

**ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS
DEPARTAMENTO PARA LA COOPERACIÓN Y OBSERVACIÓN ELECTORAL
(DECO)**



5 DE SEPTIEMBRE DE 2008

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES	3
2. CONTEXTO HISTÓRICO	3
3. ACTIVIDADES PREVIAS.....	4
4. ESTRUCTURA ELECTORAL.....	5
5. OBSERVACIÓN.....	6
6. RESULTADOS.....	7
7. RECOMENDACIONES.....	7
ANEXO 1: CARTA DE INVITACIÓN DE LA CNE	9
ANEXO 2: CARTA DE INVITACIÓN DE LA EMBAJADA DE ANGOLA.....	10
ANEXO 3: CARTA DE RESPUESTA DEL DECO/OEA	11
ANEXO 4: FORMULARIO DE OBSERVACIÓN DE LA UNIÓN AFRICANA	12
ANEXO 5: COMUNICADO DE PRENSA DE LA UNIÓN AFRICANA, 2 DE SEPT. DE 2008	16
ANEXO 6: COMUNICADO DE PRENSA DE LA UNIÓN AFRICANA, 7 DE SEPT. DE 2008	18
ANEXO 7: PRESENTACIÓN DEL SECRETARIO GENERAL, JOSÉ MIGUEL INSULZA, ANTE EL CONSEJO PERMANENTE DE LA OEA	21
ANEXO 8: RESOLUCIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL PARA UN APOYO MEJORADO A LA COOPERACIÓN INTER-REGIONAL CON LA UNIÓN AFRICANA	23

1. ANTECEDENTES

El 25 de julio 2008, la OEA recibió una invitación de parte de la Comisión Nacional Electoral de Angola, para participar como observadores internacionales del proceso de elecciones legislativas de ese país, a realizarse el día 5 de septiembre del mismo año. Siendo las primeras elecciones de Angola en 16 años, y las primeras después de una guerra civil de casi 30, la votación del 5 de septiembre constituiría un paso histórico hacia la paz y la reconciliación de ese país.

Con el fin de colaborar con la misión de la Unión Africana y para dar testimonio de este histórico proceso, el Departamento de Cooperación y Observación Electoral de la Secretaría de Asuntos Políticos de la OEA, envió a cuatro especialistas, quienes coordinaron sus esfuerzos con la misión electoral de la Unión Africana en Angola. Los observadores, señores Steven Griner (Estados Unidos), Ana María Ibarra (Chile), Jean-François Ruel (Canadá) y Melissa Sánchez (Canadá), arribaron a ese país el miércoles 3 de septiembre y permanecieron allí hasta el día lunes 8 del mismo mes.



Dicho esfuerzo, se enmarcó dentro del proceso de seguimiento de la conferencia “Puente Democrático” del año 2007, por la cual la Unión Africana y la OEA acordaron colaborar mutuamente en diversas áreas estratégicas, como la electoral. Con ello, también se dio cumplimiento a la Resolución Número 2419, de 2008, de la Asamblea General de la OEA, por la cual se dispuso apoyar el fortalecimiento de la cooperación interregional con la Unión Africana.

2. CONTEXTO HISTÓRICO

Con el fin de concluir el conflicto armado que se había iniciado después de la declaración de independencia de 1975, se firmó el “Acuerdo Bicesse” en 1991 que, entre otras cosas, inició el proceso electoral angoleño, marcando las pautas para la futura democratización del país.

Las primeras y únicas elecciones en Angola tuvieron como contrincantes al actual Presidente José Eduardo dos Santos del partido gobernante, el Movimiento Popular por la Liberación de Angola (MPLA) y a Jonás Savimbi de la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA), quien se había mantenido en rebelión violenta contra el gobierno hasta la firma del mencionado acuerdo. Aunque dos Santos logró el 49 por ciento de los votos en la primera vuelta sobre el 40 por ciento de Jonás Savimbi, dicho resultado no pudo ratificarse en segunda vuelta ya que este último desconoció su validez y volvió a la clandestinidad donde permaneció hasta su muerte en combate el año 2002.

Después de la muerte de Savimbi, el gobierno y UNITA firmaron en abril del año 2002 el “Memorando de Entendimiento de Luena”, que formalizó el cese del fuego, desmovilizó a UNITA y logró poner fin a veintisiete años de conflicto armado, marcando el comienzo de la nueva etapa de democratización de Angola.

Las elecciones del día 5 de septiembre eran vistas como un importante paso hacia la democracia y el desarrollo del país, para lo cual fueron registradas para votar más de ocho millones de personas. Para muchos, esta era la primera oportunidad de expresarse en las urnas por lo que existía una natural expectación por lo que pudiera suceder ese día en que los catorce partidos nacionales competirían por los doscientos veinte asientos del Parlamento. Sin embargo, la falta de referencias en cuanto a comportamiento y experiencia electoral del pueblo angoleño hacía muy difícil presagiar el curso del proceso y los efectos de aquello.

