

Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
Inter-American Commission on Human Rights



Organización de los Estados Americanos
Organization of American States

CIDH IACHR

Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

El presente informe anual pretende contribuir al establecimiento de un mejor ambiente para el ejercicio de la libertad de expresión en toda la región y, por ese mecanismo, asegurar el fortalecimiento de la democracia, el bienestar y el progreso de los habitantes del hemisferio. Su objetivo es colaborar con los Estados miembros de la OEA en la visibilización de los problemas que todos queremos resolver, así como en la formulación de propuestas y recomendaciones viables asentadas en la doctrina y la jurisprudencia regional.

El Informe de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012 forma parte del Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2012, el cual fue aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 5 de marzo de 2013.

Catalina Botero Marino

Relatora Especial para la Libertad de Expresión

Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 5 marzo de 2013.

Español / English





Documento elaborado e impreso gracias al soporte financiero de la Comisión Europea y de los gobiernos de Chile, Costa Rica, Finlandia, Francia, Suiza y Estados Unidos.

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

- CIDH: Comisión Interamericana de Derechos Humanos
- CADHP: Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos
- Convención Americana: Convención Americana sobre Derechos Humanos
- Convenio Europeo: Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales
- Corte Interamericana: Corte Interamericana de Derechos Humanos
- Declaración de Principios: Declaración de Principios sobre Libertad de Expresión
- Declaración Americana: Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre
- OEA: Organización de los Estados Americanos
- OIT: Organización Internacional del Trabajo
- ONU: Organización de las Naciones Unidas
- OSCE: Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
- PIDCP: Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
- Relatoría Especial: Relatoría Especial para la Libertad de Expresión
- Tribunal Europeo: Tribunal Europeo de Derechos Humanos
- UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Índice

INTRODUCCIÓN

TABLA DE ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL

CAPÍTULO II EVALUACIÓN SOBRE EL ESTADO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO

CAPÍTULO III JURISPRUDENCIA NACIONAL EN MATERIA DE LIBERTAD DE EXPRESIÓN

CAPÍTULO IV EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

ANEXOS

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL

- A. Creación de la Relatoría Especial y respaldo institucional
- B. Mandato de la Relatoría Especial
- C. Principales actividades de la Relatoría Especial
 - 1. Sistema de casos individuales
 - 2. Medidas cautelares
 - 3. Audiencias públicas
 - 4. Seminarios y talleres de trabajo con actores estratégicos en la región
 - 5. Informe Anual y producción de conocimiento experto
 - 6. Pronunciamientos y declaraciones especiales
- D. Financiamiento
- E. Equipo de Trabajo

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO II EVALUACIÓN SOBRE EL ESTADO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL HEMISFERIO

A. Introducción y metodología

B. Evaluación sobre la situación de la libertad de expresión en los Estados miembros

- | | | |
|---------------|--------------------|--------------------------|
| 1. Argentina | 10. El Salvador | 19. Nicaragua |
| 2. Bolivia | 11. Estados Unidos | 20. Panamá |
| 3. Brasil | 12. Grenada | 21. Paraguay |
| 4. Canadá | 13. Guatemala | 22. Perú |
| 5. Chile | 14. Guyana | 23. República Dominicana |
| 6. Colombia | 15. Haití | 24. Suriname |
| 7. Costa Rica | 16. Honduras | 25. Trinidad y Tobago |
| 8. Cuba | 17. Jamaica | 26. Uruguay |
| 9. Ecuador | 18. México | 27. Venezuela |

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO III ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS

- A. Introducción
- B. Marco Jurídico Interamericano en Materia de Libertad de Expresión
- C. Decisiones Judiciales en Materia de Libertad de Expresión
 1. Jurisprudencia sobre importancia, alcance y función de la libertad de expresión en los sistemas democráticos
 2. Jurisprudencia sobre el alcance y titularidad de la libertad de expresión
 3. Jurisprudencia sobre presunción de cobertura ab initio para todo tipo de expresiones, incluidos los discursos ofensivos, chocantes o perturbadores
 4. Jurisprudencia sobre discursos especialmente protegidos
 5. Jurisprudencia sobre los delitos de desacato
 6. Jurisprudencia sobre la admisibilidad de las limitaciones impuestas a la libertad de expresión: marco general
 7. Jurisprudencia sobre la necesidad de que las limitaciones se encuentren fijadas por ley, de manera clara y precisa
 8. Jurisprudencia sobre la necesidad de que las limitaciones estén orientadas al logro de los objetivos legítimos reconocidos por la Convención Americana
 9. Jurisprudencia sobre exigencia de que la limitación debe ser necesaria en una sociedad democrática, idónea para lograr el objetivo imperioso que pretende lograr y estrictamente proporcionada a la finalidad perseguida

continúa

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO III ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS (cont.)

10. Jurisprudencia sobre responsabilidades civiles ulteriores
11. Jurisprudencia sobre la protección especial de las opiniones y la inexistencia del delito de opinión
12. Jurisprudencia sobre la aplicación del principio de “real malicia” al momento de establecer responsabilidades ulteriores
13. Jurisprudencia sobre la aplicación del principio de reportaje fiel (o neutral)
14. Jurisprudencia sobre la responsabilidad de intermediarios en Internet y la aplicación del principio de “mera transmisión”
15. Jurisprudencia sobre la prohibición de censura previa y el requisito de neutralidad frente a los contenidos de la expresión o información
16. Jurisprudencia sobre la prohibición de asignación discriminatoria de la publicidad oficial
17. Jurisprudencia sobre el requisito de colegiación o título académico para ejercer la profesión
18. Jurisprudencia sobre la reserva de la fuente
19. Jurisprudencia sobre la obligación de garantizar la vida y seguridad de periodistas que cubren situaciones de conflicto armado, de emergencia o alto riesgo
20. Jurisprudencia sobre el alcance limitado de la libertad de expresión de funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO IV EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

Introducción

1. Jurisprudencia sobre el acceso a la información como derecho fundamental autónomo de carácter universal
 2. Jurisprudencia sobre el principio de máxima divulgación
 3. Jurisprudencia sobre límites al principio de máxima divulgación
 4. Jurisprudencia sobre sujetos obligados por el derecho de acceso a la información pública
 5. Jurisprudencia sobre acceso a la información pública relacionada con investigaciones sobre violaciones de derechos humanos
 6. Jurisprudencia sobre el acceso a información sobre publicidad oficial
 7. Jurisprudencia sobre el derecho de acceso a la información sobre empresas privadas contratistas del Estado o prestadoras de servicios públicos
 8. Jurisprudencia sobre el objeto del derecho de acceso y la definición de documento público
 9. Jurisprudencia sobre la posibilidad material de entregar la información solicitada
 10. Jurisprudencia sobre derecho a acceder a información relacionada con salarios e ingresos de servidores públicos o contratistas provenientes de recursos públicos
 11. Jurisprudencia sobre la obligación de contar con un procedimiento administrativo de acceso a la información simple, rápido y gratuito
- continúa*

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO IV EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (cont.)

12. Jurisprudencia sobre el deber del Estado de justificar la decisión de denegación de acceso a la información
13. Jurisprudencia sobre el silencio administrativo positivo
14. Jurisprudencia sobre la obligación de contar con un recurso judicial adecuado y efectivo
15. Jurisprudencia sobre transparencia activa
16. Jurisprudencia sobre el deber de difundir información veraz en materia de derechos sexuales y reproductivos
17. Jurisprudencia sobre el acceso a la información consistente en los propios datos personales
18. Jurisprudencia sobre el régimen general de los límites al derecho al acceso a la información

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- A. Violencia contra periodistas y medios de comunicación
- B. Criminalización de la expresión e impulso de la proporcionalidad en las acciones ulteriores
- C. Manifestaciones de altas autoridades estatales
- D. Censura previa
- E. Asignación discriminatoria de la publicidad oficial
- F. Avances en materia de acceso a la información
- G. Asignación de frecuencias radioeléctricas

