

Desarrollo Sostenible y Acuerdos Regionales de Comercio

Las políticas en las Américas: Oportunidades y Limitaciones para el desarrollo



Jaime Granados, Consultor
Banco Interamericano de Desarrollo
San José, 25 de abril de 2005

Desarrollo Sostenible

- Informe Brundtland (1987)
- Acuerdos de la Cumbre de la Tierra:
 - ◆ Declaración de Río sobre Ambiente y Desarrollo
 - ◆ Convención de Cambio Climático
 - ◆ Convención de Biodiversidad
 - ◆ Agenda 21
- Consenso internacional que concilia dos objetivos:
 - ◆ Desarrollo económico (Agenda del Sur)
 - ◆ Sostenibilidad ambiental (Agenda del Norte)

Desarrollo Sostenible

■ Informe Brundtland:

- ◆ *“desarrollo que satisfaga las necesidades del presente, sin comprometer la posibilidad de que las generaciones futuras satisfagan sus necesidades. Contiene dos conceptos clave: el concepto de “necesidad”, en particular las necesidades esenciales de los pobres del mundo, a las cuales se les debe dar primera prioridad; y la idea de las limitaciones impuestas por el estado de la tecnología y la organización social en la capacidad del ambiente de satisfacer las necesidades presentes y futuras.”* (traducción propia)

Desarrollo Sostenible

**Factores
Económicos**

**Factores
Sociales**

**Factores
Ambientales**



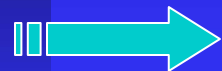
Participación popular



Bienestar humano, presente y futuro



Satisfacción de las necesidades de los pobres



Preservación de los recursos ambientales



Integración economía / desarrollo



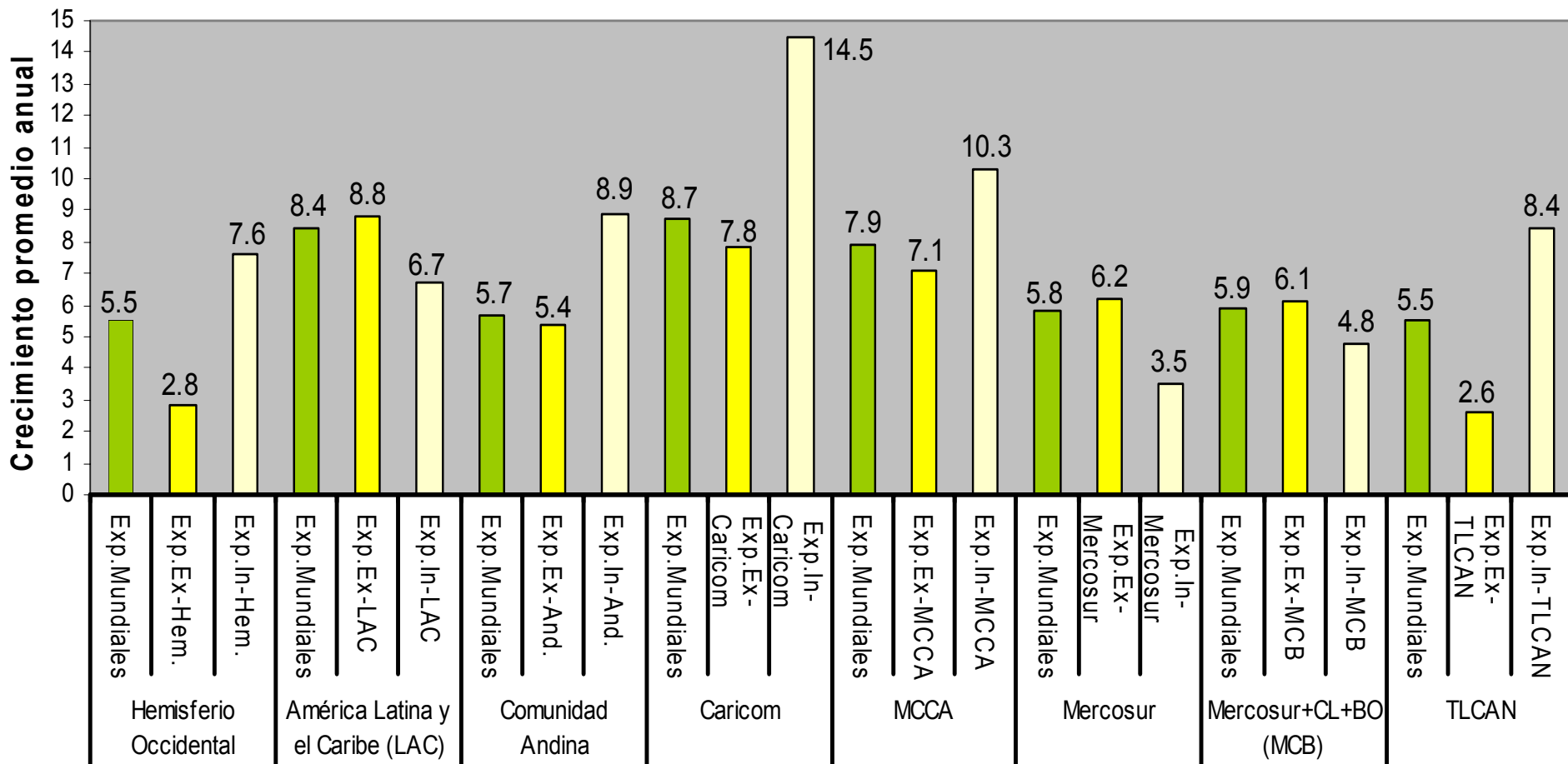
**Responsabilidades Norte/Sur:
comunes pero diferenciadas (equidad global)**

