para su uso y a la mayor cantidad posible de información disponible en la red; eliminar las barreras arbitrarias de acceso a la infraestructura, la tecnología y la información en línea; y adoptar medidas de diferenciación positiva para permitir el goce efectivo de este derecho a personas o comunidades que así lo requieran por sus circunstancias de marginación o discriminación.³²⁵⁹ Igualmente, las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales.³²⁶⁰

1426. En marzo de 2023, la RELE fue informada del lanzamiento de un proyecto para mejorar la seguridad pública mediante el análisis de video inteligente.³²⁶¹ Este año, de acuerdo con información pública, se habría lanzado la segunda fase del proyecto, pues la primera, completada en 2021, habría consistido en la instalación de 186 cámaras de circuito cerrado de televisión, 10 cámaras de reconocimiento facial en el Aeropuerto Internacional de Argyle, cuatro cámaras de conteo de automóviles, así como la construcción del Centro de Control en Questelles.³²⁶² Las cámaras se habrían instalado en la costa de la isla y en la capital, Kingstown, y serían actualmente mantenidas por la División de Servicios de Tecnología de la Información y monitoreadas las 24 horas del día, los 7 días de la semana, por el personal de la Real Fuerza de Policía de San Vicente y las Granadinas.³²⁶³

1427. La segunda fase del proyecto tendría el objetivo de establecer un Sistema Inteligente de Videovigilancia [*Intelligent Video Surveillance (IVS)*], de acuerdo con la información recibida.³²⁶⁴ Las metas del proyecto incluirían mejorar el alcance del monitoreo y la penetración al instalar 160 cámaras al aire libre en 29 ubicaciones; desarrollar capacidades para aumentar el análisis de imágenes, la capacidad de diseño de programas, el mecanismo de operación y la gestión, así como para fortalecer la capacidad de seguridad de la información del personal de la policía y la División de Servicios de Tecnología de la Información; actualizar hardware y software; y fortalecer el mantenimiento y la operación del IVS para garantizar la estabilidad y el funcionamiento normal de las instalaciones de software y hardware compartidas entre ambas fases del proyecto.³²⁶⁵

³²⁵⁶ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Building The Online Capacity of SVGCC](#), 6 de febrero de 2023.

³²⁵⁷ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Building The Online Capacity of SVGCC](#), 6 de febrero de 2023; Government of St. Vincent and the Grenadines, [SVGCC Equips 30 Lecturers In Online Teaching](#), 18 de abril de 2023.

³²⁵⁸ Government of St. Vincent and the Grenadines, [SVG - Only Caribbean Country to Procure And Provide Learning Devices for Students](#), 26 de mayo de 2023.

³²⁵⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 15.

³²⁶⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 48.

³²⁶¹ Government of St. Vincent and the Grenadines, [Phase Two of the Intelligent Video Analytics \(CCTV Project\) Launched](#), 13 de marzo de 2023.

³²⁶² Government of St. Vincent and the Grenadines, [Phase Two of the Intelligent Video Analytics \(CCTV Project\) Launched](#), 13 de marzo de 2023.

³²⁶³ Government of St. Vincent and the Grenadines, [The Second Phase of the Enhancing Public Safety with Intelligent Video Analytics Project was Officially Launched](#), 2 de octubre de 2023.

³²⁶⁴ Government of St. Vincent and the Grenadines, [The Second Phase of the Enhancing Public Safety with Intelligent Video Analytics Project was Officially Launched](#), 2 de octubre de 2023.

³²⁶⁵ Government of St. Vincent and the Grenadines, [The Second Phase of the Enhancing Public Safety with Intelligent Video Analytics Project was Officially Launched](#), 2 de octubre de 2023.

1428. Esta Oficina reitera que los Estados deben observar estrictos criterios de necesidad y proporcionalidad al momento de determinar los datos a recolectar y los métodos de recolección de los datos biológicos y conductuales; establecer protocolos en torno a la recolección, respetuosos de los derechos humanos; y garantizar el derecho de acceso a la información respecto de las políticas y prácticas vigentes, del tipo de información recolectada, así como de los usos que de dicha información se haga, indicando también la autoridad competente para recolectar y tratar dichos datos. Este proceso debe estar sujeto a control tanto administrativo como judicial y el Estado debe investigar cualquier violación a los derechos humanos acaecida en el marco de estas prácticas que llegara a su conocimiento.³²⁶⁶

³²⁶⁶ CIDH, , Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 209.

SANTA LUCÍA

1429. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que autoridades públicas le habrían solicitado a los medios de comunicación no publicar la ubicación de un homicidio para evitar una disminución en el número de turistas en la isla. Adicionalmente, la Relatoría registró múltiples protestas después del reintegro al parlamento del líder de la oposición y el descontento de sectores opositores con la inflación, nuevos impuestos y alegados casos de corrupción. En el transcurso del año, esta Oficina también registró el recrudecimiento de la violencia en el país y el posible llamado a la incitación de la violencia política por parte de una figura pública, lo que habría conllevado al gobierno a tomar medidas para incrementar el poder de los cuerpos policiales. En materia de libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría tomó conocimiento de avances en lo corrido del año para conmemorar el mes del orgullo LGBTI, consolidar la equidad de género, y fomentar conversaciones en torno al legado de la esclavitud y la identidad criolla. Con respecto a la libertad de expresión e Internet, la RELE fue informada de la entrada en vigor de algunas provisiones de la Ley de Privacidad y Protección de Datos, así como de una serie de capacitaciones para mejorar la alfabetización digital entre niñas, adolescentes y comerciantes. Finalmente, la Relatoría también conoció de múltiples estafas que se estarían llevando a cabo a través de redes sociales, incluso suplantando a medios de comunicación nacionales.

A. Periodismo y democracia

1430. De acuerdo con el último informe de *Freedom House*, la constitución política de Santa Lucía garantizaría la libertad de expresión y comunicación, y la libertad de prensa se respetaría en la práctica.³²⁶⁷ No obstante, Santa Lucía aún contaría con leyes penales de difamación que contemplarían multas y sentencias de prisión de hasta cinco años por infracciones, aunque las demandas civiles serían más comunes.³²⁶⁸

1431. Esta Oficina recuerda que la amenaza o la imposición de una pena de encarcelamiento con fundamento en leyes de desacato y de difamación criminal pueden resultar en un efecto silenciador que afecta no solamente a los y las comunicadoras, sino a toda la sociedad.³²⁶⁹

1432. Con respecto al panorama de medios de comunicación en el país, esta Oficina fue informada de que la mayoría serían privados e independientes y cubrirían temas de interés nacional.³²⁷⁰ Dentro de estos se encontrarían 10 frecuencias radiales, por lo menos dos semanarios, *The Voice* y *Star*, y alrededor de cinco medios digitales, aunque no existirían canales de televisión privados, salvo el *National Television Network* de carácter público.³²⁷¹

1433. Según la información recibida por esta Oficina, la pandemia del COVID-19 habría resultado en una disminución en el mercado publicitario, por lo que las finanzas y la viabilidad de los medios de comunicación nacionales se habrían visto afectadas.³²⁷² En mayo de 2023, por ejemplo, la Relatoría Especial fue informada de la expulsión del periódico *Mirror Newspaper* de sus instalaciones habituales por adeudar múltiples meses de arriendo.³²⁷³ Adicionalmente, esta Oficina recibió reportes señalando que los medios habrían aumentado su dependencia económica en anuncios de servicios públicos y programas patrocinados por el gobierno. La RELE conoció de reportes señalando que algunos propietarios de medios podrían “influir de manera inapropiada e indebida en el proceso editorial en la sala de redacción debido a esas consideraciones

³²⁶⁷ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³²⁶⁸ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³²⁶⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 28.

³²⁷⁰ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³²⁷¹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023; Government of St. Lucia, [National Television Network](#), sin fecha.

³²⁷² Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁷³ Caribbean Loop News, [Mirror newspaper ousted from premises by Invest Saint Lucia](#), 8 de mayo de 2023.

financieras.”³²⁷⁴ En otras palabras, existiría la posibilidad de que los medios hayan buscado la posibilidad de alterar su cubrimiento para garantizar ingresos gubernamentales en forma de anuncios estatales y programación de servicios públicos.³²⁷⁵

1434. En el caso de la distribución de la publicidad oficial, la Relatoría recuerda que se configura un caso de censura indirecta cuando la misma es realizada con fines discriminatorios de acuerdo a la posición editorial del medio incluido o excluido en ese reparto y con el objeto de condicionar su posición editorial o línea informativa.³²⁷⁶

1435. Según la información recopilada por la Asociación de Trabajadores de los Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*], desde hace por lo menos cinco años no existiría una asociación de prensa o de trabajadores de los medios de comunicación en el país.³²⁷⁷ Por lo anterior, existirían problemas en la presencia de periodistas para cubrir temas coyunturales, a lo que se sumaría su falta de capacitación y entrenamiento.³²⁷⁸ Además, los trabajadores de los medios nacionales también habrían reportado reducciones salariales, despidos o licencias no remuneradas, aunque no existirían datos de conocimiento público.³²⁷⁹ La falta de acreditación y formación formal haría que los requisitos para trabajar para los medios de comunicación sean bajos, a lo que se sumaría la baja remuneración de periodistas, habrían conllevado a que se observe una alegada reducción en la calidad de la redacción, reportería, y verificación de hechos, entre otros aspectos.³²⁸⁰

1436. Finalmente, esta Oficina ha recibido reportes señalando que el gobierno de Santa Lucía habría utilizado la pandemia por el COVID-19 para ejercer un control más estricto sobre el flujo de información. Por lo tanto, el Servicio de Información Gubernamental habría sido utilizado para difundir declaraciones y comunicados sobre las actividades del gobierno sin estar sujeto a preguntas ni cuestionamientos, a la vez que el acceso a funcionarios públicos, particularmente los electos, se habría reducido significativamente.³²⁸¹ Adicionalmente, otros trabajadores de los medios habrían explicado que durante la pandemia se habrían presentado restricciones para el acceso a lugares de deliberación pública como el parlamento y a retransmisiones de debates sobre los mismos.³²⁸²

1437. La Relatoría enfatiza que la obligación de transparencia activa incluye el deber de no interferir con el derecho de acceso a la información de todo tipo, el cual se extiende a la circulación de información que pueda o no contar con el beneplácito personal de quienes representan en un momento dado a la autoridad estatal.³²⁸³

1438. En el último sondeo realizado con trabajadores de los medios en el país, el gremio habría explicado que sus necesidades y demandas consistirían en diseñar e implementar una legislación sobre libertad

³²⁷⁴ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁷⁵ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁷⁶ CIDH, Principios sobre regulación de la publicidad oficial en el sistema interamericano de protección de los derechos humanos. 2011, párr. 11.

³²⁷⁷ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁷⁸ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁷⁹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁸⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁸¹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁸² Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 34.

de acceso a la información; la reanimación de la asociación de periodistas en el país para que abogue por sus derechos; y acceso a capacitación periódica.³²⁸⁴

1439. A mediados de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que la principal agencia de marketing turístico del país, la Autoridad de Turismo de Santa Lucía [*Saint Lucia Tourism Authority (SLTA)*], le habría solicitado a los medios de comunicación nacionales que omitieran mencionar la ubicación de un homicidio en una zona turística.³²⁸⁵ El Ministro de Turismo, Información y Radiodifusión habría expresado su apoyo a esta postura después de que sectores de oposición criticaran a esta medida por buscar censurar la cobertura de hechos de interés para la ciudadanía, argumentando que se trataría de un esfuerzo por “gestionar la imagen del destino” y prevenir “dar la impresión de que el sitio turístico no es seguro.”³²⁸⁶

1440. Esta Oficina reitera que la censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones, como así también la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión.³²⁸⁷

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1441. En febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la decisión de sectores de oposición de protestar contra la adhesión de Santa Lucía a la Corte de Justicia del Caribe, lo que implicaría que se convertiría en el último tribunal de apelación, reemplazando así al *Privy Council*.³²⁸⁸ Los sectores de oposición habrían argumentado que el proceso requeriría de una consulta más amplia con la ciudadanía y la celebración de un referendo que fomente el debate público al respecto. Por su parte, el gobierno habría sostenido reuniones informativas con la ciudadanía sobre las implicaciones de este cambio constitucional.³²⁸⁹

1442. En mayo de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que líder de la oposición habría organizado una “marcha por la democracia” tras ser suspendido del parlamento y eventualmente reintegrado después de emprender una acción judicial contra el Portavoz de la Cámara y el Fiscal General.³²⁹⁰ El líder de la oposición habría presentado una solicitud ante el Tribunal Superior que declara que ningún miembro del parlamento podría ser suspendido por un período indefinido, alegando además que el gobierno estaría “intentando suprimir libertades civiles en controversia de la constitución.”³²⁹¹ El parlamentario habría sido suspendido por negarse a retractarse y disculparse después de acusar a miembros del gabinete de actos de corrupción en la compra de un terreno sin proporcionar pruebas.³²⁹²

1443. En octubre de 2023, la RELE fue informada de nuevas protestas por parte de la oposición, lideradas por el Partido Unido de los Trabajadores [*United Workers Party (UWP)*].³²⁹³ Los organizadores de la

³²⁸⁴ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³²⁸⁵ The Voice St. Lucia, [Appeal to Media Not to Name Location of Murder was to Preserve Image of Destination, Hilaire](#), 21 de junio de 2023.

³²⁸⁶ The Voice St. Lucia, [Appeal to Media Not to Name Location of Murder was to Preserve Image of Destination, Hilaire](#), 21 de junio de 2023.

³²⁸⁷ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

³²⁸⁸ Caribbean Loop News, [UWP protest against Saint Lucian's CCI accession](#), 27 de febrero de 2023; St. Lucia Times, [Demonstrator Gather Outside Parliament Amid Saint Lucia's CCI Accession Move](#), 28 de febrero de 2023.

³²⁸⁹ Caribbean Loop News, [UWP protest against Saint Lucian's CCI accession](#), 27 de febrero de 2023; St. Lucia Times, [Demonstrator Gather Outside Parliament Amid Saint Lucia's CCI Accession Move](#), 28 de febrero de 2023.

³²⁹⁰ Nation News, [Chastanet leads 'March for Democracy' into Castries](#), 30 de mayo de 2023; The Voice St. Lucia, [Chastanet Returns to Parliament, Stages 'Walk for Democracy'](#), 31 de mayo de 2023.

³²⁹¹ Nation News, [Chastanet leads 'March for Democracy' into Castries](#), 30 de mayo de 2023; The Voice St. Lucia, [Chastanet Returns to Parliament, Stages 'Walk for Democracy'](#), 31 de mayo de 2023.

³²⁹² Caribbean Loop News, [I refuse to apologize!: Chastanet reacts to being suspended from House](#), 2 de mayo de 2023; St. Lucia Times, [Parliament Suspends Allen Chastanet](#), 3 de mayo de 2023.

³²⁹³ St. Lucia Times, [UWP Calls On Saint Lucians To Join Protest March In Vieux Fort On Saturday](#), 9 de octubre de 2023; The Voice St. Lucia, [UWP Plans Protest March](#), 4 de octubre de 2023.

manifestación habrían explicado que las principales razones de la protesta incluirían el estado del *St. Hospital Jude*, la subida en el costo de vida, como se vería reflejado en el aumento del precio del combustible y los alimentos, el desempleo, la tasa de impuestos y alegados casos de corrupción.³²⁹⁴

1444. Esta Oficina recuerda que las manifestaciones públicas son consideradas un ejercicio de la libertad de expresión, ya que la expresión de opiniones, difusión de información y articulación de demandas constituyen objetivos centrales de las protestas.³²⁹⁵ Por lo anterior, las autoridades deben facilitar el ejercicio del derecho a la manifestación y a la protesta como la regla general y no deben considerarlas como una amenaza al orden público o a la seguridad interna.³²⁹⁶

1445. En febrero de 2023, la RELE recibió reportes señalando que el líder de la oposición habría solicitado la renuncia del Portavoz de la Cámara de Representantes. El Portavoz habría instado al líder de la oposición a comparecer ante el Comité de Privilegios para responder a las quejas de desacato de dos ministros del gobierno, el ministro de Turismo y el ministro de Vivienda, por las declaraciones que habría hecho en su contra.³²⁹⁷ En respuesta, el líder la oposición habría presentado una orden judicial ante el Tribunal Superior para evitar comparecer ante el comité en cuestión; ambas partes habrían acordado que el Portavoz no tendría el poder para remitir al Comité de Privilegios ninguna queja hecha por un miembro de la Cámara de Representantes contra otro miembro con respecto al privilegio o el desprecio.³²⁹⁸ En febrero, un juez del Tribunal Superior declaró que las remisiones del Portavoz al Comité de Privilegios serían nulas y sin efecto, y que tendría que asumir los costos incurridos por el líder de la oposición durante el pleito.³²⁹⁹

1446. La Relatoría Especial recuerda que los funcionarios públicos y las figuras públicas, en una sociedad democrática, tienen un umbral distinto de protección, que les expone en mayor grado al escrutinio y a la crítica del público, lo cual se justifica por el carácter de interés público de las actividades que realizan, porque se han expuesto voluntariamente a un escrutinio más exigente y porque tienen una enorme capacidad de controvertir la información a través de su poder de convocatoria³³⁰⁰.

1447. En junio de 2023, esta Oficina fue informada del fallo del *Privy Council*, la máxima instancia de apelación del país, a favor del líder de la oposición y del Partido de los Trabajadores Unidos. Según la información disponible, el líder de la oposición, Allen Chastanet, entonces Primer Ministro, habría sido demandado por difamación por el actual ministro de Turismo, Inversión, Industria Creativas, Cultura e Información, Ernest Hilaire.³³⁰¹ El punto de disputa se trataría de si las disposiciones de la Ley de Difamación de 2013 del Reino Unido serían aplicables a Santa Lucía; Chastanet habría citado la Ley de Difamación del Reino Unido para justificar su derecho a elevar las acusaciones que hizo contra Hilaire, mientras que Hilaire habría citado la Ley de Difamación de Santa Lucía para demandar a Chastanet.³³⁰² El Tribunal de Apelación, *Privy Council*, habría dictaminado que las leyes del Reino Unido reemplazarían a las de Santa Lucía en lo que se refiere

³²⁹⁴ St. Lucia Times, [UWP Calls On Saint Lucians To Join Protest March In Vieux Fort On Saturday](#), 9 de octubre de 2023; The Voice St. Lucia, [UWP Plans Protest March](#), 4 de octubre de 2023.

³²⁹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, párr. 18.

³²⁹⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, párr. 339.

³²⁹⁷ St. Lucia Times, [Chastanet Calls For Resignation Of House Speaker Over Privileges Committee Matter](#), 1 de febrero de 2023; The Voice St. Lucia, [Chastanet Calls for Francis' Resignation as House Speaker](#), 4 de febrero de 2023.

³²⁹⁸ St. Lucia Times, [Chastanet Calls For Resignation Of House Speaker Over Privileges Committee Matter](#), 1 de febrero de 2023; The Voice St. Lucia, [Chastanet Calls for Francis' Resignation as House Speaker](#), 4 de febrero de 2023.

³²⁹⁹ St. Lucia Times, [Chastanet Calls For Resignation Of House Speaker Over Privileges Committee Matter](#), 1 de febrero de 2023; The Voice St. Lucia, [Chastanet Calls for Francis' Resignation as House Speaker](#), 4 de febrero de 2023.

³³⁰⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre de 2009, párr. 40; CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

³³⁰¹ The Voice St. Lucia, [Hilaire Consider s Privy Council in Defamation Case Against PM Chastanet](#), 23 de enero de 2023; Caribbean Loop News, [Chastanet vindicated in landmark Privy Council court victory - UWP](#), 15 de junio de 2023; The St. Lucia Star, [Privy Council Orders Hilaire to Pay Court Costs to Chastanet](#), 20 de julio de 2023.

³³⁰² The Voice St. Lucia, [Hilaire Consider s Privy Council in Defamation Case Against PM Chastanet](#), 23 de enero de 2023; Caribbean Loop News, [Chastanet vindicated in landmark Privy Council court victory - UWP](#), 15 de junio de 2023; The St. Lucia Star, [Privy Council Orders Hilaire to Pay Court Costs to Chastanet](#), 20 de julio de 2023.

a los contratos, los cuasi contratos y la responsabilidad civil.³³⁰³ El ministro Hilaire habría expresado su preocupación por el hecho de que leyes extranjeras “pueda[n] anular nuestra Constitución, que dice que sólo nuestro Parlamento puede hacer leyes para nuestro país,” afectando así, según el parlamentario, la independencia y soberanía de Santa Lucía.³³⁰⁴

1448. En el segundo semestre de 2023, la Relatoría Especial siguió con preocupación el pronunciamiento de un ex miembro del parlamento en el marco de una oleada de violencia en el país. De acuerdo con la información disponible, Peter Josie, hablando en una conferencia de prensa del Partido Unido de los Trabajadores, habría asegurado que de ser político hubiera movilizó a los residentes de Vieux Fort, un epicentro de crimen en el país, para que “ningún político del Partido Laborista pudiera visitar[lo],” añadiendo que “me gustaría que alguien, si no yo, pudiera movilizar a los jóvenes de Vieux Fort para que no se maten entre sí, pero les diría dónde debería estar el tiroteo.”³³⁰⁵ Josie habría sido criticado por incitar a la violencia, por lo cual el Partido de los Trabajadores Unidos habría emitido una declaración reconociendo que las palabras de Josie “pueden haber sido malinterpretadas.”³³⁰⁶ El partido de oposición también habría hecho un recuento de ocho alegadas instancias en las que miembros del gobierno habrían incitado a la violencia política.³³⁰⁷

1449. Esta Oficina recuerda que bajo el sistema interamericano de protección de derechos humanos, existen ciertos discursos que no se encuentran protegidos por el derecho a la libertad de expresión: aquellos que constituyan incitación a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por motivos que incluyen la raza, el color, la religión, el idioma o el origen nacional, entre otros (Artículo 13.5 de la Convención Americana).³³⁰⁸

1450. Finalmente, en el transcurso del año, la Relatoría Especial tomó conocimiento del incremento de violencia en la isla, particularmente en comunidades sureñas por el resurgimiento de pandillas y una oleada de homicidios.³³⁰⁹ De acuerdo con los reportes recibidos por esta Oficina, el Primer Ministro habría presentado el Proyecto de Ley de Represión de la Intensificación del Crimen (Poderes Policiales) [*Suppression of Escalated Crime (Police Powers) Bill*] como un instrumento legal que “establecería un marco para preservar el orden público, la seguridad pública y la estabilidad económica en Santa Lucía.”³³¹⁰ El proyecto de ley, aprobado en la Cámara Baja, autorizaría al Ministro de Seguridad Nacional, con el asesoramiento del Comisionado de Policía, a designar una zona afectada por altos índices de delincuencia como zona de intensificación de la delincuencia, autoridad para interrogar a la ciudadanía, bloquear vías, remover vehículos, e inspeccionar cualquier tipo de propiedad; además, se incorporarían nuevas penas de prisión de hasta 15 años y multas de hasta XCD\$50,000.³³¹¹

1451. Esta Oficina reitera que los Estados tienen la obligación de adoptar medidas para prevenir la violencia contra periodistas, trabajadores y trabajadoras de los medios de comunicación, esta obligación se

³³⁰³ The Voice St. Lucia, [Hilaire Consider s Privy Council in Defamation Case Against PM Chastanet](#), 23 de enero de 2023; Caribbean Loop News, [Chastanet vindicated in landmark Privy Council court victory - UWP](#), 15 de junio de 2023; The St. Lucia Star, [Privy Council Orders Hilaire to Pay Court Costs to Chastanet](#), 20 de julio de 2023.

³³⁰⁴ The Voice St. Lucia, 14 de junio de 2023. [[Statement](#)] [Hilaire to Consult Lawyers Following Privy Council Ruling](#).

³³⁰⁵ St. Lucia Times, [UWP Reiterates Commitment To Citizen Safety After Peter Josie's Controversial Remarks](#), 28 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Peter Josie denies inciting violence: Use votes as a weapon, not guns](#), 1 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Kenny Calls for Peter Josie Arrest Over Statements Made](#), 2 de agosto de 2023.

³³⁰⁶ St. Lucia Times, [UWP Reiterates Commitment To Citizen Safety After Peter Josie's Controversial Remarks](#), 28 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Peter Josie denies inciting violence: Use votes as a weapon, not guns](#), 1 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Kenny Calls for Peter Josie Arrest Over Statements Made](#), 2 de agosto de 2023.

³³⁰⁷ St. Lucia Times, [UWP Reiterates Commitment To Citizen Safety After Peter Josie's Controversial Remarks](#), 28 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Peter Josie denies inciting violence: Use votes as a weapon, not guns](#), 1 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Kenny Calls for Peter Josie Arrest Over Statements Made](#), 2 de agosto de 2023.

³³⁰⁸ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 225.

³³⁰⁹ The Voice St. Lucia, [Police To Be Given 'Emergency Powers' in fight Against Crime](#), 15 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [We need to empower the police to take immediate action.](#), 16 de marzo de 2023; The Bubb Report, [The St. Lucia Crime Wave](#), 26 de marzo de 2023.

³³¹⁰ Caribbean Loop News, [Govt lawmakers strengthen authority of Police with Police Power Bills](#), 17 de marzo de 2023; The Voice St. Lucia, [Police Powers To Be Strengthened With New Bill](#), 18 de marzo de 2023.

³³¹¹ Government of St. Lucia, [GOVERNMENT LAWMAKERS STRENGTHEN THE AUTHORITY OF THE POLICE FORCE WITH NEW POLICE POWERS BILL](#), 17 de marzo de 2023.

acentúa ante situaciones o zonas en las cuales existe o se ha detectado un riesgo especial para los periodistas trabajadores de medios de comunicación.³³¹²

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1452. De acuerdo con información pública, si bien la discriminación por motivos de raza, sexo, religión y otros motivos por motivos de este tipo está generalmente prohibida en Santa Lucía, la ley no proporcionaría una protección total a las personas LGBTI.³³¹³ Por ejemplo, el código laboral de la isla prohibiría el despido de los empleados por su orientación sexual.³³¹⁴ Igualmente, los asesinatos cometidos cuando la orientación sexual es un motivo pueden ser castigados con una sentencia de cadena perpetua.³³¹⁵ No obstante, las relaciones entre personas del mismo sexo podrían conllevar a penas de hasta 10 años de prisión bajo el código penal de 2004, aunque esta disposición del código penal no se aplicaría con frecuencia, según la información conocida por esta Oficina.³³¹⁶ Adicionalmente, las personas LGBTI se enfrentarían a prejuicios sociales. Otras minorías, como los rastafaris y los musulmanes, también se enfrentarían a desventajas sociales, estigmatización, y acoso.³³¹⁷

1453. A finales de agosto, la Relatoría Especial registró que se habría celebrado una semana del orgullo LGBTI en la isla bajo el lema “persistir con el orgullo.”³³¹⁸ El comité del orgullo de Santa Lucía habría organizado una serie de actividades de promoción y construcción de la comunidad lesbiana, gay, bisexual, transgénero y *queer*, incluyendo recepciones, una feria de salud, una ceremonia izado de bandera, y un panel de discusión para jóvenes, entre otras.³³¹⁹ La primera celebración oficial del orgullo LGBT en Santa Lucía habría sido llevada a cabo en 2019, por lo que esta sería su quinta edición.³³²⁰ Al coincidir la semana del orgullo LGBTI con el mes de la emancipación en Santa Lucía, miembros de la sociedad civil habrían expresado que este tipo de eventos ayudarían a resaltar las luchas contra la discriminación de personas con identidades interseccionales.³³²¹

1454. Esta Oficina reitera que es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por el discurso de odio.³³²²

1455. La Relatoría Especial recibió información señalando que el Ministerio de Servicio Público, Asuntos del Interior, Género y Trabajo estaría implementado la Estrategia Regional de Igualdad de Género de CARICOM después de participar en consultas regionales y reuniones de validación.³³²³ Igualmente, en otros espacios, tales como seminarios, se habría resaltado la necesidad de enfoques, leyes y políticas incluyentes y sensibles al género para abordar lo que sería percibido como un empeoramiento de la igualdad de género por la falta de representación de mujeres en los sectores públicos y privados, la segregación ocupacional, la brecha salarial, la exclusión de las mujeres indígenas y otros grupos vulnerables en la toma de decisiones, y la falta de financiamiento para grupos de derechos humanos.³³²⁴ Dentro de las iniciativas propuestas en 2023 para

³³¹² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 155.

³³¹³ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³³¹⁴ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³³¹⁵ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³³¹⁶ Caribbean Loop News, [At a glance: Laws in the Caribbean region that criminalise gay sex](#), 11 de junio de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³³¹⁷ Freedom House, [Freedom in the World 2023: St. Lucia](#), 21 de junio de 2023.

³³¹⁸ Caribbean Loop News, [Saint Lucia gears up for fifth annual LGBTQ+ Pride](#), 21 de agosto de 2023.

³³¹⁹ Caribbean Loop News, [Saint Lucia gears up for fifth annual LGBTQ+ Pride](#), 21 de agosto de 2023.

³³²⁰ Caribbean Loop News, [Saint Lucia gears up for fifth annual LGBTQ+ Pride](#), 21 de agosto de 2023.

³³²¹ Caribbean Loop News, [Saint Lucia gears up for fifth annual LGBTQ+ Pride](#), 21 de agosto de 2023.

³³²² CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 234.

³³²³ Government Information Service of Saint Lucia, [Saint Lucia moves closer to implementation of CARICOM Regional Gender Equality Strategy](#), 26 de julio de 2023.

³³²⁴ Caribank, [Solutions on All Sides - Addressing Multiple Crises to End Gender Inequality in the Caribbean](#), 21 de junio de 2023; The Voice St. Lucia, [Gender-responsive, inclusive approaches, needed to address Gender Inequality in the Caribbean](#), 28 de junio de 2023.

abordar la violencia género y las brechas salariales en Santa Lucía y el Caribe se encontrarían la educación sexual integral y una política de cuidado infantil, entre otras.³³²⁵

1456. Con motivo del Día Internacional de la Mujer, la RELE conoció que la Organización de los Estados Americanos (OEA), a través de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), y el gobierno de Santa Lucía, habrían conmemorado esta fecha conjuntamente. A través de un evento en el parlamento con la participación de mujeres con interés y experiencia en la política, la gobernanza y el liderazgo, la OEA-CIM y el gobierno de Santa Lucía habrían explorado estrategias para empoderar a las mujeres en el país e implementar las recomendaciones sugeridas por la Misión de Observación Electoral de la OEA de 2021, con el objetivo de “eliminar las barreras y crear condiciones propicias para la participación plena e igualitaria de las mujeres en la política y la toma de decisiones.”³³²⁶ El evento también habría conmemorado el 95 aniversario de la CIM, destacando que Santa Lucía ocupa una de las vicepresidencias para el período 2022-2025.³³²⁷

1457. En octubre, la Relatoría fue informada del nombramiento de la senadora de Santa Lucía, Lisa C. Jawahir, como nueva vicepresidenta de la Red Parlamentaria para la Igualdad de Género (RPIG) de ParlAmericas, una asociación de parlamentarios y parlamentarias en las Américas.³³²⁸ Según la información disponible, la senadora se habría destacado por sus esfuerzos para compartir las iniciativas legislativas de Santa Lucía en materia de género, resiliencia climática y seguridad alimentaria.³³²⁹

1458. Esta Oficina recuerda que los Estados están bajo la obligación de adoptar medidas positivas dirigidas a garantizar la igualdad sustantiva de las mujeres en el ejercicio de la libertad de expresión y la transformación de las instituciones, sistemas, roles y estereotipos que perpetúan su desigualdad y exclusión del debate público.³³³⁰

1459. La Relatoría Especial fue informada de que Santa Lucía habría conmemorado, por segunda vez consecutiva, el mes de la emancipación en agosto.³³³¹ La decisión de observar este mes habría sido bienvenida por el Comité Nacional de Reparaciones de Santa Lucía al constituir una oportunidad para crear consciencia sobre los temas relacionados con la emancipación, como el período de esclavitud, su abolición, la repatriación de esclavos, las reparaciones por esta práctica y lo que se denominaría el “genocidio nativo,” así como el Plan de 10 puntos de CARICOM para la justicia restuarativa.³³³² Dentro de las actividades para conmemorar este mes se habrían encontrado rituales de tambor y danzas, talleres, ferias y exhibiciones artísticas, conciertos, documentales, conferencias, y mesas redondas, entre otras.³³³³ El mes de la emancipación coincidiría con otras fechas relevantes, como el Día Internacional de los Pueblos Indígenas (agosto 9), el Día Internacional de la Juventud (12 de agosto), el Día Internacional para el Recuerdo y la Condena de la Trata Transatlántica de Esclavos (agosto 23) y el Día Internacional de los Descendientes Africanos (31 de agosto), por lo que el gobierno y la sociedad civil habrían organizado eventos para conmemorar cada uno de estos días.³³³⁴

³³²⁵ Caribbean Loop News, [Women in politics exercise held in Parliament to address gender gap](#), 3 de marzo de 2023; The Voice St. Lucia, [Saint Lucia and OAS hosted joint international Women's day event to Empower Local Women for Politics](#), 18 de marzo de 2023.

³³²⁶ Caribbean Loop News, [Women in politics exercise held in Parliament to address gender gap](#), 3 de marzo de 2023; The Voice St. Lucia, [Saint Lucia and OAS hosted joint international Women's day event to Empower Local Women for Politics](#), 18 de marzo de 2023.

³³²⁷ Caribbean Loop News, [Women in politics exercise held in Parliament to address gender gap](#), 3 de marzo de 2023; The Voice St. Lucia, [Saint Lucia and OAS hosted joint international Women's day event to Empower Local Women for Politics](#), 18 de marzo de 2023.

³³²⁸ Office of the Prime Minister of St. Lucia, [Senator Lisa Jawahir Elected as ParlAmericas' Vice President for Gender Equality in the Caribbean](#), 4 de octubre de 2023.

³³²⁹ Office of the Prime Minister of St. Lucia, [Senator Lisa Jawahir Elected as ParlAmericas' Vice President for Gender Equality in the Caribbean](#), 4 de octubre de 2023.

³³³⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, 31 de octubre de 2018, párr. 69.

³³³¹ Government Information Services of St. Lucia, [Emancipation celebrations launched](#), 28 de julio de 2023; The Voice St. Lucia, [NCR Chair says Emancipation Month has 'Something for Everyone.'](#), 5 de agosto de 2023.

³³³² Government Information Services of St. Lucia, [Emancipation celebrations launched](#), 28 de julio de 2023; The Voice St. Lucia, [NCR Chair says Emancipation Month has 'Something for Everyone.'](#), 5 de agosto de 2023.

³³³³ Government Information Services of St. Lucia, [Emancipation celebrations launched](#), 28 de julio de 2023; The Voice St. Lucia, [NCR Chair says Emancipation Month has 'Something for Everyone.'](#), 5 de agosto de 2023.

³³³⁴ Government Information Services of St. Lucia, [Emancipation celebrations launched](#), 28 de julio de 2023; The Voice St. Lucia, [NCR Chair says Emancipation Month has 'Something for Everyone.'](#), 5 de agosto de 2023.

1460. En agosto de 2023, la RELE registró la inauguración de los primeros murales conmemorativos de la emancipación en Santa Lucía. Según el artista Alwyn St. Omer, su mural, titulado “ahora somos libres,” ilustraría “símbolos del fascinante y hermoso paisaje de Santa Lucía y de la gente de su pasado ancestral,” al tiempo que abrazaría “lo que somos como pueblo en la expresión actual de esa libertad.”³³³⁵ Otro mural, de autoría de Naja Simeon, titulado “revolución, emancipación, celebración,” sería “una representación de la revolución, la emancipación y la celebración de la herencia africana de Santa Lucía,” y resaltaría la vida de “la heroína de la emancipación,” Petronille Dwine, “cuya resistencia llevo a la emancipación de las mujeres esclavas.”³³³⁶ Miembros del gobierno y la fundación para el desarrollo cultural [*Cultural Development Foundation (CDF)*] habrían resaltado el rol del arte en fomentar espacios de conmemoración, representación y un sentido de pertenencia.³³³⁷

1461. Por otra parte, la Relatoría también registró la conmemoración del mes de la herencia criolla [*Creole Heritage Month*] en octubre bajo el lema “Kwéyol-Wasin Pép-La” o “Criollo: La raíz del pueblo.”³³³⁸ El mes resaltaría la cultura y el patrimonio de Santa Lucía, en particular el rol de la herencia criolla en la configuración de la identidad, la historia y la lengua del pueblo de Santa Lucía (un dialecto francés y africano conocido como *Kwéyòll*).³³³⁹ De acuerdo con la información disponible, se llevarían a cabo eventos, actividades y exposiciones en toda la isla, buscando destacar y preservar las tradiciones de danza, musicales, culinarias y lingüísticas, culminando con el evento *Jounen Kwéyol* el 29 de octubre.³³⁴⁰

1462. Esta Oficina saluda los esfuerzos que fomenten y fortalezcan la libertad de expresión y asociación para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización.

D. Libertad de expresión e Internet

1463. En el primer semestre de 2023, la Relatoría Especial fue informada de la entrada en vigor de la Ley de Privacidad y Protección de Datos [*Privacy and Data Protection Act*] a través de una orden de proclamación [*commencement*].³³⁴¹ Con lo anterior, la Ley se extendería a controladores de datos específicos, por que si procesa datos como una empresa en el país, o no tiene sede en el país pero procesa datos en el país, su actividad de procesamiento de datos estaría regulada; los principios fundamentales de protección de datos incluirían la limitación del propósito, la rendición de cuentas, la adecuación de las salvaguardias de los datos, la equidad y la transparencia del procesamiento de datos; todos los controladores de datos ahora deberían hacer cumplir varias obligaciones con respecto a la recopilación, el procesamiento y la seguridad de los datos personales; los controladores de datos tendrían la obligación de registrarse en el regulador de privacidad de Santa Lucía, el Comisionado de Protección de Datos; finalmente, si un controlador de datos se encontrara dentro de una de las varias circunstancias identificadas por la Ley, ese controlador o controladora podría estar exento de algunas o todas sus obligaciones en virtud de la Ley, como la seguridad nacional, la delincuencia, los impuestos, los fines domésticos, el periodismo, la salud, el trabajo social, la investigación, las estadísticas, la investigación histórica y los asuntos cubiertos por el privilegio profesional legal.³³⁴²

³³³⁵ Saint Lucia Government Information Service, [Unveiling of the Emancipation Mural](#), 24 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Emancipation Day Murals Officially Unveiled](#), 26 de agosto de 2023.