3. ACTIVIDADES PREVIAS

La primera actividad efectuada por los miembros de la Misión de Observación Técnica Electoral (MOTEC) de la OEA fue concurrir a la Comisión Nacional Electoral, CNE, para conseguir las acreditaciones y credenciales necesarias para participar del proceso electoral. Fue necesario conseguir también, sólo para dos miembros, credenciales especiales para acceder a la sala de conteo de votos en dependencias de la Comisión. Los miembros de la Misión, concurrieron luego a reunirse con Bornito do Sousa, jefe de la bancada parlamentaria del

MPLA, quien manifestó su confianza tanto en el buen desenvolvimiento del proceso electoral así como en el triunfo contundente de su partido en las urnas.



También se reunieron con líderes del partido opositor UNITA, quienes manifestaron su disconformidad con las condiciones de desigualdad de medios para la campaña así como por los obstáculos que el gobierno les habría puesto para la acreditación de sus representantes ante la CNE, para participar el día de las elecciones. Señalaron que aunque probablemente no ganaran esta contienda, aprenderían de esta experiencia para las próximas elecciones.

De igual modo, los miembros de la Misión de la OEA entraron en contacto con los observadores nacionales de “Plataforma Electoral”, los que contaban con el apoyo del Instituto Nacional Demócrata de los Estados Unidos (NDI). Ellos pretendieron acreditar a 2.500 observadores en el país pero finalmente lograron sólo la mitad de ese número ya que tuvieron problemas para recibir sus credenciales. La MOTEC pudo apreciar el compromiso cívico y profesional con que trabajaban y la objetividad que mantuvieron durante todo el proceso.

De los observadores internacionales, el mayor grupo era el de la Unión Europea, liderado por la ciudadana italiana Luisa Morgantini, que logró enviar a más de cien observadores a lo largo del país. Nuestros observadores se reunieron en distintas oportunidades con ellos previo, durante y después del proceso electoral mismo, intercambiando impresiones acerca de lo que acontecía.

Pero tal como se señalaba antes, el trabajo de esta misión se efectuó en directa coordinación con los observadores de la Unión Africana, liderados por Benjamín Bounkoulou, ex-Canciller y Vice-Presidente del Senado congoleño (con quien miembros de la Misión se reunieron en más de una oportunidad) que tenía un grupo de observadores numéricamente mayor y desplegado a nivel nacional. Los observadores de la OEA se unieron a los de la Unión Africana para efectuar una observación conjunta en las Asambleas de votación del casco urbano de Luanda y en las áreas rurales de la misma provincia. Para dicho efecto se utilizaron los formularios y fichas confeccionados por la Unión Africana.



La Misión de la OEA pudo apreciar, aún más allá del contexto electoral, la operatividad de sus esfuerzos y el trabajo valioso que desempeñan sus

funcionarios, que aunque recién se inician en la observación electoral de una forma más institucionalizada, acometen su labor con gran profesionalismo. Cabe mencionar que, a diferencia de las misiones de observación electoral de la OEA, la Unión Africana cuenta con un sistema de financiamiento de “canasta” para todos los procesos electorales que se sucedan en la región, que se financia tanto con las cuotas regulares de los estados miembros así como con los recursos aportados por los países donantes. Dicho mecanismo permite que los funcionarios de la UA puedan enfocarse principalmente en el trabajo mismo de la observación electoral, sin tener que dedicar mayores energías a la recaudación de financiamiento para cada misión.

4. ESTRUCTURA ELECTORAL

La máxima autoridad electoral de la República de Angola es la “Comisión Nacional Electoral”, integrada por 11 miembros designados por distintos sectores nacionales, aunque con una marcada preponderancia del Poder Ejecutivo en su conformación.

Los centros de votación son llamados “Asambleas Electorales”, estructuradas cada una con cuatro mesas, que comparten el mismo padrón electoral, con un total aproximado de 1000 inscritos en cada una. Además de los cinco miembros de mesa, a saber, el presidente, el secretario y tres escrutadores, pueden estar presentes los delegados de los partidos políticos y sus sustitutos designados, aunque sin ser propiamente parte de la misma. Destaca también la presencia en los recintos de la

llamada “policía electoral”, un cuerpo de civiles que organiza y apoya el proceso electoral.

Según el Código Electoral de Angola, la votación comienza a las siete horas de la mañana y se extiende hasta las dieciocho horas de la tarde, lo que, tal como señalamos más adelante, no se observó de modo alguno en esta oportunidad.

5. OBSERVACIÓN

Desde su inicio, las elecciones se desarrollaron en un ambiente de gran tranquilidad e interés ciudadano.



El partido gobernante MPLA, había desplegado una propaganda masiva e importante a lo largo de toda la ciudad capital de Luanda, contando con evidentes mayores recursos que la oposición y su ausencia casi total de presencia en las calles y medios. El edificio sede del MPLA, enorme y fastuoso, contrastaba de modo evidente con la precariedad de la pequeña casa que alberga a la sede del principal partido opositor UNITA.

