



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

**COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS**

**CICAD**

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

**Secretaría de Seguridad Multidimensional**

**SEXAGESIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**  
**Del 2 al 4 de noviembre de 2016**  
**Nassau, Las Bahamas**

**OEA/Ser.L/XIV.2.60**  
**CICAD/doc.2267/16**  
**4 noviembre, 2016**  
**Original: Español**

**INFORME FINAL**  
**(Provisional)**

**GRUPO DE EXPERTOS SOBRE DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE**

## **GRUPO DE EXPERTOS SOBRE DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE**

### **I. ANTECEDENTES**

Durante el quincuagésimo octavo periodo ordinario de sesiones de CICAD, celebrado en la ciudad de Trujillo, Perú, del 11 al 13 de noviembre de 2015, los Estados miembros de la CICAD aprobaron la reactivación del Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (GEDAIS) bajo la presidencia del Perú, con la finalidad de brindar a los Estados miembros el asesoramiento técnico especializado que, permita mejorar y fortalecer las estrategias y acciones de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible y, según proceda, de Desarrollo Alternativo Preventivo, en el Hemisferio conforme a la Estrategia Hemisférica la Declaración de Antigua y la Resolución de Guatemala, así como a los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Alternativo y los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible.

De conformidad con lo acordado, la Secretaría Ejecutiva convocó a la Reunión del Grupo de Expertos sobre Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (GEDAIS), la misma que se realizó en la ciudad de Lima, Perú, del 18 al 19 de mayo de 2016, atendiendo el ofrecimiento de sede efectuado por el Gobierno del Perú. Como una acción preparatoria a dicha reunión, se realizó un Desayuno de Trabajo en la ciudad de Washington D.C., Estados Unidos de América, el 26 de abril, en el marco del quincuagésimo noveno periodo ordinario de sesiones de CICAD, con la participación de quince delegaciones.

### **II. REUNION DEL GRUPO DE EXPERTOS EN LIMA**

#### **A. AUTORIDADES PARTICIPANTES Y OBSERVADORES**

Los siguientes Estados miembros estuvieron representados en la Reunión del Grupo de Expertos: Argentina, Bahamas, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, EE.UU. México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Trinidad y Tobago

También asistieron como observadores representantes del Gobierno de Tailandia, del Servicio Federal del Control de Tráfico de Drogas de la Federación Rusa; de la Delegación de la Unión Europea, de la Oficina de la OEA en el Perú; de la Embajada de Francia en el Perú; de la Oficina de las Naciones Unidas contra las Droga el Delito y del Programa sectorial "Desarrollo Rural" de la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ).

La reunión fue presidida por el señor Alberto Otárola Peñaranda, Presidente del Consejo Directivo de DEVIDA.

La lista de participantes de la reunión se adjunta al presente informe como Anexo I.

## **B. SESIONES Y ORGANIZACIÓN DE LA REUNION**

### **1. SESION INAGURAL**

La sesión inaugural de la reunión del Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible se realizó en el Hotel Sol de Oro en Lima, Perú.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de la Sra. Angela Crowdy, Secretaria Ejecutiva Adjunta de la CICAD, el señor Alberto Otárola Peñaranda, Presidente del Consejo Directivo de la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA) y Presidente del Grupo de Expertos y la Embajadora Maritza Puertas de Rodríguez, Directora General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.

### **2. SESIONES DE TRABAJO**

#### **A. Presentaciones**

La reunión tuvo como objetivo establecer mecanismo de coordinación para la planificación de las políticas de desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo, coherentes con los objetivos de la agenda de desarrollo post 2015 y UNGASS 2016, siendo la prioridad de este proceso, propiciar la cooperación sur-sur y triangular, para reforzar la asistencia técnica, el intercambio de información, de buenas prácticas y lecciones aprendidas en desarrollo alternativo, que permitan establecer una posición Hemisférica, acorde a la realidad de los países, con miras a llevar dicha posición, sólida y consensuada a la próxima reunión de UNGASS 2019.

