



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINCUGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 29 de abril al 1 de mayo de 2015
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.57
CICAD/doc.2172/15
27 abril 2015
Original: Español

CONSTRUCCIÓN DEL MODELO URUGUAYO DE INSERCIÓN SOCIAL
DEPARTAMENTO DE INSERCIÓN SOCIAL
ROSINA TRICANICO
JUNTA NACIONAL DE DROGAS - URUGUAY



CONSTRUCCIÓN DEL MODELO URUGUAYO DE INSERCIÓN SOCIAL

Departamento de Inserción Social
Junta Nacional de Drogas - Uruguay
Washington, 1 de mayo de 2015

1. Conceptualización de la temática de integración social

1.1 Lineamientos Estratégicos 2011-2015

Construcción de Políticas Públicas sobre el fenómeno y el problema social en drogas

1. Concepción del problema de las drogas en tanto problema social complejo, multidimensional y multicausal,
2. Presencia activa del Estado en sus obligaciones fundamentales y una participación activa y protagónica de la sociedad, desplegando un fuerte compromiso en todas las áreas de la administración e incorporando al conjunto de organizaciones de la sociedad civil y al sector privado.
3. Respeto de los Derechos Humanos individuales y colectivos.

1.2 Políticas de Inserción Social

✓ Generación de estrategias y programas orientados al incremento de los activos sociales en la educación, la cultura y el empleo, dirigidas al conjunto de usuarios problemáticos de drogas

✓ Enfoque de derechos individuales fortaleciendo la capacidad de crear autonomía y construir ciudadanía con un enfoque de solidaridad y de cuidados autogestionados entre todos y todas.

✓ Coordinación con organismos y empresas del estado, empresas privadas y entidades de la sociedad civil en un compromiso mancomunado, programas relativos a **la inclusión laboral**

Formulación de normas técnicas, protocolos de intervención social e instrumentos de registro y seguimiento de intervenciones.