La primera constatación de la Misión fue la demora importante de constitución de las mesas de votación por la falta de los materiales necesarios. Los votantes se agolparon a las afueras de las asambleas

de votación, la mayoría de ellas instaladas en lugares abiertos y sin protección necesaria para ellos. Por otra parte, el control policial existente en las asambleas fue muchas veces insuficiente con escasísima o nula presencia en las asambleas.



Muchas veces se constató la falta del padrón electoral de la asamblea respectiva, por lo que los miembros de mesa comenzaron a confeccionar ellos mismos las listas de votantes a medida que llegaban a sufragar. Tomaban nota de los nombres, de los números de las cédulas de identidad, aunque a veces sólo marcaron con una línea sobre una hoja en blanco la constancia del voto.

También se les permitió a los electores votar en un centro distinto a su local originalmente asignado, bajo condición que lo hiciesen dentro del mismo municipio. Esos votos, que en los hechos, por su gran número de ocurrencia constituyeron la regla general, se depositaban en una “urna especial” que también contenía los votos de las personas que no lograban acreditar fehacientemente su identidad, por lo que después serían revisados por la CNE.

Las asambleas instaladas en la mayor parte de los casos en espacios abiertos dentro de pequeñas tiendas o carpas, no

contaban con luz eléctrica, lo que complicó bastante el momento de escrutinio por la oscuridad reinante en gran parte de los casos. No obstante lo anterior, cabe destacar el ambiente mayormente pacífico y sin incidentes en que se desarrolló el proceso mismo con importantes niveles de participación ciudadana, lo que resulta muy destacable ya que se trata de un sistema de voto voluntario.



Ante la presión de los partidos políticos que denunciaron que algunas asambleas de votación no abrieron y que muchas personas habrían quedado sin votar en Luanda, la CNE dispuso continuar con la votación el día siguiente, sábado 6 de septiembre, en 45 asambleas de la ciudad capital. Dicha convocatoria tuvo bastante menos recepción en la ciudadanía, que acudió en mucho menor número a votar en un día que transcurrió con la aparente normalidad de un día sábado ordinario.

6. RESULTADOS

El partido gobernante MPLA, obtuvo más del 80% de los votos del pueblo angoleño, adjudicándose un triunfo categórico, que fue reconocido por sus opositores.



El hecho mayormente destacado en nuestra opinión, fue el gran nivel de participación ciudadana, particularmente de mujeres y población joven, así como el ambiente pacífico en que se desarrolló todo el proceso electoral, lo que significó muy probablemente el gran y mayor triunfo del pueblo angoleño y su nueva institucionalidad.

7. LECCIONES APRENDIDAS

Esa Misión, cuya finalidad era adquirir nuevas experiencias para nuestras labores en la OEA, así como compartir los avances de la OEA en materia de Observación Electoral, destaca las observaciones siguientes:

1. Primeramente cabe destacar la exitosa convergencia lograda con la Unión Africana. Se sugiere profundizar los lazos entre ambas organizaciones, intercambiando especialistas para participar como observadores en Misiones de Observación Electoral en ambos continentes con el fin de brindar otra perspectiva tanto en lo político como en lo organizacional.
2. Se recomienda la implementación de medidas

prácticas y efectivas como el envío de formularios, manuales y documentación de la OEA que recogen la mayor experiencia comparativa de la OEA en la logística de Misiones de observación. Se destaca el hecho que nuestra Misión en Angola regaló unos de los “chalecos” distintivos de nuestros observadores, que despertaron en miembros de la Unión Africana un gran interés por imitarlos.

3. Se sugiere invitar a miembros de la Unión Africana a algunas actividades que la OEA coordine con Estados miembros del área caribe, ya que la coincidencia lingüística, así como las estructuras gubernamentales en común, podrían plantear una suerte de mayor identificación que siempre resulta deseable, como en el caso de Haití, por ejemplo.
4. Se estima que la OEA también puede aprender de las buenas prácticas de la Unión Africana, particularmente en lo que concierne a su mecanismo de financiamiento. Los funcionarios de la Unión Africana cuentan de modo previo con una fuente de financiamiento continua y estable, que no se encuentra sujeta a las exigencias políticas de sus Estados Miembros ni de sus países donantes. Dicho mecanismo permite que los funcionarios aseguren un buen nivel de profesionalismo y efectividad en cada misión

desplegada, dedicando la totalidad de su tiempo y esfuerzos en la tarea principal de la observación electoral.



Para concluir, la Misión de Observación Técnica Electoral de la OEA para las elecciones legislativas en Angola, quiere agradecer especialmente a los funcionarios de la Comisión Nacional Electoral de ese país, a los representantes de los partidos políticos y a los miembros de la sociedad civil, por la permanente atención conferida así como por las valiosas perspectivas que aportaron a nuestro trabajo, sobre el proceso político electoral que su país estaba viviendo.