Español / English



Informe Anual de la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión 2012

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

ANEXOS

- A. CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS
Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión
- B. DECLARACIÓN DE PRINCIPIOS SOBRE LIBERTAD DE EXPRESIÓN
- C. DECLARACIONES CONJUNTAS
- D. COMUNICADOS DE PRENSA

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012 Inter-American Commission on Human Rights

This annual report intends to contribute to the establishment of a better environment for the exercise of freedom of expression in the region, and in this way ensure the strengthening of democracy, wellbeing, and progress for the hemisphere's inhabitants. Its objective is to collaborate with OAS Member States in raising awareness about the problems that we all wish to resolve and in formulating viable proposals and recommendations based on regional doctrine and jurisprudence.

The Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012 is a part of the Annual Report of the Inter-American Commission on Human Rights 2012, which was approved by the Inter-American Commission on Human Rights on March 5, 2013.

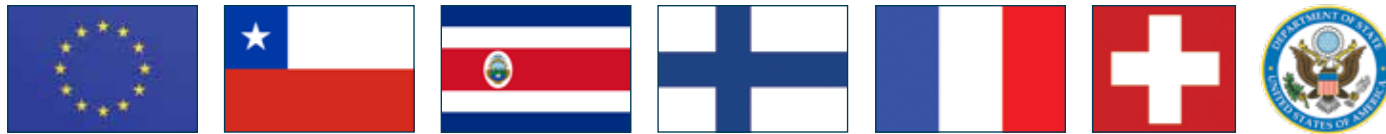
Catalina Botero Marino

Special Rapporteur for Freedom of Expression

Approved by the Inter-American Commission on Human Rights on March 5, 2013.

Español / English





Document prepared and printed thanks to the financial support of the European Commission and the governments of Chile, Costa Rica, Finland, France, Switzerland and United States.

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

ACRONYMS AND REFERENCES

- ACHPR: African Commission on Human and Peoples' Rights
- American Convention: American Convention on Human Rights
- American Declaration: American Declaration of the Rights and Duties of Man
- Declaration of Principles: Declaration of Principles on Freedom of Expression
- European Convention: European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms
- European Court: European Court of Human Rights
- IACHR: Inter-American Commission on Human Rights
- ICCPR: International Covenant on Civil and Political Rights
- ILO: International Labor Organization
- Inter-American Court: Inter-American Court of Human Rights
- OAS: Organization of American States
- OSCE: Organization for Security and Cooperation in Europe
- Office of the Special Rapporteur: Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression
- UN: United Nations
- UNESCO: United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

Index

INTRODUCTION

TABLE OF ACRONYMS AND REFERENCES

CHAPTER I GENERAL INFORMATION

CHAPTER II EVALUATION OF THE STATE OF FREEDOM OF EXPRESSION IN THE HEMISPHERE

CHAPTER III DOMESTIC CASE LAW ON FREEDOM OF EXPRESSION

CHAPTER IV THE RIGHT TO ACCESS TO INFORMATION

CHAPTER V CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

ANNEXES

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER I GENERAL INFORMATION

- A. Creation of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression and Institutional Support
- B. Mandate of the Office of the Special Rapporteur
- C. Principal Activities of the Office of the Special Rapporteur
 - 1. Individual Case System
 - 2. Precautionary Measures
 - 3. Public Hearings
 - 4. Seminars and workshops with Strategic Actors in the Region
 - 5. Annual report and development of expert knowledge
 - 6. Special statements and declarations
- D. Funding
- E. Staff

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER II EVALUATION OF THE STATE OF FREEDOM OF EXPRESSION IN THE HEMISPHERE

A. Introduction and methodology

B. Evaluation of the state of freedom of expression in the Member States

- | | | |
|---------------|-------------------|-------------------------|
| 1. Argentina | 10. El Salvador | 19. Nicaragua |
| 2. Bolivia | 11. United States | 20. Panama |
| 3. Brazil | 12. Grenada | 21. Paraguay |
| 4. Canada | 13. Guatemala | 22. Peru |
| 5. Chile | 14. Guyana | 23. Dominican Republic |
| 6. Colombia | 15. Haiti | 24. Suriname |
| 7. Costa Rica | 16. Honduras | 25. Trinidad and Tobago |
| 8. Cuba | 17. Jamaica | 26. Uruguay |
| 9. Ecuador | 18. Mexico | 27. Venezuela |

