TALLER REGIONAL SOBRE INTEGRACION SOCIAL DE INFRACTORES DEPENDIENTES DE DROGAS DENTRO DEL CONTEXTO DE PROGRAMAS DE TRATAMIENTO DE DROGAS BAJO SUPERVISION JUDICIAL

Antigua, Guatemala
30 de septiembre de 2015

Adriana Henao
Gerente Programa de Alternativas al Encarcelamiento para delitos Relacionados con las Drogas

ESTRATEGIA HEMISFÉRICA SOBRE DROGAS, 2010

EL MANDATO MARCO EN 2010

- ***Respeto a la Convención de Derechos Humanos.***
- ***Abordaje multidisciplinario****: énfasis especial desde la perspectiva de Salud Pública, Desarrollo Integral e* ***Inclusión Social*** *(Art. 2, 14, 15, 18, 20, 22, 23, 29).*

INTEGRACION SOCIAL Y DROGAS
CUADRAGÉSIMO NOVENO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES DE LA CICAD
Del 4 al 6 de mayo de **2011**
Paramaribo, Suriname
26 abril 2011

Organización de los Estados Americanos
COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD
Secretaría de Seguridad Multidimensional
CUADRAGÉSIMO NOVENO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 4 al 6 de mayo de 2011
Paramaribo, Suriname
OEA/Ser.L/XIV.2.49
CICAD/INF.3/11
26 abril 2011
Original: Español
INTEGRACIÓN SOCIAL Y DROGAS

EL PUNTO DE PARTIDA EN 2011

- **Las acciones de integración social** dirigidas a dependientes de drogas **habían recibido poca atención** por parte de las políticas públicas en el hemisferio.

- **Las organizaciones de la sociedad civil** fueron las que pusieron en práctica **modelos de intervención en integración social** que se empezaban a incorporar como programas piloto. en las políticas públicas de algunos países.

INTEGRACION SOCIAL Y DROGAS
CUADRAGÉSIMO NOVENO PERÍODO
ORDINARIO DE SESIONES DE LA CICAD
Del 4 al 6 de mayo de **2011**
Paramaribo, Suriname
26 abril 2011

LA MISIÓN PROPUESTA EN 2011

La Secretaria Ejecutiva de la CICAD, se propuso:

- **Incorporar componentes de integración social a sus programas y proyectos**, en el marco de las políticas sobre drogas definidas por la Estrategia Hemisférica.

- Responder a la creciente demanda de asistencia técnica en la materia, **recopilando evidencia a partir de experiencias existentes**, **identificando buenas prácticas** y lecciones aprendidas, y **apoyar iniciativas**.

Integración social y drogas el proceso seguido (2011 - 2014)

Año 2011

Análisis e intercambio

ESTRATEGIA HEMISFÉRICA SOBRE DROGAS 2011-2015
(El abordaje multidisciplinar: Desarrollo Integral e Inclusión Social, Ref. Art. 2, 14, 15, 18, 20, 22, 23, 29)

CICAD 49 – PARAMARIBO Integración Social y Drogas
(El Mandato -¨Hoja de Ruta¨).

1ra. Reunión del grupo de expertos en IS y drogas. Washington DC, (Guía de trabajo e Índice base)

Taller sobre políticas locales de integración social y drogas.
CF Cartagena, Colombia. (Modelos y buenas prácticas)

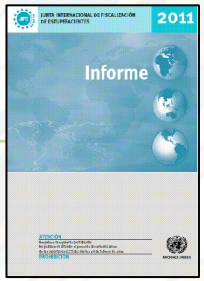
Informe de avance en IS y drogas
Equipo SAVIA. Washington, DC. (Revisión y análisis bibliográfico).

2010 | 2011 | 2012

Mayo 2010 | Abril 2011 | Julio 2011 | Sep 2011 | Dic 2011

Año 2012

Sensibilización



INFORME DE LA JIFE 2011
NNUU. Nueva York
(1. Cohesión social y persistencia de la desigualdad…)

"Romper el círculo vicioso de la desintegración social.."

VI CUMBRE DE LAS AMÉRICAS
Cartagena, Colombia.
(Mandato Informe sobre Drogas y su impacto social)

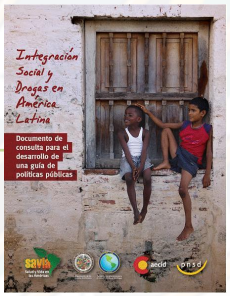
2da. Reunión del grupo de expertos
Equipo SAVIA en IS.
Washington, DC.
(Revisión y discusión primer borrador).

