



**OEA**

Más derechos  
para más gente

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

**SEXAGÉSIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**

**Del 2 al 4 de noviembre de 2016**

**Nassau, Bahamas**

**OEA/Ser.L/XIV.2.60**

**CICAD/doc.2262/16**

**4 noviembre, 2016**

**Original: Español**

**COPOLAD II (2016-2019)**

**Principales líneas de trabajo, puesta al día**

# **COPOLAD II (2016-2019)**

## **Principales líneas de trabajo, puesta al día**

### **60 Sesión ordinaria CICAD-OEA**

Nassau, noviembre, 2016

**Teresa Salvador-Llivina**  
**Directora**



#### **CONSORCIO**

- FIIAPP / DGPNSD (España) ●
- SEDRONAR (Argentina) ● SENAD (Brasil) ● SENDA (Chile) ● MINJUSTICIA (Colombia) ● ICD (Costa Rica) ●
- CND (Cuba) ● VLADA (República Checa) ● CND (República Dominicana) ● STD (Ecuador) ● CNA (El Salvador) ●
- GIZ (Germany) ● DNII (Honduras) ● CONADIC (México) ● CONAPRED (Panamá) ● DEVIDA (Perú) ●
- NBDP (Polonia) ● SICAD (Portugal) ● NAA (Rumania) ● NDC (Trinidad y Tobago) ● JND (Uruguay) ●
- ONA (Venezuela) ●
- OEDT ●
- CICAD /OAS ● PAHO /WHO ●
- AIAMP ● IDPC ● RIOD ●

# UE ESTRATEGIAS SOBRE DROGAS

## 2005-2012 / 2013-2020 & PLAN DE ACCIÓN

### Objetivos :

- ✓ Contribuir a la reducción de la demanda y oferta de drogas.
- ✓ Disminuir significativamente los riesgos y daños de salud y sociales relacionados con el consumo de drogas.

Estos objetivos se alcanzan a través de un enfoque integrado, equilibrado y basado en la evidencia.

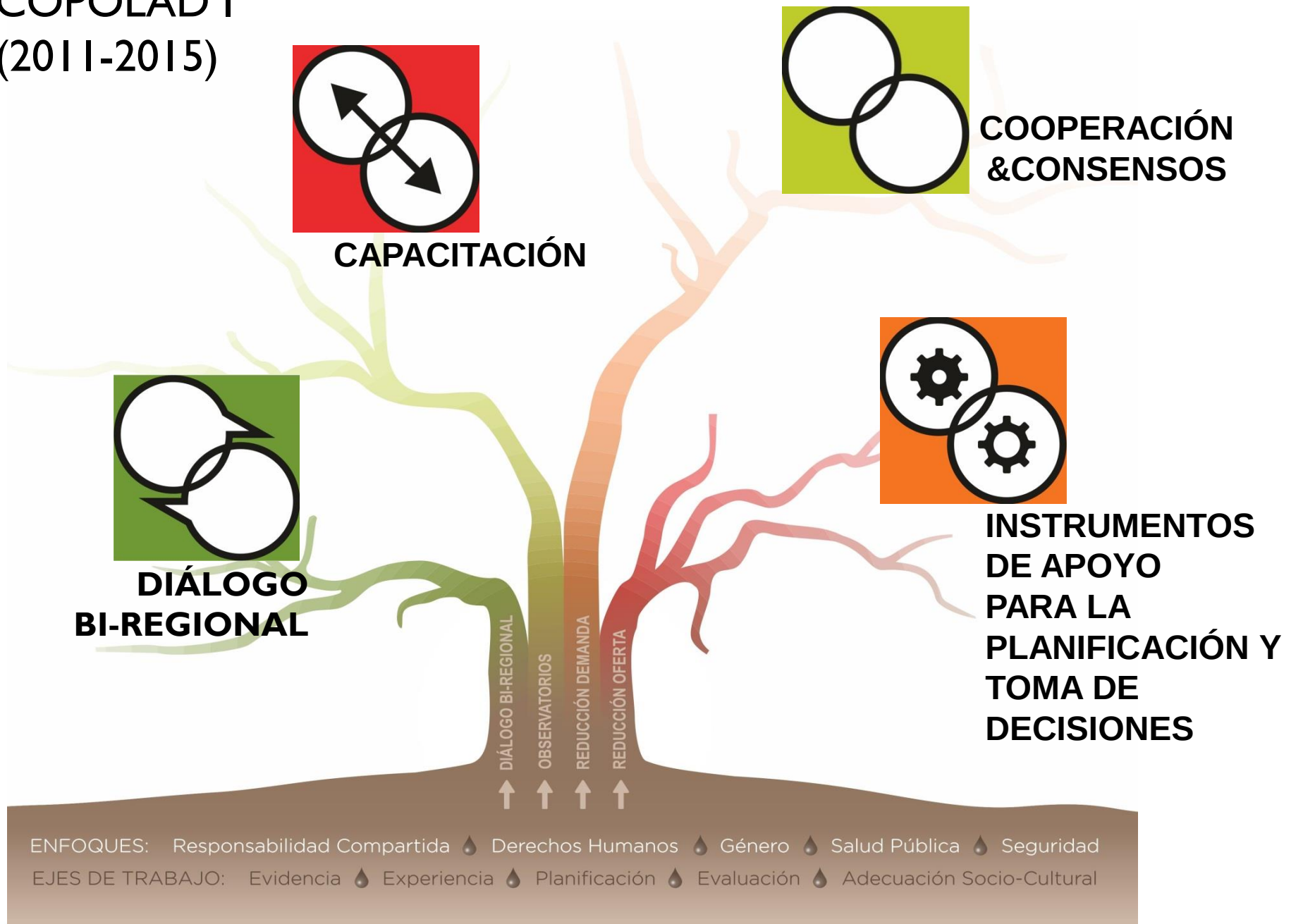
Facilitando las bases y el marco político para la Cooperación exterior de la UE en este campo: especial interés en los países CELAC: puesta en marcha del *Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de drogas UE-CELAC (1999)*

