



Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH)

ANTECEDENTES

La corrupción y la impunidad son fenómenos que afectan la gobernabilidad, la confianza en las instituciones y los derechos de las personas en muchos Estados de la región. De acuerdo con el Índice de Precepción de la Corrupción 2014 realizado por Transparencia Internacional, el informe indicó que la corrupción se mantienen estancada en Latinoamérica, sin que se hayan registrado notorios avances ni retrocesos.¹

En Honduras, a pesar de los esfuerzos que se han impulsado en los distintos órganos de control del Estado, recientes casos emblemáticos de corrupción como el caso del Instituto Hondureño del Seguro Social, han resaltado la necesidad de fortalecer aún más el sistema judicial hondureño. En particular, esta situación ha movilizó a la sociedad hondureña que reclama mayores acciones en la lucha contra la corrupción y la impunidad.

Conscientes de la necesidad de abordar este tema de forma urgente, el gobierno de Honduras a finales de Junio de este año, presentó una propuesta de un “Sistema Integral Hondureño de Combate a la Impunidad y la Corrupción” para el cual abre la propuesta a un diálogo nacional con los distintos sectores sociales hondureños.

El Gobierno de Honduras invitó a la OEA y la ONU para que sirvan de facilitadores en el diálogo nacional. En este contexto, la OEA estableció una Misión de apoyo al diálogo nacional, la cual realizó dos visitas al país mediante las cuales se reunió con el gobierno nacional y con los diferentes sectores sociales y políticos del país. Como resultado de estas visitas, el facilitador de la OEA propuso al gobierno hondureño unas líneas estratégicas para que de manera integral se estableciera un mecanismo de lucha contra la corrupción e impunidad y que se acompañara y asesorara una reforma al sistema de justicia hondureño para asegurar la independencia completa de este poder así como su transparencia y competencia profesional. Esta solicitud se plasmó en una carta enviada por el Presidente de Honduras al Secretario General de la OEA el 14 de Septiembre de 2015.

En respuesta a este pedido, el Secretario General propone establecer la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH), para acompañar y fortalecer el aparato de justicia y los mecanismos de prevención y combate a la corrupción y la impunidad en Honduras.

Esta Misión, que se coordinará bajo la Secretaría de Asuntos Políticos de la OEA (SAP), brindará un apoyo amplio, efectivo y flexible desde las diferentes entidades del Sistema Interamericano que trabajan en la materia, incluyendo la Secretaría de Asuntos Jurídicos (mediante el MESICIC), la Secretaría de Seguridad Multidimensional y el Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA).

¹ <http://www.elheraldo.hn/pais/773430-364/honduras-entre-los-pa%C3%ADses-m%C3%A1s-corruptos-de-al>.

OBJETIVOS

Las objetivos principales de la MACCIH incluyen:

1. Contribuir en el cumplimiento por parte del Estado Hondureño en sus compromisos internacionales adquiridos como son la *Convención Interamericana contra la Corrupción*, la *Convención Interamericana de los Derechos del Hombre* y la *Convención de la Naciones Unidas contra la Corrupción*.
2. Apoyar, fortalecer y coadyuvar a las instituciones del Estado hondureño encargadas de prevenir, investigar y sancionar actos de corrupción.
3. Mejorar la coordinación entre las distintas instituciones del Estado que trabajan en esta materia.
4. Proponer reformas al sistema de justicia hondureño.
5. Fortalecer los mecanismos de “accountability” desde la sociedad civil.

LÍNEAS DE ACCIÓN

Para alcanzar los objetivos mencionados anteriormente se propone trabajar en las siguientes líneas de acción, basadas en 5 componentes:



1. **Grupo de jueces y fiscales internacionales:** Sera conformado por juristas y exfiscales de renombre de la región, cuya labor es supervisar y brindar apoyo técnico y especializado al Ministerio Público, al Consejo de la Judicatura y la Inspectoría de Tribunales y otras entidades del Estado que lo requieran en la lucha con la corrupción y la impunidad. Asimismo asesorarán a la reforma de la justicia en Honduras.

Modalidad	Recabar, evaluar y sistematizar información suministrada por el Estado hondureño y/u otra entidad civil. Asesoramiento técnico a jueces y fiscales de las instituciones competentes del Estado en la investigación y persecución penal de los delitos cometidos por actos de corrupción.
Resultado	Mejora cualitativa y cuantitativa en la persecución y juzgamiento de casos de corrupción por parte de jueces y fiscales hondureños.