En particular, la Misión desea agradecer a los funcionarios de la Comisión de la Unión Africana, por haber recibido e incorporado generosamente a nuestros delegados en sus propias actividades de observación. Finalmente, deseamos también aprovechar esta oportunidad, para reconocer la contribución de la Misión Permanente de los Estados Unidos ante la OEA, por el aporte financiero y el interés particular que hicieron posible la realización de esta misión.

ANEXO 1: CARTA DE INVITACIÓN DE LA CNE

= Unofficial Translation =

**ANGOLAN NATIONAL
ELECTORAL COMMISSION**

Office of the Chairperson

Ref. No.: 185/GAB.PR/CNE/2008

July 25, 2008

The
Organization of
The American States (OAS)
WASHINGTON

Cc: The Minister of the External Relations

Subject: Invitation to Observe the Legislative Elections

Excellency,

In accordance with paragraph 1, article VII, of the Electoral Observer Law, we hereby formally invite the Organization of American States to observe the legislative elections in Angola, scheduled for next September 5th, [2008].

Furthermore, we kindly request that your Organization submit a list of appointed observing members and their respective identification details, to ensure that the necessary logistical arrangements are in place ahead of the event.

Certain of your due consideration of our invitation, we would like to take this opportunity express the assurances of our highest esteem.

THE CHAIRPERSON

[Signed]

ANTÓNIO CARLOS PINTO CAETANO DE SOUSA

Av. Amílcar Cabral, 30/31
Luanda – Republic of Angola
Tel.: (222) 393 825 . 912 410 066

ANEXO 2: CARTA DE INVITACIÓN DE LA EMBAJADA DE ANGOLA



EMBASSY OF THE REPUBLIC OF ANGOLA

2100-2108 16th STREET N.W. WASHINGTON, DC 20009
TEL: (202) 785-1156 FAX: (202) 785-1258/822-9049

OF.: 461 /EMB/ANG/EUA/SP/08/08

August 1, 2008

Mr. José Miguel Insulza
Secretary General
Organization of American States
Organization of American States Building (MNB)
17th Street & Constitution Ave., N.W.
Washington, D.C. 20006, USA

Dear Mr. Insulza,

We avail ourselves of this opportunity to present our compliments and have the honor to relay the Letter, and respective unofficial translation, courtesy of this Embassy, dated July 25, 2008, addressed by the Honorable Chairman of the Angolan National Electoral Commission, Dr. António Carlos Pinto Caetano de Sousa, formally inviting the Organization of American States to observe the upcoming Legislative Elections, scheduled for September 5, 2008.

The Honorable Chairman of the Electoral Commission further request that your Organization submit a list of appointed observing members and their respective identification details, to ensure that the necessary logistical arrangements are in place ahead of the event.

We wish to reiterate our willingness to continue to work to further the relations of friendship and cooperation between the Republic of Angola and the Organization of American States.

Please accept the assurances of our highest esteem and consideration.

Martinho Codo
First Secretary and
Chargé d'Affaires, a.i.



Enclosures: *As stated*

ANEXO 3: CARTA DE RESPUESTA DEL DECO/OEA



Organización de los Estados Americanos
Organização dos Estados Americanos
Organisation des États américains
Organization of American States

August 20, 2008

Dear Mr. Codo:

On behalf of the OAS Department for Electoral Cooperation and Observation, I have the pleasure to respond to your letter of August 1, 2008, transmitting the invitation of the Angolan National electoral Commission to observe the Legislative Elections, scheduled for September 5, 2008 in your country. Through this communication, we would like to express our interest in accepting this invitation and have initiated preparations for a small mission to number five experts from this Department. The names of these persons include:

	Name	Title	Nationality
1.	Steven Griner	Senior Specialist	United States
2.	Jean Francois Ruel	Consultant	Canada
3.	Ana Ibarra	Consultant	Chile
4.	Melissa Sanchez	Consultant	Canada

I would be most grateful if the Embassy of Angola could transmit this information to the Angolan National Electoral Commission and, at the same time, confirm the logistical arrangements for the members of this delegation. As required, we are in the process of completing the applications for the visa and will be sending them to you shortly.

I appreciate your assistance in our preparations for this important initiative. Should you have any questions regarding the OAS delegation, you may contact Mr. Steven Griner (202-458-6303 or sgriner@oas.org) who is charged with the organization of this mission.

Sincerely,

Pablo Gutierrez
Director

Department for Electoral Cooperation and Observation
Secretariat of Political Affairs

Mr. Martinho Codo
First Secretary and Charge d'Affaires, a.i.
Embassy of the Republic of Angola
Washington, D.C.

