

Hacia una mejor inserción laboral en América Latina y el Caribe: el rol que pueden cumplir los Servicios Públicos de Empleo

David Rosas Shady

Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social



Índice

1. Motivación

2. Principales desafíos laborales en América Latina y el Caribe

2. Los Servicios Públicos de Empleo

3. Un ejemplo de ventanilla única: El Centro de Empleo de Perú

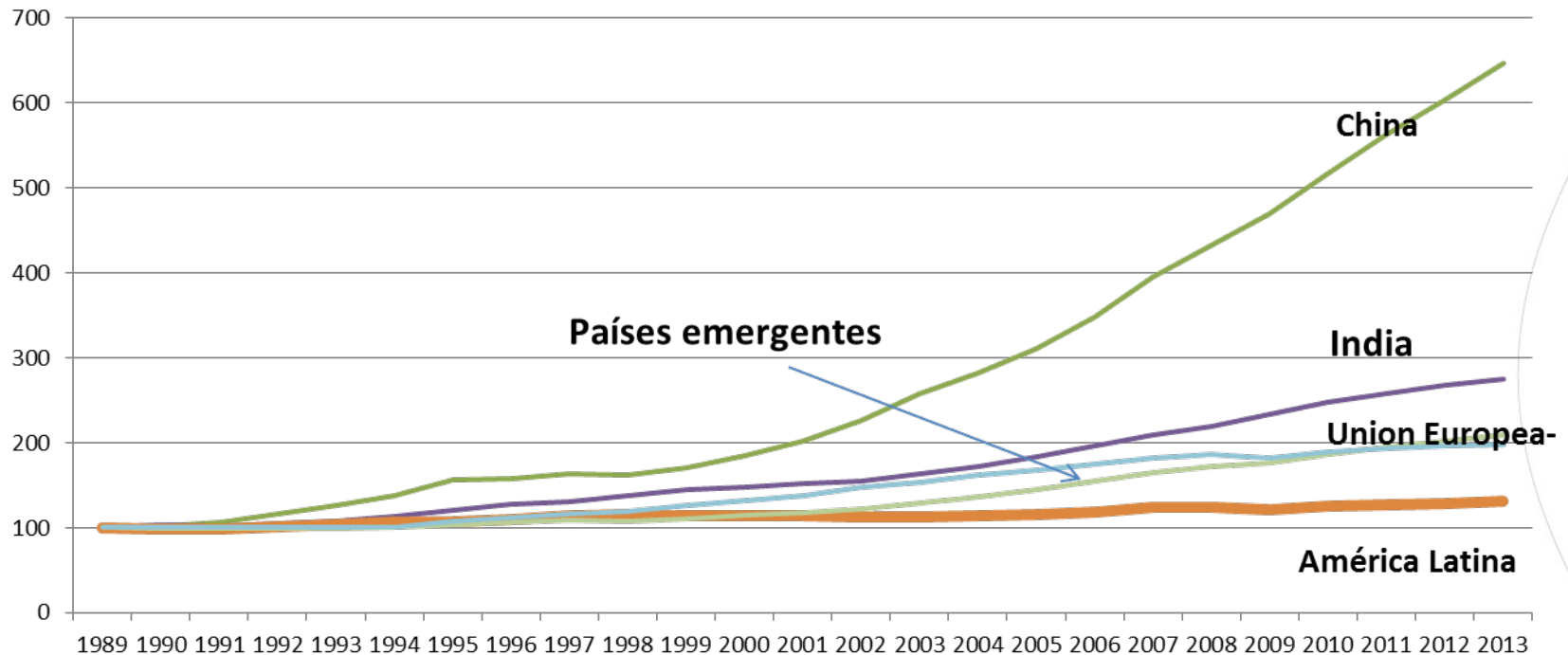
4. Conclusiones

Motivación

- A pesar del crecimiento económico subsisten desafíos en el ámbito laboral. En particular:
 - La productividad del trabajo ha crecido lentamente, y
 - la desigualdad del ingreso laboral ha caído pero sigue siendo alta
- Estos problemas están asociados a retos adicionales en el mercado de trabajo:
 - Una baja empleabilidad y bajo acceso del empleo formal. En particular para grupos vulnerables.
- Y se explican entre otros por:
 - La fuerza de trabajo tiene una insuficiente o inadecuada formación laboral.
 - Y tampoco cuenta con las herramientas ni contactos para buscar empleos de calidad.

