



**Primera Reunión del DDS Grupo de Asesoría de Derecho Ambiental**

**Washington, D.C.**

**16 de marzo de 2007**

**9:00 a.m. – 5:00 p.m.**

**Organización de los Estados Americanos, Edificio de la Secretaría General, 704**

---

---

**Antecedentes de los Aspectos Legales Ambientales en Relación al Proyecto  
sobre Comercio y Medio Ambiente en las Américas**

---

---

El Departamento de Desarrollo Sostenible (DDS) de la Organización de Estados Americanos (OEA) está trabajando en respuesta a las necesidades de desarrollo de capacidades relacionadas al comercio en el área de gestión ambiental, a través de un proyecto, ejecutado con el apoyo de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA). El proyecto trata sobre los mayores desafíos de los Estados Miembros de la OEA en las siguientes áreas:

- (a) Fortaleciendo capacidades en la gestión responsable de químicos (*cluster 1*),
- (b) Fomentando la participación pública y la aplicación y cumplimiento efectivos de leyes ambientales, (*cluster 2*)
- (c) Mejorando enfoques hacia la conservación de la biodiversidad basados en el mercado, a través del apoyo de los Pagos por Servicios Ecológicos (PSA) (*cluster 3*), y,
- (d) Fortaleciendo las capacidades educacionales en comercio y medio ambiente, a través del desarrollo y disseminación de un manual sobre comercio y desarrollo sostenible (*cluster 4*).

Cada cluster del proyecto trata sobre aspectos relacionados al derecho ambiental, a saber:

**FORTALECIENDO CAPACIDADES EN LA GESTIÓN RESPONSABLE DE QUÍMICOS**

El análisis legal en este cluster de la iniciativa se concentra en la compilación de marcos legales y regulatorios existentes tratando sistemas para la gestión de químicos vis a vis las capacidades institucionales a nivel nacional en dos países piloto: Chile y Nicaragua. El objetivo de este análisis es de identificar las brechas, prioridades y posibles mejores prácticas para la región en áreas tales como el desarrollo de capacidades, la acción normativa y la aplicación y cumplimiento de las leyes para la gestión responsable de químicos.

La información resultante de éste análisis será incorporada en una base de datos en la web desarrollada en colaboración con las autoridades nacionales, el sector privado y la sociedad civil sobre las necesidades en cuanto a la información, incluyendo información sobre planes de implementación nacionales presentados por países que apoyan la Convención de Estocolmo de las NN.UU., entre otras. La información será adquirida directamente de los países y los distintos stakeholders para entender de mejor manera los marcos legal e institucional para la gestión



responsable de Químicos Tóxicos Persistentes (QTP) en Latinoamérica, además de identificar brechas y acciones prioritarias en los niveles nacional y regional.

### **Preguntas para discutir:**

*Cuál es la estructura institucional requerida para apoyar un sistema efectivo para la buena gestión de químicos?*

*Cuáles son los componentes legales necesarios para apoyar cooperación regional?*

*Qué elementos básicos deben considerarse en el desarrollo de marcos legales para la buena gestión de químicos y abordar los aspectos relativos a reservas de químicos obsoletas?*

*Cual considera que es el desafío principal para los Estados miembros de la OEA en alcanzar una estructura nacional efectiva?*

*Cómo países con recursos limitados pueden alcanzar una mejor coordinación institucional para implementar compromisos en los Acuerdos Multilaterales Ambientales relacionados a químicos? Cuáles compromisos deben priorizarse?*

*Cuáles son las áreas que se considerarán en un programa de cooperación relacionado a comercio internacional para mejorar la seguridad en la gestión de químicos en la agricultura y en la minería?*

### **MEJORANDO LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y LA APLICACIÓN EFECTIVA DE DERECHO AMBIENTAL**

En este cluster, el DDS trabajará para mejorar los mecanismos relacionados a la aplicación y cumplimiento efectivo de las leyes ambientales domésticas y la implementación de compromisos ambientales en los acuerdos de comercio internacional. Esto se lograría a través de la identificación de las necesidades de fortalecer las capacidades a nivel nacional y regional en la Comunidad Andina, Caribe y América Central. Estas necesidades y prioridades serán la base para hacer recomendaciones sobre las mejores prácticas relacionadas a la aplicación y cumplimiento efectivo de las leyes ambientales domésticas y mecanismos para la participación de la sociedad civil.

El análisis legal en este cluster involucrará lo siguiente: revisar acuerdos de comercio internacional existentes y propuestos que contienen provisiones ambientales y que requieren que los gobiernos se adhieran a niveles de protección ambiental prescritos; revisar mecanismos tales como peticiones ciudadanas o procesos similares que se utilizan para facilitar la aplicación y cumplimiento de leyes ambientales domésticas y analizar requeridos administrativos e institucionales que apoyen a los procesos de peticiones ciudadanas y otros mecanismos relacionados a la aplicación efectiva de las obligaciones.

