

Experiencia en la
recolección de
información sobre la
oferta de drogas

Observatorio del Narcotráfico



Jorge Muñoz Bravo

*Responsable del Observatorio del Narcotráfico
Fiscalía de Chile*

Cartagena, 25 de Junio de 2019

Organismo responsable en materia de oferta

Chile posee actualmente dos observatorios de drogas. El trabajo de ambos fluye complementaria y coordinadamente. El primero es el **Observatorio Chileno de Drogas**, dependiente del Gobierno de Chile, que enfoca su trabajo principalmente en el diagnóstico y análisis de la DEMANDA de drogas.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Organismo responsable en materia de oferta

El segundo es el **Observatorio del Narcotráfico**, dependiente de la Fiscalía de Chile, cuyo trabajo está centrado en la OFERTA.

Por lo tanto, el referente en materia de oferta en Chile, es el **Observatorio del Narcotráfico**, que realiza un análisis cuantitativo y cualitativo del mercado de oferta de droga en Chile, cuyos resultados son publicados anualmente.



Datos e indicadores utilizados en oferta

En materia de indicadores, durante la fundación del observatorio, recibimos asesoría del OID, a través de Francisco Cumsille:

Guía metodológica para la construcción de los indicadores de oferta de drogas en las Américas

Documento de trabajo
04/24/2014

Observatorio Interamericano sobre Drogas
OID/CICAD

Organización de los Estados Americanos
Organização dos Estados Americanos
Organisation des États Américains
Organization of American States

Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas
Comissão Interamericana para o Controle do Abuso de Drogas
Commission Interaméricaine de lutte Contre l'abus des Drogues
Inter-American Drug Abuse Control Commission

Taller de capacitación para fortalecer a los Observatorios Nacionales sobre Drogas de las Américas
Antigua, Guatemala, 21 a 25 de julio de 2014



**Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile**

Datos e indicadores utilizados en oferta

En materia de **variables cuantitativas**, utilizamos las siguientes (que consideramos pertinentes a nuestra realidad):

1. Incautaciones:

- a. Incautación de las principales drogas de consumo nacional (Kg). Comportamiento desde el año 2005 (inicio operaciones de la Fiscalía), desagregados por droga y fiscalía (región).
- b. De dinero (\$) y vehículos (u.). Tratamiento similar al anterior.

2. Denuncias, imputados y condenados por faltas y delitos a la ley de drogas (nº, y nº personas):

- a. Denuncias por faltas, desagregados por año.
- b. Denuncias por delitos, desagregados por año y fiscalía (región).
- c. Imputados por faltas, igual tratamiento anterior.
- d. Imputados por delitos, igual tratamiento anterior.
- e. Condenados por faltas, igual tratamiento anterior.
- f. Condenados por delitos, igual tratamiento anterior.
- g. Otros motivos de término, igual tratamiento anterior.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Datos e indicadores utilizados en oferta

Fueron descartados, por no reflejar la realidad nacional:

- 1. Área cultivada de plantas de uso ilícito.**
- 2. Rendimiento estimado de materia prima para la producción de droga.**
- 3. Potencial de producción de materia prima para la producción de droga.**
- 4. Potencial de producción de drogas.**
- 5. Área cultivada de plantas de uso ilícito erradicada (aspersión y manual). Área de cultivos de coca excedentarios erradicados.**
- 6. Existencia y características de los programas de desarrollo alternativo.**
- 7. Etc.**

De los 28 indicadores aplicables a Chile (34), 22 pueden ser alimentados con información de la Fiscalía, y 6 requieren coordinación con distintas instancias del gobierno.



**Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile**

Datos e indicadores utilizados en oferta

Como **variables cualitativas**, utilizamos preferentemente:

1. Características del mercado de la droga
2. Características de las organizaciones criminales
3. Principales tendencias del narcotráfico

Nuestro trabajo se centra en un 90% en estas tres variables cualitativas.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Métodos utilizados para recopilar los datos

Respecto de las **variables cuantitativas**, la fuente está constituida por la Base de Datos (BD) de la Fiscalía denominada SAF (Sistema de Apoyo a los Fiscales). Esta BD reúne información de todas las investigaciones por drogas en Chile, desde el inicio de funciones de la Fiscalía, es decir, el año 2005, a la fecha y en tiempo real.

En relación a las **variables cualitativas**, la principal fuente es la información residual contenida en las investigaciones por infracción a la ley de drogas. Esta fuente es única, ya que la Fiscalía tiene constitucionalmente la exclusividad para dirigir las investigaciones penales en el país, eso permite al **Observatorio del Narcotráfico**, tener acceso a todas las investigaciones del país.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Métodos utilizados para recopilar los datos

Junto a la **BD de la Fiscalía** y el acceso a **información residual de las investigaciones** por tráfico de drogas, existe también la **colaboración en el traspaso de datos**, desde otras instituciones responsables del control del tráfico de drogas en Chile.

