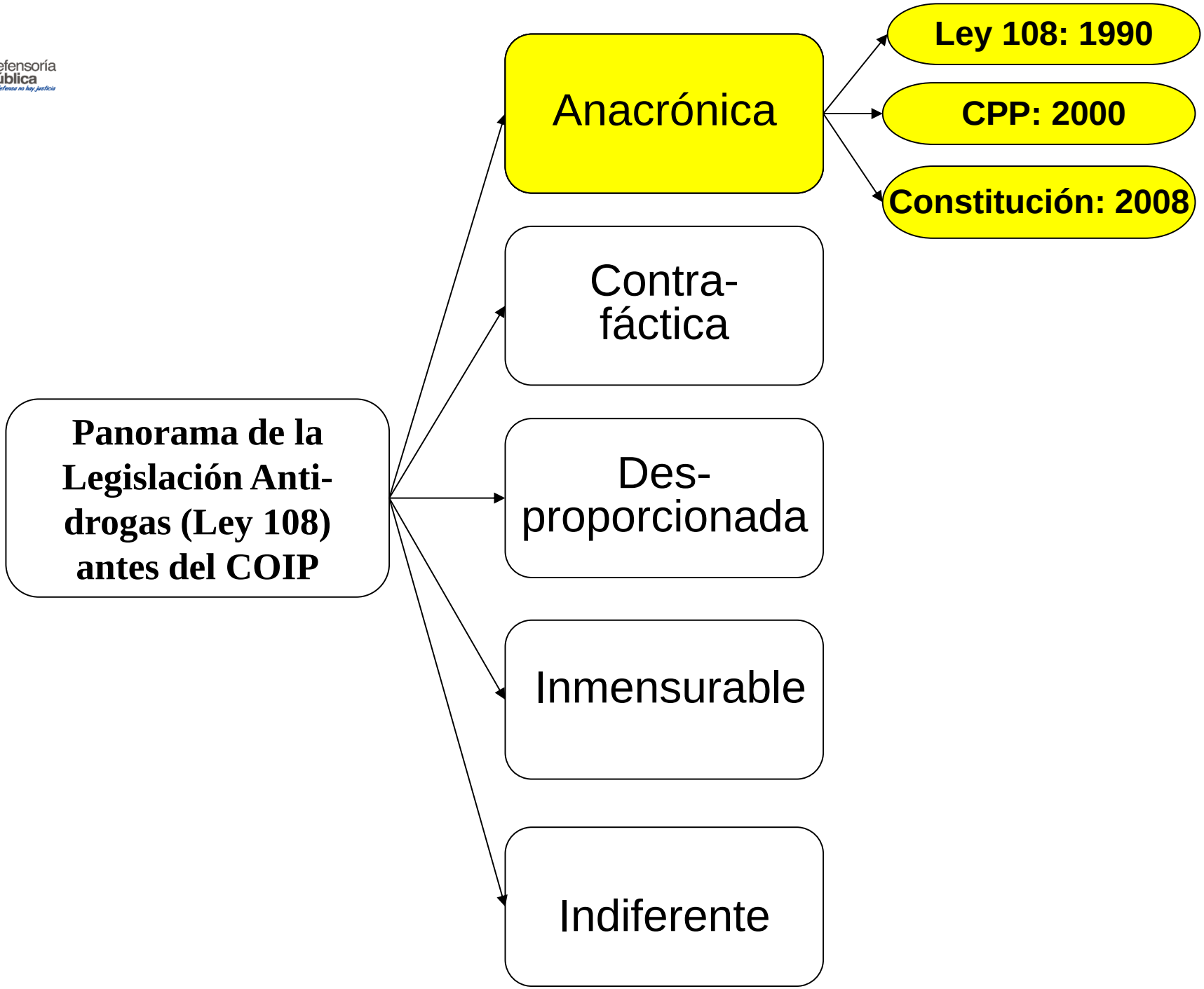
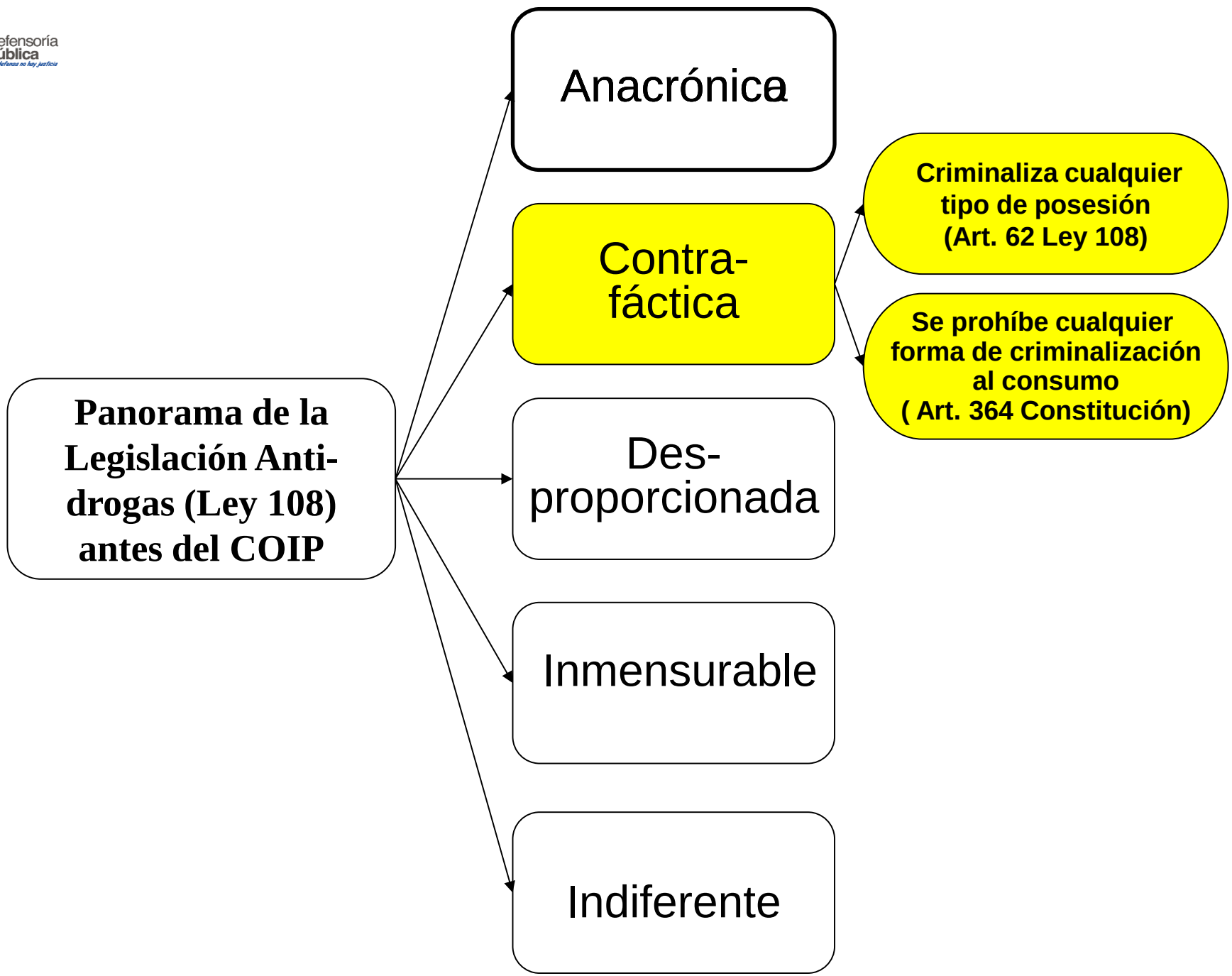
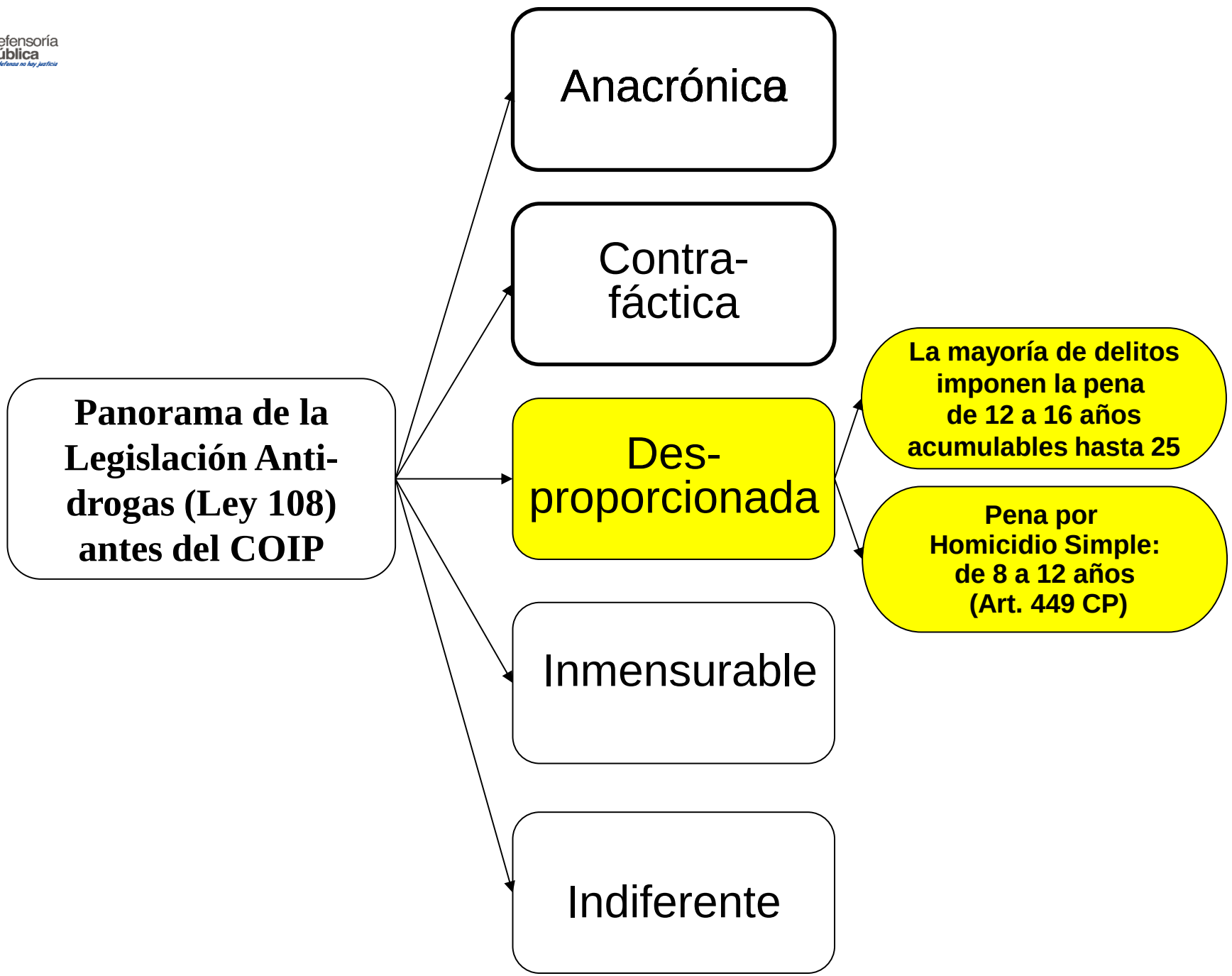
