

## **Misión de Observación Electoral de la OEA en Ecuador presenta recomendaciones de cara a la segunda vuelta presidencial**

22 de febrero de 2017

La Misión de Observación Electoral de la Organización de los Estados Americanos (MOE/OEA) en Ecuador, encabezada por el ex presidente de República Dominicana Leonel Fernández, presenta hallazgos y recomendaciones con el objetivo de señalar avances e identificar oportunidades de mejora de cara a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, que se celebrará el próximo 2 de abril.

Durante el periodo preelectoral, la Misión, compuesta por 66 observadores y expertos, se reunió con autoridades electorales y de gobierno, binomios políticos y representantes de la sociedad civil. Es importante destacar que la MOE siempre tuvo las puertas abiertas para que todos los actores políticos manifestaran sus puntos de vista sobre el proceso electoral.

Durante esta etapa, la MOE tomó nota de denuncias y reclamos de ciudadanos y organizaciones políticas respecto a la elaboración y depuración del registro electoral, documento que se elabora en base al registro civil. La Misión constató la existencia de inconsistencias que tienen origen en el proceso de modernización del Registro Civil y en la digitalización e ingreso de los archivos físicos de los ciudadanos ecuatorianos. Asimismo, observó el registro de personas fallecidas debido a que estos no pueden ser eliminados sin un acta de defunción.

Sin embargo, las situaciones mencionadas anteriormente no pueden considerarse una alteración deliberada del registro electoral. La MOE ha observado mejoras en el padrón respecto de procesos electorales pasados, entre los que se cuenta la incorporación de la fotografía de los electores, medida recomendada por misiones anteriores de la OEA en Ecuador. Para aumentar los niveles de confianza en el proceso, podría evaluarse la utilización de tinta indeleble en el dedo del votante como un mecanismo adicional de seguridad en la votación.

El Día de la Elección los observadores de la OEA visitaron 375 centros de votación en 17 provincias del país. A pesar de algunos inconvenientes durante la jornada electoral, la Misión observó progresos en la organización y administración de las elecciones, y reconoce los esfuerzos realizados por los funcionarios del Consejo Nacional Electoral (CNE), liderados por su presidente, Juan Pablo Pozo.

La Misión saluda las medidas adoptadas para ampliar el ejercicio de los derechos políticos para todos los ecuatorianos y ecuatorianas a través de los mecanismos de voto en casa y voto de las

personas privadas de libertad sin sentencia condenatoria ejecutoria. Además, destaca la instalación de las mesas de atención preferente y la asistencia prestada a las personas con discapacidad, adultos mayores, personas con niños en brazos y mujeres embarazadas. Sumado a esto, la MOE reconoce los esfuerzos por facilitar que la comunidad LGBTI pudiera ejercer el sufragio en la fila del género con el que se identifica.

Los integrantes de la MOE reportaron que todas las Juntas Receptoras del Voto (JRV) observadas se instalaron, en promedio a las 7.30 am, y contaron con los materiales electorales indispensables para el ejercicio del sufragio. La MOE constató que los recintos eran adecuados para ejercer el voto de manera secreta y segura, y destaca la importante presencia de las fuerzas de seguridad, que colaboraron con aquellos ciudadanos y ciudadanas que requerían asistencia dentro de los recintos de votación. Durante la instalación de las JRV se observó poca presencia de delegados de organizaciones políticas, aunque ésta aumentó a medida que avanzaba la jornada.

La urna-biombo, novedad en este proceso electoral, presentó inconvenientes. Sumado a las complicaciones en su ensamblado, se constató que en algunas urnas no estaban puestas las cintas de seguridad proporcionadas por el CNE y que los espacios destinados al almacenamiento de las papeletas eran pequeños para el tamaño y la cantidad de boletas. Adicionalmente, se observó confusión en el momento en el que los ciudadanos depositaban su voto dado que una vez dobladas las papeletas no se podía identificar a qué dignidad pertenecían. La MOE sugiere modificar el diseño de las urnas y establecer un mecanismo para facilitar la identificación de las papeletas por parte del votante.

Durante la jornada electoral, la Misión recibió tres denuncias de votantes que vieron papeletas marcadas en las Juntas Receptoras del Voto. A pesar de que las redes sociales se hicieron eco de esta situación, lo cierto es que se trató de casos aislados y las papeletas cuestionadas no se contabilizaron. Para generar más confianza en el proceso se sugiere que los miembros de las JRV revisen las papeletas y las firmen antes del inicio de la votación.