# ORÍGEN DE COPOLAD

- **XII Reunión de alto nivel del Mecanismo UE-CELAC.** Declaración de Madrid adoptada el 27 de abril de 2010
- **VI Cumbre ALC – UE, Madrid, 16-19 de mayo de 2010.** Declaración y Plan de Acción

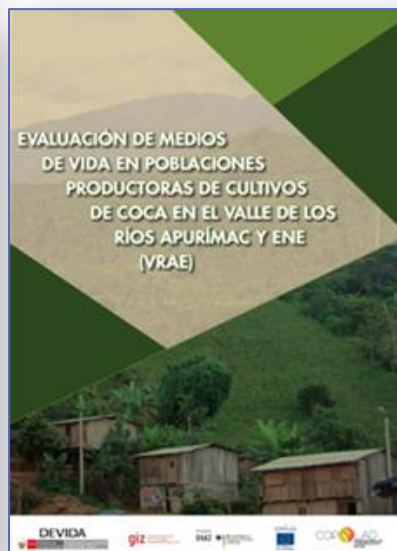
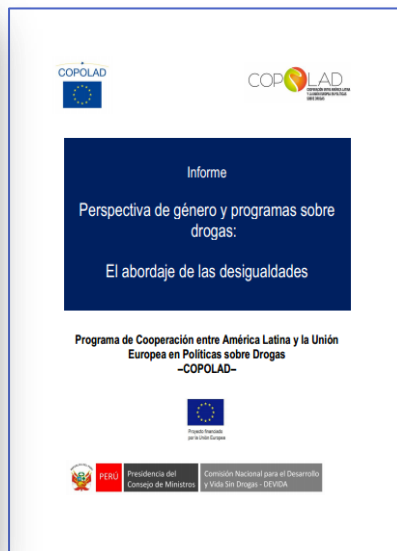
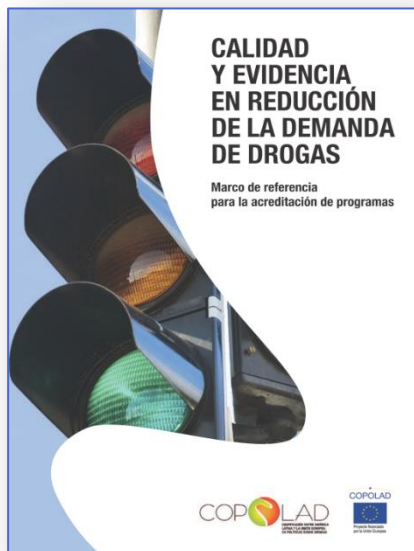


# COPOLAD I (2011-2015)





This project is funded by  
the European Union





Banco de instrumentos de evaluación:

- ✓ para tratamiento
- ✓ para prevención
- ✓ Otras herramientas virtuales

aula virtual



acceder »



Curso on-line

**Sistema integral e integrado de atención social y sanitaria a  
la dependencia de drogas desde la atención primaria**

Curso on-line

**Consumo de alcohol y otras drogas: Prevención basada en la evidencia**



This project is funded by  
the European Union

COPOLAD  We make a difference  
Evidence based

BIENVENIDO | WELCOME

REGISTRATION

ABOUT COPOLAD BI-REGIONAL DIALOGUE OBSERVATORIES CONSOLIDATION DEMAND REDUCTION SUPPLY REDUCTION NEWS CONTACT

Centres and Services Directory

centres and services directory

Mapa ALC Países Directorio Enviar datos

Hacer clic sobre la bandera de cada país en el mapa de América Latina y el Caribe, para acceder al directorio de centros y servicios ubicados en él. Si un país no dispone de enlace, es debido a que aún no disponemos de datos de centros y servicios situados en ese país.



