



**OEA | CICAD**



**COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS**

**CICAD**

**SEXAGÉSIMO PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**  
**Del 24 al 26 de abril de 2017**  
**Washington, D.C.**

**OEA/Ser.L/XIV.2.61**  
**CICAD/doc.2287/17**  
**10 de abril de 2017**  
**Original: Español**

## **INFORME FINAL**

**XVII Reunión del Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD**  
**7 y 8 de marzo de 2017**  
**Miami, Florida, EEUU**

## 1. PALABRAS DE APERTURA

**Presentadora: Ángela Crowdy**, Secretaria Adjunta de la CICAD/OEA

La Sra. Crowdy expresó sus saludos a los participantes, dio la bienvenida a las delegaciones presentes y agradeció el apoyo recibido por Brasil durante el período en el que presidió el Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda. Asimismo, destacó que el objetivo de la reunión era el de proporcionar un foro para la reflexión en torno a la revisión y análisis sobre el desarrollo de políticas de salud pública con énfasis en la reducción de la demanda, así como las estrategias de formación y actualización para los profesionales de los sistemas de salud dentro del hemisferio.

**Presentadora: Cejana Passos**, Coordinadora General de Asuntos Internacionales SENAD/Brasil y presidente del Grupo de Expertos de la CICAD.

La Sra. Passos reiteró que los países de las Américas enfrentan grandes retos en la atención integral del complejo fenómeno del consumo de drogas y sus consecuencias para los ciudadanos de los países de la región. De acuerdo con los más recientes elementos del consenso internacional, como la UNGASS 2016, la reducción de la demanda es un área de máxima prioridad para favorecer los mayores niveles de bienestar, salud y desarrollo, con pleno respeto de los Derechos Humanos.

## 2. EL ESTADO ACTUAL DEL FENÓMENO DE LAS DROGAS Y LA OFERTA DE SERVICIOS DE TRATAMIENTO Y REHABILITACIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SALUD PÚBLICA

**Presentadora: Alexandra Hill**, Jefa de Reducción de la Demanda de la CICAD

La Sra. Hill expuso las características del panorama actual en el Hemisferio respecto a la capacidad de respuesta para la atención de los trastornos ocasionados por el consumo problemático de drogas, e hizo énfasis en la urgente necesidad de implementar el enfoque de Salud Pública y fortalecer las capacidades de respuesta e integración de servicios coordinados, especialmente por las debilidades presentes en los sistemas de salud para responder adecuadamente a las necesidades de la salud mental. Asimismo indicó que los trastornos de salud mental, donde se incluyen los producidos por el consumo de drogas, son uno de los principales contribuyentes a la carga mundial de enfermedades. Señaló que, de acuerdo a los más recientes análisis de la Organización Mundial de la Salud (OMS), si no se optimiza la respuesta, para el año 2030 los trastornos mentales y por consumo de drogas estarán en los primeros lugares de causas de pérdida de buena salud en la población.

### 3. PRESENTACIÓN DE LOS TRABAJOS DEL SUBGRUPO DE REDUCCIÓN DE LA DEMANDA DEL GRUPO DE TRABAJO INTERGUBERNAMENTAL (GTI) DEL MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL (MEM)

**Presentadores:** **Sofía I. Kosmas**, Jefa de la Unidad del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) de la CICAD y **Roberto Canay**, Subsecretario de Estrategias de Tratamiento y Prevención, Secretaría de Políticas Integrales en Materia de Drogas de la Nación Argentina (SEDRONAR)

Posterior a la presentación del marco general del proceso del MEM que efectuó la Sra. Sofía Kosmas de la SE/CICAD, el Sr. Canay presentó un informe sobre el trabajo realizado a través de la plataforma virtual (del 1 al 3 de marzo del año en curso), así como los logros y avances producto del consenso de los países que participan en el Subgrupo de Trabajo de Reducción de la Demanda del GTI, para la redacción del instrumento de evaluación que se utilizará en la Séptima Ronda del MEM. Resaltó los aspectos más relevantes que se analizaron y discutieron durante la reunión en los temas de prevención, tratamiento, rehabilitación e inclusión social; capacitación y certificación de los recursos humanos y la acreditación de los programas en Reducción de la Demanda.

