

Escuela de
**Gobierno
y Políticas
Públicas**

Curso Ciudades Sostenibles
**Módulo VI: Institucionalidad y gobernanza de las
ciudades**

Políticas Urbanas: del enfoque sectorial a la acción pública local

Mg. Carlos Alza Barco
Director de la Escuela de Gobierno y
Políticas Públicas de la PUCP

ESCUELA DE
**GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS**

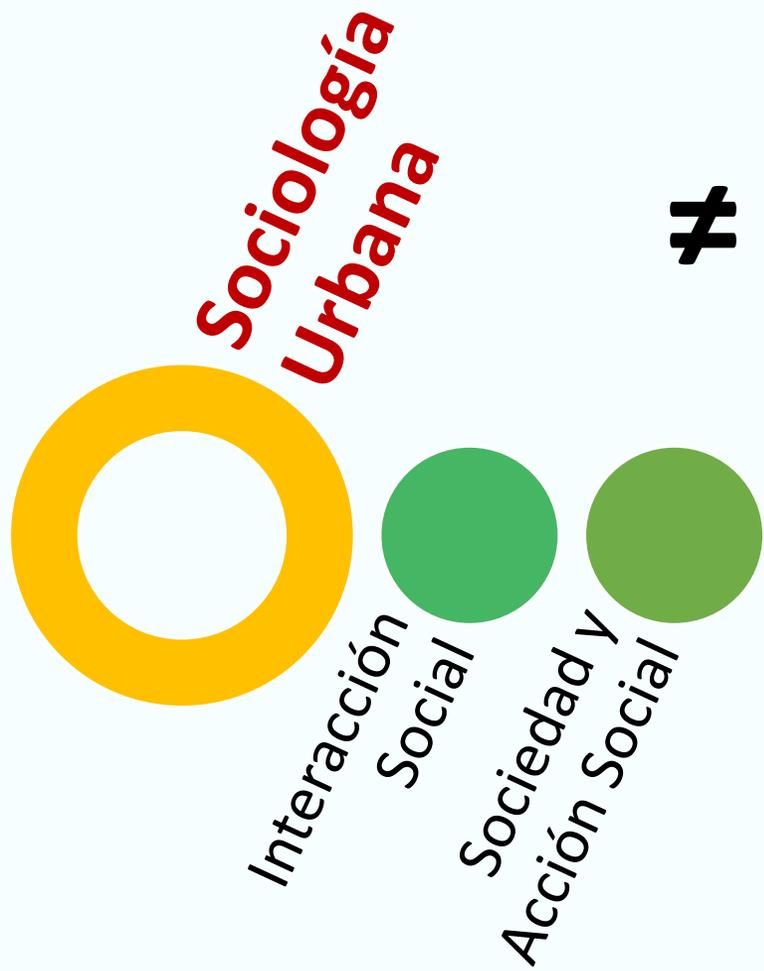


“...profesor, y si desarrollo el tema del transporte o la seguridad, entonces en qué momento eso es política urbana o, es que simplemente es política de transporte o política de seguridad?...”.





#



#



¿Qué son?

1

Las Políticas Urbanas como categoría analítica





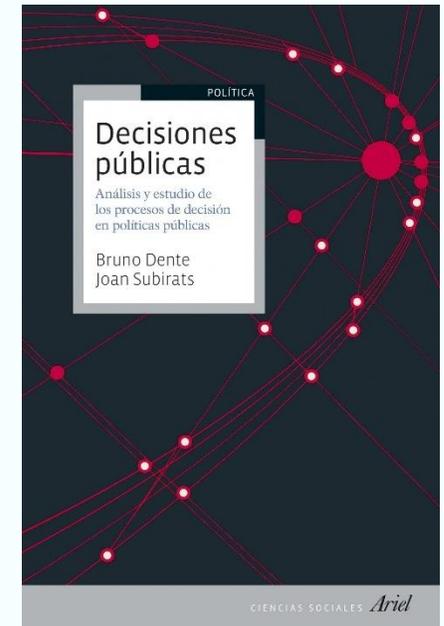
Políticas Urbanas

¿Qué es una decisión de Política Pública?

