

**MPF**

Ministério Público Federal

Seu direito, nosso dever.



**MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**  
**Procuradoria-Geral da República**

# **Administração de bens sequestrados: Experiência do Ministério Público Federal do Brasil**

**Brasília, 20 de outubro de 2015**

**WELLINGTON CABRAL SARAIVA**

**Procurador Regional da República**

**Coordenador da Assessoria Constitucional do Procurador-Geral da República**

**Twitter: @WSarai – Blog: [www.wsaraiva.com](http://www.wsaraiva.com)**

# Premissas

- **Essencialidade da repressão patrimonial dos crimes econômicos**
  - **Insuficiência das penas privativas de liberdade**
  - **Caos penitenciário brasileiro**
- **Administração de bens: técnica de planejamento, organização, direção e controle dos bens, com o fim de garantir sua preservação e obter o máximo benefício econômico, de modo a reduzir danos a cidadãos e ao Estado (Proposta do GTI do Projeto BIDAL)**

# Inviabilidade da administração judicial (1)

- **Falta de conhecimento especializado dos juízes**
  - **Alta complexidade da administração de certos bens**
- **Falta de disponibilidade dos juízes**
  - **No caso de processos em tribunais (competência originária ou recursal), um desembargador ou ministro irá administrar bens apreendidos?**
  - **Nas comarcas com juiz único, haverá meios?**
- **Falta de pessoal disponível**
- **Falta de experiência**

# Inviabilidade da administração judicial (2)

- **Risco de bens de elevado valor sujeitos a subjetivismos**
- **Falta de locais adequados para guarda de bens**
- **Risco de mistura de papéis com os autos principais**
- **Deficiência internacional**

# Experiência nacional

- **Retrospecto negativo da administração judicial não especializada de bens apreendidos e confiscados**
  - **Problemas na identificação e na manutenção de bens apreendidos**
  - **Frequente perecimento de bens**
  - **Alienações ruinosas**
  - **Falta de indenização das vítimas**
  - **Lentidão de procedimentos**
  - **Autorizações de uso indevidas**
  - **Prejuízo à atuação judicial nos demais casos**

# Necessidade de órgão ou empresa especializada (1)

- **Necessidade de experiência**
- **Necessidade de administração profissional**
- **Necessidade de dados e relatórios agregados dos bens e de sua gestão**
- **Insuficiência da destinação de bens a órgãos do sistema criminal**
- **Importância de evitar retrabalho em cada uma das unidades judiciárias brasileiras (varas e tribunais)**

# Necessidade de órgão ou empresa especializada (2)

- **Necessidade de protocolos de atuação**
  - **Registro, conferência de documentos, avaliação, gestão e manutenção dos bens, manutenção de dados, leilão, expedição de documentos**
  - **Envolve administração de bens variados (veículos, embarcações, joias, aeronaves, títulos mobiliários, animais, obras de arte, empresas etc.)**
  - **Contratação de seguro, pagamento de tributos, contratação de empregados etc.**
  - **Controle das variáveis de gestão de empresas (gestão em todas as áreas, deveres fiscais, contábeis, previdenciários e trabalhistas etc.)**

# Necessidade de órgão ou empresa especializada (3)

- **Necessidade de protocolos de atuação (cont.)**
  - **Gestão de bens imóveis invadidos**
  - **Câmbio de moeda estrangeira, conforme o caso**



# Alienação antecipada de bens (1)

- **Necessidade de procedimentos para alienação antecipada de bens perecíveis (1)**
  - **CPP, art. 120: “§ 5.º Tratando-se de coisas facilmente deterioráveis, serão avaliadas e levadas a leilão público, depositando-se o dinheiro apurado, ou entregues ao terceiro que as detinha, se este for pessoa idônea e assinar termo de responsabilidade.”**
  - **Lei 9.613/1998 (LLB), art. 4.º: “§ 1.º Proceder-se-á à alienação antecipada para preservação do valor dos bens sempre que estiverem sujeitos a qualquer grau de deterioração ou depreciação, ou quando houver dificuldade para sua manutenção. (Redação dada pela Lei nº 12.683, de 2012)”**

# Alienação antecipada de bens (2)

- **Necessidade de procedimentos para alienação antecipada de bens perecíveis (2)**
  - **Código de Trânsito Brasileiro (Lei 9.503/1997), art. 328**
  - **Lei Antidrogas (Lei 11.343/2006), art. 62, § 4.º**
  - **Poder geral de cautela dos juízes (CPC, art. 798)**
  - **Recomendação 30, de 10/2/2010, do Conselho Nacional de Justiça**
  - ***Manual de Bens Apreendidos*, do CNJ**

# Panorama da AGRASC (1)

- ***Agence de Gestion et de Recouvrement des Avoirs Saisis et Confisqués***
- **Supervisionada pelo Ministério da Justiça e pelo Ministério do Orçamento**
- **Criada pela Lei 2010-768, de 9/7/2010**
- **Dirigida por um magistrado judicial e com conselho de administração também presidido por magistrado judicial (Judiciário, Ministério Público, polícia, aduana, Ministério da Justiça)**
- **A lei ampliou os bens passíveis de sequestro e criou procedimento específico para confisco**

# Panorama da AGRASC (2)

- **Modelos e roteiros para juízes e MP**
- **Cerca de € 600 milhões/ano em apreensões**
- **Mais de 300 apreensões de imóveis em 2013**
- **Autossustentabilidade econômica da agência desde o início**
- **Manutenção de registros da apreensão à alienação**
- **Relatório anual de resultados**
- **Recursos sem efeito suspensivo contra as apreensões**
- **18 mil casos desde a criação, cerca de 20 novas apreensões por dia**

# Conclusões

- **O sistema judicial atual de gestão de bens é altamente ineficiente**
- **A ineficiência da gestão de bens apreendidos e confiscados afeta diretamente a eficiência geral do sistema criminal**
- **Os atores do sistema criminal não têm vocação, treinamento, tempo, estrutura nem conhecimento para gestão eficiente de bens**
- **Melhor solução parece ser a constituição de unidade centralizada de administração de bens**
  - **Solução possível seria a constituição de unidade federal, para gerir bens de todo o Judiciário mediante convênio**

# AGRADECIMENTO

**Wellington Cabral Saraiva**

**Procuradoria-Geral da  
República**

**SAFS, qd. 4, conj. C, lote 3**

**70050-900 Brasília (DF)**

**Tel.: (61) 3105-5621**

**E-mail: [wsaraiva@mpf.mp.br](mailto:wsaraiva@mpf.mp.br)**

**Twitter: [@WSarai](https://twitter.com/WSarai)**

**Blog: [www.wsaraiva.com](http://www.wsaraiva.com)**