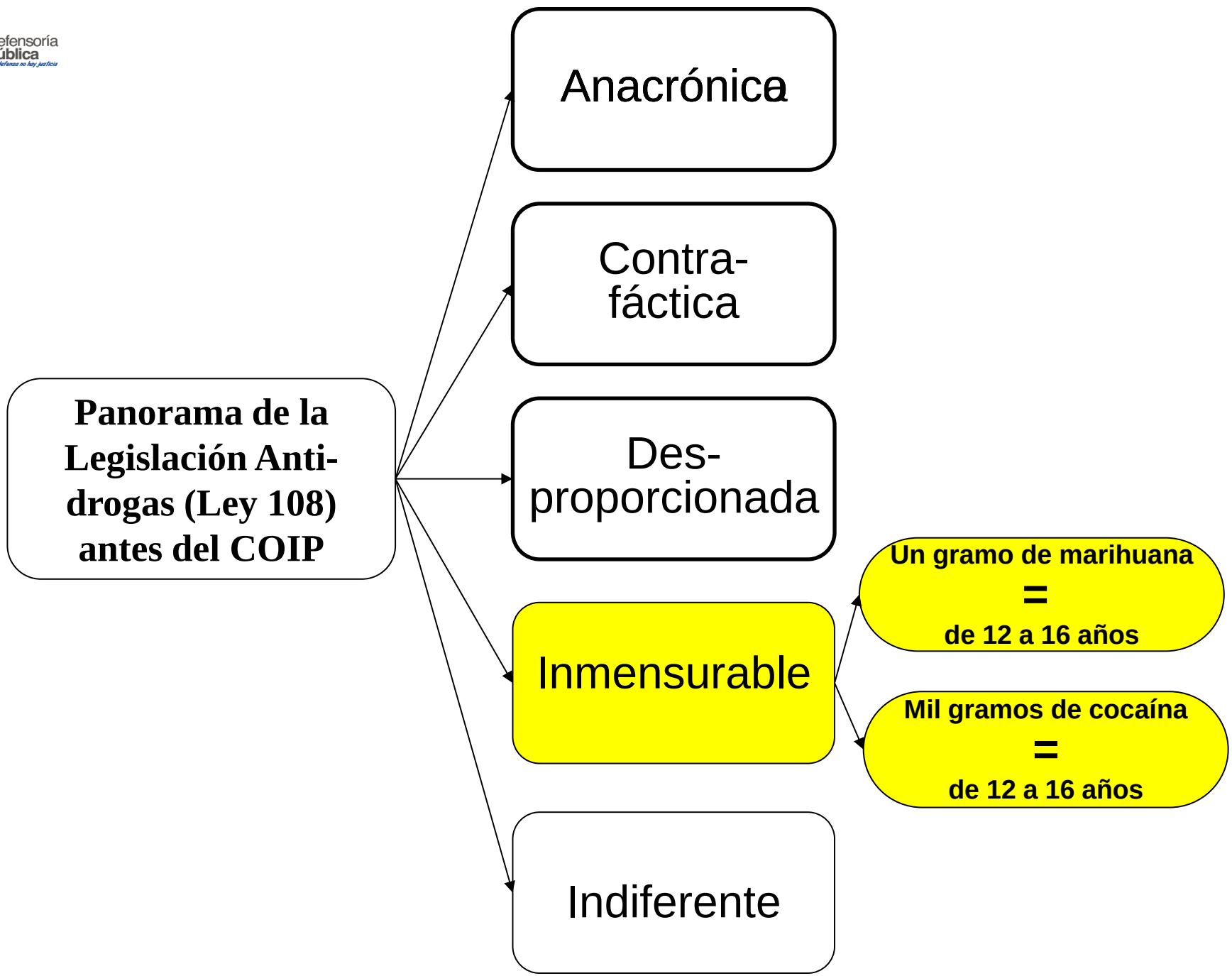
La racionalización de la penalidad anti-drogas en Ecuador

