

EL FINANCIAMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE LARGO PLAZO DESDE LA PERSPECTIVA DE PROYECTOS GEF - EXPERIENCIAS DEL PROYECTO BERMEJO

CARACTERÍSTICAS DE LA CUENCA BINACIONAL DEL RÍO BERMEJO

Superficie: 123.162 Km², Jurisdicción territorial: Bolivia, Departamento de Tarija, Argentina, Provincias de Salta, Jujuy, Chaco y Formosa; Longitud del curso principal del río: 1.300 Km.; Aporte de sedimentos al sistema Paraguay-Paraná: 100 millones de TM/año; Población: 1.200.000 habitantes; Producción: frutas, vinos, vegetales, caña de azúcar, ganadería, algodón, soya, arroz, tabaco, maíz, etc.

MARCO INSTITUCIONAL: *Entidad responsable:* Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del río Bermejo y el río Grande de Tarija (Argentina y Bolivia); *Agencia de implementación:* Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA); *Agencia Ejecutora:* Organización de Estados Americanos (OEA), *Agencia de Financiación:* Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-GEF)

OBJETIVO GENERAL Promover el desarrollo sostenible de la cuenca binacional del río Bermejo; incorporando las preocupaciones ambientales en las políticas, planes y programas de desarrollo de los países; instaurando una visión de cuenca y de manejo integrado de los recursos naturales; impulsando el establecimiento de mecanismos de articulación y coordinación regional y de participación y consulta pública

EL PROGRAMA ESTRATÉGICO DE ACCIÓN (LARGO PLAZO)

- Es el *producto principal de la primera fase del PEA*; describe el conjunto de acciones prioritarias que ambos países han coincidido en identificar como necesarias para atender los principales problemas ambientales y sus manifestaciones transfronterizas.
- Establece el *marco institucional* diseñado para llevar adelante y determina las necesidades de *financiamiento* para los proyectos y elementos que fueron seleccionados.
- A través de diversos *mecanismos de relevamiento y consulta* se recogieron las propuestas, demandas y percepciones de las distintas regiones, las que fueron integradas a nivel de cada país y luego a nivel de la cuenca.
- Se han agrupado en *cuatro Áreas Estratégicas* un conjunto de acciones prioritarias que se deben adoptar para cumplir con los objetivos del PEA. Tal conjunto de acciones presenta respuestas técnicas, sociales, institucionales, legales y financieras, a los problemas identificados.

Comprende:

- Proyectos de infraestructura de mediana y pequeña envergadura asociada a necesidades regionales inmediatas de protección y aprovechamiento de los recursos hídricos.
- Acciones no estructurales orientadas a la prevención y protección ambiental, el manejo sustentable de los recursos naturales, el desarrollo institucional y la concienciación y participación pública.
- Actividades de investigación y estudios identificados como necesarios para el manejo sustentable de los recursos naturales.
- El programa binacional comprende:
 - 136 proyectos preseleccionados
 - Presupuesto estimado: \$us 470 millones
 - Plazo de ejecución: 20 años

EL PROGRAMA ESTRATÉGICO DE ACCIÓN DE CORTO PLAZO

El denominado Project Brief constituye el inicio de la fase de implementación del PEA, está conformado por estudios, proyectos demostrativos y acciones institucionales, de corto plazo, que en conjunto representan el instrumento catalizador de la implementación del Programa Estratégico de Acción para la Cuenca del Río Bermejo de largo plazo.

- El financiamiento solicitado para este conjunto de acciones inmediatas fue aprobado por el Consejo del FMAM a principios de Noviembre de 2000. Esta fase de Implementación se inició el mes de junio de 2001 y tendrá una duración de 5,5 años.

- Los componentes del proyecto han sido seleccionados para desarrollar actividades incrementales específicas y tienen carácter de apoyo a los esfuerzos de las instituciones regionales, nacionales y binacionales en la implementación del PEA de largo plazo.
- Financiamiento:
 - FMAM : \$US 11,04 millones
 - Gobiernos: \$US 8,43 millones

BÚSQUEDA DE FINANCIAMIENTO

OBJETIVO: "Apertura de canales de financiamiento entre los organismos bilaterales y multilaterales y las entidades responsables de los proyectos de largo plazo"

ACTIVIDADES REALIZADAS:

- Organización de la gestión del financiamiento, a través del BID: pendiente
- Contratación de un especialista para la selección de proyectos y definición de los mecanismos de financiamiento: cumplido
- Preselección de proyectos realizada por los países: cumplido
- Compromisos financieros de la Prefectura de Tarija: cumplido
- Estudios de factibilidad y diseño final: en proceso

REQUISITOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS

- Disponibilidad de estudios a nivel de factibilidad o prefactibilidad para cada uno de los proyectos. ¿recursos para hacerlo y tiempos?
- Se debe demostrar la factibilidad del proyecto (técnica, financiera, socioeconómica, institucional y ambiental), así como la capacidad de pago de la deuda; ¿Qué pasa con los proyectos con impactos ambientales favorables, pero que no son bancables?
- Priorizado por los niveles gubernamentales del país (Ministerio de Hacienda o de Planificación)

PROYECTOS PARA FINANCIAMIENTO

Proyectos con estudios concluidos y que cuentan con el compromiso financiero de la Prefectura de Tarija

SANEAMIENTO AMBIENTAL DEL RÍO GUADALQUIVIR

- En la Fase I del PEA Bermejo se elaboró el estudio de Prefactibilidad
- La Prefectura de Tarija ha contratado a la Universidad Juan Misael Saracho para la elaboración del estudio de Factibilidad y Diseño Final. La conclusión de los estudio está prevista para junio/2005
- No se cuenta con financiamiento asegurado, aunque la Prefectura tiene interés en implementar este proyecto

