Panorama Social de América Latina

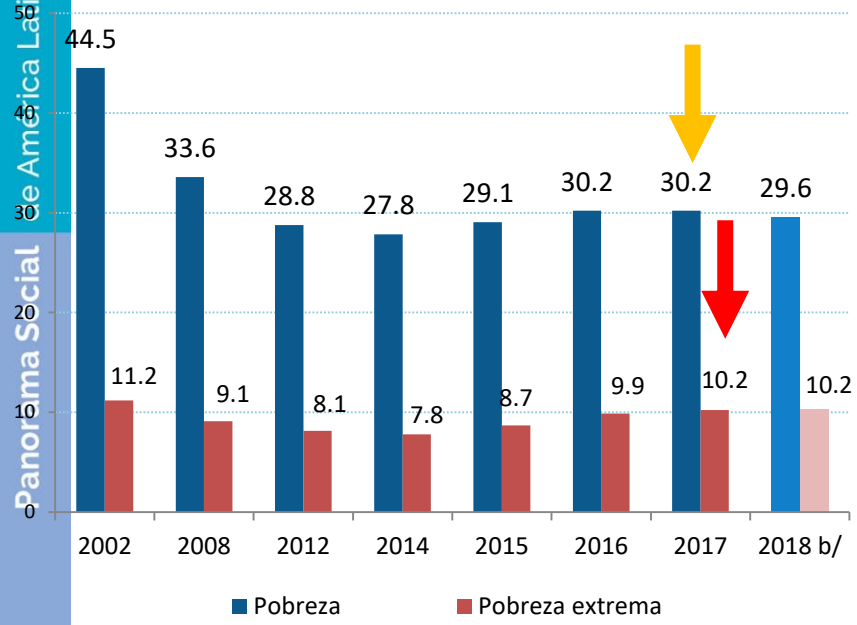
Laís Abramo
Directora, División de Desarrollo Social
CEPAL

Naciones Unidas
CEPAL

CEPAL
POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD

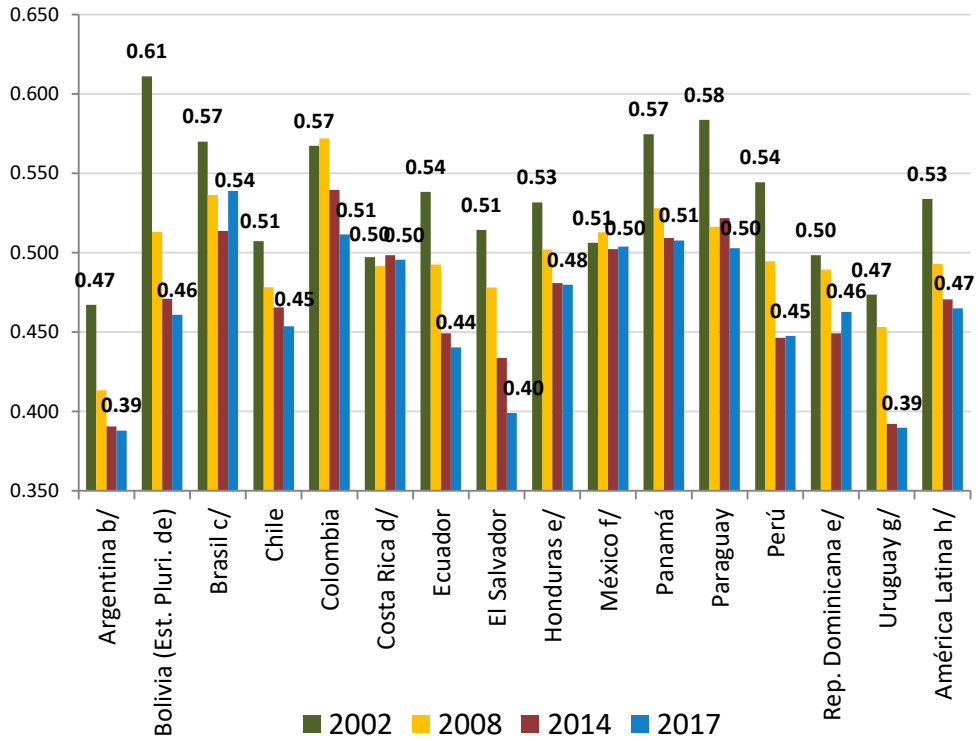
Pobreza y desigualdad de ingresos: significativa reducción entre 2002 y 2014; ralentización/aumento a partir de 2015

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2018 [a]
(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)
a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe.
b/ Datos de 2018 corresponden a una proyección.