El Grupo de Expertos se reunió en dos sesiones durante las cuales se hicieron las siguientes presentaciones:

- Desarrollo Alternativo – Panorama y retos globales después de UNGASS
- Experiencias y realidades hemisféricas en el contexto del Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible – Experiencias de países miembros de la CICAD, participantes en el GEDAIS.
- Contribución del Desarrollo Alternativo a las Metas de Desarrollo Sostenible.

En las presentaciones se destacó la estrecha relación entre las políticas de drogas con la agenda de desarrollo internacional, la reducción de la pobreza y la desigualdad, así como con los derechos humanos, el desarrollo económico, el empoderamiento de las mujeres, la gobernabilidad y el estado de derecho, el medio ambiente, y las prácticas tradicionales e indígenas.

De igual manera, se reforzó el compromiso de los países miembros de la CICAD con el desarrollo alternativo integral y sostenible y, donde proceda, con el desarrollo alternativo preventivo, lo cual representa una estrategia eficaz para

proteger y atender a las poblaciones en situación de vulnerabilidad frente al tráfico ilícito de drogas y los otros delitos conexos. Asimismo, se mencionó que la diversidad de experiencias nacionales en intervenciones vinculadas al desarrollo alternativo, brinda evidencia suficiente para que el Grupo de Expertos pueda constituir y consensuar una dimensión operativa del desarrollo alternativo integral y sostenible y, donde proceda, del desarrollo alternativo preventivo, que pueda afrontar las causas subyacentes tales como la pobreza, la inseguridad alimentaria, las limitaciones a la propiedad y al acceso a los mercados y las pocas oportunidades para obtener ingresos legales.

Se expresó el interés por generar estudios nacionales y hemisféricos con el objetivo de comprender los diferentes contextos sociales, económicos y ambientales de las diversas poblaciones en situación de vulnerabilidad por la presencia de los cultivos ilícitos y el tráfico ilícito de las drogas. Igualmente, se resaltó el rol que cumple la cooperación internacional y la necesidad de fortalecer aún más ese vínculo con miras a co-generar diversos mecanismos de financiamiento para las iniciativas vinculadas con el desarrollo alternativo integral y sostenible y, donde proceda, el desarrollo alternativo preventivo.

Se discutió sobre la conveniencia de aproximar el concepto del desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, del desarrollo alternativo preventivo, como una estrategia de integración social para construir capital humano y social que integren a los grupos en situación de vulnerabilidad, considerando las realidades, características y prioridades de cada país.

### 3. PLAN DE TRABAJO

La Presidencia del Grupo de Expertos puso a consideración de los delegados de los Estados Miembros un Plan de Trabajo con la finalidad de organizar las actividades de la CICAD en torno a cuatro temáticas: diseño, ejecución, sistematización de las intervenciones, seguimiento y evaluación; así como para reforzar las capacidades de los expertos de desarrollo alternativo, mediante la participación en espacios de diálogo técnico y la coordinación, el intercambio de experiencias y el análisis de la problemática de los grupos vulnerables, frente al problema de las drogas.

En el proceso de elaboración participaron los Estados con comentarios y observaciones, los mismos que oportunamente fueron incorporados en el documento; igualmente, cuatro países asumieron el liderazgo para cada una de esas temáticas del plan de trabajo:

Diseño	.....	PERÚ
Medición	.....	MÉXICO
Sistematización	.....	COLOMBIA
Ejecución	.....	PARAGUAY

Quedando pendiente la realización de una videoconferencia a fin de acordar la metodología y los pasos a seguir luego de su aprobación.

El Plan de Trabajo del Grupo de Expertos sobre Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible está estructurado de acuerdo a las siguientes temáticas:

- Diseño de las intervenciones de los programas de desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo.
- Desarrollo de metodologías estandarizadas para la formulación y medición de los indicadores de resultado e impacto de los programas de desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo.
- Establecimiento de una metodología hemisférica de documentación y sistematización de experiencias emblemáticas sobre el desarrollo alternativo integral y sostenible y de desarrollo alternativo preventivo.
- Medidas para la mejora de la ejecución de las intervenciones de los programas de desarrollo alternativo integral y sostenible y de desarrollo alternativo preventivo, bajo un enfoque de largo plazo, integral, equilibrado y multidisciplinario.

