



I. Generalidades

Proyecto: “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”.

Objetivo del proyecto: Incrementar la resiliencia a los desastres provocados por fenómenos naturales en la sub-cuenca del río Sensunapán.

Área geográfica de intervención: las acciones del proyecto se desarrollan en 6 municipios ubicados en la cuenca del río Sensunapán o “Río Grande de Sonsonate”, en el Departamento de Sonsonate al occidente de El Salvador. Actualmente se trabaja con 8 comunidades a lo largo de la cuenca, 7 de éstas ubicadas en las riberas del río Sensunapán, una de ellas ubicada en el punto habitado más alto de la cuenca. El nombre y la ubicación por municipio desde la parte alta de la cuenca son los siguientes: municipio de Juayua: comunidad Los Naranjos, Nahuizalco comunidad Los Gutiérrez-Anal Arriba, municipio de Sonzacate: comunidad Paso Hondo, municipio de Sonsonate: comunidad San Juan de Dios, comunidad Bendición de Dios y comunidad El Palmar; municipio de San Antonio del Monte: Comunidad Paso Huete y en el municipio de Acajutla: comunidad La Coquera.

Contrapartes: Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (DGPC), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y Alcaldías Municipales de los municipios de Juayua, Nahuizalco, Sonzacate, Sonsonate, San Antonio del Monte y Acajutla.

Entidad ejecutora: Movimiento Africa 70-El Salvador.

Monto financiado por OEA en USD: 40,000.00

Monto de contrapartida en USD: 67,100.00

Monto total de proyecto en USD: 107,100.00

Técnico Responsable: Salvador Armando Recinos Pérez.

Fecha de entrega del informe: Marzo de 2016.



II. Resumen ejecutivo del proyecto/ Executive summary

The project aims to create a monitoring, alarm and communication network for floods cases in Sensunapán watershed, strengthening the capacities of the Communal Commissions of Civil Protection and creating Municipal Monitoring Center to improve early warning and response systems in order to increase the resilience. The Project proposal is to promote the collaboration between 5 Communal Commissions of Civil Protection located, 6 municipality of Sonsonate department,, the *Dirección General de Protección Civil* y el *Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales* (MARN).

The monitors installed will be connected to the monitoring system of the Environmental Observatory (MARN) in order to report meteorological, hydrological and geological information. The target population of the project is 210 persons among community leaders and municipal employer.

The population involved is located in: Juayua municipality, caserío Los Gutiérrez of cantón Anal Arriba in Nahuizalco municipality, comunidad Poza Honda of Sonzacate municipality, slum El Palmar of Sonsonate municipality, comunidad Paso Huete in San Antonio del Monte municipality and comunidad La Coquera of Acajutla municipality.

The project will ensure a participatory approach and popular education.

The population is composed by indigenous nahua-pipiles. In addition, it will put on particular attention the participation of the woman in all the activities of project.

La propuesta prevé la creación de una red de monitoreo, alarma y comunicación para casos de inundaciones en la sub-cuenca del río Sensunapán a través del fortalecimiento de las capacidades de las Comisiones Comunales de Protección Civil presentes en la sub-cuenca y la Instalación de Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas para fortalecer los mecanismos de alerta temprana con el fin de incrementar la resiliencia a los desastres provocados por fenómenos naturales. La propuesta promueve una sinergia entre 5 Comisiones Comunales de Protección Civil (CCPC) de 5 municipios del departamento de Sonsonate, 6 municipalidades del departamento de Sonsonate, la Dirección General de Protección Civil (DGPC) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Las pantallas o monitores instalados estarán enlazados a los sistema de monitoreo del Observatorio Ambiental del MARN y facilitaran la visualización y reporte de datos meteorológicos, hidrológicos y geológicos. La población meta directa del proyecto es de 210 personas entre líderes/as comunitarias y personal de las alcaldía municipales involucradas. Las comunidades y municipios involucrados son: municipio de Juayua, el caserío Los Gutiérrez del cantón Anal Arriba en el municipio de Nahuizalco, la comunidad Poza Honda del municipio de Sonzacate, El Palmar del municipio de Sonsonate, la comunidad Paso Huete en el municipio de San Antonio del Monte y la comunidad La Coquera del municipio de Acajutla. Todas las acciones del proyecto serán retomadas a través de metodologías participativas y de educación popular en el caso de las dirigidas a nivel comunitario. El proyecto prevé la participación de pueblos originarios pues los territorios comprendidos en la sub-cuenca del río Sensunapán son territorios ancestrales de pueblos Nahuapipiles, además promueve una transversalización del enfoque Género en el Desarrollo (GED).



III. Descripción de alcances por cada actividad del proyecto:

Resultado 1: Fortalecidas las capacidades de las Comisiones Comunales de Protección Civil presentes en la sub-cuenca del río Sensunapán.

Actividad 1.1. Sensibilización de la población sobre la gestión del riesgo.

