



ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS

COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

CUADRAGESIMO PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 2 al 4 de mayo de 2007
Washington, DC

OEA/Ser.LJ/XIV.2.41
CICAD/doc.1551/07
1 mayo 2007
Original: English

INFORME DEL MECANISMO DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN EN MATERIA DE DROGAS DE LA UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (UE-ALC)

SECRETARÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, WASHINGTON, D.C. 20006

Informe del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en Materia de Drogas de la Unión Europea – América Latina y el Caribe (UE-ALC)



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

2

UE-ALC

- La UE-ALC es una amplia alianza bi-regional entre la Unión Europea (UE), América Latina y el Caribe (ALC).
- Antes de 1999, las relaciones de la Unión Europea con:
 - ❖ Los países de América Latina se basaban en una serie de acuerdos bilaterales y regionales.
 - ❖ Los países del Caribe eran parte de los Países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), que se remontaba al Tratado de Roma.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

3

Origen del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en Materia de Drogas de la UE-ALC

- Propuesto en la cumbre de la UE en Madrid, en diciembre de 1995, y creado formalmente en 1998.
- Sirve para reforzar el **diálogo** sobre drogas entre la región de América Latina y el Caribe (ALC) y la Unión Europea (UE).
- La cooperación a este nivel evolucionó hacia la **alianza** UE-ALC que incluía objetivos más amplios en las esferas económicas, políticas, sociales, culturales, científicas y educativas.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

4

Miembros de UE-ALC

Los miembros de la UE-ALC son:

1. **América Latina:** México, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile, Brasil, Paraguay, Uruguay, Argentina, Belice y Surinam.
2. **El Caribe:** Cuba, República Dominicana, Haití, Bahamas, Guyana, Jamaica, San Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Antigua y Barbuda, Dominica, Santa Lucía, Barbados, Grenada, y Trinidad y Tobago.
3. **Estados miembros de la Unión Europea:** Austria, Bélgica, Bulgaria, Chipre, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Latvia, Lituania, Luxemburgo, Malta, los Países Bajos, Polonia, Portugal, Rumania, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia y el Reino Unido.

La UE y las drogas ilícitas en América Latina

La UE intenta combatir las drogas ilícitas en América Latina (AL) con los siguientes enfoques:

- Participación en la promoción de un enfoque equilibrado al problema de las drogas ilícitas en los foros internacionales, por ejemplo, la promoción de un diálogo político sobre drogas con otras agencias internacionales pertinentes.
- Asistencia para que AL sea más efectiva en combatir el problema de las drogas ilícitas.
- Enfrentar el problema del tráfico de drogas mediante apoyo a la cooperación regional e intra-regional en rutas particulares de las drogas entre América Latina y Europa.

Orígenes de los objetivos de la UE

- Los objetivos de la UE surgen de prioridades identificadas por distintas estrategias, planes de acción, declaraciones y acuerdos, como:
 - Estrategia europea sobre drogas (2007-2012)
 - Plan de acción de la UE sobre drogas (2005-2008)
 - Declaración de Guadalajara (2004)
- El Plan de Acción de Panamá (1999) y las Prioridades de Lisboa (2000) se aplican más específicamente a América Latina.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

7

Plan de Acción de Panamá

- El Plan de Acción de Panamá de 1999 (PAP) identificó cinco áreas de actividad:
 1. Reducción de la demanda.
 2. Reducción de la oferta (desarrollo alternativo y erradicación, control de drogas ilícitas y químicos precursores).
 3. Cooperación policial, aduanera y judicial, y tráfico de armas relacionado con las drogas.
 4. Lavado de activos.
 5. Organización judicial, legislación sobre drogas y desarrollo de capacidades institucionales.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

8

Plan de Acción de Panamá

- Además, se sugirieron cinco áreas en las que podía fortalecerse la cooperación inter-regional:
 1. Reducción de la demanda
 2. Cooperación judicial, policial y aduanera
 3. Cooperación marítima
 4. Control de precursores
 5. Lavado de activos