#### **4. ACTIVIDADES DE CAMPO**

El Gobierno del Perú invitó a las delegaciones a visitar las actividades y proyectos de desarrollo alternativo integral y sostenible que viene impulsando en la zona de Tingo María (selva alta del Perú).

Los delegados observaron los trabajos realizados en las parcelas de cacao de algunos productores, así como el procesamiento del café y cacao de la Cooperativa Bella Durmiente. Asimismo, participaron en la ceremonia de inauguración del Foro Nacional de Productores Agrarios, donde apreciaron las exposiciones de los productos de desarrollo alternativo y en la rueda de negocios.

#### **5. TEMAS PENDIENTES DE LA REUNIÓN DEL GRUPO DE EXPERTOS:**

Una primera tarea que debe abordar el Grupo de Expertos en el próximo periodo es la aprobación del texto del Plan de Trabajo del Grupo de Expertos sobre Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible elaborado con los aportes de los Estados Miembros. Asimismo, se requerirá realizar una videoconferencia con la finalidad de acordar la metodología y los pasos a seguir para el inicio de la ejecución del mencionado Plan de Trabajo.

#### **6. CONCLUSIONES**

Al término de sus trabajos, el Grupo de Expertos acordó alcanzar a la Comisión, para su consideración y aprobación, las siguientes conclusiones:

Reforzar el compromiso de los Estados miembros de la CICAD para brindar un abordaje integral y sostenible a las políticas de lucha contra las drogas a través del desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, el desarrollo alternativo preventivo, ya que, según lo muestran las distintas experiencias de los Estados miembros, esto representa una estrategia eficaz para proteger y atender a las poblaciones vulnerables sometidas por el tráfico ilícito de drogas.

La diversidad de experiencias nacionales en estrategias de desarrollo frente al problema de las drogas, brinda evidencia muy importante, como para que en el corto plazo el Grupo de Expertos pueda constituir y consensuar una dimensión operativa del desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo, que pueda adherirse a los desafíos y problemas que presentan las realidades nacionales de los Estados miembros.

Generar estudios nacionales y hemisféricos con el objetivo de elevar la comprensión de los diferentes contextos sociales, económicos, ambientales, así como de la diversidad de las poblaciones vulnerables vinculadas directa o indirectamente al mercado ilícito de drogas, y a las cuales se deben dirigir los programas de desarrollo alternativo integral y sostenible y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo.

Resaltar el rol que cumple la cooperación internacional en los diversos modelos de desarrollo alternativo, destacando la conveniencia de fortalecer aún más dicho vínculo con miras a co-generar diversos mecanismos de financiamiento para y entre los países miembros del Grupo de Expertos.

## 7. RECOMENDACIONES DEL GRUPO DE EXPERTOS

El Grupo de Expertos presenta las siguientes recomendaciones a consideración de la Comisión:

Que la Comisión:

- **Instruya** al Grupo de Expertos a continuar con los trabajos relativos a la aprobación del Plan de Trabajo 2016 -2017.
- **Disponga** que, luego de la aprobación del Plan de Trabajo 2016-2017, se inicie su ejecución, teniendo en consideración la complementariedad de las acciones con el Programa de Cooperación entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea en Políticas de Drogas” (COPOLAD), así como el cumplimiento de las recomendaciones operacionales contenidas en el documento final de la UNGASS 2016 y las perspectivas de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030.