³³³⁶ Saint Lucia Government Information Service, [Unveiling of the Emancipation Mural](#), 24 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Emancipation Day Murals Officially Unveiled](#), 26 de agosto de 2023.

³³³⁷ Saint Lucia Government Information Service, [Unveiling of the Emancipation Mural](#), 24 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Emancipation Day Murals Officially Unveiled](#), 26 de agosto de 2023.

³³³⁸ Caribbean Loop News, [Creole Heritage Month launched with theme Kwéyol-Wasin Pép-La](#), 1 de septiembre de 2023; The Voice St. Lucia, [Weekend's Creole Month Celebrations Deemed a Success](#), 5 de octubre de 2023; Saint Lucia Travel, [St. Lucia Creole Day Festival 2023](#), sin fecha.

³³³⁹ Caribbean Loop News, [Creole Heritage Month launched with theme Kwéyol-Wasin Pép-La](#), 1 de septiembre de 2023; The Voice St. Lucia, [Weekend's Creole Month Celebrations Deemed a Success](#), 5 de octubre de 2023; Saint Lucia Travel, [St. Lucia Creole Day Festival 2023](#), sin fecha.

³³⁴⁰ Caribbean Loop News, [Creole Heritage Month launched with theme Kwéyol-Wasin Pép-La](#), 1 de septiembre de 2023; The Voice St. Lucia, [Weekend's Creole Month Celebrations Deemed a Success](#), 5 de octubre de 2023; Saint Lucia Travel, [St. Lucia Creole Day Festival 2023](#), sin fecha.

³³⁴¹ Bartlett D. Morgan, [Saint Lucia brings its privacy law into force](#), 24 de marzo de 2023.

³³⁴² Bartlett D. Morgan, [Saint Lucia brings its privacy law into force](#), 24 de marzo de 2023.

1464. No obstante, según la información disponible, no se tendría una fecha para la entrada en vigor de las disposiciones restantes, como el comisionado de protección de datos (parte 2), las obligaciones de los controladores de datos (parte 4), los derechos de los interesados y otros (parte 5), varias disposiciones adicionales (parte 8) y el juramento del Comisionado de Protección de Datos (Anexo 1).³³⁴³

1465. Esta Oficina reitera que los Estados tienen la obligación de respetar y proteger el derecho a la privacidad en la era digital y adoptar o adaptar su legislación y sus prácticas al efecto, protegiendo a todas las personas bajo su jurisdicción, lo que incluye la protección frente a posibles injerencias arbitrarias o abusivas también respecto de terceros.³³⁴⁴ Igualmente, la Relatoría recuerda que los Estados deben adoptar políticas tendientes a prohibir el tratamiento de datos, incluido el almacenamiento, análisis, y divulgación de datos personales salvo cuando estén legitimados para hacerlo o exista consentimiento informado de la persona afectada.³³⁴⁵

1466. En octubre de 2023, la Relatoría fue informada del lanzamiento del Proyecto de Aplicación de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) en el Desarrollo de Capacidades Digitales en Santa Lucía [*Application of Information and Communication Technology (ICT) in Digital Capacity Building Project in Saint Lucia*].³³⁴⁶ El proyecto, a ejecutarse entre el 1 de julio de 2023 y el 30 de junio de 2027, tendría como objetivo el fomento de las capacidades y competencias de las TIC para mejorar el capital humano de la isla a través de un incremento sustancial en la oferta de capacitaciones a empleados del sector público y privado en por lo menos cuatro centros de desarrollo digital [*Digital Development Centres*].³³⁴⁷ Según un informe del Proyecto de Evaluación Social de Resiliencia del Capital Humano del Gobierno de Santa Lucía, el 44% de todas las oportunidades de empleo requerirían de aplicantes con ciertas capacidades en TIC, y tan sólo el 7% de la población desempleada cumpliría con los criterios requeridos, lo que reflejaría un desequilibrio entre la oferta y la demanda de habilidades en el mercado laboral de Santa Lucía.³³⁴⁸

1467. Como parte del Proyecto de Transformación Digital del Caribe, más de 45 comerciantes y distribuidores de Santa Lucía habrían recibido una capacitación en las TIC con el fin de mejorar sus habilidades informáticas, su capacidad de registrar negocios web, e incrementas su productividad en ventas mediante plataformas de pago digital.³³⁴⁹ El proyecto también mejoraría el acceso al Wi-Fi e incorporaría capacitaciones adicionales para aumentar el comercio y expandir los negocios de estos comerciantes.³³⁵⁰

1468. Desde el segundo semestre de 2022, la Relatoría Especial ha seguido con atención el proyecto “Mujeres Económicamente Empoderadas para Sociedades Equitativas y Resilientes,” también conocido como la iniciativa de Empoderamiento Económico de las Mujeres [*Women’s Economic Empowerment (WEE)*].³³⁵¹ La iniciativa, según la información difundida por la Organización de Estados Americanos, sería implementada en Santa Lucía, así como en Antigua y Barbuda, Dominica, Grenada, San Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.³³⁵² Tendría como objetivo “reforzar la capacidad de las pequeñas empresas dirigidas por

³³⁴³ Bartlett D. Morgan, [Saint Lucia brings its privacy law into force](#), 24 de marzo de 2023.

³³⁴⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 131.

³³⁴⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 205.

³³⁴⁶ The Voice St. Lucia, [Taiwan/Saint Lucia-sponsored ICT Capacity Building Project Launched](#), 5 de octubre de 2023; Government of St. Lucia, [Saint Lucia, Taiwan collaborate on digital capacity-building project](#), 10 de octubre de 2023.

³³⁴⁷ The Voice St. Lucia, [Taiwan/Saint Lucia-sponsored ICT Capacity Building Project Launched](#), 5 de octubre de 2023; Government of St. Lucia, [Saint Lucia, Taiwan collaborate on digital capacity-building project](#), 10 de octubre de 2023.

³³⁴⁸ The Voice St. Lucia, [Taiwan/Saint Lucia-sponsored ICT Capacity Building Project Launched](#), 5 de octubre de 2023; Government of St. Lucia, [Saint Lucia, Taiwan collaborate on digital capacity-building project](#), 10 de octubre de 2023.

³³⁴⁹ St. Lucia Times, [WATCH: Local Vendors Benefit From Computer Literacy Training](#), 4 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Local Vendors Benefit From Computer Literacy Training Workshop](#), 5 de agosto de 2023.

³³⁵⁰ St. Lucia Times, [WATCH: Local Vendors Benefit From Computer Literacy Training](#), 4 de agosto de 2023; The Voice St. Lucia, [Local Vendors Benefit From Computer Literacy Training Workshop](#), 5 de agosto de 2023.

³³⁵¹ OEA, [OEA lanza Proyecto de Empoderamiento Económico de la Mujer](#), 30 de agosto de 2022; Caribbean Loop News, [OAS advances women economic empowerment in the Caribbean](#), 8 de marzo de 2023.

³³⁵² OEA, [OEA lanza Proyecto de Empoderamiento Económico de la Mujer](#), 30 de agosto de 2022; Caribbean Loop News, [OAS advances women economic empowerment in the Caribbean](#), 8 de marzo de 2023.

mujeres para digitalizarse, construir una presencia en línea y acceder a servicios financieros y mercados internacionales a través del comercio electrónico.³³⁵³ El proyecto contaría con el apoyo financiero de la Misión Permanente de Estados Unidos ante la OEA y Meta, y en alianza con los Estados Miembros de la OEA participantes, el Centro Regional de Promoción de la MIPYME (CENPROMYPE) y la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM).³³⁵⁴

1469. La RELE fue informada de la decisión de la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental [*Eastern Caribbean Telecommunications Authority (ECTEL)*] de organizar una charla y una capacitación tecnológica denominada “habilidades digitales para la vida.”³³⁵⁵ El evento formaría parte de la conmemoración del Día Mundial de las Niñas y Adolescentes en las TIC, celebrado anualmente el cuarto jueves de abril, y tendría como objetivo que las mujeres entre 11 y 18 años “prosperen en carreras de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas” a través del desarrollo de habilidades para “convertirse en usuarias y creadoras de TIC en el mundo digital.”³³⁵⁶

1470. Esta Oficina recalca que la “alfabetización digital” es un proceso de fundamental importancia en la garantía de los derechos humanos, y una medida particularmente necesaria para proteger y garantizar los derechos a la igualdad y no discriminación.³³⁵⁷ La “alfabetización digital” hace al conjunto de destrezas, conocimientos y actitudes que necesita una persona para poder desenvolverse funcionalmente dentro de la sociedad de la información y tiene por objetivo el desarrollo de habilidades y conocimiento que les permitan “utilizar la tecnología de manera efectiva, desarrollando nuevas oportunidades sociales y económicas en el marco de su sociedad.”³³⁵⁸

1471. Asimismo, la RELE conoció que la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental habría organizado por lo menos dos eventos en Santa Lucía. En marzo, se habría sostenido la reunión de la Junta Directiva, en la cual se habrían presentado actualizaciones sobre el Proyecto de Ley de Comunicaciones Electrónicas [*Electronic Communications Bill*]; una actualización sobre el Marco de Regulación de la Calidad del Servicio [*Quality of Service Regulation Framework*]; una presentación de las Directrices revisadas para la Gestión de la Inversión y la Cartera de ECTEL [*revised Guidelines for Management of ECTEL's Investment and Portfolio (Investment Policy Statement)*] y un informe sobre el Sistema Integrado de Gestión y Supervisión del Espectro [*Integrated Spectrum Management and Monitoring System (ISMMS)*].³³⁵⁹ En agosto, ECTEL habría sostenido un foro con todas las Comisiones Nacionales Reguladoras de Telecomunicaciones [*National Regulatory Telecommunications Commissions (NTRCs)*] para discutir sus planes estratégicos y asignación presupuestaria, así como las áreas de colaboración y los asuntos pertinentes que se desarrollan en cada Estado miembro. ECTEL trabaja con los NTRCs para promover los derechos de los consumidores y los beneficios en el sector de las telecomunicaciones en Dominica, Granada, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.³³⁶⁰

1472. En el transcurso del año, la Relatoría Especial habría conocido de múltiples noticias falsas y estafas en línea en el país. El *1st National Bank* habría alertado de la difusión de un artículo de noticias que buscaría suplantar al medio *St. Lucia Times* y aseguraría que la institución bancaria se encontraría en una crisis

³³⁵³ OEA, [OEA lanza Proyecto de Empoderamiento Económico de la Mujer](#), 30 de agosto de 2022; Caribbean Loop News, [OAS advances women economic empowerment in the Caribbean](#), 8 de marzo de 2023.

³³⁵⁴ OEA, [OEA lanza Proyecto de Empoderamiento Económico de la Mujer](#), 30 de agosto de 2022; Caribbean Loop News, [OAS advances women economic empowerment in the Caribbean](#), 8 de marzo de 2023.

³³⁵⁵ Eastern Caribbean Telecommunications Authority, [ECTEL Prepares to Stage Girls in ICT Virtual Tech Talk & Training](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁵⁶ Eastern Caribbean Telecommunications Authority, [ECTEL Prepares to Stage Girls in ICT Virtual Tech Talk & Training](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁵⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 43.

³³⁵⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 42.

³³⁵⁹ Eastern Caribbean Telecommunications Authority, [ECTEL prepares for 94th Board of Directors Meeting in Saint Lucia](#), 7 de marzo de 2023.

³³⁶⁰ Eastern Caribbean Telecommunications Authority, [Electronic Communications Regulators Gather in Saint Lucia](#), 10 de agosto de 2023.

financiera para generar pánico económico; tanto el banco como el medio habrían rechazado esta noticia falsa.³³⁶¹ Adicionalmente, la policía le habría advertido a la ciudadanía de una nueva modalidad de estafa en línea en la venta y compra de vehículos, mediante la cual se le solicitaría a los compradores un depósito sin antes ver el vehículo ni acceder al registro del mismo ante las autoridades.³³⁶²

1473. Por otra parte, la Relatoría conoció del rechazo del gobierno de Santa Lucía a publicaciones en redes sociales que socavarían las relaciones diplomáticas con Estados Unidos. La Oficina del Primer Ministro y el Ministerio de Asuntos Exteriores habrían acusado a adversarios políticos de compartir información alegadamente falsa sobre el gobierno y sus lazos con Washington.³³⁶³ El primer mandatario y el ministerio en cuestión le habrían solicitado a la ciudadanía protegerse “contra el consumo y el intercambio de contenido tan malicioso.”³³⁶⁴

1474. Esta Oficina recuerda que al recurrir a mecanismos de responsabilidad frente a un presunto abuso de la libertad de expresión, debe aplicarse el estándar de valoración de la “real malicia”, es decir, demostrar que quien se expresó lo hizo con plena intención de causar un daño y conocimiento de que se estaban difundiendo informaciones falsas o con un evidente desprecio por la verdad de los hechos.³³⁶⁵

³³⁶¹ St. Lucia Times, [1st National Bank, St. Lucia Times Disclaim Fake News Post](#), 17 de mayo de 2023; The Voice St. Lucia, [Bank, Media House Disclaim Online 'Fake News' Post](#), 17 de mayo de 2023.

³³⁶² St. Lucia Times, [Police Issue New Warning After Two More People Fall Victim To Online Car Sale Scams](#), 26 de abril de 2023; Caribbean Loop News, [Police warn citizens of vehicle scams being carried out online](#), 18 de mayo de 2023.

³³⁶³ Caribbean Loop News, [Govt calls out 'malicious' posts 'undermining diplomatic relations'](#), 9 de febrero de 2023; Caribbean Times, [UPDATE - St. Lucia Government wanders of plans to undermine St. Lucia-US relationship](#), 11 de febrero de 2023.

³³⁶⁴ Caribbean Loop News, [Govt calls out 'malicious' posts 'undermining diplomatic relations'](#), 9 de febrero de 2023; Caribbean Times, [UPDATE - St. Lucia Government wanders of plans to undermine St. Lucia-US relationship](#), 11 de febrero de 2023.

³³⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 109.

SURINAM

1475. En 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que se habrían presentado por lo menos dos ataques violentos contra periodistas locales. Igualmente, esta Oficina registró una presunta instancia de estigmatización contra dos medios de comunicación por su cubrimiento del ministro del interior, acusado de haber supuestamente censurado a un artista durante un evento para conmemorar la inmigración javasiana. En el primer semestre del año, la RELE recibió reportes de múltiples manifestaciones. En febrero, esta Oficina conoció de movilizaciones contra el gobierno en respuesta al recorte de subsidios en medio de un período de alta inflación, lo que habría resultado en el asalto del parlamento surinamés, saqueos y enfrentamientos con la fuerza pública. En marzo, esta Oficina fue informada de otra serie de movilizaciones para exigir la reforma de la ley electoral para poder sostener las elecciones de 2025 sin contratiempos. En especial, la Relatoría tomó nota de enfrentamientos entre comunidades indígena y autoridades estatales en mayo por la extracción de recursos naturales en territorios ancestrales; según información pública, estos enfrentamientos habrían resultado en destrucción de infraestructura, múltiples heridos y por lo menos dos fallecidos en lo que algunos alegarían sería una ejecución sumaria. Las tensiones entre ambas partes se habrían mantenido altas durante las siguientes semanas, por lo que se habrían sostenido sesiones extraordinarias en el parlamento y nuevas manifestaciones por parte de grupos indígenas. Con respecto a la libertad de expresión y la lucha contra la discriminación y la exclusión, la Relatoría Especial fue informada de la aparente falta de avances en la protección de comunidades indígenas y garantías para ejercer sus derechos, así como la negativa a reconocer el matrimonio de personas del mismo sexo, lo que constituiría una forma de discriminación contra miembros de la comunidad LGBTI. Por otra parte, la Relatoría conoció que el monarca de los Países Bajos se habría disculpado por el rol de la corona en la esclavitud en julio, al igual que el primer ministro meses antes. En materia de libertad de expresión e Internet, la RELE fue informada de la capacitación de ciberanalistas y la adhesión de Surinam a la Alianza digital UE-LAC.

A. Periodismo y democracia

1476. De acuerdo con el Índice de Libertad de Prensa de *Reporteros Sin Fronteras*, Surinam se ubicaría en la casilla número 48 de 180, lo que implicaría una mejora de cuatro posiciones con respecto al 2022.³³⁶⁶ Según la organización, la prensa nacional publicaría con frecuencia informes críticos con el gobierno, lo que ocasionalmente provocaría presión oficial e intimidación contra los trabajadores de los medios y por lo tanto autocensura.³³⁶⁷ Con motivo del día Mundial de la Libertad de Prensa, la Relatoría Especial recibió un comunicado de la Asociación de Periodistas de Surinam [*Surinaamse Vereniging van Journalisten (SVJ)*] en el que se señalaría que la mejora en el índice de libertad de prensa no sería “un motivo de optimismo” en un momento en el que “la libertad de prensa y el derecho a la libertad de expresión han sido gravemente afectados por alegadas presiones oficiales.”³³⁶⁸ Igualmente, la Asociación resaltó alegados casos de acoso verbal, amenazas a periodistas y medios, la destrucción y el arrebato de equipos, y el incendio del vehículo de un camarógrafo.³³⁶⁹

1477. La información más reciente a la que ha podido tener acceso esta Oficina sugiere que existirían por lo menos 27 cadenas radiales, 28 estaciones de televisión, cuatro periódicos, dos diarios y nueve medios digitales.³³⁷⁰ Asimismo, el país contaría con más de medio centenar de trabajadores de los medios.³³⁷¹

1478. A comienzos de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor

³³⁶⁶ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Suriname](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁶⁷ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Suriname](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁶⁸ De Ware Tijd, [SVI bij herdenking Internationale dag van de persvrijheid: Geen reden tot optimisme, groei Suriname op index persvrijheid](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁶⁹ De Ware Tijd, [SVI bij herdenking Internationale dag van de persvrijheid: Geen reden tot optimisme, groei Suriname op index persvrijheid](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁷⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³³⁷¹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países del Caribe.³³⁷² El informe para Surinam contaría con cuatro recomendaciones: invertir en la alfabetización mediática para educar a la ciudadanía y garantizar el acceso a información fiable, especialmente en el interior del país; promover la colaboración con el gobierno y los medios de comunicación para promover e implementar campañas de alfabetización mediática; profesionalizar a los trabajadores de los medios a través de capacitación para mejorar el periodismo de investigación y la precisión de noticias mediante la verificación de información; y contrarrestar la desinformación mediante la introducción de medidas proporcionales que protejan la libertad de expresión.³³⁷³

1479. En lo corrido del año, la Relatoría Especial registró la publicación de periodismo de investigación a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. En junio, la *CIJN* publicó una investigación sobre la falta de transparencia de la exploración petrolera en las costas de Surinam. Según esta última publicación, las ofertas de petróleo se llevarían a cabo en secreto, los contratos de petróleo y otra documentación se ocultarían al público a pesar de más de seis años de promesas del gobierno de publicarlos, y la legislación sobre la libertad de información se habría retrasado durante más de una década.³³⁷⁴

1480. La Relatoría Especial saluda los esfuerzos por promover el periodismo de investigación en el país e indagar sobre el estado de la libertad de expresión y de prensa en el país, sobre todo en la medida que identifiquen obstáculos y posibles soluciones.

1481. A mediados de febrero, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que el automóvil del periodista y camarógrafo René Gompers, del medio de comunicación nacional *Starnieuws*, habría sido destruido durante las protestas en la plaza de la independencia.³³⁷⁵ La información recibida por esta Oficina también indicaría que su computadora y otros dispositivos de trabajo habrían sido robados mientras Gompers cubría las manifestaciones.³³⁷⁶ En vista de lo anterior, la Asociación de Periodistas de Surinam (SVJ) habría decidido realizar una colecta de fondos para comprarle un nuevo vehículo a Gompers y reemplazar sus dispositivos robados; el vicepresidente de la nación también le habría ofrecido a Gompers un nuevo vehículo, aunque el periodista lo habría rechazado citando principios éticos de independencia.³³⁷⁷ Finalmente, *Starnieuws* le habría comprado un nuevo vehículo a Gompers gracias a un descuento de un concesionario en el país y las donaciones recolectadas por la SVJ habrían sido desembolsadas en su totalidad al periodista.³³⁷⁸

1482. A raíz de estos acontecimientos, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del gobierno de sostener un diálogo con la Asociación de Periodistas de Surinam (SVJ), así como otros actores de la sociedad civil.³³⁷⁹ Según información pública, la Asociación habría vuelto a enfatizar la importancia de la libertad de prensa y el derecho a la libertad de expresión. Sin embargo, la Asociación habría declarado que, además del deber del ciudadano de cumplir con las leyes y regulaciones, el gobierno tendría la función constitucional de garantizar que el derecho del ciudadano no se vea obstaculizado y, al mismo tiempo, se garantice la seguridad

³³⁷² Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³³⁷³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³³⁷⁴ Caribbean Investigative Journalism Network, [Oil Secrets of Suriname: Public Largely in the Dark as Offshore Dreams Deferred](#), 6 de junio de 2023.

³³⁷⁵ Surinaamse Vereniging van Journalisten (SVJ), [Inzamelingsactie auto René](#), 2 de marzo de 2023; Waterkant, [Inzamelingsactie voor journalist wiens auto in brand gestoken werd](#), 2 de marzo de 2023.

³³⁷⁶ Suriname Herald, [Starnieuws-journalist Gompers gaat niet in op aanbod vicepresident](#), 8 de marzo de 2023; GoFundMe, [Auto journalist René Gompers verbrand. Help!](#), 10 de mayo de 2023.

³³⁷⁷ Waterkant, [Ook 'Go Fund Me' inzamelingsactie voor journalist opgestart](#), 6 de marzo de 2023; GoFundMe, [Auto journalist René Gompers verbrand. Help!](#), 10 de mayo de 2023.

³³⁷⁸ GoFundMe, [Auto journalist René Gompers verbrand. Help!](#), 10 de mayo de 2023.

³³⁷⁹ Caribbean Loop News, [Surinamese President begins talks with civil society to ease tensions](#), 27 de febrero de 2023; St. Vincent times, [Talks between President and civil society groups begin in Suriname](#), 27 de febrero de 2023.

de la sociedad y los periodistas.³³⁸⁰ El diálogo habría contado con la participación del Comisario de Policía para abordar temas de acreditación de periodistas y sus garantías de seguridad.³³⁸¹ La *SVJ* también se habría referido a la necesidad de distinguir entre libertad de expresión y posibles instancias de difamación, incitación u otras formas de violación del derecho a la libertad de expresión en redes sociales, señalando que dicha evaluación no debería ser realizada por funcionarios electos sino por el Ministerio Público y los tribunales independientes, como lo establecería la constitución.³³⁸²

1483. Esta Oficina recuerda que los comunicadores no deben ser detenidos por el hecho de ejercer su labor, ni hostigados o atacados, y por el contrario deben ser protegidos cuando sean víctimas de actos de violencia por parte de terceros, y ni sus equipos y materiales deben ser retenidos, decomisados o destruidos.³³⁸³ Por lo anterior, es deber de las autoridades impedir cualquier acción que intente obstruir su trabajo siempre que no se pongan en riesgo los derechos de terceros.³³⁸⁴

1484. A mediados de agosto, la RELE recibió reportes señalando que el presidente le habría solicitado al ministro del interior disculparse por sus declaraciones en Commewijne, en el marco de la celebración del Día de los Indígenas y la conmemoración de 133 años de la inmigración javasiana.³³⁸⁵ Según la información disponible, el funcionario público habría acusado a dos medios de comunicación nacionales, *Radio 10* y *De Ware Tijd*, de ser racistas y carecer de valores.³³⁸⁶ La Asociación de Periodistas de Surinam habría saludado el llamado de atención del presidente al ministro del interior, aunque las disculpas del anterior no habrían sido satisfactorias por evitar nombrar a los dos medios de comunicación presuntamente estigmatizados.³³⁸⁷

1485. Esta Oficina reitera que los funcionarios públicos deben tener cuidado de asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización y la desacreditación de los medios de comunicación recurriendo a etiquetas que remitan a las llamadas noticias falsas o "fake news" u otros calificativos que los desacrediten y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación.³³⁸⁸

1486. A finales de octubre, esta Oficina fue informada de un posible ataque contra la estación radial *Radio LIM FM*, ubicada en la capital.³³⁸⁹ De acuerdo con la Asociación de Periodistas de Surinam (SV), por sus siglas en neerlandés), sujetos desconocidos habrían disparado las instalaciones del medio, donde también residirían su propietario, gerente y presentador Clifton Limburg junto con su familia; por lo anterior, la Asociación habría expresado su preocupación por lo que podría tratarse de un ataque intimidatorio.³³⁹⁰ La información pública disponible indicaría que Limburg se habría desempeñado como portavoz del gobierno

³³⁸⁰ Republiek Suriname, [SVJ deelt inzichten met regering](#), 27 de febrero de 2023; Waterkant, [SVJ wijst op belang persvrijheid en vrije meningsuiting tijdens dialoog](#), 27 de febrero de 2023; Suriname Nieuws, [SVJ benadrukt tijdens dialoog belang persvrijheid en vrije](#), 1 de marzo de 2023.

³³⁸¹ Republiek Suriname, [SVJ deelt inzichten met regering](#), 27 de febrero de 2023; Waterkant, [SVJ wijst op belang persvrijheid en vrije meningsuiting tijdens dialoog](#), 27 de febrero de 2023; Suriname Nieuws, [SVJ benadrukt tijdens dialoog belang persvrijheid en vrije](#), 1 de marzo de 2023.

³³⁸² Republiek Suriname, [SVJ deelt inzichten met regering](#), 27 de febrero de 2023; Waterkant, [SVJ wijst op belang persvrijheid en vrije meningsuiting tijdens dialoog](#), 27 de febrero de 2023; Suriname Nieuws, [SVJ benadrukt tijdens dialoog belang persvrijheid en vrije](#), 1 de marzo de 2023.

³³⁸³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 356.

³³⁸⁴ CIDH, Informe Anual 2005, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap. V: Las manifestaciones públicas como ejercicio de la Libertad de Expresión y la Libertad de Reunión, OEA/Ser.L/V/II.124 Doc. 7, 27 de febrero de 2006, párr. 101.

³³⁸⁵ StarNieuws, [Minister Somohardjo spuugt zijn gal over Radio 10 en dWT](#), 11 de agosto de 2023; De Ware Tijd, [Santokhi adviseert minister Somohardjo: 'Excuses aanbieden aan mediahuizen'](#), 16 de agosto de 2023.

³³⁸⁶ StarNieuws, [Minister Somohardjo spuugt zijn gal over Radio 10 en dWT](#), 11 de agosto de 2023; De Ware Tijd, [Santokhi adviseert minister Somohardjo: 'Excuses aanbieden aan mediahuizen'](#), 16 de agosto de 2023.

³³⁸⁷ De Ware Tijd, [SVJ zal geen 'gedragscode' afspreken met een minister](#), 17 de agosto de 2023.

³³⁸⁸ OEA, Guía para garantizar la libertad de expresión frente a la desinformación deliberada en contextos electorales, OEA/Ser.D/XV.22, 2019, p. 38 y 39.

³³⁸⁹ Caribbean Loop News, [Suriname: Media association condemns gunshots fired at radio station](#), 25 de octubre de 2023; StarNieuws, [SVJ wil snel duidelijkheid beschieting bij LIM FM](#), 25 de octubre de 2023.

³³⁹⁰ StarNieuws, [SVJ wil snel duidelijkheid beschieting bij LIM FM](#), 25 de octubre de 2023.

anterior y que su programa radial “Bakana Tori” sería crítico de la administración actual.³³⁹¹ La SVJ expresó que no se conocería el motivo del tiroteo, por lo que apeló a las autoridades nacionales, especialmente al Ministerio de Justicia y Policía, para que lleven a cabo una investigación al respecto.³³⁹² El Ministro de Justicia habría condenado el ataque, asegurando que se estarían haciendo esfuerzos para resolver el caso y llevar a los perpetradores ante la justicia.³³⁹³

1487. La Relatoría Especial recuerda que es crucial que los Estados cumplan su obligación de investigar a fin de encontrar a los responsables materiales e intelectuales de crímenes contra periodistas, para hacer justicia en el caso concreto, evitar su repetición y evitar el efecto inhibitorio que la violencia causa en los comunicadores.³³⁹⁴

1488. Asimismo, la Relatoría reitera que los Estados tienen que garantizar que el ejercicio del periodismo y en general el ejercicio del derecho a la libertad de expresión se pueda realizar de forma libre permitiendo la existencia de sociedades informadas.³³⁹⁵

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1489. De acuerdo con organizaciones de la sociedad civil, la constitución de Surinam garantizaría la libertad de prensa y el país contaría con un panorama de medios diverso.³³⁹⁶ No obstante, existiría una ley de difamación severa que contemplaría penas de hasta siete años de prisión por “expresión de odio” hacia el gobierno.³³⁹⁷ Igualmente, algunos periodistas se verían afectados por el fenómeno de autocensura a raíz de posibles intimidaciones y presiones por parte de autoridades públicas.³³⁹⁸ La Asociación de Periodistas de Surinam también denunció que se vería un aumento en el uso de la legislación colonial de difamación, por lo que la libertad de expresión y de prensa se verían afectadas con mayor frecuencia.³³⁹⁹

1490. Esta Oficina conoció que la Asociación de Trabajadores de los Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*] ha expresado que existiría la “necesidad urgente de derogar las leyes penales sobre difamación,” argumentando que si bien no se habrían utilizado retieradamente, aún presentarían una amenaza a la libertad de prensa.³⁴⁰⁰ Igualmente, la ACM y la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*] han manifestado su preocupación por la falta de una Ley de Acceso a la Información [*Freedom of Information Act (FOIA)*] a pesar de existir borradores y proyectos de ley desde años anteriores; la alegada falta de acceso a la información y a los funcionarios públicos justificarían, según la ACM y la CIJN, la promulgación de esta iniciativa.³⁴⁰¹

1491. Esta Oficina recuerda que todos los Estados miembros deben revisar su legislación sobre difamación para que la misma no restrinja el derecho a la libertad de expresión y sea compatible con sus

³³⁹¹ StarNieuws, [SVJ wil snel duidelijkheid beschieting bij LIM FM](#), 25 de octubre de 2023.

³³⁹² Caribbean Loop News, [Suriname: Media association condemns gunshots fired at radio station](#), 25 de octubre de 2023; SwissInfo, [Atacan una emisora de radio crítica con el Gobierno de Surinam en Paramaribo](#), 26 de octubre de 2023.

³³⁹³ Caribbean Loop News, [Suriname: Media association condemns gunshots fired at radio station](#), 25 de octubre de 2023; SwissInfo, [Atacan una emisora de radio crítica con el Gobierno de Surinam en Paramaribo](#), 26 de octubre de 2023.

³³⁹⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 31.

³³⁹⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017, párr. 152.

³³⁹⁶ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Suriname](#), 3 de mayo de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Suriname](#), 21 de junio de 2023.

³³⁹⁷ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Suriname](#), 3 de mayo de 2023.

³³⁹⁸ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Suriname](#), 3 de mayo de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Suriname](#), 21 de junio de 2023.

³³⁹⁹ De Ware Tijd, [SVJ bij herdenking Internationale dag van de persvrijheid: Geen reden tot optimisme, groei Suriname op index persvrijheid](#), 3 de mayo de 2023.

³⁴⁰⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³⁴⁰¹ Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023; Caribbean Investigative Journalism Network, [Oil Secrets of Suriname: Public Largely in the Dark as Offshore Dreams Deferred](#), 6 de junio de 2023.

obligaciones internacionales.³⁴⁰² En particular, las leyes sobre difamación deben reflejar la importancia de un debate abierto sobre cuestiones de interés público, así como el principio de que las figuras públicas están obligadas a someterse a una crítica más intensa que los ciudadanos privados, por lo que deben derogarse las leyes que brindan protección especial a las figuras públicas, como las leyes sobre desacato.³⁴⁰³

1492. Por otra parte, esta Oficina recuerda que el derecho de acceso a la información es un derecho fundamental protegido por el artículo 13 de la Convención Americana. Se trata de un derecho particularmente importante para la consolidación, el funcionamiento y la preservación de los sistemas democráticos.³⁴⁰⁴ Asimismo, esta Oficina reitera que la legislación que regula el derecho de acceso a la información pública debe tener un alcance amplio y los Estados deben adoptar el principio de máxima divulgación y buena fe como principios rectores del derecho de acceso a la información en todos los ámbitos de la administración y el gobierno.³⁴⁰⁵

1493. A mediados de febrero de 2023, la Relatoría Especial fue informada sobre una movilización que habría terminado presuntamente en enfrentamientos con la fuerza pública, un asalto del parlamento y saqueos.³⁴⁰⁶ De acuerdo con la información disponible, decenas de manifestantes habrían entrado a la fuerza al parlamento, mientras que cientos más se habrían visto envueltos en choques con la policía.³⁴⁰⁷ Las protestas, originalmente pacíficas según reportes iniciales, se habrían dado en respuesta al anuncio de medidas de austeridad del gobierno, como el recorte de subsidios que encarecerían la electricidad, el combustible y el agua en medio de una inflación del 58 por ciento.³⁴⁰⁸ Algunos manifestantes habrían lanzado objetos contra la policía y otros habrían entrado a la fuerza a las premisas de la Asamblea Nacional, por lo que la policía habría tenido que dispersar a los presentes con gases lacrimógenos. Igualmente, también se habrían presentado incendios y saqueos de comercios, resultando en por lo menos 20 heridos y el arresto de más de 50 manifestantes, según las autoridades.³⁴⁰⁹ El gobierno habría condenado la violencia y establecido un grupo de trabajo para localizar a los responsables del asalto del parlamento. Adicionalmente, el gobierno habría instado a la ciudadanía a evitar desplazarse al centro de la capital y aconsejado a los comercios cerrar como medida de precaución por la situación de seguridad.³⁴¹⁰

1494. La Relatoría Especial recibió denuncias por parte de la *SVJ* sobre alegados ataques contra la libertad de prensa como la intimidación verbal de periodistas, la destrucción de sus equipos de trabajo, el arrebato de por lo menos un teléfono y el incendio del vehículo de un periodista en el marco de las protestas del 17 de febrero.³⁴¹¹ En este sentido, la Asociación declaró que el derecho constitucional a manifestarse no debería “conducir a situaciones en la que se ataquen a personas, estados y propiedad privada, enfatizando que “los periodistas están ante todo al servicio de la sociedad,” finalizando con un llamado a la sociedad para “reflexionar” y proteger el derecho a la libertad de expresión y de prensa.³⁴¹²

³⁴⁰² OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre censura a través del asesinato y difamación, 2000.

³⁴⁰³ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁴⁰⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 diciembre 2009, párr. 1.

³⁴⁰⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Derecho a la información y seguridad nacional, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.24/20, julio de 2020, recomendación N° 1.

³⁴⁰⁶ Associated Press, [Protesters storm Suriname parliament over high fuel prices](#), 17 de febrero de 2023; Reuters, [Protesters storm Suriname's parliament as anti-austerity rally turns chaotic](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴⁰⁷ Associated Press, [Protesters storm Suriname parliament over high fuel prices](#), 17 de febrero de 2023; Reuters, [Protesters storm Suriname's parliament as anti-austerity rally turns chaotic](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴⁰⁸ Associated Press, [Protesters storm Suriname parliament over high fuel prices](#), 17 de febrero de 2023; Reuters, [Protesters storm Suriname's parliament as anti-austerity rally turns chaotic](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴⁰⁹ Reuters, [Protesters storm Suriname's parliament as anti-austerity rally turns chaotic](#), 18 de febrero de 2023; Associated Press, [Suriname: More arrests expected after antigovernment riots](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴¹⁰ Associated Press, [Protesters storm Suriname parliament over high fuel prices](#), 17 de febrero de 2023; Reuters, [Protesters storm Suriname's parliament as anti-austerity rally turns chaotic](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴¹¹ Surinaamse Vereniging van Journalisten (SVJ), [SVJ veroordeelt vandalisme en aanval op journalisten tijdens protestactie](#), 18 de febrero de 2023.

³⁴¹² Surinaamse Vereniging van Journalisten (SVJ), [SVJ veroordeelt vandalisme en aanval op journalisten tijdens protestactie](#), 18 de febrero de 2023.

1495. A finales de marzo, la Relatoría Especial fue informada de una nueva manifestación en Paramaribo, esta vez para exigir la renuncia del presidente.³⁴¹³ De acuerdo con la información disponible, los manifestantes habrían acusado al presidente de buscar posponer las elecciones de 2025, las cuales no podrían organizarse hasta que los legisladores modifiquen la ley electoral para crear un sistema de votación más justo, como lo habría estipulado un fallo judicial.³⁴¹⁴ El proyecto de ley de reforma habría sido presentado por el presidente días antes de la protesta, aunque los manifestantes habrían demandado que se aprobara dentro de una semana.³⁴¹⁵ A raíz de las protestas en febrero, las autoridades habrían instalado barricadas alrededor de la oficina presidencial y el parlamento para esta segunda manifestación.³⁴¹⁶

1496. Esta Oficina recuerda que el carácter pacífico y sin armas previsto en los instrumentos interamericanos como requisito del ejercicio del derecho de reunión, no habilita a que se declare el carácter no pacífico de una manifestación en función de las acciones de algunas personas. Cuando algunos individuos cometen actos de violencia en el contexto de una protesta estos deben ser individualizados, pero los demás manifestantes conservan su derecho a la reunión pacífica. En consecuencia, ninguna reunión debería considerarse desprotegida.³⁴¹⁷ Adicionalmente, en los contextos de protesta social los Estados deben abstenerse de incurrir en prácticas de detenciones masivas, colectivas o indiscriminadas.³⁴¹⁸ Finalmente, el uso de la fuerza debe ajustarse a estrictos principios de excepcionalidad, necesidad, progresividad y proporcionalidad.³⁴¹⁹

1497. Por otra parte, la Relatoría Especial registró tensiones por la extracción de recursos naturales en territorios ancestrales, movilizaciones organizadas por comunidades indígenas y enfrentamientos con la fuerza pública.