ANEXO 4: FORMULARIO DE OBSERVACIÓN DE LA UNIÓN AFRICANA

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA

CHECKLIST FOR POLLING STATION VISITS OF OBSERVER TEAMS

1. Team Number:
 2. Province:
 3. Constituency:
 4. Name or Number of Polling Station:
 5. No. of Registered Voters:
 6. Time of Visit:
- No. of Election/Polling Officials:
- No. of Party Agents and the Parties they represent:
-
- No. of Monitors:
- Voters in queue: Rate of Processing:

OBSERVATIONS

- Did the Polling Station open on time? (Record Opening Time)..... Yes/No
- Did the Presiding Officer have all the essential materials available?..... Yes/No
- Are the ballot boxes kept in visible places?.....
- When did the voting start?
- Any interference/intimidation in the voting process? Yes/No
- Are the ballot boxes empty and sealed at the beginning of the polling?..... Yes/No
- Are the voters being assisted and adequately informed of the process?..... Yes/No

7. Any other observers present?..... Yes/No; Which Observers Groups were present?
.....
8. Are the identities of voters appropriately checked? Yes/No
9. Are Voters' fingers marked with indelible ink? Yes/No
10. Are Voters marked off the voters' register as having voted? Yes/No
11. Is there a supplementary voters' Register? Yes/No
12. Voters not on Register Allowed to vote? Yes/No
13. Is voting secrecy respected? Yes/No
14. Any signs of intimidation of voters? Yes/No.....
.....
.....
15. When did voting end?* On time? Voters still in queue?.....
Procedures Followed? Yes/No
16. Were there voters being turned away? Yes/No. If so why?
.....
.....
17. How are the boxes being handled?
.....
18. Polling Staff Efficient? Satisfactory? Poor?
19. Security Present Discreet? Intrusive? Oppressive?
20. Were there complaints by Party Agents, Voters, Domestic Observers?
Explain

* The status of the boxes-focus on one box at the close of the polls each day and note the condition on which it was returned the next day (Where applicable).

21. What was the atmosphere at the Polling Station Orderly? Tense? Chaotic?

OVERALL ASSESSMENT OF THE VOTING/VERIFICATION/COUNTING PROCESSES

Problems identified:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Can the problems identified affect the final outcome of the elections results?..... Yes/No

If yes, how?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

How was voter turnout in comparison to the number of registered voters?

Massive? Average? Poor?

Positive aspects for the enhancement of the democratic process (Exemplify):

.....
.....
.....
.....

Was the elections, in the view of the Team, conducted in accordance with the Electoral Laws/Established principles and practices/Transparency, etc...? (Exemplify):

.....
.....
.....
.....
.....
.....

ANEXO 5: COMUNICADO DE PRENSA DE LA UNIÓN AFRICANA, 2 DE SEPT. DE 2008

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, ETHIOPIA P. O. Box 3243

Telephone 251-11-5517700

Fax . 251-11-5517844

**OFFICE OF THE AU OBSERVER MISSION TO THE
LEGISLATIVE ELECTIONS IN ANGOLA
02 SEPTEMBER 2008**

**ARRIVAL STATEMENT OF THE AFRICAN UNION OBSERVER MISSION TO THE 05
SEPTEMBER 2008 ANGOLA LEGISLATIVE ELECTIONS**

In response to an invitation from the Angolan Chairperson of the National Electoral Commission, Dr António Carlos Pinto Caetano de Sousa, the Chairperson of the African Union Commission, H.E. Jean Ping, appointed and sent an Observer Mission to that country's legislative election scheduled for the 5th of September 2008. Members of the team have since arrived in Luanda, Angola, awaiting their deployment to various provinces.

The Observer Mission is led by H.E. M Benjamin Bounkoulou, former Foreign Minister, Deputy Chairperson of the Congolese Senate. Other members of the mission are members of the Pan-African Parliamentarians, National Parliaments, National Electoral Commissions, other organs in charge of the electoral processes in the member states and the Civil Society.

The Observer Mission is supported by a team from the African Union Commission Secretariat.

The Mission has an Office in room 607, Hotel Alvalade and can be reached through cellular phone Numbers 929651949 and 929651998 or through the available Hotel general line Nr 222 324 470/607.

The African Union Team will observe the elections within the spirit and letter of the Declaration on the Principles Governing Democratic Elections in Africa as adopted in Durban by the Assembly of the African Union in July 2002. The presence of AU Observer Team constitutes an unequivocal proof of the African Union's commitment to contribute to the promotion and strengthening of democracy and rule of law in our continent. The main objective of the Mission is to make honest, independent and impartial observation and assessment of the organization and conduct of the legislative elections.

Throughout the elections observation period, the AU Observers, while safeguarding the independence and integrity of the AU would cooperate, liaise and consult with several stakeholders including the Angolan National Electoral Commission, the Pan-African Parliament, the SADC, the ECCAs, the EU, the NDI in Angola, the Political Parties, the Media, Civil Society Organizations as well as local observer groups and prominent Angolan citizens.

Members of the AU Team will be deployed to the provinces to ascertain the manner in which the people of Angola will exercise their democratic right. The Team shall also cover both rural and urban district as extensively as possible.

