



Red  
Interamericana de  
Protección Social



## Diálogos Interamericanos de **Protección Social**

*Protección social e intersectorialidad:  
buscando soluciones integrales*

16 octubre 2012



Red  
Interamericana de  
Protección Social

## Facilitación: **Francisco Pilotti**

Director de la Oficina para la Promoción y  
Fortalecimiento de la Protección Social, DDSE, **OEA**





# Diálogos Interamericanos de Protección Social

Organización de los Estados Americanos | Departamento de Desarrollo Social y Empleo (DDSE) | Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral - SEDI | English | Español |

Red Interamericana de Protección Social | Intercambiando experiencias, Expandiendo oportunidades

SOBRE RIPSO | RECURSOS | BLOG | NOTICIAS | EVENTOS | MIEMBROS | GRUPOS | TEMAS | ?



## Diálogos Interamericanos de Protección Social

### ¿Es posible implementar soluciones integrales para la protección social?

15-18 de octubre

Diálogo 1 Postcard  
Únase el grupo de discusión!

«  » PASAR



¿Qué es el Portal de Conocimiento de la RIPSO?

### ¿Qué es la RIPSO?

La Red Interamericana de Protección Social (RIPSO) es una comunidad de práctica de los ministerios y agencias nacionales de desarrollo social, en colaboración con...

LEA MÁS

#### Temas populares

- Cooperación Internacional Economía
- Educación Medio Ambiente/Recursos
- Naturales Nutrición y Seguridad Alimentaria
- Política Social
- Protección Social Salud
- Trabajo y Empleo

#### Miembro destacado

 México

#### Miembros Nuevos de la Comunidad

#### Logín

Nombre de usuario o correo electrónico \*

Contraseña \*

- Crear nueva cuenta
- Solicitar una nueva contraseña

Organización de los Estados Americanos | Departamento de Desarrollo Social y Empleo (DDSE) | Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral - SEDI | English | Español |

Red Interamericana de Protección Social | Intercambiando experiencias, Expandiendo oportunidades

SOBRE RIPSO | RECURSOS | BLOG | NOTICIAS | EVENTOS | MIEMBROS | GRUPOS | TEMAS | ?

## Diálogos Interamericanos de Protección Social

Los Diálogos Interamericanos de Protección Social son una serie trimestral de webinars y discusiones virtuales patrocinados por la Red Interamericana de Protección Social RIPSO, que busca fomentar el intercambio de ideas y soluciones en materia de protección social en las Américas.

### Diálogo con la comunidad

Title:

Starts on or after: Año  Mes  Día

**DIALOGO: Protección social e intersectorialidad: buscando soluciones integrales**  
Sector: **Protección Social**  
Temas: **Coordinación Intersectorial**  
Date: **Lunes, 15 Octubre, 2012 - 09:30 to Jueves, 18 Octubre, 2012 - 17:30**  
Location: **United States**  
Los Diálogos Interamericanos de Protección Social son una serie trimestral de webinars y discusiones virtuales patrocinados por la Red Interamericana de Protección Social...

### Próximos Eventos

**III Ruta y V Encuentro de Experiencias Exitosas**  
24 Nov, 2012

**Tercer Taller sobre Política Social y Cooperación Internacional: Desafío para los Ministerios de Desarrollo Social y la Red Interamericana de Protección Social**  
31 Oct, 2012

**DIALOGO: Protección social e intersectorialidad: buscando soluciones integrales**

**Enrique Delamónica**, Asesor Regional de Políticas Sociales y Económicas en la oficina regional de UNICEF para América Latina y el Caribe



**Pablo Faret**, Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y Caribe Sin Hambre, Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, FAO



**Helmut Schwarzer**, Especialista Senior en Seguridad Social para América Latina y el Caribe, Organización Internacional del Trabajo, OIT



1. ¿Cómo se define/conceptualiza la intersectorialidad de la protección social más allá de una suma de programas?
2. ¿Cuál es la vinculación de la intersectorialidad con una voluntad política?
3. ¿Cuál es el papel de una autoridad social?
4. ¿Cuáles son los principales desafíos de la coordinación inter-ministerial?
5. ¿Cuáles son los desafíos de la integración programática y operativa?





