VIGESIMO OCTAVO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 24 al 26 de octubre de 2000
Puerto España, Trinidad y Tobago

OEA/Ser.L/XIV.2.28
CICAD/doc.1081/00
29 septiembre 2000
Original: inglés

**DESPLAZAMIENTO DE PERSONAS Y CULTIVOS ILÍCITOS: FOMENTO DE LA
COOPERACIÓN EN LAS AMÉRICAS**

DESPLAZAMIENTO DE CULTIVOS ILÍCITOS Y PERSONAS: FOMENTO DE LA COOPERACIÓN EN LAS AMÉRICAS

INTRODUCCIÓN

Durante el vigésimo séptimo período ordinario de sesiones de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Organización de los Estados Americanos (CICAD/OEA), celebrado en Washington, D.C., en mayo de 2000, las delegaciones de Argentina, Venezuela y de otros Estados miembros le solicitaron a la Secretaría Ejecutiva que preparara un documento para examinar el tema del desplazamiento en las Américas. A modo de propuesta, se examinan los antecedentes, tendencias y perspectivas del tema del desplazamiento, y se demuestra la forma en que un programa integrado de investigación y acción puede asistir y aportar información a la Comisión en el futuro, para la toma de sus decisiones en materia de desplazamiento en el Hemisferio.

El desplazamiento presenta un desafío serio y complejo a los gobiernos de la región. De manera general, el desplazamiento, como fenómeno propio del problema de las drogas, se refiere a los movimientos entre fronteras, tanto de cultivos ilícitos y personas como de sus problemas derivados, los cuales se producen como consecuencia de la dinámica generada por la producción y el tráfico ilícito de drogas así como de las medidas correctivas adoptadas por los Estados en las zonas afectadas por la presencia de cultivos.

A partir del acercamiento a la aplicación de estrategias de disminución de cultivos ilícitos como la erradicación y otras acciones de interdicción en áreas con marcada presencia de cultivos, así como a la existencia de condiciones de pobreza generalizada en las zonas de frontera, entre otras condiciones facilitadoras del desplazamiento de cultivos ilícitos y de personas, se propone, con el fin de promover la cooperación regional, la celebración de una conferencia auspiciada por la CICAD en la cual los representantes de los Estados miembros consideren el impacto que las diversas políticas nacionales antidrogas o la carencia de las mismas, pueden tener sobre otras naciones de la región.

La iniciativa busca ilustrar un panorama general sobre el problema del desplazamiento, a través de un programa colaborativo de investigación orientado hacia la acción. La propuesta busca identificar y promover soluciones a nivel regional para los problemas del desplazamiento cuyos resultados también son regionales.

ASUNTOS CLAVE

- ¿Cuáles son los factores que contribuyen al desplazamiento de los cultivos ilícitos y de las personas hacia los países vecinos; y cuál es la relación que existe entre aquellos factores que contribuyen al desplazamiento?
- ¿Cuáles son las consecuencias, sociales, económicas y de otro tipo de este desplazamiento?
- ¿Cuáles son las condiciones que enfrentan las personas desplazadas?
- ¿Requiere el desplazamiento una acción y solución a nivel regional?

DESPLAZAMIENTO REGIONAL

Como una propuesta general, a medida que una parte los cultivos ilícitos se desplazan de un área a otra debido a su erradicación y a las acciones de interdicción y control adelantadas por los Estados, así como a las transformaciones propias del narcotráfico en búsqueda de mejores condiciones de operación, también se desplazan las negativas consecuencias sociales y económicas que de este fenómeno se derivan.

Esta iniciativa procura conocer la relación entre la aplicación de diversas estrategias gubernamentales en las zonas con presencia de cultivos ilícitos, tales como la erradicación de cultivos ilícitos y la problemática desplazamiento regional.

Por lo anterior, a partir del estudio del fenómeno histórico de desplazamiento de cultivos ilícitos que se ha venido presentando en la región, se examinarán las posibles causas y efectos del desplazamiento. Esto se ejecutará a través de un programa multilateral de investigación, realizado en cooperación con el gobierno de cada uno de los mencionados Estados miembros.

El objetivo es crear un diálogo multilateral y regional y formular estrategias de cooperación para abordar el problema del desplazamiento. La Secretaría Ejecutiva propone un programa de investigación integrado con un foro regional sobre el desplazamiento. En este foro, los Estados miembros podrán analizar los resultados de la investigación, desarrollar planes de acción sobre desplazamiento, determinar los requisitos presupuestarios de los planes y luego formular recomendaciones para ser sometidas al período ordinario de sesiones de la CICAD.

El proyecto incluirá las siguientes actividades:

1. Realizar trabajos de investigación multinacional sobre el desplazamiento de personas y cultivos ilícitos en Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Venezuela, Panamá y Perú.
2. Colaborar con representantes nacionales designados por cada país en la ejecución de los trabajos de investigación.
3. Presentar los resultados preliminares de la investigación al próximo período ordinario de sesiones de la CICAD.
4. Establecer un foro para que los países revisen e intercambien información y preparen un plan de acción regional sobre el desplazamiento.
5. Presentar planes de acción para que la CICAD y otros organismos internacionales involucrados en el tema del desplazamiento, consideren el financiamiento de los mismos.

Beneficiarios

El proyecto piloto beneficiará inicialmente a los Estados miembros de la OEA de la región andina. Sin embargo, el proceso de integrar los resultados de la investigación y la cooperación multilateral en materia de desplazamiento tiene repercusiones y beneficios potenciales a nivel hemisférico. Los Estados miembros del Caribe, América Central y América del Norte pueden argumentar que ellos también se ven afectados por el desplazamiento. Este proyecto ofrece una “matriz” con la cual se realizarán trabajos de investigación y establecerá un foro multilateral sobre este tema. De igual manera que el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM), este proyecto ha sido formulado para fomentar y facilitar la cooperación hemisférica a largo plazo, con respecto a todas las variables que puedan surgir en el uso, producción y tráfico ilícito de drogas.