Organización de los Estados Americanos

Dilemas y Desafíos de la Prevención del delito y la violencia América Latina

Alejandra Lunecke

Criminalidad y Violencia:
Perspectivas de la Sociedad Civil

Con el Apoyo del

Open Society Institute

6 y 7 de agosto 2008

Contenidos de la presentación

- **Antecedentes de contexto: tendencias.**
- Lecciones y aprendizajes de la experiencia en América Latina.
- **Dilemas y Desafíos de las estrategias de prevención.**

Antecedentes de contexto: tendencias

Tendencias

- **Cambio de paradigma: desde un enfoque centrado en la idea de control y de la gestión de las políticas sólo desde lo policial-penal, hacia una visión más amplia de la seguridad como bien público.**

- Consenso creciente sobre la necesidad de enfrentar las condiciones sociales y económicas que fomentan la delincuencia y la victimización.

- **Cambios en cuanto a que la responsabilidad básica ya no sólo le corresponde a la policía, sino también a los gobiernos, comunidades y asociaciones en todos los niveles.**

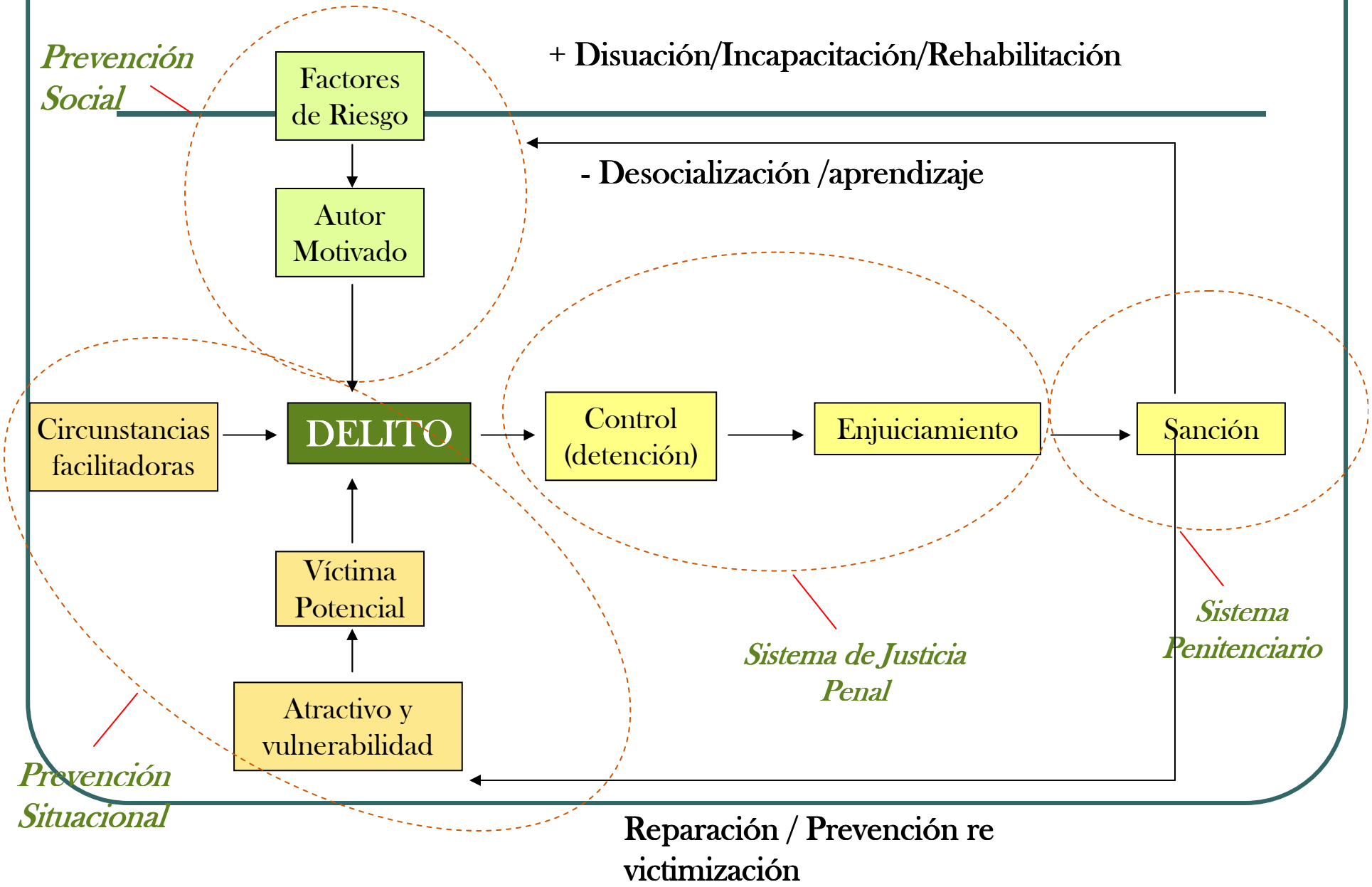
Tendencias

- **Reconocimiento del papel fundamental que desempeñan <u>los líderes y autoridades municipales y/o locales</u> a través de la organización y movilización de coaliciones locales.**

- Aumento del consenso en cuanto a que intervenciones <u>focalizadas,</u> pueden en efecto, reducir la delincuencia, la violencia y otros problemas sociales.