Reunión Regional Interagencial
OEA-CIDH-PAHO-OIT-BM-UNODC-PNSD…
Washington, DC.
(Sensibilización y debate sobre políticas de integración social)

2012 — Feb 2012 — Abr 2012 — Jun 2012 — Ago 2012 — 2012

Año 2012

Sensibilización-Consulta



DOCUMENTO DE CONSULTA
Sobre integración Social y Drogas en América Latina

Trabajos paralelos de recopilación y análisis de información para el **INFORME DE DROGAS-OEA**, según Mandato Cumbre de Cartagena

1er Encuentro Subregional CONO SUR
Interinstitucional sobre IS y drogas
Santiago de Chile,
(Reflexión y debate de políticas)

Seminario Iberoamericano sobre Programas Locales de Inserción Laboral
de personas drogodependientes.
CF Cartagena, Colombia.
(Buenas prácticas en ámbito laboral.
Participación de CEPAL)

2012 — 2013

Sept 2012 | Oct 2012 | Nov 2012

Año 2013

Intercambio buenas prácticas

Apoyo con formadores en Integración Social
III Encuentro internacional de formación en el modelo ECO 2-ROISSS (Colombia y Brasil)
Lima,

Taller de Intercambio sobre Integración Socio Laboral
SENDA-JND-DEVIDA.
Lima, (Presentación de buenas prácticas)

INFORME SOBRE DROGAS Y DESARROLLO,
El enfoque de integración social
(parte 5) p. 43-44)

DECLARACIÓN DE ANTIGUA
OEA-43 Período Ordinario de Sesiones
Antigua, Guatemala,
(Por una política integral frente al problema mundial de las drogas en las Américas)
"*Las políticas de drogas deben promover la **inclusión social**…*" (Art. 10)

2013 — Enero 2013 — Marzo 2013 — Mayo 2013 — Junio 2013 — 2013

Año 2014

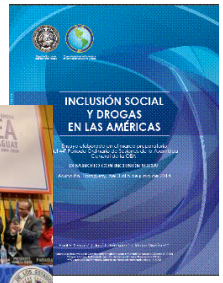
Posicionamiento del tema

2do Encuentro Subregional ANDINO
Interinstitucional sobre IS y drogas
CF Sta. Cruz de la Sierra,
(Reflexión y ejercicios prácticos)

Encuentro Regional sobre políticas de Integración Social y Drogas en AL.
CF Sta. Cruz de la Sierra,
(Reflexión y debate de políticas)

Recopilación de documentos del proceso seguido en:
INTEGRACIÓN SOCIAL Y DROGAS EN AMÉRICA LATINA
Guía referencial para el desarrollo de políticas pública.
(En revisión - Próxima publicación)

3er Encuentro Subregional CENTROAMERICA
Interinstitucional sobre IS y drogas
CF Antigua-Guatemala,
(Reflexión y ejercicios prácticos)



DESARROLLO CON INCLUSIÓN SOCIAL
OEA-44 PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
Asunción - Paraguay,
Ensayo CICAD sobre inclusión social y drogas. (Próxima publicación).

2013 — 2014 — 2014

Oct 2013 — Marzo 2014 — Junio 2014 — Julio 2014

Año 2014

Posicionamiento-Difusión

POLÍTICAS INTEGRALES FRENTE A LAS DROGAS
OEA-46 Período Extraord. de Sesiones Guatemala.
Ratificando el compromiso del abordaje con ***inclusión social***

Sept 2014

Encuentro Internacional ALIANZA DE CIUDADES PARA LA PREVENCIÓN Y EL TRATAMIENTO DE DROGAS. Salta – Argentina.
Presentación de ***Modelos locales de reinserción social.***

Oct. 2014

I Seminario Internacional INTEGRACIÓN SOCIAL: EXCLUSIÓN Y DROGAS. SENDA-UACh-TdE Valdivia – Chile,

Dic 2014

2014 — 2015

CUADRAGÉSIMO TERCERO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES DE LA OEA
Junio de **2013**
Ciudad de Antigua, Guatemala

DECLARACIÓN DE ANTIGUA

"POR UNA POLÍTICA INTEGRAL FRENTE AL PROBLEMA MUNDIAL DE LAS DROGAS EN LAS AMÉRICAS" (2013)

*"Las **políticas de drogas** deben contener una perspectiva **transversal** de **derechos humanos** […] con el fin de promover y lograr el **bienestar** de la persona, su **inclusión social**, el **acceso a la justicia**, a la salud, entre otros".*

(Punto 10).