 **Diálogos Interamericanos  
de **Protección Social****



Enrique Delamonica

UNICEF

October 16, 2012

# Cuál es el acercamiento desde su sector/organización al enfoque intersectorial de la protección social?

Componentes de la protección social para la infancia



- Transferencias sociales
- Programas destinados a garantizar acceso a los servicios
- Servicios de apoyo y atención social
- Legislación y reforma de las políticas para asegurar la equidad

# Cuál es el acercamiento desde su sector/organización al enfoque intersectorial de la protección social?

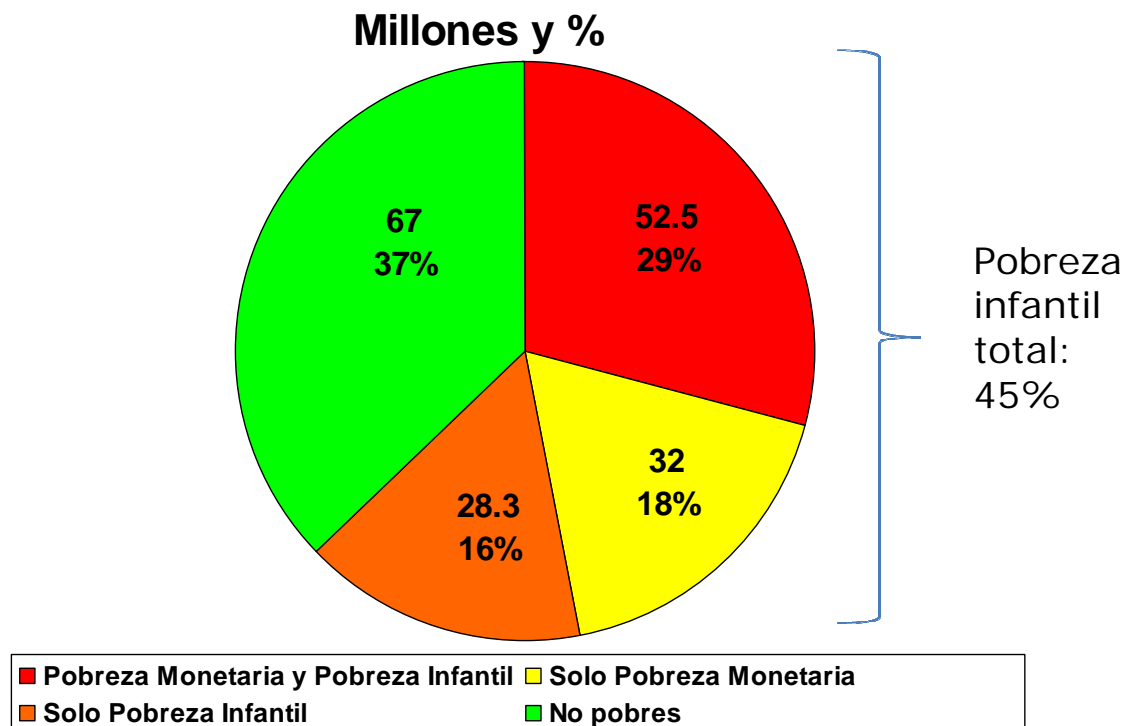


“Los Estados Partes reconocerán a todos los niños el derecho a beneficiarse de la seguridad social, incluso del seguro social, y adoptarán las medidas necesarias para lograr la plena realización de este derecho de conformidad con su legislación nacional.”  
(Artículo 26 de la CRC)



