



Organización de los
Estados Americanos



Encuentro de Expertos y Hacedores de Políticas sobre Gestión de Riesgo en el Istmo Centroamericano

DOCUMENTO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO

Del 9 al 11 de abril de 2013

Hotel Clarion
Real Tegucigalpa

Tegucigalpa, Honduras

Antecedentes – Contexto hemisférico y regional

Con la asistencia financiera del Departamento de Estado de los EEUU, la Secretaría General de la OEA, a través de su Sección de Gestión de Riesgo y Adaptación al Cambio Climático (RIESGO-MACC) del Departamento de Desarrollo Sostenible (OEA/DDS), Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI), ejecuta el proyecto “Evaluación de Necesidades para la Optimización de los Sistemas Nacionales de Reducción del Riesgo de Desastre y el Mejoramiento de la Coordinación y Cooperación Hemisférica” (*Country Needs Assessment for Enhancing National Systems for Disaster Risk Reduction and Improving Hemispheric Coordination and Cooperation*). En el marco de ese proyecto, OEA/DDS hizo una evaluación de necesidades del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo (SINAGER) con el fin de identificar acciones de corto y mediano plazo tendientes a optimizar el Sistema.

Como resultado de esta evaluación se elaboró un documento analítico¹ que integra la evaluación del sistema y recomendaciones para su optimización, el cual fue presentado al Presidente Porfirio Lobo Sosa, durante el Consejo de Ministros del día martes, 12 de febrero de 2012. El documento destaca entre otros temas, pero de manera muy especial y prioritaria, los siguientes temas:

1. Sistemas de Alerta Temprana;
2. Financiamiento – Fondos de Preparación y Respuesta, y Fondos de Mitigación y Prevención; y
3. Prevención y mitigación en la agenda de desarrollo.

En consideración de los procesos de integración económica y física que se vienen desarrollando en el Istmo Centroamericano, las similitudes en cuanto a la exposición a peligros naturales, condiciones sociales y económicas, y las propias áreas programáticas y mecanismos de coordinación identificados en la *Política Centroamericana de Gestión Integral del Riesgo* (PCGIR), el Encuentro de Expertos y Hacedores de Políticas se centrará en esos tres temas, tomando como base de discusión la experiencia de Honduras. El objetivo principal del Encuentro es analizar las necesidades de los países de la región para optimizar sus sistemas nacionales de gestión de riesgo, buscando identificar acciones conjuntas que puedan atender las necesidades comunes.

¹ Evaluación de necesidades para optimizar al Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Honduras – SINAGER. Octubre 2012.



Organización de los
Estados Americanos



El Encuentro generará, además, insumos para el proceso de preparación del Foro Consultivo programado para junio de 2013, en San José, Costa Rica, el cual antecederá a la Cumbre de Presidentes Centroamericanos, también a celebrarse en esa ciudad. Con ese propósito, se incluirá una sesión especialmente dedicada a analizar los avances, obstáculos y desafíos, y oportunidades en la implementación del PCGIR, a cargo de la Secretaría Ejecutiva del CEPREDENAC.

El *Plan Interamericano para la Prevención, la Atención de los Desastres y la Coordinación de la Asistencia Humanitaria*, aprobado por la Asamblea General de la OEA, en su XLII reunión ordinaria, en la ciudad de Cochabamba, en el Estado Plurinacional de Bolivia, llama a fortalecer la *Plataforma Regional para la Reducción de Riesgo de Desastres* que la Oficina Regional para las Américas de la secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de Naciones Unidas, UNISDR Américas, y OEA/DDS convocan. Con ese fin, el Plan Interamericano también llama al fortalecimiento de las instancias subregionales y de la *Red Interamericana de Mitigación de Desastres (RIMD)*; siendo esta última el mecanismo idóneo para establecer esta coordinación entre los organismos intergubernamentales subregionales, tales como la Secretaría Ejecutiva del CEPREDENAC, en el SICA, la Dirección Ejecutiva de CDEMA, en CARICOM, y CAPRADE y REHU, entre otros. En cumplimiento de ese mandato de los estados miembros de la OEA, OEA/DDS promueve la firma e implementación de acuerdos de cooperación con estos organismos para que actúen como Puntos Focales Regionales de la RIMD, apoyando de esta manera la implementación de políticas subregionales en materia de Gestión de Riesgo, tales como la PCGIR.

Una sesión será dedicada a la presentación del Plan Interamericano y las herramientas de seguimiento que se han desarrollado y se están implementando, y el cumplimiento de los mandatos que emanan del mismo. En particular, aquellos que se refieren a la articulación del Plan y la PCGIR, y el fortalecimiento de la RIMD.

Resultados esperados: productos del Encuentro

Como resultado del Encuentro se espera contar con los siguientes productos:

1. Documento analítico con identificación de necesidades y recomendaciones de acción, por país y para la región;
2. Documento analítico del Plan Interamericano en vistas de la PCGIR: Cómo la PCGIR puede alimentar al Plan y cómo el Plan puede apoyar al PCGIR?
3. Documento insumo hacia el Foro Consultivo de Centroamérica; y
4. Acuerdo SG/OEA – SE-CEPREDENAC, en el marco de la RIMD, firmado.

