



Organización de los  
Estados Americanos



OAS/Ser/L/XXV.2.1  
GT/PSS/doc.18/16

**Examen de los Informes presentados por los Estados Partes al Primer  
Agrupamiento de Derechos del Protocolo adicional a la Convención  
Americana sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales “Protocolo de  
San Salvador” (arts. 9, 10 y 13)**

## **OBSERVACIONES FINALES A LA REPÚBLICA DEL ECUADOR**

3º Período de Sesiones  
Grupo de Trabajo para el Análisis de los Informes Nacionales  
previstos en el Protocolo de San Salvador  
Washington, D.C., 3-6 de mayo 2016

## I. Introducción

1. El Grupo de Trabajo para el Análisis de los Informes Nacionales previstos en el Protocolo de San Salvador quiere expresar su solidaridad con la República del Ecuador, en un momento tan doloroso, dado la dimensión del terremoto acontecido el día 16 de abril pasado, y suma esfuerzos y voluntades para alcanzar la reconstrucción física, moral y social del Estado.
2. La República del Ecuador ratificó el Protocolo de San Salvador (PSS) en 1993, y merece subrayarse especialmente que el país, a través de la representación ante la Organización de Estados Americanos (OEA), ha participado activamente en el proceso de definición de los indicadores de progreso para medir su cumplimiento (art. 19, PSS). Asimismo el Grupo de Trabajo para el Análisis de los Informes Nacionales previstos en el Protocolo de San Salvador (en adelante, GT o Grupo de Trabajo) destaca que Ecuador ha cumplimentado los pasos formales previstos en el Documento *Indicadores de progreso para medición de derechos contemplados en el Protocolo de San Salvador* (OEA/Ser.L/XXV.2.1; GT/PSS/doc.2/11 rev.2) que fue aprobado en el marco de la Asamblea General de la OEA, en junio 2012 (AG/RES 2763, XLLII-0/12) y que dan cumplimiento a lo previsto en el artículo 19 del Protocolo. El GT destaca que fue el primer Estado parte en remitir el informe correspondiente al primer agrupamiento de derechos (Nº 4-2-174/2014 del 25 de junio de 2014).
3. El GT examinó los tres informes remitidos por parte de la República del Ecuador (inicial, complementario y final) correspondientes al primer agrupamiento de derechos en su primer y segundo períodos de sesiones, celebrados respectivamente del 24 al 26 de febrero y del 14 al 16 de octubre de 2015; realizó la audiencia con el Estado parte el 14 de octubre de 2015 y en el 3ª período de sesiones, celebrado del 3 al 6 de mayo de 2016 aprobó las siguientes observaciones finales.
4. Las Observaciones Finales sintetizan los resultados del proceso de monitoreo en materia de cumplimiento de las obligaciones contenidas en el primer agrupamiento de derechos: derecho a la salud (art. 10 PSS), derecho a la seguridad social (art. 9 PSS) y derecho a la educación (art. 13 PSS) en los tres informes remitidos por la República de Ecuador, el primero de carácter preliminar, el segundo con la información complementaria y en respuesta a las observaciones del informe preliminar, y el último de carácter definitivo (Nota Nº 4-2-174/2014 del 25 de junio, 2014; Nota Nº 4-2-243-2015 del 18 de agosto, 2015 y Nota Nº 4-2-89-2016 del 25 de abril, 2016, con anexos electrónicos respectivamente).
5. El GT reafirma que el sistema de informes a través de indicadores de progreso buscan: *“estimular en los Estados un proceso de evaluación y de medición de cumplimiento de derechos sociales que trascienda la idea de mero reporte, sino que se convierta en un instrumento útil para el diseño y evaluación permanente para las políticas públicas al interior de los Estados tendientes a asegurar el cumplimiento del conjunto de los derechos económicos, sociales y culturales”* (párr. 9 Documento Indicadores, OEA/Ser.L/XXV.2.1; GT/PSS/doc.2/11 rev.2). El GT agradece especialmente a la República de Ecuador la labor desarrollada y destaca la calidad del diálogo constructivo que mantuvo con la representación acreditada ante la OEA, durante la audiencia pública celebrada en octubre 2015, como también las respuestas a las diversas preguntas formuladas, y la predisposición para consolidar el proceso iniciado

en torno a la implementación de indicadores de progreso. El GT toma nota del reconocimiento por parte del Estado de Ecuador del impedimento de presentar toda información solicitada sistematizada en las tablas de indicadores, debido a que el volumen de la información no permitía incluirlo en el formato de las tablas, sino que se utilizaron anexos y que el equipo de trabajo interinstitucional a cargo de la elaboración del informe optó por un documento narrativo. Si bien el GT comprende la situación y valora ampliamente el esfuerzo realizado, se solicita que para futuros informes, se pueda respetar el formato de la matriz e incorporar los indicadores aún faltantes (listados en el Anexo de este documento).

## **II. Consideraciones generales del proceso de construcción de indicadores y de remisión de informes**

6. El Grupo de Trabajo desea sintetizar diversos elementos señalados en los documentos metodológicos sobre la importancia del proceso de informes:
  - a) **La generación de indicadores para los informes proporciona elementos para diseñar y evaluar las políticas para el avance de los derechos humanos.** *“Los objetivos principales de los indicadores que se desarrollan a continuación buscan contribuir a que los Estados Parte cuenten con herramientas útiles para realizar un diagnóstico de la situación de los derechos contenidos del Protocolo, establecer los temas y las agendas pendientes a partir de un diálogo participativo con la sociedad civil, y formular estrategias para satisfacer progresivamente el programa de derechos contenido en el Protocolo. Se busca estimular en los Estados un proceso de evaluación y de medición de cumplimiento de derechos sociales que trascienda la idea de mero reporte, sino que se convierta en un instrumento útil para el diseño y evaluación permanente para las políticas públicas al interior de los Estados tendientes a asegurar el cumplimiento del conjunto de los derechos económicos, sociales y culturales”* (Doc. Ind., Párr. 9).
  - b) **Los procesos para la elaboración de los informes, deben considerar la participación de la sociedad civil y el establecimiento de metas de avance en la agenda de los derechos humanos:** *“Uno de los aspectos imprescindibles para iniciar el proceso previsto, es la fijación de objetivos y metas prioritarias por parte de cada Estado, las que deben ser definidas a partir de una estrategia o plan de realización, acordes con un período de tiempo y mediante un proceso de discusión, debate y consenso con los diferentes actores políticos y sociales de cada Estado, contando con un cronograma detallado que permita la supervisión del cumplimiento de los objetivos propuestos (...) El diálogo social y político que puede desencadenar el proceso de elaboración de los informes y su supervisión será un hecho apreciable en sí mismo considerado como estrategia de garantía de los derechos sociales en los Estados Parte. Cabe destacar que se trata de un proceso paulatino, que se irá perfeccionando con el tiempo y el curso que se le imponga al mismo, sin embargo se valora especialmente la voluntad que manifiesten los Estados para efectivizarlo”* (Doc. Ind., Párr. 12).
  - c) **Es fundamental la inclusión de indicadores con enfoque transversal.** *“Equidad de género, niños, niñas y adolescentes, adultos mayores, personas con discapacidades-diversidad étnica y cultural –en particular pueblos indígenas y afrodescendientes, y la*