**ANEXO 1**

**Reunión del Grupo de Expertos de la CICAD sobre Desarrollo Alternativo Integral y  
Sostenible  
Mayo 18-19, 2016**

**Relación de Delegados de los Estados Miembros Participantes**

<b>País</b>	<b>Nombre de los participantes</b>	<b>Información de Contacto</b>
Argentina	<b>Sec. Martín Castro</b> Funcionario de la Dirección General de Asuntos Internacionales de Drogas de la Cancillería Argentina	<a href="mailto:eperu@mrecic.gov.ar">eperu@mrecic.gov.ar</a>
The Bahamas	<b>Mr. David Ramsey</b>	<a href="mailto:davidramsey549@gmail.com">davidramsey549@gmail.com</a>
Bolivia	<b>Jorge Manrique Arduo</b> Ministro Consejero de la Embajada de Bolivia en Perú  <b>Nelson Delgadillo</b> Representante de Bolivia  <b>Alex Miranda C</b> Primer Secretario Embajada de Bolivia en Perú	<a href="mailto:jmanrique@boliviaenperu.com">jmanrique@boliviaenperu.com</a>  <a href="mailto:cocainelson@hotmail.com">cocainelson@hotmail.com</a>
Chile	Tercer Secretario <b>Diego Bunster</b> , Embajada de Chile en Perú	<a href="mailto:dbunster@minrel.gov.cl">dbunster@minrel.gov.cl</a>
Colombia	<b>Dr. Juan Carlos Gualdrón</b> Dirección de Gestión Territorial del Departamento para la Prosperidad Social, Colombia  <b>Dr. Jairo Cabrera</b> Dirección de Gestión Territorial del Departamento para la Prosperidad Social, Colombia  <b>Dr. Alexander Rivera Álvarez</b> , asesor en reducción de la oferta del Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia	<a href="mailto:alexander.rivera@minjusticia.gov.co">alexander.rivera@minjusticia.gov.co</a>
Ecuador	<b>Mgs. Carla Suárez</b> , Especialista en Control de la Demanda de Ecuador	<a href="mailto:carla.suarez@prevenciondrogas.gov.ec">carla.suarez@prevenciondrogas.gov.ec</a>
EE.UU.	<b>Clifford Brown</b> , USAID Senior Development Advisor en Perú	<a href="mailto:clbrown@usaid.gov">clbrown@usaid.gov</a>
Honduras	<b>Sandra Yadira Reyes Rivera</b> , Encargada de	<a href="mailto:consulado@embhondurasperu.co">consulado@embhondurasperu.co</a>

	Asuntos Políticos y Consulares Embajada de Honduras en Perú	<a href="#">m</a>
Mexico	Comisario <b>Vidal Díazleal Ochoa</b> , Titular de la Unidad de Análisis de Información de la Agencia de Investigación Criminal de la Procuraduría General de la República de Mexico	<a href="mailto:vidal.diazlealocha@pgr.gob.mx">vidal.diazlealocha@pgr.gob.mx</a>
Panama	<b>Coronel Nadim García</b> , Agregado de Policía y Defensa, Embajada de Panamá en Perú  <b>Marlenis Yanibel Cruz Torres</b> Embajada de Panamá en Perú	<a href="mailto:militarembaperu@mire.gob.pa">militarembaperu@mire.gob.pa</a>  <a href="mailto:asisembaperu@mire.gob.pa">asisembaperu@mire.gob.pa</a>
Paraguay	<b>Ing. Agr. Jorge Velázquez</b> , Técnico coordinador de Desarrollo Alternativo, SENAD  <b>Luis Carlos Escobar</b> Encargado de la Mesa de Lucha contra el Narcotráfico y Delitos Conexos de la Embajada de Paraguay en Perú	<a href="mailto:velazquezjj@gmail.com">velazquezjj@gmail.com</a>
Peru	<b>Embajadora Maritza Puertas de Rodríguez</b> , Directora General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores  <b>Ministro Augusto Salamanca Castro</b> , Director de Control de Drogas de la Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores  <b>Tercer Secretario César Recuenco Cardoso</b> , funcionario de la Dirección de Control de Drogas de la Dirección General para Asuntos Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores  Alberto Otárola Peñaranda Presidente Ejecutivo de DEVIDA  Sandra Ramirez Jefa de Gabinete de DEVIDA  Alfonso Arica Melendres Director de Asuntos Técnicos de DEVIDA  Carlos Figueroa Henostroza Miembro del Equipo de la Oficina de Asesores de DEVIDA  Germán Vera Esquivel Director de Compromiso Global de DEVIDA  Dacio Duran Cardenas	<a href="mailto:mpuertasp@rree.gob.pe">mpuertasp@rree.gob.pe</a>  <a href="mailto:asalamanca@rree.gob.pe">asalamanca@rree.gob.pe</a>  <a href="mailto:crecuencoc@rree.gob.pe">crecuencoc@rree.gob.pe</a>  <a href="mailto:aotarola@devida.gob.pe">aotarola@devida.gob.pe</a>  <a href="mailto:sramirez@devida.gob.pe">sramirez@devida.gob.pe</a>  <a href="mailto:aarica@devida.gob.pe">aarica@devida.gob.pe</a>  <a href="mailto:cfigueroa@devida.gob.pe">cfigueroa@devida.gob.pe</a>  <a href="mailto:jvera@devida.gob.pe">jvera@devida.gob.pe</a>  <a href="mailto:dduran@devida.gob.pe">dduran@devida.gob.pe</a>