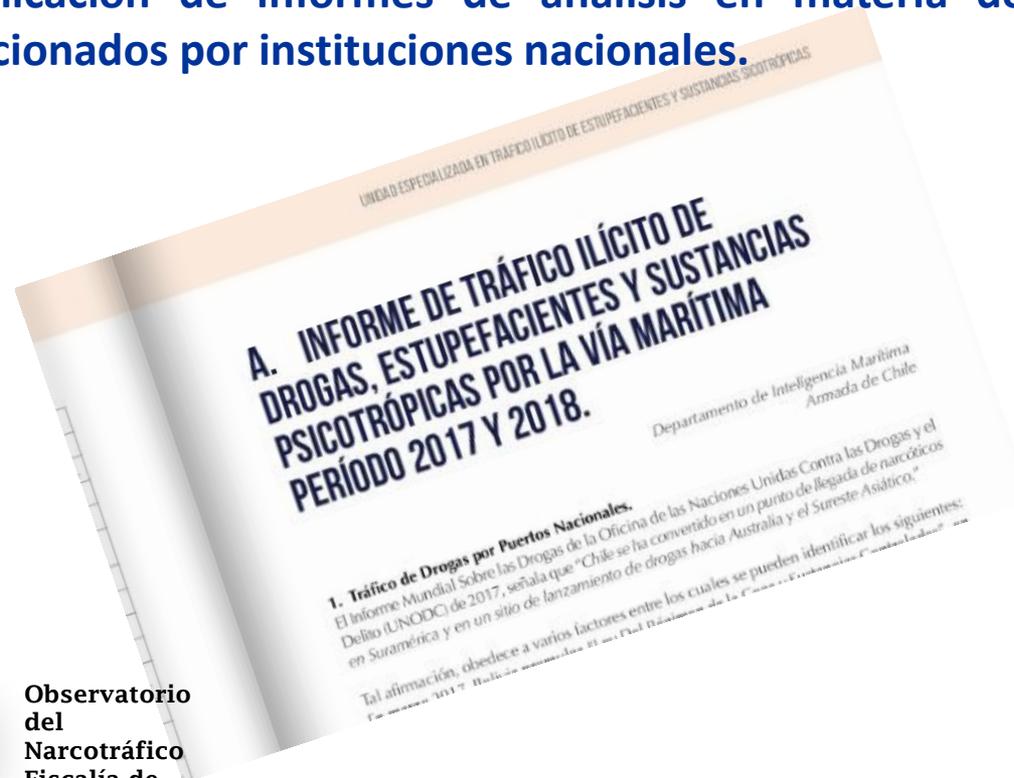
Por ejemplo, el Servicio Nacional de Aduanas, ha construido con el Observatorio, una sólida relación de trabajo, que nos ha permitido contar en tiempo real con datos de incautaciones de droga en terminales portuarios y aéreos en todo el territorio nacional, y en puertos extranjeros, cuando la droga proviene de Chile.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Métodos utilizados para recopilar los datos

Por último, hemos explorado la posibilidad de brindar un espacio para la publicación de informes de análisis en materia de narcotráfico confeccionados por instituciones nacionales.



Observatorio
del
Narcotráfico
Fiscalía de
Chile

Tipos de análisis

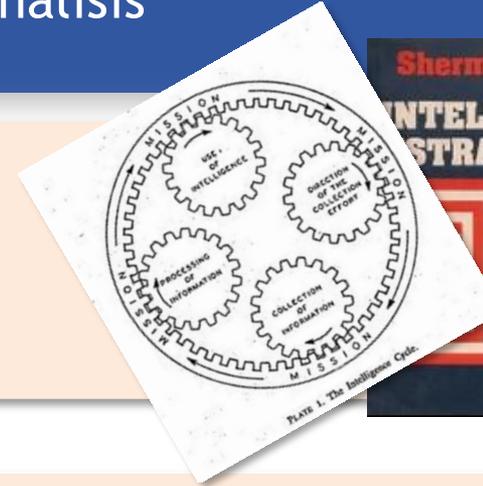
**Variables
cualitativas**



A la base de sus análisis y conclusiones, se encuentra el “Ciclo de Inteligencia” (plan-recolección-análisis-diseminación), en el objetivo de aportar información útil a la toma de decisiones, de los fiscales y autoridades, en materia persecución penal al narcotráfico.

