



OAS | More rights
for more people

Secretariat for Multidimensional Security

**XLVII MEETING OF THE GROUP OF EXPERTS
FOR THE CONTROL OF MONEY LAUNDERING**
September 24 to 25, 2019.
Bogota – Colombia

OEA/Ser.L/XLV.4.47
DDOT/LAVEX/doc.24/19
September 24, 2019
Original: Spanish

**PRESENTATION
GOOD PRACTICES IN THE ADMINISTRATION OF SEIZED ASSETS IN COLOMBIA**



**El emprendimiento
es de todos**

Minhacienda



Sociedad de Activos Especiales S.A.S.



Special Assets Society (S.A.E)

FRISCO Administration

L.1708/14 – L1849/18



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

WHAT IS FRISCO AND WHAT IS ITS OBJECTIVE?

It is a special account, not a legal person, which objective is to strengthen the justice sector, the social inversion, the anti-Drug policy, the rural Development, the victim's attention and reparation in cases of illicit activities, through asset administration and destination.

LEASE

SALE

EARLY SALE

WHAT ASSETS ARE ADMINISTRATED

Those that have been firmly sentenced in an in rem forfeiture procedure. Assets over which a precautionary measure has been decreted in an in rem forfeiture procedure are also subject to FRISCO administration.

INMOVABLE MOVABLE SOCIEDADES

WHO ADMINISTRATES FRISCO AND WHAT IS ITS LEGAL NATURE?

Its administrator is the Sociedad de Activos Especiales S.A.S, a Company of mixed economy, authorized by law, of unique nature, subject to a private law regime and linked to the Ministry of Finance and Public Credit.

¿Cómo se recibió el FRISCO?