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

9

Prioridades de Lisboa

- El PAP (1999) fue seguido por las Prioridades de Lisboa (2000) que definieron cuatro amplias áreas prioritarias:
 1. Reducción de la demanda;
 2. Desarrollo alternativo;
 3. Lavado de activos; y
 4. Cooperación marítima.
- Tanto el PAP como las Prioridades de Lisboa guían los esfuerzos de cooperación en ALC.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

10

UE-ALC

Proyectos y Programas

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

11

REDUCCIÓN DE LA DEMANDA



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

12

El Caribe



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

13

Reducción de la Demanda

Proyectos implementados

- Implementación de un proyecto de € 1,9 millones financiado por la CE y la UE para la prevención del consumo de drogas en Venezuela.
- Implementación del Sistema de Vigilancia Epidemiológico por el Centro de Epidemiología del Caribe (CAREC) en Trinidad en junio de 2003.
 - Financiado por la Comisión Europea y la Unión Europea con € 1,3 millones.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

14

Reducción de la Demanda

- Implementación de un proyecto de tratamiento y rehabilitación en siete (7) países del Caribe, orientado al desarrollo de intervenciones callejeras y actividades de generación de ingresos para los drogodependientes durante el tratamiento

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

15

Reducción de la Demanda

Proyectos que están siendo implementados

- Proyecto lanzado en agosto de 2002 e implementado por DOHi con el objetivo de:
 1. Reforzar el apoyo a las ONG del Caribe para expandir sus intervenciones callejeras.
 2. Abordar temas relacionados con la salud como el contagio del VIH/SIDA entre los clientes.
 3. Crear redes e intercambiar prácticas con ONG asiáticas que han estado trabajando durante varios años con poblaciones y drogodependientes similares.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

16

Reducción de la Demanda

- Se está implementando un Programa para el Caribe de € 1 millón financiado por la Comisión Europea para facilitar la reducción de la demanda de drogas.
 - El programa se centra en:
 1. Fortalecer la capacidad institucional para abordar el consumo de drogas en varios niveles.
 2. Crear conciencia pública acerca de temas relacionados con la prevención y el control del abuso de drogas.
 3. Promover una mayor participación de la comunidad en los esfuerzos de reducción de la demanda de drogas.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

17

Reducción de la Demanda

- En agosto de 2002, Caritas Alemania implementó un proyecto similar en América Latina y el Caribe, con un aporte de € 774.000 de la Comisión.
 - Duración del proyecto: tres (3) años.
 - Intenta apoyar a las ONG locales que trabajan con los drogodependientes en la prevención, tratamiento y reducción de daños, en crear redes de atención y en el intercambio de mejores prácticas en el ámbito local e internacional.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

18

Reducción de la Demanda

- Proyecto (paralelo) de la UNESCO con un aporte de € 1.200.000 de la CE para desarrollar mejores prácticas en el campo de reducción de la demanda de drogas, mediante el apoyo de intervenciones innovadoras de ONG locales que trabajan con poblaciones drogodependientes en el Caribe y Asia.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

19

DESARROLLO ALTERNATIVO



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

20

Región Andina



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

21

Desarrollo Alternativo

- El programa PRAEDAC apoya los esfuerzos de desarrollo alternativo en la región boliviana de Chapare y ha recibido una donación de € 19 millones.
 - Cuatro componentes:
 1. Fortalecimiento municipal (mediante una mejora de las infraestructuras sociales y productivas, y la capacitación del personal).
 2. Mayor acceso al crédito rural.
 3. Creación de un programa de relevamiento catastral y escrituración de tierras para facilitar que los pequeños granjeros sean los dueños de la tierra.
 4. Manejo racional de los recursos naturales.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

