

Escuela de  
**Gobierno  
y Políticas  
Públicas**

Curso Ciudades Sostenibles  
Módulo VI: Institucionalidad y gobernanza de las  
ciudades

# Políticas Urbanas: del enfoque sectorial a la acción pública local

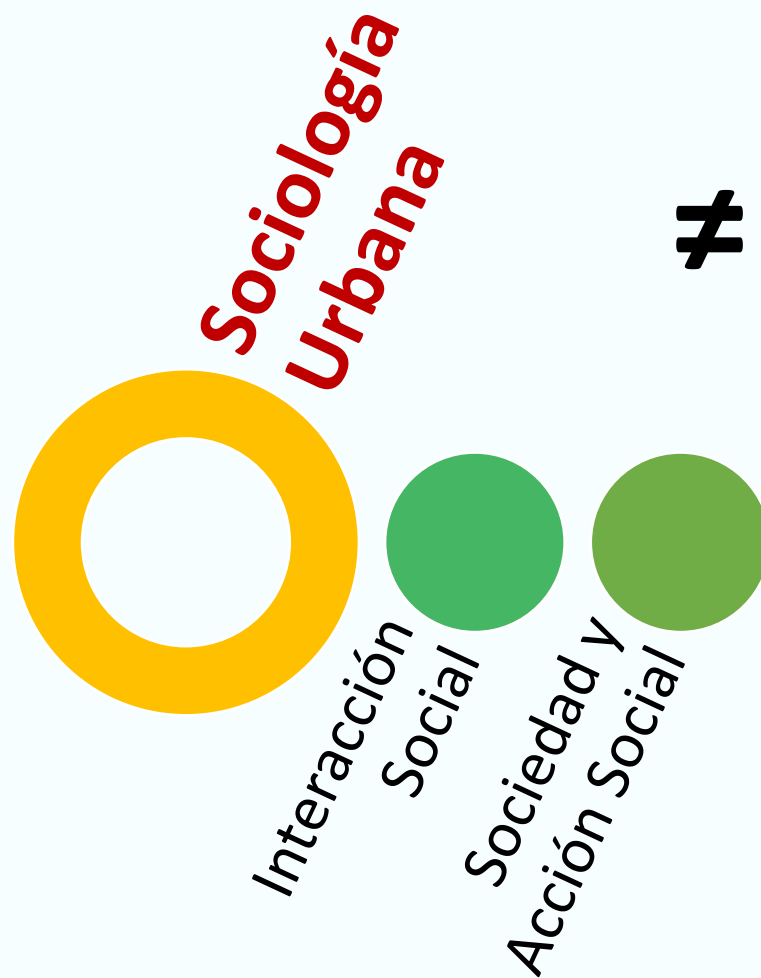
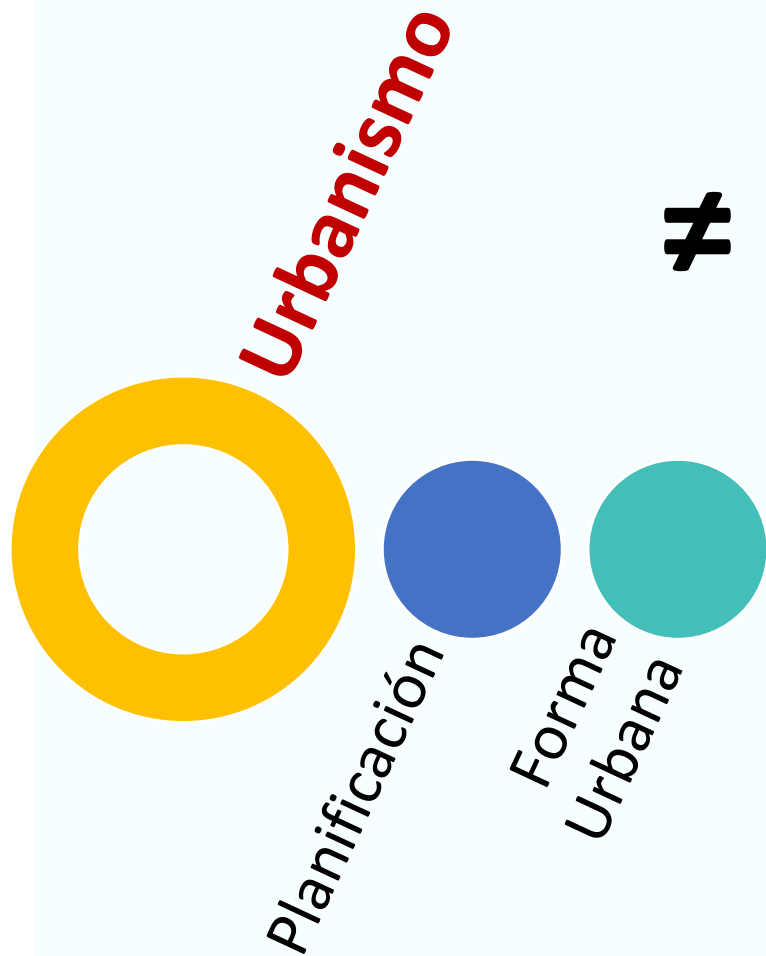
Mg. Carlos Alza Barco  
Director de la Escuela de Gobierno y  
Políticas Públicas de la PUCP

