

El Futuro de IABIN

Un Reporte sobre Posibilidades Estratégicas

Resumen Ejecutivo

Preparado para el Comité Ejecutivo de IABIN

Versión Borrador para Revisión y Comentarios – No para circulación ni Atribución

John Waugh

Diciembre 2008

1. Historia de IABIN

El hemisferio Occidental cuenta con una larga tradición de cooperación e integración regional, desde las raíces de la organización regional más antigua del mundo, la Organización de Estados Americanos (OEA), en la Primera Conferencia de Estados Americanos en Abril de 1890. Entre los primeros a cargo de la OEA y de sus predecesores, sobresale la Convención sobre la Protección de la Naturaleza y la Preservación del mundo Salvaje en el Hemisferio Occidental (Convención del Hemisferio Occidental, Washington, 1940) como la primera convención moderna sobre la conservación de la biodiversidad. Ésta provee para el establecimiento de una red de áreas protegidas y para las operaciones en investigación; además regula el tratado de protección de flora y fauna. Aunque la convención dispone un nuevo rumbo a la conservación de la naturaleza, esta no estipuló un Secretario para monitorear el progreso y provea provisiones. En 1976, la Asamblea General de la OEA realizó un llamado para la cooperación en la implementación de la Convención del Hemisferio Occidental. El proceso de seguimiento recomendó que la OEA tomase las funciones de un Secretariado *incluyendo la colección y diseminación de información importante*. La recomendación no fue seguida y para los noventa la convención había sido reemplazada en gran parte por la Convención en Diversidad Biológica. Este legado continúa en su precedente y en la posibilidad dentro de la OEA de ligar la conservación a su mandato de paz, de seguridad, de democracia, y del desarrollo económico.

En 1994 la Cumbre de las Américas fue convocada en Miami, EE.UU. para considerar la reorganización de relaciones interamericanas a la luz del cambio las condiciones políticas, económicas y sociales. Los jefes de estado convocados se comprometieron a implementar las obligaciones contraídas a las que llegaron en la conferencia de la O.N.U sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Rio de Janeiro, 1992) y la Conferencia Global sobre Desarrollo Sostenible de Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Barbados, 1994), incluyendo una Sociedad para la Biodiversidad. También reafirmaron la ayuda para futuras reuniones regionales sobre Desarrollo Sostenible.

Como resultado del compromiso de la Cumbre de Miami, la Cumbre sobre Desarrollo Sostenible (Santa Cruz, Bolivia 1996) fue llevada a cabo para estructurar y para dar forma a la constantemente evolutiva agenda hemisférica para Desarrollo Sostenible, integrando los planes hechos en Miami, dentro de los que se encuentra la Sociedad para la Biodiversidad. Estas prescripciones fueron reformuladas basadas de aportes específicos, incluyendo el establecimiento de una “Red de Información Interamericana sobre la Biodiversidad, primordialmente a través del Internet, que promoverá medios compatibles para la recolección, comunicación, e intercambio de información relevante para la toma de decisiones y a la educación en la conservación de la biodiversidad.” La Cumbre hizo un llamado a la distribución de información en un portal sobre temas del desarrollo sostenible que se extiendan desde el control de la contaminación hasta la agricultura, incluyendo el establecimiento de una red hemisférica sobre los sistemas de información del desarrollo sostenible (que no se materializó).

IABIN fue formalizado en septiembre de 1998. Desde entonces, treinta y cuatro países en las Américas han nombrado oficialmente los puntos focales de IABIN. En el 2004 le fue

concedida a la OEA una concesión por parte del Fondo Para el Medio Ambiente Global (FMMG que en inglés es conocido como Global Environment Facility – GEF) para construir IABIN, que se había convertido para ese momento en el resultado principal sobre biodiversidad del proceso de la Cumbre. El objetivo del proyecto “Contruyendo IABIN” es doble - construir la red de datos y proporcionar las herramientas de soporte para decisiones usando el conocimiento disponible de esta red. Estos estándares y protocolos de proyecto para la naturaleza, crearon cinco redes temáticas, y proveyó concesiones para el desarrollo de contenido, su próxima terminación, y es momento de considerar los pasos a seguir.

2. Análisis de la Situación

Desde que IABIN fue articulado hace más de una década ha sufrido varios cambios. La ciencia de la biología de la conservación ha hecho avances significativos, en términos de comprensión de las áreas de alto valor de conservación y en términos de la comprensión de la complejidad de los procesos y sistemas ecológicos. El uso de sensores remotos y de tecnologías del Internet estaban aun en desarrollo cuando IABIN estaba siendo conformado. Esto da como resultado un mayor número de datos, y de los encargados de los mismos además de estar mejor organizados. De hecho, el campo de la informática de biodiversidad es muy concurrido, y el nicho de IABIN se está llenando a medida que nuevos actores desarrollan herramientas para el análisis y decisión en temas de biodiversidad. Varios portales de nuevas instituciones¹ dedicadas al desarrollo global de datos de biodiversidad y conservación han emergido en Internet desde la conformación de IABIN. Varios de ellos son socios de IABIN y todos son competidores potenciales.