1498. El 2 de mayo de 2023, esta Oficina conoció que un grupo de personas armadas no identificadas presuntamente incendiaron varios camiones madereros, la comisaría de policía de Pinkin Saron y un puesto de control de la Fundación de Gestión Forestal [*Forestry Management Foundation checkpoint*] cerca de la aldea indígena Kalina, de Pikin Saron, para protestar contra la concesión y extensión de concesiones madereras y extractivas en tierras y territorios tradicionalmente utilizados y ocupados por pueblos indígenas.³⁴²⁰ La información disponible señalaría que al menos dos agentes de policía sufrieron heridas de bala durante el ataque y que algunos empleados de la compañía *Grassalco* habrían sido retenidos por los grupos indígenas.³⁴²¹

1499. Después de estos alegados ataques, la Relatoría recibió reportes según los cuales la policía, con refuerzos del ejército, habría perseguido a los manifestantes en los alrededores, incluida la aldea de Bigi Poika, y que las fuerza del orden habrían disparado munición real, lo que habría resultado en la muerte de dos

³⁴¹³ Associated Press, [Protesters in Suriname demand president resign](#), 24 de marzo de 2023; Jamaica Gleaner, [Protesters in Suriname demand resignation of president](#), 24 de marzo de 2023; Crisis24, [Suriname: Protests to be held nationwide March 24](#), 24 de marzo de 2023.

³⁴¹⁴ Associated Press, [Protesters in Suriname demand president resign](#), 24 de marzo de 2023; Jamaica Gleaner, [Protesters in Suriname demand resignation of president](#), 24 de marzo de 2023; Caribbean Loop News, [Suriname's 2025 elections secured with amendment of electoral law](#), 15 de octubre de 2023; Caribbean Times, [Suriname's 2025 elections were secured with the amendment of electoral law](#), 17 de octubre de 2023.

³⁴¹⁵ Associated Press, [Protesters in Suriname demand president resign](#), 24 de marzo de 2023; Jamaica Gleaner, [Protesters in Suriname demand resignation of president](#), 24 de marzo de 2023.

³⁴¹⁶ Associated Press, [Protesters in Suriname demand president resign](#), 24 de marzo de 2023; Jamaica Gleaner, [Protesters in Suriname demand resignation of president](#), 24 de marzo de 2023.

³⁴¹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 83.

³⁴¹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párrs. 138 y 229.

³⁴¹⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 350.

³⁴²⁰ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref: AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴²¹ Caribbean Broadcasting Corporation, [Suriname: Police station destroyed in riot](#), 2 de mayo de 2023; Guyana News Room, [Suriname riot: Two dead, Police station destroyed in indigenous village](#), 2 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Suriname Conflict: Police Station Destroyed During Fiery Early Morning Riot](#), 3 de mayo de 2023.

manifestantes indígenas, Ivanildo Dijksteel y Martinus Wolfjager, y heridas a varios otros.³⁴²² Igualmente, algunos reportes indicarían que las dos víctimas habrían recibido disparos mientras estaban esposadas y sus cadáveres presentarían signos de malos tratos, lo que podría sugerir una ejecución sumaria y razón por la cual sus familiares habrían exigido una autopsia y una investigación exhaustiva.³⁴²³

1500. Según la información recibida por esta Oficina, al menos cinco personas habrían sido arrestadas y detenidas. Mientras estaban detenidas, presuntamente las habrían amenazado y obligado a firmar declaraciones falsas sobre su participación en la protesta.³⁴²⁴

1501. Desde los incidentes relatados, las aldeas indígenas de Bigi Poika y Pikin Saron habrían sido aisladas por las autoridades y monitoreadas con drones por fuerzas militares y policiales para localizar a presuntos manifestantes.³⁴²⁵ También se habrían presentado denuncias señalando que la policía presuntamente detiene, registra y fotografía a los aldeanos, mientras que la libertad de movimiento en la zona residencial estaría limitada a los empleados de una empresa extractiva y agentes del Estado.³⁴²⁶

1502. El 2 y el 7 de mayo de 2023, la Asociación de Líderes de Aldeas Indígenas de Surinam [*De Vereniging van Inheemse Dorpschoufden in Suriname (VIDS)*], el instituto de autoridades tradicionales de todas las aldeas indígenas de Surinam, que representa a todos los pueblos indígenas de Surinam, declaró que no toleraría ni apoyaría la violencia y destrucción. Igualmente, la organización habría añadido que vería este estallido como una señal clara de la frustración de los pueblos Indígenas que tiene su origen en la opresión y discriminación durante siglos y la negación de los derechos humanos colectivos internacionalmente reconocidos de los pueblos Indígenas, incluso a pesar de tres sentencias vinculantes de la CIDH.³⁴²⁷

1503. La información disponible indicaría que en la tarde del 2 de mayo de 2023, representantes del *VIDS* habrían sostenido una reunión de emergencia con representantes del gobierno, incluidos los Ministros de Relaciones Exteriores, Negocios Internacionales y Cooperación Internacional; de Defensa, Justicia y Policía; y de Política Territorial y Gestión Forestal; así como el Comisionado Distrital de Pará y Asesor de la Presidencia, para discutir la situación y evitar una mayor escalada de tensiones.³⁴²⁸ Según el Ministro de Política Territorial y Gestión Forestal, el gobierno habría iniciado un proceso para retirar la prórroga de una concesión maderera.³⁴²⁹ Asimismo, ambas partes acordaron el fin de las operaciones de búsqueda y detención y la entrega voluntaria de los sospechosos en presencia de terceros, incluidas las Naciones Unidas.

1504. El 4 de mayo de 2023, la Relatoría Especial conoció que el Parlamento habría debatido cuestiones relacionadas con los derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales. La Asamblea Nacional habría vuelto a convocar una reunión pública sobre el proyecto de ley sobre derechos territoriales de los

³⁴²² Guyana News Room, [Suriname riot: Two dead, Police station destroyed in indigenous village](#), 2 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Two killed during riots in Suriname](#), 3 de mayo de 2023; Our Today, [Two tribe members killed during riot in Suriname](#), 3 de mayo de 2023.

³⁴²³ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Suriname: Relatives of indigenous men shot dead by police want probe](#), 2 de junio de 2023; De Ware Tijd, [Dijksteel en Wolfjager vandaag na zeven weken naar laatste rustplaats](#), 24 de junio de 2023.

³⁴²⁴ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴²⁵ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴²⁶ Suriname Herald, [Bewoners Pikin Saron voelen zich onveilig](#), 17 de mayo de 2023; SNC, [VIDS ontstemd over situatie rond Pikin Saron](#), 17 de mayo de 2023.

³⁴²⁷ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴²⁸ DBS Suriname, [Spoedoverleg regering met inheemse vertegenwoordigers](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Suriname Govt holds emergency talks with indigenous leaders after riot](#), 3 de mayo de 2023.

³⁴²⁹ DBS Suriname, [Spoedoverleg regering met inheemse vertegenwoordigers](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Suriname Govt holds emergency talks with indigenous leaders after riot](#), 3 de mayo de 2023.

pueblos indígenas y tribales para el 11 de mayo, pero no se habría podido celebrar por falta de quórum.³⁴³⁰ La siguiente reunión sobre el proyecto se habría celebrado el 16 de mayo, aunque el consenso habría sido que requerían revisiones de fondo. La Ley de Protección de Vivienda y Hábitat estipularía que no se podrían otorgar concesiones de tierras dentro de un radio determinado de áreas de pueblos indígenas y tribales y aunque esta Ley fue aprobada, mas no promulgada.³⁴³¹

1505. En los siguientes días, la Relatoría conoció que el Presidente, en una declaración ante el Parlamento, informó que la investigación sobre el incidente del 2 de mayo estaría en curso y que el gobierno tomaría medidas contra los autores de los crímenes descritos. Igualmente, el mandatario añadió que la seguridad interna se habría visto comprometida y se había designado un equipo de ministros para consultar con los pueblos indígenas y abordar las quejas.³⁴³²

1506. La Comisión Nacional de Reparación habría concluido, según pudo conocer esta Oficina, que los acontecimientos del 2 de mayo habrían sido el resultado de las malas circunstancias socioeconómicas de la población, por lo que aconsejó a las autoridades elaborar un plan de acción para satisfacer sus necesidades y proporcionar un cronograma con el objetivo de abordar y eventualmente resolver las desventajas que existen dentro de las comunidades indígenas de forma sostenible.³⁴³³

1507. El 13 de mayo, la RELE fue informada de la decisión de cientos de indígenas de varias aldeas de organizar una protesta pacífica en Paramaribo, la capital, para pedir el reconocimiento y la protección de sus derechos, incluidos sus derechos a las tierras, territorios y recursos.³⁴³⁴ Igualmente, varios grupos indígenas habrían declarado su intención de demandar al Estado para garantizar sus derechos.³⁴³⁵

1508. Esta Oficina recuerda que la protección y garantía del derecho de protesta merecen especial atención cuando con él se expresan los sectores o grupos subrepresentados o marginados que enfrentan marcos institucionales que no favorecen su participación, o serias barreras de acceso a otras formas de comunicación de masas.³⁴³⁶

1509. La Relatoría Especial recuerda que la Convención Americana sobre Derechos Humanos protege el derecho a la protesta. En este sentido, los Estados tienen el deber de adoptar las medidas necesarias para evitar actos de violencia, garantizar la seguridad de las personas y el orden público. Sin embargo, al hacer uso de la fuerza en estos contextos los Estados deben adoptar medidas proporcionales al logro de estos objetivos y no obstaculizar de manera arbitraria el ejercicio de los derechos en juego en las protesta.³⁴³⁷

1510. En particular, el uso de la fuerza debe ajustarse a estrictos principios de excepcionalidad, necesidad, progresividad y proporcionalidad. En virtud de ellos, el uso de armas de fuego con municiones

³⁴³⁰ De Ware Tijd, [Geen quorum voor grondenrechtenvergadering DNA](#), 11 de mayo de 2023; United News, [VHP hield verdere behandeling wet grondenrechten tegen](#), 15 de mayo de 2023.

³⁴³¹ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴³² StarNews, [DNA vraagt respect voor Inheemse en tribale volken](#), 5 de mayo de 2023.

³⁴³³ StarNieuws, [Verklaring Inheemsen over incidenten Pikin Saro](#), 7 de mayo de 2023; Waterkant, [Solidariteitsverklaring Federatie van Para Plantages](#), 9 de mayo de 2023.

³⁴³⁴ Caribbean National Weekly, [Suriname: Native Amerindians hold protest demonstration](#), 15 de mayo de 2023; 284 Media, [Native Amerindians Protest Marginalisation in Suriname](#), 16 de mayo de 2023.

³⁴³⁵ SwissInfo, [Grupos indígenas de Surinam demandarán al Gobierno para lograr sus derechos territoriales](#), 17 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Indigenous tribes prepare lawsuit against Surinamese government](#), 18 de mayo de 2023.

³⁴³⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 16.

³⁴³⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 12.

letales casi nunca se ve justificado en el contexto de manifestaciones, por lo que se recomienda que su portación por parte de los agentes de seguridad sea restringida en estos operativos.³⁴³⁸

1511. La Relatoría Especial también recuerda que cuando el uso de la fuerza por agentes del orden cause muertes o lesiones, autoridades independientes e imparciales deben abrir una investigación ex officio que cuenten con los instrumentos necesarios para determinar los hechos en un plazo razonable e identificar a las personas involucradas y sus grados de responsabilidad.³⁴³⁹

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1512. En julio, la Relatoría Especial recibió reportes alegando que el artista Maroef Amatstam habría sido víctima de censura durante un concierto en la Plaza de la Independencia en Paramaribo, con motivo de Sasi Sura, el año nuevo javanés, una de las fechas más importantes para esta minoría étnica en el país.³⁴⁴⁰ Según estos reportes, un funcionario público de primer nivel le habría solicitado al cantante detenerse después de cantar la versión original de la canción “Libi kon tranga now” por ser presuntamente considerada un ataque contra el gobierno, lo cual el artista negó.³⁴⁴¹ La información disponible indicaría que el ministro del Interior y el cantante habrían acordado antes del concierto que se cantarían una versión modificada de la canción, por lo que el cambio de último minuto habría generado molestia.³⁴⁴² El gobierno se habría comprometido a resolver “bilateralmente” el incidente “con el fin de abordarlo de forma constructiva.”³⁴⁴³ El ministro del Interior habría acusado a por lo menos dos medios de comunicación de popularizar la canción después de esta alegada censura y criticarle, argumentando que carecerían de valores y serían racistas al buscar ofender al pueblo javanés; el funcionario se habría disculpado después de recibir varias críticas, incluso dentro del gobierno.³⁴⁴⁴

1513. Esta Oficina recuerda que la censura previa, interferencia o presión directa o indirecta sobre cualquier expresión, opinión o información difundida, a través de cualquier medio de comunicación oral, escrito, artístico, visual o electrónico, debe estar prohibida por la ley. Las restricciones en la circulación libre de ideas y opiniones, como la imposición arbitraria de información y la creación de obstáculos al libre flujo informativo, violan el derecho a la libertad de expresión.³⁴⁴⁵

1514. De acuerdo con información pública, los Pueblos Indígenas Kalina y Lokono en el Distrito de Pará han utilizado y habitado tradicionalmente territorios ancestrales, considerados primordiales para garantizar su supervivencia cultural y física.³⁴⁴⁶ Pese a la existencia de un acuerdo con el Estado mediante el cual éste se habría comprometido a establecer mecanismos legales para proteger las tierras de los pueblos indígenas mediante demarcación y titulación, así como un proyecto de ley sobre derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales, hasta la fecha de cierre de este informe anual, Surinam no habría adoptado un

³⁴³⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 350.

³⁴³⁹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 359.

³⁴⁴⁰ De Ware Tijd, [Kabinet president benadrukt belang artistieke vrijheid en vrije meningsuiting](#), 23 de julio de 2023; Waterkant, [Maroef Amatstam vertelt waarom hij stopte met zingen van ‘Libi kon Tranga now’](#), 23 de julio de 2023.

³⁴⁴¹ De Ware Tijd, [Kabinet president benadrukt belang artistieke vrijheid en vrije meningsuiting](#), 23 de julio de 2023; Waterkant, [Maroef Amatstam vertelt waarom hij stopte met zingen van ‘Libi kon Tranga now’](#), 23 de julio de 2023.

³⁴⁴² StarNieuws, [Somohardjo: Maroef heeft zich niet gehouden aan afspraak](#), 23 de julio de 2023; Waterkant, [Maroef Amatstam vertelt waarom hij stopte met zingen van ‘Libi kon Tranga now’](#), 23 de julio de 2023.

³⁴⁴³ De Ware Tijd, [Kabinet president benadrukt belang artistieke vrijheid en vrije meningsuiting](#), 23 de julio de 2023.

³⁴⁴⁴ SNC, [‘Libi kon tranga now’ voor derde week nummer 1 bij Radio 10](#), 13 de agosto de 2023; Waterkant, [‘Libi kon tranga now’ voor vierde week nummer 1 bij Radio 10](#), 20 de agosto de 2023.

³⁴⁴⁵ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

³⁴⁴⁶ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL.SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

marco legal para reconocer los derechos colectivos de los pueblos indígenas a sus tierras, territorios y recursos, ni ha llevado a cabo la demarcación o titulación de sus territorios.³⁴⁴⁷

1515. En este sentido, en 2015, en el caso *Kalina y Lokono vs. Surinam*, la CIDH exigió al Estado de Surinam que otorgara a los pueblos indígenas y tribales de Surinam el reconocimiento legal de personalidad jurídica colectiva; establecer un mecanismo eficaz para la delimitación, demarcación y titulación de sus territorios; adoptar recursos internos para garantizar el acceso colectivo efectivo a la justicia para los pueblos indígenas y tribales; y garantizar la participación efectiva, mediante un proceso de consulta, de los pueblos indígenas y tribales.³⁴⁴⁸ La sentencia, según la información disponible, aún no se habría ejecutado.³⁴⁴⁹

1516. El Estado de Surinam ha otorgado varias concesiones, y extensiones de las existentes, a empresas extractivas, incluida la estatal *NV Grasshopper Aluminium Company (Grassalco)*, en las tierras y territorios tradicionalmente utilizados y ocupados por los pueblos indígenas Kalina y Lokono.³⁴⁵⁰ Las concesiones se habrían otorgado sin consultar a los pueblos indígenas con miras a obtener su consentimiento libre y previo informado, a pesar de su fuerte oposición a las concesiones. Además, la información disponible indicaría que varias empresas, incluida Grassalco, presuntamente operarían ilegalmente fuera de sus respectivas áreas de concesión, en detrimento de los territorios ancestrales indígenas. Según se informa, existirían 31 concesiones madereras activas en el distrito de Pará, y el Ministro de Política Territorial y Silvicultura habría firmado siete extensiones en julio de 2022, incluida una extensión de cinco años de una concesión maderera cerca de la aldea indígena de Pikin Sharon.³⁴⁵¹

1517. En varias ocasiones, los pueblos indígenas Kalina y Lokono han comunicado sus oposiciones y preocupaciones a las autoridades, especialmente a través de peticiones al Parlamento. El gobierno se habría comprometido a abordar cuestiones relacionadas con los conflictos por la tierra y los derechos de los pueblos indígenas en varias ocasiones, pero no se habrían materializado medidas efectivas.³⁴⁵²

1518. Por lo anterior, los pueblos indígenas se han movilizado en reiteradas ocasiones en Surinam. La Relatoría Especial recuerda que la protesta como forma de participación en los asuntos públicos es especialmente relevante para los grupos de personas históricamente discriminados o en condiciones de marginalización.³⁴⁵³

1519. Pese a que existirían algunas garantías legales para las personas LGBTI en Surinam desde por lo menos 2015, miembros de esta comunidad aún enfrentarían discriminación, hostigamiento e incluso abuso por parte de la policía.³⁴⁵⁴ A comienzos de 2023, la Relatoría Especial conoció que la Oficina Central de Asuntos Civiles de Surinam [*Centraal Bureau voor Burgerzaken (CBB)*] se habría negado a reconocer el certificado de matrimonio de una pareja surinamés del mismo sexo en Argentina, por lo que la pareja habría presentado una

³⁴⁴⁷ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴⁴⁸ Corte IDH, Caso Pueblos Kaliña y Lokono vs. Surinam, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 25 de noviembre de 2015, Serie C No. 309, párr. 279.

³⁴⁴⁹ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴⁵⁰ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴⁵¹ ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴⁵² ONU, Mandates of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples; the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, [Ref. AL SUR 1/2023](#), 26 de julio de 2023.

³⁴⁵³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 23.

³⁴⁵⁴ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Suriname](#), 21 de junio de 2023; Equaldex, [LGBT Rights in Suriname](#), 29 de octubre de 2023.

petición ante el Tribunal Constitucional para examinar una posible discriminación en el artículo 80 del código civil.³⁴⁵⁵ El Tribunal Constitution, si bien habría argumentado que el código civil tendría que ser actualizado, no habría encontrado que fuera discriminatorio contra la población LGBTI.³⁴⁵⁶

1520. No obstante, la Relatoría Especial registró que el 28 de octubre se habría celebrado un desfile del orgullo en la capital del país, el cual habría hecho parte del mes del orgullo en Surinam, con el objetivo de “llamar la atención sobre la igualdad de derechos para todos, aumentar la visibilidad de las personas LGBTI y enfatizar el compromiso con la diversidad y la inclusión.”³⁴⁵⁷

1521. Esta Oficina recuerda que la promoción y protección del derecho a la libertad de expresión debe conjugarse con esfuerzos para combatir la intolerancia, la discriminación, el discurso de odio y la incitación a la violencia, en particular con la promoción de políticas públicas proactivas para la inclusión social en los medios de comunicación y para garantizar que las personas y comunidades LGBTI puedan hacer efectivo su derecho a la libertad de expresión sin discriminación. Todos estos esfuerzos deben adecuarse estrictamente de manera general, al derecho internacional de los derechos humanos, y, en particular, a los estándares sobre libertad de expresión.³⁴⁵⁸

1522. A mitad de año, la Relatoría Especial fue informada de la decisión del monarca Guillermo Alejandro de los Países Bajos de disculparse por el rol de la corona en la esclavitud, incluido en antiguas colonias como Surinam. El 19 de diciembre de 2022, el primer ministro de los Países Bajos habría pedido disculpas por el rol del Estado en la esclavitud, y el 1 de julio de 2023, en el aniversario número 160 de la abolición de la esclavitud en el imperio holandés, el rey habría hecho lo mismo en nombre de la monarquía holandesa.³⁴⁵⁹ En un discurso, el monarca habría reconocido que “la esclavitud y la trata de esclavos están reconocidos como crímenes contra la humanidad. Y los estatúderes y reyes de la Casa de Orange-Nassau no hicieron nada para impedirlo.”³⁴⁶⁰ Por lo anterior, el rey Guillermo Alejandro reiteró que habría encargado un estudio independiente para determinar el papel preciso desempeñado por la casa de Orange-Nassau “en el pasado colonial de nuestro país y la historia de la esclavitud.”³⁴⁶¹

1523. La Relatoría Especial fue informada de que, a partir de la disculpa del primer ministro de los países bajos en diciembre de 2022, el gobierno de ese país habría puesto a disposición 200 millones de euros “en un fondo para medidas destinadas a crear conciencia, fomentar el compromiso y abordar los efectos actuales de la esclavitud.”³⁴⁶² Adicionalmente, el gobierno explicó que la programación de las actividades y la asignación de fondos se llevarían a cabo en “consulta con los descendientes y otras partes relevantes.”³⁴⁶³ Sin embargo, esta Oficina recibió reportes según los cuales el presidente de Surinam habría argumentado que el fondo no debería considerarse como el final del proceso y que la expectativa de las reparaciones correspondientes continuaría.³⁴⁶⁴

³⁴⁵⁵ De Ware Tijd, [LGBTQIA-gemeenschap krijgt bittere pil te slikken](#), 1 de febrero de 2023; United News Suriname, [CONSTITUTIONEEL HOF STELT CBB IN GELIJK VOOR NIET ACCEPTEREN HUWELIJK TUSSEN TWEE MANNEN](#), 1 de febrero de 2023.

³⁴⁵⁶ De Ware Tijd, [LGBTQIA-gemeenschap krijgt bittere pil te slikken](#), 1 de febrero de 2023; United News Suriname, [CONSTITUTIONEEL HOF STELT CBB IN GELIJK VOOR NIET ACCEPTEREN HUWELIJK TUSSEN TWEE MANNEN](#), 1 de febrero de 2023.

³⁴⁵⁷ De Ware Tijd, [Diversiteit en inclusief troef Pride Walk 2023](#), 27 de octubre de 2023; Suriname Herald, [Pride Month Suriname viert gelijke rechten en inclusie met Pride Walk](#), 27 de octubre de 2023.

³⁴⁵⁸ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 221.

³⁴⁵⁹ Government of the Netherlands, [Government apologies for the Netherlands’ role in the history of slavery](#), 19 de diciembre de 2022; Associated Press, [King of the Netherlands apologizes for country’s role in slavery on 150th anniversary of abolition](#), 1 de julio de 2023; BBC News, [Dutch King Willem-Alexander apologizes for country’s role in slavery](#), 1 de julio de 2023.

³⁴⁶⁰ Royal House of the Netherlands, [Speech by King Willem-Alexander at the commemoration of the role of the Netherlands in the history of slavery. Oosterpark, Amsterdam](#), 1 de julio de 2023.

³⁴⁶¹ Royal House of the Netherlands, [Speech by King Willem-Alexander at the commemoration of the role of the Netherlands in the history of slavery. Oosterpark, Amsterdam](#), 1 de julio de 2023.

³⁴⁶² Government of the Netherlands, [Government apologies for the Netherlands’ role in the history of slavery](#), 19 de diciembre de 2022.

³⁴⁶³ Government of the Netherlands, [Government apologies for the Netherlands’ role in the history of slavery](#), 19 de diciembre de 2022.

³⁴⁶⁴ Caribbean Loop News, [Suriname says processing slavery past does not stop at €200M](#), 19 de julio de 2023; Caribbean Today, [Santokhi Says 200 Million Euros Promised by Dutch is Not an End to Reparations Process](#), 21 de julio de 2023.

D. Libertad de expresión e internet

1524. En el primer semestre del año, la Relatoría recibió reportes señalando que un grupo de 13 personas se habrían capacitado como ciberanalistas para proteger a los sistemas de información de entidades públicas y privadas.³⁴⁶⁵

1525. En julio de 2023, la RELE conoció que el gobierno de Surinam habría acordado unirse al establecimiento de la Alianza Digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.³⁴⁶⁶ Según una declaración conjunta, la alianza proporcionaría un diálogo y una cooperación regulares en asuntos digitales para el beneficio de los ciudadanos en los países firmantes.³⁴⁶⁷ La Alianza Digital UE-LAC promovería la cooperación en el diálogo de política digital, la gobernanza de Internet, la gobernanza de datos, la infraestructura, la conectividad, la ciberseguridad y la ciberdelincuencia, la protección de datos, la inteligencia artificial y otras tecnologías digitales emergentes, el desarrollo de habilidades, el emprendimiento y la innovación, el comercio digital y las actividades relacionadas con el espacio, como los datos de observación de la Tierra de Copérnico y las aplicaciones y servicios de navegación por satélite Galileo/EGNOS.³⁴⁶⁸

³⁴⁶⁵ De Ware Tijd, [Defensie versterkt met dertien cyberanalisten](#), 5 de marzo de 2023.

³⁴⁶⁶ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

³⁴⁶⁷ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

³⁴⁶⁸ European Commission, [EU-Latin America and Caribbean: Joint Declaration on a Digital Alliance](#), 17 de julio de 2023.

TRINIDAD Y TOBAGO

1526. En 2023, la Relatoría Especial fue informada que se le habría denegado el acceso a algunos periodistas a las ruedas de prensa del Primer Ministro, por lo que la asociación de medios local habría protestado. Igualmente, la Relatoría recibió informes señalando supuestas críticas por parte de líderes sindicalistas y funcionarios públicos a los medios de comunicación nacionales por su cubrimiento de eventos de interés público. Por otra parte, esta Oficina conoció de múltiples avances en demandas por difamación; se habría desestimado por lo menos una contra el medio de comunicación *Trinidad Express*, aunque otra seguiría en pie hasta el dictamen final de un juez en marzo de 2024. Adicionalmente, se habrían presentado nuevas demandas contra un cantautor y un presunto denunciante [*whistleblower*] en un caso que involucraría al Primer Ministro y al Secretario Jefe de la Cámara de la Asamblea de Tobago. Los tribunales del país también le habrían ordenado a dos ciudadanos retractarse por publicaciones en Facebook difamatorias y compensar a sus víctimas; al Estado también se le habría solicitado indemnizar a un camarógrafo que habría sido ilegalmente arrestado mientras cumplía con su labor periodística en una escena de crimen. Al igual que en años anteriores, la RELE registró múltiples protestas, en particular con relación a derechos laborales y la falta de suministro de agua en varias localidades. Con respecto a la libertad de expresión y la lucha contra la discriminación y la exclusión, esta Oficina registró actividades para conmemorar el mes del orgullo LGBTI que, no obstante, se habrían visto empañadas por el asesinato de un miembro de la comunidad y los llamados a la censura de la literatura LGBTI. Finalmente, en cuanto a asuntos de libertad de expresión e Internet, la Relatoría Especial fue informada de un aumento significativo en el número de ciberataques, por lo que las autoridades habrían instado a la ciudadanía y todas las organizaciones con presencia en línea a tomar medidas de precaución. Asimismo, el gobierno habría tomado la decisión de almacenar todos sus datos en el país para fortalecer su seguridad y resiliencia.

A. Periodismo y democracia

1527. Al igual que otros países en la región, la Relatoría Especial tomó nota del descenso de Trinidad y Tobago en el Índice Mundial de Libertad de Prensa de *Reporteros Sin Fronteras* (RSF).³⁴⁶⁹ El país habría descendido de la posición 25 a la 30, lo que aún lo ubicaría dentro de uno de los países con mayor libertad en las Américas y el primero en el Caribe.³⁴⁷⁰

1528. La Relatoría continuó registrando un panorama de los medios de comunicación diverso y pluralista. El país contaría con por lo menos 37 cadenas de radio, cinco estaciones de televisión, tres medios digitales, y aproximadamente un millón de usuarios en Internet, cerca del 80 por ciento de la población.³⁴⁷¹ Igualmente, el país contaría con dos grupos representando a los medios y el gremio periodístico: la Asociación de Editores y Locutores de Trinidad y Tobago [*Trinidad and Tobago Publishers and Broadcasters Association (TTPBA)*], compuesta por propietarios y administradores de medios y principalmente enfocada en la promoción y consulta regulatoria y legislativa; y la Asociación de Medios de Trinidad y Tobago [*Association of Trinidad and Tobago (MATT)*], un organismo representativo de los trabajadores de los medios.³⁴⁷²

1529. En enero de 2023, la Relatoría Especial recibió el informe sobre alfabetización mediática, desinformación y confianza en los medios del Caribe, publicado por el *Public Media Alliance (PMA)*, la mayor asociación global de organizaciones de medios públicos; dicho informe habría analizado la situación en ocho países del Caribe.³⁴⁷³ El informe de Trinidad y Tobago contaría con tres recomendaciones, entre ellas combatir

³⁴⁶⁹ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Trinidad and Tobago](#), 3 de mayo de 2023.

³⁴⁷⁰ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Trinidad and Tobago](#), 3 de mayo de 2023; Caribbean Loop News, [Caribbean countries decline on World Press Freedom Index](#), 3 de mayo de 2023; Our News, [Caribbean Declines on World Press Freedom Index](#), 4 de mayo de 2023.

³⁴⁷¹ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022; Association of Caribbean Media Workers, [Report: Through the Pandemic: State of the Caribbean Media Report 2022](#), 31 de enero de 2023.

³⁴⁷² Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³⁴⁷³ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

la desinformación a través de una evaluación del ecosistema de información que identifique las fuentes de la información falsa o tergiversada, los canales de distribución, y los temas más comunes; impulsar la alfabetización digital y mediática en las escuelas y a través de campañas pedagógicas para adultos, capacitando a la ciudadanía en la verificación de información; y fortalecer la confianza en los medios a través de la capacitación a los periodistas en la verificación de información y el uso de redes sociales.³⁴⁷⁴

1530. Asimismo, a comienzos de año la Relatoría recibió reportes señalando que a múltiples trabajadores de medios de comunicación independientes se les habría denegado acceso para cubrir conferencias de prensa de la oficina del Primer Ministro.³⁴⁷⁵ Aunque este tipo de restricciones se habrían presentado durante los últimos tres años por motivo de la pandemia del COVID-19, reporteros de *AZP News*, *98.1 FM* y *104.7 MORE FM* señalarían que en esta ocasión sería por no pertenecer a medios tradicionales “grandes” o por no haber sido “seleccionados e invitados” por la oficina del Primer Ministro.³⁴⁷⁶ Ante estos hechos, la Asociación de Medios de Trinidad y Tobago [*Association of Trinidad and Tobago (MATT)*] le habría solicitado a las autoridades socializar el criterio oficial para acceder a las ruedas de prensa, señalando que todos los periodistas en ejercicio deberían tener acceso a las mismas.³⁴⁷⁷ De ser el distanciamiento social una preocupación, como lo habría sido durante la pandemia, la necesidad de alternar a los periodistas para su acceso “debería ser la norma,” según *MATT*.³⁴⁷⁸ En respuesta, el Primer Ministro habría declarado que preservaría su derecho a invitar a los medios tradicionales, no a aquellos que se “etiquetan a sí mismos como medios” así, y que toda la información de interés público siempre sería, por ley, distribuida a través del boletín oficial [*gazette*].³⁴⁷⁹

1531. La Relatoría también registró otras instancias en las que funcionarios públicos se habrían negado a responder preguntas de periodistas. En agosto, el Ministro de Energía y miembro del Consejo Nacional de Seguridad se habría alejado de un reportero después de que este preguntara sobre su decisión de donar un arma a la policía nacional, un asunto que habría sido controvertido por miembros y simpatizantes de la oposición.³⁴⁸⁰

1532. Finalmente, la RELE recibió información sugiriendo que el líder del Movimiento Sindical Conjunto [*Joint Trade Union Movement (JTUM)*] habría criticado a los editores de noticias de Trinidad y Tobago por supuestamente recortar y editar las declaraciones y manifestaciones del sindicato para retratarlo negativamente.³⁴⁸¹ Asimismo, la RELE conoció que el secretario general del Centro Nacional de Sindicatos [*National Trade Union Centre (NATUC)*] habría declarado que las asociaciones de trabajadores entenderían “quién controla los medios de comunicación,” señalando la supuesta falta de independencia de los medios de comunicación locales.³⁴⁸²

1533. Esta Oficina recuerda es legítimo que los políticos y los funcionarios públicos formulen críticas, correcciones u objeciones con respecto a reportajes específicos en los medios. Sin embargo, cuando lo hagan, siempre deben tener cuidado de asegurar que sus comentarios sean precisos, evitar la estigmatización

³⁴⁷⁴ Public Media Alliance, [Situation Report: Media literacy, disinformation & misinformation in the Caribbean](#), 12 de diciembre de 2022.

³⁴⁷⁵ Media Association of Trinidad & Tobago, [MATT restates call for clearer criteria at government press conferences](#), 14 de enero de 2023; Trinidad Express, [Media houses denied entry: MATT cries foul](#), 14 de enero de 2023.

³⁴⁷⁶ Media Association of Trinidad & Tobago, [MATT restates call for clearer criteria at government press conferences](#), 14 de enero de 2023; Trinidad Express, [Media houses denied entry: MATT cries foul](#), 14 de enero de 2023.

³⁴⁷⁷ Media Association of Trinidad & Tobago, [MATT: Clarify government press conference invite criteria](#), 14 de enero de 2023; Trinidad Express, [Media houses denied entry: MATT cries foul](#), 14 de enero de 2023.

³⁴⁷⁸ Media Association of Trinidad & Tobago, [MATT: Clarify government press conference invite criteria](#), 14 de enero de 2023; Trinidad Express, [Media houses denied entry: MATT cries foul](#), 14 de enero de 2023.

³⁴⁷⁹ Trinidad and Tobago Guardian, [PM only inviting mainstream media to pressers at Diplomatic Centre](#), 17 de enero de 2023; Caribbean Loop News, [PM Rowley comments on MATT statement over media access](#), 17 de enero de 2023; Jamaica Gleaner, [PM Rowley defends press freedom in Trinidad and Tobago](#), 17 de enero de 2023; Newsday, [PM invites media for cocktails, defends invitation record for news conferences](#), 18 de enero de 2023.

³⁴⁸⁰ CNC3, [Steupsing Stuart sidesteps gun issue questions](#), 25 de agosto de 2023; Trinidad Express, [Young setups at media](#), 26 de agosto de 2023.

³⁴⁸¹ Newsday, [Roget: News editor portray trade unions in 'worst possible light'](#), 9 de junio de 2023.

³⁴⁸² Newsday, [Roget: News editor portray trade unions in 'worst possible light'](#), 9 de junio de 2023.

y la desacreditación de los medios y no amenazar a periodistas ni socavar el respeto de la independencia de los medios de comunicación.³⁴⁸³

1534. Asimismo, esta Oficina recuerda que los Estados deben garantizar la existencia de mecanismos, como los sistemas de acreditación, para que los periodistas puedan acceder libremente a lugares (como el parlamento) y actos (como las ruedas de prensa) para recabar información sobre asuntos de interés público con el fin de informar al público en general, que sean independientes y no tengan carácter discriminatorio, ni siquiera en función de la opinión política; cuya asignación y eventual retirada de la acreditación se basen en criterios justificables y objetivos, y no en la posición editorial o crítica o en la independencia periodística; y que los límites de la acreditación se basen en criterios justificables y objetivos, como el espacio limitado en el lugar de celebración, y respetan y facilitan la diversidad.³⁴⁸⁴ Además, en las ruedas de prensa, los liderazgos políticos y las personas que ejercen la función pública deben tratar a los participantes con respeto y asegurarse de que tienen una oportunidad equitativa de formular preguntas.³⁴⁸⁵

1535. En el año en curso, la Relatoría Especial conoció que el Instituto de Medios del Caribe [*Media Institute of the Caribbean (MIC)*], con sede alterna en Trinidad y Tobago, habría anunciado su participación en el acelerador de viabilidad de los medios [*Media Viability Accelerator*], una alianza entre *Internews*, *Microsoft* y la *U.S. Agency for International Development (USAID)* para ayudar a la prensa a ser más sostenible desde el punto de vista financiero.³⁴⁸⁶ De acuerdo con las organizaciones detrás del acelerador, esta iniciativa ayudaría a revertir la tendencia del cierre de medios de comunicación por la interrupción de modelos de negocios tradicionales.³⁴⁸⁷ De acuerdo con información pública, el acelerador consistiría en una plataforma web en la que medios podrían acceder a soluciones y conocimientos especializadas gratuitamente.³⁴⁸⁸

1536. Hasta la fecha de cierre de este informe anual, la Relatoría Especial realizó un seguimiento a la labor y las iniciativas de la Asociación de Trabajadores de Medios del Caribe [*Association of Caribbean Media Workers (ACM)*], registrada en Trinidad y Tobago. En marzo, la RELE conoció que se habría sostenido la 11^a Asamblea General Bienal en Georgetown, Guyana, para elegir a una nueva junta ejecutiva para el organismo en su aniversario número 22; el periodista surinamés Harvey Panka habría sido elegido como presidente de la ACM.³⁴⁸⁹ En mayo, con motivo del Día Internacional para la Libertad de Prensa, la ACM habría manifestado su preocupación por la comunicación unilateral de funcionarios públicos a través de redes sociales “por ser una clara evitación del escrutinio [de periodistas] en ruedas de prensa y entrevistas.”³⁴⁹⁰ Por lo anterior, la asociación habría instado a los tomadores de decisiones del Caribe “a poner fin a esta práctica” que privaría al público de información y daría lugar a “sociedad disfuncionales.”³⁴⁹¹

1537. En el marco del Día Mundial de la Libertad de Prensa el 3 de mayo de 2023, la Asociación de Medios de Trinidad y Tobago (MATT, por sus siglas en inglés) emitió un comunicado señalando su preocupación por la alegada falta de acceso a ruedas de prensa e información de interés público.³⁴⁹² Igualmente, la asociación habría enumerado la legislación que seguiría de cerca por su posible efecto inhibitorio en la libertad de prensa: la Ley de Inteligencia Financiera [*Financial Intelligence Act*]; la Ley de Protección de Datos

³⁴⁸³ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre la independencia y la diversidad de los medios de comunicación en la era digital, 2018.

