



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINGUAGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 11 al 13 de noviembre de 2015
Trujillo, Perú

OEA/Ser.L/XIV.2.58
CICAD/doc.2211/15
6 noviembre 2015
Original: Español

EL ROL DE LA EVIDENCIA CIENTÍFICA EN LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE DROGAS

58º Sesión Ordinaria de CICAD

El rol de la evidencia científica en la formulación de políticas públicas sobre drogas

FRANCISCO CUMSILLE, Dr. P.H.
CICAD-OEA

Trujillo, PERÚ, 11-13 de noviembre del 2015



Organización de los
Estados Americanos



Analizar el rol de la evidencia científica en el enfoque de Salud Pública como una estrategia para reducir la demanda de drogas: experiencias recientes



Dos temas principales

- Evidencia científica
- Políticas públicas
 - Cómo se comunican entre ellas?

Estrategia Hemisférica



Organización de los
Estados Americanos

- Desarrollarán e implementarán políticas nacionales sobre drogas basadas en evidencias.
- Establecerán y/o fortalecerán los observatorios nacionales ... con la finalidad de contribuir a la toma de decisiones que permitan implementar políticas y estrategias sobre drogas, basadas en evidencia, que reflejen la realidad que se pretende intervenir.

Estrategia Hemisférica



Organización de los
Estados Americanos

- Se facilitará el acceso a un sistema de tratamiento que ofrezca varios modelos integrales de intervenciones terapéuticas basados en evidencia y teniendo en cuenta estándares de calidad aceptados internacionalmente.

Estrategia Hemisférica



Organización de los
Estados Americanos

- La reducción de la demanda requiere, de acuerdo con la realidad y magnitud del problema de las drogas en cada país, la implementación de programas de prevención dirigidos a distintas poblaciones objetivo, que se basen en evidencia y que, en conjunto, constituyan un sistema integrado. Desde el punto de vista metodológico y de diseño, los programas deben ser sistemáticos y tener objetivos específicos medibles.

Estrategia Hemisférica



Organización de los
Estados Americanos

- Como forma de contribuir a fundamentar la formulación de políticas públicas y expandir el conocimiento sobre el tema, se debe fortalecer la relación de los gobiernos con instituciones de enseñanza e investigación y organizaciones no gubernamentales especializadas, para fomentar la realización de estudios e investigaciones científicas que generen evidencias sobre los distintos aspectos de la demanda de drogas.

Resolución de Guatemala 2014



Organización de los
Estados Americanos

- REITERANDO la importancia de avanzar de manera coordinada en el Hemisferio para hacer frente al problema mundial de las drogas considerando nuevos enfoques que, **basados en el conocimiento y la evidencia científica**, contribuyan al fortalecimiento de las estrategias nacionales como un esfuerzo para buscar soluciones efectivas y alcanzar mejores resultados en torno a los desafíos que han surgido en los últimos años;

Resolución de Guatemala 2014



Organización de los
Estados Americanos

- Reconocer la necesidad de que, de conformidad con sus obligaciones de derecho internacional, los Estados consideren:
 -
 - ii. desarrollar, de conformidad con la realidad de cada Estado, respuestas ante los nuevos retos en torno al problema mundial de las drogas, sobre la base de una comprensión mayor de sus causas, que prevengan los costos sociales o contribuyan a su reducción y, cuando corresponda, revisar el abordaje de enfoques tradicionales y considerar el desarrollo de nuevos enfoques, **basados ambos en evidencia y conocimiento científico**.

Resolución de Guatemala 2014



Organización de los
Estados Americanos

- Alentar también a los Estados Miembros a que intercambien información, datos recopilados, conocimiento **y evidencia científica de los resultados de la implementación** de nuevas políticas y control de sustancias ilícitas y encomendarle a la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) que trabaje con autoridades nacionales de los Estados Miembros, cuando así lo soliciten, para analizar el impacto de estas políticas sobre los esfuerzos regionales para enfrentar el problema mundial de las drogas

Resolución de Guatemala 2014



Organización de los
Estados Americanos

- Continuar apoyando la implementación de la Estrategia Hemisférica sobre Drogas 2010 e instruir a la Secretaría General que evalúe los resultados alcanzados a diciembre de 2014 en el Plan de Acción 2010-2015 y en la Estrategia Hemisférica, y solicitar a la CICAD que elabore el Plan de Acción 2016-2020, **poniendo énfasis en la evidencia científica, experiencias e indicadores de impacto aportados por los Estados Miembros** respecto a las causas del problema mundial de las drogas y los nuevos retos que se han generado en la región, y tomando en cuenta las contribuciones hechas por el Mecanismo de Evaluación Multilateral y los avances logrados tanto por organismos especializados como por otros sectores relevantes.

Ejemplo



Organización de los
Estados Americanos

- Técnica: Encuestas Telefónicas con Cati y encuestas Cara a Cara en puntos de afluencia con Tablet.
- Muestra: 700 casos: 497 entrevistas fueron aplicadas telefónicamente y 203 entrevistas cara a cara en puntos de afluencia. Margen de error de +/- 3,7 puntos porcentuales al 95% de confianza.

¿Qué es EVIDENCIA?



Organización de los
Estados Americanos

- “Certeza clara y manifiesta de la que no se puede dudar” (Real Academia Española). Aplicaciones diversas (justicia por ejemplo)
- “El cuerpo disponible de hechos o información los cuales indican si una creencia o proposición sea valida” (Diccionario Oxford English) ”
- Experiencia personal, observación de otros, entrevistas, diarios y revistas, internet, libros y publicaciones en revistas, etc...