Crecimiento lento de la productividad laboral comparada al resto del mundo

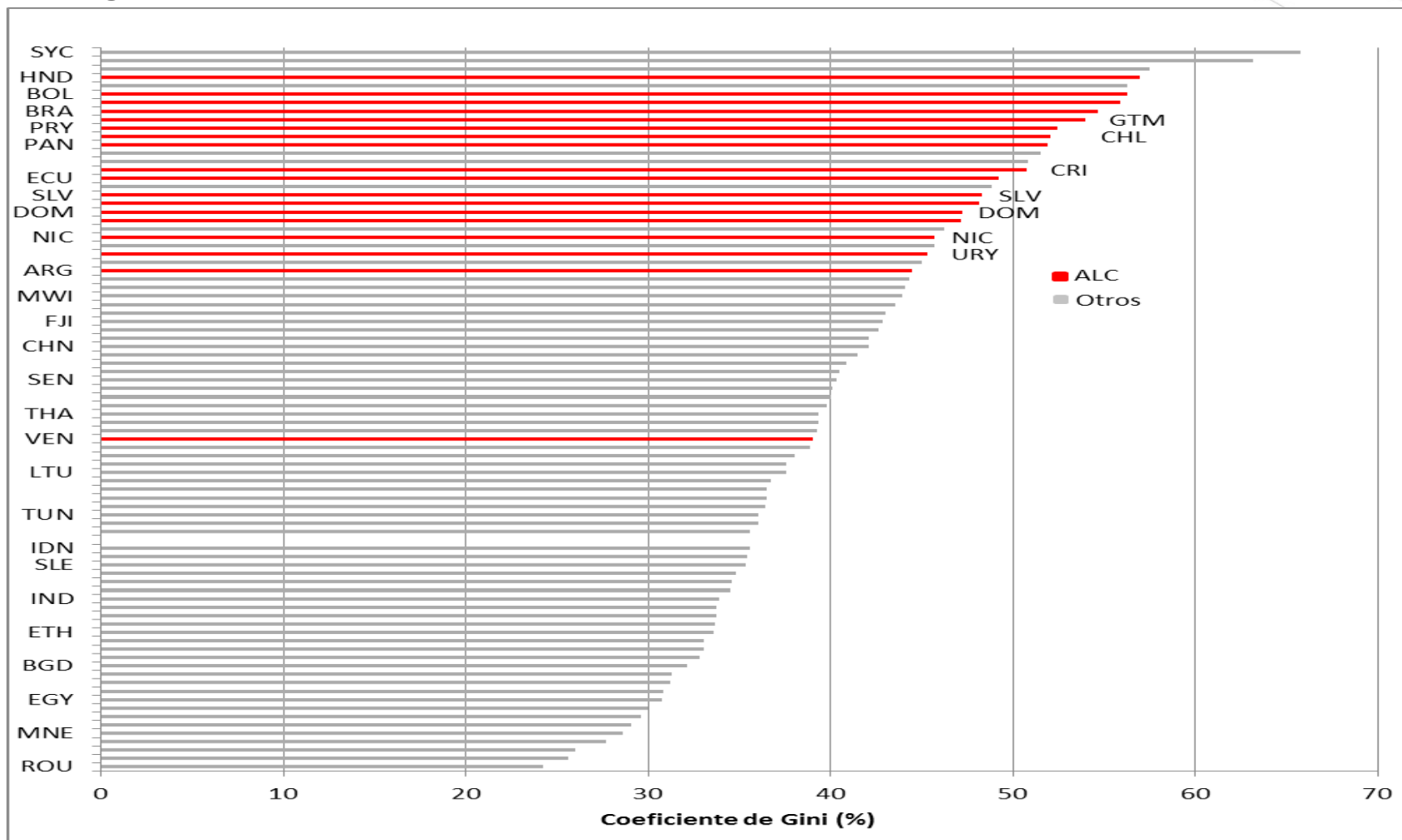
Evolución de la productividad laboral, 1989=100



Fuente: The Conference Board Total Economy Database, January 2013,
<http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

Alto grado de desigualdad

Desigualdad: Coeficiente de Gini. ALC versus el resto del mundo



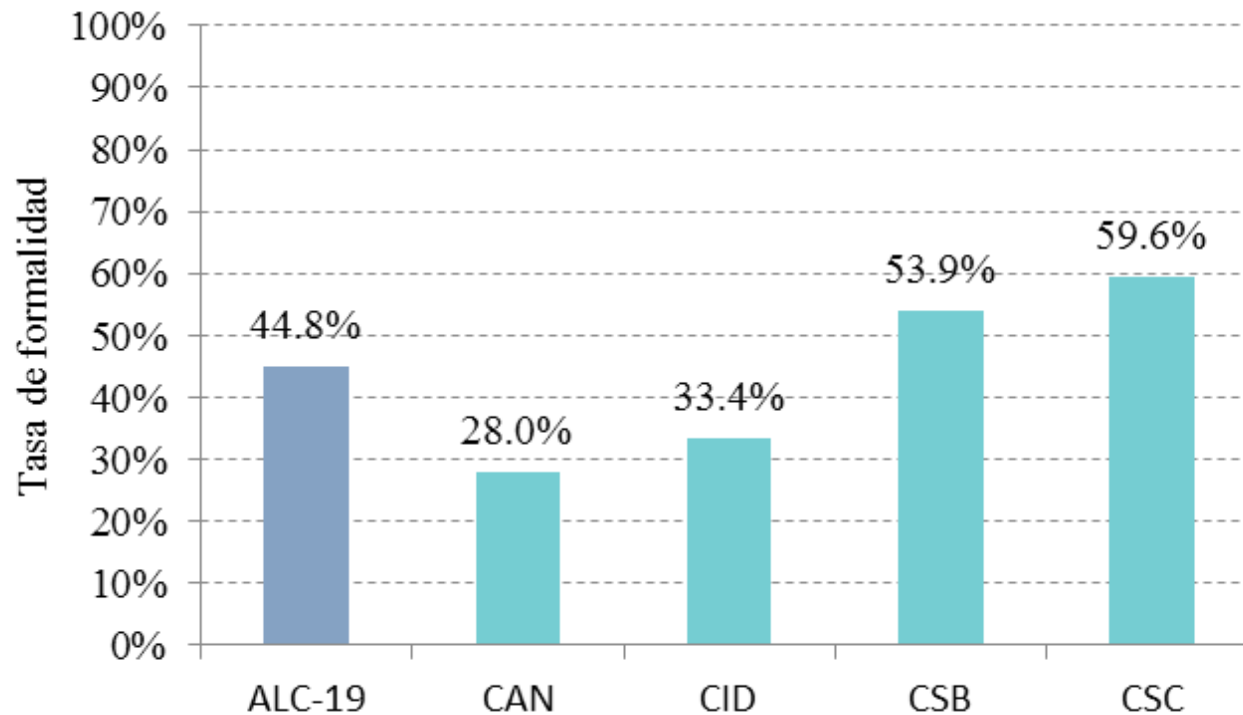
Fuente: Preparado por el BID con base en "World Development Indicators", Banco Mundial