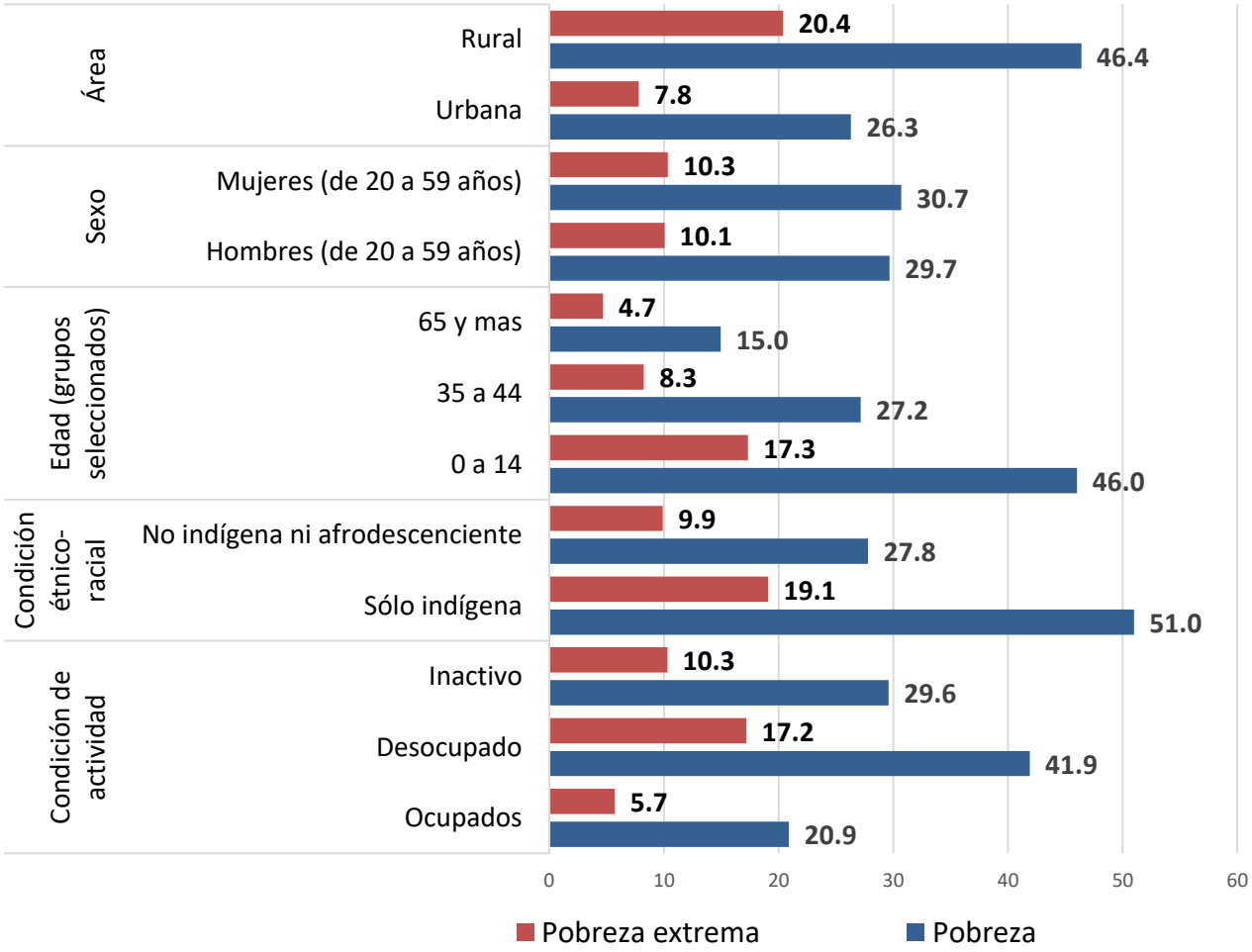
AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2017[a]



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
[a] El índice de Gini se calculó considerando los ingresos iguales a 0.
[b] Total urbano.
[c] Cifras de 2017 no comparables con las de años anteriores.
[d] Cifras a partir de 2010 no comparables con las de años anteriores.
[e] Cifras de 2017 corresponden a 2016.
[f] Cifras de 2016 estimadas sobre la base del "Modelo Estadístico 2016 para la continuidad del MCS-ENIGH".
[g] Cifras de 2002 corresponden al área urbana.

No dejar a nadie atrás implica visibilizar las brechas entre diferentes grupos de población y el área de residencia

AMÉRICA LATINA: TASAS DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2017

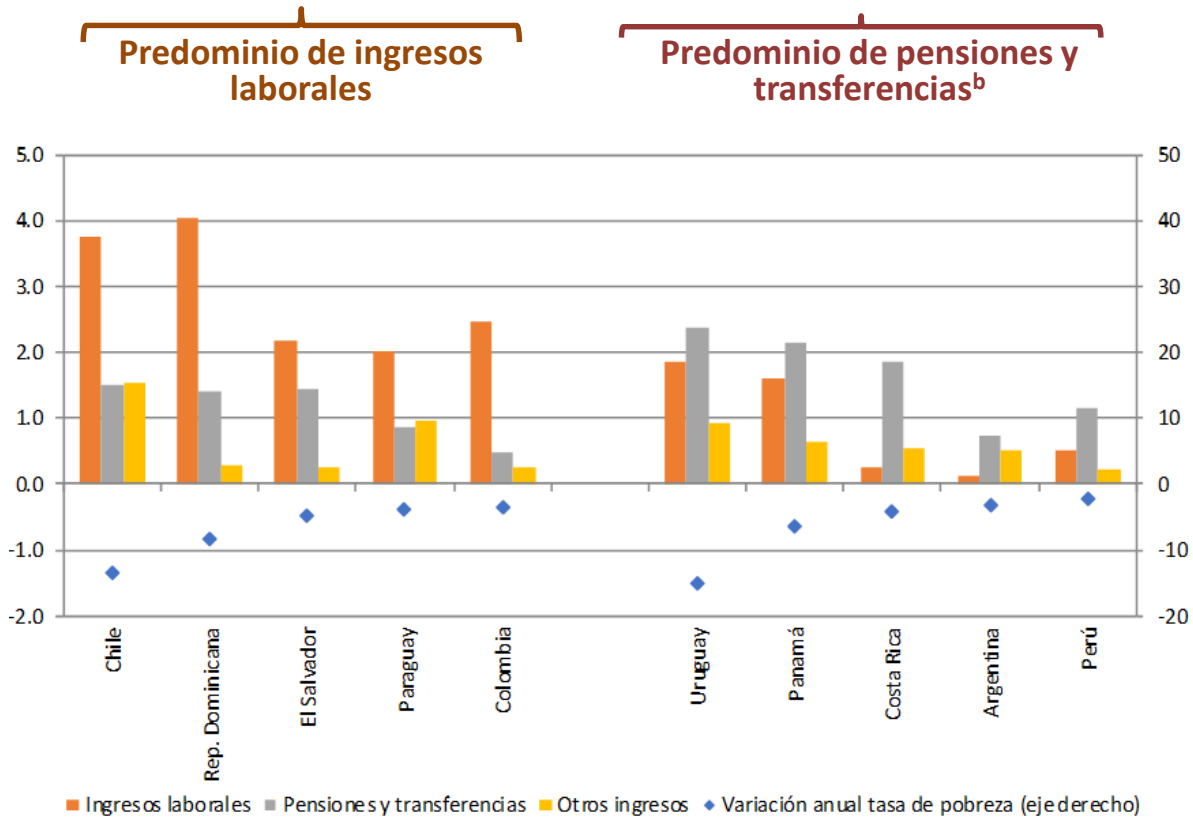


- Pobreza es 20 puntos porcentuales mayor en zonas rurales
- Tasa de pobreza de niños, niñas y adolescentes hasta 14 años es 19 puntos porcentuales más alta que la de personas de 35 a 44
- La pobreza es casi el doble entre personas indígenas comparadas con no indígenas ni afrodescendientes