1.3. Perfil de usuarios de los programas/dispositivos

Perfil de personas por sexo y edad

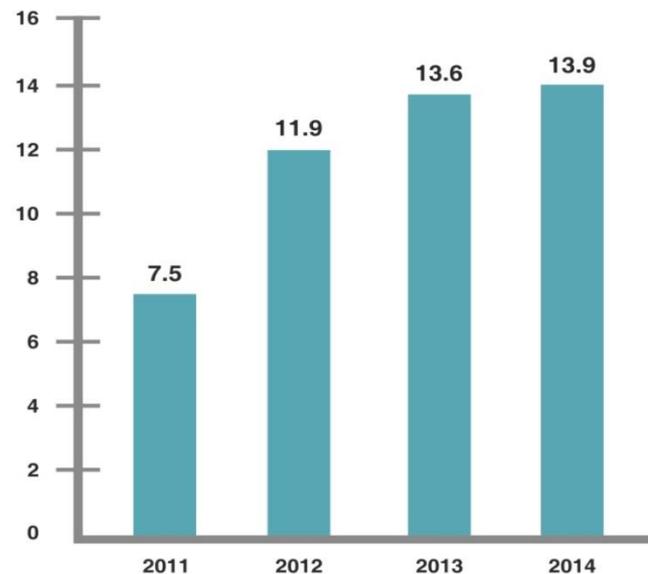
Perfil de personas derivadas

SEXO	PORCENTAJE
Masculino	87.5%
Femenino	12.5%
Total	100%

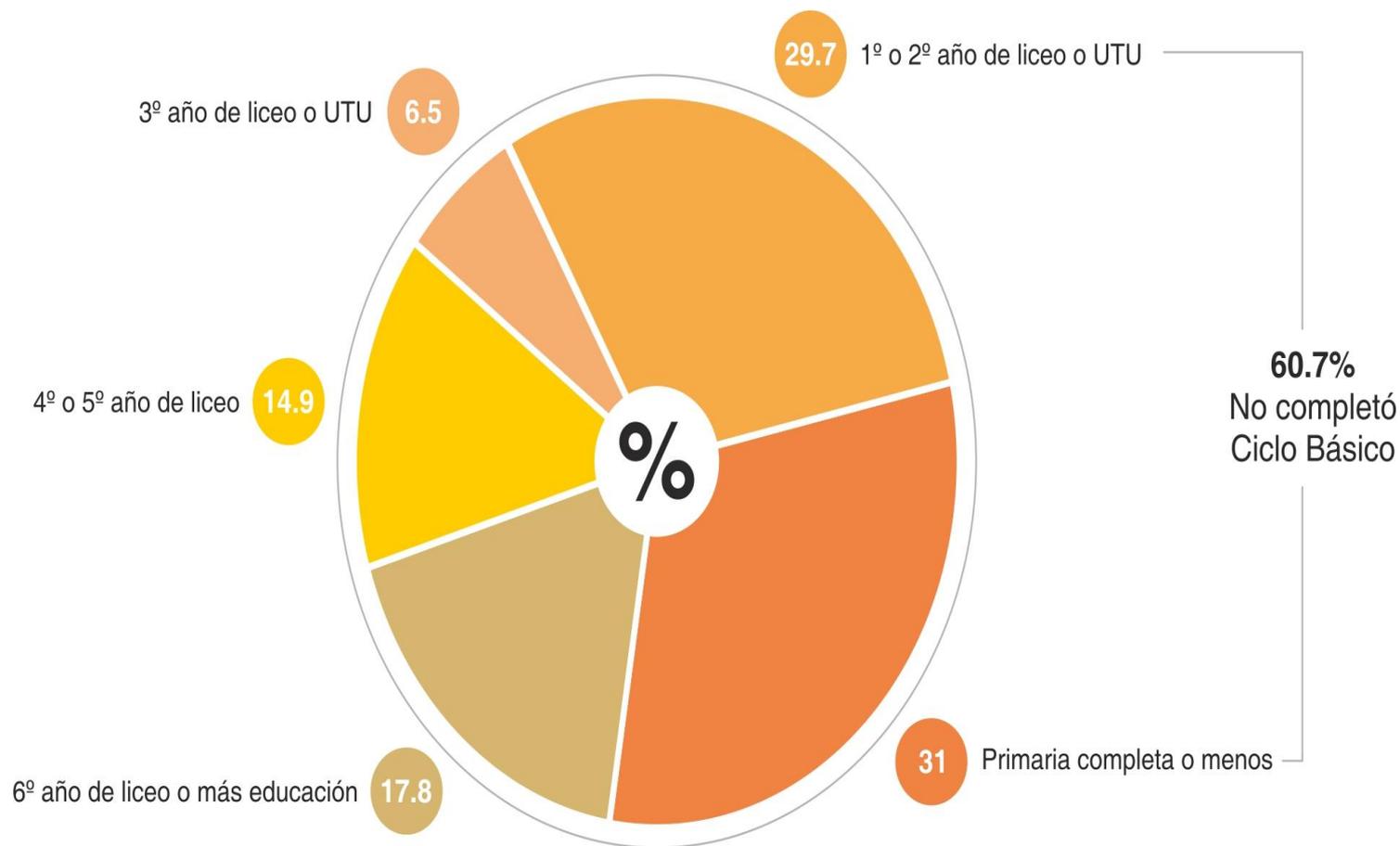
Edades

Edades	Porcentaje
Hasta 17 años	10%
18 a 24 años	40.3%
25 a 29 años	23.1%
30 a 39 años	21.1%
40 o más años	5.5%
Total	100%

% de mujeres por año de inscripción 2011 - 2014



Perfil de personas por nivel educativo



2 Modelo de inserción social

2.1 Características

El proceso de inserción debe actuar sobre dos ejes: el personal y el entorno

Intervención diferenciada de la terapéutica, pero en estrecha complementariedad

Diferentes modelos de tratamiento convergen en el mismo proyecto de inserción social

