



**OEA** | Más derechos  
para más gente

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

**SEXAGÉSIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**  
**Del 2 al 4 de noviembre de 2016**  
**Nassau, Bahamas**

**OEA/Ser.L/XIV.2.60**  
**CICAD/doc.2273/16**  
**2 noviembre, 2016**  
**Original: ingles**

**Como Elegir Políticas Nacionales sobre Drogas**

# Como elegir políticas nacionales sobre drogas

Peter Reuter  
University of Maryland  
CICAD at 60  
Nassau, Bahamas  
2 de Nov, 2016

# Preguntas claves

- ¿Cómo debería un país identificar su política sobre drogas?
- El abordaje normal es revisar los programas existentes contando con, por ejemplo
  - Evidencias fuertes como base de la efectividad de un programa de sustitución de opiáceos
  - Alguna evidencia para la efectividad de otros tratamientos
  - Poca evidencia que los programas de reducción de oferta reducen la disponibilidad o aumentan el precio.
- Las recomendaciones de políticas reflejan la evaluación de programas
  - Favorecen el tratamiento sobre reducción de la oferta
- Sin embargo, no todos los países con problemas importantes tienen grandes problemas de consumo o abuso

# La diversidad de políticas nacionales sobre drogas

- La composición de los problemas de drogas en los países es altamente variable
- Las políticas sobre drogas difieren tanto en substancia como en forma.
- Dicha variación refleja diferencias en
  - La naturaleza del problema de drogas
  - Las actitudes hacia el uso de drogas
  - Las actitudes hacia los derechos individuales
  - La relación con el tráfico internacional de drogas
  - La estructuras políticas de los distintos países
- Consecuentemente, una única “mejor política” para todos los países no existe

# Marco

- Como varían los problemas y políticas de drogas a través de los países.
  - La organización institucional importa
- Un marco analítico para caracterizar los problemas e identificar soluciones.
- Identificar nuevas fuentes de datos.

# Los Dificultades en hacer comparaciones entre países

- Aun los países ricos tienen datos limitados
  - E.g., No existe estimación oficial en la EUA de la dependencia a heroína después del 2010
- Información errónea de países en vías de desarrollo
  - E.g., *WDR* clasifica tasa de vida en Nigeria como último año
- Definiciones inconsistentes
  - Prevalencia rango de edad: 15-59 Alemania, 12+ EUA
- Falta de consenso sobre como caracterizar las políticas
  - ¿Cuál es el nivel de fuerza adecuada?
- Poca documentación sobre el proceso de crear políticas

# Variabilidad a través de siete países en la estimación de uso de drogas y problemas conexos

	<b>Consumo Ocasional</b>	<b>Consumo Problemático</b>	<b>Tráfico</b>	<b>Violencia</b>	<b>Delito</b>	<b>VIH</b>

# Variabilidad a través de siete países en la estimación de uso de drogas y problemas conexos

	<b>Consumo Ocasional</b>	<b>Consumo Problemático</b>	<b>Tráfico</b>	<b>Violencia</b>	<b>Delito</b>	<b>VIH</b>
China						
India						
México						
Nigeria						
Suecia						
Reino Unido						
Estados Unidos						

# Variabilidad a través de siete países en la estimación de uso de drogas y problemas conexos

	<b>Consumo Ocasional</b>	<b>Consumo Problemático</b>	<b>Tráfico</b>	<b>Violencia</b>	<b>Delito</b>	<b>VIH</b>
China	Bajo	Mediano	Mediano	Bajo	?	Alto
India	Bajo	Mediano to Bajo	Bajo	?	?	?
México	Bajo	Bajo	Muy Alto	Muy Alto		Bajo
Nigeria	Bajo	Bajo	Alto	Modesto		?
Suecia	Mediano	Mediano	Bajo	Bajo	Mediano	Bajo
Reino Unido	Alto	Alto	Bajo	Bajo?	Alto	Bajo
Estados Unidos	Alto	Muy Alto	Bajo	Alto	Muy Alto	Muy Alto

# Los países tienen orientaciones políticas distintas

- Cada dominio programático está asociado con una agencia diferente
  - Prevención: en educación o salud
  - Tratamiento: en salud
  - Esfuerzos policiales y/o militares
- La decisión sobre el agencia que lidere da una señal importante sobre la naturaleza del problema
- También es importante si el problema es principalmente doméstico o internacional