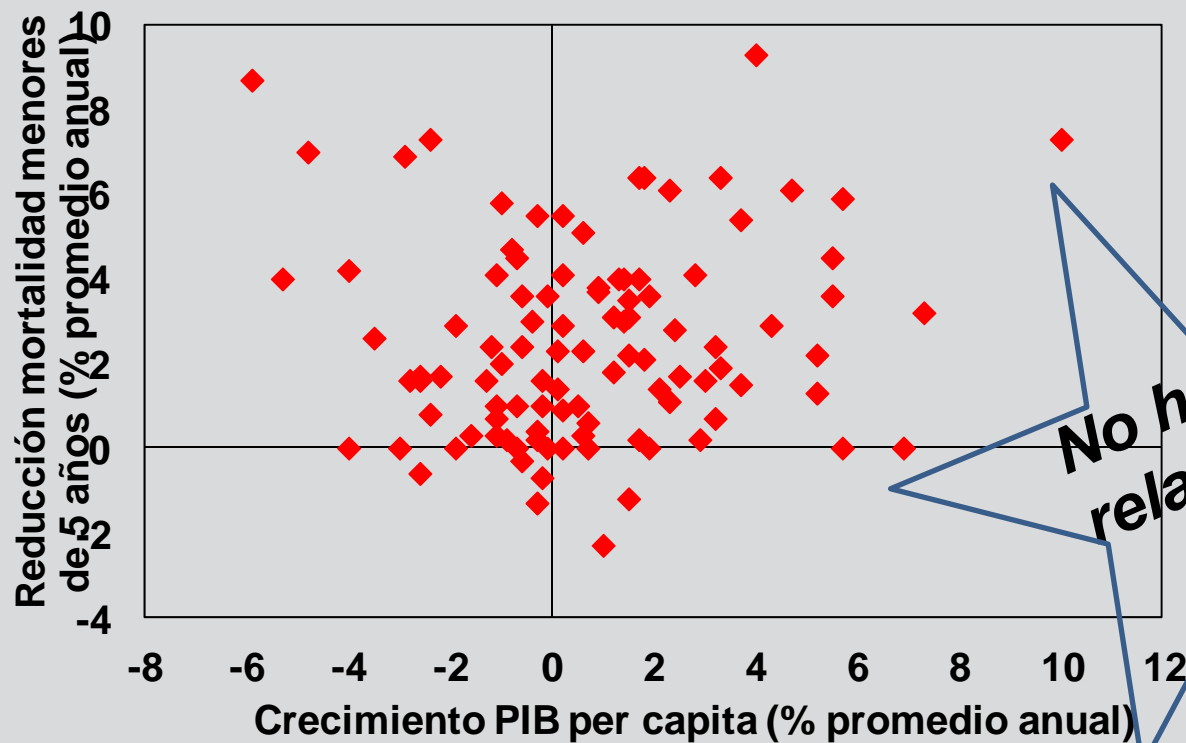
# Cuál es el acercamiento desde su sector/organización al enfoque intersectorial de la protección social?

Porque la situación actual es problemática



# Cuál es el acercamiento desde su sector/organización al enfoque intersectorial de la protección social?

Porque sin políticas de protección social no saldremos de la situación problemática