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Para reducir pobreza y desigualdad es importante impulsar políticas públicas complementarias: de inclusión laboral y de protección social

AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS [a]): TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL INGRESO TOTAL PER CÁPITA ENTRE LOS HOGARES POBRES, POR FUENTE DE INGRESO, 2012-2017
(Porcentajes)



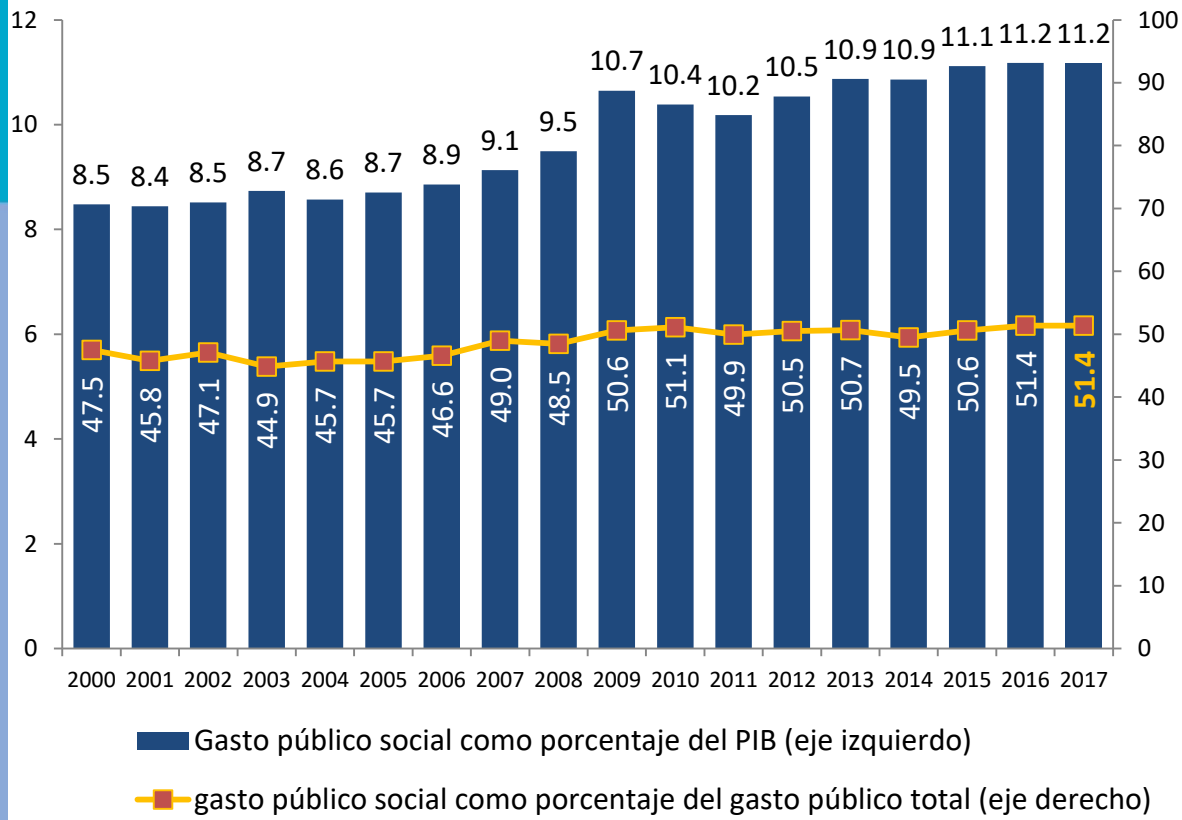
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) . *Panorama Social de América Latina, 2018* (LC/PUB.2019/3-P), Santiago, 2018. CEPAL,
a/ Países donde la pobreza se redujo en al menos 1% anual entre 2012 y 2017. Países ordenados según variación anual de la tasa de pobreza.
b/ Corresponde a transferencias públicas y privadas. Entre las últimas se incluyen las remesas del exterior e interior de cada país.

- Entre 2012 y 2017 la reducción de la pobreza en países como Chile y República Dominicana provino principalmente de un **aumento de los ingresos laborales**
- A su vez, las **pensiones y transferencias fueron más importantes en el incremento de ingresos entre los hogares pobre**s en países como Uruguay, Panamá y Costa Rica

Desafíos de financiamiento: gasto social creció entre 200 y 2016 de 8,5% a 11,2% del PIB, pero se ha estancado en los últimos años

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2016 Y PROYECCIÓN 2017 a/

(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. *Panorama Social de América Latina, 2018* (LC/PUB.2019/3-P), Santiago, 2018. CEPAL.

a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países latinoamericanos: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay. Los datos para Bolivia (Estado Plurinacional de)

- **Gasto/inversión social como porcentaje del PIB:**
- PTCs: 0,37%
- Pensiones no contributivas: 0,34%
- Políticas de mercado de trabajo: 0,45%