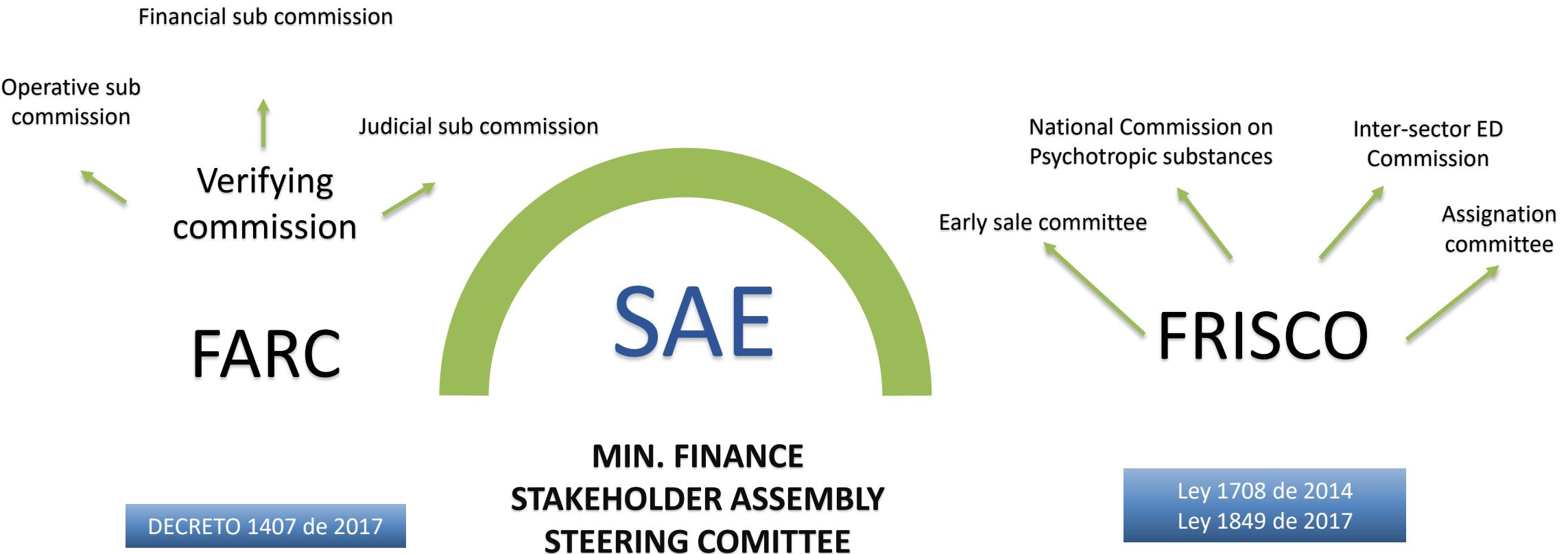
Presidencia

COOPORATIVE GOVERNMENT



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda



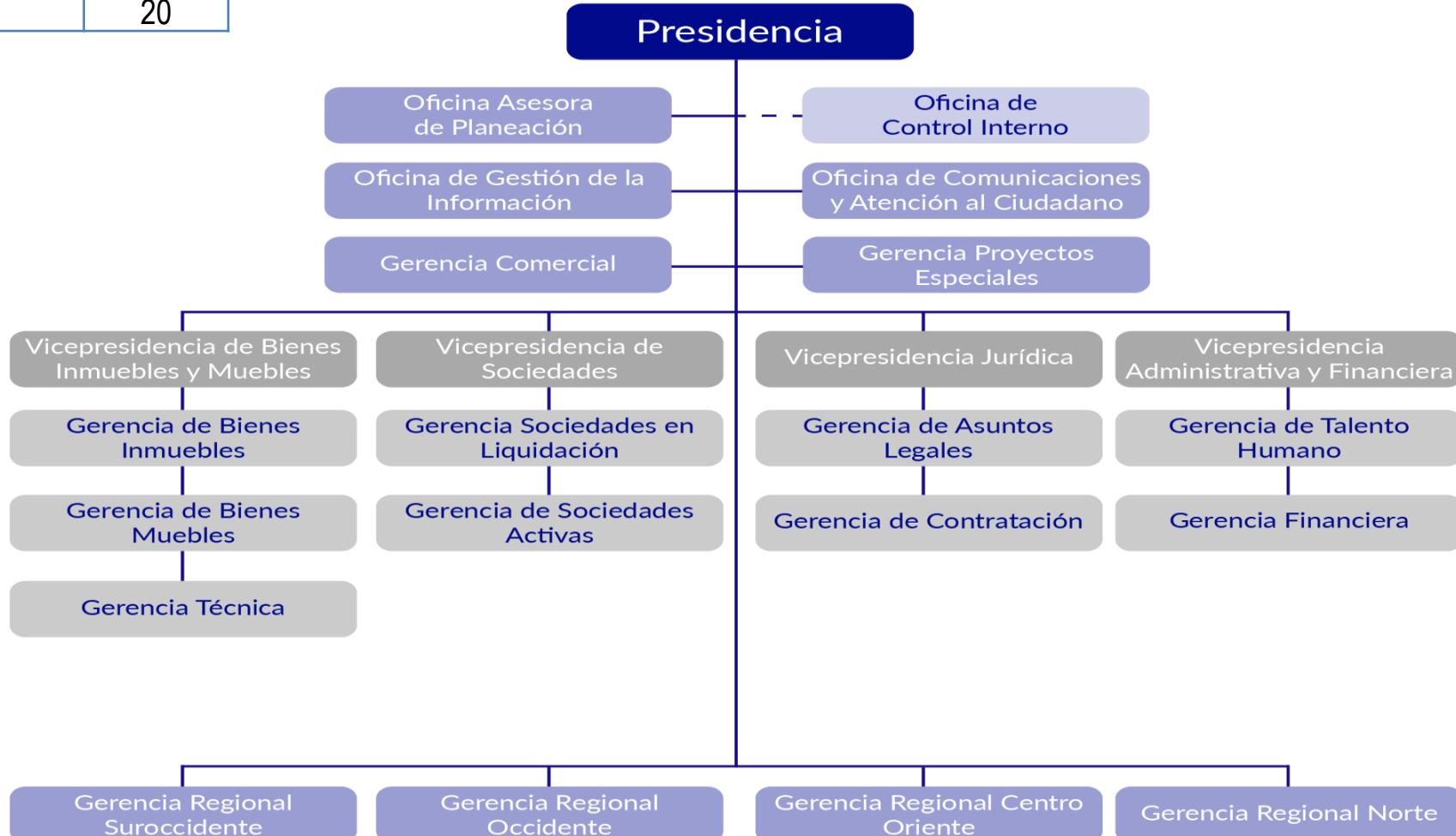
ORGANIGRAM



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

Employees	397
Trainees	20





How do we do it?

Company architecture...

ZOOM DE ARQUITECTURA - INTERACCION CON ACTORES DEL MACROPROCESO

GESTIÓN
FGN

- Puestas a disposición
- Diligencia de Secuestro

Investigación proceso de Extinción de Dominio

Improcendicia y ordena devolución

Procedencia y pasa a Juez

C

B

RR. RECEPCIÓN Y REGISTRO

DP. DIAGNÓSTICO Y ALISTAMIENTO DE ACTIVOS

DT. DISPOSICIÓN TEMPORAL DE ACTIVOS

DF. DISPOSICIÓN FINAL DE ACTIVOS

MUEBLES

Propender por el saneamiento de la información, evitar reprocesos y coadyuvar en la correcta selección de depositarios.

- Registro y clasificación de Depositarios y Liquidadores, garantías y posesión

INMUEBLE S

Conocer el estado real del inventario, generar una correcta valoración y alistamiento del mismo y propender por la recuperación de los activos.

Tomar decisiones eficientes que determinen la mejor forma de disposición de los activos.

SOC Y EST DE COMERCIO

Destinación Provisional, Depósito Provisional
Garantizar que los bienes sean o continúen siendo rentables, productivos y generadores de empleo y evitar que su conservación y custodia genere erogaciones para el presupuesto público.

Gestión depositarios

Chatanización, destrucción
Generar recursos a través de la venta y disposición de los activos y dar cumplimiento a las ordenes judiciales.

- Devoluciones

Apojar el proceso de paz a través de la destinación de predios rurales.