### 4. PROGRAMA CONJUNTO INL / CICAD EN EL HEMISFERIO

**Presentador:** **Brian Morales**, Director Global de la División de Reducción de la Demanda de Drogas, Departamento de Estado de los Estados Unidos, oficina Internacional de Asuntos Antinarcóticos y Procuración de Justicia (INL)

El Sr. Morales destacó que actualmente se está trabajando en el Programa Global de Reducción de la Demanda del INL, el cual está compuesto principalmente por cuatro pilares: desarrollar la fuerza laboral de Reducción de la Demanda; profesionalizar los servicios de tratamiento y prevención de la drogadicción; crear redes globales y coaliciones de la comunidad y tratar a las personas con necesidades especiales. Explicó que para lograr esta iniciativa se está trabajando con la integración de tres programas vinculados a organizaciones internacionales: OEA/CICAD, UNODC/OMS y el Plan Colombo.

### 5. LA PERSPECTIVA DE LA SALUD PÚBLICA

**Presentadora:** **Marya Hynes**, Jefa a.i. del Observatorio Interamericano de Drogas – CICAD/OEA

La Sra. Hynes manifestó la importancia de la salud pública como una herramienta muy útil en la atención integral de la problemática asociada al consumo de drogas. Explicó que actualmente los profesionales de la salud pública intentan prevenir estos problemas antes de que ocurran a través de la recomendación de políticas, la implementación de programas, la administración de servicios y la reducción de disparidades de la salud. Durante su presentación resaltó que la aplicación de las intervenciones debe tener como base la información y el análisis que se genera con algunas herramientas básicas de la salud pública, como son la epidemiología y la bioestadística. De esta manera se trabaja para proteger y mejorar la salud de las personas, sus familias y comunidades, con base en la mejor evidencia científica disponible.

## **6. DESAFÍOS POLÍTICOS PARA LA DIMENSIÓN DE SALUD PÚBLICA DEL PROBLEMA MUNDIAL DE LAS DROGAS EN LAS AMÉRICAS**

**Presentador:** Luis Alfonzo, Asesor Regional en Abuso de Sustancias – OPS/OMS

El Sr. Alfonzo inició su participación haciendo mención a las políticas mundiales sobre drogas con atención especial en los resultados en materia de salud pública y desarrollo; asimismo explicó la evolución de las políticas de las mismas con un enfoque más equilibrado e integrado a nivel mundial. Señaló que las personas dependientes de sustancias psicoactivas deben tener acceso a la salud pública, de no ser así, constituye una violación a los derechos humanos. Finalmente, hizo hincapié en la importancia de lograr un posicionamiento político sólido que sea el sustento de los planteamientos técnicos que se requieren implementar en los diversos Estados Miembros, como por ejemplo las diferentes modalidades prevención, y el tratamiento integral de las personas con trastornos por consumo de sustancias psicoactivas, a través del aprovechamiento y optimización de los recursos disponibles en los Sistemas de Salud.

## **7. MANUAL DE POLÍTICAS DE SALUD PÚBLICA SOBRE USO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS**

**Presentador:** Ángel Álvarez, Consultor, Investigador y experto en el diseño de políticas públicas

El Sr. Álvarez resaltó que el propósito del manual es darles un instrumento teórico- práctico a los países para ser utilizado por todo aquel que tenga como fin la aplicación del enfoque de salud pública. Explicó el modelo para construir una política pública identificando las 5 etapas que debe contener la política: Definición del problema, propuesta de la política, adopción de la política, implementación de los Planes y Programas; y la evaluación de los resultados alcanzados. También manifestó que lo más importante en la construcción de la política es el momento de la definición del problema, ya que debe ser relevante no solo para los técnicos sino para los políticos y para la sociedad. En este contexto es prioritario sensibilizar a la opinión pública sobre este problema, lo cual permitirá que la temática se pueda mantener en la Agenda pública y se le otorguen los recursos (humanos, financieros, técnicos, etc) necesarios.

