OFICINA DE DESARROLLO SOSTENIBLE
Y MEDIO AMBIENTE
1889 F. ST. NW
WASHINGTON DC, 20006
(202) 458-3567

APOYO AL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN EL MARCO DEL COMERCIO EN LA REGION CENTROAMERICANA

Desde la Cumbre de las Américas, celebrada en Miami, los jefes de Estado y de Gobierno han reconocido que el desarrollo sostenible y la prosperidad económica son dos facetas de un mismo objetivo. La declaración de Miami establece que: *"El progreso social y la prosperidad económica sólo se pueden mantener si nuestros pueblos viven en un entorno saludable y nuestros ecosistemas y recursos naturales se utilizan cuidadosamente y de manera responsable"*. En este sentido, la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos (OEA) a través de su Oficina de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (ODSMA) ha asumido el compromiso de los Jefes de Estado de fortalecer la protección ambiental y promover el uso sostenible de los recursos naturales con miras a asegurar un equilibrio entre el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente, mejorando así el nivel de vida en las Américas. El trabajo de la ODSMA tradicionalmente se ha enfocado en la interrelación medioambiente y desarrollo, haciendo múltiples aportes al desarrollo rural en el hemisferio y en particular en la región Centroamericana. En respuesta a mandatos del proceso de las Cumbres y el Programa Interamericano de Desarrollo Sostenible la ODSMA ofrece apoyo técnico a los Estados miembros en el área de medio ambiente y desarrollo sostenible, colaborando así con el objetivo de los Estados miembros de que la integración y apertura comercial sean ambientalmente sostenibles.

La ODSMA brinda cooperación solidaria a los Estados miembros de la OEA, promoviendo el intercambio de información y contribuyendo al fortalecimiento de las instituciones que en el ámbito nacional trabajan en la gestión integrada para el desarrollo sostenible. A continuación se resumen los aportes específicos al desarrollo sostenible en la región centroamericana en cada una de las áreas de trabajo de la ODSMA:

GESTIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS TRANSFRONTERIZOS: La gestión integrada de los recursos hídricos se ha convertido en una prioridad clave. Más de 6,000 personas al año, en su mayoría niños, mueren a causa de agua contaminada. Los problemas con la gestión de recursos hídricos en ciudades conglomeradas y en regiones áridas son agudos. La ODSMA ha venido apoyando por muchos años la elaboración de planes para el manejo integrado de recursos hídricos, especialmente cuencas hidrográficas transfronterizas y acuíferos subterráneos. Uno de los retos que se presentan al elaborar estos planes es como relacionar la gestión de recursos hídricos con la integración de sectores claves para el desarrollo, principalmente en la agricultura, selvicultura,

transporte y energía. En el caso particular de la región centroamericana el trabajo en esta área se ha concentrado en la siguiente actividad:

1-Proyecto programa estratégico de acción (PEA) para la gestión integrada de los recursos hídricos y el desarrollo sostenible de la Cuenca del Río San Juan y su zona costera.

Este proyecto, que cuenta con el apoyo del FMAM y el PNUMA, respalda la gestión sostenible de la cuenca del río San Juan, mediante el apoyo a la cooperación detallada entre los gobiernos de Costa Rica y Nicaragua. Un aspecto clave del programa involucrará la integración de las prioridades de gestión hídrica con el desarrollo rural y el alivio de la pobreza, y se concentrará en la descentralización y la potenciación de municipalidades y comunidades locales en materia de gestión hídrica.
Financiamiento: US $4 millones. Duración: 2001-2005.

