

# ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

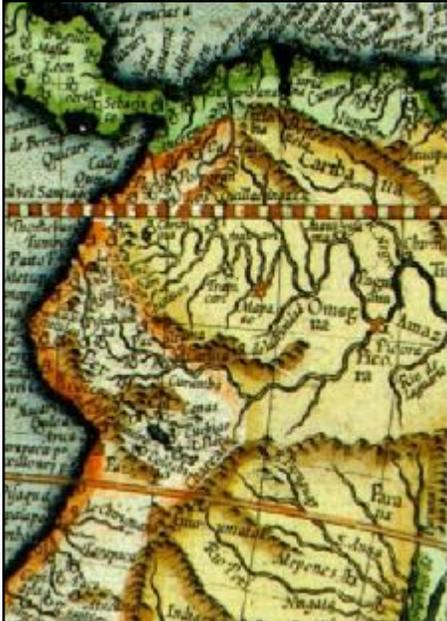
cicad

**TRIGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO  
DE SESIONES**  
Del 6 al 9 de diciembre de 2005  
Washington, D.C.

**OEA/Ser.L/XIV.2.38  
CICAD/doc. 1455/05  
2 diciembre 2005  
Original: español**

## **DESCENTRALIZACION DE LAS POLITICAS DE DROGAS EN LOS PAISES ANDINOS**

**FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LAS  
COMISIONES NACIONALES DE DROGAS**



# Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos

## Fortalecimiento Institucional de las Comisiones Nacionales de Drogas



XXXVIII REUNIÓN PLENARIA DE CICAD

Washington D.C., 6-8 de diciembre de 2005

Javier Sagredo  
Administrador del proyecto



## Proyecto de Descentralización: Situación inicial en la región andina

- ☉ Tendencia creciente del consumo en la región desde los años 90.
- ☉ Énfasis tradicional en políticas de control de la oferta. Necesidad de movilizar actores y recursos adicionales para políticas de reducción del consumo.
- ☉ Planificación de políticas de drogas tradicionalmente realizada desde la administración central: problemas de adaptación a las características y necesidades locales. Cobertura insuficiente y casi siempre limitada a áreas metropolitanas y urbanas.
- ☉ Pocos planes nacionales integran estrategias de descentralización.



Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos





## Proyecto de Descentralización: Situación inicial en la región andina

- ☉ Municipio y regiones : niveles de la administración y de planificación pública más cercanos al ciudadano. Fortalecimiento de democracia y seguridad.
- ☉ Pobre participación de municipios y regiones en la planificación, ejecución y evaluación de las políticas de drogas.
- ☉ Procesos de descentralización recientes y de desigual desarrollo.

 **Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos** 



## Fortalecimiento Institucional de las Comisiones Nacionales de Drogas: Proyecto de Descentralización

Descentralización de  
la política de drogas  
en los Países  
Andinos (2003-2007)

- | Bolivia.
- | Colombia.
- | Ecuador.
- | Perú.
- | Venezuela

 **Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos** 



# Marco referencial

£ Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la CICAD/OEA 1996. Trabajo sobre elementos fundamentales de **fortalecimiento institucional** :

- Comisiones Nacionales de Drogas.
- Estrategias o Planes Nacionales.
- Marco legal y reglamentario.
- Observatorios Nacionales.
- Fondo nacional sobre drogas.
- Cooperación Internacional.
- Sistema Nacional de drogas.

**Descentralización** Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos




# Marco referencial

£ **Partenariado España CICAD/OEA:** Proyecto de Fortalecimiento Institucional de las Comisiones Nacionales de Drogas (desde 1999).

£ **Prioridad de cooperación hacia la región andina.** Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Drogas.

**Descentralización** Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos





## Consideraciones generales

- £ Respeto a la legislación, a la distribución competencial y a la estructura política, territorial y administrativa.
- £ Coherencia con Estrategias Nacionales.

   **Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos** 



## Objetivo General:

- £ **Mejorar la salud y la calidad de vida de los ciudadanos de los Países Andinos a través del establecimiento de políticas públicas responsables, adecuadas y adaptadas a la realidad local del problema de consumo de drogas en sus comunidades.**

   **Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos** 



## Objetivos Específicos I:

- £ Fortalecer la capacidad de las Comisiones Nacionales de Drogas para coordinar el proceso de descentralización de las políticas de drogas hacia las entidades locales.
- £ Creación de **partenariados locales** entre los diferentes actores sociales que deben involucrarse en la política local sobre drogas.
- £ Cooperar en la **creación de estructuras institucionales y administrativas locales** para la discusión de políticas dirigidas a la reducción del consumo de drogas: Comisiones y **Consejos municipales de drogas.**