# Orientación de políticas nacionales sobre drogas: Nigeria

- Nigeria debería abordar la percepción que los **Nigerianos** se involucren en el tráfico
  - Mucho tráfico en diáspora, no basada en Nigeria
  - El país frecuentemente colocado en la lista (INCSR) de países des-certificados del Dpto. del Estado, EUA
- El resultado es disminuir la reputación internacional de Nigeria
- El Ministerio de Asuntos Internacionales juega un papel de liderazgo en políticas sobre drogas

# Orientación de políticas nacionales sobre drogas: Suecia

- Apoyo nacional para un abordaje prohibicionista
- Bajo nivel de consumo ocasional
- Sorprendentemente, altos niveles de abuso de drogas y mortalidad
  - 40 muertes anual por 1,000 consumidores problemáticos
- Lenta adaptación del uso de metadona y programas de reducción de daños
- Enfoque en políticas sociales y de salud

# Variabilidad en políticas sobre drogas en siete países

▪

	<b>Intensidad de Esfuerzos Policiales</b>	<b>Disponibilidad de Tratamiento</b>	<b>Importancia en el discurso</b>	<b>Dominio Político</b>

# Variabilidad en políticas sobre drogas en siete países

▪

	<b>Intensidad de Esfuerzos Policiales</b>	<b>Disponibilidad de Tratamiento</b>	<b>Importancia en el discurso</b>	<b>Dominio Político</b>
Mexico	Bajo	Bajo	Muy Alto	Seguridad Nacional

Source: Babor et al. *Drug Policy and the Public Good*

# Variabilidad en políticas sobre drogas en siete países

▪

	<b>Intensidad de Esfuerzos Policiales</b>	<b>Disponibilidad de Tratamiento</b>	<b>Importancia en el discurso</b>	<b>Dominio Político</b>
México	Bajo	Bajo	Muy Alto	Seguridad Nacional
China	Alto	Mediano	Bajo	Justicia
Nigeria	Modesto	Bajo	Alto	Relaciones Internacionales
Suecia	Mediano	Alto	Moderado	Políticas sociales
Reino Unido	Alto	Alto	Alto	Salud
EUA	Muy alto	Mediano	Muy Alto	Justicia

# Arrestos, condenas, e encarcelaciones por 100,000 en siete países

<i>País</i>	Arrestos	Arrestos por trafico	Condenas	Condenas por trafico	Sentenciados	Sentencia promedio (en meses)

Nota: Reino Unido incluye solamente Inglaterra e Galicia. Si bien no se dispone de un numero especifico, se puede asumir que la mayoría de los arrestados en las Tierras Bajas son para trafico ya que las Policías Holandeses no arrestan por la posesión simple de marihuana.

Fuente: *European Sourcebook on Crime and Criminal Justice* (2003) and *Uniform Crime Reports* (Federal Bureau of Investigation 1999)

# Arrestos, condenas, e encarcelaciones por 100,000 en siete países

<i>País</i>	Arrestos	Arrestos por trafico	Condenas	Condenas por trafico	Sentenciados	Sentencia promedio (en meses)
Francia						
Alemania						
Tierras Bajas						
Suecia						
Suiza						
Reino Unido						
EUA						

Nota: Reino Unido incluye solamente Inglaterra e Galicia. Si bien no se dispone de un numero especifico, se puede asumir que la mayoría de los arrestados en las Tierras Bajas son para trafico ya que las Policías Holandeses no arrestan por la posesión simple de marihuana.

Fuente: *European Sourcebook on Crime and Criminal Justice* (2003) and *Uniform Crime Reports* (Federal Bureau of Investigation 1999)

# Arrestos, condenas, e encarcelaciones por 100,000 en siete países

<i>País</i>	Arrestos	Arrestos por trafico	Condenas	Condenas por trafico	Sentenciados	Sentencia promedio (en meses)
Francia	166	22	40	13	14	15
Alemania	226	11	66	7	11	
Tierras Bajas						
Suecia						
Suiza						
Reino Unido						
EUA						

Nota: Reino Unido incluye solamente Inglaterra e Galicia. Si bien no se dispone de un numero especifico, se puede asumir que la mayoría de los arrestados en las Tierras Bajas son para trafico ya que las Policías Holandeses no arrestan por la posesión simple de marihuana.