Centres and Services Directory

centres and services directory

Mapa ALC Países Directorio Enviar datos

» Datos de contacto

» Institución

» Marco de intervención

**División Toxicología - Hospital Fernández**

|                           |                                                                                                                           |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dirección:                | Cervino 3358                                                                                                              |
| Código Postal:            | C1425AGP                                                                                                                  |
| Ciudad / Localidad:       | Ciudad Autónoma de Buenos Aires                                                                                           |
| Departamento / Provincia: | Ciudad Autónoma de Buenos Aires                                                                                           |
| País:                     | Argentina                                                                                                                 |
| Teléfono:                 | +54 11 4808-2855                                                                                                          |
| Correo electrónico:       | <a href="mailto:toxico_fernandez@yahoo.com">toxico_fernandez@yahoo.com</a>                                                |
| Web institucional:        | <a href="http://www.hospitalfernandez.org.ar/a_toxicologia.asp">http://www.hospitalfernandez.org.ar/a_toxicologia.asp</a> |
| Horario de atención:      | 24 horas los 365 días del año                                                                                             |

Volver

© COPOLAD. Cooperation Programme on Drugs Policies between Latin America and the European Union  
Legal notice | Accessibility | Contact

  
This project is funded by  
the European Union

DIÁLOGO BI-REGIONAL - e-room mecanismo - Declaraciones

## declaraciones



- » Declaración de Panamá. 8 - 9 de abril, 1999 »
- » Declaración de Madrid. 7 - 8 de marzo, 2002 »
- » Declaración de Cartagena de Indias. 29 - 30 de mayo, 2003 »
- » Declaración de Dublín. 18 - 19 de mayo, 2004 »
- » Declaración de Lima. 2 - 3 de junio, 2005 »
- » Declaración de Viena. 6 - 7 de marzo, 2006 »
- » Declaración de Puerto España. 22 - 23 de mayo, 2007 »
- » Declaración de Hofburg. 4 - 5 de mayo, 2008 »
- » Declaración de Quito. 26 - 27 de mayo, 2009 »
- » Declaración de Madrid. 26 - 27 de abril, 2010 »
- » Plan de acción de Madrid 2010-2012. 26 - 27 de abril, 2010 »
- » Declaración de Bogotá. 28 - 29 de junio, 2011 »
- » Declaración de Bruselas. 4 - 5 de junio, 2012 »
- » Declaración de Quito. 13 - 14 de junio, 2013 »

» Declaración de Atenas. 19 de junio, 2014 »

» Declaración de Montevideo. 12 de febrero, 2015 » (solo disponible en Inglés)

## contenido

- » Inicio
- » Antecedentes
- » Objetivos
- » Procedimientos de trabajo
- » **Declaraciones**
- » Informes anuales
- » Reuniones
- » Foros y documentos de trabajo

# COPOLAD II

## MODELO DE PLANIFICACIÓN ADOPTADO

**1.** Evaluación de necesidades: identificación de prioridades por los países CELAC y atención a la evaluación externa e interna de C1

**2.** Valoración de los recursos disponibles: humanos y materiales; presupuesto y calendario

**3.** Definición de objetivos:

- generales
- específicos
- operacionales

**4.** Coherencia interna del plan general de acción: principios, enfoques, objetivos, actividades y resultados previstos

**5.** Definición de actividades para alcanzar los objetivos establecidos en el Plan de Trabajo

**6.** Resultados previstos: de acuerdo a los indicadores marcados para medir el grado de consecución de los objetivos

Mejorar las políticas públicas comprometidas con el principio de responsabilidad compartida

ENTRE TODAS LAS PARTES INTERESADAS de la CELAC y la UE, incluidos los gobiernos, organismos multilaterales, agencias y redes birregionales, incluyendo a la sociedad civil.