Metodología –Formato y desarrollo del Encuentro

El Encuentro se desarrollará en sesiones plenarios, consecutivas. No habrá sesiones paralelas. Esta modalidad se propone para asegurar la participación de los distintos actores que participan en la Gestión de Riesgo de Desastres, coherente con el enfoque integral de la gestión de Riesgo de la PCGIR y el enfoque de desarrollo integral, uno de los cuatro pilares de la Carta de la OEA, el cual orienta el trabajo de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) y que determina el carácter del Plan Interamericano.



El Encuentro se desarrollará en cinco sesiones, tres temáticas, y dos programáticas. Las tres sesiones temáticas serán:

1. Sistemas de Alerta Temprana (SAT)

En esta sesión se discutirán los avances, desafíos y oportunidades en la implementación de Oficinas Nacionales de Sistemas de Alerta Temprana (ONSAT) y SAT transfronterizos, según las topologías de las amenazas, y en consideración de condiciones socio-económicas, y la disponibilidad de plataformas tecnológicas de comunicación e información, como así también las redes de observación y monitoreo de los distintos fenómenos.

2. Financiamiento – Fondos de Preparación y Respuesta, y Fondos de Mitigación y Prevención

Esta sesión buscará analizar los distintos modelos que se implementan o que están disponibles en o para la región para atender las necesidades de financiamiento, tanto en las fases de Preparación y Respuesta, como de Prevención y Mitigación. La discusión informará asimismo al Fondo Centroamericano de Gestión Integral del Riesgo (FOCEGIR).

3. Prevención y Mitigación en la Agenda de Desarrollo

Esta sesión analizará modalidades que permitan integrar medidas de prevención y mitigación en las agendas sectoriales, en particular en los procesos de reconstrucción y recuperación post-desastres. Conforme a los resultados que arrojó la evaluación del SINAGER, particular atención será dada a los esquemas de ordenamiento territorial y los programas de desarrollo en el marco de los ministerios o secretarías de planificación y financiamiento del desarrollo.

El Encuentro tendrá una duración de un día y medio, con una visita a las instalaciones de COPECO, donde se mostrarán herramientas y recursos que COPECO utiliza en sus funciones.

Además, habrá dos presentaciones magistrales. La primera en la noche del día 9 de abril, a cargo del Dr. Jim Nelson de la Universidad de Brigham Young, en Provo, Utah, sobre “Sistemas de Alerta Temprana ante Inundaciones basados en aplicaciones en la Web: Sistemas de Soporte de Decisiones (DSS) enlazados a SATs ante Inundaciones, totalmente integrados y multipropósitos, en un ambiente de computación en la nube (cloud computing)”. La otra presentación será durante el almuerzo, el día 10 de abril, a cargo de la Comisión Contra Inundaciones del Valle del Sula, CCIVS, sobre la experiencia del Sistema de Alerta para la Toma de Decisiones (SATD) del río Ulúa.

Autoridades

El Encuentro será presidido por el Ministro Comisionado de COPECO, y lo acompañarán en la mesa principal, la Representante de la OEA en Honduras, la Secretaria Ejecutiva para el Desarrollo Integral de la SG/OEA, y el Presidente Pro-tempore de CEPREDENAC. Se invitará además al Jefe de la Oficina para las Américas de la secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, UNISDR Américas.

Cada sesión plenaria tendrá un presidente quien hará una introducción de la temática dentro de un marco de políticas, públicas, regionales y/o institucionales, según corresponda.

Las sesiones temáticas serán presididas por las autoridades máximas de los Sistemas Nacionales de Gestión de Riesgo, homólogos del Ministro Comisionado de COPECO y miembros de CEPREDENAC, y por ministros o ministras de planificación y finanzas, según corresponda. Ellos o ellas compartirán la visión de políticas públicas de su estado y de sus instituciones, ofreciendo un marco de discusión para la sesión.



Organización de los
Estados Americanos



CEPREDENAC

La sesión sobre el PCGIR estará presidida por la Presidente del CEPREDENAC y moderada por el Secretario Ejecutivo, mientras que la del Plan Interamericano, por la Secretaria Ejecutiva para el Desarrollo Integral de la SG/OEA.

Modalidad y dinámica de las sesiones

Todas las sesiones tendrán un moderador, quien será un experto en la temática y será responsable por la preparación de un documento conceptual de no más de una página, utilizando Font Calibri 11 a simple espacio. Cada sesión contará con un panel de tres expertos, quienes harán una breve introducción de no más de 5' para luego responder a las preguntas que el moderador les formule. El moderador podrá dirigir las preguntas a panelistas individualmente o a todos, y según la propia dinámica de la discusión podrá haber conversaciones entre los panelistas y el moderador. Se dedicarán al final de cada sesión unos 15'a 30' para la participación de la audiencia.

