



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINGUAGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 11 al 13 de noviembre de 2015
Trujillo, Perú

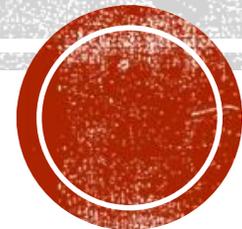
OEA/Ser.L/XIV.2.58
CICAD/doc.2227/15
11 noviembre 2015
Original: Español

ENCARCELAMIENTO POR DELITOS DE DROGAS. UNA LECTURA DESDE LA PROPORCIONALIDAD Y PERSPECTIVA DE GÉNERO EN COSTA RICA.

ENCARCELAMIENTO POR DELITOS DE DROGAS. UNA LECTURA DESDE LA PROPORCIONALIDAD Y PERSPECTIVA DE GENERO EN COSTA RICA

Quincuagésimo Periodo Ordinario de Sesiones de la CICAD

Trujillo, Perú 12 de noviembre de 2015



**Msc Zhuyem Molina Murillo
Abogada, Defensora Pública Supervisora
Costa Rica**



Fuente: ICD 2015

- Perfil de consumidores de crack es de baja escolaridad con solo primaria en un 55% y 96% no estudia, desempleo en un 75%, inicio promedio de consumo 15 años.
- En el 2014, los decomisos de cocaína en el 93.74% y marihuana en un 94.23% de los fueron de 0.5 gr, es decir, se trata de consumidores y/o pequeños traficantes con eslabones muy bajos en la organización y fácilmente sustituibles.
- Los cantones donde más se hicieron decomisos, son también los más pobres.
- **CONCLUYO.** Que no todos las personas consumidoras cometen delitos, pero los que cometen delitos en su historia de vida se observa el compromiso de consumo problemático, pobreza y exclusión social.



DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD Y NARCOTRÁFICO INCIDEN EN EL HACINAMIENTO...

- La mayoría de delitos que cometen las personas privadas de libertad, son delitos contra la propiedad seguido por narcotráfico.

Costa Rica. Tipo de delito cometido por la población privada de libertad del programa institucional.

Tipo de delito	%
CONTRA LA PROPIEDAD	39,01%
CONTRA LA LEY DE PSICOTROPICOS	19,68%
DELITOS SEXUALES	17,37%
CONTRA LA VIDA	13,16%
CONTRA LEY PENALIZACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES	2,07%
CONTRA LA LIBERTAD	1,28%
CONTRAVENCIONES	1,00%
CONTRA LA FE PUBLICA	0,55%
CONTRA LA AUTORIDAD PUBLICA	0,52%
CONTRA LA ADMINISTRACION PUBLICA	0,46%
CONTRA EL AMBITO DE LA INTIMIDAD	0,33%
CONTRA LA TRANQUILIDAD PUBLICA	0,21%
CONTRA LA SEGURIDAD COMUN	0,18%
CONTRA LOS DEBERES DE LA FUNCION PUBLICA	0,14%
CONTRA LA LEY DE ARMAS	0,12%
CONTRA LA FAMILIA	0,08%
CONTRA LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	0,05%
ADECUACIÓN DE CAUSA	0,04%
CONTRA EL HONOR	0,03%
CONTRA LA LEY DE MIGRACION	0,03%
CONTRA LA LEY DE CONSERVACION	0,01%
CONTRA LA LEY FORESTAL	0,01%
CONTRA LA BUENA FE DE LOS NEGOCIOS	0,01%
CONTRA LA LEY DEL ADULTO MAYOR	0,01%
CONTRA LA SEGURIDAD DE LA NACION	0,01%
UNIFICACIÓN DE CAUSA	3,34%
SIN DATOS	0,31%

Fuente: Informe Población Penitenciaria, diciembre 2013. Elaborado por: Ministerio de Justicia, Departamento de Investigación y Estadística con base en los datos del SIAP (Sistema de Información de Administración Penitenciaria).



POBLACIÓN PENAL EN COSTA RICA

64%

(población masculina
sentenciada tiene entre 18 y 30
años)



Son imputados por delitos
contra la propiedad y la
tendencia es el consumo
problemático de drogas como
detonante.



Con el Programa
apoyado por CICAD-
OEA e ICD de Costa
Rica hemos logrado
avances para esta
población.