EN LÍNEA CON LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO HUMANO adoptados por la Asamblea General de NNUU para el 2030:

**Objetivos para el Desarrollo Sostenible**

# GENERAL OBJECTIVES

1. ***Aumentar el fortalecimiento institucional*** necesario para planificar y evaluar políticas en los países de la CELAC
2. ***Potenciar las capacidades de las autoridades competentes en Reducción de la Demanda de Drogas (RDD) y Reducción de la Oferta de Drogas (ROD)*** en los países de la CELAC, mediante la promoción de la cooperación de las agencias sectoriales de los países de la CELAC y de la UE
3. ***Reforzar y apoyar las oportunidades birregionales existentes para promover el diálogo político y técnico entre la UE y la CELAC*** sobre la naturaleza de los problemas relacionados con las drogas y la mejor manera de afrontarlos



**ORIENTADO A LA  
ACCIÓN**

## ¿PORQUÉ OBJETIVOS SMART?

### OBJETIVOS ORIENTADOS A LA ACCIÓN

|          |             |                        |
|----------|-------------|------------------------|
| <b>S</b> | Specific    | Específico             |
| <b>M</b> | Measurable  | Medible                |
| <b>A</b> | Achievable  | Alcanzable             |
| <b>R</b> | Realistic   | Realista               |
| <b>T</b> | Time scaled | Definido temporalmente |

# PRINCIPIOS TRANSVERSALES



# ENFOQUES TRANSVERSALES



ATENCIÓN A LA EVIDENCIA

DEMANDA DE LOS PAÍSES

REFUERZO INSTITUCIONAL

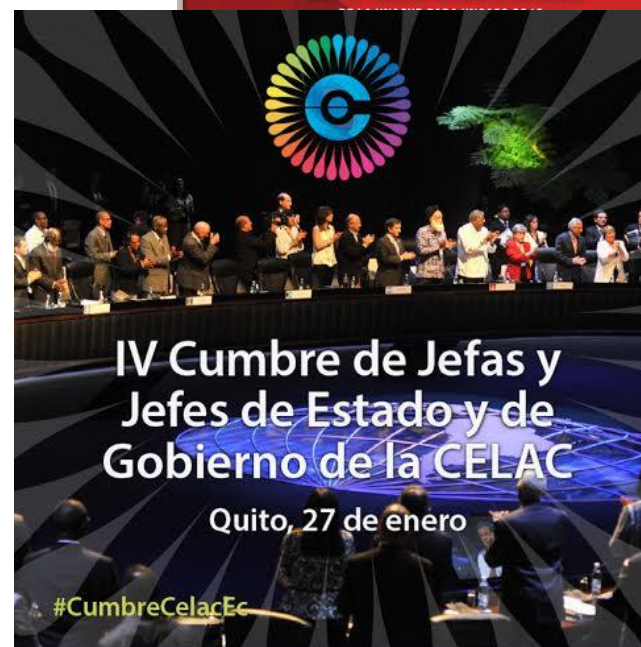
INTERCAMBIO EXPERIENCIAS

PLANIFICACIÓN Y EVALUACIÓN

SOSTENIBILIDAD

COPERACIÓN BI-RREGIONAL & SUR-SUR

# Liderazgo de los países de la CELAC



## EVIDENCIA Y EXPERIENCIA: ALGUNOS EJEMPLOS

- *Drug Policy and the public good: evidence for effective interventions.* Barbor et al., PAHO, 2010
- *Plan de acción sobre el consumo de sustancias psicoactivas y la salud pública.* 51° Consejo Directivo, PAHO, 2011
- *El problema de las drogas en las américas. Informe analítico. Informe escenarios.* CICAD/OEA, 2013
- *El informe de drogas de la OEA: 16 meses de debates y consensos.* OEA, 2014
- *Ending the Drug Wars. Expert Group on the Economics of Drug Policy,* London School of Economics, 2014
- *Aportes de la sociedad civil de CELAC, UNGASS, 2016.* Civil Society Task Force, 2015
- *After the drug wars. Expert Group on the Economics of Drug Policy,* London School of Economics, 2016
- *Regional vision of the South American Council on the world problem of drugs of UNASUR for UNGASS 2016.* UNASUR Documents Vol 1, n1, February, 2016

## ALGUNOS COSTES DE LAS ACTUALES POLÍTICAS

- Amenazas al funcionamiento del Estado de derecho (sobornos, extorsión, criminalidad, clanes y redes con poder creciente...)
- Políticas de salud en un 2º término, por detrás de la justicia penal
- Sobrecarga de los sistemas judicial y penitenciario
- Violación de derechos humanos, especialmente con poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad
- Exclusión social y estigmatización moral de quienes consumen drogas
- Muertes por violencia relacionadas con las redes criminales
- Desplazamiento geográfico de producción y distribución de drogas, «efecto globo»

### Fuentes:

Dan Werb et al.: Effect of Drug Law Enforcement on Drug-Related Violence: Evidence from a Scientific Review Urban Health Research Initiative.