22

Desarrollo Alternativo

- El PRODEVAT apoya del desarrollo alternativo de los Valles de Arque y Tapacari, en Bolivia, y cuenta con una donación de € 6 millones
 - Intenta evitar que trabajadores extremadamente pobres se vean tentados a migrar a la región de Chapare para cultivar coca.
 - Cuatro componentes:
 1. Mejoramiento de la producción agrícola y ganadera.
 2. Mejoramiento del acceso a los mercados.
 3. Infraestructura social (particularmente respecto de la salud y la educación).
 4. Fortalecimiento municipal.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

23

Desarrollo Alternativo

- APEMIN I y II, financiados por donaciones europeas de € 5 millones y € 7 millones, respectivamente, son proyectos que apoyan a pequeñas empresas mineras y promueven oportunidades alternativas de empleo en las deprimidas áreas mineras de los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí en Bolivia.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

24

Desarrollo Alternativo

APEMIN I y II

- También intentan prevenir la migración hacia el área de producción de coca de Chapare mediante:
 1. El resurgimiento de las pequeñas operaciones mineras.
 2. La diversificación de la actividad económica distinta de la minería, especialmente de otras iniciativas económicas sustentables como el turismo, los servicios y el sector manufacturero.
 3. Capacitación de los mineros y los empleados municipales.
 4. Apoyo a los programas de crédito y leasing.
 5. Fortalecimiento de la infraestructura básica.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

25

Desarrollo Alternativo

- El proyecto POZUZU-PALCAZU, financiado por la CE y la UE con € 22,6 millones, para las áreas de Pozuzo y Palcazu, en Perú, financia:
 1. Esfuerzos de infraestructura para mejorar la capacidad productiva y facilitar el acceso a los mercados.
 2. El desarrollo de iniciativas productivas (especialmente iniciativas agrícolas, ganaderas y forestales) que exploten las ventajas comparativas de estas regiones y, a la vez, respeten el equilibrio ecológico.
 3. La creación y el fortalecimiento de mecanismos representativos de las poblaciones beneficiarias.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

26

Desarrollo Alternativo

- La iniciativa "Laboratorio de Paz", lanzada en 2002, es un proyecto de desarrollo alternativo con el objetivo adicional de reducir el conflicto armado en Colombia. El proyecto se implementa en dos regiones de Colombia:
 1. Magdalena Medio. Implementado en dos fases durante un plazo de 8 años. El financiamiento total de la Comisión Europea es € 34,8 millones.
 2. Las áreas de Santander Norte, Oriente Antioqueño y Macizo Colombiano/Alto Patía, que se benefician de un aporte de € 33 millones de la Comisión (que continuará hasta 2008).

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

27

Desarrollo Alternativo

Iniciativa "Laboratorio de Paz"

- Estos programas buscan contribuir al proceso de paz en Colombia y apoyar, mediante la participación civil de toda la sociedad, a las municipalidades y otras instituciones locales.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

28

Desarrollo Alternativo

- El proyecto CARTOGRAFÍA, financiado por la CE con € 8 millones, brinda equipamiento, capacitación y asistencia técnica para la instalación de un sistema de información satelital.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

29

CONTROL DE PRECURSORES



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

30

Control de Precursores

- El proyecto para el Mecanismo de Control de Precursores, financiado por la CE y la UE con € 215.000, fue completado en el Caribe como parte del Plan de Acción de Barbados.
 - **Ejecutado por la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD).**
 - Tiene por objetivo crear un sistema para monitorear y controlar el movimiento de precursores en la región.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

31

Control de Precursores

- Con el impulso del Plan de Acción de Panamá, se implementó un proyecto de € 1,6 millones para la región andina a fin de fortalecer sus capacidades para evitar el desvío de químicos precursores. El proyecto:
 - Brinda capacitación y asistencia técnica a funcionarios del estado de esos países.
 - Fomenta una mayor cooperación con el sector privado (usuarios industriales e importadores).