SALUD AMBIENTAL: Más de un tercio de las enfermedades en el mundo son el resultado de la degradación del medio ambiente. Las fuentes de contaminación varían desde agua contaminada, saneamiento inadecuado y falta de tratamiento de aguas residuales, hasta contaminación del aire, uso de pesticidas, desechos químicos y peligrosos. La OEA, a través de la ODSMA, junto con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), está comprometida con la iniciativa de los Ministros de Salud y Ambiente de las Américas (MiSAmA) y ha estado trabajando muy de cerca con sus Estados miembros a lo largo de todo este proceso. Esta iniciativa es un compromiso establecido en el Plan de Acción elaborado durante la 3ra Cumbre de las Américas, celebrada en la Ciudad de Québec en abril de 2001. Las tres prioridades inmediatas de esta iniciativa apoyadas por la ODSMA son:

- Manejo integrado de recursos hídricos, incluyendo el manejo de aguas residuales y desechos sólidos.
- Manejo seguro de productos químicos.
- Asesoramiento integrado de salud y medio ambiente, incluyendo salud de los niños e indicadores ambientales, enfocado en agua.

Los Ministros de Salud y Ambiente de la región de América Central participan activamente en esta iniciativa y han designado dos puntos de contacto para la región: la Dirección Nacional de Asuntos Internacionales del Ministerio de Salud de Panamá y la Dirección General de Gestión Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.

En enero de 2004, la iniciativa de los MiSAmA fue reconocida en la Declaración de Nuevo León durante la Cumbre Especial de los Lideres de las Américas. Al apoyar la iniciativa los Líderes declararon que "[a]segurar la salud ambiental es una inversión a largo plazo para el bienestar y prosperidad de nuestra gente. Nos sentimos animados con la nueva alianza de nuestros Ministerios de Salud y Medio Ambiente en las Américas y les hemos pedido que desarrollen una agenda de cooperación para prevenir y minimizar los impactos negativos al medio ambiente y la salud humana."
El éxito de esta iniciativa repercutirá enormemente en el desarrollo rural, ya que contribuirá a la mejora de condiciones ambientales y de salud en estas zonas. Además, la iniciativa de los MiSAmA contribuye a alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio.

1- Iniciativa sobre Comercio y Salud Ambiental:
La ODSMA actualmente se encuentra analizando las implicaciones de la globalización y el comercio para la salud ambiental en las Américas. Esta iniciativa busca identificar posibles cambios o impactos en la salud humana y la degradación ambiental como consecuencia del comercio y la inversión extranjera. Este análisis se está realizando a través de estudios de casos de actividades económicas de importancia para la región, como los son la agricultura y la maricultura, de los marcos legales existentes y los efectos de la implementación de acuerdos comerciales. Este trabajo se enfoca en un análisis de la relación de la liberación comercial con las enfermedades contagiosas y un resumen de estudios que relacionan la inversión extranjera con la contaminación asociada a sectores que hacen un uso intensivo de los recursos naturales. El resultado final serán recomendaciones prácticas mejorar la salud ambiental a nivel internacional, nacional y local.
Financiamiento: US $27.500. Duración: 2004

REDUCCIÓN DE RIESGOS A LOS DESASTRES NATURALES: La Reducción de vulnerabilidad a los desastres naturales es uno de los asuntos prioritarios para los países centroamericanos dados los repetidos impactos de los huracanes, terremotos, sequías, inundaciones y derrumbes. Además de las victimas humanas de los desastres, la región ha sufrido impactos negativos económicos en exportaciones e inversiones internacionales por los daños a los sectores de agricultura, energía y transporte, así como en la educación y el turismo. La ODSMA promueve la integración de evaluaciones de vulnerabilidad y la selección de medidas de mitigación en los planes, estudios y proyectos de desarrollo sectorial en los Estados miembros de la OEA. Al mismo tiempo, la ODSMA colabora con instituciones regionales e internacionales en la formulación de políticas para incluir en los planes de desarrollo nacionales y sectoriales elementos para el manejo de riesgo de peligros naturales, particularmente en lo que se refiere a compatibilizar enfoques de desarrollo económico con la reducción de riesgo en la producción agrícola y acceso a los mercados intra-regionales e inter-regionales. La reducción de riesgos de desastres naturales es un componente esencial para el desarrollo rural, sobretodo en zonas vulnerables a inundación, sequía y huracán. En particular el trabajo reciente de la ODSMA en Centroamérica se ha enfocado en las siguientes actividades:

1- Opciones de gestión del riesgo de peligros naturales en Centroamérica:
Este proyecto, respaldado por el Banco Mundial, tiene como objetivo identificar los principales desafíos que enfrentan los países centroamericanos en relación con la gestión del riesgo de peligros naturales y su relación con la implementación de planes nacionales y regionales de desarrollo para distintos sectores. *Financiamiento: US $65.000. Duración: 2004.*

***2-** Alerta temprana y reducción de vulnerabilidad a las inundaciones en cuencas menores en Centroamérica:* Este proyecto se realiza en colaboración con la Comisión Europea, Banco Mundial y los Gobiernos de Irlanda y los EE.UU. de América y se concentra en apoyar procesos locales para analizar la vulnerabilidad a inundaciones, implementar sistemas de alerta temprana, y formular planes de reducción de desastres. *Financiamiento: US $1.2 millones Duración: 1996-2005.*

***3.** Evaluación de Vulnerabilidad y Capacidad Comunitaria frente a los Peligros Naturales:*

Este proyecto, ejecutado por la ODSMA en asociación con la Federación Internacional de la Cruz Roja con apoyo del Consorcio ProVention, tiene como objetivo revisar y preparar herramientas de uso local para la evaluación de vulnerabilidad a los peligros naturales para acompañar acciones comunitarias de capacitación en cuatro países centroamericanos. El enfoque incluye herramientas para evaluar escuelas, instalaciones de salud, e instalaciones de suministro de agua potable. *Financiamiento: US $73.000. Duración: 2004-2005.*

4. Reducción de Desastres en Instalaciones Físicas de Universidades en las Américas (DRUCA): Con una contribución de la Fundación PERI, la ODSMA esta formando un Grupo de Trabajo Hemisférico con la participación de universidades en Centroamérica para preparar material guía para apoyar programas de reducción de desastres en instalaciones físicas, capacitar universidades que aun no ha empezado tales programas, y formular redes de apoyo para el futuro. *Financiamiento: US $123,000. Duración: 2004-2005*

CONSERVACIÓN Y USO SOSTENIBLE DE LA DIVERSIDAD BIOLOGICA: La diversidad biológica forma parte de la cultura y modus vivendi de las poblaciones rurales, sobretodo en la región centroamericana donde se concentra el ocho por ciento de la biodiversidad mundial. La ODSMA es la agencia ejecutora de la Red Interamericana de Información sobre Biodiversidad (IABIN) una iniciativa, que cuenta con el respaldo del Fondo del Medio Ambiente Mundial (FMAM) y de los 34 Estados miembros de la OEA. IABIN fue creada como una iniciativa de la Cumbre de las Américas para el Desarrollo Sostenible y proveerá la infraestructura para el intercambio de información, así como el contenido científico requerido por los países de América para mejorar la toma de decisiones, para un mejor desarrollo económico y para la protección del medio ambiente. IABIN es un foro de cooperación técnica y científica basado en Internet, que hará posible que los países de las Américas tengan acceso y compartan la información sobre su biodiversidad, ayudándoles a comprender como conservarla y utilizarla de manera sostenible. Esta red constituye un gran aporte a la preservación del modo de vida y cultura de las comunidades rurales. La ODSMA cuenta con el apoyo de 70 instituciones regionales y nacionales en la implementación de esta iniciativa. Los Estados miembros de la OEA incluyendo los países centroamericanos han designado puntos focales nacionales para esta iniciativa. Además, El Salvador y Guatemala se beneficiaron del proyecto piloto sobre información de Especies Invasoras.
Financiamiento: US $30 millones. Duración: 2004-2009