2. **Apoyo del Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA).** El CEJA elaborará un diagnóstico sobre el estado de la situación del sistema de justicia hondureño. De forma previa, CEJA hará una revisión y análisis de todos aquellos estudios e investigaciones realizados con anterioridad así como aquellas reformas realizadas por las instituciones del sistema de justicia penal, con especial énfasis en las evaluaciones y resultados de estas reformas. El diagnóstico analizará de forma global el comportamiento y los resultados del sistema de justicia penal, así como aspectos específicos de cada institución del sistema como: sistemas de gobierno, ubicación institucional, niveles de autonomía, capacidad de cumplimiento de sus misiones institucionales, procesos de trabajo internos, y modelos de organización interna. Finalmente, CEJA elaborará un conjunto de recomendaciones de diversa profundidad y alcance, para el fortalecimiento de la calidad, efectividad y legitimidad sistema judicial penal hondureño. El trabajo de CEJA será transversal a los otros componentes de esta propuesta.

Modalidad	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar análisis y evaluación del sistema de justicia hondureño y desarrollar planeamientos innovadores en la discusión de las Reformas Judiciales. • Identificar problemas de diseño, implementación y funcionamiento del sistema de justicia, con recomendaciones de cómo mejorarlo.
Resultado	Diagnóstico sobre el sistema de justicia hondureño realizado incluyendo recomendaciones para implementar en el corto, mediano y largo plazo.

3. **Seguimiento al MESICIC:** Honduras ratificó la Convención Interamericana contra la Corrupción en 1998 y suscribió la Declaración sobre el Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Interamericana contra la Corrupción (MESICIC) en el 2001. El MESICIC ha realizado 4 rondas de evaluaciones y Honduras ha participado en 3 de esas rondas (no participo en la 3ra ronda dado a que durante el periodo de esta evaluación Honduras estaba suspendida de la Organización). Cada ronda evalúa el cumplimiento de las recomendaciones presentadas en rondas anteriores, así como aquellas disposiciones de la Convención preseleccionadas por el Comité de Expertos. El MESICIC se encuentra en proceso de realizar las evaluaciones para la 5ta ronda. En algunos casos, el MESICIC elaboró un Plan de Acción para la implementación de las recomendaciones de rondas anteriores, no obstante esta labor no se logró hacer en todos los países. En base a la importancia del cumplimiento de los acuerdos internacionales por parte de Honduras en materia de lucha contra la corrupción y la impunidad, la implementación del Plan de Acción se convierte en un componente importante para esta propuesta.

Modalidad	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración y difusión de un Plan de Acción Nacional por parte de un consultor internacional • Difusión del proyecto de Plan de Acción. • Realización de un Taller Nacional en el que se presentará y debatirá el Plan de Acción Nacional con los distintos sectores de la sociedad hondureña. • Creación de un mecanismo de coordinación y seguimiento de la implementación de las acciones específicas propuestas en el Plan de Acción.
Resultado	Recomendaciones formuladas por el MESICIC implementadas por entidades del Estado hondureño.

4. **Seguridad pública:** El Departamento de Seguridad Pública (DSP) de la Secretaría de Seguridad Multidimensional de la OEA viene trabajando de manera sostenida con el Gobierno de la República de Honduras desde la elaboración de la primera evaluación del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SNSC) en el 2012. En seguimiento a dicho ejercicio, se llevó a cabo una segunda evaluación del SNSC, cuyos resultados fueron presentados al Gobierno hondureño en julio de 2014. Se plantea en esta propuesta apoyar en la implementación de las recomendaciones de esta evaluación.