incidencia de la sociedad civil en la formulación de avances legislativos y políticas públicas” (Doc. Ind., Párr. 11). El Grupo de Trabajo destaca que la República del Ecuador informa, sobre los avances en el cumplimiento del primer agrupamiento de derechos, enfatizando que el enfoque de derechos “*es el elemento constitutivo para la planificación y la formulación de la política pública. Esto coloca al ser humano y la naturaleza en el centro de la acción pública y sus diferentes mecanismos de respuestas*” (cf. Inf. Ecuador: 1). Agrega el Estado informante que dicho enfoque se ha incorporado en el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, que según se comunica, a partir del año 2013 en adelante se ha desarrollado un “*proceso de acompañamiento institucional para la elaboración de Agendas de Coordinación interinstitucional*” en correspondencia con el *Plan Nacional de Desarrollo o Plan Nacional para el Buen Vivir* (PNBV). En concordancia, señala el informe que se han definido *Agendas Nacionales para la Igualdad*, las que incluyen perspectiva de *género, generacional, etnicidad, movilidad humana y discapacidades* (art. 14 Código de Planificación y Finanzas Públicas del Ecuador), como también desde un *enfoque territorial*, en el marco de la Estrategia territorial nacional y agendas zonales. El GT recomienda para futuros análisis traducir estas importantes acciones en datos concretos de medidas adoptadas o procesos iniciados y en curso.

- d) **Utilización de los indicadores en la evaluación de la situación de los DESC.** Los indicadores de progreso constituyen herramientas útiles para los Estados en tanto se asuma que se trata de aproximaciones múltiples al estado de realización de los DESC, en el marco de las obligaciones contempladas en el Protocolo de San Salvador. En la medida que no sean considerados de manera aislada sino en sus múltiples vinculaciones, debido a que los indicadores no reflejan una correspondencia lineal entre el grado de realización/avance en la garantía de los DESC y el nivel de cumplimiento estatal de sus obligaciones, se podrá interpretar y dar evidencia respecto del grado de cumplimiento de derechos. En concordancia, la evaluación debe interpretarlos en su conjunto.
- e) **Construcción de indicadores para los informes.** Aun cuando la resolución AG/RES. 2713 (XLII-O/12) señala que la aprobación del documento *Indicadores de progreso para la medición de derechos contemplados en el Protocolo de San Salvador. Primer agrupamiento de derechos*, se realiza bajo “*el entendido de que se trata de pautas y criterios a los Estados parte, los cuales estarán en condiciones de adecuarlos a las fuentes de información a su disposición para cumplir con lo dispuesto en el Protocolo*”, el Grupo de Trabajo destaca la importancia de que los Estados Parte vayan proveyendo los medios para calcular todos los indicadores faltantes, considerando el levantamiento de la información pertinente, así como la ampliación de muestras que permitan el cálculo de los desgloses necesarios, asegurando los recursos para contar con flujos permanentes de información actualizada.
- f) **Desagregación de datos.** Se recuerda a los Estados parte del PSS que es necesario que presenten la información con el mayor grado de desagregación posible. Significa que las fuentes de información deben prever la posibilidad de clasificar la información por sexo, incluyendo consideraciones de género y orientación sexual; edad; edad (en caso de rangos de edad consignar los utilizados por el sistema estadístico nacional); área de residencia, localidades urbanas y zonas rurales (de acuerdo con los clasificadores nacionales -número de habitantes por municipio/localidad-); condición de migrante; así como, nivel socioeconómico (de acuerdo a los clasificadores

nacionales), o bien considerando la distribución de ingresos de los hogares por quintiles. En el caso de las pertenencias étnicas consignar datos vinculados a pueblos originarios, por grupos lingüísticos o las formas adoptadas por el país. En el caso de los afrodescendientes consignar de la misma manera. Para las personas con discapacidad, en la medida de lo posible, según el tipo de discapacidad (física, mental, sensorial, entre otras), utilizando preferentemente, la Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y de la Salud (CIF-OMS-OPS). El GT agradece la observación señalada por el Estado parte en relación con el uso del concepto de personas con discapacidad, a lo cual adhiere el GT y ha realizado esfuerzos aclaratorios en relación con el concepto de “minusválido” que se encuentra incorporado en el PSS.

7. El proceso completo de revisión del informe para el primer agrupamiento de derechos derivó en la generación de dos documentos del Grupo de Trabajo para la República del Ecuador. En su análisis inicial de febrero de 2015, el GT solicitó completar información para un subconjunto de indicadores además de incluir recomendaciones preliminares, las cuales se retoman en el presente documento de observaciones finales, en los casos en que la situación que originó el comentario subsista (SEDI-DSI-047/15 del 30 de marzo, 2015).
8. El GT destaca como una actividad positiva por parte de Ecuador, luego del envío del primer informe (junio 2014) el haber convocado para la elaboración del informe final a 18 instituciones públicas, a saber: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (MREMH), Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS), Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos (INEC), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Educación (MINEDUC), Ministerio del Trabajo (MDT), Ministerio de Defensa (MIDENA), Ministerio del Interior (MDI), Consejo de la Judicatura (CJ), Defensoría del Pueblo de Ecuador (DPE), Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG), Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional (CNII), Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades (CONADIS), Secretaría Técnica para la Gestión Inclusiva en Discapacidades (SETEDIS), Secretaría Nacional de Gestión de la Política (SNGP), Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT) y Secretaría Técnica de Drogas (SETED). El GT celebra este hecho y señala que este tipo de acciones son las recomendadas especialmente en función del principio de devolución que caracteriza al sistema de monitoreo del PSS. El GT destaca especialmente que se actualizaron, en la mayoría de los casos, la información, inclusive a junio de 2015, lo cual permite un importante avance para el monitoreo de las acciones estatales y felicita al Ecuador por este esfuerzo de sistematización.
9. **Participación de la sociedad civil en el proceso de informes como también en el diseño de un plan de desarrollo:** el GT toma nota que el informe presentado por el Estado de Ecuador señala que la participación de las organizaciones de la sociedad civil ha sido estimulada a través del Decreto Ejecutivo N° 656 de 13 de abril de 2015, que establece la conformación y participación de Consejos Ciudadanos Sectoriales (CCS), especialmente en salud y en educación. El GT recuerda al Estado que en próximos informes comunique si estas acciones han tenido vinculación con la participación de la sociedad civil (y el alcance en términos de cantidad y pluralidad de organizaciones) en las normas, planes, proyectos y en el proceso de elaboración del informe, en particular organizaciones que representan a personas en situación de vulnerabilidad o que requieren



atención prioritaria, como niños, niñas y adolescentes (NNA), personas con discapacidad, mujeres o población indígena.

