

Promoção e
Defesa da

DEMOCRACIA

OS
E
S

Unidade para a
Promoção da
Democracia

Organização
dos Estados
Americanos





A estrutura operacional da UPD consta de um escritório central de gestão e coordenação, o Escritório da Coordenação Executiva, e várias áreas programáticas. Estas últimas são as seguintes: Programas estratégicos para o fortalecimento democrático; Fortalecimento de sistemas e processos eleitorais; Informação e diálogo sobre democracia; Ação integral contra as minas antipessoal (AICMA); e Programas especiais.

Escritório da Coordenação Executiva

Além de coordenar e articular as áreas programáticas e as atividades da UPD, o Escritório da Coordenação Executiva realiza e canaliza os serviços de assessoramento e apoio que a Unidade oferece ao Secretário-Geral e aos órgãos políticos da Organização nos aspectos relacionados com a democracia. Um dos principais objetivos da Coordenação Executiva consiste em realizar o “Foro Interamericano sobre Partidos Políticos”, articulando as contribuições de vários programas da UPD e de outras instituições externas comprometidas com o esforço de modernização partidária. O foro é uma instância única de caráter hemisférico que proporciona um espaço para a discussão e promoção de uma agenda de reformas dos sistemas partidários e dos partidos políticos no Hemisfério.

Programas estratégicos para o fortalecimento democrático

Essa área programática desenvolve três campos estratégicos, que se acham vinculados a processos, instituições e atores chave que fazem parte de um sistema democrático, e que são:

- Fortalecimento de instituições legislativas.
- Apoio aos processos de descentralização e participação do cidadão.
- Promoção de liderança e cidadania democráticas.



Foro Democrático: A governabilidade em Estados de economias menores 2003

Fortalecimento de sistemas e processos eleitorais

Por intermédio dessa área programática, a UPD apóia os esforços dos Estados membros a fim de fortalecer seus processos e sistemas eleitorais, especialmente no que se refere a registros eleitorais e civis, ao desenvolvimento de políticas efetivas de educação cívico-eleitoral e de promoção da participação em processos eleitorais, bem como à elaboração e implementação de reformas eleitorais. Os programas dessa área envolvem:

- Fortalecimento das instituições eleitorais.
- Promoção da participação do cidadão e da educação cívico-eleitoral.
- Modernização e fortalecimento dos registros civis.
- Apoio aos processos de iniciativas legislativas e de reformas ao regime eleitoral.

Informação e diálogo sobre democracia

O objetivo da área é atender às necessidades de informação dos Estados membros e, em geral, de todos os interessados em temas relacionados com a democracia e a governabilidade no Hemisfério. Especificamente, a área é responsável pelo seguinte:

- Prestar informações sobre as atividades da Unidade e responder aos pedidos de informação proveniente dos Estados membros e dos órgãos políticos da OEA.
- Compilar e divulgar informações sobre o desenvolvimento democrático da região e sobre o trabalho da UPD, mediante publicações, bancos de dados, Internet e outros meios eletrônicos.
- Organizar e realizar reuniões e seminários cujo objetivo seja propiciar o diálogo e o intercâmbio de idéias sobre os desafios que atualmente enfrentam as democracias no Hemisfério.



Ação integral contra as minas antipessoal (AICMA)

Essa área responde ao mandato da Unidade relacionado com o apoio aos processos de reconciliação nacional e à construção da paz. A área apóia os objetivos da Convenção de Ottawa, respaldando os esforços para a eliminação de minas antipessoal e trabalhando para contrabalançar suas conseqüências destrutivas. A AICMA desenvolve suas atividades em cinco campos de ação:

- Assistência para a remoção de minas e apoio à total proibição de minas antipessoal no Hemisfério.
- Assistência para a inspeção de campos minados e mapeamento, marcação e limpeza dos mesmos.
- Educação preventiva da população civil sobre o perigo das minas.
- Apoio à reabilitação de vítimas e recuperação sócioeconômica.
- Banco de dados de ação contra as minas.

