

Palabras del Departamento de Derecho Internacional

A cargo de Luis Toro Utillano, Oficial Jurídico Principal

Agradecemos por esta nueva oportunidad que nos permite participar en la organización de esta sesión especial que responde a un mandato de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

Quiero en primer lugar constatar la contribución de la Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos (CAJP) a la reflexión en el ámbito de estas sesiones de temas trascendentales del derecho internacional humanitario (DIH) dentro de nuestro continente, tales como: la protección de las víctimas en los conflictos armados; la proliferación y disponibilidad de armas de diverso tipo (tales como las armas pequeñas, armas convencionales, o municiones en racimos); la situación de las familias de personas desaparecidas a raíz de conflictos armados o violencia interna; la integración del DIH en la doctrina y manuales militares de la región; las operaciones humanitarias y acciones internacionales en casos de desastres; y, las condiciones de detención adecuadas, entre otros.

Los debates han permitido pronunciamientos sobre el relacionamiento del DIH con el derecho penal internacional y los derechos humanos. Fue en el seno de la CAJP y en virtud de mandatos sobre DIH que se realizaron los primeros debates en la OEA sobre la creación de la Corte Penal Internacional y la elaboración del Estatuto de Roma. También las discusiones han traído a colación preocupaciones sobre la aplicación de las normas de protección en ciertas áreas sustantivas de los derechos humanos durante los conflictos armados o sobre las perspectivas del DIH frente a las situaciones de violencia terrorista.

Se ha logrado en variadas ocasiones conocer los desarrollos normativos nacionales en la implementación de las normas y principios del DIH gracias a la presencia de expertos nacionales que nos han acompañado o de las intervenciones realizadas por los representantes de las Misiones Permanentes ante la organización. En la última sesión se contó con la presencia de negociadores de nuestra región del Tratado de

Comercio de Armas que fuera adoptado en el seno de la ONU en junio de 2013, en vigor desde el 24 de diciembre de 2014.

Estas sesiones han también contribuido a conocer de primera fuente el trabajo de las Comisiones Nacionales de Derecho Internacional Humanitario, habiendo facilitado la celebración el año 2013 de un encuentro conjunto con los representantes de Comisiones nacionales reunidos en Costa Rica y los representantes de los Estados Miembros de la OEA reunidos en esta Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos (CAJP) en la sede de la OEA, en Washington, D. C. Sesión tendiente a estrechar la cooperación en materia de “implementación, integración y promoción del derecho internacional humanitario”. En relación a este punto, consideramos pertinente reiterar la invitación que hiciera la CAJP a los miembros de dichas Comisiones a contribuir en futuras sesiones especiales, algo que podría ser considerado al momento de discutir el próximo proyecto de resolución.

Nuestra función de Secretaría Técnica del Comité Jurídico Interamericano, el órgano consultivo de la OEA en materia jurídica, nos permite rendir cuenta de recientes desarrollos que el Comité ha realizado en el ámbito del DIH:

En la actualidad, el Comité tiene en su agenda un tema que se enmarca en el derecho internacional general, pero que abarca elementos que se integran en el DIH y que lleva por título “ciberseguridad (seguridad cibernética)”. Tenemos el privilegio de contar con la presencia del relator de dicho tema, el Dr. Duncan Hollis, quien explicará los objetivos de su propuesta que busca mejorar y aumentar la transparencia en un tema poco conocido que es el relativo a la aplicación del derecho internacional en las operaciones cibernéticas a la luz de las posiciones de los Estados miembros de la OEA.

Es importante también dar a conocer dos instrumentos adoptados por el Comité que pueden ser útiles para los Estados, una guía para la regulación del uso de la fuerza y la protección de las personas en situaciones de violencia interna que no alcanzan el

umbral de un conflicto armado, y una legislación modelo sobre protección de bienes culturales en casos de conflicto armado.

“La Guía de principios para la regulación del uso de la fuerza y la protección de las personas en situaciones de violencia interna que no alcanzan el umbral de un conflicto armado” ofrece un marco jurídico respecto a situaciones de violencia interna que no son catalogadas como de paz o de guerra. El documento alude al uso legítimo de la fuerza y a los casos de derechos considerados inderogables, de manera a establecer un equilibrio entre el cumplimiento de la ley por parte de las fuerzas del orden y el respeto de los derechos humanos. Entre los principios enunciados por la Guía podemos destacar los siguientes:

- El Estado tiene la obligación de brindar protección y seguridad a las personas en su territorio, cuando esta se vea amenazada por situaciones o actos de violencia;
- Cuando se utiliza la fuerza, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley deben respetar en todo momento los principios de legalidad, necesidad y proporcionalidad;
- Los Estados tienen la obligación de garantizar el derecho a un tratamiento digno de las personas involucradas o afectadas por situaciones de violencia interna y deben además respetar sus derechos a la libertad y privacidad;
- Los Estados deben garantizar que las medidas adoptadas por las autoridades legales y policiales sean respetuosas de los derechos individuales protegidos por las convenciones internacionales.

“La legislación modelo sobre protección de bienes culturales en casos de conflicto armado”, por su parte, propone normas de referencias para brindar una protección general, especial y reforzada de los bienes culturales, además de ofrecer medidas concretas respecto a la señalización, identificación e inventarios de los bienes culturales; también presenta formas para promover la capacitación y difusión de

políticas en la materia; y, se pronuncia sobre la determinación de la responsabilidad y aspectos ligados al monitoreo y cumplimiento de obligaciones.

Ambos instrumentos elaborados por el Comité, la Guía y la legislación modelo, sirven de refuerzo en la implementación del DIH a nivel interno, y si hubiere interés en conocer detalles adicionales quedamos a su disposición.

Resulta significativo recordar finalmente que estas sesiones especiales solían desarrollarse al mismo tiempo que un Curso de Derecho Internacional Humanitario que contemplaba temas de interés para los Estados y era dirigido a las delegaciones de los Estados (el primero tuvo lugar en el año 2007 y el más reciente en 2012). Al respecto, los registros de todos los Cursos así como los informes de las sesiones especiales pueden ser consultados en la página web del Departamento de Derecho Internacional, en la rúbrica Derecho International Humanitario (http://www.oas.org/es/sla/ddi/derecho_internacional_humanitario.asp)

Creemos que la trascendencia de estas sesiones que buscan explicar los desarrollos recientes en el DIH reside en la promoción de los principios y valores que esta área del derecho internacional busca proteger, y su valor agregado es precisamente contar con la presencia de los miembros de las Misiones Permanentes ante la OEA quienes podrán dar a conocerlos en sus respectivos países.