



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
**CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINGUAGÉSIMO TERCER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES  
Del 20 al 22 de mayo de 2013  
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.53  
CICAD/doc.2028/13  
21 mayo 2013  
Original: English

EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN LAS AMERICAS  
EMBAJADOR PAUL SIMONS, SECRETARIO EJECUTIVO DE LA CICAD

# EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN LAS AMERICAS

Embajador Paul E. Simons  
Secretario Ejecutivo  
Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD)

CICAD 53  
21 de mayo de 2013



Organization of  
American States



Organization of  
American States

*Los líderes de la región mantuvieron una valiosa discusión sobre el problema mundial de las drogas. Coincidimos en la necesidad de analizar los resultados de la actual política en las Américas y de explorar nuevos enfoques para ser más efectivos. Le hemos un mandato a la OEA para tal fin.*

*Juan Manuel Santos*

*Presidente de Colombia*

*Discurso de cierre de la VI Cumbre de las Américas*



Organization of  
American States



## I. Proceso



## ***Dos Enfoques Distintos y Complementarios***

- **Informe analítico:**
  - Estudio técnico del panorama hemisférico en políticas de drogas
  - Opciones para fortalecer las políticas y mejorar la implementación.
- **Informe de Escenarios:**
  - Examina posibles futuros de drogas relevantes, desafiantes, factibles y claros para el año 2025.



## ***Metodología del Informe Analítico***

- Recopila y analiza la información clave obtenida a partir de los seis estudios en profundidad.
- Examina las fortalezas y debilidades de los mecanismos de políticas actuales, así como las capacidades y desafíos institucionales que enfrentan los Estados miembros.
- Arroja luz sobre las diversas dinámicas del problema de las drogas en el hemisferio.



## ***Balanceado...***

Aproximadamente **350 personas** de diferentes regiones y variadas perspectivas profesionales y personales fueron llamados a contribuir en el desarrollo de todas las piezas del informe analítico.



## ***... Inclusivo ...***

Contribuciones de Expertos e Insumos de:

- Organización Panamericana de la Salud
- Banco Interamericano de Desarrollo
- Banco Mundial
- CEPAL
- UNODD (Naciones Unidas)
- Union Europea
- Estados miembros
- Académicos, sociedad civil, ONGs  
y centros de pensamiento





Organization of  
American States

## **.. y Abierto**

Reuniones de consultas en todo el hemisferio para reconocer las necesidades subregionales particulares.

Contribuciones del equipo de “stakeholders” de los escenarios.



Organization of  
American States

## **Apoyo Financiero de Gobiernos...**

Brasil	Chile
Colombia	Mexico
Panamá	Perú
Estados Unidos	Uruguay
Trinidad y Tobago	Turquía





Organization of  
American States

## *... Bancos de desarrollo ...*

Banco Interamericano de Desarrollo



**Inter-American  
Development Bank**

Banco Latinoamericano de Desarrollo (CAF)



Organization of  
American States

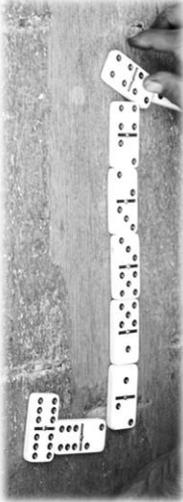
## *... y empresas privadas*

- Fundación Mario Santo Domingo
- Pacific Rubiales
- Fundación Bolívar
- CARISM (COPA)
- Fundación Prosperidad Colectiva
- Grupo Pochteca
- Occidental Petroleum Corporation
- Grupo Argos
- México Unidos Contra la Delincuencia





## *A tiempo y dentro del presupuesto*



Cumplimos nuestro mandato dentro de los:

- ***Términos de Referencia inicial***
- ***Presupuesto: \$2.2 millones***
- ***Tiempo previsto: 12 meses***



## *Cronograma de los Informes (i)*

- **Julio 2012:**
  - Diseño de los términos de referencia y contratación de expertos
  - Iniciar recolección de fondos
- **Septiembre 2012:**
  - Reunión inicial de expertos; estructura inicial de estudios
- **Octubre 2012:**
  - Invitación a 80 colaboradores adicionales
- **Septiembre – Noviembre 2012:**
  - Preparación de borradores de los seis estudios.