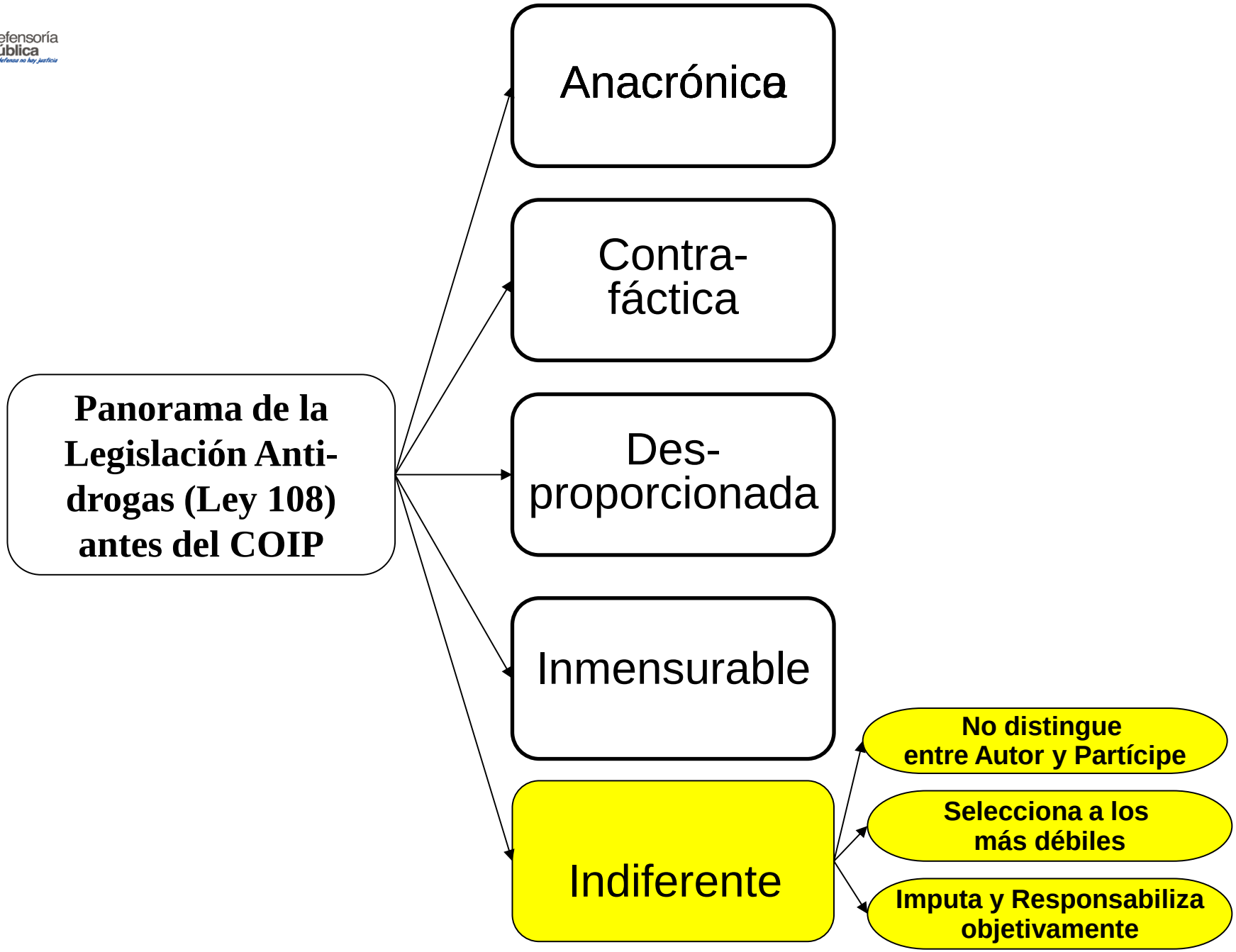
Jorge Vicente Paladines
Coordinador Nacional Misional