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

32

LAVADO DE ACTIVOS



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

33

Lavado de Activos

- En la Región Andina, un proyecto contra el lavado de activos de € 210.000, financiado por la CE y la UE:
 1. Ofreció una profunda visión de la situación de los países.
 2. Comparó las respectivas legislaciones.
 3. Evaluó su cumplimiento de las normas internacionales en la materia.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

34

Lavado de Activos

- Una Iniciativa contra el Lavado de Activos para el Caribe, en el contexto del Plan de Acción de Barbados, financiada por la Comisión con un aporte de € 4 millones para el Programa contra el Lavado de Activos del Caribe.
 - Tiene como objetivo ofrecer asistencia técnica y capacitación a los países beneficiarios, que son miembros del Grupo de Acción Financiera del Caribe.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

35

CCOPERACIÓN MARÍTIMA



5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

36

Cooperación Marítima

- Una Oficina de Gerenciamiento de Proyectos de Cooperación Marítima fue financiada, en parte, por una donación de € 300.000 de la Comisión. Facilitó:
 - Una red de agencias de inteligencia,
 - Un programa de capacitación, y
 - Equipamiento para asegurar esfuerzos de interdicción marítima antidrogas más efectivos.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

37

Cooperación Marítima

- Se creó un Sistema de Despacho Regional para el Consejo de Aplicación de Leyes Aduaneras del Caribe mediante financiamiento de la CE.
 - Busca organizar en el Caribe el análisis y la comunicación colectivos de información relacionada con el movimiento de pequeñas embarcaciones (así como pequeñas aeronaves) para mejorar los esfuerzos de las aduanas y las guardias costeras.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

38

UE-ALC Y CICAD: OBSERVACIONES GENERALES

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

39

Objetivos

Observaciones generales

- La CICAD y la UE-ALC promueven el multilateralismo.
- La CICAD y la UE-ALC ejecutan planes de acción con el objetivo de fortalecer capacidades, como por ejemplo:
 - La CICAD y la UE-ALC han identificado áreas prioritarias similares para la cooperación, principalmente reducción de la demanda y la oferta, desarrollo alternativo, lavado de activos y cooperación marítima.
 - Ambos mecanismos ponen énfasis en proyectos de desarrollo alternativo en la Región Andina.
- Ambos mecanismos participan en proyectos con organizaciones internacionales y ONG.
- Ambos mecanismos promueven la investigación relativa a las drogas, el intercambio de información, la capacitación especializada y la asistencia técnica.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

40

Objetivos

Observaciones generales:

- El Mecanismo de Evaluación Multilateral, en el caso de la CICAD, ofrece un foro para evaluar el progreso a través de un sistema de evaluación por pares y responsabilidad compartida (con una sólida base estadística). Por otro lado, el enfoque de la UE-ALC parece centrarse menos en el diagnóstico.
- No hay un requisito de información estándar entre los miembros de la UE-ALC, mientras que la CICAD cuenta con períodos de sesiones ordinarias y extraordinarias a nivel político y reuniones de grupos de expertos a nivel técnico.
- El financiamiento de las iniciativas de la CICAD proviene de los estados miembros en forma voluntaria, como parte de una política, a diferencia de la UE-ALC donde las asignaciones presupuestarias que surgen de donantes son aprobadas por el Parlamento Europeo. Ellas son la principal fuente financiera para proyectos y programas.

Proyectos y Programas

Reducción de la demanda

Observaciones generales:

- Los proyectos de la UE-ALC y la CICAD reflejan los mismos sub-temas: prevención del abuso de sustancias, tratamiento del abuso de sustancias y capacitación. Por lo tanto, participan en proyectos similares, por ejemplo, la ONG alemana, DOHi, y la CICAD patrocinaron el programa de Tratamiento de Reclusos en Perú.
- Los proyectos de reducción de la demanda de CICAD parecen estar distribuidos equitativamente entre los estados miembros, mientras que en el caso de la UE-ALC parecería haber una mayor concentración de esos programas en la región del Caribe.