10. **La progresividad en los indicadores y en la determinación de metas.** El GT reitera que ha recogido las normas aprobadas por la Asamblea General en el sentido de considerar que *“el principio de progresividad de los derechos económicos, sociales y culturales, entendiéndolo por ello la adopción de una política pública que considere a los derechos económicos, sociales y culturales como derechos humanos cuya realización completa en general no puede darse rápidamente y que por ello requieren de un proceso durante el cual cada país avanza con distintos tiempos hacia el logro de la meta. Este principio invalida las medidas regresivas, salvo casos extremos justificables, y descalifica la inacción.”* Asimismo, el GT celebra los importantes avances producidos en Ecuador en términos de cumplimiento de obligaciones contenidas en el Protocolo de San Salvador y basados en la incorporación del enfoque de derechos en el Plan del Buen Vivir. Estos compromisos y metas contenidas en el Plan constituyen un elemento relevante a los efectos de medir la progresividad de las medidas adoptadas por el Estado parte.
11. El GT subraya que Ecuador ha desarrollado en sus informes las categorías y principios transversales vinculados con los derechos a la salud, seguridad social y educación, y recomienda al Estado parte que intensifique sus esfuerzos para adoptar medidas concretas y efectivas necesarias para garantizar la totalidad de derechos reconocidos en el Protocolo de San Salvador. Asimismo el GT alienta al Estado a dar cumplimiento al próximo proceso de presentación de informes correspondiente al segundo agrupamiento de derechos: derechos laborales y sindicales, derecho a la alimentación adecuada, derecho al medio ambiente y derechos culturales (AG/RES 2823, XLIV-0/14) previsto para junio de 2016.
12. A continuación, el GT presenta sus observaciones y recomendaciones finales luego de concluido el análisis de cada uno de los derechos informados, en el entendido que se trata del primer esfuerzo sistemático de evaluación a través de indicadores de progreso que asume el Estado parte y que establece la línea de base, sobre la cual se evaluarán los próximos informes correspondientes a estos derechos, una vez concluidas las evaluaciones de los dos primeros agrupamientos, a partir de la remisión del informe con ambos agrupamientos, previsto para junio 2019.

### III. ASPECTOS POSITIVOS

13. El GT felicita al Estado de Ecuador por el compromiso con el informe definitivo presentado, ya que ha completado la mayoría de los indicadores seleccionados, demostrando una evolución de alta relevancia entre el primer informe y el final. El GT hace votos para que el Ecuador de continuidad al proceso iniciado, no sólo en términos de indicadores presentados sino también en la consolidación de las políticas públicas y de la reforma institucional implementadas. Asimismo, el GT hace hincapié en que el monitoreo por indicadores permite ofrecer tanto al Estado parte, como a los titulares de los derechos del PSS, información que permite verificar el compromiso del Estado con los derechos y, además, hace posible valorar el cumplimiento progresivo de los mismos.
14. Respecto a la adopción de instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos, el GT reconoce que la República del Ecuador ha ratificado la mayoría de estos

instrumentos, ha incorporado numerosas disposiciones constitucionales que reconocen derechos económicos, sociales y culturales (DESC) dando cuenta de su voluntad *en favor* de los Derechos Humanos y hace votos para que se consolide y avance en la universalidad e interdependencia en el reconocimiento e implementación de derechos.

## **DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL (Art. 9 PSS)**

15. El GT toma nota de que el reconocimiento constitucional del derecho a la seguridad social, queda plasmado en el art. 34 y en una serie de artículos de la Constitución Política del Ecuador (2008) que incorporan los derechos de las personas con discapacidad, de las personas adultas mayores, seguro social obligatorio y para campesinos, para residentes en el extranjero, al mismo tiempo que se han incluido también la cobertura de las contingencias, el financiamiento y las bases de conformación del Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social, todos con jerarquía constitucional, complementados por la legislación específica de seguridad social, bajo preceptos de igualdad y no discriminación. El GT destaca el sólido marco jurídico establecido y recuerda al Estado Parte que es necesario la traducción normativa en políticas públicas de acceso a la seguridad social.
16. El GT celebra que Ecuador ha presentado los indicadores de cobertura de seguridad social desagregados por todas las categorías solicitadas. El Estado parte señala que el 43,6% de la población a nivel nacional tiene cobertura, en junio 2015, en seguridad social, prácticamente sin brechas entre varones y mujeres, pero sí se registra en materia de población indígena que reporta sólo un 20% de cobertura, le sigue la cobertura de población montubia, negra y mulata aproximadamente 37%, continúan los afroecuatorianos con 40% de cobertura, con los resguardos de representatividad estadística informada, pero dando cuenta de una aproximación de la dirección que el Estado parte debería orientar los esfuerzos. El GT señala que al establecerse la línea de base a partir de este informe, en los siguientes reportes nacionales se podrá evaluar la progresión hacia un aumento de cobertura, en especial, se recomienda dedicar esfuerzos en la afiliación a población indígena.
17. El GT toma nota que el Estado parte presenta la evolución de la tasa de informalidad laboral, de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), en base a la Encuesta de Hogares (ENEMDU) mostrando una disminución considerable entre diciembre 2007 donde la informalidad alcanzaba el 45,1% mientras que en junio 2015 era del 39,3%.<sup>1</sup>
18. El GT toma en consideración que en junio 2015, según informa el Estado parte la tasa de población económicamente activa es del 65% a nivel nacional, con una participación de las mujeres de sólo 52,42% y los varones en 80,15% mostrando una brecha de género cuya disminución es necesario que el Estado promueva en el corto plazo. Agrega la información provista que el mayor peso es de participación rural (70,74%) y urbana (63,71 %). A su vez, el Estado parte informa que la población asegurada a un régimen contributivo alcanza el 44,7% en el caso de los varones y el 42,0% en el caso de las mujeres, con mayor proporción de afiliación en el quintil V que alcanza el 69,7% mientras que el primer quintil de ingresos

<sup>1</sup> Sin embargo, de acuerdo con datos de CEPALSTAT, los ocupados urbanos en el sector informal en Ecuador, en base a la Encuesta de Hogares para 2014 es del 56,4% de las cuales el 62,6% son mujeres y el 52,1% de varones en condición de informalidad. Sería importante que se verifique dada la importante disparidad y que se utilicen las mismas fuentes de información. Disponible en:

[http://interwp.cepal.org/cepalstat/Perfil\\_Nacional\\_Social.html?pais=ECU&idioma=spanish](http://interwp.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Social.html?pais=ECU&idioma=spanish), visitado 30.4.2016

solo está afiliado a un régimen contributivo 19,2% de la población de menores recursos. El GT insta al Estado parte a intensificar acciones para garantizar protección en seguridad social a las personas con mayor vulnerabilidad de ingresos.

