

Reunión de la CICAD con Universidades de las Américas sobre el Fenómeno de las Drogas desde la Perspectiva de Evidencia Científica

## COMPLEJIDAD Y RESPONSABILIDAD

### Algunas claves para la generación de políticas de drogas más efectivas

Javier Sagredo, Jefe de Fortalecimiento Institucional de la CICAD/OEA



12-14 de septiembre, 2012

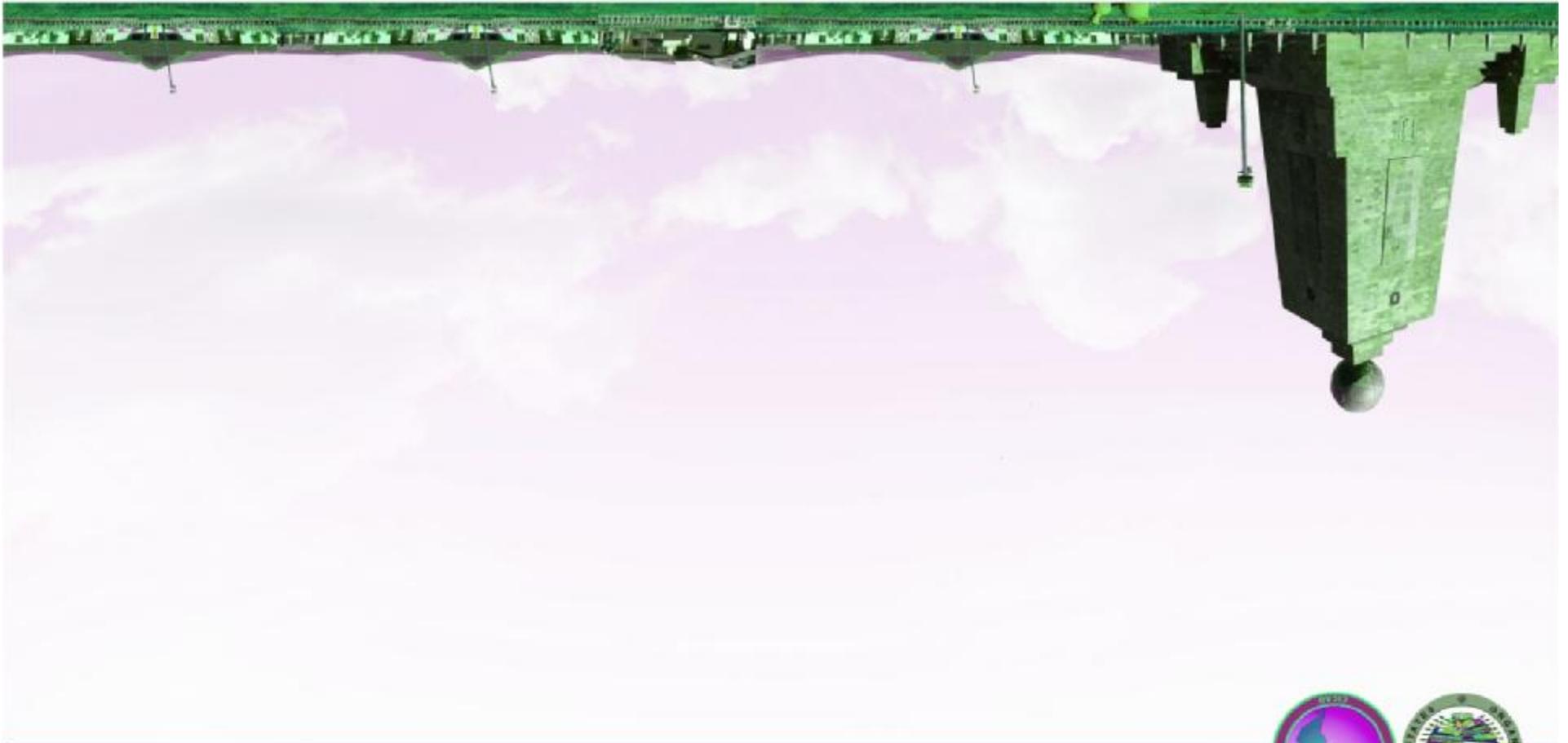


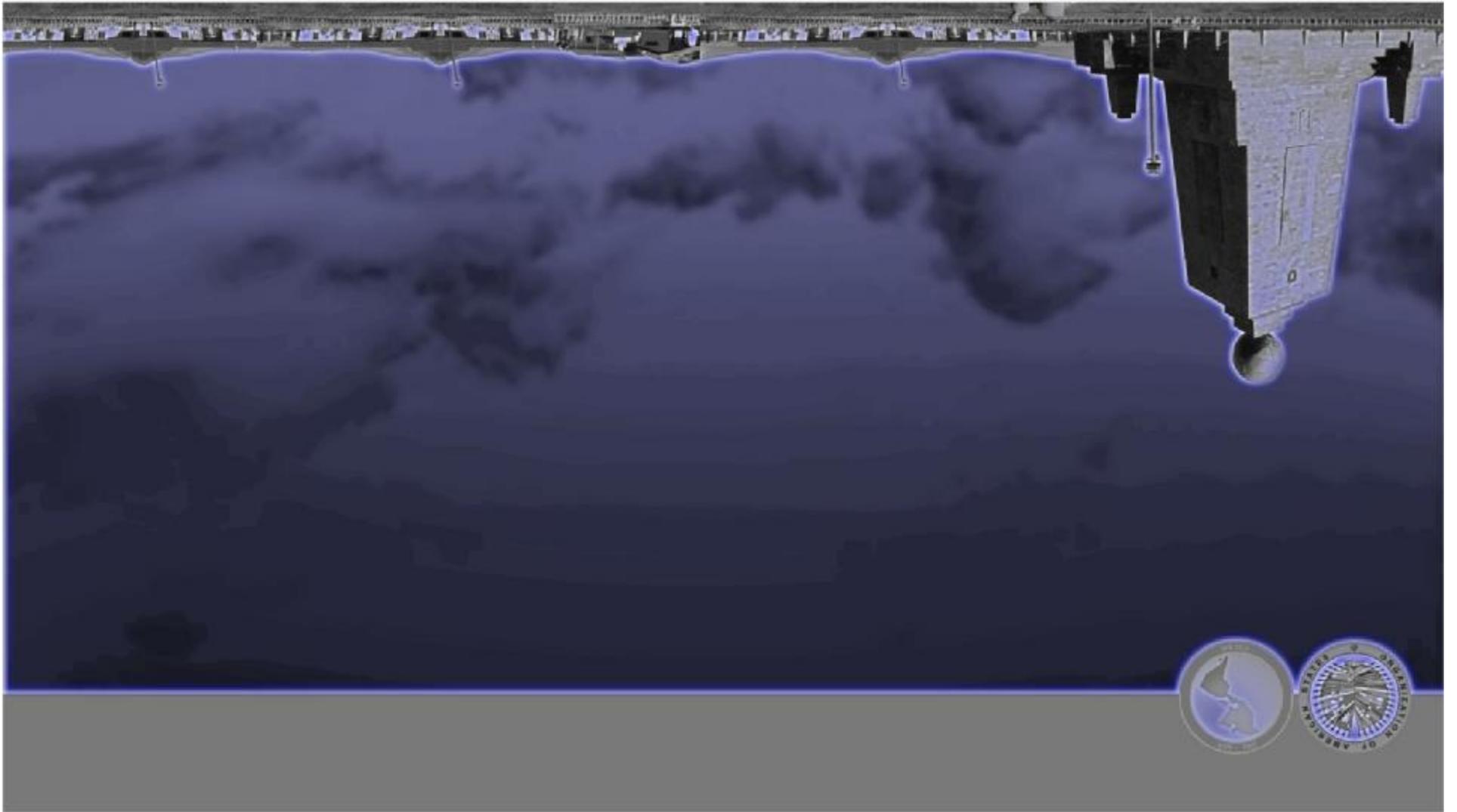












CIENCIA



EVIDENCIA



REALIDAD  
COMPLEJA



INTERVENCION



Evidencia en la política pública

- § Información no es evidencia.
- § Poca evidencia.
- § Poca participación de la comunidad académica y científica.
- § Miradas planas, lecturas sesgadas y sectoriales.

Evidencia en las políticas sobre drogas

- § Protagonismo de falsas relaciones causales: consumo-violencia, consumo-delito, drogas-tráfico, drogas-dependencia, drogas-salud mental, drogas-fragmentación social.
- § El fenómeno de drogas se presenta en la vida cotidiana de la gente, en simultaneidad e interacción con otros fenómenos: amor/violencia, paz/conflicto, legalidad/delito, pobreza/riqueza, salud/enfermedad...

Evidencia en las políticas sobre drogas

REALIDAD  
COMPLEJA



MIRADA  
SIMPLE



SOLUCIÓN  
SIMPLE



0

Evidencia en las políticas sobre drogas

- § Soluciones simples = políticas radicales.
- § Curva de eficacia se va haciendo más rígida.
- § Efectos perniciosos sentidos en los ámbitos atendidos por otras políticas.

Evidencia en las políticas sobre drogas

- § Fundamentadas no en evidencia sino en intuición y percepciones.
- § Cruzadas por fuertes imaginarios sociales.
- § Basadas en el miedo a la sustancia, al que se vincula a ella, a la enfermedad, al delito y la violencia.
- § Herramientas inadecuadas y recursos insuficientes y desequilibrados.
- § Impacto directo en la lógica electoralista.
- § "Café para todos".

Políticas sobre drogas actuales

# DEMANDA

- § Paradigma del "desviado" o del "enfermo".
- § Solución = profilaxis, instrumentos sanitarios, reinserción dirigida.
- § Imaginario excluyente: exclusión, encierro, indiferencia (con Dios y con un mazo).
- § Ausencia de caminos para la integración social.
- § Impacto principal en colectivos más vulnerables.
- § Desentendimiento del problema: políticos, profesionales, academia, sociedad.
- § Problemas graves de abusos a derechos y de acceso a asistencia.

Políticas sobre drogas actuales

# OFERTA

- § Paradigma del "delincuente".
- § Solución = represión, protagonismo de lo penal.
- § Imaginario excluyente: exclusión, encierro, indiferencia (con la justicia y con un mazo).
- § Ausencia de caminos para la integración social. Cárceles como universidades del delito, del abuso, de las enfermedades, de la muerte.
- § Impacto principal en colectivos más vulnerables.
- § Desentendimiento del problema: políticos, profesionales, academia, sociedad.
- § Problemas graves de abusos a derechos y de acceso a asistencia.

Políticas sobre drogas actuales

## EN RESUMEN...

- § Mal diagnóstico, causalidades erradas.
- § Herramientas inadecuadas o inexistentes.
- § Política de "laissez-passer", de no hacer.
- § Recursos limitados.
- § Resultados negativos o poco efectivos.
- § El "negocio funcionando" y la "chusma controlada".
- § Castigo a la pobreza.
- § La casa sin barrer, y todos mirando para otro lado porque no queremos que nos toque.

Políticas sobre drogas actuales



ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

Algunos apuntes sobre la complejidad

§ Individuos, familias, grupos, comunidades, sociedad.

§ Mirada a los roles:

- Diversidad de actores en las cadenas de oferta y demanda.
- De la producción, tráfico y consumo y del control y de la fiscalización.

§ Mirada profunda a las características de los actores.

§ Generan y sufren los problemas.

ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

Algunos apuntes sobre la complejidad

§ Mirada profunda a las prácticas sociales de vinculación con las drogas de todos los actores.

§ Atención a aquellas prácticas sociales de interés especial para la política pública que “empobrecen los procesos de integración social de los actores”.

Algunos apuntes sobre la complejidad

ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

§ Mirada profunda a las variables ligadas a los contextos.

§ Lugares, espacios, culturas, relaciones...

§ Diversidad de beneficios, de significados, de sentidos, de impactos.

Algunos apuntes sobre la complejidad

ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

- § Necesidad de integrar todas las variables.
- § Especial atención a los cruces de variables de interés para la política pública.
- § Necesidad de adaptar las intervenciones a la complejidad.
- § La perspectiva de redes favorece comprensión y acción social que tenga en cuenta este entramado complejo de relaciones que, por un lado producen el fenómeno y, al mismo tiempo, los cambios.

ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

Algunos apuntes sobre la complejidad

¿Objetivo de la política pública en sociedades modernas y democráticas?

Defender el interés de todos, generando procesos de integración social de los ciudadanos, promoviendo el desarrollo humano en un marco ético y de respeto de los derechos humanos

Prioridad de las políticas de drogas

ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

Premisa inicial

## NADIE SOBRA

Todos estamos de alguna u otra forma integrados en la sociedad.

Hay formas de integración más o menos afirmativas para el desarrollo humano y social.

Prioridad de las políticas de drogas

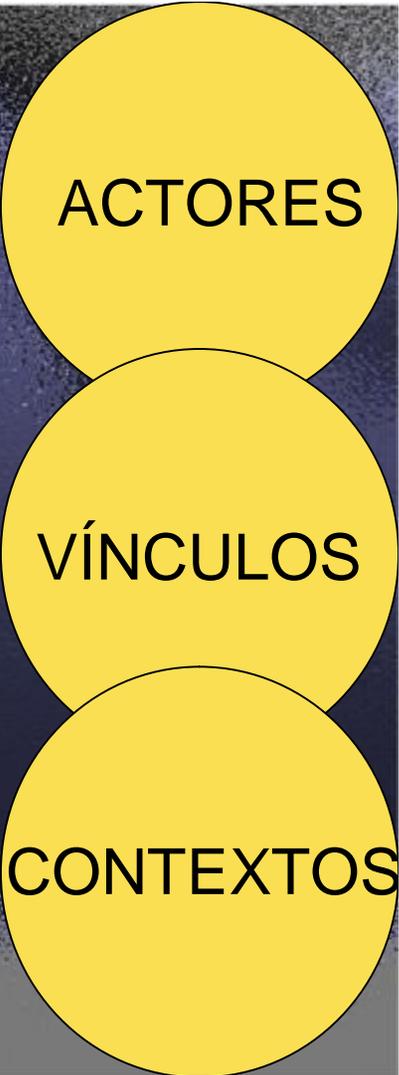
ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

§ Necesidad de generar formas de integración social más afirmativas para el desarrollo humano de las personas, grupos, comunidades y de la sociedad en general.

§ Realizar una mirada a actores, vínculos y contextos para identificar los que pueden ser contener mayor riesgo (vulnerabilidad-amenaza) y atenderlos adecuadamente en su complejidad.



ACTORES

VÍNCULOS

CONTEXTOS

Prioridad de las políticas de drogas

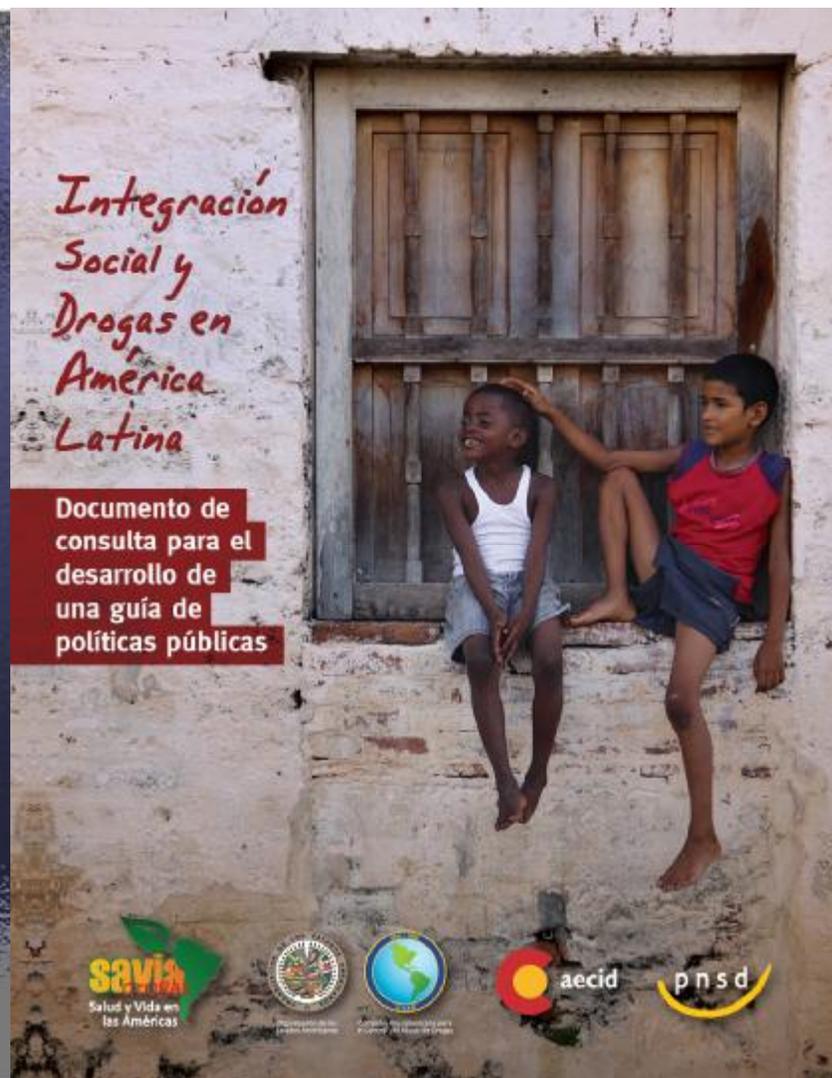
## ANÁLISIS EFICACIA/INTEGRAC. SOCIAL



Ejercicio de análisis de políticas

- § Basado en la Estrategia Hemisférica sobre Drogas (2010).
- § Parte del plan de trabajo de CICAD en Integración Social y del proyecto SAVIA (Salud y Vida en las Américas).
- § Ofrecer a los responsables de las políticas de desarrollo, sociales y sobre drogas, un marco de referencia y un conjunto de herramientas para el desarrollo de políticas y programas de integración social para poblaciones vinculadas o en riesgo de vinculación con las drogas.

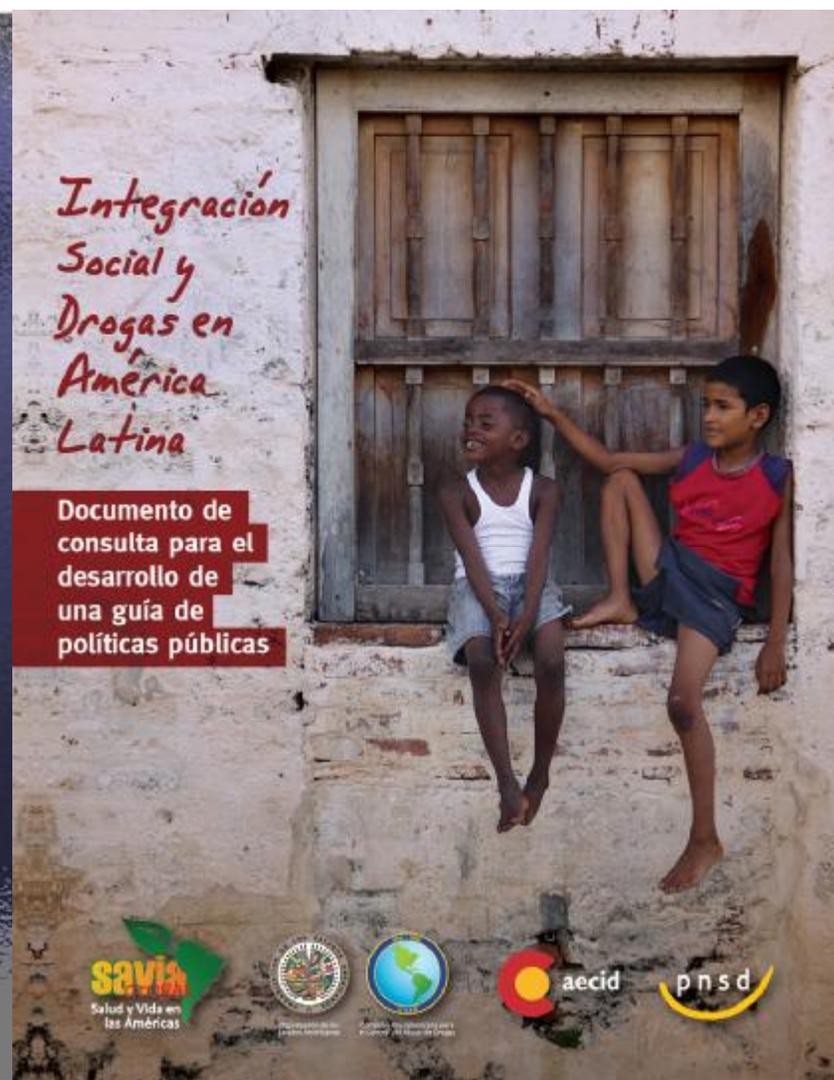
## Guía de políticas sobre integración social y drogas en AL



Esta guía para orientar el desarrollo de las políticas incluirá:

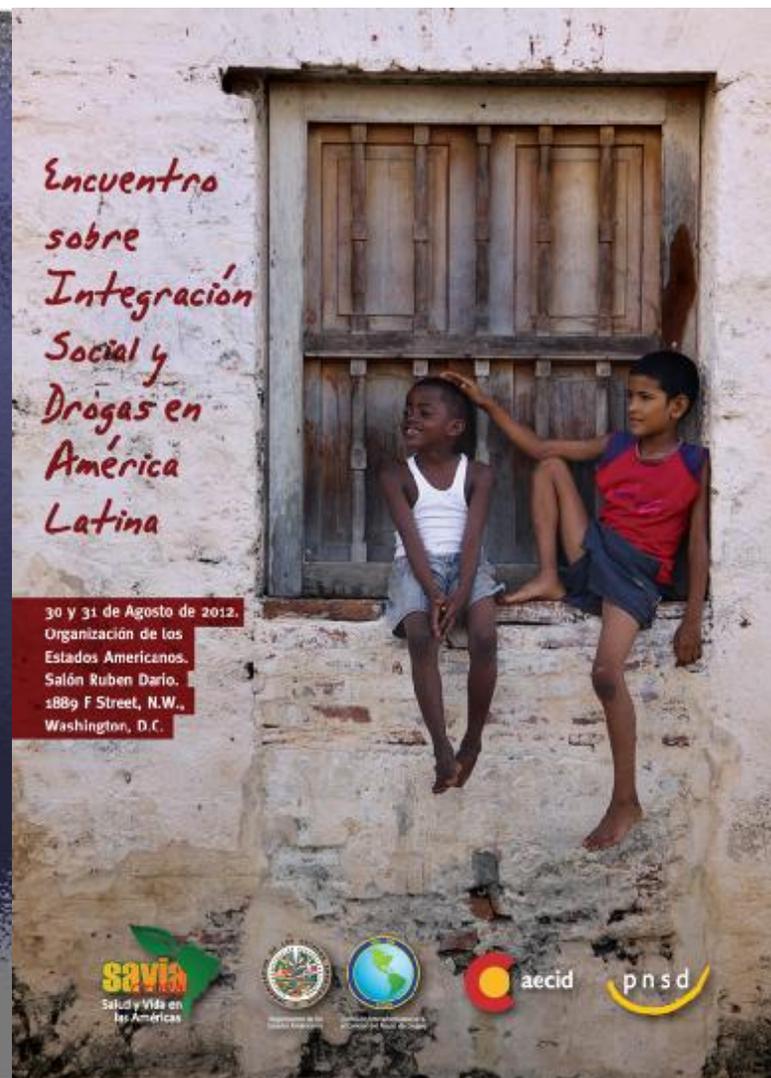
- § Marco institucional y normativo.
- § Sistema de gestión de la política.
- § Perspectivas de abordaje y áreas de intervención.
- § Modalidades o modelos de intervención.
- § Mecanismos de seguimiento, evaluación y documentación para la generación de evidencia.
- § Buenas prácticas en la construcción de políticas.

Guía de políticas sobre  
integración social y drogas en AL



- § Revisión bibliográfica y elaboración de dos primeros capítulos.
- § Primera consulta con agencias de desarrollo y expertos. Revisión de dos primeros capítulos:
  - Concepto de integración social.
  - Actores, contextos, vínculos de las personas con las drogas.
  - Políticas aplicadas, sus límites y lagunas.

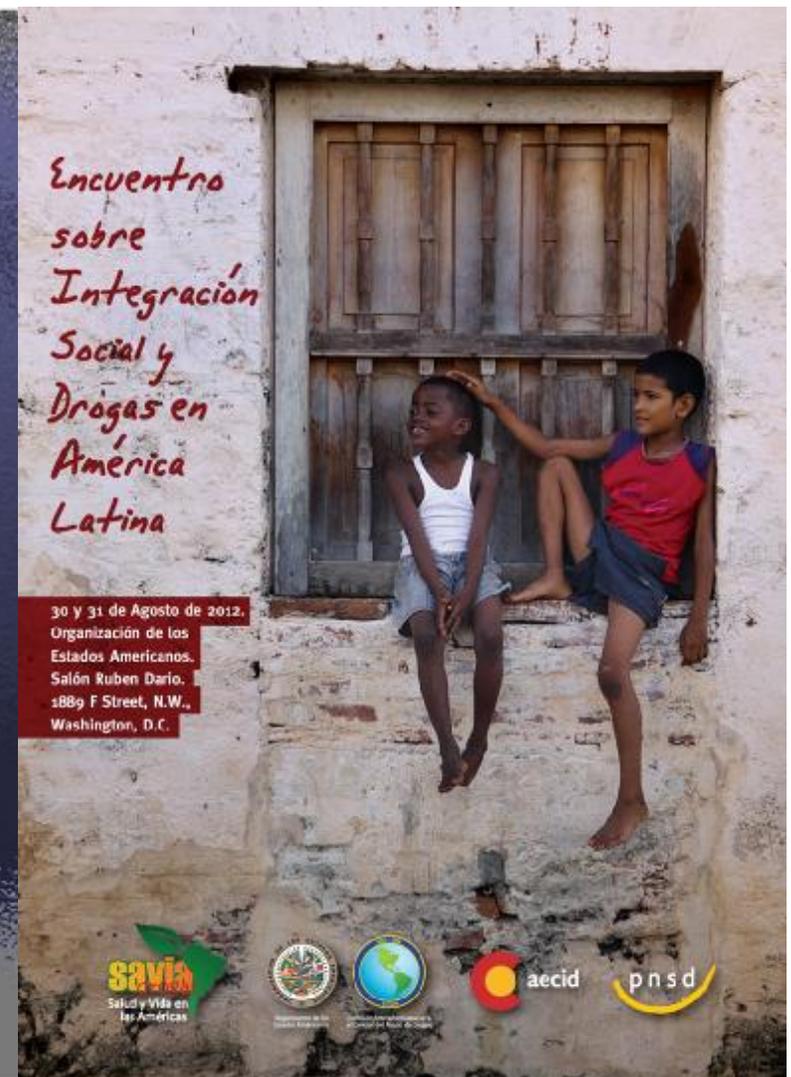
Encuentro sobre integración social y drogas en AL



Propuesta a los participantes  
del encuentro

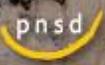
Revisión del borrador de la  
guía y envío de comentarios  
a CICAD.

Encuentro sobre integración  
social y drogas en AL



Encuentro  
sobre  
Integración  
Social y  
Drogas en  
América  
Latina

30 y 31 de Agosto de 2012.  
Organización de los  
Estados Americanos.  
Salón Ruben Dario.  
1889 F Street, N.W.,  
Washington, D.C.





# Muchas gracias

[jsagredo@oas.org](mailto:jsagredo@oas.org)



Reunión de la CICAD con Universidades de las Américas sobre el Fenómeno de las Drogas desde la Perspectiva de Evidencia Científica

## COMPLEJIDAD Y RESPONSABILIDAD

Algunas claves para la generación de políticas de drogas más efectivas



12-14 de septiembre, 2012