Lineamientos y convenios centrales articulados con propuestas y ejecuciones locales

Abanico de propuestas/programas escalonadas de menor a mayor exigencia

Rol protagónico de la persona

Figura del Referente Educativo Laboral

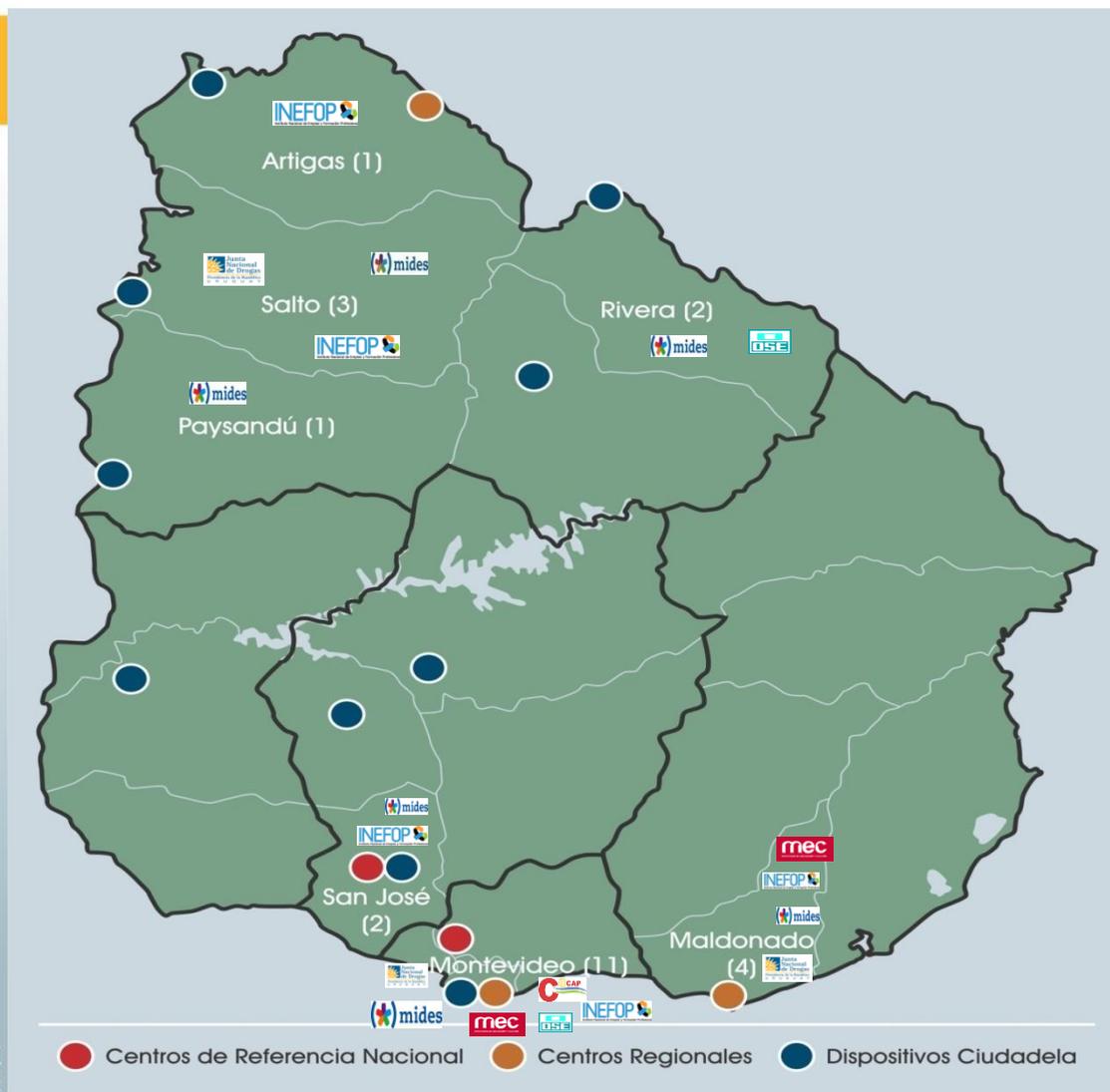
Prestaciones directas

2.2 Objetivos específicos

- ✓ Generación de **acciones** e **intervenciones** encaminadas a facilitar y posibilitar que la persona acceda a los mismos derechos y deberes que tiene el resto de la ciudadanía con quien convive,
- ✓ Deconstrucción de la identidad centrada en el consumo y el encuentro con modelos identitarios alternativos,
- ✓ Habilidad de la posibilidad de nuevos aprendizajes y recorridos sociales,
- ✓ Fortalecimiento de las redes personales y el acceso a redes sociales, desde una perspectiva de derechos humanos que ubica al otro como protagonista de su proceso.

2.4 Cobertura y presupuesto del modelo

Red Nacional de Atención – Inserción Social – Socios estratégicos



✓ Presupuesto JND
✓ 2012-2014
U\$S 450.000

✓ Presupuesto socios
estratégicos
2011-2014
U\$S 1.000.000

✓ Usuarios de programas
2011 -2014
750 personas

✓ C/P Promedio
U\$S 1950

2.5 Tipos de Programas y Proyectos de Inserción

En centros de
tratamiento
residenciales

- Capacitación técnica
- Capacitación en competencias transversales
- Talleres culturales
- Educación primaria para adultos

En
tratamiento
ambulatorio

- Talleres de Orientación Laboral
- Capacitación laboral
- Pasantías laborales
- Reinserción al sistema educativo formal
- Proyectos socioeducativos (empleo protegido)
- Cooperativas sociales
- Acompañamientos a la inserción social
- Intermediación laboral
- Actividades deportivas y recreativas