FRISCO

E

GESTIÓN
SAE

MIN
JUSTICIA

COMITÉ
TRIPARTITO

RAMA
JUDICIAL

CISA/
Promotor

AFFECTADO

Representa intereses de la Nación en Proceso de extinción de dominio. *

Análisis y aprobación de solicitudes de Enajenación Temprana

Puestas a disposición

B

Dicta Sentencia

Extinción de Dominio

Devolución

Promoción y Venta Muebles

Promoción y venta Inmuebles

Recepción de Activos Y Rendimientos

E

C

C

D

E



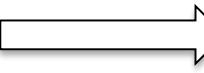
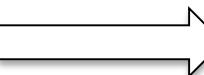
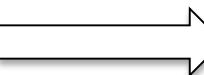
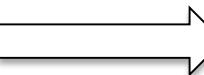
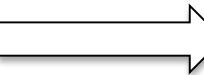
Main challenges in asset administration

Background and main actions for asset administration.



Background

- 1 Reputational liability of the National Narcotics Direction.
- 2 Lack of physical, financial and judicial information upon assets receipt.
- 3 Irregular occupation of **8.953** real state at national level, without difficulties to evict them.
- 4 Low profitability and transfer of economical resources.
- 5 Inexistence of Information Procedures and Information Systems
- 6 Lack of methodology in the assessment of profitability and real state sale
- 7 Long duration of asset administration without the possibility to sell them.



SAE's Management

Creation of an administration model with convocation, automatic assignment of trustees, centralized collection and Scoring.

Validation of **100%** of the inventory by inspection visits and judicial analysis.

Administrative Police faculties, **5.996** resolutions for eviction, legalization of **331** contracts and recovery of **1.501** real state.

Generation of over COL\$**1 billion** in resources and transfers over COL\$**300.000 mil millions** to beneficiary agencies and a sale portfolio of **1 billion pesos**.

This Society counts on its standardized formal processes and procedures completing its operation

Generation of a methodology for the assessment of profitability and real state sale with collegiate valuing, ANA certified personnel for the elaboration of the value assessment.

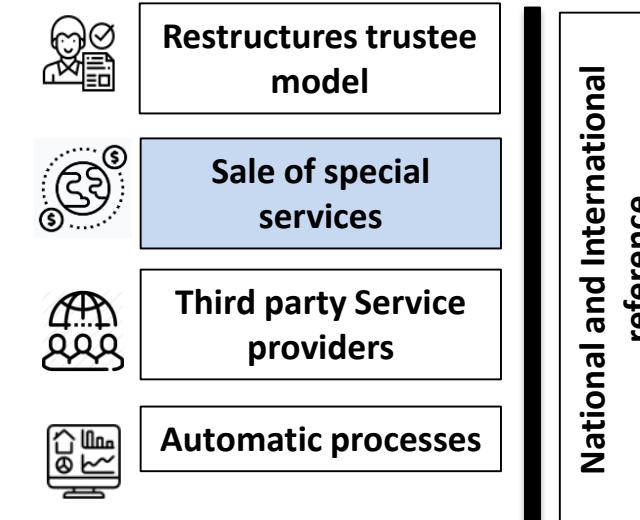
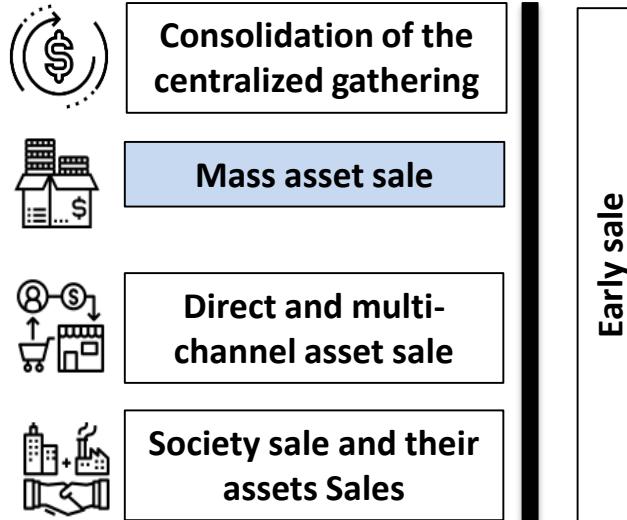
Construction of a legal framework for the early asset sale, mass sale and multi-channel sale.