Fuente: *European Sourcebook on Crime and Criminal Justice* (2003) and *Uniform Crime Reports* (Federal Bureau of Investigation 1999)

# Arrestos, condenas, e encarcelaciones por 100,000 en siete países

<i>País</i>	Arrestos	Arrestos por trafico	Condenas	Condenas por trafico	Sentenciados	Sentencia promedio (en meses)
Francia	166	22	40	13	14	15
Alemania	226	11	66	7	11	
Tierras Bajas	73		44		20	13
Suecia	113	19	81		16	15
Suiza	612	110	111	71	42	11
Reino Unido	202	27	93	22	17	29
EUA	590	120	125	85	65	30

Nota: Reino Unido incluye solamente Inglaterra e Galicia. Si bien no se dispone de un numero especifico, se puede asumir que la mayoría de los arrestados en las Tierras Bajas son para trafico ya que las Policías Holandeses no arrestan por la posesión simple de marihuana.

Fuente: *European Sourcebook on Crime and Criminal Justice* (2003) and *Uniform Crime Reports* (Federal Bureau of Investigation 1999)

# Marco

- Como varían los problemas y políticas de drogas a través de los países.
  - La organización institucional importa
- Un marco analítico para caracterizar los problemas e identificar soluciones.
- Identificar nuevas fuentes de datos.

# El problema de drogas tiene varios elementos

---

- **Adolescentes – abandono escolar**
- **Aumento de riesgo a otras problemas**
- **.....**

# El problema de drogas tiene varios elementos

---

- **Adolescentes – abandono escolar**
- **Aumento de riesgo a otras problemas**
- **Alta mortalidad entre consumidores frecuentes**
- **Delito por consumidores dependientes**

# **El problema de drogas tiene varios elementos**

---

- **Adolescentes – abandono escolar**
- **Aumento de riesgo a otras problemas**
- **Alta mortalidad entre consumidores frecuentes**
- **Delito por consumidores dependientes**
- **Creación en fines de lucro para crimen**
- **Violencia en la distribución**

# **El problema de drogas tiene varios elementos**

---

- **Adolescentes – abandono escolar**
- **Aumento de riesgo a otras problemas**
- **Alta mortalidad entre consumidores frecuentes**
- **Delito por consumidores dependientes**
- **Creación en fines de lucro para crimen**
- **Violencia en la distribución**
- **Distorsión de sociedades en país de origen**
- **Estresores sobre las políticas internacionales**

# La Clasificación de los Elementos

Dominio

Problemas

Inicio

Abandono escolar  
Aumenta riesgos para otros problemas

Dependencia

Alta mortalidad entre consumidores  
Crimen por consumidores

Distribución

Creación de fines de lucro criminales  
Violencia en la distribución

Producción

Distorsión de sociedades en países de origen  
Estresores sobre las políticas internacionales

# Conexión del Problema con los Elementos y Programas

Problemas	Dominio	Programa
Abandono escolar Riesgo para otras problemas	Inicio	Prevención
Alto mortalidad entre consumidores Delito por consumidores	Dependencia	Tratamiento
Creación de grandes fuentes de lucro criminal	Distribución	Control
Violencia en la distribución Daños a países de origen Tensión en política internacional	Producción	Fuente/tránsito Nación control

# No hay un respuesta única que responde a todos los elementos

- La prevención es lo más fundamental, con una vista de largo plazo
- Cada programa contribuye a algunos objetivos
- El balance debería reflejar los problemas específicos en el país.

# Las interacciones de programas pueden tener resultados perversos

- Interdicción más efectiva puede aumentar problemas en país de origen.
  - Aumento de precio disminuye consumo
  - Aumenta los kilos exportados por kilo consumido
  - Segundo resultado probablemente más grande que el primero
- Éxito en tratamiento podría aumentar el inicio
  - Los “susceptibles” inoculados por adictos no tratados

# Marco

- Como varían los problemas y políticas de drogas a través de los países.
  - La organización institucional importa
- Un marco analítico para caracterizar los problemas e identificar soluciones.
- Identificar nuevas fuentes de datos.