ESCUELA DE  
GOBIERNO Y  
POLÍTICAS PÚBLICAS



“...profesor, y si desarrollo el tema del transporte o la seguridad, entonces en qué momento eso es política urbana o, es que simplemente es política de transporte o política de seguridad?...”.





¿Qué son?

1

## Las Políticas Urbanas como categoría analítica





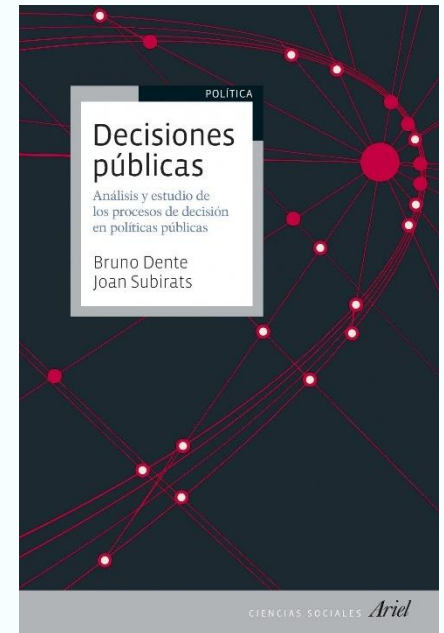
# Políticas Urbanas

# ¿Qué es una decisión de Política Pública?

“ Podemos definir como decisiones de *policy* los **procesos de elección entre varias alternativas de solución** en relación con un problema colectivo, y por lo tanto de transformación o de alteración de los modos mediante los cuales éste es afrontado ”



- **Acción**
- **Un conjunto de decisiones**
- **Multiplicidad de actores**
- **Utilización de la autoridad del Estado**
- **Respuesta a situaciones consideradas como problemas que requieren intervención pública**



Subirats y Dente 2014

# La complejidad en las políticas públicas

Conjunto de políticas tan estrechamente interrelacionadas que no se pueden hacer descripciones o enunciados analíticos útiles de ellos sin tener en cuenta los demás elementos del conjunto.

## MODELOS DE DESARROLLO



## MARCO INSTITUCIONAL

Gobierno nacional  
Gobierno regional  
**Gobierno local**

## MARCO NORMATIVO

Instrumentos de Política

Dispositivos de política pública

## ESTRUCTURA POLÍTICA

Sistema de Partidos  
Régimen político

Política Pública 3

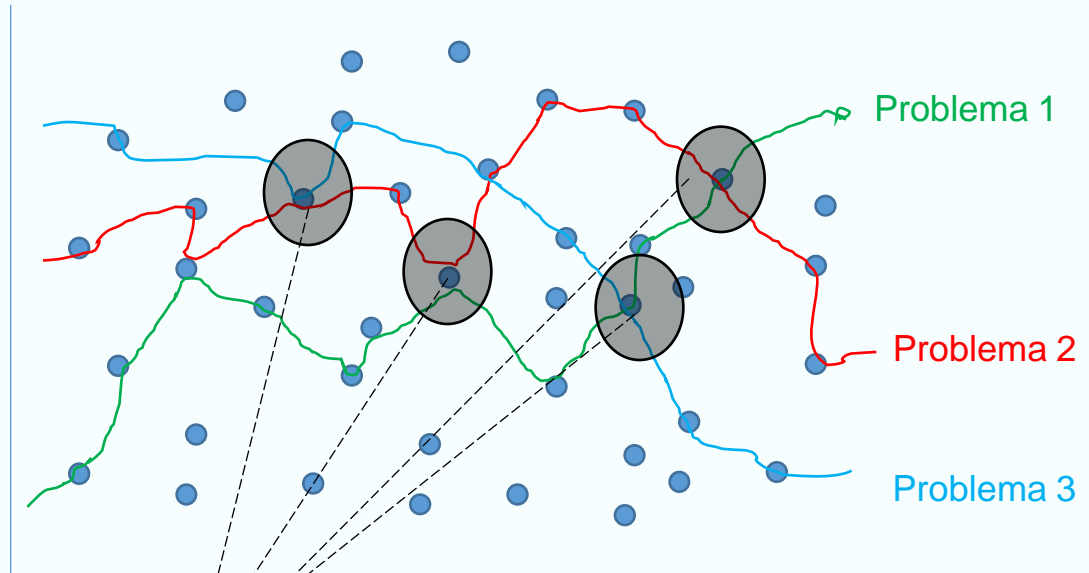
Política Pública 2

Política Pública 1

Problema 1

Problema 2

Problema 3



(Alza, 2014)

Trade offs / conflictos

Arreglos institucionales

## MÚLTIPLES ACTORES







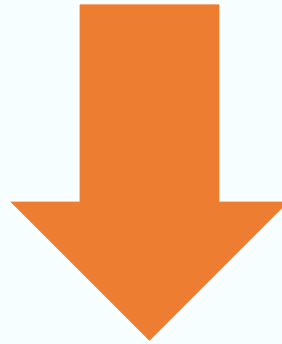
# Políticas **Urbanas**



# ¿Qué es lo urbano? Estereotipos e imaginarios

## ¿bajo desarrollo?

“Lo rural como sinónimo de atraso que debe superarse”

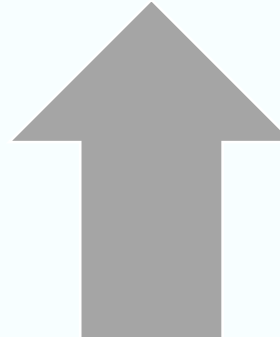


**Lo  
Urbano**

## ¿mayor nivel de desarrollo?

“Lo urbano es sinónimo de progreso”

**Lo  
Rural**



Disponibilidad  
de Servicios

Desarrollo  
Industrial

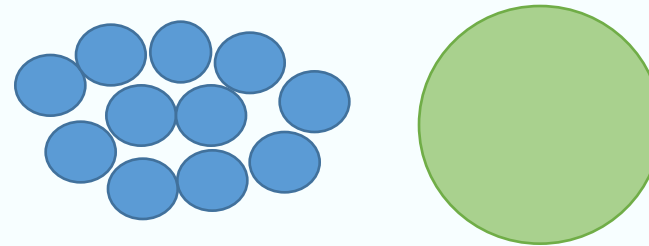
Alta densidad  
poblacional

(Remy 2013)

# ¿Qué es lo **urbano**? En el imaginario estadístico

- Según INEI la población urbana ha ido creciendo en desmedro de la población rural.
- **Área Urbana:** Parte del territorio de un distrito cuyas viviendas en un mín. de 100 están agrupadas contiguamente.
- No es lo mismo un distrito con 20 Centros Poblados de esa magnitud que un C.P. con 500 000 hab.

Tomando en cuenta esta definición de lo urbano (**Mayor de 10000 hab.**), el porcentaje de población urbana disminuye en comparación a los datos censales.



Para el INEI ambos son urbanos.

¿Basta la magnitud? → En el 2007, 46% de los CP tenía menos de 700 personas (ajustadamente cumple con la definición).

Todos son urbanos para el imaginario estadístico.

(Remy 2013)

# Rompiendo con el paradigma **Urbano-Rural**

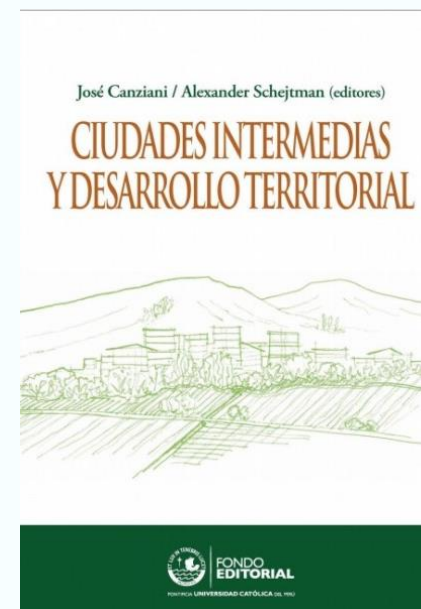
La necesidad de romper con la dicotomía de lo **Urbano - Rural**

Nuestro Estado ha diseñado la provisión de servicios públicos desde la perspectiva de atención a la población **urbana**, dejando de lado a un sector desatendido, pese a la existencia de enormes contingentes poblacionales en áreas rurales.

Existen entonces **dos necesidades**: la de también mirarnos como un país rural y considerar a la población rural como igual, como portadora de los mismos derechos.

Remy en Canziani, 2013

«Lo **rural** carga así con una suerte de lastre: una pervivencia de la historia que debe superarse; lo **urbano** aparece como progreso»



# Entonces ... ¿Qué es lo **urbano**?

## Urbe (lat. Urbs)

“se denomina **ciudad** a toda villa, aldea, capital, localidad, suburbio, ayuntamiento, o pueblo **que este organizado institucionalmente como unidad local de gobierno** de carácter Municipal o Metropolitano, tanto sea urbano, semi rural o rural ”



**Carta Mundial  
por el Derecho  
a la Ciudad**

### **LÓGICA DEL ESPACIO:**

- Espacio físico donde se desarrolla la actividad humana (de cualquier tipo)
- Forma particular de vida con sus interacciones sociales, culturales y políticas.

**“convivencia y supervivencia de un grupo humano en el espacio físico”**

Fuente: Alza, 2016

# 2

## Las Políticas Urbanas y el enfoque urbano



# La toma de decisiones públicas a través de las políticas urbanas

---

## Pasa por...

Romper con el paradigma Urbano-Rural

La necesidad de existencia de una Gobernanza Urbana

Relación con el Gobierno Central

Resolver problemas, a través de una lógica de integración territorial

Resolver problemas con decisiones de actores locales

# ¿enfoque de políticas públicas?

---



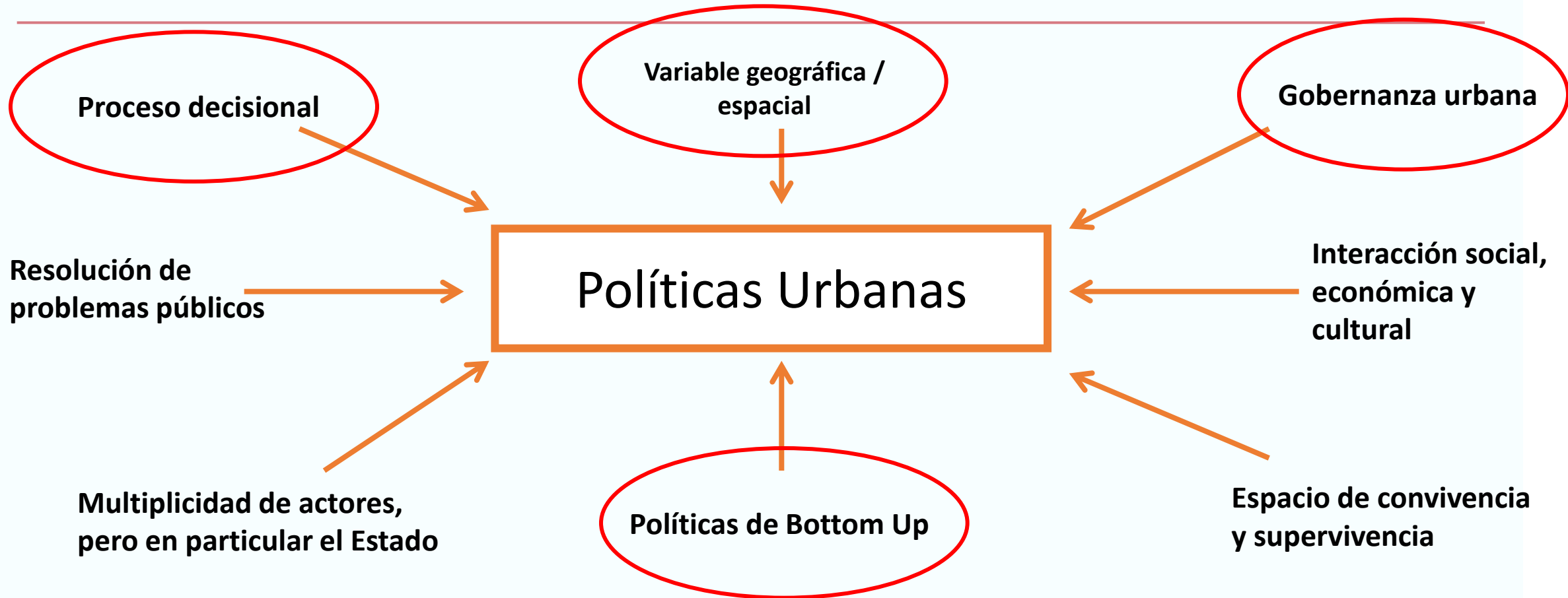
“Cuando se habla de enfoque, es habitual utilizar la imagen de ponerse unos lentes con ciertas características, a través de los cuales se observa la realidad.”

**Bunge, M. & Ardila R. (2002)**

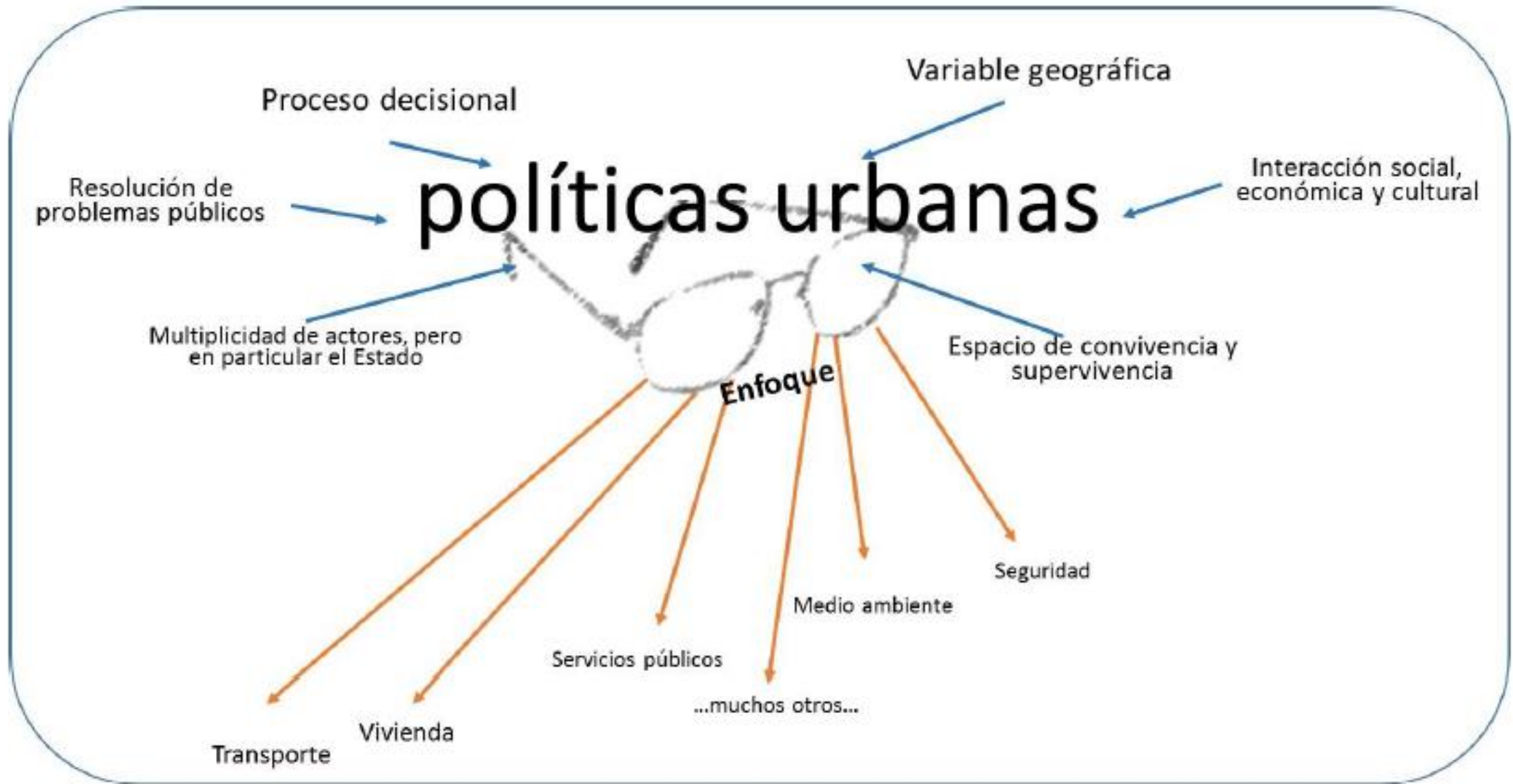
- Categorías y métodos
- Criterios para comprender e intervenir la realidad
- Enfatiza aspectos considerados relevantes

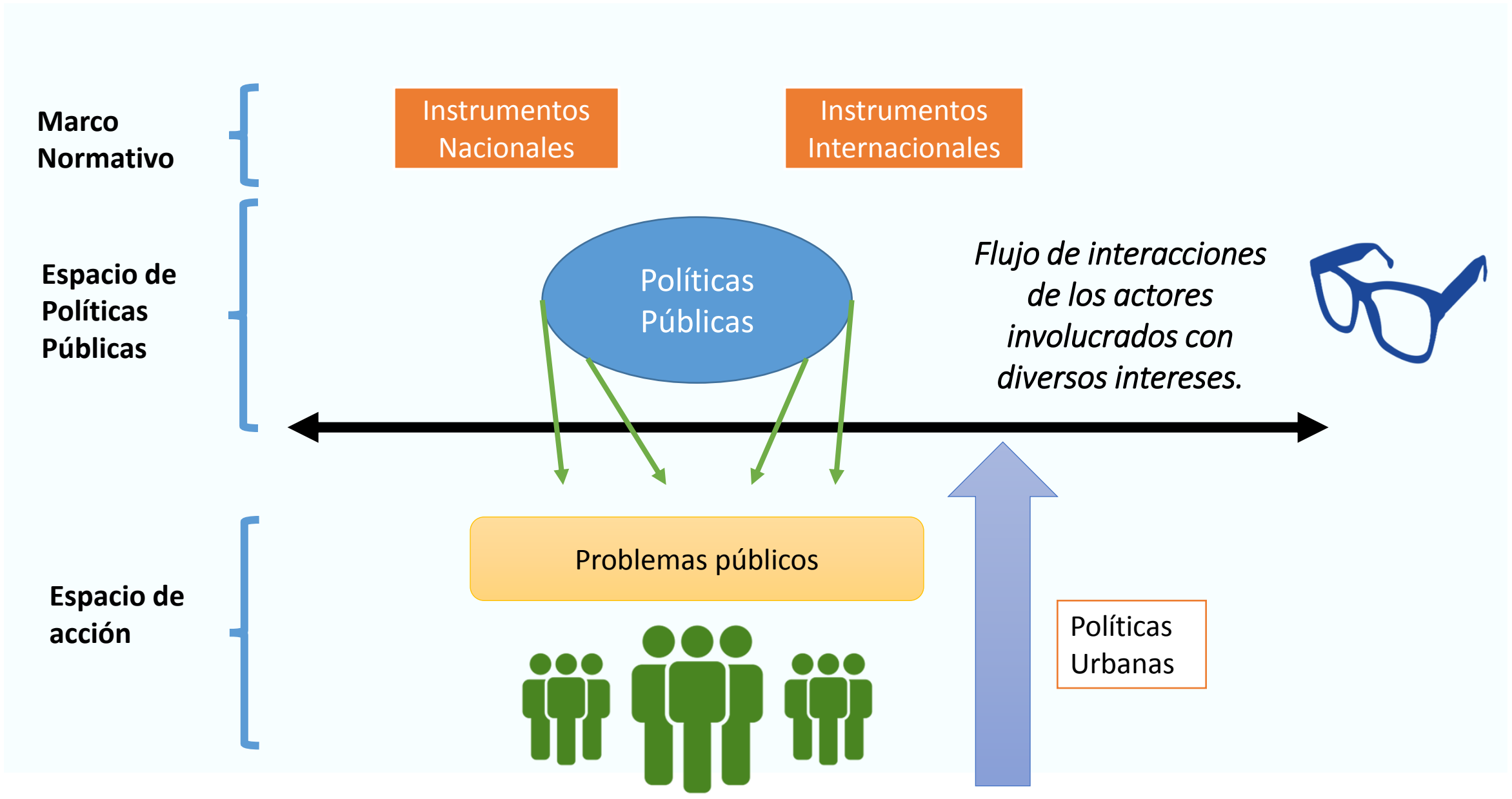


# ¿Qué son las Políticas Urbanas?



Fuente: Alza, 2016







3

La experiencia en el estudio de las Políticas Urbanas en el Perú

# 5 criterios a tomar en cuenta para el analista

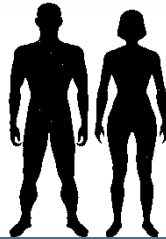
## • Espacio geográfico



El área metropolitana de LIMA está conformada por **dos áreas conurbadas**: Lima y Callao

Lima está constituida por **43 distritos** y **9 regiones**  
Callao por **6 distritos**

## • La forma urbana

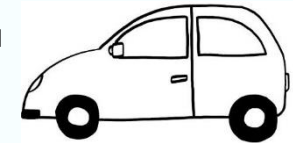


“Si buscamos alentar la marcha y el ciclismo, si queremos construir ciudades seguras, sanas, vitales y sostenibles, es indispensable conocer en profundidad cómo funciona la escala humana”

**La Ciudad construida a la escala humana**

**La Ciudad construida a la escala de los coches**

Jan Gehl



## • Sociedad

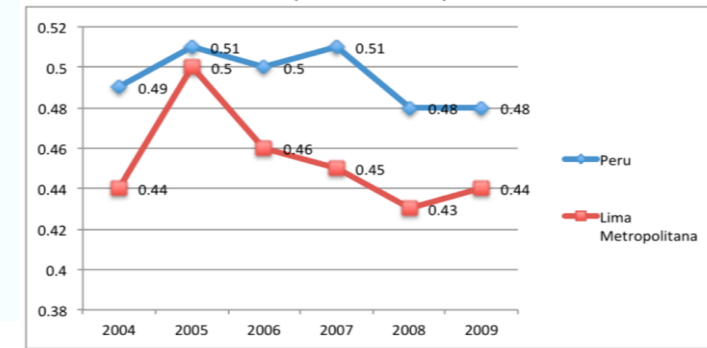
Se calcula que 1,145,000 limeños son pobres (esto es el 15.8% de su población o el equivalente a la suma de los pobres de Huancavelica, Ayacucho y Apurímac)

55% de su PEA (Población Económicamente Activa) se encuentra en condiciones de subempleo y el 10% en desempleo.

58,000 limeños y limeñas se encuentran en situación de extrema pobreza

6 de los 43 distritos de Lima Metropolitana concentran más de la mitad de los pobres de la ciudad (San Juan de Lurigancho, Ate-Vitarte, Villa María del Triunfo, Comas, San Martín de Porres y Villa El Salvador).

Evolución del grado de desigualdad del ingreso en el Perú y Lima Metropolitana 2004-2009 (Coeficiente de Gini)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INEI (2010a)

- **Sistema Político: Lima, Gobierno complejo para un espacio de políticas**

Una  
autoridad  
metropolitana

- Es gobernador regional de Lima Metropolitana.
- Es alcalde provincial de Lima Metropolitana.
- Es alcalde distrital de Lima Cercado.

Una  
autoridad  
regional para  
el Callao

- Con un alcalde provincial del Callao.
- Con 5 alcaldes distritales del Callao.

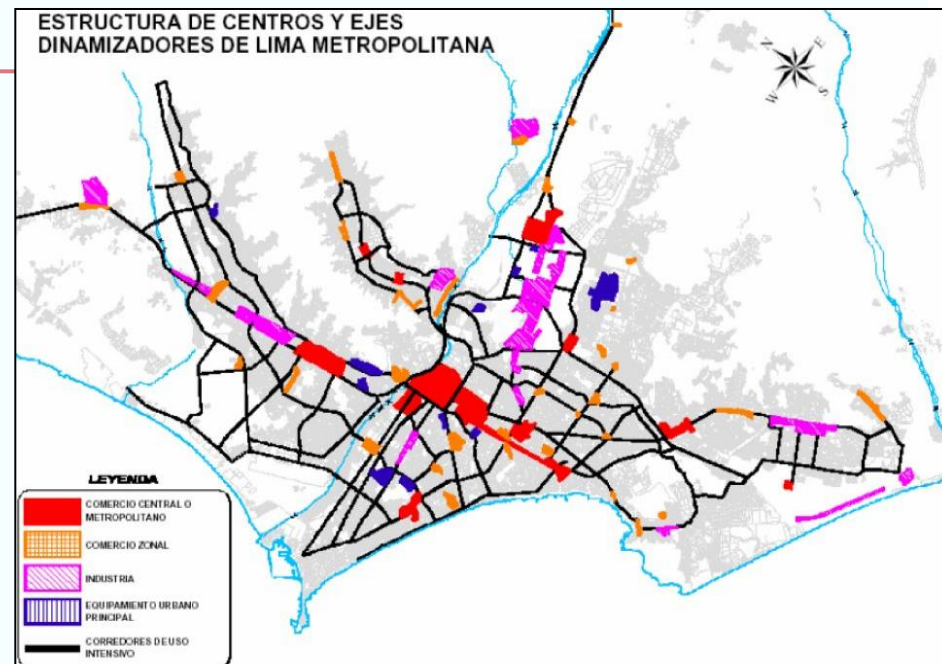
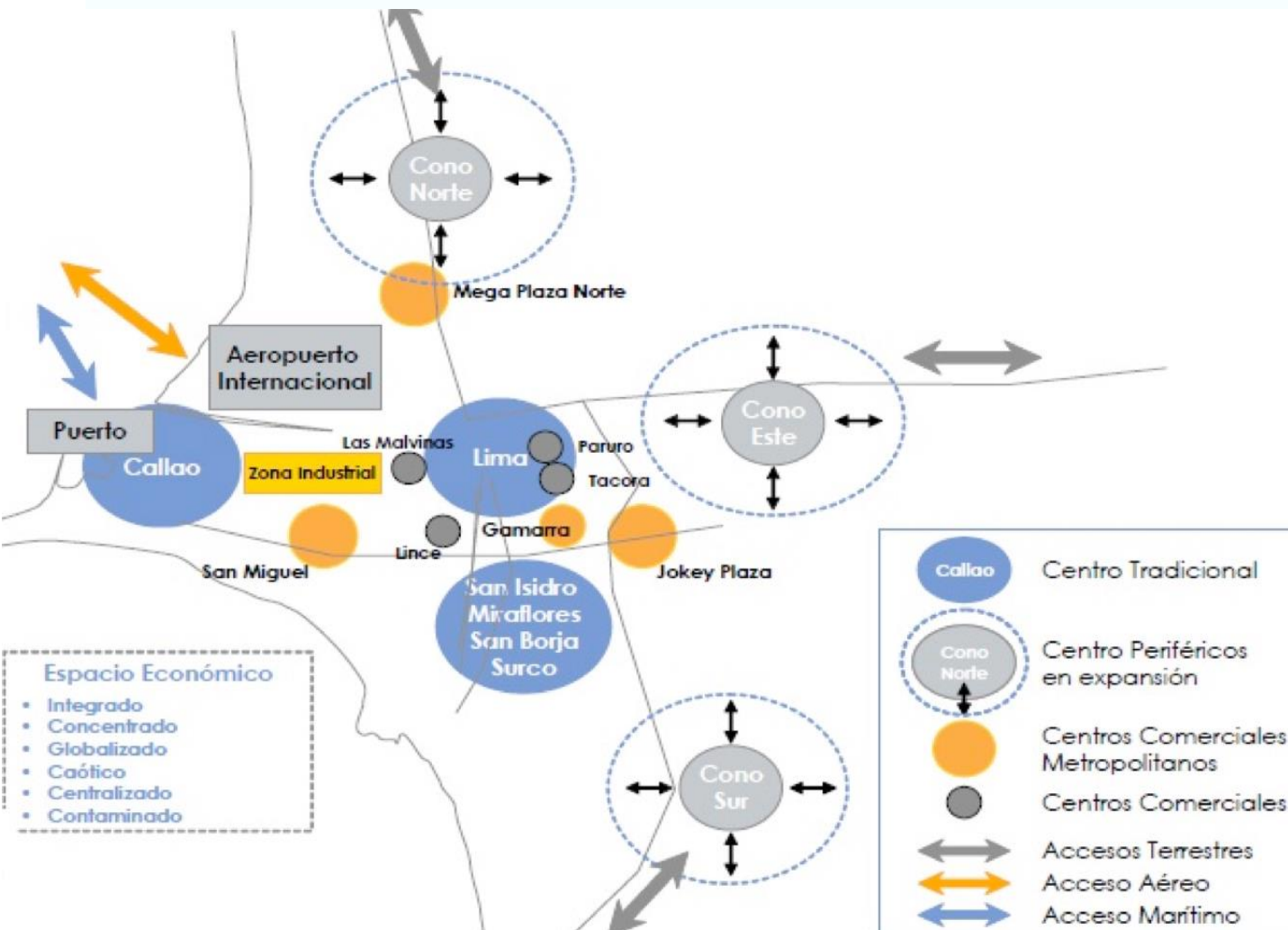
Además...

- Tenemos 43 alcaldes distritales para Lima.
- Y una autoridad regional de Lima provincias.



Un sistema de partidos con altos niveles de conflictividad, de altos niveles de corrupción y baja cultura política

- **Actividades Económicas: mega-urbe policéntrica**



Lima representa el **42% del PBI** y el **75%** de los servicios del país.





**Grupo de Investigación en Políticas Públicas y Gestión Pública**  
**Sección Políticas Urbanas**



Escuela de  
**Gobierno  
y Políticas  
Públicas**

**Muchas gracias**

**carlos.alza@pucp.edu.pe**  
**Blog: Valor Público**

ESCUELA DE  
**GOBIERNO Y  
POLÍTICAS PÚBLICAS**