Fuente: *Fuente: Sistema de Información y Administración Penitenciaria del Ministerio de Justicia
http://www.nacion.com/sucesos/Hacinamiento-carceles-Costa-Rica_3_1475282463.html



ALTOS COSTOS DE UN PROCESO PENAL ORDINARIO Y DE LA PRISIONALIZACIÓN

12A | **SUCESOS & JUDICIALES**

→ Código Penal castiga con cárcel este delito sin importar cuantía

Hurto de €5.000 en un 'súper' cuesta €7 millones al Estado



Walmart denunció a 1.800 personas desde el 2013 y no aceptó conciliación

Joven lleva mes y medio en prisión por sustraer 12 latas de gisantes en País

David Delgado C.
Juan Rivera el día en la cárcel de San Sebastián, por haber sustraído 12 latas de gisantes de un supermercado. El 22 de agosto, el joven fue llevado al penal de San Sebastián, donde se encuentra en prisión por sustraer 12 latas de gisantes de un supermercado.

En primer lugar, se debe tener en cuenta que el hurto de €5.000 en un supermercado es un delito que se castiga con prisión, independientemente de la cuantía. Esto se debe a que el Código Penal establece que el hurto de bienes muebles de cualquier naturaleza, con independencia de su cuantía, es un delito que se castiga con prisión.

En segundo lugar, se debe tener en cuenta que el costo de un proceso penal ordinario es muy alto. Según el Departamento de Planificación del Poder Judicial, el costo de un proceso penal ordinario asciende a 13 mil dólares aproximadamente.

En tercer lugar, se debe tener en cuenta que el costo de la prisionalización es muy alto. Según el Departamento de Planificación del Poder Judicial, el costo de la prisionalización asciende a \$48 diarios.

En cuarto lugar, se debe tener en cuenta que las condiciones de la prisionalización agravan las condiciones de riesgo.

- Costos económicos de un proceso ordinario penal, según el Departamento de Planificación del Poder Judicial, asciende a 13 mil dólares aproximadamente.
- Costo de la prisionalización, asciende a \$48 diarios.
- Y las condiciones de la prisionalización agravan las condiciones de riesgo.



A MAYOR EXCLUSIÓN SOCIAL MAYOR AUMENTO DE POBLACIÓN CARCELARIA DE MUJERES POR DROGAS...

- Costa Rica entre el año 2006-2011 aumentó en un **189%**.
- Colombia entre el año 2006-2011 aumentó en un **211%**.
- Argentina entre el año 1989 y 2008 aumentó un **271%**.
- Bolivia entre el año 2003 y 2013 aumentó un **114 %**



PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN CARCELARIA: MUJERES PRIVADAS DE LIBERTAD POR DELITOS RELACIONADOS CON LAS DROGAS:

- **Costa Rica: 65 % (Defensa Pública, 2012)**
- **Argentina: 68.2% (Anitua, G, y V. Picco, 2012)**
- **Colombia: 44% in 2009 (TNI y WOLA, 2011)**
- **Ecuador: 80% en la cárcel El Inca (2009)**
- **México: 80% en los cárceles federales, comparado con 57.6% de hombres (CIDE, 2012)**
- **Perú: 66.38% en 2006 (TNI y WOLA, 2011)**



IMPACTO EN LOS HIJOS E HIJAS...



- Entre el 70 y el 75% de estas personas son madres/padres, con un promedio, de 2 a 2,5 hija/os.

- Existen hoy en día alrededor de 2 millones de niñas, niños y adolescentes en la región con su madre y/o padre encarcelada/o.

- En Costa Rica estimamos que hay aproximadamente 50 mil niños y niñas en esta situación.



CASO DE INTRODUCCION DE DROGAS A CENTROS PENALES...



Defensa Pública

Estudio de la Defensa Pública sobre el perfil de la población femenina privada de libertad por introducir droga a los centros penales a abril 2012



Dirección de la Defensa Pública
Abril 2012

- Jefas de hogar con un promedio de 3 a 4 hijos a cargo.
- Baja escolarización
- Desempleo
- Víctimas de violencia de género - amenazas y coerción.
- En el 98% de los casos eran sentenciadas con procesos abreviados con penas de 5 a 8 años de prisión que invisibilizaban sus circunstancias. Misma pena que el tráfico internacional de tráfico de drogas.