## ***Cronograma de los Informes (ii)***

- **Septiembre – Noviembre 2012:**
  - Visitas subregionales
  - Entrevistas de 75 stakeholders para informe de escenarios
- **Diciembre 2012:**
  - Reunión de coordinación con los expertos para revisar las versiones iniciales de los estudios, Washington DC.
- **Enero 2013:**
  - Revisión; presentación de segundos borradores en primer taller de escenarios; retroalimentación por equipo de escenarios.
- **Febrero 2013:**
  - Tercer borrador preparado y enviado al equipo de escenarios como insumo para su segundo taller.



## ***Cronograma de los Informes (iii)***

- **Marzo 2013:**
  - Ediciones y cambios preparados al finalizar el segundo taller de escenarios
- **Abril /Mayo 2013:**
  - Destilación y edición final de los informes con participación del Secretario General y su equipo
- **Mayo 2013:**
  - Publicación de los informes analítico y de escenarios junto con los 6 estudios.



Organization of  
American States

## *Consultas en los países*

- Buenos Aires: Septiembre 17-18
- Washington DC, USA: Octubre 2-4
- Quito: Octubre 10
- Mar del Plata: Octubre 20
- Santiago, Chile: Octubre 29-30
- Lima: Noviembre 14-16
- San Jose, Costa Rica: Noviembre 28-30
- Trinidad y Tobago: Enero 15-16
- San Salvador: Enero 18



Organization of  
American States

## *Retroalimentación: Comité Asesor*

- Washington, DC: 15 de noviembre
- San Jose, Costa Rica 28 de noviembre (CICAD)
- Washington, DC: 20 de diciembre
- Washington, DC: 28 de febrero





## *II. Contenido*



## *Desafíos*

- Un informe que hable de las preocupaciones divergentes de los 34 estados miembros de la OEA.
- Un informe que sea "basado en la evidencia" en un entorno de información escasa.
- Un informe que contenga nuevas y diversas perspectivas.
- Un informe que evite soluciones simples a problemas complejos.





## ***Temas de los seis estudios...***

- Drogas y Desarrollo
- Drogas y Salud Pública
- Drogas y Seguridad
- Producción de Drogas
- La economía del Narcotráfico
- Alternativas legales y regulatorias



## ***... que se sintetizaron en 10 capítulos:***

- Conceptualización del Problema de las Drogas
- Drogas y Salud
- Cultivo de Drogas y sus principales insumos
- Producción de Drogas
- Tránsito y distribución de Drogas
- La Venta de Drogas
- El consumo de Drogas
- Drogas, delito y violencia
- Alternativas legales y regulatorias
- Contribución a un dialogo



## ***Desafíos al definir el problema de las drogas***

- Las deficiencias en la investigación y la información sobre las drogas
- La escasez de recursos, sobre todo en el lado de la reducción de la demanda
- Ausencia de un diagnóstico de las políticas y la evidencia en el desarrollo de las políticas públicas



## ***Definiendo el problema de las drogas***

- Diversidad y dinamismo
  - Variación por país y por tipo de droga
- Conjunto de actividades que enmarcan el problema
  - Cultivo y producción de Drogas
  - Tráfico y venta de Drogas
  - Consumo de Drogas

## Drogas y salud



Organization of  
American States

### *Consumo: Situación dinámica y heterogénea*



- La **marijuana** es la droga ilícita de mayor consumo. Da cuenta de aproximadamente 80% de los consumidores.
- Adicionalmente, en algunos países es una gran preocupación el uso indebido de **fármacos y drogas de síntesis**, y en otros lo es el de cocaínas fumables.
- Existe una preocupación especial por el surgimiento del uso de **heroína** en algunos países.
- El consumo de **alcohol** es alto en todos los países, con preocupación al uso indebido de menores.

## Drogas y Salud



Organization of  
American States

### *Prevención y Tratamiento*

- Los Estados miembros reconocen que la dependencia a drogas es una enfermedad crónica que requiere un enfoque de salud que integra una gran gama de intervenciones.
- Estos incluyen la promoción de estilos de vida saludables, limitación de disponibilidad de sustancias, prevención en sus tres principales modalidades, tratamiento, rehabilitación y reinserción social.
- Actualmente son escasos y limitados los recursos y programas para implementar esta visión.
- El tratamiento debe hacerse con pleno respeto a los derechos humanos, considerando la especificidad individual, particularmente en poblaciones vulnerables.