The AU Team will remain in the country until the 10th of September 2008, when is expected that all results will be collated and announced. A communiqué underscoring the African Union Observer Team general assessment and opinion will be issued on the outcome of the elections at a press conference to be held by the AU Observer Team prior to its departure.

LUANDA, ANGOLA
2nd September 2008

ANEXO 6: COMUNICADO DE PRENSA DE LA UNIÓN AFRICANA, 7 DE SEPT. DE 2008

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, ETHIOPIA P. O. Box 3243

Telephone 251-11-5517700

Fax. 251-11-5517844

OFFICE OF THE AU OBSERVER MISSION TO THE LEGISLATIVE ELECTIONS IN ANGOLA

STATEMENT OF THE AFRICAN UNION OBSERVER MISSION ON THE ANGOLA LEGISLATIVE ELECTIONS OF 05 SEPTEMBER 2008

In response to an invitation from the Government of the Republic of Angola, the Chairperson of the African Union Commission, H.E. Jean Ping, sent an Observer Mission to Angola to observe the Legislative Elections conducted on 5th September 2008. In accepting the invitation, the African Union was mindful of the fact that holding transparent, free and credible elections is one of the cornerstones for the establishment and promotion of democratic governance on the Continent.

The Observer Mission was led by H.E. M. Benjamin Bounkoulou, former Minister of Foreign Affairs, and Deputy Chairperson of the Congolese Senate. Other members of the mission are members of the Pan-African Parliament, National Parliaments, National Electoral Commissions, others electoral experts in the member states and members of Civil Society Organizations (CSOs) drawn from various African countries. The Mission was supported by a team of officials and technical personnel from the AU Commission.

Upon arrival in Luanda between 24 and 30 August, the Observer Mission, in accordance with AU Election Observation Guidelines, proceeded to meet and consult with various stakeholders of the electoral process, including officials of the National Election Commission (CNE), officials of the different political parties, Media and members of both domestic and international observer groups. The purpose of these consultations was to obtain relevant information that would lead to a clear understanding and appreciation of the social, political and administrative environment in which these elections were going to be held, as well as the legal framework and practical arrangements put in place for the conduct of the polls.

Before the polls, the AU Observer Mission deployed its members to the following provinces of the Republic of Angola: Benguela, Cuanza Sul, Huíla, Malange, Huambo, Uíge and Luanda.

The Mission observed the running of the electoral campaigns, the preparation of different stages of the process and the voting procedures. As members of a neutral and non-partisan mission, AU Observers went out to make an honest, independent, impartial and objective observation and assessment of the political environment and the actual organization and conduct of elections, in the regions where they were deployed.

The Electoral Observation

In light of the consultations and observations made in relation to the organization of these elections and the conduct of the polls, the African Union Observer Mission to the Angolan Legislative elections noted with satisfaction that there were points of the electoral process that can strengthen the consolidation of democracy in our Continent. This include but are not limited to the setting of Assemblies of Vote (Polling Stations), dispatch of documents and electronic material in sufficient quantity that was effective and sustainable in most of the Assemblies that were achieved, use of transparent ballot boxes, the massive presence of voters in the assemblies of vote before the opening of the assemblies. The presence of women in the polling stations as electoral agents and as voter is remarkable and should be encouraged. The electronic set up of the electoral data at National and Provincial Electoral Commissions is a development that should be encouraged and commended;

Despite the achievements mentioned above for which the Government and people of the Republic of Angola deserve to be commended, the AU Observer Mission wishes to point out some areas that need to be addressed. This includes:

- late opening and closing of some polling stations;
- late dispatch of electoral material that delayed the voting process in some polling stations;
- absence of voting lists outside of the polling stations and non identification of the voters;
- Non accreditation in large number of national civil society observers compared to the requests made.

Conclusion

The AU Observer Mission to the Legislative Elections closes this statement with the following:

- The campaign took place in climate of respect and civility;
- The dispatch of electoral material went on smoothly to all provinces except in Luanda where there were organizational problems;
- The voting process took place in a peaceful and transparent manner;
- There was a large turn out of youth and women;

On the whole, the AU Observer Mission to the Angolan Legislative elections is pleased to state that, the elections held on the 5th of September 2008 have been free and fair.

The AU Mission congratulates all Angolan people for their keen and active interest in the all exercise and appeals to the political players to work together for the good of Angola;

As follow up to this statement, a detail report will be submitted to the interested parties, through the African Union Commission Headquarters.