³⁴⁸⁴ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁴⁸⁵ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁴⁸⁶ MATT, [MIC participates in panel introducing Media Viability Accelerator](#), 10 de abril de 2023.

³⁴⁸⁷ MATT, [MIC participates in panel introducing Media Viability Accelerator](#), 10 de abril de 2023.

³⁴⁸⁸ MATT, [MIC participates in panel introducing Media Viability Accelerator](#), 10 de abril de 2023.

³⁴⁸⁹ Cuenta de X de Association of Caribbean Media Workers (@ACMediaWorkers), [13 de marzo de 2023](#).

³⁴⁹⁰ Association of Caribbean Media Workers, [Statement by the Association of Caribbean Media Workers to mark World Press Freedom Day 2023](#), 2 de mayo de 2023.

³⁴⁹¹ Association of Caribbean Media Workers, [Statement by the Association of Caribbean Media Workers to mark World Press Freedom Day 2023](#), 2 de mayo de 2023.

³⁴⁹² MATT, [On World Press Freedom Day, 2023](#), 3 de mayo de 2023.

[*Integrity in Public Life Act*]; la Ley de Integridad en la Vida Pública [*Integrity in Public Life Act*]; la Ley de Difamación [*Criminal Libel and Defamation Act*]; y el proyecto de Ley de Ciberdelincuencia [*Cybercrime Bill*].³⁴⁹³

1538. La Relatoría Especial saluda los esfuerzos de asociaciones de medios de comunicación y de miembros de la prensa para buscar la sostenibilidad financiera del ecosistema mediático, aumentar el número de capacitaciones disponibles, y abogar por los intereses del gremio en razón de su función pública.

1539. En septiembre de 2023, la Relatoría Especial recibió el pronunciamiento de la Asociación de Medios de Trinidad y Tobago a raíz de comentarios del Fiscal General que, según la asociación de periodistas, habrían elevado preguntas sobre la regulación y la supervisión del periodismo en el país.³⁴⁹⁴ De acuerdo con información pública, el Fiscal General habría declarado que los medios tendrían la responsabilidad de “ser veraces, objetivos y responsables,” preguntando quiénes deberían ser responsables por la rendición de cuentas de medios de comunicación.³⁴⁹⁵ La Asociación habría calificado de “provocadores” los comentarios del Fiscal General por sugerir que la prensa debería ser regulada y supervisada por externos, asegurando que los trabajadores de los medios tendrían la capacidad de autorregularse.³⁴⁹⁶ Igualmente, MATT habría explicado que los regímenes legales existentes abordarían los abusos más serios al derecho a la libertad de expresión, por lo que seguiría siendo el deber de los funcionarios públicos a operar con “mayor transparencia y accesibilidad” para que los periodistas puedan cumplir su labor.³⁴⁹⁷

1540. Esta Oficina recuerda que existen muchos mecanismos voluntarios a través de los cuales los medios de comunicación pueden elevar el nivel de profesionalismo y responsabilidad ética ante el público sin que el Estado tenga que imponer restricciones legales y sanciones.³⁴⁹⁸ En general, los intentos de regular la “responsabilidad de los medios de comunicación” están expuestos a manipulación y abuso por parte de autoridades públicas que quizás no sean imparciales en lo que respecta a los medios de comunicación. La amenaza de imposición de sanciones legales por la adopción de decisiones periodísticas basadas esencialmente en cuestiones subjetivas o juicios profesionales suscitara también un efecto inhibitorio en los medios, impidiendo la divulgación de información de legítimo interés público.³⁴⁹⁹

1541. Dada su importancia a la hora de informar y facilitar el debate sobre la política y otros asuntos de interés público y de mantener la confianza de los ciudadanos, los medios de comunicación pueden adoptar medidas efectivas para garantizar que se someten a sistemas de reclamación, ya sean de carácter autorregulador, corregulador o estatutario, que sean accesibles al público y que establezcan unas normas profesionales mínimas para, entre otras cosas, la precisión en la información de noticias y asuntos de actualidad, el respeto a la diversidad y la evitación de una cobertura que promueva la intolerancia.³⁵⁰⁰

1542. A mediados de 2023, la Relatoría recibió información señalando que el partido de gobierno, el Movimiento Nacional Popular [*People’s National Movement (PNM)*], adeudaría medio millón de dólares, en moneda local, a la cadena de televisión nacional *Trinidad and Tobago Television (TTT)*.³⁵⁰¹ Según la información de ahora dominio público, solicitada a través de la Ley de Libertad de Acceso a la Información [*Freedom of Information Act*] por una simpatizante de la oposición, el PNM no habría desembolsado el pago respectivo por

³⁴⁹³ MATT, [On World Press Freedom Day, 2023](#), 3 de mayo de 2023.

³⁴⁹⁴ MATT, [MATT responds to AG’s questions about regulation and oversight](#), 8 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [MATT, PRATT respond to AG’s comments on press oversight](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁴⁹⁵ MATT, [MATT responds to AG’s questions about regulation and oversight](#), 8 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [MATT, PRATT respond to AG’s comments on press oversight](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁴⁹⁶ MATT, [MATT responds to AG’s questions about regulation and oversight](#), 8 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [MATT, PRATT respond to AG’s comments on press oversight](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁴⁹⁷ MATT, [MATT responds to AG’s questions about regulation and oversight](#), 8 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [MATT, PRATT respond to AG’s comments on press oversight](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁴⁹⁸ CIDH, Informe Anual RELE 2005, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap. VI: Libertad de Expresión y Procesos Electorales: el caso de las encuestas de opinión y los sondeos de boca de urna, 2005, párr. 45.

³⁴⁹⁹ CIDH. Informe Anual 2001, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Cap IV: Ética en los medios de difusión, 2002, párr. 2.

³⁵⁰⁰ OEA, ONU, OSCE, CADHP, Declaración Conjunta sobre líderes políticos, personas que ejercen la función pública, y libertad de expresión, 2021.

³⁵⁰¹ Trinidad Express, [PNM owes TTT \\$5M](#), 31 de julio de 2023.

transmisiones políticas realizadas entre octubre de 2020 y noviembre de 2022 a 21 de julio de 2023.³⁵⁰² Por su parte, la solicitud de información señalaría que el *PNM* no se habría beneficiado de ninguna transmisión gratuita.³⁵⁰³ La cadena televisiva también habría aclarado que sus directrices editoriales exigirían que los periodistas no expresen sus opiniones políticas, no realicen actividades electorales en nombre de candidatos o partidos, y que revisen el contenido transmitido por concepto de difamación.³⁵⁰⁴ Finalmente, la cadena habría expresado la legitimidad de otros partidos políticos y candidatos independientes.³⁵⁰⁵

1543. Esta Oficina recuerda que los Estados deben adoptar reglas legales específicas sobre publicidad oficial en cada uno de sus niveles de gobierno. La carencia de un marco legal específico y adecuado para la definición de los objetivos, la asignación, contratación y control de la pauta estatal permite una utilización arbitraria de estos recursos en detrimento de la libertad de expresión.³⁵⁰⁶

1544. Finalmente, en lo corrido de 2023 la RELE registró la publicación de periodismo de investigación en Trinidad y Tobago a través de la Red de Periodismo de Investigación del Caribe [*Caribbean Investigative Journalism Network (CIJN)*]. En abril, la *CIJN* publicó un informe sobre la respuesta gubernamental a la violencia doméstica e intrafamiliar durante la pandemia, concluyendo que habría sido insuficiente.³⁵⁰⁷ Igualmente, en agosto, la *CIJN* publicó una investigación sobre el tráfico ilegal de armas vía Venezuela y el impacto que tendría en la tasa de homicidios en las islas.³⁵⁰⁸

1545. Esta Oficina saluda los esfuerzos para consolidar el periodismo de investigación en el país, resaltando su función para fortalecer la rendición de cuentas y aportar insumos para un debate público plural, informado y democrático.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1546. De acuerdo con múltiples expertos, la libertad de prensa es un derecho garantizado constitucionalmente y ampliamente respetado en Trinidad y Tobago.³⁵⁰⁹ Los medios de comunicación serían en su mayoría de propiedad privada y pluralistas, aunque algunos considerados más favorables para el gobierno recibirían la mayor parte de la publicidad estatal, según el último reporte de *Freedom House*.³⁵¹⁰ En octubre de 2023, esta Oficina recibió el dictamen del Consejo Privado [*Privy Council*] sobre si la Ley de Sedición [*Sedition Act*] en el país impondría “restricciones desproporcionadas e injustificadas a, entre otras cosas, la libertad de expresión, incluida la libertad de pensamiento y expresión y la libertad de expresar opiniones políticas” para hacerla inconstitucional.³⁵¹¹ El dictamen habría determinado que la ley colonial no sería inconsistente con la constitución, aunque habría aclarado que el delito de sedición sólo se cometería cuando exista una intención de incitar a la violencia o al desorden.³⁵¹²

1547. No obstante, la Relatoría ha recibido reportes señalando que, en virtud de la Ley de Difamación [*Defamation and Libel Act*] de 2013, las penas por “libelo difamatorio malicioso que se sabe que es falso” conllevarían hasta dos años de cárcel y una multa, aunque este tipo de condenas serían poco comunes.³⁵¹³ Dicho lo anterior, las medidas para garantizar los derechos de los periodistas habrían sido reforzadas en 2021

³⁵⁰² Trinidad Express, [PNM owes TTT \\$5M](#), 31 de julio de 2023.

³⁵⁰³ Trinidad Express, [PNM owes TTT \\$5M](#), 31 de julio de 2023.

³⁵⁰⁴ Trinidad Express, [PNM owes TTT \\$5M](#), 31 de julio de 2023.

³⁵⁰⁵ Trinidad Express, [PNM owes TTT \\$5M](#), 31 de julio de 2023.

³⁵⁰⁶ CIDH, Principios sobre regulación de la publicidad oficial en el sistema interamericano de protección de los derechos humanos, 2011, párr. 34.

³⁵⁰⁷ Caribbean Investigative Journalism Network, [Domestic Violence Response During Covid](#), 28 de abril de 2023.

³⁵⁰⁸ Caribbean Investigative Journalism Network, [Guns and Murders - the Deadly Connection](#), 2 de agosto de 2023.

³⁵⁰⁹ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Trinidad and Tobago](#), 3 de mayo de 2023; Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵¹⁰ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵¹¹ Privy Council, [Attorney General of Trinidad and Tobago \(Respondent\) v Vijay Maharaj Substituted on behalf of the Estate of Satnarayan Maharaj for Satnarayan Maharaj and another \(Trinidad and Tobago\)](#), 12 de octubre de 2023.

³⁵¹² Privy Council, [Attorney General of Trinidad and Tobago \(Respondent\) v Vijay Maharaj Substituted on behalf of the Estate of Satnarayan Maharaj for Satnarayan Maharaj and another \(Trinidad and Tobago\)](#), 12 de octubre de 2023.

³⁵¹³ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

después de un fallo de la Corte Suprema que anuló órdenes de registro de la policía para acceder a la casa y la oficina de un periodista que trabaja para el periódico *Trinidad Express*.³⁵¹⁴

1548. Con respecto a las demandas por difamación, la RELE fue informada de la decisión de una juez de desestimar una reclamación presentada por el ex comisionado de policía Gary Griffith contra el medio *Trinidad Express*.³⁵¹⁵ La demanda original se habría dado tras la publicación de artículos escritos por la periodista Denyse Renne y Ricky Ramdassen octubre 2020 sobre la supuesta concesión de licencias de armas de fuego [*Firearm User's Licenses (FULs)*] de forma irregular.³⁵¹⁶ La juez habría dictaminado que los artículos publicados eran el producto de periodismo responsable, por lo que estarían protegidos por el “privilegio de Reynolds;” este sería el término acuñado en el sistema legal de tradición anglosajona [*common law*] para referirse a un fallo que proporcionaría un grado de protección al periodismo responsable en la recopilación, verificación y publicación de información de interés público.³⁵¹⁷ El ex comisionado de policía habría argumentado que los artículos habrían dañado su buen nombre y afectado negativamente su desempeño de labores.³⁵¹⁸ Sin embargo, el fallo sostuvo que los periodistas habrían tomado medidas para verificar la información y que habrían publicado en su totalidad las respuestas proporcionados por Griffith y el servicio de policía negando las acusaciones.³⁵¹⁹ Igualmente, el dictamen también requeriría que el ex comisionado cubra los gastos legales incurridos por el medio de comunicación y sus periodistas.³⁵²⁰

1549. Por otra parte, la Relatoría fue informada de la decisión de una juez de fijar el 8 de marzo de 2024 para la entrega de su fallo por una demanda por difamación presentada por un diputado de la oposición del partido Congreso Nacional Unido [*United National Congress (UNC)*] contra el Primer Ministro, el medio *Trinidad Express*, su editora en jefe, Omatie Lyder, y la reportera Anna Ramdass, después de que esta última diera su testimonio a comienzos de octubre de 2023.³⁵²¹ El artículo que habría dado origen a la demanda estaría basado en un intercambio de mensajes de WhatsApp en 2020 en los que el Primer Ministro habría supuestamente relacionado al diputado opositor con una compra alegadamente ilegal de una parcela de tierra mientras este era Ministro de Vivienda en la administración pasada.³⁵²² El demandante argumentaría que la periodista del medio no habría contactado al diputado antes de publicar la historia. La periodista, por su parte, habría señalado que sus investigaciones habrían involucrado múltiples acusaciones por corrupción y que el diputado no habría sido el foco de su labor.³⁵²³

1550. Igualmente, en marzo de 2023, la RELE conoció que el empresario Inshan Ishmael habría demandado al cantante Weston “Cro Cro” Rawlins por difamación y la Organización de Derechos de Autor de

³⁵¹⁴ Reporters Without Borders, [World Press Freedom Index: Trinidad and Tobago](#), 3 de mayo de 2023.

³⁵¹⁵ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵¹⁶ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵¹⁷ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵¹⁸ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵¹⁹ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵²⁰ Trinidad Express, [Judge: Reporter Renne practised responsible journalism](#), 23 de abril de 2023; AZP News, [Griffith Loses to Express in FUL Defamation Case](#), 17 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Garry Griffith Ordered to Pay Newspaper's Legal Fees After Losing Defamation Suit](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵²¹ Trinidad Express, [Judge sets March 8 for ruling](#), 11 de octubre de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [March 2024 ruling in Moonilal's defamation suit against PM](#), 11 de octubre de 2023.

³⁵²² Trinidad Express, [Judge sets March 8 for ruling](#), 11 de octubre de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [March 2024 ruling in Moonilal's defamation suit against PM](#), 11 de octubre de 2023.

³⁵²³ Trinidad Express, [Judge sets March 8 for ruling](#), 11 de octubre de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [March 2024 ruling in Moonilal's defamation suit against PM](#), 11 de octubre de 2023.

Trinidad y Tobago [*Copyright Organisation of T&T (COTT)*].³⁵²⁴ De acuerdo con la información disponible, el cantautor habría compuesto y cantado una canción que supuestamente “nombraría, identificaría y atacaría” al empresario, por lo que alientaría a otros a “atacar al demandante verbal y físicamente y a abstenerse financieramente de sus negocios.”³⁵²⁵ La canción también habría sido utilizada para promocionar eventos en radio, redes sociales y *YouTube*, por lo que el empresario habría demandado a la *COTT* en paralelo por ignorar que el tema sería supuestamente difamatorio y no haber interrumpido el permiso para interpretarla y transmitirla.³⁵²⁶ La demanda buscaría daños generales y agravados por atentar contra su carácter y la aparente pérdida de ganancias para el empresario en sus negocios, así como una orden judicial que impida a Rawlins interpretar la canción y distribuirla.³⁵²⁷ Un juez le habría concedido una orden judicial al demandante para que Rawlins se abstuviera de interpretar las partes de la canción que podrían ser consideradas difamatorias, asegurado que el tribunal no permitiría narrativas permisivas de comentarios cuyo contenido sea “divisivo, despectivo, engañoso, deshonesto o difamatorio.”³⁵²⁸ El juez también habría argumentado que el arte no sería una “licencia creativa” para “participar en ataques mal informados o infundados que puedan diezmar el carácter o la integridad de un individuo.”³⁵²⁹

1551. En mayo de 2023, la Relatoría recibió reportes señalando la decisión de la líder de la oposición de demandar al Primer Ministro por difamación, así como a todos los medios que difundan sus declaraciones, exigiendo una retractación y disculpa pública.³⁵³⁰ A finales de abril, el Primer Ministro habría supuestamente acusado a la líder de la oposición de insinuar que las personas afrodescendientes estarían cometiendo crímenes contra las personas de ascendencia india.³⁵³¹ En respuesta, la diputada habría tildado el señalamiento de “irresponsable” y difamatorio “de su carácter.”³⁵³²

1552. En julio de 2023, esta Oficina fue informada de la decisión del Primer Ministro de emitir una carta de protocolo de preacción por difamación contra Akil Abdullah, quien habría sido el denunciante [*whistleblower*] de una supuesta conspiración del mandatario, miembros del partido de gobierno, y el comisionado de policía para desacreditar al Secretario Jefe de la Cámara de la Asamblea de Tobago [*Tobago House Assembly (THA)*], Farley Augustine, y otros miembros de la administración de la *THA*.³⁵³³ El Primer Ministro habría exigido una retractación incondicional, disculpas públicas ante medios de comunicación, un compromiso para no repetir la alegada calumnia, y el pago de una suma de daños y prejuicios.³⁵³⁴ De acuerdo con información pública, Abdullah denunció en una reunión privada con Augustine que habría recibido pagos por ciento de miles de dólares, en moneda local, para participar en la supuesta conspiración en su contra; dichas

³⁵²⁴ Trinidad Express, [Ishan takes legal action against Cro Cro](#), 14 de febrero de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishan sues Cro Cro for defamation](#), 18 de marzo de 2023; Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023.

³⁵²⁵ Trinidad Express, [Ishan takes legal action against Cro Cro](#), 14 de febrero de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishan sues Cro Cro for defamation](#), 18 de marzo de 2023; Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023.

³⁵²⁶ Trinidad Express, [Ishan takes legal action against Cro Cro](#), 14 de febrero de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishan sues Cro Cro for defamation](#), 18 de marzo de 2023; Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023.

³⁵²⁷ Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishmael wants Cro Cro to ask citizens not to repost controversial song](#), 7 de abril de 2023.

³⁵²⁸ Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishmael wants Cro Cro to ask citizens not to repost controversial song](#), 7 de abril de 2023.

³⁵²⁹ Newsday, [Judge orders Cro Cro to sing 'sanitised version' of song or face contempt charge](#), 18 de marzo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Ishmael wants Cro Cro to ask citizens not to repost controversial song](#), 7 de abril de 2023.

³⁵³⁰ Trinidad Express, [Foolish Race Talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad Express, [Kamla threatens to sue Rowley, media over tace talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Kamla to sue PM Rowley](#), 29 de mayo de 2023.

³⁵³¹ Trinidad Express, [Foolish Race Talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad Express, [Kamla threatens to sue Rowley, media over tace talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Kamla to sue PM Rowley](#), 29 de mayo de 2023.

³⁵³² Trinidad Express, [Foolish Race Talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad Express, [Kamla threatens to sue Rowley, media over tace talk](#), 1 de mayo de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Kamla to sue PM Rowley](#), 29 de mayo de 2023.

³⁵³³ Caribbean Loop News, ['Monstrous lie': PM issues preaction protocol letter to whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad Express, [PM seeks apology, costs from whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM's pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023.

³⁵³⁴ Caribbean Loop News, ['Monstrous lie': PM issues preaction protocol letter to whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad Express, [PM seeks apology, costs from whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM's pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023.

denuncias habrían sido grabadas secretamente por Augustine.³⁵³⁵ Las denuncias de Abdullah se darían después de que se filtrara un audio en el que Secretario Jefe supuestamente discutiera el uso de fondos oficiales para que terceros compartieran propaganda política.³⁵³⁶ Augustine le habría solicitado a las autoridades investigar las denuncias de Abdullah, quien habría sido víctima de un intento de asesinato a raíz de sus denuncias, por lo que miembros de la oposición habrían solicitado que fuera puesto bajo protección de testigos.³⁵³⁷ El Secretario Jefe habría negado haber obligado al denunciante a confesar sobre las acusaciones de soborno y conspiración después de que se filtrara un audio que sugeriría lo contrario.³⁵³⁸ Finalmente, Abdullah se habría retirado como testigo del caso contra el Secretario Jefe citando la presunta politización del proceso y la falta de garantías de protección.³⁵³⁹

1553. En septiembre, la RELE conoció la sentencia de un tribunal que le exigiría al ciudadano Naresh Siewah pagar más de un millón de dólares, en moneda local, en daños y perjuicios al director ejecutivo de la Autoridad Regional de Salud del Centro Norte [*North Central Regional Health Authority (NRCHA)*] por realizar 14 declaraciones difamatorias en redes sociales entre marzo y junio de 2020. Según el dictamen del tribunal, las publicaciones habrían calumniado el carácter del director ejecutivo y lo habrían desacreditado ante la opinión pública.³⁵⁴⁰ Las publicaciones habrían acusado al director ejecutivo de corrupción, mala conducta en cargos públicos, nepotismo y fraude, por lo que el tribunal también le habría solicitado al ciudadano cesar comentarios difamatorios, retractarse, y emitir una disculpa pública.³⁵⁴¹

1554. Adicionalmente, la Relatoría recibió reportes señalando que en octubre de 2023, el Tribunal Supremo le habría ordenado al líder del Partido del Empoderamiento Progresista [*Progressive Empowerment Party (PEP)*] pagar al Ministro de Finanzas más de medio millón de dólares, en moneda local, por difamación de carácter.³⁵⁴² Una sentencia habría encontrado que el líder político del PEP habría difamado al miembro del gabinete en siete publicaciones de Facebook entre el 28 de febrero y el de marzo de 2020 acusando al diputado de haber obtenido moneda extranjera de forma irregular.³⁵⁴³ La juez encargada del caso también le habría ordenado al acusado cubrir los gastos legales del demandante y abstenerse de seguir publicando declaraciones de esa índole o hacerle seguimiento a las ya publicadas.³⁵⁴⁴ Aunque la defensa del miembro del PEP habría argumentado que las publicaciones en Facebook planteaban preguntas legítimas y trataban temas de interés público, la juez encontró que no se habrían tomado acciones para recopilar, verificar y publicar las acusaciones responsablemente, en contravía del “privilegio de Reynolds” [*Reynolds Privilege*].³⁵⁴⁵

1555. Esta Oficina recuerda que la obligación del Estado de proteger los derechos de los demás se cumple estableciendo una protección estatutaria contra los ataques intencionales al honor y a la reputación

³⁵³⁵ Caribbean Loop News, [‘Monstrous lie’: PM issues preaction protocol letter to whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad Express, [PM seeks apology, costs from whistleblower](#), 28 de julio de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM’s pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023.

³⁵³⁶ Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM’s pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023; Trinidad Express, [I’m no longer a witness, says whistle-blower Abdullah](#), 18 de agosto de 2023.

³⁵³⁷ Trinidad Express, [Gunmen tried to kill me](#), 25 de julio de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM’s pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023.

³⁵³⁸ Caribbean Loop News, [Chief Secretary denies forcing alleged whistleblower to confess](#), 17 de agosto de 2023; Trinidad Express, [I’m no longer a witness, says whistle-blower Abdullah](#), 18 de agosto de 2023.

³⁵³⁹ Trinidad & Tobago Guardian, [Farley on PM’s pre-action letter against whistleblower: Is that an attempt at witness tampering?](#), 28 de julio de 2023; Trinidad Express, [I’m no longer a witness, says whistle-blower Abdullah](#), 18 de agosto de 2023.

³⁵⁴⁰ Trinidad & Tobago Guardian, [Social media user to pay NCRHA boss \\$1M for defamatory statements](#); 29 de septiembre de 2023; Trinidad Express, [NCRHA chief awarded \\$.9M over social media posts](#), 29 de septiembre de 2023.

³⁵⁴¹ Trinidad & Tobago Guardian, [Social media user to pay NCRHA boss \\$1M for defamatory statements](#); 29 de septiembre de 2023; Trinidad Express, [NCRHA chief awarded \\$.9M over social media posts](#), 29 de septiembre de 2023.

³⁵⁴² Trinidad Express, [Court orders PEP leader to pay Imbert \\$.5 million](#), 15 de octubre de 2023; Caribbean Loop News, [PEP leader ordered to pay Imbert \\$.5 million in defamation lawsuit](#), 16 de octubre de 2023.

³⁵⁴³ Trinidad Express, [Court orders PEP leader to pay Imbert \\$.5 million](#), 15 de octubre de 2023; Caribbean Loop News, [PEP leader ordered to pay Imbert \\$.5 million in defamation lawsuit](#), 16 de octubre de 2023.

³⁵⁴⁴ Trinidad Express, [Court orders PEP leader to pay Imbert \\$.5 million](#), 15 de octubre de 2023; Caribbean Loop News, [PEP leader ordered to pay Imbert \\$.5 million in defamation lawsuit](#), 16 de octubre de 2023.

³⁵⁴⁵ Trinidad Express, [Court orders PEP leader to pay Imbert \\$.5 million](#), 15 de octubre de 2023; Caribbean Loop News, [PEP leader ordered to pay Imbert \\$.5 million in defamation lawsuit](#), 16 de octubre de 2023.

mediante acciones civiles y promulgando leyes que garanticen el derecho de rectificación o respuesta.³⁵⁴⁶ Sin embargo, las sanciones civiles por difamación no deben ser de tales proporciones que susciten un efecto inhibitorio sobre la libertad de expresión, y deben ser diseñadas de modo de restablecer la reputación dañada, y no de indemnizar al demandante o castigar al demandado; en especial, las sanciones pecuniarias deben ser estrictamente proporcionales a los daños reales causados, y la ley debe dar prioridad a la utilización de una gama de reparaciones no pecuniarias.³⁵⁴⁷

1556. La Relatoría también recuerda que las personalidades políticas y públicas deben estar más expuestas –y no menos expuestas– al escrutinio y la crítica del público. La necesidad de que exista un debate abierto y amplio, que es crucial para una sociedad democrática, debe abarcar necesariamente a las personas que participan en la formulación o la aplicación de la política pública. Dado que estas personas están en el centro del debate público y se exponen a sabiendas al escrutinio de la ciudadanía, deben demostrar mayor tolerancia a la crítica.³⁵⁴⁸

1557. Al igual que en años pasados, la Relatoría Especial registró múltiples protestas en el país. En febrero, la RELE registró una manifestación por parte de jubilados y exempleados de la planta en Claxton Bay de *Trinidad Cement Ltd (TCL)* para que la empresa pague los beneficios presuntamente adeudados.³⁵⁴⁹ En marzo, profesores universitarios se habrían movilizado para demandar un incremento salarial del 10 por ciento después de nueve años sin un ajuste por inflación, así como por el estancamiento de conversaciones con los representantes administrativos.³⁵⁵⁰ En abril, empleados de la Autoridad de Desarrollo de Chaguaramas [*Chaguaramas Development Authority (CDA)*] y miembros del Sindicato Nacional de Trabajadores del Gobierno [*National Union of Government and Federated Workers (NUFGW)*] habrían protestado por su plan médico actual y la falta de bonificaciones de licencia por enfermedad, salarios bajos, y el aparente mal estado de las instalaciones de la *CDA*.³⁵⁵¹ En junio y julio, esta Oficina también fue informada de protestas por parte de residentes de Barrackpore por el estado de las carreteras, quienes habrían decidido bloquearlas.³⁵⁵² En el transcurso del año, se habrían presentado múltiples manifestaciones por la falta de agua en varias localidades del país; en algunas de estas, residentes afectados por la falta de suministro habrían decidido bloquear carreteras quemando escombros, una práctica que la policía habría asegurado sería ilegal.³⁵⁵³

1558. La RELE también fue informada que se le habría concedido permiso a un organizador del partido político Congreso Nacional Unido [*United National Congress (UNC)*] para impugnar la legalidad de la decisión del comisionado de policía de negarle un permiso para marchas el 10 de diciembre de 2022 y el 7 y 17 de enero de 2023, solicitados el 2 de diciembre de 2022 y en cumplimiento, según la información disponible, con todos los requisitos de la Ley de Delitos Resumidos [*Summary Offences Act*].³⁵⁵⁴ El organizador de dicha manifestación, cuyo objetivo habría sido alertar sobre la presunta amenaza a las instituciones democráticas y

³⁵⁴⁶ CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

³⁵⁴⁷ OEA, ONU, OSCE, Declaración Conjunta sobre censura a través del asesinato y difamación, 2000.

³⁵⁴⁸ CIDH, Informe Anual 1994, Cap. V: Informe sobre la compatibilidad entre las leyes de desacato y la CADH, OEA/Ser. L/V/II.88, doc. 9 rev., 17 de febrero de 1995.

³⁵⁴⁹ Trinidad & Tobago Guardian, [TCL retirees and retrenched workers stage early morning protest](#), 28 de febrero de 2023; Caribbean Loop News, [Roget warns of more protests on behalf of TCL workers](#), 1 de marzo de 2023.

³⁵⁵⁰ Caribbean Times, [UWI staff threaten intensified action as they demand pay increases](#), 3 de marzo de 2023; Newsday, [UWI teaching staff tells CPO: We'll only accept 10% or more salary increase](#), 23 de marzo de 2023.

³⁵⁵¹ Newsday, [CDA union 'surprised' by workers' Tuesday protest](#), 5 de abril de 2023; Caribbean Loop News, [CDA 'surprised' by workers' protest, says matters being addressed](#), 5 de abril de 2023.

³⁵⁵² Trinidad & Tobago Guardian, [Bad roads protests flare up in Barrackpore](#), 6 de junio de 2023; Caribbean Loop News, [Barrackpore residents promise heightened protests over bad roads](#), 23 de junio de 2023.

³⁵⁵³ CNC3, [Mayaro residents protest over water woes](#), 18 de abril de 2023; Trinidad Guardian, [Mayaro residents protest water woes](#), 21 de abril de 2023; Trinidad Guardian, [Water protests burn in South Trinidad](#), 21 de septiembre de 2023; Caribbean Loop News, [Blocking roads against the law, police warn](#), 20 de septiembre de 2023; Trinidad Guardian, [Cedros residents protest lack of water](#), 8 de octubre de 2023; Caribbean Loop News, [Cedros residents vow to prolong protest amid water woes](#), 9 de octubre de 2023.

³⁵⁵⁴ CNC3, [UNC to challenge law on permission to protest](#), 11 de diciembre de 2022; Newsday, [UNC activist challenges police refusal to permit public march](#), 19 de enero de 2023.

abuso de cargos públicos, también habría manifestado su inconformismo por la falta de información sobre las razones, por escrito, de la negativa.³⁵⁵⁵

1559. Esta Oficina recuerda que el ejercicio del derecho de reunión a través de la protesta social no debe sujetarse a una autorización por parte de las autoridades ni a requisitos excesivos que dificulten su realización. Los requisitos jurídicos que sientan una base para que una reunión o manifestación sea prohibida o limitada como, por ejemplo, a través de la exigencia de un permiso previo, no son compatibles con el derecho de reunión ni con el ejercicio de la libertad de expresión en el Sistema Interamericano.³⁵⁵⁶

1560. En mayo de 2023, esta Oficina recibió reportes señalando que la Asociación de Abogados de Trinidad y Tobago [*Law Association of Trinidad & Tobago (LATT)*] habría argumentado que los comentarios y afirmaciones del público sobre asuntos de interés nacional no podrían considerarse desacato.³⁵⁵⁷ Lo anterior después de que el Fiscal General, según información pública, se refiriera al dictamen del Consejo Privado [*Privy Council*] rechazando la decisión del Parlamento de extender el mandato de funcionarios electos de gobiernos locales.³⁵⁵⁸ El Fiscal habría declarado que “cualquier tergiversación” podría considerarse un desacato, por lo que habría instado a los medios de comunicación a publicar “esta sentencia en su totalidad [...] para que los ciudadanos de este país puedan leer[la]” y “no tengan que confiar en las tergiversaciones” de aquellos buscando “capital político.”³⁵⁵⁹ La *LATT* habría explicado que, al tratarse de un asunto de interés público, estaría cobijado por el derecho a la libertad de expresión y la libertad de prensa, “incluso si exageran o malinterpretan el fallo del Consejo Privado [el público o los medios], no sería un desacato.”³⁵⁶⁰

1561. Esta Oficina reitera que las “leyes de desacato” son una restricción ilegítima de la libertad de expresión, porque: (a) no responden a un objetivo legítimo bajo la Convención Americana; y (b) no son necesarias en una sociedad democrática.³⁵⁶¹ Por lo tanto, la aplicación del tipo penal de desacato a quienes divulgan expresiones críticas frente a los funcionarios públicos es, per se, contraria a la Convención Americana, puesto que constituye una aplicación de responsabilidades posteriores por el ejercicio de la libertad de expresión que son innecesarias en una sociedad democrática, y desproporcionadas por sus efectos graves sobre el emisor y sobre el libre flujo de información en la sociedad. Las leyes de desacato son un medio para silenciar ideas y opiniones impopulares y disuaden las críticas al generar temor a las acciones judiciales, las sanciones penales y las sanciones monetarias. La legislación sobre desacato es desproporcionada por las sanciones que establece, frente a críticas sobre el funcionamiento de las instituciones estatales y sus miembros, por lo cual suprime el debate esencial para el funcionamiento de un sistema democrático, restringiendo innecesariamente la libertad de expresión.³⁵⁶²

1562. Finalmente, a mediados de año, la Relatoría fue informada de que el ex camarógrafo y reportero Akile Simon recibiría 150 mil dólares del Estado, en moneda local, después de que un tribunal determinara que este habría sido arrestado ilegalmente mientras cubría una escena de crimen en Cocorite en agosto de 2018 por presuntamente obstruir una investigación policial.³⁵⁶³ Según un juez, la evidencia

³⁵⁵⁵ CNC3, [UNC to challenge law on permission to protest](#), 11 de diciembre de 2022; *Newsday*, [UNC activist challenges police refusal to permit public march](#), 19 de enero de 2023.

³⁵⁵⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de párr. 56.

³⁵⁵⁷ CNC3, [LATT backs public discourse on Privy Council ruling](#), 23 de mayo de 2023; *Newsday*, [Law Association to AG: Commentary on important matters not contempt of court](#), 24 de mayo de 2023.

³⁵⁵⁸ Nationwide Radio, [Privy Council Rules One-Year Extension for T&T Local Gov't Officers Unlawful](#), 18 de mayo de 2023; Nationwide Radio, [Privy Council rules Local Govt extension unlawful](#), 19 de mayo de 2023.

³⁵⁵⁹ CNC3, [LATT backs public discourse on Privy Council ruling](#), 23 de mayo de 2023; *Newsday*, [Law Association to AG: Commentary on important matters not contempt of court](#), 24 de mayo de 2023.

³⁵⁶⁰ CNC3, [LATT backs public discourse on Privy Council ruling](#), 23 de mayo de 2023; *Newsday*, [Law Association to AG: Commentary on important matters not contempt of court](#), 24 de mayo de 2023.

³⁵⁶¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 136.

³⁵⁶² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 diciembre 2009, párr. 141.

³⁵⁶³ *Newsday*, [Ex-journalist wrongly charged with obstruction awarded \\$150k](#), 13 de junio de 2023; *Trinidad & Tobago Guardian*, [Former reporter awarded \\$150,000 for wrongful arrest at crime scene](#), 15 de junio de 2023.

presentada comprobaría que Simon no habría interferido con las labores de la policía en la escena del crimen y que, por el contrario, se encontraba en su condición de trabajador de un medio de comunicación, en un espacio público, desempeñando una función pública.³⁵⁶⁴

1563. Esta Oficina reitera que los comunicadores no deben ser detenidos por el hecho de ejercer su labor, ni hostigados o atacados por las fuerzas del orden, por el contrario tiene un deber de protección cuando sean víctimas de actos de violencia por parte de terceros; sus equipos y materiales no pueden ser retenidos, decomisados o destruidos.³⁵⁶⁵

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1564. De acuerdo con expertos, todos los grupos étnicos en el país disfrutarían de plenos derechos políticos. Igualmente, los partidos políticos serían multiétnicos, aunque unos serían favorecidos por los afrotrinitanos y otros por los indotrinitados.³⁵⁶⁶ Aunque la participación de las mujeres habría aumentado en los últimos años, seguirían estando subrepresentadas. En 2018, Trinidad y Tobago tuvo por primera vez una mujer presidenta, y en 2021 la primera mujer en ser líder de un partido político.³⁵⁶⁷

1565. Según información pública de actores de la sociedad civil, la discriminación contra las personas LGBTI sería amplia y afectaría su capacidad de participar en el debate público y los procesos políticos.³⁵⁶⁸ En 2023, la Relatoría Especial registró una serie de eventos e iniciativas dentro del marco del mes del orgullo LGBTI, celebrado en julio, incluyendo jornadas en torno a la salud mental y el bienestar, un evento conmemorativo a los activistas de la comunidad fallecidos, un festival de cine de artistas de la comunidad, y una marcha, entre otros.³⁵⁶⁹

1566. En junio, como parte de los preparativos para el mes del orgullo LGBTI en julio, más de 100 empresas del sector privado habrían asistido a la Segunda Conferencia Anual de Diversidad, Equidad e Inclusión de *Pride TT*, donde se habrían reunido con miembros de una decena de grupos marginalizados para abordar buenas prácticas de inclusión interseccional en el lugar de trabajo; dentro de los participantes se encontrarían asociaciones de personas *queer*, transgénero, de síndrome de down, o con discapacidades, entre otras.³⁵⁷⁰ La Ley de Igualdad de Oportunidad del país no incluiría explícitamente la orientación sexual o la identidad de género en su mandato, por lo cual se esperaba que esta iniciativa contribuya a eliminar las desigualdades que persistirían en el ámbito laboral.³⁵⁷¹

1567. La Asociación del Orgullo de Tobago [*Tobago Pride Association (TPA)*] habría dado inicio al mes del orgullo LGBTI en julio con una izada de bandera en Fort King George, Scarborough.³⁵⁷² Sin embargo, el evento sólo habría contado con la participación de siete personas, lo que ilustraría, según los organizadores,

³⁵⁶⁴ Newsday, [Ex-journalist wrongly charged with obstruction awarded \\$150k](#), 13 de junio de 2023; Trinidad & Tobago Guardian, [Former reporter awarded \\$150,000 for wrongful arrest at crime scene](#), 15 de junio de 2023.

