



Informe Técnico

Taller de Revisión del Informe:
Evaluación de los Impactos Ambientales y de Capacidad
Institucional frente al ALCA: El Caso de Paraguay

**Salón de Conferencias del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Saraví esq. Mariscal López, Asunción - Paraguay
Lunes 26 de Abril, de 8.30 a 12:30 hs.**

Introducción

El presente reporte tiene por objeto informar el desarrollo del Taller de Revisión del Informe: *Evaluación de los Impactos Ambientales y de Capacidad Institucional frente al ALCA: El Caso de Paraguay*, llevado a cabo en el Salón de Conferencias del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Saraví esq. Mariscal López, Asunción – Paraguay, el día Lunes 26 de Abril, de 8.30 a 12:30 hs.

El taller tuvo por objetivo poner en consideración de distintos actores relevantes del sector público y privado de Paraguay, el último borrador del informe referido con el fin conocer sus opiniones, observaciones y sugerencias respecto del mismo.

En el presente informe técnico se adjunta la agenda desarrollada, se resumen las principales preguntas y sus respuestas, y se adjunta la lista de invitados y de participantes del mismo.

Agenda

Moderadora: *Abog. Virginia G. Mariezcurrena, IDEA*

- | | |
|---------------|--|
| 8:30 a 8:45 | Apertura y palabras de bienvenida. <ul style="list-style-type: none">- <i>Abog. Sheila Abed de Zavala, Directora Ejecutiva IDEA</i>- <i>Claudia de Windt, Especialista Unidad de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la OEA</i>- <i>Uwe Kurth, Oficial Ambiental, USAID</i> |
| 8:45 a 10:15 | Presentación del Informe (versión borrador) “Evaluación de los Impactos Ambientales y Capacidad Institucional Frente al ALCA: El Caso de Paraguay” <ul style="list-style-type: none">-<i>Ing. Mauricio Claverí, ICSED</i>-<i>Ing. Maria José Aparicio, IDEA</i>-<i>Ing. Carmiña Soto, IDEA</i> |
| 10:15 a 10:30 | Comentarios Finales <ul style="list-style-type: none">- <i>Dr. Robin Rosenberg, Universidad de Miami</i> |
| 10:30 a 11:00 | Pausa para café. |
| 11:00 a 12:30 | Preguntas y comentarios sobre el Informe por parte de los participantes en el Taller. |
| 12:30 | Cierre |

14:15 a 14:30	Apertura y palabras de bienvenida. Presentación de los participantes en el Taller.
14:30 a 15:30	Presentación del Informe “Evaluación de los Impactos Ambientales del ALCA: El caso de Argentina” (versión borrador). A cargo del Equipo del Proyecto: Lic. Carlos Galperín, Ing. Eduardo Ortíz y Dr. Juan Rodrigo Walsh.
15:30 a 15:50	Receso (café).
15:50 a 17:00	Preguntas y comentarios sobre el Informe por parte de los participantes del Taller.

Desarrollo del Taller: Preguntas y Respuestas

- **Ricardo Samudio Britos (Adelaida SA)** preguntó lo siguiente:

En los aspectos ambientales: *Dado que en el estudio se destacan los efectos e impactos positivos y negativos de la producción de soja, por qué no se cuantifican como efectos positivos los beneficios relacionados con aspectos económico – sociales, como los ingresos para el fisco nacional, que redundan en educación, salud, etc.*

Respuesta del Ing. Claveri: Al evaluar Beneficio Neto, se puede fácilmente cuantificar el mayor ingreso para el fisco por la mayor producción, por lo que se puede agregar en la versión final un punto que particularmente incorpore este dato.

En los aspectos Institucionales: *Puede aplicarse política Ambiental si no existe política de desarrollo? EN el caso del cultivo de soja, se ven tierras apropiadas, mal manejo de suelos, manejo de cultivos, manejo de agroquímicos, y otros que aplicados aún correctamente ocasionan efectos negativos mínimos.*

Respuesta de la Ing. Soto: Es claro que sería ideal que el país contara con una política de desarrollo, donde la política ambiental debería de insertarse, pero lamentablemente no la hay. En el caso particularmente del reporte borrador, tenía por objetivo evaluar el impacto ambiental del ALCA, y ése era el alcance dado al mismo.

General: *Quién implementa y ejecuta las propuestas presentadas?*

Este es un estudio de investigación de un instituto independiente, no gubernamental, y las conclusiones son sugerencias de políticas, que deberán ser implementadas por cada organismo público en particular.