19. El GT toma nota de la medida adoptada por el Estado parte respecto a la fiscalización por la falta de registración en el empleo. El Estado parte informa que en el año 2011, *“se aprobó por consulta popular una normativa inédita que le da un tratamiento penal a los empleadores que no registran a sus trabajadores. La no regularización de los asalariados pasó a ser un delito tipificado en el Código Orgánico Integral Penal (COIP). Las penas son progresivas y pueden elevarse hasta 6 meses de prisión efectiva”*. El Estado parte agrega que en el período 2007 a 2014 el número de afiliados aumentó desde el 19% de los trabajadores afiliados hasta el 35%. Esta medida alcanza a las trabajadoras del hogar, y el Estado parte informa que el Ministerio del Trabajo realizó dos campañas de difusión de la obligatoriedad del registro y que se realizaron inspecciones directas en viviendas de barrios seleccionados con el objetivo de verificar y promover la registración de las trabajadoras del hogar. El GT considera relevante fortalecer los mecanismos de fiscalización, siempre y cuando los mismos se realicen en el marco del respeto de los derechos humanos y que fortalezcan el compromiso con los trabajadores y trabajadoras.
20. El GT destaca que el informe nacional consigna que se han presentado, en el período comprendido entre agosto de 2014 a agosto 2015, 293.515 requerimientos a la Defensoría Pública, de los cuales el 59 % pertenece al área social, aunque sin mayores especificidades del tipo de reclamo. Asimismo, el GT destaca especialmente que se informa sobre la existencia de oficinas públicas de mediación o conciliación para resolver cuestiones vinculadas con seguridad social, informando que el Ecuador cuenta con 775 defensores públicos, y que existen 10 consultorios jurídicos gratuitos, sin especificar el alcance del patrocinio, distribución geográfica, competencias. El GT subraya este avance en la garantía del estándar de acceso a la justicia en sentido amplio, y toma nota de la información proporcionada por el Consejo de la Judicatura que informa la existencia de 63 centros de mediación a nivel nacional, 14 de ellos son centros públicos y 49 centros privados. También, cuenta con 89 oficinas del Centro de Mediación de la Función Judicial que prestan su servicio en las 24 provincias del Ecuador, señalando que no se han registrado a la fecha casos vinculados con el derecho a la seguridad social. El GT destaca esta medida y solicita al Estado parte que en futuros informes actualice la información y se explye sobre el caso de los centros privados, especialmente en materia de costos que representa para los ciudadanos y ciudadanas.
21. En la misma dirección, el GT reconoce el proceso de *“evaluación cualitativa a las sentencias y resoluciones de las juezas y los jueces a nivel nacional”* que ha iniciado en Consejo de la Judicatura en 2015 y agradece al Estado parte que en futuros informes, comunique los resultados de la evaluación señalada.

#### **DERECHO A LA SALUD (Art. 10 PSS)**

22. El GT constata un amplio reconocimiento del derecho a la salud por parte del Ecuador, en la Constitución Política que en el art. 3, numeral 1 determina como un deber fundamental del Estado: *“Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes”*.



En materia de salud indígena la Constitución reconoce el respeto a la medicina ancestral y la incluye en el Sistema Nacional de Salud. El GT toma nota que la Norma Técnica de Articulación de Prácticas y Saberes de Parteras Ancestrales en el Sistema Nacional de Salud, reconoce la labor realizada por las parteras ancestrales en base a parámetros contruidos colectivamente desde las comunidades. El Estado parte ha reportado la legislación en materia de salud, el GT destaca especialmente la Ley orgánica de discapacidades (2012), cuya autoridad de aplicación es la Dirección Nacional de Discapacidades, del Ministerio de Salud Pública, entre otras normas consignadas. De acuerdo a la información proporcionada por el Estado parte, el Ministerio de Salud Pública cuenta con un Modelo de Atención Integral de Salud Familiar, Comunitaria e Intercultural (MAIS – FCI). También el Estado parte informa al GT la sanción, en 2014 de un Reglamento para el manejo de información confidencial en el Sistema Nacional de Salud. El GT requiere para próximos informes datos concretos del funcionamiento e impacto de las medidas y si efectivamente se ha informado a la población, en especial a la población indígena sobre la existencia de las disposiciones protectorias.

23. El GT felicita a la República del Ecuador por el mejoramiento global en materia de esperanza de vida, con especificidades regionales, pero en promedio para el año 2016, para los varones 73 años y para las mujeres 79 años. El GT también recibe con satisfacción las mejores en relación con el bajo peso al nacer, crecimiento de hogares con acceso a red pública de agua, saneamiento, red cloacal e infraestructura básica. Al respecto, el Estado parte informa que en junio de 2015, el porcentaje de hogares que disponen de acceso a servicios de saneamiento (agua potable, alcantarillado y desechos sólidos) con respecto al total de hogares a nivel nacional es del 71,05% de los cuales el 90,74% es a nivel urbano y el 29,23% en zonas rurales, en base a la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).<sup>2</sup>
24. El GT evalúa satisfactoriamente los esfuerzos realizados por el país en consonancia con las metas previstas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y hace votos para que con base en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) el Ecuador continúe realizando esfuerzos sistemáticos y bajo el imperativo de universalidad para alcanzar el efectivo ejercicio de derechos.
25. El GT evalúa, en relación con el estándar de acceso a la justicia, que el informe presentado por el Estado de Ecuador señala que la participación de las organizaciones de la sociedad civil ha sido estimulada a través del Decreto Ejecutivo N° 656 del 13 de abril de 2015, que establece la conformación y participación de Consejos Ciudadanos Sectoriales (CCS). El GT toma nota que en el campo de la salud, en los procesos de planificación, formulación y ejecución de la política pública, el Estado parte señala que intervienen los consejos ciudadanos. Agrega que, dado el reconocimiento que la Constitución del Ecuador realiza de los sistemas de salud indígena, en concordancia con el objetivo 3 de mejoramiento de la calidad de vida del Plan Nacional para el Buen Vivir se han integrado en estos CCS. El Estado parte informa al GT que actualmente existen 1.871 Comités Ciudadanos Locales de Salud articulados a las Unidades Operativas y el Consejo Ciudadano Sectorial de Salud, instancia nacional que se articula directamente con el Ministerio de Salud Pública. A la fecha, se encuentran en constitución los Comités

<sup>2</sup> De acuerdo con datos de CEPALSTAT, en 2015 la proporción de la población que utiliza fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potables es del 86,9%, de los cuales el 93,4% viven en ámbitos urbanos y el 75,5% en zonas rurales.