³⁵⁶⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de párr. 356.

³⁵⁶⁶ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵⁶⁷ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵⁶⁸ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵⁶⁹ PrideTT [Events](#), sin fecha; Newsday, [Marginalised groups meet private sector to discuss inclusion](#), 2 de junio de 2023; U.S. Embassy in Trinidad & Tobago, [Remarks by Ambassador Candace Bond at PrifeTT's Diversity, Equity, and Inclusion \(DEI\) Conference](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁷⁰ Newsday, [Marginalised groups meet private sector to discuss inclusion](#), 2 de junio de 2023; U.S. Embassy in Trinidad & Tobago, [Remarks by Ambassador Candace Bond at PrifeTT's Diversity, Equity, and Inclusion \(DEI\) Conference](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁷¹ Newsday, [Marginalised groups meet private sector to discuss inclusion](#), 2 de junio de 2023; U.S. Embassy in Trinidad & Tobago, [Remarks by Ambassador Candace Bond at PrifeTT's Diversity, Equity, and Inclusion \(DEI\) Conference](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁷² Newsday, [Pride Association addresses homophobia in Tobago](#), 9 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Small turnout for LGBTQ+ annual flag raising event](#), 3 de julio de 2023.

el miedo al escrutinio público como consecuencia de la homofobia, el asesinato de un miembro de la comunidad días antes y la indignación generada por la decisión de la librería RIK de vender libros sobre la comunidad.³⁵⁷³

1568. De acuerdo con la información recibida por esta Oficina, Kevon Solomon, también conocido como “Yank Boss,” una personalidad de las redes sociales en el país, habría sido asesinado con un arma de fuego en el parqueadero de un centro comercial el 24 de junio de 2023.³⁵⁷⁴ Antes de su asesinato, Solomon habría estado promoviendo activamente un evento llamado “Fairy on the Ferry 2 - Come Sail in Pride” en el marco del mes del orgullo LGBTI.³⁵⁷⁵ Las autoridades estarían investigando los hechos para determinar los motivos detrás del crimen.³⁵⁷⁶

1569. A finales de junio, esta Oficina también fue informada de la controversia que habría suscitado la decisión de la librería *RIK Services Ltd Booksellers* de vender libros contando historias de personajes de la comunidad LGBTI.³⁵⁷⁷ Las organizaciones religiosas del país habrían cuestionado la presencia de dichos libros en sus estanterías, por lo que se habrían dado llamados a que se prohibiera su circulación a través de una petición en línea.³⁵⁷⁸ Igualmente, habría empezado a circular el supuesto rumor en redes sociales de que el libro estaría en el plan de estudio de escuelas en el país, lo que sería falso, según la Ministra de Educación.³⁵⁷⁹ El cofundador de *PrideTT* habría calificado la reacción de padres de familia y religiosos como “desalentadora,” señalando que el propósito de esta literatura sería escribir para niños, niñas y adolescentes de la población LGBTI, así como sus padres, como una oportunidad para que “se sientan vistos, escuchados y representados.”³⁵⁸⁰

1570. Como lo explicó esta Oficina en su informe sobre discursos de odio e incitación contra las personas LGBTI, la censura del debate sobre asuntos controversiales no atacará las desigualdades estructurales y prejuicios prevalentes que afectan a las personas LGBTI en América. Por el contrario, como principio, en vez de restringirlos, los Estados deben impulsar mecanismos preventivos y educativos y promover debates más amplios y profundos, como una medida para exponer y combatir los estereotipos negativos.³⁵⁸¹ En este sentido, es de particular importancia que los Estados adopten acciones para garantizar el ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las personas LGBTI y que empoderen a las personas afectadas e invisibilizadas por el discurso de odio.³⁵⁸²

1571. Además, la Relatoría reitera que la promoción y protección del derecho a la libertad de expresión debe conjugarse con esfuerzos para combatir la intolerancia, la discriminación, el discurso de odio y la incitación a la violencia, en particular con la promoción de políticas públicas proactivas para la inclusión social en los medios de comunicación y para garantizar que las personas y comunidades LGBTI puedan hacer efectivo su derecho a la libertad de expresión sin discriminación. Todos estos esfuerzos deben adecuarse

³⁵⁷³ Newsday, [Pride Association addresses homophobia in Tobago](#), 9 de julio de 2023; Caribbean Loop News, [Small turnout for LGBTQ+ annual flag raising event](#), 3 de julio de 2023.

³⁵⁷⁴ St. Vincent Times, [‘Yank Boss’ social media personality, shot dead at Trincity Mall in Trinidad](#), 25 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Social media personality killed in mall car park](#), 25 de junio de 2023; Newsday, [‘Yank Boss’ killed at Trincity Mall car park](#), 25 de junio de 2023.

³⁵⁷⁵ St. Vincent Times, [‘Yank Boss’ social media personality, shot dead at Trincity Mall in Trinidad](#), 25 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Social media personality killed in mall car park](#), 25 de junio de 2023; Newsday, [‘Yank Boss’ killed at Trincity Mall car park](#), 25 de junio de 2023.

³⁵⁷⁶ St. Vincent Times, [‘Yank Boss’ social media personality, shot dead at Trincity Mall in Trinidad](#), 25 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Social media personality killed in mall car park](#), 25 de junio de 2023; Newsday, [‘Yank Boss’ killed at Trincity Mall car park](#), 25 de junio de 2023.

³⁵⁷⁷ Newsday, [Debate rages over LGBT books](#), 22 de junio de 2023; Global Voices, [A Trinidad & Tobago bookstore carrying a LGBTQ+ themed children’s book causes both outrage and inspiration online](#), 23 de junio de 2023.

³⁵⁷⁸ Newsday, [Minister: LGBT books not for school curriculum](#), 22 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Minsiter: No sex orientation books on school syllabus](#), 22 de junio de 2023.

³⁵⁷⁹ Newsday, [Minister: LGBT books not for school curriculum](#), 22 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Minsiter: No sex orientation books on school syllabus](#), 22 de junio de 2023.

³⁵⁸⁰ Newsday, [Debate rages over LGBT books](#); 22 de junio de 2023; Global Voices, [A Trinidad & Tobago bookstore carrying a LGBTQ+ themed children’s book causes both outrage and inspiration online](#), 23 de junio de 2023.

³⁵⁸¹ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 226.

³⁵⁸² CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 234.

estrictamente de manera general, al derecho internacional de los derechos humanos, y, en particular, a los estándares sobre libertad de expresión.³⁵⁸³

D. Libertad de expresión e internet

1572. De acuerdo con *Freedom House*, la ciudadanía en Trinidad y Tobago sería libre de expresar sus opiniones y el gobierno se habría abstenido de monitorear las comunicaciones privadas en línea. Sin embargo, desde el 2019 la policía contaría con una unidad de monitoreo de redes sociales para identificar posibles instancias de pornografía infantil, prostitución y tráfico de personas.³⁵⁸⁴ La Ley de Protección de Datos [*Data Protection Act*] pese a haber sido proclamada parcialmente en 2011, seguiría estando sujetas a enmiendas. Según información pública, la administración actual le habría solicitado al Senado una extensión de 18 meses, a partir de abril de 2023, para la proclamación completa de la legislación después de enmiendas respondiendo a las observaciones de expertos, periodistas y medios de comunicación.³⁵⁸⁵

1573. A mediados de 2023, la Relatoría Especial recibió reportes señalando que la violencia de género digital o cibernética sería un “problema desenfrenado,” según la jefa de la Unidad de Violencia de Género del Servicio de Policía de Trinidad y Tobago.³⁵⁸⁶ La directora de la unidad habría recalado que uno de los desafíos sería que las víctimas no estarían dispuestas a denunciar este tipo de delitos, que podrían incluir amenazas de acoso, acecho, pornografía, pesca, suplantación de identidad y el intercambio de material de abuso sexual infantil.³⁵⁸⁷ Un segundo reto sería la localización de los perpetradores, quienes harían uso de tecnología especializada para evitar ser detectados.³⁵⁸⁸ Finalmente, la directora habría señalado la necesidad de leyes más estrictas dado que el país no contaría con una Ley de Ciberdelincuencia, aunque algunos de estos crímenes podrían estar cubiertos por legislación actual.³⁵⁸⁹

1574. En lo corrido del año, la RELE también registró un incremento del 250 por ciento en ciberataques en el país, de acuerdo con el Equipo de Respuesta a Incidentes de Seguridad Cibernética de Trinidad y Tobago [*Trinidad and Tobago Cyber Security Incident Response Team (TT-CSIRT)*].³⁵⁹⁰ Por lo anterior, la unidad de Seguridad Nacional habría instado a todas las organizaciones a tomar las precauciones necesarias para mitigar este aumento.³⁵⁹¹ Dentro de los ataques más notorios se habría encontrado uno contra la oficina del Fiscal General y el Ministerio de Asuntos Legales en julio, el cual habría interrumpido sus operaciones temporalmente.³⁵⁹² El ataque se habría dado semanas después de que el Fiscal anunciara esfuerzos para fortalecer la legislación para proteger a la ciudadanía de este tipo de ciberataques.³⁵⁹³

1575. Por otra parte, la Relatoría siguió de cerca las decisiones e iniciativas del Ministerio de Transformación Digital. A finales de junio, esta Oficina fue informada de la decisión ejecutiva de almacenar todos los datos críticos en el país en un centro de cuarto nivel [*tier four*] ahora que el Estado prestaría una mayor cantidad de servicios electrónicos y que cualquier interrupción podría constituir un riesgo para la

³⁵⁸³ CIDH, Violencia contra personas LGBTI, OAS/Ser.L/V/II.rev.2 Doc. 36, 12 de noviembre 2015, párr. 221.

³⁵⁸⁴ Freedom House, [Freedom in the World 2023: Trinidad and Tobago](#), 21 de junio de 2023.

³⁵⁸⁵ IAPP, Trinidad and Tobago minister: [Work on data laws ongoing with ‘urgency](#), 20 de marzo de 2023; Newsday [Government gets 18 months to update data protection law](#), 31 de marzo de 2023.

³⁵⁸⁶ Trinidad Express, [Digital gender violence ‘big problem in T&T’](#), 1 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Better laws needed to prevent online gender-based violence](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁸⁷ Trinidad Express, [Digital gender violence ‘big problem in T&T’](#), 1 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Better laws needed to prevent online gender-based violence](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁸⁸ Trinidad Express, [Digital gender violence ‘big problem in T&T’](#), 1 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Better laws needed to prevent online gender-based violence](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁸⁹ Trinidad Express, [Digital gender violence ‘big problem in T&T’](#), 1 de junio de 2023; Trinidad Guardian, [Better laws needed to prevent online gender-based violence](#), 1 de junio de 2023.

³⁵⁹⁰ Newsday, [Government puts organisations on alert - CYBER ATTACK FEARS](#), 10 de julio de 2023; TV6, [Cyberattacks up 250% in Trinidad & Tobago](#), 10 de julio de 2023.

³⁵⁹¹ Newsday, [Government puts organisations on alert - CYBER ATTACK FEARS](#), 10 de julio de 2023; TV6, [Cyberattacks up 250% in Trinidad & Tobago](#), 10 de julio de 2023.

³⁵⁹² Trinidad Express, [Cyberattack disrupts operations at AG’s Office, Legal Affairs](#), 8 de julio de 2023; Trinidad Guardian, [Cyber attack on network at Attorney General’s Office](#), 9 de julio de 2023.

³⁵⁹³ Trinidad Express, [Cyberattack disrupts operations at AG’s Office, Legal Affairs](#), 8 de julio de 2023; Trinidad Guardian, [Cyber attack on network at Attorney General’s Office](#), 9 de julio de 2023.

prestación de servicios, la confianza pública y la credibilidad del sector público, según el ministro de esta cartera.³⁵⁹⁴ Este centro de nivel cuatro alojaría los datos confidenciales del gobierno en una nube gubernamental dedicada, mientras que datos menos sensibles serían almacenados en centros de nivel tres.³⁵⁹⁵ La decisión buscaría fortalecer la seguridad y resiliencia de los sistemas de información del país.

1576. Esta Oficina recuerda que la respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red. En este sentido, los gobiernos deberían abstenerse de privilegiar el uso concentrado y centralizado del derecho penal como instrumento fundamental para afrontar todas las posibles amenazas que puedan atacar contra la seguridad en línea.³⁵⁹⁶

1577. Por otra parte, las leyes que regulan los denominados “ciberdelitos” han de estar clara y específicamente redactadas garantizando el principio de legalidad, tener un fin legítimo, ser necesarias en una sociedad democrática y ser proporcionadas y en ningún caso han de ser utilizadas para prohibir, obstaculizar o entorpecer una reunión, manifestación o protesta pacífica.³⁵⁹⁷

1578. Igualmente, esta Oficina recuerda que los Estados deben adoptar políticas tendientes a prohibir el tratamiento de datos, incluido el almacenamiento, análisis, y divulgación de datos personales salvo cuando estén legitimados para hacerlo o exista consentimiento informado de la persona afectada.³⁵⁹⁸

³⁵⁹⁴ Trinidad Express, [Bacchus: T&T to house all critical data on island](#), 29 de junio de 2023; Newsday, [Bacchus defends plans for tier 4 data centre](#), 30 de junio de 2023.

³⁵⁹⁵ Trinidad Express, [Bacchus: T&T to house all critical data on island](#); Newsday, 30 de junio de 2023. [Bacchus defends plans for tier 4 data centre](#), 29 de junio de 2023.

³⁵⁹⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.11/13, 31 de diciembre de 2013, párr. 120.

³⁵⁹⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.22/19, Septiembre de 2019, párr. 301.

³⁵⁹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una Internet Libre, Abierta e Incluyente, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 205.

URUGUAY

1579. La Relatoría Especial para la Libertad de Expresión continuó, durante 2023, monitoreando Durante 2023, señalamientos estigmatizantes de personas funcionarias contra periodistas y medios de comunicación, lo que atentaría contra la libertad de expresión y aumentaría el riesgo inherente a su profesión. Además, tuvo conocimiento de algunos obstáculos y restricciones a la cobertura de la prensa y a la publicación de notas periodísticas sobre asuntos de interés público, los periodistas también habrían sufrido despidos injustificados y restricciones a la libertad de expresión en línea. Por otra parte, la Oficina recibió reportes sobre alegados casos de vigilancia contra personas que contribuyen activamente a la deliberación pública, incluyendo personas opositoras, sindicalistas, profesores y estudiantes.

A. Periodismo y democracia

1580. Tal como fue reportado en el último informe anual, la Relatoría Especial observa que en 2023 persiste una tendencia creciente de señalamientos estigmatizantes de personas funcionarias contra periodistas y medios de comunicación por motivos vinculados a su trabajo periodístico sobre asuntos de interés público. Según un informe del Centro de Archivos y Acceso a la Información Pública (CAINFO), entre abril de 2022 y marzo de 2023 se documentaron alrededor de 19 casos de estigmatización, de los cuales 11 estarían relacionados con algún tipo de cobertura o comentario periodístico sobre el caso de Alejandro Astesiano, exjefe de seguridad de la Presidencia condenado a cuatro años y medio de prisión por la supuesta comisión de los delitos de asociación para delinquir en reiteración real, tráfico de influencias, revelación de secreto y conjunción del interés personal y público³⁵⁹⁹.

1581. De acuerdo con información pública disponible, el 9 de febrero de 2023, en el marco de una rueda de prensa, el presidente se refirió al mencionado caso y señaló que “lo que ‘sí es claro’ es que ‘alguien’ le dio los chats a dos medios de prensa”, en referencia a *La Diaria* y *TV Ciudad*, y que “[e]sos dos medios de prensa, claramente, tienen una vinculación política”³⁶⁰⁰. Al final, el mandatario habría señalado que, “[n]o voy a seguir contestando sobre cosas que están en la Justicia y que le hacen el juego a colegas suyos”, le dijo a los periodistas³⁶⁰¹. El 10 de febrero, a través de un comunicado de prensa, la Asociación de la Prensa Uruguaya (APU) rechazó las declaraciones y manifestó su preocupación ante posibles consecuencias que este tipo de presiones y señalamientos generan para el trabajo de los comunicadores. En particular, la Asociación de la Prensa Uruguaya (APU) señaló que “la información que ha trascendido sobre este *affaire* es de notorio interés de la sociedad (...) [s]e equivoca el Sr. Presidente al atribuir la responsabilidad de la difusión de estas informaciones a dos medios en particular, cuando resulta más que evidente que las noticias sobre el ‘Caso Astesiano’ han quedado difundidas por varios medios”³⁶⁰².

1582. Asimismo, el 3 de marzo de 2023, durante la Junta Departamental de Colonia, el edil departamental del Frente Amplio habría cuestionado a los medios de comunicación por no realizar coberturas de las sesiones del organismo³⁶⁰³. De acuerdo con la información disponible, el funcionario habría señalado que, “[l]a prensa está pagada por la Intendencia” y hay “una Justicia, como la mayoría de las fiscalías del departamento de Colonia y de Montevideo, que fallan a favor del poder. Están compradas por el poder”³⁶⁰⁴. La Asociación de Periodistas y Comunicadores (APEC), ediles y diputados de diversos partidos políticos habrían rechazado las declaraciones del edil, mientras que la Junta Departamental habría elevado una moción ante algunos organismos entre ellos, la Fiscalía de Colonia, la Asociación de Fiscales y la Fiscalía General de la

³⁵⁹⁹ CAINFO, [Informe Periodismo y Libertad de Expresión en Uruguay](#), 3 de mayo de 2023; CNN, [Exjefe de seguridad de la Presidencia de Uruguay es condenado a 4 años de prisión por asociación para delinquir](#), 15 de febrero de 2023.

³⁶⁰⁰ El País, [Caso Astesiano: “¿Todo lo que sale en los chats es la verdad revelada?”](#), cuestionó Lacalle, 9 de febrero de 2023.

³⁶⁰¹ El País, [Caso Astesiano: “¿Todo lo que sale en los chats es la verdad revelada?”](#), cuestionó Lacalle, 9 de febrero de 2023.

³⁶⁰² Cuenta de X de APU (@apu_uy), [10 de febrero de 2023](#); Caras y Caretas, [APU rechazó acusaciones de Lacalle Pou a medios de prensa](#), 10 de febrero de 2023; El Observador, [APU condenó “intento de estigmatización de medios” de Lacalle en caso Astesiano](#), 10 de febrero de 2023; El País, [APU considera que Lacalle Pou “estigmatizó” a ciertos medios de comunicación por el caso Astesiano](#), 10 de febrero de 2023.

³⁶⁰³ CAINFO, [9° Informe Periodismo y Libertad de Expresión en Uruguay](#), 3 de mayo de 2023; La diaria política, [En el último año hubo 66 casos de amenazas a la libertad de prensa, según informe de CAINFO](#), 3 de mayo de 2023.

³⁶⁰⁴ La Diaria Colonia, [Edil del FA dijo que fiscalías y la prensa están “compradas” por “el poder”](#), 7 de marzo de 2023.

Nación³⁶⁰⁵. Por su parte, a través de una carta, el edil departamental habría señalado que “[g]eneralicé e involucré a todos los periodistas y a todos los fiscales, error por cierto muy grueso y de falta de respeto”³⁶⁰⁶.

1583. Además de los señalamientos estigmatizantes descritos, en 2023, la Relatoría conoció de hechos similares por parte de actores políticos contra periodistas y comunicadores. Así, por ejemplo, el 10 de enero de 2023, una senadora del Partido Nacional atribuyó a Denisse Legrand, periodista de *La Diaria*, unas declaraciones sobre la toma de los edificios públicos en Brasilia por seguidores del exmandatario brasileño Bolsonaro. A través de su cuenta de X, la senadora publicó una fotografía de la periodista y señaló que “estas aseveraciones son muy graves”³⁶⁰⁷. Por su parte, la periodista habría desmentido dichas declaraciones al señalar que se trataba de una noticia falsa, no obstante, la senadora respondió “[y]o solamente le di [retweet] a afirmaciones graves. NO afirmé que las haya [pronunciado] usted. De NO ser así lo aclara y punto. Es simple, muy simple”³⁶⁰⁸. De acuerdo con la información disponible, la periodista habría presentado una denuncia ante la Fiscalía contra la senadora por estos hechos. Según la denuncia de la periodista, “[e]stamos ante una persona, senadora de la República, que utiliza sus redes sociales para difundir información falsa y mensajes de sistemática intolerancia, que se convierten en un constante hostigamiento contra periodistas y personas con exposición pública”³⁶⁰⁹. En informes anteriores, la Relatoría Especial ha advertido sobre los constantes señalamientos por parte de la senadora del Partido Nacional contra periodistas y comunicadores en Uruguay³⁶¹⁰.

1584. En el marco de su posición de garante de los derechos humanos, las y los funcionarios públicos deben abstenerse de actuar de manera tal que propicien, estimulen, favorezcan o profundicen el riesgo o vulnerabilidad inherente a la profesión periodística. Ello implica que sus declaraciones no pueden desconocer los derechos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de información. Este deber de diligencia reforzada sobre la libertad de expresión de las autoridades públicas se debe a su alta investidura, el amplio alcance de sus declaraciones y los eventuales efectos que sus expresiones pueden tener en ciertos sectores de la población.

1585. La Corte Interamericana ha señalado que las declaraciones de altos funcionarios públicos contra periodistas y medios de comunicación pueden conducir a aumentar el riesgo inherente a su profesión³⁶¹¹. “Si bien es cierto que existe un riesgo intrínseco a la actividad periodística, las personas que trabajan para determinado medio de comunicación social pueden ver exacerbadas las situaciones de riesgo a las que normalmente se verían enfrentados, si ese medio es objeto de discursos oficiales que puedan provocar o sugerir acciones o ser interpretados por funcionarios públicos o por sectores de la sociedad como instrucciones, instigaciones, o de cualquier forma autorizaciones o apoyos, para la comisión de actos que pongan en riesgo o vulneren la vida, seguridad personal u otros derechos de personas que ejercen labores periodísticas o de quienes ejercen su libertad de expresión”³⁶¹².

³⁶⁰⁵ Carmelo Portal, [Colorados rechazan palabras de edil Pedro Leizagoyen “la prensa está pagada por la Intendencia”](#), 7 de marzo de 2023; La Diaria Colonia, [Edil del FA dijo que fiscalías y la prensa están “compradas” por “el poder”](#), 7 de marzo de 2023; Colonia Ya, [La junta elevó a Fiscalía una moción por las expresiones del edil Pedro Leizagoyen](#), 10 de marzo de 2023.

³⁶⁰⁶ El Eco, [Lo que dice el edil Pedro Leizagoyen sobre lo sucedido en la Junta](#), 9 de marzo de 2023.

³⁶⁰⁷ Cuenta de X de Graciela Bianchi (@gbianchi404), [10 de enero de 2023](#).

³⁶⁰⁸ Cuenta de X de Graciela Bianchi (@gbianchi404), [10 de enero de 2023](#); El Observador, [Polémica en X: Bianchi difundió declaraciones falsas de una periodista sobre la represión a bolsionaristas](#), 11 de enero de 2023.

³⁶⁰⁹ La Diaria Justicia, [Graciela Bianchi fue denunciada penalmente por divulgar información falsa en sus redes sociales](#), 24 de enero de 2023; El Observador, [Denisse Legrand denunció a la senadora Bianchi por divulgar información falsa en redes](#), 24 de enero de 2023.

³⁶¹⁰ CIDH, Informe Anual 2021, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1, 26 de mayo de 2022, párr. 843; CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1, 6 de marzo de 2023, párr. 1353.

³⁶¹¹ Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 143.

³⁶¹² Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 143.

1586. Por otra parte, la Relatoría Especial también registró algunos obstáculos y restricciones a la cobertura de la prensa y a la publicación de notas periodísticas sobre asuntos de interés público. Según un informe de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), el 20 de diciembre de 2022, algunos periodistas del diario *El Observador* habrían publicado en sus redes sociales personales unas conversaciones entre el exjefe de seguridad de la Presidencia y el subdirector de la Policía Nacional, relacionadas con un viaje personal de la primera dama, ante la negativa del diario de no publicar dichas conversaciones³⁶¹³. Por su parte, el diario habría explicado los motivos de la decisión, señalando que, “[n]o está en el espíritu de *El Observador* entrometerse en cuestiones personales que no están siendo investigadas por la Justicia, y que vulneran la privacidad de las personas (...) las decisiones de nuestros periodistas de publicar la nota en sus redes privadas es personal (...) no hubo censura de ningún tipo”³⁶¹⁴. El Centro de Archivos y Acceso a la Información Pública (CAINFO) manifestó su preocupación por la decisión editorial³⁶¹⁵.

1587. Asimismo, la Relatoría registró con preocupación nuevas restricciones a periodistas que intentan recabar información sobre asuntos de interés y notoriedad pública. El 8 de febrero de 2023, el ministro del Interior habría convocado a medios de comunicación para informar sobre los cambios en la cúpula de la Policía tras la remoción del director y subdirector. Según información pública, el ministro no habría dado la posibilidad a la prensa de formular preguntas con el fin de indagar si estos cambios estaban relacionados con el Caso Astesiano³⁶¹⁶. Igualmente, el 1 de febrero, el Director de la Policía Nacional habría ordenado al jefe de Policía de Montevideo suspender una rueda de prensa luego de que fuera consultado por las implicaciones del supuesto espionaje realizado por Astesiano al presidente del PIT-CNT Marcelo Abdala³⁶¹⁷.

1588. Igualmente, según reportó la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), el Canal 12 de Melo en Cerro Largo denunció posibles restricciones y obstáculos para realizar cobertura periodística del carnaval el pasado 18 de febrero. De acuerdo con la información disponible, agentes de la policía municipal les habrían dicho que sin autorización escrita de la Intendencia de Cerro Largo no estaban autorizados a realizar la cobertura, a pesar de que Canal 12 habría gestionado debidamente la autorización respectiva para transmitir el evento, como en años anteriores³⁶¹⁸. Por su parte, el 29 de marzo de 2023, un senador del Partido Nacional, Gustavo Penadés, habría convocado a una conferencia de prensa para dar respuesta a las acusaciones de abuso sexual en su contra realizadas por una militante del Partido Nacional. Según información pública, el senador habría informado que no aceptaría preguntas de la prensa³⁶¹⁹.

1589. La Relatoría recuerda que la transparencia y rendición de cuentas de los poderes públicos fortalecen los sistemas democráticos, y que la garantía del derecho de acceso a la información, en muchas ocasiones, es una condición necesaria para garantizar el ejercicio de otros derechos³⁶²⁰. Al expedirse sobre restricciones impuestas a periodistas o comunicadores para el acceso a las fuentes oficiales de información en actos o eventos públicos, la Corte Interamericana ha determinado que “[c]on respecto a las acreditaciones o autorizaciones a los medios de prensa para la participación en eventos oficiales, que implican una posible restricción al ejercicio de la libertad de buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole, debe demostrarse que su aplicación es legal, persigue un objetivo legítimo y es necesaria y proporcional en relación

³⁶¹³ Sociedad Interamericana de Prensa, [Uruguay: Informe ante la Reunión de Medio Año 2023 25-27 de Abril](#), 20 de abril de 2023.

³⁶¹⁴ *El Observador*, [Editorial](#), 22 de diciembre de 2022.

³⁶¹⁵ CAINFO, [Caso Astesiano: la nota que no fue publicada](#), 21 de diciembre de 2022.

³⁶¹⁶ Cuenta de X de MVD Noticias (@MVDNoticias), [8 de febrero de 2023](#).

³⁶¹⁷ M24, [Director de Policía ordenó a jerarca que no responda a la prensa pregunta sobre espionaje de Astesiano a Abdala](#), 2 de febrero de 2023; *El Observador*, [El director de la Policía Nacional le ordenó al jefe de Montevideo no responder sobre el caso Astesiano en una rueda de prensa](#), 1 de febrero de 2023; *La Diaria Justicia*, [Director de la Policía suspendió una rueda de prensa tras pregunta sobre Astesiano](#), 1 de febrero de 2023.

³⁶¹⁸ Sociedad Interamericana de Prensa, [Uruguay: Informe ante la Reunión de Medio Año 2023 25-27 de Abril](#), abril de 2023

³⁶¹⁹ *La Diaria Política*, [Gustavo Penadés: “Niego rotundamente las conductas delictivas de las que se me acusa”](#), 29 de marzo de 2023.

³⁶²⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, El derecho de acceso a la información en el marco jurídico interamericano, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 1/09, 30 diciembre 2009, párr. 64.

con el objetivo que pretende en una sociedad democrática. Los requisitos de acreditación deben ser concretos, objetivos y razonables, y su aplicación transparente”³⁶²¹

1590. Por otro lado, esta Oficina observa con preocupación el creciente clima de hostilidad e intolerancia, así como las alegadas agresiones e intimidaciones por parte de distintos sectores de la población contra periodistas y comunicadores. Así por ejemplo, el equipo periodístico de *VTV Noticias* habría sido víctima de agresiones por parte de un manifestante, cuando daba cubrimiento al desalojo del Instituto Alfredo Vásquez Acevedo el pasado 13 de abril, según denunció el medio de comunicación en su cuenta de X³⁶²². Asimismo, el periodista y comentarista de *Tenfield*, Juan Carlos Scelza, denunció públicamente haber recibido amenazas de muerte luego del partido Cerro Largo y Peñarol el 9 de abril³⁶²³. Un hecho similar se registró contra la periodista Ana Inés Martínez, quien habría sufrido agresiones verbales por parte de hinchas del Peñarol el pasado 24 de junio. En ese contexto, también se habrían agredido a trabajadores de la prensa por el lanzamiento de piedras, agua y otros objetos³⁶²⁴. El Círculo de Periodistas Deportivo del Uruguay señaló que “[l]a colega Ana Inés Martínez ha sido agredida, insultada, menoscabada y deshonrada, no solamente por su actividad profesional, sino por el solo hecho de ser mujer”³⁶²⁵.

1591. Esta Oficina reitera que el periodismo es la manifestación primaria y principal de la libertad de expresión, ya que son las y los periodistas y los medios de comunicación quienes mantienen informada a la sociedad sobre los asuntos de interés público y contribuyen a la existencia de un debate público amplio, robusto y plural³⁶²⁶. Por esta razón, los Estados tienen la obligación de generar las condiciones para que las y los periodistas puedan ejercer su función de forma libre, independiente y segura³⁶²⁷.

1592. Asimismo, recuerda que conforme al principio 9 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH señala que “[e]l asesinato, secuestro, intimidación, amenaza a los comunicadores sociales, así como la destrucción material de los medios de comunicación, viola los derechos fundamentales de las personas y coarta severamente la libertad de expresión. Es deber de los Estados prevenir e investigar estos hechos, sancionar a sus autores y asegurar a las víctimas una reparación adecuada”³⁶²⁸.

1593. Asimismo, en 2023, la Relatoría Especial recibió información sobre presuntos intentos de censura a la labor periodística por medio de investigaciones y procesos judiciales por personas de notoriedad pública contra periodistas y medios de comunicación. De acuerdo con la organización Reporteros Sin Fronteras, en los últimos años, “varios periodistas de investigación han sido objeto de amenazas, intimidaciones y presiones judiciales” en Uruguay³⁶²⁹. Así por ejemplo, una militante del Partido Nacional y líder de Juntos por el Pueblo anunció el 1 de febrero a través de su cuenta de X, que tomaría acciones legales contra los medios *La Diaria* y *M24* por motivo de una publicación sobre “una presunta pericia psiquiátrica de mi persona”³⁶³⁰.

³⁶²¹ Corte IDH, Caso Claude Reyes y otros, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 93; Corte IDH, Caso Ríos y otros Vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 375.

³⁶²² Cuenta de X de VTV Noticias (@vtvnoticiasuy), [14 de abril de 2023](#); El País, [“VTV Noticias” denunció a manifestante por agresiones a periodistas durante desalojo del IAVA](#), 15 de abril de 2023; El Observador, [Denunciaron a un hombre que amenazó a periodistas en ocupación del IAVA: gremio dice que no lo integra](#), 15 de abril de 2023.

³⁶²³ Cuenta de X de Juan Carlos Scelza (@jcsclza), [11 de abril de 2023](#); El País, [JC Scelza recibió amenazas de muerte luego de su comentario del partido de Peñarol: actúa Fiscalía](#), 11 de abril de 2023; El Observador, [El comunicado de Juan Carlos Scelza luego de recibir amenazas de muerte](#), 12 de abril de 2023.

³⁶²⁴ El Observador, [Ana Inés Martínez denunció en Fiscalía a hinchas de Peñarol y dijo que no se metan más con ella](#), 25 de junio de 2023.

³⁶²⁵ La Diaria, [Hinchas de Peñarol agredieron a la periodista Ana Inés Martínez y el Círculo de Periodistas Deportivos del Uruguay la respaldó](#), 26 de junio de 2023.

³⁶²⁶ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-5/85, La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), 13 de noviembre de 1985, párr. 71; CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios.

³⁶²⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 2/09, 30 de diciembre 2009, párr. 8 y párr. 165 y siguientes.

³⁶²⁸ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

³⁶²⁹ Reporteros Sin Fronteras, [Uruguay](#).

³⁶³⁰ Cuenta de X de Romina Celeste (@romina_uy), [1 de febrero de 2023](#).

1594. En febrero de 2023, una fiscal habría denunciado por difamación e injurias al presidente del Frente Amplio, Fernando Pereira; al director de la revista Caras y Caretas, Alberto Grille; al periodista Carlos Peláez y a tres usuarios de redes sociales³⁶³¹. De acuerdo con la información disponible, la denuncia contra el periodista Alberto Grille tendría como fundamento la publicación de una nota editorial en la que se decía que, “la fiscal ni siquiera procuró disimular su cobardía, ni la hipocresía de una Justicia que no teme perder prestigio si se trata de preservar a los más poderosos”³⁶³². Por su parte, a través de un comunicado publicado el 3 de julio de 2023, la Fiscalía General de la Nación anunció que se había archivado la denuncia por difamación e injuria debido a que “se trata de un caso de alto interés público, en el que no se registra que haya existido real malicia por parte de los denunciados”. Al respecto, la Fiscalía señaló que, “de acuerdo con los parámetros internacionales, los funcionarios públicos deben soportar por la tarea que realizan un nivel de crítica superior al de los ciudadanos comunes”³⁶³³.

1595. Asimismo, esta Oficina tomó conocimiento de que un integrante de la Asociación de Profesionales y Mandos Medios de UTE habría presentado una denuncia en marzo de 2023 contra el medio *La Diaria* ante la Unidad Reguladora y de Control de Datos Personales, para que se retirara su nombre de la nota periodística publicada el pasado 8 de diciembre de 2022³⁶³⁴.

1596. Esta Oficina recuerda que, tanto la Comisión como la Corte Interamericana de Derechos Humanos han considerado que las expresiones concernientes a funcionarios públicos o a otras personas que ejercen funciones de una naturaleza pública deben gozar, en los términos del artículo 13.2 de la Convención, de un margen de apertura a un debate amplio, esencial para el funcionamiento de un sistema verdaderamente democrático. Esto no significa que el honor de los funcionarios públicos o de las personas públicas no deba ser jurídicamente protegido, sino que éste debe serlo de manera acorde con los principios del pluralismo democrático. Como ha señalado la Corte, aquellas personas que influyen en cuestiones de interés público se han expuesto voluntariamente a un escrutinio público más exigente y, consecuentemente, se ven expuestos a un mayor riesgo de sufrir críticas, ya que sus actividades salen del dominio de la esfera privada para insertarse en la esfera del debate público.

1597. El Estado de Uruguay remitió información a esta Relatoría Especial sobre la situación general de los medios de comunicación y la libertad de prensa en el país. De acuerdo con la información reportada, los casos de periodistas y comunicadores sometidos a procesos penales o civiles, incluidos los de difamación e injuria, se habrían reducido en más de un tercio durante el transcurso de este año. Asimismo, el Estado no habría registrado cambios en la asignación y uso de frecuencias de radiodifusión, así como otras barreras que limiten el pluralismo, el acceso equitativo y la diversidad de medios. Sin embargo, se reconoció con preocupación la falta de sostenibilidad económica de algunos medios de comunicación en el país³⁶³⁵.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1598. En 2023, la Relatoría conoció sobre alegados casos de vigilancia contra personas que contribuyen activamente a la deliberación pública, incluyendo personas opositoras, sindicalistas, profesores y estudiantes. De acuerdo con la información pública disponible, estas personas habrían sido objeto de espionaje por parte del exjefe de seguridad de la Presidencia, detenido en septiembre de 2022 y condenado por la

³⁶³¹ El País, [Fossati denunció a Fernando Pereira y a director de Caras y Caretas por difamación](#), 27 de febrero de 2023; M24, [Abogado de periodista analiza presentar demanda contra Fossati por “calumnia”](#), 5 de marzo de 2023

³⁶³² Caras y Caretas, [Entre la cobardía de una fiscal y la hipocresía del sistema judicial](#), 17 de febrero de 2023.