Consolidating an Administration Model and Generation of Resources 2018-2022



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda



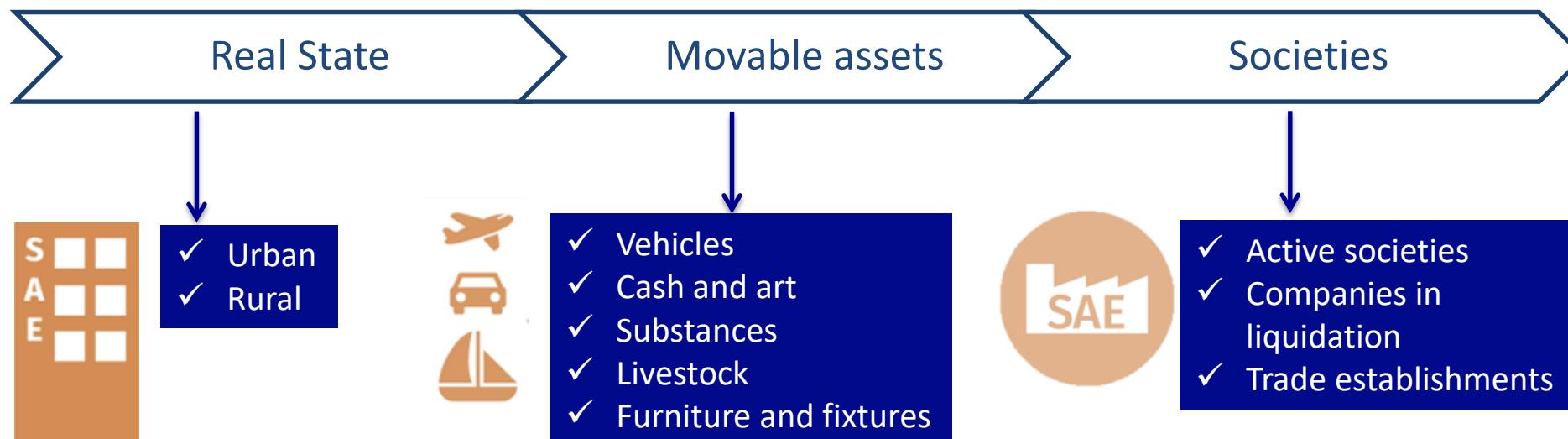
SAE as source of productive and profitable resources for the financing and Development of public policy



SAE as leader Company in asset administration, based on technological and efficient process and with a diversified Service portfolio

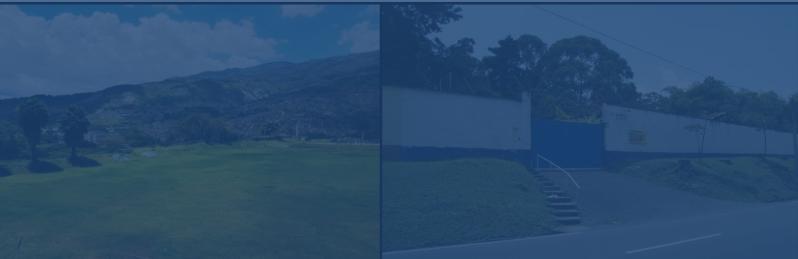


Special assets classification





Lo que administramos



Increasing trend of income product of Drug trafficking. According to CEPAL in 2018 income was close to US\$15.000 million dollars, 150% over what was registered in 2016.

Valor de
los Activos
2018
aproximadamente

Inmuebles
No Sociales
Total:
\$ 4'198.981'506.305

Valor patrimonial
Sociedades Activas: **2,2 billones***
Sociedades en Liquidación: **1,5 billones**

Muebles
Medios de transporte no sociales
\$32.815'678.411

*Corte a 31 de diciembre de 2017

Asset Destination and Resources

Art. 91 L.1708/18 – Modificado Art. 22 de L.1849/18



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

1

FRISCO share payment

FRISCO

2

Administrator functioning



Sociedad de Activos Especiales S.A.S.

3

(9) DESTINATIONS PROVIDED IN SPECIFIC LAWS



L.1753/15



L.1849/17 Art.91 (PAZ)



L.1448/11 Art.177



Dto. Ley 902/17



L.1708/14 Art.91



L.30/86



L.1537/12 Art. 41 y 43



L.1708/14 Art.120



L.1336/09



L.1955/19 Art.282



L.1955/19 Art.283

4

THE PERCENTAGE OF BALANCES



25%



25%



40%



10%



DESTINACIONES Y TRANSFERENCIAS RECURSOS LIQUIDOS 2015-2019

	MINJUSTICIA	\$49.326
	RAMA JUDICIAL	\$60.050
	Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	\$34.193
	PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	\$72.080
	POLICIA NACIONAL	\$29.056
	FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN DE LA GENTE, POR LA GENTE, PARA LA GENTE	\$45.049
	UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS	\$11.351
	MINSALUD	\$1.251
		\$302.356

DESTINACIONES EN ESPECIE 2015-2019

	Agencia Nacional de Tierras JUNTOS ABRIMOS LAS PUERTAS AL PROGRESO	\$ 45,055
	Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	\$ 44,790
	PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	\$ 5,674
	FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN DE LA GENTE, POR LA GENTE, PARA LA GENTE	\$ 14,084
	UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS	\$ 2,859
	POLICIA NACIONAL	\$42
		\$112.504

Cifras en Millones de Pesos

ADMINISTRATION MECHANISMS DEFINED BY LAW



Sociedad de Activos Especiales S.A.S.



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

Administration Mechanisms



Law 1708 of
2014
Mod. Law
1849

Decree 2136
of 2015

Administration
methodology

EARLY SALE

CONTRACTING

PROVISIONAL DEPOSIT

PROVISIONAL
DESTINATION

DESTRUCTION OR
RECYCLING

DONATION AMONG
PUBLIC ENTITIES

Direct sale/ Sale
by promoters

Contracts / Asset
productivity

Persons (N-J) / Obligations
- Honorariums

Landing for use/
Obligations

Technical concept/
Obsolescence

In kind/
% charged

EARLY SALE



**El emprendimiento
es de todos**

Minhacienda



The early sale management includes

- Commerce of movable and immovable assets
- Recycling
- Destruction
- Sale

Disposition on asset productivity under in rem forfeiture process

Confirmation of a technical reservation.