Ciudadanos Distritales de Salud y los Comités Ciudadanos Zonales de Salud. El GT toma nota que el Estado parte señala que en los consejos participan diferentes organizaciones ya existentes, sin precisar el tipo, frecuencia y toma de decisión de las mismas. De acuerdo a lo informado por Ecuador, estas instancias participan activamente en la promoción de la salud a través de los Planes Locales de Salud, articulan a diferentes actividades, así como proponen otras iniciativas para fortalecer la promoción de la salud y el derecho a la salud. El GT señala al Estado parte que, en futuros informes, debe precisar el alcance de la iniciativa, el tipo de organizaciones participantes y el resultado y acciones específicas desarrolladas. Esta recomendación la extiende el GT a los Consejos Ciudadanos Sectoriales (CCS) en educación.

26. Complementariamente, el Estado parte informa que la Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión (DNDHGI) ha recibido 26 denuncias relativas al derecho a la salud. Agrega el Estado parte que, desde el Ministerio de Salud, se encuentra en la primera fase de implementación un *“Modelo de Gestión de Requerimientos e Inconformidades Ciudadanas para mejorar el servicio de Salud”* cuyo objetivo principal es aportar en el ejercicio y acceso al derecho a la salud a través de la implementación de una herramienta informática que permita organizar administrativamente la gestión de los requerimientos y denuncias ciudadanas. El GT toma nota que entre octubre de 2014 a febrero de 2015, se recibieron 479 denuncias por mala práctica profesional, desabastecimiento de medicamentos, presuntos cobros indebidos receptados, 6300 denuncias por maltrato, desatención, demoras, demandas concretas y sólo 28 “felicitaciones”. El GT recomienda al Ecuador perfeccionar la herramienta, dado que la misma permite una buena aproximación al grado de satisfacción de la población ecuatoriana en relación con la satisfacción del derecho a la salud.

#### **DERECHO A LA EDUCACIÓN (ART. 13 PSS)**

27. El GT recibe con beneplácito el reconocimiento constitucional y legislativo del derecho a la educación intercultural, y la adopción del Plan Decenal de Educación 2006-2015 que, entre otras políticas adoptadas, propuso la: i) universalización de la Educación Inicial de 0 a 5 años y de la educación General Básica de primero a décimo. ii) Un aumento del 0,5% anual en la participación del sector educativo en el PIB hasta el año 2012, o hasta alcanzar al menos el 6% del PIB, iii) Incremento de la población estudiantil del Bachillerato hasta alcanzar al menos el 75% de los jóvenes en la edad correspondiente, iv) erradicación del analfabetismo y fortalecimiento de la educación de adultos, v) Mejoramiento de la infraestructura y el equipamiento de las Instituciones Educativas (IE's), vi) Mejoramiento de la calidad y equidad de la educación e implementación de un sistema nacional de evaluación y rendición social de cuentas del sistema educativo, y vii) revalorización de la profesión docente y mejoramiento de la formación inicial, capacitación permanente, condiciones de trabajo y calidad de vida. Agrega el Estado parte que el próximo plan decenal (2016-2025) se encuentra en proceso de discusión.
28. El GT constata con satisfacción que en materia de universalización de la educación primaria el Estado parte ha realizado un destacable avance, dado que la tasa neta de asistencia de niños y niñas de 6 a 11 años de edad alcanza el 94,70% a nivel urbano y 94,26% a nivel rural en 2014. En relación con el tercer objetivo, el GT considera que si bien son elocuentes los resultados alcanzados a la fecha, es necesario reforzar las acciones

para lograr la permanencia y evitar el desgranamiento de jóvenes del sistema educativo formal.

29. El GT analiza con satisfacción la existencia de señales de progreso cualitativas, que a partir de un estudio recogen un “Índice de percepción de calidad de servicios públicos de educación y salud” en la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). El resultado arroja para 2013 un “índice de percepción de buena calidad educativa” del 7,40, disminuyendo el año siguiente a 7,28. Si bien el Estado parte no ha informado más elementos que ayuden a completar la información, constituye un dato importante en aras de conocer la percepción de la población de 16 años en adelante sobre la calidad educativa y que acciones fortalecer.<sup>3</sup> La percepción ciudadana coincide con los resultados provistos por el Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEVAL) a nivel de bachillerato.
30. El GT felicita al Estado de Ecuador en relación con la reducción del analfabetismo, que de acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo en diciembre de 2013 era del 6,71% a nivel nacional y en diciembre 2014 era de 5,78%. Se felicita al Estado parte por haber desagregado los indicadores solicitados, que permiten constar que en diciembre de 2014, la tasa de analfabetismo de personas mayores de 15 años en ámbitos urbanos fue del 3,77% mientras que en zonas rurales llegaba al 10,28%, con mayor peso en las mujeres donde alcanza el 6,75% mientras que para los varones el 4,74%. El GT observa con preocupación que el mayor porcentaje de analfabetos se presenta en los indígenas (16,54%), le siguen los montubio (11,59%), los afroecuatorianos con el 6,77%. El GT advierte además la sobrerepresentación de población analfabeta entre las personas pertenecientes al primer quintil de ingresos (10,06%) y con escasa incidencia en el quinto quintil de ingresos (1,21%).

#### IV. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES FINALES

31. La República del Ecuador ha cumplido con la obligación de entregar el informe sobre el avance de los derechos económicos, sociales y culturales, de conformidad con el Art. 19 del Protocolo de San Salvador, correspondiente al primer agrupamiento de derechos (seguridad social, salud y educación). El informe presentado revela las acciones principales que ha venido realizando el Estado para promover y garantizar los derechos a la seguridad social, salud y educación y que dan cuenta de medidas de avance relevantes.