## Objetivos Específicos II:

- £ Ofrecer **capacitación a actores locales que trabajan en drogodependencias** en distintos aspectos relacionados con la reducción de la demanda de drogas.
- £ Facilitar el diseño y ejecución de **planes municipales de drogas** que ofrezcan una respuesta integral, global y coordinada al problema de las drogodependencias en el municipio.
- £ Apoyar el **desarrollo de estadísticas e información de ámbito local**, necesaria para la **planificación de políticas públicas municipales.**








## Objetivos Específicos III:

- £ **Garantizar la cohesión de las políticas** y planes municipales de drogas con las estrategias y planes Nacionales sobre drogas, así como con los planes de desarrollo local.
- £ Desarrollo y búsqueda de diferentes **líneas de financiación** nacionales y locales que ofrezcan viabilidad económica a las políticas y planes municipales de drogas.
- £ **Fortalecer la cooperación horizontal en materia de descentralización de políticas de drogas** entre los 5 Países Andinos participantes: asistencia técnica y cambio de experiencias y de




## Proyecto de Descentralización: Fases

- ϕ Fase I: 2003 – 2005.
  - | En evaluación.
- ϕ Fase II: 2005-2007.
  - | En ejecución.





## Proyecto de Descentralización: Modus Operandi (I)

1. Sensibilización de responsables políticos nacionales.
2. Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Drogas para la coordinación del proceso en cada país: Creación de unidades de descentralización.
3. Preparación de planes de sensibilización y capacitación para actores locales. Desarrollo de materiales.



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos



## Proyecto de Descentralización: Modus Operandi (II)

4. Conformación de estructuras regionales, locales y de coordinación entre los distintos niveles de administración.
5. Ejecución de diagnósticos locales participativos sobre consumo: cualitativos. Informantes claves y grupos focales.
6. Capacitación de actores regionales y locales en aspectos relacionados con aspectos básicos de políticas nacionales de reducción de la demanda, gestión, planificación, evaluación y ejecución de proyectos de prevención.



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos





## Proyecto de Descentralización: Modus Operandi (III)

7. Desarrollo de planes regionales y locales concertados, factibles y coherentes con la planificación de tipo general:
  - | Estrategia Nacional.
  - | Planes locales/regionales de desarrollo: asegura su continuidad y financiamiento.
8. Búsqueda de recursos adicionales para proyectos de intervención.

   **Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos** 



## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### I. Bolivia

- | Dificultades para el inicio del proyecto. Intentos frustrados. Incógnita las nuevas instancias intermedias departamentales.
- | Financiación internacional complementaria (IDT, NAS).
- | Establecimiento de una unidad de gestión del proyecto en CONALTID. Técnico especializado en la zona de los Yungas.

   **Descentralización de las políticas de drogas en los Países Andinos** 



## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### I. Bolivia

- I Trabajo en 11 municipios:
  - Grandes ciudades (La Paz, El Alto, Santa Cruz, Cochabamba).
  - Otras capitales de departamento (Oruro, Tarija, Sucre).
  - Municipios de zonas productoras de coca tradicional (Chulumani, Coroico, Coripata, Caranavi).
  - Municipios de zonas productoras de coca excedentaria (Villa Tunari, Ivirgarzama).
  - Municipios fronterizos (Villazón, Bermejo).



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos



## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### I. Bolivia

- I Desarrollo de diagnósticos locales sobre consumo en los municipios más importantes del país (IDT). Metodología propia.
- I Ya iniciada la capacitación específica en aspectos básicos de políticas nacionales de reducción de la demanda, gestión, planificación, evaluación y ejecución de proyectos de prevención.
- I Creación de fondo concursable para financiar proyectos locales de prevención durante el primer año de funcionamiento hasta su inclusión en los presupuestos municipales.



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### II. Colombia

- | Proyecto C-81 de UNODC en marcha desde 1999. Cooperación estrecha con UNODC Colombia.
- | Proceso de descentralización más maduro que en el resto de países de la región. Red departamental y municipal muy amplia.
- | Apoyo puntual al proceso ya iniciado.
- | Reunión nacional de coordinadores departamentales (dic. 2004). Prevista la II reunión para febrero 2006.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### II. Colombia

- | Apoyo para:
  - Desarrollo de materiales de capacitación de actores locales.
  - Fortalecimiento de redes municipales.
  - Desarrollo de herramientas de comunicación y difusión para la red departamental y local: boletines nacional y regionales, actualización y mantenimiento de la página web nacional.
  - Pasantías de corta duración para actores locales (públicos y de ONG).
  - Fortalecimiento de observatorios regionales/locales.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### III. Ecuador

- | Dificultades de inicio: fuerte centralización en salud y educación.
- | Conformación de una unidad de gestión dentro de la Unidad de prevención del CONSEP.
- | Conformación de un grupo interinstitucional a nivel central para la coordinación con otras entidades que cuentan con entes desconcentrados en las provincias y municipios. Asistencia técnica horizontal de Colombia sobre el desarrollo del proceso. Coordinación de aportes de cada entidad.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### III. Ecuador