- Fondos para prestaciones directas

EL MODELO URUGUAYO DE INSERCIÓN SOCIAL.

INTEGRACIÓN SOCIAL



3. Coordinación interinstitucional

Acuerdos políticos

- CONVENIOS MARCO DE COOPERACIÓN:
- Empresas Públicas
- Instituto Nacional de Empleo
- Políticas Sociales
- Central de Trabajadores
- Instituto de cooperativismo

Ámbitos técnicos

- Mesa de Inserción Social
- Comisiones de Seguimiento de los Convenios
- Encuentros Nacionales
- Capacitaciones y sensibilización en drogas de actores involucrados en la temática y a técnicos de instituciones que incorporan personas en tratamiento
- Capacitación en drogas a Referentes Educativo Laboral de las OSC

3.1 Firma de Convenios:

2011	2012	2013	2014
<ul style="list-style-type: none">• Instituto Nacional de Alimentación<ul style="list-style-type: none">• Ministerio de Educación y Cultura• Instituto Nacional de Empleo Y Formación Profesional<ul style="list-style-type: none">• MIDES – Derivación a conecta Joven	<ul style="list-style-type: none">• Obras sanitarias del Estado	<ul style="list-style-type: none">• Consejo de Capacitación Profesional• Instituto Nacional de Cooperativismo• Federación de cooperativas de producción• Cooperativa odontológica Montevideo• Convenio marco con Empresas Públicas	<ul style="list-style-type: none">• Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas• Sector Deportivo Asociación de empleados bancarios• MIDES – Uruguay Trabaja

5. Resultados

✓ Consolidación de un Modelo Uruguayo de Inserción Social como una política focalizada, dirigida a personas en tratamiento por consumos problemáticos, enmarcada en el conjunto de Políticas de Drogas, y articulada con el resto de las Políticas Sociales.