CUADRAGÉSIMO SEXTO PERÍODO EXTRAORDINARIO DE SESIONES DE LA OEA
19 de septiembre de **2014**
Ciudad de Guatemala, Guatemala

REFLEXIONES Y LINEAMIENTOS PARA FORMULAR Y DAR SEGUIMIENTO A LAS POLÍTICAS INTEGRALES FRENTE AL PROBLEMA MUNDIAL DE LAS DROGAS EN LAS AMÉRICAS

RATIFICANDO EL COMPROMISO EN 2014 (I)

- El problema mundial de las drogas debe ser abordado desde una perspectiva transversal de derechos humanos,… promoviendo el bienestar de la persona, **su inclusión social**, el acceso a la justicia y a la salud…

- Reconocer la necesidad de la rehabilitación y de la **reintegración social y laboral de las personas afectadas por uso indebido de drogas** a fin de evitar su marginalización, estigmatización y discriminación…

- Promover un equilibrio entre las acciones de seguridad ciudadana, salud pública, derechos humanos, y **reconstrucción del tejido social**…

CUADRAGÉSIMO SEXTO PERÍODO EXTRAORDINARIO DE SESIONES DE LA OEA
19 de septiembre de **2014**
Ciudad de Guatemala, Guatemala

RATIFICANDO EL COMPROMISO EN 2014 (II)

- Promover de conformidad con las legislaciones, **alternativas al encarcelamiento**,… con el objeto de lograr la rehabilitación y la **reintegración** a la sociedad de las personas privadas de libertad.

- Promover y fortalecer **programas de desarrollo integral con inclusión social** que:

i. Fomenten mecanismos para **afrontar la vulnerabilidad de los sectores afectados** por las redes de tráfico de drogas, y

ii. Aborden el problema mundial de las drogas, entre otros, el **tráfico ilícito de drogas en pequeñas cantidades**.

Incorporando la integración social a los programas de la CICAD

Aterrizando la temática en la práctica

- Sensibilización de Estados miembros
  - **Participación en Encuentros interagenciales y subregionales** de funcionarios, técnicos, ONG y entidades colaboradoras:
    - CICAD, Washington, DC
    - Países del Cono Sur
    - Países Área Andina
    - Países de Centroamérica y México

- Por medio de iniciativas concretas
  - **Tribunales de Tratamiento de Drogas** como alternativa al encarcelamiento para infractores dependientes de drogas
  - **Diálogo y análisis de alternativas al encarcelamiento** para delitos relacionados con las drogas
  - **Capacitación en Tratamiento para Consejeros (PROCCER)** como actividad dentro de una estrategia de apoyo desde la Reducción de la Demanda
  - **Cooperación entre entidades subnacionales** para desarrollo de Políticas Locales de Drogas y apoyo a proyectos, con enfoque de integración social. SAVIA y EULAC

TTDA

Closing THE GAP

EU-LAC
DRUG TREATMENT CITY PARTNERSHIPS
ALIANZA DE CIUDADES EN TRATAMIENTO DE DROGAS

Organización de los Estados Americanos
Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas
aecid
pnsd
Apoyo al desarrollo de acciones locales de reducción del consumo de drogas en América Latina

Proyecto CERRANDO LA BRECHA,

Para diferentes tipos de infractores relacionados con drogas

- Análisis de alternativas al Encarcelamiento:
  - Que ofrezcan opciones para evitar la *puerta giratoria* que afecta todo el sistema de justicia (incluyendo las prisiones)
  - La meta más importante de estas alternativas es la **integración social** del individuo**.**

- Esfuerzo multi agencial y mecanismos sostenibles
  - En el ámbito de la justicia, salud, educación, capacitación y empleo, y otras medidas sociales y administrativas.
  - Varias de las alternativas identificadas cuentan con componentes y procesos definidos para alcanzar la **integración social** del infractor relacionado con las drogas. Ej:
    - Back on Track,
    - Cortes Comunitarias,
    - LEAD,
    - Drug Market Intervention (DMI), entre otros.