No todo lo que llamamos evidencia, es necesariamente evidencia



La diferencia entre “la evidencia” y “la evidencia científica”

- La “evidencia”
 - Se refiere a la información que existe, sin importar el método por lo cual fue obtenido.
 - Podría incluir la selección intencionada de resultados (muchas veces por proyecciones ideológicas, intereses políticos o económicos)
- La “evidencia científica”
 - Se refiere a la información obtenida a través de métodos objetivos y validados, lo cual incorpora un grado de certeza medible (reduce los sesgos).

El primero puede incluir el segundo, pero el segundo no necesariamente incluye el primero



- La “evidencia”
 - Es común darle más crédito a **quien** hace una afirmación, que al **contenido** de dicha afirmación.
(más importante el mensajero que el mensaje)
- La “evidencia científica”
 - Reemplaza a **quien afirma** esa evidencia por la **transparencia metodológica** y por cierto por la posibilidad de someter a **crítica** esos mismos enunciados.
(más importante el mensaje que el mensajero)



- El concepto de “científica” tiene mucho que ver con la metodología para obtener la evidencia.
 - Pregunta a responder
 - Analizar la evidencia disponible
 - Generar una hipótesis
 - Generación de información (muestra/s)
 - Análisis, validación de hipótesis y conclusiones
 - Reporte y disseminación
 - Proceso que se retroalimenta



- Ejemplo de Pregunta a responder:
 - Los TTD producen una reducción de los delitos en esa población?
 - El programa de prevención X retrasa la edad de inicio del consumo de sustancias en la población escolar?
 - Es la modalidad de tratamiento X para usuarios de cocaínas fumables mas eficiente que la modalidad Y en términos de reducir el consumo, o aumentar la abstinencia o mejorar la calidad de vida de las personas?
 - Un nuevo marco regulatorio de cannabis en un país X reduce la violencia? Aumenta el consumo entre jóvenes?
 - Hay un aumento del consumo de cannabis en aquellos países (o regiones de un país) donde se aprobó una ley para uso medicinal del cannabis?.

En resumen



Organización de los
Estados Americanos

- No es lo mismo “evidencia” que “evidencia científica”.
- Esta última reduce los riesgos de una mala decisión. Genera mayor certeza y da mayor soporte a la decisión.

Políticas Públicas



Organización de los
Estados Americanos

Conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno **para solucionar problemas** propios de la comunidad.

Generar cambios deseados con objetivos y metas claras.

Políticas: alternativas?



- Existe un problema
 - Identificarlo claramente: diagnóstico
- Intervenir, tomar decisiones
 - Buscar las mejores intervenciones
- Cambiar el estado de situación
 - Monitorear y evaluar los cambios de las intervenciones (indicadores)

EN CADA ETAPA SE REQUIERE EVIDENCIAS

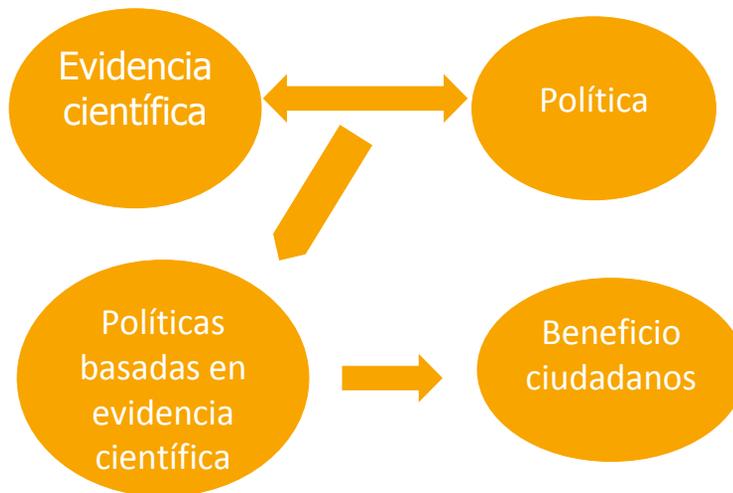


- Un problema puede tener mas de una solución (es decir las políticas/intervenciones), sin embargo, la mejor solución será aquella que este basada en la mejor información (en cantidad y calidad), como también en la mejor capacidad de análisis e interpretación de esa información.

Resumen



Organización de los
Estados Americanos



Puntos claves



Organización de los
Estados Americanos

- No toda información es evidencia, como tampoco no toda evidencia es científica.
- Es imprescindible contar con evidencia científica para la formulación de políticas públicas
- La evidencia científica se genera con el tiempo: requiere recursos (humanos y financieros)



II Simposio sobre cocaínas fumables: avances en el conocimiento científico. Un aporte a las políticas públicas sobre prevención, tratamiento e inserción social basadas en la evidencia



Conocimiento científico como base de políticas públicas destinadas a mejorar la calidad de vida

14 palabras

Reflexión



“...en este momento histórico, disponemos de una noción clara de evidencia científica y, por lo tanto, debe asumir que dejarse orientar por la evidencia científica, **especialmente cuando se trabaja con personas**, supone una obligación ética insoslayable”.

Domingo Comas, 2014, ¿Qué es la evidencia científica y cómo utilizarla?



GRACIAS!

fcumsille@oas.org

**OBSERVATORIO INTERAMERICANO
SOBRE DROGAS
CICAD/SSM/OEA**