Programas especiais

A área de programas especiais da UPD encarrega-se de projetos de campo que surgem em resposta às necessidades dos Estados membros e que não fazem parte dos programas das restantes áreas da Unidade. Essas atividades se dividem em três importantes categorias:

- Missões de Observação Eleitoral.
- Programas Especiais Nacionais.
- Programa Especial para a Promoção do Diálogo e Solução de Conflitos.

Desde sua criação, a Unidade vem desenvolvendo diferentes atividades que muito contribuem para o melhoramento, preservação e aprofundamento dos sistemas democráticos, em algumas ocasiões atendendo a importantes conjunturas políticas e, em outras, mediante ações estruturais. Algumas de suas mais importantes realizações podem ser descritas como se segue:

Missões de Observação Eleitoral

Com a realização de mais de 70 Missões de Observação Eleitoral, a UPD contribuiu para o desenvolvimento transparente das eleições em mais da metade dos Estados membros da Organização. Essas missões são estabelecidas a pedido dos governos interessados, que nelas encontraram instrumentos de utilidade para garantir aos cidadãos e à comunidade internacional a confiança e a credibilidade que as eleições requerem. Com a organização e realização dessas missões, a Unidade adquiriu grande experiência e reconhecido prestígio nesse campo, e continua a aperfeiçoar suas metodologias e técnicas de observação. Nesse sentido, promoveu ou foi convidada a participar de diferentes atividades internacionais que procuram identificar as “práticas bem-sucedidas” nesse campo.

Fortalecimento do poder legislativo

A Unidade fez frente a necessidade de se construir sistemas políticos com maior equilíbrio de poderes mediante iniciativas de fortalecimento e modernização dos órgãos legislativos. A Unidade promoveu e ampliou o conhecimento teórico e prático para a promoção de processos de modernização parlamentar em grande número de países da região. As iniciativas de promoção de encontros e intercâmbios dos parlamentos promovidas pela Unidade levaram à criação do Foro Interparlamentar das Américas, que hoje é o principal instrumento de ação hemisférica dos parlamentos.

Descentralização

Os processos de descentralização constituem grande oportunidade de aprofundar a democracia e permitem maior participação do cidadão. A Unidade serve de Secretaria Técnica a uma rede hemisférica de ministérios e entidades responsáveis por essas políticas, que tem por finalidade facilitar o intercâmbio entre governos e, desse modo, melhorar a formulação e execução das políticas de descentralização e participação do cidadão.

Liderança política

Os desafios democráticos da Região requerem a constante formação de líderes de modo que se promovam as mudanças que a sociedade exige, com base num firme compromisso com os valores e instituições democráticos. A Unidade, através de diversos programas de capacitação, logrou que jovens líderes, tanto de partidos políticos como de outros setores da sociedade, tenham melhores instrumentos para o desenvolvimento de sua liderança e assumam com maior compromisso a democracia como valor fundamental.

Foro Interamericano sobre Partidos Políticos

Consciente do singular papel hemisférico da OEA, a Unidade promoveu o Foro Interamericano sobre Partidos Políticos como cenário para a promoção das reformas políticas que a região reclama. A dinâmica política da região necessita de melhores sistemas partidários que orientem as reivindicações dos cidadãos e promovam as mudanças necessárias. O foro permite a promoção e discussão de idéias inovadoras sobre o tema entre os principais líderes da região e os mais influentes atores internacionais que cooperam no campo da modernização partidária.

Sistemas e processos eleitorais

A Unidade apoiou, impulsionou e promoveu processos de modernização dos sistemas e organismos eleitorais na Região a fim de garantir aos cidadãos dos Estados membros a confiabilidade que reclamam de suas instituições eleitorais. As iniciativas incluíram assistência técnica para desenvolvimento de maior eficiência na gestão, bem como para promoção de reformas que permitam maior participação dos cidadãos em seus processos eleitorais.