✓ **Total: 1,2% del PIB**

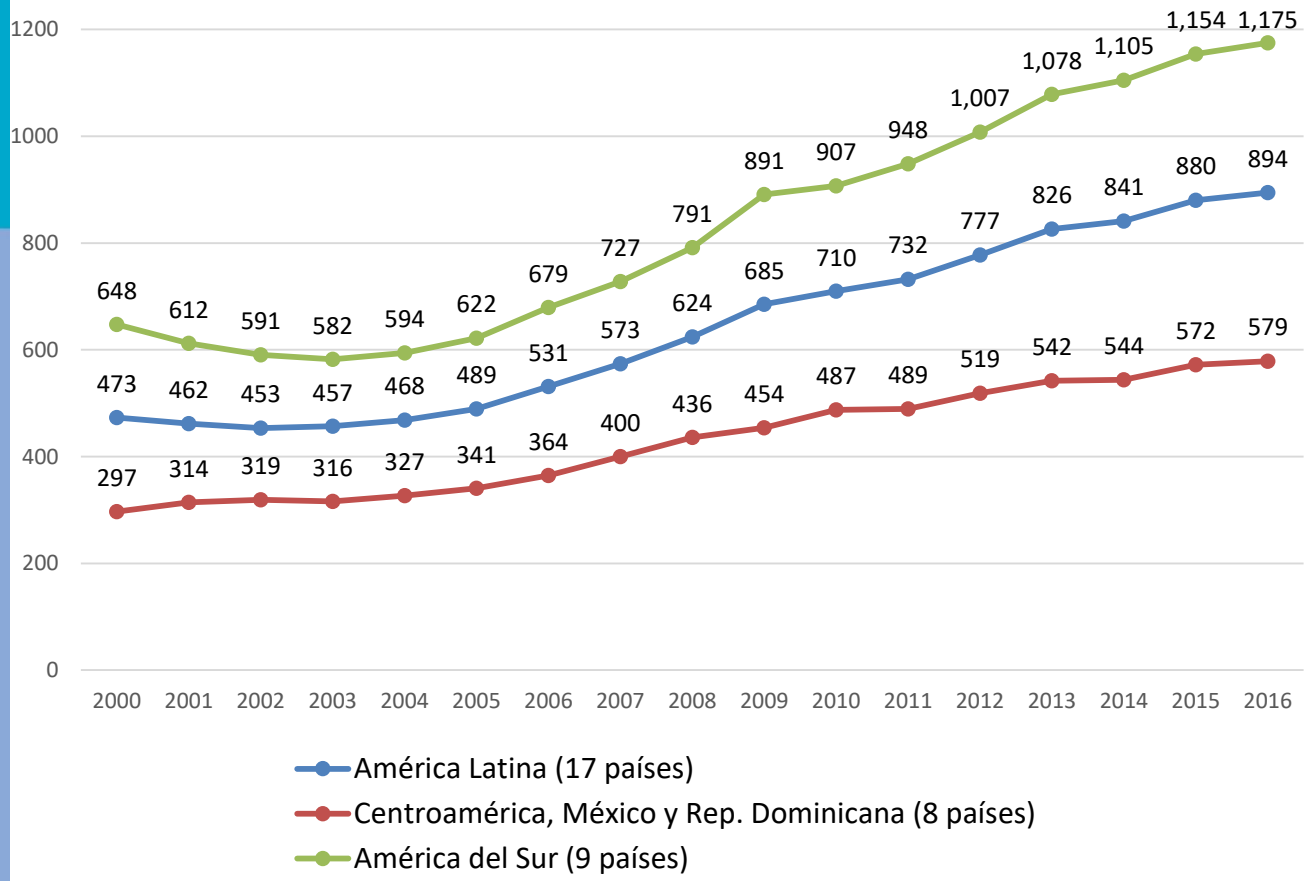
❖ **Elusión + evasión fiscal: 6,3% del PIB**

❖ **El costo de no invertir: costo del hambre en Centroamerica: 6,7% PIB**

El gasto social per cápita del gobierno central casi se duplica entre 2002 y 2016, pero la inversión es insuficiente

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL PER CÁPITA DEL GOBIERNO CENTRAL, POR SUBREGIONES, 2000-2016 [a]

(En dólares de 2010)



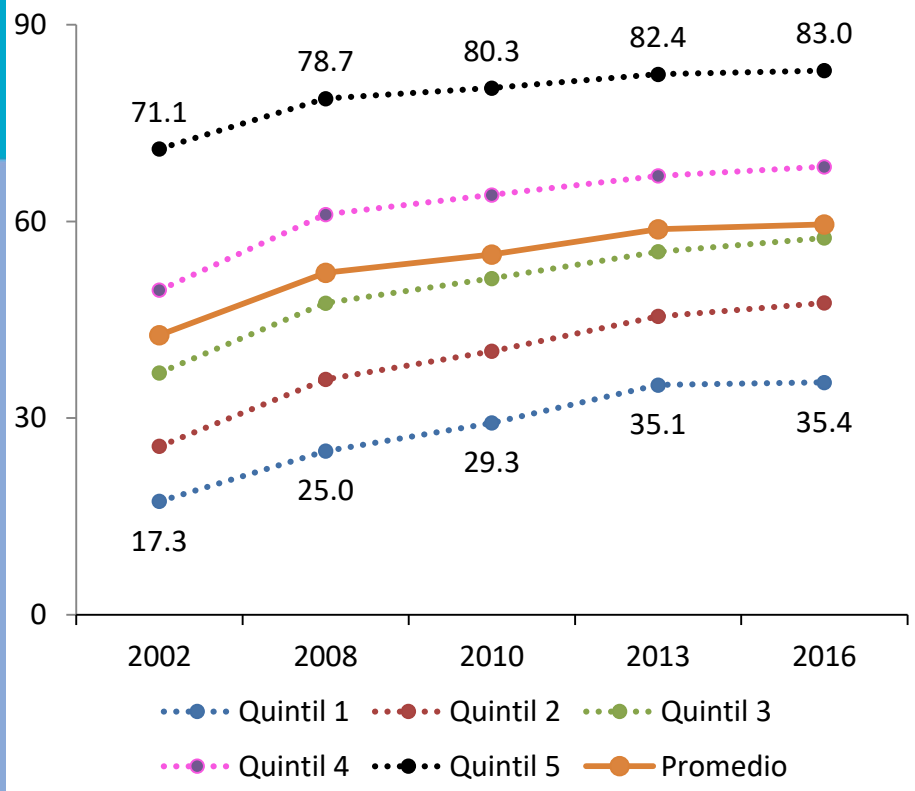
- El aumento en el gasto social per cápita es positivo pero aún insuficiente frente a las necesidades regionales
- **Países que tienen mayores desafíos para alcanzar los ODS, asignan menos recursos a las políticas sociales**
- La media de América del Sur duplica la de Centroamérica, México, y República Dominicana