Baja empleabilidad

Por ejemplo, existe un gran sector informal y desprotegido
•139 mill (56,8% empleo)

Tasa de formalidad en la región



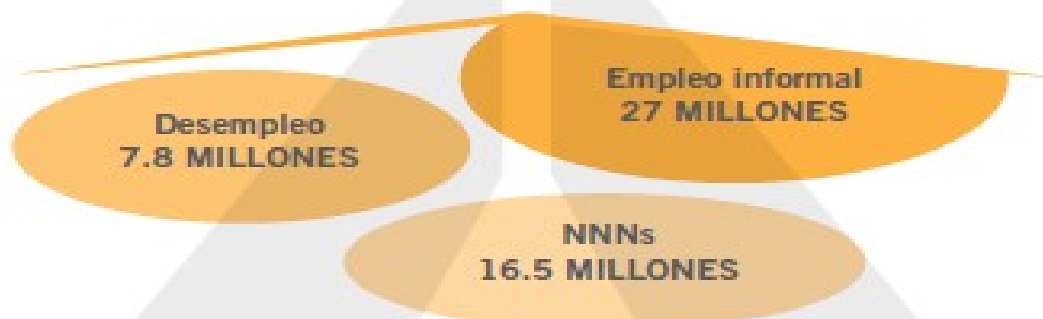
Nota: Formal = contribuye a seguridad social

Fuente: LMK-BID basado en encuestas de hogares

Los problemas de inserción laboral afectan más a las personas vulnerables: por ejemplo los jóvenes

EL DESAFÍO

+50 MILLONES DE JÓVENES EN DÉFICIT DE EMPLEO DECENTE



FUERZA LABORAL (PEA)
JÓVENES + 56.1 MILLONES

7.8 millones desempleados
(43% del total) ←

48.3 millones ocupados
↳ 30.4 millones sin seguridad social
↳ 26.9 millones con empleos informales

AMÉRICA LATINA
TOTAL + 590 MILLONES DE PERSONAS

108 MILLONES DE JÓVENES DE 15 A 24 AÑOS

(106 MILLONES AMÉRICA LATINA + 2 MILLONES EL CARIBE)

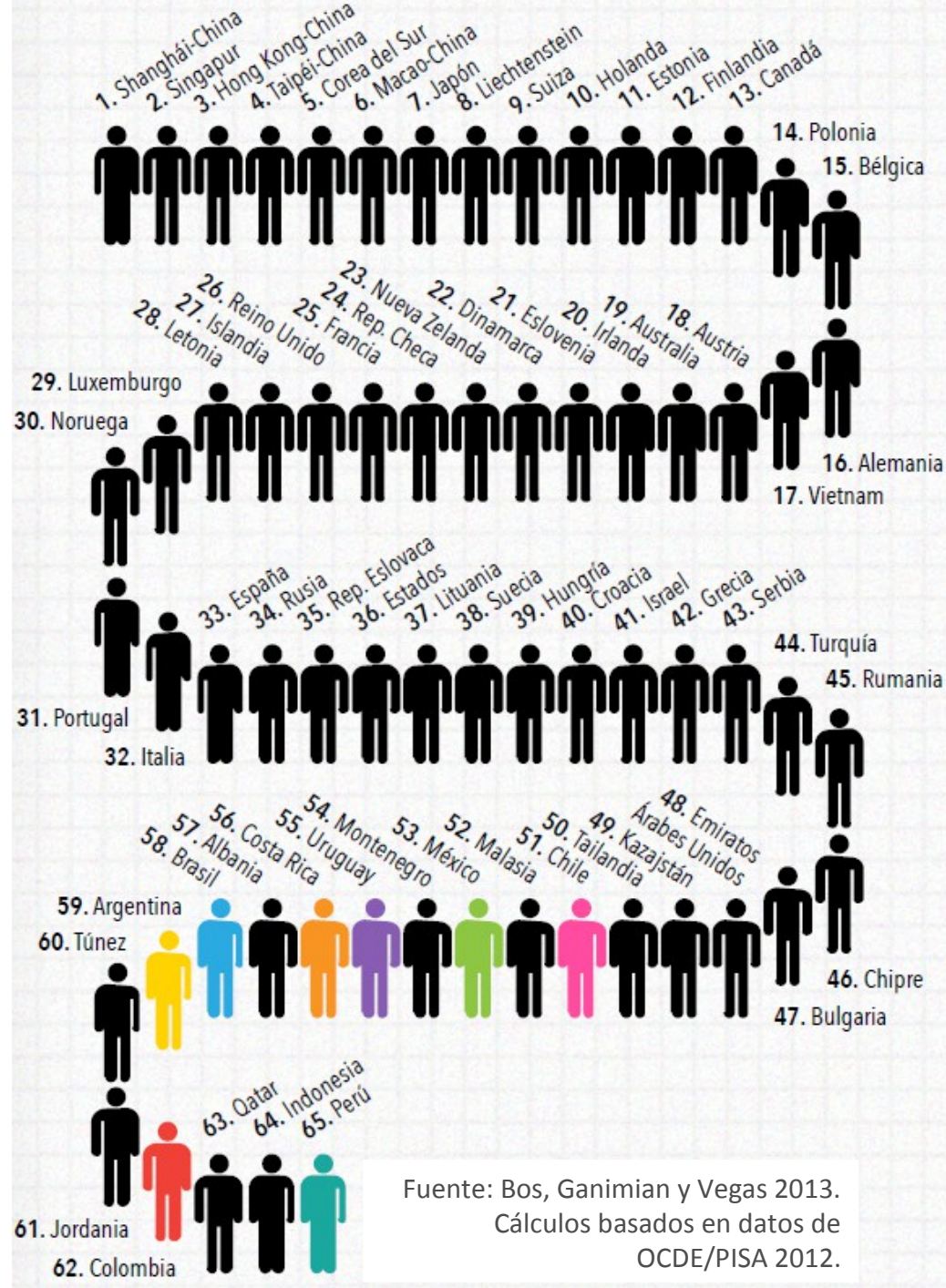
37.2 millones solo estudia
13.3 millones estudia y trabaja