Panorama de la Legislación Anti-drogas (Ley 108) antes del COIP
Anacrónica
Ley 108: 1990
CPP: 2000
Constitución: 2008
Contra-fáctica
Des-proporcionada
Inmensurable
Indiferente


Panorama de la Legislación Anti-drogas (Ley 108) antes del COIP
Anacrónica
Contra-fáctica
Criminaliza cualquier tipo de posesión (Art. 62 Ley 108)
Se prohíbe cualquier forma de criminalización al consumo (Art. 364 Constitución)
Des-proporcionada
Inmensurable
Indiferente


Panorama de la Legislación Anti-drogas (Ley 108) antes del COIP
Anacrónica
Contra-fáctica
Des-proporcionada
La mayoría de delitos imponen la pena de 12 a 16 años acumulables hasta 25
Pena por Homicidio Simple: de 8 a 12 años (Art. 449 CP)
Inmensurable
Indiferente

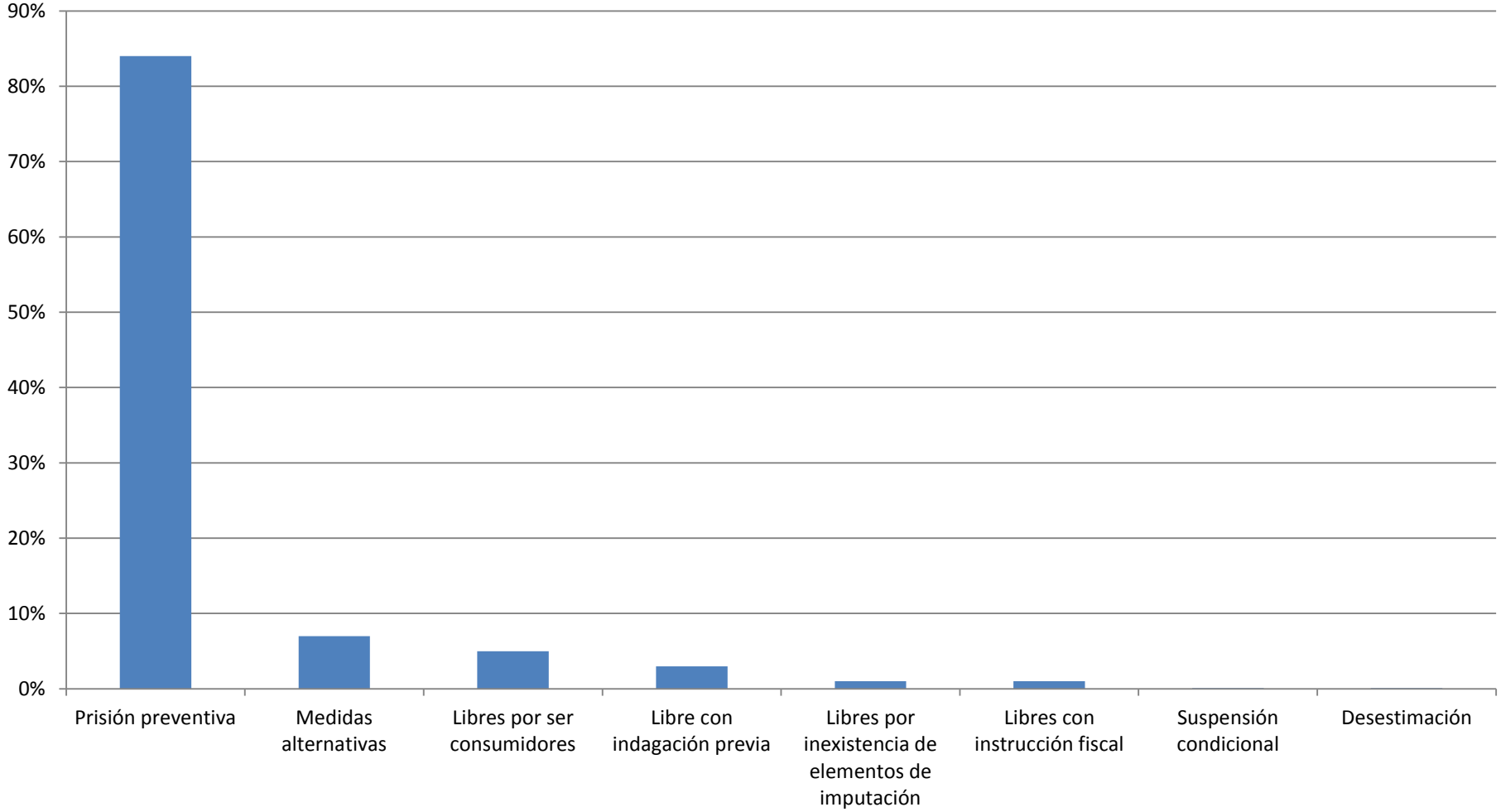

Panorama de la Legislación Anti-drogas (Ley 108) antes del COIP
Anacrónica
Contra-fáctica
Des-proporcionada
Inmensurable
Un gramo de marihuana
=
de 12 a 16 años
Mil gramos de cocaína
=
de 12 a 16 años
Indiferente


Panorama de la Legislación Anti-drogas (Ley 108) antes del COIP
Anacrónica
Contra-fáctica
Des-proporcionada
Inmensurable
Indiferente
No distingue entre Autor y Partícipe
Selecciona a los más débiles
Imputa y Responsabiliza objetivamente