³⁶³³ Fiscalía General de la Nación - Gobierno de Uruguay, [Fiscal archivó denuncia de difamación e injurias](#), 5 de julio de 2023; Caras y Caretas, [Se archivó denuncia de Fossati a Pereira y director de Caras y Caretas](#), 3 de julio de 2023; La Diaria Justicia, [Para Fernando Pereira sería un “daño enorme a la política” que el presidente de un partido “no pueda opinar”](#), 3 de julio de 2023.

³⁶³⁴ CAINFO, [9° Informe Periodismo y Libertad de Expresión en Uruguay](#), 3 de mayo de 2023; La Diaria Maldonado, [Aute en Maldonado denuncia “persecución” tras el sumario a dos dirigentes sindicales](#), 8 de diciembre de 2022.

³⁶³⁵ Información enviada por el Estado de Uruguay en respuesta a la solicitud de información de la RELE en el marco de la elaboración del Informe Anual, Nota 096/2023 de la Misión Permanente de Uruguay ante la OEA, 30 de agosto de 2023, p. 2.

supuesta comisión de los delitos de asociación para delinquir en reiteración real, tráfico de influencias, revelación de secreto y conjunción del interés personal y público³⁶³⁶.

1599. Así por ejemplo, en febrero de 2023, a través de unos audios y chats divulgados, se conoció que el ex jefe de seguridad habría vigilado al presidente del PTI-CNT, principal central sindical de Uruguay, momentos antes de su accidente el 4 de febrero de 2022. Según información disponible, el exjefe de seguridad de la Presidencia habría compartido información del operativo policial con Nicolás Martínez, secretario privado del Presidente de la República, en donde le habría escrito a este “[a]hora Nico llegó el tiempo de nosotros de matarlo. Hay que matarlo. Que se pongan las pilas ahí, hay que matarlo a este hijo de puta”³⁶³⁷. A través de un comunicado de prensa, el PIT-CNT señaló que, “[e]ste episodio [de vigilancia] se inscribe en una sucesión escandalosa de presuntos seguimientos ilegítimos y de utilización de los recursos públicos para fines personales o políticos” e indicó que, “[l]a utilización del aparato estatal para amedrentar y perseguir a ciudadanos, adversarios políticos y activistas sociales, hace recordar a las épocas más oscuras de nuestra historia reciente que no queremos volver a repetir”³⁶³⁸.

1600. Asimismo, de acuerdo con la información disponible, los audios y chats divulgados también revelarían que un funcionario de la policía habría compartido con el exjefe de la Presidencia datos personales y teléfonos de estudiantes y docentes del Liceo 41 de Montevideo para que fueran intervenidos³⁶³⁹. Según información pública, el funcionario de policía habría dicho que el liceo preparaba un “escrache”, que los estudiantes estaban supuestamente influenciados por “la izquierda chilena”, y que “[e]so ya está acá, lo están usando los movimientos feministas y todo ese tipo de cosas, en los liceos. Hay gurises de 14, 15 años que ya están militando con eso”³⁶⁴⁰. Ante estos hallazgos, organizaciones sindicales y centros educativos habrían expresado su preocupación, entre ellas, la Comisión Directiva de la Asociación de Docentes de Educación Secundaria, la Asociación de Docentes de la Universidad de la República, y la Federación Nacional de Profesores de Educación Secundaria³⁶⁴¹.

1601. Igualmente, en 2023, la Relatoría Especial continuó dando seguimiento al presunto caso de espionaje contra los senadores del Frente Amplio Mario Vergara y Charles Carrera³⁶⁴². De acuerdo con los reportes recibidos por esta Oficina, las prácticas de espionaje dirigidas contra los senadores tendrían supuestamente la finalidad de “atarlos” para que retiraran una denuncia sobre un presunto contrato ilegal entre el Estado y la Empresa Katoen Natie. Según la información recibida, en febrero de 2023, la denuncia de los senadores seguía en etapa investigativa en la Fiscalía Penal de Montevideo³⁶⁴³. Por su parte, en el marco de esta investigación, el senador Charles Carrera denunció el 9 de mayo a través de su cuenta de X que, el exjefe

³⁶³⁶ CNN Latinoamérica, [Uruguay: condenan a exjefe de seguridad de Presidencia por asociación para delinquir](#), 15 de febrero de 2023.

³⁶³⁷ La Política Online, [Escándalo en Uruguay: Chats confirman que Lacalle Pou estaba al tanto de los antecedentes de su jefe de seguridad](#), 1 de febrero de 2023.

³⁶³⁸ Cuenta de X de Marcelo Abdala (@MarceAbdalaCNT), [1 de febrero de 2023](#); La Política Online, [Escándalo en Uruguay: Chats confirman que Lacalle Pou estaba al tanto de los antecedentes de su jefe de seguridad](#), 1 de febrero de 2023; Prensa Latina, [Repudio en Uruguay por nueva revelación de caso Astesiano](#), 1 de febrero de 2023; TeleSurTV, [Central sindical uruguaya rechaza vigilancia ilegal a su líder](#), 2 de febrero de 2023; Deutsche Welle (DW), [Rechazan "seguimiento" a presidente de sindicato de Uruguay](#), 1 de febrero de 2023.

³⁶³⁹ El Observador, [Caso Astesiano: policía identificó e interrogó a Marcelo Franquez, el agente que pretendía espiar a docentes y estudiantes del Liceo 41](#), 8 de febrero de 2023.

³⁶⁴⁰ Montevideo Portal, [Tras audios de Astesiano, docentes y trabajadores de Secundaria expresan preocupación](#), 7 de febrero de 2023; La Diaria Educación, [Docentes sindicalizados rechazaron "práctica antidemocrática" al disponer de recursos estatales para "espionar y perseguir" a profesores y estudiantes](#), 6 de febrero de 2023.

³⁶⁴¹ Montevideo Portal, [Tras audios de Astesiano, docentes y trabajadores de Secundaria expresan preocupación](#), 7 de febrero de 2023; La Diaria Educación, [Docentes sindicalizados rechazaron "práctica antidemocrática" al disponer de recursos estatales para "espionar y perseguir" a profesores y estudiantes](#), 6 de febrero de 2023; Cuenta de X de Fenapes (@FenapesUruguay), [16 de febrero de 2023](#); Asociación de la Prensa Uruguaya, [Escándalo de filtraciones de vigilancia ilegal a docentes y estudiantes en Uruguay](#), 8 de febrero de 2023; TeleSurTV, [Gremios denuncian espionaje contra docentes en Uruguay](#), 7 de febrero de 2023; Universidad de la República Uruguay, [ADUR repudia el espionaje y seguimiento policial a educadores y estudiantes](#), 7 de febrero de 2023.

³⁶⁴² CIDH, Informe Anual 2022, Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50 rev. 1, 6 de marzo de 2023, párr. 1345.

³⁶⁴³ Información recibida por la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión en 2023. Archivo de la Relatoría.

de seguridad de la Presidencia habría afirmado que “era interés del Presidente de la República recibir información sobre mi persona”³⁶⁴⁴.

1602. Esta Oficina recuerda que es imperativo que los Estados limiten el uso de cualquier tipo de tecnología que pueda tener injerencia en las comunicaciones privadas de acuerdo a estándares internacionales de derechos humanos³⁶⁴⁵. El eventual uso de tecnologías de vigilancia debe estar delimitado en forma clara y precisa en la ley, ser excepcional y operar en función de lo estrictamente necesario; además, debe contar con autorización judicial previa y una supervisión constante de los organismos estatales pertinentes. Como ya ha sido señalado previamente por la Relatoría, las prácticas de vigilancia y la interceptación y recopilación ilícita o arbitraria de datos personales no sólo afectan el derecho a la privacidad y a la libertad de expresión sino que también pueden ser contrarios a los preceptos de una sociedad democrática³⁶⁴⁶.

1603. Por otro lado, esta Oficina también dio seguimiento a los reportes recibidos sobre alegadas restricciones del derecho a la información pública. De acuerdo con un informe del Centro de Archivos y Acceso a la Información Pública (CAINFO), que evalúa la situación de libertad de expresión y de prensa en Uruguay entre abril de 2022 y marzo de 2023, se registró un deterioro en el cumplimiento de las obligaciones de transparencia activa y un aumento de la opacidad en la actividad de los funcionarios públicos.

1604. Así por ejemplo, la Relatoría conoció que el medio *Semanario Brecha* habría enviado el 14 de diciembre de 2022 una solicitud de información al Ministerio del Interior y a su Dirección General de Fiscalización de Empresas con el fin de indagar los supuestos vínculos entre el exjefe de Seguridad de la Presidencia y una empresa de seguridad privada³⁶⁴⁷. Según la información reportada, se habrían incumplido los plazos establecidos por ley para dar respuesta, y se habría negado el historial de irregularidades por considerar que esta información estaba amparada por la ley de protección de datos personales. Finalmente, el 24 de abril de 2023, una jueza en primera instancia resolvió la acción de amparo a favor de *Semanario Brecha*, señalando que, “no corresponde en forma alguna requerir a la actora que explique para qué o por qué solicita la información” y que además, el derecho de acceso a la información era “uno de los más importantes de un Estado republicano, democrático y de derecho”³⁶⁴⁸. La decisión apelada por el Ministerio del Interior habría sido resuelta por el Tribunal de Apelaciones en lo Civil de Tercer Turno, que habría dejado en firme la sentencia³⁶⁴⁹. La Relatoría Especial saluda esta decisión judicial que garantiza el principio de transparencia y fortalece el control ciudadano frente al funcionamiento del Estado y la gestión pública.

1605. Por otro lado, en 2023, la Relatoría dio seguimiento a la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual (“ley de medios”). De acuerdo con la información disponible, a través de una ley presupuestal se buscaría modificar el artículo 125 de la ley de medios sobre los plazos y procedimientos para la renovación de las licencias de servicios radiales. De esta manera, el Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM) habría anunciado la renovación de más de 400 licencias que vencerían en febrero de 2025 por 2 años más, aparentemente sin el cumplimiento de evaluaciones previas o audiencias públicas, según reportó el Observatorio Latinoamericano de Regulación de Medios y Convergencia (OBSERVACOM) el pasado 28 de junio³⁶⁵⁰. Según la versión del MIEM, de no realizar este cambio “la renovación de licencias para la prestación de servicios de comunicación para la radiodifusión se verían afectadas de ilegitimidad por ser otorgadas en el

³⁶⁴⁴ Cuenta de X de Charles Carrera Leal (@ChCarreraLeal), [8 de mayo de 2023](#).

³⁶⁴⁵ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Estándares para una internet libre, abierta e incluyente. OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 15 de marzo de 2017, párr. 210 y siguientes.

³⁶⁴⁶ ONU, El derecho a la privacidad en la era digital, UN Doc. A/RES/68/167, 21 de enero de 2014, párr. 4; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Libertad de Expresión e Internet, OEA/Ser.L/V/II.149. Doc. 50, 31 de diciembre de 2013, párr. 23.

³⁶⁴⁷ Brecha, [No comments](#), 27 de enero de 2023.

³⁶⁴⁸ Brecha, [Una respuesta obligada por la Justicia](#), 30 de junio de 2023.

³⁶⁴⁹ Brecha, [Una respuesta obligada por la Justicia](#), 30 de junio de 2023.

³⁶⁵⁰ Observacom, [Gobierno uruguayo plantea renovar automáticamente, sin evaluaciones previas ni consultas públicas las licencias de radios comerciales](#), 28 de junio de 2023.

entorno del período de cambio de gobierno”³⁶⁵¹. De acuerdo con la información disponible, se habría reportado que, “la preocupación central es perpetuar con facilidades las concesiones actuales”³⁶⁵².

1606. Finalmente, la Relatoría Especial conoció de un anteproyecto que habría sido propuesto por el partido político Cabildo Abierto entre finales de 2022 e inicios de 2023, mediante el cual se buscaría supuestamente garantizar tanto a actores políticos como sociales su derecho a acceder a los servicios de difusión. Según el proyecto, los servicios de difusión tendrían la obligación de “brindar a los ciudadanos información, análisis, opiniones, comentarios y valoraciones [de carácter político] de manera imparcial, seria, rigurosa, plural y equilibrada entre los actores políticos y sociales”. La lista de actores amparados por esta ley podría incluir “instituciones universitarias y académicas públicas y privadas, sindicatos y asociaciones estudiantiles, cooperativismos”, entre otros. Además, la iniciativa buscaría crear una “Junta de Garantía en Comunicación Política”, la cual tendría entre sus funciones la de “conocer ‘todo lo relacionado con la información y la comunicación política en los servicios de difusión regulados’”³⁶⁵³. Algunos expertos en el tema habrían señalado su preocupación ante la iniciativa, entre ellos, el ex relator especial Edison Lanza, quien habría sostenido que esto puede suponer una “‘injerencia a la línea editorial’ de los medios de comunicación” y que una junta interventora de contenidos era “incompatible con el Estado democrático”³⁶⁵⁴.

1607. La Corte Interamericana ha resaltado la importancia del pluralismo para el ejercicio del derecho a la libertad de expresión, al señalar que éste implica “la tolerancia y el espíritu de apertura, sin los cuales no existe una sociedad democrática”³⁶⁵⁵. Por ello, según el Tribunal, los Estados tienen el deber de adoptar las medidas necesarias para que todos los segmentos de la población puedan acceder a los medios de comunicación³⁶⁵⁶.

C. Libertad de expresión e internet

1608. Finalmente, en 2023, la Relatoría tomó conocimiento de que la plataforma de Instagram habría retirado una publicación realizada por el caricaturista Rodolfo Arotxarena en septiembre de 2022, que retrataba el atentado contra la vicepresidenta argentina Cristina Fernández de Kirchner ocurrido en 2022. De acuerdo con la información pública, Arotxarena habría experimentado este tipo de incidentes en oportunidades anteriores con caricaturas de otros mandatarios latinoamericanos³⁶⁵⁷.

1609. Esta Oficina recuerda que las garantías de la libertad de expresión se aplican a Internet del mismo modo que a todos los medios de comunicación. En este sentido, la RELE ha enfatizado que las restricciones a la libertad de expresión en Internet solo resultan admisibles de acuerdo con la Convención Americana cuando cumplen con el “test tripartito”, el cual dispone que las restricciones deberán estar previstas por la ley y perseguir una finalidad legítima reconocida por el derecho internacional y, ser necesarias y proporcionadas para alcanzar dicha finalidad³⁶⁵⁸.

³⁶⁵¹ La Diaria Política, [Rendición de Cuentas: finalmente, el Ministerio de Industria extenderá las licencias de radio por dos años](#), 12 de junio de 2023.

³⁶⁵² La Diaria Política, [Rendición de Cuentas: finalmente, el Ministerio de Industria extenderá las licencias de radio por dos años](#), 12 de junio de 2023; La Diaria, [Más de lo mismo sobre las licencias radiales](#), 13 de junio de 2023.

³⁶⁵³ Búsqueda, [Cabildo Abierto propone “Junta de Garantías en la Comunicación Política” que controle “imparcialidad” de medios de radiodifusión](#), 12 al 18 de enero de 2023; La Diaria Política, [Para expertos, anteproyecto de CA para crear junta que fiscalice “imparcialidad” en los medios es “incompatible con el Estado democrático”](#), 13 de enero de 2023.

³⁶⁵⁴ Cuenta de X de Edison Lanza (@EdisonLanza), [13 de enero de 2023](#).

³⁶⁵⁵ Corte IDH, Caso “La Última Tentación de Cristo” (Olmedo Bustos y otros) Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 5 de febrero de 2001, Serie C No 73, párr. 69.

³⁶⁵⁶ Corte IDH, Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y otros Vs. Guatemala, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 6 de octubre de 2021, Serie C No. 440, párr. 88.

³⁶⁵⁷ Búsqueda, [Instagram censuró una caricatura de Arotxa sobre Cristina Fernández de Kirchner](#), 16 al 22 de marzo de 2023; Telenoche, [Instagram censuró caricatura de Arotxa de atentado a Cristina](#), 17 de marzo de 2023.

³⁶⁵⁸ Asamblea General de la OEA, Principios actualizados sobre la privacidad y la protección de datos personales, Resolución AG/RES. 2974 (LI-O/21), 11 de noviembre de 2021.

VENEZUELA

1610. El derecho a la libertad de expresión en Venezuela sigue siendo severamente limitado por cuenta de un contexto de intimidaciones, hostigamientos, represión y estigmatización del Gobierno hacia periodistas, personas defensoras de derechos y otras voces críticas. La credibilidad de los periodistas que deciden comentar sobre las actividades del gobierno sigue siendo socavada, ya que los funcionarios públicos cuestionan públicamente su trabajo y amenazan con represalias legales. Los reportes recibidos por la Relatoría indican que 81 emisoras de radio fueron cerradas desde 2022 por el Estado, incluyendo 5 en los primeros 5 meses del 2023, dejando ahora hasta el 21% de la ciudadanía venezolana en “desiertos de noticias”. A pesar de la promulgación de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información de Interés Público en 2021, el Estado continúa negando solicitudes de información sin una justificación legal adecuada, perpetuando un entorno de opacidad significativa. Asimismo, los ataques contra la sociedad civil y los defensores de los derechos humanos han continuado, por ejemplo a través de la “Ley Contra el Odio”, utilizada para censurar a voces disidentes. Además de las limitaciones impuestas al espacio cívico, esta Oficina continúa recibiendo informes sobre el uso desproporcionado de la fuerza pública para dispersar protestas públicas. Finalmente, las deficiencias en la infraestructura de red y un costo de acceso exorbitantemente alto continúan limitando el acceso a Internet para gran parte de la población de Venezuela.

A. Periodismo y democracia

1611. En Venezuela se mantiene un contexto hostil para el ejercicio del periodismo. La Relatoría ha continuado recibiendo información sobre amenazas, intimidaciones y hostigamiento judicial contra periodistas, además del decomiso de equipos de trabajo y la censura del material periodístico.

1612. Al igual que en años anteriores, en 2023 se reportaron hostigamientos y ataques a instalaciones de medios y organizaciones de periodistas. El 23 de enero de 2023, personas encapuchadas habrían atacado la sede del medio digital *Palpitar Trujillano* con bombas molotov y piedras. En diciembre de 2022, este medio habría sido blanco de ataques a sus redes sociales en cuatro oportunidades³⁶⁵⁹. Asimismo, el 11 de mayo de 2023, funcionarios del Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional (SEBIN) habrían realizado un allanamiento e incautado equipos en la sede del portal de noticias *Mundo Oriental*. Se alega que el allanamiento respondería a un procedimiento administrativo relacionado con la detención del exalcalde Ernesto Paraqueima³⁶⁶⁰.

1613. Al respecto, esta Oficina recuerda que la intimidación y amenaza a los comunicadores sociales coarta severamente la libertad de expresión, y que es deber del Estado prevenir e investigar estos hechos³⁶⁶¹. La Comisión y su Relatoría Especial han sostenido que los ataques contra periodistas y medios de comunicación tienen el objetivo de silenciarlos, por lo que además de vulnerar el derecho individual de las y los reporteros a expresar y difundir sus ideas, opiniones, e información, también afectan el derecho que tiene una sociedad a acceder libremente a la información³⁶⁶². Una prensa independiente y crítica constituye un elemento fundamental para la vigencia de las demás libertades que integran el sistema democrático y el estado de derecho³⁶⁶³.

1614. Tal como ha sido señalado en varias oportunidades, estos ataques ocurren en un contexto de constante estigmatización por parte de autoridades públicas y dirigentes políticos hacia la prensa. Por ejemplo, el 27 de enero, el gobernador del estado Trujillo habría calificado al *Diario los Andes* y al periodista Alexander

³⁶⁵⁹ Efecto Cocuyo, [Atacan con piedras y molotov la sede de un medio digital en Trujillo](#), 23 de enero de 2023; IPYS, [Desconocidos atacaron la sede del medio Palpitar Trujillano](#), 25 de enero de 2023.

³⁶⁶⁰ Punto de Corte, [SNTIP rechaza el allanamiento e incautación de equipos del diario Mundo Oriental en El Tigre](#), 9 de mayo de 2023; Espacio Público, [Funcionarios del SEBIN allanaron la sede del medio Mundo Oriental en Anzoátegui](#), 11 de mayo de 2023.

³⁶⁶¹ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

³⁶⁶² CIDH, Antecedentes e interpretación de la Declaración de Principios; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Violencia contra periodistas y trabajadores de medios: Estándares interamericanos y prácticas nacionales sobre prevención, protección y procuración de la justicia. 2013. OEA/Ser.L/V/II.

³⁶⁶³ CIDH, Antecedentes e interpretación de la Declaración de Principios; CIDH, Informe de la situación de los derechos humanos en México, OEA/Ser.L/V/II.100, Doc 7 rev.1, 24 de Septiembre de 1998, párr. 649.

González como “palangristas” y los habría acusado de ser partícipes de un “golpe de Estado”, luego de un reportaje que trabajadores públicos de la entidad son obligados a asistir a eventos del Gobierno³⁶⁶⁴. El 14 de abril, el gobernador habría atacado nuevamente al mismo medio y al periodista, vinculándolos con presuntos hechos de corrupción³⁶⁶⁵. Asimismo, el 28 de febrero, la alcaldesa del municipio Piar, estado de Bolívar, habría acusado a periodistas de diferentes medios de “ejercer terrorismo mediático”, a raíz de que cubrieron una protesta de familiares de pacientes que fallecieron durante la pandemia³⁶⁶⁶. La Relatoría también ve con preocupación las persistentes declaraciones estigmatizantes del diputado y conductor del programa “Con el Mazo Dando”, Diosdado Cabello, en contra de la prensa, en un canal de tv público de Venezuela³⁶⁶⁷.

1615. La Relatoría reitera su preocupación por el hostigamiento judicial contra periodistas con el objetivo de silenciar la crítica a las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones. En febrero de 2023, la alcaldesa del municipio Piar habría amenazado con demandar a seis periodistas por su trabajo informativo³⁶⁶⁸. En mayo, la periodista Sebastiana Barráez denunció una amenaza de detención en su contra por parte de un juez de menores en Caracas por reportar sobre un caso de supuestos abusos de poder por parte del embajador venezolano en Guinea Ecuatorial en el contexto de una demanda judicial por la custodia de sus hijos³⁶⁶⁹. En junio, el gobernador de Táchira habría manifestado su intención de demandar por “difamación e injuria” a quienes denunciaran “infundadamente” problemas en la entidad; según fue informado, antes el mismo funcionario habría amenazado a la periodista Sebastiana Barráez y a dirigentes políticos.³⁶⁷⁰

1616. La Relatoría recuerda que las y los funcionarios públicos tienen una posición de garante de los derechos fundamentales de las personas y, por tanto, sus declaraciones no pueden desconocer éstos ni constituir formas de injerencia directa o indirecta o presión lesiva en los derechos de quienes pretenden contribuir a la deliberación pública mediante la expresión y difusión de su pensamiento, como los periodistas³⁶⁷¹.

1617. Asimismo, el deber de garantía del Estado con respecto a la libertad de expresión implica la obligación positiva de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y el derecho a la información, entre otras cosas fomentando la independencia de los medios de comunicación como medio fundamental para promover un debate sólido y abierto sobre asuntos de interés público³⁶⁷².

1618. Por otro lado, la RELE continúa observando el uso del derecho penal con fines intimidatorios. De acuerdo con información pública, el 25 de enero, un fiscal del Ministerio Público y una comisión del Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (CICPC) visitaron el domicilio del jefe de redacción del diario *El Nacional* y lo llevaron a declarar a la sede del MP en Caracas, en un procedimiento que habría durado más de 3 horas. La citación se habría extendido a otros cuatro periodistas del medio³⁶⁷³. Según señalaron, la citación estaría vinculada con una serie de investigaciones periodísticas.

³⁶⁶⁴ Cuenta de Twitter de SNTF (@sntpvenezuela), [27 de enero de 2023](#); Cepaz, 24 de febrero de 2023. [Cepaz documentó 187 casos de persecución y criminalización en enero de 2023](#).

³⁶⁶⁵ Diario Los Andes, [Piden al Ministerio Público y a la Defensoría del Pueblo cese de ataques del gobernador de Trujillo contra la prensa](#), 24 de abril de 2023; IPYS, [Gobernador de Trujillo vuelve a atacar discursivamente a Diario Los Andes](#), 18 de abril de 2023.

³⁶⁶⁶ Efecto Cocuyo, 1 de marzo de 2023. [Por qué la alcaldesa de upata amenazó a periodistas locales](#); Espacio público, 1 de marzo de 2023. [Alcaldesa oficialista amenazó a seis periodistas por cubrir denuncias en Upata](#).

³⁶⁶⁷ Cuenta de X de Alberto News (@AlbertoRodNews), [2 de febrero de 2023](#); IPYS, [Diosdado Cabello emitió descalificativos contra Alberto Rodríguez Palencia](#), 6 de febrero de 2023.

³⁶⁶⁸ Efecto Cocuyo, [Por qué la alcaldesa de upata amenazó a periodistas locales](#), 1 de marzo de 2023; Espacio público, [Alcaldesa oficialista amenazó a seis periodistas por cubrir denuncias en Upata](#), 1 de marzo de 2023.

³⁶⁶⁹ Cuenta de Twitter de Sebastiana Barráez (@SebastianaB), [20 de mayo de 2023](#); Efecto Cocuyo, [Periodista Sebastiana Barráez denuncia que juez amenazó con detenerla](#), 22 de mayo de 2023.

³⁶⁷⁰ Cuenta de Instagram de Táchira Noticias (@tachiranoticias), [15 de junio de 2023](#); Espacio Público, [Gobernador de Táchira amenaza con demandar a quienes denuncien problemas en la entidad](#), 16 de junio de 2023.

³⁶⁷¹ Corte IDH, Caso Ríos y otros vs. Venezuela, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de enero de 2009, Serie C No. 194, párr. 139.

³⁶⁷² ONU, OSCE, OEA, CADHP, [Declaración Conjunta sobre Líderes políticos, personas que ejercen la función pública y libertad de expresión](#), 2021.

³⁶⁷³ El Nacional, [El Nacional denuncia arremetida: MP y Cicpc se llevan a declarar a jefe de redacción José Gregorio Meza y citan a otros 4 periodistas](#), 25 de enero de 2023; Cuenta de Twitter de SNTF (@sntpvenezuela), [26 de enero de 2023](#).

1619. El 5 de mayo, el periodista Gustavo Azocar habría sido citado por el MP en el estado Táchira por una supuesta denuncia relacionada con publicaciones en sus redes sociales. El periodista denunció que no podía ofrecer mayores detalles del caso pero afirmó que se vincula a su trabajo mediante las redes sociales³⁶⁷⁴.

1620. Además, la RELE continuó monitoreando la situación del periodista Roland Carreño, quien desde el 26 de octubre de 2020 se encontraba detenido en prisión intramuros por la presunta comisión de los delitos de conspiración, tráfico ilícito de armas de guerra y municiones, y financiamiento al terrorismo. El 18 de octubre, el periodista fue excarcelado junto con otras personas privadas de la libertad por motivos políticos, como parte de un acuerdo firmado en Barbados, entre la Plataforma Unitaria Democrática (PUD) y el Gobierno, que trazan una hoja de ruta para la realización de elecciones presidenciales³⁶⁷⁵.

1621. El caso de Carreño acumulaba más de 2 años y 9 meses³⁶⁷⁶. Durante el proceso judicial contra Carreño, se recibieron denuncias sobre irregularidades, como la postergación injustificada de las audiencias, el desconocimiento deliberado de solicitudes realizadas por la defensa, incluyendo solicitudes sobre medios de prueba a su favor que han sido desoídos por la fiscalía, entre otros aspectos procesales. En este sentido, la RELE tuvo conocimiento de que, el 18 de julio, el Tribunal Supremo de Justicia revocó la competencia del Tribunal Tercero de Caracas con competencia en terrorismo, lo cual habría perjudicado al menos los casos de 45 personas detenidas por razones políticas, incluido Roland Carreño. Esta medida generó la interrupción de los procesos judiciales y su reinicio en un nuevo tribunal, lo que en el caso de Carreño habría tenido un impacto particularmente desproporcionado, dado que se encontraba a la espera de una sentencia³⁶⁷⁷. El nuevo juez de la causa contra el periodista fijó la apertura a juicio para el 28 de septiembre³⁶⁷⁸.

1622. Igualmente, resalta el caso del periodista Roberto Deniz, quien desde octubre de 2021 es demandado en un proceso penal por el supuesto delito de incitación al odio, vinculado a su labor periodística. Roberto Deniz actualmente vive fuera de Venezuela y sus familiares son beneficiarios de medidas cautelares de la CIDH desde febrero de 2020. Desde 2022, el periodista posee una orden de aprehensión en el marco de dicho proceso penal, incluso con solicitud de inclusión de alerta roja en Interpol. A lo largo de 2022, Roberto Deniz habría sido objeto de campañas de hostigamiento en línea³⁶⁷⁹. El 12 de julio de 2023, el dueño del canal de tv *Globovisión*, habría descalificado al periodista como “tarifado”, presuntamente luego de haber criticado la postura del canal de no cubrir un debate entre precandidatos de la oposición a la presidencia³⁶⁸⁰.

1623. Por otra parte, esta Oficina saluda la excarcelación del reportero gráfico Carlos Germán Debais el 6 de junio, quien habría permanecido detenido desde 12 de noviembre de 2021 en la cárcel El Rodeo II, en Guatire. El periodista fue detenido por realizar unas tomas con un dron de la refinería Amuay, en el estado Falcón. Debais se encontraría bajo régimen de presentación y en cumplimiento de las condiciones dictadas por el tribunal de la causa³⁶⁸¹.

1624. Esta Oficina ha señalado que la violencia contra periodistas puede generarse por medio del uso del derecho penal para sancionar, reprimir, inhibir aquellas expresiones críticas a la actuación de

³⁶⁷⁴ El Carabobeño, [Periodista Gustavo Azócar fue citado a fiscalía por denuncia formulada a través de redes sociales](#), 5 de mayo de 2023; Monitoreamos, [El periodista Gustavo Azócar acudió a la Fiscalía tras una denuncia anónima en su contra](#), 5 de mayo de 2023.

³⁶⁷⁵ Efecto Cocuyo, [Liberan a Roland Carreño, Juan Requesens y otros tres presos políticos](#), 19 de octubre de 2023; ABC, [Maduro excarcela a cinco presos políticos a cambio del levantamiento parcial de sanciones](#), 19 de octubre de 2023.

³⁶⁷⁶ Circuito Éxitos / Youtube (@circuito exitos), [1 de junio de 2023](#); TVV Network / YouTube, [2 de junio de 2023](#); Vivo Play / YouTube, [21 de junio de 2023](#); Cuenta de X de Noticiero Digital (@NDtitulares), [21 de junio de 2023](#).

³⁶⁷⁷ Efecto Cocuyo, [Juicios de presos políticos como Roland Carreño, Javier Tarazona y Darío Estrada comenzarán de cero](#), 15 de julio de 2023; Transparencia Venezuela, [TSJ despoja a juzgado Penal de Caracas de Competencias sobre Terrorismo](#), 18 de julio de 2023.

³⁶⁷⁸ Infobae, [El régimen de Maduro reanuda el juicio contra el periodista venezolano Roland Carreño](#), 6 de septiembre de 2023.

³⁶⁷⁹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1379.

³⁶⁸⁰ Cuenta de X de Raúl Gorrín (@RaulGorriB), [12 de julio de 2023](#); TalCual, [SNTTP rechaza amenazas de Raúl Gorrín contra El Pitazo](#), 13 de julio de 2023.

³⁶⁸¹ Tal Cual, [Autoridades excarcelan al reportero gráfico Carlos Debais](#), 6 de junio de 2023; Espacio Público, [Excarcelan al reportero gráfico Carlos Germán Debais](#), 7 de junio de 2023.

autoridades estatales o sobre cuestiones de interés público³⁶⁸². Conforme el principio 13 de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión de la CIDH, la utilización del poder del Estado y los mecanismos institucionales ordinarios con el objetivo de presionar, amenazar y castigar a los comunicadores sociales y a los medios de comunicación en función de sus líneas informativas atenta contra la libertad de expresión³⁶⁸³. Como ha sido señalado anteriormente, “cuando la ley es utilizada con el propósito de eliminar o apaciguar la crítica o la disidencia, lo que existe es una persecución y no un intento legítimo por afianzar el Estado de Derecho”³⁶⁸⁴.

1625. Además, la RELE recuerda que según la jurisprudencia interamericana reciente, “en el caso de un discurso protegido por su interés público, como son los referidos a conductas de funcionarios públicos en el ejercicio de sus funciones, la respuesta punitiva del Estado mediante el derecho penal no es convencionalmente procedente”³⁶⁸⁵.

1626. Por otro lado, la Relatoría mantiene su preocupación por el patrón de cierre de medios de comunicación independientes con base en el presunto incumplimiento de los requisitos administrativos para la utilización del espacio radiofónico. De acuerdo con un informe de IPYS Venezuela, ello se debe en parte al silencio de Conatel, el órgano administrativo encargado de expedir los permisos para operar. A estos obstáculos se suma un contexto calificado como de “asfixia económica” para las emisoras radiales, debido a la falta de recursos económicos y de condiciones óptimas de infraestructura que les permita llevar adelante sus transmisiones³⁶⁸⁶.

1627. De acuerdo con la organización Espacio Público, en 2022, el Estado venezolano ordenó el cierre de al menos 81 emisoras de radio, convirtiéndose en la cifra más alta de las últimas dos décadas, el cual totalizaría al menos 285 cierres a escala nacional³⁶⁸⁷. Asimismo, la RELE recibió información sobre el cierre de cinco emisoras durante los primeros cinco meses de 2023 por órdenes de Conatel, específicamente en los estados Portuguesa (2), Táchira (1), Anzoátegui (1) y Bolívar (1)³⁶⁸⁸. En junio, *Radio Caracas Radio*, la emisora más antigua del país, cesó definitivamente sus operaciones luego de que sus transmisiones en línea terminaran por alegadas razones de sostenibilidad económica³⁶⁸⁹. Adicionalmente, se registraron cierres de programas locales, en muchas ocasiones debido a interferencias y órdenes de agentes de CONATEL. Periodistas locales también reportaron presiones para cierres de programas operativos por parte de autoridades públicas, regionales y locales. De acuerdo con la información suministrada, en marzo cuatro programas fueron cerrados; tres de ellos radiales y uno transmitido vía redes sociales³⁶⁹⁰; en mayo tres programas radiales fueron clausurados³⁶⁹¹.

1628. Según el estudio “Atlas de Silencio”, de IPYS Venezuela, al menos el 21% de la población vive en “desiertos de noticias”, es decir, zonas en donde el acceso a la información local es insuficiente³⁶⁹², como consecuencia del cierre de emisoras, principalmente³⁶⁹³. La mayoría de los desiertos se ubican en municipios

³⁶⁸² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas Silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.16/17, marzo de 2017, párr. 28

³⁶⁸³ CIDH, Antecedentes e Interpretación de la Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión.

³⁶⁸⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Una agenda hemisférica para la defensa de la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF. 4/09, 25 de febrero de 2009, párr. 82.

³⁶⁸⁵ Corte IDH, Álvarez Ramos vs. Venezuela, Excepción preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 30 de agosto de 2019, Serie C No. 380, párr. 121.

³⁶⁸⁶ IPYS, [Un anárquico paisaje sonoro. Condiciones de la radio en Venezuela para las coberturas electorales](#), 13 de febrero de 2023.

³⁶⁸⁷ Espacio Público, [Informe 2022: Situación del derecho a la libertad de expresión e información en Venezuela](#), 3 de mayo de 2023; Crónica.Uno, [285 emisoras han sido cerradas en los últimos 20 años según Espacio Público](#), 3 de mayo de 2023.

³⁶⁸⁸ IPYS, [Onda 97.3 FM en Puerto Ordaz confirmó cierre por parte de Conatel](#), 14 de junio de 2023.

³⁶⁸⁹ Efecto Cocuyo, [Radio Caracas Radio cesa definitivamente sus transmisiones](#), 29 de junio de 2023; Espacio Público, [RCR cesa sus transmisiones tras 93 años de labor ininterrumpida](#), 29 de junio de 2023.

³⁶⁹⁰ Espacio Público, [Marzo: censura generalizada](#), 4 de abril de 2023.

³⁶⁹¹ Espacio Público, [Mayo: Crítica bajo acecho](#), 6 de junio de 2023.

³⁶⁹² IPYS, [Atlas del silencio](#), 8 de junio de 2023.

³⁶⁹³ IPYS, [Atlas del silencio](#), 8 de junio de 2023.

medianos y pequeños³⁶⁹⁴. Los estados Táchira, Zulia y Sucre serían los más afectados por la “aridez informativa”, según el informe³⁶⁹⁵. Igualmente, el estudio advierte que las condiciones precarias de infraestructura, las zonas fronterizas y el nivel socioeconómico también impactan en la existencia de los desiertos de noticias³⁶⁹⁶. En sentido similar, la organización Espacio Público publicó un reporte que concluyó que “existen al menos 13 zonas silenciadas”, refiriéndose a 13 estados del país con poco o ningún acceso a fuentes informativas con editoriales diversas e independientes³⁶⁹⁷.

1629. La RELE destaca que este contexto tiene un impacto severo en el derecho a la libertad de expresión, en tanto limita el derecho de la ciudadanía venezolana de acceder a información de interés público a través de fuentes independientes, plurales y diversas. Asimismo, observa que la expansión de las zonas de silencio puede constituir un obstáculo para la transparencia y la rendición de cuentas del Gobierno y el control de la corrupción y los abusos de poder³⁶⁹⁸.

1630. Finalmente, la Relatoría tuvo conocimiento sobre alegadas obstrucciones a la labor informativa por parte de cuerpos de seguridad del Estado y funcionarios de instituciones durante coberturas a protestas sociales³⁶⁹⁹, sucesos ocurridos en centros de salud³⁷⁰⁰ y en supermercados³⁷⁰¹, y otros acontecimientos³⁷⁰². Esta Oficina registró varios casos en que periodistas fueron amenazados o forzados a borrar material audiovisual recolectado en ejercicio de su labor³⁷⁰³, o a entregar su teléfono celular³⁷⁰⁴. En algunas oportunidades, periodistas han reportado que sujetos desconocidos o agentes estatales les han tomado fotografías o los han grabado, lo que consideran un acto de amedrentamiento³⁷⁰⁵.