35.3 millones solo trabaja
21.8 millones NI estudia NI trabaja
16.5 millones NNNs

Esta situación se explica por las “inadecuadas” habilidades de la fuerza laboral...

Lo cual está relacionado, entre otros problemas, a la baja calidad y pertinencia de la educación y de la formación para el trabajo.

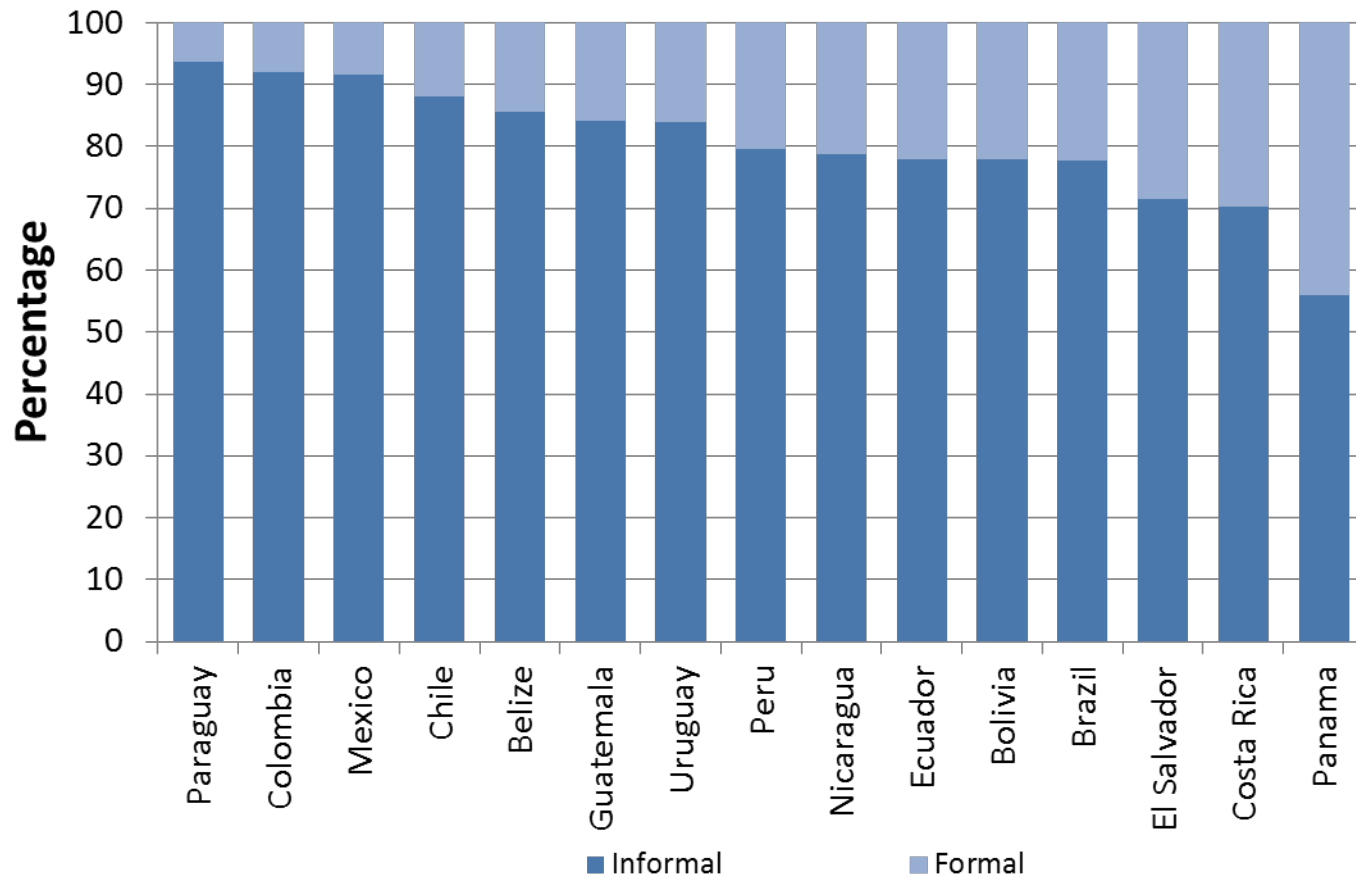
Promedios de matemáticas en PISA 2012



Y estaría generando una brecha de habilidades

- ~90% empresarios en Argentina, Brasil y Chile señala que no encuentran las competencias que necesitan para producir competitivamente (Desconectados 2012).
- Las empresas destacan a la falta de mano de obra con las capacidades adecuadas como el principal obstáculo para su desarrollo productivo (Banco Mundial 2010).
- En Colombia, Honduras, Bahamas, Panamá y Uruguay la falta de habilidades, experiencia y la impresión en la entrevista constituyen aspectos ausentes en la fuerza laboral (BID, 2012).

A esto se suma que los métodos principales para buscar empleo son los informales



Fuente: Mazza 2012, estimaciones con base en Encuestas de Hogares



Que hacen los países para facilitar una mejor inserción laboral, sobre todo de los más vulnerables?

- Desarrollan Políticas Activas de Mercado Laboral (PAML) que buscan su rápida y eficiente inserción o reinserción en el mercado laboral.
- Entre las PAML están los Servicios Públicos de Empleo (SPE):
 - Reducen los costos de búsqueda de empleo para las personas y los costos de reclutamiento para las empresas.
 - Tienen el record de mayor costo-efectividad para vincular trabajadores a empleos (Kluve, 2006, 2010).
 - Son más efectivos en periodos y áreas donde se generan más vacantes (Crepón et al, 2010), y cuando tienen un mayor foco en las empresas (Behncke et al., 2007).

Las PAML también incluyen a la capacitación laboral

- Está orientada a desempleados, jóvenes y otros grupos vulnerables, y busca mejorar sus habilidades para favorecer su inserción laboral.
 - La evidencia de OCDE indica que esta capacitación tiene efectos pequeños, sobre todo para los jóvenes (Card et al., 2010).
 - En el caso de ALC los impactos son más positivos (González et al., 2012).
- En los países OCDE, los SPE ofrecen estos servicios y otros programas a través de ventanillas únicas (Mazza, 2011): integración de los programas sociales y de empleo.