Promoção do diálogo e solução de conflitos

A Unidade desenvolveu uma série de técnicas, metodologias e recursos humanos especializados a fim de apoiar a Organização e seus Estados membros na prevenção e gestão de conflitos. O trabalho da Unidade abrangeu o assessoramento e apoio técnico à Secretaria para suas iniciativas destinadas a facilitar acordos na Venezuela, bem como a institucionalização de mecanismos de análise e gestão de conflitos em países como a Guatemala e a Bolívia.

A n t e c e d e n t e s

A Unidade para a Promoção da Democracia (UPD) foi criada com a finalidade de dar cumprimento aos diversos mandatos da Organização relacionados com o apoio ao empenho dos Estados membros em preservar e fortalecer suas democracias. Esse empenho foi se desenvolvendo e consolidando nos últimos anos, quando cresceu o papel da OEA no processo de fortalecimento da democracia no Hemisfério. A melhor mostra da evolução do papel da OEA nesse processo foi a aprovação, em 2001, da Carta Democrática Interamericana, cujo conteúdo de conceitos e instrumentos constitui o roteiro democrático mais claro de que dispõe a Organização.

Desde sua criação em 1990, a Unidade vem desenvolvendo diversas atividades de grande impacto na Região. Nos últimos anos, novos mandatos emanados dos órgãos políticos da Organização, dos planos de ação das Cúpulas das Américas e da adoção da Carta Democrática Interamericana, levaram a UPD a expandir seu trabalho e a prestar a mais ampla e completa gama de serviços aos Estados membros.

Desde o início da última década, a UPD realizou mais de 70 missões de observação eleitoral no Hemisfério. Ofereceu assessoramento, treinamento e tecnologia de ponta para o melhoramento dos processos eleitorais. Foi pioneira no desenvolvimento de metodologias e técnicas de solução de conflitos em apoio à governabilidade democrática nos países. Apoiou intensiva cooperação interparlamentar entre os poderes legislativos nacionais da região e promoveu melhores práticas no que tange a modernização legislativa. A unidade liderou esforços no planejamento de políticas melhores e mais apropriadas de descentralização nos países das Américas, bem como de espaços para a participação do cidadão. Capacitou centenas de jovens líderes em valores e práticas democráticas e apoiou os esforços dos Ministérios da Educação na promoção da cultura democrática. Realizou, ainda, importantes foros de reflexão e discussão de temas primordiais para a convivência com a democracia e a sua consolidação.

M a n d a t o s

Objetivos

A Unidade desenvolve suas atividades a pedido, ou com a expressa participação, dos Estados membros da Organização dos Estados Americanos. Seus principais objetivos são:

- Apoiar os órgãos políticos da Organização em suas deliberações sobre o fortalecimento e preservação da democracia.
- Colaborar com os Estados membros no aperfeiçoamento de suas instituições e processos democráticos.
- Prestar apoio aos Estados membros para a criação, divulgação e intercâmbio de conhecimentos sobre sistemas políticos e valores democráticos.
- Prestar apoio técnico e substantivo para o diálogo e o intercâmbio de experiências, no mais alto nível, de instituições e peritos do Hemisfério em áreas relacionadas com a promoção da democracia.
- Contribuir para a transparência dos processos eleitorais do Hemisfério com a realização de missões de observação eleitoral.
- Apoiar os processos de reconciliação nacional e construção da paz.



Remoção de minas 2003



Curso Regional sobre Democracia para jovens líderes

A Organização dos Estados Americanos (OEA) é a única organização internacional cuja Carta constitutiva se refere expressamente à promoção e defesa da democracia como um de seus propósitos fundamentais. Num contexto em que a consolidação democrática ainda é um desafio e as ameaças à democracia são cada vez mais complexas, cada vez também mais evidente é a necessidade de uma ação coletiva dos Estados e decidida participação dos cidadãos do Hemisfério a fim de proteger, consolidar e fortalecer o sistema democrático.





**Unidade para a Promoção
da Democracia**

OAS/UPD Organization of American States

1889 F Street NW

Washington, DC 20006

202.458.3589 202.458.6250 Fax

www.upd.oas.org



**Ganhador do Prêmio Democracia W. Averell
Harriman 2002**