# Diagnóstico del Problema de Drogas en un país

- Creación de indicadores específicos es caro y difícil
  - Una encuesta de prevalencia o sistema de monitoreo de sobredosis de alta calidad cuesta \$ millones
- UE, EUA sistemas de indicadores tienen debilidades importantes
  - Pobre medición de mortalidad, números de usuarios de drogas de inyección, prevalencia de uso heroína
- Las décadas de preocupaciones no han generado sistemas de buena calidad
  - Implica dificultades en movilizar apoyo

# Las medidas suplementarias cuentan con datos mas baratos y accesibles

- **Análisis de medios sociales:**
  - Ya usados en el monitoreo de salud pública
  - E.g. Aumentos en consultas sobre el gripe puede identificar una epidemia
- **Examinar patrones de consultas:**
  - Drogas especificas (cocaína, Spice, meow-meow etc.)
  - Tratamiento de Drogas
  - Convivir con la adicción de un hijo
- **Aumentos en medios sociales y aumentos en el alcance poblacional**

# Medios sociales como fuente de datos importante

- Epidemias de influenza, cólera seguidos por consultas en Google
- Potencial de analizar patrones de consultas Google:
  - Drogas específicas (cocaína, Spice, meow-meow etc.)
  - Oferta de tratamiento de drogas
  - Apoyo para padres con hijos dependientes
- Tipos de medios sociales y alcance poblacional en aumento
  - Cada vez mas útil

# Vigilancia de cólera en Haití

Durante brotes de enfermedades infecciosas, los datos recolectados a través de instituciones de la salud y a través de estructuras de reporte oficial no son siempre disponibles durante varias semanas, dificultando la evaluación epidemiológica temprana. En contraste, los datos de medios informales suelen estar disponibles casi en tiempo real y podrían proporcionar estimaciones de las dinámicas de la epidemia con mayor anticipación.

Hemos evaluado la correlación del volumen de informes de noticias de los reportes de las noticias HealthMap, Twitter, y casos de notificaciones del gobierno de cólera en el brote en Haití 2010. Las tendencias en el volumen de fuentes informales correlacionaron de manera significativa en el tiempo con los casos oficiales y los datos estaban disponibles hasta 2 semanas antes.

# Análisis de Aguas Servidas

- Promovido en Europa Occidental por el OED
  - <http://www.emcdda.europa.eu/topics/pods/waste-water-analysis>
  - 60 ciudades contribuyen datos
- Permite estimación de la cantidad total consumido en la región que la planta de tratamiento de agua sirve
  - Hora del día, día de la semana, patrones estacionales
  - Alta resolución geográfica
  - Puede contar con tiempo objetivo
- Difícil convertir en prevalencia, pero la estimación puede resultar en consumo per-cápita

# Hallazgos de los análisis de aguas servida

- “Mas de  $\frac{3}{4}$  de las ciudades indican cantidades mas altos metabolitos de cocaína y MDMA en las aguas servidas durante el fin de semana (viernes a lunes) que durante la semana. En contraste, hallaron que el uso de anfetaminas y metanfetaminas fueron distribuidos de manera mas homogénea durante la semana.”
- “Los datos de prevalencia de las encuestas en conjunto con estudios en aguas servidas presentan un panorama de mercados geográficamente divergentes en Europa, en lo cual la cocaína es mas prevalente en el sur y oeste, mientras las anfetaminas son más comunes en países centrales y del norte.”

# Datos sobre precios podrían estar disponibles en mercados online

- Algunos análisis de tramites en la ruta de Seda, el mercado del “web oscuro”, (e.g. Aldridge and DeCary-Hetu, 2014)
  - Puede identificar local de ventas y compras
- Aun no hay muchas observaciones de ventas al por menor
  - Debería aparecer con la expansión del mercado

# Conclusion

- Hay mucha variación de los problemas de drogas a través de los países y en el tiempo.
- Las políticas nacionales deberían reflejar la naturaleza específica del problema y de las políticas en el país.
- Se puede suplementar los indicadores tradicionales de drogas con nuevas fuentes de datos relevantes y más baratos.