## Drogas y Desarrollo



Organization of  
American States

### *Fuertes Vinculos Drogas Desarrollo*



- Factores y cambios económicos y sociales pueden socavar la cohesión social y crear un ambiente de riesgo para el consumo, la producción y el tráfico de drogas.
- Énfasis en medidas penales -- sobrecargar los sistemas judiciales y penitenciarios.
- Al "humanizarse" , las políticas de drogas pueden generar integración social y de desarrollo humano sostenible

## Drogas y Desarrollo



Organization of  
American States

### *Daños ambientales*

Daños relacionados con los cultivos ilegales debido a su localización en zonas frágiles.



**Medidas de Control:** Mal uso de químicos, aspersión aérea, erosión, desplazamientos de cultivos, parques nacionales

**Cultivo y Producción:** Deforestación sin regulación, degradación de tierras y especies endémicas y contaminación de cursos acuíferos, presencia de químicos peligrosos, desechos.

## Cultivo, Producción y tráfico



Organization of  
American States

### *Dinamismo y Diversidad*

- **Cocaína colombiana** -- Rutas Centroamericanas  
– mercado Estadounidense
- **Cocaína boliviana/peruana** – Rutas al sur –  
mercados en Cono Sur, Europa y África
- **Marihuana** – producción y tráfico nacional o regional
- **Ojo** -- sustancias sintéticas, químicas y farmacéuticas.



Mapa de las Rutas de Drogas

● Producción de cocaína

● Producción de marihuana

● Producción de heroína

● Producción de drogas sintéticas

● Producción de drogas químicas

● Producción de drogas farmacéuticas

● Producción de drogas sintéticas

● Producción de drogas químicas

● Producción de drogas farmacéuticas

## *Ventas de drogas*

- Mercado grande pero extremadamente difícil de medir con exactitud
- Concentración de ganancias en ventas al menor (2/3) – poco para cultivadores
- Drogas ilícitas la mas fuerte entre múltiples fuentes de ingresos para el crimen organizado





## ***Crimen y violencia***

- Relaciones complejas entre el crimen organizado y los delitos relacionados con las drogas.
- Fuerte presión de violencia e inseguridad en los países en transito especialmente en Centroamérica, con débiles estructuras institucionales.
- Impunidad y corrupción
- Importante trafico ilegal de armas y lavado de dinero.



## ***Alternativas Legales y Regulatorios***

- “Tradeoffs” y retos políticos en las alternativas legales y regulatorias
- Despenalización en el uso y posesión: pocos efectos sobre el uso.
- Nuevas tendencias en cannabis – Uruguay, iniciativas estatales en USA
- Efectos positivos y negativos de la legalización en el consumo, la salud publica, la violencia, y gastos jurídicos, entre otros

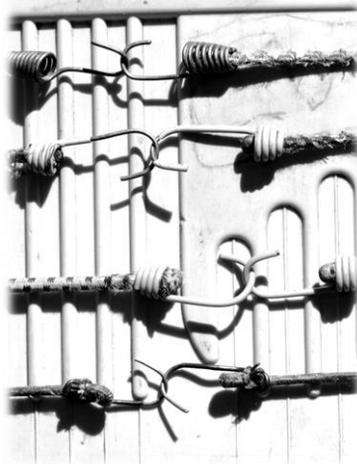




### ***III. Sinergias entre los dos Informes -- Analítico y Escenarios***



- a. Fortalecimiento Institucional***
- b. Salud y comunidad***
- c. Enfoque flexible y diferenciado,  
basado en la evidencia,  
hacia cambios legales y  
regulatorios***



### ***IV. Hacia un nuevo dialogo***



Organization of  
American States

## *Hacia un nuevo dialogo*

- El problema de las drogas afecta a todo el hemisferio, pero de una manera **heterogénea**.
- Necesitamos reconocer y tratar cada fase del problema de las drogas **de manera diferenciada**.
- Los efectos de la inseguridad en nuestro Hemisferio, plantea retos existenciales de **desarrollo institucional** para algunos miembros
- Es imprescindible abordar el consumo de las drogas con un **enfoque de salud publica**.
- Dadas las diferentes naturalezas del problema, es necesario una gran **flexibilidad** en el desarrollo y aplicación de políticas.



Organization of  
American States

**Embajador Paul E. Simons**  
**Secretario Ejecutivo**

[PSimons@oas.org](mailto:PSimons@oas.org)  
[www.CICAD.OAS.org](http://www.CICAD.OAS.org)



**Inter-American Drug Abuse Control Commission**  
Secretariat for Multidimensional Security  
**Organization of American States**  
1889 F Street, N.W. Washington, DC 20006, USA  
Tel: +1 (202) 458-3178 ~ Fax: +1(202)458-3658