*El GT deja constancia que en esta primera etapa de monitoreo del Protocolo de San Salvador se ha realizado el análisis exclusivamente con base en la información oficial remitida por la República del Ecuador en su informe, sin utilizar fuentes adicionales. En el subsiguiente informe, cuando se incorpore información sobre el cumplimiento de los dos agrupamientos (previsto para junio 2019), y a los efectos de cumplimentar el estándar de progresividad, se contrastará la información oficial con datos de organismos públicos no gubernamentales, defensorías del pueblo, auditorías y otros órganos de control gubernamental, organismos y organizaciones especializadas, entre*

<sup>3</sup> El Estado parte informa que el índice se construye en el numerador: el número promedio de personas 16 años y más que han calificado su percepción sobre la calidad de la educación pública: básica, bachillerato o superior y el denominador: el total de personas de 16 años y más. Se presume que la muestra obedece a la de la ENEMDU-INEC.

*otros, de modo de dar mayor alcance al proceso de cumplimiento de las obligaciones contenidas en el Protocolo de San Salvador.*

### **Derecho a la seguridad social**

32. El GT reconoce los esfuerzos realizados por el Ecuador en materia de seguridad social y evalúa con preocupación que la tasa de población adulta mayor protegida respecto de la población total es sólo un 1.48 %, y que la tasa de población de derechohabientes del Seguro General protegidos, respecto de la población ecuatoriana total es del 0.65 %. En el ámbito del trabajo rural, la tasa de población afiliada rural respecto de la población total alcanza el 2.76 % y éste mismo indicador, para el caso de trabajadores rurales en proporción a la Población Económicamente Activa es del 5.34 %

*El GT recomienda al Estado parte que intensifique las medidas para incrementar el acceso a la seguridad social a fin de asegurar su cobertura universal para toda la población, independientemente de sus condiciones laborales; considerando además que se reporta una tasa de informalidad laboral de 39,3%.<sup>4</sup>*

33. El GT reconoce como un avance relevante el derecho a licencia con remuneración por paternidad de diez días contados desde el nacimiento de la hija o del hijo y que, en los casos de nacimiento múltiple o por cesárea, se amplía por cinco días más. El GT desea conocer si esta licencia se equipara en los casos de adopción.

*Preocupa al GT que en materia de licencia por maternidad, en el sector privado, el IESS financia el 75% y el empleador el 25% restante; en el sector público, el empleador financia el 100%. El GT considera adecuada el financiamiento total a cargo de la seguridad social en el caso de las empleadas públicas e insta, en aras de evitar medidas discriminatorias que considere aumentar el aporte en el sector privado.*

34. El Estado parte señala que existe un subregistro en accidentes de trabajo del 87%; y en enfermedades ocupacionales el subregistro es del 99%, la constatación de este hecho implica un reconocimiento en un tema de crucial importancia en términos de garantías del derecho a la seguridad social.

*El GT recomienda al Ecuador fortalecer una política de fomento a la prevención en materia de riesgos del trabajo y convocar a las áreas estadísticas pertinentes, como a las comisiones médicas y áreas encargadas de la salud ocupacional, para revisar las formas de registración pero también definir nuevas patologías y esferas de siniestralidad para lograr prevenir efectivamente los accidentes de trabajo.*

### **Derecho a la salud**

35. El GT considera elevado el porcentaje de desnutrición crónica o retraso en la talla de niños menores de 5 años, que de acuerdo con la Encuesta de Condiciones de Vida de (2014) alcanza al 23,9% de niños y niñas.

*El GT reconoce los importantes esfuerzos realizados por el Ecuador en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) e insta al Estado*

---

<sup>4</sup> Con las disparidades señaladas con fuentes como la CEPAL. El estado parte no ha informado sobre tasa de desempleo, pero de acuerdo con CEPAL, para 2014 la tasa de desempleo es de 5,4%.



*parte a continuar los esfuerzos realizados de cara al cumplimiento de las obligaciones contenidas en el Protocolo de San Salvador y en concordancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).*

36. Preocupa al GT la distribución y accesibilidad a métodos anticonceptivos para las mujeres, dado que no se ha alcanzado una cobertura mayor tanto en el acceso como en la distribución, al tiempo que no se han podido conocer datos de prevalencia de embarazo adolescente.

*El GT recomienda mayores esfuerzos y un alto grado de democratización en la información, consulta y provisión de anticonceptivos, sin prevalencia de razones vinculadas con la familia o valores, sino fundados en el ejercicio de los derechos reproductivos de cada persona.*

*El GT señala la necesidad de destinar mayor cantidad de recursos específicos en materia de salud sexual y reproductiva, tanto a nivel de los efectores de salud como para garantizar la implementación de las leyes vigentes, que entre otras acciones prevén la capacitación de los equipos de salud y la difusión de los derechos de las mujeres y varones a sus derechos reproductivos. Estas recomendaciones ya han sido elevadas por organizaciones de la sociedad civil y el GT solicita que en futuros informes se proporcionen datos al respecto, con especial énfasis en acciones participativas con la sociedad civil.*

*El GT solicita asimismo mayor información sobre servicios de salud mental, relativa a cobertura y disponibilidad para la población.*

#### **Derecho a la educación**

37. El GT manifiesta su preocupación por la educación de adolescentes y jóvenes (12 a 17 años de edad), ya que de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo ENEMDU-INEC, la tasa neta de asistencia en la secundaria es del 81,94% con pocas variaciones entre varones (81,21%) y mujeres (82,75%), pero sí más marcadas por área geográfica: 85,21% a nivel urbano y 76,22% en zonas rurales.

*El GT recomienda mayores esfuerzos a la República de Ecuador en materia de disponibilidad, accesibilidad, adaptabilidad, calidad y aceptabilidad cultural del derecho a la educación.*

38. El GT solicita mayor información sobre la implementación del Módulo “Educación en la Sexualidad y Afectividad” como parte del Programa Educando en Familia, en el cual, según informa el Estado parte, se han formado 180 profesionales de los Departamentos de Consejería Estudiantil (DECE), 1.500 docentes capacitados para la ejecución de este módulo del Programa “EeF” (100%), mediante el diseño y entrega de guías mediadas pedagógicamente para los formadores y docentes tutores. El Estado parte informa que han impartido los talleres con una concurrencia de aproximadamente 100.000 padres y madres.