- | Desarrollo de 7 diagnósticos locales sobre consumo de drogas en los municipios participantes. Coordinación por el Observatorio Ecuatoriano de Drogas.
- | Conformación formal de estructuras multisectoriales y administrativas.
- | Comienzo de la fase de capacitación.
- | Trabajo en 23 municipios:
  - Primera fase en Quito, Guayaquil, Cuenca, Portoviejo, Santo Domingo de los Colorados, Tulcán y Tena.
  - Ampliación a otros 16 municipios para el 2007.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### IV. Perú

- | Nueva ley de municipios: competencias sobre prevención atribuidas a los municipios. Tarea de asistencia técnica asignada a DEVIDA.
- | Creación de un equipo técnico de descentralización en el marco de la Unidad de Prevención de DEVIDA.
- | Cooperación internacional adicional para el proceso (Convenio con CTB) que amplía la cobertura. Coordinación con otros donantes.
- | Sensibilización a alcaldes. Encuentro mayo 2004 con UNODC Perú. Visitas institucionales a alcaldes.
- | Constitución de 20 nuevos Comités Multisectoriales sobre Consumo.



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos




## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### IV. Perú

- | Desarrollo de diagnósticos situacionales en 20 zonas (distritos).
- | Desarrollo de materiales de capacitación: guía para actores locales trabajando en drogodependencias. Consultoría específica.
- | Sensibilización y capacitación a municipios: 4 encuentros macro-regionales cubriendo todo el país: celebrados en Chiclayo, (incluyendo participación de las regiones de Lambayeque, Cajamarca, Piura, Tumbes, La Libertad y Ancash), Huancayo (Junín, Ica, Ayacucho, Huancavelica, Pasco y Apurímac), Tarapoto (San Martín, Loreto, Ucayali, Huanuco y Amazonas) y Arequipa (Cuzco, Madre de Dios, Puno, Arequipa, Moquegua y Tacna).



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### IV. Perú

- | Cooperación horizontal con el resto de países:
  - Desarrollo y capacitación sobre la metodología para la elaboración de diagnósticos situacionales sobre consumo en municipios. Taller de capacitación en Caracas (oct. 2005) para consultores venezolanos.
  - Pasantía en DEVIDA de funcionario de CONACUID para estudiar el proceso de descentralización en Perú.
- | Iniciando fase de capacitación y planificación en municipios.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### V. Venezuela

- | Inicialmente, existencia de algunas Comisiones Regionales, Metropolitana en Caracas y Municipales. Débiles y con poco apoyo.
- | Modificación de la ley de drogas: prevé la incorporación de las Comisiones Regionales) CORECUID como estructuras desconcentradas de CONACUID.
- | Sensibilización:
  - Visitas de personal de CONACUID a los Estados.
  - Taller dirigido a políticos estatales y responsables técnicos de drogas de los Estados con CORECUID conformadas.
- | Desarrollo de materiales de formación y orientación para actores locales.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Avances en cada país

### V. Venezuela

- | Desarrollo de materiales de orientación y capacitación: guía para actores locales.
- | Desarrollo de 12 diagnósticos locales en 10 Estados y área metropolitana de Caracas. Ampliación a todas las parroquias del área metropolitana de Caracas. Taller de capacitación a consultores según la metodología de DEVIDA, adaptada por el Observatorio Venezolano de Drogas. Talleres de diseminación de la metodología a nivel local.
- | Talleres de sensibilización y capacitación desarrollados en 4 Estados.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Acciones regionales

- ⊕ Encuentros regionales andinos sobre descentralización (2003 y 2004). Previsto el III Encuentro en octubre 2006. Intercambio de experiencias y coordinación y planificación de la cooperación. Participación de expertos españoles (municipios, FEMP, DGPNSD, Universidades).
- ⊕ Cooperación horizontal:
  - | Asistencia técnica directa de unos países a otros:
    - Colombia hacia Ecuador y Bolivia.
    - Perú hacia Venezuela.
  - | Pasantías de corta duración de funcionarios de las Comisiones Nacionales.





**Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos**





## Proyecto de Descentralización Acciones regionales

- ☐ Desarrollo de materiales de capacitación y orientación para actores locales que trabajan en drogodependencias: **Guías Nacionales “Drogas: Una respuesta local”** con información sobre aspectos de RDD, diagnósticos locales sobre consumo, planificación, desarrollo de programas, evaluación, búsqueda de recursos. Desarrollo de materiales de formación y orientación: trabajo conjunto entre 3 de los 5 países: Taller de coordinación en Caracas.



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos



# cicad.oas.org



Descentralización de las políticas de drogas  
en los Países Andinos