## **8. GUÍA PRÁCTICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE ESTRATEGIAS DE DETECCIÓN TEMPRANA E INTERVENCIÓN BREVE EN LOS ÁMBITOS COMUNITARIOS Y DE ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD.**

**Presentador:** Telmo Mota Ronzani, Psicólogo y catedrático de la Universidad Federal De Juiz De Fora

El Sr. Ronzani señaló que el objetivo de la investigación es construir una guía práctica que extraiga, consolide y actualice los más eficientes contenidos temáticos y metodológicos de los Programas de Intervención Breve y Detección Temprana que existen actualmente en el hemisferio. Manifestó que una de las ventajas de la guía es que podrá identificar cómo adaptar estas Intervenciones Breves a los territorios de la región, con el apoyo del sector salud y los servicios comunitarios, para lograr que estas intervenciones se acerquen más a satisfacer las necesidades actuales. Se presentó el avance y estado

actual de los diferentes componentes de la investigación que serán la base para el desarrollo de la Guía Práctica.

## 9. PROTOCOLO DE SEGUIMIENTO PARA LAS INTERVENCIONES BREVES EN ADICCIONES

**Presentadora:** **Silvia Morales**, Catedrática e investigadora de la Universidad Nacional Autónoma de México

La Sra. Morales explicó que la Universidad Nacional Autónoma de México, a través de la Facultad de Psicología (UNAM-FP) está desarrollando un Protocolo de Seguimiento para las Intervenciones Breves, el cual forma parte del Memorando de Entendimiento (MOU) suscrito con la CICAD, en el marco del trabajo del Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda. El propósito del protocolo es buscar herramientas para lograr o favorecer que las personas a quienes se aplicó la metodología de Intervención Breve, se mantengan sin consumir drogas, o en su defecto, reduzcan el consumo de las mismas. Como complemento al protocolo, se desarrollarán recomendaciones para la evaluación de variables asociadas a suspender o reducir el consumo de drogas en personas que han recibido alguna metodología de Intervención Breve. Con la aplicación de este protocolo se favorecerá la implementación de modelos de Intervención Breve por parte de los profesionales de la salud especialistas que laboran en Centros de Prevención y Atención a las Adicciones, tanto públicos como privados para que adquieran las habilidades y herramientas para ayudar exitosamente a las personas a suspender o reducir el consumo de drogas.

## 10. ESTRATEGIA DE CAPACITACIÓN PARA LOS PROFESIONALES DE LA SALUD EN LOS SISTEMAS NACIONALES DE SALUD

**Presentador:** **Luis Torres**, Coordinador de tratamiento, Comisión Nacional Antidrogas (CNA) de El Salvador

El Sr. Torres indicó que para un tratamiento exitoso y adecuado es importante la detección y derivación temprana. Dentro del modelo de El Salvador, los cuatro componentes principales son la certificación del personal, acreditación de instituciones adecuadas, vigilancia y monitoreo del Ministerio de Salud (Comisión Nacional Antidrogas) y finalmente capacitación y actualización. Resaltó que para el último componente se está utilizando la metodología del Programa PROCCER. Mediante este Programa se han logrado alianzas interinstitucionales y procedimientos formales para los capacitadores al igual que un posicionamiento importante en la elaboración de políticas de salud.

**Presentador:** **José Luis Vázquez**, Especialista de la CICAD/OEA

Comenzó la exposición con el contexto mundial del consumo de drogas, donde según el Informe Mundial sobre Drogas 2016, alrededor de 29 millones de personas presentan trastornos por consumo de drogas diferentes al alcohol y tabaco, pero solamente una de cada seis recibe tratamiento. Además, el panorama respecto a las necesidades de tratamiento y el patrón de consumo de las diferentes sustancias es muy heterogéneo y variable. Esto representa una importante carga de años de vida

saludable perdidos por enfermedad, discapacidad y muerte, lo que significa grandes costos de atención para los países. El costo monetario de esta realidad es significativo, dado que las poblaciones jóvenes pueden dejar de asistir a la escuela, disminuyen su productividad y su capacidad de cuidar a las generaciones futuras, entre otras cosas. Se presentó también la propuesta de estrategia y materiales de capacitación para profesionales de la salud no especialistas que atienden a personas con problemas por consumo de drogas.