International Centre for Science and Drug Policy, Vancouver, 2010

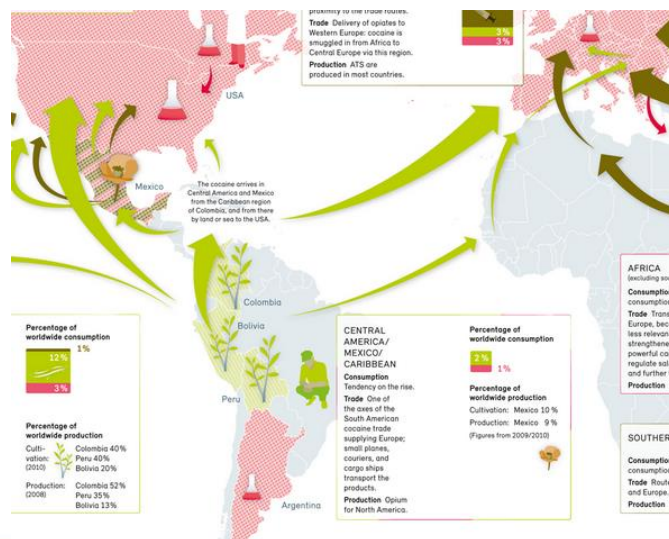
UNODOC, Informe Mundial sobre Drogas 2011

UNODOC, A Century of International Drug Control, versión extendida del capítulo 2 de Informe Mundial sobre las Drogas 2008, Viena, 2008

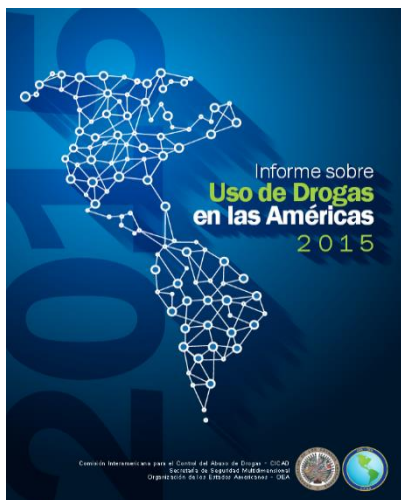
UNODOC, Informe Mundial sobre Drogas 2015

# MOMENTO PROPICIO

- Se reducen las diferencias entre países tradicionalmente consumidores y productores:
  - *Informe sobre el uso de drogas en las Américas, OID-CICAD-OEA, 2011*
  - *El Problema de las Drogas en las Américas, CICAD-OEA, 2013*
  - *Informe sobre el uso de drogas en las Américas, OID-CICAD, 2015*



# INDICIOS...



*Gráfico 7-11: Países que reportaron presencia de heroína en 2004*



*Gráfico 7-12: Países que reportaron presencia de heroína en 2014*

# UN PROGRAMA DE COOPERACIÓN “DIFERENTE”

## ACTORES

- Agencias Nacionales y otras instituciones responsables de las políticas sobre drogas
- Agencia Europea OEDT
- Agencias multilaterales: CICAD and PAHO
- Redes Bi-regionales: AIAMP, IDPC & RIOD



## OPERATIONAL MODEL: BASIS

RELEVANCE for each country, according to perceived needs, to ensure:

- Inclusion of sub-regional objectives
- Cultural adaptation and gender sensitivity

COMPLEMENTARITY to enhance synergies & avoid duplication:

- With other EU funded programmes and other relevant international initiatives
- Build on what it has already been done (processes carried out, consensus reached, materials developed...)

SUSTAINABILITY

- Developing consensus and instruments self-sustainable beyond the duration of the programme

# COMPONENTES



## 0. Actividades Transversales



## 1. Consolidación de los Observatorios Nacionales de Drogas



## 2. Capacitación para la Reducción de la Demanda de Drogas (RDD)



## 3. Capacitación para la Reducción de la Oferta de Drogas (ROD)



## 4. Apoyo a las políticas, diálogo y consolidación del Mecanismo UE-CELAC



## COMPONENTE I.

### Consolidación de los Observatorios Nacionales de Drogas

COPOLAD ofrece asistencia técnica para apoyar el desarrollo de Observatorios Nacionales sobre Drogas (OND) sólidos, que sirvan como herramienta útil en la toma de decisiones políticas informadas, mediante:

- El registro continuado de indicadores clave en RDD y ROD.
- La identificación de nuevas tendencias, y dinámicas subyacentes, en relación a las drogas.
- La coordinación de tareas necesarias para implementar un Sistema de Alerta Temprana (SAT) en cada país, para afrontar de forma efectiva la aparición de nuevas amenazas relacionadas con las drogas.



