



MinJusticia  
Ministerio de Justicia  
y del Derecho

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



UNODC  
Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



aecid  
AGENCIA TÉCNICA  
DE COOPERACIÓN



## DIÁLOGO DE ALTO NIVEL – GRUPO DE TRABAJO “ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO”

### AGENDA

Dentro del marco del Grupo de Trabajo sobre “Alternativas al Encarcelamiento” liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) de la Organización de los Estados Americanos (OEA)

**Cartagena, Colombia. 20 al 21 de octubre de 2014**

En el Quincuagésimo Cuarto Periodo Ordinario de Sesiones de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), realizado en el mes de diciembre de 2013 en Bogotá, Colombia, que en esa ocasión recibió la Presidencia - solicitó a la Secretaría Ejecutiva de la CICAD la creación de un Grupo de Trabajo, encaminado a generar propuestas alternativas al encarcelamiento para los delitos relacionados con las drogas. En el Quincuagésimo Quinto Ordinario de Sesiones de la CICAD, que se llevó a cabo en Washington, en abril de este año, los Comisionados aprobaron en plenaria la creación de este Grupo.

El Grupo de Trabajo está conformado por expertos designados por los Estados miembros y cuenta con el apoyo de un Grupo de Soporte Técnico. El Gobierno de Colombia está a cargo de la Coordinación del Grupo y el Ministerio de Justicia y del Derecho ejerce la Secretaría Técnica, para lo cual se apoya en un “Líder técnico legal”. En desarrollo de su mandato el Grupo de Soporte Técnico se encuentra elaborando un Informe Técnico sobre “Alternativas al Encarcelamiento”, con apoyo de la CICAD.

**Objetivo:** Propiciar un diálogo de alto nivel entre los Estados Miembros de la OEA sobre las alternativas al encarcelamiento para los delitos relacionados con drogas.

Esta actividad se enmarca dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Este taller está recibiendo apoyo financiero del Gobierno de Colombia, y la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID) y del Gobierno de los Estados Unidos (a través de la iniciativa *Closing the Gap*).



MinJusticia  
Ministerio de Justicia  
y del Derecho

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



UNODC  
Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



EMBAYADA  
DE ESPAÑA  
EN COLOMBIA

aecid  
ORIGNA TÉCNICA  
DE COOPERACIÓN



cooperación  
española

## LUNES 20 DE OCTUBRE 2014

**9:00 – 9:30 Registro de participantes y entrega de materiales.**

**9:30 – 11:00 APERTURA DEL DIÁLOGO**

- Viceministro **Miguel Samper Strouss**, Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia.
- Embajador **Paul E. Simons**, Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).
- **David Álamos**, Representante (E), Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.
- **Mercedes Flórez**, Directora, Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de India, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

**11:00 – 11:15 PRESENTACIÓN PROGRAMA: OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y PARTICIPANTES**

- **Martha Paredes**, Directora en funciones de la Dirección de Política contra las Drogas y Actividades Relacionadas, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia.

**11:15 – 11:30 CAFÉ**

**11:30 – 12:00 ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO, UN RECORRIDO DESDE LA ESTRATEGIA HEMISFÉRICA.**

- **Embajador Paul E. Simons**, Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

**12:00 – 13:00 TENDENCIAS COMUNES DE LAS LEGISLACIONES PENALES DE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN EN MATERIA DE DROGAS, CONSECUENCIAS DE LA CRIMINALIZACIÓN DE LOS DELITOS DE DROGAS Y ALGUNAS OPCIONES EXISTENTES Y POSIBLES AL ENCARCELAMIENTO: PRINCIPALES DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES**

Esta actividad se enmarca dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Este taller está recibiendo apoyo financiero del Gobierno de Colombia, y la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID) y del Gobierno de los Estados Unidos (a través de la iniciativa *Closing the Gap*).



**OBJETIVO:** Presentar los hallazgos generales del Grupo de Soporte Técnico y hacer una caracterización de las legislaciones penales sobre drogas en la región y los efectos que han tenido. Exponer el marco conceptual y metodológico que orientó la elaboración del informe y analizar las alternativas identificadas y los principales elementos que se derivan de ellas para los países de la región y las posibilidades de política existentes.

- **Rodrigo Uprimny.** Líder Técnico Legal, Grupo de Trabajo Alternativas al Encarcelamiento (45 minutos)  
Preguntas y Respuestas (15 minutos)

**13:00 - 14:00 Almuerzo**

**14:00 – 18:00 PANEL: OPCIONES DE POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO.**

**Moderador:** Viceministro Miguel Samper Strouss, Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia.

**OBJETIVO:** Presentar una amplia gama de posibilidades de política que generen respuestas diferentes a la privación de la libertad para quienes cometen delitos relacionados con drogas, privilegiando la salud pública y garantizando la protección de los Derechos Humanos.

**Preguntas orientadoras:**

- a) ¿Cuáles son las prácticas destacadas, sugerencias, recomendaciones y lecciones aprendidas en cada una de las opciones analizadas?
- b) ¿En qué etapa procesal opera cada alternativa?
- c) ¿Cuáles son los principales beneficiarios de cada alternativa?
- d) ¿Cuáles son los mecanismos y niveles de implementación y las variables relevantes sobre la forma como es adoptada cada alternativa?