## 11. ESTÁNDARES DE CALIDAD PARA PROGRAMAS DE REDUCCIÓN DE LA DEMANDA

**Presentadora: Eulalia Alemany**, Coordinadora del Programa de Calidad y Evidencia, COPOLAD

La Sra. Alemany expuso el Programa de Cooperación que existe en América Latina, el Caribe y la Unión Europea en políticas sobre drogas. En el marco de este programa, se han desarrollado actividades transversales respecto a los cuatro componentes más importantes: consolidación de los Observatorios Nacionales de Drogas, capacitación para la reducción de la demanda de drogas (RDD), capacitación para la reducción de la oferta de drogas (ROD) y el apoyo al mecanismo de coordinación y cooperación en materia de drogas CELAC – UE para facilitar el diálogo político birregional. Dentro de los logros de la primera fase de COPOLAD, se logró la publicación del documento “Calidad y Evidencia en Reducción de la Demanda de Drogas; Marco de Referencia para la Acreditación de Programas”. Dicho documento tiene como base una extensa revisión de la evidencia sobre las intervenciones efectivas de prevención y tratamiento de las adicciones. Con esta información y el trabajo desarrollado durante un año con grupos focales y Delphi, se generaron y publicaron los criterios básicos y avanzados para la acreditación de programas e instituciones. Estos criterios se complementan con los generados por el Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD, que corresponden al nivel indispensable para la apertura y funcionamiento de centros de tratamiento.

**Presentadora: Elizabeth Sáenz**, Coordinadora de Proyecto, Sección de Prevención, Tratamiento y Rehabilitación de la UNODC

La Sra. Sáenz hizo mención que el uso de drogas es uno de los 20 factores principales de riesgo para la salud en el mundo; asimismo indicó que el costo de la dependencia de drogas puede ascender al 2% del monto en dólares del producto interno bruto. Por otra parte, manifestó que el acceso a tratamiento es problema fundamental, por ejemplo en América Latina solo una de cada once personas que necesitan tratamiento logran acceder al mismo. Para finalizar su presentación opinó que la falta de capacidad profesional es otro de los problemas que enfrentan algunos países, los servicios se concentran en las ciudades, existe una falta de registro de los pacientes y no hay una orientación acerca de la recuperación a largo plazo y reintegración a la sociedad del individuo a la sociedad.

**Presentador: Luis Alfonzo**, Asesor Regional en Abuso de Sustancias – OPS/OMS

El Sr. Alfonzo indicó la importancia de la aplicación de los estándares, los cuales son acompañantes permanentes en todo el tema de la discusión de la reducción de la demanda. Expuso que los estándares reflejan cuál debe ser el modelo ideal de la atención pero también se han convertido en una estrategia

de fiscalización y control y no en mecanismos para el mejoramiento de la atención. Recomienda que estas estrategias tengan mecanismos de verificación basados en la evidencia.

## **PARTICIPANTES**

### **1. ESTADOS MIEMBROS DE LA CICAD**

Argentina, Las Bahamas, Barbados, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú, y Santa Lucía.

### **2. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y REGIONALES ESPECIALIZADAS**

Organización Panamericana de la Salud (OPS), Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs (INL), Programa de Cooperación entre América Latina y la Unión Europea en Políticas sobre Drogas- COPOLAD.

### **3. CICAD**

Ángela Crowdy, Alexandra Hill, Sofía Kosmas, Marya Hynes, Adriana Montana, José Luis Vázquez, y Andrea Escobar

## ANEXO A

Presentadores	Presentaciones
<a href="#"><u>Alexandra Hill</u></a>	Estado actual del fenómeno de las drogas y la oferta de servicios de tratamiento y rehabilitación
<a href="#"><u>Sofia I. Kosmas</u></a>	Evaluación Multilateral de las Políticas de Control de Drogas en las Américas - MEM
<a href="#"><u>Roberto Canay</u></a>	Evaluación Multilateral de las Políticas de Control de Drogas en las Américas - MEM
<a href="#"><u>Brian Morales</u></a>	INL – CICAD, Programa para el Hemisferio
<a href="#"><u>Marya Hynes</u></a>	La Perspectiva de la Salud Pública
<a href="#"><u>Luis Alfonso</u></a>	Desafíos Políticos para la Dimensión de Salud Pública del Problema Mundial de las Drogas en las Américas
<a href="#"><u>Ángel Álvarez</u></a>	Políticas de Salud Pública sobre uso de Sustancias Psicoactivas: Manual de Técnica Política en cinco pasos: de la identificación del problema a la evaluación de logros
<a href="#"><u>Telmo Mota Ronzani</u></a>	Caracterización de la implementación de programas de Detección Temprana e Intervención Breve en las Américas
<a href="#"><u>Silvia Morales</u></a>	Protocolo de Seguimiento para Consumidores de Sustancias Psicoactivas
<a href="#"><u>Luis Torres</u></a>	Estrategia de Capacitación para los Profesionales de Salud en los Sistemas Nacionales de Salud
<a href="#"><u>José Luis Vázquez</u></a>	Capacitación del Personal de Salud para la Atención de Trastornos por Consumo de Drogas
<a href="#"><u>Eulalia Alemany</u></a>	Estrategia COPOLAD de Refuerzo Institucional – Adopción de los Criterios de Calidad Basados en la Evidencia
<a href="#"><u>Elizabeth Sáenz</u></a>	“Cada Persona Importa” – Trastornos por el Uso de Drogas en un Contexto Global: Normas Internacionales para el Tratamiento de los Trastornos por el Uso de Drogas