Se necesitan políticas de protección social

# Principales desafíos

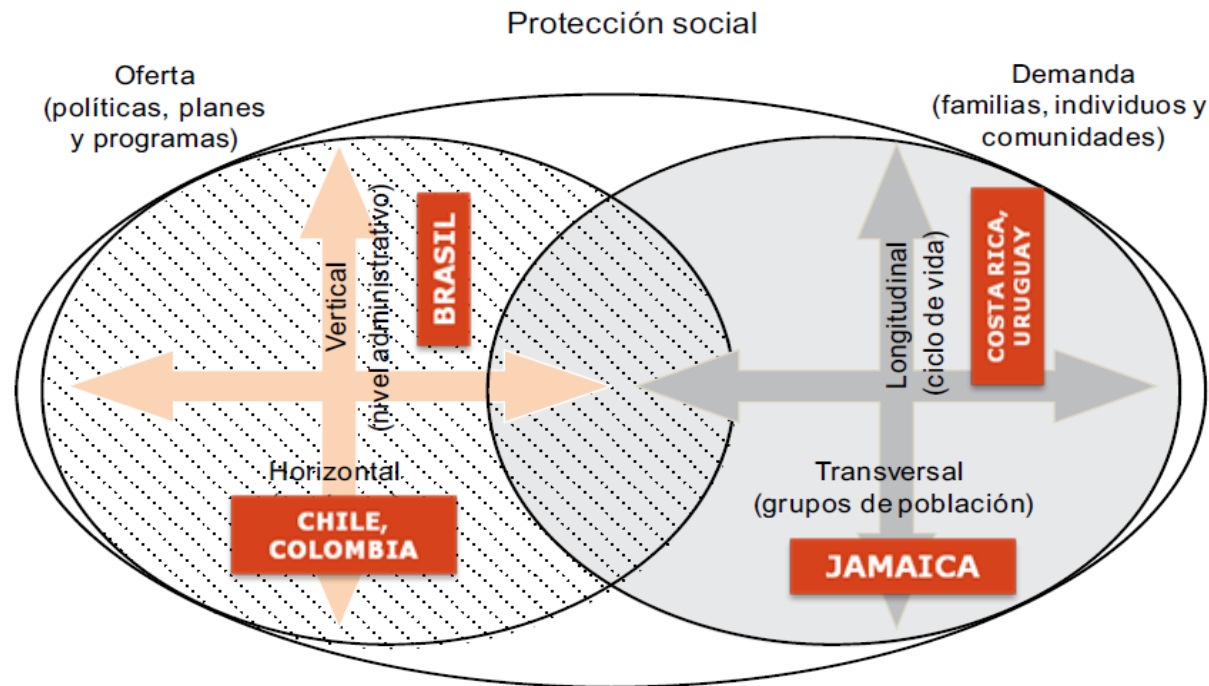


- Falta de claridad en objetivos
- Excesivo énfasis en focalización
- Excesivo énfasis en CCTs
- Migración
- Miembros, grupos, y poblaciones de las comunidades indígenas tienen necesidades diferentes (o las mismas que deben ser atendidas en forma diferente) ¿Cómo hacer esto sin excluir, sin discriminar y sin crear sistemas paralelos?

# Ejemplos exitosos de colaboración/coordinación intersectorial o beneficios de la coordinación sectorial



## EJES DE INTEGRACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL



# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad



- Lista única de beneficiarios

También permite coordinar con servicios

- Eliminar duplicaciones permite ahorrar para expandir cobertura
- Asegurarse que quienes necesitan más de una prestación o subsidio lo consigan

# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad

De transferencias condicionadas a transferencias de cumplimiento



- Diseño

- Objetivo claro (e.j. aumentar la educación o reducir la pobreza monetaria)

- Cuáles barreras (e.j. cuotas escolares demasiado altas o niños excluidos por cuestiones de racismo)

- Contribución (abolir las cuotas escolares, apoyo de ingresos para comprar materiales escolares, leyes antidiscriminatorias)

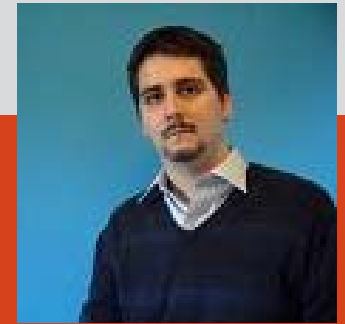
## **COMBINAR SOLUCIONES**

- De transferencias monetarias *si* cumplen a transferencias monetarias *para* cumplir



*Gracias!*

 **Diálogos Interamericanos  
de Protección Social**



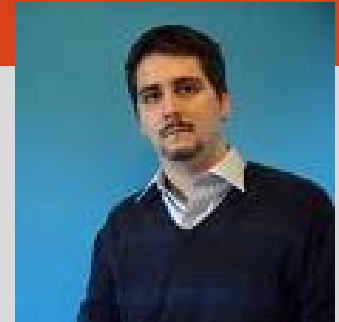
Pablo Faret M.  
Proyecto de Apoyo a la Iniciativa  
América Latina y Caribe Sin Hambre  
Oficina Regional de la FAO para  
América Latina y el Caribe  
[Pablo.Faret@fao.org](mailto:Pablo.Faret@fao.org)



# Seguridad Alimentaria y Protección Social

(1)

- Complejización del concepto de Seguridad Alimentaria (SAN)
  - *Pobreza y multidimensionalidad.*
- Nueva generación de políticas y estrategias nacionales de seguridad alimentaria:  
***la intersectorialidad como nodo crítico***
  - *Sistemas nacionales de Seguridad Alimentaria y órganos rectores.*
  - *Protección social en favor de la Seguridad Alimentaria.*



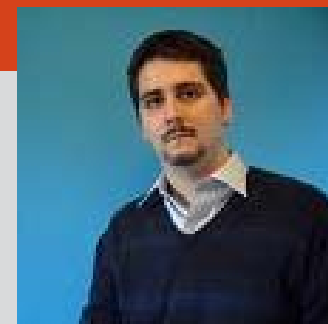
# Seguridad Alimentaria y Protección Social

(2)

• Los programas de protección social pueden contribuir a fortalecer la seguridad alimentaria.

