



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINGUAGÉSIMO QUINTO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 29 de abril al 1 de mayo de 2014
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.55
CICAD/doc.2109/14
30 abril 2014
Original: Español

**ALTERNATIVAS AL TRATAMIENTO PENAL Y PENITENCIARIO PARA LOS ESLABONES MÁS DÉBILES DE LA
CADENA DEL NARCOTRÁFICO**
JULIAN DAVID WILCHES GUSZMAN, MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO, COLOMBIA



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Alternativas al tratamiento penal y penitenciario para los eslabones más débiles de la cadena del narcotráfico

GRUPO DE TRABAJO

55° Período Ordinario de Sesiones CICAD
Miércoles 30 de abril de 2014



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

GRUPO DE TRABAJO Propuestas Alternativas al tratamiento penal y penitenciario

En el 54° Periodo Ordinario de Sesiones de la CICAD, realizado en el mes de diciembre de 2013 en Bogotá (Colombia), la presidencia de la CICAD en cabeza de Colombia solicitó a la Secretaría Ejecutiva:

**“...la creación de un grupo de trabajo,
encaminado a analizar y generar propuestas
alternativas al tratamiento penal y
penitenciario.”**



ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

▪ **Estrategia Hemisférica y Plan de Acción 2011-2015**

Los Estados Miembros de la OEA acordaron considerar la posibilidad de llevar a cabo medidas necesarias con miras a permitir alternativas a la privación de libertad para los infractores de la ley, que a su vez son dependientes de drogas.

▪ **Informe “El problema de las Drogas en las Américas” de la OEA**

“En algunos países, la venta de drogas se ha convertido en una importante actividad económica, con muchas consecuencias adversas sociales, políticas y económicas, como la corrupción y reducción del poder del Estado”.

Desafíos identificados en el Informe:

- ✓ El aumento de la población carcelaria por delitos de drogas y el consecuente hacinamiento.
- ✓ La falta de acceso a tratamiento y el difícil acceso a servicios sociales por parte de los usuarios dependientes de drogas .
- ✓ La vulnerabilidad y los riesgos a los que están expuestos determinados grupos sociales – jóvenes, mujeres y población de escasos recursos.



ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- **Estudios académicos y organizaciones de la sociedad civil**
 - ✓ La desproporcionalidad de las penas de los delitos de drogas en comparación con delitos que revisten una mayor gravedad.
 - ✓ La feminización de los delitos con incrementos notables en la población carcelaria de mujeres.
 - ✓ La sobrecarga al sistema de justicia especialmente con delitos menores relacionados con las drogas.

- **Diferentes países han venido impulsando alternativas al tratamiento penal y penitenciario** – que se han concentrado especialmente en el consumo.
 - ✓ La descriminalización del consumo de drogas.
 - ✓ La suspensión de sanciones penales al consumo y la adopción de sanciones administrativas.
 - ✓ La derivación de estos casos al servicio de tratamiento y educación.
 - ✓ Iniciativas para darle tratamiento no penal a delitos menores.
 - ✓ Tribunales de tratamiento de drogas.



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

GRUPO DE TRABAJO Propuestas Alternativas al tratamiento penal y penitenciario

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL GRUPO

- Analizar la legislación penal en materia de drogas, sus impactos y resultados.
- Identificar y analizar alternativas al tratamiento penal y penitenciario de los eslabones más débiles de la cadena – como lo son los pequeños cultivadores, los consumidores y personas portadoras de pequeñas cantidades-, tomando en cuenta las realidades normativas y presupuestarias de los Estados miembros de la CICAD.
- Elaborar un reporte técnico que contenga los principales hallazgos y opciones, incluyendo un enfoque de género, con una especial atención a los grupos vulnerables.



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

GRUPO DE TRABAJO Propuestas Alternativas al tratamiento penal y penitenciario

ÁREAS TEMÁTICAS DEL GRUPO DE TRABAJO (Propuesta inicial)

- La descriminalización del consumo de drogas y la atención a los usuarios de drogas.
- La derivación a servicios sociales, de salud y de atención integral.
- Los Tribunales Especializados de Drogas.
- La revisión de las directrices de enjuiciamiento.
- La feminización de los delitos de drogas y las alternativas al tratamiento penal y penitenciario.
- La proporcionalidad de las penas de los delitos de drogas.
- La alternativas al tratamiento penal y penitenciario de los pequeños cultivadores de coca, amapola y marihuana.



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

GRUPO DE TRABAJO Propuestas Alternativas al tratamiento penal y penitenciario

ALCANCE DEL GRUPO DE TRABAJO

- DURACIÓN: CICAD 56 – Noviembre/Guatemala
- COMPOSICIÓN: Expertos delegados por los gobiernos de manera voluntaria
- CARÁCTER VINCULANTE: El grupo proveerá insumos técnicos, sin carácter vinculante.
- FINANCIACIÓN:
 - Desplazamientos para reuniones expertos delegados por lo gobiernos a cargo del país.
 - Reunión junio: Acomodación y alimentación AECID/Logística CICAD
 - Grupo de especialistas de soporte: Colombia/CICAD
 - Publicación Reporte Técnico: Colombia
- TEMÁTICA: Delitos menores.



COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA DE TRABAJO