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER III DOMESTIC CASE LAW ON FREEDOM OF EXPRESSION

- A. Introduction
- B. Inter-American legal framework regarding freedom of expression
- C. Judicial rulings on the subject of freedom of expression
 1. Case law on the importance, scope and function of freedom of expression in democratic systems
 2. Case law on the scope and entitlement of freedom of expression
 3. Case law on the presumption of ab initio coverage for all kinds of expression, including offensive, shocking or disturbing speech
 4. Case law on specially protected speech
 5. Case law on crimes of desacato
 6. Case law on the admissibility of limitations to freedom of expression: general framework
 7. Case law on the need for limitations to be established clearly and precisely by law
 8. Case law on the need for limitations to be oriented toward achieving a legitimate aim recognized by the American Convention
 9. Case law on the requirement that the limitation must be necessary in a democratic society, suitable for achieving the imperative aim that it seeks to achieve, and strictly proportional to the end sought

continues

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER III DOMESTIC CASE LAW ON FREEDOM OF EXPRESSION (cont.)

10. Case law on subsequent civil liability
11. Case law on the special protection of opinions and the nonexistence of a crime of opinion
12. Case law on the application of the principle of “actual malice” when establishing subsequent liability
13. Case law on the application of the principle of fair (or neutral) reporting
14. Case law on the liability of intermediaries on the Internet and the application of the principle of “mere conduit”
15. Case law on the prohibition of prior censorship and the requirement of neutrality toward the content of expression or information
16. Case law on the prohibition of discriminatory placement of government advertising
17. Case law on requirement of membership in a professional organization or holding of an academic degree to exercise the profession
18. Case law on source confidentiality
19. Case law on the obligation to guarantee the life and safety of journalists covering armed conflict and emergency or high-risk situations
20. Case law on the limited scope of freedom of expression for public officials exercising their duties

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER IV THE RIGHT TO ACCESS TO INFORMATION

Introduction

1. Case law on access to information as a fundamental, autonomous, universal right
2. Case law on the principle of maximum disclosure
3. Case law on limits to the principle of maximum disclosure
4. Case law on parties bound by the right to access to public information
5. Case law on access to public information related to the investigation of human rights violations
6. Case law on access to information on government advertising
7. Case law on the right to access to information on private government contractors or providers of public services
8. Case law on the subject matter of the right to access and the definition of public document
9. Case law on the material possibility of disclosing the requested information
10. Case law on the right to access to information on the salaries and incomes of public servants or contractors paid with public funds
11. Case law on the obligation to have a simple, rapid, and free administrative procedure for obtaining access to information

continues

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER IV THE RIGHT TO ACCESS TO INFORMATION (cont.)

12. Case law on the duty of the State to justify a decision to deny access to information
13. Case law on affirmative administrative silence
14. Case law on the obligation to provide an appropriate and effective judicial remedy
15. Case law on active transparency
16. Case law on the duty to disseminate truthful information on sexual and reproductive rights
17. Case law on access to information consisting of personal data
18. Case law on the general system of limits to the right to access to information

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

CHAPTER V CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

- A. Violence against journalists and media outlets
- B. Criminalization of expression and proportionality of subsequent liability
- C. Statements of high-level State authorities
- D. Prior censorship
- E. Discriminatory distribution of government advertising
- F. Progress on access to information
- G. Allocation of radio frequencies

Español / English



Annual Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression 2012

Inter-American Commission on Human Rights

ANNEXES

A. AMERICAN CONVENTION ON HUMAN RIGHTS

Article 13. Freedom of Thought and Expression

B. INTER-AMERICAN DECLARATION OF PRINCIPLES ON FREEDOM OF EXPRESSION

C. JOINT DECLARATIONS

D. PRESS RELEASES

Español / English