- **Consenso en el debate en cuanto a que la <u>prevención</u> sería más eficaz en comparación con soluciones de justicia penal, que implican mayores recursos económicos.**

APROXIMACIÓN INTEGRAL Y SISTÉMICA



Enfoques: distinciones y tipologías

- **Enfoque Epidemiológico de la Violencia: factores de riesgo.**

- Modelos de prevención: social, situacional y comunitario.

CUADRO RESUMEN: TIPOS DE PREVENCIÓN

NIVELES DE INTERVENCION, ÁMBITOS DE ACCIÓN Y FACTORES DE RIESGO	Social	Comunitaria	Situacional
	Estructurales		De proximidad
Primaria → prevención	- Prevención temprana de violencia intrafamiliar - Educación y socialización - Campañas de comunicación masivas - Vigilancia vecinal	- Policía Comunitaria - Organización de vecinos - Comunidad como agente de decisiones en proyectos de corto alcance	- Urbanismo - Focalización en puntos críticos - Reducción de oportunidades - Sistemas de alarmas, rejas, etc.
Secundaria → tratamiento	- Trabajo con grupos de riesgo (jóvenes y mujeres) en potenciar sus factores protectores - Regeneración y consolidación de la comunidad	- Comunidad como agente ejecutor en proyectos de corto alcance - Mediación comunitaria	- Diseño de medidas dirigidas a grupos de alto riesgo
Terciaria → rehabilitación	- Reparación de consecuencias - Programas de reinserción social de delincuentes		

Fuente: Boletín Comunidad + Prevención CESC U. De Chile, elaborado en base a Dammert y Lunecke. La prevención comunitaria del delito; una visión de la comunidad. CESC, 2004.

Claves para la política pública
(adaptado de Alda y Beliz, 2007)

1. **Políticas integrales, no simplistas que superen el *populismo punitivo* (mano dura).**

2. Actores múltiples(autoridades estatales y locales, sociedad civil, etc.).

3. **Construcciones de indicadores de línea base, gestión y evaluación: procesos y resultados sustantivos ("indicadores blandos y duros").**

5. **Manejo de los contextos políticos que condicionan el éxito o fracaso de una estrategia → voluntad política → sustentabilidad en el tiempo.**
6. Focalización territorial y/o por grupos objetivos (poblaciones vulnerables o grupos de riesgos, mujeres, niños, ancianos).
7. **Temporalidad de los avances; resultados a corto mediano y largo plazo.**

Antecedentes y lecciones de la experiencia en la región

Tras una década en AL (desde finales de los 90) que ha pasado? en cifras …

- United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems, período del 1986-2000

	Region	Tasa homicidios
1	América Latina y el Caribe	25
2	África	Entre 17 y 20

Región	Tasa de homicidios	Año/fuente
América Latina y el Caribe	25,1	OPS, 2005
África	22,1	OMS, 2003
Promedio mundial	8,8	

Según la OPS 2005

Subregión/país	Tasa homicidios
Andina	45
Cono Sur	7,5
Brasil	31
Centroamérica	22,4
El Salvador	43,4

Conclusiones de Alda y Beliz (2007)

- **Hay algo que no funciona a pesar de los esfuerzos invertidos en la ultima década: préstamos BID por USD 200 millones y de inversión de gobiernos nacionales.**

- Necesidad de **especialistas** en políticas públicas profesionales, científicos, rigurosos y con continuidad.

"la receta principal consiste en el abordaje simultáneo y coordinado de las raíces del problema, su sostenibilidad política, la medición de sus resultados y la generación de sólidos consensos que blinden las políticas integrales contra tentaciones regresivas".

... dificultades al momento de implementar estrategias

- **el fenómeno: qué vamos a entender por violencia (delito representa menor dificultad en su definición)**

- la estrategia: **cómo** lo vamos a hacer, con qué métodos, las prioridades (causas, efectos, manifestaciones)

- **la justificación de nuestras opciones en tanto correctas y eficientes: como lo "vendemos".**

Dilemas y Desafíos

De carácter conceptual

Asumir la "multidimensionalidad" significa:

- ✓ **Superar definición de "problema" a "fenómeno" → dimensión relacional y sistémica de la violencia.**
- ✓ **Construir un marco conceptual político que guíe el debate tecnocrático.**

Construir una definición de violencia en relación a:

- ✓ Delito, conductas antisociales;
- ✓ Poder, abuso de poder, uso de la fuerza;
- ✓ Convivencia, respeto, calidad de vida, etc., etc.

Fijar un marco de acciones preventivas:

- ✓ Superposición conceptual de estrategias de promoción, tratamiento, rehabilitación, vigilancia policial, etc.

De carácter técnico

No existen evaluaciones contundentes que respalden la prevención como estrategia "exitosa" por sobre estrategias punitivas (*inversión de recursos*)

Debate de política pública: indicadores blandos y duros de victimización y percepción de Inseguridad.*(¿qué abordar y cómo medir?)*

- **focalización v/s gestión de programas y acervo de información *(burocracia)***
- multisectorialidad v/s capacidad de articulación de agentes de prevención del mundo público y privado *(brecha)*
- **Multidimensionalidad v/s sobre focalización (*enfoque*)**

Gracias por su atención

- centralismo v/s territorialización de las políticas (*diseño)*

- **Normatividad y ámbitos jurisdiccionales en la aplicación de programas intersectoriales *(implementación)***