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

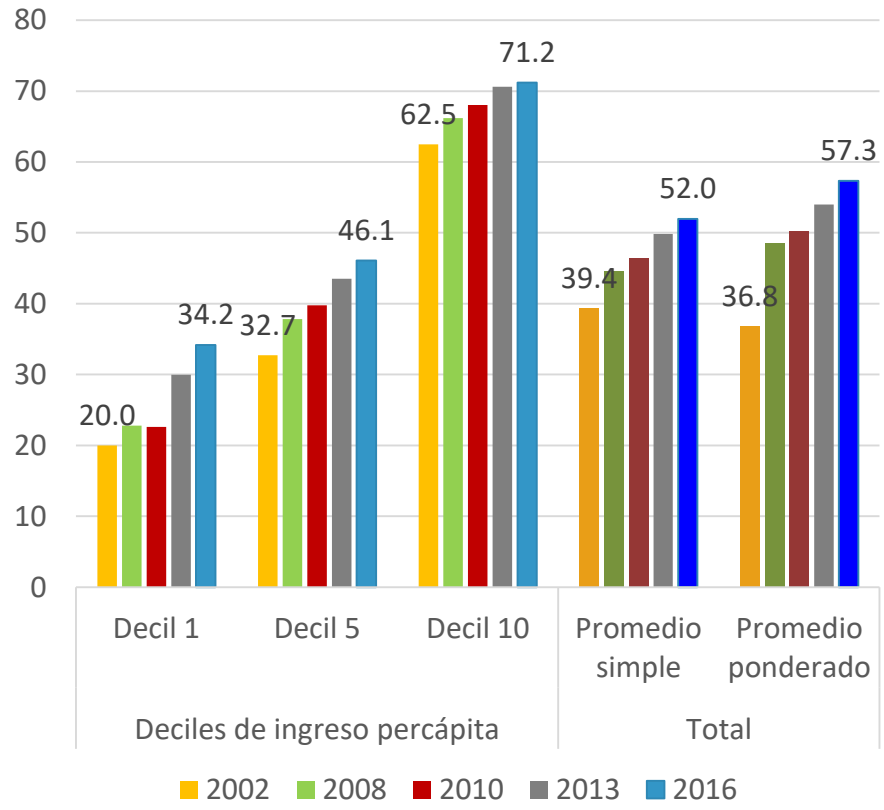
[a] Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de los 17 países. Los países que se incluyen son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Pese a los avances en diversos ámbitos de la inclusión social, persisten importantes desigualdades, en cobertura y calidad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES [a]): JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS QUE CONCLUYERON LA EDUCACIÓN SECUNDARIA, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2002-2016
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES [a]): AFILIACIÓN O COTIZACIÓN A SISTEMAS DE SALUD DE LOS OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESO, TOTALES NACIONALES, 2002-2016
(En porcentajes)

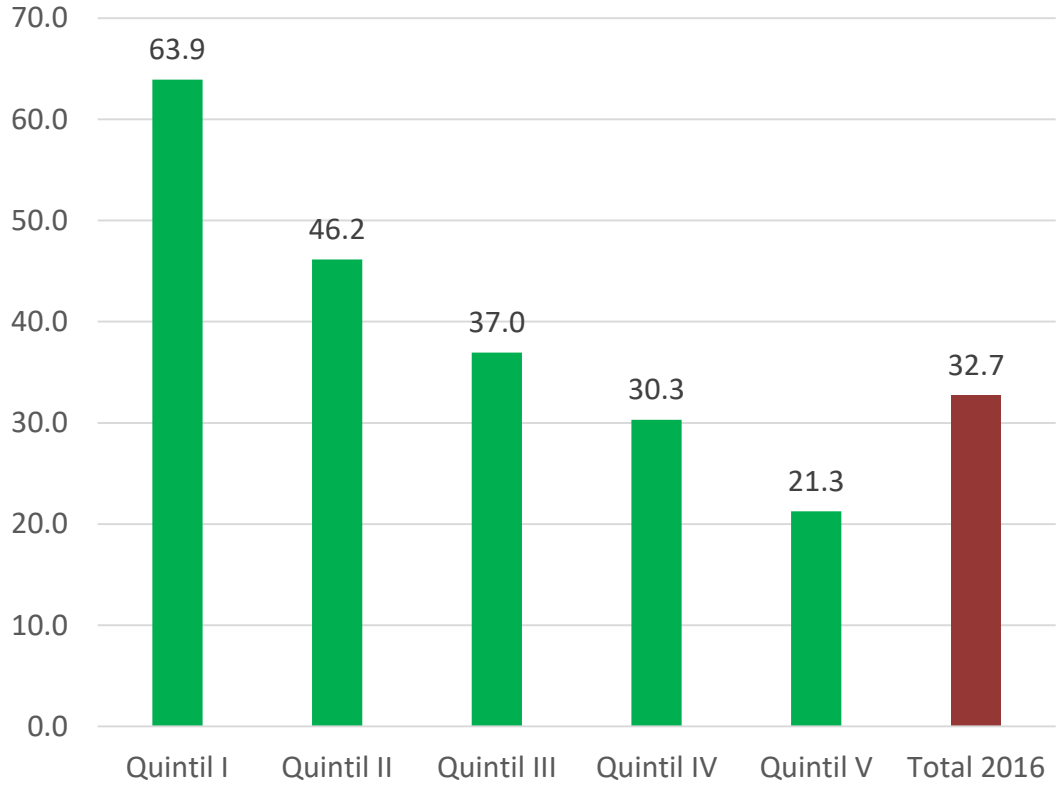


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
[a] Promedios simples.