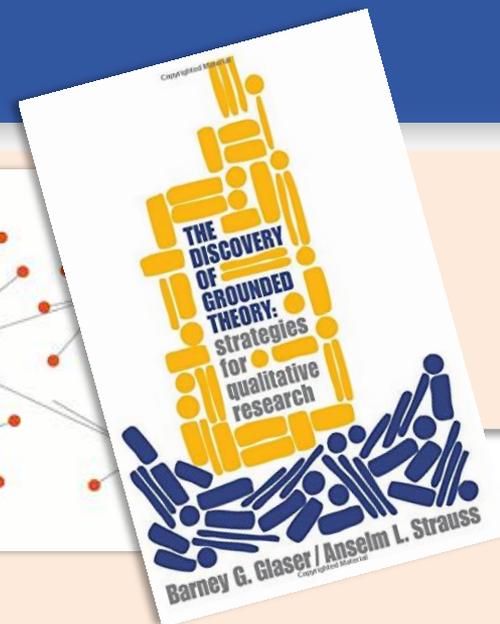
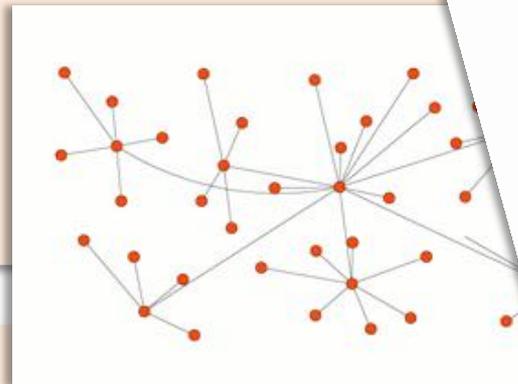
Tipos de análisis

Metodología



Tenemos la claridad de que exploramos fenómenos complejos de investigar, donde se ha escrito muy poco en Chile. Por lo tanto, nuestro domicilio habitual es el estudio exploratorio, con muestras intencionadas.

Tipos de análisis



En este sentido, nos resulta particularmente útil el enfoque de la metodología conocida como “Teoría Fundamentada” (“Grounded Theory”), desarrollada por Glaser & Strauss (1967), puesto que nos ofrece la flexibilidad y visión no lineal para una investigación, sin perder la necesaria consistencia en las conclusiones.

Tipos de análisis

Teoría Fundamentada



Partir de ciertos datos, buscar su relación, establecer múltiples preguntas, generar muestras, abrir nuevas hipótesis, y volver a revisarlas constantemente, es parte de la construcción de nuestros informes.

Ejemplo



1. Se detectó un cambio en el comportamiento del mercado de la marihuana por una encuesta aplicada a equipos policiales.
2. Se hizo una revisión exhaustiva de las investigaciones vinculadas.
3. Se estableció la presencia reiterada de imputados relacionados con el Cauca, Colombia.
4. Se buscó información en fuentes abiertas de dicho país.
5. Se solicitó información a Colombia, Ecuador, Perú y Argentina.
6. Se establecieron las rutas de ingreso de la marihuana Creepy.
7. Se capacitó a fiscales, y se les entregó material útil para juicios.

Ejemplo



Sin embargo, en el curso de esta investigación, también nos dimos cuenta de que un método recurrente para comercializarla a consumidores, era a través de celulares (app para smartphone).

Esto nos llevó a investigar un nuevo y complejo escenario: la virtualización del microtráfico o “Uberización” según el Observatorio Europeo (Info 2019), siendo los primeros en plantearlo a nivel país.

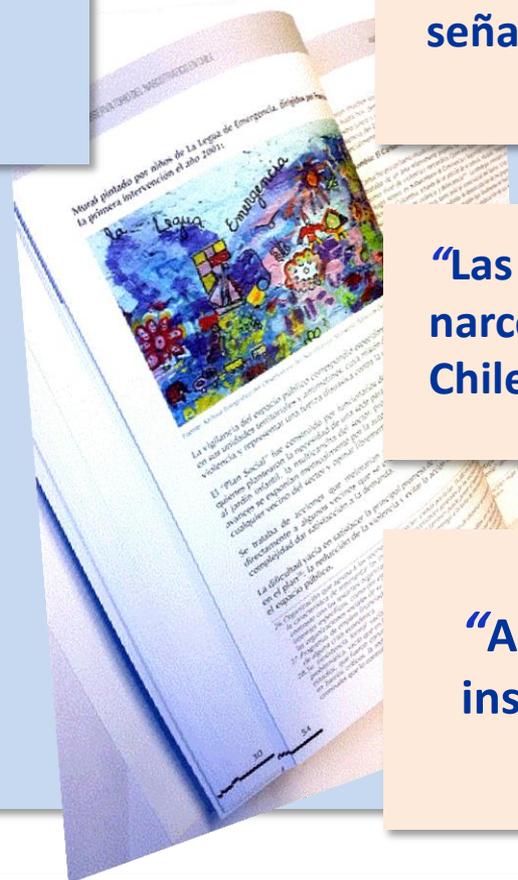
Informes anuales

***“El Informe
contiene:***

**“El comportamiento
de las variables
cuantitativas
señaladas por el OID”.**

**“Las tendencias del
narcotráfico en
Chile”.**

**“Aportes de otras
instituciones”.**



Esta información es utilizada por autoridades y fiscales de drogas

“El Observatorio del Narcotráfico, nace para apoyar la toma de decisiones en políticas públicas en materia de narcotráfico”



Observatorio del Narcotráfico

Gracias

jmunozb@minpublico.cl

observatoriofn@minpublico.cl



UNIDAD ESPECIALIZADA EN TRÁFICO ILÍCITO DE
ESTUPEFACIENTES Y SUSTANCIAS SICOTRÓPICAS