**ANEXO B**

<b>Lista de Participantes</b>	
<b>Nombre</b>	<b>País /Organismo</b>
Dr. Roberto Canay Ph.D. Subsecretario de Prevención y Tratamiento SEDRONAR Gobierno de la República Argentina	<b>Argentina</b>
Dr. Chaswell Hanna Superintendente Alternativo de la Fuerza Policial de Bahamas Director, Secretaría Nacional Anti-Drogas Ministerio de Seguridad Nacional	<b>Bahamas</b>
Dionnie Bowie Betty Hunte	<b>Barbados</b>
Jorge Rodriguez Viceministro de Defensa Social y Sustancias Controladas, Ministerio de Gobierno	<b>Bolivia</b>
Cejana Brasil Cirilo Passos Coordinadora General de Asuntos Internacionales Presidencia del Grupo de Expertos - SENAD/Brasil	<b>Brasil</b>
Maria Jimena Kalawski Isla Jefa de división programática del SENDA	<b>Chile</b>
Jenny Fagua Ministerio de Justicia y del Derecho Subdirección de Estratégica y de Análisis  Juan David Moncaleano Prado Ministerio de Relaciones Exteriores Tercer Secretario Grupo Interno de Trabajo de Lucha contra las Drogas Viceministerio de Asuntos Multilaterales	<b>Colombia</b>
Rita Porras Valverde Unidad de Proyectos de Prevención Instituto Costarricense sobre Drogas Ministerio de la Presidencia	<b>Costa Rica</b>
Galo Palacios Ortiz Subsecretario General de Prevención Integral de Drogas	<b>Ecuador</b>
Luis Torres Coordinador de Tratamiento de la CAN	<b>El Salvador</b>
Brian Morales Susan Ball Jullion Moore Departamento de Estado de los EEUU, Oficina de Asuntos Internacionales contra el Narcótico y Aplicación de la Ley (INL)	<b>Estados Unidos</b>

Mauricio Benard Tercer Secretario Misión Permanente de Guatemala ante la OEA	<b>Guatemala</b>
Rocío Padilla	<b>México</b>
Vielka Montes Reducción de la Demanda de Drogas Secretaría Ejecutiva Nacional de la CONAPRED	<b>Panama</b>
Luis Carlos Escobar Mesa de Lucha contra el Narcotráfico y Delitos Económicos Ministerio de Relaciones Exteriores	<b>Paraguay</b>
Federico Infante Devida	<b>Perú</b>
Luis Alfonso Asesor Regional en Abuso de Sustancias - OPS/OMS	<b>Organización Panamericana de la Salud</b>
Telmo Ronzani Universidad Juiz de Fora. Psicólogo, catedrático,	<b>Universidad Juiz de Fora</b>
Silvia Morales Universidad Nacional Autónoma de México	<b>Universidad Nacional Autónoma de México</b>
Ángel Alvarez Consultor Internacional en Políticas Públicas	<b>Consultor</b>
Elizabeth Sáenz Directora de Proyectos	<b>UNODC</b>
Eulalia Alemany Coordinadora del Programa Calidad y Evidencia	<b>COPOLAD</b>
Angela Crowdy	<b>CICAD</b>
Alexandra Hill	<b>CICAD</b>
Sofia Kosmas	<b>CICAD</b>
Marya Hynes	<b>CICAD</b>
Jose Luis Vazquez	<b>CICAD</b>
Adriana Montana	<b>CICAD</b>
Andrea Escobar	<b>CICAD</b>

ANEXO C