Los mercados de trabajo se caracterizan por elevados niveles de informalidad y grandes brechas en el acceso a la protección social, en especial en los quintiles de menores recursos

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE 18 PAÍSES): OCUPADOS POR CUENTA PROPIA NO CALIFICADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN QUINTILES EXTREMOS DE INGRESOS, ALREDEDOR DE 2016

(En porcentajes)



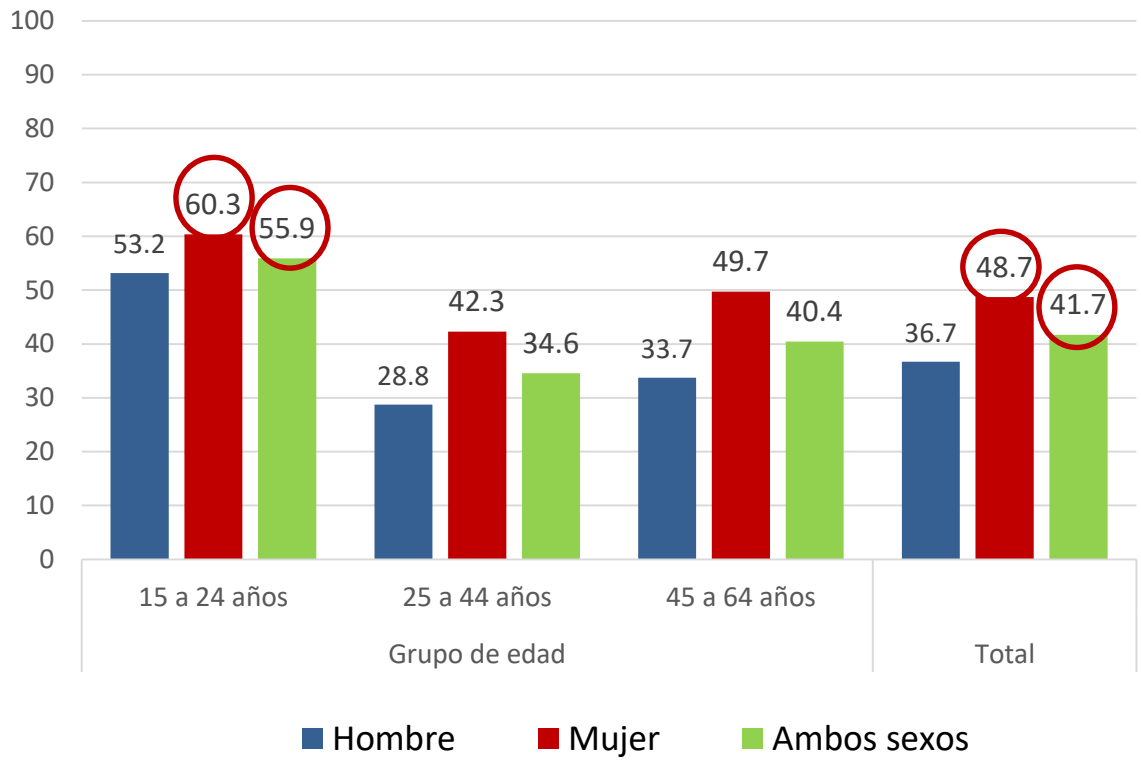
- Una de las formas menos protegidas de inserción laboral es el trabajo por cuenta propia no calificado (que alcanza a casi un tercio del total de ocupados y 64% en el quintil I)
- Además en 2016 del total de ocupados, solo 48,1% estaban afiliados o cotizaban a los sistemas de pensiones (más de la mitad no cotizan)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Persisten problemas de calidad de los empleos y de insuficiencia de los ingresos laborales

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES) [a]: OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, CUYOS INGRESOS LABORALES PROMEDIO SON INFERIORES AL SALARIO MÍNIMO NACIONAL POR SEXO Y TRAMO DE EDAD, ALREDEDOR DE 2016

(En porcentajes)



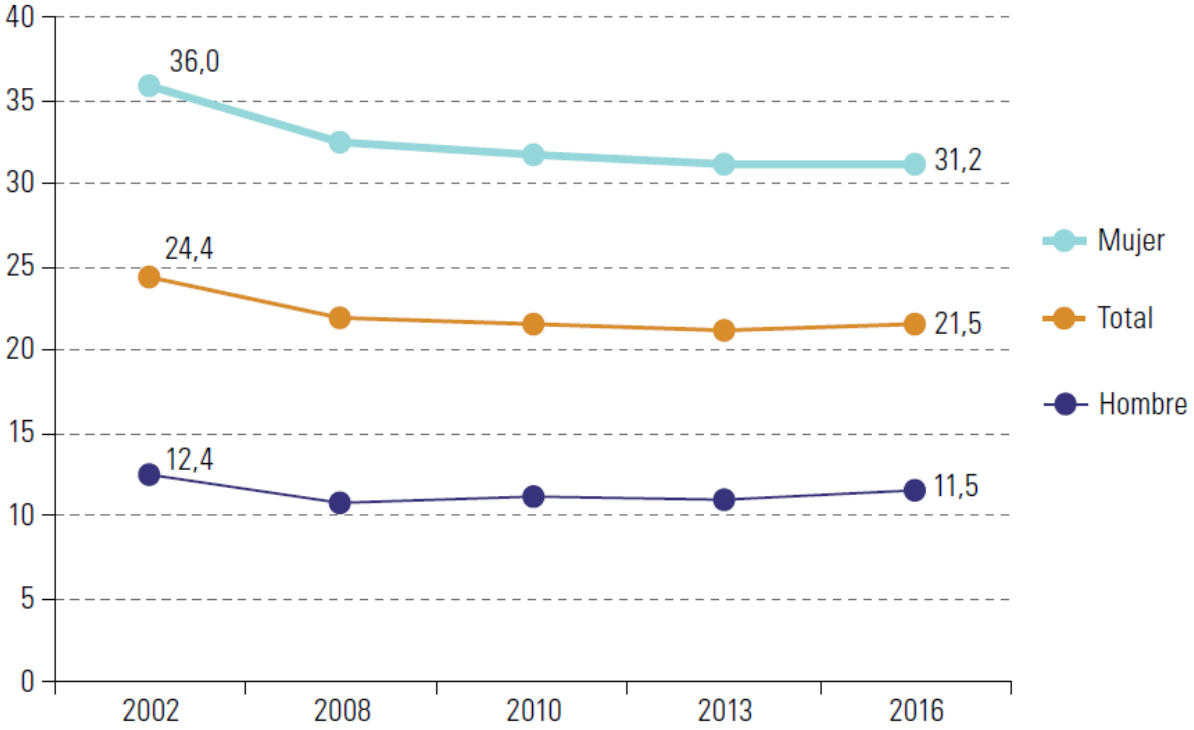
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)..