When is the early sale applied and what does it imply?

L.1849/17



Cost benefit analysis of expenditures and income

If it is needed or
obligated, according
to its nature

Represent a danger
of the environment

Assets that may ruin or
deteriorate the
environment

Expropriation for
Public use or serving.

Location or Security
conditions that
undermine the
administration

Assets subject to
registry, perishable,
or livestock.

- **Asset commercialization**
- **Recycling**
- **Destruction**
- **Sale**
- **Disposal of the productivity.**
- **Technical reserve of 30%.**



Previous authorization of the 3-part committee

Total individual management

30Sep14 – 14May19



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

Extintos

Recaudo efectivo

Divisas  \$128.436

Inmuebles  # 574
\$188.397

Ventas Directas  # 299
\$11.803

\$328.636

Recaudo en Trámite

Inmuebles  # 79
\$28.210

Ventas Directas  # 20
\$3.599

\$31.809

Publicado en Venta

Inmuebles  # 328
\$231.198

\$231.198

RECAUDO EFECTIVO

 # 2
\$213.408

Portafolio

 # 7,121
\$7,004

Semovientes

 # 24
\$6,046

Servidumbres y Expropiaciones

 # 1
\$464.857

Sociedades

 USD-EUR
\$57,219

Divisas

 \$93.089

Gestión Total E. Temprana

Collection in 56 months

**Forfeited
\$328.636**

691.315

In 22 months

On sale

\$494.971

 EN TRAMITE

PROMOTOR

GESTIONES

 # 86 E. Temprana
#259 Penales

 # 114
\$7.737

Inmuebles **

 # 947
\$7.664

Inmuebles

 # 162
\$7.901

Muebles

 # 6,392

Chatarrización

 # 33

Destrucción Muebles

 # 33

Destrucción Sustancias

 \$322

Gastos en Bodega

Mensual

MASS SALE



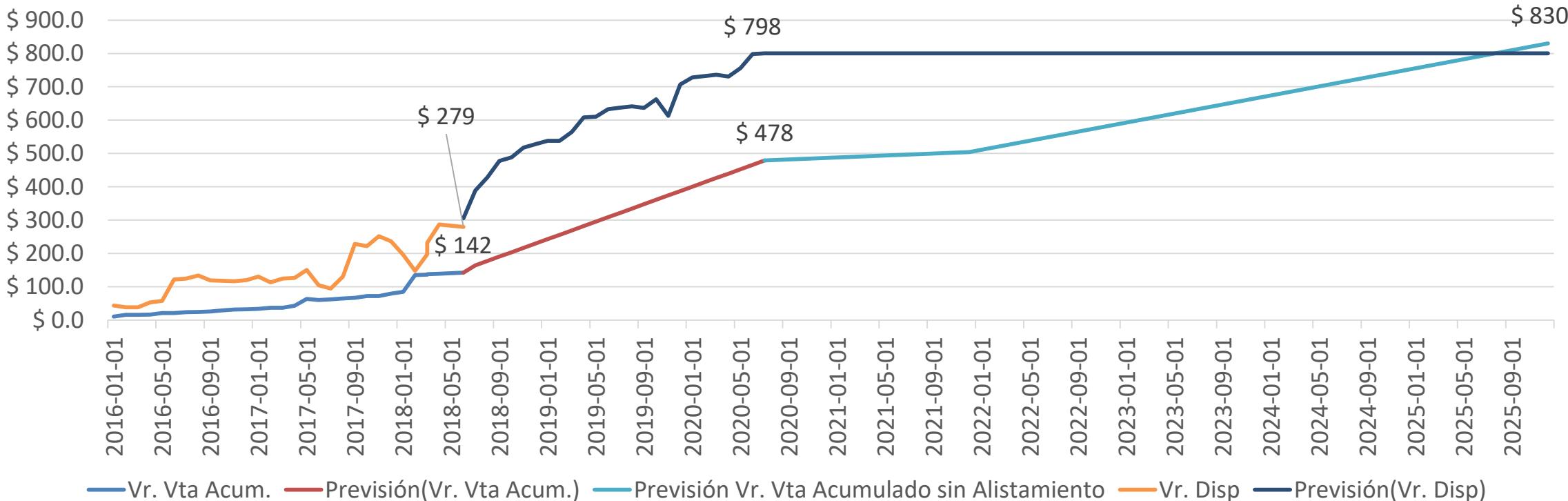
Sociedad de Activos Especiales S.A.S.