	Dirección de Compromiso Global de DEVIDA	
Rep. Dominicana	<b>Leonel Antonio Melo Cairo</b> , Ministro Consejero de la Embajada Dominicana en Perú	<a href="mailto:misionrdoea@us.serex.gov.do">misionrdoea@us.serex.gov.do</a> <a href="mailto:embdomperu@speedy.com.pe">embdomperu@speedy.com.pe</a>
Trinidad and Tobago	<b>Mr. Keith Defreitas</b> , Strategic Services Agency	<a href="mailto:keith.defreitas@ssa.gov.tt">keith.defreitas@ssa.gov.tt</a> <a href="mailto:keithdefreitas@gmail.com">keithdefreitas@gmail.com</a>

### Observadores

Organización	Nombre de los participantes	Información de Contacto
<b>GIZ</b>	<b>Katrin Buder</b> , Asesora, Programa sectorial "Desarrollo Rural" Programas sectoriales y mundiales - Política agraria, seguridad alimentaria, uso sostenible de los recursos naturales, Deutsche Gesellschaft für, Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH	<a href="mailto:katrin.buder@giz.de">katrin.buder@giz.de</a>
<b>UNODC</b>	<b>Kristian Hölge</b> , Representante de UNODC Para Perú y Ecuador  <b>Federico Tong</b> , Director de Programa de Desarrollo Alternativo UNODC/Perú	<a href="mailto:kristian.holge@unodc.org">kristian.holge@unodc.org</a> <a href="mailto:federico.tong@unodc.org">federico.tong@unodc.org</a>
<b>CICAD</b>	<b>Angela Crowdy</b> , Secretaria Ejecutiva Adjunta CICAD/OEA  <b>Adriana Henao</b> , Especialista CICAD/OEA	<a href="mailto:acrowdy@oas.org">acrowdy@oas.org</a> <a href="mailto:ahenao@oas.org">ahenao@oas.org</a>
<b>Federación Rusa</b>	<b>Coronel de policía Alexander Boyarov</b> Representante Oficial del Servicio Antidrogas de la Federación de Rusia, Embajada de la Federación de Rusia en la República en Perú	<a href="mailto:limarep@fskn.gov.ru">limarep@fskn.gov.ru</a> <a href="mailto:fsknperu@yandex.ru">fsknperu@yandex.ru</a>
<b>Francia</b>	<b>Jacques Labadie</b> , Agregado de Seguridad de la Embajada de Francia en Perú	<a href="mailto:jacques.labadie@diplomatic.gouv.fr">jacques.labadie@diplomatic.gouv.fr</a> <a href="mailto:asi.perou@gmail.com">asi.perou@gmail.com</a>
<b>Unión Europea</b>	<b>Mauro Mariani</b> Jefe de la sección Económica y Comercial de la Delegación de la Unión Europea en Perú	<a href="mailto:mauro.mariani@eeas.europa.eu">mauro.mariani@eeas.europa.eu</a>
<b>Tailandia</b>	<b>Kiradit Sachdev</b> Representante de la Embajada de Tailandia en Perú	<a href="mailto:kiradit@hotmail.com">kiradit@hotmail.com</a>

	<p><b>Pathompong Singthong</b> Representante de la Embajada de Tailandia en Perú</p> <p><b>Edgar Valencia Chirinos,</b> Analista Político de la Embajada de Tailandia en Perú</p>	<p><a href="mailto:pathompongs@mfa.go.th">pathompongs@mfa.go.th</a></p> <p><a href="mailto:mr.valenciach@gmail.com">mr.valenciach@gmail.com</a></p>
--	---	---