1631. La Relatoría recuerda que las restricciones injustificadas para el acceso a cobertura de eventos de interés público vulnera el derecho a la libertad de expresión³⁷⁰⁶. En este sentido, es importante que los Estados instruyan adecuadamente a las fuerzas de seguridad sobre el rol de la prensa, para prevenir obstrucciones e injerencias indebidas a su labor³⁷⁰⁷.

B. Libertad de expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

1632. Como viene monitoreando la CIDH, Venezuela atraviesa por una profundización de la crisis política y social y una represión generalizada, lo que ha derivado en la ausencia del Estado de Derecho y el

³⁶⁹⁴ IPYS, [Atlas del silencio](#), 8 de junio de 2023.

³⁶⁹⁵ IPYS, [Atlas del silencio](#), 8 de junio de 2023.

³⁶⁹⁶ IPYS, [Atlas del silencio](#), 8 de junio de 2023.

³⁶⁹⁷ Espacio Público, [Zonas silenciadas: 13 estados de Venezuela](#), 3 de mayo de 2023.

³⁶⁹⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Zonas silenciadas: Regiones de alta peligrosidad para ejercer la libertad de expresión, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.16/17, 15 de marzo de 2017.

³⁶⁹⁹ Espacio Público, [Funcionarios impiden paso de la prensa a protesta laboral en Bolívar](#), 13 de enero de 2023; IPYS, [Impiden acceso a periodistas para cubrir protesta de Sidor en Bolívar](#), 17 de enero de 2023; Nueva Prensa Digital, [Periodistas agredidos por oficialistas en la Plaza Bolívar de San Félix](#), 7 de marzo de 2023; Espacio Público, [Comandante de la GNB intimidó y amenazó a la prensa que cubrían protesta en Sidor](#), 12 de junio de 2023.

³⁷⁰⁰ Espacio Público, [Impiden el acceso a la prensa en el Hospital Central de Maturín](#), 16 de mayo de 2023; IPYS, [Prohíben el acceso a reporteros en hospital de Monagas](#), 19 de mayo de 2023.

³⁷⁰¹ Espacio Público, [Funcionarios policiales agreden a la periodista Regina Freitas](#), 20 de junio de 2023; IPYS, [Periodista fue agredida por policías municipales en Carúpano](#), 26 de junio de 2023.

³⁷⁰² Cuenta de X de SNTP (@sntpvenezuela), [24 de febrero de 2023](#); Espacio Público, [Situación general del derecho a la libertad de expresión e información enero – abril 2023](#), 2 de mayo de 2023.

³⁷⁰³ Cuenta de X de SNTP (@sntpvenezuela), [5 de abril de 2023](#); Espacio Público, [Funcionario del Ministerio Público intimidó a periodista que cubría una protesta en Punto Fijo](#), 10 de abril de 2023.

³⁷⁰⁴ Espacio Público, [Comandante de la GNB intimidó y amenazó a la prensa que cubrían protesta en Sidor](#), 12 de junio de 2023; IPYS, [Fuerzas de seguridad intimidaron a reporteros durante protesta en Sidor](#), 14 de junio de 2023.

³⁷⁰⁵ IPYS, 13 de enero de 2023. [Trabajadores de la alcaldía de El Tigre intimidaron al equipo de Diario El Vistazo](#); Cuenta de X de SNTP (@sntpvenezuela), [18 de mayo de 2023](#); El Impulso, [Periodistas en Monagas y Bolívar fueron víctimas de agresiones y usurpación de identidad #19May](#), 19 de mayo de 2023.

³⁷⁰⁶ ONU, OEA, [Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales](#), 13 de septiembre de 2013.

³⁷⁰⁷ ONU, OEA, [Declaración conjunta sobre violencia contra periodistas y comunicadores en el marco de manifestaciones sociales](#), 13 de septiembre de 2013.

progresivo debilitamiento de su institucionalidad democrática³⁷⁰⁸. En 2023, el patrón de persecución, hostigamientos y amenazas se mantuvo contra las organizaciones de la sociedad civil, miembros de la oposición política, líderes sociales y sindicales, trabajadores públicos, personal universitario y defensores de derechos humanos a través de la aplicación de legislación restrictiva, detenciones y procesamientos judiciales, declaraciones estigmatizantes, represión en contextos de manifestaciones públicas y ataques contra la autonomía universitaria.

1633. Al igual que en años anteriores, la Relatoría continúa observando un contexto de opacidad estatal en Venezuela, a pesar de la adopción de una ley sobre acceso a la información materia en septiembre de 2021³⁷⁰⁹. En 2023, la organización Espacio Público divulgó que en el primer semestre presentaron 28 peticiones de información a organismos públicos, de las cuales 3 fueron directamente rechazadas sin justificación legal, y el resto no fueron respondidos³⁷¹⁰.

1634. Esta Oficina reitera que el acceso a la información en poder del Estado es un derecho fundamental y que los Estados están obligados a garantizar el ejercicio de este derecho. Este principio sólo admite limitaciones excepcionales que deben estar establecidas previamente por la ley para el caso que exista un peligro real e inminente que amenace la seguridad nacional en sociedades democráticas³⁷¹¹.

1635. Conforme a los estándares interamericanos sobre libertad de expresión, “el actuar del Estado debe encontrarse regido por los principios de publicidad y transparencia en la gestión pública, lo que hace posible que las personas que se encuentran bajo su jurisdicción ejerzan el control democrático de las gestiones estatales, de forma tal que puedan cuestionar, indagar y considerar si se está dando un adecuado cumplimiento de las funciones públicas”³⁷¹².

1636. Por otro lado, prevalece un contexto hostil para el funcionamiento de las organizaciones defensoras de los derechos humanos en Venezuela. En 2023, la CIDH y su Relatoría Especial manifestaron su preocupación por la aprobación del proyecto de “Ley de fiscalización, regularización, actuación y financiamiento de las organizaciones no gubernamentales y afines”, en primera discusión por parte de la Asamblea Nacional³⁷¹³. El proyecto de ley, además de acotar las actividades que pueden ser desarrolladas por las organizaciones, otorga a las autoridades del Estado la facultad de disolver unilateralmente aquellas que participen, en su criterio, de actividades políticas o que atenten contra la estabilidad nacional y las instituciones de la República. Cabe destacar que la presentación del proyecto ante la Asamblea Nacional se caracterizó por referencias estigmatizantes hacia 62 organizaciones de la sociedad civil, a las que se les calificó de “enemigas”, “traidoras de la patria” y “fachadas de partidos”³⁷¹⁴. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y la Misión Internacional Independiente de Determinación de los Hechos también expresaron sus preocupaciones sobre la propuesta legal en curso. A la fecha de cierre de este informe, el proyecto se encontraría en fase de consulta pública³⁷¹⁵.

³⁷⁰⁸ CIDH, Informe Anual 2022, [Capítulo IV.B. Venezuela](#), párr. 1 y 2; Informe Anual 2019, [Capítulo IV. B. Venezuela](#), párr. 1 y 2.

³⁷⁰⁹ CIDH, Informe Anual 2022, Informe anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, OEA/Ser.L/V/II Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 1386.

³⁷¹⁰ Espacio Público, [Situación general del derecho al acceso a la información pública: enero-junio 2023](#), 10 de julio de 2023.

³⁷¹¹ CIDH, Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión, 2000.

³⁷¹² Corte IDH. Caso Claude Reyes y otros Vs. Chile, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 86.

³⁷¹³ CIDH, [CIDH y RELE expresan preocupación por proyecto de ley que limita participación ciudadana en Venezuela](#), Comunicado de Prensa No. 036/23, 6 de marzo de 2023.

³⁷¹⁴ CIDH, [CIDH y RELE expresan preocupación por proyecto de ley que limita participación ciudadana en Venezuela](#), Comunicado de Prensa No. 036/23, 6 de marzo de 2023.

³⁷¹⁵ Misión Internacional Independiente de Determinación de los Hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [Venezuela: El proyecto de ley sobre las ONG, un posible punto de no retorno en el cierre del espacio cívico](#), 30 de enero de 2023; Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, [El Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos, Volker Türk, concluye su misión oficial a Venezuela](#), 28 de enero de 2023.

1637. La CIDH y su RELE notan que no es la primera vez que el Estado venezolano busca imponer restricciones al funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil³⁷¹⁶. En 2022, la CIDH y la RELE rechazaron el anteproyecto de Ley de Cooperación Internacional³⁷¹⁷ y en 2021 rechazaron la providencia administrativa que buscaba el registro de organizaciones sin fines de lucro ante la Oficina Nacional Contra la Delincuencia Organizada y Financiamiento al Terrorismo de Venezuela³⁷¹⁸. En relación con la Ley de Cooperación Internacional, la Relatoría reportó que, en febrero de 2023, continuaron las discusiones legislativas y el 1 de marzo se aprobó el texto final de 26 artículos en la Comisión Permanente de Política Exterior, Soberanía e Integración de la Asamblea Nacional. Además, se anunció que el texto sería enviado a la Directiva de la Asamblea Nacional para su revisión e inicio de la consulta pública³⁷¹⁹. Según el informe más reciente de la OACNUDH sobre la situación de derechos humanos en Venezuela, esta legislación “se sumaría a los procedimientos de registro preexistentes, como el Registro Único de Sujetos Obligados (RUSO) y el Servicio Autónomo de Registros y Notariado (SAREN)”³⁷²⁰.

1638. A esto se suman reportes sobre criminalización, estigmatización, campañas de desprestigio, vigilancia y otros actos de intimidación y hostigamiento contra personas defensoras de derechos humanos, como consecuencia de sus actividades³⁷²¹. Según la organización Centro para los Defensores y la Justicia, los avances legislativos contra la sociedad civil y una narrativa pública de criminalización de la cooperación internacional derivaron en un aumento del número de agresiones en contra de las organizaciones de derechos humanos durante el primer trimestre de 2023, comparado con el mismo periodo durante 2022³⁷²².

1639. Por ejemplo, en 2023 se recibió información sobre alegados seguimientos y acciones de vigilancia cometidos presuntamente por agentes del Estado en contra de líderes sindicales y miembros de la asociación civil Coalición Sindical Nacional de Trabajadores (CSNT). Estas acciones estarían vinculadas al ejercicio de su actividad sindical en relación con la convocatoria y movilización de protestas en varias partes del país en contra del instructivo ONAPRE y en búsqueda de mejores condiciones laborales. Considerando la situación de riesgo grave e inminente a sus derechos a la vida e integridad, el 1 de abril de 2023, la CIDH otorgó medidas cautelares a siete integrantes de la CSNT y solicitó al Estado adoptar las medidas de protección que resulten necesarias para que las personas beneficiarias puedan continuar realizando sus actividades de liderazgo sindical sin ser objeto de amenazas, intimidaciones, hostigamientos o actos de violencia³⁷²³.

1640. Además, en mayo, el diputado Diosdado Cabello utilizó nuevamente el programa “Con el Mazo Dando”, transmitido por el canal de tv estatal, para atacar a diez organizaciones de la sociedad civil, cuestionando su actuación y su financiamiento internacional³⁷²⁴.

1641. En este contexto, la Relatoría ve con preocupación la situación en la que permanece el defensor de derechos humanos y director de la organización Fundaredes, Javier Tarazona, quien en julio de 2023 cumplió dos años en detención y continúa con mal estado de salud³⁷²⁵. Javier Tarazona es beneficiario de

³⁷¹⁶ CIDH, [La CIDH y su RELE rechazan el registro de organizaciones sin fines de lucro ante la Oficina Nacional contra la Delincuencia Organizada y Financiamiento al Terrorismo en Venezuela](#), Comunicado de prensa No. 108/21, 30 de abril de 2021.

³⁷¹⁷ CIDH, [La CIDH y la RELE urgen a Venezuela no aprobar el anteproyecto de “Ley de Cooperación Internacional”](#), Comunicado de prensa No. 130/22, 8 de julio de 2022.

³⁷¹⁸ CIDH, [La CIDH y su RELE rechazan el registro de organizaciones sin fines de lucro ante la Oficina Nacional contra la Delincuencia Organizada y Financiamiento al Terrorismo en Venezuela](#), Comunicado de prensa No. 108/21, 30 de abril de 2021.

³⁷¹⁹ Asamblea Nacional de Venezuela, [Comisión de Política Exterior aprueba Proyecto de Ley de Cooperación Internacional](#), 1 de marzo de 2023.

³⁷²⁰ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Situación de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela, A/HRC/53/54, 4 de julio de 2023, párr. 68.

³⁷²¹ Centro para los Defensores y la Justicia, [Situación de las Personas Defensoras de Derechos Humanos en Venezuela. Primer trimestre de 2023](#), abril de 2023.

³⁷²² Centro para los Defensores y la Justicia, [Situación de las Personas Defensoras de Derechos Humanos en Venezuela. Primer trimestre de 2023](#), abril de 2023.

³⁷²³ CIDH, [Resolución 15/2023](#), Medidas Cautelares No. 66-23, Carlos Eduardo Salazar Ojeda y otros (Líderes sindicales de la asociación civil Coalición Sindical Nacional de Trabajadores) respecto de Venezuela, 1 de abril de 2023.

³⁷²⁴ Centro de Justicia y Paz, [Monitoreo de persecución y criminalización en Venezuela](#), mayo de 2023; Centro para los Defensores y la Justicia, [Situación de las Personas Defensoras de Derechos Humanos en Venezuela. Primer semestre de 2023](#), Julio de 2023.

³⁷²⁵ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, [Venezuela debe garantizar unas elecciones transparentes e inclusivas](#), 5 de julio 2023; Acceso a la Justicia, [Cronología del caso de la ONG Fundaredes](#), 3 de julio de 2023.

medidas cautelares otorgadas de la CIDH desde el 18 de junio de 2020. El 30 de octubre de 2022, la CIDH emitió una resolución de seguimiento y modificación de las medidas cautelares con el objetivo de que se reflejara su situación de privación de libertad, solicitando al Estado, entre otras medidas, valorar la posibilidad de adoptar medidas alternativas a la prisión³⁷²⁶. La mencionada decisión del Tribunal Supremo de Justicia de revocar la competencia del Tribunal Tercero de Caracas con competencia en terrorismo habría perjudicado el caso de Tarazona, entre otros³⁷²⁷.

1642. Frente a los mencionados hechos, la Relatoría reitera que las personas defensoras de derechos humanos cumplen un rol fundamental para la consolidación de una sociedad democrática y del Estado de derecho, por lo que el Estado tiene la obligación de garantizar un ambiente propicio para el ejercicio de su labor³⁷²⁸.

1643. Asimismo, recuerda que la libertad de asociación es una herramienta fundamental para ejercer de forma plena y cabal la labor de las y los defensores de derechos humanos. Por lo tanto, es necesario que el Estado cuente con organismos competentes para su registro sin limitar arbitraria y desproporcionadamente dicha libertad. Si bien la obligación de garantizar el derecho de asociación no impide reglamentar la inscripción, vigilancia y control de organizaciones dentro de sus jurisdicciones, debe asegurarse que los requisitos legales no impidan, retrasen o limiten la creación o funcionamiento de estas organizaciones³⁷²⁹.

1644. La Relatoría también observa que se mantiene como una tendencia la instrumentalización del derecho penal –a través de figuras como la “instigación al odio” y el “boicot”, y otros delitos con lenguaje amplio y ambiguo– para intimidar y castigar a personas que se pronuncian de forma crítica al gobierno. El 14 de junio, una médica cardióloga habría sido detenida en la ciudad de Valera, estado de Trujillo, bajo los supuestos cargos de boicot, traición a la patria y otros, tras denunciar irregularidades en el suministro de gasolina de una estación de servicio que pertenecería a su familia³⁷³⁰. Asimismo, el 18 de junio y el 20 de junio, el Fiscal General de la República informó la detención de dos agricultores en el estado de Mérida por el delito de boicot³⁷³¹. Según información recibida, la detención estaría motivada con videos publicados por los agricultores en redes sociales, en los que aparecían desechando sus cosechas y arrojándolas al río como muestra de protesta por la escasez de combustible para trasladarse y comercializar sus productos³⁷³². Las dos personas habrían sido liberadas posteriormente³⁷³³.

1645. De acuerdo con la información recibida, la “ley contra el odio” también continúa utilizándose como instrumento de censura contra particulares e incluso funcionarios públicos. El 1 de mayo, Servando Marín, columnista del portal *Aporrea*, habría sido detenido por funcionarios del CICPC en Cumaná, estado de Sucre, bajo el cargo de incitación al odio, supuestamente por emitir críticas sobre asuntos ambientales y

³⁷²⁶ CIDH, [Resolución 60/22](#), Medida cautelar No. 258-20 José Javier Tarazona Sánchez respecto de Venezuela, 30 de octubre de 2022.

³⁷²⁷ Efecto Cocuyo, [Juicios de presos políticos como Roland Carreño, Javier Tarazona y Darío Estrada comenzarán de cero](#), 15 de julio de 2023; Transparencia Venezuela, [TSJ despoja a Juzgado Penal de Caracas de Competencias sobre Terrorismo](#), 18 de julio de 2023.

³⁷²⁸ ONU, Informe del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, A/74/349, 11 de septiembre de 2019, párr. 25; ONU, Informe del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, Maina Kiai, A/HRC/20/27, 21 de mayo de 2012, párrs. 12 y 13.

³⁷²⁹ CIDH, Segundo Informe sobre la Situación de las Defensoras y los Defensores de los Derechos Humanos en las Américas, OEA/Ser.L/V/II, 31 de diciembre de 2011, párrs. 157 y 163; Corte IDH, Caso Baena Ricardo y otros Vs. Panamá, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 2 de febrero de 2001, Serie C No. 72, párr. 158.

³⁷³⁰ Efecto Cocuyo, [Trujillanos exigen libertad para médica Mariana Barreto, detenida por denunciar irregularidades en gasolinera](#), 18 de junio de 2023; Espacio Público, [Detienen a ciudadana que denunció irregularidades con combustible en Trujillo](#), 20 de junio de 2023.

³⁷³¹ Cuenta de X del Fiscal General de la República (@TarekWilliamSaab), [19 de junio de 2023](#); Finanzas Digital, [Agricultor de Trujillo será imputado por el Ministerio Público tras “destruir una gran cantidad de alimentos”](#), 20 de junio de 2023.

³⁷³² Transparencia Venezuela, [¿Cuál es el delito cometido por los agricultores detenidos?](#), 20 de junio de 2023; Observatorio de Derechos Humanos de la ULA, [Estado venezolano viola derechos humanos de agricultores, incluido su derecho al trabajo](#), 25 de junio de 2023.

³⁷³³ Infobae, [Liberan dos agricultores venezolanos detenidos por protestar por la falta de gasolina](#), 21 de junio de 2023; Cuenta de X de Espacio Público (@espaciopublico), [21 de junio de 2023](#).

arquitectónicos³⁷³⁴. El 7 de mayo, el cofundador de *Aporrea* informó que Marín fue liberado con régimen de presentación ante el juzgado³⁷³⁵. Asimismo, el 4 de mayo, el Fiscal General de la República anunció que había librado una orden de detención bajo el cargo de incitación al odio contra el exalcalde de El Tigre, estado de Anzoátegui, Ernesto Paraqueima, debido a una serie de comentarios que el funcionario había hecho contra un mural de su localidad, para concientizar sobre el trastorno del espectro autista³⁷³⁶.

1646. La OACNUDH también ha reiterado su preocupación sobre “la aplicación generalizada de la Ley constitucional contra el odio, por la convivencia pacífica y la tolerancia para criminalizar y deslegitimar la labor de las personas defensoras de los derechos humanos, periodistas y otras personas”³⁷³⁷. Entre 1 de mayo de 2022 y el 30 de abril de 2023, OACNUDH documentó nueve casos de este tipo, lo que hace un total de 32 víctimas³⁷³⁸.

1647. Según han señalado organizaciones de sociedad civil, los procesos penales bajo la ley contra el odio no culminan, sino que continúan a través de medidas cautelares excesivas que se impondrían judicialmente con supuestos fines intimidatorios hacia las personas³⁷³⁹.

1648. Desde 2017, la RELE ha reiterado su llamado al Estado para dejar sin efecto la Ley Contra el Odio, por considerar que contradice estándares internacionales en materia de libertad de expresión³⁷⁴⁰. A juicio de la Relatoría Especial, las restricciones impuestas por esta norma afectan de forma severa el ejercicio del derecho a la libertad de expresión en Venezuela y generan un fuerte efecto intimidatorio incompatible con una sociedad democrática. En particular, se advierte que la norma: a) utiliza figuras vagas y sanciones exorbitantes e imprescriptibles para penalizar expresiones de interés público; b) impone obligaciones gravosas a todos los medios de comunicación, entre ellas la supresión y retiro de información de interés público; c) otorga amplias facultades al Estado para utilizar los medios de comunicación e imponer contenidos³⁷⁴¹.

1649. Aunado a estas restricciones al espacio cívico en Venezuela, esta Oficina continuó recibiendo reportes sobre el uso desproporcionado de la fuerza pública para dispersar protestas. De acuerdo con el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social, durante los primeros cinco meses del año se registraron 3900 protestas pacíficas en el país, 86% de las cuales se produjeron por la exigencia de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales. La otra parte de las manifestaciones la habrían encabezado sindicatos y líderes gremiales en reclamo de sus derechos laborales, en especial por sueldos justos³⁷⁴². Según la organización PROVEA, en enero 18 personas trabajadoras de la Corporación Venezolana de Guayana fueron detenidas y procesadas por reclamar mejores condiciones laborales³⁷⁴³. El 10 de junio, los trabajadores Juan Cabrera, Leonardo Azocar y Daniel Romero habrían sido detenidos por funcionarios de la DGCIM y los últimos

³⁷³⁴ Espacio Público, [Detienen y excarcelan a arquitecto Servando Marín por opinar y denunciar irregularidades](#), 8 de mayo de 2023; *Aporrea*, [Encarcelan a Servando Marín Lista, Presidente de la Fundación Ramón Badaracco y columnista de Aporrea](#), 6 de junio de 2023.

³⁷³⁵ Cuenta de X de Gonzalo Gómezm Freire (@GonzaloAporrea), [7 de mayo de 2023](#).

³⁷³⁶ Cuenta de X del Ministerio Público (@MinpublicoVEN), [4 de mayo de 2023](#), [4 de mayo de 2023](#); Runrunes, [Alcalde de El Tigre violó ley para atención de personas dentro del espectro autista al ofender a niños con Asperger](#), 3 de mayo de 2023.

³⁷³⁷ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Situación de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela, A/HRC/53/54, 4 de julio de 2023, párr. 65.

³⁷³⁸ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. 4 de julio de 2023. Situación de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela. A/HRC/53/54, párr. 65.

³⁷³⁹ Espacio Público, [18 de junio: Día para contrarrestar el discurso de odio](#), 18 de junio de 2023.

³⁷⁴⁰ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Relatoría especial para la libertad de expresión manifiesta su grave preocupación por la aprobación de "la ley contra el odio" en Venezuela y sus efectos en la libertad de expresión y de prensa](#), Comunicado de prensa R179/17, 10 de noviembre de 2017; CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [La RELE condena el incremento de censura en Venezuela y reafirma su respaldo y compromiso con la plena vigencia de la libertad de prensa en el país](#), Comunicado de prensa R169/22, 29 de julio de 2022.

³⁷⁴¹ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, [Relatoría especial para la libertad de expresión manifiesta su grave preocupación por la aprobación de "la ley contra el odio" en Venezuela y sus efectos en la libertad de expresión y de prensa](#), Comunicado de prensa R179/17, 10 de noviembre de 2017.

³⁷⁴² Observatorio Venezolano de Conflictividad Social, [Situación del Espacio Cívico en Venezuela. Evento paralelo al Consejo de Derechos Humanos](#), 28 de junio de 2023.

³⁷⁴³ Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos, [Represión y detenciones arbitrarias: el saldo de seis días de protesta en SIDOR](#), 13 de junio de 2023.

dos habrían sido procesados por un tribunal en Caracas por los delitos de boicot, asociación para delinquir e instigación al odio, luego de liderar una protesta en una de las plantas de Sidor³⁷⁴⁴. El 14 de junio, se informó que el Tribunal de Primera Instancia de Juicio del Trabajo del estado Bolívar decretó una medida cautelar innominada, por solicitud de la Corporación Venezolana de Guayana, que le restringiría a 22 trabajadoras de Sidor el ejercicio de sus derechos a la huelga y a la libertad de expresión³⁷⁴⁵.

1650. La Relatoría Especial reitera que la protesta social, que incluye el ejercicio del derecho a la libertad de reunión pacífica y sin armas, libertad de asociación y libertad de expresión, es una herramienta fundamental en la defensa de la democracia y de los derechos humanos, y el Estado está obligado a respetar, proteger y garantizar estos derechos³⁷⁴⁶. En lo que respecta a la obligación de proteger y facilitar, la CIDH y su Relatoría Especial han señalado que “la aplicación del derecho penal frente a conductas de los participantes en una manifestación constituye una restricción grave y con serias consecuencias para la libertad de expresión, y los derechos de reunión, asociación y participación política”³⁷⁴⁷.

1651. Para la Relatoría Especial, “(...) resulta en principio inadmisibles la penalización per se de las demostraciones en la vía pública cuando se realizan en el marco del derecho a la libertad de expresión y al derecho de reunión. En otras palabras: se debe analizar si la utilización de sanciones penales encuentra justificación bajo el estándar de la Corte Interamericana que establece la necesidad de comprobar que dicha limitación (la penalización) satisface un interés público imperativo necesario para el funcionamiento de una sociedad democrática. Además, es necesario valorar si la imposición de sanciones penales se constituye como el medio menos lesivo para restringir la libertad de expresión practicada a través del derecho de reunión manifestado en una demostración en la vía pública o en espacios públicos”³⁷⁴⁸.

1652. Finalmente, según la información recibida, la autonomía universitaria continúa enfrentando desafíos en Venezuela, que incluyen obstáculos en el presupuesto, ataques e intervenciones a las instalaciones de universidades, escasa posibilidad de participación del sector en el diseño de políticas públicas que les afectan, hostigamientos, detenciones y un ambiente de presiones indirectas y de falta de libertad académica en la conducción de investigaciones³⁷⁴⁹.

1653. En este contexto, el 27 de enero, se reportó la detención y posterior liberación de la defensora de derechos humanos y profesora universitaria María Fernanda Rodríguez, quien habría sido arrestada por funcionarios del CICPC a la salida de la Universidad Metropolitana en Caracas mientras se dirigía a cumplir sus labores como docente. La detención habría ocurrido al día siguiente de una reunión en la que habría participado como representante de las organizaciones de la sociedad civil con el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Volker Türk, en el marco de su visita a Venezuela³⁷⁵⁰.

1654. La CIDH y sus Relatorías Especiales han destacado el rol trascendental que tienen las universidades como centros de pensamiento crítico y de intercambio de ideas. A su vez, resalta la estrecha relación existente entre la libertad académica y la construcción y consolidación de una sociedad

³⁷⁴⁴ Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos, [Represión y detenciones arbitrarias: el saldo de seis días de protesta en SIDOR](#), 13 de junio de 2023; Espacio Público, [Tribunal de Primera Instancia criminaliza la protesta de 22 trabajadores de Sidor](#), 14 de junio de 2023.

³⁷⁴⁵ Espacio Público, [Tribunal de Primera Instancia criminaliza la protesta de 22 trabajadores de Sidor](#), 14 de junio de 2023; Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos, [Represión y detenciones arbitrarias: el saldo de seis días de protesta en SIDOR](#), 13 de junio de 2023.

³⁷⁴⁶ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, prólogo y párrs. 1-46.

³⁷⁴⁷ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, prólogo y párrs. 185.

³⁷⁴⁸ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Protesta social y derechos humanos, OEA/Ser.L/V/II CIDH/RELE/INF.22/19, septiembre de 2019, prólogo y párrs. 187.

³⁷⁴⁹ Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad de Los Andes, [Informes mensuales sobre la situación de las universidades en Venezuela](#), 2023.

³⁷⁵⁰ Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad de Los Andes, [Situación de las Universidades en Venezuela](#), enero de 2023; El Nacional, [Liberaron a la defensora de derechos humanos María Fernanda Rodríguez](#), 27 de enero de 2023.

democrática³⁷⁵¹. Tal como establecen los Principios de Libertad Académica de la CIDH, implica “el derecho de toda persona a buscar, generar y transmitir conocimientos, a formar parte de las comunidades académicas y a realizar labores autónomas e independientes para llevar a cabo actividades de acceso a la educación, docencia, aprendizaje, enseñanza, investigación, descubrimiento, transformación, debate, búsqueda, difusión de información e ideas de forma libre y sin temor a represalias. Adicionalmente, la libertad académica tiene una dimensión colectiva, consistente en el derecho de la sociedad y sus integrantes a recibir informaciones, conocimientos y opiniones producidas en el marco de la actividad académica y de obtener acceso a los beneficios y productos de la investigación, innovación y progreso científico”³⁷⁵². En el marco de protección de la libertad académica, “la autonomía es un requisito imprescindible (...) y funciona como garantía para que las instituciones de educación superior cumplan su misión y objetivos de producción y difusión del conocimiento”³⁷⁵³.

1655. La Relatoría recuerda que el Estado de Venezuela debe respetar y garantizar la autonomía universitaria. En particular, resalta que cualquiera interferencia estatal debe cumplir requisitos de legalidad y finalidad legítima, así como de idoneidad, necesidad y proporcionalidad bajo los preceptos de una sociedad democrática³⁷⁵⁴. Asimismo, es deber del Estado prevenir e investigar todo tipo de acto que constituya intimidación, acoso, hostigamiento o amenaza contra las personas en razón de su participación en la comunidad académica o del ejercicio de actividades³⁷⁵⁵.

1656. En octubre, la CIDH y su RELE reconocieron la importancia del diálogo y los acuerdos alcanzados entre el gobierno de Venezuela y la Plataforma Unitaria, alianza política que reúne algunos partidos opositores. Al mismo tiempo, advirtieron que para que los diálogos contribuyan a superar la crisis, el Estado debe garantizar la participación política de la oposición en las elecciones presidenciales de 2024³⁷⁵⁶.

1657. Como resultado de los acuerdos firmados por las partes el 17 de octubre, el gobierno venezolano se comprometió a establecer un cronograma y una hoja de ruta para la realización de elecciones presidenciales, que garantice la participación de todas las personas candidatas sin restricciones arbitrarias, en igualdad de condiciones y con garantías de seguridad³⁷⁵⁷. Adicionalmente, el Estado excarceló, con ocasión de estos diálogos, a un grupo de al menos cinco personas detenidas arbitrariamente³⁷⁵⁸.

1658. El diálogo amplio, efectivo y participativo requiere de garantías a la libertad de expresión, reunión y asociación. Actualmente en Venezuela persisten las restricciones arbitrarias a la participación política de personas candidatas opositoras, persecución penal por motivos políticos, iniciativas legislativas y decisiones judiciales que buscan controlar y limitar las funciones de las organizaciones de la sociedad civil, así como intimidaciones a periodistas e interferencias en los medios de comunicación³⁷⁵⁹.

1659. La CIDH y la RELE subrayan la relación existente entre los derechos políticos, la libertad de expresión, el derecho de reunión y la libertad de asociación, y que estos derechos, en conjunto, fortalecen y

³⁷⁵¹ CIDH, [Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria](#), 2021.

³⁷⁵² CIDH, [Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria](#), Principio No. 1, 2021.

³⁷⁵³ CIDH, [Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria](#), Principio No. 2, 2021.

³⁷⁵⁴ CIDH, [Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria](#), 2021.

³⁷⁵⁵ CIDH, [Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria](#), 2021.

³⁷⁵⁶ CIDH, [Venezuela: CIDH insta al Estado a implementar acuerdos, con garantías para la participación política](#), Comunicado de prensa No. 253/23, 27 de octubre de 2023.

³⁷⁵⁷ WOLA, [Reanudación de negociaciones sobre Venezuela representa un paso positivo, pero siguen existiendo obstáculos para elecciones libres y justas](#), 18 de octubre de 2023; Efecto Cocuyo, [Gobierno y Plataforma Unitaria acuerdan garantías electorales y presidenciales para el segundo semestre de 2024](#), 17 de octubre de 2023.

³⁷⁵⁸ Efecto Cocuyo, [Liberan a Roland Carreño, Juan Requesens y otros tres presos políticos](#), 19 de octubre de 2023; ABC, [Maduro excarcela a cinco presos políticos a cambio del levantamiento parcial de sanciones](#), 19 de octubre de 2023.

³⁷⁵⁹ CIDH, [Venezuela: CIDH insta al Estado a implementar acuerdos, con garantías para la participación política](#), Comunicado de prensa No. 253/23, 27 de octubre de 2023.

garantizan la democracia. Por lo tanto, el Estado debe propiciar las condiciones y mecanismos para que dichos derechos puedan ser ejercidos de forma efectiva y sin ningún tipo de discriminación³⁷⁶⁰.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

1660. La Relatoría ha seguido con especial preocupación la situación de mujeres periodistas y activistas venezolanas, quienes enfrentan ataques diferenciados en razón de género. Según un análisis de la organización IPYS, entre enero y diciembre de 2022, al menos 53 mujeres sufrieron vulneraciones en su derecho a informar, entre reporteras, directoras de medios de comunicación, articulistas, conductoras de tv, escritoras y activistas. Asimismo, hasta el 1 de marzo de 2023, la organización documentó 18 casos de mujeres afectadas por ejercer su libertad de expresión, lo que constituye cerca de la mitad del total de registros de 2022, incluso antes de finalizar el primer semestre del año³⁷⁶¹.

1661. De acuerdo con la información recibida, persisten los ataques contra mujeres periodistas desde cuentas anónimas de redes sociales con el objetivo de desacreditarlas. Entre el 11 y 14 de enero, la periodista Carola Briceño Peña, de *El Nacional*, habría sido objeto de una campaña de desprestigio a través de cuentas anónimas, supuestamente vinculadas al Gobierno. De acuerdo con la información disponible, se la acusaba de liderar redes de extorsión contra empresarios y políticos, a través de una agencia de mercadeo y publicidad³⁷⁶². Esto habría ocurrido luego de que la periodista publicara una investigación en el mencionado periódico sobre dos personas vinculadas con el Gobierno³⁷⁶³. De acuerdo con la información recibida por esta Oficina, a principios de febrero, Briceño se habría trasladado desde Cúcuta a Bogotá para solicitar refugio al gobierno de Colombia por temor a represalias³⁷⁶⁴. Asimismo, el 5 de mayo, diversas cuentas anónimas de redes sociales habrían publicado un video exhibiendo las imágenes de varios periodistas, entre ellos de Carla Angola y Patricia Poleo, con etiquetas de “palangritas”³⁷⁶⁵.

1662. Según un trabajo del Observatorio Cazadores de Fake News y la coalición informativa C-Infirma, determinadas cuentas allí mencionadas que fueron utilizadas para atacar a las periodistas Briceño, Angola y Poleo, forman parte de “una red de noticieros anónimos en Instagram que publican contenido de forma heterogénea, intercalando noticias verdaderas (...) con publicidad, memes y, ocasionalmente, el contenido desinformativo y propagandístico que replica las narrativas del gobierno”³⁷⁶⁶.

1663. Adicionalmente, de acuerdo con información disponible, la periodista Laura Clisánchez habría sufrido hostigamientos desde mayo de 2023 a través de cuentas anónimas en redes sociales. En particular, se denunció que sujetos desconocidos utilizaron su identidad para crear una dirección de correo electrónico y ofrecer servicios periodísticos³⁷⁶⁷. En los días posteriores, la periodista habría realizado una denuncia por el delito de usurpación de identidad ante el Ministerio Público³⁷⁶⁸. A la fecha, la RELE no ha recibido reportes sobre avances en la investigación.

³⁷⁶⁰ CIDH, [Venezuela: CIDH insta al Estado a implementar acuerdos con garantías para la participación política](#), Comunicado de prensa No. 253/23, 27 de octubre de 2023.

³⁷⁶¹ IPYS, [Al menos 18 mujeres afectadas por limitaciones informativas en Venezuela en lo que va de 2023](#), 7 de marzo de 2023.

³⁷⁶² IPYS, [Periodista Carola Briceño es víctima de campaña de agravios](#), 19 de enero de 2023; Voz de América, [Periodista teme ser deportada desde Colombia](#), 8 de febrero de 2023.

³⁷⁶³ IPYS, [Periodista Carola Briceño es víctima de campaña de agravios](#), 19 de enero de 2023; Espacio Público, [Enero: hostigamiento para silenciar la crítica](#), 6 de febrero de 2023.

³⁷⁶⁴ Voz de América, [Periodista teme ser deportada desde Colombia](#), 8 de febrero de 2023; El tiempo, [Periodista venezolana en Bogotá pide refugio al gobierno colombiano](#), 5 de febrero de 2023.

³⁷⁶⁵ IPYS, [Desconocidos difundieron video difamatorio contra periodistas](#), 12 de junio de 2023.

³⁷⁶⁶ Cazadores de Fake News, [Al descubierto: La Fábrica de desinformación en Instagram que amenaza a la democracia en Venezuela](#), 12 de marzo de 2023.

³⁷⁶⁷ IPYS, [Dos periodistas fueron objeto de suplantación de identidad en plataformas digitales](#), 18 de mayo de 2023; Espacio Público, [Periodista Laura Clisánchez alerta que está siendo acusada de extorsión por una cuenta anónima](#), 22 de junio de 2023.

³⁷⁶⁸ El Impulso, [Periodistas en Monagas y Bolívar fueron víctimas de agresiones y usurpación de identidad #19May](#), 19 de mayo de 2023; Espacio Público, [Periodista Laura Clisánchez alerta que está siendo acusada de extorsión por una cuenta anónima](#), 22 de junio de 2023; Voces del Sur, [Nuevamente cuenta en Instagram desacredita a periodista de Bolívar](#), 22 de junio de 2023; Espacio Público, [Periodista Laura Clisánchez alerta que está siendo acusada de extorsión por una cuenta anónima](#), 22 de junio de 2023.