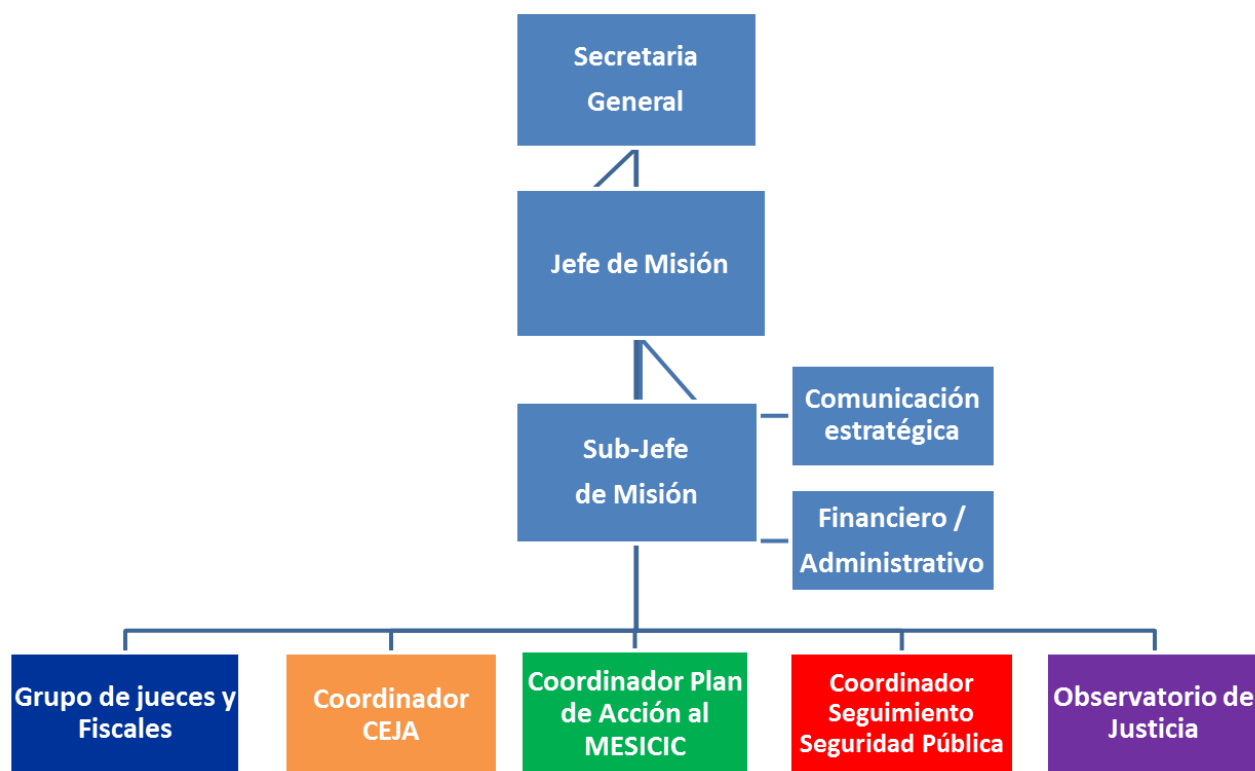
Modalidad	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajar con contrapartes nacionales (Ministerio Público, Secretaría de Justicia, Secretaría Defensa, sociedad civil, entre otros) para impulsar la implementación de las recomendaciones identificadas en Informe de Evaluación del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SNSC) que están organizadas en las siguientes categorías: <ul style="list-style-type: none"> – Propiciar una cultura de planificación y gestión estratégicas – Digitalizar, integrar y asegurar la interoperabilidad de la información – Apoyar el proceso de reforma de la Policía Nacional de Honduras – Fortalecer del Sistema de Justicia Penal.
Resultado	Cumplimiento de las recomendaciones por parte del estado hondureño del Informe de Evaluación del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana (SNSC).

5. **Observatorio del sistema de justicia:** El observatorio estará integrado por organizaciones académicas y de la sociedad civil, las cuales se guiarán por una matriz de evaluación permanente del sistema de justicia. El objetivo de dicho observatorio es el supervisar y promover la adecuada implementación de la reforma del sistema de justicia penal. En base a la matriz de evaluación, el observatorio realizará funciones de monitoreo, investigación, análisis, observación in situ, y evaluaciones cualitativas y cuantitativas, y emite informes periódicos que permitirán a los operadores institucionales y al público identificar problemas estructurales, retrocesos, avances y recomendaciones sobre dicha implementación.

Modalidad	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajar con organizaciones académicas y de la sociedad civil para la construcción de una matriz de evaluación al aparato de justicia hondureño. • Seleccionar la entidad universitaria a cargo del observatorio y su presencia online. • Presentar informes de seguimiento, datos y recomendaciones que contribuyan al mejoramiento del sistema de justicia.
Resultado	Monitoreo y evaluación del progreso en el sistema de justicia realizado por la sociedad civil hondureña.

ESTRUCTURA

Para que la Misión pueda llevar a cabo sus objetivos y las líneas de acción planteadas se considera fundamental que se suscriba un acuerdo con el Gobierno de Honduras que determine el mandato de la Misión, incluyendo entre otros los objetivos y alcance, defina las funciones específicas de cada uno de los componentes de esta misión, establezca las obligaciones de las Partes así como que se establezcan los privilegios e inmunidades del personal de esta misión y la entidad del Estado que sirva de enlace. Se contempla que este acuerdo podría tener una duración inicial de dos (2) años, y puede ser renovado a medida de que el mismo vaya mostrando progresos. La estructura inicial propuesta es la siguiente:



La selección del personal de la Misión, tanto internacional como local, será realizada con absoluta independencia, mediante un proceso objetivo y transparente, por la SG/OEA y se registrarán por las normas de la Organización.

Cada semestre el Jefe de Misión entregará al Secretario General un informe sobre los trabajos de la Misión en su conjunto, señalando avances, desafíos y posibles obstáculos detectados en las instituciones del Estado con las cuales se relaciona, junto con recomendaciones. El Secretario General entregará posteriormente el informe al Gobierno de Honduras y al público en general. Si en el desempeño de sus funciones la Misión encuentra un obstáculo, éste se intentará resolver en primera instancia a través del ente de enlace del Gobierno. Si no se puede solucionar la situación, esta deberá ser señalada en el informe semestral de la Misión al Secretario General.