Acuerdos Regionales de Comercio

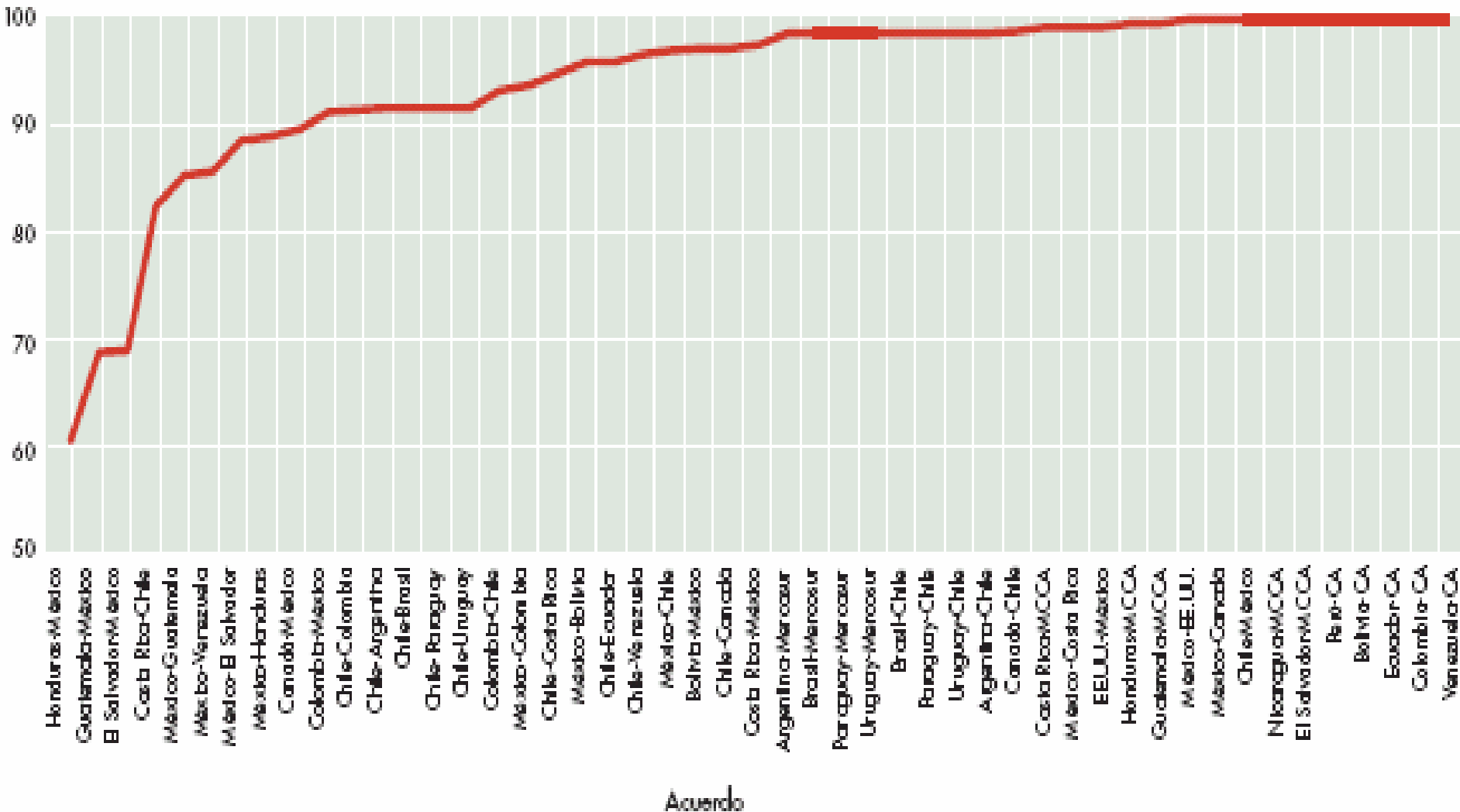
- Componente esencial de estrategia de desarrollo
- Amplia cobertura: bienes, servicios, inversión, propiedad intelectual, ambiente y laboral
- Efectos económicos y estratégicos
 - ◆ Catalizan el comercio e inversión en las Américas
 - ◆ Consolidación de reformas, instituciones y democracia
 - ◆ Plataforma de cooperación internacional

Los ARC en los 90s han promovido considerablemente el comercio...