Las cinco dimensiones de éxito de los SPE

1

Mayor autonomía, descentralización y capacidad institucional

2

Mayor asociación con los empleadores

3

Integración de los servicios para buscadores de empleo

4

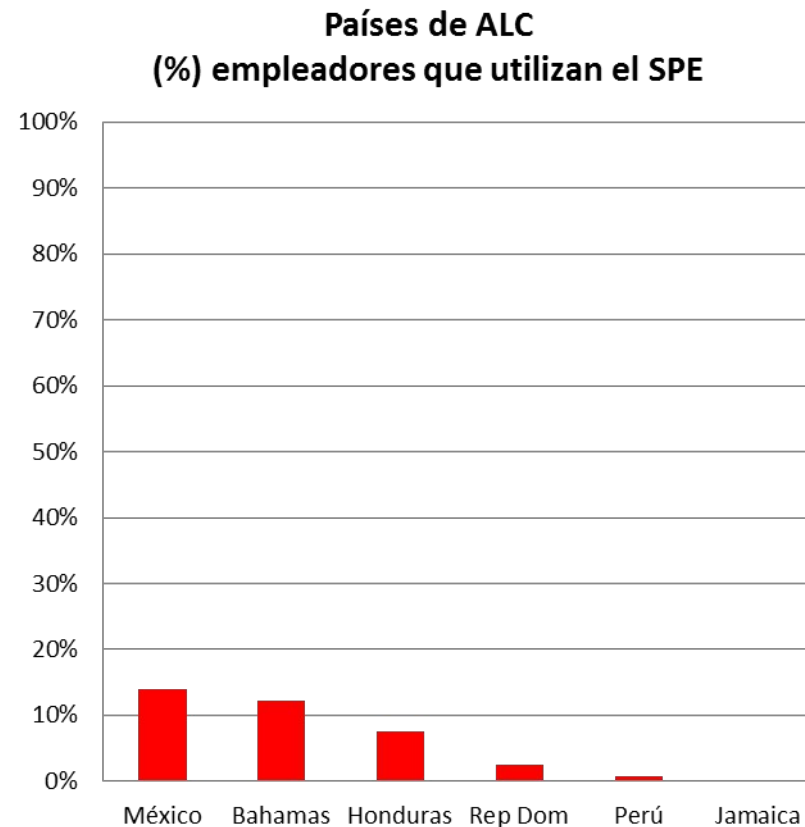
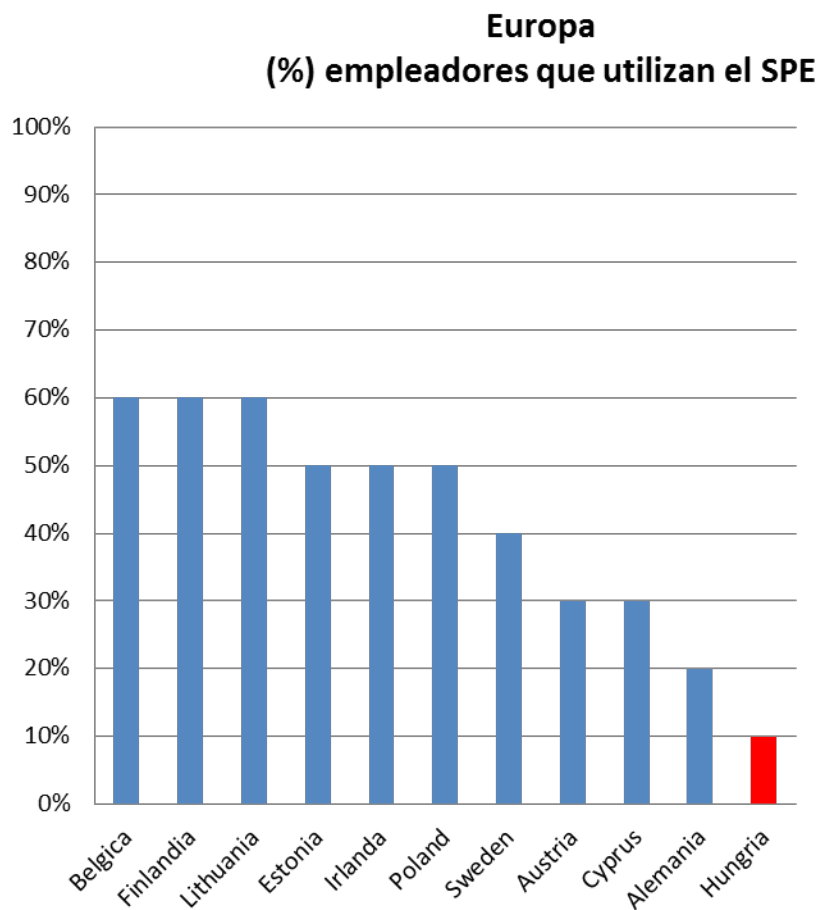
Buen funcionamiento de las asociaciones con los actores del mercado laboral

5

Fuerte enfoque en gestión de desempeño

Los SPE de la región están en etapas previas de desarrollo y tienen una baja cobertura

Por ejemplo, baja cobertura con el sector productivo.