- **Crisanta Rodas (Ministerio de Agricultura y Ganadería).**

En cuanto a la parte económica: *¿Qué tasa de crecimiento se utilizó para los bosques nativos? ¿Cómo se puede reemplazar fácilmente en el modelo la tierra actualmente cultivada por algodón para ser cultivada por soja, siendo que no tienen los mismos requerimientos de suelo y por ello no son sustituibles totalmente?*

Respuesta Ing Mauricio Claverí: Se utilizó la tasa de crecimiento de un metro cúbico por hectárea por año, que es la tasa que se da en estudios nacionales. Con respecto a la sustitución de tierras, se asumió que solo el 50% de la tierra era sustituible.

Respuesta Virginia Mariezcurrena: Se ha comentado en preguntas informales durante el receso, que el algodón es mucho más degradante que la soja, comparado en una hectárea, porque es monocultivo, extrae los mismos nutrientes del suelo cada año (la soja se rota con otros) y porque usa agroquímicos más dañinos que la soja. Es, entonces, importante aclarar que cuando hablamos en las conclusiones de un mayor impacto ambiental por extensión del cultivo de soja, no lo hacemos en función de atribuirle a la soja mayor impacto ambiental que el algodón por hectárea, sino que el incremento total de superficie cultivada con soja en terrenos hoy ocupados con ganadería y bosques residuales, hace a un mayor impacto ambiental relativo general.

▪ **Carlos Galperín (Centro de Economía Internacional, Argentina).**

En cuanto a la parte económica: *Si una consecuencia diferencial entre el cultivo de la soja y el algodón es sobre el empleo rural, ¿cuál es el papel del empleo rural en el empleo total? ¿y cuál en el desempleo total?*

Respuesta Ing. Mauricio Claverí: La arista social no fue analizada a profundidad, debido a que los TORs del trabajo lo mencionan de manera optativa. Sin embargo, y debido a la importancia que el tema social revierte en una economía, se considera útil realizar el cálculo que permite vislumbrar el porcentaje en cuanto al posible desempleo (por sustitución de mano de obra de un rubro manual por uno mecanizado) que podría producirse como consecuencia del aumento de la superficie de soja cultivada.

En cuanto a la parte institucional: *¿Cuál es la opinión sobre los potenciales impactos del ALCA de autoridades del gobierno y cámaras empresarias? (si es que han fijado alguna posición)*

Respuesta Ing. Carriña Soto: Las cámaras empresarias y el gobierno no nos consta que tengan posición oficial al respecto, pero hay en el Paraguay una corriente muy fuerte liderada por ONGs, movimientos de la sociedad civil y el sector educativo que muestra a ALCA con mucho recelo. Es muy fuerte en el país el movimiento de “No al ALCA”.

▪ **Juan Rodrigo Walsh (Fundación Ambiente y Recursos Naturales, Argentina)**

En cuanto a la parte económica:

- a) *¿Por qué se acentúa las exportaciones de soja a Brasil, siendo que todos los países del Mercosur tienen arancel cero? Qué pasa con el resto de los destinos de soja?*
- b) *En el caso del parquet, cuando se habla de la explotación forestal, habría que aclarar si se hace sobre bosque nativo o sobre plantaciones comerciales, porque en esos casos los resultados serían diferentes, y según tengo entendido en el Paraguay no hay plantaciones comerciales.*
- c) *En cuanto a la soja, no se olviden de los medios tecnológicos de manejo, ellos pueden cambiar el resultado.*
- d) *EN el caso de la soja, se anticipan que se usarán los mismos medios tecnológicos que se usan ahora?*
- e) *En cuanto a la expansión de la frontera agrícola: es importante saber para donde va, mapear su avance. Es para la región oriental u occidental? Sobre qué tipo de ecosistema? Natural o pastura?*

Respuesta Ing. Mauricio Claverí:

- a) Las exportaciones al Brasil aumentarían bajo un hipotético escenario ALCA, debido básicamente a la disminución de las Barreras Para Arancelarias.
- b) Los cálculos del trabajo, en cuanto a explotaciones forestales, hacen referencia a uso de bosques nativos y no plantados.
- c) En cuanto a las características de producción sojera, Paraguay presenta tecnología de punta, debiendo decirse que durante un prudencial periodo de tiempo difícilmente sea aumentada. Los rendimientos, debido a la eficiencia, presenta los más altos índices de la región.
- d) Sin lugar a dudas, un mapeo del constante avance de la frontera agrícola será un resultado ideal al cual propender. Por otro lado, se observa de manera más fuerte o quizá los datos oficiales lo registran de manera más sistemática, mayores avances en la Región Oriental del país y preferentemente, este avance se da sobre suelos destinados a la ganadería es decir sobre pasturas. De todos modos, todas estas sugerencias son muy útiles y se intentará incorporarlas al estudio.