Un sueño
llamado Libertad



Ley 9161

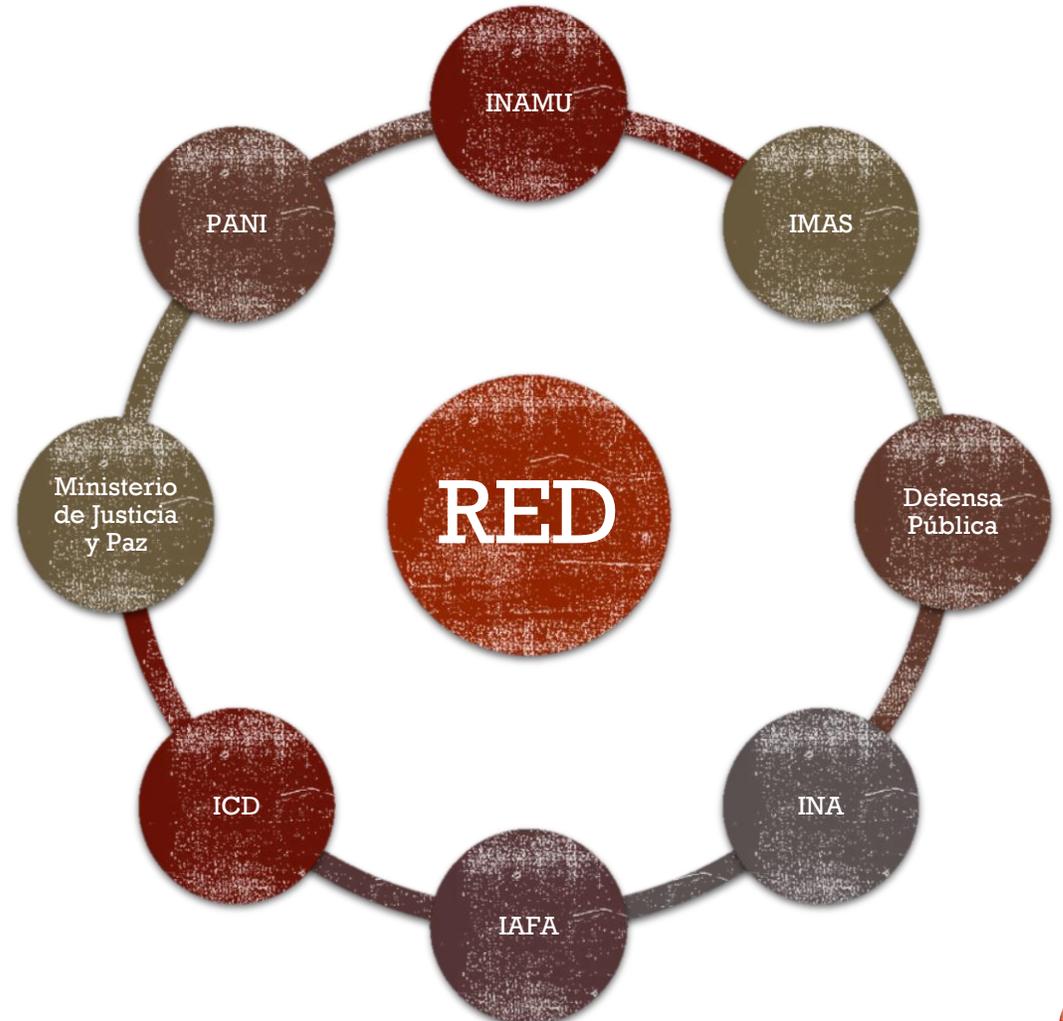
Reforma artículo 77 Ley de Estupefacientes y Psicotrópicos

Mujeres detenidas por intento de introducción de drogas a un centro penitenciario

- Introdujo criterios de proporcionalidad y especificidad de género (77bis)
- Disminuye las penas de 8 a 20 a 3 a 8 años,
- Posibilita penas alternativas al encarcelamiento
- Mujeres deben cumplir uno o varios de los siguientes criterios:
 - Se encuentre en condición de pobreza.
 - Sea jefa de hogar en condición de vulnerabilidad.
 - Tenga bajo su cargo personas menores de edad, adultas mayores o personas con cualquier tipo de discapacidad que amerite la dependencia de la persona que la tiene a su cargo.
 - Sea una persona adulta mayor en condiciones de vulnerabilidad.

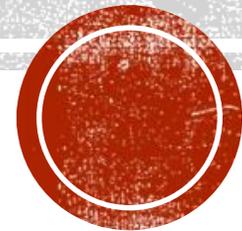


COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA ABORDAR LOS CASOS...