Condenas ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos

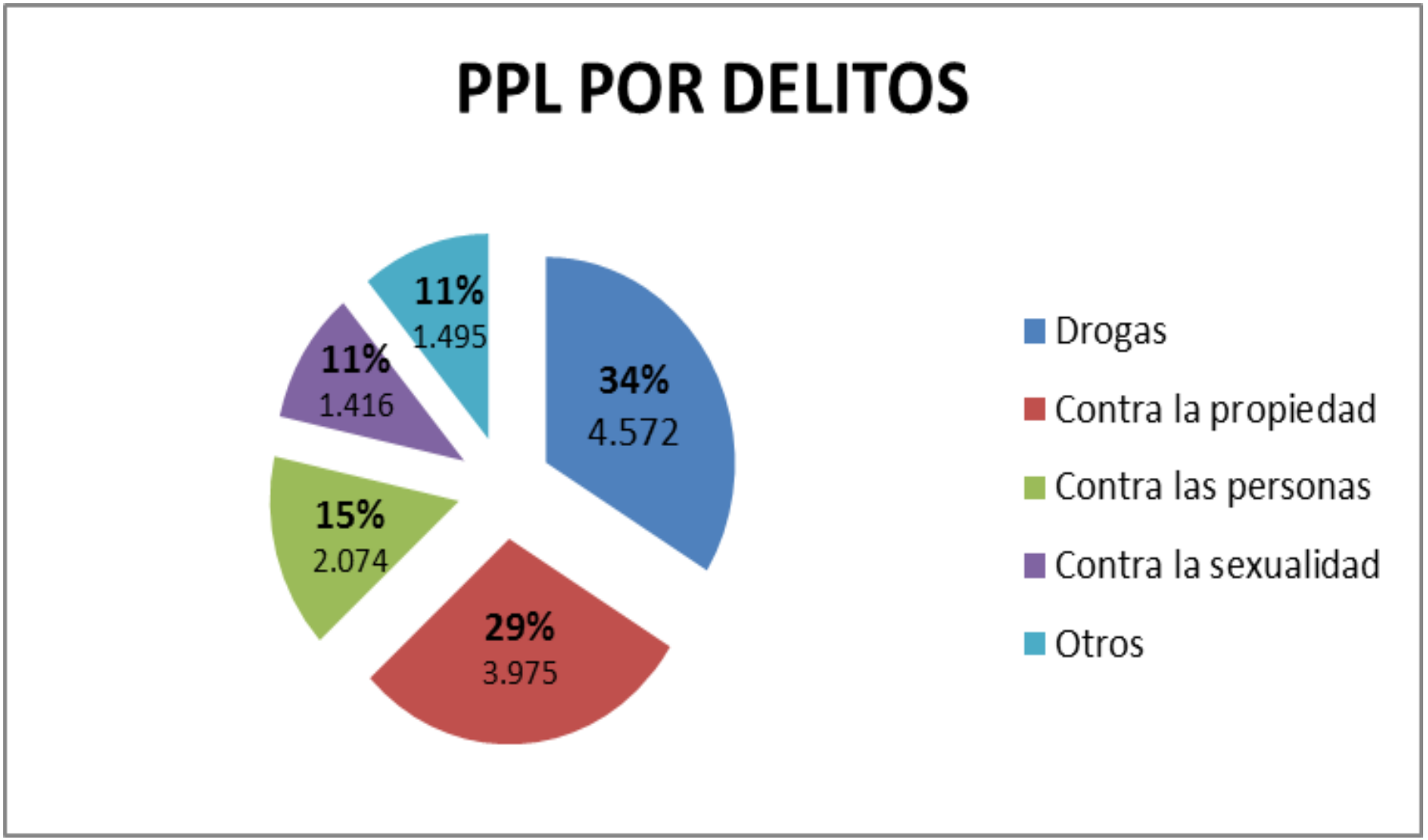
- Caso *Suárez Rosero* (sentencia del 12 de noviembre de 1997)
- Caso *Tibi* (sentencia del 7 de septiembre de 2004)
- Caso *Acosta Calderón* (sentencia del 24 de junio de 2005)
- Caso *Chaparro Lapo* (sentencia del 21 de noviembre 2007)

La mayoría detenidos “flagrantes” con droga reciben PRISIÓN PREVENTIVA (84%)



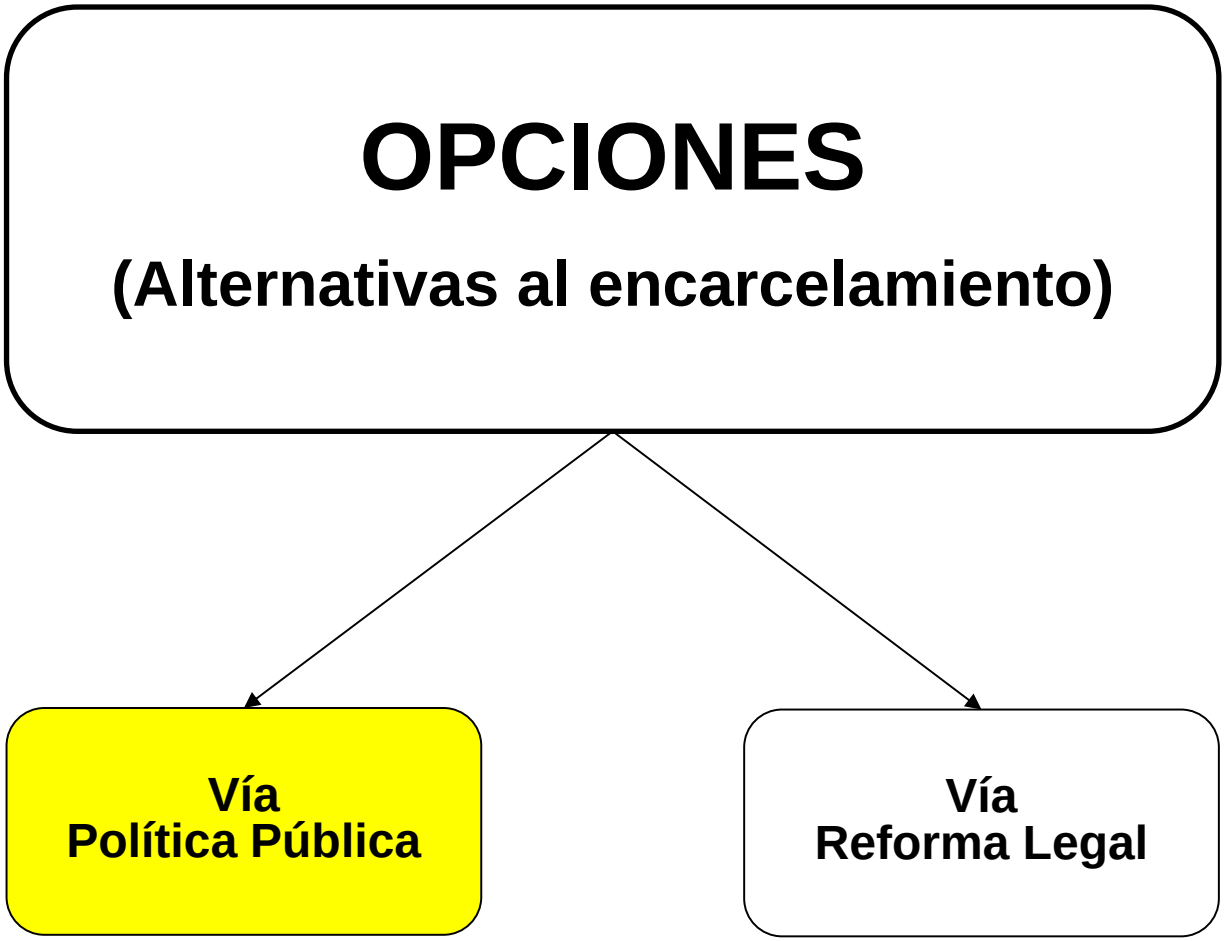
Fuente: Fiscalía General del Estado (Delitoscopio)
Año: entre enero y junio de 2013