Fuente: Mierina, 2008

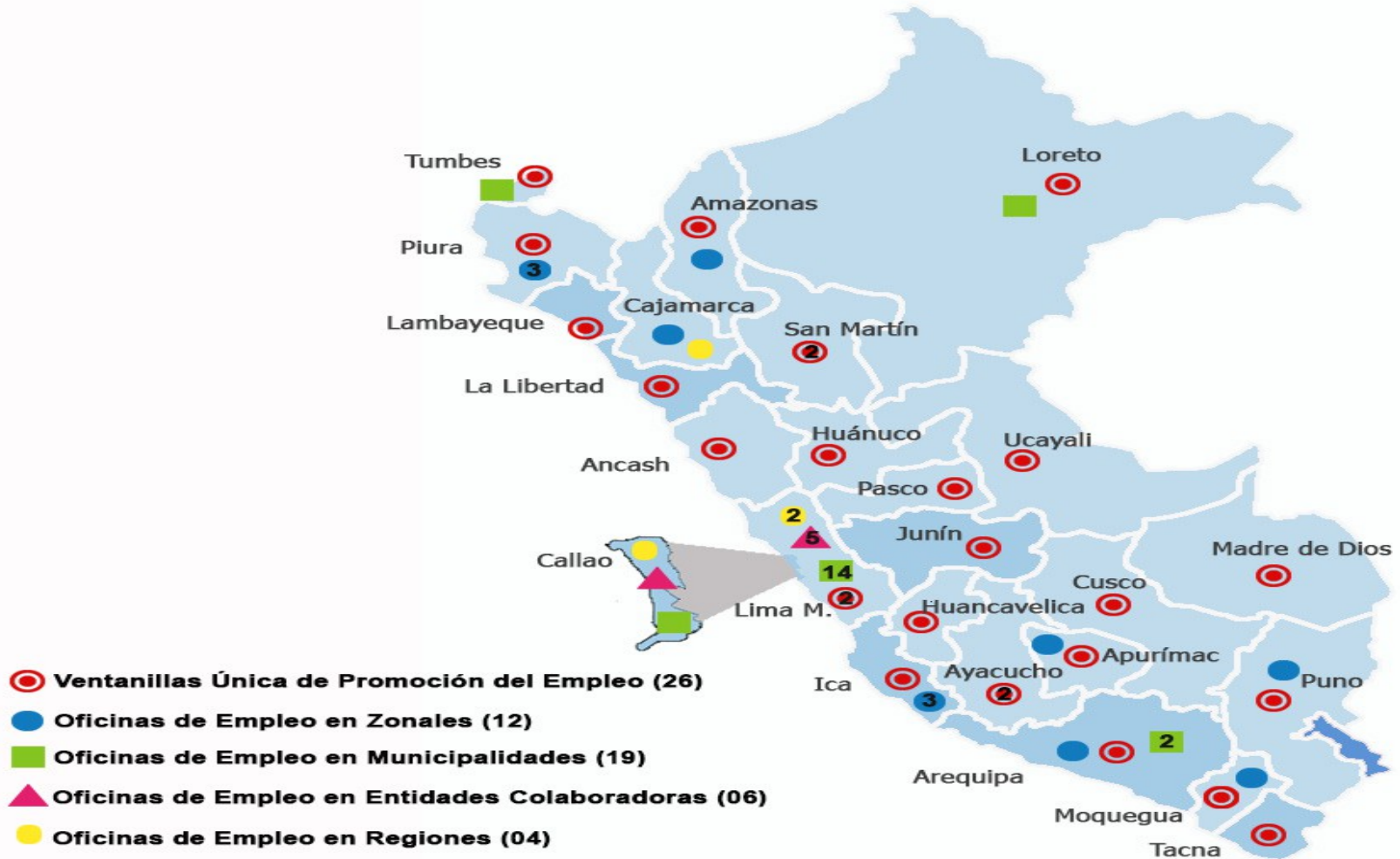


Fuente: Servicios Públicos de Empleo, 2013

México y Perú son pioneros en la región en la integración de sus servicios de empleo

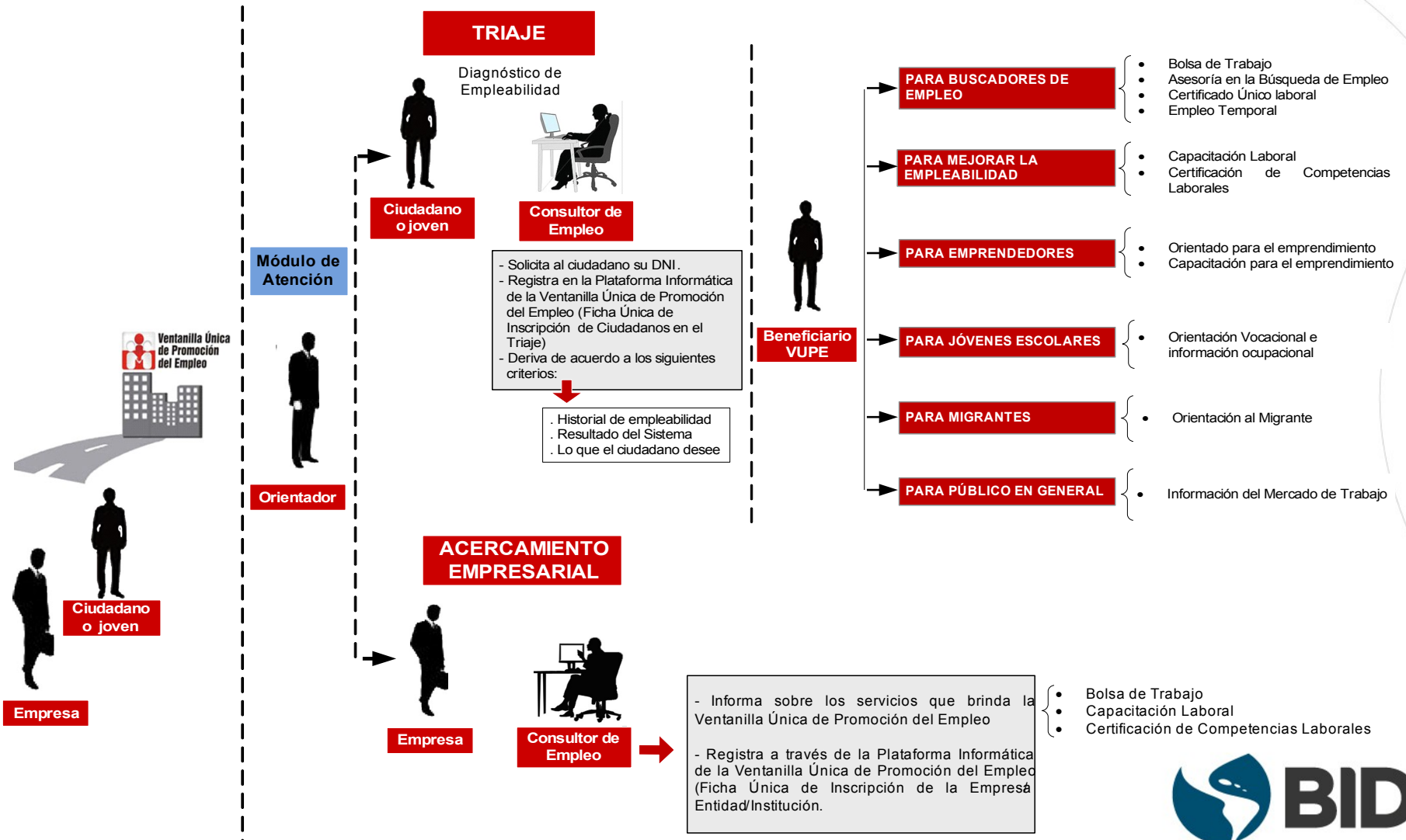
- Ejemplo: El Centro de Empleo de Perú:
 - 26 oficinas ubicadas en 23 (de las 25) regiones del país.
 - Ofrecen en un mismo espacio distintas PAML (capacitación, consejería, información).
 - Administradas por los gobiernos regionales, pero el Ministerio les da apoyo técnico y supervisa.
 - Sistema de información integrado a una red de bolsas privadas