TRIBUNALES DE TRATAMIENTO DE DROGAS
Como alternativa al encarcelamiento

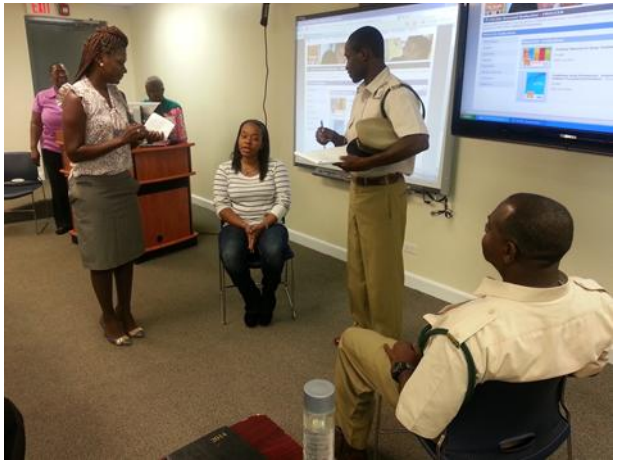
- **14 Estados miembros** se encuentran explorando, implementando o expandiendo el modelo.
- La **Integración social y laboral** del participante es parte del tratamiento y clave en el éxito del modelo y para evitar su recaída en el consumo y el delito
- Se han realizado más de **20 talleres** en los que se han tratado <u>estrategias de integración socio-laboral</u> como parte de la Curricula de TTD.

Programa PROCCER

En reducción de la demanda:

Directamente
Proporcionando a los ex -adictos que trabajan en tratamiento, habilidades y competencias necesarias para ofrecer consejería a las personas afectadas por un consumo problemático de drogas.

Indirectamente
Capacitando a los proveedores de servicios de tratamiento de drogas (OG y ONG), mejorando la probabilidad de que las personas afectadas por consumos problemáticos de drogas reciban consejería de un proveedor certificado, que les ayude a su **reintegración social**.



Programa SAVIA

En apoyo a la gestión local:

- **Encuentros Interagenciales y Subregionales** sobre Integración Social y drogas en América Latina.
- **Apoyo de iniciativas locales** en integración social y drogas, de manera coordinada con las Autoridades Nacionales, en departamentos y municipalidades de Perú, Uruguay, Colombia y Ecuador.
- **Impulso a la cooperación horizontal** e intercambio de buenas prácticas en integración social y drogas.
- **Elaboración de documentos** de consulta.
- **Cursos de formación** virtual.

Una mirada a la integración social y drogas

Una premisa a considerar

Al hablar de **integración social y diversidad** frente al fenómeno de las drogas se hace referencia tanto a su propia **complejidad**, como a los diferentes **enfoques, abordajes y respuestas** que se plantean para enfrentarlo.

No existe un solo problema relacionado con las drogas en el hemisferio sino múltiples problemas asociados, a su vez, a las particulares características de los países y localidades en las que se interviene, pero también a la posición que sus gobiernos, instituciones y actores asumen con respecto al problema.

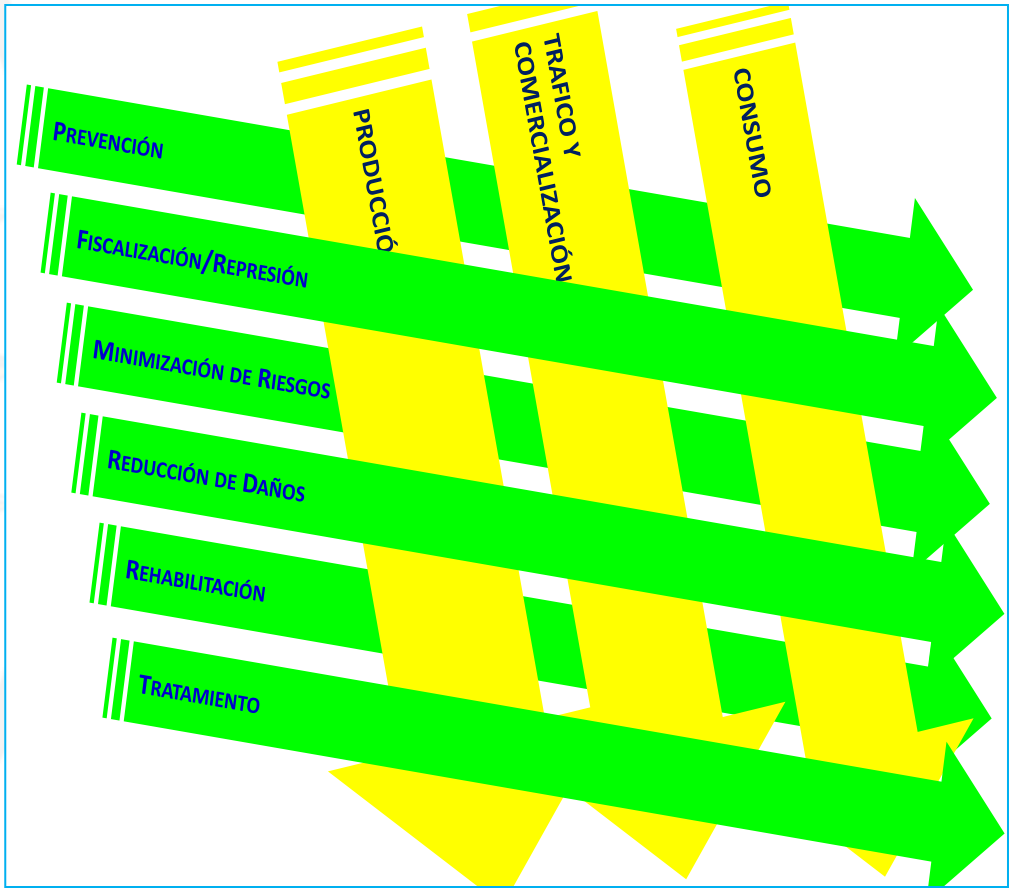
Ref. CICAD, Inclusión social y drogas en las Américas.
Ensayo. Jun. 2014