[a] Promedios simples.

- Se observan profundas desigualdades etarias y de género, que se entrecruzan
- El 42% de los ocupados recibe ingresos laborales inferiores a los salarios mínimos nacionales
- La proporción de ocupados con ingresos laborales promedio inferiores al salario mínimo nacional es más elevada entre las mujeres (48,7%), los jóvenes (55,9%) y especialmente las mujeres jóvenes (60,3%)

Desigualdades entrecruzadas: jóvenes que no estudian y no están ocupados en el mercado de trabajo

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE 18 PAÍSES): JÓVENES (15 A 29 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI ESTÁN OCUPADOS EN EL MERCADO LABORAL, SEGÚN SEXO Y AÑO
(En porcentajes)



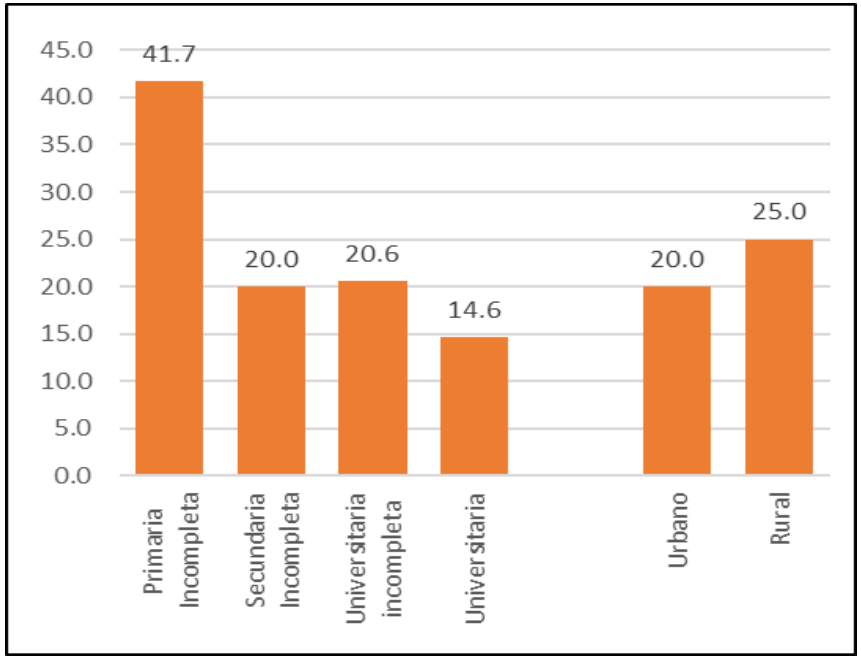
- El porcentaje de jóvenes mujeres que no estudia y no está ocupada en el mercado de trabajo es casi el triple que entre los jóvenes del sexo masculino
- No obstante, se observa una leve disminución de la brecha (4 puntos porcentuales) entre 2002 y 2016

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Desigualdades entrecruzadas: jóvenes que viven en las zonas rurales, con menores niveles de educación mujeres y afrodescendientes son las más afectadas

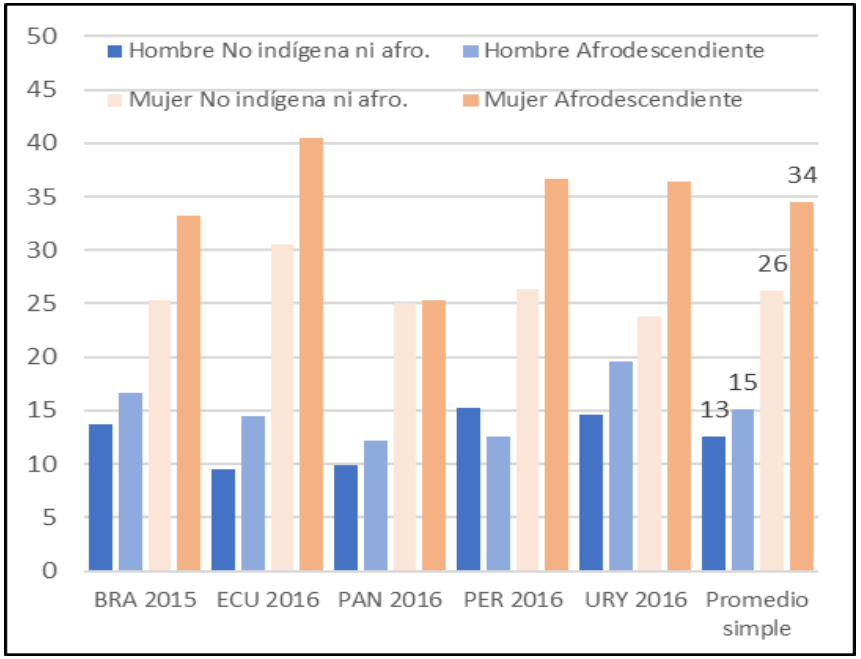
América Latina (promedio simple 18 países): Jóvenes (15 a 29 años) que no estudian ni están ocupados en el mercado laboral, circa 2016
(En porcentajes)

Según nivel educativo y zona geográfica [a]



a: Los promedios urbanos y rurales excluyen Argentina y la Rep. Bol. de Venezuela.