Las sesiones tendrán una duración de 1h 30', con intervalos de 15'.

Los documentos producto del Encuentro serán elaborados con el apoyo de un experto que será contratado por OEA/DDS. Dicho experto participará en el Encuentro como relator general del mismo, integrando los insumos de los moderadores de cada sesión en los distintos documentos, o informe general dividido en capítulos que respondan a los productos antes descritos.



Organización de los
Estados Americanos



PROGRAMA PRELIMINAR

Las sesiones temáticas se celebran en forma consecutiva durante el primer día para que las mismas informen a la PCGIR y al Plan Interamericano. De esta manera, las dos últimas sesiones se dedican a la política e instrumentos regional y hemisférico.

Martes, 9 de abril

Mañana y tarde	Llegada de los participantes
07:00PM	Presentación “Sistemas de Alerta Temprana ante Inundaciones basados en aplicaciones en la Web: Sistemas de Soporte de Decisiones (DSS) enlazados a SATs ante Inundaciones, totalmente integrados y multipropósitos, en un ambiente de computación en la nube (cloud computing)” Dr. Jim Nelson, Brigham Young University, Provo, Utah, EEUU



Miércoles, 10 de abril

Mañana	
08:30	Sesión de Apertura
09:00	Sesión Temática 1: Tendencias en los Sistemas de Alerta Temprana (SAT) Comunitarios
	Presidente: Oscar Mencía, Director, Preparación y Respuesta
	Moderador: Javier López Medina, Experto Consultor Principal en SAT, OEA/DDS
	Panelistas: Jamil Antonio Robleto Molina, Recursos Hídricos, INETER, Nicaragua Verónica Lazo, Coordinadora de País, Acción contra el Hambre (Guatemala) José Ramón Salinas, GOAL (Honduras)
10:45	Receso – Café



11:00	Sesión Temática 2: Financiamiento – Fondos de Preparación y Respuesta, y Fondos de Mitigación y Prevención
	<p>Presidente: Mtro. Wilfredo Rafael Cerrato Rodríguez, Secretaría de Finanzas (SIFEN), Honduras</p> <p>Moderador: Virginie Andre, Responsable Regional CA, DG ECHO</p> <p>Panelistas: Mtro. Iván Costa, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Nicaragua José Octavio Tripp, Director General de Cooperación Técnica y Científica, Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) A/C</p>
13:00	Almuerzo Charla sobre la experiencia del SATD del río Ulúa, ofrecida por la Comisión Contra Inundaciones del Valle del Sula, CCIVS



Tarde	
14:30	Sesión Temática 3: Prevención y Mitigación en la Agenda de Desarrollo
	Presidente: Ministro Julio Raudales, Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN)
	Moderador: José Manuel Hermida, Coordinador Residente, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Honduras
	Panelistas: Mtro. Roberto Gallardo Núñez, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Costa Rica Mtro. Ekaterina Parrilla, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Guatemala
16:15	Receso – Café
16:30	Discusión con los moderadores y presidentes de las sesiones temáticas
	Nota: modera el experto a cargo de los documentos productos del Encuentro
17:30	Fin de la jornada



Jueves, 11 de abril

Mañana	Sesión de políticas e instrumentos regionales y hemisféricos de coordinación Parte I: La PCGIR –Avances, obstáculos y desafíos, y oportunidades
09:00	<p>Presidente: Vanessa Rosales Ardón, Presidente, Comisión Nacional de Emergencias (CN), Costa Rica, y Presidente Pro Témpace del CEPREDENAC</p> <p>Moderador: Iván Morales, Secretario Ejecutivo, CEPREDENAC</p> <p>Panelistas: Jorge Antonio Meléndez López, Director General, Sistema de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, El Salvador</p> <p>Alejandro Maldonado, Secretario Ejecutivo, Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), Guatemala</p> <p>Lisandro Rosales, Mtro Comisionado, Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), Honduras</p> <p>Guillermo González, Secretario Ejecutivo, Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, Nicaragua</p> <p>Arturo Alvarado de Icaza, Director General, Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), Panamá</p>
10:45	Receso – Café



11:00	Sesión de políticas e instrumentos regionales y hemisféricos de coordinación Parte I: El Plan Interamericano para la Prevención, la Atención de los Desastres y la Coordinación de la Asistencia Humanitaria 2012 – Implementación, seguimiento y buenas prácticas
	Presentadores: Alfredo Eduardo Ladillinsky, Coordinador de Proyectos, Comisión Cascos Blancos, Argentina Pablo González, Jefe, Sección de Gestión de Riesgo y Adaptación al Cambio Climático, OEA/DDS Comentarios: Cancillería de Honduras, A/C Ricardo Mena, Jefe, Oficina Regional para las Américas de la secretaría de UNISDR, UNISDR Américas
13:00	Almuerzo
	Tarde
14:30	Traslado a las instalaciones de COPECO y visita guiada
17:00	Fin del Encuentro – traslado de los participantes