## OBJETIVO ESPECÍFICO

Incremento del número de países de la CELAC capaces de asegurar las condiciones y la sostenibilidad necesarias para el registro y evaluación de indicadores clave, comparables entre países y necesarios para la toma de decisiones basadas en la evidencia en el ámbito de las políticas sobre drogas

## LÍNEAS DE TRABAJO

### Fortalecimiento institucional de los OND

- Desarrollo y pilotaje de instrumentos de evaluación
- Promoción de la implementación de SAT en los países CELAC

### Capacitación orientada a la práctica: impulsando la producción de informes nacionales en países que todavía no disponen de los mismos

- Producción de los primeros mapeos en los países interesados
- Formación en áreas temáticas clave



## COMPONENTE 2.

### Capacitación para la Reducción de la Demanda de Drogas (RDD)

Desde la adopción de la primera Estrategia Europea sobre drogas 2000–2004, la UE define claramente los problemas relacionados con las drogas como un problema de salud pública. Este enfoque ha sido igualmente adoptado por los países CELAC, integrándose en la Estrategia Hemisférica sobre drogas 2011–15 recogida por la CICAD-OEA.

En ambos casos, las políticas de RDD son consideradas esenciales, si se quiere aplicar una aproximación equilibrada en el ámbito de las políticas sobre drogas. Alcanzar este equilibrio es todavía un reto para diversos países de la CELAC.

COPOLAD ofrece una oportunidad única de apoyar a la región en la implementación práctica de modelos y principios ya consolidados en los países de la UE desde hace más de tres décadas, en países que debieron afrontar enormes retos sociales y de salud, y que han obtenido un considerable éxito en este campo.



## OBJETIVO ESPECÍFICO

Lograr que un número significativo de países de la CELAC adopten y mantengan procesos y herramientas clave para mejorar la formulación, aplicación y evaluación de una política de RDD basada en los principios de los Derechos Humanos y la Salud Pública, con un enfoque de Género, y aplicada en base a criterios de calidad y evidencia.

## LÍNEAS DE TRABAJO

### **Fortalecimiento institucional en el ámbito de las RDD:**

- Implementación piloto de criterios de calidad y base en la evidencia en los servicios y programas de RDD.
- Intercambio de buenas prácticas

### **Desarrollo de capacitación en RDD mediante una estrategia sostenible de formación.**

- Capacitación en áreas clave de políticas y estrategias de RDD
- Desarrollo de herramientas de planificación y evaluación sostenibles más allá de la duración del programa.



## COMPONENTE 3.

### Capacitación para la Reducción de la Oferta de Drogas (ROD)

Este Componente integra tres líneas de acción, centradas en complementar, consolidar y ampliar, al ámbito regional, iniciativas ya existentes en el campo de:

- **Desarrollo Alternativo**
- **Cumplimiento legal**
- **Control de precursores químicos**



## OBJETIVO ESPECÍFICO

Lograr que un número significativo de países de la CELAC utilicen instrumentos y adopten métodos y procesos identificados, mediante actividades de intercambio de información y capacitación destinadas a reducir la oferta de drogas, y basados en los principios de los Derechos Humanos, el desarrollo social y la seguridad pública

## LÍNEAS DE TRABAJO

### Alternative Desarrollo Alternativo (DA)

- Intercambio de buenas prácticas y capacitación
- Aumento de intervenciones sostenibles en DA
- Mejora de la evidencia disponible, mediante un estudio piloto sobre medios de subsistencia en un área geográfica seleccionada

### Capacitación e intercambio de buenas prácticas en el ámbito del fortalecimiento legal y control de precursores

- Seminarios sobre control del blanqueo de capitales, de las rutas de la cocaína, e identificación de buenas prácticas sobre tratamientos alternativos al encarcelamiento.
- Capacitación e intercambio de buenas prácticas sobre control de precursores. promoción de la cooperación entre Agencias y con la industria química, impulso y optimización de sistemas de información sobre precursores.



## COMPONENTE 4.

### Apoyo a las políticas, diálogo y consolidación del Mecanismo UE-CELAC

Promoción y la mejora de las oportunidades de intercambio de información, coordinación y cooperación entre las autoridades competentes, responsables de las políticas sobre drogas en los países de la CELAC y de la UE. Haciendo especial énfasis en la consolidación de las potencialidades del Mecanismo, a través de:

- La promoción de su visibilidad.
- El fomento de una comunicación fluida entre los diferentes actores.
- La mejora del acceso al conocimiento, a través de la producción, selección y difusión de información basada en la evidencia.



## OBJETIVO ESPECÍFICO

Reforzar el papel del Mecanismo de Coordinación y Cooperación CELAC-UE en materia de drogas (MCC), para facilitar el diálogo birregional sobre la naturaleza de los problemas relacionados con las drogas y la mejor manera de afrontarlos.