▪ **Maria Amparo Alban (Centro de Estudios en Derecho Ambiental, Ecuador)**

- a) *¿Cuál fue el rol del sector privado en el estudio? Tuvo participación en el proceso?*
- b) *Se ve claramente, en la parte ambiental, el análisis de cadena de producto, por qué no se hizo así también en la parte económica?*

- c) *En cuanto al uso de plaguicidas, se manifiesta en el estudio que es muy difícil de cuantificar por las deficiencias de registración en el sistema de comercio exterior del Paraguay, en ese sentido les sugiero verificar por la información registrada en terceros países, es decir: cuantos agroquímicos se exportan a Paraguay de acuerdo con la información registrada en las estadísticas de los gobiernos argentino, chileno, brasilero, o cualquier otro que exporte al país?*
- d) *¿Como impactan las medidas sanitarias y fitosanitarias de los países de destino en este comercio?*
- e) *¿En cuanto a la expansión de la frontera agrícola, se está afectando ecosistemas nativos o es sólo reemplazo de cultivos? ¿Se valoró económicamente los ecosistemas que se pierden?*
- f) *En cuanto a los impactos sociales: sería interesante ver la composición social de los agricultores: comparativamente con el índice de desarrollo humano, para ver si se puede incorporar al estudio la matriz de ingreso de los agricultores, si está por arriba o por debajo del salario mínimo nacional, por zonas productivas de diversos rubros, también la tasa de reinversión en el país, es reinvertido o girado afuera?*

Respuesta del equipo:

- e) El sector privado, representado tanto por las Cámaras, Asociaciones Rurales, productores y gremios, jugó un rol preponderante en la elaboración del presente trabajo ya que han sido los principales proveedores de la información que ha sido utilizada sobre los distintos rubros analizados. Basándonos en la falta de confiabilidad, justamente, del sector público y de las estadísticas que él lleva, nuestra metodología se basó en entrevistas y recolección de información primaria.
- f) La metodología utilizada en la sección económica basa su análisis en cadena de producto, es por ello que se ha creído conveniente combinar el Modelo de Equilibrio General Computable (que no permite este análisis) y el de Coeficientes Integrales Funcionales que si lo permite. Esto está plasmado en la matriz de ingreso – costo, donde se tiene en cuenta los costos de cada sector para cada etapa productiva.
- g) Será considerada esta alternativa (comercio exterior de los demás países analizados) a fin de obtener cifras estadísticas más próximas a la realidad.
- h) Las medidas sanitarias y fitosanitarias han jugado un rol preponderante especialmente en lo que al rubro carne se refiere, pasando el Paraguay por un periodo de suspensión del comercio (exportación) de carne a diversos

países compradores debido a problemas sanitarios (brote regional de la Aftosa).

- i) La expansión agrícola adquiere dos variantes: 1) la expansión de la superficie cultivada de soja se da preferentemente sobre suelos que ya han sido utilizados en otros rubros (y que han dejado de ser rentables como el algodón) o sobre suelos que han estado destinados a la ganadería, 2) En cambio, la siembra del algodón se da en los asentamientos o colonias que se han establecido previo derribamiento de la masa boscosa. En lo que a estudios de valoración, los experiencias en el país son recientes en este campo, no habiendo aún antecedentes en esta área en particular. Era uno de los objetivos iniciales de presente trabajo, pero limitaciones de tipo presupuestarias y de tiempo nos han impedido llegar a investigar sobre esto.
- j) Las variables sociales han sido poco contempladas por motivos ya explicitados anteriormente, sin embargo serán tenidas en cuenta aquellas que resulten importantes para caracterizar al sector productivo y en este sentido el ingreso constituye un buen indicador. En cuanto a la reinversión del ingreso, principalmente proveniente de la venta de soja, no se disponen de cifras estadísticas que permitan estimar el porcentaje que se invierte en el país, aunque representantes del gremio han manifestado que la fuga de divisas en este concepto sería bajo.