“ Podemos definir como decisiones de *policy* los **procesos de elección entre varias alternativas de solución** en relación con un problema colectivo, y por lo tanto de transformación o de alteración de los modos mediante los cuales éste es afrontado ”



- **Acción**
- **Un conjunto de decisiones**
- **Multiplicidad de actores**
- **Utilización de la autoridad del Estado**
- **Respuesta a situaciones consideradas como problemas que requieren intervención pública**



Subirats y Dente 2014

La complejidad en las políticas públicas

Conjunto de políticas tan estrechamente interrelacionadas que no se pueden hacer descripciones o enunciados analíticos útiles de ellos sin tener en cuenta los demás elementos del conjunto.

MODELOS DE DESARROLLO



MARCO INSTITUCIONAL

Gobierno nacional
Gobierno regional
Gobierno local

MARCO NORMATIVO

Instrumentos de Política

Dispositivos de política pública

ESTRUCTURA POLÍTICA

Sistema de Partidos
Régimen político

Política Pública 3

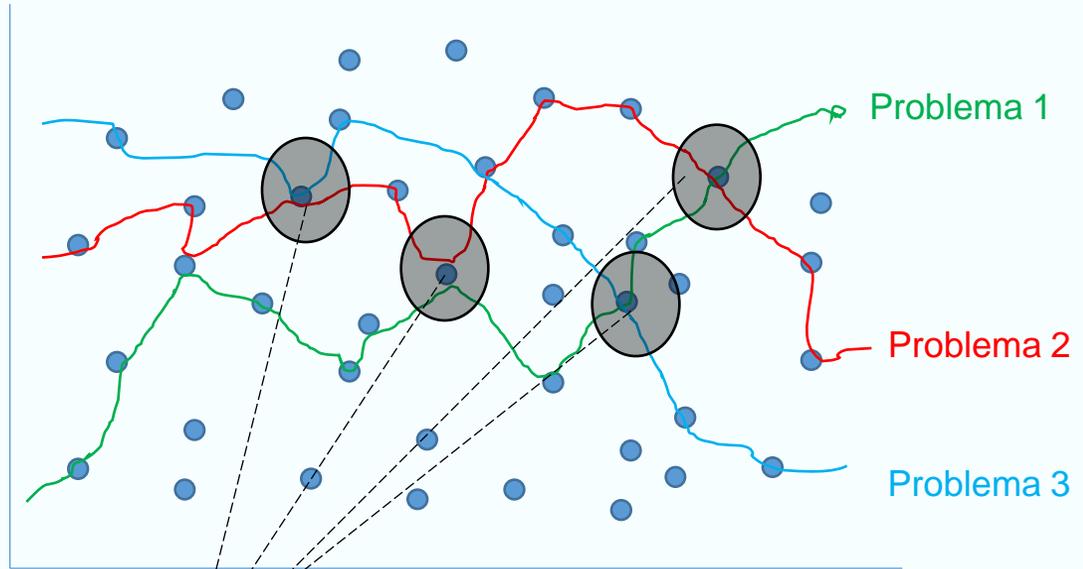
Política Pública 2

Política Pública 1

Problema 1

Problema 2

Problema 3



(Alza, 2014)

Trade offs / conflictos

Arreglos institucionales

MÚLTIPLES ACTORES



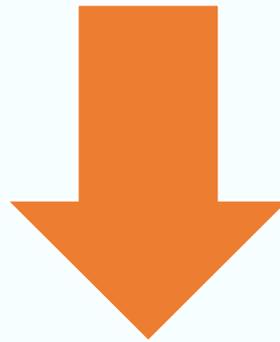


Políticas **Urbanas**

¿Qué es lo urbano? Estereotipos e imaginarios

¿bajo desarrollo?

“Lo rural como sinónimo de atraso que debe superarse”

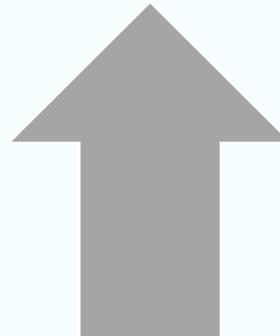


**Lo
Urbano**

¿mayor nivel de desarrollo?

“Lo urbano es sinónimo de progreso”

**Lo
Rural**



Disponibilidad
de Servicios

Desarrollo
Industrial

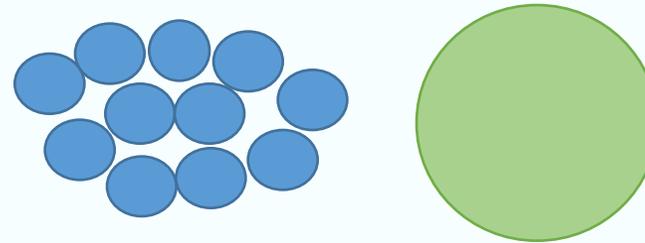
Alta densidad
poblacional

(Remy 2013)

¿Qué es lo **urbano**? En el imaginario estadístico

- Según INEI la población urbana ha ido creciendo en desmedro de la población rural.
- **Área Urbana:** Parte del territorio de un distrito cuyas viviendas en un mín. de 100 están agrupadas contiguamente.
- No es lo mismo un distrito con 20 Centros Poblados de esa magnitud que un C.P. con 500 000 hab.

Tomando en cuenta esta definición de lo urbano (**Mayor de 10000 hab.**), el porcentaje de población urbana disminuye en comparación a los datos censales.



Para el INEI ambos son urbanos.

¿Basta la magnitud? → En el 2007, 46% de los CP tenía menos de 700 personas (ajustadamente cumple con la definición).

Todos son urbanos para el imaginario estadístico.

(Remy 2013)

Rompiendo con el paradigma **Urbano-Rural**

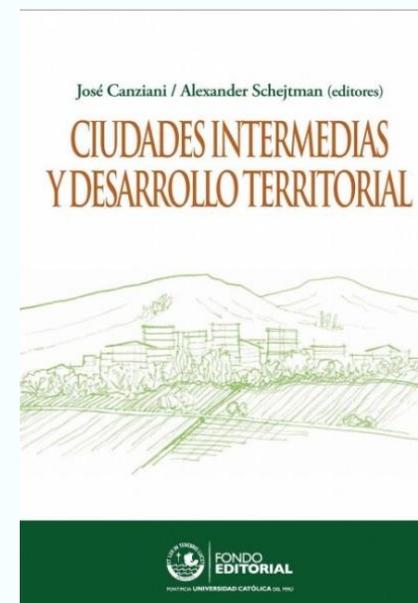
La necesidad de romper con la dicotomía de lo **Urbano - Rural**

Nuestro Estado ha diseñado la provisión de servicios públicos desde la perspectiva de atención a la población **urbana**, dejando de lado a un sector desatendido, pese a la existencia de enormes contingentes poblacionales en áreas rurales.

Existen entonces **dos necesidades**: la de también mirarnos como un país rural y considerar a la población rural como igual, como portadora de los mismos derechos.

Remy en Canziani, 2013

«Lo **rural** carga así con una suerte de lastre: una pervivencia de la historia que debe superarse; lo **urbano** aparece como progreso»



Entonces ... ¿Qué es lo **urbano**?

Urbe (lat. Urbs)

*“se denomina **ciudad** a toda villa, aldea, capital, localidad, suburbio, ayuntamiento, o pueblo **que este organizado institucionalmente como unidad local de gobierno** de carácter Municipal o Metropolitano, tanto sea urbano, semi rural o rural”*



**Carta Mundial
por el Derecho
a la Ciudad**

LÓGICA DEL ESPACIO:

- Espacio físico donde se desarrolla la actividad humana (de cualquier tipo)
- Forma particular de vida con sus interacciones sociales, culturales y políticas.

“convivencia y supervivencia de un grupo humano en el espacio físico”

Fuente: Alza, 2016

2

Las Políticas Urbanas y el enfoque urbano



La toma de decisiones públicas a través de las políticas urbanas

Pasa por...

Romper con el paradigma Urbano-Rural

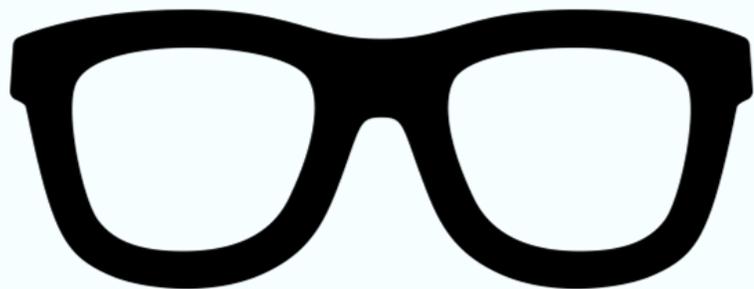
La necesidad de existencia de una Gobernanza Urbana

Relación con el Gobierno Central

Resolver problemas, a través de una lógica de integración territorial

Resolver problemas con decisiones de actores locales

¿enfoque de políticas públicas?

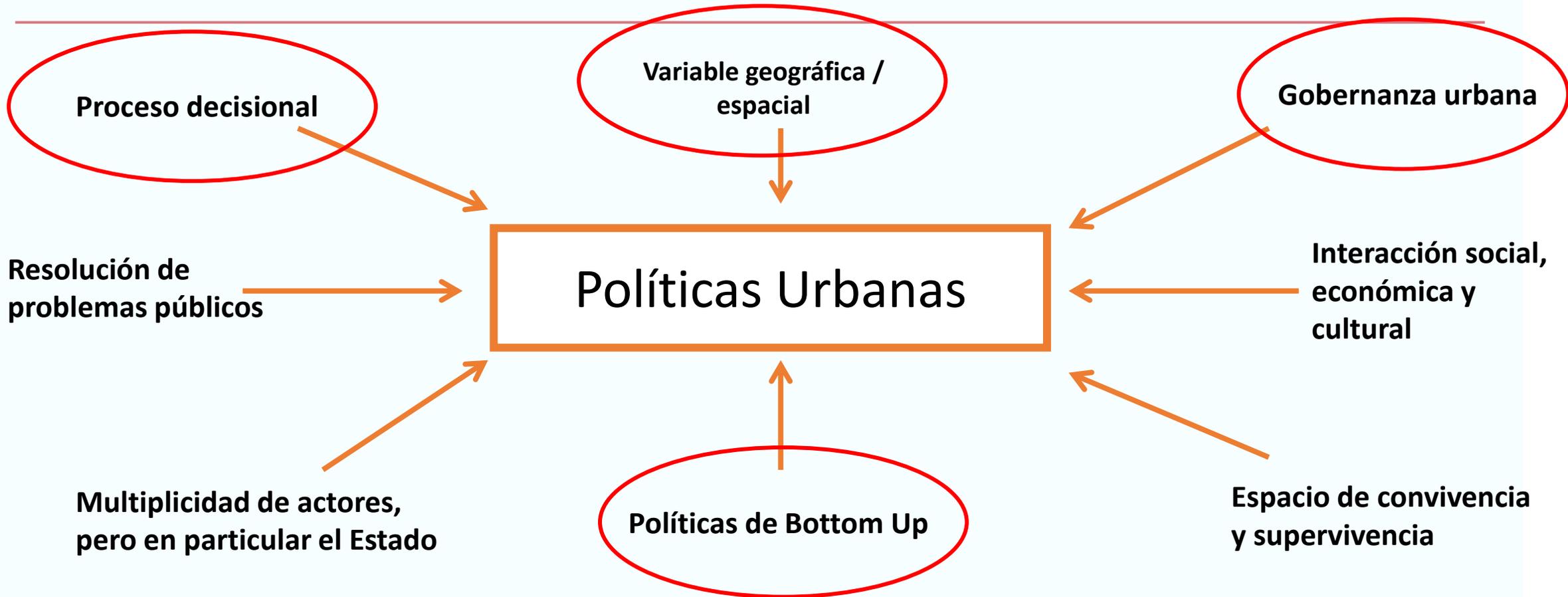


“Cuando se habla de enfoque, es habitual utilizar la imagen de ponerse unos lentes con ciertas características, a través de los cuales se observa la realidad.”

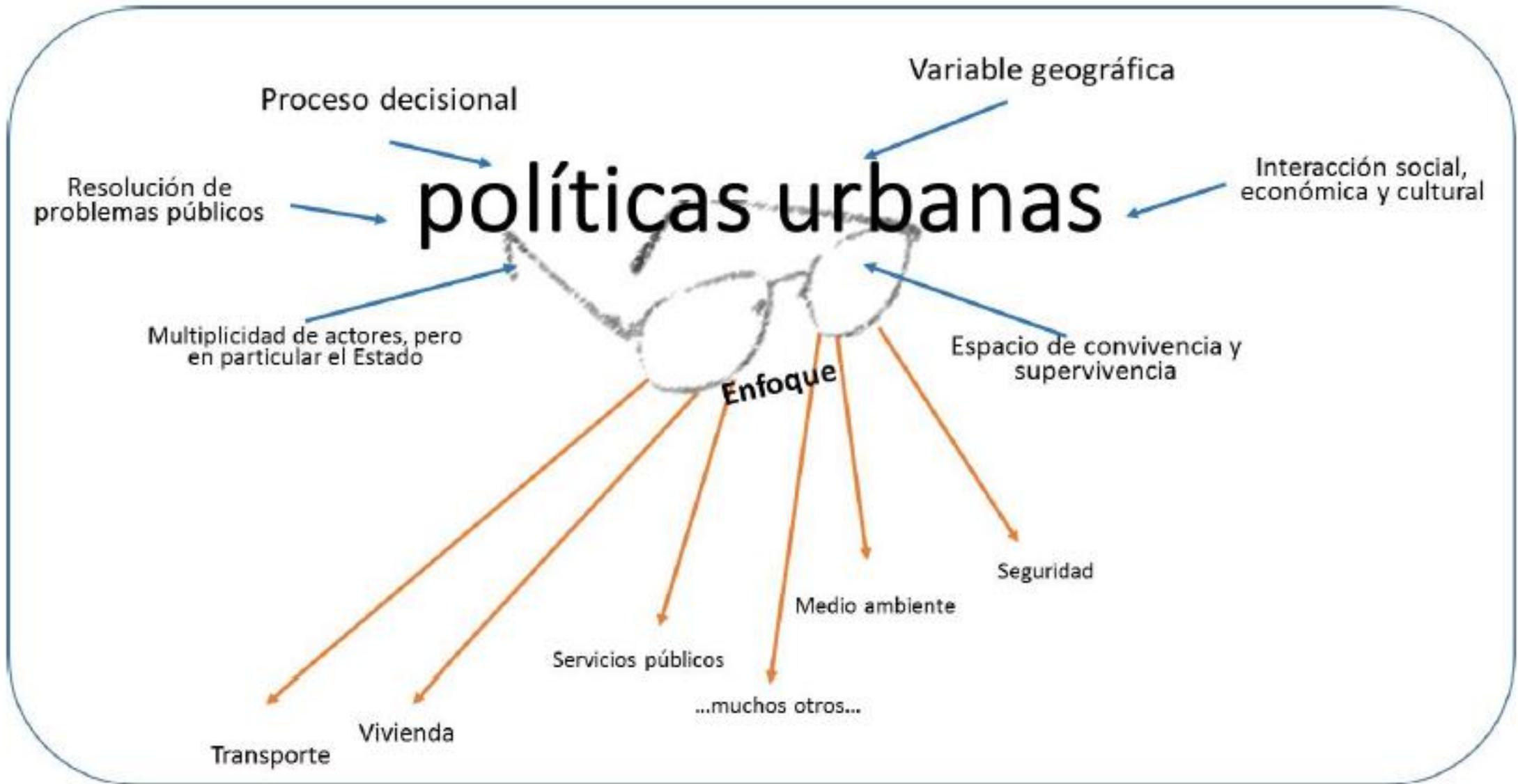
Bunge, M. & Ardila R. (2002)

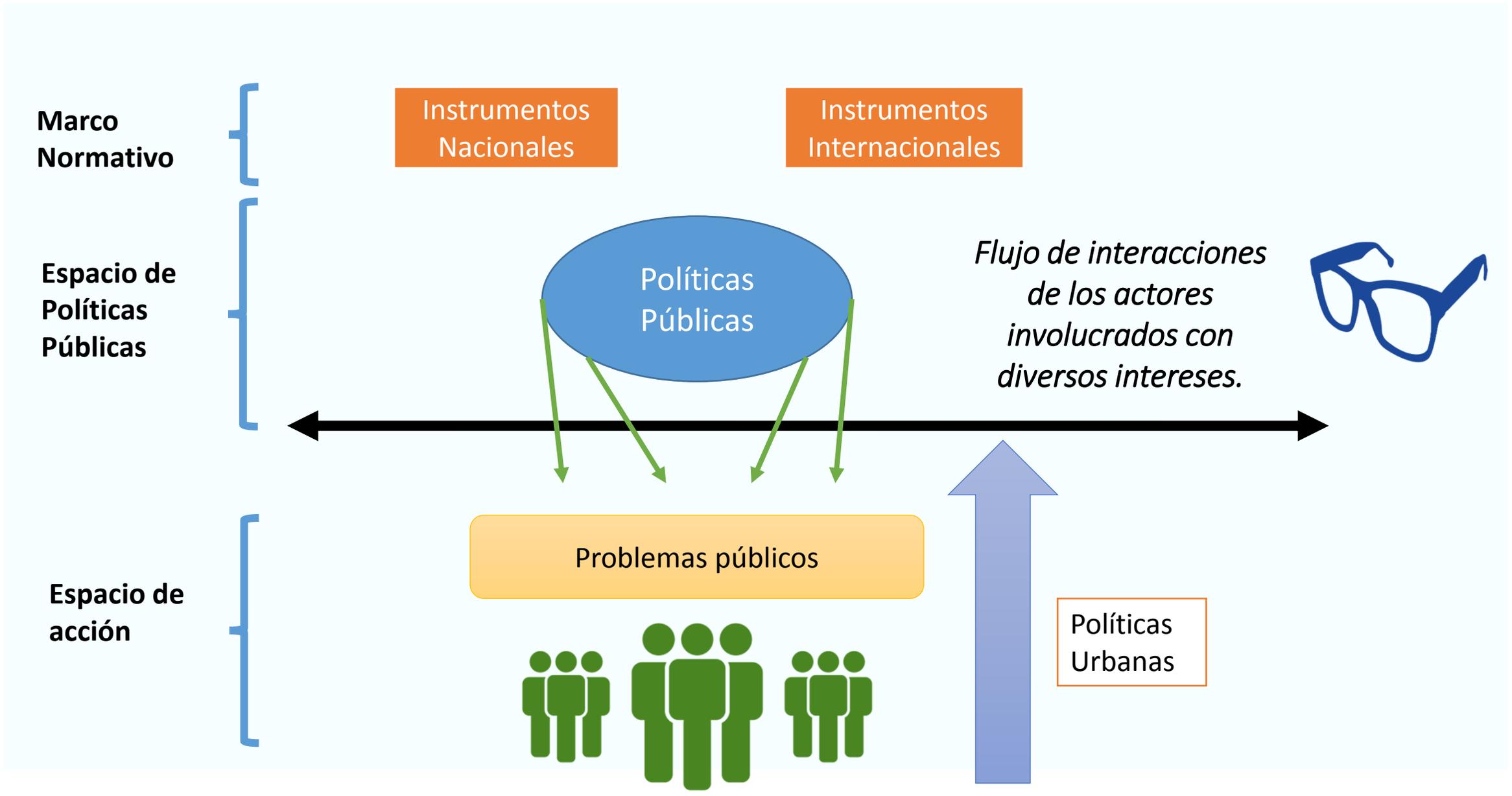
- Categorías y métodos
- Criterios para comprender e intervenir la realidad
- Enfatiza aspectos considerados relevantes

¿Qué son las Políticas Urbanas?



Fuente: Alza, 2016







3

La experiencia en el estudio de las Políticas Urbanas en el Perú

5 criterios a tomar en cuenta para el analista

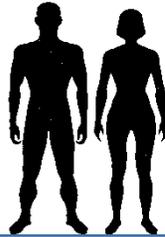
• Espacio geográfico



El área metropolitana de LIMA está conformada por **dos áreas conurbadas**: Lima y Callao

Lima está constituida por **43 distritos** y **9 regiones**
Callao por **6 distritos**

• La forma urbana

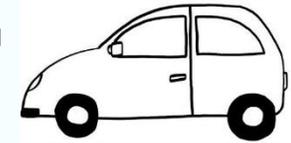


“Si buscamos alentar la marcha y el ciclismo, si queremos construir ciudades seguras, sanas, vitales y sostenibles, es indispensable conocer en profundidad cómo funciona la escala humana”