Personas Privadas de la Libertad
(La mayoría están encerradas por delitos de drogas)



Fuente: Defensoría Pública del Ecuador
Año: 2012

OPCIONES
(Alternativas al encarcelamiento)
Vía
Política Pública
Vía
Reforma Legal


OPCIONES
(Alternativas al encarcelamiento)
Vía
Política Pública
Vía
Reforma Legal

Defensoría Pública
Sin defensa no hay justicia

INDULTO
"Mulas"
4 de junio 2008

2.232 PPL´s LIBERADAS

No cambió el input penal

+ estigma policial sobre liberados

Comportamiento legal fue el mismo

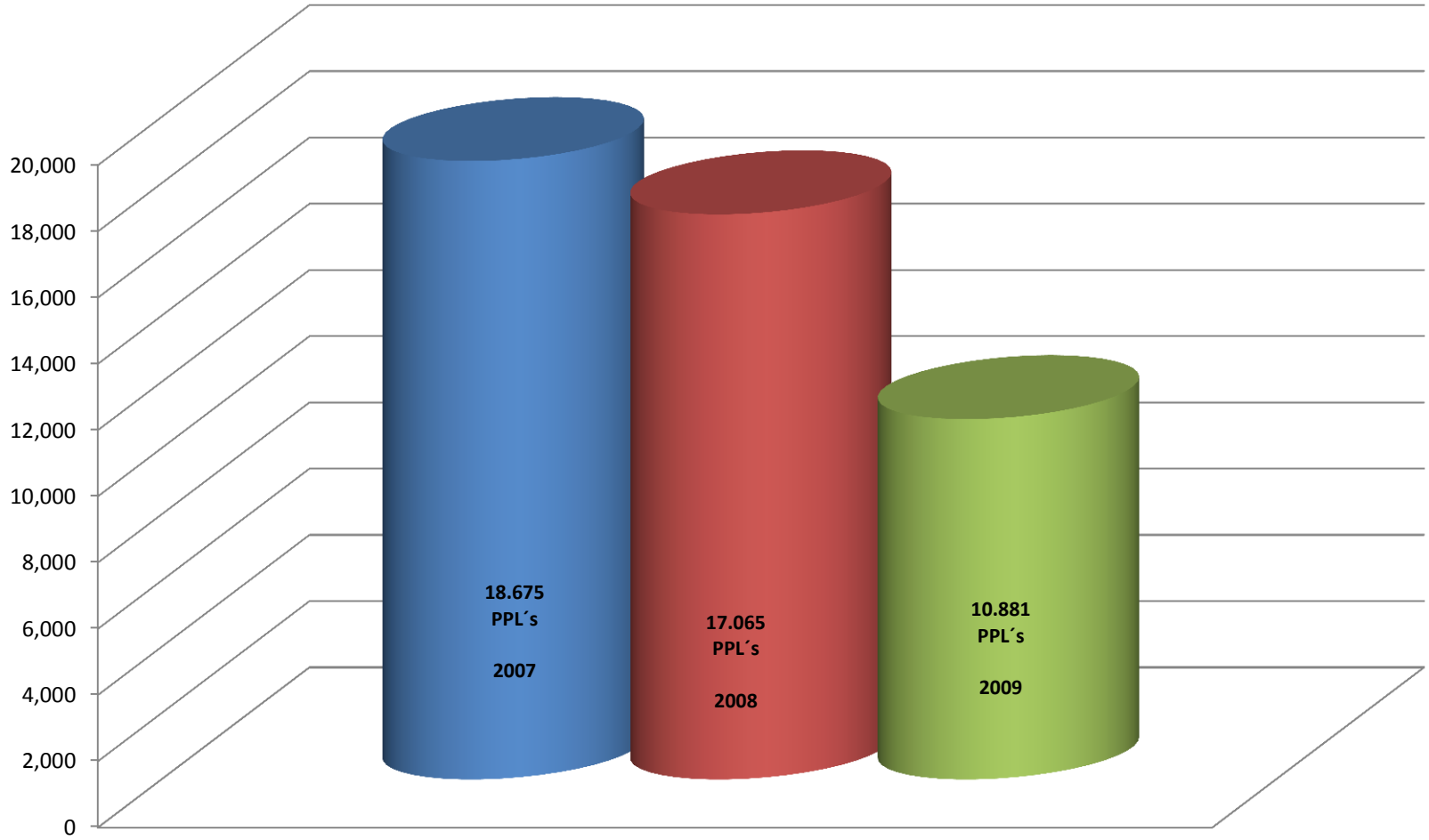
Se mantuvo la rigidez en la cultura judicial

"Demonización" mediática y oposición político institucional

Los indultos son "válvulas de escape" (resuelven por el momento el hacinamiento)

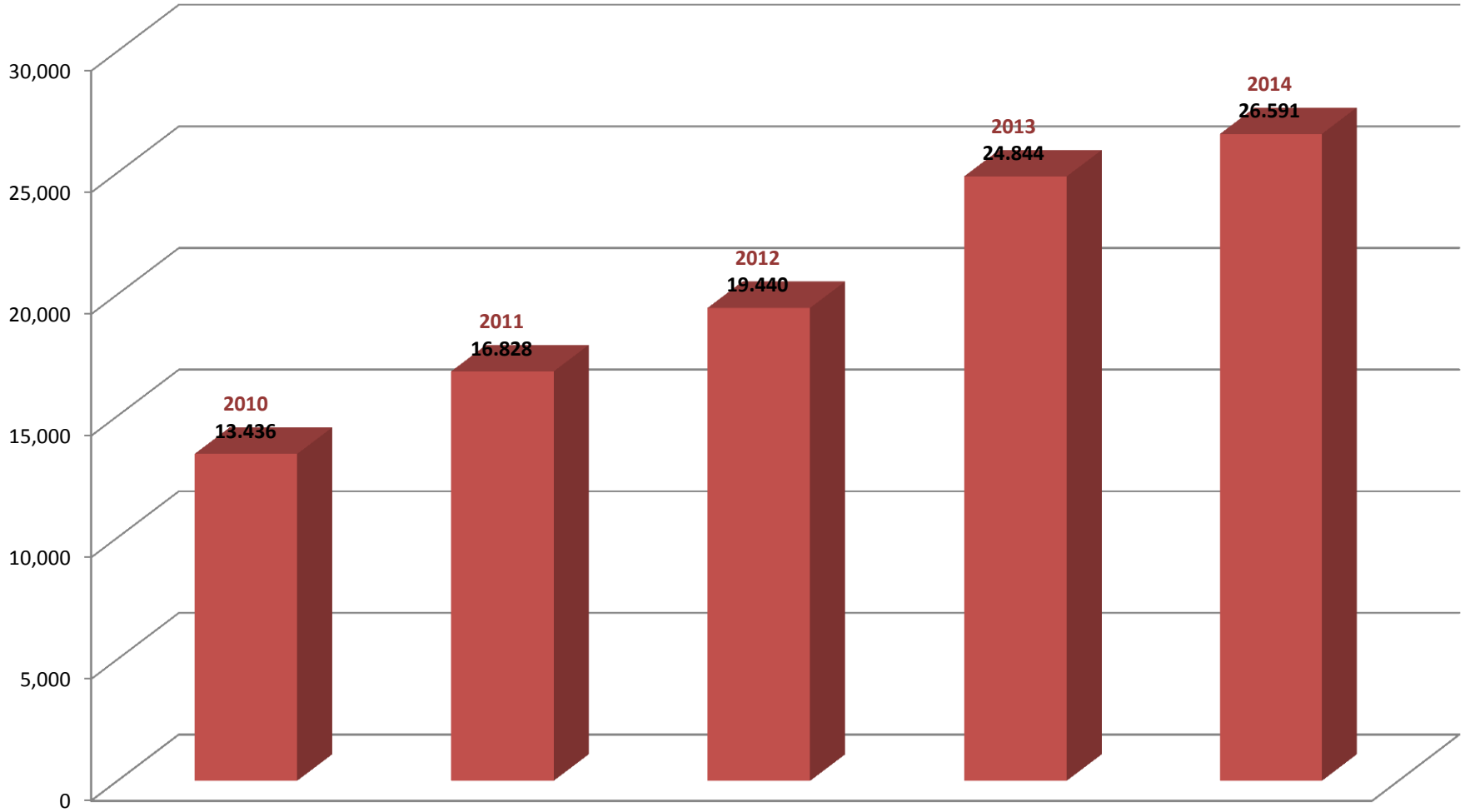
+ personas presas por delitos de drogas

Reducción *momentánea* de la tasa de encarcelamiento



Fuente: Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos

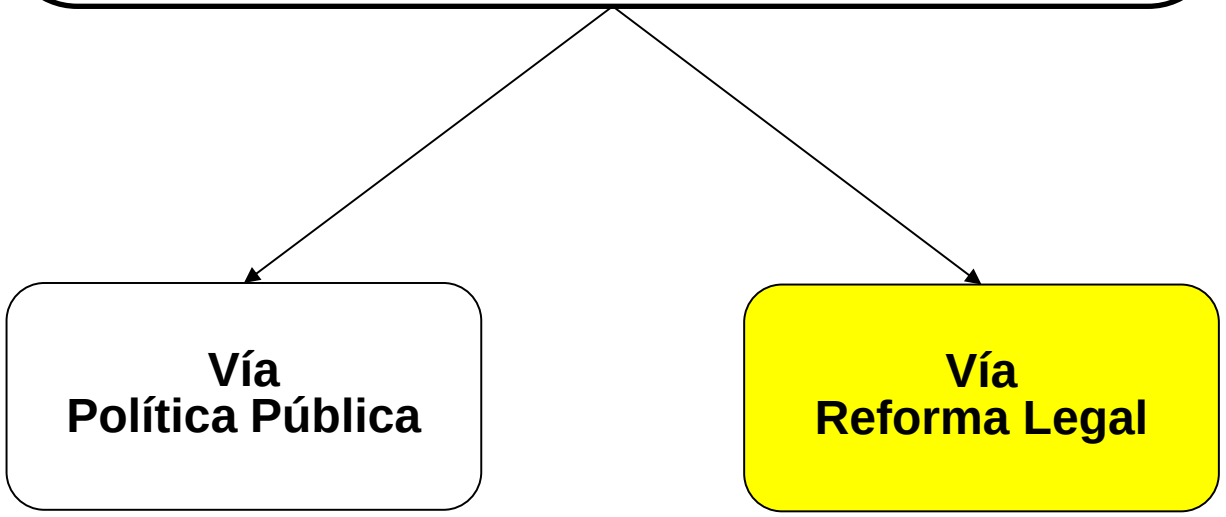
Aumento *estrepitoso* de la tasa de encarcelamiento