En lo que respecta a esta actividad debe subrayarse que fue concebida para ser alcanzada a través de 2 sub-actividades, como son: 1 intercambio de experiencias y buenas prácticas entre CCPC involucradas en el proyecto y otras CCPC identificadas en el territorio, y 1 foro territorial sobre gestión estratégica del riesgo a desastres en la cuenca del Sensunapán.

En cuanto al foro territorial; éste se realizó el día 14 de octubre de 2015 pero tomó formato de “cine-foro” ya que para su planificación y ejecución se establecieron coordinaciones interinstitucionales con la DGPC y se planteó como una actividad de sensibilización en el marco del “día internacional para la reducción de desastres”, según la Organización de Naciones Unidas, cuya versión 2015 fue titulada “conocimiento para la vida”, haciendo referencia a los conocimientos ancestrales de los pueblos indígenas u originarios a nivel mundial y la importancia de los mismos en los procesos de reducción de riesgos a desastres. La actividad tuvo lugar en las instalaciones del Palacio Cultural de Sonsonate a partir de las 08:30 horas, y ha contado con la participación de representantes de diversos sectores, como son centros educativos, comunidades de diferentes municipios de la cuenca del río Sensunapán, instituciones del gobierno central, DGPC, representantes de gobiernos municipales, Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH), entre otros. También debe destacarse que la actividad se organizó oficialmente entre Africa 70, Delegación Departamental de la DGPC, Alcaldía Municipal de Sonsonate a través de la Unidad de la Mujer, la Delegación Departamental de la PDDH y el Comité Sonsonate Limpio. En el foro se obtuvo una participación de 97 personas en total; de estas 59 mujeres y 38 hombres.

El objetivo del cine-foro se orientó a sensibilizar a la población en general e instituciones provenientes del territorio de la cuenca del río Sensunapán acerca de la importancia de participar en la gestión de los escenarios de riesgo a desastres a partir



Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

de una reflexión crítica de la película “San Andres”, producción hollywoodense del género cine catástrofe y cine acción. El cine-foro fue denominado: “Los desastres no son naturales”, afirmación que se convirtió en el punto de partida de los posicionamientos institucionales que fueron vertidos durante el intercambio de pareceres entre los participantes. ***Son dos los acuerdos más significativos; primero los actores se comprometieron en desarrollar todos los esfuerzos necesarios para buscar la consolidación de la red de monitoreo, alarma y comunicación para casos de emergencia en general, y de inundaciones en particular en la cuenca del río Sensunapán. Segundo, los mismos concluyeron también que es necesaria la creación de un sujeto comunitario que busque la vigilancia, desde un enfoque sostenible, de la gestión ambiental de la cuenca del río Sensunapán o río Grande de Sonsonate.*** A estos acuerdos Africa 70 buscará darle seguimiento a partir de que las condiciones lo permitan pues han sido evaluadas como estratégicas en el territorio de la cuenca¹.

Por otro lado, en relación al intercambio de experiencias éste se realizó el día 12 de febrero de 2016; con la participación de 39 personas, 20 hombres y 19 mujeres, en las instalaciones del Centro Municipal de Prevención de la Violencia del municipio de Acajutla. A esta actividad han asistido representantes de las diferentes comunidades participantes en el proyecto, personal técnico de las municipalidades involucradas y el personal de la DGPC destacado en la zona de intervención del proyecto. Por otro lado, en calidad de contraparte del intercambio de experiencias participaron representantes (comunitarios) de la red de Comisiones Comunales de Protección Civil del municipio de Acajutla, la cual se complementa organizativamente y en función del monitoreo, alarma y comunicación con la misma municipalidad de Acajutla y la DGPC desde hace ya varios años, justamente esta complementariedad es la que ha sido tomada en cuenta por el personal de la DGPC quienes consideraron que dicho intercambio se realizara con el actor antes mencionado. En términos generales, la actividad permitió abordar 2 aspectos muy significativos. Por un lado, generó el espacio para que tanto representantes comunitarios como institucionales de la parte alta y medio de la cuenca

¹ Para ésta actividad ver en anexos los listados de participantes, fotografías del evento, el documento de acuerdos del foro, la agenda del mismo y su respectivo afiche de promoción.



Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

y por ende de la parte baja de la misma (Acajutla) intercambiaran sus experiencias, positivas y negativas, acerca del trabajo desarrollado en diferentes momentos históricos y en la actualidad. Por otro lado, la actividad también facilitó las condiciones para desarrollar una evaluación de las acciones implementadas en el presente proyecto, con el fin de identificar la principales problemáticas o debilidades reflejadas por cada uno de los actores participantes en el mismo.

También se debe destacar que durante el segundo semestre del 2015 y al cierre del presente informe (marzo de 2016) las CCPC participantes en el proyecto, y el resto de actores, han asistido a 1 foro sobre “Acceso a la justicia ambiental en El Salvador” y a 1 conversatorio sobre la “Agenda medioambiental post 2015 en El Salvador”.

En cuanto al foro “Acceso a la justicia ambiental en El Salvador” éste fue desarrollado el día 03 de septiembre del 2015 en las instalaciones de la Universidad de Sonsonate, municipio y departamento de Sonsonate. El mismo ha sido el resultado de las coordinaciones o alianzas de Africa 70 con otras organizaciones de la sociedad civil salvadoreña, en el marco del espacio denominado “Foro del agua de El Salvador”. El evento fue encabezado por Africa 70, la Unidad Ecológica Salvadoreña, la procuradora adjunta para temáticas medioambientales de la PDDH (Yanira Cortez) y el Juez ambiental de San Salvador (único del país) Samuel Aliven Lizama. Éste foro permitió generar un espacio de discusión sobre las principales problemáticas y necesidades en relación a la gestión de la cuenca del río Sensunapán, tomando en cuenta diferentes dimensiones de la misma: riesgos a desastres, situación de recurso hídrico, situación de sistema agroalimentario, impactos del cambio climático, situación del manejo de los residuos sólidos, entre otros. A ésta actividad han participado más de 150 personas procedentes de diferentes comunidades y sectores de la vida política y social de los departamentos de Sonsonate (cuenca del río Sensunapán) y Ahuachapán. ***Una de las principales ideas vertidas durante la discusión fue la necesidad de crear un organismo comunitario que se encargue de vigilar la gestión de la cuenca del río Sensunapán como actor fundamental en la solución de problemáticas y necesidades***².

² Ver en anexo listados de asistencia, fotografías del evento, agenda del evento y afiche promocional.



Por otro lado, el pasado miércoles 09 de marzo las CCPC participantes en el proyecto, algunos técnicos de las unidades ambientales municipales y técnicos de la DGPC asistieron a un conversatorio sobre la agenda medioambiental de El Salvador post 2015 con especialistas del Centro Nacional de Investigaciones Sismológicas de la República de Cuba (CENAI). Éste fue organizado y desarrollado como parte del trabajo de la Mesa Permanente para la gestión de los Riesgos en El Salvador (MPGR) y la Concertación Regional para la Gestión de Riesgos (CRGR), espacios con los cuales Africa 70 posee coordinaciones. El encuentro tuvo lugar en el municipio de Ataco del Departamento de Ahuachapán. El mismo permitió abordar los siguientes temas dentro de la agenda medioambiental: Marco de Sendai, COP 21, Objetivos de Desarrollo Sostenible y adaptación y resiliencia frente al cambio climático. Además, el encuentro también pretendía realizar una consulta con diferentes actores de la región occidental de El Salvador en relación a un Diagnóstico sobre la situación actual de los riesgos en la región Centroamericana (estudio que está siendo desarrollado por los especialistas mencionados), ante lo cual la red de monitoreo, alarma y comunicación para casos de inundaciones en la sub-cuenca del río Sensunapán fue considerada un “actores clave” para dicha consulta. A esta actividad participaron un total de 30 personas, 19 hombres y 11 mujeres³.

Actividad 1.2. Reestructuración de las Comisiones Comunales de Protección Civil (CCPC)

Al cierre de éste proceso se han reestructurado un total de 8 CCPC estructuras organizativas del primer nivel del SNPC. En éste sentido, es necesario subrayar que originalmente se habían incluido un total de 5 Comisiones Comunales de Protección Civil (ver tabla 1 del presente documento) pertenecientes a igual número de comunidades ubicadas a las orillas del río “Sensunapán” o “Río Grande de Sonsonate”. Sin embargo, luego de considerar las propuestas hechas por parte del personal de la alcaldía Municipal de Sonsonate y de la Dirección General de Protección Civil se tomó la decisión de incorporar un total de 3 Comisiones Comunales más.

³ Ver en anexos listados de asistencia de éste evento y algunas fotografías del mismo.

Proyecto "Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador"
OEA/AFRICA 70/PO#373032

A partir de esta decisión se acordó que la incorporación de las tres Comisiones se abordaría bajo un régimen especial, debido principalmente a que durante la etapa de formulación de la propuesta de proyecto no se contó con la inclusión de los recursos que serían necesarios para poder atender la realidad organizativa, de planificación, de capacitación y equipamiento de esas tres estructuras organizativas. En la tabla 2 se muestran las CCPC actualmente participantes en el proceso desencadenado por el proyecto, así como su estado actual al respecto de su reestructuración⁴.

Tabla 1: Comunidades previstas originalmente en el proyecto.
Fuente: Documento propuesta técnica y financiera de proyecto

Municipio	Población municipio	Comunidad	Población	Tipo de riesgo
Juayua	24,465	-	-	-
Nahuizalco	49,081	Caserío los Gutiérrez, Cantón Anal Arriba	Familias: 30; habitantes: 150.	Inundación y deslizamiento
Sonsonate	71,541	Asentamiento Urbano Precario El Palmar	Familias: 56; 270 habitantes	Inundación
Sonzacate	25,005	Poza Honda	375 habitantes	Inundación y deslizamiento
San Antonio del Monte	26,902	Paso Huete	Familias: 18, habitantes: 60	Inundación
Acajutla	52,359	La Coquera	Familias: 200; habitantes: 1000	Inundación por desbordamiento del río y mareas altas

Tabla 2: CCPC actualmente participantes en el proyecto

Municipio	CCPC	Estado organizativo
Juayua	CCPC cantón Los Naranjos	Reestructurada
Nahuizalco	CCPC Los Gutiérrez-Anal Arriba	Reestructurada

⁴ Se sugiere revisar en anexos las actas de reestructuración, los Planes Comunales de Protección Civil (Parte1: organización de la CCPC) y fotografías de las reuniones realizadas con el fin de reestructurar las CCPC.

Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

Sonzacate	CCPC comunidad Paso Hondo	Reestructurada
Sonsonate	CCPC comunidad Bendición de Dios	Reestructurada
	CCPC comunidad San Juan de Dios	Reestructurada
	CCPC comunidad El Palmar	Reestructurada
San Antonio del Monte	CCPC comunidad Paso Huete	Reestructurada
Acajutla	CCPC comunidad La Coquera	Reestructurada.

Para la consecución de ésta actividad se ha desarrollado un total 12 acercamientos a las diferentes comunidades, un resumen de los mismos se muestra en la tabla 3.

Tabla 3: Encuentros por comunidad y participación para reestructuración de CCPC

Nº	Comunidades	# de encuentros	Participantes
1	Cantón Los Naranjos	1	Aproximadamente han participado un total de 100 personas. De estas el 43.42% son mujeres y un 56.58% son hombres. En este cálculo no se toma en cuenta el dato de los niños y niñas, que de igual manera es considerable.
2	Caserío Los Gutiérrez	2	
3	Comunidad Paso Hondo	1	
4	Comunidad San Juan de Dios	2	
5	Comunidad El Palmar	1	
6	Comunidad Bendición de Dios	3	
7	Comunidad Paso Huete	1	
8	Comunidad La Coquera	1	
Total de encuentros:		12	



Actividad 1.3. Actualización de Planes Comunitarios de Protección Civil y Mapas de Riesgos y Recursos.

Al finalizar éste informe se ha logrado actualizar 8 Planes Comunales de Protección Civil correspondientes al mismo número de comunidades que han participado en el proceso. Respecto a esto se debe subrayar que como medida para conocer a mayor profundidad la realidad organizativa y de riesgo existente en cada comunidad participante se tomó a bien desarrollar los talleres para la actualización de los Planes y Mapas comunitarios de manera descentralizada, es decir, visitando comunidad por comunidad. Para el fin antes señalado se han desarrollado hasta la fecha un total de 26 encuentros en las diferentes comunidades. Un resumen de los datos por cada comunidad se pueden observar en la tabla 4. En ésta se puede notar que la mayoría de participantes en los encuentros desarrollados son mujeres; lo que podría implicar un alto interés por participar en este tipo de procesos y un alto grado de conciencia acerca de su situación de riesgos por parte de dicho sector. Estas jornadas se han desarrollado entre el 14 de mayo y el 30 de junio. Para estas actividades algunas municipalidades han puesto a disposición sus espacios físicos con el mobiliario respectivo, en algunos casos se han sumado nuevos actores, como el Centro Escolar del cantón Anal Arriba para el caserío Los Gutiérrez donde el personal docente ha mostrado un particular apoyo al proceso integrándose plenamente. También es necesario destacar el importante apoyo logístico de las municipalidades de Sonzacate y San Antonio del Monte para la realización de los encuentros.

Tabla 4: Participación por comunidad en encuentros para actualización de Planes y Mapas comunitarios

Comunidad	# encuentros	Participación			
		H	M	Total	Valoración
Los Naranjos	1	6	0	6	De un total de 309 personas que han participado en 26 encuentros, únicamente
Los Gutiérrez (Anal Arriba)	4	33	11	44	

Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

Paso Hondo	4	30	27	57	el 44.3% son hombres y el 55.7% son mujeres.
San Juan de Dios	5	13	23	36	
El Palmar	3	18	19	37	
Bendición de Dios	5	20	52	72	
Paso Huete	3	15	37	52	
La Coquera	1	2	3	5	
Total encuentros:	26				
Totales participantes:		137	172	309	

Actividad 1.4. Capacitación de las Comisiones Comunales de Protección Civil

En éste sentido, se ha desarrollado un módulo de capacitación sobre monitoreo, alarma y comunicación dirigido a las CCPC participantes en el proyecto con un total de 3 jornadas orientados al traslado de elementos teóricos básicos para la consolidación de los mecanismos de alerta temprana a nivel comunitario en la cuenca del río Sensunapán. Las jornadas han sido facilitadas por Africa 70 en coordinación con personal técnico de la DGPC.

Los detalles sobre estas jornadas se pueden apreciar en la tabla 5.

Tabla 5: Detalles de talleres módulo de capacitación dirigido a las CCPC

N°	Temática abordada	Fecha	Participantes
1	Taller sobre: “Retroalimentación: Escenarios de riesgo y Alerta Temprana de la cuenca del río Sensunapán, Sonsonate”.	02/10/2015	24
2	Taller sobre: “situación de la comunidad en la realidad de la cuenca del río Sensunapán”.	05/10/2015	24

Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

3	Taller sobre: “Elementos fundamentales del Sistema de Alerta Temprana en la cuenca del río Sensunapán”.	07/10/2015	21
---	---	------------	----

Las jornadas se desarrollaron según las fechas indicadas y han tenido lugar en la sede del INJUVE de Sonsonate, en el caso del día 02 de octubre, y en las instalaciones de la Alcaldía Municipal de San Antonio del Monte en el caso de las últimas 2 jornadas. Cabe mencionar que las diferentes Comisiones Comunales han solicitado se les apoye en la facilitación de la temática de Primeros Auxilios la cual no fue prevista en el proyecto debido a la naturaleza técnica del mismo. Actualmente se están haciendo las valoraciones respecto a la factibilidad técnica y financiera para que la Dirección General de Protección Civil pueda desarrollar dichas jornadas.

Actividad 1.5. Equipamiento de las Comisiones Comunales de Protección Civil

Al cierre de éste proceso se ha equipado un total de 8 CCPC, 5 de estas de manera parcial y 3 de manera completa. Se debe destacar que el equipamiento de estas CCPC se materializó con criterio de optimización de los recursos disponibles, razón por la cual cada una de la CCPC fue fortalecida según orden de prioridad. La priorización se basó en un análisis técnico hecho de manera conjunta entre Africa 70, DGPC, personal técnico de las municipalidades involucradas y representantes de las CCPC.

Tabla 6: Distribución del equipamiento facilitado según CCPC de cada municipio

Municipio	CCPC de Comunidad	Equipamiento facilitado
Juayua	Los Naranjos	Radio Base de comunicación conectado a frecuencia del Sistema Nacional de Protección Civil y rótulo con protocolo de monitoreo, alarma y comunicación en vinyl full color.
Nahuizalco	Anal Arriba, Los Gutiérrez	Kit de primera respuesta y equipamiento

		de monitoreo, alarma y comunicación.
Sonzacate	Paso Hondo	Kit de primera respuesta y equipamiento de monitoreo, alarma y comunicación.
Sonsonate	Bendición de Dios	Mantenimiento preventivo y correctivo de radio base, rótulo con protocolo de monitoreo, alarma y comunicación en vinyl full color y complemento de botiquín de primeros auxilios.
	San Juan de Dios	Mantenimiento preventivo y correctivo de radio base, rótulo con protocolo de monitoreo, alarma y comunicación en vinyl full color y complemento de botiquín de primeros auxilios.
	El Palmar	Mantenimiento preventivo y correctivo de radio base, rótulo con protocolo de monitoreo, alarma y comunicación en vinyl full color.
San Antonio del Monte	Paso Huete	Kit de primera respuesta y equipamiento de monitoreo, alarma y comunicación.
Acajutla	La Coquera	Rótulo con protocolo de monitoreo, alarma y comunicación en vinyl full color y escala hidrométrica.

Caso Hilton Aguilar; a ésta persona se le facilitó un de radio portátil de comunicación ya que realiza tareas de monitoreo, alarma y comunicación en la zona costera del municipio de Acajutla, por ser parte de la red de CCPC de dicho municipio y debido a que el radio portátil con que esta persona contaba se encontraba en total deterioro. El



criterio para facilitarle dicho equipo a ésta red subyace en fortalecer los mecanismos de alerta temprana en la parte baja de la cuenca del río Sensunapán.

Resultado 2: Creada una red de monitoreo, alarma y comunicación para casos de inundaciones en la sub-cuenca del río Sensunapán.

Actividad 2.1. Articulación de las Comisiones Comunales de Protección Civil con las instancias municipales de Protección Civil

Para la implementación del proceso de articulación entre CCPC y personal técnico de las municipalidades participantes se desarrollaron 3 encuentros a manera de talleres, en dichas jornadas de trabajo se abordaron diversos aspectos relacionados a las acciones de monitoreo, alarma y comunicación retomados por los diferentes actores del territorio de la cuenca del río Sensunapán. Sin embargo, se puede afirmar que el objetivo de esta actividad se centró en la consolidación del proceso organizativo de la red de monitoreo alarma y comunicación de la cuenca del río Sensunapán. Éste proceso organizativo tiene sus antecedentes en una serie de acciones implementadas por el MARN durante el año 2009 en las cuales se incluyó la creación de lo que se denominó “red de observadores locales”, es a éste esfuerzo organizativo al que se le ha dado seguimiento en el marco del presente proyecto.

Tabla 7: detalles sobre encuentros para articulación de CCPC con municipalidades y otros actores

Nº	Temática abordada	Fecha	Participantes
1	Taller sobre: “Funcionamiento del Sistema de Alerta Temprana con la participación de la comunidad”	13/11/2015	40
2	Taller sobre: “Caracterización de las amenazas de la cuenca del río Sensunapán”	20/11/2015	39
3	Taller sobre: “Protocolos de comunicación del Sistema de Alerta Temprana por inundación”	27/11/2015	30



Actividad 2.2. Elaboración de un Plan de Monitoreo, Alarma y Comunicación para casos de inundaciones en la sub-cuenca del río Sensunapán.

Concerniente a ésta actividad se elaboró el Protocolo de Monitoreo, Alarma y Comunicación el cual contiene un esquema de flujo de información entre los diferentes actores de la cuenca del río Sensunapán, una descripción de procedimientos del protocolo y un directorio de la red de observadores locales y equipos de monitoreo y alarma. El diseño de dicho documento fue un proceso participativo que contó con los puntos de vista de las CCPC, técnicos de las municipalidades participantes, el MARN, DGPC y Africa 70. El protocolo fue impreso en PVC y vinyl con medidas de 1m x 60 cm y posteriormente fue entregado a cada uno de los actores participantes en el proceso con el fin de que se convierta en una herramienta útil para situaciones de emergencia que demanden una comunicación eficaz, oportuna y adecuada.

Debido al análisis técnico y la recomendación hecha por la DGPC y el MARN se decidió que no se elaboraría el Plan de Monitoreo, Alarma y Comunicación como un documento con el fin de evitar tanto una ambigüedad de carácter legal como una duplicación de esfuerzos en relación a que cada actor ya cuenta con diferentes tipos de planes. También se consideraron experiencias anteriores con algunos documentos, que al ser elaborados comúnmente se almacenan y no se hace una divulgación adecuada de los mismos, en cambio se consideró que una herramienta como el protocolo sería más útil y que imprimirlo, según se describió antes, tendría un impacto mucho mayor.

Actividad 2.3. Realización de 1 simulacro de monitoreo, alarma y comunicación en caso de inundaciones en la cuenca del río Sensunapán.

Como estaba previsto, se realizó un simulacro que se orientó específicamente al ámbito del monitoreo, alarma y comunicación en la cuenca del río Sensunapán. El ejercicio se realizó el día 29 de enero en las instalaciones del INJUVE en el municipio de Sonsonate. Se hizo de manera centralizada, en el mismo participaron los actores clave involucrados en el proceso, la actividad fue dirigida por personal técnico de Africa 70 en coordinación con la DGPC y MARN. La actividad constó de 2 momentos; el primero en el que se generó una reflexión colectiva a manera de retroalimentación en relación al protocolo que se trabajó en la sesiones anteriores y en relación también a los datos de umbrales máximos de lluvias en la cuenca registrados por el Observatorio Ambiental del



MARN. El segundo momento consistió en el desarrollo del guion previamente fijado, el cual orientaba a los y las participantes a distribuirse al interior de las instalaciones del INJUVE para iniciar la transmisión de información a través de los radios portátiles a partir de un escenario hipotético de emergencia por inundaciones. En la actividad participaron un total de 33 personas.

Resultado 3: Instalados Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas.

Actividad 3.1. Conformación de 3 equipos de monitoreo y alarma y comunicación responsables de los Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas.

Al cierre del presente proceso se han organizado los respectivos equipos técnicos de monitoreo, alarma y comunicación en las 6 municipalidades participantes en el proceso. Es necesario aclarar que el objetivo de realizar esta actividad subyacía, desde la etapa de formulación del proyecto, en la necesidad de generar conciencia en el personal técnico de las municipalidades con respecto a la importancia de mejorar los mecanismos de comunicación y monitoreo con el resto de actores de la cuenca y de ésta manera inducir actitudes más proactivas, objetivas y sistematizadas de cara a los mecanismos de alerta temprana, con énfasis en la coordinación entre el nivel comunitario y municipal que se considera clave para mejorar las capacidades de respuesta ante situaciones de emergencias o desastres. A partir de esto, se considera que el objetivo planteado para esta actividad se ha cumplido en su totalidad, y más aún se ha hecho dicho trabajo con los restantes equipos técnicos municipales.

Actividad 3.2. Capacitación del personal de alcaldías municipales a cargo de los Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas.

En relación a esta actividad se han desarrollado un total de 2 jornadas de capacitación dirigidos al personal técnico de las municipalidades participantes. De estas jornadas la primera fue facilitada por personal del MARN en coordinación con Africa 70, la segunda fue facilitada por parte de la DGPC en coordinación con Africa 70. Durante dichas jornadas se ha trasladado al personal participante elementos técnicos conceptuales esenciales para las tareas de monitoreo, alarma y comunicación vinculándolos con la realidad concreta de la cuenca del río Sensunapán. Estas jornadas han permitido además realizar reflexiones críticas con respecto a diversos aspectos propios de la

Proyecto “Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador”
OEA/AFRICA 70/PO#373032

dinámica del SNPC a nivel del territorio por cual se considera que el objetivo trazado se ha alcanzado y esto ha sumado a la promoción del mejoramiento de las capacidades de respuesta ante situaciones de emergencias o desastres.

Tabla 8: Detalles sobre jornadas de capacitaciones dirigidas a personal técnico de las municipalidades

N°	Temática abordada	Fecha	Participantes
1	Taller sobre: “análisis e interpretación de datos meteorológicos, hidrológicos y geológicos presentados por monitores conectados al Observatorio ambiental y utilización adecuada de dichos equipos”	30/10/2015	32
2	Taller sobre: “Funcionamiento del SNPC y procedimientos de comunicación en casos de emergencias”	06/11/2015	20

Actividad 3.3. Equipamiento de los Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas.

Se instaló un total de 2 equipos completos (CPU, UPS y pantalla de visualización) de visualización del monitoreo multiamenazas que realiza el sistema del observatorio ambiental del MARN 24 horas al día. Uno de estos en la municipalidad de Sonzacate y el otro en la municipalidad de San Antonio del Monte. Por otro lado, se reparó una pantalla de visualización dañada en la municipalidad de Sonsonate. Los recursos disponibles también permitieron realizar mantenimiento correctivo en radio base conectada a la frecuencia del SNPC del municipio de Nahuizalco, por lo que dicho equipo se puso de nuevo en funcionamiento. Además, con los mismos recursos se facilitó un radio portátil al personal técnico de la DGPC del departamento de Sonsonate, quien también ha participado en el proceso desencadenado por el proyecto. Se considera que las acciones realizadas en el marco de esta actividad han fortalecido grandemente



las capacidades de respuesta de los actores mencionados por lo que de igual manera se puede concluir que el objetivo trazado en el marco de ésta actividad se ha cumplido.

Principales dificultades para abordar los resultados:

1. El proceso electoral del mes de marzo 2015; Durante éste período, el 1° de marzo, se desarrolló un proceso de elecciones municipales y para diputaciones del congreso nacional que generó en gran medida repercusiones para la consecución de las metas planteadas. En éste sentido, el involucramiento de los liderazgos comunitarios, municipales e incluso a escala nacional se dedicó en gran medida a la campaña electoral y posteriormente a los preparativos para el día de los comicios. Otro factor que determinó las dinámicas para asimilar la etapa inicial del proyecto fue la situación relacionada con los cambios de gobiernos municipales, es así como 3 de las 6 municipalidades sufren cambios posterior al proceso electoral y esto influye en el nivel de involucramiento de los técnicos de las áreas municipales participantes en el proceso.
2. Independientemente del proceso electoral, en el caso de algunas municipalidades tales como Juayua, Sonsonate y Acajutla el personal designado para involucrarse en el proceso no muestra el mismo nivel de compromiso en cuanto al acompañamiento de las acciones del proyecto, lo que se ve reflejado en las inasistencias a las diferentes actividades o incumplimiento de acuerdos al respecto. Esta situación en muchas ocasiones se relaciona a la carga de trabajo delegada a dichos técnicos y por la falta de organización del trabajo de los mismos.
3. La Dirección General de Protección Civil hasta la fecha ha estado apoyando las acciones del proyecto, sin embargo dicha institución presenta limitantes en cuanto a disponibilidad de recursos humanos; ya que para trabajar en un departamento de 16 municipios, como lo es Sonsonate, y con una gran cantidad de población en alto riesgo, contar únicamente con 6 técnicos representa una considerable limitante. Esta situación se agudiza en momentos de emergencia, tal fue el caso durante la primera semana del mes de mayo de 2015, cuando un fenómeno llamado "mar de fondo" impactó la zona costera del territorio nacional, 2 municipios (Sonsonate y Acajutla) de los participantes en éste proyecto son considerados como parte de la planicie costera del occidente de El Salvador. El mar de fondo causó daños



Proyecto "Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador"
OEA/AFRICA 70/PO#373032

materiales (en comercios y viviendas mayoritariamente) en las zonas costeras de dichos municipios, por lo que el personal de la Dirección General de Protección Civil se concentró en dicho territorio para levantar evaluación de daños y análisis de necesidades durante varias semanas.

4. A pesar de la descentralización de los talleres para la Actualización de Planes Comunales de Protección Civil y los Mapas de Riesgos y Recursos, finalizar dichas herramientas fue muy difícil. Ésta situación representó una enorme dificultad en cuanto al avance de dicho resultado, y se debe principalmente a los niveles organizativos que manifiestan algunas de las comunidades.
5. Algunas de las actividades que requerían el apoyo oportuno por parte de la DGPC y el MARN no se pudieron ejecutar según los tiempos estipulados, y esto se debió fundamentalmente a la ocupación del personal técnico de dichas instituciones, quienes a causa de diferentes situaciones como emergencias suscitadas y la carga ordinaria de trabajo les fue imposible materializar dichos apoyos.
6. Algunos técnicos de las unidades ambientales permanecieron indiferentes ante el proceso propuesto por el proyecto, tal fue el caso de la Municipalidad de Juayua, lo que representa una debilidad a mediano y corto plazo para la consolidación de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán. es necesario destacar que durante el mismo proceso el encargado de la unidad de gestión de riesgo de la misma municipalidad si mostró una actitud diferente ante el proceso a tal grado que termino por integrarse al menos durante el segundo periodo del proyecto. En el caso de la municipalidad de San Antonio del Monte la situación fue todo lo contrario, la técnica encargada de la unidad de gestión de riesgo se ausentó de las actividades del proyecto posterior a la entrega de los equipos de visualización del monitoreo multiamenazas. Debe también mencionarse que el personal técnico de la municipalidad de Sonsonate de igual manera mostró una participación muy irregular durante la ejecución de las actividades del proyecto. El resto de los equipos técnicos se logró incorporar totalmente durante el proceso.



IV. Productos y resultados conforme artículo III del acuerdo:

1. Un foro territorial sobre gestión estratégica del riesgo a desastres en la sub-cuenca del río Sensunapán ha sido realizado. Un intercambio de experiencias y de buenas prácticas entre las CCPC involucradas en la propuesta y otras CCPC ejemplares identificadas en el territorio ha sido realizado.
2. 8 CCPC de los territorios de la cuenca del río Sensunapán han sido reestructuradas.
3. El 100% de los Planes Comunitarios de Protección Civil y Mapas de Riesgos y Recursos de las comunidades atendidas por el proyecto han sido actualizados.
4. 8 CCPC participantes en el proyecto más la red de CCPC del municipio de Acajutla han sido fortalecidas a través de diversas jornadas de capacitación sobre monitoreo, alarma y comunicación.
5. Las 8 CCPC participantes en el proyecto más la red de CCPC del municipio de Acajutla han sido fortalecidas a través de equipamiento de primera respuesta y de monitoreo, alarma y comunicación.
6. 8 CCPC y 6 municipalidades de la cuenca del río Sensunapán han sido articuladas para el monitoreo, la alarma y la comunicación con el acompañamiento de la DGPC y el MARN.
7. Los diferentes actores involucrados en los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán cuentan con un protocolo de monitoreo, alarma y comunicación para casos de inundación en la cuenca del río Sensunapán.
8. Con el fin de practicar el protocolo de monitoreo, alarma y comunicación para casos de inundación en la cuenca del río Sensunapán se ha realizado un simulacro con la participación de todos los actores involucrados en los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán.
9. Se han conformado 3 equipos técnicos de monitoreo, alarma y comunicación responsables de los Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas en la cuenca del río Sensunapán.



Proyecto "Fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana de la cuenca del río Sensunapán, El Salvador"
OEA/AFRICA 70/PO#373032

10. 6 equipos técnicos de monitoreo, alarma y comunicación responsables de los Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas han sido capacitados para el uso de los equipos tecnológicos, así como para la interpretación y traslado de información transmitida por los mismos.
11. 4 Centros Municipales de Monitoreo Multiamenazas han sido equipados, incluyendo el fortalecimiento de la DGPC a través de 1 radio portátil.

V. Lecciones aprendidas, desafíos y posibles soluciones:

1. Durante los procesos electorales es difícil garantizar los avances en los tipos de procesos promovidos por proyectos como el presente, ya que requieren de compromisos que sean asumidos multilateralmente entre variadas instituciones cuya dinámica es impactada por dichos procesos. Ante ésta situación se vuelve un desafío manejar de manera adecuada el factor tiempo necesario para desarrollar las acciones incluidas.
2. Durante los próximos meses los esfuerzos de Africa 70 en coordinación con la DGPC, el MARN y algunas de las municipalidades participantes se orientaran al seguimiento de los logros alcanzados a partir del proyecto informado en materia organizativa y técnica, así como a las gestión conjunta de recursos para avanzar hacia la gestión integral de los riesgos en la cuenca del río Sensunapán y la consolidación de un Sistema de Alerta Temprana.
3. Africa 70 pretenderá a mediano y largo plazo retomar la idea crear un organismo comunitario que se encargue de vigilar la gestión de la cuenca del río Sensunapán como actor fundamental en la solución de problemáticas y necesidades, particularmente en el ámbito de la gestión de los riesgos.