Dado el nivel de sensibilidad y la importancia de que la Misión mantenga transparencia en todo momento, esta deberá establecer una estrategia de comunicación clara tanto a las autoridades hondureñas y a la opinión pública, como al interno de la SG/OEA. Es fundamental mantener a todos los

hondureños y hondureñas informadas de las labores que está llevando a cabo la Misión, sin que esto interfiera en las labores propiamente dichas de la misma.

Funciones:

Jefe de Misión:

- El Jefe de Misión designado por Secretario General de la OEA será un jurista de reconocimiento internacional y alto nivel de competencia profesional en la investigación en temas de anticorrupción y el combate a la impunidad.
- El Jefe de Misión será el responsable general de las actividades de la Misión, representándola ante el Gobierno de Honduras.
- El Jefe de Misión dependerá del Director del Departamento de Sustentabilidad Democrática y Misiones Especiales de la Secretaría de Asuntos Políticos. Informará periódicamente al Secretario General de la OEA sobre las actividades de esta Misión y en mutuo acuerdo con el Secretario informará al Gobierno de Honduras así como al público hondureño en general.
- Será el único vocero de la Misión ante los medios de comunicación en Honduras.

Subjefe de Misión:

- Asiste al Jefe de Misión en el cumplimiento de los objetivos de la Misión.
- Sirve de enlace permanente entre la MACCIH y la Sede de la OEA, mediante el Departamento de Sustentabilidad Democrática y Misiones Especiales de la Secretaría de Asuntos Políticos.
- Coordina con el Jefe de Misión el diseño de la estrategia y planes de acción de la Misión.
- Se encarga de la obtención de recursos financieros para la Misión.
- Acompaña al Jefe de Misión para reunirse con todos los actores sociales, políticos y económicos del país.
- Supervisa el equipo de apoyo administrativo operativo (comunicación estratégica y financiero) así como coordina a los expertos/ especialistas de las áreas temáticas (componentes) de la Misión.

Jueces y Fiscales:

- Personal internacional y nacional contratado por la Misión incluirá profesionales y técnicos especializados con experiencia en la realización de investigaciones contra la corrupción y podrá incluir investigadores, expertos forenses y expertos en tecnología de la información, entre otros.

Coordinador Plan de Acción del MESICIC:

- El/la consultor(a) internacional deberá ser una persona de reconocida solvencia en Derecho Público; acreditado conocimiento del medio jurídico latinoamericano o probada experiencia profesional en el sector público de su país.
- Deberá tener conocimiento de la legislación internacional referente a la corrupción, en particular de la Convención Interamericana contra la Corrupción; y experiencia en la prestación de servicios satisfactorios en proyectos de dimensión, complejidad y especialidad técnica similares.
- Trabaja en coordinación con el “organismo ejecutor” designado por el gobierno de Honduras en la implementación del Plan de Acción del MESICIC.
- Recabará desde un comienzo información útil para la elaboración del anteproyecto de Plan de Acción.
- Brindará apoyo al Estado hondureño en la elaboración del proyecto de Plan de Acción.
- Apoyará en la realización del Taller Nacional en el que se presentará y debatirá tal proyecto.
- Trabaja en la elaboración del informe de relatoría final de éste Taller, incluyendo los aportes efectuados por los participantes en el mismo, los que serán tenidos en cuenta en la elaboración de la versión final del Plan de Acción.

La Misión funcionará como un sistema, cada componente trabajará coordinadamente y se retroalimentará. En función de sus labores y a modo de ejemplo se presenta a continuación una matriz de posibles interrelaciones entre los componentes de la Misión y los las distintas instancias de control del gobierno Hondureño. El Observatorio de Justicia es un eje transversal de fiscalización de la sociedad civil que monitorea y evalúa el progreso del aparato de justicia.

	OEA/SAP/DSDME	Jefe de Misión	Jueces y Fiscales	CEJA	Seg. Pública	MESICIC	Matriz de evaluación	OBSERVATORIO (SOCIEDAD CIVIL)
Consejo de la Judicatura	X	X	X	X		X	X	
Ministerio Publico	X	X	X	X	X	X	X	
Sec. Seguridad	X	X	X		X		X	
Sec. Defensa	X	X			X		X	
Congreso	X	X		X			X	
Tribunal Superior de Cuentas	X	X				X	X	
Comision Nacional de Bancos y Seguros	X	X				X	X	
Instituto de Acceso a la Informacion	X	X		X			X	
Procuraduria General	X	X	X	X	X	X	X	
Enlace del Gobienro de Honduras	X	X					X	