Proyectos y Programas

Reducción de la oferta

Observaciones generales:

- Las iniciativas de reducción de la oferta de ambos mecanismos tiene un gran componente de cooperación con los organismos judiciales y de aplicación de la ley locales.
- La UE-ALC pone gran énfasis en el desarrollo alternativo dentro de la Región Andina (según el Plan de Acción de Panamá), que se ve respaldado por el aporte presupuestario de más del 90% del financiamiento total de la UE para esta región.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

43

Proyectos y Programas

Desarrollo alternativo

Observaciones generales:

- Ambas promueven programas que alientan la producción agrícola de cultivos tradicionales y no tradicionales para la exportación, como el proyecto POZUZO-PALCAZU de la UE-ALC en Perú y el proyecto de rehabilitación y modernización de la producción de banana en Alto Beni, Bolivia, de la CICAD.
- Ambas participan en programas sobre el uso de la tierra: el proyecto CARTOGRAFÍA de la UE-ALC y el Sistema GLEAM de la CICAD.
- Tanto la CICAD como la UE-ALC participan en programas centrados en la propiedad de la tierra, como el programa PAEDAC de la UE-ALC y la iniciativa de la CICAD en Bolivia.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

44

Proyectos y Programas

Lavado de activos

Observaciones generales:

- Tanto la CICAD como la UE-ALC ofrecen capacitación y asistencia técnica a los estados miembros.
- Ambos evalúan la legislación existente para ver si se adapta a las normas y mejores prácticas internacionales.
- La CICAD está más concentrada en el reconocimiento formal de la función de organismos regionales del estilo del GAFI, como GAFIC/GAFISUD, mientras que el diálogo con la UE-ALC y organismos como el GAFI es menos avanzado.
 - La CICAD ha brindado asistencia específica a jueces, fiscales y agentes policiales en virtud de ciertos proyectos, como el proyecto de Combate al Lavado de Activos desde el Sistema Judicial (BID/CICAD).

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

45

Proyecto y Programas

Cooperación marítima

Observaciones generales:

- Ambas confían fuertemente en el intercambio de información como un mecanismo de cooperación.
- Para la CICAD, la cooperación marítima es una función de su iniciativa de reducción de la oferta y no un área prioritaria independiente, como la es para la UE-ALC.
- Las iniciativas de la CICAD incluyen seminarios de capacitación regionales, mientras que la UE-ALC ha seguido un enfoque más institucionalizado con el financiamiento de la Oficina de Gerenciamiento de Proyectos para Cooperación Marítima y el Sistema de Despacho Regional para el Consejo de Aplicación de Leyes Aduaneras del Caribe.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

46

Conclusión

- Las estrategias y programas de la UE-ALC se ven fuertemente influenciados por las prioridades y capacidades de la UE. Sin embargo, en el caso de la CICAD, el Mecanismo de Evaluación Multilateral es la principal herramienta para evaluar la escala del problema de las drogas y, por lo tanto, las necesidades de los estados miembros que, en definitiva, definen las prioridades.
- Las iniciativas de la CICAD cubren políticas, capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento institucional, mientras que el mecanismo de la UE-ALC se ve fuertemente influenciado por las relaciones comerciales, y el desarrollo y fortalecimiento de infraestructuras relacionado.
- La naturaleza paralela de los mecanismos valida la necesidad de un diálogo político más estrecho.

Conclusiones

A la fecha, la CICAD ha tenido el carácter de observador en las reuniones de la UE-ALC. Este carácter no otorga a la CICAD el lugar que necesita como el foro hemisférico oficial sobre el problema de las drogas (la mitad de los estados miembros de la UE-ALC son estados miembros de la CICAD).

El Futuro

- Inicio de diálogo político. Una reunión de alto nivel CICAD/UE-ALC entre la Comisión Europea y el Secretario General Adjunto (de la OEA) y la CICAD.
- El objetivo de este foro sería lograr un acuerdo sobre la naturaleza y el grado de las relaciones futuras, más allá del actual carácter de observador otorgado por la Comisión Europea a la CICAD.

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

49

FIN

5/14/2007

Agencia de Servicios Estratégicos 2007

50