Cobertura de la Oficinas de Empleo de Perú

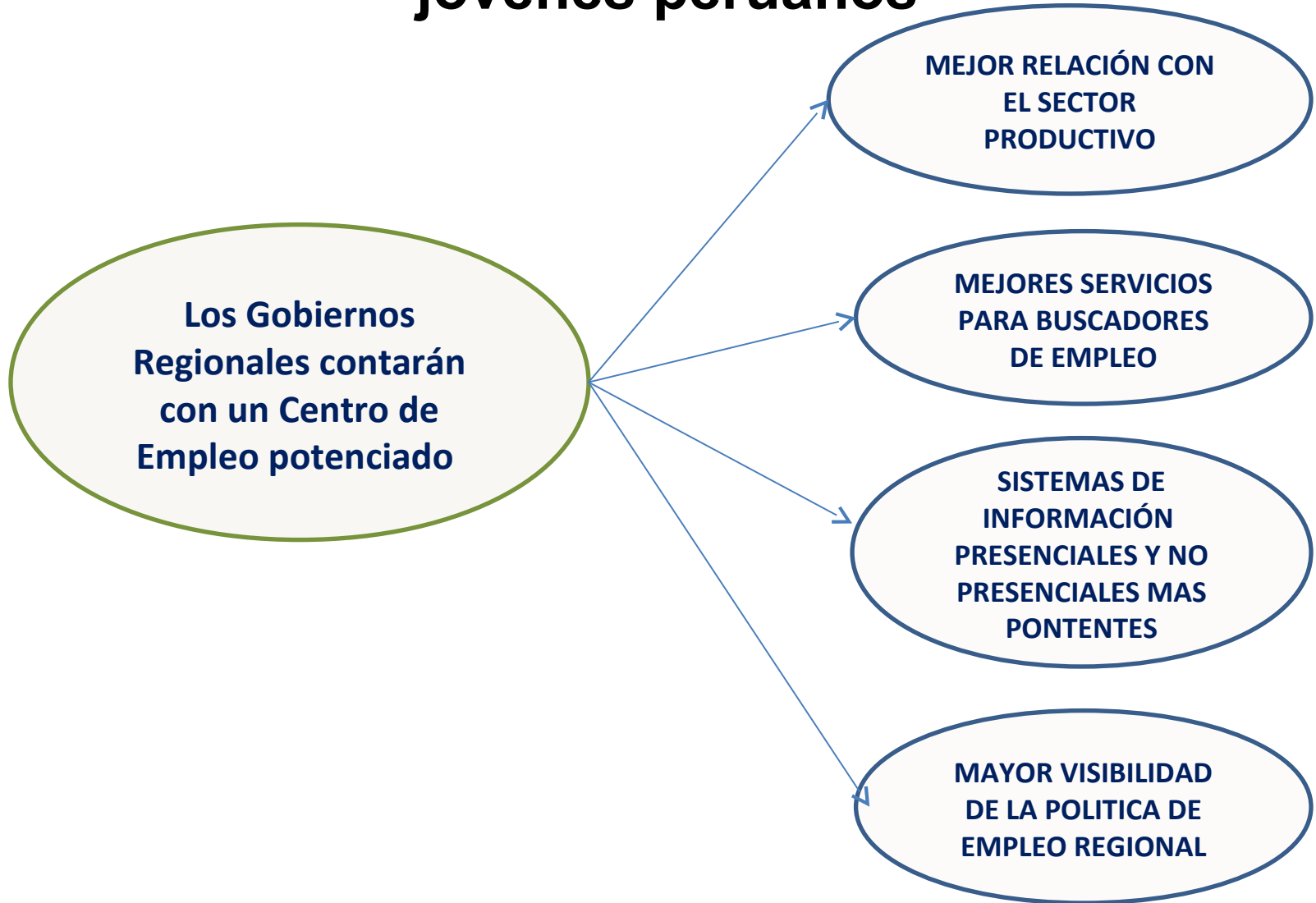


Esquema actual de funcionamiento del Centro de Empleo

Esquema de Funcionamiento de la Ventanilla Única de Promoción del Empleo



El BID está apoyando al Centro de Empleo de Perú para fortalecerlo y mejorar la inserción laboral de los jóvenes peruanos



Conclusiones

- Los SPE pueden cumplir un rol para mejorar la inserción laboral formal.
- Es interesante avanzar en su desarrollo incorporando las lecciones de los países OCDE.
 - Servicios y programas integrados y adaptados a las necesidades de los beneficiarios, con mayor cobertura con el sector productivo, y con una gestión basada en desempeño.
- Pero no resolverán por si solos los problemas de baja productividad y de desigualdad. Se requieren reformas más amplias:
 - De los sistemas de educación y formación para el trabajo orientadas a mejorar la calidad y pertinencia.
 - De los sistemas de seguridad social orientadas a mejorar su cobertura, sostenibilidad e institucionalidad.

¡MUCHAS GRACIAS!

