

EXPERIENCIAS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS PROYECTOS DE SAN FRANCISCO Y PANTANAL/ALTO PARAGUAY - BRASIL

OBJETIVO

Desarrollar un Programa Integrado de Gestión para la Cuenca del Río San Francisco, fomentando el desarrollo sostenible de la cuenca y su zona costera, focalizando las causas físicas, biológicas, químicas e institucionales de la degradación progresiva que afecta a la cuenca y su zona costera

Costo y Financiamiento (US\$)

GEF	4, 771,000
PNUMA/OEA	275,000
Gobierno de Brasil	17, 168,000

Ubicación y características de la Cuenca del río San Francisco

Existe oportunidad para todos los tipos de usos en un área de 636.920 Km² (7% del área del País) con una población de 13.297.955 habitantes, el río tiene una longitud de 2.863 Km.

LECCIONES APRENDIDAS

- Estudios científicos, participación popular y parámetros técnicos importantes para la concepción de Acciones Estratégicas y de Políticas Públicas.
- Participación pública genera beneficios concretos y cambia la percepción del participante involucrado que se siente responsable por los logros de los procesos de concepción de las Acciones Estratégicas
- Las actividades ejecutadas, con objetivos claramente definidos, contribuyen a la construcción del marco teórico que orienta las Acciones Estratégicas.
- La articulación interinstitucional tiene carácter estratégico. Las instituciones de investigación y ejecutores de políticas públicas deben trabajar en conjunto, intercambiando conocimiento y experiencias.
- La necesidad de mejorar el conocimiento sobre la dinámica de los fenómenos naturales y sociales puede ser resuelta por medio de capacitación permanente y continua de los actores e instituciones claves en la cuenca.
- El proceso utilizado en la preparación del Programa de Acciones Estratégicas es un instrumento poderoso de planeación participativa.
- El manejo del agua para usos múltiples, incluyendo usos de consumo y no consumo, debe asegurar simultáneamente la sobre vivencia del sistema fluvial como recurso vital.
- El establecimiento del Comité de Cuenca como mecanismo básico para el manejo integrado, descentralizado y participativo de la cuenca, es esencial.
- La participación pública no debe ser solo para identificar y definir los problemas de la cuenca y el agua, sino también para desarrollar soluciones.
- La difusión de informaciones en toda la cuenca, y retroalimentación a los actores y comunidades de la cuenca sobre los resultados alcanzados, es necesaria.
- Es importante incluir a las personas, municipios y al sector privado en el proceso de desarrollo de soluciones para los conflictos que se deriven del empleo del agua en cuencas complejas (cuencas con conflictos por uso del agua).

Beneficios Globales del Proyecto de San Francisco

- Restaurar los ecosistemas críticos, incluso los bosques ribereños, las dunas y las playas, así como proteger las especies de importancia crítica, tal como las especies ictiológicas nativas
- Perfeccionar los conocimientos científicos sobre las relaciones entre el Gran Sistema Marino Atlántico y la Cuenca del Río San Francisco y su Zona Costera

PARTICIPACION PÚBLICA

(210 eventos realizados)
Instituciones y personas involucradas
12.097 Participantes
1.262 Colaboradores
41 Federales
66 Estaduales
67 Municipales
60 ONG's
43 Privadas

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN PARTICIPACION PÚBLICA

Agentes Voluntarios del Agua - AAV

El Proyecto San Francisco desarrolló un sistema de monitoreo de la calidad del agua en la región semi-árida de la cuenca con la metodología aplicada por personas de la comunidad, incluyendo profesores y alumnos de las escuelas públicas locales, quienes actúan como agentes multiplicadores y monitorean la calidad del agua, mirando su sostenibilidad ambiental en las dimensiones ecológica, económica y social.

Sociedad Gobierno - Comunidad para re-forestación

Se realizaron en la región del Alto San Francisco, en el ámbito del Proyecto actividades relacionadas a la movilización y capacitación de la comunidad, fomentando la producción de plántones de especies forestales para recuperación de vegetación ciliar y conservación ambiental. El éxito de esta sociedad comunidad-Gobierno puede servir como ejemplo para otras áreas.

Comunicación y Difusión

3.000 copias del PEA/ADC en portugués para distribución nacional, 2.000 copias del Resumen Ejecutivo del PAE/DAC en portugués, 15 Colecciones Completas de los Informes, Bibliotecas de Referencia en la Cuenca, 15 Resúmenes Ejecutivos de los Informes, Bibliotecas de los principales organismos de manejo de los recursos hídricos en la Cuenca, 2.500 copias del PEA/ADC en inglés para distribución mundial, incluso en la III Conferencia del GEF en Salvador (Brasil), en junio, 2.500 ejemplares del Sumario Ejecutivo PAE en inglés. Todos los Informes están disponibles en portugués e inglés en la siguiente dirección electrónica: www.ana.gov.br/gefsf/

IMPLEMENTACIÓN DE PRÁCTICAS DE MANEJO INTEGRADO EN EL PANTANAL Y LA CUENCA ALTA DEL RÍO PARAGUAY ANA/GEF/PNUMA/OEA

OBJETIVOS

Fomentar el desarrollo sostenible de la cuenca mediante la implementación de sub proyectos estratégicos identificados en el Plan de Conservación de la Alta Cuenca del Paraguay (PCBAP) y elaboración de un Programa de Acciones Estratégicas - PAE para el Manejo Integrado del Pantanal y la Cuenca Alta del Paraguay

Costo y Financiamiento (US\$) de:

GEF	6,615,000
PNUMA/OEA	275,000
Gobierno de Brasil	16,403,000

Ubicación del Proyecto: Cuenca Alta del río Paraguay
Brasil, Bolivia y Paraguay - 362.376 Km² en los estados brasileños de Mato Grosso y Mato Grosso do Sul (52%)

Pantanal

- Mayor área de humedales del planeta - 147,574 Km²
- Enlace entre los biomas de los Cerrados de Brasil y las Llanuras del Chaco en Bolivia y Paraguay
- Áreas protegidas por la Convención de Ramsar y Reserva de la Biosfera de la UNESCO

LECCIONES APRENDIDAS

Articulación Institucional e Internalización del Proyecto en la Agencia Ejecutora

En el Proyecto Pantanal/Alto Paraguay la ANA el esfuerzo estaba dirigido a internalizar las actividades y procesos relativos al proyecto dentro de las estructuras administrativas, técnicas y directivas de la propia Agencia, para una integración efectiva entre las actividades y resultados del Proyecto y Políticas y Planes Nacionales, asegurando la sustentabilidad futura de las acciones estratégicas siguientes:

- Implementación de un sistema informatizado de gestión y prestación de cuentas.
- Promocionó una serie de eventos internos informativos periódicos con participación de todas las dependencias interesadas de la institución.
- Negociación y firma de Acuerdos de Cooperación entre ANA y todas las instituciones coordinadoras de los sub-proyectos.
- Modelo interinstitucional a ser replicado por ANA en el proceso de implementación de la Política Nacional de Recursos Hídricos.

Participación directa de actores de la cuenca en la formulación y ejecución del proyecto

Durante la fase de diseño del proyecto se organizaron 3 talleres regionales en la Cuenca, con participación de más de 200 representantes de 60 instituciones de carácter civil, académico, privado, no-gubernamental y gubernamental, incluyendo todos los niveles del sector público.

Todos los actores relevantes de la cuenca presentaron propuestas de proyectos piloto y/o estudios, muchos de los cuales fueron incluidos en el documento del Proyecto, constituyendo 44 actividades.

Todos los proyectos demostrativos y estudios permanecieron bajo la coordinación de las instituciones que las formularon y presentaron originalmente. Establecimiento de una relación dinámica de retroalimentación y compromiso activo de los principales interesados de la cuenca con éxito del proyecto.

Participación pública para la gestión integrada de recursos hídricos

- Participación directa en el diseño del proyecto

- Participación directa en la coordinación y ejecución de proyectos demostrativos y estudios de impacto
- Contratación de capacidad local para las actividades del proyecto
- Organización de eventos temáticos y reuniones técnicas
- Actividades de capacitación y entrenamiento
- Promoción del diálogo entre los sectores público y privado y entre gobierno y comunidades
- Establecimiento de mecanismos permanentes de participación pública, y
- Empoderamiento de las comunidades, en términos de organización y liderazgo, para participación efectiva en la definición de políticas y manejo de los recursos hídricos.

Educación ambiental adaptada a la realidad socioeconómica y cultural de las comunidades

- El proyecto reconoció las características sociales, económicas y culturales específicas de los diferentes grupos de la cuenca, adaptando las formas de involucrar a las comunidades y estimular su participación en el proyecto y en el manejo de la cuenca y las modalidades de los programas de capacitación y educación ambiental.
- Se realizó un esfuerzo especial para desarrollar el interés y participación de los grupos indígenas, a través del diseño e implementación de programas de educación basados en aspectos de la mitología y conocimiento local.

Fortalecimiento de las capacidades de gestión mediante instrumentos legales e incentivos económicos. Como parte del componente de fortalecimiento de la estructura organizacional y apreciando los cambios promovidos, el proyecto auspició la formulación e implementación de la legislación ambiental en los Estados, referente, a la implementación de licencias ambientales, establecimiento de unidades de conservación y estímulo a la preservación de ecosistemas.

Beneficios Globales y Lecciones Aprendidas

- Integrar los valores de los recursos naturales a los programas y a las políticas de desarrollo económico y social
- Proteger los ecosistemas críticos, incluso los bosques ribereños, los humedales y las zonas de inundación mientras se protege y se cosecha, de manera sostenible, las especies de importancia económica mediante el uso de enfoques innovadores, como acuicultura, que proporcionen oportunidades económicas alternativas a las poblaciones tradicionales.
- Incluir a las personas, municipios y al sector privado en el proceso de desarrollo de soluciones para los conflictos derivados del uso del agua en cuencas fluviales complejas.
- Estimular la acción comunitaria a través del desarrollo y uso de conocimientos locales para la explotación sostenible de los recursos naturales.
- Difundir las informaciones por toda la cuenca y retroalimentar a los actores y a las comunidades de la cuenca sobre los resultados alcanzados.

Movilización de los Actores en la Cuenca

- 116 eventos públicos
- 4.533 participantes
- 258 organizaciones:
 - 47 federales
 - 30 estatales
 - 55 municipales
 - 66 ONGs
 - 45 empresas privadas
 - 3 organismos internacionales
 - 12 instituciones de países extranjeros

Comunicación y Difusión

3.000 copias del PAE/DAC en portugués para distribución nacional, 2.500 copias del PAE/DAC en inglés para distribución mundial, incluso en la III Conferencia del GEF en Salvador/BA - Brasil, 2.000 copias del Sumario Ejecutivo del PAE/DAC en portugués, 2.000 copias del Sumario Ejecutivo del PAE/DAC en inglés, Todos los Documentos, Productos y Resultados están disponibles en portugués e inglés en la siguiente dirección electrónica: www.ana.gov.br/gefap/