Según condición racial [b]



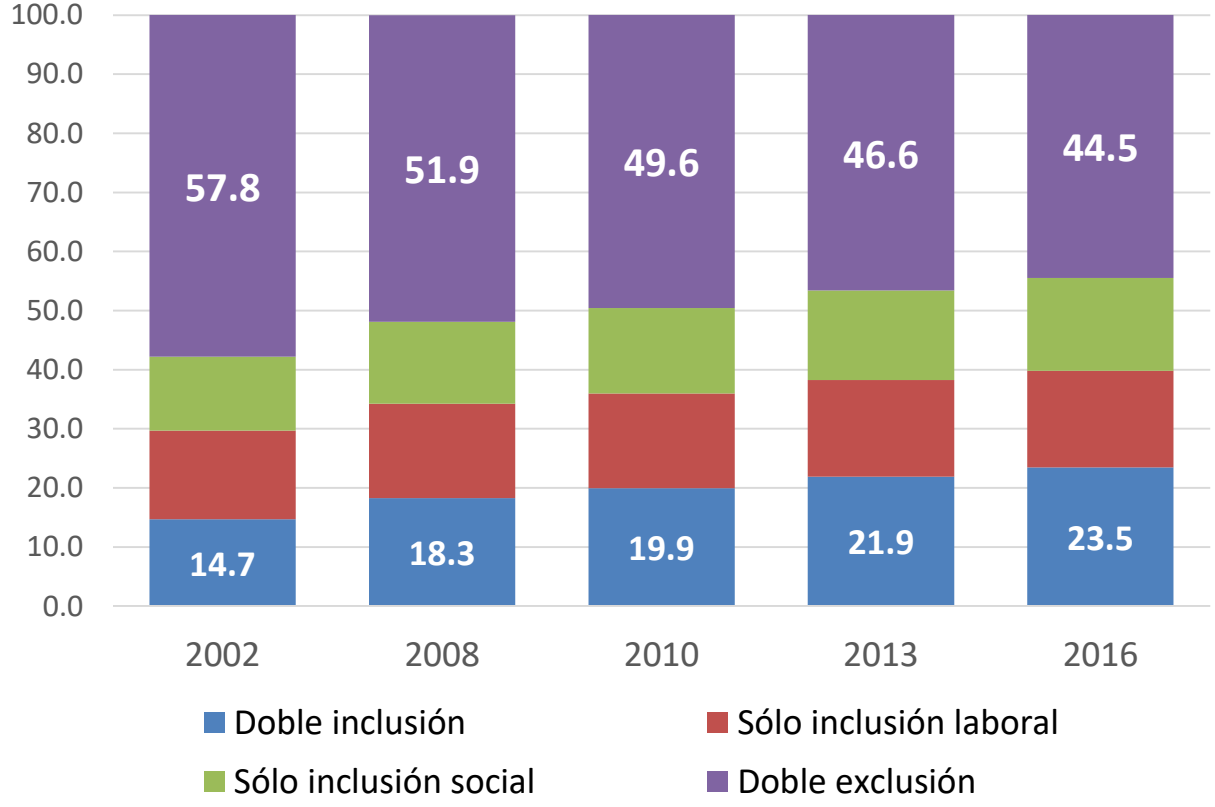
B: sólo 5 países permiten esta desagregación para la población afrodescendiente.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

La doble inclusión (social y laboral) mejoró entre 2002-2016. No obstante, en 2016 solo 23,5% de hogares se encuentra en una situación de doble inclusión y 45% están doblemente excluidos

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PROPORCIÓN DE HOGARES EN SITUACIÓN DE DOBLE INCLUSIÓN Y DOBLE EXCLUSIÓN, SOCIAL Y LABORAL, 2002-2016

(En porcentajes)



- El porcentaje de doble inclusión es de 23.5%: 28,0% en áreas urbanas y de 6,9% en áreas rurales
- El 69,8% de los hogares rurales está doblemente excluido.
- La doble inclusión es una realidad aún distante para la gran mayoría de la población rural, para los hogares cuyos jefes son mujeres, indígenas o afrodescendientes y para las personas con discapacidad

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
Promedios simples. Los países incluidos son: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

En síntesis

- En un contexto macroeconómico incierto, débil crecimiento y aumento de desempleo es imperativo reforzar la aplicación simultánea de políticas de inclusión laboral y social y los sistemas de protección social
- **Para retomar la senda de reducción de la pobreza y desigualdad,** urge:
  - **Expandir el acceso a servicios sociales** e infraestructura básica de calidad como política activa de los países
  - **Fortalecer la institucionalidad social y laboral** y las políticas de promoción del trabajo decente
  - **Cautelar y fortalecer el gasto/inversión social**
  - **Consolidar sistemas integrales de protección social**
  - **Afrontar las desigualdad de género, étnico-raciales y territoriales con enfoque de ciclo de vida** para avanzar en su superación
- Em suma, la política social debe guiarse por una **vocación universalista sensible a las diferencias** que contribuya a la construcción de Estados de Bienestar, con enfoque de igualdad y derechos, para no dejar a nadie atrás

Rol clave de los ministerios de desarrollo social e instancias equivalentes

2018

Panorama Social
de América Latina

Naciones Unidas

CEPAL

CEPAL 70

POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD