



ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS

COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

CUADRAGÉSIMO CUARTO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 19 al 21 de noviembre de 2008
Santiago, Chile

OE/Ser.L/XIV.2.44
CICAD/doc.1707/08
20 noviembre 2008
Original: Español

EXPERIENCIA DE CONTROL LOCAL DE DELITOS ASOCIADOS A DROGAS

Prof. Hugo Frühling

Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana
Instituto de Asuntos Públicos
Universidad de Chile

SECRETARÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, WASHINGTON, D.C. 20006

EXPERIENCIA DE CONTROL LOCAL DE DELITOS ASOCIADOS A DROGAS



● Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana

● Instituto de Asuntos Públicos

Prof. Hugo Frühling

Universidad de Chile

- I. **Introducción**
- II. **El Rol del Control Policial en Materia de Drogas**
- III. **Resultado y Limitaciones**
- IV. **La experiencia de Cavalao y de Pavao-Pavaozinho.**
- V. **Proyecto para el Control del Homicidio en Belo Horizonte**
- VI. **Conclusiones**

INTRODUCCIÓN

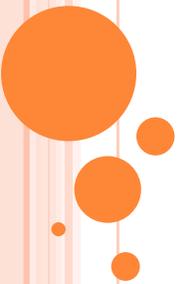
- q La región Andina de América del Sur continua siendo fuente mundial de cocaína, la cual se envía a 10 millones de usuarios en los Estados Unidos y Europa
- q Parte significativa de esta producción se distribuye a través del corredor Centroamericano o del Caribe.
- q El trafico hacia o vía Cono Sur puede haber crecido.
- q El uso de cocaína también continua creciendo en América del Sur.
- q El trafico a través de los países puede resultar en el desarrollo de mercados domésticos



BARRIOS CRÍTICOS Y NIVELES DE VIOLENCIA

- q El impacto del narcotráfico
 - q La suplantación de la autoridad legítima
 - q El deterioro del derecho
 - q Eventual incremento de los delitos
- 

El rol del Control Policial en Materia de Drogas

- § **Beneficios Potenciales:**
 - § **Reducción de la visibilidad e las transacciones de drogas.**
 - § **Reducción de la cantidad de drogas consumidas**
 - § **Disminución de los delitos cometidos en la vía pública asociados al tráfico o al consumo.**
 - § **Mejoramiento de las actitudes ciudadanas hacia la policía**
- 

CONTINUACIÓN ...

- § Supuestos:
- § Aumento del riesgo para compradores y vendedores afecta las redes de venta al menudeo.
- § Consumidores experimentados reducen compras. Novicios no entran al mercado.



Se dispersan redes, lo que resulta en menos delitos.



ESTRATEGIAS UTILIZADAS POR LA POLICÍA

- § Identificación y análisis de los mercados.
- § Estrategias de Prevención Situacional.
- § Uso de la legislación civil que responsabiliza a propietarios.



RESULTADO Y LECCIONES

- q Programas que extienden la responsabilidad por el control del delito a terceros tales como arrendadores y empresas:

- § En el caso del Programa SMART de Oakland , se produjo impacto positivo respecto de las condiciones físicas de los lugares visitados y controlados. Asimismo, se produjo una disminución de la actividad en narcóticos después de la intervención.



CONTINUACIÓN....

- Control policial en Nueva York (Operación Pressure Point)
 - Disminución del tráfico visible de drogas

 - Disminución del volumen del tráfico

 - Desplazamiento de puntos de venta , como consecuencia de presión en compradores más que en vendedores.

 - Disminución de delitos en la vía pública.

 - Impacto mucho mayor en los vecindarios en proceso de mejoría que en los más desventajados.



OTROS RESULTADOS...

- ❖ **Las intervenciones deben realizarse en consulta con la comunidad**
- ❖ **El beneficio de la intervención puede erosionarse con el tiempo**
- ❖ **Iniciativas de control de la criminalidad que exacerben los conflictos con los vecindarios, pueden ser contraproducentes.**



La Experiencia del Grupo de Patrullaje en Area Especiales en Cavalao y Pavaozinho /Cantagalo (Rio de Janeiro)

El Grupo de Policamiento en Areas Especiales implementa el proyecto Pavao Pavaozinho /Cantagalo en el 2000 – 2002 y Cavalao en el 2002-2004.

Directrices Centrales:

§No se tolera la presencia de armas de fuego circulando en las comunidades,

§No se tolera la presencia de menores involucrados en dinámicas criminales de cualquier naturaleza.

§No existe tolerancia a la comisión de violaciones a los derechos humanos por parte de las comunidades o policías.

§Reemplazar la figura del narcotraficante en cuanto a personaje ejemplar de status, reemplazándolo por el policía.



OTROS ASPECTOS DEL PROYECTO

- Se reprime públicamente toda manifestación de poder o dominación de los narcotraficantes.
- La policía se vuelca a entregar servicios a los vecinos
- Un principal impacto de la intervención consiste en el fin de los tiroteos y muertes
- Los estudios cualitativos muestra el fin del tráfico visible en las calles



PROGRAMA FICA VIVO EN BELO HORIZONTE

- Se dirige a enfrentar homicidios entre jóvenes y se inicia en 2002
- Iniciado por CRISP y ahora patrocinado por la Secretaría de Defensa Social del Estado.
- Reúne a las instituciones públicas de carácter social, a las del sistema de justicia penal y a ONGs



IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA



- Número creciente de jóvenes de menos de 24 años juegan un papel importante en muertes violentas.

- Estas muertes se concentran en determinados lugares geográficos donde existe fuerte incidencia criminal

- En esas áreas existen índices más bajos de bienestar social.

CONTINUACIÓN...

- ⌄ Parte importante del problema proviene de la existencia de pandillas no muy organizadas cuyos miembros reciben ventajas materiales y financieras adquiridas por medio del tráfico de drogas.
- ⌄ Los barrios bajos están divididos en regiones controladas por grupos, a veces aliados entre si, pero normalmente en conflicto.
- ⌄ La imagen policial es muy mala.

PROPUESTAS PARA LA INTERVENCIÓN

- Se organizan grupos de trabajo
- Se realiza el Proyecto Piloto de Morro das Pedras
- Se diseña una metodología apropiada

METODOLOGÍA EN ACCIÓN



- § Campañas de concientización
- § Apoyo comunitario y red de protección
- § Grupo de acciones estratégicas de intervención

IMPACTO

- Fuerte disminución del homicidio que afecta a jóvenes
- Expansión del proyecto a otros lugares

CONCLUSIONES

- § Existen razones para presumir que las intervenciones locales sobre el tráfico tienen un efecto menor sobre el tráfico total
- § Sin embargo, no puede descartarse su fuerte impacto positivo respecto de quienes habitan en esos lugares
- § Las intervenciones de pluralidad de instituciones tienen mayor impacto.