### **Preguntas para discutir:**



*Cuáles son los principales desafíos para los países en desarrollo en la implementación de provisiones actuales en acuerdos de comercio internacional? Hay otras opciones para mejorar el cumplimiento ambiental en acuerdos de comercio internacional?*

*Cuáles son los elementos que se considerarán en un marco legal nacional de gestión ambiental para mejorar la aplicación? Cuáles son los elementos que son lo más efectivos para alcanzar coherencia en derecho ambiental?*

*Cuál sería el mejor enfoque institucional para mejorar el cumplimiento ambiental?*

*Cómo es posible fomentar mejores condiciones para la participación pública? Mecanismos actuales son efectivos?*

*Podría mencionar tres prioridades esenciales para mejorar la aplicación y cumplimiento de derecho ambiental así como aumentar la participación pública?*

### **MEJORANDO ENFOQUES BASADOS EN EL MERCADO PARA LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD, A TRAVÉS DE APOYO DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA)**

Dentro del contexto del fortalecimiento de las capacidades relacionadas con el comercio internacional, sistemas de PSA y enfoques basados en el mercado pueden ayudar a países en maximizar sus ventajas comparativas en comercio global y regional en bienes y servicios ambientales y en mantener la base de recursos naturales para el desarrollo económico.

El objetivo del análisis legal en este cluster es apoyar en el desarrollo de un enfoque hemisférico para pagos de servicios ambientales y otros mecanismos como intercambios de deudas por la naturaleza y servidumbres de conservación, entre otros. Esto se lograría a través de análisis de marcos legales y reguladores existentes a nivel nacional en la región Andina y Centroamericana, en áreas como gestión forestal, gestión de agua, biodiversidad, incentivos fiscales, la valuación de recursos naturales, el reconocimiento de servicios ecológicos, utilidades públicas, servidumbres agrícolas, derechos de propiedad, financiero para conservación que garantiza entre otros determinar cuales de las provisiones facilitan o impiden este tipo de mecanismos.

Las transacciones de los inventarios de PSA, desarrollado por la OEA, entre otras fuentes, también serán analizadas para identificar elementos instrumentales en la infraestructura institucional y políticas públicas que permiten la operación de PSA y otras transacciones. Serán destacados los elementos comunes del análisis a nivel nacional a respecto de brechas que deberían ser considerados, y condiciones legales más aptas. Estas brechas y elementos serán considerados en el desarrollo del enfoque hemisférico.

#### **Preguntas para discutir:**

*Cuáles son los desafíos legales frente a los de países en la región en la implementación de mecanismos innovativos financieros para la conservación y gestión ambiental?*



*Cuáles son las áreas de derecho ambiental que pueden facilitar la implementación de estos mecanismos y en particular, PSA?*

*Podría mencionar unas líneas de acción sobre temas legales relacionados a medio ambiente y economía?*

*La claridad y solidez en los derechos de propiedad son un elemento fundamental? O hay otra manera de manejar los desafíos en esta área?*

*Cuáles son las estructuras que sean disponibles para que funcionen los mecanismos? Qué sería su papel principal?*

*Qué tipo de esfuerzos en fortalecimiento de capacidades considerará usted necesario?*

### **CURSO PARA EL DESARROLLO DE CAPACIDADES EN COMERCIO INTERNACIONAL Y MEDIO AMBIENTE**

El diseño y la implementación de este curso tienen como objetivo fortalecer y mejorar las capacidades educativas de oficiales gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y academia en el área de comercio internacional y medio ambiente.

El curso estará constituido de varios módulos de entrenamiento que están diseñados con la visión de mantener una balanza entre el comercio internacional y la protección ambiental, desde las etapas iniciales de negociaciones sobre comercio internacional hasta la fase de implementación de compromisos adoptados. En particular, el curso describirá las estructuras básicas del derecho de comercio internacional y derecho ambiental y la interacción entre ambos. También explicará los argumentos para la protección ambiental en acuerdos de comercio internacional y proporcionará motivos físicos y económicos para diseñar marcos legales efectivos para la gestión ambiental. Se ofrecerá como un curso de capacitación dos veces antes de finalizar el 2007 a dos grupos pilotos, uno en América Central y otro en la región Andina. Participantes que cumplen en curso podrán evaluar la efectividad y coherencia de leyes domésticas en un escenario de comercio internacional y participar en negociaciones de acuerdos de comercio internacional y el diseño de marcos nacionales que consideren la aplicación y cumplimiento y desarrollo sostenible.

#### **Preguntas para discutir:**

*Cuál es el mejor enfoque para desarrollar los contenidos del curso y quién debería ser involucrado? Hay un papel potencial para academia?*

*Hay temas que deberían ser destacados en el curso?*

*Cuál es la mejor manera de asegurar continuidad con este esfuerzo?*

*Hay sugerencias para hacer una revisión por expertos de los materiales?*