La actividad económica ha traído consigo un cambio masivo en la región, particularmente con la expansión del comercio. Sin embargo, el cuarenta y cuatro por ciento de la población de América latina y del Caribe todavía vive en pobreza y la inequidad económica está entre las más altas del mundo. Para lograr alcanzar mercados globales, la mayoría de los países en las Américas han adoptado el libre cambio por medio de tratados de libre comercio. Para superar barreras al desarrollo económico, el desarrollo de la infraestructura a gran escala se ha iniciado para mejorar el acceso a los mercados regionales y globales mejorando así mismo la competitividad global.

La Iniciativa para la Integración Regional de la Infraestructura en Suramérica (IIRSA), un programa de múltiples donantes ambicioso para mejorar las relaciones entre todos los países del continente a través de corredores comerciales, integrará y ampliará actividades económicas dentro del continente con hasta 400 proyectos, organizados dentro de 10 corredores comerciales para los sistemas de transporte multimodales (carreteras, vías navegables y ferrocarril) y la transmisión de la energía (red eléctrica y tuberías). Además de

¹ Una lista corta de sistemas de información de la biodiversidad y de la conservación incluiría entre otras cosas: El Sistema de Información Global de Biodiversidad, un socio de IABIN, La Enciclopedia de la Vida, el Catálogo de la Vida, el Código de Barras de la Vida, el Árbol de la Vida, NatureServe, la IUCN Red List, la Base de Datos Mundial sobre Áreas Protegidas, BioNET, y la Red de Información Global de Especie Invasoras

inversiones en el transporte terrestre y energético, los proyectos de IIRSA también desarrollarán infraestructura de soporte como por ejemplo instalaciones portuarias y estaciones de transferencia. En áreas de alto valor en biodiversidad, los corredores comerciales más importantes tendrán intersecciones, alterando la economía y la demanda de recursos en regiones enteras incluyendo algunos de los puntos más importantes para la biodiversidad en el mundo. Estos corredores se inclinan a convertirse en vías para la colonización, seguidos por la extracción legal e ilegal de recursos, la contaminación, y la introducción de especies invasoras. El cambio climático agregará impactos ambientales, económicos y sociales adicionales en la región, y los impactos acumulativos y sinérgicos de tal cambio para la infraestructura prevista no han sido examinados.

La mayoría de las nuevas introducciones de especies invasoras terrestres y acuáticas ocurren a lo largo de las vías comerciales. La mayor parte de éstas se asocian a los puertos de entrada internacionales donde los volúmenes comerciales son substanciales y en crecimiento. Por ejemplo, el comercio y transporte entre los EE.UU. del sudeste, el Caribe, y América latina pueden triplicar los niveles del 2005 en el 2020 como un resultado directo del acuerdo comercial de CAFTA/DR. Esfuerzos importantes de modernización están en curso en los puertos más importantes de la región que compiten para convertirse en el eje para el envío económico-eficiente, que dominará el éxito competitivo del libre comercio. Hay poca evidencia hasta la fecha de las medidas sanitarias/fitosanitarias eficientes que serán necesarias manejar el riesgo de introducción de especies invasoras como efecto colateral del crecimiento de transporte comercial entre los países.

La extensión comercial también supera las barreras a los vectores de enfermedades, particularmente los insectos, que, cuando se adiciona al desarrollo de los corredores comerciales internos, a la utilización del suelo y al cambio en el recubrimiento terrestre, y a cambios climáticos, se crea un mayor riesgo del brote y de extensión de enfermedades infecciosas. Este patrón ya se ha observado en el caso de la extensión altitudinal de la malaria y de la extensión y de la intensificación de la fiebre del dengue y de la enfermedad de Chagas.

El cambio climático, aunque apenas reconocido en el momento en que ocurrió la Cumbre de Santa Cruz, ha llegado a ser visible y ya no se debate seriamente como un riesgo para la región. Se espera que los impactos del cambio climático en la región traigan impactos negativos y acumulativos, aunque no uniformemente. La oscilación meridional de *El Niño* (ENSO) ocurre con temperaturas del agua más calientes en el Pacífico del este, y puede intensificarse con el calentamiento global. ENSO invierte los patrones climáticos típicos, trayendo sequía a niveles más altos y una mayores precipitaciones en las costas. El Caribe y la América Central son particularmente vulnerables a los acontecimientos extremos del clima, sin embargo la parte del noroeste de Suramérica y el noreste del Brasil también son sensibles a ello. ENSO se asocia a riesgos crecientes de inundaciones en estas áreas. Los patrones cambiantes de estas precipitaciones están dando por resultado menor cantidad de nieve y derretimiento glacial, creando la nueva tensión acerca del agua en las poblaciones humanas y en el hábitat. Los científicos estiman que para el 2025, el setenta por ciento de la población de América latina vivirá en áreas con bajo abastecimiento de agua. Sesenta de las ciudades más grandes de América Latina están en la costa con un riesgo inminente debido al incremento del nivel del mar, que es también una amenaza para los pequeños estados

insulares de la región. Finalmente, existe el riesgo que, si se pasa el umbral de la temperatura 2°C, la sequía severa dará lugar a la extinción masiva de un cuarto de los bosques mundiales en América latina. La transición de un ecosistema fuego-excluyente a un ecosistema fuego-dominante tendrá implicaciones catastróficas en términos de biodiversidad y desarrollo.