*Sin embargo...*

- *Poco efectivos por sí solos.*
- *Más allá del acceso a los alimentos y el fortalecimiento de los ingresos.*
- *El riesgo de no vincular la protección social con programas sectoriales: efecto sustitución / mera compensación.*



# Principales desafíos (1)

## Elementos para la integración vertical y horizontal de la oferta:



- 1) Desde proyectos discrecionales hacia garantías formales y regulares.*
- 2) Vínculos con el desarrollo rural y la agricultura familiar: el rol del empleo decente y las economías inclusivas.*
- 3) Sistemas de registro e información pertinentes*
- 4) La seguridad alimentaria desde el mismo diseño. Los impactos en SAN no deben ser meras "externalidades" positivas.*

# Principales desafíos (2)



## 1) “Hacia garantías formales...”

- *Múltiples garantías a nivel constitucional sobre distintos derechos sociales.*
- *Sanción de leyes sobre sistemas intersectoriales de protección social y seguridad alimentaria.*
- *Protección de programas específicos y ámbitos clave (por ej. PTCs, PAE, trabajo rural).*

# Principales desafíos (3)



## 2) “Vínculos con el desarrollo rural y la agricultura familiar”

- *La promoción del empleo decente en zonas rurales.*
- *La protección social como una oportunidad para ejercer mecanismos de compras públicas inclusivos.*
- *PAE, Agricultura Familiar.*
- *Fortalecimiento servicios sociales a nivel local.*

# Principales desafíos (4)

## 3) “Sistemas de registro e información pertinentes”

Presencia generalizada, aunque con desafíos pendientes

- *Periodicidad - actualización, desagregación, transparencia*
- *Especificidad Seguridad Alimentaria y Nutricional*



## 4) “La seguridad alimentaria desde el mismo diseño”

- **Ámbito no contributivo**: integrar criterios técnicos en diseño y evaluación
- **Seguridad social y trabajo decente**: aunque con rasgos técnicos, el desafío surge a nivel político (comprender multidimensionalidad de la problemática del hambre)

# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad (1)

## 4 tipos de sinergias (Molina y Lincha, 2005)

1. Cognitivas

2. Procesos y actividades

3. Recursos

4. De Autoridad

(-)

N°	Niveles de coordinación
1	Decisión independiente de los ministerios
2	Comunicación a otros ministerios
3	Consulta a otros ministerios
4	Negociaciones para evitar divergencias
5	Construcción de consensos a nivel ministerial
6	Arbitraje del gobierno central ante divergencias
7	Establecimiento de parámetros organizacionales
8	Definición de prioridades gubernamentales
9	Estrategia general de gobierno

(+)

# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad (2)



## 1. Cognitivas

- *Cohesión y voluntad política*
- *Aproximaciones multidimensionales a las vulnerabilidades sociales*
- *Cultura organizacional*



# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad (3)



## 2. Procesos y actividades

- *Deliberación pública en el rumbo estratégico y participación en la implementación*
- *Mayor formalización de las instancias de trabajo y comunicación*
- *Responsabilidades y metas conjuntas: deben ser evaluables*

# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad (4)



## 3. Recursos

- *Presupuesto adecuado: Formulación, ejecución, evaluación*
- *Sistemas integrados de gestión presupuestaria*
- *Rendición de cuentas y transparencia*

# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad (5)



## 3. Autoridad

- *Articulación de mandatos institucionales con Secretarías clave: Agricultura/Desarrollo Rural, Hacienda, Trabajo, Previsión.*
- *Capacidades de gestión a nivel local.*
- *Integración/complementación de la ejecución de programas con estándares de los sistemas generales de información pública y control administrativo.*



*Gracias!*



 **Diálogos Interamericanos  
de **Protección Social****



**Helmut Schwarzer**  
Especialista Principal en Seg. Social para las Américas  
Departamento de Seguridad Social/OIT Ginebra  
Ginebra, 15 de Octubre 2012

# Cuál es el acercamiento desde su sector/organización al enfoque intersectorial de la protección social?



- Concepto de los Pisos (Nacionales) de Protección Social – Recomendación 202 (aprobada en la CIT, Junio 2012);
- Basado sobre Garantías previstas en Ley;
- Cada país debe garantizar al menos 4 garantías para todos que las necesiten (cuidados de salud esenciales, garantías de ingreso a niños, personas en edad de trabajar, adultos mayores);
- No se busca meramente una colección de programas, pero también una mejor articulación entre ellos y con las políticas destinadas al mercado de trabajo;
- Además, no se trata de introducir programas en el corto plazo, pero en el marco del desarrollo de sistemas de protección social sostenibles y abrangentes.

