

TALLER DE ALTO NIVEL - GRUPO DE TRABAJO SOBRE ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO

AGENDA

Dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) de la Organización de los Estados Americanos (OEA)

Antigua, Guatemala. 17 al 20 de junio de 2014

El "Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento", es una propuesta hecha por el Gobierno Colombiano en el marco de la CICAD 54, realizado en el mes de diciembre de 2013 en Bogotá (Colombia), y aprobado posteriormente durante la CICAD 55 en Washington D.C en abril de 2014.

El Gobierno de Colombia, en calidad de Presidente de la CICAD, y en colaboración con la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA) busca a través de esta iniciativa Crear un Grupo de Trabajo sobre "Alternativas al Encarcelamiento" en el marco de la CICAD, para elaborar un informe técnico sobre las alternativas existentes y posibles al encarcelamiento para los delitos relacionados con las drogas de conformidad con las convenciones internacionales de fiscalización de drogas, tomando en cuenta la realidad de las infracciones, los patrones de uso y los marcos normativos de cada país y los contenidos de la Estrategia Hemisférica y el Plan de Acción 2011-2015, e instruirle que presente sus avances a la CICAD 56 y su informe final a la CICAD 57.

MARTES 17 DE JUNIO DE 2014

Lugar: Centro de Formación AECID, SALA 12.

08:30-09:00 Registro de participantes y entrega de materiales

09:00-09:45 APERTURA DEL TALLER

- Viceministro **Miguel Samper Strouss**, Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia.
- Embajador **Paul E. Simons**, Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).
- **Luis Fernández Fanjul**, representa de la Delegación del Gobierno (DGPNsD/MSSSI), España.
- Director del Centro de Formación de la AECID en Antigua-Guatemala, AECID, España.

09:45-11:00 PRESENTACIÓN PROGRAMA: OBJETIVOS, METODOLOGÍA, Y PARTICIPANTES

- **Samuel Urueta**, Director en funciones de Política contra las Drogas y Actividades Relacionadas, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia.
- **Adriana Henao**, Gerente del Programa de Alternativas al Encarcelamiento de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

11:00-11:30 Receso para café

11:30-12:30 **SESIÓN 1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA QUE SE ABORDARÁ:** En esta sesión se presentará un panorama general sobre la aplicación de las leyes de drogas en los países del hemisferio, sus impactos y resultados. Se analizará el uso del sistema penal para responder al problema de las drogas, incluyendo temas como la proporcionalidad, la detención preventiva y el impacto en la situación del sistema carcelario. Adicionalmente se señalarán opciones y alternativas al encarcelamiento.

- **Diana Guzmán**, Investigadora del Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, DeJusticia, Colombia.
- **Israel Alvarado**, Director General de Delitos Federales contra el Ambiente y Litigio de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), Mexico.
- **Bryce Pardo**, Gerente del programa LEDA, Legislación de Drogas en las Américas de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

12:30-13:00 Espacio para preguntas y comentarios sobre la primera sesión

13:00-14:00 Receso para el almuerzo

14:00-15:00 **SESIÓN 2 ALTERNATIVAS ANTES DE ENTRAR EN EL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL:** En esta sesión se analizarán opciones para los infractores de la ley de drogas que evitan su entrada en el sistema de justicia penal, señalando las principales ventajas y desafíos que plantea la implementación de estas alternativas y los resultados obtenidos.

- **Amy Crawford**, Subdirectora del "John Jay College, National Network for Safe Communities", Centro para la Prevención y Control del Delito, Estados Unidos
- **James Pugel**, Racial Disparity Project/Seattle Police Department (retired), Estados Unidos
- **Brandon Hughes**, Observatorio Europeo para las Drogas y la Adicción a las Drogas (EMCDDA)
- **Mike Trace**, Presidente IDPC (Consortio Internacional sobre Políticas de Drogas)

15:00-15:30 Espacio para preguntas y comentarios sobre la segunda sesión

15:30-16:00 Receso para café

16:00-18:00 Trabajo en grupos: Viabilidad de las opciones relacionadas con **alternativas previas a entrar en el sistema de justicia penal en los Estados Miembros.**

18:00 Fin del día

MIÉRCOLES 18 DE JUNIO DE 2014

Lugar: Centro de Formación AECID, SALA 12.

09:00-10:00 **SESIÓN 3 ALTERNATIVAS DENTRO DEL SISTEMA JUDICIAL EN ETAPAS ANTERIORES AL JUICIO:** En esta sesión se analizarán opciones para los infractores de la ley de drogas dentro del sistema de justicia penal que no han sido condenados, incluyendo la detención preventiva identificando sus ventajas y desventajas, así como sus resultados.