RIEGO DEL TRIÁNGULO DE BERMEJO

- La OEA formuló el estudio de factibilidad en el año 1990
- La consultora MTCB está elaborando la actualización del estudio de factibilidad por contrato con la Prefectura de Tarija, el mismo que estará concluido hasta agosto de 2005.
- El financiamiento de la fase de preinversión proviene de la CAF, por lo que las posibilidades de financiamiento para la etapa de ejecución con este organismo multilateral son altas.
- No se ha definido la fuente financiera para la fase de ejecución

SISTEMA DE RIEGO DE SELLA

- Existe un estudio de factibilidad y diseño final de este proyecto elaborado por CODETAR, desactualizado.
- La Prefectura de Tarija contrató una consultora para que se actualice dicho estudio, el cual ha sido concluido en junio de 2004.
- Aun no se definió la fuente financiera para su ejecución

RIEGO DE CALDERAS

- La Oficina Técnica Nacional de los ríos Pilcomayo y Bermejo está elaborando el estudio de factibilidad y diseño final de este proyecto. Se prevé su conclusión hasta mayo de 2005
- La Prefectura de Tarija ha incluido recursos financieros para la ejecución de este proyecto en el Presupuesto de 2005

TRASVASE DEL RÍO HUACATA

- La Oficina Técnica Nacional de los ríos Pilcomayo y Bermejo está elaborando el estudio de factibilidad y diseño final de este proyecto. Se prevé su conclusión hasta mayo de 2005
- La Prefectura de Tarija ha incluido recursos financieros para la ejecución de este proyecto en el Presupuesto de 2005

PROYECTOS PARA DONACIÓN

Control de Sedimentos en la cuenca del río Tolomosa

- Existe el estudio de factibilidad concluido, el mismo que fue elaborado el año 1995 por CODETAR
- El PEA Bermejo ha asignado recursos para la actualización del estudio a nivel de diseño final de ingeniería y sobre la base de las experiencias piloto ejecutadas en las dos fases del PEA (Quebrada La Tablada y cuenca del río Mena).
- Este estudio se iniciará en febrero de 2005, con una duración de 6 meses

Plan de Manejo Integral de la Cuenca del río Santa Ana y del río Camacho

- Estos dos estudios fueron elaborados en la Fase I del PEA
- De concretarse el financiamiento, es necesario elaborar el diseño final de ingeniería.

Control de Inundaciones de la ciudad de Tarija

- Los estudios de este proyecto fueron formulados en la Fase I del PEA, con la participación de la Universidad Juan Misael Saracho y técnicos cubanos.
- En caso de existir organismos financieros que tengan interés de apoyar este proyecto, se pueden asignar recursos del PEA Bermejo para completar los estudios y trámites que fueran necesarios.

Nuevos estudios realizados en la Fase II del PEA y que requerirán de financiamientos:

Plan de Manejo de la Reserva Biológica de Sama \$US 5.250.000

- Plan de Manejo de la Reserva de Flora y Fauna de Tariquía (fecha de conclusión: junio de 2005): \$US 4.070.000
- Saneamiento Ambiental de los cursos de agua del Triángulo de Bermejo (fecha de conclusión: junio de 2005): \$US 600.000

Proyectos

- Si bien es importante tener claridad en cuanto a los problemas y sus causas, se debe tener en cuenta que las acciones que se identifiquen para su solución deben ser finalmente desarrolladas como propuestas a nivel de factibilidad o diseño final.
- Otra fuente importante de acciones que integren el PEA constituye la cartera de proyectos existente en los países y que se relacionan con las líneas de acción estratégica.
- ¿Cómo lograr que una propuesta ambiciosa, de largo plazo, con muchas instituciones y recursos financieros involucrados se convierta en un programa viable?
Efecto catalizador del PEA de corto plazo
- ¿Qué hacer para que los ministerios e instituciones del Gobierno Central o Departamental hagan suyas los proyectos del PAE?

LECCIONES APRENDIDAS

- Las condiciones de los organismos multilaterales, caso BID, CAF o Banco Mundial, sugieren el uso de criterios "bancarios"
- Existen mayores posibilidades de financiación en proyectos de aprovechamiento de recursos hídricos que sean "factibles" (sistemas de riego, agua potable, presas hidroeléctricas)
- Las fuentes financieras para proyectos transfronterizos de manejo de cuencas y medio ambiente están restringidas a la cooperación bilateral u ONG's
- La búsqueda de financiación se facilita si se cuenta con entidades públicas, nacionales o locales, con solvencia financiera para el aporte de la contraparte y el repago de la deuda.
- Los marcos institucionales transfronterizos tienen fortaleza política y de gestión, pero no siempre disponen de recursos económicos suficientes
- No debe plantearse un PAE demasiado ambicioso
- Dificultades de contar con una cartera de proyectos con estudios a nivel de factibilidad y actualizados.
- Las posibilidades de financiación del GEF están limitadas por la política de "fondos incrementales" de este organismo.
- Los cobros por "servicios ambientales", como fuente de financiamiento, aun son de difícil aplicación en nuestro país.
- Asimismo, los países no otorgan máxima prioridad al uso de recursos en programas que tienen que ver con medio ambiente o manejo integral de cuencas.
- ¿La alternativa más viable es buscar financiación para proyectos específicos en vez de programas integrales?
- El éxito del PEA Bermejo se medirá por el grado de catalización del PEA de Largo Plazo. Todavía hay que recorrer el último trecho del camino