**Issued in Luanda, Angola
On 07th September 2008**

ANEXO 7: PRESENTACIÓN DEL SECRETARIO GENERAL, JOSÉ MIGUEL INSULZA, ANTE EL CONSEJO PERMANENTE DE LA OEA



**Organización de los Estados Americanos
Organização dos Estados Americanos
Organisation des États américains
Organization of American States**

Colaboración entre el Departamento de Cooperación y Observación Electoral y la Unión Africana en las elecciones legislativas en Angola

**Presentación del Secretario General
José Miguel Insulza
ante el Consejo Permanente de la Organización de los Estados Americanos
sesión ordinaria del 10 de septiembre 2008**

El 25 de julio de 2008, el Secretario General recibió una invitación de la Comisión Nacional Electoral de Angola para observar las elecciones legislativas, programadas para el 5 de septiembre del mismo año. La semana pasada, el Departamento de Cooperación y Observación Electoral envió cuatro especialistas, quienes coordinaron sus esfuerzos con la misión electoral de la Unión Africana en el país africano. Este esfuerzo representa una actividad de seguimiento de la conferencia “Puente Democrático” entre la OEA y la Unión Africana, donde se acordó colaborar mutuamente en varias áreas estratégicas, entre ellas, la electoral.

Cabe mencionar que en octubre del 2007, la Unión Africana envió al señor Dieudonne Kombo-Yaya, del Departamento de Asuntos Políticos de su organización, quien se incorporó en la MOE/OEA para las elecciones legislativas y de autoridades locales en Colombia.

Siendo las primeras elecciones de Angola en 16 años, y las primeras después de una guerra civil de casi 30, la votación del 5 de septiembre constituyó un paso histórico hacia la paz y reconciliación de ese país. Los observadores estuvieron presentes en varios centros de votación en el casco urbano de Luanda y otros centros en áreas rurales de la misma provincia. Fueron testigos de un compromiso cívico sin precedentes en el país, donde más del 80 por ciento de los angolanos inscritos, ejercieron su derecho de sufragio, la gran mayoría de ellos por primera vez.

El Departamento de Cooperación y Observación Electoral tiene previstas otras actividades con la Unión Africana, incluyendo su participación en una reunión con autoridades electorales caribeñas, programada para octubre de este año. Consideramos sumamente valioso el intercambio con los homólogos africanos ya que representa una oportunidad importante para compartir experiencias, cooperación técnica y fortalecer las organizaciones regionales de ambos continentes.

El Departamento de Cooperación y Observación Electoral se encuentra elaborando un informe sobre sus observaciones a las elecciones legislativas de Angola, que será distribuido al Consejo Permanente a la mayor brevedad posible.

ANEXO 8: RESOLUCIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL PARA UN APOYO MEJORADO A LA COOPERACIÓN INTER-REGIONAL CON LA UNIÓN AFRICANA

AG/RES. 2419 (XXXVIII-O/08)

**SUPPORT FOR ENHANCED INTER-REGIONAL COOPERATION
WITH THE AFRICAN UNION (AU)**

(Adopted at the fourth plenary session, held on June 3, 2008)

THE GENERAL ASSEMBLY,

AWARE of the historical bonds and shared experiences which tie together the American and African continents, the fundamental contributions of persons of African descent and their communities in the Americas, and the importance of recognizing and preserving that heritage;

COMMITTED, through regional and inter-regional cooperation, to support states in their efforts to strengthen democratic institutions, values, practices, and governance, to fight corruption, to enhance the rule of law, to bring about the full exercise of human rights, and to reduce poverty, hunger, inequity, and social exclusion;

TAKING INTO ACCOUNT the presentations made during the special meeting of the Permanent Council on December 11, 2002, regarding Western Hemisphere-Africa cooperation, resolution 1631 (2005) of the United Nations Security Council, “Cooperation between the United Nations and regional organizations in maintaining international peace and security,” AG/RES. 2016 (XXXIV-0/04), and “Cooperation between the Organization of the American States and the United Nations System, the Central Integration System and the General Secretariat of the Caribbean Community (CARICOM)”;

BEARING MIND that, in recognition of racial discrimination against persons of African descent in the Americas, the Inter-American Commission on Human Rights (IACHR) established in February 2005 a Special Rapporteurship on the Rights of Persons of African Descent and on Racial Discrimination;

NOTING the progress achieved by the Working Group to Prepare a Draft Inter-American Convention against Racism and All Forms of Discrimination and Intolerance;

RECALLING the commitments of the inter-American and African systems to the regional promotion and protection of human rights, as reflected in instruments such as the African Charter on Human and Peoples’ Rights, the American Declaration of the Rights and Duties of Man, and the American Convention on Human Rights;

RECOGNIZING that democracy, transparent, responsible, accountable and participatory governance responsive to the needs and aspirations of the people, and respect for human rights, fundamental freedoms and the rule of law are essential for the effective prevention and elimination of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance;

CONSIDERING that countries of Africa and the Americas, in the framework of bilateral and multilateral fora, have committed themselves to encourage regional and interregional initiatives to promote democracy, human rights and the rule of law, and to exchange experiences with other regional organizations, including the African Union, in matters of strengthening democracy at regional and interregional levels through the OAS;