**El emprendimiento
es de todos**

Minhacienda

Projection of available value for sale vs Projection of sales

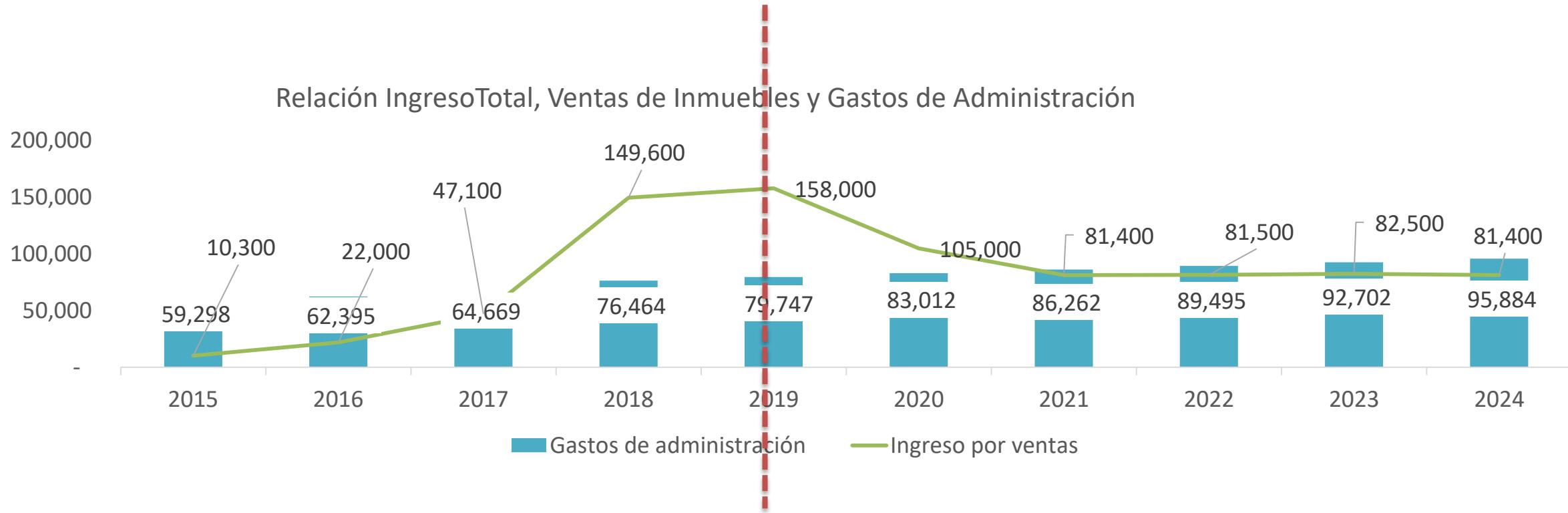


Data on available value are constant
Sale date are accumulative

Información con Corte 30 de Agosto de 2018
Cifras en miles de millones de pesos



WHY MASSIVE ASSET SALE?



Mass sale process, would save \$ 447.355 million pesos.

Would generate an income of \$1.3 billion Pesos
Transfer of 800 thousand million

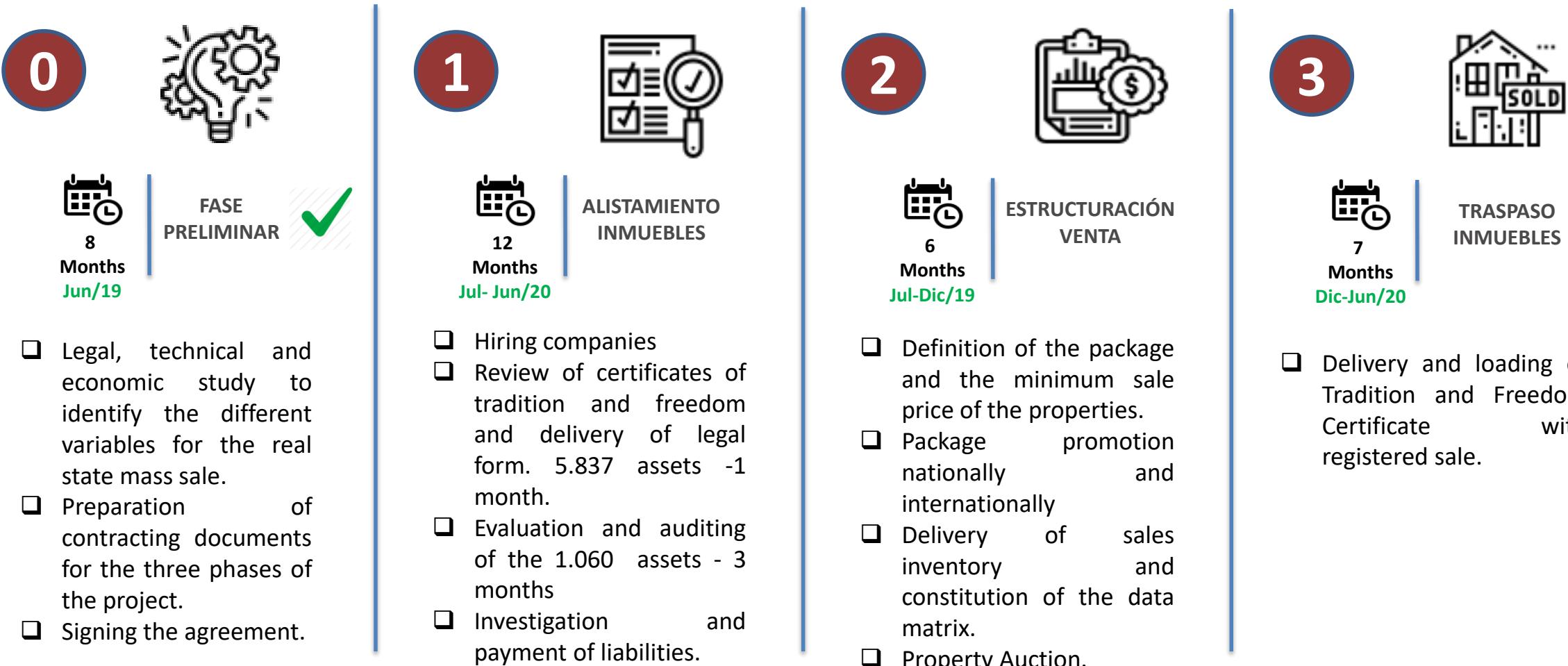
Información con Corte 30 de Agosto de 2018
Cifras en miles de millones de pesos