# Principales desafíos



Hay múltiples desafíos que enfrentar simultáneamente:

- Para OIT, tan importante como el diseño de los programas es el proceso de diálogo social (tripartita y con sociedad civil);
- Igualmente la Gobernanza, que debe incluir participación social, reglas de accountability y evaluación/monitoreo;
- Diseño de programas de acuerdo a realidades locales, tomando como base las iniciativas ya existentes;
- En América Latina, es importante tener en cuenta la tradición de regímenes contributivos, buscando tenerlos como socios de las propuestas;
- Construcción del espacio fiscal para financiar políticas de universalización de la protección social.

# Ejemplos exitosos de colaboración/coordinación inter-sectorial e beneficios de la coordinación sectorial

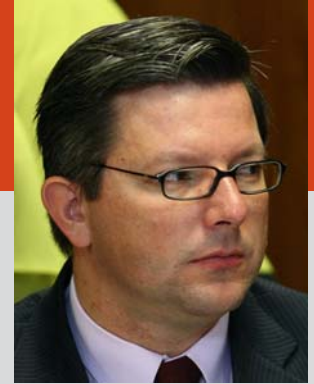


Pensamos que en la Región Americana hay múltiples iniciativas y buenos ejemplos en curso, que buscan construir “Redes de Prestaciones y Servicios”:

- Chile Solidario;
- SUS/SUAS (Brasil), Brasil sem Miséria;
- Vivir Mejor (México);
- Opciones con mayor articulación alrededor de las instituciones del seguro social (Argentina y Uruguay con ANSES y BPS con rol importante).



# Recomendaciones para la operacionalización de la intersectorialidad



- Importante comprender el proceso de construcción como de mediano plazo, con aprendizaje;
- Conexión “matricial”: entre instituciones/ actores a nivel central y entre distintos niveles de gobierno (nacional-local, estructura federativa);
- Fundamentación en un sólido proceso de desarrollo de conocimientos y de RRHH (lo que conecta con el bullet point 1 arriba).



*Gracias!*

Únase al grupo de discusión: <http://redproteccionsocial.org/grupos/dialogo1>

Organización de los Estados Americanos | Departamento de Desarrollo Social y Empleo (DOSE) | Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral - SEDI | English | Español | Buscar en este sitio

Red Interamericana de Protección Social | Intercambiando experiencias, Expandingo oportunidades

SOBRE RIPSO | RECURSOS | BLOG | NOTICIAS | EVENTOS | MIEMBROS | GRUPOS | TEMAS | ?

## DIÁLOGO: Protección social e intersectorialidad: buscando soluciones integrales

Publicado por IASPN Administrator el Jue. 11/10/2012 - 16:43

Grupo de discusión de la primera edición de los Diálogos Interamericanos de Protección Social, titulada "Protección social e intersectorialidad: buscando soluciones integrales".

Únase para compartir sus opiniones en una discusión virtual sobre Protección social e intersectorialidad: buscando soluciones integrales, con comentarios de expertos de UNICEF, la OIT y FAO, y la facilitación en línea de la OEA/RIPSO.

Para acceder a los recursos relacionados con el webinar, visite la página del evento.

Grupos: [Suscríbese a este grupo](#)

[Suscribir](#)

### Contenido Reciente del Grupo

Título:  Nombre de usuario:  [Aplicar](#)

¿Qué preguntas quisiera hacerle a los panelistas del webinar? hace 2 horas 19 mins IASPN Administrator 2 replies

Enrique Delamonica | [Cerrar sesión](#)

Buscar Grupo

### Miembros Recientes

- Nidia Ruth Bolaños de Rodríguez**
- Kristine Powers**
- Laura Agosta**
- Alexandra Barrantes**
- Francisco Barrantes**

1 de 2

### ¿Necesita ayuda?

Visite nuestra sección de ayuda, donde puede ver las preguntas más frecuentes, nuestro foro de ayuda, o nuestra información de contacto. [Visite la sección de Ayuda](#)

Únase para compartir sus opiniones en una discusión virtual, con comentarios de expertos de UNICEF, la OIT y FAO, y la facilitación en línea de la OEA/RIPSO.

**Suscríbese aquí!**

Discusiones post webinar: martes 16 a jueves 18 de octubre 5:00 PM



***Gracias!***