La Ciudad construida a la escala humana

La Ciudad construida a la escala de los coches

Jan Gehl



• Sociedad

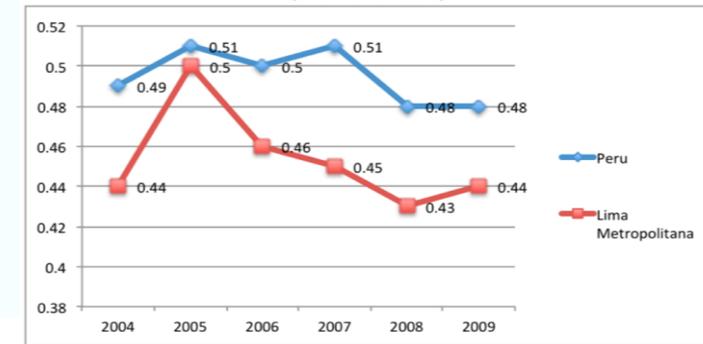
Se calcula que 1,145,000 limeños son pobres (esto es el 15.8% de su población o el equivalente a la suma de los pobres de Huancavelica, Ayacucho y Apurímac)

55% de su PEA (Población Económicamente Activa) se encuentra en condiciones de subempleo y el 10% en desempleo.

58,000 limeños y limeñas se encuentran en situación de extrema pobreza

6 de los 43 distritos de Lima Metropolitana concentran más de la mitad de los pobres de la ciudad (San Juan de Lurigancho, Ate-Vitarte, Villa María del Triunfo, Comas, San Martín de Porres y Villa El Salvador).

Evolución del grado de desigualdad del ingreso en el Perú y Lima Metropolitana 2004-2009 (Coeficiente de Gini)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INEI (2010a)

- **Sistema Político: Lima, Gobierno complejo para un espacio de políticas**

Una
autoridad
metropolitana

- Es gobernador regional de Lima Metropolitana.
- Es alcalde provincial de Lima Metropolitana.
- Es alcalde distrital de Lima Cercado.

Una
autoridad
regional para
el Callao

- Con un alcalde provincial del Callao.
- Con 5 alcaldes distritales del Callao.