What are the phases of the 5837 real state sale?



El emprendimiento
es de todos

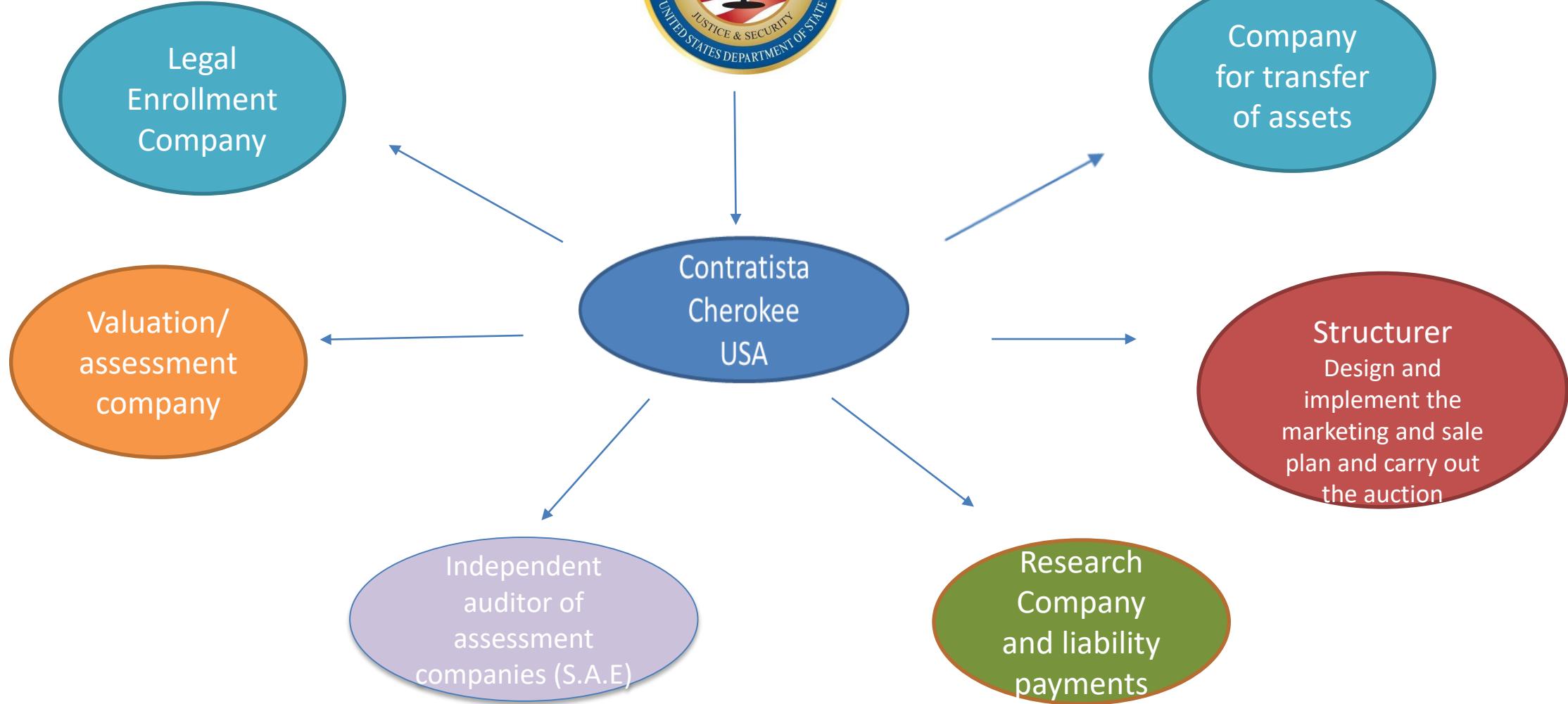
Minhacienda



Independent audit hired by INL. Monitoring and evaluation of the project

Capacity building and knowledge transfer

Presidencia



Rules needed for the massive sale



Econometric model for asset value assessment – [Law 1955/19 paragraph 5 Art. 72](#)

Methodology for the determination of Price with a discount – [Law 1943/18. Art. 166](#)