La Misión reconoce los esfuerzos realizados por el CNE para integrar las JRV con un alto porcentaje de jóvenes. Asimismo, tomó nota de que en estos comicios se aumentó el porcentaje de personas capacitadas con respecto de la elección de 2013. No obstante, los observadores de la OEA reportaron que algunos de los procesos llevados a cabo en los recintos electorales no eran uniformes entre una JRV y otra.

En este sentido, la MOE sugiere realizar capacitaciones de refuerzo en los días previos a la segunda vuelta presidencial para que los miembros de las JRV puedan refrescar y afianzar los conceptos, y cumplir con sus tareas de acuerdo a lo establecido con los manuales de capacitación.

Al cierre de la jornada electoral, la MOE observó que en algunas oportunidades los miembros de las JRV utilizaron el marcador rojo destinado al llenado del borrador de escrutinio para completar las actas. Dado que el sistema no estaba configurado para leer tinta roja, esas actas

no fueron publicadas inmediatamente en la página web, retrasando el proceso de escrutinio en las juntas electorales provinciales. La Misión sugiere eliminar el marcador rojo para la segunda vuelta de las elecciones presidenciales.

La MOE constató errores aritméticos que se produjeron durante el llenado de las actas, los que constituyeron la mayor parte de inconsistencias y demoraron el proceso de escrutinio. Se realizaron audiencias públicas en las juntas provinciales electorales, que permitieron solventarlas.

La participación de los delegados de organizaciones políticas, observadores nacionales, medios de comunicación y distintas organizaciones de acompañamiento y observación internacional brindó garantías adicionales al proceso electoral.

Al momento del escrutinio, la gran mayoría de las JRV observadas contaban con presencia de delegados políticos, a quienes se les entregó una copia del Acta de Conocimiento Público o Resumen de Resultados. La Misión constató que esta acta contenía la misma información que las otras dos actas de escrutinio y observó que, a pesar de que las organizaciones políticas habían expresado su preocupación en la fase preelectoral, no se presentaron inconvenientes en la práctica.

El traslado de las actas al Recinto de Transmisión y Procesamiento de Actas y a las Juntas Provinciales se realizó de forma segura. La MOE resalta la decisión del CNE de eliminar las juntas intermedias para esta elección. Esto facilitó y aceleró el proceso de escrutinio.

En cuanto a la difusión de resultados, la MOE observó que desde la llegada de las primeras actas al Recinto de Transmisión y Procesamiento de Actas, los resultados se totalizaron y fueron publicados en línea. Se notó que la divulgación en línea fue interrumpida por unos minutos alrededor de las 20:50 horas. La Misión recomienda hacer un análisis del sistema de divulgación de resultados y fortalecer la capacidad del sistema.

La Misión felicita la iniciativa de publicar en la página web todas las actas procesadas poniéndolas a disposición de la ciudadanía y transparentando esta etapa del proceso. Sin embargo, considera que se debe mejorar la coordinación entre los técnicos del CNE y de las organizaciones políticas para que estos últimos no tengan inconvenientes a la hora de recibir los resultados y puedan hacer los cruces de información correspondientes, evitando así algunos de los reclamos presentados por los partidos.

Una vez concluida la jornada electoral se difundieron resultados de encuestas de boca de urna. Estos mecanismos deben servir para informar a la ciudadanía. Sin embargo, la Misión observó que en varios casos fueron utilizados como herramientas con fines políticos.

La MOE también constató que algunos candidatos se autoproclamaron ganadores sin esperar la publicación de los resultados oficiales. La Misión reitera su llamado a actuar con responsabilidad y prudencia. Los ataques a la institucionalidad electoral no abonan a la

confianza ciudadana en el proceso. En esta etapa la autoridad electoral mantuvo informada a la ciudadanía permanentemente y demostró ser el guardián de la voluntad del pueblo.

Después de la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, la Misión emitirá un informe con recomendaciones adicionales sobre aspectos estructurales del proceso electoral, incluyendo temas como la participación política de las mujeres, el financiamiento de campañas y la justicia electoral.

Finalmente, la MOE agradece la colaboración de las autoridades y funcionarios electorales, así como del pueblo ecuatoriano, que permitió el adecuado desarrollo de sus actividades. Asimismo, agradece las contribuciones de Bolivia, Corea, España, Estados Unidos, México, Perú, República Dominicana y Serbia que permitieron el despliegue de la Misión.