- **Mark Kleiman**, Profesor, Universidad de UCLA School of Public Affairs, Estados Unidos

10:00-10:30 Espacio para preguntas y comentarios sobre la tercera sesión

10:30-11:00 Receso para café

Esta actividad se enmarca dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Este taller está recibiendo apoyo financiero desde el Gobierno de España a través del Plan Nacional sobre Drogas de España y la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID) y del Gobierno de los Estados Unidos (a través de la iniciativa *Closing the Gap*).

11:00-13:00

Trabajo en grupos: Viabilidad de las opciones relacionadas con las **Alternativas dentro del sistema judicial en los Estados Miembros.**

13:00-14:00

Receso para el almuerzo

14:00-15:00

SESIÓN 4 ALTERNATIVAS DENTRO DEL SISTEMA JUDICIAL: En esta sesión se analizarán opciones para los infractores de la ley de drogas dentro del sistema de justicia penal que han sido condenados, identificando sus ventajas y desventajas, así como los resultados obtenidos.

- **Angela Hawken**, Profesora asociada de Política Pública Universidad Pepperdine, Estados Unidos
- **Beau Kilmer**, Co-Director RAND Drug Policy Research Center, Estados Unidos
- **Alberto Amiot**, Juez del Segundo Juzgado de Garantía de Santiago de Chile, Chile
- **Julius Lang**, Director de Capacitación y Asistencia Técnica, *Center for Court Innovation*, Estados Unidos

15:00-15:30

Espacio para preguntas y comentarios sobre la cuarta sesión

15:30-16:00

Receso para café

16:00-18:00

Trabajo en grupos: Viabilidad de las opciones de **sentencias y las penas sustitutivas al encarcelamiento en los Estados Miembros.**

JUEVES 19 DE JUNIO DE 2014

Lugar: Centro de Formación AECID, SALA 12.

09:00-10:00

SESIÓN 5 ALTERNATIVAS PARA POBLACION PENITENCIARIA: En esta sesión se analizarán opciones para la población penitenciaria, considerando alternativas como la excarcelación anticipada y las estrategias que buscan evitar la reincidencia, identificando sus ventajas y desventajas, así como los resultados obtenidos en su aplicación.

- **Jonathan Wroblewski**, Director, Oficina de Política y Legislación, Departamento de Justicia de Estados Unidos
- **Luis Fernández Fanjul**, Subdirector de Tratamiento del Centro Penitenciario de Villabona, Asturias, España.
- **Dra. Doris Ma. Arias Madrigal**, Magistrada Sala Tercera Corte Suprema de Justicia República de Costa Rica.

10:00-10:30

Espacio para preguntas y comentarios sobre la quinta sesión

10:30-11:00

Receso para café

11:00-13:00

Trabajo en grupos: Viabilidad de las opciones de alternativas para la población penitenciaria en los Estados Miembros.

13:00-14:00

Receso para Almuerzo

14:00-15:00

SESIÓN 6 GRUPOS ESPECÍFICOS: En esta sesión se analizarán opciones para los grupos específicos como los niños, personas que sufren de enfermedades mentales, mujeres, u otros grupos excesivamente representados en las cárceles.

- **Corina Giacomello**, Investigadora Universidad de Chiapas, autora del informe 'Mujeres, delitos de drogas y sistemas penitenciarios en América Latina', México
- **Ana Cecilia Escobar M**, Consultora en salud mental, abuso de sustancias y alcohol OPS/OMS Guatemala
- **Ingegerd Nilsson**, Goteborg, Sweden

15:00-15:30

Espacio para preguntas y comentarios sobre la sexta sesión

15:30-16:00

Receso para café

16:00-17:30

HACIA UNA ESTRATEGIA COHERENTE

- **Rodrigo Uprimny**, Director de Dejusticia y profesor de la Universidad Nacional, Colombia
- **Mauricio Boraschi**, Fiscal Adjunto, Fiscalía Adjunta Contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes, Costa Rica
- **Representante OEA por confirmar**

17:30-18:00

CLAUSURA DEL TALLER

- **Antonio Lomba**, Jefe en Funciones de la Sección de Fortalecimiento Institucional y Programas Integrales, Gerente del Programa de Tribunales de Tratamiento de Drogas Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) Secretaría de Seguridad Multidimensional, Organización de los Estados Americanos (OEA).
- **Luis Fernández Fanjul**, Luis Fernández Fanjul, representa de la Delegación del Gobierno (DGPNsD/MSSSI), España.
- Director del Centro de Formación de la AECID en Antigua-Guatemala, AECID, España.

VIERNES 20 DE JUNIO DE 2014

Lugar: Hotel Camino Real.

8:00-9:30

Desayuno de trabajo

9:30-12:30

Taller de trabajo del Grupo de Soporte Técnico, equipo CICAD y equipo MinJusticia.
Participan: El Grupo de Soporte Técnico, equipo CICAD y equipo MinJusticia.

12:30-14:00

Almuerzo de trabajo ofrecido por el Ministerio de Justicia de Colombia
Participan: El Grupo de Soporte Técnico, equipo CICAD y equipo MinJusticia.