1664. Asimismo, la Relatoría recibió información acerca de presuntas amenazas de muerte a través de redes sociales contra la periodista Ronna Ríquez y sus familiares, en el marco de la promoción de su libro de investigación “El Tren de Aragua. La megabanda que revolucionó el crimen organizado en América Latina”³⁷⁶⁹. El 3 de febrero, la periodista habría presentado una denuncia ante el Ministerio Público solicitando el inicio de una investigación y medidas de protección para ella y sus familiares. A la fecha las autoridades estarían investigando los hechos³⁷⁷⁰.

1665. Según la información disponible, el 3 de julio, Nancy Herrera, una activista del pueblo indígena cubeo de la región del Parque Nacional Yapacana, en el estado Amazonas, habría sido obligada a pedir disculpas públicamente luego de haber cuestionado a un militar por supuestamente estar involucrado en actividades de minería ilegal del parque nacional Yapacana. Las disculpas públicas habrían sido en presencia del militar, un fiscal del Ministerio Público y personal armado a su alrededor. La activista también denunció haber recibido amenazas de detención por parte de agentes de la fuerza pública “si no hacía lo que él dijera [el General]”, por lo cual solicitó la protección del Gobierno nacional³⁷⁷¹.

1666. La Relatoría Especial ya ha señalado que las mujeres que ejercen la libertad de expresión de manera activa y mantienen un alto perfil público, tales como las mujeres periodistas, las mujeres defensoras de derechos humanos y las mujeres políticas, son doblemente atacadas, tanto por ejercer la libertad de expresión como por su género³⁷⁷². Las restricciones y obstáculos al ejercicio del derecho a la libertad de expresión de las mujeres no hacen sino reforzar su marginación del espacio público, y la discriminación estructural impide que puedan ejercer libremente su derecho a la libertad de expresión³⁷⁷³.

1667. Por ello, las autoridades están en la obligación de integrar la perspectiva de género en todas las iniciativas dirigidas a crear y mantener un entorno seguro y propicio para el ejercicio del derecho a la libertad de expresión³⁷⁷⁴. Tal como señaló la Declaración Conjunta de Relatores Especiales de 2022 sobre justicia de género y libertad de expresión, los Estados deben desarrollar y aplicar mecanismos integrados de prevención, protección, supervisión y respuesta para garantizar la seguridad de las mujeres periodistas³⁷⁷⁵. Las y los funcionarios del Estado deben condenar públicamente cualquier ataque a las mujeres periodistas y deben abstenerse de hacer declaraciones que las pueda poner en peligro³⁷⁷⁶.

1668. Asimismo, la RELE reitera que las plataformas de medios sociales tienen la obligación de garantizar que los espacios en línea sean seguros para todas las mujeres y estén libres de discriminación, violencia, odio y desinformación. Las empresas deben mejorar su transparencia y el control de los contenidos, proporcionar a las y los usuarios herramientas de seguridad, facilitar la denuncia de la violencia en línea y crear vías directas y de fácil acceso para la escalada de las denuncias. Deben asegurarse de que los equipos correspondientes tengan los conocimientos necesarios sobre la violencia de género y el contexto cultural³⁷⁷⁷.

D. Libertad de expresión e internet

1669. Entre otros hechos documentados, el 6 de enero, la página de Facebook de El Tubazo Digital, medio que reporta noticias del estado Guárico y de Venezuela, habría sido hackeada y, ante la alegada

³⁷⁶⁹ IPYS, [Ronna Ríquez es objeto de amenazas por su libro sobre el Tren de Aragua](#), 15 de febrero de 2023; TalCual, [Libro sobre el Tren de Aragua desata amenazas contra familia de periodistas Ronna Ríquez](#), 27 de febrero de 2023.

³⁷⁷⁰ IPYS, [Ronna Ríquez es objeto de amenazas por su libro sobre el Tren de Aragua](#), 15 de febrero de 2023; TalCual, [Libro sobre el Tren de Aragua desata amenazas contra familia de periodistas Ronna Ríquez](#), 27 de febrero de 2023.

³⁷⁷¹ La Izquierda Diario, [Muy grave. Por denunciarlo de minería ilegal, general y un fiscal amenazan a una dirigente indígena de Amazonas](#), 5 de julio de 2023; Espacio Público, [Obligan a ciudadana indígena a disculparse ante un militar](#), 5 de julio de 2023.

³⁷⁷² CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 3

³⁷⁷³ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 67

³⁷⁷⁴ CIDH, Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Mujeres Periodistas y Libertad de Expresión, octubre de 2018, OEA/Ser.L/V/II, CIDH/RELE/INF.20/18, párr. 69

³⁷⁷⁵ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 3 de mayo de 2022.

³⁷⁷⁶ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 3 de mayo de 2022.

³⁷⁷⁷ ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y justicia de género, 3 de mayo de 2022.

imposibilidad de recuperar su página, debió crear un nuevo perfil en la red social³⁷⁷⁸. Además, el 14 de junio, el periodista Luis Olavarrieta denunció que su canal de Youtube había sido hackeado³⁷⁷⁹.

1670. Adicionalmente, se ha reportado la suplantación de identidad en espacios digitales³⁷⁸⁰. Por ejemplo, el *Diario Panorama* denunció que terceros estaban suplantando la identidad del medio de comunicación para publicar información en su dominio web, *panorama.com.ve*, que había sido suspendido por Conatel en enero de 2021³⁷⁸¹. Igualmente, en abril, la identidad gráfica y el nombre del medio digital *Alertas 24* habrían sido utilizados para difundir información falsa³⁷⁸². El 15 de mayo, Joel Dullroy y Laura Clisánchez, del diario *Correo del Caroní*, denunciaron la utilización de sus nombres e imágenes para pedir dinero a través de correos falsos³⁷⁸³.

1671. Por otro lado, la infraestructura de la red en Venezuela sigue siendo deficitaria, lo que se enmarca en un contexto de crisis socioeconómica. Así, por ejemplo, se reportan con frecuencia caídas de la señal, intermitencias en el servicio y velocidades de conexión lentas. El Observatorio de Internet Ve Sin Filtro reportó varios casos de caída de la señal de internet en distintas regiones del país, que tendrían distintos lapsos de duración³⁷⁸⁴.

1672. Además de la infraestructura precaria, la Relatoría ha observado el alto costo para acceder a internet en el país. Según la información disponible, en julio la empresa estatal CANTV, la principal proveedora del servicio, ofrecería planes con valores que oscilan entre 5 a 20 dólares americanos, para una conexión que varía de 6 mbps hasta 22 mbps³⁷⁸⁵, en un país cuyo salario mínimo rondaría los 5 dólares mensuales aproximadamente³⁷⁸⁶.

1673. En este contexto, se mantiene una importante brecha digital en el territorio nacional. En marzo de 2023, el OVSP reportó que más de la mitad de las personas consultadas (50,60%) en 12 urbes del país, expresó que no cuenta con el servicio de internet en el hogar³⁷⁸⁷.

1674. Por otro lado, la Relatoría siguió recibiendo reportes sobre bloqueos a portales de noticias considerados opositoras al Gobierno, incluyendo páginas de medios de comunicación y organizaciones de la sociedad civil³⁷⁸⁸. Al 12 de marzo de 2023, el Observatorio Ve Sin Filtro informó que se mantienen 97 dominios bloqueados por CANTV y distintos prestadores privados del servicio como Digitel, Inter, NetUno y Movistar, de los cuales 62 pertenecerían a páginas de medios de comunicación³⁷⁸⁹. Estos números implicarían “el bloqueo prácticamente del total del mercado de noticias que reporta noticias críticas en Venezuela”³⁷⁹⁰. Durante 2023 se habrían practicado cuatro nuevos bloqueos contra webs informativas y de organizaciones, tales como el

³⁷⁷⁸ IPYS, [Hackean página de Facebook de El Tubazo Digital](#), 19 de enero de 2023.

³⁷⁷⁹ Nueva Prensa Digital, [Luis Olavarrieta informó que su canal de Youtube fue hackeado](#), 14 de junio de 2023; La Verdad de Monagas, [Hackean el canal de Youtube del periodista Luis Olavarrieta](#), 14 de junio de 2023.

³⁷⁸⁰ IPYS, [Desconocidos suplantaron la identidad de El Pitazo para pedir información a lectores](#), 7 de junio de 2023.

³⁷⁸¹ Cuenta de Instagram del Diario El Panorama (@diariopanorama), [3 de mayo de 2023](#); IPYS, [Diario Panorama denunció suplantación de identidad en su dominio web](#), 16 de mayo de 2023.

³⁷⁸² IPYS, [Suplantan identidad de medio digital para difundir información falsa](#), 26 de abril de 2023.

³⁷⁸³ PYS, [Dos periodistas fueron objeto de suplantación de identidad en plataformas digitales](#), 18 de mayo de 2023; Espacio Público, [Periodista Laura Clisánchez alerta que está siendo acusada de extorsión por una cuenta anónima](#), 22 de junio de 2023.

³⁷⁸⁴ Cuenta de Twitter de Venezuela Sin Filtro (@Vesinfiltro), [8 de febrero de 2023](#); [15 de febrero de 2023](#); [23 de febrero de 2023](#); [28 de febrero de 2023](#); [1 de marzo de 2023](#); [8 de marzo de 2023](#); [17 de marzo de 2023](#); [22 de marzo de 2023](#); [27 de marzo de 2023](#); [13 de abril de 2023](#); [21 de abril de 2023](#); [24 de abril de 2023](#); [8 de mayo de 2023](#); [11 de mayo de 2023](#); [28 de junio de 2023](#).

³⁷⁸⁵ Finanzas Digital, [Consulte las tarifas de los planes de ABA de CANTV para julio de 2023](#), 10 de julio de 2023; Bloomberg Línea, [Empresas de telefonía en Venezuela ajustan tarifas mientras enfrentan debilidad en el servicio](#), 11 de julio de 2023.

³⁷⁸⁶ El Comercio, [Revisa los últimos detalles del salario mínimo este 17 de junio](#), 18 de junio de 2023; La República, [Salario mínimo 2023: ¿de cuánto es el incremento en Venezuela?](#), 13 de junio de 2023.

³⁷⁸⁷ Observatorio Venezolano de Servicios Públicos, [OVSP: La mitad de los encuestados no cuenta con servicio de internet en el hogar](#), 24 de abril de 2023.

³⁷⁸⁸ Espacio Público, [Informe 2022: Situación del derecho a la libertad de expresión e información en Venezuela](#), 3 de mayo de 2023; IPYS, [Derechos fuera de línea. Reporte Anual Derechos Digitales 2022](#), 24 de mayo de 2023.

³⁷⁸⁹ Cuenta de Twitter de Venezuela Sin Filtro (@Vesinfiltro), [12 de marzo de 2023](#).

³⁷⁹⁰ NTN24, [“Lo que más se bloquea en Venezuela son páginas web de medios digitales”](#). Andrés Azpúrua, director de la ‘Ve Sin Filtro’, 13 de marzo de 2023.

medio *El Diario*³⁷⁹¹; el medio *Mundo Oriental*³⁷⁹²; el *Observatorio de Finanzas*³⁷⁹³, y la iniciativa *Salario Digno Venezuela* de la Red Sindical Venezolana³⁷⁹⁴. Al 20 de junio, la estatal CANTV continuaría siendo la operadora con más dominios restringidos, utilizando los bloqueos HTTP/HTTPS y DNS como métodos más frecuentes.³⁷⁹⁵ Se alega que el fenómeno de los bloqueos estaría estrechamente vinculado con la desinformación en Venezuela, pues en principio las personas, en lugar de acceder a la noticia completa, consumirían solo el titular o el resumen que recibirían por WhatsApp, a menos que utilicen herramientas de evasión de bloqueos como VPN's considerando que varias estarían a su vez bloqueadas³⁷⁹⁶, o generen estrategias locales de organización ciudadana para informarse³⁷⁹⁷.

1675. Junto a los bloqueos, se registraron denuncias de denegación de servicio distribuido (DDoS) y de presuntas infracciones a derechos de autor contra portales informativos y de opinión. El 7 de mayo, el portal digital *Aporrea* manifestó haber sufrido un ataque a través de la modalidad de denegación de servicio distribuido, el cual se habría repetido el 8 de mayo³⁷⁹⁸. En relación con los obstáculos para mantenerse en línea por supuestas violaciones de derecho de autor, esta Oficina reportó los casos de los medios *El Nacional* y *Qué pasa en Venezuela*, cuyos sitios web habrían sido objeto de restricciones entre el 4 y 6 de mayo por más de 13 y 26 horas respectivamente, luego de recibir denuncias de plagio por un reportaje que habían publicado sobre el negocio de exportación de gas venezolano a Colombia. Según la información disponible, las solicitudes de eliminación del reportaje por derechos de autor y estaban dirigidas a las empresas que alojan los servidores de los sitios web de ambos medios³⁷⁹⁹.

1676. Existe un consenso en el derecho internacional de los derechos humanos sobre el rol crucial que tiene el acceso a Internet para la efectividad de una gran variedad de derechos humanos, que incluyen a la libertad de expresión, la libertad de asociación y reunión, el derecho a participar en la vida social, cultural y política, el derecho a la salud, a la educación, al trabajo, entre otros³⁸⁰⁰. En este sentido, la RELE recuerda que como parte de su obligación positiva de promover y facilitar el disfrute de los derechos humanos, los Estados deben tomar todas las medidas a su alcance para garantizar que todas las personas tengan un acceso efectivo a Internet. Asimismo, la obligación de respeto implica que las autoridades se abstengan de interferir en el acceso a Internet y a las plataformas de comunicación digital, a menos que la restricción se ajuste plenamente a los requisitos establecidos en los instrumentos de derechos humanos aplicables³⁸⁰¹.

1677. Frente a las interrupciones de acceso a internet, esta Oficina reitera lo expresado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, en cuanto a que si bien estas acciones “menoscaban profundamente muchos derechos humanos, afectan de forma más directa a la libertad de expresión y de acceso a la información, pilar de las sociedades libres y democráticas y condición indispensable

³⁷⁹¹ Cuenta de Twitter de Venezuela Sin Filtro (@Vesinfiltro), [3 de mayo de 2023](#); Efecto Cocuyo, [Ve Sin Filtro: Hay 62 medios de comunicación bloqueados en Venezuela](#), 12 de marzo de 2023.

³⁷⁹² IPYS, [Cuatro medios de comunicación fueron vulnerados en El Tigre tras detención del exalcalde](#), 11 de mayo de 2023; Espacio Público, [Mayo: Crítica bajo acecho](#), 6 de junio de 2023.

³⁷⁹³ Cuenta de Twitter del Observatorio Venezolano de Finanzas (@observafinanzas), [8 de mayo de 2023](#).

³⁷⁹⁴ Espacio Público, [Operadoras aplicaron bloqueo DNS a portal web de la Red Sindical Venezolana](#), 11 de mayo de 2023; Efecto Cocuyo, [Ve Sin Filtro registra cuatro bloqueos a sitios informativos en lo que va de mayo](#), 17 de mayo de 2023.

³⁷⁹⁵ Cuenta de Twitter de Venezuela Sin Filtro (@Vesinfiltro), [20 de junio de 2023](#).

³⁷⁹⁶ NTN24, [“Lo que más se bloquea en Venezuela son páginas web de medios digitales”. Andrés Azpúrua, director de la ‘Ve Sin Filtro’](#), 13 de marzo de 2023; Center por International Media Assistance, [Derechos digitales y democracia: Censura en Internet en Venezuela](#), 24 de marzo de 2022.

³⁷⁹⁷ Espacio Público, [Situación general del derecho al acceso a la información pública: enero-junio 2023](#), 10 de julio de 2023; El Ucabista, [Carlos Correa, Director de Espacio Público: «62,9% de los venezolanos considera que hay censura de contenidos en redes sociales»](#), 26 de junio de 2023.

³⁷⁹⁸ Cuenta de Twitter de Aporrea (@aporrea). [7 de mayo de 2023](#); Espacio Público, [Portal de Aporrea sufrió un ataque DDoS](#), 9 de mayo de 2023.

³⁷⁹⁹ IPYS, [Portales de El Nacional y Qué Pasa en Venezuela fueron limitados tras falsa denuncia por plagio](#), 17 de mayo de 2023.

³⁸⁰⁰ ONU, Consejo de Derechos Humanos, Resolución 47/16, Promoción, protección y disfrute de los derechos humanos en Internet, A/HRC/RES/47/16, 26 de julio de 2021; ONU, OSCE, OEA, CADHP, Declaración Conjunta sobre Libertad de Expresión e Internet, 1 de junio de 2011.

³⁸⁰¹ ONU, Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, A/HRC/50/55, 13 de mayo de 2022, párr. 8.

para el pleno desarrollo de la personas”³⁸⁰². En este sentido, habida cuenta de sus efectos indiscriminados y generalizados, estas interrupciones muy rara vez cumplen con los criterios de legalidad, objetivo legítimo, necesidad y proporcionalidad. Ello, ya que cualquier forma de interrupción del acceso a Internet perjudica un número incontable de actividades legítimas y beneficiosas. Como señala la OACNUDH, “mientras que las interrupciones totales tienen graves consecuencias y no pueden justificarse en ningún caso, otras formas de interrupción de las redes y las comunicaciones también pueden tener efectos negativos indiscriminados, por lo que son desproporcionadas”³⁸⁰³.

³⁸⁰² ONU, Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, A/HRC/50/55, 13 de mayo de 2022, párr. 9.

³⁸⁰³ ONU, Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, A/HRC/50/55, 13 de mayo de 2022, párr. 13.

CAPÍTULO III: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. La Relatoría Especial culmina su Informe Anual 2023 con un capítulo de conclusiones y recomendaciones. El objetivo de esta sección es entablar un diálogo fluido con los Estados miembros que permita convertir a las Américas en un ejemplo en materia de respeto, garantía y promoción del derecho a la libertad de expresión.

A. Periodismo y democracia

2. La Relatoría Especial observa con preocupación el mantenimiento de altos niveles de violencia contra la prensa en la región. Estos incidentes incluyen agresiones, amenazas, acoso judicial, así como actos de intimidación y censura.

3. Esta Oficina documentó 21 asesinatos a trabajadores de prensa en el ejercicio de su profesión en las Américas, cuyo móvil podría estar vinculado con la labor informativa. Se registraron asesinatos de comunicadores en: Colombia (1), Estados Unidos (2), Guatemala (5), Haití (3), Honduras (1), México (8) y Paraguay (1). Los crímenes contra periodistas, además de las amenazas, intimidaciones y otros atentados a su vida e integridad, evidencian la persistencia de patrones de violencia en varios Estados de la región y la situación de extrema vulnerabilidad en la que la prensa ejerce su trabajo. En este contexto, es crucial enfatizar la violencia diferencial que enfrentan las mujeres periodistas en razón de género.

4. Durante el 186 Período de Sesiones de la CIDH, el Relator Especial para la Libertad de Expresión participó de una audiencia temática sobre protección de personas periodistas y defensoras en la región, en la cual las organizaciones de la sociedad civil presentaron información sobre la incesante violencia contra la prensa. En esta oportunidad, la CIDH expresó su alarma ante este contexto y resaltó la necesidad de investigar estos hechos y analizar las causas y consecuencias del fenómeno.

5. En junio, en un comunicado de prensa, la Relatoría denunció la situación de violencia contra periodistas en las Américas y exhortó a los Estados de la región a investigar los hechos de forma exhaustiva e independiente, y sancionar ejemplarmente los crímenes, así como a redoblar sus esfuerzos para prevenir estos ataques y proteger a quienes se encuentran en riesgo.

6. Entre otros hechos graves, se han documentado ataques y restricciones a la prensa durante la cobertura de protestas sociales. Esto incluye la intimidación y el uso de la fuerza por parte de las autoridades y grupos organizados, afectando directamente la libertad de prensa. Además, la constante estigmatización de la prensa por parte de altos funcionarios y líderes políticos en algunos países continúa siendo una práctica alarmante que pone en peligro la seguridad y la integridad de los periodistas.

7. Por otro lado, la Relatoría Especial ha observado una tendencia preocupante de uso de mecanismos judiciales como forma de intimidación y censura contra periodistas, especialmente aquellos que investigan asuntos de interés público o corrupción. Al respecto, la CIDH y su RELE recordaron que el uso del derecho penal como una forma de represalia e intimidación contra periodistas y comunicadores que investigan asuntos de elevado interés público constituye un medio indirecto de censura. La utilización del poder del Estado y los mecanismos institucionales ordinarios con el objetivo de presionar, amenazar y castigar a los comunicadores sociales y a los medios de comunicación en función de sus líneas informativas contraviene estándares internacionales sobre libertad de expresión. Como ha sido señalado anteriormente, “cuando la ley es utilizada con el propósito de eliminar o apaciguar la crítica o la disidencia, lo que existe es una persecución y no un intento legítimo por afianzar el Estado de Derecho”.

8. En países con signos autoritarios, la Relatoría ha continuado recibiendo información sobre detenciones de periodistas, cierre y confiscación de medios de comunicación, allanamientos y decomiso de equipos de trabajo, y criminalización. Estas acciones emprendidas por el Estado buscan silenciar a la prensa y

controlar cualquier discurso que cuestione o contradiga las voces oficiales, socavando las garantías básicas para el ejercicio de las libertades fundamentales.

9. En este contexto, la autocensura y el exilio forzado se han vuelto un mecanismo recurrente para los periodistas que enfrentan amenazas severas, debido a la presión y la represión.

10. En relación con este punto, la Relatoría Especial recomienda a los Estados miembros:

- A. Adoptar mecanismos de prevención adecuados para evitar la violencia contra los comunicadores, incluida la condena pública a todo acto de agresión, omitiendo cualquier declaración que pueda elevar el riesgo para los y las periodistas, el respeto del derecho de los y las periodistas a la reserva de las fuentes de información; el entrenamiento y capacitación a las y los funcionarios públicos y en especial de las fuerzas policíacas o de seguridad y, si fuere necesario, la adopción de guías de conducta o directrices sobre el respeto de la libertad de expresión, la determinación de sanciones adecuadas de manera proporcionada al daño cometido; así como la elaboración de estadísticas precisas sobre la violencia contra periodistas.
- B. Adoptar las medidas necesarias para garantizar la seguridad de quienes se encuentran sometidos a un riesgo especial por el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión, ya sea que las amenazas provengan de agentes del Estado o de particulares. Las medidas o programas de protección deben resultar adecuadas y suficientes para cumplir su propósito, de conformidad con lo expresado en ese informe.
- C. Realizar investigaciones diligentes, imparciales y efectivas sobre los asesinatos, agresiones, amenazas y actos de intimidación cometidos contra periodistas y trabajadores y trabajadoras de los medios de comunicación, de conformidad con lo expresado en este informe. Esto supone la existencia de unidades y protocolos de investigación especiales, así como la identificación y el agotamiento de todas las hipótesis criminales posibles que vinculen la agresión con el ejercicio profesional de la víctima.
- D. Juzgar por tribunales imparciales e independientes a todos los responsables de los asesinatos, agresiones, amenazas y actos de intimidación por causa del ejercicio de la libertad de expresión, remover los obstáculos legales a la investigación y sanción de dichos delitos, asegurar a las víctimas y sus familiares una participación lo más amplia posible en la investigación y procesos judiciales, así como una reparación adecuada, y eliminar las barreras de género que obstaculizan el acceso a la justicia.
- E. Adoptar las medidas necesarias para que quienes trabajan en medios de comunicación y debieron desplazarse o exiliarse por estar en una situación de riesgo puedan regresar a sus hogares en condiciones de seguridad. Cuando no fuese posible que estas personas regresen, los Estados deben adoptar medidas para que puedan permanecer en el lugar que elijan en condiciones dignas, con medidas de seguridad y con el apoyo económico necesario para conservar su trabajo y la vida familiar.
- F. Adoptar medidas específicas, adecuadas y efectivas para prevenir los ataques y otras formas de violencia perpetrados contra mujeres periodistas y para enjuiciar y castigar a sus responsables. El Estado debe adoptar medidas eficaces para promover la denuncia de la violencia contra mujeres periodistas y para luchar contra la impunidad que caracteriza a estos crímenes.

B. Libertad de Expresión, Estado de derecho e institucionalidad democrática

11. Al igual que en años anteriores, el 2023 también fue un año marcado por las protestas y manifestaciones ciudadanas en distintos puntos de la región. La Relatoría Especial observó con preocupación diversos episodios donde se registró uso excesivo de la fuerza policial para dispersar las protestas, lo que en algunos casos resultó en personas heridas, detenciones y muertes.

12. Así, por ejemplo, en Argentina se desarrollaron protestas durante junio en la provincia de Jujuy. La CIDH y su Relatoría Especial observaron uso excesivo de la fuerza por fuerzas de seguridad en manifestaciones de pueblos indígenas y sindicatos, resultando en múltiples heridos, incluyendo un adolescente. Además, se reportaron allanamientos y detenciones de manifestantes en julio. En Bolivia, la Relatoría resalta que persisten enfrentamientos violentos en protestas. Se destacan preocupaciones por la detención del gobernador de Santa Cruz y las subsiguientes manifestaciones, marcadas por violencia, enfrentamientos y denuncias de violaciones a derechos humanos. En Chile, las respuestas policiales a protestas estudiantiles en marzo evidenciaron uso de la fuerza.

13. En Cuba, en mayo, se reportaron incidentes de represión y detenciones arbitrarias durante una protesta en Guantánamo, involucrando agresiones y detenciones de jóvenes manifestantes.

14. En Panamá, la CIDH y su RELE realizaron monitoreo de protestas en octubre y noviembre contra la ley 406, relacionada con la concesión minera. Los reclamos señalan la aprobación inconstitucional del proyecto y sus efectos en recursos naturales y medio ambiente.

15. Como en años anteriores, en Venezuela se reportó el uso desproporcionado de la fuerza en dispersión de protestas pacíficas, con especial énfasis en demandas de derechos económicos, sociales, culturales y laborales. Se destacan casos de detenciones y procesamientos de trabajadores en disputas laborales.

16. En materia de acceso a la información pública, la Relatoría documentó la persistencia de limitaciones al derecho de acceso a la información pública, exacerbadas por el régimen de excepción. Se destacan la ausencia de información detallada y periódica, negativas a solicitudes de información sobre medidas adoptadas, falta de transparencia en decisiones del IAIP y obstáculos en la cobertura periodística. Estas preocupaciones, que datan desde la asunción del actual Gobierno en 2019, se han acentuado bajo el régimen de excepción.

17. La Relatoría Especial también observa continuos obstáculos al acceso a la información pública en Honduras. Muchas de las solicitudes son respondidas tardíamente, de manera incompleta o vaga, y a menudo las entidades públicas redirigen a portales oficiales que carecen de la información requerida. El Instituto de Acceso a la Información califica muchas de estas respuestas como “entregadas”, aunque en realidad son incompletas o ambiguas, de acuerdo con la información recibida por la Oficina.

18. En México, la RELE dio seguimiento a la situación del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI). La Relatoría conoció sobre presuntas afectaciones y regresiones en la garantía del derecho de acceso a la información, así como de presuntas amenazas contra la existencia de organismos autónomos como el INAI.

19. En relación con este punto, al igual que en años anteriores, la Relatoría Especial recomienda a los Estados miembros:

- A. Garantizar el ejercicio legítimo de la protesta social e impedir la aplicación de restricciones desproporcionadas que puedan ser utilizadas para inhibir o reprimir expresiones críticas o disidentes. Para que pueda ser compatible con las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos, cualquier regulación nacional que afecte el derecho a la protesta social debe cumplir con requisitos de legalidad, necesidad y proporcionalidad;
- B. Iniciar las reformas legislativas necesarias a fin de eliminar del ordenamiento jurídico requisitos de autorización o permiso previo para la realización de manifestaciones y protestas en espacios públicos, y establecer expresamente la presunción general en favor del ejercicio de este derecho;

- C. Asegurar la protección de las personas y abstenerse de estigmatizar o estereotipar a los manifestantes y sus reivindicaciones, evitando hacer generalizaciones con base al comportamiento de grupos particulares o hechos aislados. Si las fuerzas de seguridad deben actuar en una manifestación, deberán utilizar las medidas más seguras y menos lesivas de los derechos de las personas. La respuesta de los cuerpos de seguridad debe estar orientada a la protección y facilitación de los derechos y no a su represión. Los principios generales sobre uso de la fuerza, aplicados al contexto de protestas y manifestaciones, requieren que la gestión de los operativos de seguridad sea planificada de forma cuidadosa y minuciosa por personas con experiencia y capacitación específicas para este tipo de situación;
- D. En el marco de las obligaciones positivas de garantizar el derecho y resguardar a quien lo ejerce y a terceros, los Estados deben establecer las normas y los protocolos de actuación específicos para las fuerzas de seguridad que actúen en situaciones de protesta social y manifestaciones públicas. Estas directivas deben estar orientadas a que los agentes policiales actúen con la certeza de que su obligación es proteger a los participantes en una reunión pública o en una manifestación o concentración, en la medida en que se trata del ejercicio de un derecho humano;
- E. Garantizar que las armas de fuego estén excluidas de los dispositivos utilizados para el control de las protestas sociales. La prohibición de portar armas de fuego y munición de plomo por parte de los funcionarios que pudieran entrar en contacto con los manifestantes se ha probado como la mejor medida de prevención de la violencia letal y la ocurrencia de muertes en contextos de protestas sociales. Los operativos pueden contemplar que en algún lugar fuera del radio de acción de la manifestación se disponga de armas de fuego y municiones de plomo para los casos excepcionales en los que se produzca una situación de violencia tal que amerite su uso. En este supuesto extremo, deben existir normativas explícitas acerca de quién tiene la facultad de autorizar su empleo y los modos en que esta autorización quede debidamente documentada.

C. Libertad de expresión y lucha contra la discriminación y la exclusión

20. En 2023, la Relatoría Especial observó los esfuerzos de varios Estados para promover la inclusión y proteger los derechos de grupos marginados, como personas con discapacidades, pueblos indígenas y la comunidad LGBTI+. Entre los avances, la Relatoría conoció iniciativas en diferentes países, como el reconocimiento de la lengua de señas paraguaya como idioma oficial en Paraguay, la aprobación de leyes para promover las tradiciones de raíces africanas y el Candomblé en Brasil, la adopción de un proyecto de ley en Bolivia para salvaguardar los derechos de los rastafaris, reconociendo el uso de cannabis en sus prácticas religiosas, y el lanzamiento de documentales internacionales que narran la historia y riqueza natural de islas como Dominica y el pueblo Kalinago, promoviendo la protección de identidades diversas de grupos históricamente marginados.

21. Sin embargo, esta Oficina ha identificado que persisten desafíos significativos en la región, como la censura del debate sobre asuntos controvertidos en espacios educativos, lo que socava el potencial de la educación para desarrollar valores de comprensión, solidaridad y respeto. La Relatoría conoció casos de restricciones a la libertad de expresión, como la autocensura y la prohibición de libros en escuelas, así como ataques y discursos estigmatizantes contra periodistas y personas LGBTI+. Además, se resalta la proliferación de la delincuencia, armas y drogas en algunas comunidades, lo que ha generado tensiones en países como Bahamas y Ecuador. Finalmente, la Relatoría observa con preocupación los ataques y amenazas contra mujeres periodistas y activistas, así como la necesidad de medidas para proteger su seguridad y libertad de expresión, especialmente en países como Argentina, Venezuela, México y Colombia.

22. La Relatoría enfatiza la importancia de crear un entorno propicio para la libertad de expresión y el acceso a la información para grupos históricamente marginados, incluyendo mujeres, la comunidad LGBTI+ y pueblos indígenas. La Oficina insta a los Estados a reconocer la necesidad de transparencia y consulta informada en el contexto de las industrias extractivas en territorios habitados por pueblos indígenas y tribales. Asimismo, la Relatoría destaca la importancia de promover la comprensión y el respeto por la diversidad, así como de tomar medidas concretas para combatir la discriminación y la violencia contra personas transgénero.

23. En relación con este punto, la Relatoría Especial recomienda a los Estados Miembros:

- A. Contrarrestar por todos los medios posibles aquellos discursos que inciten a la discriminación, la hostilidad o la violencia, conforme a estándares internacionales de derechos humanos.
- B. Reconocer la protesta social y el discurso artístico como espacios privilegiados para que grupos históricamente discriminados gocen del derecho a libertad de expresión, incluso considerando que cabe a los propios grupos elegir modalidades de la protesta y expresión artística.
- C. Estimular a que las personas funcionarias públicas contribuyan, en el ejercicio de la libertad de expresión, a contrarrestar la discriminación y la intolerancia, el entendimiento intercultural, la inclusión social y el respeto a la diversidad.
- D. Adoptar buenas prácticas tendientes a erradicar la estigmatización contra la prensa, especialmente en períodos electorales.
- E. Legislar en materia de radiodifusión comunitaria, de manera que se destine una parte equitativa del espectro y del dividendo digital a las radios y canales comunitarios. Al asignar estas frecuencias deben tomarse en cuenta criterios democráticos que garanticen la igualdad de oportunidades de todos los individuos en el acceso y la operación de estos medios en condiciones de equidad, sin restricciones desproporcionadas o irrazonables y con protección contra la violencia, conforme al principio 12 de la Declaración de Principios y la “Declaración Conjunta sobre diversidad en la radiodifusión”.
- F. Promover políticas y prácticas efectivas que permitan el acceso a la información y la participación igualitaria de todos los sectores de la sociedad para que sus necesidades, opiniones e intereses sean contemplados en el diseño y la toma de decisiones sobre políticas públicas. Asimismo, adoptar medidas legislativas y de otra índole que sean necesarias para garantizar el pluralismo, incluyendo leyes que prevengan la existencia de monopolios públicos o privados y la concentración indebida o excesiva de los medios de comunicación.
- G. Adoptar procedimientos claros, justos, objetivos y equitativos para la entrega o renovación de licencias de radiodifusión, tomando en consideración la importancia de los medios de comunicación para que todos los sectores de la sociedad – incluyendo los históricamente discriminados – participen informadamente en el proceso democrático.

D. Libertad de expresión e internet

24. El año 2023 estuvo marcado por la expansión de los debates, paradigmas y las políticas públicas sobre el acceso a la información en los medios digitales, la seguridad en el ciberespacio, la necesidad y los límites de la regulación virtual, la protección de datos personales, el acceso universal a la tecnología bajo los principios de igualdad y no discriminación, y el uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales.

25. La libertad de expresión continuó enfrentando desafíos significativos en el entorno digital, especialmente debido a las amenazas e intimidaciones contra periodistas y defensores de derechos humanos a través de redes sociales, así como la preocupación por la desinformación en el contexto electoral.

26. La CIDH y su Relatoría Especial observaron con preocupación la incitación a la violencia, incluida la incitación a la ruptura del orden público y de la seguridad nacional en el contexto postelectoral brasileño de extremismo violento. En este sentido, la Relatoría Especial recuerda que los líderes políticos y las personas que ejercen la función pública no deben hacer declaraciones que puedan promover la intolerancia o la desinformación.

27. La CIDH valora los esfuerzos de algunos países de la región para el desarrollo de iniciativas para la regulación de plataformas digitales, la lucha contra la desinformación y el acceso a la información pública y transparencia en la función pública. Sin embargo, resalta que para imponer responsabilidades adicionales por el ejercicio del derecho fundamental a la libertad de expresión en Internet, o en cualquier otro ámbito, no es suficiente invocar meras conjeturas sobre eventuales afectaciones del orden.

28. La respuesta de los Estados en materia de seguridad en el ciberespacio debe ser limitada y proporcionada, y procurar cumplir con fines legales precisos, que no comprometan las virtudes democráticas que caracterizan a la red. La Relatoría recuerda que las garantías de libertad de expresión se extienden a Internet y que cualquier restricción a esta libertad en línea debe cumplir con el "test tripartito", que exige que las restricciones estén establecidas por ley, persigan un objetivo legítimo reconocido por el derecho internacional y sean necesarias y proporcionadas para lograr dicho objetivo.

29. La RELE conoció que la plataforma *Get Safe Online*, uno de los principales recursos de seguridad en línea en el mundo, verificando la legitimidad y la seguridad de los sitios web, habría lanzado su servicio "Check a Website" en los países del Caribe, incluyendo Barbados, Antigua y Barbuda, Dominica, entre otros. Otra iniciativa destacada fue la Alianza digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, a la cual se unieron los gobiernos de Jamaica, Bahamas, Surinam y Barbados.

30. En Panamá, Paraguay, Guyana y Honduras, la Relatoría resalta políticas de inclusión digital dirigidas a grupos históricamente vulnerables, como mujeres, comunidades rurales e indígenas, conforme al principio de igualdad y no discriminación.

31. Ante la brecha digital en la región, la CIDH y su Relatoría Especial también destacan que las autoridades deben fomentar medidas educativas destinadas a promover la capacidad de todas las personas de efectuar un uso autónomo, independiente y responsable de Internet y de las tecnologías digitales, lo que se conoce como alfabetización digital, valorando las iniciativas de alfabetización digital desarrolladas en Guyana, México y Paraguay.

32. En relación con este punto, tal como en años anteriores, la Relatoría Especial recomienda a los Estados Miembros:

- A. Evitar marcos regulatorios a los intermediarios de internet por el contenido de usuarios que circula en sus plataformas, lo que puede incentivar la dinámica de la "censura privada".
- B. Evitar la creación de leyes generales y/o ambiguas con el fin de combatir la desinformación en internet, como así el uso de prohibiciones penales para castigar la difusión de "falsedades" o "información no objetiva".
- C. Involucrarse en los diálogos multilaterales con el objetivo de construir consensos en clave y conforme a principios y estándares del derecho internacional de los derechos humanos, especialmente en materia de moderación de contenidos en línea y gobernanza de internet.
- D. Promover consultas amplias, plurales y robustas con todas las partes interesadas en ocasión de cualquier propuesta legislativa o iniciativa institucional que surja en torno a esta materia.
- E. Promover el acceso universal a internet para garantizar el disfrute universal y efectivo del derecho a la libertad de expresión por este medio.