- ✓ Aumento progresivo de la cobertura desde el 2011 a la fecha.
 - ✓ Cantidad de personas incluidas
 - ✓ Cantidad de programas ejecutados
 - ✓ Proyectos en territorios
 - ✓ Dispositivos involucrados

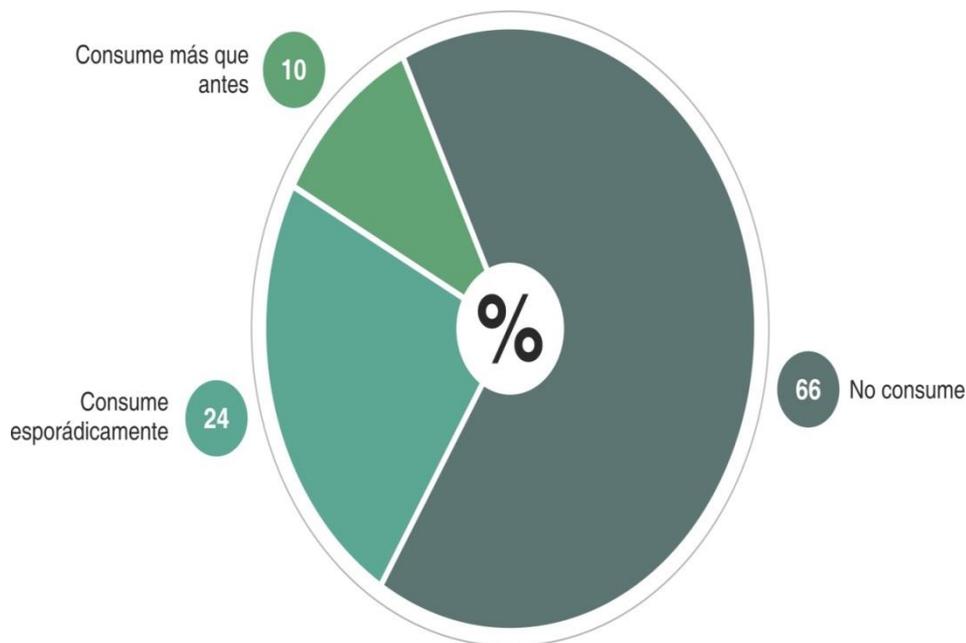
- ✓ Consolidación del rol de Referente educativo laboral
- ✓ Avances en la Responsabilidad Social Empresarial, de empresas públicas y sus técnicos.
- ✓ Conceptualizar la Inserción Social como parte del tratamiento y no como una etapa final.

6. Evaluaciones realizadas

- ✓ **Evaluación anual realizada por JND con apoyo de Facultad de Psicología:** Encuesta a los participantes (cuantitativa)

- ✓ **Evaluación Externa del modelo realizada por Consultora :**
 - Encuentro Nacional de Inserción Social 2014 (ejecutores de políticas / proyectos y técnicos de dispositivos de tratamiento)
 - Grupos con participantes (cualitativa)
 - Entrevistas a informantes clave

6.1 Evaluación Anual



50 % trabaja:
✓ 72.7% formalmente
✓ 68% más de 3 meses

Programas de inserción: al 69% le sirvió para el trabajo actual



6.2 Evaluación externa

- ✓ Bajo estos lineamientos generales orientados para la gestión, el modelo parece ser eficiente, observándose que la política de la JND en general y del Departamento de Inserción Social, ha evitado la creación de estructuras de gestión. . La JND despliega una política nacional de inserción social con muy pocos recursos, a través de fuertes políticas de alianzas.
- ✓ El modelo aplicado ha buscado generar una política de redes y alianzas con diversas instituciones que forman parte del universo de la política social en general y de la protección social en particular

Muchas gracias



Soc. Rosina Tricánico
Departamento de Inserción Social
Junta Nacional de Drogas - Uruguay
rtricanico@presidencia.gub.uy