Sobre la parte legal: *¿Cuál es el efecto de las normativas sanitarias y fitosanitarias en la normativa del Paraguay?*

Ya esta respondida

- **Sra. Adela M. Paiva (Dirección General de Planificación, Ministerio de Agricultura y Ganadería)**

En cuanto a la parte económica: *¿Cuánto tiempo tardaría en definirse el tema Barreras Para - arancelarias por parte del ALCA? Y Si se tienen en cuenta factores agro-ecológicos que se verían afectados en caso de la disminución de siembras en cuanto al algodón?*

Respuesta Ing. Mauricio Claverí: Las barreras para arancelarias fueron simuladas en una disminución del 80% para el escenario ALCA, ya que se presume que hay un 20% de barreras que no serán levantadas aún teniendo un acuerdo de libre comercio.

En cuanto a la parte ambiental: *La tendencia de la Política Agrícola es la diversificación de los cultivos. Esta tendería al equilibrio del medio-ambiente.*

Respuesta Ing. María José Aparicio: La política de diversificación agrícola constituye una de las herramientas que forma parte de un Sistema de Producción Apropriado y que coadyuva en la Gestión Adecuada de los Recursos Naturales especialmente el recursos suelo. De todos modos, las políticas son directrices generales, que deben ser implementadas en la práctica.

En cuanto a la parte institucional: *Se deberían tener en cuenta planes sectoriales como el del Ministerio de Agricultura y Ganadería para delinear proyectos de investigación como éstos.*

Respuesta del equipo: Justamente, el principal objetivo de estudios como este es anticipar los efectos de una determinada actividad económica, de manera de otorgar a los tomadores de decisión una determinada información que puede ser usada para desarrollar políticas y planes preventivos de los impactos negativos, y potenciadores de los impactos positivos. Es decir: si existen políticas, bienvenidas, y son un ejemplo de lo que este estudio quiere ver. Y si no las existen, esperamos que este estudio contribuya para su diseño e implementación.

▪ **Ing. José Pappalardo Z. (Adelaida SA)**

En cuanto a la parte ambiental: El aspecto ambiental debe ser transversal a todos los rubros de la producción nacional. El Paraguay es el país más pobre de América. El rubro mas importante es la soja (67%), pero el que mas daño hace al medio ambiente. Qué alternativa sugieren para sustituir la soja por otro rubro?

Respuesta Ing. Aparicio: No es objeto de este estudio las alternativas para la sustitución, lo que merecería un estudio de mercado, algo mucho mas extenso de lo que actualmente hemos investigado. Una de las conclusiones de este estudio es que se puede prever una incremento de las áreas cultivadas de soja para los próximos 10 años, y los impactos que esto puede causar. Esa pregunta que Ud. formula, es muy interesante, y sería la continuación de nuestro estudio.

▪ **Sr. Idilio Ramos (Ministerio de Relaciones Exteriores)**

Para la parte Institucional: *Cual seria la actual situación de la fiscalia en cuanto a la función y prevención del medio ambiente, en la depredación de los bosques nativos causados por los cultivos y las quemas de bosques, seria importante resáltale el punto de control y recursos requeridos así como de políticas que regulen el uso y cuidado de la tierra y su flora.*

Respuesta Ing. Carmiña Soto: Es muy apropiado el punto: mas la parte de cumplimiento de la legislación solo se marcó como un punto a mejorar desde la perspectiva institucional.

Quizás sea apropiado incorporar el rol del poder judicial, a través de la fiscalía, en el informe.

▪ **Sr. Gilberto Coronel (Cámara de Productores y Exportadores de Cereales y Oleaginosas, CAPECO)**

Quisiera hacer un comentario general del estudio. *En un estudio como éste hay que ser muy cuidadosos con el lenguaje que se usa, porque en algún lugar parece que se hubiera perdido la objetividad, por ejemplo cuando dice que “es mas eficiente cultivar soja”, o cuando se habla de “agrotóxicos” en lugar de “agroquímicos”.*

Capeco ha hecho muchísimo en el tema de la Sustentabilidad, en el aspecto ambiental. De hecho, tenemos una biblioteca enorme de información ambiental muy grande que está a su disposición. Gracias a la acción de Capeco, hoy el 87% de la soja se hace con siembra directa.

Además, la soja no es monocultivo, ya que es un complejo sojero, y se planta junto con otros cultivos.