MANEJO Y USO SOSTENIBLE DE LA TIERRA: El manejo y uso sostenible de la tierra representa uno de los mayores desafíos para el desarrollo rural en las Américas. Está demostrado que el acceso seguro a la tierra constituye un elemento principal para combatir la pobreza y crear los incentivos necesarios para el fomento de la inversión, que es un componente importante del desarrollo sostenible. La ODSMA es la sede de la oficina virtual de la Iniciativa Inter-Cumbre sobre Sistemas de Registro de Propiedad (IPSI, por sus siglas en inglés) y de su portal TierrAmericas.org donde una creciente comunidad de prácticas especializadas en el tema de tierras tiene la oportunidad de compartir información y de obtener colaboración en la búsqueda de soluciones para problemas comunes que afectan a los registros de propiedad creando así oportunidades para el desarrollo rural a través de la seguridad en la tenencia de la tierra y sistemas efectivos de registro de propiedad en las Américas. A través de IPSI, la ODSMA apoya las políticas para reformar los sistemas de administración de tierras formuladas por los Jefes de

Estado y de Gobierno en las Cumbres de las Américas de Chile, 1998, de Canadá, 2001 y Monterrey 2004. Por otro lado, la ODSMA, actualmente está trabajando con los países centroamericanos en la fase preliminar de una iniciativa para el manejo integrado de acuíferos y la prevención de la desertificación. Esta iniciativa tendrá un impacto directo en las comunidades rurales de al menos tres países centroamericanos.
Financiamiento: US$110,000.00 Duración: 2004-2009

PROMOCIÓN DE LA ENERGIA RENOVABLE Y DEL USO EFICIENTE DE ENERGIA: La producción sostenible y el uso eficiente de energía es un componente esencial del desarrollo sostenible. La ODSMA a través de la iniciativa de Energía Renovable en las Américas (EREA) apoya a los Estados miembros de la OEA en materia de desarrollo de servicios de energía renovable y eficiencia energética, respaldando la formulación de políticas de energía renovable, proporcionando asistencia técnica y formación de capacidad, además de acceso a financiamiento para proyectos. A través de la iniciativa, la ODSMA desempeña las funciones de secretaría regional de la Asociación para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética, una iniciativa global de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible. En particular en la región centroamericana, la ODSMA ha trabajado en:

- *Asistencia al gobierno de Guatemala en la reforma de política energética. La ODSMA* trabajó con el Ministerio de Energía y Minas de Guatemala en la elaboración de una política nacional de promoción para el desarrollo de proyectos de energía renovable que fuera consistente con el Ley de Suministro de Electricidad. El congreso de la nación promulgó en el 2003 una ley que estableció un sinnúmero de incentives para atraer inversionistas en el área de energía renovable.

- *Proyecto de energía rural y comunicaciones en Honduras.* La ODSMA en conjunto con la Agencia Interamericana para la Cooperación y Desarrollo colaboró con el Consejo de Ciencia y Tecnología (CONSYT) de Honduras en una propuesta para el establecimiento de un proyecto nacional para el establecimiento de tele-centros rurales con energía solar. Posteriormente, el Banco Interamericano de Desarrollo comprometió US $9.5 millones para la segunda etapa del proyecto.

- *Asistencia a Honduras, Nicaragua y Guatemala a través de la Alianza Global de Energía Comunitaria (Global Village Energy Partnership GVEP).* La ODSMA sirvió como Secretaría regional para esta iniciativa a través de EREA y patrocinó la participación de los países de Centroamérica en la conferencia hemisférica de GVEP y la elaboración de sus estrategias nacionales y, planes de acción para el desarrollo de energía rural.

- *Asistencia Técnica para proyectos de micro-hidro en Guatemala*. Conjuntamente con la Fundación Solar, la ODSMA a través de EREA prestó apoyo técnico para el diseño de sistemas innovadores micro-hidro en las zonas rurales de El Quiché.

Financiamiento: US $700.000. Duración: 1999-2006.

LA GESTIÓN AMBIENTAL EN EL MARCO DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA: La OEA está trabajando con sus Estados miembros en la identificación de retos y oportunidades para la gestión ambiental que se derivan del crecimiento, la integración económica y la apertura de mercados. El objetivo principal de este trabajo es que los Estados miembros puedan aprovechar el papel catalizador del comercio para mejorar las condiciones ambientales y socioeconómicas tanto a nivel de sus comunidades rurales como a nivel nacional y regional. Los principales esfuerzos de la ODSMA en esta área se han concentrado en analizar sectores económicos que puedan proporcionar beneficios ambientales. En este sentido, la OEA está trabajando en analizar el potencial de ciertos estados miembros para el desarrollo de bienes y servicios ambientales con ventajas comparativas, como por ejemplo el eco-turismo y el financiamiento forestal. Cabe mencionar también que la ODSMA ha trabajado de manera activa con los Estados miembros de la OEA en el desarrollo de una metodología para evaluar impactos ambientales de la liberalización comercial. Estas evaluaciones han sido instrumentos claves para fortalecer la capacidad institucional, la legislación ambiental, y promover políticas comerciales en el marco de la sostenibilidad. En particular en la región centroamericana, los esfuerzos de la ODSMA se han concentrado en identificar una agenda de cooperación que abarque las principales prioridades para el desarrollo sostenible en el marco de la integración comercial. A continuación, se describen de manera específica las actividades en la región.

1- Evaluación de Impacto Ambiental y Capacidad Institucional de Costa Rica y Guatemala frente a la Liberalización Comercial.

La ODSMA con la colaboración del Centro de Derecho Ambiental y los Recursos Naturales (CEDARENA) realizó una evaluación de impacto ambiental de la liberalización comercial en Costa Rica y Guatemala. El estudio se concentró en un sector clave para las economías rurales: la agricultura, haciendo énfasis en la producción de melón y de caña de azúcar. El fundamento de esta selección radica en el análisis económico a través del cual se determinó que estos rubros se verán beneficiados con la implementación del tratado de libre comercio entre Estados Unidos y Centro América (CAFTA), como se le conoce en inglés. Esta evaluación además incluye un análisis de impacto ambiental y del marco legal-institucional de ambos países. El análisis de impacto ambiental toma en consideración indicadores ambientales claves, tales como el uso del agua, cambios en la intensidad del uso del suelo, efectos en la biodiversidad y el manejo de desechos entre otros. Los hallazgos principales del componente de impacto ambiental del comercio, indican la necesidad de tomar precauciones en las prácticas agrícolas en cuanto a la contaminación de agua por uso de pesticidas y vertido de desechos, además para la disposición de plásticos en el cultivo de melón. La evaluación incluye recomendaciones específicas en este sentido, así como en cuanto a la aplicación del marco legal existente en ambos países.
Financiamiento: US$100.000. Duración: 2002-2004.

2-Talleres de Capacitación sobre Comercio y Ambiente

LA ODSMA organizó durante el mes de Julio de 2004, talleres nacionales en Costa Rica y Guatemala con el objetivo de intercambiar y difundir información sobre los vínculos entre el comercio y el medio ambiente. En ambos talleres los participantes incluyeron representantes tanto del sector privado como gubernamental y no gubernamental. Los principales temas tratados fueron la protección ambiental en el marco del libre comercio, la participación ciudadana en temas ambientales en los acuerdos comerciales, las evaluaciones ambientales como

herramienta de planificación, y los resultados de Costa Rica y Guatemala. Al tratar el tema de evaluaciones ambientales, se tomaron como ejemplos los resultados con relación a la caña de azúcar y el melón, así como el contexto económico-social y ambiental de las zonas rurales donde estos se producen en ambos países. Los participantes de los talleres se beneficiaron de perspectivas sobre los beneficios de la integración económica para el desarrollo rural, y de la experiencia de expertos que han trabajado en otros países del hemisferio en la implementación de acuerdos comerciales.

A principios del 2005, la ODSMA realizará un taller regional para Centroamérica donde se discutirán las prioridades para el desarrollo sostenible de la región en el marco de la integración económica.
Financiamiento: US$70.000. Duración: 2004-2005

3- Desafíos para la gestión ambiental en el sector agrícola frente a la integración económica: El Salvador, Honduras y Nicaragua

La ODSMA realizó un estudio para identificar los desafíos presentes y futuros de la gestión ambiental en la región centroamericana, para poder proveer a los Estados miembros de la región, una visión de los principales problemas ambientales y tendencias del comercio en el sector agrícola. Se estudiaron cultivos agrícolas predominantes en las zonas rurales en los tres países, incluyendo el Café, y la Caña de Azúcar como cultivos tradicionales de exportación; el cultivo de Maíz como uno de los cultivos comunes y de subsistencia del pequeño productor. En el caso particular de Honduras, se consideró el sector forestal, por su importancia económica y la fragmentación de ecosistemas como consecuencia del cambio de uso del suelo y de la cobertura forestal. La importancia económica de estos subsectores, su aporte al Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA) y los beneficios sociales y ambientales que estos generan, fueron también considerados para el análisis. En cada uno de los rubros analizados se identificaron aquellos recursos naturales que podrían ser afectados en mayor proporción por las distintas prácticas productivas no sostenibles. El estudio analiza los posibles impactos ambientales generados por los cambios en el sector agrícola, como uno de los sectores más susceptibles a los efectos de las reformas económicas, y la liberalización comercial en la región. Para ello se consideraron algunos indicadores ambientales como la erosión del suelo, el índice de la calidad del agua, la contaminación del aire y la tasa de deforestación, entre otros. Además se hace uso de indicadores socioeconómicos en cada uno de los países evaluados. El estudio fue presentado a los Ministerios del Ambiente de cada país, así como sus representantes ante la OEA, con el objetivo de discutir la situación de los países con relación a las prioridades del manejo sostenible de los recursos naturales e incorporarlas a sus programas de planificación y de apoyo.
Financiamiento: US $10.000. Duración: 2004.

4-Prioridades en el área de comercio y ambiente con énfasis en la institucionalidad.
La ODSMA está trabajando en la identificación de prioridades en el área de comercio y medio ambiente para la región centroamericana. Esto con el fin de elaborar una agenda de cooperación frente a los nuevos desafíos y cambios que traen para el desarrollo sostenible las nuevas reformas económicas, en especial la integración económica y el libre comercio. El fortalecimiento y desarrollo de la capacidad institucional es de vital importancia para el cumplimiento de las metas de desarrollo sostenible en la región. La ODSMA organizó una reunión informal de trabajo en

Septiembre de 2004 con los Ministros de Medio Ambiente de Costa Rica, Guatemala y Nicaragua, para discutir las necesidades especificas a nivel nacional de estos tres países. Esta reunión permitió un intercambio entre los especialistas de la OEA y del Banco Interamericano de Desarrollo, con los Ministros sobre oportunidades para el desarrollo sostenible en la región a la luz del crecimiento económico.

Por otro lado, la ODSMA esta realizando un diagnóstico en El Salvador, Honduras y Nicaragua, con el objetivo general de identificar los desafíos y oportunidades para el desarrollo sostenible que pueden enfrentar estos países de la región frente a las reformas económicas. En especial el libre comercio, haciendo énfasis en la capacidad institucional, la identificación de opciones de política y apoyo a los procesos de participación de la sociedad civil. Los resultados de este ejercicio, serán incorporados a un trabajo final que incluirá una breve reseña de las nuevas tendencias económicas, y los desafíos para el desarrollo sostenible en el ámbito de la institucionalidad.
Financiamiento: US$40.000. Duración: 2004-2005.