Contextos, actores y formas

Relaciones e interconexión entre actores y sus contextos con las medidas u opciones de manejo.

En amarillo, el conjunto de campos relacionados con el desarrollo del fenómeno drogas (producción, tráfico y comercialización, consumo).

En verde, lo que comúnmente se asume que pertenece al campo de las políticas y planes para controlar, atenuar, disminuir, eliminar, gobernar… el impacto sobre los campos o actores mencionados.



Ref. Milanesse, E. Documento de consulta sobre integración social y drogas, Sep 2012.

Comprendiendo la integración social

LA EXCLUSIÓN SOCIAL DESDE UNA PERSPECTIVA INTEGRAL				
Ámbitos	Principales factores de exclusión	Ejes de desigualdad		
Económico	Pobreza económica, Dificultades financieras, Dependencia de prestaciones sociales, Sin protección social.	Genero	Edad	Etnia/procedencia, lugar de nacimiento
Laboral	Desempleo, Subocupación, No calificación laboral o descalificación Imposibilidad, Precariedad laboral			
Educativo	No escolarización o sin acceso a la educación obligatoria integrada. Analfabetismo o bajo nivel formativo, Fracaso escolar Abandono prematuro del sistema educativo Barrera lingüística			
Socio sanitario	No acceso al sistema y a los recursos socio sanitarios básicos. Adicciones y enfermedades relacionadas Enfermedades infecciosas. Trastorno mental, discapacidades o otras enfermedades crónicas que provocan dependencia			
Habitabilidad	Sin vivienda propia. Infravivienda Acceso precario a la vivienda Viviendas en malas condiciones Malas condiciones de habitabilidad (hacinamiento...) Espacio urbano degradado, con deficiencias o carencias básicas			
Relacional	Deterioro de las redes familiares (conflictos o violencia intrafamiliar). Escasez o debilidad de redes familiares (monoparentalidad, soledad...). Escasez o debilidad de redes sociales. Rechazo o estigmatización social			
Ciudadanía y participación	No acceso a la ciudadanía. Acceso restringido a la ciudadanía. Privación de derechos por proceso penal No participación política y social			

Ref. Subirats y otros autores

ALGUNOS COMENTARIOS SOBRE EL ESTADO ACTUAL DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL

- **La sociedad civil** sigue siendo un actor clave y relevante en la implementación de estrategias de integración (ONGD, rol de la comunidad, redes de apoyo...)
- **Se han creado departamentos** o asumido funciones estratégicas desde prevención en algunos países (Chile, Perú, Uruguay...)
- Existen **debilidades o desafíos** en la coordinación intersectorial o interinstitucional a nivel territorial.
- Necesidad de **potenciar la difusión de conocimiento** sobre buenas prácticas.

POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL POR MEDIO DEL TRABAJO

- **El desarrollo económico** (oportunidades para el empleo, la producción y comercialización de bienes y servicios). *Expandiendo el concepto de desarrollo alternativo*
- **Las condiciones y ambientes de trabajo**, (trabajos de riesgo, precarios, rutinarios, etc.) como oportunidades de integración social y equidad mediante prevención y reducción del daño, ligadas a la venta y consumo de drogas en los lugares de trabajo.

POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN SOCIAL POR MEDIO DE LA EDUCACIÓN

- **Incrementar, garantizar y facilitar el acceso.**
- **Disminuir y contener los procesos de exclusión educativa y sus consecuencias.**

Superar:

- **-Barreras económicas** en la demanda por educación
- **-Barreras socioculturales** en la demanda educativa.
- **-Barreras políticas, técnicas y de financiamiento**