

TALLER REGIONAL "SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"



SESIÓN I
Aspectos fundamentales Cadena Productiva de la Soja

PANEL IV
ASPECTOS JURÍDICOS - INSTITUCIONALES

Maria Fabiana Oliver
Buenos Aires, 13 de marzo 2008

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Evaluación regional
impacto sostenibilidad

Cadena de la Soja



- ✓ Análisis económico
- ✓ Análisis ambiental
- ✓ Análisis social

✓ Análisis aspectos jurídicos e institucionales



- ✓ Mapeo institucional
- ✓ Mapeo jurídico

Maria Fabiana Oliver
Abogada especialista ambiental

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"



Mapeo
Institucional

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Mapeo
institucional



NACIONAL

(Arg - Py - Uy)

- ❑ Mapeo de los organismos públicos con competencia y atribuciones en la definición y ejecución de las políticas, programas y acciones en materia agrícola, en general, y en la cadena productiva de la soja en particular.
- ❑ Relevamiento de los organismos no gubernamentales que inciden en los distintos eslabones de la cadena de la soja.
- ❑ Identificación de los mecanismos de coordinación (interjurisdiccional / interinstitucional) y mecanismos de participación



REGIONAL

- ❑ Mapeo de los diversos órganos con especial competencia en la administración y ejecución en el MERCOSUR, como también otros ámbitos institucionales.
- ❑ Identificación de mecanismos de coordinación en el MERCOSUR en materia de:
(i) negociaciones agrícolas, (ii) libre circulación productos agroalimentarios, (iii) desarrollo del sector agrícola regional, (iv) inserción "commodities" en mercados internacionales.
- ❑ Relevamiento de los mecanismos de participación.

Mapeos institucionales ... algunos resultados

- claramente los tres países han desarrollado vastos y complejos entramados institucionales con competencia en materia agroindustrial, y la cadena de la soja en particular.
- revelan debilidad en la articulación y coordinación para abordar de manera integral la multiplicidad de desafíos económicos, ambientales y sociales que impone la actividad agrícola.
- demandan su fortalecimiento. Esto es, dotar de capacidad de análisis y de ejecución a los organismos encargados de definir e implementar las políticas públicas en los diversos eslabones de la soja. Prioritariamente debiera focalizarse en: (i) la generación y procesamiento de datos e información; (ii) equipamiento e infraestructura; (iii) capacitación y asistencia técnica.

Mapeo institucional ... algunos resultados

- ❑ MERCOSUR tiene una fuerte y amplia estructura institucional con múltiples organismos que detentan una clara competencia en los diversos eslabones que componen la cadena de la soja, y en sus distintos aspectos económicos, ambientales y sociales.
- ❑ Repetidamente se detecta la necesidad de sentar las bases para una coordinación a nivel regional de las políticas agrícolas y agroindustriales nacionales, analizando la consistencia y el seguimiento de los cambios operados en cada Estado Parte enmarcada en una perspectiva de desarrollo sustentable
- ❑ También se subraya en diversos instrumentos y espacios regionales que la articulación y la coordinación entre los diferentes órganos que actúan en la órbita del MERCOSUR deviene un claro requisito.

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Mapeo
Jurídico

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Mapeo
Jurídico



NACIONAL

(Arg - Py - Uy)

- ❑ El mapeo y análisis permitió delinear en cada uno de los países los marcos legales que regulan la actividad agroindustrial y encuadran los impactos detectados en los análisis económicos, ambientales y sociales a partir de la expansión de la soja.
- ❑ También se relevaron las políticas públicas que anticipen, planifiquen y ordenen el fenómeno de la expansión agrícola de modo tal de poder dar respuestas en el corto, mediano y largo plazo.
- ❑ Se sumó al mapeo un análisis de las fortalezas y debilidades de las políticas públicas y los marcos normativos relevados.



REGIONAL

- ❑ Definido nuestro universo de análisis entorno a los impactos económicos, ambientales y sociales de la cadena de la soja, se realizó un barrido de las normas emanadas de los diferentes órganos del MERCOSUR.
- ❑ Tarea compleja no sólo por lo vasto del escenario a mapear, sino especialmente por las dificultades para acceder a una información actualizada y sistematizada.

Maria Fabiana Oliver
Abogada especialista ambiental

Mapeos jurídicos ... algunos resultados

- ❑ La estrategia regulatoria marcada por la presencia del Estado en su rol comando-control, ha sido reconocida en los tres países como necesaria a la hora de definir -conforme al interés colectivo- el modo que son asignados, utilizados y preservados los recursos naturales, económicos, sociales y culturales.
- ❑ El relevamiento en los tres países mostró un escenario regulatorio complejo, con vacíos normativos y en otros superposiciones. Principalmente con serias dificultades a la hora de su aplicación y cumplimiento.
- ❑ El mapeo permitió identificar una clara demanda de revisión y adecuación de las políticas públicas y los marcos normativos nacionales para poder efectivamente encuadrar los impactos positivos y negativos de la expansión agrícola en los países de región.

Mapeo jurídico ... algunos resultados

- El conjunto de normas que emana del MERCOSUR es complejo. Existe una multiplicidad de instrumentos pues a los Tratados y Protocolos que surgen del acuerdo de los Estados Partes, se suman aquellas normas impulsadas por los diferentes órganos decisorios como así también de los grupos técnicos y reuniones especializadas.
- Diversos instrumentos plantean la necesidad de armonizar las políticas y las regulaciones para superar asimetrías y coordinar una estrategia de desarrollo regional sostenible. Esta armonización es demandada principalmente :
 - *en aquellos aspectos que hacen a la problemática de la producción y comercialización en la región;*
 - *también respecto a las cuestiones sanitarias y fitosanitarias;*
 - *y en las políticas y legislaciones ambientales.*

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Aportes para el debate...

TALLER
REGIONAL

Maria Fabiana Oliver
Abogada especialista ambiental

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Aportes para el debate...

TALLER
REGIONAL

- ☑ Crear marcos regulatorios para cubrir vacíos normativos, y adecuar los existentes para dotarlos de mayor efectividad.
- ☑ Mejorar la articulación y coordinación entre marcos regulatorios nacionales y locales.
- ☑ Concretar en la instancia regional la armonización de las legislaciones nacionales que permita así superar las asimetrías entre los países de la región.

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Más aportes para el debate...

TALLER
REGIONAL

- ☑ Fortalecer a las autoridades gubernamentales, dotándolos de los recursos necesarios para que cada repartición pueda afrontar sus competencias tanto en el terreno regulatorio, como en el de la aplicación y cumplimiento de los mismos.
- ☑ Generar una mayor concientización para el cumplimiento de las normas por parte de la comunidad regulada.

TALLER REGIONAL
"SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Más aportes para el debate...

TALLER
REGIONAL

- Instar en ámbitos locales, nacionales y regionales mecanismos de coordinación interinstitucional en materia de políticas agroindustrial con miras a ordenar y planificar en el corto, mediano y largo plazo las expectativas de crecimiento de la producción de granos desde una perspectiva de sustentabilidad.
- Propiciar canales de concertación multisectorial a nivel local, nacional y regional; desde donde se pueda monitorear los planes, programas y políticas agrícolas, en general, y de la cadena productiva de la soja, en particular.



Muchas Gracias!

TALLER REGIONAL "SUSTENTABILIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE LA SOJA"

Buenos Aires, 13 de marzo 2008

Maria Fabiana Oliver
Abogada especialista ambiental
mariafabianaoliver@gmail.com