*Preocupa al GT si estas capacitaciones se hacen en resguardo de la autonomía de las personas, en especial de los derechos de las y los adolescentes, y si el concepto de familia no resulta excluyente de un importante número de jóvenes potencialmente*

*demandantes de la capacitación, que atraviesa además de manera transversal a todos los niveles educativos. El GT solicita que en futuros informes se reporte con mayor grado de alcance: los contenidos, si los docentes capacitados se encuentran en ejercicio, así como cuál es el impacto de la implementación del programa.*

39. El GT no ha podido constatar la evolución del compromiso de inversión en Gasto Público en educación y cuál ha sido el grado de aumento en relación al PIB, considerando el compromiso de alcanzar el 6% del PIB durante la ejecución del Plan.

*El GT insta al Ecuador a invertir mayores recursos, económicos, humanos, técnicos, para alcanzar un mayor grado de satisfacción del derecho a la salud, bajo el resguardo de la aceptabilidad, adaptabilidad, disponibilidad y adecuabilidad en su implementación.*

*El GT destaca el compromiso de la República del Ecuador con el cumplimiento de las obligaciones contenidas en el Protocolo de San Salvador, recordando la necesidad de sostener y consolidar los esfuerzos realizados y para los tres derechos informados.*

#### **Igualdad y No discriminación**

40. El GT observa respecto de diversos indicadores presentados para los tres derechos, y dado que el Estado parte ha hecho esfuerzos considerables para desagregar los indicadores, que se requiere fortalecer acciones para pueblos indígenas, y dentro de ellos, con especial énfasis en las mujeres y las niñas, siguiendo por la población montubia y afroecuatorianos, estimulando acciones concretas que permitan garantizar en condiciones de igualdad y no discriminación el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales.

*El GT recomienda asimismo, adoptar medidas, acciones afirmativas, programas y políticas de promoción de la igualdad para todos los sectores en situación de vulnerabilidad, así como para combatir la discriminación, en el ejercicio del derecho a la seguridad social, el derecho a la salud y el derecho a la educación. Además, recomienda promover políticas públicas orientadas a la valoración de la diversidad, con base en la pluralidad étnica y racial, género y otros criterios.*

#### **Otras Recomendaciones**

41. El GT solicita a la República del Ecuador que disponga de una *amplia difusión a las presentes observaciones finales* correspondientes al primer agrupamiento de derechos (derecho a la seguridad social, a la salud y a la educación) a nivel nacional, de la sociedad en su conjunto, en particular a las áreas y funcionarios responsables en cumplir con las obligaciones contenidas en los derechos contemplados en el Protocolo de San Salvador (art. 9, 10 y 13 respectivamente).

*El GT recomienda extender estas recomendaciones a los responsables de los tres poderes estatales, tanto los ministerios sectoriales en el ámbito del poder ejecutivo, a los y las magistradas y operadores judiciales, defensores del pueblo e integrantes de los poderes legislativos, las organizaciones de la sociedad civil y a las y los titulares de derechos contemplados en el Protocolo de San Salvador, es decir a todos los ecuatorianos y las ecuatorianas. El GT recuerda que la evaluación de los informes*

*fue realizada bajo el principio de devolución, de modo que tal como se estableció por la Asamblea General de la OEA: “el trabajo que supone el informe debe reeditar al Estado que lo presentó el beneficio de acotar la lista de necesidades y definir mejor sus carencias”.<sup>5</sup>*

42. El GT ha realizado su tarea bajo la firme convicción que el proceso de revisión representa un paso más allá del mero reporte sino que configura una herramienta necesaria para el accionar estatal que respeta el conjunto de derechos humanos, pero también de enorme utilidad para la ciudadanía. El GT celebra que la República del Ecuador se apropie de esta herramienta de monitoreo y potencie en el corto plazo el instrumento, de manera plural, participativa, interjurisdiccional para que cumpla con su misión de garantizar el cumplimiento del Protocolo de derechos económicos, sociales y culturales del sistema interamericano.
43. El GT confirma su disposición al Estado parte para continuar las siguientes etapas en el proceso de monitoreo previsto en el artículo 19 del Protocolo de San Salvador, y queda a la espera de la remisión del informe correspondiente al segundo agrupamiento de derechos (derecho al trabajo y derechos sindicales, derecho a la alimentación adecuada, derecho al medio ambiente y derechos culturales) previsto para junio de 2016.

---

<sup>5</sup> “Normas para la confección de los informes periódicos previstos en el Protocolo de San Salvador” (AG/RES. 2074 -XXXV-O/05)

**OBSERVACIONES FINALES AL INFORME DEL ESTADO ECUATORIANO**  
**ANEXO. INDICADORES QUE REQUIEREN INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA, A PRESENTAR EN 2019**

A continuación se presentan las tablas con los indicadores que no pudieron ser completados por la República de Ecuador en este primer proceso; con letras mayúsculas se señalan las recomendaciones para cada indicador incompleto (desagregados faltantes se destacan en negritas) o no presentado.

Se espera que los indicadores se complementen en la presentación del próximo informe que incluya estos derechos, es decir en junio de 2019; si bien, para los casos en que no se logre disponer de la información necesaria, se deberán señalar los avances establecidos así como el período estimado en que se considera posible su cálculo.

**DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL (pág. 27)**

ESTRUCTURALES	PROCESOS	RESULTADOS
<b>RECEPCIÓN DEL DERECHO</b>		
INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	INFORMACION PRESENTADA COMPLETA
<b>CONTEXTO FINANCIERO BÁSICO Y COMPROMISOS PRESUPUESTARIOS</b>		
INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	
<b>Señales de progreso</b>		
INFORMACION PRESENTADA COMPLETA		
<b>CAPACIDADES ESTATALES</b>		
INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	-Tasa de desempleo promedio anual SE SOLICITA INCLUIR LA TASA.	
<b>Señales de progreso</b>		
- Cobertura y alcance de políticas públicas de inclusión de los no afiliados al sistema de seguridad social.		



SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN		
<b>IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN</b>		
INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	INFORMACION PRESENTADA COMPLETA	
<b>ACCESO A INFORMACIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN</b>		
- Características y regularidad en la producción de información estadística en materia de seguridad social por sexo, etnia, raza, edad, nacionalidad, condición jurídica (estatuto de refugiado o apátrida) cobertura pública o privada, distribución territorial. INFORMACION PRESENTADA. SE RECOMIENDA MAYORES ESFUERZOS PARA DESAGREGAR EN CATEGORIAS Y CONSIGNAR FRECUENCIA, REGULARIDAD Y COBERTURA.		
<b>Señales de progreso</b>		
- Características, frecuencia, cobertura de campañas oficiales de difusión sobre los derechos a la seguridad social. INFORMACION PRESENTADA PERO SE SOLICITA QUE EN PROXIMOS INFORMES PRESENTE EL RESULTADO Y LA FRECUENCIA DE LA COBERTURA. - Características, frecuencia, cobertura de acciones sindicales de difusión de garantías de derechos de seguridad social a los trabajadores. SE SOLICITA INFORMACION	Características de -portales de Internet, cobertura televisiva, ventanillas específicas- de la información brindada sobre derechos a los receptores de programas de cobertura graciable o no contributiva. SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN	
<b>ACCESO A LA JUSTICIA</b>		

- Cantidad de acciones constitucionales (amparos, acciones de protección, tutela) en seguridad social SE SOLICITA INCLUIR ESTA INFORMACION	- Duración promedio de los casos tramitados por la defensoría oficial sobre pensiones (contributivas y no contributivas). SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN -Número de acciones judiciales presentadas y resueltas por denegatoria de una pensión no contributiva. SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN - Políticas de capacitación de jueces y abogados en derecho a la seguridad social. Cobertura temática y alcance. SE SOLICITA INCLUIR INFORMACION	
<b>Señales de progreso</b>		
	- Cobertura de los servicios de traducción en lenguas indígenas. SE SOLICITA INCLUIR ESTA INFORMACION	

#### DERECHO A LA SALUD

ESTRUCTURALES	PROCESOS	RESULTADOS
<b>RECEPCIÓN DEL DERECHO</b>		
INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA
<b>Señales de progreso</b>		
	- Estudios de satisfacción de los usuarios sobre la accesibilidad, disponibilidad y calidad de los servicios de salud. SE SOLICITA PRECISAR MEJOR EL ALCANCE	
<b>CONTEXTO FINANCIERO BÁSICO Y COMPROMISOS PRESUPUESTARIOS</b>		
- Características, tipos, monto y extensión de incentivos estatales a la industria farmacéutica privada. SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN	- Porcentaje del Gasto Público Social destinado a salud- CONSIGNARLO Y EN PORCENTAJE	INFORMACION COMPLETA

CAPACIDADES ESTATALES		
- Alcance, jurisdicción y financiamiento de una política nacional sobre medicamentos esenciales, oncológicos, retrovirales, y medicamentos genéricos- SE SOLICITA COMPLETAR INFORMACION	- Porcentaje de la población con acceso frecuente a medicamentos esenciales oncológicos, retrovirales y genéricos por lugar de residencia (urbano/rural) SE SOLICITA INCLUIR INFORMACIÓN	INFORMACION COMPLETA
Señales de progreso		
	-Existencia de planes/políticas para fortalecer la adaptabilidad cultural de los servicios de salud bajo un enfoque de derechos y étnico. -SE SOLICITA COMPLETAR LA INFORMACION	
IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN		
- Tipo, número, características, jurisdicción, presupuesto y accesibilidad a los servicios de salud mental por distribución territorial. SE SOLICITA COMPLETAR LA INFORMACION	- Estimaciones de abortos inducidos, por edad, lugar de residencia (urbano o rural) y condiciones socioeconómicas de la mujer embarazada. SE SOLICITA AMPLIAR INFORMACION - Estimaciones sobre casos de abortos ilegales, por edad, lugar de residencia (urbano o rural) y condiciones socioeconómicas de la mujer embarazada u otros datos disponibles. SE SOLICITA AMPLIAR INFORMACION	
ACCESO A INFORMACIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN		
- Disposiciones y/o legislación que requieran el consentimiento de la persona para aceptar o rechazar un tratamiento.	- Distribución geográfica, jurisdiccional y étnica de servicios de traducción en los efectores de salud a otros idiomas hablados en el país. SE SOLICITA COMPLETAR LA INFORMACION	- Porcentaje de niños nacidos con malformaciones fetales por consumo de alcohol y otro tipo de drogas. SE SOLICITA COMPLETAR LA INFORMACION - Subregistro de nacimientos (porcentaje). SE SOLICITA COMPLETAR LA INFORMACION
Señales de progreso		

<b>ACCESO A LA JUSTICIA</b>		
INFORMACION COMPLETA		
<b>Señales de progreso</b>		

#### DERECHO A LA EDUCACIÓN

ESTRUCTURALES	PROCESOS	RESULTADOS
<b>RECEPCIÓN DEL DERECHO</b>		
INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA
<b>Señales de progreso</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tipo y características de la cobertura: criterios de universalidad, o de focalización o por lógicas de subsidio a la demanda en educación.</li> <li>- Número, tipo, características de organizaciones de la sociedad civil registradas que participan en la promoción, implementación y la protección del derecho a la educación.</li> </ul>		
<p>EL ESTADO INFORMA UN NUMERO ELEVADO DE ORGANIZACIONES SE PIDE ACLARACION SI SE REFIERE A ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS PRIVADOS</p>		
<b>CONTEXTO FINANCIERO BÁSICO Y COMPROMISOS PRESUPUESTARIOS</b>		



- Monto y extensión de incentivos, deducción de impuestos (incentivos fiscales) y subsidios para el sector privado de la educación por nivel de instrucción.	- Porcentaje del Gasto Público Social destinado a educación. - Distribución del Gasto por jurisdicciones (estadales, locales, provinciales).	INFORMACION COMPLETA
<b>Señales de progreso</b>		
	INFORMACION COMPLETA	
<b>CAPACIDADES ESTATALES</b>		
INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA	INFORMACION COMPLETA
<b>Señales de progreso</b>		
<b>IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN</b>		
INFORMACION COMPLETA	- Tiempo semanal dedicado a la educación artística y a la educación física en las escuelas por nivel educativo.	-Máximo nivel educativo alcanzado de niños, niñas adolescentes pertenecientes a grupos originarios, afrodescendientes por sexo y por lugar de residencia (urbano/rural).
<b>Señales de progreso</b>		
<b>ACCESO A INFORMACIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN</b>		

- Características, cobertura (territorial y temática), presupuesto y jurisdicción del sistema estadístico en materia educativa.	<p>-Mecanismos establecidos para la difusión de resultados de calidad educativa y cumplimiento de metas en educación.</p> <p>-Número de proyectos presentados y aprobados en los que diferentes sectores sociales participan y que se aplican de forma integrada al diseño de la educación.</p>	
<b>Señales de Progreso</b>		
<b>ACCESO A LA JUSTICIA</b>		
- Aplicación de garantías procesales en los procedimientos judiciales en materia de educación: i) independencia e imparcialidad del tribunal; ii) plazo razonable; iii) igualdad de armas; iv) cosa juzgada; v) vías recursivas de sentencias en instancias superiores.	- Políticas de capacitación de jueces y abogados en derecho a la educación. Cobertura temática y alcance.	