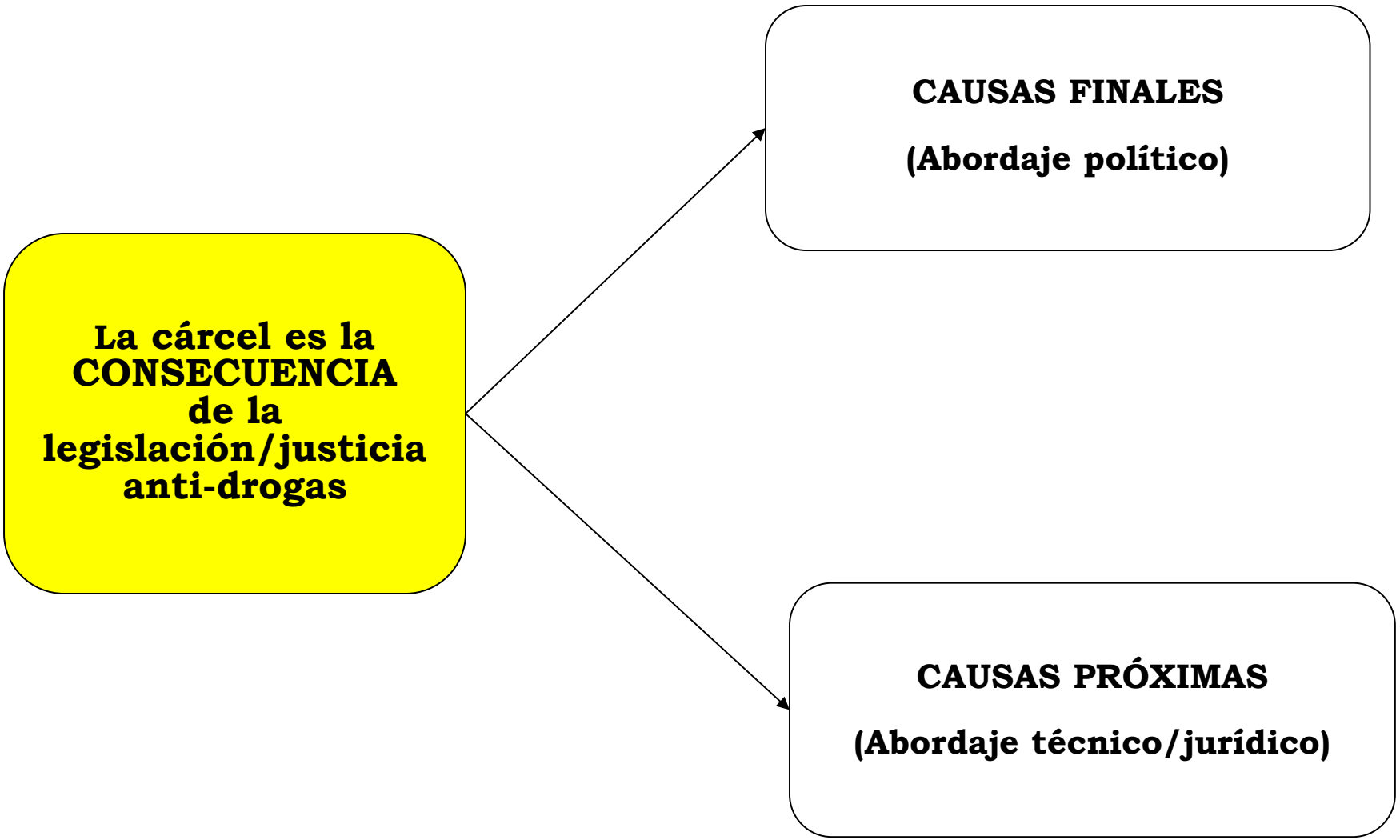


Fuente: Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos
Año: 2014 (corte a febrero de 2014)

OPCIONES

(Alternativas al encarcelamiento)




La cárcel es la CONSECUENCIA de la legislación/justicia anti-drogas
CAUSAS FINALES
(Abordaje político)
CAUSAS PRÓXIMAS
(Abordaje técnico/jurídico)

Defensoría Pública
Sin defensa no hay justicia

CIRUJÍA DE LA NUEVA LEGISLACIÓN ANTI-DROGAS EN ECUADOR

ESTABLECER UNA NUEVA PROPORCIÓN DEL CASTIGO

("Just desert")

TIPICIDAD CONGLOBANTE DEL "TRÁFICO"

DISTINCIÓN ENTRE AUTORES Y PARTÍCIPES

CATEGORIZACIÓN DEL GÉNERO Y CANTIDAD DE LA SUSTANCIA CON LA PENA

VOLVER COHERENTE LA LEY FRENTE A LA CONSTITUCIÓN

Defensoría Pública
Sin defensa no hay justicia

Sospecha de consumo

Probabilidad de tráfico (umbrales)

NO cabe ninguna medida cautelar

Sospecha de transporte ("mulas")

Probar el sentido de tráfico

Suspensión condicional de la pena

Sospecha de micro-tráfico

Distinguir género y cantidad

Penalidad en función de las escalas de tráfico

LEY 108	CÓDIGO ORGÁNICO INTEGRAL PENAL
TENENCIA/POSESIÓN 12-16 años de reclusión	MÍNIMA ESCALA 2-6 meses de privación de la libertad
COMERCIALIZACIÓN 12 a 16 años de reclusión	MEDIANA ESCALA 1-3 años de privación de la libertad
TRANSPORTE 12 a 16 años de reclusión	ALTA ESCALA 5 a 7 años de privación de la libertad
SIEMBRA/CULTIVO 12 a 16 años de reclusión	GRAN ESCALA 10-13 años de privación de la libertad

PENALIDAD EN FUNCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CRIMINAL

APOYO INS-
TITUCIONES
SOCIALES
DEFENSA –
CONSTRUCCIÓN
DE PROPUESTA
CONSEP
DISCUSIÓN
COMISIÓN DE
JUSTICIA
- SOCIEDAD
CIVIL
IMPULSO
SOCIEDAD
CIVIL Y
ACADEMIA
CAMINO DE LA
REFORMA LEGAL
DEBATE
LEGISLATIVO
CON
EVIDENCIA
PROMULGACIÓN PRESIDENCIAL

Afianzar la política de umbrales con carácter vinculante a los órganos judiciales

(Los umbrales evitan la criminalización fáctica del uso ilícito de drogas amparado por el artículo 364 de la Constitución de la República)

Umbrales para la tenencia o posesión de drogas ilícitas en Ecuador de acuerdo con la Resolución 001-CONSEP-CO-2013

Sustancia	Cantidad
Marihuana	10 gramos
Pasta Base de Cocaína	2 gramos
Clorhidrato de Cocaína	1 gramo
Heroína	0,01 gramos
MDA	0,15 gramos
MDMA	0,015 gramos
Anfetaminas	0,040 gramos

Defensoría Pública
Sin defensa no hay justicia

Categorización para el Tráfico Ilícito de Drogas Art. 220 COIP

Tipo de tráfico y pena	Heroína	Pasta base de cocaína	Cocaína	Marihuana	Anfetaminas	MDA	Éxtasis
Mínima Escala: 2-6 meses	0-1 gramos	0-50 gramos	0-50 gramos	0-300 gramos	0-2,5 gramos	0-2,5 gramos	0-2,5 gramos
Mediana Escala: 1-3 años	1-5 gramos	50-500 gramos	50-2.000 gramos	300-2.000 gramos	2,5-5,0 gramos	2,5-5,0 gramos	2,5-5,0 gramos
Alta Escala: 5-7 años	5-20 gramos	500-2.000 gramos	2.000-5.000 gramos	2.000-10.000 gramos	5,0-12,5 gramos	5,0-12,5 gramos	5,0-12,5 gramos
Gran Escala: 10-13 años	Más de 20 gramos	Más de 2.000 gramos	Más de 5.000 gramos	Más de 10.000 gramos	Más de 12,5 gramos	Más de 12,5 gramos	Más de 12,5 gramos

Fuente: Resolución 002 CONSEP-CD-2014

Elaboración: Coordinación Misional de la Defensoría Pública del Ecuador

Defensoría Pública
Sin defensa no hay justicia

Principio de FAVORABILIDAD (*Ley posterior más benigna*)

Defensoría
Pública
Sin defensa no hay justicia

Defensoría
Pública
Sin defensa no hay justicia

“Esta es la vida
un día mil muriendo
mil naciendo
mil muriendo
mil renaciendo”

Dolores Cacuango

¡Muchas Gracias!