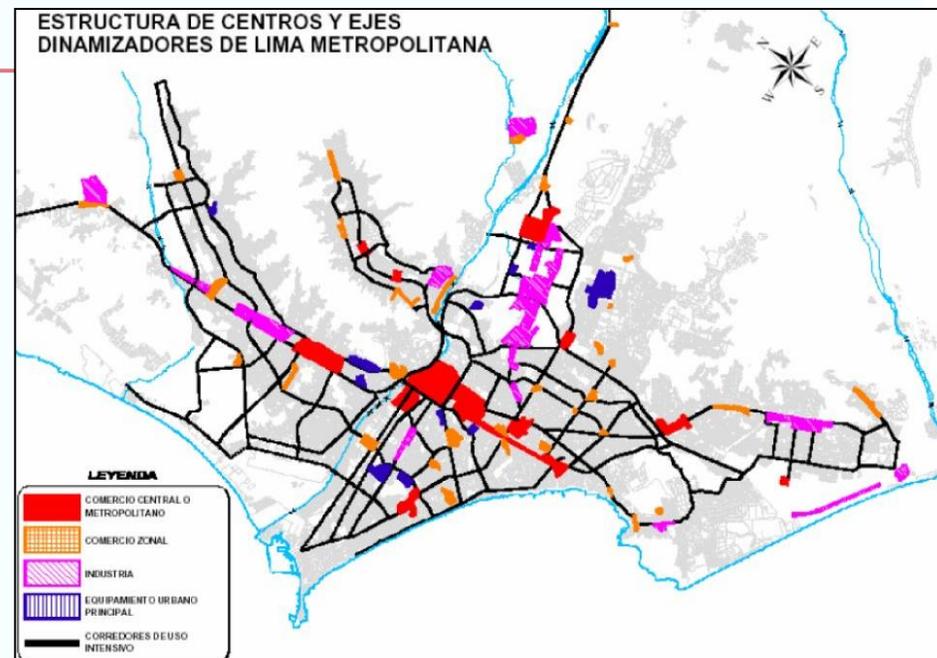
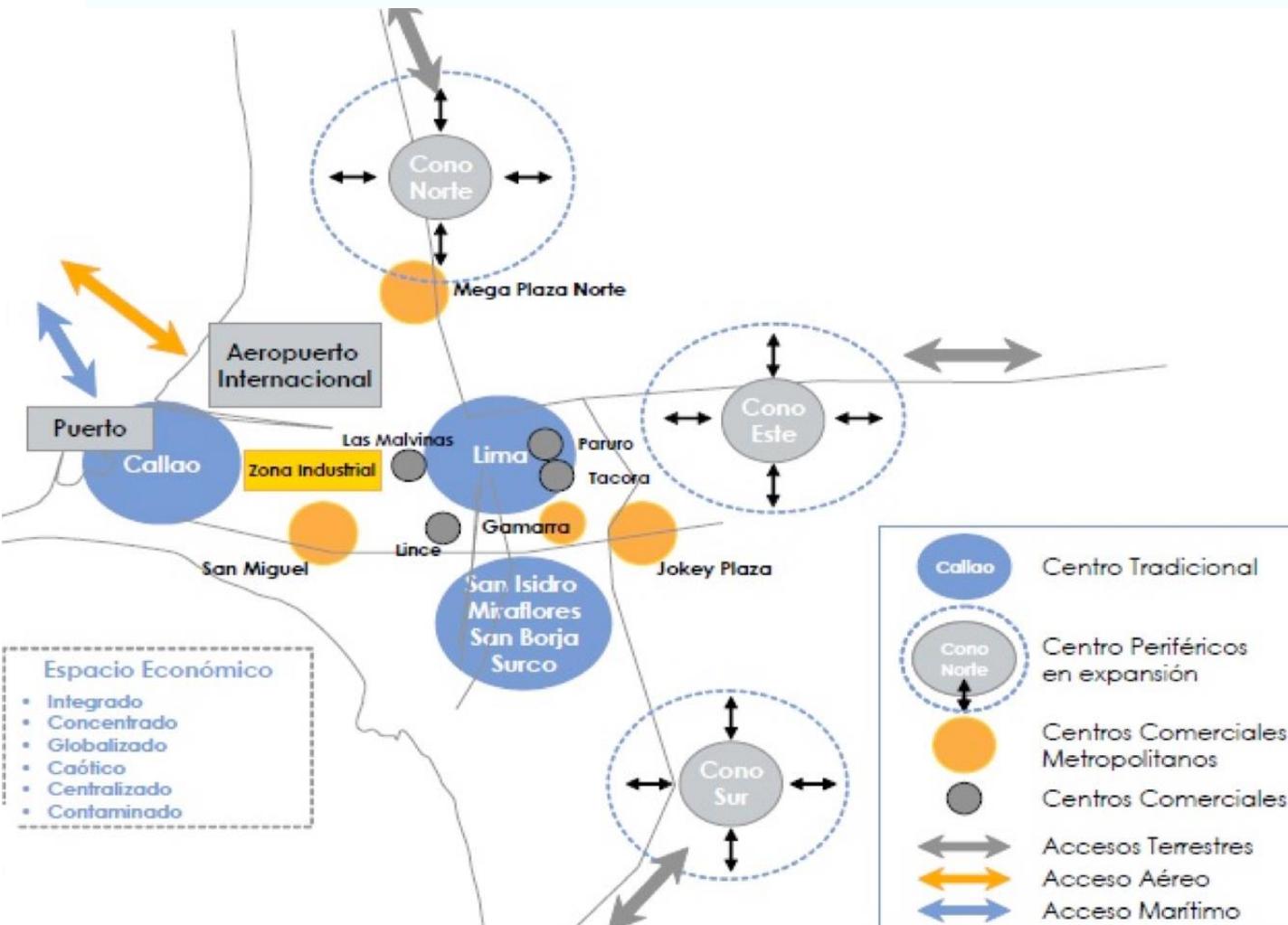
Además...

- Tenemos 43 alcaldes distritales para Lima.
- Y una autoridad regional de Lima provincias.



Un sistema de partidos con altos niveles de conflictividad, de altos niveles de corrupción y baja cultura política

- **Actividades Económicas: mega-urbe policéntrica**



Lima representa el **42% del PBI** y el **75%** de los servicios del país.



Grupo de Investigación en Políticas Públicas y Gestión Pública
Sección Políticas Urbanas

Escuela de
**Gobierno
y Políticas
Públicas**

Muchas gracias

carlos.alza@pucp.edu.pe
Blog: Valor Público

ESCUELA DE
**GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS**