Otro punto importante es el tema de la tenencia de la tierra. No es real que el 50% de las tierras sean de brasileros, son menos. Ese dato debe ser verificado. Por otra parte, no es tan así que los brasileros realicen fuga de capitales. Esa parte debe ser revisada: lo único que los brasileros gastan en su país es en salud (ya que los hospitales públicos nacionales no les prestan sus servicios) y en vacaciones de vez en cuando. Después de eso, reinvierten todo en Paraguay.

Además, el avance de la soja no se hace sobre rosado¹ sino sobre tierras que se han usado para cultivos que han dejado de ser rentables y hoy se encuentran abandonadas, o sobre tierras ganaderas que se alquilan o compran al efecto.

Finalmente, sobre el impuesto de la soja, quisiera aclarar que la base imponible se ha fijado en US\$ 80 por hectárea, no en base a ninguna razón de mercado, sino que el gobierno quería imponer un 4% sobre el precio de mercado, y tanto los productores como las cooperativas rechazaron de plano esta posibilidad. Luego de un largo “tire y afloje” se acordó en fijar la base imponible para ese 4% de US\$ 80 por hectárea

Respuestas del equipo: Muchas gracias por sus valiosos comentarios. Sería importante que acordáramos una entrevista para charlar estos temas con mas detenimiento.

¹ El “rosado” es un proceso por el cual el bosque nativo se quema para ser usado como nueva tierra agrícola.

- **Raul Ferrari (CECII, Comisión Especial de Comercio, Integración Internacional, del Ministerio de Agricultura y Ganadería)**

Comentarios Generales: *Quisiera realizar unos comentarios generales del informe. Antes que nada, que se cuide el lenguaje, en algunos puntos parece subjetivo. Se toma la inmigración como algo malo y eso no es así.*

Cuando se habla de sustitución de la soja por el algodón, se dejan de lado otros cultivos que actualmente son sustituidos por la soja. También debería de informarse los cultivos de ínter zafra, o sea qué se cultiva en esas tierras mientras no está sembrada la soja, durante el resto del año.

Por otra parte, es importante analizar que este fenómeno de la soja, se da con o sin el ALCA. Son fenómenos de economía de mercado, procesos económicos guiados solamente por la rentabilidad. Es decir: con o sin ALCA esto se da. Por otra parte, si decimos “no al ALCA”, nos quedamos fuera! O sea que el ALCA se negocia si o si con o sin nosotros. Y nosotros sufriremos sus consecuencias sin haber participado de las negociaciones.

Por último, me parece que el estudio debería estar mas fuerte en el área del sector privado, que se debería de haber escuchado su posición antes de la publicación.

Respuesta de Virginia Mariezcurrena: Agradecemos sus comentarios y sugerencias. Creemos importante aclarar algunos puntos que quizás debido al volumen de información que hemos expuesto no quedaron muy claros. Principalmente, es importante aclarar que el estudio coincide con lo afirmado por el Ing. Ferrari, en el sentido que el fenómeno de la expansión se da con o sin ALCA. Es decir: el resultado del estudio económico da la expansión de soja, que por ser *commodity* y exportadas a países intra Mercosur, actualmente se exporta con arancel cero, por lo cual un eventual ALCA no alteraría estos resultados.

Por otra parte, no se trata de decir “no al ALCA”, ni “si al ALCA”, sino de dotar a los tomadores de decisión, investigadores, interesados y público en general de información. Que esta información sea una herramienta para una mejor política, una mejor prevención de impacto, o cualquiera otra utilidad que se le quiera dar. Este es un trabajo realizado por un equipo de investigadores, con objetivo de aplicar rigor científico, que al ser un primer borrador tiene grandes y muchas debilidades, y justamente este taller se hace para recibir estas sugerencias de mejoramiento y les agradecemos por ello. A pesar de sus grandes posibilidades de ser mejorado, no es un documento de posición hecho por una organización de activistas en contra o a favor de nada. Cuando comenzamos este estudio, desconocíamos totalmente los resultados que nos daría. Y no quisimos influenciarlos en absoluto. Solo

desarrollamos una metodología (puede ser criticable también), y nos dedicamos a llenarla con información, hasta que las conclusiones cayeran por su propio peso.

Comentarios finales

Les agradecemos a todos su generosa colaboración, el tiempo y los comentarios que nos han dejado, esperamos trabajar en conjunto durante este tiempo de mejoramiento del borrador. Los esperamos en 6 meses para discutir el documento definitivo. Muchas gracias!