Hemisferio Occidental: Exportaciones Totales e Intraregionales, 1992-2002



Estado de los programas de eliminación arancelaria negociados subregionalmente



¿Dónde quedan cortos los ARCs?

- No abordan apoyos internos a la agricultura
- No abordan los elementos externos de los subsidios a la exportación
- No hay movimiento de mano de obra
- Con pocas excepciones (Chile/Canadá), no se elimina la posibilidad de aplicar derechos antidumping
- Cooperación limitada para el desarrollo de la capacidad y para el ajuste al libre comercio
- Pocas flexibilidades adicionales para los países con posiciones más vulnerables (p.ej reglas de origen, agricultura)

¿Es posible evaluar los ARCs a la luz de los objetivos generales del desarrollo sostenible?



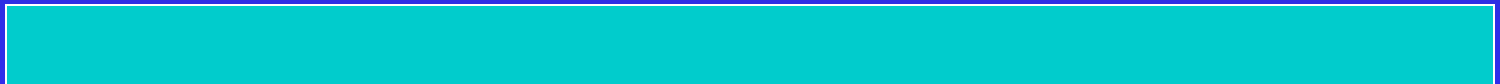
Un vaso medio lleno... (señales de avance!!!)

- Preámbulos
- Capítulos ambientales
- Bienes ambientales
- Protección ambiental como objetivo legítimo
- Medidas sanitarias y fitosanitarias
- Evitar carrera hacia el fondo en Inversiones
- Evaluación de impacto ambiental en ciertos países
- Mayor conciencia

Un vaso medio vacío.... (trabajo por delante!!!)

- Capítulos ambientales pueden mejorarse
- Discusión limitada de bienes ambientales
- No incluyen procesos y métodos de producción
- Principio de precaución está erosionado
- No controlan subsidios adecuadamente
- Genera patrones de producción y consumo no sostenibles?

Pero hay muchos más elementos que se deben considerar, porque el desarrollo sostenible es mucho más que protección ambiental...!



Necesidad urgente de políticas públicas en América Latina... (1)

- Divulgación de información adecuada sobre los acuerdos y el contexto en que se suscriben
- Capacitación técnica para el resto del gobierno central, gobiernos regionales, sector privado y sociedad civil
- Desarrollo institucional oficial: aduanas, agencias fitosanitarias y zoosanitarias, agencias de salubridad, agencias de propiedad intelectual, controles estadísticos, entidades compradoras estatales, control del comercio desleal, agencias de competencia, ambiente, laboral, congresos, poder judicial.

Necesidad urgente de políticas públicas en América Latina... (2)

- Desarrollo del sector privado y sociedad civil: mitigar riesgos en sectores y poblaciones vulnerables
 - ◆ PYMES
 - ◆ Sector rural
 - ◆ Género, etc
- Instrumentos de apoyo:
 - ◆ Capacitación y educación vocacional y técnica
 - ◆ Mejores condiciones de acceso al crédito
 - ◆ Servicios de inteligencia comercial
 - ◆ Etc, etc

Necesidad urgente de políticas públicas en América Latina... (3)

- A pesar de avances en aumento de exportaciones y atracción de inversión, el nuevo modelo de desarrollo no ha logrado erradicar la pobreza, mejorar la distribución del ingreso, los índices de salud y educación, la protección del ambiente. Por ello, una implementación adecuada no se puede desligar de un programa de desarrollo nacional mucho más amplio (competitividad):
 - ◆ Educación a todo nivel
 - ◆ Infraestructura física y de telecomunicaciones
 - ◆ Promoción de innovación tecnológica
 - ◆ Seguridad jurídica y física para todos los inversionistas (locales y extranjeros)
 - ◆ Estabilidad macroeconómica

Necesidad urgente de replantear instituciones en América Latina...

- Insuficiencia del Consenso de Washington: reforzar la institucionalidad
- Nuevo rol para el Estado
 - ◆ Planificación nacional
 - ◆ Intervenciones microeconómicas adecuadas
 - ◆ Gerencia social más efectiva, incluyendo comunicación permanente con la sociedad civil
 - ◆ La cultura ciudadana

Observaciones finales...(1)

- La relación ARC/DS nos induce a reflexionar sobre la gobernabilidad nacional y global
- Si el DS se concentra en sostenibilidad ambiental (agenda del norte), no se cumplirían sus objetivos de desarrollo (agenda del sur)
- ARCs brindan oportunidades de acceso a mercados inmensos, señalización para atracción de inversiones, promoción de la competitividad nacional, consolidación de reformas, nueva institucionalidad y un nuevo marco de cooperación internacional (incluyendo en temas ambientales)

Observaciones finales...(2)

- Los ARC's pueden contribuir en forma importante a promover el desarrollo sostenible, pero no son suficientes *per se*
- Los ARC's generan fuertes presiones de ajuste socioeconómico y ambiental que requieren urgentes replanteamientos institucionales y nuevas políticas públicas de apoyo (agendas domésticas)
- La comunidad internacional debe colaborar mucho más con América Latina