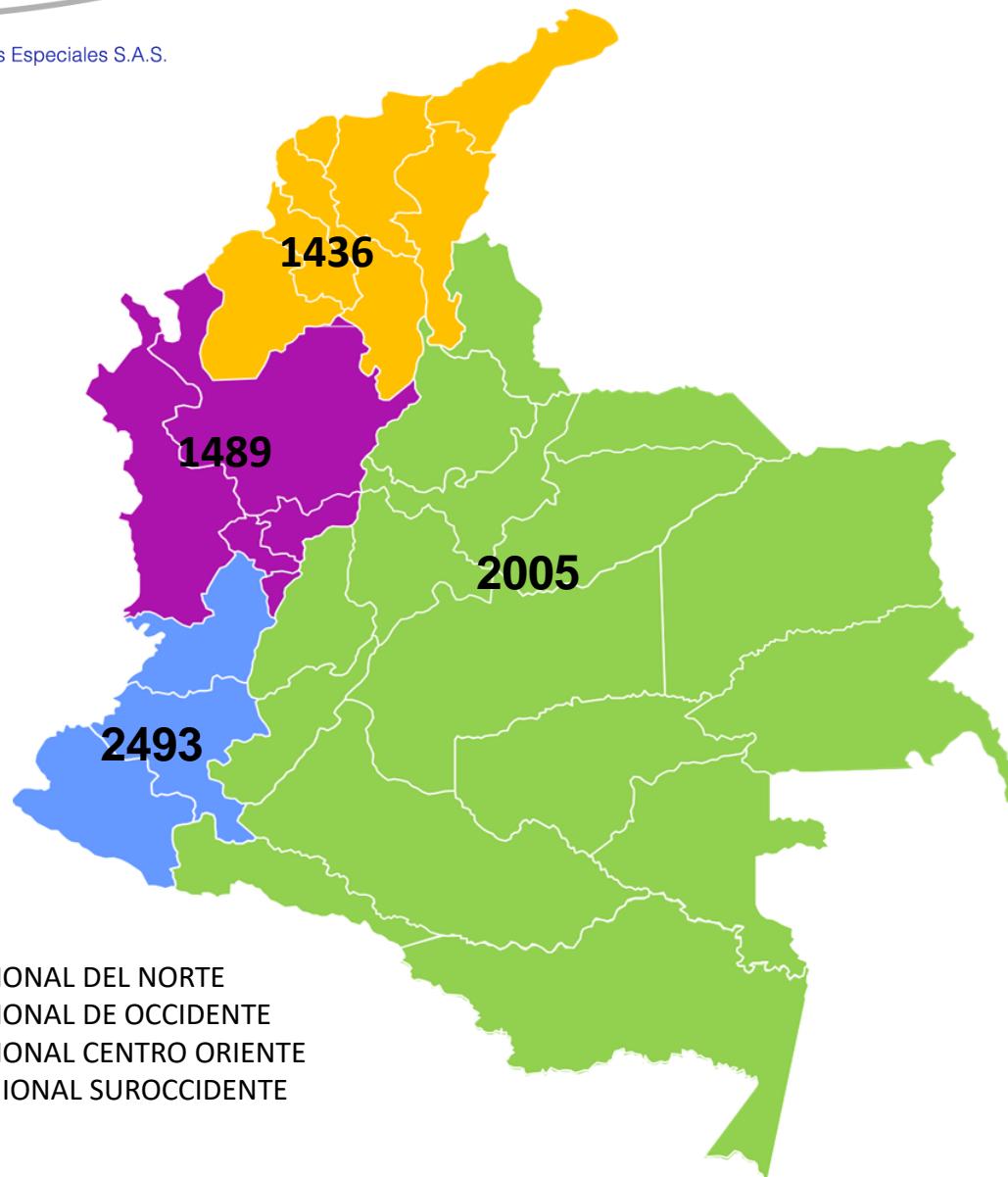


Administrative act for massive transfer - [Law 1955/19 paragraph 3 y 4 Art. 72.](#)

Automatic sanitation – [Law 1955/19 paragraph 4 Art. 72.](#)

Approval of increase in operative cost Budget by CNE [Socialized](#)





El emprendimiento
es de todos

Minhacienda



\$ 2.5 million USD



Embajada de EE.UU. en
Colombia



PROCURADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



El futuro
es de todos

Secretaría de Transparencia



DESTINACIONES Y TRANSFERENCIAS RECURSOS LIQUIDOS

	PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	-----	24,069,667 USD
	RAMA JUDICIAL	-----	20,016,667 USD
	FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN DE LA GENTE, POR LA GENTE, PARA LA GENTE	-----	15,016,667 USD
	MINJUSTICIA	-----	12,491,667 USD
	POLICIA NACIONAL	-----	9,685,333 USD
<hr/>			81,280,001 USD

DESTINACIONES EN ESPECIE

	FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN DE LA GENTE, POR LA GENTE, PARA LA GENTE	-----	4,694,667 USD
	PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	-----	1,882,333 USD
	POLICIA NACIONAL	-----	14.000 USD
<hr/>			6.591.000 USD

First Semester 2019. The National Narcotics Committee recommended that the resources of the massive sale benefit the institutions that may use them for the fight against narcotics.