## LÍNEAS DE TRABAJO

**Apoyo continuado al diálogo birregional en el marco del Mecanismo, mediante:**

- La organización de una Conferencia Anual de COPOLAD, en coordinación y aneja las Reuniones de Alto Nivel del Mecanismo
- El mantenimiento de una estrecha coordinación con el Comité Técnico del Mecanismo
- e-room : foros territoriales y temáticos, para facilitar comunicación y cooperación entre países y grupos de trabajo

**Fortalecimiento institucional de las Agencias Nacionales de Drogas para facilitar la formulación de políticas sobre drogas basadas en la evidencia.**

- Informes técnicos, a demanda del Mecanismo
- Mantenimiento de la biblioteca virtual BIDA

## DROGAS DE SÍNTESIS

- ✓ Aumento producción y disponibilidad de drogas sintéticas con creciente concentración de principios activos, incluyendo cannabis sintético con alta concentración THC



**2009 - 2013**

**Número sustancias psicoactivas  
nuevas, no reguladas  
en el mercado global,  
aumentó  
en más del doble**

## ENTRE LOS GRANDES DESAFIOS

### DESVÍO DE PRECURSORES DE DROGAS

- ✓ Globalización comercio de sustancias químicas: ha facilitado su desvío para usos ilegales
- ✓ Facilidad instalación laboratorios producción ilegal de drogas de síntesis



Fuente: UNODOC, Informe Mundial sobre Drogas 2014.

# ENTRE LOS GRANDES DESAFIOS

## DISPONIBILIDAD DROGAS

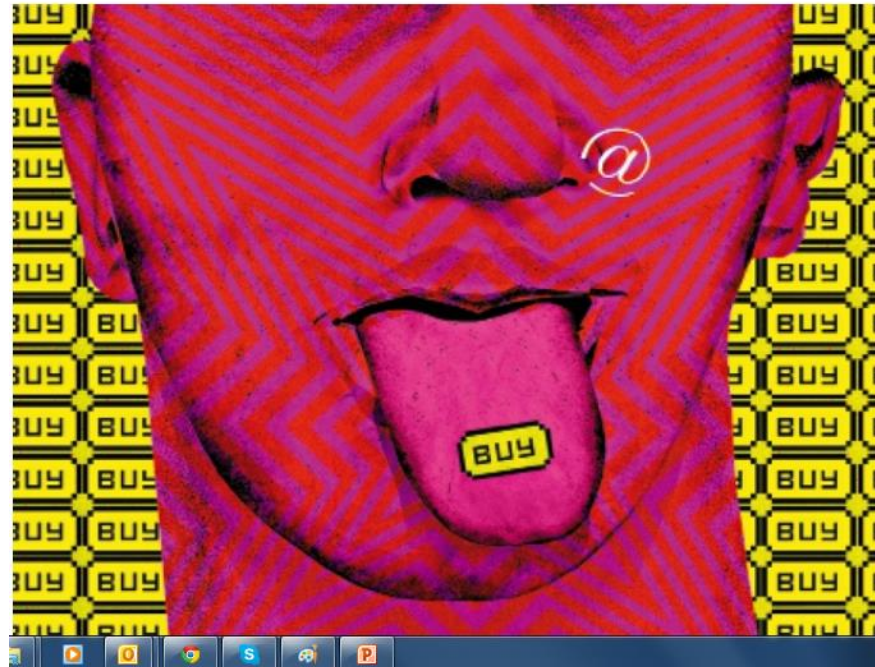
- ✓ La progresión exponencial del mercado virtual (desregulado o a-legal)
- ✓ Aumento disponibilidad de drogas en un contexto más seguro para transacciones de menor riesgo (coacción, violencia, detención...)
- ✓ Incremento de la producción global del cánnabis

## El Amazon de las drogas

La tienda 'online' **Silk Road** (Ruta de la seda) permite la compra-venta de todo tipo de sustancias en el mundo entero. Ni los federales saben cómo cerrarla. Por Sabrina Rubin Erdel y Darío Manrique

Por **Rolling Stone** - 07 de enero de 2012

 1  5  0



# RETOS ESTRATÉGICOS

Afrontar la tradicional falta de comunicación entre ámbitos de intervención: facilitar las oportunidades de intercambio y cooperación dirigidas a aumentar la coherencia entre:

-  **Investigación - evidencia**
-  **Avances en políticas públicas**
-  **Sociedad civil**
-  **Práctica profesional**



## Situación observatorios nacionales de drogas (ONDs) en América Latina, 2012

### De los 18 países de AL:

- ✓ **9** cuentan con OND
- ✓ **2** en proceso de creación
- ✓ **7** no tienen OND