AWARE that the 2003 Declaration of Mexico (CIDI/RME/DEC. 4 (III-O/03) adopted by the Ministers of Education of the Hemisphere recognized the importance of raising cultural awareness and promoting democratic values in present and future generations, especially in education, as a key means for alleviating poverty and fostering greater understanding among peoples; and that the 2008 Declaration of African Union Ministers in Charge of Youth recognized the “role of the African youth in the Diaspora” and the “urgent need to promote African Youth and to enhance youth involvement in the African development agenda”;

RECOGNIZING the value of collaborative sharing of experiences and best practices for the deepening and implementation of the Inter-American Democratic Charter and the African Charter on Democracy, Elections, and Governance (ACDEG), adopted on January 30, 2007;

RECALLING that both the Inter-American Democratic Charter, in Chapter 6, and the African Charter on Democracy, Elections, and Governance, in Chapter 5, affirm the importance of civil society organizations and civic education for the strengthening of democratic culture;

RECALLING ALSO that the Inter-American Democratic Charter, in Chapter III (Democracy, Integral Development, and Combating Poverty), Articles 11 and 12, recognizes that democracy and social and economic development are interdependent, and that “poverty, illiteracy, and low levels of human development are factors that adversely affect the consolidation of democracy”;

CONSIDERING that in July 2007 the African Union established a diplomatic representational mission in Washington, D.C., and that, beginning in 2002, the African Union collaborated with the Western Hemisphere African Diaspora Network to engage with the Diaspora community and persons of African descent;

TAKING NOTE WITH SATISFACTION of the July 10 to 12, 2007, forum entitled “Democracy Bridge: Multilateral Regional Efforts for the Promotion and Defense of Democracy in Africa and America,” which included the participation of senior officials from the African Union and the OAS;

RECALLING that the World Conference on Human Rights reaffirmed the right to development, as established in the Declaration on the Right to Development, as a universal and inalienable right and an integral part of fundamental human rights. As stated in the Declaration on the Right to Development, the human person is the central subject of development. While development facilitates the enjoyment of all human rights, the lack of development may not be invoked to justify the abridgement of internationally recognized human rights. States should cooperate with each other in ensuring development and eliminating obstacles to development. The international community should promote an effective international cooperation for the realization of the right to development and the elimination of obstacles to development. Lasting progress towards the implementation of the right to development requires effective development policies at the national level, as well as equitable economic relations and a favorable economic environment at the international level;

REAFFIRMING that democracy is a universal value based on the freely expressed will of people to determine their own political, economic, social and cultural systems and their full participation in all aspects of their lives and that, while democracies share common features, there is no single model of democracy;

AWARE that “the effective exercise of representative democracy is the basis for the rule of law and of the constitutional regimes of the member states of the Organization of American States” and that one of the essential purposes of the OAS is “[t]o promote and consolidate representative democracy, with due respect for the principle of nonintervention”; and

REAFFIRMING that the participatory nature of democracy in our countries in different aspects of public life contributes to the consolidation of democratic values and to freedom and solidarity in the Hemisphere,

RESOLVES:

1. To improve cooperation between the OAS and regional organizations; encourage the adoption, and support the implementation where these exist, of regional democracy charters and cooperative initiatives; and strengthen the capacities of regional organizations through the sharing of best practices, keeping in mind existing bilateral and multilateral cooperation.

2. To express support for deepened cooperation between the African Union and the OAS and, in particular:

a. To express support for the “Declaration of Intent” signed on July 10, 2007 between the General Secretariat of the Organization and the African Union Commission, which calls for future cooperation between the AUC and the General Secretariat of the OAS on areas of common interest to “include *inter alia* democracy promotion”, and

b. To urge member states, permanent observers, and other international organizations to strengthen their support for ongoing engagement between the two organizations, such as the sharing of best practices.

3. To request the General Secretariat, in consultation with the African Union Commission, to develop a framework document guiding inter-organizational cooperation in areas of mutual interest, to include *inter alia* democracy promotion, the promotion and protection of human rights, and cooperation for economic and social development, for consideration by the Permanent Council. This framework might include, for example, the exchange of lessons learned and best practices in the area of democracy promotion and human rights, as well as measures to fight hunger and poverty and to promote social inclusion.

4. To encourage the Secretary General to prepare a report for presentation to the Permanent Council noting best practices and challenges for enhanced inter-regional cooperation.

5. To instruct the Permanent Council to convene a second special meeting on cooperation between the Americas and Africa, with the participation of the African diplomatic corps and representatives of the African Union Commission, during the second half of 2008.

6. To request the Permanent Council and the General Secretariat to carry out the activities mentioned in this resolution in accordance with the resources allocated in the program-budget of the Organization and other resources.

7. To request the Permanent Council to present a report on the implementation of this resolution to the General Assembly at its thirty-ninth regular session.

8. To request the Secretary General to forward this resolution to the Chairperson of the African Union Commission, the Secretary General of CARICOM, the Presidency Pro Tempore of MERCOSUR, the Secretary General of the Andean Community of Nations (CAN), and the United Nations Secretary-General. To consider sending it as well to the Chairman of the Community of Democracies Convening Group.