DESAFIOS

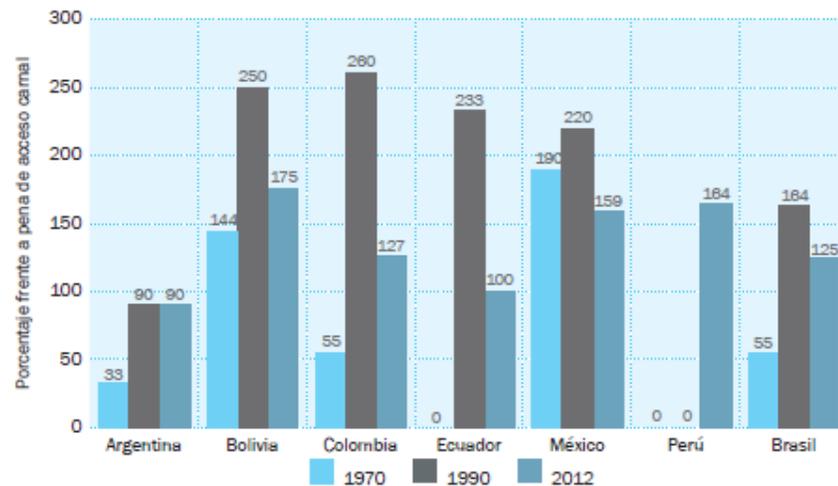
...



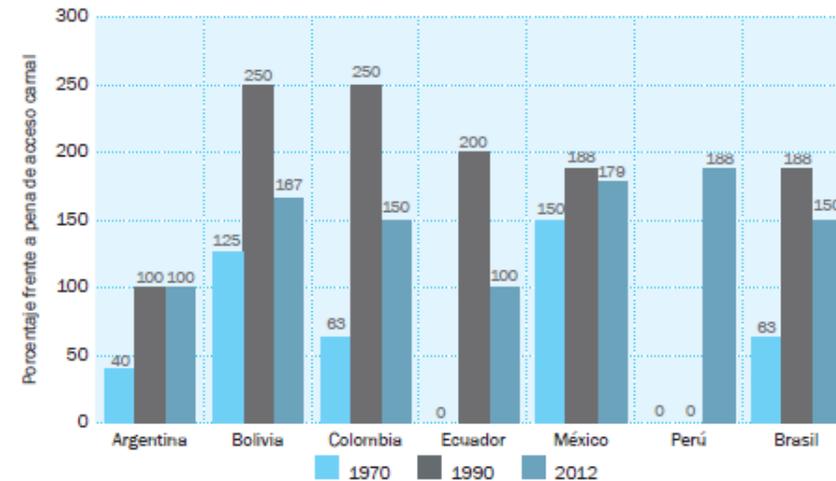
DEBEMOS SUPERAR LA (DES)PROPORCIONALIDAD PENAL ...

- En muchos países de la región, contrabandear drogas conlleva una mayor pena que matar o violar

Porcentaje de pena promedio:
tráfico vs. acceso carnal violento (1970-2012)



Porcentaje de pena máxima:
tráfico vs. acceso carnal violento (1970-2012)



VISIBILIZAR CON ESTUDIO LOS PERFILES DE LAS MUJERES Y PERSONAS JOVENES ENCARCELADAS

- “Las mujeres presas por delitos de drogas comparten un perfil sociodemográfico similar: son jóvenes, pobres, madres solteras y jefas de hogar, con baja escolaridad, responsables del cuidado de sus hijos y de otros miembros de su familia y, frecuentemente, pertenecen a sectores vulnerables y excluidos.”

Fuente: CEDD, 2015



Incorporar el enfoque de derechos humanos, proporcionalidad y género en las políticas de drogas ...

- Brindar proporcionalidad en las penas establecidas para:
 - Personas en condiciones de vulnerabilidad psicológica o social
 - Personas que tengan un consumo problemático
 - Personas en los eslabones más bajos de la cadena de tráfico
- Promover reformas al record criminal posterior al encarcelamiento (antecedentes judiciales)
- Promover alternativas para mitigar daño y tratamientos para personas infractoras de delitos por razones de consumo.
- Promover medidas progresivas y alternativas al encarcelamiento con el acompañamiento de redes comunitarias e interinstitucionales que ataquen las causas de pobreza y exclusión social.
- Debemos seguir dialogando!



Gracias por su tiempo!

Msc. Zhuyem Molina Murillo

zmolina@poder-judicial.go.cr

Defensa Pública, Poder Judicial, Costa Rica