Tabla 1 Estado de situación de los Observatorios

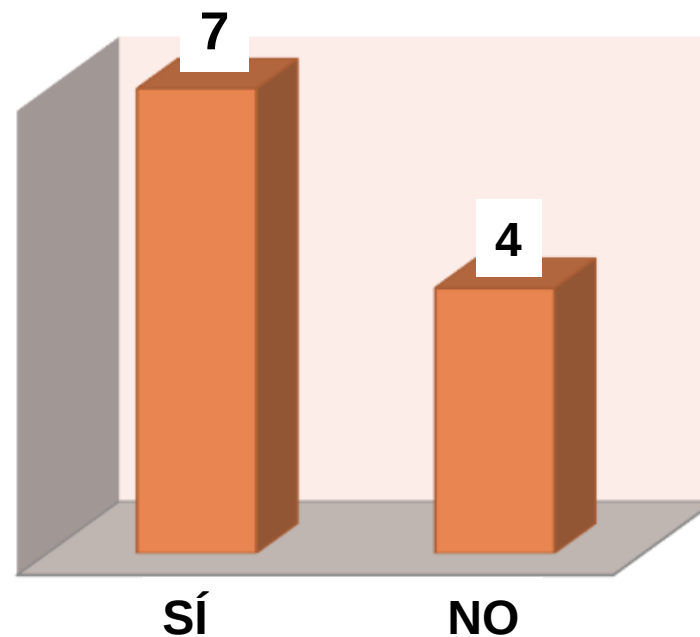
| PAIS        | ESTADO DE SITUACIÓN                                | PERÍODO DE VIGENCIA |
|-------------|----------------------------------------------------|---------------------|
| ARGENTINA   | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2005          |
| BOLIVIA     | Proyecto en proceso de elaboración (relanzamiento) |                     |
| BRASIL      | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2003          |
| CHILE       | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2000          |
| COLOMBIA    | Vigente y en funcionamiento                        | s/d                 |
| COSTA RICA  | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2002          |
| EL SALVADOR | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2002          |
| PANAMA      | Proyecto sujeto a aprobación                       |                     |
| PARAGUAY    | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2001          |
| PERU        | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2005          |
| URUGUAY     | Vigente y en funcionamiento                        | Desde 2004          |

Fuente: Características, necesidades y carencias de los sistemas de información existente de los países de América Latina, COPOLAD, 2012.

## Situación observatorios nacionales de drogas (ONDs) en América Latina, 2012

Tabla 32 Cuenta el Observatorio con la infraestructura y equipamiento necesario para realizar sus tareas.

| País        | Respuesta |
|-------------|-----------|
| ARGENTINA   | SI        |
| BOLIVIA     | SI        |
| BRASIL      | SI        |
| CHILE       | SI        |
| COLOMBIA    | NO        |
| COSTA RICA  | SI        |
| EL SALVADOR | NO        |
| PANAMA      | NO        |
| PARAGUAY    | NO        |
| PERU        | SI        |
| URUGUAY     | SI        |



Fuente: Características, necesidades y carencias de los sistemas de información existente de los países de América Latina, COPOLAD, 2012.

## MÁS DESAFIOS...

Para disponer de evidencia (sólida) se requiere inversión de:



- **Tiempo**
- **Recursos materiales**
- **Recursos humanos debidamente capacitados**
- **Instrumentos validados**

# ACTIVIDADES EN DESARROLLO...

- **1ª Semana anual de precursores: Utilidad de la colaboración en el intercambio y captación de información entre el sector público y privado** (noviembre 8-11, Barcelona, España)
- **1ª Reunión anual de Observatorios Nacionales de Drogas** (diciembre 5-9, Kingston, Jamaica)
- **1º Foro de diálogo Intra-regional sobre Desarrollo Alternativo** (diciembre 12-14, Bogotá, Colombia)
- **Grupos de trabajo por componente que se inician ahora**
  - ✓ Observatorios
  - ✓ Criterios calidad en RDD
  - ✓ Precursores: SI
- **Cursos virtuales en RDD a disposición países interesados en ediciones nacionales**
  - ✓ Consumo de alcohol y otras drogas. Prevención basada en la evidencia
  - ✓ Sistema Integral e Integrado de Atención Social y Sanitaria en Drogodependencias desde la AP
  - ✓ Enfoque de Salud Pública en las políticas de drogas
- **Directorio centros y servicios: países interesados**



**Promover sinergias &  
evitar las duplicidades**

**Las fuerzas que se asocian  
para el bien no se suman, se  
multiplican**

**Concepción Arenal  
1820-1893**



**GRACIAS**  
[tsl@copolad.eu](mailto:tsl@copolad.eu)