En resumen, las amenazas para la biodiversidad, y la demanda de información sobre biodiversidad, han crecido dramáticamente desde el inicio de IABIN. Dejados de lado, estas amenazas pueden llegar a producir escasez, esparcir enfermedades, incrementar la pobreza, y limitar el crecimiento, y sino socavar los avances en el bienestar del hombre de las últimas décadas. La crisis actual en los sistemas financieros globales dará lugar a una reconsideración de la abundancia que favorece activos tangibles sobre formulaciones abstractas, y la biodiversidad se convertirá en última instancia una medida importante de la abundancia de naciones para los servicios del ecosistema. Esto indica un papel de continuación importante de IABIN.

3. Opciones para una Nueva Visión para IABIN

El futuro de IABIN reposa en la disposición de los productos de valor añadido dados en sociedad con contrapartes de conocimiento-gerencia competentes en otras disciplinas. Nuestra comprensión colectiva de la seguridad humana ha crecido desde La Cumbre de la Tierra de Río abarcando no sólo la seguridad nacional, la seguridad alimentaria, la seguridad y salud económica, sino también una seguridad biológica, que se entiende cada vez más como todas están interconectadas y bajo riesgo. IABIN debe por lo tanto convertirse en el depósito regional de conocimiento referente a “seguridad ecológica”. Esto requerirá una mayor concentración en el uso de datos para la toma de decisiones importantes en el día a día. La capacidad de colaborar a través de sectores y de regiones por medio de sociedades para producir resultados es esencial para alcanzar esta meta. En las Américas las sociedades importantes incluirán, entre otras, La Organización Panamericana de la Salud (OPS) para la salud, la Organización para la Agricultura y la Alimentación de la O.N.U (FAO) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) para la agricultura, el Centro del Cambio Climático Caribeño para el cambio climático, y el Banco Interamericano de Desarrollo para el desarrollo económico y la infraestructura.

Este enfoque puede ser alcanzado mejor por medio de proyectos puntuales que construyen selectivamente solidez a través de objetivos prioritarios identificados por las partes gubernamentales interesadas en IABIN. Teniendo en cuenta que el mandato de IABIN es intercambio de información y educación, una visión para el futuro que se podría basar sobre cuatro objetivos:

- IABIN debe ayudar a las partes interesadas a predecir las consecuencias de las acciones (o de la inacción) a través del pronóstico ecológico.
- IABIN debe ayudar a las partes interesadas a prevenir la pérdida de biodiversidad por medio de mejores opciones basadas en la ciencia que valora apropiadamente la biodiversidad.

- IABIN debe informar y educar a la sociedad sobre el estado de la biodiversidad y de sus amenazas, ofreciendo un caso que persuade al público para tomar medidas para conservar biodiversidad.
- IABIN debe incentivar a la sociedad proporcionando el acceso público a la información sobre la cual basaran sus acciones.

Esta visión se debe ser capturada en una “identidad de marca” IABIN que posiciona apropiadamente a IABIN entre socios y competidores como un foro oficial para la seguridad ecológica y para el uso del conocimiento sobre biodiversidad en decisiones de sociedad. El intercambio y el uso del *conocimiento* sobre biodiversidad (en comparación con la información) es fundamental para IABIN y se debería capturarse en su identidad institucional. Como foro, IABIN debe considerar conferencias periódicas sobre el tema de la seguridad ecológica, que servirá para mejorar el perfil de IABIN y promover intercambio intersectorial de tendencias, desafíos, y oportunidades a la luz de las oportunidades y de las amenazas anteriormente descritas.

IABIN también tiene la capacidad de crear una reconocida “Universidad” de expertos eminentes en biodiversidad de la región para deliberar en situaciones emergentes y recomendaciones hacia las mismas que tienen la ventaja de surgir de una fuente con soporte gubernamental y los estándares técnicos más altos. Los “Blue Ribon Panels” (Paneles de Expertos de alto nivel) se podrían extraer de la universidad para discutir y para recomendar las acciones basadas sobre la mejor ciencia disponible.

Finalmente, IABIN tiene el potencial para llevar el desarrollo de capacidades a un nivel más alto creando un consorcio de universidades de la región para establecer diplomas o programas de grado usando aprendizaje a distancia y enseñanza en sedes locales para cubrir las brechas en las habilidades de expertos entrenados en campos técnicos. Usando el método Train-X desarrollado por las Naciones Unidas, IABIN podría crear cursos a un costo relativamente bajo para cada socio académico para reducir las brechas de capacidad presentadas. Las áreas posibles incluyen la identificación de especies para la inspección sanitaria/fitosanitaria, los sistemas de información geográfica y sensores remotos, la eficacia de la gerencia de áreas protegidas, ecología y gerencia de polinizadores, y la valorización de servicios del ecosistema.