**Experiencias**

- **Estados Unidos, “Inteligente contra la Droga, inteligente sobre la delincuencia”:** Richard Baum Jefe, Política Internacional, Oficina de Política Nacional de Control de Drogas (20 min)
- **Experiencia Ecuador, racionalización de penas aplicadas a los delitos vinculados con drogas:** Jorge Paladines, Coordinador Misional Nacional de la Defensoría Pública del Ecuador (20 min)



**MinJusticia**  
Ministerio de Justicia  
y del Derecho

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



**UNODC**  
Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



- **Portugal, El modelo de Descriminalización: Nuno Capaz**, presidente del Consejo de Administración del Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías EMCDDA, Portugal (20min).
- **Reino Unido: Proporcionalidad y Nuevas pautas de sentencias por delitos de drogas: Dra. Jennifer Fleetwood**, Profesor de Criminología de la Universidad de Leicester (20min).

### Preguntas y respuestas (40 min)

**16:00 – 16:15 CAFÉ**

- **Proporcionalidad y especificidad de género Artículo 77 bis: Doris Ma. Arias Madrigal**, Magistrada de la Sala Tercera de la Corte Suprema de Justicia Costa Rica. (20 min)
- **Tribunales de Tratamiento de Drogas: Stephane Jackson-Haisley**, Magistrada Residente Área Corporativa Criminal Corte de Kingston Jamaica (20min)
- **HOPE y Back on Track: Julius Lang, Director de Capacitación y Asistencia Técnica, Center for Court Innovation**, Estados Unidos. Asesor del Grupo de Soporte Técnico (30min)

### Preguntas y respuestas (30 min)

**18:30 CENA Y ACTIVIDAD CULTURAL**

## MARTES 21 DE OCTUBRE 2014

**9:00 – 11:00 PANEL: ELEMENTOS CLAVES Y DESAFIOS DE LAS ESTRATEGIAS Y MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN DE LAS ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO Y SU APLICABILIDAD EN EL CONTEXTO DE LATINOAMERICA Y EL CARIBE.**

**OBJETIVO: Contribuir a la diferenciación legal de las conductas y de las sustancias, con el fin de generar respuestas más específicas y adecuadas, mejorando la aplicabilidad de las alternativas al encarcelamiento existentes y posibles y que estas respondan de manera integral a las distintas realidades y perfiles a los que se quiere llegar, y a los distintos fenómenos que los países del hemisferio quieren enfrentar.**

Esta actividad se enmarca dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Este taller está recibiendo apoyo financiero del Gobierno de Colombia, y la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID) y del Gobierno de los Estados Unidos (a través de la iniciativa *Closing the Gap*).



MinJusticia  
Ministerio de Justicia  
y del Derecho

PROSPERIDAD  
PARA TODOS



UNODC  
Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito



EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN COLOMBIA

aecid  
AGENCIA TÉCNICA  
DE COOPERACIÓN

cooperación  
española

## Preguntas orientadoras:

- Cuáles son las diversas realidades criminológicas que los Estados deben enfrentar?
- Cuáles son los desafíos y oportunidades de la aplicación e implementación de la legislación en los temas y etapas del sistema penal?
- Cuáles son los factores extra normativos que afectan positiva y negativamente la implementación de la legislación de las alternativas al encarcelamiento, con una atención especial a las poblaciones vulnerables?

**Moderador: Adriana Henao, Gerente del Programa de Alternativas al Encarcelamiento de la CICAD – OEA.**

- Gina Cabarcas**, Coordinadora de analistas de la Unidad de Análisis y Contexto Fiscalía Nacional, Colombia (20 Min)
- Catalina Pérez**, Profesora-Investigadora de la División de Estudios Jurídicos en el Centro de Investigación y Docencia Económica CIDE, Mexico (20 min)
- Luciana Boiteux**, Universidad del Estado de Rio de Janeiro, Brasil (20min)
- Dr. Víctor Roberto Prado Saldarriaga**, Juez Supremo Titular, Corte Suprema de la Republica, Perú (20 min)

## Preguntas y respuestas (40 min)

**11:00 – 11:15 CAFÉ**

## **11:15 a 12:30 COMENTARIOS FINALES Y CLAUSURA**

- Rodrigo Uprimny**, Líder Técnico Legal, Grupo de Trabajo Alternativas al Encarcelamiento.
- Embajador Paul E. Simons**, Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA).
- Yesid Reyes**, Ministro de Justicia y del Derecho de Colombia.

**12:30 – 14:00: Almuerzo**

Esta actividad se enmarca dentro del Marco del Grupo de Trabajo sobre Alternativas al Encarcelamiento liderado por el Gobierno de Colombia, a través del Ministerio de Justicia, como Presidente de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Este taller está recibiendo apoyo financiero del Gobierno de Colombia, y la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID) y del Gobierno de los Estados Unidos (a través de la iniciativa *Closing the Gap*).